



Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2012 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения/Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,
Детского фонда Организации Объединенных
Наций и Всемирной продовольственной
программы

Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Первая очередная сессия 2012 года
7–10 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня**

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также решений 1995/5 и 2011/1 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его основной сессии 2012 года.

В раздел VIII включен соответствующий проект решения.

* E/2012/100 (будет издан позднее).

** E/ICEF/2012/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он представлен в продолжение предшествующих годовых докладов Экономическому и Социальному Совету и может рассматриваться вместе с годовыми докладами Директора-исполнителя Исполнительному совету ЮНИСЕФ. Во всех этих докладах содержится анализ достижений в сравнении с ключевыми результатами среднесрочного стратегического плана (ССП) ЮНИСЕФ на 2006–2013 годы. Настоящий документ подготовлен также во исполнение решения 2011/1 Исполнительного совета.

II. Финансирование оперативной деятельности

2. Объем годовых поступлений ЮНИСЕФ увеличился на 13 процентов — с 3256 млн. долл. США в 2009 году до 3682 млн. долл. США в 2010 году. Общий объем поступлений от доноров из государственного сектора увеличился на 8 процентов — с 2251 млн. долл. США в 2009 году до 2440 млн. долл. США в 2010 году. Поступления из частного сектора увеличились на 30 процентов — с 916 млн. долл. США в 2009 году до 1188 млн. долл. США в 2010 году.

3. Вместе с тем в результате глобального финансового кризиса объем регулярных (основных) ресурсов ЮНИСЕФ сократился по сравнению с 2008 годом. Процентная доля регулярных ресурсов в общем объеме поступлений составляла 26 процентов в 2010 году против 38 процентов в 2006 году и 49 процентов в 2002 году. Тот факт, что эта доля является относительно низкой, вызывает беспокойство, поскольку способность ЮНИСЕФ и дальше руководить деятельностью по выполнению приоритетных задач, касающихся детей, во всемирном масштабе в немалой степени зависит от объема и надежности основных поступлений. В 2010 году общий объем регулярных ресурсов, поступивших от государственного и частного секторов, снизился на 9 процентов — до 965 млн. долл. США, по сравнению с 1066 млн. долл. США в предыдущем году.

4. Общий объем поступлений от государственных и частных доноров по линии прочих ресурсов в 2010 году увеличился на 24 процента — до 2717 млн. долл. США, по сравнению с 2190 млн. долл. США в 2009 году. Общий объем прочих регулярных ресурсов, поступивших из государственного и частного секторов, составил 1694 млн. долл. США, по сравнению с 1527 млн. долл. США в 2009 году. Объем прочих чрезвычайных ресурсов также увеличился до 1023 млн. долл. США в 2010 году, по сравнению с 663 млн. долл. США в 2009 году, главным образом в связи с осуществлением деятельности по ликвидации гуманитарных кризисов в Гаити и Пакистане.

5. ЮНИСЕФ продолжал расширять свое участие в механизмах Организации Объединенных Наций по обеспечению согласованности действий и налаживанию межорганизационного партнерства с помощью различных объединенных фондов и многосторонних целевых фондов доноров. Поступления ЮНИСЕФ по линии различных межорганизационных механизмов возросли на 20 процентов — с 296 млн. долл. США в 2009 году до 356 млн. долл. США в

2010 году. Объем финансирования ЮНИСЕФ по линии фонда «Единство действий» в 2010 году увеличился до 33 млн. долл. США, по сравнению с 26,7 млн. долл. США в 2009 году.

6. В 2010 году объем тематических фондов, которые представляют собой наилучшую альтернативу регулярным ресурсам, возрос на 5 процентов — до 241 млн. долл. США, по сравнению с 230 млн. долл. США в 2009 году. Из них 55 процентов были выделены донорами в целевом порядке на осуществления деятельности в области базового образования и гендерного равенства.

7. По состоянию на 30 сентября 2011 года ЮНИСЕФ получил 786 млн. долл. США по линии чрезвычайного финансирования для удовлетворения гуманитарных потребностей детей и женщин во всем мире. Из них 345 млн. долл. США было получено ЮНИСЕФ для удовлетворения финансовых потребностей и 364 млн. долл. США — для удовлетворения потребностей детей и женщин в переживающих засуху и голод странах Африканского Рога.

III. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями

8. Руководствуясь ССП и Стратегическими рамками в области партнерских связей и отношений сотрудничества (Е/ICEF/2009/10), ЮНИСЕФ продолжал свои усилия по обеспечению стратегического и последовательного подхода к своим партнерским связям. В частности, были приняты меры по упорядочению партнерских договоренностей и обеспечению их учета в системах ЮНИСЕФ по вопросам планирования, осуществления, составления отчетности и контроля и оценки. Например, отделение ЮНИСЕФ в Мали, в сотрудничестве с правительством, занималось картированием корпоративного сектора в рамках усилий по разработке стратегии мобилизации, позволяющей добиться конкретных результатов, способствующих улучшению положения детей.

9. В целях обеспечения более последовательного подхода к налаживанию партнерских связей для отделений ЮНИСЕФ были установлены показатели эффективности работы. Было также усилено руководство работой по отбору и организации партнерских связей с корпоративным сектором, организациями гражданского общества и участниками глобальных программ партнерства.

10. Признавая, что корпорации могут внести существенный долгосрочный вклад в улучшение жизни детей и защиту их прав, ЮНИСЕФ принял важные меры по внедрению своего партнерского подхода к сотрудничеству с частным сектором. В новом проекте документа о стратегии ЮНИСЕФ в отношении участия корпораций содержится призыв обеспечить широкий стратегический и инициативный подход к корпоративному сектору, направленный на максимально эффективное использование всех видов ресурсов, которые могут предоставить корпорации.

11. ЮНИСЕФ продолжал работу по мобилизации самых различных видов активов в частном секторе. Более 600 корпоративных партнеров и доноров продолжали оказывать поддержку ЮНИСЕФ в деле охраны здоровья и улучшения питания детей, предупреждения ВИЧ/СПИДа, обеспечения качественного базового образования для всех и защиты детей от насилия и эксплуатации. Были

налажены новые партнерства с корпоративным сектором в области мобилизации средств, например партнерство между ЮНИСЕФ и Международной цинковой ассоциацией в области поддержки программ по обогащению пищевого рациона добавками, содержащими цинк. Стали еще более прочными отношения ЮНИСЕФ с такими его прежними партнерами, как «ИКЕА», «Проктор энд Гэмбл», «ИНГ», «Эйч-энд-Эм» и футбольный клуб «Барселона», которые, в частности, увеличили инвестиции в интересах детей.

12. ЮНИСЕФ, Международный альянс «Спаси детей» и Глобальный договор Организации Объединенных Наций выступили с совместной инициативой по разработке свода принципов, которые должны помочь сориентировать руководителей предприятий по всем аспектам защиты и поощрения прав детей, в том числе на рабочих местах, на рынке, в общинах и в сфере охраны окружающей среды.

13. Почти все страновые программы, осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ, сотрудничали с организациями гражданского общества и общинными организациями в разных областях — от оказания услуг до коммуникации и информационно-пропагандистской работы. Например, в Бразилии ЮНИСЕФ, в партнерстве с Педиатрической ассоциацией штата Пара, правительством и другими партнерами, помог организовать медицинское обслуживание социально незащищенных слоев населения силами 222 000 общинных медицинских работников, которые оказывают помощь примерно 110 миллионам человек.

14. ЮНИСЕФ продолжал также сотрудничать с религиозными организациями и религиозными общинами. Например, в Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ вступил в партнерство с основными религиозными группами, которые охватывают в общей сложности свыше 30 миллионов человек, в целях поощрения таких основных мер по охране здоровья семьи, как грудное вскармливание и иммунизация.

15. Достигнутый прогресс в налаживании партнерских отношений с гражданским обществом дополнило успешное сотрудничество с парламентариями. Так, свыше десяти национальных парламентов стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств приняли участие в региональной конференции, посвященной механизмам парламентского надзора в таких областях, как разработка стратегий защиты детей и развития детей в раннем возрасте применительно к наиболее уязвимым категориям детей.

16. В 2011 году также наглядно проявились широкие возможности организаций гражданского общества и парламентов в плане достижения равноправия детей. Такие глобальные программы партнерства (ГПП), как Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию (ГАВИ) и Глобальное партнерство в области образования, способствуют развитию существующего механизма международного сотрудничества за счет привлечения заинтересованных сторон из числа государственных и негосударственных субъектов, на глобальном и национальном уровнях предоставляющих общественные блага в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Принимая участие в глобальных программах партнерства, ЮНИСЕФ стремится сделать максимально эффективными коллективные усилия по осуществлению программ и привлечь внимание к таким вопросам, имеющим непосредственное отношение к обеспечению справедливости, как расширение доступа к общественным благам и услугам, укрепление стандартов и поддержка инициа-

тив в области научных исследований и разработки новых видов продукции с учетом потребностей маргинализированных семей.

17. На страновом уровне большинство глобальных программ партнерства играют роль платформ для информационно-пропагандистской деятельности и координации усилий, направленных на пересмотр политики и проведение организационных реформ (например, Международное партнерство в области здравоохранения и партнерство «Санитария и водные ресурсы для всех»), оказывают помощь в укреплении национального потенциала (например, Информационная сеть по вопросам прав ребенка и Инициатива по обогащению муки) и предоставляют ресурсы для широкого развертывания высокоэффективных видов деятельности (например, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальная инициатива по искоренению полиомиелита). Многие из этих партнерств получают от ЮНИСЕФ поддержку при проведении мероприятий на страновом уровне и используют его организационные и технические возможности. На глобальном уровне ЮНИСЕФ принимает участие в диалоге с участием многих заинтересованных сторон в целях разработки всеохватывающих мер государственной политики и соответствующих мероприятий, в частности в рамках «Десятилетия сотрудничества в области вакцин», и преодоления сбоев в работе рыночного механизма, например в рамках Глобального альянса за вакцины и иммунизацию (ГАВИ).

18. ЮНИСЕФ продолжал развивать сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, региональные банки развития и Международный валютный фонд (МВФ), с тем чтобы эти организации уделяли больше внимания проблемам детей. Почти все отделения ЮНИСЕФ сообщили о том, что они в той или иной форме сотрудничали со Всемирным банком в 2010 году. Их контакты не только стали более частыми и основательными, но и во многих случаях приобрели официальный характер: число подписанных на страновом уровне меморандумов о взаимопонимании увеличилось с 10 в 2009 году до 44 в 2010 году. Наиболее распространенными формами сотрудничества были обмен информацией, техническое сотрудничество, информационно-пропагандистская деятельность и партнерство в области оценки и аналитической работы. Тремя главными областями сотрудничества остаются базовое образование, социальная защита и здравоохранение.

19. Пусть не главным, но, тем не менее, важным аспектом сотрудничества со Всемирным банком является финансирование проектов. В период 2005–2010 годов годовой объем ресурсов, полученных от Банка, увеличился с почти 3 млн. долл. США до без малого 51 млн. долл. США. 71 процент этой суммы был получен непосредственно от целевых фондов, управляемых Всемирным банком, и 29 процентов — от правительств, получивших субсидии Банка. Кроме того, в рамках партнерских отношений с Банком были мобилизованы значительные ресурсы в виде средств, выделенных для оплаты закупочных услуг. По состоянию на август 2011 года, Соглашение об услугах в области закупок, заключенное между ЮНИСЕФ и Всемирным банком в 2008 году, было использовано 43 раза правительствами 18 стран, а стоимостной объем заключенных или подготавливаемых соглашений достиг 698 млн. долл. США.

20. ЮНИСЕФ принимает активное участие в проводимых два раза в год совещаниях Советов управляющих Всемирного банка и МВФ, представляя письменные заявления Комитету по развитию. Весной 2011 года в заявлении

ЮНИСЕФ внимание было заострено на соблюдении принципов справедливости, которое является одним из необходимых условий устойчивого восстановления и ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на наиболее эффективных мерах поддержки экономики нестабильных и затронутых конфликтами стран. В связи с этим ЮНИСЕФ и Всемирный банк выпускают общие инструктивные материалы по применению модуля методики оценки масштабов нищеты и социальных последствий в отношении детей.

21. ЮНИСЕФ также продолжал укреплять свое сотрудничество с региональными банками развития. Половина страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили о том, что они сотрудничали с соответствующим региональным банком развития в 2010 году. В апреле 2011 года были проведены консультации с Межамериканским банком развития, и были согласованы планы совместных мероприятий в области образования, регистрации детей при рождении и поддержки спорта в целях развития. ЮНИСЕФ также сотрудничал с Африканским банком развития в рамках усилий по разработке программы действий, направленной на преодоление препятствий на пути расширения масштабов деятельности в области здравоохранения посредством осуществления Инициативы по гармонизации систем здравоохранения в Африке. Меморандум о взаимопонимании, подписанный с Азиатским банком развития в 2010 году, заложил прочную основу для более тесного странового сотрудничества, в частности в области водных ресурсов, санитарии и гигиены и образования.

22. Треть страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили о том, что они вели политический диалог с МВФ в 2010 году. В апреле 2010 года эти два учреждения согласовали общие цели укрепления социальной защиты и защиты основных социальных расходов — при сохранении макроэкономической стабильности — и предупреждения отрицательных последствий экономической политики для наиболее уязвимых групп населения.

IV. Вклад в укрепление национального потенциала и повышение эффективности процесса развития

Укрепление потенциала

23. ЮНИСЕФ признает, что для того, чтобы добиться устойчивых результатов в области защиты прав детей, в качестве одной из ключевых стратегий необходимо рассматривать укрепление потенциала. Как указывается в общих руководящих указаниях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР)¹, укрепление потенциала требует всеобъемлющего подхода, который должен создавать благоприятные условия и одновременно способствовать осуществлению преобразований на организационном и индивидуальном уровнях. Этот подход должен также благоприятствовать усилению национальной ответственности в целях институционализации систематической работы по укреплению потенциала. В записке о подходе ЮНИСЕФ к укреплению

¹ “Enhancing the UN’s contribution to National Capacity Development — A UNDG Position Statement”, October 2006, and “United Nations Development System — A collective approach to supporting Capacity Development”, August 2009.

потенциала², представленной Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2010 года, было подчеркнуто, что эффективный подход к укреплению потенциала должен основываться на тщательном анализе пробелов в области потенциала как тех, кто отвечает за осуществление прав детей, так и тех, кто обладает этими правами, в контексте каждой страны.

24. Исходя из общей концепции, сформулированной ГОООНВР, для повышения эффективности сотрудничества ЮНИСЕФ в области развития потенциала были приняты, в частности, следующие меры:

а) были пересмотрены Руководство ЮНИСЕФ по вопросам политики и процедурам в области программной деятельности и соответствующие учебные материалы с целью подчеркнуть важность разработки более систематического и комплексного подхода к укреплению потенциала;

б) была дополнительно подчеркнута важность проведения, в привязке к конкретному контексту, анализа узких мест и препятствий, не позволяющих наиболее обездоленным детям и семьям получить доступ к основным услугам и овладеть жизнеспасающими безопасными моделями поведения;

в) были усилены мониторинг прогресса в деле устранения узких мест и препятствий и процесс принятия мер по исправлению положения для обеспечения того, чтобы усилия по укреплению потенциала приобрели достаточно всеобъемлющий характер, и нейтрализации факторов, способствующих социальной изоляции разных групп населения;

г) были приняты дополнительные меры, направленные на поощрение обмена информацией и извлеченными уроками³;

е) была усилена работа по подготовке отчетности о деятельности ЮНИСЕФ на местах в области укрепления потенциала за счет включения показателей оценки работы на основе установленных критериев.

25. Эти инициативы учитываются в процессе планирования и управления деятельностью по осуществлению программ содействия укреплению потенциала. Например, в Южной Азии особо подчеркивается стратегический поворот к дальнейшему сосредоточению усилий на укреплении систем. В результате осуществления в Бангладеш инициативы, направленной на обеспечение более широкого доступа женщин к услугам в сфере охраны здоровья матерей и новорожденных детей, собраны данные, которые доказывают возможность укрепления потенциала общин в области контроля за работой медицинских учреждений и оказания им поддержки и что это ведет к повышению эффективности системы здравоохранения и улучшению показателей использования медицинских услуг. В регионе также внедряется более комплексный подход к закупочной деятельности в целях укрепления национальных систем закупок.

26. Что касается восточных и южных регионов Африки, то в рамках инициативы, направленной на повышение качества образования в Мозамбике, была фактически пересмотрена национальная система подготовки учителей: вместо

² “The Approach of UNICEF to Capacity Development — Oral Report Background Note”, September 2010.

³ См., например, UNICEF Division of Policy and Practice, “Developing capacities to realize the rights of children and women: selected innovations and lessons learned from UNICEF-assisted programmes”, August 2011.

единовременного обучения теперь в школах укрепляется система координации обучения по тематическим блокам вопросов. Эта новая система, в соответствии с которой на базе головных школ создаются центры по подготовке учителей и обмену знаниями, помогает улучшить методическую работу и усилить контроль за учебным процессом.

27. Есть примеры мероприятий, направленных на укрепление потенциала тех, кто отвечает за осуществление прав детей, и тех, кто обладает этими правами, и в странах Центральной и Восточной Европы. Один такой пример касается распространения мероприятий по совершенствованию управленческих навыков работников системы образования на руководителей общин, родителей и детей. Такой широкий подход помогает привлекать население к управлению деятельностью школы и обеспечивать подотчетность за результаты административной работы.

28. По-прежнему требует дополнительного внимания задача по выявлению устойчивых перемен в области потенциала, в том числе повышения эффективности институтов. Положительные примеры в этом плане есть в регионе Восточной Азии и Тихого океана, где партнерам оказывается поддержка в связи с проведением оценки институционального потенциала в области здравоохранения и образования, включая определение исходных параметров и создание систем контроля за эффективностью принятия решений. Эти меры будут распространены на сотрудничество ЮНИСЕФ и в других секторах и странах.

Сотрудничество Юг-Юг

29. ЮНИСЕФ активизировал свое участие в сотрудничестве Юг-Юг в течение периода, охватываемого нынешним трехгодичным всеобъемлющим обзором, причем предпринятые дополнительные усилия принесли весомые результаты. Более стратегический характер приобретает планирование сотрудничества по линии Юг-Юг на основе недавно выпущенной инструкции по осуществлению программ, касающейся этого вопроса⁴. Страновые отделения ЮНИСЕФ все чаще признают, что сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество могут внести важный вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на равноправной основе и таким образом, чтобы деятельность в первую очередь осуществлялась в интересах наиболее маргинализированных детей и семей.

30. Первая в истории веб-конференция по проблемам сотрудничества Юг-Юг, проведенная в мае 2011 года для персонала всех отделений ЮНИСЕФ, стала форумом для глобального обмена знаниями на примерах успешного сотрудничества в странах Латинской Америки и Африки. Эти примеры наглядно продемонстрировали важность сотрудничества, осуществляемого на разных уровнях межгосударственных отношений по запросам стран, значение участия гражданского общества, наличие широких возможностей для регионального сотрудничества и потенциальную роль ЮНИСЕФ в развитии этих партнерских связей.

⁴ UNICEF Division of Policy and Practice, "UNICEF Approaches to South-South Cooperation: Program Guidance Note", 2011.

31. ЮНИСЕФ поддержал ряд инициатив по укреплению координации между соседними странами. Особое внимание было уделено проблеме трансграничной миграции детей, и ряд стран создали совместные механизмы, чтобы сделать безопаснее миграцию детей. Например, в рамках межправительственного сотрудничества Зимбабве и Южной Африки был выработан общий подход к вопросам отслеживания миграции детей, выявления детей-мигрантов и воссоединения семей, а также были изменены визовые требования и была поставлена на предсказуемую основу репатриация детей. Ожидается, что эта инициатива будет подхвачена на региональном уровне. Вторым примером плодотворного партнерства, налаженного при содействии ЮНИСЕФ, является сотрудничество между Многонациональным Государством Боливия и Аргентиной в области защиты детей. Кроме того, широкое распространение получило такое направление трансграничного сотрудничества, как согласованное планирование мероприятий по иммунизации и борьбе с болезнями.

32. Участники сотрудничества Юг-Юг все в большей мере прислушиваются к мнениям детей. Хорошим примером в этом плане является форум по проблемам, касающимся ВИЧ, материнской смертности и положения женщин, который был проведен Сетью африканской молодежи и подростков в июле 2010 года в Киншасе и в котором приняли участие 55 молодежных руководителей из девяти стран. Благодаря этому форуму был повышен уровень технических знаний молодежных лидеров, был разработан молодежный план действий и был налажен диалог по некоторым из наиболее сложных проблем детей.

33. ЮНИСЕФ играет важную роль в развитии сотрудничества Юг-Юг, причем эту роль можно еще больше укрепить, если обеспечить более четкий и стратегический подход. Чтобы повысить эффективность вклада ЮНИСЕФ, который в прошлом главным образом заключался в организации ознакомительных поездок и обмене информацией, надо расширить его поле деятельности и более активно привлекать частный сектор и неправительственные организации (НПО). Новые руководящие принципы в отношении программ, недавно вышедший доклад Объединенной инспекционной группы о сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3) и совершенствование системы управления знаниями будут способствовать утверждению общего понимания в отношении более стратегического подхода, позволяющего добиваться более высоких результатов в области развития в интересах детей.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

34. ЮНИСЕФ продолжает содействовать переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и обеспечению долгосрочного развития. Организация приняла дополнительные обязательства по уменьшению опасности стихийных бедствий и повышению жизнестойкости, укреплению национального потенциала, оказанию поддержки миростроительству, участию в проведении оценок потребностей в посткризисный период и конструктивному участию в организации комплексных присутствий.

35. В знак признания все более неотложной необходимости оказания странам и общинам помощи в преодолении присущей им уязвимости и создания усло-

вий для того, чтобы они могли лучше подготовиться к кризисам и принимать меры по их преодолению, ЮНИСЕФ опубликовал глобальное руководство по уменьшению опасности бедствий, в котором сделан особый упор на повышении жизнестойкости общин. По состоянию на 2011 год примерно 70 процентов страновых отделений ЮНИСЕФ включили меры по уменьшению опасности стихийных бедствий в свои годовые планы работы. Реагируя на кризис в районе Африканского Рога, ЮНИСЕФ использует инвестиции, которые делаются в рамках региональных усилий по уменьшению опасности бедствий, в целях поиска путей смягчения последствий кризиса для семей и оказания более эффективного содействия обеспечению долгосрочной жизнестойкости общин.

36. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать тесные партнерские связи с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) Организации Объединенных Наций: в частности, ЮНИСЕФ поддержал тематическую платформу МСУОБ по распространению знаний и просвещению и продолжал добиваться совместно со своими партнерами того, чтобы в деятельности по уменьшению опасности бедствий обязательно учитывались потребности детей. ЮНИСЕФ поддержал среднесрочный обзор Хиогской рамочной программы действий и принял участие в подготовке Глобального аналитического доклада. На проводимой раз в два года сессии Глобальной платформы ЮНИСЕФ и его партнеры выступали за разработку Детской хартии.

37. Поскольку успешный переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития часто зависит от уровня развития потенциала, ЮНИСЕФ также выпустил руководство по созданию национального потенциала, посвященное выполнению основных обязательств в отношении детей в гуманитарных ситуациях, и помог ряду стран, затронутых чрезвычайными ситуациями, применить более стратегический подход к разработке планов мероприятий по укреплению потенциала.

38. ЮНИСЕФ продолжал осуществлять рекомендации, изложенные в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта⁵, который вышел в 2009 году, и играл важную роль в деятельности Группы старших руководителей по вопросам миростроительства. ЮНИСЕФ также возглавил Справочно-информационную группу экспертов Междепартаментского механизма Организации Объединенных Наций по координации деятельности в области раннего предупреждения и принятия превентивных мер.

39. ЮНИСЕФ играл ключевую роль в усилиях, предпринимавшихся в целях распределения ассигнований из Фонда миростроительства по приоритетным секторальным направлениям, занимая пост сопредседателя тематической подгруппы и предоставляя в рамках тематического обзора Фонда данные и информацию об опыте, свидетельствующие о важности ассигнований на социальное обеспечение для миростроительства. ЮНИСЕФ принял участие в деятельности Рабочей группы по обзору гражданского потенциала и внес свой вклад в подготовку докладов Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период⁶ и об участии женщин в миростроительстве⁷. Через посредство Рабочей группы по вопросам переходного периода Группы Организации

⁵ См. A/63/881-E/2009/304

⁶ A/66/311-E/2011/527.

⁷ A/65/354-S/2010/466.

Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР)/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам ЮНИСЕФ постоянно оказывал консультативную помощь в отношении использования руководства по проблемам переходного периода, подготовленного Организацией экономического сотрудничества и развития/Международной сетью по проблемам конфликтов и уязвимости.

40. ЮНИСЕФ продолжал укреплять свою роль в области оценки и планирования в посткризисный период и, в частности, оказывал поддержку на этапе, предшествующем проведению оценки постконфликтных потребностей Ливии. ЮНИСЕФ предоставлял своих специалистов, которые направляли работу тематической подгруппы по социальным услугам. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал помощь в проведении оценки потребностей после бедствий в Лаосской Народно-Демократической Республике и Лесото.

41. ЮНИСЕФ продолжал также конструктивно взаимодействовать с комплексными присутствиями. На глобальном уровне это включало активное участие в деятельности Руководящей группы по вопросам интеграции и в процессе планирования комплексных миссий. Он также непрерывно выступал в защиту прав детей и отстаивал их интересы в рамках многочисленных глобальных комплексных целевых групп поддержки миссий и в странах, где действуют миссии по технической оценке и комплексные стратегические механизмы.

42. ЮНИСЕФ разработал свою страновую программу помощи Южному Судану с учетом уникальных потребностей молодой страны в переходный период и оказал поддержку в области комплексного планирования в интересах новой Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. ЮНИСЕФ принимал участие в работе комплексной группы планирования и совместно с Миссией искал новаторские пути расширения сотрудничества в рамках обзора гражданского потенциала, в том числе в области защиты детей. В Кот-д'Ивуаре ЮНИСЕФ вместе с партнерами разрабатывал комплексную долгосрочную стратегию постконфликтного восстановления и реконструкции.

43. Руководители тематических подразделений ЮНИСЕФ продолжают содействовать внедрению подходов, способствующих скорейшему восстановлению, отражению задач оперативного восстановления в работе своих подразделений. В Гаити ЮНИСЕФ поддерживал усилия по передаче координационных функций от гуманитарных тематических блоков структурам, действующим под руководством национальных органов, причем этот опыт, вероятно, может быть полезен и для других стран. На глобальном уровне организация остается основным партнером глобальной Тематической рабочей группы по вопросам восстановления на раннем этапе Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), пропагандируя и поддерживая более рациональные системы управления и поддержки стран.

Применение гендерных подходов

44. ЮНИСЕФ продолжает осуществлять свой трехгодичный Стратегический приоритетный план действий (СППД) по обеспечению гендерного равенства на 2010–2012 годы. Как сообщалось ранее (Е/ICEF/2010/10), в СППД предусматривается внесение изменений в восьми областях с целью преобразования ЮНИСЕФ в образцовую организацию, приверженную идее обеспечения ген-

дерного равенства. Этот план охватывает все аспекты деятельности ЮНИСЕФ, в том числе в чрезвычайных ситуациях и в контексте развития, а также информационно-просветительную и оперативную деятельность. Ответственность за осуществление СППД и достижение его контрольных параметров лежит на всех подразделениях организации; отделения и отделы представляют доклады о ходе его осуществления, которое контролирует Целевая группа по вопросам гендерного равенства. Пристальное внимание, которое уделяется достижению гендерного равенства во всех аспектах работы ЮНИСЕФ, в настоящее время является одним из ключевых аспектов деятельности по переориентации организации на поддержку усилий по обеспечению равноправия в процессе достижения результатов в области развития.

45. ЮНИСЕФ приступил к полномасштабному внедрению показателя обеспечения гендерного равенства в целях контроля за распределением и использованием ресурсов в увязке с результатами программ, ориентированных на гендерную проблематику. ЮНИСЕФ изучит опыт, накопленный на настоящий момент, и доработает как сам показатель, так и процедуру его использования в будущем. Организация сотрудничает также со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и другими партнерами в разработке показателя для всей системы Организации Объединенных Наций на основе собственного опыта, а также опыта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МПК.

46. Ожидается, что страновые отделения примут меры к тому, чтобы гендерные обзоры страновых программ, осуществляемых с помощью ЮНИСЕФ, проводились на регулярной основе. По итогам таких обзоров принимаются конкретные меры для более полного учета гендерной проблематики в страновых программах. Эти меры включают в себя разработку полномасштабных стратегий для отделений; профессиональную подготовку в целях укрепления кадрового потенциала; и усиление координационных механизмов путем формирования целевых групп с участием высокопоставленных сотрудников. В настоящее время разрабатывается основной пакет рекомендаций относительно проведения таких гендерных обзоров, который должен будет способствовать внедрению более систематического подхода и повысить эффективность последующих мер.

47. С целью укрепления потенциала по достижению и закреплению результатов деятельности в области гендерного равенства ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структура «ООН-женщины» и ПРООН разработали компьютерный учебный курс по теме «Гендерное равенство, слаженность действий в системе Организации Объединенных Наций и Вы», который был введен в действие в марте 2011 года. Этот курс открыт для всех сотрудников; он устанавливает минимальный стандарт для вводно-ознакомительного курса по гендерному равенству и слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций. В настоящее время первый такой межучрежденческий учебный курс по гендерным вопросам составляет основу общесистемной подготовки. В ЮНИСЕФ было также пересмотрено Руководство по программной политике и процедурам, в котором особое внимание было уделено гендерным вопросам.

48. ЮНИСЕФ продолжил работу по включению гендерных вопросов в руководство и механизмы по оказанию гуманитарной помощи, включая основные обязательства в отношении детей в чрезвычайных ситуациях, подготовку тематических координаторов по вопросам защиты детей, программное руководство по уменьшению рисков стихийных бедствий и пересмотр порядка учебной подготовки по вопросам готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них. На страновом уровне был принят ряд инициатив по ориентированию и подготовке персонала в этих областях. Внедрение нового руководства как непосредственно в ЮНИСЕФ, так и на межучрежденческом уровне осуществлялось, в частности, посредством воссоздания Сообщества специалистов-практиков по гендерным аспектам и гуманитарной деятельности.

49. В соответствии с политикой равноправия и равенства мужчин и женщин Отдел людских ресурсов контролирует соблюдение гендерной сбалансированности штата сотрудников и обеспечивает должный учет принципа равного представительства женщин и мужчин на всех профессиональных уровнях. В рамках этой общей политики была разработана система мер по осуществлению благоприятствующей политики и соответствующих процедур, включая политику отбора сотрудников и политику в вопросах предоставления отпусков по беременности и родам и отпусков по уходу за детьми для отцов, грудного вскармливания и гибкого графика работы. Кроме того, осуществлялась экспериментальная комплексная учебная программа по теме «Управление людскими ресурсами в ЮНИСЕФ».

50. Были пересмотрены технические характеристики 28 общих описаний должностей и были подготовлены новые описания должностей, отражающие ожидаемый уровень опыта и знаний, необходимый для учета гендерных проблем в основных видах деятельности. В этот пересмотр были включены должности руководителей на страновом уровне, а также во всех программных областях. Что касается внешних технических экспертов, то ЮНИСЕФ учредил глобальный реестр экспертов по гендерным вопросам в качестве универсального источника информации при наборе специалистов по гендерным вопросам. Даются также ссылки на другие внешние ресурсы, такие как Глобальный веб-реестр и Резервный реестр специалистов по гендерным вопросам. Кроме того, совместное сообщество специалистов-практиков по гендерным вопросам ПРООН-ЮНИСЕФ включает почти 300 членов, которые имеют доступ к информации и ресурсам, обсуждают различные проблемы и обмениваются опытом в рамках этой платформы.

51. Организация ежегодно проводит обзор на основе самооценки, с тем чтобы лучше понять мнение сотрудников о своих знаниях, компетенции и навыках в деле учета гендерных аспектов в основной деятельности и обеспечения результативности осуществляемых с помощью ЮНИСЕФ программ в области учета гендерной проблематики. Первое подобное обследование состоялось в 2009 году.

52. ЮНИСЕФ принимает активное участие в усилиях различных учреждений по повышению качества гендерных статистических данных и их анализа. Организация входит в состав Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике, которая занимается разработкой набора основных гендерных показателей для освещения ситуации в мире. Кроме того, ЮНИСЕФ совместно с ЮНФПА, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и

Структурой «ООН-женщины» занимается разработкой руководства по анализу данных переписи с учетом гендерных аспектов. Цель заключается в том, чтобы обеспечить национальные статистические учреждения, а также организации гражданского общества и других партнеров комплексными рекомендациями о том, как эффективно анализировать данные переписи на основе гендерного подхода.

53. ЮНИСЕФ оказывает поддержку национальным мероприятиям и усилиям по сбору и анализу дезагрегированных по признаку пола данных посредством обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. Система подобных обследований включает также конкретные модули по ключевым гендерным показателям, таким как насилие в отношении женщин и девочек и опасные виды практики. Обновленные данные могут служить более надежной основой для контроля за прогрессом на пути к достижению гендерного равенства и осуществлению прав женщин и девочек. Одним из основных результатов данной деятельности стала публикация в 2011 году работы «Мальчики и девочки в жизненном цикле»⁸, содержащей дезагрегированные по признаку пола данные и анализ по широкому спектру показателей.

54. ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по укреплению партнерских связей с другими субъектами, работающими в области гендерного равенства, принимая участие в работе основных межучрежденческих форумов по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности. В их число входили Целевая группа по вопросу о женщинах, мире и безопасности, Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов и Рабочая подгруппа по гендерным вопросам МПК, одним из сопредседателей которой является ЮНИСЕФ. Организация принимала участие в обсуждениях в Организации Объединенных Наций вопроса о создании Структуры «ООН-женщины» и откомандировала старшего сотрудника в группу переходного периода Структуры «ООН-женщины».

55. Стремясь к тому, чтобы упорядочить поддержку, которую оказывает система Организации Объединенных Наций Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его работе, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» оказывают содействие в представлении докладов страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН) Комитету на предсессионных заседаниях рабочих групп. Для страновых групп Организации Объединенных Наций были подготовлены совместные руководящие указания, которые должны лечь в основу совместных докладов. Эти усилия привели к повышению качества информационных и аналитических материалов, которые Комитет получает от Организации Объединенных Наций в процессе подготовки и вынесения рекомендаций по вопросам, предлагаемым правительствам на рассмотрение. В 2010 году 13 страновых групп Организации Объединенных Наций представили доклады предсессионной рабочей группе Комитета.

56. Особо важной областью работы для ЮНИСЕФ и в рамках его партнерства с совместными программами было решение проблем гендерного насилия в контексте как гуманитарных ситуаций, так и развития. ЮНИСЕФ стремился к обеспечению того, чтобы все страновые отделения, на основе мандата органи-

⁸ UNICEF Division of Policy and Practice, 2011.

зации, по мере необходимости брали на себя ведущую роль в этой области. Под руководством организации были подготовлены справочник по координации мер по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных кризисов и одобренный МПК пакет учебных материалов по теме «Помощь пережившим сексуальное насилие в чрезвычайных ситуациях». Эти инструменты нацелены на то, чтобы улучшать координацию деятельности по решению проблем гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях посредством укрепления работы подгрупп по проблемам гендерного насилия на местном уровне и потенциала организаций-участников по оказанию поддержки программам на основе общих стандартов.

57. Начиная с 2009 года ЮНИСЕФ участвует в проведении развернутой по инициативе Генерального секретаря кампании за прекращение насилия в отношении женщин и девочек на основе уникального партнерства с организациями частного сектора, четырьмя учреждениями системы Организации Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов по оказанию поддержки национальным правительствам и гражданскому обществу в решении проблемы сексуального насилия в отношении детей, с уделением особого внимания девочкам. Инициатива «Совместные усилия на благо девочек» — это новаторский подход, при котором в различных сетях используются глобальные информационно-пропагандистские кампании для привлечения внимания к этой проблеме и мобилизации технических специальных знаний и, в конечном итоге, ресурсов в поддержку усилий стран по осуществлению преобразований.

58. В настоящее время ЮНИСЕФ принимает участие в осуществлении 8 из 13 совместных программ в рамках тематического раздела «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти усилия способствуют достижению цели 3 (поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин) посредством принятия комплексного подхода, направленного на решение вопросов доступа к возможностям и гарантирования прав для женщин и девочек.

59. ЮНИСЕФ укрепил также свои партнерские связи с целым рядом международных НПО, в частности в области поощрения прав девочек. Что касается прочих инициатив, то ЮНИСЕФ входил в состав консультативной группы по подготовке серии докладов организации «Международный план» под названием “Because I am a Girl” («Потому, что я девочка»). Кроме того, ЮНИСЕФ тесно взаимодействовал с Рабочей группой по проблемам девочек Комитета неправительственных организаций по делам ЮНИСЕФ в целях укрепления совместной информационно-пропагандистской работы.

60. Тот факт, что ЮНИСЕФ уделяет так много внимания достижению равенства в привязке к результатам в области развития, создает важнейшую возможность добиться прогресса в усилиях по обеспечению более широкого учета гендерных аспектов и внести более эффективный и систематический вклад в достижение учитывающих гендерные аспекты результатов, а также в дело ликвидации неравенства между полами. Нацеленность, в частности СППД, на обеспечение равенства является ключевой предпосылкой для обеспечения того, что соответствующие усилия будут основываться на уже достигнутом прогрессе. ЮНИСЕФ будет также использовать новые возможности для сотрудничества и наращивания национального потенциала, которые возникли благодаря

созданию Структуры «ООН-женщины», в частности в контексте итогового документа Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, озаглавленного «Выполнение обещаний»⁹, и международной концепции прав человека. ЮНИСЕФ признает также потенциал для применения знаний и опыта, полученных от целого ряда секторов и ведущих партнеров, работающих над проблемами гендерной политики и развития, включая банки развития и НПО, и будет расширять использование внешних знаний в качестве основного средства дальнейшего повышения эффективности своей работы.

V. Слаженность, эффективность и актуальность оперативной деятельности

Улучшение функционирования системы координаторов-резидентов и системы управления и подотчетности

61. ЮНИСЕФ глубоко привержен делу обеспечения слаженности в системе Организации Объединенных Наций в качестве средства достижения результатов в интересах детей посредством использования партнерских связей и содействия совместной работе на пути к общим целям. Слаженность в системе Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для эффективного достижения устойчивых и справедливых результатов. Данная приверженность нашла свое отражение в опубликованном ЮНИСЕФ в 2011 году документе под названием «Слаженность в системе Организации Объединенных Наций на благо детей». В нем говорится о том, почему слаженность в системе Организации Объединенных Наций важна для ЮНИСЕФ и как организация руководит переходом от подхода, ориентированного на процесс, к подходу, ориентированному на результаты. В документе отмечается, что ЮНИСЕФ сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций в сфере поддержки программ развития и оказания гуманитарной помощи в целях поощрения и защиты прав детей, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка, и что ЮНИСЕФ стремится стать лидером в обеспечении слаженности в системе Организации Объединенных Наций для того, чтобы с помощью указанных партнерств достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при соблюдении справедливости.

62. ЮНИСЕФ намерен внедрить систему управления и подотчетности, предназначенную для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая создание «функциональной защитной стены», и уже завершил оформление всех требуемых аспектов плана осуществления. ЮНИСЕФ принимал активное участие в обзоре системы управления и подотчетности в целях повышения качества совместной работы членов системы Организации Объединенных Наций. Рекомендации, вынесенные в ходе этого обзора, станут частью четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в плане изучения нормативной, политической, гуманитарной роли системы Организации Объединенных Наций и ее роли в процессе разви-

⁹ Резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи.

тия, а также улучшения слаженности в системе Организации Объединенных Наций в условиях различных стран.

63. В целях обеспечения осведомленности персонала о его роли в выполнении указанных обязательств штаб-квартира ЮНИСЕФ поддерживала постоянный контакт со своими региональными директорами, страновыми представителями и отделениями. В течение последних трех лет ЮНИСЕФ ежегодно проводил совещания сотрудников всех уровней, с тем чтобы устранить недостатки и вынести рекомендации, направленные на достижение лучшей слаженности в системе. В 2010 году основное внимание уделялось странам со средним уровнем дохода и странам с ограниченным присутствием Организации Объединенных Наций.

64. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать систему координаторов-резидентов на всех уровнях. По оценкам, в 2009–2010 годах ЮНИСЕФ увеличил объем помощи сотрудникам системы координаторов-резидентов на 41 процент, выделив группе поддержки координаторов-резидентов и общим системам в общей сложности 11,1 млн. долл. США, что включает расходы на безопасность. На глобальном уровне ЮНИСЕФ является руководителем или одним из руководителей шести межучрежденческих групп, находящихся под контролем Совета руководителей системы Организации Объединенных Наций: Сети по вопросам составления программ (ГООНВР) Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); Механизма по вопросам прав человека; Группы по вопросам фидуциарного управления и надзора (ГООНВР); Сети по вопросам закупок (Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ)); Консультативного комитета по вопросам согласованного подхода к переводу наличных средств (ГООНВР); и Информационной группы по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) (ГООНВР). В состав различных межучрежденческих групп входят более 50 сотрудников ЮНИСЕФ.

65. ЮНИСЕФ регулярно отслеживает выполнение обязательств, закрепленных в Плане действий по трехгодичному всеобъемлющему обзору политики. По состоянию на сегодняшний день 78 конкретных задач, изложенных в плане, выполнены, а 12 — выполняются. С докладом, содержащим ключевые показатели хода работы над реализацией плана, можно ознакомиться на веб-сайте www.unicef.org/unreform.

66. ЮНИСЕФ предоставляет целый ряд ресурсов для поддержки достижения слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в число которых входит публикация «Достижение лучших результатов в интересах детей — удобное руководство по слаженности в системе Организации Объединенных Наций». ASK — информационный центр ЮНИСЕФ, работающий в сети Интернет — дает быстрые ответы на вопросы о слаженности в системе Организации Объединенных Наций на основе сведений, получаемых от глобальной сети экспертов. По состоянию на середину октября 2011 года ASK ответил на 300 вопросов. Ключевыми средствами обмена ресурсами и знаниями являются база данных ASK, страновая Википедия и интранет-сайт ЮНИСЕФ, посвященный слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

67. Региональные директора ЮНИСЕФ, через региональные группы ГООНВР, продолжают осуществлять стратегическое руководство, техническое консультирование, управление служебной деятельностью (включая аттестацию

координаторов-резидентов/СГООН) и поддержку/обеспечение качества работы СГООН. Региональные отделения ЮНИСЕФ также участвуют в деятельности региональных и субрегиональных тематических групп и сообществ специалистов-практиков и ведут диалоги с политическими и экономическими организациями. В 2010–2011 годах все региональные группы ЮНИСЕФ по вопросам управления провели сессию, посвященную слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

68. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать страны, участвующие в экспериментальном проекте «Единая ООН», и страны, внедряющие более совершенные формы слаженности, с целью повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ провел с охваченными экспериментом странами несколько «виртуальных диалогов», с тем чтобы поделиться информацией об успешно работающих аспектах проекта «Единство действий» и разрешить существующие проблемы, а также подготовил внутреннее резюме выводов, которые помогут найти способы дальнейшего содействия реализации данной инициативы со стороны ЮНИСЕФ. Указанные выводы также были представлены в качестве материалов для Межправительственной конференции высокого уровня по инициативе «Единство действий», состоявшейся в 2011 году в Монтевидео. Что касается независимой оценки «Единства действий», то ЮНИСЕФ внес свой финансовый и технический вклад через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Председатель ЮНЕГ входит в состав Консультативного комитета по вопросам оценки, а главы входящих в ЮНЕГ учреждений поддерживают регулярный контакт.

Упрощение и унификация методов работы

69. ЮНИСЕФ занимается рационализацией и унификацией своих методов работы как внутри самой организации, так и в партнерстве с другими учреждениями, являясь руководителем или одним из руководителей ряда рабочих механизмов ГООНВР/КВУУ, включая Группу по вопросам фидуциарного управления и надзора (ГООНВР); Сеть по вопросам закупок (КВУУ); Консультативный комитет по вопросам согласованного подхода к переводу наличных средств (ГООНВР); Информационную группу по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ГООНВР); и подгруппы по вопросам кадровых ресурсов. Хотя в работе наблюдается определенный прогресс, постоянно существует настоятельная необходимость в принятии решений, направленных на сокращение операционных издержек между учреждениями. В частности, необходимо продолжить работу по рационализации требований к представлению докладов, слиянию процессов составления программ и проведения операций и укреплению механизмов контроля и оценки. Некоторые области, где можно было бы добиться существенной экономии, требуют стартовых инвестиций в тот момент, когда имеющиеся ресурсы ограничены.

70. Что касается поставок, то ЮНИСЕФ поддерживает использование национальных систем и развитие потенциала в сфере закупок. В 42 странах национальные системы закупок используются в целях приобретения и распространения предметов первой необходимости для детей, в то время как еще в нескольких государствах ведется сотрудничество, направленное на укрепление национальных систем закупок, материально-технического обеспечения и распределения товаров. ЮНИСЕФ оказал правительству Индии помощь в удовле-

творении потребностей страны в вакцине против полиомиелита и предоставил поддержку другим странам в организации управления складским хозяйством и проведении обзоров цепи поставок. В число общих проблем входят ограниченность возможностей существующих систем и неэффективность транспортных сетей, особенно в чрезвычайных ситуациях.

71. ЮНИСЕФ председательствовал в Рабочей группе КВУУ по унификации закупок, которая в 2011 году завершила тщательный анализ мер по улучшению сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций, пересмотру руководящих принципов и созданию временного сообщества специалистов-практиков, а также вынесла рекомендации по этому поводу.

72. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать применение согласованного подхода к переводу денежной наличности в качестве средства уменьшения операционных издержек, укрепления национального потенциала в сфере финансового управления и улучшения подотчетности. ЮНИСЕФ выполнял функции Председателя Консультативной группы по вопросам согласованного подхода к переводу наличных средств, которая работает над разрешением существующих проблем и разработкой политики поддержки СГООН. К концу 2010 года 47 процентов страновых отделений ЮНИСЕФ заявили о своем соответствии требованиям согласованного подхода к переводу наличных средств, а 97 процентов страновых отделений сообщили об использовании для перевода средств единого бланка, который является одним из ключевых элементов перехода к согласованному подходу к переводу наличных средств. Консультативная группа проводит глобальную оценку реализации согласованного подхода к переводу наличных средств. Обычно осуществление согласованного подхода к переводу наличных средств затрудняется недостатком ресурсов для разработки онлайн-систем ввода данных, отчетности и контроля. Для успешной реализации данного подхода необходимо дальнейшее укрепление потенциала государственных партнеров и персонала Организации Объединенных Наций, а также более активное участие учреждений в работе СГООН.

73. ЮНИСЕФ вносит значительный вклад в деятельность Рабочей группы ГООНВР по вопросам системы координаторов-резидентов и ее подгруппы — Целевой группы по вопросам управления кадровым потенциалом. Одной из основных задач этой целевой группы было укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций по привлечению, повышению квалификации и удержанию подходящих кандидатов на должностях координаторов-резидентов. Кроме того, был реализован ряд других инициатив, направленных на ликвидацию пробелов в системе и укрепление процесса развития навыков руководства.

74. Было начато осуществление стратегии развития навыков и обучения координаторов-резидентов и СГООН. Спектр деятельности охватывал оценку профессиональных качеств, пересмотр системы профессиональных качеств для Центра оценки координаторов-резидентов, с тем чтобы эти качества лучше отражали принцип равновесия между гуманитарной работой и работой в области развития, и внесение коррективов в структуру Центра, с тем чтобы она лучше отражала все элементы системы. Более пристальное внимание стало уделяться стратегическому политическому и аналитическому мышлению, а также информационно-пропагандистской деятельности. В число основных приоритетов Рабочей группы ГООНВР по вопросам системы координаторов-резидентов на

2011 год входили программа вводного инструктажа координаторов-резидентов, подготовка будущих координаторов-резидентов и управление служебной деятельностью.

75. ЮНИСЕФ, совместно с Секретариатом Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА и Всемирной продовольственной программой (ВПП), работает над унификацией финансовых положений и правил. Хотя в решении этой задачи был достигнут значительный прогресс, сложность затронутых вопросов не позволила завершить работу и представить ее итоги Исполнительному совету в 2011 году. Было решено, что учреждения будут продолжать представлять свои финансовые положения и правила соответствующим Советам. ЮНИСЕФ представил финансовые положения и правила с внесенными в них поправками своему Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2011 года. Обсуждение этих поправок и согласование принципов проводилось совместно с Секретариатом Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНФПА.

76. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ составили совместный план действий по разработке комплексного бюджета. В соответствии с данным планом действий Исполнительные советы трех учреждений утвердили новые унифицированные категории классификации расходов, а также меры по усовершенствованию процесса представления бюджетов, ориентированных на результаты. Унифицированные категории были применены при представлении организационных бюджетов на 2012–2013 годы. Будущее сотрудничество с ПРООН и ЮНФПА будет сосредоточено на обзоре методологии и ставок возмещения расходов и на разработке предложения относительно представления комплексного бюджета.

77. ЮНИСЕФ участвует в работе Целевой группы ГООНВР по общим помещениям, которая рассматривает и утверждает предложения и руководит деятельностью СГООН по созданию общих помещений, решению финансовых и юридических вопросов и реализации текущих проектов. Обеспечение общих помещений затрудняется недостатком финансирования и, в некоторых случаях, отказом правительства страны пребывания предоставить подходящее помещение, соответствующее минимальным оперативным стандартам безопасности. Изучается возможность задействования механизма государственно-частного партнерства в целях строительства, аренды и владения помещениями.

78. ЮНИСЕФ участвовал в работе недавно созданной межучрежденческой Информационной группы по вопросам общего обслуживания, которая обновляет руководство Организации Объединенных Наций по оперативной деятельности и разрабатывает базу для апробирования в нескольких странах деятельности ряда предварительно отобранных общих служб. ЮНИСЕФ также участвовал в деятельности Тематической рабочей группы по вопросам поддержки, которая разработала меморандум о взаимопонимании, касающийся обеспечения доступа к услугам миссий, поддерживаемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, а также завершила подготовку предложения, которое может в значительной степени повлиять на методы работы и привести к экономии расходов на местах.

79. Целевой группе ГООНВР по вопросам ИКТ под председательством ЮНИСЕФ поручено разработать для страновых отделений стандарты в сфере ИКТ, подходящие для принятия учреждениями-членами и могущие обеспечить повышение эффективности деятельности, связанной с ИКТ. Целевая группа

осуществляет методическое руководство в вопросах, касающихся механизмов удовлетворения общих страновых потребностей в услугах в области ИКТ, и выявляет возможности взаимодействия и консолидации усилий, связанных с такими элементами инфраструктуры, как центры данных и глобальная коммуникация, обслуживание клиентов и безопасность ИКТ. В поддержку инициативы «Единство действий» Целевая группа оказывала постоянную помощь странам, осуществляющим этот проект в экспериментальном порядке, в том числе организовала в 2011 году технические миссии в Замбию, Зимбабве и Малави. Целевая группа также продолжала содействовать использованию общих стандартов в сфере ИКТ. В 2010 году было завершено исследование по вопросу о широком внедрении ИКТ, призванное определить готовность стран-участниц Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития начать осуществление общих проектов в области ИКТ. Целевая группа изыскивает возможности обеспечения столь необходимого финансирования для реализации предложения о широком внедрении ИКТ, которое позволит оказать поддержку в осуществлении общих инициатив Организации Объединенных Наций в сфере ИКТ, в том числе инициативы «Единство действий».

VI. Оценка оперативной деятельности

80. Оценка по-прежнему имеет первостепенное значение для деятельности ЮНИСЕФ как в плане обеспечения подотчетности за результаты, так и в плане сбора данных для целей непрерывного обучения и совершенствования организационной работы. ЮНИСЕФ придерживается надежной программы в области общеорганизационной оценки, которая состоит из двух частей: глобальных оценок, осуществляемых в контексте комплексных рамок контроля и оценки (КРКО), утвержденных Исполнительным советом; и межучрежденческих и совместных оценок, посвященных темам развития и гуманитарной помощи. Однако большая часть оценок ЮНИСЕФ (более 95 процентов) проводится на страновом уровне через децентрализованную систему оценки. Отделения ЮНИСЕФ активно участвуют в поддержке национального потенциала в области оценки.

81. Кроме того, ЮНИСЕФ интенсивно сотрудничает с ЮНЕГ в сфере укрепления подотчетности и слаженности в системе Организации Объединенных Наций и в международной системе оценки, а также в сфере поддержки развития национального потенциала в области оценки в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными правительствами и различными другими учреждениями. ЮНИСЕФ по-прежнему выполняет важную роль в контексте деятельности ЮНЕГ как в том, что касается пропаганды важного значения функции оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, так и в плане участия в основной работе ЮНЕГ в ключевых областях. В число этих областей входят учет аспектов гендерного равенства и прав человека при проведении оценки; оценка эффективности; издание руководства по проведению оценок РПООНПР; развитие национального потенциала в области оценки; и разработка норм и стандартов для функции оценки в системе Организации Объединенных Наций.

82. КРКО включают обязательства ЮНИСЕФ по проведению в 2010–2011 годах 15 оценок на общеорганизационном уровне, включая межучреж-

денческие оценки. К середине 2011 года 8 оценок были завершены или находились в процессе осуществления. Завершенные оценки охватывают следующие темы: эффективность работы организации по осуществлению программ в целях обеспечения развития и участия подростков; программа раннего развития детей, осуществляемая ЮНИСЕФ и правительством Нидерландов; программа по обеспечению образования в чрезвычайных ситуациях и в посткризисный переходный период; кампания «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа»; и оперативная деятельность ЮНИСЕФ в связи с землетрясением, произошедшим в 2010 году в Гаити. Выводы, сделанные в ходе оценок, обсуждаются со старшими руководителями и с помощью официального механизма реагирования руководства систематически используются для улучшения результатов работы.

83. ЮНИСЕФ сыграл важную роль в проведении нескольких межучрежденческих оценок, касающихся работы системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В конце 2010 года была завершена оценка стран, участвующих в осуществлении инициативы «Единство действий» на экспериментальной основе, и благодаря ее проведению была получена ценная информация о прогрессе, проблемах и извлеченных уроках. ЮНИСЕФ выступал в качестве сопредседателя целевой группы ЮНЕГ, занимаясь вопросами проверки качества. ЮНИСЕФ также содействовал проведению независимой всеобъемлющей оценки инициативы «Единство действий» под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам.

84. ЮНИСЕФ и другие учреждения поддерживали проведение оценки общих гуманитарных фондов под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). ЮНИСЕФ совместно с УКГВ и Международным комитетом спасения осуществляли совместное руководство проведением межучрежденческой оценки в режиме реального времени по вопросам помощи, предоставляемой в связи с землетрясением, произошедшим в январе 2010 года в Гаити. В настоящее время проводится последующая оценка с уделением особого внимания вопросам переходного периода и развития национального потенциала.

85. ЮНИСЕФ активизировал свои усилия по поддержке развития национального потенциала в области оценки, став одним из руководителей процесса разработки утвержденного ЮНЕГ руководства по функциям членов ЮНЕГ в данной сфере. Основное внимание в нем уделяется следующим вопросам: выполнению функций посредника в области накопления знаний, который способствует сбору информации о передовом опыте функционирования сотрудничества Юг-Юг и обмена таким опытом; содействию внедрению оценок, проводимых под руководством стран, и национальных систем оценки; и содействию постановке оценки на профессиональную основу и задействованию национального потенциала.

86. Во внутреннем концептуальном рамочном документе, озаглавленном «Развитие национального потенциала для страновых систем оценки» (июль 2010 года), содержится дальнейшее обоснование участия в развитии национального потенциала в области оценки. В нем изложены меры, которые необходимо принимать в целях укрепления благоприятной среды, развития институционального и человеческого потенциала и поощрения сотрудничества между заинтересованными сторонами.

87. В целях содействия обучению и обмену знаниями о системах контроля и оценки, функционирующих под руководством стран, в 2010 году ЮНИСЕФ и партнеры ввели в действие интерактивную платформу на базе технологий Web 2.0 под названием «Му М&Е» («Мои контроль и оценка»), предназначенную для обмена знаниями о процессах контроля и оценки, осуществляемых под руководством стран. Ключевые инициативы включают в себя создание информационно-справочного центра, материалы для которого предоставляют участники, и проведение в режиме реального времени онлайн-семинаров по вопросам развития оценки. В общей сложности 2100 человек приняли участие в 14 онлайн-семинарах, предлагаемых основными учреждениями-участниками: Международной организацией труда, ПРООН, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины», ВПП, Фондом Рокфеллера и рядом глобальных ассоциаций по оценке.

VII. Последующая деятельность по итогам международных конференций

88. В июле 2010 года правительство Японии, совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирным банком, стало одним из организаторов состоявшегося в Токио совещания, посвященного последующим мерам по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. На него собрались министры и представители международных организаций и гражданского общества, с тем чтобы начать осуществление решений прошедшего в 2010 году Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В рамках совещания состоялось обсуждение на уровне министров на тему «Безопасность человека и равенство людей в процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», в основу которого был положен опыт, приобретенный в течение десяти лет осуществления Декларации тысячелетия, и были рассмотрены направления деятельности после 2015 года.

89. На XVIII конференции Международного общества борьбы со СПИДом, состоявшейся в 2010 году в Вене, ЮНИСЕФ, под лозунгом «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа», осветил в качестве основных вопросов темы защиты прав детей, подростков, подвергающихся особому риску, и эффективного искоренения практики передачи ВИЧ от матери ребенку. Более 115 из 248 заседаний конференции были посвящены проблемам, непосредственно связанным с детьми. Специально приуроченный к данному мероприятию доклад под названием «Осуждение и изгнание — тайная эпидемия ВИЧ, сказывающаяся на детях в Восточной Европе и Центральной Азии»¹⁰ используется в качестве основного информационно-пропагандистского документа по проблемам ВИЧ, затрагивающим детей в регионе.

90. ЮНИСЕФ содействовал подготовке и выполнению решений четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС), состоявшейся в мае 2011 года в Стамбуле. ЮНИСЕФ предоставил данные и материалы для доклада Генерального секретаря¹¹, особенно по во-

¹⁰ UNICEF (Regional Office for Central and Eastern Europe and the Commonwealth of Independent States), 2010.

¹¹ A/65/80-E/2010/77.

просам, связанным с положением детей в НРС, и принял участие в серии предконференционных мероприятий, посвященных рассмотрению предложений по направлениям будущей деятельности, в том числе по обеспечению доступа к основным услугам. На специальном мероприятии под названием «Равноправное развитие человеческого потенциала: инвестиции в питание в НРС», организованном совместно с правительствами Непала и Соединенных Штатов и ВПП, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ заявил о необходимости ликвидации общими усилиями «тихой» чрезвычайной ситуации, связанной с недоеданием среди детей. Директор-исполнитель также подчеркнул необходимость не только мобилизации большего объема ресурсов для развития НРС, но и направления инвестиций в те сферы деятельности, которые характеризуются наибольшей отдачей, посредством уделения основного внимания людям, находящимся в неблагоприятном положении. В рамках коллективных усилий Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Программы действий ЮНИСЕФ будет продолжать способствовать принятию национальных мер по достижению справедливого прогресса на пути к реализации в НРС целей развития, связанных с детьми.

91. Программа посланников ЮНИСЕФ по проблеме климата, разработанная после Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в 2009 году в Копенгагене, дает молодежи и подросткам навыки, связанные с информационно-пропагандистской деятельностью, коммуникацией (через социальные средства массовой информации и радио), адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий и снижением риска бедствий. Она также направлена на расширение прав и возможностей молодых людей участвовать в прениях и местных мероприятиях по проблеме изменения климата. Посланники по проблеме климата действуют в 20 странах, включая Замбию, где ЮНИСЕФ организует обучение молодежи навыкам реагирования на риски наводнения и обезлесения в своих общинах.

92. ЮНИСЕФ активизировал свое участие в работе механизмов, ответственных за поощрение прав коренных народов и меньшинств. В 2010 году ЮНИСЕФ поделился своим опытом в сфере социальной защиты с Форумом по вопросам меньшинств и начал взаимодействовать с Независимым экспертом по вопросам меньшинств при рассмотрении проблем, касающихся детей из числа меньшинств. Аналогичным образом было расширено партнерство с Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, в результате которого в мае 2011 года был проведен всеобъемлющий диалог с Форумом, направленный на взаимный обмен опытом и стратегиями в области поощрения прав детей из числа коренных народов. ЮНИСЕФ будет стремиться к повышению слаженности действий в рамках сотрудничества по программам через новую стратегическую рамочную программу, ориентированную на детей из числа меньшинств и коренных народов.

93. ЮНИСЕФ сыграл значительную роль в проведении Международного года молодежи, который завершился в сентябре 2011 года. Последующая деятельность по данной инициативе будет включать в себя уделение Фондом более пристального внимания подросткам. Одной из важнейших областей работы является поощрение сбора дезагрегированных данных о подростках в качестве основы для улучшения деятельности по составлению программ. Подход ЮНИСЕФ к вопросу участия подростков будет сосредоточен на обеспечении всеобъемлющего участия в жизни семьи и общины, благодаря которому подро-

стки, в том числе наиболее маргинализированные, все чаще признаются движущей силой перемен в своих сообществах.

94. На историческое Совещание высокого уровня по вопросам сотрудничества в интересах прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшееся в ноябре 2010 года в Пекине, съехались более 100 старших руководителей из 28 стран, чтобы обсудить возможности сотрудничества в области поощрения прав ребенка в рамках сотрудничества Юг-Юг. Совещание, открытое заместителем председателя Китая, завершилось принятием Пекинской декларации о сотрудничестве Юг-Юг в интересах прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Данные, полученные в ходе исследований и оценок, проведенных на региональном уровне, были стратегическим образом использованы для осуществления программы действий в области равенства и легли в основу Декларации.

95. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики содержит много полезных направлений оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ надеется внести свой вклад в процесс подготовки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в том числе провести анализ прогресса в деле проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и основных тематических вопросов, которые предстоит рассмотреть.

VIII. Проект решения

96. Исполнительный совет *постановляет* препроводить настоящий доклад (E/2012/6-E/ICEF/2012/3) Экономическому и Социальному Совету вместе с резюме комментариев и указаний, полученных от делегаций на нынешней сессии.