联合国 E/CN.5/2012/NGO/23

经济及社会理事会

Distr.: General
18 November 2011
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十届会议

2012 年 2 月 1 日至 10 日

临时议程* 项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：消除贫困

具有经济及社会理事会特别咨商地位的非政府组织天主教医疗传道会提出的声明

秘书长收到以下声明，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。

* E/CN.5/2012/1。

11-60026 (C) 051211 091211

请回收

声明

导言

2011 年 10 月 31 日，世界人口达到 70 亿人，其中 9 亿人在长期饥饿中挣扎。到 2050 年，人口预计将达到 90 亿人，因此粮食生产必须增加 70%。由于贫穷和饥饿不断加剧，向世界上最贫穷的人提供粮食是我们这个时代的难题。现实情况是，全世界生产了足够的粮食，但分配方式存在问题。造成世界上目前社会危机的原因是收入不平等的日益加剧。

小农和粮食安全

农业发展的骨干力量是全世界的 5 亿小农，遗憾的是，其中许多人生活在贫穷中。因此，需要从根本上转变解决农业发展和粮食安全问题的方式。需要扶持小农，发掘他们的潜在需求，以便在当地一级提供粮食，实现可持续粮食安全。

联合国食物权问题特别报告员奥利维尔·德舒特指出，由于环境退化、转化为工业用途或城市化——粮食作物和能源作物之间的竞争使这一趋势更加恶化，每年损失的农田多达 3 000 万公顷，而私营投资者进行的农田投机活动也是其中一个原因。他还告诫说，小农与加工或销售公司签订的耕作安排合同使其面临受到剥削的风险。他建议，应该建立可以确保增进这些安排公平性的各种机制。

德舒特先生认为，可以允许小农推广加工、包装和推销所生产粮食的农民合作社，从而提高在价值链中的位置。农民必须可以进入当地市场，确保他们不过分依赖于一个可以进入全球市场而且基本控制进入高价值北方国家的商品买方。

牙买加农民成功地种植温室蔬菜，这表明一个在过去需要进口一半以上食品的环境脆弱国家现在也能够出口食品。

这一成功可以在其他国家复制，以使其能够实现粮食安全。问题不仅在于粮食生产，而且在于缺乏工业和生活贫穷者缺乏工业和购买力，对于小农、土著居民以及靠捕捞为生的人而言尤其如此。

利用自然

Vandana Shiva 是印度的环境活动人士和生态女权主义者，她讨论了把有机耕作作为农民友好型的利用大自然方式。她认为没有必要购买市场上的任何东西，地球慷慨提供了我们获取的一切。她重申了生物多样性的诸多好处，因为每亩生产的食品要比工业性单一耕作高二至五倍。Shiva 认为，加快粮食生产的唯一手段是生态耕种，而不借助于农业化学产业，后者由于过度使用化学品，对人类和自然构成危害。

公正的贸易政策

穷国需要制定公平贸易法律，加强本国的农业系统。进口廉价食品不是解决办法。即使在粮食援助方案中，也应优先考虑民众的需求，而不是粮食援助提供国的利润。应鼓励农民生产主要用于满足当地需求的粮食。应重新审议和修订现有贸易法，使之对所有国家都具有更高的公正性。

弥合差距

鉴于全球 70%的贫穷人口集中在农村地区，对这些地区的投资至关重要。小农生产粮食，却往往不能进入市场，这意味着中间商获得了利润。在当地生产者与城市消费者之间建立联系，可以重建当地的粮食系统。需要改善农民的议价能力，以便他们能够为自己的农产品争取到合理价格。

健康状况不佳和贫穷可以互为因果。关于《2011 年世界社会形势：全球社会危机》的报告指出，在 2009 年，世界上营养不良人口的数量增加到 10.2 亿人，如果有一个家庭成员生病，脆弱家庭就会陷入贫困境地。

在发生气候灾害的地方提供粮食援助，是必要的即时解决办法，但还需要从长计议。民众若要消除贫穷，就需要提供可持续收入的就业机会。赚取日薪者和季节性工人需要获得能够赖以生存的收入。需要在粮食生产、粮食援助和粮食主权之间建立联系。

在低收入和中等收入国家，社会安全网覆盖范围小，其重要性正在日益得到承认。生活极端贫穷者需要额外扶持，以脱离贫穷陷阱，成为有生产能力的社会成员。粮食、能源和保健价格必须受到监管，从而让生活贫穷的人能够承受。

食物权：人权问题

联合国全体会员国商定，把到 2015 年将世界饥饿人口减少一半作为千年发展目标的组成部分。因此，粮食产量增加，但饥饿人口也在扩大。应该把饥饿作为一个政治问题和一个侵犯人权问题加以处理。所有人类拥有生存并获得适当质量和数量的食物的权利。我们迫切需要建立一个机制，来应对世界上大量财富积累和极端贫穷并存的严峻现实。需要强调企业的社会责任。若要满足这些需求，政策制定者就必须作出坚定的政治承诺。

结论

圣雄甘地曾说过，地球的供给足以满足每个人的需求，但不足以满足每个人的贪欲。不能为了满足少数人的贪欲，而牺牲地球的资源和人类社区的福祉。可以通过全面做法和所有利益攸关方的集体承诺消除贫穷。让我们将此作为所有国家在 21 世纪的优先事项。

本组织建议联合国和会员国：

- 在全球范围内规范食品和能源价格，因为这对生活贫穷者具有毁灭性影响
- 扶持小农，促进有机耕作，以生产健康和由当地供应的食品
- 在农村生产者和城市消费者之间建立联系，以此加强当地粮食系统
- 鼓励建立农民合作社
- 重新审视全球贸易政策，以确保全球粮食安全和粮食主权
- 提供社会安全网，例如向受气候灾害和自然灾害影响的人以及生活极端贫困者提供粮食援助

说明：本声明得到以下具有经社理事会特别咨商地位的非政府组织的支持：圣樊尚·德保罗慈善之女协会、圣母进殿派修女国际协会、塞勒希恩传教团和维瓦特国际组织。