



第六十六届会议

议程项目 23(c)

## 消除贫穷和其他发展问题：人力资源开发

### 第二委员会的报告\*

报告员：雷蒙德·兰德维尔德先生(苏里南)

#### 一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 23 进行了实质性辩论(见 A/66/444, 第 2 段)。2011 年 10 月 24 日和 12 月 1 日第 21 和 37 次会议对分项目(c)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C.2/66/SR.21 和 37)。

#### 二. 决议草案 A/C.2/66/L.10 和 A/C.2/66/L.63 的审议情况

2. 在 10 月 24 日第 21 次会议上, 阿根廷代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“人力资源开发”的决议草案(A/C.2/66/L.10), 内容如下:

“大会,

“回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号、2007 年 12 月 19 日第 62/207 号和 2009 年 12 月 21 日第 64/218 号决议,

“强调指出, 人力资源开发是经济、社会和环境发展的关键, 卫生和教育是人力资源开发的核心,

\* 委员会关于本项目的报告将分 4 部分印发, 文号为 A/66/444 及 Add.1 至 3。



“又强调指出，对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，以及为人民特别是人口中最弱势群体增加机会的努力，人力资源开发是关键，

“欣见多年来作出了相当大的努力，但认识到许多国家在发展能够满足国家经济和社会需求的适当人力资源库方面仍然面临艰巨挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要资源和能力，但发展中国家并非总是拥有这些资源和能力，

“强调指出，鉴于当今的各种全球挑战，包括当前全球金融和经济危机，人力资源开发对于处理全球危机的不利影响以及为包容性可持续增长和复苏奠定基础更为重要，

“认识到全球金融和经济危机的不利影响将进一步降低许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

“承认国际移徙与发展之间有着重要的关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移徙给国际社会带来惠益，也带来挑战，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损于人力资源开发领域的努力，

“强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会需要更多地支持发展中国家的努力，

“1. 表示注意到秘书长的报告；

“2. 促请会员国将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制订短期、中期和长期战略，有效提高本国人力资源能力，因为受过教育、健康、干练、有生产能力和灵活的劳动队伍是实现包容、公平和可持续经济增长和发展的基础；

“3. 强调指出会员国必须重视人力资源并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫穷和实现千年发展目标的国家发展政策和战略，以应对在提高国家生产能力方面所面临的结构性和多层面挑战，并确保国家发展方面的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；

“4. 又强调指出人力资源开发投资应成为国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动重点投资于有形和社会基础设施，以及教育、卫生和开发、特别是科技包括信息和通信技术等领域的技能升级和职业培训，并投资于可持续发展；

“5. 鼓励会员国继续加强社会保护制度，并制定加强现有安全网、保护弱势群体、促进国内消费和生产的政策，特别是减缓危机的影响，防止人民陷入贫困，在这方面，确认许多发展中国家缺乏执行此类逆周期性措施的必要财政资源和能力，并认识到必须继续酌情筹措更多的国内和国际资源；

“6. 强调指出人力资源开发战略应包括减少青年男女失业和就业不足的各项措施，因为他们在缺少就业机会的复苏中过分受到影响，还应将未得到充分利用的人力资源纳入劳动力市场，使其发挥更有益的作用，同时努力减少就业障碍，特别是性别障碍，包括采取奖励办法鼓励招聘和留用青年工人并改造其技能，协助寻找就业机会，将就业机会与技能匹配，进行职业培训和在职培训，并促进青年创业；

“7. 强调指出会员国必须通过推动富有就业机会的复苏，包括通过制订政策和奖励办法，提高劳动生产率和刺激私人投资，并通过加强劳动机构和劳动条例在维护就业机会和保护非正规部门脆弱就业岗位任职人员方面所起的作用，留住和进一步加强本国人力资源；

“8. 强调需要解决人力资源开发、能源、粮食安全、农业和农村发展之间的相互联系，并鼓励会员国加强农业和农村发展方面的能力；

“9. 强调指出可持续发展除其他外取决于健康的人力资源，促请会员国继续努力加强国家卫生系统，敦促进一步加强卫生领域的国际合作，包括在加强保健系统、获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产能负担得起的安全、有效药品等领域交流最佳做法，在这方面强调指出，国际合作与援助，尤其是外部供资，必须更可预测，并且更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

“10. 促请国际社会，包括联合国系统各实体，支持发展中国家努力应对非传染性疾病以及艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病日趋流行对发展中国家人力资源的不利影响；

“11. 促请有关联合国实体支持各国除向个人提供培训外，努力建设体制能力，以满足国家人力资源开发的长期需要；

“12. 促请国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体，协助发展中国家执行本国人力资源开发战略，并鼓励国际社会按照共同商定的条件酌情提供财政资源、能力建设、技术援助和技术转让；

“13. 鼓励会员国和国际社会努力推动以均衡、一致和全面的办法处理国际移徙与发展问题，特别是建立伙伴关系和确保采取协调一致的行动，以增强各种能力包括移徙管理能力；在这方面，重申需要考虑采取创新措施，

尽量扩大移徙的好处，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能人员向外移徙的不利影响；

“14. 请秘书长向大会第六十八届会议提交一份报告，说明本决议执行情况，包括评估科学技术知识和创新对发展中国家人力资源开发的贡献；

“15. 决定在其第六十八届会议临时议程题为‘消除贫穷和其他发展问题’的项目下，列入题为‘人力资源开发’的分项目。”

3. 在12月1日第37次会议上，委员会面前有委员会副主席菲利普·敦科尔先生(卢森堡)在就决议草案A/C.2/66/L.10进行的非正式协商基础上提出的题为“人力资源开发”的决议草案(A/C.2/66/L.63)。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案A/C.2/66/L.63不涉及方案预算问题。

5. 又在同次会议上，委员会副主席对决议草案A/C.2/66/L.63执行部分第8段作了口头订正，在“应负的义务，”后插入“鼓励国际劳工组织成员国也执行这些政策和履行应负义务，”。

6. 又在第37次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案A/C.2/66/L.63(见第8段)。

7. 鉴于决议草案A/C.2/66/L.63已获通过，决议草案A/C.2/66/L.10由提案国撤回。

### 三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 人力资源开发

大会，

回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号、2007 年 12 月 19 日第 62/207 号和 2009 年 12 月 21 日第 64/218 号决议，

强调指出，人力资源开发是经济、社会和环境发展的关键，卫生和教育是人力资源开发的核心，

又强调指出，对于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，以及为人民特别是人口中最弱势群体增加机会的努力，人力资源开发是关键，

欣见多年来作出了相当大的努力，但认识到许多国家在发展能够满足国家经济和社会需求的适当人力资源库方面仍然面临艰巨挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要资源和能力，但发展中国家并非总是拥有这些资源和能力，

强调指出，鉴于当今的各种全球挑战，包括当前全球金融和经济危机的不利影响，特别是对发展的不利影响，人力资源开发对于处理全球危机的不利影响以及为包容性持续和公平增长和复苏奠定基础更为重要，

认识到在一个促进机会平等、受教育条件和不歧视并维持有利于创造就业机会的环境的国家和国际氛围中最易实现人力资源开发的益处，

又认识到当前全球金融和经济危机的不利影响，特别是对发展的不利影响将进一步降低许多国家，尤其是发展中国家应对和处理人力资源发展挑战以及拟订和执行有效的消除贫穷和可持续发展战略的能力，

承认国际移徙与发展之间有着重要的关联，必须应对移徙给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移徙给国际社会带来惠益，也带来挑战，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损于人力资源开发领域的努力，

重申根据大会相关决议和联合国各次会议成果，两性平等对于实现持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要，投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长，具有倍增效应，

确认教育是推动挖掘各国人民的潜力、平等与了解以及维持经济增长和消除贫穷的关键，并进一步确认，要实现这些目标，就必须向所有人，包括土著人民、女童和妇女、农村地区居民和残疾人提供高质量的教育，

强调指出，各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会需要继续支持发展中国家的努力，

1. 表示注意到秘书长的报告；<sup>1</sup>

2. 促请会员国将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制订短期、中期和长期战略，有效提高本国人力资源能力，因为受过教育、健康、干练、有生产能力和灵活的劳动队伍是实现持续、包容和公平经济增长和发展的基础；

3. 强调指出会员国必须重视人力资源并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫穷和实现千年发展目标的国家发展政策和战略，以应对在提高国家生产能力方面所面临的结构性和多层面挑战，并确保国家发展方面的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；

4. 鼓励会员国制定并执行基于国家发展目标的综合人力资源开发战略，确保教育、培训与就业之间的密切联系，协助维持一支满足经济需求的具有生产力和竞争力的劳动力队伍；

5. 强调会员国必须采用跨部门的做法和机制，用以确定所有经济部门的长期人力资源发展需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案；

6. 强调指出人力资源开发投资应成为国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动重点投资于有形和社会基础设施，包括教育，特别是科技包括信息和通信技术等领域的技能升级和职业培训，以及投资于能力开发、卫生和可持续发展；

7. 鼓励会员国酌情继续加强全面社会保护制度，并制定加强现有安全网、保护弱势群体并采取适当措施，包括促进国内消费和生产的政策，认识到通过建立根据各会员国本国优先事项和各自情况确定的最低限度社会保护，可提供系统性的办法来解决贫穷和脆弱性问题并可大大有助于成功实施人力资源开发战略，在这方面确认许多发展中国家缺乏执行此类逆周期性措施的必要财政资源和能力，并在这方面认识到必须继续酌情筹措更多的国内和国际资源；

8. 鼓励有能力采取行动的会员国考虑执行符合《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》的政策并履行其按照所有经批准的相关国际劳工组织公约应负的义务，鼓励国际劳工组织成员国也执行这些政策和履行应负义务，并回顾必须促进人人有体面工作和增加高质量就业，包括采取旨在确保职业健康及安全的措施以及建立基于有效社会对话为目的的工作关系；

---

<sup>1</sup> A/66/206。

9. 强调指出人力资源开发战略应包括减少青年男女及长期失业者失业和就业不足的各项措施，因为他们在缓慢增长的就业机会复苏中过分受到影响，还应通过有利于技能开发和生产率的政策，将未得到充分利用的人力资源纳入劳动力市场，并减少就业障碍，特别是性别障碍，包括采取奖励办法鼓励招聘和留用并改造技能，协助寻找就业机会，进行就业机会匹配，进行职业培训和在职培训，并促进青年创业及其他方面；

10. 强调指出会员国必须通过推动创造大量就业机会的复苏和促进体面工作，包括通过制订政策和奖励办法，以提高劳动生产率和刺激私人投资和创业并加强劳动行政和机构的作用，从而促进创造就业机会并增加弱势群体包括非正规部门工人的参与；

11. 强调需要解决人力资源开发、能源、粮食安全、农业和农村发展之间的相互联系，并鼓励会员国加强农业和农村发展方面的能力；

12. 强调指出可持续发展除其他外取决于健康的人力资源，促请会员国继续努力加强国家卫生系统，敦促进进一步加强卫生领域的国际合作，包括在加强保健系统、获得药品的机会、培训保健人员、转让技术、生产能负担得起的安全、有效和高质量的药品等领域交流最佳做法，在这方面强调指出，国际合作与援助，尤其是外部供资，必须更可预测，并且更好地配合国家优先目标，以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

13. 促请国际社会，包括联合国系统各实体，支持发展中国家努力应对非传染性疾病以及艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病日趋流行，特别是在非洲的流行的不利影响，并支持预防和控制挑战规模不亚于流行病的非传染性疾病及其对人力资源的影响；

14. 促请有关联合国实体支持各国除向个人提供培训外，努力建设体制能力，以满足国家人力资源开发的长期需要；

15. 促请国际社会协助发展中国家执行本国人力资源开发战略，并鼓励国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体，按照共同商定的条件酌情提供并动员财政资源、能力建设、技术援助和技术转让，并提供来自一切来源的专门知识；

16. 呼吁采取步骤，将性别观点纳入人力资源开发，包括为此制定政策、战略和有针对性的行动，以促进妇女能力和从事生产性活动的机会，在这方面强调需要确保妇女充分参与拟定和执行此种政策、战略和行动；

17. 强调指出，公共部门和私营部门在满足国家的培训和教育需求以支持企业有效运作以及在满足快速变化的经济需求方面分别作出重要贡献，并鼓励通过包括更多地利用公私伙伴关系和奖励措施，将这些贡献加以整合；

18. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动时优先重视提高识字率和扩大科学知识面，并提供高等教育、技术-职业教育和成人教育，并强调指出必须确保到2015年使世界各地的男女儿童都能够完成初级教育的全部课程并平等接受所有各级教育；

19. 鼓励各国政府考虑国家一级的适当措施，如提高人民的技能、调整教育和培训系统，使其较好地适应劳动力市场的需求、以及加强劳动体制和法规，以应对经济衰退；

20. 鼓励有能力如此行事的国家维持或考虑加强有关措施，以推动创造大量就业机会的复苏，包括制订提高劳动生产率和刺激私人投资的政策和奖励办法，同时酌情努力减少长期预算赤字；

21. 鼓励会员国和国际社会努力推动以均衡、一致和全面的办法处理国际移徙与发展问题，特别是建立伙伴关系和确保采取协调一致的行动，以增强各种能力包括移徙管理能力；在这方面，重申需要考虑采取创新措施，尽量扩大移徙的好处，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能人员向外移徙的不利影响；

22. 请秘书长向大会第六十八届会议提交一份报告，说明本决议执行情况，包括评估科学技术知识和创新对发展中国家人力资源开发的贡献；

23. 决定在其第六十八届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项目。