



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
1 December 2011
Chinese
Original: English

第五委员会

第 32 次会议简要记录

2011 年 5 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 罗森塔尔先生 (危地马拉)
行政和预算问题咨询委员会主席：凯拉皮尔先生

目录

工作安排

议程项目 127：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-31841 (C)



请回收

上午 10 时 15 分宣布开会。

工作安排(A/C.5/65/L.30)

1. 主席提请注意根据秘书处关于文件编制状况说明(A/C.5/65/L.30)编写的第六十五届会议续会第二期会议期间的委员会拟议、暂定工作方案。主席团提出,考虑到在本届会议期间,剩余几周的方案可能根据需要加以调整,委员会应通过第一周的暂定工作方案。

2. Melon 女士(阿根廷)代表 77 国集团加中国发言说,该集团相信,尽管工作量很大,委员会将能使其审议工作在预定的完成日期内圆满结束。应该分配足够的时间来审议委员会议程上的所有项目。该集团期待,按照惯例和主席的说明,工作方案将按要求在第一周后进行审查和修订。

3. 自上一次在 1992 年审查部队费用补偿标准起,到后来 2002 年在特别安排的基础上增加标准,中间经过了漫长的时间,这是该集团严重关切的问题。大会应在续会本期会议期间,核准在特别安排的基础上增加部队费用补偿标准,以减轻通货膨胀因素给部队派遣国带来的财政负担。目前的情况对那些国家参与维持和平行动的可持续性构成了严重威胁。

4. 该集团重申及时收到所有相关文件非常重要,以便各代表团进行分析和评估。该集团感谢秘书处和其他相关机构为确保在届会开始之前备好大部分所需文件而作出的努力。

5. Körösi 先生(匈牙利)代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、黑山和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚,以及格鲁吉亚、列支敦士登和摩尔多瓦共和国发言说,欧洲联盟相信,所有会员国在续会第二期会议期间都会表现出与第一期会议期间同样的灵活性,使委员会能在预定期限内完成工作。

6. 欧洲联盟赞扬所有参加维持和平活动的联合国人员的努力工作和承诺,并向那些殉职的联合国维持

和平人员致哀。维持和平仍然是欧洲联盟的重要优先事项,欧盟承诺继续为维持和平特派团完成任务提供必要的资源。同时,鉴于所有会员国都面临财政困难,需要制定严格的预算纪律,以确保所有请拨资源都属于真正需要,并得到有成效、高效和透明的利用。虽然欧洲联盟知道有些部队派遣国正要求在特别安排的基础上增加部队费用补偿标准,但欧盟不认为背离大会第 63/285 号决议确立的程序是明智之举。

7. 欧洲联盟继续大力支持执行全球外勤支助战略。秘书处应努力确保该战略带来规模经济效益和节省,并在全球和区域范围内加强问责和改善提供服务的水平,从而促进特派团得到更加迅速和有效的部署。随着这一战略的继续推进,需要更加全面地了解它的影响和成就。关于已结束的维持和平特派团,令人遗憾的是,可贷记到会员国账下的现金盈余共计 2.307 亿美元尚未根据《联合国财务条例和细则》足额返还给会员国。

8. 最后,欧洲联盟强调在届会开始之前将文件及时印发并翻译成所有正式语文的重要性。虽然秘书处和行预咨委会在这方面已取得可喜的改进,令人遗憾的是在续会第二期会议开始时,一些文件仍然没有备好。

9. Coffi 先生(科特迪瓦)代表非洲国家集团发言说,非洲国家集团赞扬行预咨委会在续会本期会议开始之前就已印发所有报告。这是至少五年来第一次做得这么好。

10. 维持和平行动数目、维和人员人数以及维持和平预算金额的增加,清楚表明这些行动对包括非洲在内的受冲突影响或处于冲突后局势的区域至关重要。因此,该集团高度重视为每个审议中的维和行动分配正确的预算。

11. Sugiura 先生(日本)说,尽管日本代表团赞赏地注意到文件编制状况的改善,日本代表团仍要求秘书处毫不拖延地提交特别政治任务的订正概算,行预咨委会也应及时提交关于这一问题的报告,以便本届会议可以在预定日期完成。

12. 日本代表团重申其对联合国维持和平行动的坚定承诺，并向那些殉职的联合国维和人员表示哀悼。日本代表团赞成秘书处的观点，认为联合国维持和平工作目前正处于巩固时期。日本代表团还同意行预咨委会的观点，认为这一巩固可使所需资源减少，而较为稳定的维持和平工作量应该可以使工作重点集中在以更有效和更具成本效益的方式执行各项任务上。在这方面，日本代表团期待收到关于执行全球外勤支助战略进展的最新通报。

13. 大会第 65/248 号决议通过之后，希望现已适用于维持和平行动在职人员的已经改善的服务条件将吸引更多有能力的人，并降低空缺率。他请秘书处解释其节省开支和提高效率的努力，包括有关全球外勤支助战略，以及在现有资源中匀支根据大会第 65/248 号决议有关统一服务条件安排的额外费用。

14. 关于已结束的维持和平特派团，从现金盈余可贷记到会员国账下到真正返还给会员国这一过程消耗的时间是一个令人关注的问题。各代表团应努力在本届会议期间就这一问题达成共识。

15. 最后，委员会自身应该有成效和高效率地开展工作，确保本届会议在预定时限内完成。无节制地延长委员会的审议可能影响联合国授权方案和活动的实施。

16. **Torsella 先生** (美利坚合众国) 说，维持和平是本组织在全世界所发挥作用的核心。委员会有义务尊重联合国维持和平人员的牺牲和服务，确保为他们提供足够的资源，让他们安全、有效地完成任务，并确保所有会员国托付给本组织维持和平行动的所有经费得到明智、合理的使用。虽然这些目标有时显得相互冲突，美国代表团坚信它们实际上并不冲突。如果采取均衡和战略性的方法，它们其实是相辅相成、相互促进的。各国政府在当前全球经济环境中面临的财政困难是追求效率的另一个原因，维持和平预算的规模和维持和平任务日益扩展的广度使得追求效率这一任务更具挑战性。美国代表团受到秘书长最近为改善经常预算下的预算纪律所做努力的鼓舞，并期待着在

维持和平预算方面看到类似的纪律。制定财政上负责、符合实际的预算这一趋势应该继续得到保持，并应从正在进行的行动中发现可以进一步提高效率的地方。在这方面，美国代表团满意地注意到，与统一服务条件有关的所需资源将在现有资源范围内解决。如果大会通过特遣队所属装备工作组的建议，这些所需资源还需在现有的维持和平预算内解决。

17. 美国代表团赞扬副秘书长的外勤支助以及她的工作人员在总部和外地为执行全球外勤支助战略所做的工作。各会员国的继续支持正在奠定建立这一战略所有组成部分的坚实基础，以实现这一战略的核心目标。

18. 美国代表团注意到 2010/11 年度空中业务所需资源预计将再次超过 10 亿美元，强调绝对有必要确保所有联合国人员的空中交通尽可能安全。美国代表团欣见通过设立恩德培区域服务中心运输和调度综合控制中心，并通过提高燃油效率，在不损害安全的情况下，正在实现效率的提高，这也是布林迪西战略空中业务中心当前的主要目标。美国代表团期待找到更多控制成本的措施。

19. 最后，维持和平行动中对性剥削和性虐待零容忍的政策必须得到充分执行。虽然为执行本组织防止这种行为的全面改革方案、推行联合国的操守标准和解决受害者的需要而采取的步骤令人鼓舞，对这种不当行为的指控总数也已经下降，美国代表团仍然极为关注的是，对这种最应受谴责、令人震惊的行为的指控仍不断出现。对所有不当行为案件都必须予以调查，对被判有罪者必须毫不拖延地按照法律的正当程序加以惩处。后续行动，包括报告在国家一级采取的行动，也应及时进行。

20. **Yaroyi 先生** (乌克兰) 说，委员会在本届会议上对联合国维持和平行动行政和预算问题的审议，对于本组织的进一步发展至关重要。随着联合国维持和平行动在经历一个强劲发展时期后现在进入巩固阶段，应努力实施质量上而不是数量上的变革，特别是解决已经变得十分明显的待决问题。

21. 乌克兰代表团承诺确保履行对维持和平特派团的财政义务，并同意其他代表团的意见，认为严格的预算纪律对于透明和高效地使用资源十分重要。同时，在确保联合国的总体运作和为维持和平活动提供充足资金之间必须取得平衡。由于这一原因，乌克兰代表团在 2011 年特遣队所属装备工作组框架内提议增加部队费用补偿标准。乌克兰代表团希望委员会慎重考虑其提议。这一提议的执行将填补维持和平行动存在的主要差距，特别是直升机分队和人员方面的差距。

22. **Pakarati 女士** (智利) 说，智利政府特别重视联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，并已经向特派团派遣部队、警察和装备，以帮助海地人民实现和平与可持续发展。应该向联海稳定团提供所需的资源，让其在根据海地政府和人民的优先事项而确定的必要期限内驻留海地。

23. 智利代表团还非常重视共有问题。虽然在批准对会员国的补偿方面取得了可喜进展，但仍有改进的余地。秘书处须铭记偿还应以及时和高效的方式进行，继续寻求切实可行的办法来解决这个问题，并对所有特派团一视同仁。

24. 目前给会员国的偿还标准可能会严重影响部队派遣国，特别是发展中国家提供的人力和物力资源，这是一个令人关切的问题。智利代表团积极参加了 2011 年特遣队所属装备工作组，以期纠正这种情况。在这方面，智利代表团欢迎该工作组就主要设备、自我维持和医疗支助服务等方面的订正偿还标准达成共识，只是智利代表团对工作组不同意大幅提高这一标准感到遗憾。工作组的建议没有达到智利代表团的预期，因为持续的通货膨胀给所有部队派遣国带来了前所未有的财政负担。作为一项临时措施，应考虑增加偿还部队费用，以便对部队派遣国在过去十年中受到的通货膨胀影响进行补偿。

25. 鉴于当前联合国维持和平行动的范围及其在维护国际和平与安全中的核心作用，必须继续加强其自身的行动能力和组织结构。因此，对每个特派团的经费筹措都应根据其自身实际情况进行分析。

26. 智利代表团高度重视全球外勤支助战略，这一战略可以提高本组织维持和平行动的效率和有效性。智利代表团将与其他代表团进行建设性对话，以确保为实地特遣队提供最高质量和成效的服务。最后，她强调及时分发文件的重要性。报告迟发和报告篇幅过长削弱了各代表团深入分析报告的能力。在预定日期内结束会议也同样重要。

27. **Silveira 女士** (乌拉圭) 说，发展中国家贡献人力和物力资源，为支持本组织作出了巨大努力。乌拉圭本身为联合国维持和平行动提供了 2 450 名军事和警察人员，再加上替补人员，这些人员约占该国部队和警察总兵力的 20%。如果维持和平系统要继续运作，维护国际和平与安全的集体责任不但要在安全理事会或大会辩论中表现出来，而且要在有关预算和财务机构中表现出来。

28. 由于上一次审查部队费用补偿标准于 1992 年进行，之后在特别安排基础上增加标准到 2002 年生效，乌拉圭代表团认为在不妨碍根据大会第 63/285 号决议正在进行的审议的情况下，应该批准新的在特别安排基础上增加的标准，以期乌拉圭和其他许多向危险程度不断增加、任务日益广泛和复杂的特派团派遣部队有困难的国家的军队能够继续参与。乌拉圭部队不再有参加维持和平行动的动力，由于轮调的人员不足，各个特派团中乌拉圭特遣队的值勤时间被迫从六个月延长至九个月。由于无力更换必要的飞行员和机械师，乌拉圭被迫从联海稳定团撤回一架飞机，还撤回了分配给联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的两支海军部队之一。对于一贯恪守对国际和平与安全的承诺、在联合国维持和平历史上一直并希望继续向维持和平行动派遣部队的乌拉圭来说，这是一种极其不幸和令人不安的局面。

29. 乌拉圭再一次要求本组织支付因联合国柬埔寨过渡时期权力机构(联柬权力机构)于 1993 年结束而拖欠乌拉圭的 91.6 万美元。乌拉圭只在 2008 年收到有关这个特派团的两笔部分款项，每笔 6 万美元。对

那些最致力于维持和平的会员国即部队派遣国，本组织拖欠款项这么多年，令人深感遗憾。战争的代价要比维持和平行动的代价高得多，更何况人的生命这种无法量化的代价。虽然当前国际金融形势显然造成了一定困难，但灵活性有一个下限。低于这一下限，整个系统的生存将开始受到影响。

30. **González Segura 先生** (墨西哥) 说，维持和平行动的成功依赖于建立明确、可信和可行的任务，以及具备充足的物质、军事、警察和文职人员资源。既然联合国维持和平行动现在处于巩固时期，2011/12 年度的所需资源估计低于前一个时期是合乎逻辑的。不过，在财政困难时期还需要不断努力，以便更高效地利用资源。因此，墨西哥代表团呼吁秘书长，在不损害充分完成任务所需行动能力的情况下，根据就经常预算已经做出的努力，提高执行维持和平预算的效率。

31. 墨西哥代表团希望委员会很快达成协议，为联海稳定团提供必要的资源，继续支持海地政府和人民。关于共有问题，墨西哥代表团已经注意到实施全球外勤支助战略方面所取得的进展；通过这一战略继续提高为维持和平行动提供服务的质量和效率至关重要，这最终也将改善本组织利用资源的效率和有效性。在这方面，行预咨委会和审计委员会确定的行动和建议看起来十分中肯。

32. 消除实地联合国人员的性剥削和性虐待问题仍是关切的重点。墨西哥代表团谴责所有性剥削和性虐待行为及相关罪行，并重申其对零容忍政策以及为防止此类侵权行为而制定的方案和举措的承诺。

33. 最后，墨西哥代表团对一些代表团不愿意讨论本届会议委员会议程上没有的事项，特别是部队费用偿还标准问题表示理解。不过，墨西哥代表团也了解根据大会第 63/285 号决议目前正在进行的方法审查，并相信为了使讨论深入进行，对所有相关内容都必须加以考虑。因此，墨西哥代表团对审议这一问题持开放态度，因为所有利益攸方都应彰显灵活性；本组织在这一领域的重要工作绝不能受到损害。

34. **Takahashi 女士** (挪威) 说，虽然联合国维持和平行动处于巩固时期，对维持和平行动的总体需求仍然很高。挪威代表团同意行预咨委会的观点，认为较为稳定的工作量可以让维持和平活动将重点高度集中在有效性和成本效益上。挪威代表团还同意行预咨委会的观点，认为需要了解有关正在推行的举措的全面信息，并支持其有关全面报告维持和平行动的呼吁。

35. 她回顾挪威政府对建设和和平全系统一致性的支持，表示挪威代表团欢迎将重点集中在从维持和平向建设和和平过渡的过程中遇到的挑战上。在这方面，重要的是不但在第五委员会的范围内，而且在各专门机构、基金和方案的理事机构内，都要提请各会员国注意那些阻碍本组织连贯一致地运行和履行其授权任务的能力的因素。

36. 关于全球外勤支助战略，重要的是确保一揽子支援计划能够轻松地适应每个国家的情况，而且程序也不至于官僚主义或繁琐。会员国还必须解决在维持和平特派团缩编或向建设和和平过渡时发生的支助服务短缺现象。

37. 挪威代表团满意地注意到防止性剥削和性虐待的特别保护措施看起来正在产生积极效果。挪威代表团欢迎在这方面取得的进展，并敦促本组织继续高度重视这一问题。

38. **Brant 先生** (巴西) 说，他完全支持智利和乌拉圭代表的发言。与所有其他会员国一样，部队派遣国，尤其是属于发展中国家的部队派遣国，目前正面临财政困难。他回顾说，从上一次审查部队费用补偿标准以来已过了一些时间，表示目前的情况正在严重影响部队派遣国继续参加维持和平行动的能力。巴西代表团认为，批准提高偿还标准至关重要；鉴于维持和平对所有会员国的重要性，维持现状不是一个选项。

议程项目 127: 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 (续) (A/65/5 (第二卷), A/65/719 和 A/65/782)

39. **刘宇先生** (联合国审计委员会审计事务委员会主席) 介绍了审计委员会关于联合国维持和平行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告

(A/65/5(第二卷))。他说,审计工作是按照《国际审计准则》进行的。《国际审计准则》已经过重新颁布,生效日期为始于2009年12月15日及之后的会计期间。尽管这些准则不是必须遵守的准则,但审计委员会选择采用订正准则,对联合国2009/10年度维持和平行动形成审计意见。审计委员会已就本审查期间的财务报表出具了未经修订的审计意见。然而,在不影响其审计意见的情况下,审计委员会也提请注意消耗性财产和非消耗性财产管制方面存在的缺陷。

40. 尽管各个特派团消耗性和非消耗性财产的实物核查有所改进,但鉴于维持和平行动有效的财务控制和管理面临固有的高风险,以及为解决审计委员会指出的不足和关切仍需做出很大的改进,行政当局不能因此而自满。需要进一步的努力改进资产的保管和管理工作,并确保维护精确的记录。

41. 秘书处实施“团结”企业资源规划系统以及在2014年实施《国际公共部门会计准则》(公共部门会计准则)将为资产管理工作带来重大的变化。不过,这些举措不会消除改进资产管理工作的需要,也不会降低通过减少与薄弱资产管理有关的不必要采购而实现良好资金效益的重要性。

42. 审计委员会注意到各特派团在生成未清债务方面存在的不足,并发现约2 600万美元的债务不符合生成债务标准。审计委员会还注意到,本审查期末生成的未清债务数额很高,这可能表明,不仅年内预算管理不善,而且还存在着下述风险:各特派团有意生成未清债务,保留本年度资金以便在来年使用。审计委员会还对大量核销未清债务表示关切。

43. 多年来,支助账户所需资金不断增加,从2000/01年度的6 000万美元增加到2009/10年度的3.23亿美元。审计委员会对支助账户的分析和审查表明,确定由支助账户提供经费的员额的具体标准不明确,工作量统计对说明这些员额理由的支持也不明确。

44. 审计委员会继续发现2009/10年度采购和合同管理进程存在缺陷,特别是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)中风险特别高的一个案件。

45. 高空缺率仍然是一个问题。在几个特派团,有些员额空缺后长期不采取征聘行动。在一个案例中,拖延时间大约有10年。这种长期空缺可能表明,这些员额已经不再需要。

46. 维持和平行动实施《公共部门会计准则》的时间表与联合国秘书处相同。然而,审计委员会认为,鉴于维持和平行动的规模和价值,无论是在总部还是在各特派团,都应该适当考虑维持和平行动在实施《公共部门会计准则》方面的特别需要。审计委员会将在大会第六十六届会议开始时向大会报告联合国各主要实体在实施《公共部门会计准则》方面取得的进展。

47. 审计委员会的审计已经取得一些积极成果:政府当局已取消了超过2 600万美元的未清债务;许多空缺员额已被取消,包括联合国驻黎巴嫩临时部队的104个员额;达尔富尔混合行动的空中业务已经减少两架飞机,并已在其2011/12年度预算中减少了车辆数目;已要求内部监督事务厅(监督厅)对达尔富尔混合行动高风险的采购案进行调查。

48. Baez先生(政策监督协调处处长)介绍了秘书长关于审计委员会就2010年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动所提建议执行情况的报告(A/65/719)。他说,该报告显示审计委员会建议的执行状况、负责执行的办事处、预计完成日期和给予每项建议的优先次序。这些建议的执行率有所改善,从2007/08年度的40%提高到2008/09年度的44%。审计委员会的报告公布时,执行率为63%。

49. 虽然秘书处对已取得的改善感到高兴,但同意审计委员会的意见,表示不能因此而自满。因此,秘书长将继续努力,确保及时执行审计委员会和所有监督机关提出的所有已获接受的建议。

50. 凯拉皮尔先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的报告(A/65/782)。他说,行预咨委会赞扬审计委员会继续提出高质量的报告,并欢迎报告在行预咨委会会议的早期阶段及时提交。行预咨委会还欢迎秘书长及时提交关于审计委员会各项建议执行情况的报告。

51. 他回顾了审计委员会关于维持和平行动的财务和行政管理从上一个财政期间以来有所改善的结论，表示行预咨委会期望这一趋势在即将到来的财政期间将得以持续。

52. 虽然审计委员会已就 2009/10 年度期间的财务报表出具了未经修订的审计意见，行预咨委会注意到审计委员会着重将消耗性和非消耗性财产作为关切领域。行预咨委会对此同样关切，尤其是考虑到《公共部门会计准则》的有关规定，这类财产应予以充分披露。

53. 行预咨委会期待高级管理层将尽一切努力，以确保充分满足新标准的规定。虽然普遍期望新的企业资源规划系统将纠正大部分资产管理缺陷，但只要系统性缺陷依然存在，采用新信息技术系统本身无法解决问责问题。

54. 行预咨委会深感关切的是，在过去几个财政期间，审计委员会发现了系统性缺陷以及反复出现、相互关联的问题。鉴于对维持和平行动投入的资源数额，维和行动在管理和行政方面存在审计委员会所报告的长期缺陷，使本组织面临不必要的财政风险。因此，行预咨委会敦促管理层针对审计委员会查明的缺陷采取进一步行动。

55. 另一个令人关切的问题是，审计委员会和其它监督机构对成果预算制的意见对于成果预算制框架的提出和实施影响很小或没有影响。鉴于自 2001 年采用成果预算制框架以来取得的有限进展及其在预算审查进程中的作用，行预咨委会认为需要彻底评估该框架的可行性，特别是对于维持和平行动的可行性。在这方面，行预咨委会期待收到成果管理工作队将向大会第六十六届会议提出的提议。

56. 审计委员会已经表示愿意开展绩效审计，认为这将改善为大会和行政当局提供的审计服务。鉴于审计委员会正在进行的进一步协商，并根据大会的指导，一旦那些协商产生正式提议，行预咨委会将在适当时候审查这一问题。

57. Di Luca 先生(阿根廷)代表 77 国集团加中国发言说，该集团满意地注意到，维持和平行动在财政和行政管理方面有所改善。该集团相信这一趋势在即将到来的财政期间将得以持续。应该特别注意系统性缺陷以及反复出现、相互关联的问题，如审计委员会的建议执行率低以及维持和平行动在管理和行政管理方面存在的缺陷。

58. 该集团强调充分、迅速和高效执行审计委员会各项建议的重要性。秘书处应采取切实可行的措施，确定执行这些建议的时限和优先次序，并责成管理人员承担责任。秘书处还应查明那些反复出现的问题的根源所在，尽量减少建议执行滞后的情况。在这方面，该集团关切地注意到，尽管在 2008/09 年度期间略有改善，执行率仍然低于 50%。

59. 虽然审计委员会已经看到各特派团在消耗性和非消耗性财产方面有所改进，但审计委员会长期关注的问题没有得到充分解决。该集团同意审计委员会的观点，认为行政当局需要进一步加强对这种财产的管制，并解决所查明的缺陷的原因。该代表团欢迎秘书处就披露消耗性财产需要投入大量行政资源以获取、维护并验证基础数据这一说法提出进一步的说明。该集团还同意行预咨委会的观点，认为推行企业资源规划系统本身不能解决有关问责的问题。

60. 该集团对各特派团的大量未清债务以及在财政期末生成这种债务的做法表示关切。行政当局应加强预算控制和管理，以避免这种做法今后再次出现。

61. 关于《公共部门会计准则》，该集团同意审计委员会的观点，认为对维持和平行动的独特需要应该适当加以考虑。该代表团欢迎就实施《公共部门会计准则》的计划和准备工作提供进一步信息。行政当局根据《公共部门会计准则》每年而不是每两年编制一次财务报表，将对审计委员会的所需资源产生影响，因为审计委员会届时将需要每年都进行财务审计。因此，在计划于 2014 年实施《公共部门会计准则》之前，应先考虑审计委员会的作用和资源。

62. 该集团赞赏行预咨委会对全球外勤支助战略的评论，并期待在今后的报告中收到审计委员会对这个问题的评论和建议。

63. 最后，该集团饶有兴趣地注意到，审计委员会表示愿意开展绩效审计。审计委员会认为这将改善为大会和行政当局提供的审计服务。

64. **Reich 女士** (匈牙利) 代表欧洲联盟和下列国家发言：候选国克罗地亚、黑山和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定和结盟进程国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那，以及格鲁吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰。她说，尽管维持和平行动在财务和行政管理方面有所改进，欧洲联盟与行预咨委会一样对系统性缺陷和反复出现的问题深表关切。欧洲联盟也和审计委员会一样，对于消耗性和非消耗性财产的控制方面存在缺陷这一问题缺乏适当的回应表示关切。本组织应采取措施，加强资产管理，并确保建立足够的防护措施以防止浪费和财务损失。

65. 审计委员会先前已经指出的问题反复出现，对审计委员会的建议迟迟不执行，是一个令人关切的问题。各特派团生成未清债务和大量核销未清债务的弊端，以及采购和合同管理进程中依然存在的缺陷，也一样令人关切。

66. 欧洲联盟对反复出现的人力资源相关建议感到不安，并和审计委员会一样对维持和平特派团的高空缺率表示关切。某些特派团职位长期空缺清楚表明有关职位已不再需要。这些特派团的拟议预算应反映实际的人员需求。

67. 欧洲联盟关切地注意到，在 2009/10 年度期间，拖欠时间超过两年的应收摊款占应收摊款总额的 41%，比前一期增加 2%。为使维持和平行动能有效地完成任务，会员国全额、及时和无条件缴付分摊会费至关重要。

68. **Yamada 先生** (日本) 说，日本代表团与审计委员会和行预咨委会一样对某些问题和建议的反复出现表示关注。日本代表团相信，秘书处将继续努力解决这

些问题并落实这些建议，从而避免这些问题在今后反复出现。

69. 他回顾大会第 64/268 号决议，其中大会请秘书长说明执行审计委员会建议的预期时限以及执行建议的优先次序。他说，日本代表团希望收到一份充分说明，解释所有尚未执行的审计委员会建议为何迟迟未能执行的原因。日本代表团期待了解这些反复出现的问题的根源和秘书处提出的补救方法，以及为执行先前未执行的建议所采取的临时措施。

70. 秘书长对于消耗性和非消耗性财产控制方面存在的缺陷以及战略部署储存管理面临的挑战应该做出说明。日本代表团尤其希望知道，为什么行政当局不同意审计委员会关于对非消耗性财产进行全面、彻底的实物核查的建议。日本代表团还关切地注意到，各特派团还采购了战略部署储存中已有的项目。

71. 日本代表团欢迎秘书处详细说明它将打算如何解决未清债务的问题以及在审查期末大量生成未清债务的问题。截至 2010 年 6 月 30 日，未清债务已达 13.8 亿美元。

72. 未清债务的核销是日本代表团关切的另一个问题，因为这一做法似乎是有意为秘书处创造没有编入预算的储备。大量核销还提出了关于最初预算数额正确性的问题。日本代表团期待着讨论这个问题，以期在今后各个时期中尽量减少核销的数量。

73. 最后，日本代表团对几个采购问题表示关切，这些问题除其他外包括行政当局拒绝接受审计委员会的建议，即行政当局应确保所有特派团严格遵守《采购手册》有关最低时限的规定。日本代表团还对提交总部合同委员会的事后个案数目增加表示关注，尤其是达尔富尔混合行动授予两家供应商的两份合同，价值 1.03 亿美元。这两份合同的标书在投标截止日期过后才提交，却在没有文件证明正当的情况下获得接受。在这方面，日本代表团期待了解监督厅关于这两份合同授予方式的审查结果。

中午散会。