



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
1 December 2011
Chinese
Original: English

第五委员会

第 2 次会议简要记录

2011 年 10 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 托莫·蒙特先生 (喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：凯拉皮尔先生

目录

议程项目 138：联合国经费分摊比额表

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-52667 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 138：联合国经费分摊比额表 (A/66/11 和 A/66/69)

1. **Greiver 先生** (会费委员会主席) 介绍了会费委员会关于其第七十一届会议的报告 (A/66/11)。他说，大会第 64/248 号决议决定对分摊比额表编制方法的所有要素进行审查，以便在第六十六届会议结束前作出决定。会费委员会上次报告 (A/65/11) 包含根据该决定提出的建议。大会虽然注意到该报告，但尚未就该委员会的工作作出进一步指示。委员会最近一届会议根据大会议事规则第一六〇条以及大会第 58/1 B 和第 64/248 号决议，进一步审查了编制方法。委员会这样做的目的是要解决会员国于第六十五届会议主要会期在第五委员会提出的问题。

2. 会费委员会重申了一项建议，即分摊比额表应继续依据最新、最全面、最有可比性的国民总收入数据编制，并建议大会鼓励尚未采用 1993 年国民账户体系的会员国予以采用并报告已有的可支配总收入数据。然而，会费委员会也确认，目前国民总收入仍是计量支付能力的现有最好方法。委员会再次审议了用于确定国内总产值调整数的替代收入计量方法，以更好地反映支付能力，但发现这些数据的使用未带来任何技术好处。

3. 会费委员会重申了一项建议，即应对分摊比额表采用基于市面汇率的换算率，但如这样做造成一些会员国以美元为单位的国民总收入过度波动和扭曲，则应采用价格调整汇率或其他适当的换算率。委员会将以统计司提供的新资料为基础，并根据大会所做的任何指示继续研究换算系数。此外，委员会还重申一项建议，即一旦选定基期，就宜尽可能长期采用相同的基期，以便在连续多个比额表期间逐步消除对各会员国的影响。

4. 关于债务负担调整，委员会的一些成员认为该调整在概念上是不健全的，应予以取消。另一些成员指出，该调整是所涉方法的一个必要组成部分。一些成

员还表示，应根据技术理由对现行方法加以完善，例如采用债务流量办法，并把公共债务而不是外债总额作为依据，理由是公共债务和政府担保债务数据的可取得性近年来已大为改善。委员会决定在今后各届会议上根据大会所做的任何指示进一步审议债务负担调整问题。

5. 委员会审查了用以确定低人均收入调整门槛值的其他方法及其所涉问题后，重申比额表方法应继续考虑到人均比较收入。委员会还指出，由于采用目前为 22% 的最高上限和目前为 0.010% 的最不发达国家上限，已导致对分摊比额表上的点数重新作出分配。

6. 在审议其他建议和比额表编制方法的其他可能要素的过程中，委员会详细研究了每年重新计算的问题，并决定在未来会议上根据大会所作的任何指示进一步审议该事项。委员会还审查了比额表之间分摊率的大幅上升和缺乏连续性的问题。一些成员表示，每年重新计算是减轻比额表之间大幅度变化的唯一实际办法。另一些成员提出，为减轻这种变化的影响，可在特定的比额表三年期内逐步提高分摊率。委员会决定根据大会所作的任何指示，继续审议对面临比额表之间分摊率大幅上升的国家实行系统的过渡性宽减措施的可行性问题。

7. 委员会的报告包括对秘书长关于多年付款计划的最新报告 (A/66/69) 的审查，并包括截至 2011 年 6 月 24 日关于付款计划状况的最新资料。委员会关切地注意到，尽管大会予以鼓励且这一方法证明是成功的，但近年来没有提交任何新的多年付款计划。委员会还强调，在审议根据《宪章》第十九条提出的豁免请求时，应将提交此种计划及其执行情况作为一项因素加以考虑。

8. 委员会审议了六项根据《联合国宪章》第十九条提出的豁免请求，这六项请求均在最后期限前收到。有两个请求豁免的会员国还提交了多年付款计划。大会鼓励请求豁免的所有会员国都提出此种计划。委员会的结论是，相关的六个国家 (中非共和国、科摩罗、

几内亚比绍、利比里亚、圣多美和普林西比以及索马里)未能缴足避免适用第十九条规定所需的最低款额,是其无力控制的情况所致,所以建议准许它们投票,直到大会第六十六届会议结束为止。

9. 委员会注意到,上述六个会员国过去也曾存在第十九条所述拖欠分摊会费情况,但获准投票至大会第六十五届会议结束为止。2010年,秘书长接受了以美元以外货币缴纳的款项,数额相当于2 014 291.59美元。

10. 南苏丹在委员会届会结束后被接纳为会员国,其分摊率将在委员会第七十二届会议上予以审议。

11. **Ramanathan 先生**(账户司司长)介绍了秘书长关于多年付款计划的报告(A/66/69)。他说,鉴于五个会员国已按其付款计划完成付款,该报告仅以详细资料说明了剩下的两个国家即利比里亚以及圣多美和普林西比提出的付款计划及其截至2010年年底的执行情况。迄今为止,没有任何其他会员国提交付款计划或付清欠款时间表,但几个会员国向会费委员会表示正在考虑提交这种计划。

12. 已请第五委员会注意到秘书长关于多年付款计划的报告(A/66/69)。

13. **Di Luca 先生**(阿根廷)代表77国集团和中国发言。他重申该集团的立场,即:向联合国提供的资源应与其任务规定相称。因此,会员国切须全额、及时和无条件缴付其分摊会费。不过,大会在审议与《宪章》第十九条相关的事项时,应充分考虑到有些发展中国家遇到了真正困难,以致暂时无力履行其财政义务。该集团强调,处理有关第十九条的问题属紧急事项,在大会第六十六届会议当前的议程上,应列为最高优先。

14. 第五委员会是经授权、对行政和预算事项负有主管职责的大会主要委员会。因此,关于预算、财务或行政事项的任何讨论应限制在该委员会内进行。

15. 该集团又重申,支付能力的原则仍然是分摊联合国费用的基本标准,并拒绝为增加发展中国家的摊款

而对分摊比额表现用编列方法各项要素作出任何变动。这些要素必须保持不变,无谈判余地。

16. 作为政治妥协而被固定的最高分摊率违反支付能力原则,是造成分摊比额表扭曲的根本原因之一。因此,大会应遵照其第55/5 C号决议第2段的规定,紧急审查现行安排。

17. 一些会员国提交了多年付款计划并履行了计划中所作的承诺,该集团赞赏这一努力。不过,此种计划仍应自愿作出,而不应用以对已面临困难情况的会员国施加压力,并且在审议根据第十九条提出的豁免请求时,绝不应成为考虑的因素之一。

18. 该集团支持会费委员会的建议,即:对于根据第十九条提出豁免请求的六个会员国,应准许它们投票,直到本届会议结束为止。

19. **Yamamoto 先生**(日本)回顾,日本是对联合国经费缴款第二多的国家。他说,日本代表团支持支付能力原则。然而,世界经济情况不断变化,需要本组织制定一种编制比额表的方法,使其能够根据最新、最全面、最有可比性的可得数据,以更加公平的方式体现每个会员国当前的支付能力。因此,大会在本届会议上应以会费委员会的报告为基础,审查比额表编制方法的所有要素。

20. 日本代表团赞同会费委员会关于根据《宪章》第十九条所提豁免请求的建议。

21. **Yarovyi 先生**(乌克兰)说,为了就分摊比额表达成协商一致意见,需要采取公平、平衡兼顾和非政治化的方式。

22. 关于大会第64/248号决议要求对比额表编制方法进行第一次审查,乌克兰代表团理解,审查的主要目的是确保尽可能用最佳方式应用现行方法。支付能力原则仍应是未来分摊比额表的基础,比额表应继续以可以得到的最新、最全面、最有可比性的国民总收入数据作为基础。

23. 鉴于全球金融危机给几乎每个国家都带来了持久影响，应努力避免武断地修改分摊比额表。会费委员会还应设法使比额表更均衡和透明。鉴于收入最高国家国民总收入的大幅度变化也影响到其他国家的分摊率，因此会费委员会应考虑能否在比额表编制方法范围内设立一个机制，做到无论会员国的支付能力如何，都能避免摊款发生大幅度变化。

24. **Diallo 先生** (塞内加尔) 说，本组织的费用必须继续按会员国的支付能力分摊。比额表编制方法的某些要素，例如尽可能长期地采用相同的基期、债务负担调整和低收入收入调整，必须保持不变。不能接受的是，某些发展中国家，特别是包括塞内加尔在内的最不发达国家的摊款激增。在这方面，塞内加尔代表团呼吁大会在确定 2013-2015 两年期分摊比额表时考虑到这些国家脆弱的经济状况。尽管经济危机影响到所有国家，包括富国和穷国，但不应以此为借口来质疑支付能力原则，或试图改变分摊比额表编制方法，以期增加低收入国家的会费。

25. **Cumberbatch 先生** (古巴) 说，某些会员国企图破坏《宪章》所载主权平等原则，已影响到本组织运作的方方面面，包括分摊比额表和比额表编制方法。有人仍在主张将支付能力原则相对化，据说是要改进现行方法，其实是想达到把更多的财政负担转嫁给发展中国家的目的。拟议的修改不过是继续企图将发展中国家重新分类，使其无法使用联合国所提倡的国际合作机制。

26. 值得注意的是，那些据说赞成改善方法的人并不打算讨论最高分摊率即上限这一问题，而该问题是分摊比额表发生扭曲的主要原因。任何对方法的修改如果不认真解决废除上限的问题，在逻辑上是站不住脚的。

27. 抛开上限问题不论，如 2010-2012 期间的数据所证明的那样，现行方法是有效的。在这个基期内，古巴等一大批发展中国家的摊款因其宏观经济业绩改善而增加，同时世界上一些主要经济体的摊款减少了。即便如此，目前主张以不公正方式改变比额表编

制方法的却正是上述第二类国家中的一些国家。尽管大会本届会议不会对分摊比额表采取任何行动，但古巴代表团仍打算密切注视这方面的讨论。

28. 虽然由于有人对古巴单方面实施非法禁运，使古巴面临了一些困难，但古巴政府仍将继续履行其对本组织的财政义务。

29. **Alomairi 先生** (科威特) 说，应继续将支付能力作为联合国费用分摊的根本标准。为了使本组织在确定会费方面充分实现公正和透明，用以确定支付能力的方法必须不断演进。通过增加发展中国家会费而导致发达国家会费减少是不能接受的。然而，尽管某些发展中国家对于造成当前经济和金融危机没有任何责任，但其分摊率却因危机而大幅度上升。

30. 科威特代表团支持以多年付款方式使会员国能够履行对本组织的义务。该代表团还支持会费委员会关于根据《宪章》第十九条所提豁免请求的建议。

31. 虽然会费委员会应继续改进用以确定分摊率的方法，但不应武断地提高发展中国家的分摊率，因为这样做将导致比额表的扭曲。

32. **Chumakov 先生** (俄罗斯联邦) 说，俄罗斯联邦代表团支持会费委员会就根据《宪章》第十九条所提豁免请求作出的结论。尽管会费委员会第七十一届会议显然开展了大量工作，但其报告 (A/66/11) 的结论并未显示取得了任何真正的进展。很难理解为什么在大会第 64/248 号决议作出明确指示的情况下，委员会仍有某些成员不想履行其义务，制定一种方法来鉴别在哪些情况下应以价格调整汇率取代市面汇率。会费委员会报告第 42 段明确表示：某些成员根据有很大争议的经济理论拒绝执行大会的指示。这表明委员会要么是优柔寡断，要么就是极端政治化了。

33. 希望委员会第七十二届会议能克服这些困难，因为该届会议的报告对会员国的会费将产生大得多的影响。第七十一届会议也是会费委员会连续第二次在届会上提出有必要审查其工作方法。最好能知道是什么原因阻碍委员会在本届会议上完成这种审查。

34. **Park Chull-joo 先生** (大韩民国) 说, 在目前全球经济状况下, 当前这个议程项目空前重要。大韩民国代表团回顾, 如大会第 64/248 号决议所载, 委员会 2009 年经过艰难谈判后, 决定对分摊比额表编制方法的所有要素进行审查, 以便在第六十六届会议结束前作出决定。韩国代表团认为, 现行比额表编制方法有加以改进从而更充分体现支付能力原则的余地。

35. **Jamall Hassan 先生** (苏丹) 说, 会费委员会开会

分摊会员国会费时, 应考虑到苏丹共和国在新的南苏丹共和国成立后丧失了 70% 的石油收入, 导致其国民收入大幅度下降。

36. **Greiver 先生** (会费委员会主席) 说, 会费委员会将考虑到大会本届会议期间各代表团提出的所有意见, 并将在下次报告中对其作出回应。他期待在非正式磋商期间讨论各代表团的问题和关切事项。

上午 11 时 20 分散会。