



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
2 December 2011
Russian
Original: English

Для информации

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2012 года

7–10 февраля 2012 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы

Резюме

В соответствии с решением 2001/4 Исполнительного совета в настоящем докладе вкратце излагается ответ ЮНИСЕФ на рекомендации, содержащиеся в последних докладах Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и непосредственно касающиеся ЮНИСЕФ. Восемь докладов ОИГ, включенных в настоящий доклад, были опубликованы ОИГ в период с сентября 2010 года по сентябрь 2011 года.

* E/ICEF/2012/1.



I. Введение

1. Доклады Объединенной инспекционной группы адресованы административным руководителям соответствующих организаций, включая ЮНИСЕФ, и содержат ряд рекомендаций для рассмотрения административными руководителями и/или директивными органами организаций. ЮНИСЕФ доводит до сведения Исполнительного совета полный и окончательный перечень обзоров, проведенных ОИГ за год, предоставляя при необходимости информацию и замечания по каждому обзору. В соответствии с этой практикой в настоящем документе приводятся, в частности: а) краткий обзор докладов ОИГ, опубликованных в период с сентября 2010 года по сентябрь 2011 года включительно и имеющих непосредственное отношение к административному руководству и управлению ЮНИСЕФ, и замечания относительно применимых рекомендаций, содержащихся в этих докладах (см. приложение 1 к перечню докладов ОИГ и ряд рекомендаций, касающихся ЮНИСЕФ и Исполнительного совета ЮНИСЕФ); и б) резюме замечаний относительно рекомендаций ОИГ, касающихся Исполнительного совета ЮНИСЕФ (см. приложение 2). Полностью с докладами ОИГ можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ (www.unjiu.org).

2. Со времени представления предыдущего доклада ЮНИСЕФ (E/ICEF/2011/4) для сведения Исполнительного совета на его первой очередной сессии 2011 года ЮНИСЕФ продолжал взаимодействовать с ОИГ в связи с различными обзорами, проведенными под ее эгидой, а также в связи с контролем за выполнением рекомендаций, содержащихся в ее докладах. Диалог и взаимодействие по вопросам, представляющим взаимный интерес, повысили актуальность докладов и позволили улучшить выполнение рекомендаций и повысить транспарентность. Кроме того, организации — члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) продолжали сотрудничать в вопросах совместного реагирования на рекомендации ОИГ.

II. Общий обзор докладов и рекомендаций ОИГ

3. Ниже приводится краткая информация по восьми докладам ОИГ, непосредственно касающимся ЮНИСЕФ, а также приводятся дополнительные замечания ЮНИСЕФ по содержащимся в них рекомендациям.

A. Анализ деятельности медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/1)

4. Цель данного общесистемного обзора состояла в оценке того, каким образом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций оказываются медицинские услуги и как осуществляются управление этим процессом, его поддержка и контроль за ним, с тем чтобы предложить меры по улучшению положения, которые позволили бы Организации Объединенных Наций выполнять свой долг по охране здоровья и обеспечению безопасности своих сотрудников. Это имеет особенно важное значение в контексте стратегического курса Организации Объединенных Наций на осуществление принципа мобильности и расширение своего присутствия на местах и в особой степени относится к сотрудникам, работающим в местах службы с трудными условиями.

5. ЮНИСЕФ не согласен с рекомендацией 3 данного обзора, в которой говорится:

«Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует внедрить системы, позволяющие регистрировать и хранить медицинскую информацию о сотрудниках в электронном формате, если такие системы еще не внедрены».

По мнению ЮНИСЕФ, за регистрацию всей медицинской информации о сотрудниках должен отвечать Отдел медицинского обслуживания, располагающий для этого необходимыми ресурсами, а не отдельные организации системы Организации Объединенных Наций, так как медицинская информация требует конфиденциальности и должна быть доступна только для медицинских работников.

В. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3)

6. В соответствии с просьбой Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг Объединенная инспекционная группа провела общесистемный обзор существующих организационных механизмов Организации Объединенных Наций для поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Цель обзора состояла в оценке нынешнего положения и вынесении рекомендаций относительно путей и средств повышения эффективности общесистемного вклада в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество с изучением вопросов, касающихся мандатов, нормативно-правовой базы и директивных документов, межправительственных процессов, структур, финансирования и координации.

7. ЮНИСЕФ приветствует доклад ОИГ и в целом поддерживает общую рекомендацию относительно дальнейшего более широкого использования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества как средства достижения устойчивых результатов в интересах детей. ЮНИСЕФ провел анализ передовой практики и извлеченных уроков в этой области и опубликовал программную инструктивную записку со ссылками на Руководство ЮНИСЕФ по вопросам политики и процедурам в области проектной деятельности для использования местными отделениями ЮНИСЕФ¹. ЮНИСЕФ на протяжении последних четырех лет отчитывался о сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве в основном в ежегодном докладе Директора-исполнителя Экономическому и Социальному Совету, который представлялся Исполнительному совету на его первой очередной сессии. Основные принципы, изложенные в инструктивной записке по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, осуществляемому при поддержке ЮНИСЕФ, предусматривают, что такое сотрудничество должно: а) осуществляться с учетом спроса и способствовать повышению ответственности бенефициара за осуществление проекта и его роли; б) служить основой для обменов, нацеленных на достижение конкретных результатов; в) способствовать процессу взаимного обучения и взаи-

¹ Отдел политики и практики ЮНИСЕФ, «Подход ЮНИСЕФ к сотрудничеству Юг-Юг», февраль 2011 года.

модействия; d) осуществляться с уделением надлежащего внимания вопросам прав человека и соблюдения международных стандартов, в том числе вопросам, касающимся охвата наиболее обездоленных детей и семей; и e) включать НПО, гражданское общество, парламенты, средства массовой информации и частный сектор, когда это целесообразно.

С. Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек (JIU/REP/2010/4)

8. Цель данного исследования заключалась в проведении обзора политики, практики и опыта общеорганизационного управления рисками (ОУР) в системе Организации Объединенных Наций и в выявлении передового опыта и извлеченных уроков. В докладе определяются 10 контрольных показателей успешного осуществления ОУР в Организации Объединенных Наций. ОИК рекомендует, чтобы каждый административный руководитель обеспечил применение и реализацию первых девяти контрольных показателей, указанных в докладе, в виде пакета, чтобы обеспечить успешное осуществление ОУР в соответствующих организациях. Координационному совету руководителей (КСР) рекомендуется принять соответствующие меры по контрольному показателю 10, требующему межучрежденческого сотрудничества и принятия решений. Кроме того, в докладе руководящим органам рекомендуется также осуществлять свою надзорную функцию в отношении принятия контрольных показателей ОУР, указанных в докладе.

9. ЮНИСЕФ приветствует доклад ОИГ и в целом согласен с основными затронутыми в нем вопросами, а также с содержащимися в нем рекомендациями. Руководство ЮНИСЕФ согласно с тем, что, если организация будет следовать этим контрольным показателям, она достигнет быстрого прогресса в успешном осуществлении ОУР. Со времени выхода доклада ЮНИСЕФ также добился значительных успехов в применении ОУР и в прогрессивном выполнении рекомендаций, адресованных руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций.

Д. Функция аудита в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/5)

10. Цель проведенного ОИГ обзора состояла в содействии улучшению общесистемной слаженности работы компетентных органов, отвечающих за функцию аудита, будь то внутренних или внешних, в соответствии с профессиональными стандартами аудиторской практики в той мере, в какой они применимы к Организации Объединенных Наций.

11. ЮНИСЕФ приветствует доклад ОИГ и признает, что содержащиеся в нем рекомендации имеют важное значение для укрепления функции аудита в организациях системы Организации Объединенных Наций. Собственно, ЮНИСЕФ уже по существу следует многим высказанным в докладе рекомендациям. Что касается рекомендации относительно комитетов по аудиту/надзору, то ЮНИСЕФ отмечает, что Директором-исполнителем ЮНИСЕФ уже создан Консультативный комитет по аудиту и одобрен его устав.

12. Кроме того, ЮНИСЕФ отмечает, что в пункте 45 доклада ОИГ говорится о Стандарте 2020 Института внутренних ревизоров (ИВР), требующем наличия механизма доведения плана внутренних ревизий и потребностей в ресурсах до старшего руководства и «совета» для последующего рассмотрения и одобрения. ЮНИСЕФ и другие организации системы Организации Объединенных Наций отмечают, что определение «совета» в Стандартах ИВР является очень широким и имеет целью охватить широкий диапазон организаций частного и государственного секторов. Представители служб внутреннего надзора организаций системы Организации Объединенных Наций (ПСВР) планируют выработать консенсус относительно определения надлежащего применения для организаций системы Организации Объединенных Наций термина «совет», упомянутого в Стандартах ИВР.

Е. Готовность организаций системы Организации Объединенных Наций к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) (JIU/REP/2010/6)

13. Цель данного доклада состоит в обзоре перехода и хода внедрения МСУГС в организациях системы Организации Объединенных Наций и в том, чтобы показать, как этот процесс осуществлялся каждой организацией, с уделением особого внимания выявлению передовой практики и возможных рисков.

14. ЮНИСЕФ приветствует доклад и оценки ОИГ. Процесс внедрения МСУГС является сложным и требует значительных организационных инвестиций в управленческую практику и системы, обеспечивающие планирование ресурсов, управление и отчетность. Однако видно также, что МСУГС приносит «дивиденды», которые выходят за рамки учета, в частности в плане прозрачности финансовой отчетности, целенаправленной отчетности и управления и руководства, осуществляемых на основе фактических данных или результатов. В докладе рекомендуются 16 передовых методов, 10 из которых уже внедрены в ЮНИСЕФ при поддержке его административного руководства, а 6 находятся на стадии осуществления. В докладе также признается, что после перехода на МСУГС необходимы постоянные инвестиции в укрепление потенциала в области планирования, управления и финансовой отчетности в целях обеспечения соблюдения МСУГС в будущем.

Ф. Политика и процедуры управления целевыми фондами в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/7)

15. Цель обзора состояла в оценке политики, правил и положений, действующих в отношении управления и руководства целевыми фондами, а также основных тенденций в общем объеме и использовании целевых фондов в организациях системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выявить конкретные проблемы в управлении различными видами целевых фондов, а также в целях выявления передового опыта в управлении целевыми фондами для содействия обеспечению общесистемной согласованности и повышения

эффективности и результативности управления и руководства целевыми фондами.

16. ЮНИСЕФ отмечает, что термин «целевые фонды», как он используется в докладах ОИГ, относится к используемым ЮНИСЕФ терминам «прочие ресурсы» (целевые взносы) и «многосторонние донорские целевые фонды». В данном докладе не затрагиваются какие-либо аспекты управления и руководства службами закупок, которые в ЮНИСЕФ по традиции называются «целевыми фондами». ЮНИСЕФ поддерживает высказанные в докладе рекомендации. В докладе отмечаются проблемы, связанные с целевыми взносами, и формулируются разумные рекомендации в отношении управления ими. ЮНИСЕФ отмечает, что он предпочитает нецелевые взносы в качестве источника финансирования, а в случае целевых взносов ЮНИСЕФ предпочитает тематические фонды. ЮНИСЕФ приветствует обсуждение вопросов, касающихся многосторонних донорских целевых фондов, на форуме с участием всех заинтересованных сторон.

Г. Межучрежденческая мобильность персонала и обеспечение баланса между работой и личной жизнью в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/8)

17. Цель обзора состояла в том, чтобы оценить политику и механизмы, регулирующие мобильность персонала и обеспечение баланса между работой и личной жизнью, с общесистемной точки зрения. В докладе содержатся рекомендации и ряд предложений по согласованию и укреплению системы мобильности персонала и обеспечению баланса между работой и личной жизнью в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

18. ЮНИСЕФ располагает политикой органичного сочетания трудовой деятельности и личной жизни, которая в целом согласуется с политикой других организаций системы Организации Объединенных Наций и использует такие же основные варианты обеспечения органичного сочетания трудовой деятельности и личной жизни. Кроме того, ЮНИСЕФ поощряет межучрежденческую мобильность, например с помощью межучрежденческого перевода сотрудников, временной передачи сотрудников в распоряжение других организаций и прикомандирования. Политика ЮНИСЕФ в области отбора кадров включает многочисленные механизмы межучрежденческого сотрудничества, подобные тем, что в скором времени будут опробоваться в рамках проекта, осуществляемого под эгидой КСР.

Н. Партнерские отношения Организации Объединенных Наций с корпоративным сектором: роль и функционирование Глобального договора (JIU/REP/2010/9)

19. В рамках своей программы работы на 2009 год ОИГ проанализировала роль и функционирование Глобального договора. Цель этого обзора состояла в анализе роли и степени успеха Глобального договора и рисков, связанных с использованием компаниями бренда Организации Объединенных Наций. В докладе описываются передовая практика, извлеченные уроки и задачи на будущее, а также выносятся рекомендации с целью обеспечения эффективного,

транспарентного и подотчетного управления такого рода партнерством с корпоративным сектором. Доклад охватывает деятельность Бюро по Глобальному договору с момента его создания и по апрель 2010 года с уделением более пристального внимания программам за два последних двухгодичных периода. Этот доклад был предоставлен в распоряжение ЮНИСЕФ для сведения.

20. ЮНИСЕФ принимает к сведению доклад ОИГ, основные затронутые в нем вопросы и содержащиеся в нем рекомендации. ЮНИСЕФ сознает преимущества и взаимодействия с частным сектором и связанные с этим риски, признает преимущества тщательного отбора и проявления должной осмотрительности и приветствует обеспечение согласованности в системе Организации Объединенных Наций в этой сфере. ЮНИСЕФ будет также стараться извлекать уроки из своего опыта взаимодействия с частным сектором и учитывать рекомендации, изложенные в докладе.

III. Текущие/предстоящие доклады и записки Объединенной инспекционной группы

21. ЮНИСЕФ участвовал в первоначальном сборе информации и предварительном обсуждении ряда проектов докладов ОИГ, находящихся на стадии подготовки. ЮНИСЕФ ждет возможности представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2013 года свои замечания — которые представляются уместными и актуальными для деятельности ЮНИСЕФ — по некоторым или всем обзорам ОИГ, которые должны быть завершены до конца 2011 года и в последующий период. Ниже приводится предварительный перечень таких докладов:

- a) Взаимоотношения между персоналом и администрацией в системе Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- b) Взаимоотношения между персоналом и администрацией в специализированных учреждениях и в общей системе Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- c) Оценка масштабов, организации, эффективности и методов деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- d) Многоязычие в Организации Объединенных Наций — ход внедрения многоязычия (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- e) Ход проведения и ускорения реформы в области закупок в Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- f) Финансирование гуманитарных операций в системе Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- g) Практика использования отпусков по болезни в организациях системы Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- h) Функция расследований в системе Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);

- i) Обеспечение бесперебойного функционирования в рамках системы Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- j) Доклад о сопоставительном анализе различных систем подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- к) Управление информационно-коммуникационными технологиями в организациях системы Организации Объединенных Наций: передовой опыт и контрольные показатели (*Ожидаемые сроки завершения: 2011 год*);
- l) Обзор политики и практики использования индивидуальных консультантов в Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2012 год*);
- m) Контроль за применением контрольных параметров для отбора и найма сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций (*Ожидаемые сроки завершения: 2012 год*);
- n) Общесистемный обзор механизмов стратегического планирования (*Ожидаемые сроки завершения: 2012 год*);
- o) Общесистемный обзор вопросов охраны и безопасности (*Ожидаемые сроки завершения: 2012 год*).

Приложение 1

Перечень докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ)

<i>Условное обозначение доклада ОИГ</i>	<i>Название</i>	<i>Общее число рекомендаций, содержащихся в докладе</i>	<i>Общее число рекомендаций, касающихся ЮНИСЕФ</i>	<i>Общее число рекомендаций, касающихся Исполнительного совета ЮНИСЕФ*</i>
JIU/REP/2011/1	Анализ деятельности медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций	7	2	1
JIU/REP/2011/3	Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций	12	2	2
JIU/REP/2010/4	Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек	3	2	1
JIU/REP/2010/5	Функция аудита в системе Организации Объединенных Наций	18	13	6
JIU/REP/2010/6	Готовность организаций системы Организации Объединенных Наций к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе	3	3	2
JIU/REP/2010/7	Политика и процедуры управления целевыми фондами в организациях системы Организации Объединенных Наций	13	10	3
JIU/REP/2010/8	Межучрежденческая мобильность персонала и обеспечение баланса между работой и личной жизнью в организациях системы Организации Объединенных Наций	10	4	1
JIU/REP/2010/9	Партнерские отношения Организации Объединенных Наций с корпоративным сектором: роль и функционирование глобального договора	16	0	0

* См. приложение 2.

Приложение 2

Краткое изложение замечаний ЮНИСЕФ по соответствующим рекомендациям, содержащимся в докладах Объединенной инспекционной группы

Рекомендации, касающиеся ЮНИСЕФ

Замечания

Анализ деятельности медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/1)

Рекомендация 2

Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует установить надлежащие стандарты в области безопасности и гигиены труда, принимая во внимание наметившиеся изменения в Минимальных оперативных стандартах охраны и безопасности и обеспечивая совместимость с этими изменениями.

ЮНИСЕФ приветствует рекомендацию относительно принятия политики в области безопасности и гигиены труда (БГТ) и акцентирования внимания на профилактике. Мы поддерживаем рекомендации, касающиеся создания надзорного органа по БГТ (пункт 19); разработку политики в области БГТ (пункт 15); и рекомендацию 7 о создании сети Организации Объединенных Наций по охране и гигиене труда.

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3)

Рекомендация 3

Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обратиться к административным руководителям с просьбой учредить определенные и специальные структуры, механизмы и координационные центры, которым было бы поручено разрабатывать общеорганизационную политику и стратегию поддержки для каждого конкретного учреждения и обеспечивать координацию в вопросах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках их соответствующих организаций и между организациями путем перераспределения, когда целесообразно, необходимых кадровых и иных ресурсов для этой цели.

Как отмечалось в докладе ОИГ (пункт 69 и приложение 1), Отдел политики и практики ЮНИСЕФ осуществляет директивное руководство с помощью Руководства по программам, политике и процедурам. Кроме того, Отдел координирует отчетность по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству с помощью ежегодного доклада Директора-исполнителя Исполнительному совету и ежегодного доклада Экономическому и Социальному Совету. До настоящего времени такой порядок был весьма эффективным и не требовал больших затрат. Создание какой-либо дополнительной структуры или механизма может привести к дублированию усилий и повлечь за собой бюджетные последствия. Приверженность ЮНИСЕФ поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с помощью программ сотрудничества на страновом уровне не требует каких-либо дополнительных инвестиций на уровне штаб-квартиры или региональных отделений. Система координаторов на практике пока гарантирует рациональное использование ограниченных средств.

Рекомендация 9

Руководящим и управляющим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует просить административных руководителей выделять определенный процент — не менее 0,5 процента — основных бюджетных ресурсов на развитие сотрудничества Юг-Юг (СЮЮ) в соответствующих сферах компетенции, в консультации со странами, в которых осуществляются программы; и договориться со странами-донорами об использовании определенной доли внебюджетных ресурсов для финансирования инициатив в области СЮЮ и трехстороннего сотрудничества.

ЮНИСЕФ отмечает, что доклад ОИГ не дает четкого представления о том, как был рассчитан показатель в 0,5 процента. ЮНИСЕФ хотел бы улучшить свое программирование на основе ситуационных анализов и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Ввиду этого ЮНИСЕФ считает, что данную рекомендацию сложно осуществить в настоящее время. Можно отметить, что основные ресурсы (регулярные ресурсы) для программ не распределяются в централизованном порядке. Ввиду этого данный вопрос лучше было бы обсуждать и совместно решать национальным органам и ЮНИСЕФ в рамках страновой программы сотрудничества. В принимаемых на страновом уровне стратегиях учитывается ситуационный анализ и то, в какой мере СЮЮ будет стратегией достижения конкретных результатов. ЮНИСЕФ и далее будет пропагандировать инициативы в области СЮЮ и трехстороннего сотрудничества, где это уместно, для достижения устойчивых результатов, и будет информировать о них с помощью ежегодных докладов страновых отделений, ежегодного доклада Экономическому и Социальному Совету и ежегодного доклада Директора-исполнителя.

Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек (JIU/REP/2010/4)
Рекомендация 2

Руководящим органам следует осуществлять свою надзорную роль в отношении принятия контрольных показателей по ОУР, указанных в настоящем докладе, и в отношении эффективности внедрения и управления критическими рисками в соответствующих организациях.

Руководство ЮНИСЕФ поддерживает эту рекомендацию.

Функция аудита в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/5)
Рекомендация 3

Руководящим/директивным органам следует поручить административным руководителям соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций принять меры для содействия представлению, где это целесообразно, планов проведения внутренних аудиторских проверок и результатов аудита комитетам по аудиту/надзору на предмет рассмотрения ими этих планов и результатов.

ЮНИСЕФ согласен с рекомендацией и уже по существу следует рекомендованной практике.

Рекомендация 13

В целях повышения уровня подотчетности и прозрачности руководящим/директивным органам следует установить требования, в соответствии с которыми финансовые ведомости должны составляться в окончательном виде не позднее, чем через три месяца после окончания финансового периода, с тем чтобы позволить внешнему аудитору представить свой доклад сначала комитету по аудиту/надзору, а затем, не позднее чем через 6 месяцев после окончания финансового периода, руководящему/директивному органу и обеспечить его опубликование на веб-сайте организации.

ЮНИСЕФ поддерживает эту рекомендацию, которая уже выполняется и отражена в Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ.

Рекомендация 14

Руководящим/директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поручить административным руководителям каждой организации информировать их после проведения консультаций с комитетами по аудиту/надзору и внешними аудиторами о всех просьбах относительно проведения аудита/проверки третьими сторонами.

ЮНИСЕФ согласен с необходимостью информировать руководящие/директивные органы о всех просьбах о проведении аудита третьими сторонами. Он далее отмечает, что такие просьбы противоречат принципу «единого аудита», предписанному в Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ.

Рекомендация 15

С целью повышения уровня подотчетности, усиления контроля и соблюдения требований руководящим органам следует пересмотреть мандаты комитетов по аудиту/надзору для включения в них функции обзора результативности работы как внутренних, так и внешних аудиторов, а также других обязанностей, в том числе касающихся руководства и управления рисками.

Эта рекомендация направлена Исполнительному совету ЮНИСЕФ. Однако ЮНИСЕФ полагает, что было бы неприемлемым или даже невозможным, если бы Консультативный комитет ЮНИСЕФ по аудиту как независимый орган, состоящий из лиц, назначенных Директором-исполнителем, анализировал результативность работы, а также выполнение других обязанностей Комиссии ревизоров, в том числе обязанностей, связанных с руководством и управлением рисками. Комиссия ревизоров назначается Генеральной Ассамблеей и состоит из представителей национальных аудиторских органов/высших аудиторских организаций. В такой ситуации Комитет не может проводить проверку результатов их деятельности или выполнения ими других обязанностей.

Устав Консультативного комитета ЮНИСЕФ по аудиту уже уточняет указанные в рекомендации обязанности, в том что касается результатов деятельности внутренних ревизоров и выполнения других обязанностей, указанных в данной рекомендации. Устав был одобрен Директором-исполнителем, учредившим Комитет.

Рекомендация 16

Руководящим органам следует потребовать регулярного — как минимум раз в три года — пересмотра устава Комитета по аудиту/надзору и представления любых изменений на утверждение руководящих органов.

ЮНИСЕФ согласен с тем, что устав Консультативного комитета по аудиту следует регулярно пересматривать. Любые изменения в Уставе должны утверждаться Директором-исполнителем, учредившим Комитет.

Рекомендация 17

Руководящим/директивным органам следует избирать/назначать членов Комитета по аудиту/надзору, число которых должно колебаться от пяти до семи, с должным учетом уровня их профессиональной компетентности, принципов географического распределения и гендерной сбалансированности в целях отражения коллективных интересов директивных органов. Кандидаты должны проверяться комитетом, если только комитет по аудиту/надзору не является подкомитетом руководящих/директивных органов, для обеспечения соблюдения вышеуказанных требований, включая требование к независимости, до их назначения.

Данная рекомендация адресована Исполнительному совету ЮНИСЕФ. Однако ЮНИСЕФ полагает, что существующий порядок, когда Директор-исполнитель назначает членов Консультативного комитета ЮНИСЕФ по аудиту, вполне удовлетворителен и достаточен для удовлетворения потребностей ЮНИСЕФ. Директор-исполнитель в настоящее время уделяет пристальное внимание профессиональной компетентности, географическому распределению и гендерному балансу. Такой подход хорошо отражен в нынешнем составе Комитета и будет сохраняться при всех будущих назначениях.

Готовность организаций системы Организации Объединенных Наций к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) (JIU/REP/2010/6)

Рекомендация 1

Руководящим органам следует обратиться к административным руководителям их соответствующих организаций с просьбой регулярно публиковать доклады о ходе работы по внедрению МСУГС.

В соответствии с решениями 2009/7 и 2011/4 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, содержащими просьбы о регулярном обновлении информации о ходе осуществления, ЮНИСЕФ продолжает представлять своему Исполнительному совету доклады о ходе внедрения МСУГС.

Рекомендация 2

Руководящим органам следует обеспечивать поддержку, кадровые ресурсы и финансирование, необходимые для успешного и эффективного перехода на МСУГС.

ЮНИСЕФ в двухгодичных бюджетах подряд предусматривал ассигнования для переходного процесса, связанного с переходом организации на МСУГС, и в 2013 году разработает и предложит постимплементационную стратегию обеспечения неуклонного соблюдения этих стандартов.

Политика и процедуры управления целевыми фондами в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/7)

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует повысить эффективность комплексного управления регулярным бюджетом и внебюджетными ресурсами для обеспечения того, чтобы внебюджетные ресурсы, включая целевые фонды, использовались в соответствии со стратегическими и программными приоритетами организаций.

ЮНИСЕФ поддерживает эту рекомендацию.

Рекомендация 2

Руководящим органам организациям Организации Объединенных Наций следует предложить всем донорам позитивно реагировать на усилия, предпринимаемые организациями в целях увеличения доли и объема тематических целевых фондов и других видов объединенных фондов, для содействия более эффективному управлению целевыми фондами.

ЮНИСЕФ отмечает, что фонды неограниченного назначения по-прежнему являются предпочтительными в плане финансирования, а когда речь идет о фондах ограниченного назначения, ЮНИСЕФ согласен с тем, что эти фонды должны быть тематическими, так как этот вид финансирования позволяет ЮНИСЕФ действовать более гибко, в отличие от строго целевых средств.

Рекомендация 7

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть согласованную политику и принципы возмещения расходов по целевым фондам и деятельности, финансируемой за счет других внебюджетных ресурсов, после их согласования в КСР, в целях соответствующего обновления политики возмещения расходов их организации.

ЮНИСЕФ поддерживает данную рекомендацию.

Межучрежденческая мобильность персонала и обеспечение баланса между работой и личной жизнью в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/8)

Рекомендация 9

Руководящим органам организаций общей системы Организации Объединенных Наций следует обратить внимание властей принимающих стран на необходимость облегчения доступа к местным рынкам труда супругов сотрудников международных организаций посредством, в частности, предоставления им разрешений на работу или принятия аналогичных мер.

ЮНИСЕФ уделяет повышенное внимание трудоустройству супругов в качестве меры, позволяющей организациям привлекать и удерживать ключевых сотрудников, и участвует в межучрежденческой инициативе по «двойным карьерам и трудоустройству супругов». ЮНИСЕФ поддерживает эту рекомендацию, поскольку она облегчит его усилия по обеспечению трудоустройства сопровождающих супругов. С учетом актуальности этого вопроса для всей системы Организации Объединенных Наций и ее актуальности во всех местах службы сотрудников Организации Объединенных Наций в различных странах мира рекомендуется наладить общесистемное сотрудничество в данном вопросе.

*Рекомендации, касающиеся ЮНИСЕФ**Замечания*

**Партнерские отношения Организации Объединенных Наций с корпоративным сектором:
роль и функционирование глобального договора (JIU/REP/2010/9)**

Рекомендация, содержащаяся в данном докладе, не требует от Исполнительного совета ЮНИСЕФ принятия каких-либо решений.
