

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第十三届年度会议

4 November 2011
Chinese
Original: English

2011 年 11 月 11 日，日内瓦
临时议程项目 12
任何附属机构的报告

关于简易爆炸装置的报告¹

协调员² 提交

A. 引言

1. 经修正后的第二号议定书缔约国专家组(专家组)于 2011 年 4 月 4 日和 5 日在日内瓦举行会议，按照简易爆炸装置问题协调员 2010 年报告(CCW/AP.II/CONF.12/3)中所载的任务，继续对简易爆炸装置问题进行了实质性讨论。
2. 在专家组设立后的第三年，各代表团欢迎在《特定常规武器公约》框架下继续以实质性方式讨论简易爆炸装置问题，并重申简易爆炸装置问题工作的重要性，因为这种装置继续产生严重的人道主义影响。

B. 趋势和挑战

3. 各国代表团和专家们就简易爆炸装置所造成的威胁交换了意见，提供了受害者引爆简易爆炸装置情况增加的数量信息，并重申此类装置所引起的特别人道主义关切。各国代表团还讨论了平民伤亡率超出军人伤亡率的情况，因为平民不总是能够得到与军人相似的先进医疗支持。

¹ 迟交。

² 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国第十二届年度会议任命瑞士的雷托·沃伦曼先生为简易爆炸装置问题协调员。

4. 专家们所作的各种介绍以及各国代表团所进行的讨论对专家组先前的工作起了补充和订正的作用，涉及简要爆炸装置的类型、设计、构件及使用等情况。各国代表团提到各国及国际背景下出现的各种趋势，从而重申并补充了往年所进行的实质性讨论：

- 简要爆炸装置的情况依然不够明晰，因为许多简要爆炸装置事件未得到报告；
- 简要爆炸装置技术越来越复杂，其结果之一是，在无法得到常规武器时却能够复制常规武器的作用；
- 爆炸品和材料继续能够得到，并且战争遗留爆炸物继续是重要来源；
- 随着通信技术的进步以及廉价的电子和其他前体材料能够容易得到，简要爆炸装置发生重大演变；
- 提高简要爆炸装置破坏威力的爆炸品数量越来越多；
- 金属含量越来越少，目的是欺骗检测方法；
- 在某些冲突中越来越等同于常规武器，造成的损失也接近常规武器所造成的损失；
- 爆炸装置的升级换代和培训网络的扩大，使之越来越复杂；
- 越来越多的迹象表明国家介入简要爆炸装置的设计当中。

5. 各国代表团似一致认为，简要爆炸装置虽说只是能够部分地预防，但能够预防的程度仍很大，这取决于所花费的力量和资源。专家组讨论了预防和干预简要爆炸装置从寻找原料到发动攻击的整个运作周期的不同方法。

6. 各国讨论了作为总体措施，提高军人、情报部门、警察和其他安全人员以及国际人道主义工作者和一般公众更多地认识到简要爆炸装置的重要性。专家组还讨论了对爆炸性暴力这一广泛现象开展研究的重要性，包括建立数据库，以更好地了解简要爆炸装置是如何使用的。专家组还提到了加强辨认简要爆炸装置工作的重要性，以便能够恰当地处理这种装置。

7. 在与第五号议定书清除问题协调员彼得拉·德雷克斯勒女士共同主持的一次会议上，一位专家通过演示，介绍了执行经修正后的第二号议定书和第五号议定书相关规定的重要性，以此解决含有常规弹药或常规武器零件的简要爆炸装置所造成的人道主义问题。这次演示除其他外，着重说明了清除所有战争遗留物(战争遗留爆炸物)、改进储存控制、加强国际合作与援助的重要性。

8. 专家组讨论了为避免非法储存、运输、拥有和使用爆炸品而运用法律和规章的各种办法；专家组提到平民使用爆炸品许可证制度的经验以及监测爆炸品流动的信息管理系统。各国还注意到改进执法和反恐活动的益处，例如通过对某些公共场所进行录像监控的办法。

9. 在专门涉及如何解决爆炸品的讨论中，来自缔约方的两位专家着重说明了对爆炸品进行标记的各项工作，这样做既是为了辨认目的，也是为了检测目标。专家们特别讨论了在这方面加强国际合作所面临的挑战和机会，包括在 MARPLEX 公约³ 的框架内进行合作，并提及在研究与开发领域所做的前景看好的另外努力。

10. 联合国裁军事务厅(裁军事务厅)的代表介绍了联合国内部目前正在开展的制订弹药储存管理技术准则的工作。这位代表强调，制订《国际弹药技术准则》并由各国来实施，将为预防简要爆炸装置的工作做出重要贡献。这位代表还提到《国际弹药技术准则》制订工作与专家组进行互动可能带来的好处。

11. 专家组讨论了确立准则防止为制造简要爆炸装置而挪用或非法使用材料的额外价值，并强调这项工作需考虑到现有准则、最佳做法和其他建议。专家组提到有关军事和技术专家在专家组内部进行非正式和有重点的讨论可能具有的好处。

12. 受简要爆炸装置影响的国家的代表介绍了简要爆炸装置所构成的各种挑战，并突出强调需要开展国际合作与援助，以求克服这些挑战。

13. 在同简要爆炸装置做斗争方面，民间社会尤其作为地雷清除工作者和地雷风险教育者的作用得到强调。一个国家建议，应继续开展各项工作，提高人们对武装的非国家行为者尊重人道主义不得使用简要爆炸装置特别是由受害者起爆的装置的认识。⁴

C. 建议

14. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国第十三届年度会议不妨做出以下决定：

(a) 进一步围绕简易爆炸装置、简易爆炸装置事件、其人道主义影响、其预防以及《特定常规武器公约》框架的相关性、其准则及与简易爆炸装置有关的实施工作交换信息。

(b) 继续调查现有的准则、最佳做法和其他建议，并考虑有关军事和技术专家的工作并与所有缔约方磋商，制定一套准则，以加强现有的工作，并力求解决可用于简易爆炸装置的材料被挪用或非法使用的问题。

³ 《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》(1991 年，蒙特利尔)。

⁴ 在 2011 年专家组会议之后，与《特定常规武器公约》第五号议定书一般性预防措施协调员法国海军上尉埃里克·斯坦因米勒一起举行了一次边会，目的是通过专家演示对全体会议的讨论予以补充，说明非国家行为者层面尤其通过国际人道主义法和对武装的非国家行为者进行地雷行动培训所带来的挑战和机会。

(c) 继续跟踪《国际弹药技术准则》(弹药准则)的工作，并与弹药准则技术审评小组交换意见，以便酌情促进准则的审评和实施，从而加强简易爆炸装置的预防工作。

(d) 继续讨论对受害者的援助问题，使提供援助者铭记 2008 年《第五号议定书所列的受害者援助行动计划》以及以不歧视的方式，提供适合不同年龄和性别的医疗、康复和心理支持以及适当的社会和经济融合援助的原则。
