



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 December 2011  
Russian  
Original: English

Шестьдесят шестая сессия  
Пункт 161 повестки дня  
**Финансирование Миссии Организации  
Объединенных Наций в Южном Судане**

## **Бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/66/532) с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах ниже.

2. В ходе рассмотрения предложения Консультативный комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения. Документы, которые Комитет использовал при рассмотрении вопроса о финансировании МООНЮС, перечислены в конце настоящего доклада.

### **II. Финансовое положение и информация о ходе работы**

3. В своей резолюции 65/257 В от 30 июня 2011 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению объявленное Советом Безопасности в его резолюции 1978 (2011) намерение сформировать миссию на смену Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и ассигновала сумму в размере 482 460 500 долл. США на содержание МООНВС на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2011 года и начислила на нее взносы. Ассамблея далее уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства на период с 1 июля по 31 декабря 2011 года в отношении финансирования Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и



любых новых миссий, которые Совет Безопасности учредит до 31 декабря 2011 года в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.

4. Своей резолюцией 1996 (2011) от 8 июля 2011 года Совет Безопасности учредил МООНЮС на первоначальный период в один год и постановил, что Миссия будет состоять из военного персонала численностью до 7000 человек, включая офицеров связи взаимодействия и штабных офицеров, из гражданского полицейского персонала численностью до 900 человек, включая, где это уместно, сформированные подразделения, и из соответствующего гражданского компонента, включая технических специалистов по расследованиям в области прав человека.

5. После учреждения МООНЮС и в соответствии с полномочиями, предоставленными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/257 В о финансировании МООНВС, в связи с финансированием развертывания МООНЮС были приняты обязательства в размере 277 915 150 долл. США на период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года. Из суммы в размере 482 460 500 долл. США, которую Генеральная Ассамблея начислила государствам-членам в виде взносов в соответствии со своей резолюцией 65/257 В, сумма в размере 277 915 150 долл. США зачислена на специальный счет для МООНЮС. Сумма принятых обязательств в размере 277 915 150 долл. США включена в предлагаемый бюджет МООНЮС на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

6. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация о текущем объеме расходов в счет суммы принятых обязательств, который по состоянию на 31 октября 2011 года составлял 146 884 500 долл. США (см. приложение I).

### **III. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года**

7. В соответствии с резолюцией 65/289 Генеральной Ассамблеи предложение Генерального секретаря о начальном бюджете МООНЮС сформулировано на основе стандартизированной модели финансирования. Соответствующий доклад Консультативного комитета содержится в документе A/65/743. Комитет отмечает, что это первый случай применения стандартизированной модели финансирования. Он представляет замечания о стандартизированной модели финансирования и ее использовании в МООНЮС в пунктах 26–36 и 65–73 ниже. Для удобства пользования в приложении III к настоящему докладу содержится справочная информация и основные элементы стандартизированной модели финансирования.

#### **A. Мандат и запланированные результаты**

8. Своей резолюцией 1996 (2011) от 8 июля 2011 года Совет Безопасности постановил, что мандат МООНЮС заключается, в частности, в упрочении мира и безопасности и содействии созданию условий для развития в Республике Южный Судан с целью повысить способность правительства Южного Судана к эффективному и демократическому управлению и к налаживанию добрых отношений со своими соседями.

## В. Структура

9. В пунктах 5–9 доклада Генерального секретаря (A/66/532) говорится, что МООНЮС в порядке выполнения своего мандата намерена функционировать на основе комплексного подхода, предполагающего использование различных средств и возможностей всех частей системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь отмечает, что Миссия будет осуществлять свою деятельность децентрализованным образом, причем большинство сотрудников будут размещены на штатном и окружном уровнях, тогда как ключевые политические и консультативные функции будут выполняться в штаб-квартире Миссии в Джубе. Сотрудники Миссии будут включены в государственные структуры на национальном, штатном и местном уровнях в предусмотренных мандатом областях в целях содействия укреплению государственной власти и национального потенциала.

10. Генеральный секретарь отмечает, что в штаб-квартире МООНЮС в Джубе будет работать старшее руководство Миссии, в том числе Специальный представитель Генерального секретаря, заместитель Специального представителя (политические вопросы), заместитель Специального представителя (Координатор-резидент/Координатор гуманитарной помощи), Командующий Силами и комиссар полиции. Все старшие руководители будут совершать частые поездки в столицы штатов и в округа, чтобы обеспечить последовательность проводимой политики и применение децентрализованного подхода МООНЮС на всей территории страны (там же, пункт 8).

11. Полевые отделения будут созданы во всех 10 штатах Южного Судана: Северном Бахр-эль-Газале, Западном Бахр-эль-Газале, Озерном, Вараве, Джонгле, Вахе, Верхнем Ниле, Западном Экваториальном, Центральном Экваториальном и Восточном Экваториальном. Во главе каждого отделения будет стоять штатный координатор, наделенный широкими полномочиями для управления повседневной деятельностью и координации различных функций Миссии на основе совместных рабочих планов, согласованных руководством Миссии (там же, пункт 9).

12. В докладе Генерального секретаря отмечается, что предлагаемое штатное расписание МООНЮС подготовлено исходя из предположений о том, чего реально можно достичь в течение трехлетнего периода. Штатное расписание на первый год и предполагаемое постепенное увеличение штатов в последующие годы планируются исходя из ситуации на местах, возможностей правительства и реалий, связанных с материально-техническим обеспечением (там же, пункт 6). В своих предположениях, положенных в основу планирования, Генеральный секретарь отмечает, что Миссия будет использовать поэтапный подход к комплектованию штатов, отражающий возможные изменения в течение первых трех лет ее операций (там же, пункты 12–14). Отмечается, что в первый год работы Миссии придется иметь дело с крайне небезопасной обстановкой, большим количеством возвращенцев, слабыми государственными структурами и сменой политического руководства, включая проблемы в области прав человека. Генеральный секретарь отмечает, что в этой связи МООНЮС потребуются быстро увеличить свои кадровые ресурсы по таким компонентам, как защита гражданских лиц; сеть по гражданским вопросам; политические вопросы; Объединенный аналитический центр миссий/Объединенный оперативный центр; восстановление; реинтеграция и миростроительство; права человека;

общественная информация; и полиция Организация Объединенных Наций. Она также создаст необходимый потенциал в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и потенциал в области верховенства права (включая исправительные учреждения и органы гражданской и военной полиции), как это предусмотрено Советом Безопасности, и в области реформы сектора безопасности, если с такой просьбой обратится правительство Южного Судана. В первый год предполагается, что Миссия укомплектует кадрами 10 штатных отделений и 19 из запланированных 35 окружных баз материально-технического снабжения.

13. Во второй год, когда предполагается постепенное формирование нового политического ландшафта, Миссии потребуется сохранить кадровые ресурсы на уровне, достигнутом в течение первого года, и увеличить штаты для программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Миссия также расширит свое присутствие на окружном уровне, что потребует укомплектования дополнительными штатами девяти новых окружных баз материально-технического снабжения, общее число которых вырастет до 28, а также расширения присутствия полиции Организации Объединенных Наций.

14. В течение третьего года функционирования Миссии должны состояться выборы или, по крайней мере, будет идти полным ходом подготовка к ним. На этом этапе МООНЮС потребуются специалисты по поведению выборов, и она также продолжит увеличивать свой штат по компонентам разоружения, демобилизации и реинтеграции и штат полицейских Организации Объединенных Наций, при этом численность полицейских в течение трехлетнего периода достигнет 900 человек. Кроме того, будут созданы восемь дополнительных баз материально-технического снабжения, в результате чего их общее число достигнет 35. Вместе с тем отмечается, что в случае выполнения определенных условий кадровые ресурсы для поддержания правопорядка и реформы сектора безопасности могут быть сокращены.

15. В пункте 9 выше отмечается, что МООНЮС будет осуществлять свои операции на основе децентрализованного подхода. Работой полевого персонала Миссии в каждом штате, в том числе в штатных отделениях и на окружных базах материально-технического снабжения, будет руководить штатный координатор на должности уровня Д-1 или С-5, который будет обеспечивать контроль за выполнением мандата на штатном и окружном уровнях. Во избежание дублирования и обеспечения максимальной согласованности на уровне штатов будут созданы многофункциональные тематические группы, упоминаемые в докладе как «кластеры». К ним будут относиться политический кластер, в который будут входить Управление штатного координатора, гражданские вопросы и реформа сектора безопасности; в кластер «реинтеграция» будут входить реинтеграция, восстановление и миростроительство и разоружение, демобилизация и реинтеграция; и в кластер «Создание безопасных условий» войдут права человека, юстиция, защита женщин и защита детей. Консультативный комитет также информировали о том, что будет также применяться децентрализованный подход к управлению компонентом поддержки Миссии, причем отделения будут выполнять функции координационных центров, оказывающих поддержку многим штатам и округам с использованием мобильных сотрудников.

**16. Консультативный комитет отмечает предложения о создании многофункциональных кластеров, которые должны содействовать применению**

согласованного подхода к выполнению мандата. Комитет также отмечает децентрализованный подход, используемый в организационной структуре Миссии, и надеется, что Генеральный секретарь будет документировать, распространять и применять накопленный опыт, а также полагаться на опыт в развертывании таких комплексных и децентрализованных миссий, как МООНВС и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

17. Генеральный секретарь отмечает, что Миссия будет проводить свои операции таким образом, чтобы добиться максимального положительного эффекта от них для Южного Судана в экономическом и социальном плане и свести к минимуму экологические последствия для него. Отмечается, что во всех случаях, когда это целесообразно, Миссия будет стараться осуществлять закупки на местах, нанимать и обучать местных жителей и планировать свою инфраструктуру и операции с учетом того, какое наследие она оставит после себя. Кроме того, Миссия намерена осуществлять проекты с быстрой отдачей на окружном уровне и в проживающих рядом с местами ее базирования общинах, принося тем самым дивиденды развития для улучшения условий жизни на местах и укрепления авторитета Миссии в целом (там же, пункт 16).

18. Комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем предлагаемом бюджете на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года для МООНВС выразил намерение уделять повышенное внимание сокращению последствий деятельности Миссии для окружающей среды на основе закупки и установки термобιологических мусоросжигательных установок, оснащенных технологией регенерации энергии и очистки воздуха (A/65/731, пункт 26). **Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях об инициативах по ослаблению воздействия миссий по поддержанию мира на окружающую среду и ожидает от Генерального секретаря продолжения реализации инициатив, начатых в рамках МООНВС, и распространения результатов реализации таких инициатив среди других операций по поддержанию мира.**

19. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что МООНЮС принимала во внимание необходимость укрепления потенциала в Южном Судане с самого начала. Комитет информировали о том, что Миссия намерена поощрять создание в Южном Судане малых предприятий и кооперативов, которые в конечном счете можно использовать для оказания услуг Миссии на контрактной основе. МООНЮС рассматривает возможность развития соответствующих профессиональных навыков среди своих национальных сотрудников и выявляет предлагаемые международные должности, которые в конечном счете могут быть предложены для преобразования в национальные должности. **Консультативный комитет приветствует заявление МООНЮС об уделении особого внимания укреплению национального потенциала и надеется на получение в будущих докладах дополнительной информации о прогрессе, достигнутом в этой области.**

## **С. Региональное сотрудничество между миссиями**

### **Региональный центр обслуживания**

20. По вопросу о Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с резолюцией 64/269 в бюджетном предложении приведены бюджетные показатели, ориентированные на достижение результатов, для Регионального центра обслуживания, а также доля МООНЮС в потребностях Центра в должностях и ресурсах, не связанных с должностями, на 2011/12 год. Отмечается, что Региональному центру обслуживания в Энтеббе выделяется в общей сложности 14 должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 6 должностей категории полевой службы и 5 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания). Доля МООНЮС в расходах Регионального центра обслуживания в Энтеббе составляет на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года 2 582 700 долл. США (см. A/66/532, пункт 19).

21. Консультативный комитет напоминает, что он подчеркивал важность вопроса о возможностях расширения Регионального центра обслуживания с учетом того, что сокращение численности даже одной миссии может иметь серьезные последствия для масштаба деятельности и объема ресурсов, выделяемых соответствующему центру (A/64/660, пункт 118). Комитет отмечает, что 14 должностей МООНВС, которые были переведены в Региональный центр обслуживания в Энтеббе, предлагается сохранить как должности МООНЮС. Вместе с тем Комитет отмечает, что МООНЮС, общая утвержденная численность сотрудников которой составляет 11 534 человека, значительно меньше МООНВС, которая в течение финансового периода 2010/11 года насчитывала 15 415 сотрудников.

22. Консультативный комитет вновь напоминает о содержащейся в его докладе о предлагаемом бюджете Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) рекомендации о том, чтобы Генеральный секретарь включал в бюджеты всех миссий, обслуживаемых этим центром, отдельный раздел, посвященный Региональному центру обслуживания и содержащий подробную информацию о числе сотрудников, прикомандированных в Центр, и характере и сфере охвата предоставляемых услуг, особо указывая ожидаемую экономию, которую получит каждая обслуживаемая миссия в результате повышения эффективности (см. A/66/576, пункт 16). Комитет надеется, что Генеральный секретарь будет применять согласованную методологию для определения распределения потребностей в людских и финансовых ресурсах для Регионального центра обслуживания среди обслуживаемых миссий в соответствии с общим уровнем поддержки, требуемым от Центра. С учетом пункта 91 резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет намерен вернуться к рассмотрению этого вопроса в контексте обзора ежегодного доклада о Региональном центре обслуживания.

## **D. Сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций**

23. Консультативный комитет информировали о том, что МООНЮС будет поддерживать тесное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях координации осуществления мандатов на протяжении всего срока действия Миссии и использования Миссии в качестве платформы для содействия деятельности отделений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комитет также информировали о том, что МООНЮС будет взаимодействовать с неправительственными организациями в районе операций Миссии. Генеральный секретарь отмечает, что в настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляет в Южном Судане программы в таких, в частности, областях, как предоставление услуг, агропропаганда и продовольственная безопасность, верховенство права, государственное управление, охрана общественного порядка и смягчение конфликтов. Далее отмечается, что в течение следующих трех лет страновая группа Организации Объединенных Наций будет, в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, расширять программы в ряде ключевых областей, включая государственное управление, предоставление услуг, экономический рост на базе сельского хозяйства, социальные программы, реинтеграцию, развитие сельских районов, верховенство права и смягчение конфликтов (см. A/66/532, пункт 20).

24. Консультативный комитет информировали о том, что между мандатом Миссии и деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций существует тесная связь, в том числе в таких ключевых областях, как гражданские вопросы; верховенство права; разоружение, демобилизация и реинтеграция; разминирование, гендерная проблематика и защита детей. Отмечается, что между страновой группой Организации Объединенных Наций и Миссией будут разработаны совместные планы работы во избежание дублирования деятельности и обеспечения эффективной взаимодополняемости. Комитет далее информировали о том, что Миссия будет добиваться обеспечения того, чтобы разделение труда было четким и соответствовало сравнительным преимуществам каждого члена страновой группы Организации Объединенных Наций.

25. Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, что МООНЮС будет необходимо работать с полной отдачей в предусмотренных ее мандатом областях как минимум в течение первых двух лет, помогая заложить основы для крупномасштабных программ, которые будут осуществляться страновой группой Организации Объединенных Наций и двусторонними и многосторонними партнерами. Когда осуществляемые партнерами программы будут разработаны, МООНЮС должна будет подумать над тем, может ли ответственность за работу в ряде ключевых областей и поддержку постепенно передаваться страновой группе Организации Объединенных Наций (там же, пункты 21 и 22). Консультативный комитет надеется, что МООНЮС будет поддерживать координацию и сотрудничество в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций в контексте эффективного разделения труда.

## Е. Стандартизированная модель финансирования

26. В пункте 7 выше отмечалось, что бюджет МООНЮС на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года является первым случаем, когда Генеральный секретарь представил бюджет миссии, подготовленный на основе стандартизированной модели финансирования. В целях содействия рассмотрению предложений Генерального секретаря Консультативный комитет в приложении III к настоящему докладу представляет резюме основных элементов стандартизированной модели финансирования.

27. Генеральный секретарь излагает соображения, положенные в основу планирования, и представляет подробную информацию о деятельности, предусмотренной в первый, второй и третий годы операций Миссии (там же, пункты 12–14). В соответствии со стандартизированной моделью финансирования (см. A/65/743, пункт 203) в бюджетном документе предусматривается следующее:

а) соответствующая конкретному мандату таблица бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, по основным компонентам миссии;

б) ориентировочная таблица бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, по компоненту поддержки миссии исходя из варианта и параметров, наиболее полно отражающих задачи нового мандата;

в) подробное штатное расписание конкретной миссии с учетом ее мандата;

г) финансовые ресурсы с учетом варианта и параметров, наиболее полно отражающих задачи нового мандата.

28. Консультативный комитет информировали о том, что Генеральный секретарь принял решение не применять стандартизированную модель финансирования к бюджету ЮНИСФА, которые были созданы почти одновременно с МООНЮС, поскольку ЮНИСФА не были достаточно крупными с точки зрения численности военнослужащих, с тем чтобы считаться подходящими под параметры Миссии, определяемые для стандартизированной модели финансирования.

29. В своем докладе о глобальной стратегии полевой поддержки Генеральный секретарь отметил, что стандартизированная модель финансирования обусловлена использованием более единообразного подхода к определению потребностей в области оперативной поддержки, особенно на начальных этапах функционирования миссий, когда объемы развертываемых ресурсов ограничиваются масштабами решаемых на этих этапах задач (см. A/64/633, пункт 49). Генеральный секретарь отметил, что стандартизированная модель финансирования основана на оперативной схожести миссий в первый год операции: хотя мандаты могут различаться, первоначальные потребности в ресурсах всех миссий в первый год функционирования во многом сходны и специфика этих потребностей, обусловленная различиями в мандатах, начинает появляться, как правило, во второй год. Комитет информировали о том, что в бюджете МООНЮС определяется ориентировочный объем ресурсов, рассчитываемых на основе опыта фактического развертывания в прошлом. Его далее информировали о том, что одна из основных посылок Генерального секретаря, которая должна делаться в

условиях динамичной оперативной обстановки, характерной на начальном этапе развертывания миссии, состоит в том, что стандартизированную модель финансирования следует рассматривать в комплексе и внимание должно уделяться обеспечению разумной величины общей суммы испрашиваемого финансирования. Вместе с тем такая модель обеспечит определенную гибкость с учетом конкретных условий в миссии. По этой причине модель не предусматривает каких-либо стандартных таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, или подробных штатных расписаний, которые будут подготавливаться отдельно для каждой конкретной развертываемой миссии (см. A/65/696, пункт 43).

30. Ключевыми критериями выделения полевых миссий в ту или иную категорию в соответствии со стандартизированной моделью финансирования являются следующие: а) стандартные варианты, отражающие сложность задач по обеспечению материально-технического снабжения, и площадь района действия миссии; и б) стандартные параметры, характеризующие утвержденную численность военнослужащих, — параметры 1, 2 и 3 соответствуют утвержденной численности личного состава в 5000, 10 000 и 15 000 военнослужащих, соответственно (там же, пункты 52–59). В модели предложен стандартный уровень финансирования для каждого из итоговых шести сценариев/комбинаций характеристик, которые были получены с использованием данных об общем уровне расходов на фактическое развертывание миссий в течение первого года операций по ставкам 2011/12 года.

31. Консультативный комитет отмечает, что стандартизированная модель финансирования ориентирована на обеспечение надлежащего уровня финансовых ресурсов для первого года операций и поэтому, за исключением информации о кадровых предложениях, в предлагаемом бюджете МООНЮС не дается детального обоснования по другим областям, таким как оперативные расходы. Таким образом, при рассмотрении предложений Генерального секретаря о начальном бюджете МООНЮС Консультативный комитет в своих рекомендациях сосредоточил внимание на предлагаемых кадровых потребностях конкретной миссии и общем уровне предлагаемого финансирования.

32. Консультативному комитету было сообщено, что параметры миссии в составе военнослужащих и сотрудников полиции численностью в 10 000 человек согласно варианту II были определены как наиболее полно соответствующие условиям работы МООНЮС исходя из средних масштабов развертывания, прогнозируемого на бюджетный период, а также масштабов и уровня проблем логистического обеспечения, характерных для района действия Миссии. Консультативный комитет отмечает, что параметры и варианты миссий, использовавшиеся для составления стандартизированной модели финансирования в документе A/65/696, основывались на опыте Организации в деле развертывания миссий, в распоряжении которых не было значительных активов и инфраструктуры, оставшихся бы в районе действия миссии от ликвидированных предыдущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому условия работы МООНЮС отличаются от типичных начальных условий функционирования миссий, особенно в плане того, что она получит от передачи ресурсов МООНВС, включая персонал, логистические ресурсы и инфраструктуру. Как отмечено в пункте 218 доклада Генерального секретаря, из общей санкционированной численности МООНВС в 7900 военнослужащих и полицейских в состав МООНЮС было переведено 5581 человек, включая 196 военных на-

блюдателей, 5007 служащих воинских контингентов и 378 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. В этой связи в ответ на соответствующий запрос Комитету была предоставлена информация о том, что планировалось перевести в МООНЮС 733 бывших международных сотрудников МООНВС и передать ей имущество на общую сумму в 129,9 млн. долл. США.

**33. С учетом перевода военного и гражданского персонала и передачи имущества МООНВС Консультативный комитет считает, что логистические задачи, стоящие перед МООНЮС отличаются от тех, которые, как правило, типичны для новых или расширяющихся миссий, о чем говорится в разделе о параметрах и вариантах миссий в докладе Генерального секретаря о стандартизированной модели финансирования (A/65/696). В этой связи Комитет квалифицирует МООНЮС в качестве приемлемого случая для надежной оценки эффективности подхода к составлению бюджетов, основанного на применении стандартизированной модели финансирования (см. пункты 71–73 ниже).**

34. Консультативный комитет отмечает далее, что общая санкционированная численность в 7900 военнослужащих и полицейских в МООНЮС, включая 166 военных наблюдателей, 6834 служащих воинских контингентов и 900 сотрудников полиции, значительно меньше санкционированной численности военнослужащих и полицейских на уровне 10 000 человек, предусмотренной соответствующими параметрами миссий в стандартизированной модели финансирования, в то время как гражданский персонал численностью в 3053 человека существенно превышает соответствующие параметры гражданского компонента в составе 2697 человек (см. пункт 42 ниже). Комитет отмечает также, что, хотя стандартизированная модель финансирования составлена исходя из потребностей первых 12 месяцев функционирования новой или расширяющейся миссии, а МООНЮС приступила к работе с 9 июля 2011 года, сумма предлагаемого бюджета не была скорректирована с учетом потребностей остающейся части финансового периода первого года деятельности Миссии, как это предусмотрено в предложениях по стандартизированной модели финансирования (см. A/65/696, пункт 38).

35. В пункте 205 своего доклада о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/65/743), Консультативный комитет подчеркнул, что составление бюджетных предложений на основе стандартизированной модели финансирования ни в коей мере не должно ослаблять требование о полном обосновании испрашиваемых ресурсов. Он также подчеркнул, что в отчете об исполнении бюджета должны содержаться исчерпывающие пояснения в отношении освоенных ресурсов, а также детальные данные о фактических достижениях в соответствии с установленной бюджетной процедурой. Мнения Комитета были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/289. **Консультативный комитет будет уделять особое внимание величине и коэффициенту использования людских и финансовых ресурсов, выделенных на первый год функционирования Миссии, при рассмотрении бюджета на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года и доклада об исполнении бюджета МООНЮС на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (см. пункт 68 ниже).**

36. Консультативный комитет напоминает также о высказанном им мнении, что обзор применения стандартизированной модели финансирования должен

обеспечивать возможность уточнения и корректировки объемов финансирования, а также пересмотра исходных предположений и оценки адекватности самой модели, в частности модели укомплектования гражданским персоналом, и о своей рекомендации провести такой обзор после опубликования отчета об исполнении бюджета начального этапа развертывания первой миссии, в отношении которой будет применена стандартизированная модель финансирования, либо по истечении трехлетнего периода, если на тот момент такой обзор еще не был проведен (A/65/743, пункт 209). **Консультативный комитет рассчитывает, что опыт применения стандартизированной модели финансирования в МООНЮС будет получен в контексте отчета об исполнении бюджета. Изучив результаты такого обзора, Комитет вынесет свое заключение об эффективности применения стандартизированной модели финансирования в случае МООНЮС, а также свои рекомендации относительно ее дальнейшего использования. В ожидании представления отчета об исполнении бюджета Комитет дал свои предварительные замечания по стандартизированной модели финансирования, которые изложены в пунктах 69–73 ниже.**

## Г. Потребности в ресурсах

37. Предлагаемый бюджет МООНЮС на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года составляет 738 266 500 долл. США брутто (727 946 500 долл. США нетто) и предполагает развертывание 166 военных наблюдателей, 6834 служащих воинских контингентов, 900 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, 957 международных и 1590 национальных сотрудников, 506 добровольцев Организации Объединенных Наций и 81 сотрудника, предоставленного правительствами, а также наличие 500 временных должностей. Как уже отмечалось в пункте 7 выше, в качестве основы для составления бюджета начального этапа функционирования МООНЮС применялась стандартизированная модель финансирования.

38. Консультативному комитету была предоставлена дополнительная информация о фактическом и запланированном развертывании персонала МООНЮС в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (см. приложение II).

### Военный и полицейский персонал

<i>Категория</i>	<i>Предлагается на 2011/12 год<sup>a</sup></i>
Военные наблюдатели	166
Служащие воинских контингентов	6 834
Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций	900
<b>Всего</b>	<b>7 900</b>

<sup>a</sup> Соответствует наибольшей санкционированной численности на указанный период.

39. Испрашиваемые по статье военного и полицейского персонала бюджетные ресурсы в размере 247 009 100 долл. США предназначены для обеспечения развертывания 166 военных наблюдателей, 6834 служащих воинских контингентов и 900 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

40. Консультативному комитету было сообщено, что для составления бюджета МООНЮС были выбраны параметры миссии численностью в 10 000 военнослужащих и полицейских исходя из среднего масштаба развертывания такого персонала, прогнозируемого на первый год функционирования Миссии. Ранее Комитету была предоставлена информация о том, что параметры миссии с санкционированной численностью военного и полицейского персонала в 10 000 человек предполагают, что в первый год будет развернуто в среднем 6774 военнослужащих и полицейских (см. A/65/743, таблица 11). Комитет отмечает, что на конец июля 2011 года в МООНЮС было развернуто в общей сложности 5763 военнослужащих и полицейских, включая военных наблюдателей, служащих воинских контингентов и сотрудников полиции, и что, по имеющимся прогнозам, на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года по существу будет развернут военный и полицейский персонал численностью в 6371 человек в составе военных наблюдателей, служащих воинских контингентов и полицейских (см. приложение II), а это соответствует отклонению менее чем на 1 процент от среднего масштаба развертывания согласно применимым параметрам миссии, используемым для целей стандартизированной модели финансирования.

### Гражданский персонал

<i>Категория</i>	<i>Предлагается на 2011/12 год</i>
Международный персонал	957
Национальный персонал <sup>a</sup>	1 590
Добровольцы Организации Объединенных Наций	506
Временные должности	500
<b>Всего</b>	<b>3 553</b>

<sup>a</sup> Включая национальных сотрудников-специалистов и национальный персонал категории общего обслуживания.

41. Как показано в таблице выше, гражданский компонент МООНЮС численностью в 3553 человека включает в себя 957 международных сотрудников, 1590 национальных сотрудников-специалистов, 506 добровольцев Организации Объединенных Наций и 500 временных сотрудников. Бюджетные потребности по статье гражданского персонала в размере 91 674 300 долл. США определены исходя из соответствующих параметров и варианта согласно стандартизированной модели финансирования.

42. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая численность гражданского персонала МООНЮС в 3553 человека, включая временных сотрудников, значительно превышает общую численность гражданского персонала в 2697 человек, включая 719 международных сотрудников, 1734 национальных сотрудника и 244 добровольца Организации Объединенных Наций, согласно соответствующим параметрам и варианту миссии, используемым для целей стандартизированной модели финансирования (см. A/65/743, таблица 8). Комитет напоминает, что вариант, используемый в соответствии со стандартизированной моделью финансирования, предполагает на первый год средний масштаб развертывания гражданского персонала в составе 1097 человек, включая

331 международного сотрудника, 642 национальных сотрудников и 124 добровольца Организации Объединенных Наций (см. A/65/743, таблица 10).

43. Комитет отмечает, что, по имеющимся прогнозам, в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года в МООНЮС будет фактически развернут гражданский персонал численностью порядка 2578 человек, включая 746 международных сотрудников, 1558 национальных сотрудников и 274 добровольца Организации Объединенных Наций (см. приложение II), а это существенно превышает численность, предусматриваемую соответствующими параметрами согласно стандартизированной модели финансирования.

44. С учетом большего масштаба развертывания, Консультативный комитет отмечает, что в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года МООНЮС может потребоваться более значительный объем ресурсов для финансирования расходов по гражданскому персоналу, чем предполагаемый соответствующим вариантом согласно стандартизированной модели финансирования. Комитет отмечает далее, что стандартизированная модель финансирования, на базе которой был составлен предлагаемый бюджет МООНЮС, предусматривает общие рамки финансирования и что Миссии может потребоваться прибегнуть к перераспределению ресурсов для удовлетворения своих фактических потребностей по гражданскому персоналу. В этой связи МООНЮС может воспользоваться более низкими потребностями по статье оперативных расходов благодаря имуществу и объектам инфраструктуры, переданным МООНВС. **В соответствии с этим Консультативный комитет рассчитывает, что структура расходов по гражданскому персоналу и другим категориям будет четко отслеживаться в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.**

## Руководство и управление

Пункт базирования	Предлагаемая численность персонала		Уровень
Джуба	85	1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 3 Д-1, 7 С-5, 12 С-4, 13 С-3, 1 С-2, 14 сотрудников категории полевой службы, 11 национальных сотрудников-специалистов, 12 сотрудников местного разряда, 8 добровольцев Организации Объединенных Наций	
<b>Всего</b>	<b>85</b>		

45. Кадровые ресурсы, испрашиваемые по статье руководства и управления, охарактеризованы в пунктах 24–42 доклада Генерального секретаря (A/66/532). Предложено в общей сложности 85 должностей штатных сотрудников и позиций добровольцев Организации Объединенных Наций, включая 10 для Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, 7 для Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (политические вопросы), 9 для Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (гуманитарные вопросы), 5 для специальных советников, 14 для Канцелярии руководителя аппарата, 4 для Группы передового опыта, 5 для Отдела полевой поддержки, 5 для Группы стратегического планирования, 14 для Группы по правовым вопросам и 12 для Группы по вопросам поведения и дисциплины.

46. **Консультативный комитет считает, что численность персонала, испрашиваемая по статье руководства и управления, возможно, является завышенной, и хотел бы в этой связи представить конкретные замечания и рекомендации по должностям, которые изложены ниже.**

47. Консультативный комитет отмечает, что Канцелярию руководителя аппарата предлагается укомплектовать 14 гражданскими сотрудниками и что руководитель аппарата будет оказывать поддержку Специальному представителю в выполнении ее повседневных обязанностей и отвечать за обеспечение последовательного и слаженного функционирования Миссии во всех областях ее деятельности и в рамках всех ее компонентов. Руководитель аппарата будет также обеспечивать функционирование основных комплексных механизмов планирования, анализа и оперативной деятельности и осуществлять надзор за внутренними делами Миссии (A/66/532, пункт 29). Помимо руководителя аппарата, предлагаемое штатное расписание включает должность заместителя руководителя аппарата уровня С-5.

48. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что одна из ключевых функций руководителя аппарата будет заключаться в обеспечении контроля за отделом полевой поддержки, который будет осуществлять управление 10 отделениями в различных штатах и которому будут подчиняться 10 координаторов в штатах. С учетом этого требования, в дополнение к функции по стратегической координации действий разных компонентов Миссии, заместитель руководителя аппарата будет оказывать поддержку, играя важную роль в управлении внутренними делами Канцелярии руководителя аппарата. **Консультативный комитет не убежден в необходимости должности заместителя руководителя аппарата. До получения полного обоснования данной должности в контексте предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года Комитет рекомендует утвердить в Канцелярии руководителя аппарата временную должность старшего сотрудника класса С-5, которая будет финансироваться по статье временного персонала общего назначения.**

49. В пункте 30 доклада Генерального секретаря предлагается, чтобы в Канцелярии руководителя аппарата работало три национальных сотрудника-специалиста в качестве сотрудников по протоколу/связи, которые будут заниматься организацией поездок Специального представителя и других старших руководителей. Консультативному комитету было сообщено, что сотрудники по протоколу/связи необходимы для выполнения работы по организации поездок и что они будут также обеспечивать обучение других сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам протокола, а также оказывать помощь в подготовке государственных служащих. **Консультативный комитет считает недостаточным обоснование трех предлагаемых штатных должностей национальных сотрудников-специалистов по протоколу/связи. До представления дополнительного обоснования в контексте предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года Комитет рекомендует утвердить две временные должности национальных сотрудников-специалистов вместо предлагаемых трех штатных должностей национальных сотрудников-специалистов.**

50. Для Группы стратегического планирования предложены четыре штатные должности (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3 и 1 национальный сотрудник-специалист) и од-

на должность добровольца Организации Объединенных Наций. Группа координирует процесс подготовки, мониторинга и корректировки инструментов планирования, которые позволяют перевести мандат Совета Безопасности и идеи Специального представителя в плоскость конкретных задач, под которые выделены соответствующие ресурсы (там же, пункт 32). Предлагаются также две должности сотрудников по вопросам планирования (один национальный сотрудник-специалист и один международный доброволец Организации Объединенных Наций), которые будут оказывать помощь в обучении персонала Миссии навыкам работы с соответствующими инструментами планирования и по запросу предоставлять поддержку основным подразделениям. **Консультативный комитет считает, что функции по обучению в рамках Группы стратегического планирования могут осуществляться в координации с предлагаемой Секцией учебной подготовки. В этой связи он рекомендует утвердить одну должность С-5, одну должность С-4 и одну должность С-3, а также одну позицию добровольца Организации Объединенных Наций, не утверждая при этом в Группе предлагаемой должности национального сотрудника-специалиста.**

51. Для Группы передового опыта испрашиваются четыре должности (1 С-4, 2 С-3 и 1 НСС), включая одну должность сотрудника по передовой практике (С-4) в качестве руководителя Группы, одну должность сотрудника по передовой практике (С-3), который будет отвечать за гражданский компонент, одну должность сотрудника по передовой практике (С-3), отвечающего за военный компонент, и одну должность сотрудника по передовой практике уровня национального сотрудника-специалиста. Кроме того, один сотрудник (С-3) будет направлен на работу в Канцелярию директора Отдела поддержки Миссии со специальным заданием — оказывать поддержку усилиям МООНЮС по максимальному расширению закупочной деятельности на местах и обеспечению максимальной отдачи от работы Миссии в экономическом плане (там же, пункт 34). **Консультативный комитет признает важное значение использования извлеченных уроков и внедрения передового опыта в миротворческих миссиях. Однако Комитет считает, что необходимая поддержка может быть обеспечена силами одного сотрудника по передовой практике уровня С-4, одного сотрудника по передовой практике уровня С-3 и одного сотрудника по передовой практике уровня национального сотрудника-специалиста. В этой связи он рекомендует не утверждать одну из должностей класса С-3.**

#### **Компонент 1: упрочение мира и распространение государственной власти**

<i>Пункт базирования</i>	<i>Предлагаемая численность персонала</i>	<i>Уровень</i>
Джуба	103	3 Д-1, 6 С-5, 8 С-4, 11 С-3, 2 С-2, 11 сотрудников категории полевой службы, 8 национальных сотрудников-специалистов, 46 сотрудников местного разряда, 8 добровольцев Организации Объединенных Наций
Отделения в штатах и графствах	113	3 С-5, 6 С-4, 17 С-3, 21 национальный сотрудник-специалист, 38 сотрудников местного разряда, 28 добровольцев Организации Объединенных Наций
<b>Всего</b>	<b>216</b>	

52. Описание ресурсов, испрашиваемых по компоненту 1 «Упрочение мира и распространение государственной власти», приводится в пунктах 44–65 доклада Генерального секретаря. Данный компонент предложено укомплектовать в общей сложности 216 сотрудниками, включая 36 добровольцев Организации Объединенных Наций: Отдел по политическим вопросам — 18 сотрудников; Отдел коммуникации и общественной информации — 109 сотрудников; и Секция восстановления, реинтеграции и миростроительства — 89 сотрудников.

53. Консультативный комитет отмечает, что из общего количества 109 штатных единиц и внештатных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, предлагаемых для Отдела коммуникации и общественной информации МООНЮС, 71 должность будет базироваться в штаб-квартире Миссии и 38 должностей — в отделениях на местах. Исходя из принципов составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, Комитет отмечает также, что одно мероприятие предполагает составление пятилетнего плана преобразования радиостанции «Мирайя» в независимую вещательную организацию, включая создание экономически обоснованной трансляционной сети и разработку учебного плана для укрепления потенциала национальных кадров в области менеджмента и редактирования радиопередач.

54. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о том, что Миссия остается оператором радиостанции «Мирайя», функции которого ранее выполняла МООНВС, однако с сокращением прежней численности персонала в Отделе соразмерно мандату МООНЮС. Комитету было сообщено, что имеются планы передачи радиостанции в собственность Южного Судана. **Консультативный комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь учтет все соответствующие факторы при преобразовании радиостанции «Мирайя» в предусматриваемые сроки. Комитет просит включать информацию о ходе работы в этой области в будущие доклады Генерального секретаря.**

#### **Компонент 2: смягчение конфликтов и защита гражданских лиц**

Пункт базирования	Предлагаемая численность персонала	
	Уровень	
Джуба	43	2 Д-2, 1 Д-1, 3 С-5, 3 С-4, 10 С-3, 6 С-2, 4 сотрудника категории полевой службы, 4 национальных сотрудника-специалиста, 3 сотрудника местного разряда, 7 добровольцев Организации Объединенных Наций
Отделения в штатах и графствах	198	3 Д-1, 10 С-5, 10 С-4, 23 С-3, 10 сотрудников категории полевой службы, 35 национальных сотрудников-специалистов, 19 сотрудников местного разряда, 88 добровольцев Организации Объединенных Наций
<b>Всего</b>	<b>241</b>	

55. Описание ресурсов, испрашиваемых по компоненту 2 «Смягчение конфликтов и защита гражданских лиц», приводится в пунктах 66–82 доклада Генерального секретаря. Штатные единицы и внештатные должности добровольцев Организации Объединенных Наций предложены в общем количестве 241, включая 69 штатных должностей и позиций добровольцев Организации Объединенных Наций.

диненных Наций для Канцелярии координатора работы в штатах, 14 для Объединенного оперативного центра, 12 для Объединенного аналитического центра Миссии, 140 для Отдела по гражданским вопросам и 6 для Канцелярии командующего силами.

### Компонент 3: создание потенциала

<i>Пункт базирования</i>	<i>Предлагаемая численность персонала</i>	<i>Уровень</i>
Джуба	110	1 Д-2, 3 Д-1, 13 С-5, 19 С-4, 16 С-3, 4 С-2, 13 сотрудников категории полевой службы, 12 национальных сотрудников-специалистов, 11 сотрудников местного разряда, 18 добровольцев Организации Объединенных Наций
Отделения в штатах и графствах	124	1 С-5, 16 С-4, 29 С-3, 7 С-2, 2 сотрудника категории полевой службы, 22 национальных сотрудника-специалиста, 26 сотрудников местного разряда, 21 доброволец Организации Объединенных Наций
<b>Всего</b>	<b>234</b>	

56. Описание ресурсов, испрашиваемых по компоненту 3 «Создание потенциала», приводится в пунктах 83–115 доклада Генерального секретаря. По данному компоненту предложено в общей сложности 234 штатные должности и позиции добровольцев Организации Объединенных Наций, включая 99 для Секции по разоружению, демобилизации и реинтеграции, 29 для Канцелярии Комиссара полиции, 10 для Отдела поддержки органов обеспечения законности и безопасности, 37 для Судебно-консультативной секции, 3 для Секции консультирования по вопросам военной юстиции, 21 для Секции консультирования по вопросам исправительных учреждений, 24 для Группы по реформе сектора безопасности и 11 для Группы по ВИЧ/СПИДу.

### Компонент 4: права человека

<i>Пункт базирования</i>	<i>Предлагаемая численность персонала</i>	<i>Уровень</i>
Джуба	38	1 Д-2, 5 С-5, 9 С-4, 8 С-3, 1 С-2, 4 сотрудника категории полевой службы, 5 национальных сотрудников-специалистов, 4 сотрудника местного разряда, 1 доброволец Организации Объединенных Наций
Отделения в штатах и графствах	113	10 С-4, 23 С-3, 23 национальных сотрудника-специалиста, 22 сотрудника местного разряда, 35 добровольцев Организации Объединенных Наций
<b>Всего</b>	<b>151</b>	

57. Описание ресурсов, испрашиваемых по компоненту 4 «Права человека», приводится в пунктах 116–134 доклада Генерального секретаря. По данному компоненту предложены штатные единицы и позиции добровольцев Организации Объединенных Наций в общем количестве 151, включая 98 для Отдела по

правам человека, 27 для Группы по защите детей, 10 для Группы по защите женщин и 16 для Группы по гендерным вопросам.

### Компонент 5: поддержка

<i>Пункт базирования</i>	<i>Предлагаемая численность персонала</i>	<i>Уровень</i>
Джуба	760	1 Д-2, 3 Д-1, 17 С-5, 34 С-4, 46 С-3, 13 С-2, 182 сотрудника категории полевой службы, 25 национальных сотрудников-специалистов, 368 сотрудников местного разряда, 71 доброволец Организации Объединенных Наций
Отделения в штатах и графствах	1 726	8 С-4, 40 С-3, 16 С-2, 220 сотрудников категории полевой службы, 24 национальных сотрудника-специалиста, 1200 сотрудников местного разряда, 218 добровольцев Организации Объединенных Наций
Энтеббе (помимо регионального сервисного центра)	112	1 С-5, 8 С-4, 4 С-3, 2 С-2, 40 сотрудников категории полевой службы, 9 национальных сотрудников-специалистов, 45 сотрудников местного разряда, 3 добровольца Организации Объединенных Наций
Момбаса	14	1 С-3, 3 сотрудника категории местного разряда, 2 национальных сотрудника-специалиста, 8 сотрудников местного разряда
<b>Всего</b>	<b>2 612</b>	

58. Ресурсы, испрашиваемые по компоненту 5 «Поддержка», описаны в пунктах 135–210 доклада Генерального секретаря. В общей сложности по этому компоненту предлагается учредить 2612 штатных должностей и должностей добровольцев Организации Объединенных Наций для 89 сотрудников в Канцелярии директора Отдела поддержки Миссии, 467 сотрудников в административных службах, 1394 сотрудника в Отделе комплексного вспомогательного обслуживания и 662 сотрудника в Секции охраны и безопасности, за исключением должностей, которые предлагается включить в штат Регионального центра обслуживания. Общая поддержка Миссии будет обеспечиваться Канцелярией директора Отдела поддержки Миссии во главе с директором (Д-2), базирующимся в штаб-квартире Миссии в Джубе, и предполагается, что штат Канцелярии будет насчитывать 30 сотрудников в Джубе и 59 сотрудников в полевых отделениях. В Канцелярию директора Отдела поддержки Миссии будут входить Группа по вопросам политики и планирования, Бюджетная секция, Группа авиационной безопасности и Комиссия по расследованию. Оказание административной и технической поддержки на штатном и окружном уровнях будет координироваться заместителем директора Отдела поддержки Миссии (Д-1). Административные службы МООНЮС включают в себя Группу поддержки добровольцев Организации Объединенных Наций, Группу по консультированию персонала и обеспечению быта и отдыха, Финансовый отдел, Отдел людских ресурсов, Отдел закупок, Отдел контроля и регулирования исполнения контрактов, Отдел медицинского обслуживания, Отдел общего обслуживания и Секцию учебной подготовки. Предлагаемый штат административных служб включает в себя 189 должностей в штаб-квартире Миссии,

103 должности в офисе МООНЮС в Энтеббе и 175 должностей в полевых отделениях. В Отдел комплексного вспомогательного обслуживания входят канцелярия начальника, Объединенный центр материально-технического обеспечения и Секция управления перевозками, Секция информационно-коммуникационных технологий, Секция управления имуществом, Секция систем географической информации, Транспортная секция, Авиационная секция, Секция снабжения и Инженерная секция. Как указывает Генеральный секретарь, сотрудники Отдела комплексного вспомогательного обслуживания будут обеспечивать работу МООНЮС на штатном и окружном уровнях, а также в Энтеббе, Уганда, и Момбасе, Кения.

59. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемым бюджетом МООНЮС предусмотрено размещение в общей сложности 112 сотрудников в Энтеббе для непосредственного оказания услуг Миссии, в том числе 103 сотрудников в административных службах и 9 сотрудников в Отделе комплексного вспомогательного обслуживания. Предлагаемое штатное расписание МООНЮС в Энтеббе будет насчитывать 48 штатных должностей и 3 должности добровольцев Организации Объединенных Наций в Секции людских ресурсов, 40 должностей в Финансовой секции, 8 должностей в Секции закупок, 3 должности в Секции информационно-коммуникационных технологий, 3 должности в Секции медицинского обслуживания, 1 должность в Секции систем географической информации, 5 должностей в Секции снабжения и 1 должность в Региональном учебном центре.

60. Людские ресурсы, испрашиваемые для Регионального центра обслуживания в Энтеббе, описаны в пунктах 211 и 212 доклада Генерального секретаря и насчитывают 14 должностей. Замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно поддержки, предоставляемой МООНЮС Региональным центром обслуживания, приводятся в пунктах 20–22 выше.

#### Региональный центр обслуживания

Пункт базирования	Предлагаемая численность персонала		Уровень
Энтеббе	14	1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 6 должностей категории полевой службы, 5 должностей местного разряда	
<b>Всего</b>	<b>14</b>		

61. С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 48, 49, 50 и 51 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала МООНЮС.

#### Оперативные расходы

62. В бюджет МООНЮС включены потребности в объеме 399 583 100 долл. США для покрытия оперативных расходов в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года, исходя из соответствующей категории и варианта стандартизированной модели финансирования, о которой говорилось в предыдущих пунктах настоящего доклада.

63. Консультативный комитет был проинформирован о том, что к числу приоритетных строительных проектов на первый год функционирования Миссии относится строительство штаб-квартиры Миссии в Джубе, в том числе капитальных жилых строений для персонала; расширение девяти объектов в столицах штатов; строительство или расширение 19 окружных баз материально-технического снабжения; перегруппировка 11 существующих военных баз и строительство восьми новых военных баз; расширение базы материально-технического снабжения в Джубе и создание двух основных и двух вспомогательных распределительных центров; содержание дорог и расширение трех взлетно-посадочных полос; и строительство трех временных центров разоружения, демобилизации и реинтеграции. **Консультативный комитет интересуется, найдет ли МООНЮС достаточные возможности для того, чтобы контролировать масштабную программу строительных работ, которую намечено реализовать на важном этапе первоначального обустройства. Он также отмечает наличие других логистических трудностей, которые могут помешать строительным работам в определенные периоды года. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь будет следить за ходом работ и обеспечит, чтобы строительство велось по графику.**

64. Консультативному комитету сообщили, что к числу важных факторов, определяющих уровень оперативных расходов, относится повышенный спрос на услуги воздушного транспорта в течение первого года работы Миссии, который сократится начиная со второго года благодаря более активному задействованию самолетов вместо вертолетов.

#### IV. Комментарии и замечания

65. Комментарии Генерального секретаря в пунктах 213–220 его доклада, а также замечания в пунктах 26–36 выше ясно показывают, какого рода трудности возникли с применением стандартизированной модели финансирования к периоду обустройства МООНЮС и подготовкой бюджетных предложений на первый год функционирования Миссии. МООНЮС как миссия-преемник МООНВС не является «типичным» примером новой миссии. **Консультативный комитет отмечает, что основная посылка, на которой основана стандартизированная модель финансирования, а именно схожесть операций и потребностей в ресурсах миссий в первый год их существования, в течение которого они постепенно развертывают персонал и материальные средства, не применима в полной мере к МООНЮС по той причине, что та будет использовать кадры и материальные средства, доставшиеся в наследство от МООНВС.**

66. Консультативный комитет также столкнулся с определенными трудностями при изучении бюджетных предложений для МООНЮС на период 2011/12 года, в частности с отсутствием ясности и транспарентности в отношении реальных потребностей Миссии. С одной стороны, имеются конкретные данные о количестве и типе кадровых и материальных средств, имеющихся сегодня в распоряжении Миссии (см. пункт 32 выше), в том числе тех, которые будут переданы из МООНВС, и соответственно о потребностях в ресурсах на 2011/12 год. С другой стороны, бюджетные предложения основываются на исходных посылках стандартизированной модели финансирования в отношении развертывания кадровых и матери-

альных средств, которые далеки от реального положения дел на местах. По мнению Комитета, в силу особых обстоятельств, в которых находится МООНЮС, применение стандартизированной модели финансирования в первый год операций МООНЮС, по-хоже, создает искусственную проблему, затрудняющую полное изложение текущих и известных потребностей Миссии на период 2011/12 года, вместо того чтобы давать руководству Миссии более широкую свободу действий для распределения общей суммы ассигнований в целях удовлетворения конкретных потребностей Миссии, связанных с осуществлением программ и обеспечением вспомогательного обслуживания (A/66/532, пункт 214).

67. Кроме того, стандартизированная модель финансирования изначально задумывалась для того, чтобы ускорить подготовку необходимой бюджетной документации, в том числе по организационной структуре, и, следовательно, получение финансовых средств на этапе обустройства той или иной миссии. Что касается МООНЮС, то после ее учреждения 8 июля 2011 года на развертывание Миссии в период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года, была выделена сумма в размере 277 915 150 долл. США в соответствии с разрешением, данным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/257 В о финансировании МООНВС (см. пункт 3 выше). Таким образом, у Миссии не возникло дефицита времени, характерного для типичной новой миссии, и у нее имелся достаточный срок на подготовку полноценного бюджета для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

68. Хотя Консультативный комитет и считает, что первоначальное бюджетное предложение для МООНЮС не следовало подготавливать на основе стандартизированной модели финансирования, в том случае, если бы он запросил полное бюджетное предложение на период 2011/12 года, такое предложение могло бы быть представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи самое раннее на ее возобновленной шестьдесят шестой сессии. С учетом сроков бюджетного цикла в настоящее время уже идет подготовка бюджетных предложений на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года. В этих обстоятельствах Комитет считает наиболее практичным подходом утверждение первоначального бюджета в том виде, в каком он представлен в документе A/66/532. Комитет рекомендует просить Генерального секретаря дать полные разъяснения по использованным ресурсам, а также привести подробную информацию о фактически достигнутых результатах в докладе об исполнении бюджета МООНЮС за период 2011/12 года. Как указывается в пункте 35 выше, Комитет также уделит особое внимание объему и уровню использования людских и финансовых ресурсов, выделенных на первый год функционирования Миссии, при проведении обзора бюджета за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года. В этой связи Консультативный комитет отмечает намерение Генерального секретаря сделать все возможное для того, чтобы не выйти за рамки финансовых средств, предоставленных на основе стандартизированной модели финансирования (там же, пункт 220). В этой связи Комитету также сообщили, что в МООНЮС образован комитет по управлению ресурсами в целях обеспечения подотчетности и надлежащей увязки ресурсов с приоритетами.

69. Что касается вопроса о соответствии стандартизированной модели финансирования потребностям новых операций по поддержанию мира, то, при-

зная, что проводить полный обзор этой модели пока преждевременно (см. A/65/743, пункт 209), Консультативный комитет все же считает, что из уже накопленного опыта ее первого применения может быть извлечен ряд уроков.

70. Со времени принятия резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея уполномочила Генерального секретаря применять стандартизированную модель финансирования, Советом Безопасности были учреждены две новые операции по поддержанию мира — ЮНИСФА и МООНЮС. Генеральный секретарь указал, что к ЮНИСФА эта модель неприменима, и отметил наличие трудностей с использованием этой модели при подготовке бюджетных предложений для МООНЮС. Отмечая, что эти две миссии находятся в особых обстоятельствах, Комитет, тем не менее, считает, что любая новая миротворческая операция будет по-своему уникальной и будет иметь свою специфику. Таким образом, формы применения любой стандартизированной модели финансирования должны быть достаточно гибкими для адаптации к самым разнообразным оперативным требованиям и условиям. Нынешняя конструкция этой модели, ограниченная шестью комбинациями категорий/вариантов, для каждой из которых определен общий уровень финансирования, носит, быть может, слишком ограничительный характер и поэтому допускает применение данной модели лишь к узкому кругу «типичных» новых операций. По мнению Комитета, следует также изучить альтернативные методологии разработки стандартизированных моделей финансирования и исчисления расходов, опираясь, в частности, на опыт первого применения этой модели для МООНЮС. В своем предыдущем докладе Комитет рекомендовал Генеральному секретарю внести дополнительные усовершенствования в модель исчисления расходов и анализ затрат на конкретную деятельность и мероприятия. Комитет продолжает подчеркивать важность наличия транспарентной информации о стандартной удельной стоимости услуг и мероприятий.

71. Консультативный комитет также интересуется, сообразуется ли стандартизированная модель финансирования в том виде, в каком она применяется к МООНЮС, с главной целью Генерального секретаря, которая заключается в ускорении процедуры получения необходимых финансовых средств для новых операций. Он отмечает, что бюджетный документ по-прежнему велик по объему и, похоже, не составлялся с таким расчетом, чтобы ускорить его подготовку Секретариатом либо рассмотрение Генеральной Ассамблеей. В этой связи Генеральный секретарь должен также оценить результат предоставления ему расширенных полномочий Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/269<sup>1</sup>, которые в своей совокупности позволяют ему в ускоренном порядке получать до 150 млн. долл. США на обустройство или расширение любой операции по поддержанию мира.

<sup>1</sup> а) Принимать обязательства в объеме, не превышающем 100 млн. долл. США, покрываемые за счет имеющегося остатка средств в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

б) принимать обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, в пределах остаточной стоимости материальных средств, имеющихся в стратегических запасах для развертывания Организации, при этом заимствованные материальные средства подлежат пополнению по получении первоначальных ассигнований.

72. Консультативный комитет предлагает Генеральному секретарю проанализировать уроки, полученные в ходе первого применения стандартизированной модели финансирования, для выяснения того, в какой степени она соответствует ожиданиям и Секретариата, и государств-членов, приняв во внимание замечания, сформулированные выше. Ему следует оценить жизнеспособность этой модели и при необходимости предложить те или иные меры по ее дальнейшему усовершенствованию.

73. Комитет подчеркивает важность сохранения и повышения прозрачности бюджетного процесса. Он считает, что преобразование мандатов в реально осуществимые бюджетные предложения — это важный процесс, который должен давать государствам-членам ясную информацию о том, какие мероприятия предполагается провести в течение соответствующего финансового периода, и более полное представление о ресурсах, которые будут задействованы с этой целью.

## V. Заключение

74. В разделе III.F выше Консультативный комитет сформулировал ряд замечаний и рекомендаций в отношении предложений Генерального секретаря по укомплектованию Миссии штатами и другим потребностям в ресурсах (см. пункты 48–51 выше). Комитет признает, что его рекомендации по конкретным должностям или статьям оперативных расходов не приведут к сокращению объема предлагаемых ресурсов, поскольку в стандартизированной модели финансирования установлен примерный уровень общего финансирования (см. пункт 29 выше). Тем не менее при условии одобрения вышеупомянутых рекомендаций Генеральной Ассамблеей Генеральный секретарь должен принять их во внимание в период обустройства Миссии, а также при подготовке бюджетных предложений для МООНЮС на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

75. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии, изложены в пункте 223 доклада Генерального секретаря. С учетом своей рекомендации в пункте 68 выше Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) открыть специальный счет для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане для учета поступлений и расходов Миссии;

б) выделить средства в размере 738 266 500 долл. США на содержание Миссии в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года;

в) ассигновать на специальный счет для МООНЮС сумму в размере 277 915 150 долл. США из суммы в размере 482 460 550 долл. США, ранее начисленной в соответствии с положениями ее резолюции 65/257 В для Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и МООНЮС;

д) с учетом суммы в размере 277 915 150 долл. США, ассигнуемой на специальный счет для МООНЮС, о котором говорится в подпункте (в) выше, начислить в виде взносов сумму в размере 460 351 350 долл. США на период с 9 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

### Документация

- Бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/66/532)
- Бюджет Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года (A/66/526)
- Доклад Генерального секретаря о стандартизированной модели финансирования в контексте глобальной стратегии полевой поддержки (A/65/696 и Согг.1)
- Резолюция 1978 (2011) Совета Безопасности от 27 апреля 2011 года
- Резолюция 1996 (2011) Совета Безопасности от 8 июля 2011 года
- Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/65/743)
- Доклад Генерального секретаря о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633)
- Замечания и рекомендации по общим вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира; глобальная стратегия полевой поддержки: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/64/660)

## Приложение I

## МООНЮС

## Расходы за период с 1 июля 2011 года по 31 октября 2011 года

(В тыс. долл. США)

	Полномочия на принятие обязательств в период с 1 июля по 31 декабря 2011 года (1)	Расходы за период с 1 июля по 31 октября 2011 года (2)	Неизрасходован- ный остаток (3)=(1)-(2)
<b>Военный и полицейский персонал</b>			
Военные наблюдатели	2 973,6	165,2	2 808,4
Воинские контингенты	73 033,2	39 263,7	33 769,5
Полиция Организации Объединенных Наций	13 116,4	4 302,7	8 813,7
Сформированные полицейские подразделения	–	–	–
<b>Итого</b>	<b>89 123,2</b>	<b>43 731,6</b>	<b>45 391,5</b>
<b>Гражданский персонал</b>			
Международный персонал	661,0	–	61,0
Национальный персонал	42,8	–	42,8
Добровольцы Организации Объединенных Наций	5 141,9	1 416,9	3 725,0
Временный персонал общего назначения	54 018,9	46 650,5	7 368,4
<b>Итого</b>	<b>59 864,6</b>	<b>48 067,4</b>	<b>11 797,2</b>
<b>Оперативные расходы</b>			
Персонал, предоставляемый правительствами	–	52,0	(52,0)
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–
Консультанты	949,8	7,0	942,8
Официальные поездки	1 382,6	333,3	1 049,4
Помещения и объекты инфраструктуры	38 296,3	9 705,0	28 591,4
Наземный транспорт	6 750,9	849,4	5 901,5
Воздушный транспорт	45 106,1	27 224,7	17 881,4
Морской транспорт	–	–	–
Связь	5 773,1	2 967,1	2 806,0
Информационные технологии	7 048,3	873,4	6 174,9
Медицинское обслуживание	1 296,1	804,4	491,7
Специальное оборудование	943,3	943,3	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	21 047,6	11 325,8	9 721,8
Проекты с быстрой отдачей	333,3	–	333,3
<b>Итого</b>	<b>128 927,4</b>	<b>55 085,4</b>	<b>73 842,0</b>
<b>Валовые потребности</b>	<b>277 915,2</b>	<b>146 884,5</b>	<b>131 030,7</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	5 892,9	–	5 892,9
<b>Чистый объем потребностей</b>	<b>272 022,3</b>	<b>146 884,5</b>	<b>125 137,8</b>
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	–	–	–
<b>Общий объем потребностей</b>	<b>277 915,2</b>	<b>146 884,5</b>	<b>131 030,7</b>

## Приложение II

## МООНЮС

## Фактическая численность персонала Миссии по состоянию на 31 октября

## 2011 года

## и планируемая численность до 30 июня 2012 года

Категория персонала	Предлагаемая численность	Фактическая численность персонала					Планируемая численность								Средний показатель
		31 июля 2011 года	31 августа 2011 года	30 сентября 2011 года	31 октября 2011 года	30 ноября 2011 года	31 декабря 2011 года	31 января 2012 года	29 февраля 2012 года	31 марта 2012 года	30 апреля 2012 года	31 мая 2012 года	30 июня 2012 года		
<b>Военный и полицейский персонал</b>															
Военные наблюдатели	166	194	194	194	149	146	142	140	135	130	125	121	118	149	
Доля вакантных должностей		-17%	-17%	-17%	10%	12%	14%	16%	19%	22%	25%	27%	29%	10%	
Персонал воинских контингентов	6 834	5 194	5 194	5 194	5 054	4 918	4 898	4 908	6 678	6 754	6 754	6 754	6 754	5 755	
Доля вакантных должностей		24%	24%	24%	26%	28%	28%	28%	2%	1%	1%	1%	1%	16%	
Полиция Организации Объединенных Наций	900	375	375	374	382	464	464	505	508	516	534	544	560	467	
Доля вакантных должностей		58%	58%	58%	58%	48%	48%	44%	44%	43%	41%	40%	38%	48%	
Персонал, предоставляемый правительствами	81	17	17	17	17	17	18	22	29	37	52	63	63	31	
Доля вакантных должностей		79%	79%	79%	79%	79%	78%	73%	64%	54%	36%	22%	22%	62%	
<b>Гражданский персонал</b>															
<b>Международный персонал</b>															
Персонал категории специалистов и выше	530	229	229	289	289	313	325	337	350	367	384	392	392	325	
Доля вакантных должностей		57%	57%	45%	45%	41%	39%	36%	34%	31%	28%	26%	26%	39%	
Категория полевой службы и другие категории	509	381	381	381	396	400	411	416	437	452	460	470	476	422	
Доля вакантных должностей		25%	25%	25%	22%	21%	19%	18%	14%	11%	10%	8%	6%	17%	
<b>Итого, международный персонал</b>	<b>1 039</b>	<b>610</b>	<b>610</b>	<b>670</b>	<b>685</b>	<b>713</b>	<b>736</b>	<b>753</b>	<b>787</b>	<b>819</b>	<b>844</b>	<b>862</b>	<b>868</b>	<b>746</b>	
Доля вакантных должностей		41%	41%	36%	34%	31%	29%	28%	24%	21%	19%	17%	16%	28%	

Категория персонала	Предлагаемая численность	Фактическая численность персонала					Планируемая численность								Средний показатель
		31 июля 2011 года	31 августа 2011 года	30 сентября 2011 года	31 октября 2011 года	30 ноября 2011 года	31 декабря 2011 года	31 января 2012 года	29 февраля 2012 года	31 марта 2012 года	30 апреля 2012 года	31 мая 2012 года	30 июня 2012 года		
<b>Национальный персонал</b>															
Национальные сотрудники категории специалистов	201	90	90	90	79	84	96	106	115	128	142	167	178	114	
Доля вакантных должностей		55%	55%	55%	61%	58%	52%	47%	43%	36%	29%	17%	11%	43%	
Категория общего обслуживания (местный разряд)	1 807	1 248	1 248	1 248	1 282	1 339	1 393	1 448	1 506	1 565	1 622	1 678	1 748	1 444	
Доля вакантных должностей		31%	31%	31%	29%	26%	23%	20%	17%	13%	10%	7%	3%	20%	
<b>Итого, национальный персонал</b>		<b>1 338</b>	<b>1 338</b>	<b>1 338</b>	<b>1 361</b>	<b>1 423</b>	<b>1 489</b>	<b>1 554</b>	<b>1 621</b>	<b>1 693</b>	<b>1 764</b>	<b>1 845</b>	<b>1 926</b>	<b>1 558</b>	
Доля вакантных должностей		33%	33%	33%	32%	29%	26%	23%	19%	16%	12%	8%	4%	22%	
<b>Итого, Добровольцы Организации Объединенных Наций</b>	<b>506</b>	<b>210</b>	<b>210</b>	<b>210</b>	<b>217</b>	<b>225</b>	<b>239</b>	<b>270</b>	<b>289</b>	<b>326</b>	<b>354</b>	<b>364</b>	<b>376</b>	<b>274</b>	
Доля вакантных должностей		58%	58%	58%	57%	56%	53%	47%	43%	36%	30%	28%	26%	46%	
<b>Итого, гражданский персонал</b>	<b>3 553</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 218</b>	<b>2 263</b>	<b>2 361</b>	<b>2 464</b>	<b>2 577</b>	<b>2 697</b>	<b>2 838</b>	<b>2 962</b>	<b>3 071</b>	<b>3 170</b>	<b>2 578</b>	
Доля вакантных должностей (в процентах)		39%	39%	38%	36%	34%	31%	27%	24%	20%	17%	14%	11%	27%	

Включая штатные и временные должности.

## Приложение III

### **Справочная информация и основные элементы стандартизированной модели финансирования**

1. В своем первом докладе о глобальной стратегии полевой поддержки (A/64/633) Генеральный секретарь просил санкционировать разработку предложений по стандартизированной модели финансирования для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии с целью улучшения и ускорения процесса получения необходимых финансовых средств для первоначального этапа операций новых или расширяющихся миссий по поддержанию мира. Консультативный комитет признал возможную полезность стандартизированной модели финансирования и рекомендовал Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря представить соответствующие предложения для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Он также подчеркнул, что стандартизированная модель финансирования ни в коей мере не должна умалять директивную роль Генеральной Ассамблеи в рассмотрении и утверждении бюджетов (см. A/64/660, пункты 86–91). Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения в отношении стандартизированной модели финансирования для первого года операций по поддержанию мира для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят пятой сессии, при том понимании, что такая модель никоим образом не должна умалять директивную роль Ассамблеи в рассмотрении и утверждении бюджетов (резолюция 64/269 Генеральной Ассамблеи, часть VI, пункт 11).

2. Во исполнение резолюции 64/269 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил предложения в отношении стандартизированной модели финансирования в своем докладе (A/65/696). В этом докладе Генеральный секретарь обосновал и изложил предложения по стандартизированной модели финансирования. Он отметил, что анализ начальных этапов развертывания недавно учрежденных миссий показал, что финансирование для первого полного года операций утверждается Генеральной Ассамблеей в течение от 3 до 11 месяцев с момента учреждения мандата миссии Советом Безопасности. Такой длительный процесс требует подготовки множества просьб о финансировании, что отвлекает ресурсы и миссии, и Центральные учреждения от других важнейших задач в месяцы непосредственно после учреждения миссии. Кроме того, для новых миссий было характерно существенное недоиспользование финансовых средств, предоставленных им в первый год. Недоиспользование средств (после признания последующего аннулирования обязательств за предыдущий период) превышало 20 процентов от общего объема утвержденного бюджета и объяснялось главным образом разрывом между тем, чего можно реалистично достичь в первый год мандата, и тем, что испрашивалось.

3. Генеральный секретарь далее отметил, что стандартизированная модель финансирования улучшит и ускорит процесс получения необходимых финансовых средств для начального этапа операций. Модель использует два основных элемента для классификации полевых миссий: а) стандартные варианты, отражающие сложность материально-технического обеспечения и масштабы района миссии; и б) стандартные подварианты, характеризующие численность утвержденного военного и полицейского персонала, при этом подварианты 1, 2 и 3 соответствуют утвержденной численности 5000, 10 000 и 15 000 человек

военного и полицейского персонала, соответственно. Два стандартных варианта, использованных в стандартизированной модели финансирования, являются следующими:

а) базовый вариант (вариант один) охватывает миссии с районом операций, который ограничивается одной, небольшой по площади страной с установленной третьей степенью безопасности, и располагающие штаб-квартирой и пятью районными базами. Другие основные характеристики, используемые для классификации миссий по базовому варианту, подробно изложены в пункте 53 доклада Генерального секретаря и включают такие элементы, как доступ к морскому порту, возможность добраться до основных пунктов миссии вертолетом, а также наличие вполне развитой местной экономики. В число миссий, относящихся к этому варианту, входят Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ);

б) второй вариант (вариант два) охватывает миссии, которые сталкиваются с более сложными задачами материально-технического обеспечения и которые имеют расширенный район операций, располагая штаб-квартирой миссии, 5 районными базами и 15 опорными постами. Основными характеристиками миссий по такому варианту являются отсутствие доступа к морскому порту, большая протяженность снабженческих путей, ограниченность инфраструктуры, сложный рельеф местности и необходимость использования самолетов и вертолетов малой грузоподъемности для охвата всего района миссии. К миссиям, отвечающим этим параметрам, относятся МООНВС, Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК).

4. Сочетание двух вариантов и трех подвариантов обуславливает шесть различных уровней по численности персонала и объему финансирования. Генеральный секретарь предложил стандартный уровень финансирования по каждому из полученных шести сочетаний вариантов/подвариантов, которые были составлены на основе данных об уровнях общих расходов фактических миссий на начальном этапе в первый год их деятельности, по ставкам 2011/12 года. Он отметил, что стандартизированная модель финансирования основана на сходстве оперативных потребностей миссий в первый год операций; хотя мандаты миссий и различаются, первоначальные потребности в ресурсах в первый год функционирования различных миссий во многом схожи и специфика этих потребностей, обусловленная различиями в мандатах, как правило, проявляется во второй год операций. Модель же предоставила бы определенную гибкость в плане учета особенностей каждой отдельной миссии. Ввиду этого данная модель не предусматривает стандартных таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, или подробных штатных расписаний. Финансирование, предлагаемое для гражданского персонала, отражает ориентировочную численность и расходы по персоналу, рассчитанные на основе фактического опыта развертывания восьми миссий (МООНЛ, МООНСГ, ООНКИ, ОНЮБ, ЮНАМИД, МООНДРК, МООНВС и МИНУРКАТ). Другие специфические параметры конкретных миссий будут учитываться в рамках

стандартизированной модели финансирования посредством перегруппировки отдельных элементов (см. A/65/696, пункты 38–45).

5. Комитету сообщили, что предлагаемый бюджет на основе стандартизированной модели финансирования на первый год операций новой миссии будет включать следующие элементы:

а) таблицу бюджетных показателей, ориентированных на достижение конкретных результатов и учитывающих особенности мандата, по основным компонентам миссии;

б) таблицу ориентировочных бюджетных показателей, ориентированных на достижение конкретных результатов, для вспомогательного компонента миссии на основе варианта и подварианта, в наибольшей степени похожих на новый мандат;

с) подробное штатное расписание для конкретной миссии с учетом ее мандата;

д) финансовые ресурсы на основе варианта и подварианта, в наибольшей степени похожих на новый мандат.

6. График применения стандартизированной модели финансирования для финансирования новой миссии по поддержанию мира предложен в приложении II к докладу Генерального секретаря (см. также A/65/696, пункт 38). Он включает следующие этапы:

а) подготовку в течение 30 дней после утверждения мандата первоначальной просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств на основе стандартизированной модели финансирования, которая удовлетворяется с согласия Консультативного комитета;

б) подготовку первоначального бюджета в течение 30–90 дней с момента учреждения миссии на основе стандартизированной модели финансирования на оставшуюся часть финансового периода первого года функционирования миссии с учетом деятельности, которую реально можно осуществить за этот период. Первоначальный бюджет будет представляться через Консультативный комитет для рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей и выделения ассигнований на основе начисленных взносов. Фактические расходы будут доводиться до сведения Генеральной Ассамблеи в контексте первого доклада об исполнении бюджета;

с) подготовку и представление полного бюджета и докладов об исполнении бюджета в последующие периоды согласно существующим процедурам.

7. В свой соответствующий доклад Консультативный комитет включил дополнительную информацию, которая была представлена ему по его просьбе и которая касается: а) методологии, которая применялась для определения стандартных объемов финансирования по каждому из шести сочетаний вариантов/подвариантов модели (A/65/696, таблица 2); и б) параметров расходов, использованных для расчета запрашиваемых сумм по каждой категории, включая ориентировочную численность гражданского персонала с разбивкой по категориям персонала, доли вакантных должностей и среднюю численность гражданского персонала в первый год операций (см. A/65/743, пункты 196–202 и приложение XI)). Комитет рекомендует Генеральному секретарю уточнить ме-

тодологию путем включения в нее анализа расходов, связанных с конкретными видами деятельности и мероприятиями.

8. Стандартизированная модель финансирования призвана ускорить подготовку необходимой бюджетной документации, включая организационную структуру, и тем самым получение финансовых средств на начальном этапе миссии. В своем докладе Генеральный секретарь назвал ряд преимуществ, которые можно получить благодаря применению стандартизированной модели финансирования, включая следующие:

а) сокращение количества времени, необходимого для подготовки предлагаемого бюджета, поскольку специально для каждой новой миссии необходимо будет составлять лишь основные таблицы с бюджетными показателями, ориентированными на достижение результатов, и штатное расписание (см. A/65/696, пункт 41);

б) рационализация процесса подготовки бюджета, как это отражено в графике, приведенном в приложении II к докладу (там же, пункт 39);

в) представление полного бюджета на первый год в течение 90 дней с момента утверждения мандата (там же, пункт 42(d));

г) повышение бюджетной дисциплины за счет предоставления финансирования только для деятельности, которую реально можно осуществить в первый год, и сокращение тем самым объема неизрасходованных средств и обеспечение реального показателя исполнения бюджета за первый год начального этапа миссии (там же, пункты 25, 30 и 32);

д) более эффективная поддержка оперативной мобилизации ресурсов и развертывания миссии (там же, пункты 35 и 42(b));

е) повышение прозрачности и подотчетности путем установления стандартного набора элементов финансирования, который можно использовать на основе сопоставления и выявления сходства на начальном этапе различных миссий (там же, пункт 25);

ж) сокращение промежутка времени между предоставлением средств из стратегических запасов для развертывания и из Резервного фонда для операций по поддержанию мира и их пополнением (там же, пункт 42(c)).

9. Консультативный комитет пришел к выводу, что установление конкретных сроков и последовательности предполагаемого бюджетного цикла наряду с составлением и представлением первоначального бюджета миссии в течение 30–90 дней со времени утверждения мандата, на основе стандартизованных и прозрачных параметров для расчета расходов и реалистичной сметы ресурсов, которые могут быть развернуты в течение первого года операции, может быть весьма позитивным шагом. По мнению Комитета, это позволило бы сократить число предложений о финансировании на основе полномочий на принятие обязательств, с начислением или без начисления взносов, а также уменьшить вероятность избыточного финансирования в первый год операций, как это часто происходило. Комитет также подчеркнул, что подготовка предлагаемых бюджетов на основе стандартизированной модели финансирования ни в коей мере не уменьшает требования относительно полного обоснования ресурсов, предлагаемых на первый год операций, и что в докладах об исполнении бюджета должно даваться объяснение использованных ресурсов, а также со-

держаться информация о фактических достижениях. Комитет приветствовал инициативу Генерального секретаря по упорядочению и рационализации бюджетного процесса. Комитет отметил, что он подготовит дальнейшие замечания по применимости стандартизированной модели финансирования и сформулирует дальнейшие рекомендации относительно содержания, формата и представления документа по бюджету на первый год в контексте рассмотрения им первого применения стандартизированной модели финансирования начального этапа миссий. В своей резолюции 65/289 Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета (A/65/743).

10. В таблице ниже, заимствованной из таблицы 2 доклада Генерального секретаря о стандартизированной модели финансирования (A/65/696 и Согг.1), приводятся ориентировочные объемы финансирования по шести вариантам/подвариантам стандартизированной модели финансирования. Доклад Консультативного комитета содержит соответственно в приложениях XI и XII подробную информацию о параметрах для исчисления расходов и предположениях для определения стандартных объемов финансирования и пример таблицы ориентировочных бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, для вспомогательного компонента миссий, относящихся ко второму варианту и располагающих военным и полицейским персоналом численностью в 10 000 человек.

#### Предлагаемые стандартные объемы финансирования на 12-месячный период

	Вариант один: базовый			Вариант два: базовый вариант, скорректированный на масштабы миссии и сложность материально-технических задач		
	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3
		5 000	10 000	15 000	5 000	10 000
<b>Утвержденная численность военного и полицейского персонала</b>						
<b>Военный и полицейский персонал</b>						
Военные наблюдатели	2 673,5	5 578,3	7 968,7	2 673,5	5 578,3	7 968,7
Воинские контингенты	82 062,7	154 673,9	234 406,4	105 797,1	198 922,3	301 595,4
Полиция Организации Объединенных Наций	7 535,0	15 379,8	21 882,7	7 535,0	15 379,8	21 882,7
Сформированные полицейские подразделения	6 304,5	22 066,4	34 574,9	7 751,0	27 128,7	42 530,2
<b>Итого</b>	<b>98 575,7</b>	<b>197 698,4</b>	<b>298 832,7</b>	<b>123 756,6</b>	<b>247 009,1</b>	<b>373 977,0</b>
<b>Гражданский персонал</b>						
Международный персонал	2 673,5	5 578,3	7 968,7	2 673,5	5 578,3	7 968,7
Национальный персонал	82 062,7	154 673,9	234 406,4	105 797,1	198 922,3	301 595,4
Добровольцы Организации Объединенных Наций	1 565,2	2 116,7	2 668,5	1 729,7	2 755,6	3 777,8
<b>Итого</b>	<b>39 441,9</b>	<b>53 354,3</b>	<b>67 261,7</b>	<b>57 629,3</b>	<b>91 674,3</b>	<b>125 678,0</b>

	Вариант один: базовый			Вариант два: базовый вариант, скорректированный на масштабы миссии и сложность материально-технических задач		
	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3
	<b>Оперативные расходы</b>					
Консультанты	58,5	79,2	99,8	106,1	168,7	231,3
Официальные поездки	832,2	1 017,3	1 205,3	1 055,6	1 498,9	1 941,0
Помещения и объекты инфраструктуры	61 431,8	95 451,6	130 777,8	82 578,6	123 487,6	165 693,7
Наземный транспорт	33 111,0	49 218,6	64 373,6	40 494,4	60 262,8	78 978,8
Воздушный транспорт	45 322,2	45 322,2	45 322,2	142 001,5	142 001,5	142 001,5
Связь	22 977,6	25 770,0	30 633,3	30 055,4	33 779,1	39 598,4
Информационные технологии	7 874,4	9 759,7	11 598,1	9 763,4	13 089,6	16 229,8
Медицинское обслуживание	2 072,2	3 972,0	5 858,5	2 579,7	4 509,1	6 650,3
Специальное оборудование	1 094,4	2 187,8	3 267,4	1 188,2	2 373,5	3 543,1
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 585,7	9 365,9	13 048,0	9 713,8	17 512,3	25 209,7
Проекты с быстрой отдачей	400	700	900	700	900	900
<b>Итого</b>	<b>180 760,0</b>	<b>242 844,3</b>	<b>307 084,0</b>	<b>320 236,7</b>	<b>399 583,1</b>	<b>480 977,6</b>
<b>Валовые потребности</b>	<b>318 777,6</b>	<b>493 897,0</b>	<b>673 178,4</b>	<b>501 622,6</b>	<b>738 266,5</b>	<b>980 632,6</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	4 232,9	5 726,2	7 219,3	6 476,1	10 302,0	14 122,8
<b>Чистый объем потребностей</b>	<b>314 544,7</b>	<b>488 170,8</b>	<b>665 959,1</b>	<b>495 146,5</b>	<b>727 964,5</b>	<b>966 509,8</b>
<b>Общий объем потребностей</b>	<b>318 777,6</b>	<b>493 897,0</b>	<b>673 178,4</b>	<b>501 622,6</b>	<b>738 266,5</b>	<b>980 632,6</b>

11. Приведенная ниже таблица содержит сводную информацию о стандартной численности персонала и уровнях развертывания с разбивкой по категориям персонала на основе данных, содержащихся в приложении XI к докладу Консультативного комитета о стандартизированной модели финансирования (A/65/743).

#### Стандартное штатное расписание и уровни развертывания с разбивкой по категориям персонала

	Вариант один: базовый			Вариант два: базовый вариант, скорректированный на масштабы миссии и сложность материально-технических задач		
	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3	Подвариант 1	Подвариант 2	Подвариант 3
	<b>Утвержденная численность военного и гражданского персонала</b>	<b>5 000</b>	<b>10 000</b>	<b>15 000</b>	<b>5 000</b>	<b>10 000</b>
<b>Военный и полицейский персонал</b>						
Военные наблюдатели						
Утвержденная численность	100	200	300	100	200	300

	<i>Вариант один: базовый</i>			<i>Вариант два: базовый вариант, скорректированный на масштабы миссии и сложность материально-технических задач</i>		
	<i>Подвариант 1</i>	<i>Подвариант 2</i>	<i>Подвариант 3</i>	<i>Подвариант 1</i>	<i>Подвариант 2</i>	<i>Подвариант 3</i>
	Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	43	43	43	43	43
Расчетная среднемесячная численность развернутых наблюдателей	57	120	171	57	120	171
<b>Воинские контингенты</b>						
Утвержденная численность	4 255	8 065	12 100	4 255	8 065	12 100
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	35	35	35	35	35	35
Расчетная численность развернутых наблюдателей	2 771	5 251	7 879	2 771	5 251	7 879
<b>Полиция Организации Объединенных Наций</b>						
Утвержденная численность	365	745	1 060	365	745	1 060
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	56	56	56	56	56	56
Расчетная численность развернутых полицейских	280	980	1 540	280	980	1 540
<b>Сформированные полицейские подразделения</b>						
Утвержденная численность	280	980	1 540	280	980	1 540
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	35	35	35	35	35	35
Расчетная численность развернутых полицейских	183	641	1 007	183	641	1 007
<b>Итого, развернутый военный и полицейский персонал</b>	<b>3 291</b>	<b>6 992</b>	<b>10 597</b>	<b>3 291</b>	<b>6 992</b>	<b>10 597</b>
<b>Гражданский персонал</b>						
<b>Международные сотрудники</b>						
Штатное расписание	349	469	560	452	719	981
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	54	54	54	54	54	54
Расчетная численность развернутого персонала	161	216	271	208	331	454
<b>Национальные сотрудники</b>						
Штатное расписание	448	607	766	1 090	1 734	2 378
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	63	63	63	63	63	63
Расчетная численность развернутого персонала	166	225	283	403	642	880

	<i>Вариант один: базовый</i>			<i>Вариант два: базовый вариант, скорректированный на масштабы миссии и сложность материально-технических задач</i>		
	<i>Подвариант 1</i>	<i>Подвариант 2</i>	<i>Подвариант 3</i>	<i>Подвариант 1</i>	<i>Подвариант 2</i>	<i>Подвариант 3</i>
	Добровольцы Организации Объединенных Наций					
Штатное расписание	139	190	240	154	244	335
Коэффициент задержки с развертыванием (в процентах)	49	49	49	49	49	49
Расчетная численность развернутого персонала	71	97	122	79	124	171
<b>Итого, развернутый гражданский персонал</b>	<b>398</b>	<b>538</b>	<b>676</b>	<b>690</b>	<b>1 097</b>	<b>1 505</b>