



# 大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General  
1 December 2011  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

### 第 33 次会议简要记录

2011 年 5 月 3 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 罗森塔尔先生 ..... (危地马拉)  
后来： 斯托伊卡女士(副主席) ..... (罗马尼亚)  
后来： 罗森塔尔先生(主席) ..... (危地马拉)

## 目录

议程项目 143： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-32045 (C)



请回收

上午 10 时 15 分宣布开会。

**议程项目 143：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题 (A/65/271 (Part II)、A/65/643、A/65/644 和 Corr. 1、A/65/696 和 Corr. 1、A/65/715、A/65/738、A/65/742 和 A/65/743；A/C.5/65/17)**

1. Yamazaki 先生(主计长)在介绍秘书长关于联合国维和行动经费筹措概览的报告(A/65/715)以及秘书长关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额的说明(A/C.5/65/17)时说,在过去一年,维和行动经历了一些转折,一个特派团——联合国中非共和国和乍得特派团——结束了,另一些特派团正在整顿、缩编或处于过渡阶段。在 2011/12 年度,若干特派团的军事观察员、军事特遣队和联合国警察数目将会减少。这段期间预期资源增加最多的是用于非洲联盟驻索马里特派团的资源,这是因为该特派团的最高兵力人数从 8 000 人增加到 12 000 人。报告中列出的估计数包括统一服务条件的增列费用。

2. 报告提供了下列信息:2009/10 年度预算执行情况,包括计划和实际的空缺率;2011/12 年度拟议资源额,包括外地特派团增进效率和管理举措的例子。报告还提供了关于预算拟定和列报、人力资源管理问题、业务需要、行为和纪律、维持和平准备基金的情况、对部队派遣国的负债以及死亡和伤残补偿的最新资料。

3. 2009/10 年度核定预算总额为 79.8 亿美元,其中包括用于布林迪西联合国后勤基地和维持和平行动支助账户的款额。有关支出为 75.8 亿美元,因此未支配余额为 4 亿美元,预算总体执行率为 94.9%,相对而言 2008/09 年度的执行率为 97.2%。三项维和行动、后勤基地和支助账户的预算执行率上升,11 项行动的执行率下降。报告第二章按特派团开列了影响 2009/10 年度预算执行率的主要因素。

4. 2011/12 年度维和预算总额,包括后勤基地和支助账户预算,为 76 亿美元,比 2010/11 年度核定预算低 3%。

5. 大会在其关于外地服务条件的第 65/248 号决议中核准的、将于 2011 年 7 月 1 日开始生效的措施,将增加列为带家属工作地点的数目、为留在不带家属工作地点的工作人员提供额外艰苦工作地点津贴、为不带家属工作地点的工作人员提供在行使现有休养权利时前往指定地点的旅行费用。大会决定统一做法所涉估计额外费用 8 260 万美元将由本组织现有资源匀支。为此,初步提议各维和特派团取消 349 个国际专业员额并将 330 个外勤事务员额本国化。工作人员裁减限于低优先员额,特别是那些已出缺一段时间的员额。

6. 估计 2011/12 年度国际工作人员费用时以 2011 年 1 月开始生效的基薪表为基础,然后适用各特派团特有的工作地点差价调整数乘数。计算一般人事费(薪金的一个百分比)时以 2009/10 年度和 2010/11 年度头六个月的平均支出为基础,并酌情列入为每个特派团算出的统一服务条件所涉费用。

7. 由于各特派团提供的后勤、行政和安保支助得到改进,预期实现的效率增进将导致节省 2 060 万美元;有关例子在本报告表 7 列出。表 8 列出将于 2011/12 年度实施的影响到资源使用的举措的例子。每个特派团拟议预算中都列有效率增进和管理举措的详细情况。

8. 表 9 列出各特派团 2011/12 年度的拟议需求,表 10 列出关于影响到每个特派团资源需求变化的主要因素的资料。秘书长的说明(A/C.5/65/17)载有关于所有维和行动包括后勤基地和支助账户 2011/12 年度拟议预算额的资料。

9. 要求大会注意到秘书长的报告(A/65/715)。

10. Malcorra 女士(主管外勤支助事务副秘书长),在评论刚提出的概览报告(A/65/715)时说,维和行动正处于整顿阶段:在 2010 年没有设立新的特派团,联合国中非共和国和乍得特派团在 2010 年 4 月 30 日完成了清理结束阶段,联合国利比亚特派团和联合国东帝汶综合特派团正在缩减和为过渡阶段做准备。与

此同时，由于存在着严峻、遥远和易变的作业环境、搅局者和对平民的攻击、任务与能力之间的差距、维和行动和特别政治任务持续需要的战略和业务支助，我们继续面临挑战。

11. 外勤支助部将注意力放在实施新的提供服务模式以改进全球外地行动，办法是采用标准化的做法通过专业化、资源和供应链管理最优化、增加透明度和问责制来提高效率。在 2011/12 年度将继续有很高的维和需求：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动兵力预期将增加到接近最高人数；联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚稳定团)继续面临强烈挑战；安全理事会同意非洲联盟驻索马里特派团人数增加 50%；联合国外地稳定特派团复原工作将继续进行。

12. 制订统一的成套联合国人员服务条件将有助于缓解在征聘和留住从事维和行动和特别政治任务的工作人员方面面临的挑战。维和行动预算将明显反映用裁减员额来吸收实施成套服务条件所涉费用的影响。

13. 维和行动的总空缺率仍然很高，在 2010 年 10 月 31 日为 23.1%。到 2011 年 2 月底空缺率降低到 20.2%，这反映通过使用名册和向面临工作人员问题最大的特派团派遣征聘协助队来加快征聘工作的结果。到目前为止，外地中央审查机关核可了 5 千多名候选人，其中 40%为外部候选人。

14. 报告详细说明地面运输、燃料管理、口粮以及区域信息和通信技术举措方面的业务需要。空中业务在另一份报告(A/65/738)予以说明，关于将提供支助服务的业务责任转移到全球服务中心的建议已在后勤基地 2011/12 年度拟议预算(A/65/760)中提出，并反映在全球外地支助战略执行情况报告(A/65/643)。

15. 财产管理是令人关心的事情：外勤支助部正在努力解决审计委员会在其报告(A/65/5(Vol. II))中着重指出的问题。委员会注意到在实物财产盘点方面有改进，并采用了主要工作业绩指标和中央监测办法来控制非消耗性财产。在 Galileo 系统中纳入了新的消

耗性财产分类系统，使主管们能够通过更好的规划和控制来减少库存。在向外地提供口粮和燃料等商品方面启钥合同证实是有效的。基于采取此种措施对国际公共部门会计准则的实施非常重要，外勤支助部在来年将继续这项努力。

16. 在环境政策方面，她说健全的环境管理改善了外地特派团的业务能力、人员和社区的健康、安全和安保以及公众对联合国的观感。预期在 2012 年底前，运输和调度综合控制中心将把维和特派团的燃料消耗和温室气体排放，与 2008 年相比，减少 11%。更好地管制车队的使用也将产生正面的财政和环境影响。各特派团正在制定的项目包括废水处理和再使用、减少废料、回收和废料适当处理。正在编制培训材料以支持联合国外地特派团环境政策的实施。

17. 秘书长关于联合国空中业务的报告(A/65/738)概括地介绍了联合国目前的全球空中业务，并着重介绍了其规模和费用的增长。截至 2010 年 9 月 30 日，航空机队共有支持 20 个外地特派团的 257 架飞机；61%的飞机属于联刚稳定团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团。目前机队减少至 237 架飞机。

18. 近年来，包机、航空燃料和辅助性服务费用增加使空中支助直接业务费用增加的程度已不能用机队扩大和所支助的特派团数目增加来解释。报告列出为实现在确保人员安全和对业务需要快速反应的情况下更有效率和更有效地管理空中业务而采取的措施。

19. 秘书长关于维和行动培训工作的进展报告(A/65/644 和 Corr. 1)进一步说明了 2009 年关于该问题的报告(A/63/680)所列的新方向。它详细说明培训周期所有阶段的改进，包括确定需求、定出需求的优先顺序、制订标准、高效率的实施以及评估培训影响的新系统。

20. 维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部致力于防止和处理外地行动中发生的不当行为，这是外地特派团和总部持续努力的重心。在过去五年，所建立

的结构、所采取的预防措施和所进行的提高认识和培训活动减少了不当行为的报告。性剥削和性虐待指控的数目从 2005 年的 340 宗减少到 2010 年的 85 宗。三个部将不停工作直至数目归零为止。联合国与会员国在处理这个问题上的伙伴关系仍然是必不可少的。

21. 秘书长关于全球外勤支助战略执行工作进展情况的报告 (A/65/643) 列出了改变向外地特派团提供服务的方法的愿景和计划以及为此采取的措施。所制定的目标包括加快和改进对外地业务的支助、加强工作人员的安全和生活条件以及采取一个效率成本比高的、从战略高度规划、管理和分配资源的机构模式。

22. 报告扼要介绍了在执行战略前五个月所进行的活动和所取得的成果：在与会员国和外地特派团协商下制定和实施了第一个成套服务，一个 200 人的营地的模块；已确定五项拟转移到全球服务中心的具体职能；在乌干达恩德培建立了一个区域服务中心；在与人力资源管理厅协调下制定人力资源框架的工作正在进行。

23. 秘书长关于与全球外勤支助战略相关的标准化筹资模式的报告 (A/65/696 和 Corr. 1) 提出一个模式，这个模式可以用来制定加快启动新的特派团或扩大现有特派团所需筹资模式。通过对特派团第一年最重要的需要提供现实的评估以及让秘书长能够更好地利用储备和战略囤积，该模式有助于更快地部署启动期间所需资源，并加强财务管理、透明度和问责制。

24. 推动组织改变并不容易，但后两个报告所述计划的初阶段执行情况取得令人鼓舞的进展。外勤支助部将经常与会员国协商，以确保充分的透明度以及与其伙伴采取综合的做法。

25. 必须在所有方面加强问责制。她欣见审计委员会认为在过去一年维和行动的财务和行政管理有所改进。目前正在采取进一步措施：在 2010 年，秘书长第一次同他的每一个特别代表和各特派团团长签署了高级主管契约。此外，取代人力资源行动计划的新人

力资源管理计分卡将于 2011 年实施，以确保通过审查战略和业务指标进行监测。

26. 她最后向在死亡人数特高的一年为和平事业丧生的人表示致意。

27. **de Miranda 女士** (人力资源管理厅) 在介绍秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告 (A/65/742) 时说，报告载有 2010 年 1 月至 12 月期间联合国系统内关于性剥削和性虐待指控的资料。整体而言，指控报告的数目从 2009 年的 154 个减至 116 个，减少了 24%。与维和人员有关的指控从 2009 年的 112 个减至 2010 年的 85 个。数目减少是因为采取了防止特别是军事人员进行性剥削和性虐待的措施，包括加强培训、福利和娱乐方案以及问责制措施。

28. 截至 2010 年 12 月 31 日，对下列年份的指控报告已完成调查的为：2008 年 74%，2009 年 60% 和 2010 年 38%。

29. 报告还说明了防止性剥削和性虐待工作队、行为和纪律股以及外勤支助部各队为实施联合国的行为准则而采取的预防、强制执行和纠正措施。此种措施包括执行关于行为和纪律的新上岗培训方案；加强公开网站上的信息分享工具；编制提高认识和提供公共信息的材料。秘书长决心对维和人员不当行为采取零容忍政策，并与会员国一起提高警觉消灭此种行为。

30. **Kelapile 先生** (行政和预算问题咨询委员会主席) 在介绍咨询委员会的有关报告 (A/65/743) 时说，咨询委员会同意秘书长的看法，认为维和特派团所处的工作环境仍然变幻无常；然而，在目前活动水平较为稳定的情况下可以将注意力更多地放在提高效益和效率成本比。维和的整顿可导致维和总体资源的进一步裁减。

31. 在人力资源管理方面，大会最近规定的改变为处理许多长期的维和人力资源问题提供了框架。现在应当将注意力转移到实施这些改变，这将对征聘和留住工作人员等工作产生显著影响。

32. 咨询委员会认识到在 2011/12 年度维和拟议预算定稿前没有时间可用来制订关于吸收与统一服务条件有关的费用的办法。它还注意到外地已审查过将要取消或本国化的员额初步名单, 并且各特派团可以对所涉具体员额的调整提出意见。咨询委员会不反对秘书长提出的行动计划。然而, 这项工作突出了长期出缺的维和员额数目。咨询委员会重申有必要经常审查长期出缺的员额, 特别是在向大会提出新员额建议之前。

33. 在空中业务方面, 秘书长的报告(A/65/738) 突出了空中业务不仅在业务上而且在财务上对维和的重要性, 其每年费用超过 10 亿美元。必须加强努力以便在确保人员安全情况下更有效和更有效率地管理全球空中业务。

34. 朝向以综合方式管理全球空中机队的做法值得欢迎; 然而, 目前情况是, 所有空中资产都是各特派团各自取得的, 资产的使用由每个特派团领导负责, 全球管理所产生的好处归谁, 这两者之间存在固有矛盾。应从联合国空中资产全球管理的角度考虑如何适当调整权力和责任。

35. 在航空安全方面, 秘书长请大会注意到《联合国共同航空安全标准》第二版以及秘书长打算颁布该标准。咨询委员会的报告提供了关于制定该标准的额外信息以及联合检查组的有关建议; 委员会建议大会在审议秘书长提议的行动时考虑到该信息。

36. 在行为和纪律问题上, 咨询委员会欣见在 2010 年涉及维和人员的性剥削和性虐待指控数目有所减少。它赞扬秘书长和部队派遣国协力实现这些成果, 并强调需要在这方面持续努力。

37. 在维和培训方面, 在制定培训准则等方面取得成果。需要在其他方面做出更大努力, 尤其是在监测和评估培训活动方面。秘书长的报告(A/65/644) 着重指出在提供维和培训方面需要秘书处各部的合作和协调。许多培训包括所有文职人员必须上的课程。同时, 评估维和培训的工作可以有更广阔的适用范围。基于

有此种关系, 大会不妨请秘书长提交一份关于整个秘书处内培训问题的报告。

38. 从 2010 年 7 月开始将在 5 年期间实施全球外勤支助战略。由于第一份进度报告(A/65/643) 只报道头五个月的执行情况, 对战略的影响下结论为时过早。咨询委员会的观察和建议旨在帮助会员国了解各项目标和预期成果, 并对今后进度报告的格式和内容提供指导。

39. 所作出的治理和管理安排为与会员国协商和管理所需改变奠下良好基础。新的服务提供模式涉及广大地域大量利益攸关方和复杂环境。因此必须有强健的治理和管理安排才能实现战略所要达成的目标; 咨询委员会已要求秘书长持续审查这些安排, 作出任何必要调整以确保其继续保持工作效益。

40. 咨询委员会欣见在预先界定的模块和成套服务方面取得的进展以及在制定关于 200 人营地的第一个模块时采取的协商做法。它期待在下一份进度报告中看到关于初步阶段的评价。

41. 关于将后勤基地改为全球服务中心, 咨询委员会建议核可秘书长关于将五个支助职能从总部转到布林迪西全球服务中心的建议。然而, 秘书长应详细说明他的建议, 使会员国能够从较远的角度了解该中心的组织结构和业务角色以及将从总部转移的工作人员和职能。咨询委员会对用于确定哪些职能适宜转移的流程对应转移分析工作提出一些看法, 并建议大会请秘书长在提出转移其他职能的提议时提供更完整的分析。

42. 咨询委员会注意到在让恩德培区域服务中心履行共同职能方面取得的进展和成果, 并注意该中心的治理和管理框架, 该框架将继续促进及时决策和问责制, 并将继续对其所服务的特派团的需要作出快速反应。委员会建议大会请秘书长在下一个执行情况报告中对区域服务中心的效益作出初步评估。

43. 咨询委员会在对标准化筹资模式提出看法时, 试图澄清在定出模式所依据的标准费用计算因素时使

用的方法。它鼓励秘书长进一步改善该方法，以便除了在第一阶段使用的数字方法外，还包括对与活动和产出相关的费用结构进行分析，并对现有员额进行职能分析。按照标准化筹资模式编制拟议预算并不能免去为新特派团第一年行动的拟议资源提出充分的理由说明的规定。咨询委员会欢迎简化与合理化预算过程的举措；它将在审议模式第一次适用于一个新特派团时对模式的适用性以及第一年预算提案的格式、内容和列报方式提出进一步意见。

44. 秘书长提议扩大承付权使他能够在安理会决定设立或扩大一个特派团时从维持和平准备基金和战略部署物资储存提取最多达 1.50 亿美元的资源，咨询委员会不支持此项提议。拟议的标准化筹资模式应能加快制定和核可新特派团的第一年预算，因此应能减少谋求额外经费的需要。

45. Lapointe 女士(主管内部监督事务副秘书长)在介绍内部监督事务厅(监督厅)关于 2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间维和行动的报告(A/65/271(Part II))时说，该报告扼要说明在此期间编制的关于和平行动的 195 个报告。

46. 联合国阿富汗援助团和联刚稳定团经历的事件提醒大家，工作人员常常在不可预测的环境工作。联合国中非共和国和乍得特派团、联合国海地稳定特派团、联合国阿富汗援助团、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国科特迪瓦行动的安全安保工作没有完全符合必要的安保标准。联刚稳定团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团的航空安全工作未能确保有序地查明重要的风险并及时采取行动。因此监督厅敦促毫不延迟地执行关于联合国行动的安全和安保的审计建议。

47. 监督厅调查司在 2010 年发表了 101 份关于涉及联合国维和行动工作人员、自愿人员、军事和警务人员的指控的调查报告。该司继续处理了性剥削和性虐待、伤害、贪污、作假、欺诈和滥用资源问题。她对部队派遣国为确保及时调查提供合作表示感谢。

48. 检查和评价司对联合国利比里亚特派团和联合国海地稳定特派团进行了方案评价，并对维持和平行动部与外勤支助部之间的合作与协调进行了专题评价，对维持和平行动部与各区域组织之间合作与协调的专题评价将在来日向会员国提出报告。

49. 她自 2010 年就任以来就致力于加强监督厅。监督厅所有各司的代表在 2011 年 2 月聚会以制订目标与战略。所涉问题包括沟通、用户关系、规划和制订优先次序。特别优先的是采取行动在整个监督厅减低空缺率。自 2010 年 9 月以来，已采取了 50 多项征聘行动，但空缺额总数只减少 25%。监督厅的目标是在 2011 年底前填补尽可能多的空缺。两个长期出缺的 D-2 职位已有合适候选人，并已获得秘书长核可。

50. Argüello 先生(阿根廷)代表 77 国集团加中国说，该集团极其重视关于维和行动行政和预算方面的共有政策问题。在这方面，该集团重申第五委员会是受托负责行政预算事项包括与维和行动有关的行政预算事项的适当大会主要委员会。

51. 每个维和特派团都是独特的，关于共有问题的决议草案可成为重要的政策工具，在所有行动共有问题上为维持和平行动部和外勤支助部提供政策指导。鉴于必须为所有维持和平特派团提供履行任务所需资源，延迟向一些特派团尤其是在非洲的特派团提供资源令人关切。

52. 该集团确认部队派遣国所作的宝贵贡献和牺牲。必须加快向这些国家提供补偿，这些国家因一些会员国不及时缴付摊款而被迫承受额外负担。应当就所有与维和有关的事项与部队派遣国密切协商。

53. 该集团的立场是，大会必须在续会第二期会议批准增加部队派遣国的补偿标准。上次审查部队费用的时间是早在 1992 年，上次作为临时安排增加该标准的时间是 2002 年。这种情况为部队派遣国带来沉重财政负担，从而影响到其参与的可持续性。

54. 该集团注意到关于大会第 63/285 号决议核可的制订部队派遣国补偿标准的方法的审查报告。特遣队

所属装备工作组应在本周期结束时审查调查结果，然后每三年进行一次定期审查，以期向委员会提供技术指导。

55. 会员国在提供调查问题单所要求的资料时遇到困难。该集团要求秘书长加紧努力与部队派遣国密切合作，包括最佳地利用工作组的专门知识，以加快数据收集。

56. 该集团无保留地支持关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并对涉及本组织文职人员的指控数目增加深表关切。该集团要求秘书长确保工作人员尊重所有文化。不歧视任何个人或团体或以其他方式滥用权力。同时，必须防止未经证实的不当行为指控损害维和行动和部队派遣国信誉。

57. 大会在其第 64/269 号决议第二节第 3 段决定增加各类军警人员死亡赔偿额。该集团强调需要：建立在考虑到生活费用和通货膨胀因素情况下定期审查此种赔偿的机制；全面审查死亡和伤残索赔要求；清理积压案件；简化和加快处理索赔要求。该集团相信秘书长会充分履行该决议规定。

58. 该集团深切关注咨询委员会主席所提供的关于第 65/248 号决议执行情况的信息，特别是关于撤销员额的信息。秘书长必须充分遵守决议的规定，即服务条件的统一不得影响业务费用，也不得影响获授权方案和活动的执行。

59. Schäfer 先生(匈牙利)代表欧洲联盟说，近年来，维和行动的规模和范围已扩大到前所未有的程度。同时，最近有一个大型维和特派团关闭了，另一些特派团正在整顿或处于缩减阶段；这些阶段值得我们更多的关注。

60. 欧洲联盟注意到一些论点赞成作为一种临时安排，提高部队派遣国的补偿标准，但欧盟不认为这些论点提供了充分的事实证明需要改变大会第 63/285 号决议定出的办法。必须牢记委员会的基本工作方法是共识作为决策的基础。

61. 欧洲联盟注意到有人担忧现有标准对一些部队派遣国的参与构成严重威胁。维和行动的整体可持续性是最重要的，目前的分摊比率表使一些会员国承受不成比例的负担。欧洲联盟相信那些按照其在世界经济中所占份额和支付能力可为本组织提供更多经费的会员国在下一个分摊比率表所涉期间会那么做。必须解决本组织财政结构的问题才能确保财政可持续性。

62. Lafortune 先生(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言说，维和行动的规模和复杂性日益增加，使会员国足额及时缴付摊款的迫切性更大了。共有问题决议的通过有助于本组织提高维和行动的效率和效益、着手进行目标明确的管理改革和处理重要的主题问题。此决议使会员国有难得机会指导秘书处如何以较少资源做更多的事。委员会的讨论应涉及与所有维和行动共有业务支出相关的问题，包括燃料和口粮管理以及空中行动。

63. 虽然性剥削和性虐待案件报告数目呈总体下降趋势，涉及未成年儿童案件的百分比却有所上升。此种情况突显行为和纪律队所起的重要作用，以及必须为强制执行行为和纪律规则提供充分资源。

64. 在特派团各自预算中解决这些问题是有难度的。因此，有必要通过一项处理关于共有问题的决议来处理各种重要问题，这些问题包括预算流程、招聘、行为和纪律、特派团之间的合作、改进业务流程以及全球外勤支助战略。通过与会员国互动，外勤支助部适当地认识了部队和警察派遣国所关注的问题和所提供的投入。

65. 澳大利亚、加拿大和新西兰欣见以灵活方式分配用来支助南苏丹的全民投票的资源。这个例子突出了运输和调度综合控制中心的价值，显示将适当职能和活动区域化有助于进一步提高业务灵活性和效率。会员国应就制订和实施战略的下一阶段达成共识。虽然大家了解在实施战略的第一年，费用不增不减，然而目前这一轮的决定必须加强外勤支助部的能力，使其能够在提高效率和节省费用情况下支助维和人员。

66. 必须就已结束的维和行动的账户达成协议。三国代表团对秘书长所提建议的一些部分有保留，它们认为已到了寻求解决办法的时候。

67. **Kaegi 先生** (瑞士) 也代表列支敦士登发言说，两国代表团对在执行全球外勤支助战略时采取协商和透明的方式表示赞赏。关于战略的第一份进度报告 (A/65/643) 显示在实地取得一些进展。有兴趣获得更多关于恩德培区域服务中心所取得的经验的资料以及涉及区域和全球服务中心的对应转移分析工作的资料。

68. 鉴于一再出现超额编制预算的情况，两国代表团期待审议秘书长提议的其他办法 (A/65/696)，该办法旨在制订标准化的筹资模式，同时保护大会的立法作用。需要有关于筹资模式如何与维持和平准备基金和战略部署物资储存的使用连接的进一步资料。该项目虽然需要改进，但有不少优点，而且方向正确。

69. **Shin Boo-nam 先生** (大韩民国) 说，在目前全球经济氛围下，许多会员国被迫减少支出。2011/12 年度的拟议维和预算总额反映了该预算自 2009/10 年度以来连续第二年减少。他的代表团欢迎秘书长为提高效率而做的努力，并请各外地特派团设法将其预算减少 1%。然而，预算总体执行率仍低，在 2009/10 年度为 94.9%。秘书长应以本着战略考虑的方式分配资源，并尽量减少出现超额编制预算的情况。

70. 工作环境动荡易变使维和预算不稳定，从而造成长期财政管理困难。他的代表团建议秘书处在现有特派团的基础上提出今后三到五年预算的暂定估计数。

71. 他的代表团欣见全球外勤支助战略的顺利实施和标准化筹资模式的提议，该提议将加快维和行动第一年的预算流程，并确保维和行动的及时启动和部署。作为本组织任务最重要的部分，维持国际和平与安全需要适当资源，并且在使用这些资源时需严守财政纪律。

72. **Tarar 先生** (巴基斯坦) 回顾该国自 2006 年以来对联合国 9 个维和行动提供了一万六百多名军警人

员，他说他的代表团原则上支持编写一份关于维和行动所有业务及相关问题的概览报告的想法。维和行动共有问题的决议应对如何改进业务流程和其他行政措施的问题提供整体指导，不应对维和行动进行微观管理。

73. 他的代表团理解就所有共有问题达成协议的困难。每两年一次审查概览报告是合理的。鉴于维和行动动荡易变的环境带来的挑战，他的代表团支持外勤支助部进一步制订全球外勤支助战略的努力，该战略将加快部署和提供服务的工作。

74. 维和人员目前要履行超越传统职权范围的日益复杂工作而承受巨大压力。然而，基本捐献者仍然有限，维和经费往往不足。在通货膨胀下，补偿标准自 2002 年临时增加以来至今未变，增加了部队派遣国的负担，并影响了维和行动。作为任务遍及全球的唯一组织，联合国以个别会员国八分之一的费用就可部署维和人员，并能以政治上敏感的方式进行部署。应通过建设性的做法而不是通过减少会员国的财政捐助来进行改革；全球外勤支助战略是此种做法的典范。应建立考虑到生活费用和通货膨胀的自动定期审查机制以全面、持续和快速的方式处理死亡伤残补偿等问题。

75. 应任命部队派遣国的国民担任总部和外地的各级管理人员，以便在维和行动指挥人员与实地服务人员之间建立更好的联系。他的代表团感到遗憾的是概览报告没有按照大会第 64/269 号决议规定列入秘书长为确保这些国家有适当数目的人员在维持和平行动部和外勤支助部任职而采取的措施的资料。

76. 要实现全球外勤支助战略的良好目标就需要对目前核可资源和提高服务的程序做许多改变。他的代表团赞赏秘书长关于制定标准化筹资模式供大会预先批准的提议。提案应提供足够详细的办法，使会员国能够相信财政资源将得到有效率的使用，内部控制将会到位。

77. 目前在总部执行的业务职能对确保有效业务控制和问责制极其重要。因此，他的代表团不支持将任

何与部队派遣国互动的职能从总部转移出去。由于部队和警察派遣国是支助服务的主要使用者，秘书处应在进一步制定全球外勤支助战略时通过两月一次的简报会、维和行动特别委员会、用户委员会以及任何其他有关论坛与它们广泛磋商。

78. 副主席斯托伊卡女士(罗马尼亚)担任主席。

79. Okochi 先生(日本)说,虽然 2011/12 年度维和拟议预算额与上一年几乎一样,目前的维和支出情况和困难的财政氛围使人无法掉以轻心。应当可以在不影响维和任务执行情况下采取提高效率措施和审查是否需要保留长期空缺员额,从而进一步节省费用。咨询委员会指出,2011/12 年度拟议预算总额显示提高效率所产生的效益只有 2 400 万美元,而最初目标是减少 1%。此外,维和行动有 239 个员额出缺超过一年。他的代表团希望在审议共有问题和每项预算提案时讨论这些事项。统一外地工作人员服务条件所涉费用应通过撤销国际员额和将其本国化的方式吸收。

80. 他欣见已制定了全球外勤支助战略的治理和管理安排;在区域服务中心启动了运输和调度综合控制中心,从而节省了 2 700 万美元;通过标准化筹资模式简化了预算流程。在确保更有效和更有效率地为外地特派团提供服务方面还有许多事情要做。

81. 在提议将更多的职能和服务转移到区域服务中心时应告知会员国预期的效率增益和规模经济效益。此外,应解释除更靠近外地特派团外还有其他什么理由要将职能转移到全球服务中心。

82. 最后,在提议改变关于承付权和提取战略部署物资储存的安排时没有提供令人信服的解释。

83. Sene 先生(塞内加尔)说,塞内加尔向那些为国际和平与安全事业牺牲生命的人以及在往往是困难条件下无私工作的文职人员表示敬意。塞内加尔继续决心提供部队和警察供联合国维和特派团使用。

84. 提议的 76 亿美元维和总预算合理和有充分理由的。必须向维和特派团特别是在非洲的特派团提供

履行任务所需资源,这些任务的主要部分是保护平民、创造安全和安保条件以及支持和平进程。

85. 如过去一样,他的代表团对就各维和预算进行一揽子讨论的做法及对所有维和行动进行一刀切的裁减有强烈保留。目前的全球经济气候要求联合国以合理、有效、有效率和极其透明的方式管理维和财政资源。因此,秘书长应充分执行审计委员会及其他监督机构的建议,尤其是关于消耗性和非消耗性财产的建议。应以明慧的方式适用采购手册,以确保可以接触广大的供应商,尤其是发展中国家的供应商。

86. 他敦促秘书长确保及时支付因特遣队所属装备而欠部队派遣国的钱,并确保这些国家有足够的人员在外勤支助部和维持和平行动部任职。

87. 最后,他敦促委员会在本届会议达成协议,将已关闭的维和行动的剩余资金贷记会员国账下。

88. Pankin 先生(俄罗斯联邦)说,2009/10 年度预算执行率为 94%而上一年度为 97%,这突显了需要更仔细地规划资源和支出费用。他希望今后的预算提案将更符合实际情况。咨询委员会对节省费用与支出不足作出重要区分:后者如果只是代表延迟支出,最终可导致所需资源增加。

89. 他注意到拟议维和预算总额减少 3%,从 2010/11 年度的 78 亿美元减至 2011/12 年度的 76 亿美元,这主要是联合国中非共和国和乍得特派团缩编以及联合国海地稳定特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团的拟议所需资源减少,他说委员会在讨论预算减少时,不仅应从任务改变的角度来讨论,还应从采取何种措施最优化使用资源的角度来讨论。他的代表团将仔细检查任务没有多大改变的特派团拟议预算增加的理由。

90. 秘书处设法通过全球外勤支助战略实现最优化使用资源和及时完成任务的努力值得赞扬。他欣见秘书处与会员国在各种论坛进行的对话,以及为讨论后勤和资源问题而举办的简报会和工作会议。然而,必须强调,第五委员会仍然是审议这些问题的主要论

坛。遗憾的是，在本届会议，维和委员会的讨论与第五委员会的讨论发生重叠。两个委员会任务之间的区别必须得到遵守。

91. 对于秘书长的许多提案，俄罗斯代表团同意秘书长的看法，但它不同意全球外勤支助战略中的拟议资源部分，也不同意采用新的程序和适用群体组织的经验教训，包括航空服务方面的经验教训。这些问题需要充分讨论以确保有关决定考虑到联合国维和行动的具体情况、加强透明度和确保此种复杂的维和机制顺利运转。

92. **Weisleder 先生** (哥斯达黎加) 说，联合国维和行动中有关性剥削和性虐待的情况呈现一种反差：一方面在全球范围展开预防和强制执行工作和援助受害人，另一方面据称联合国文职和警务人员虐待未成年人的报告却在增加。关于保护不受性剥削和性虐待的特别措施的秘书长公报 (ST/SGB/2003/13) 明确指出，性剥削和性虐待违反普遍公认的国际法律规范和准则，不能接受并应禁止联合国工作人员犯下此种行为。秘书长应迫切对发现犯下此种行为的任何联合国工作人员采取一切必要纪律措施，包括开除。因此，令人担忧的是，秘书长的有关报告 (A/65/742) 显示，对于有事实根据的一些指控，部队和警察派遣国没有提供关于其所进行的调查或所采取的纪律措施的适当资料。会员国必须按照大会第 64/269 号决议，采取一切适当措施，确保犯下罪行军事和其他人员得到惩罚，并将肇事者绳之以法。

93. **罗森塔尔先生** (危地马拉) 继续担任主席。

94. **任义生先生** (中国) 说，在经历了历史最高水平的部署之后，联合国维和目前正处于整并阶段。2011/12 年度维和行动预算将减少。他的代表团希望，国际社会在开展维和行动方面继续量力而行，从而保证维和行动的经费增长呈现稳定的趋势。

95. 2009/10 年度总体预算执行率较上一年度降低近 3%。人员延迟征聘部署、实际空缺率较高和个别维和特派团的缩编导致等原因导致此种情况。仍存在着超

额编制预算的情况。他的代表团希望在编制今后维和预算时尽量编制出符合实际需要的预算，并及时通过编制订正预算加以补救。

96. 他的代表团关注审计委员会、咨询委员会和监督厅就空中业务、陆运、燃料和口粮管理、信息通信技术、消耗性和非消耗性财产管理等指出的缺陷和问题，支持监督机构提出的改进建议。希望采取切实行动，落实问责制，加强内部控制，避免出现浪费、欺诈及滥用等现象。同时，加强人力资源管理，降低员额空缺率，加强各种培训。

97. 他的代表团希望，实施全球外勤支助战略将有助于加强预算纪律、采用标准化模式筹资、加强行动一体化和问责制。他的代表团期望在下一年度报告中获得关于费用、成就和基准等方面的情况。

98. **Hussain 先生** (孟加拉国) 说，孟加拉国极其重视维和行动，该国目前为此提供了一万多名人员。虽然每个维和特派团都是独特的，提供政策指导的共有问题决议对所有特派团适用。因此，他的代表团促请大会在本届会议采取行动，特别是提供适当资源和支助部队派遣国，以帮助维和行动顺利进行。

99. 虽然有必要精简资源，但在此过程中必须极其谨慎，以确保不影响必要服务。预算裁减 3% 的提议是在若干维和特派团工作面临不少困难时提出的。总部在美国的兰德公司 2007 年的一项研究发现，与其他行动相比，联合国维和行动在使用较少资源情况下取得更多成就。

100. 必须加快补偿部队派遣国，这些国家因会员国延迟缴付摊款而承受额外负担。此外，上次审查部队费用至今已相隔很久，这是对维和人员的歧视，因为在本组织工作的其他人员的薪金与福利都定时进行审查。大会必须在续会第二期会议期间核可增加部队费用。他的代表团赞赏地注意到增加各类着装部门人员补偿额的决定。然而，必须制定自动定期审查死亡和伤残补偿的机制。

下午 12 时 35 分散会。