



---

**Статистическая комиссия**

**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 4(d) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: статистика  
международной торговли услугами**

**Доклад Целевой группы по статистике международной  
торговли услугами**

**Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24, гл. I.B), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад межучрежденческой Целевой группы по статистике международной торговли услугами о выполнении рекомендаций, содержащихся в «Руководстве по статистике международной торговли услугами» 2010 года. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

---

\* E/CN.3/2012/1.



## Доклад Целевой группы по статистике международной торговли услугами

### *Резюме*

В настоящем докладе описывается работа, проделанная межучрежденческой Целевой группой по статистике международной торговли услугами в целях выполнения рекомендаций, сформулированных в «Руководстве по статистике международной торговли услугами» 2010 года, и излагаются последующие шаги в рамках программы внедрения «Руководства», включая создание группы национальных и международных экспертов данного профиля, которая специально учреждена для того, чтобы служить проводником в деле осуществления этой программы. В докладе также сообщается о Глобальном форуме по статистике торговли, на котором была подчеркнута необходимость повышать качество, доступность и детализацию статистических данных о торговле услугами. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

## I. Введение

1. В настоящем докладе межучрежденческой Целевой группы по статистике международной торговли услугами кратко описывается деятельность, проведенная Целевой группой в соответствии с решением по вопросу о статистике международной торговли услугами, которое было принято Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (E/2010/24, гл. I.B, решение 41/104) и в котором Комиссия:

- a) утвердила «Руководство по статистике международной торговли услугами» 2010 года;
- b) одобрила программу внедрения и настоятельно призвала Целевую группу принять к сведению следующее:
  - i) важное значение методологических указаний по подготовке данных;
  - ii) значимость торговли услугами в условиях глобализации и увязки с другими базовыми принципами;
  - iii) акцент на увязке «Руководства» с пересмотренными рекомендациями справочников «Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции», «Система национальных счетов» 2008 года и «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» 2010 года;
- c) настоятельно призвала Целевую группу придавать особое значение следующим областям:
  - i) статистике зарубежных филиалов, особенно статистике торговли услугами через зарубежные филиалы;
  - ii) статистике туризма и статистическому измерению вклада туризма в национальную и региональную экономику;

- iii) определению стоимости и ценообразованию;
- iv) научным исследованиям и опытно-конструкторским разработкам;
- d) настоятельно призвала Целевую группу установить сроки для реализации плана внедрения, с тем чтобы страны-члены могли соответствующим образом планировать для себя процесс внедрения;
- e) настоятельно призвала осуществлять национальные программы внедрения на скоординированной основе с участием национальных статистических управлений, центральных банков и других соответствующих государственных учреждений;
- f) призвала все соответствующие международные учреждения и региональные комиссии Организации Объединенных Наций, особенно членов Целевой группы, внести вклад во внедрение «Руководства» и отметила прилагаемые Международным валютным фондом (МВФ) усилия по наращиванию потенциала в области статистики платежных балансов;
- g) признала особую важность учебной подготовки по вопросам статистики торговли услугами ввиду методологической сложности этой отрасли статистики.

2. В разделе II настоящего доклада описывается прогресс, достигнутый Целевой группой за период после проведения в 2010 году сорок первой сессии. Раздел III касается создания группы экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами, которая учреждена в целях разработки методического пособия для составителей таких данных («компиляционное пособие»). В разделе IV обзорно рассказывается о Глобальном форуме по статистике торговли, на котором участники изложили свои взгляды на будущее статистики международной торговли и подчеркнули необходимость повышать качество, доступность и детализацию статистических данных о международной торговле услугами. Наконец, в разделе V сжато излагается работа, проделанная Целевой группой в порядке отклика на просьбы Комиссии.

## **II. Деятельность Целевой группы по статистике международной торговли услугами**

3. Состав и организация работы Целевой группы были подробно описаны в ее докладе, который был представлен Комиссии на ее сорок первой сессии (см. E/CN.3/2010/6). В этом докладе приводился также полный хронологический перечень принятых Целевой группой решений и проведенных ею консультаций и обзоров, связанных с пересмотром «Руководства по статистике международной торговли услугами», за период с 2005 по конец 2009 года (там же, приложение). После того как в феврале 2010 года «Руководство» было утверждено, работа Целевой группы состояла поначалу в его окончательном оформлении для официальной публикации и в подготовке таблиц соответствия между Расширенной классификацией услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года и смежными классификациями. Затем ее первоочередной задачей стало внедрение «Руководства». В центре ее внимания находилась также гармонизация и рационализация работы международных организаций, занимаю-

щихся сбором и распространением статистических данных о торговле услугами.

4. «Руководство» рекомендует составителям внедрить полный набор элементов данных, построенный на базе согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций, чтобы постепенно обеспечить сопоставимость публикуемых статистических данных о международной торговле услугами. Если конъюнктура национальной статистической системы того требует, внедрение может осуществляться в два этапа. На первом этапе «Руководство» рекомендует внедрить четыре основных элемента: а) определение, стоимостная оценка, классификация и учет операций с услугами, совершаемых между резидентами и нерезидентами, в соответствии с шестым изданием «Руководства по платежному балансу»; б) дополнительные сведения по тем категориям услуг из Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года, которые экономически важны для страны или района, занимающихся составлением статистических данных; в) статистика прямых иностранных инвестиций (ПИИ) с разбивкой по видам экономической деятельности; д) главные переменные показатели статистики зарубежных филиалов с разбивкой по видам экономической деятельности. «Руководство» рекомендует, чтобы для каждого из этих основных элементов приводилась разбивка по странам-партнерам. Что касается операций с услугами между резидентами и нерезидентами, то разбивка по странам-партнерам предполагается, во-первых, на уровне торговли услугами в целом, а во-вторых, по каждой из главных категорий услуг и по дополнительным экономически важным позициям из Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года. Что касается ПИИ и статистики зарубежных филиалов, то цель заключается в учете данных по странам-партнерам как в обобщенном виде, так и в разбивке по основным видам экономической деятельности. На втором этапе можно внедрять дальнейшие рекомендуемые элементы, а именно: добавить деталей из Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года; добавить переменных для статистики зарубежных филиалов; обозначать торговлю услугами между родственными и неродственными субъектами; указывать стоимостной объем международной поставки услуг в разбивке по способу поставки; приводить статистические данные о численности физических лиц, вовлеченных в четвертый способ поставки услуг по смыслу Генерального соглашения по торговле услугами.

5. Начальная стратегия Целевой группы при внедрении «Руководства по статистике международной торговли услугами» 2010 года состояла в том, чтобы непосредственно помочь с разработкой компиляционного пособия к «Руководству по платежным балансам» в части, касающейся составления статистических данных о торговле услугами, собрать передовые наработки отдельно взятых стран и оказать техническую помощь в рамках скоординированной программы по наращиванию потенциала. Стратегия Целевой группы включала также разработку дополнительного компиляционного пособия к «Руководству по статистике международной торговли услугами» 2010 года — по вопросам, которые не получают прямого освещения в компиляционном пособии к «Руководству по платежному балансу», как то: сбор и составление данных по конкретным секторам услуг, включая фиксацию данных в разбивке по странам-партнерам и проверку данных на непротиворечивость, а также составление

статистических данных по зарубежным филиалам и данных о способах поставки услуг.

6. С февраля 2010 года Целевая группа собиралась четыре раза (в марте 2010 года в Бейруте, октябре 2010 года в Париже, марте 2011 года в Люксембурге и ноябре 2011 года в Париже)<sup>1</sup>. Первое из этих совещаний было посвящено решению оставшихся вопросов практического в основном свойства, связанных с доработкой «Руководства». Остальные совещания были посвящены главным образом программе внедрения, прежде всего составлению компиляционного пособия. На мартовском совещании 2011 года Целевая группа решила охватить этим пособием весь спектр затрагиваемых в «Руководстве» вопросов, поскольку совместная разработка компиляционного пособия по тем компонентам платежного баланса, которые относятся к услугам, оказалась нереальной. Целевая группа просила Статистический отдел возглавить этот процесс, опершись на поддержку группы экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами, учреждаемой Статистическим отделом в сотрудничестве с Целевой группой. В состав этой группы войдут все члены Целевой группы (благодаря чему они смогут давать группе экспертов необходимые советы по предстоящей работе) и национальные эксперты как из развитых, так и из развивающихся стран. Оформление пособия намечено завершить в 2013 году. Дополнительная информация о мандате группы экспертов приводится ниже и в приложении.

7. Хотя разработка компиляционного пособия к «Руководству по платежному балансу» и разработка компиляционного пособия к «Руководству по статистике международной торговли услугами» 2010 года — это два разных процесса<sup>2</sup>, Целевая группа и МВФ, являющийся одним из ее членов, стараются сотрудничать друг с другом путем как можно более широкого обмена информацией о достигаемом прогрессе и путем взаимоувязки содержания этих пособий, когда она необходима. Например, на ноябрьском совещании Целевой группы в 2011 году МВФ доложил о прогрессе, достигнутом в деле разработки компиляционного пособия к «Руководству по платежному балансу», представил проект главы, посвященной услугам, и проект приложения, посвященного услугам по страхованию, и предложил Целевой группе высказать замечания. Целевая группа подтвердила, что компиляционное пособие к «Руководству по статистике международной торговли услугами» 2010 года будет гармонизировано с компиляционным пособием к шестому изданию «Руководства по платежным балансам» и снабжено ссылками на него.

8. Целевая группа работает также над гармонизацией тех данных о торговле услугами, которые приводятся в международных базах данных. Инициатором этих усилий выступила в марте 2010 года в Бейруте Всемирная торговая организация (ВТО), и их поддерживают все входящие в Целевую группу учреждения. Ожидается, что ускорившаяся в последние месяцы работа над гармониза-

<sup>1</sup> С протоколами совещаний Целевой группы можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/tradeserv/TFSITS/meetings-tf.htm>.

<sup>2</sup> Процесс составления компиляционного пособия к «Руководству по платежному балансу» возглавляется МВФ и осуществляется под общим руководством Комитета МВФ по статистике платежного баланса, а процесс составления компиляционного пособия к «Руководству по статистике международной торговли услугами» 2010 года возглавляется Целевой группой по статистике международной торговли услугами и осуществляется под общим руководством Статистической комиссии.

цией данных позволит улучшить обмен информацией между международными организациями и благотворно скажется на качестве и согласованности баз данных и метаданных по торговле услугами, а также сделает для стран менее трудоемким процесс предоставления данных международным организациям.

9. В 2010 году Комиссия признала особую важность учебной подготовки по вопросам статистики торговли услугами ввиду методологической сложности этой отрасли статистики. В этой связи члены Целевой группы организовывали учебные мероприятия, посвященные содержанию «Руководства» и методике составления данных согласно ему, или привлекались к проведению таких мероприятий. В ноябре 2011 года Целевая группа договорилась повысить координацию технической помощи и эффективнее использовать имеющиеся ресурсы. В адрес ВТО была направлена просьба координировать эту инициативу. Было предложено: а) собрать информацию об устраиваемых различными международными организациями мероприятиях по наращиванию потенциала в области статистики торговли услугами и дополнить ее, насколько возможно, сведениями о мероприятиях, устраиваемых национальными институтами; б) составить и вести реестр действующих и потенциальных консультантов в этой области; в) провести обзор разработанных к настоящему времени инструментов обучения и изучить возможность их совершенствования или разработки новых инструментов обучения и наращивания потенциала, например электронных; г) вести каталог предложений, касающихся наращивания потенциала в сфере статистики торговли услугами, в целях упорядочения проводимых мероприятий и повышения транспарентности таких предложений для потенциальных пользователей; е) регулярно знакомить Целевую группу с достижениями и результатами мероприятий по оказанию технической помощи и публиковать соответствующую информацию на ее веб-странице, хостинг и ведение которой обеспечивается Статистическим отделом.

10. На том же совещании, в ноябре 2011 года, Целевая группа обсудила процесс разработки компиляционного пособия и подтвердила, что для содействия этому процессу следует создать группу экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами и что странам следует предложить выделить таких экспертов. Первое совещание группы экспертов состоится 28–30 марта 2012 года в Нью-Йорке и будет предварено однодневным совещанием Целевой группы. Статистический отдел и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подготовили проект наброска компиляционного пособия, охватывающий все темы, и была обсуждена его общая структура. Было решено, что главным вопросом, который следует обсудить и уладить на первом совещании группы экспертов, будет более подробный, аннотированный набросок. Дополнительные сведения о группе экспертов приведены в разделе III настоящего доклада.

11. Кроме того, в марте 2011 года состоялась совместная сессия межучрежденческих Целевых групп по статистике международной торговли товарами и по статистике международной торговли услугами, на которой обсуждался вопрос о географической фрагментации производственных цепей и ее влиянии на измерение статистических показателей торговли. Обсуждение этого вопроса было инициировано ВТО на совещании межучрежденческой Целевой группы по статистике международной торговли товарами, состоявшемся в 2010 году в Бейруте, а стараниями Статистического отдела и Евростата оно получило дальнейшее продолжение в контексте Глобального форума по статистике тор-

говли (см. разд. IV). Этот и другие вопросы глобализации, имеющие отношение к торговле, были затронуты в совместном заявлении Статистического отдела, Евростата, ВТО, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и ОЭСР о будущем систем информации о международной торговле (это заявление известно также под названием «Концепция-2020»)<sup>3</sup>. В этом документе излагается концепция будущего развития официальной статистики торговли исходя из нынешних потребностей тех, кто ею пользуется.

### **III. Группа экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами**

12. Комиссия настоятельно призвала Целевую группу установить сроки для реализации плана внедрения «Руководства», с тем чтобы страны-члены могли соответствующим образом планировать для себя процесс внедрения. В этой связи Целевая группа предлагает следующий график мероприятий по разработке компиляционного пособия:

а) в декабре 2011 года будет создана группа экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами, чтобы содействовать процессу разработки компиляционного пособия к «Руководству»;

б) на март 2012 года намечено проведение первого совещания группы экспертов. Его главная цель будет состоять в том, чтобы рассмотреть аннотированные наброски всех глав компиляционного пособия и вынести предложения относительно охвата этого пособия и общего содержания каждой из глав;

в) в мае 2012 года пересмотренный аннотированный набросок компиляционного пособия будет доработан Целевой группой на основе материалов, представленных группой экспертов, и распространен для повсеместного ознакомления с ним;

г) в середине 2012 года будет подготовлен первый комплект проектов глав компиляционного пособия, который будет обсужден на виртуальном совещании группы экспертов в третьем квартале 2012 года, а в начале 2013 года состоится второе виртуальное совещание, посвященное проектам следующих глав;

е) на июнь 2013 года предварительно намечается второе «невиртуальное» совещание группа экспертов для окончательного оформления компиляционного пособия.

13. Как упоминалось выше, уже имеется проект наброска компиляционного пособия, охватывающий все темы. В этом наброске определены охват и содержание пособия, и в слегка более детализованном виде он станет главным предметом для обсуждения и улаживания на первом совещании группы экспертов. Задача группы состоит в том, чтобы рассмотреть проект компиляционного пособия, прокомментировать его, вынести по нему предложения и снабдить его примерами, привязанными к конкретным странам. Целевая группа будет док-

<sup>3</sup> См. [http://unstats.un.org/unsd/trade/s\\_geneva2011/outcome.htm](http://unstats.un.org/unsd/trade/s_geneva2011/outcome.htm).

ладывать Статистической комиссии о работе группе экспертов и о процессе разработки пособия.

14. В приложении приводится круг ведения группы экспертов, где предусматривается, что созывать ее совещания и отвечать за их организацию будет Статистический отдел. Ему также поручается следить за своевременным поступлением промежуточных материалов, позволяющим стабильно продвигаться в разработке компиляционного пособия. На сорок пятой сессии Статистической комиссии в 2014 году Целевая группа доложит ей о работе группы экспертов. С завершением методического пособия задача группы экспертов будет выполнена.

#### **IV. Глобальный форум по статистике торговли**

15. 2–4 февраля 2011 года в штаб-квартире ВТО в Женеве состоялся Глобальный форум по статистике торговли, совместно организованный Статистическим отделом и Евростатом в сотрудничестве с ВТО и ЮНКТАД. На него съехалось почти 200 участников, включая работников руководящего звена, экономистов, специалистов по анализу торговли и многочисленных статистиков. На Форуме были обозначены принципиальные задачи, прежде всего необходимость получения более подробных данных о торговле услугами, озвучены проблемы исследовательской деятельности, касающейся глобальных цепей приращения стоимости и торговли добавленной стоимостью, и предложены способы, позволяющие оптимальнее увязывать статистику торговли с коммерческой статистикой вообще.

16. Руководители подразделений ВТО и Организации Объединенных Наций, а также ведущие специалисты по анализу, изучению и статистике торговли высказались по наиболее заметным и актуальным вопросам торговли и относительно сопутствующих им потребностей в данных. В принципиальном ключе было заявлено, что традиционные границы между странами стираются вследствие взаимосвязанности глобальных производственных процессов, что понятие «страна происхождения» стало небезупречным с точки зрения оценки стоимости, приращиваемой торговлей, и что разграничение между товарами и услугами теряет четкость. Главная сложность состоит в том, чтобы измерять фрагментацию глобальных производственных процессов (в том числе всех производимых услуг), охватывая при этом влияние торговли на занятость. Работники руководящего звена отметили также, что в моделях торговли произошло смещение от специализации стран на типах производимых товаров к межфирменной или сетевой специализации на выполняемых задачах, причем Юг сильно расширяет производство изделий обрабатывающей промышленности. Кроме того, изменение моделей торговли и производства имеет важные последствия для торгово-промышленной политики в более широком контексте стратегий развития. Наконец, руководящие работники отозвались о ныне имеющихся статистических данных как о неполноценных в части международной торговли услугами — с точки зрения как анализа такой торговли, так и использования этих данных переговорщиками.

17. Со стороны статистического сообщества прозвучало мнение о необходимости добиваться большей сбалансированности в условиях, когда большая детализация и проработанность данных о торговле товарами, получаемых благо-



даря таможенному учету, сосуществует с сильной агрегированностью и непроработанностью данных о торговле услугами. Ставится задача отыскать более удачный способ сбора данных о торговле услугами. Кроме того, необходим сдвиг парадигмы, позволяющий наблюдать экономическую деятельность не только в привязке к национальной территории, но и в международном плане. В этой связи статистику международной торговли необходимо увязывать с другими отраслями экономической статистики, а также с социальной статистикой, статистикой окружающей среды или статистикой энергетики. В том же ключе было заявлено, что создание интегрированного хранилища данных, обеспечивающего увязку статистики торговли с другими отраслями экономической статистики, является верным направлением для дальнейшего пути, что национальным ведомствам следует стремиться к юридическому оформлению институциональных договоренностей о сотрудничестве в области статистики торговли и что следует совершенствовать измерение количественных, ценовых и масштабных показателей.

18. Глобальный форум завершился принятием концептуального заявления<sup>3</sup>, в котором участники определили три основных области, нуждающихся в совершенствовании:

а) актуальность статистики международной торговли — путем связывания информации о торговле и ее интеграции с ее экономическим, социальным, экологическим и финансовым измерениями при максимальном облегчении бремени, с которым сопряжено представление данных;

б) статистический производственный процесс — путем большей продуманности и лучшей организованности сотрудничества между заинтересованными сторонами на национальном уровне;

в) международные классификации и таблицы соответствий, подходящие для изучения международной торговли и глобализации, например для изучения торговли добавленной стоимостью, глобальных цепей приращения стоимости и аутсорсинга бизнес-функций.

## V. Заключение

19. В порядке отклика на просьбы, высказанные Комиссией на ее сорок первой сессии, Целевая группа доводит до сведения Комиссии следующее:

а) Целевая группа занимается разработкой компиляционного пособия и рассчитывает завершить ее к 2013 году;

б) Целевая группа учредила группу экспертов по составлению статистических данных о торговле услугами, которая станет помогать в разработке компиляционного пособия;

в) Целевая группа и МВФ подтвердили свое сотрудничество в деле разработки компиляционного пособия с ориентацией на то, чтобы внедрение «Руководства» было согласовано с внедрением шестого издания «Руководства по платежному балансу»;

г) Целевые группы по статистике международной торговли товарами и по статистике международной торговли услугами отметили, что на Глобальном форуме по статистике торговли прозвучал четкий призыв к большей детализа-

ции статистических данных о торговле услугами и к повышению значимости статистики международной торговли услугами в вопросах глобализации. Этого можно достичь отчасти за счет увязки данных о торговле с другими отраслями экономической и социальной статистики;

е) Целевая группа выступила с инициативой повышения скоординированности мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области статистики международной торговли услугами в развивающихся странах, а также дальнейшей разработки инструментов для наращивания статистического потенциала;

ф) Целевая группа ускорила свою работу над совершенствованием обмена данными, что благотворно скажется в перспективе на качестве, гармонизации и согласованности баз данных и метаданных по торговле услугами и сделает для стран менее трудоемким процесс предоставления данных международным организациям.

20. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

## Приложение

### **Круг ведения группы экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами**

1. Группа экспертов по составлению статистических данных о международной торговле услугами учреждена с целью:
    - а) обеспечить активную вовлеченность стран в разработку компиляционного пособия к «Руководству по статистике международной торговли услугами» 2010 года;
    - б) рассмотреть и одобрить проект компиляционного пособия к 2013 году;
    - в) задать ориентиры в отношении пропаганды пользования компиляционным пособием на предмет соблюдения включенных в «Руководство» рекомендаций в национальных статистических системах.
  2. Группа экспертов будет созываться Статистическим отделом.
  3. На сорок пятой сессии Статистической комиссии в 2014 году Целевая группа доложит ей о работе группы экспертов, в том числе о процедуре, использованной при разработке компиляционного пособия.
  4. С завершением компиляционного пособия к концу 2013 года задача группы экспертов будет выполнена.
-