



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
4 November 2011
Russian
Original: English

Комиссия по миростроительству
Пятая сессия
Структура по Центральноафриканской
Республике

Доклад миссии Комиссии по миростроительству по итогам визита в Центральноафриканскую Республику, 10–15 октября 2011 года

I. Основные выводы и ключевые вопросы

1. С 10 по 15 октября 2011 года в Центральноафриканской Республике находилась делегация структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству во главе с председателем структуры Яном Граусом. В состав делегации входили представители Бангладеш, Бельгии, Габона, Европейского союза, Франции, Центральноафриканской Республики и Управления по поддержке миростроительства. Утвержденные структурой цели и задачи миссии излагаются в приложении к настоящему докладу.

2. Делегация присутствовала на брифингах с участием Специального представителя Генерального секретаря и начальников секций Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), а также встречалась с главой государства, премьер-министром, государственным министром планирования, министром иностранных дел, министром, ведающим вопросами разоружения, демобилизации и интеграции, министром юстиции, председателем Национального собрания и национальным посредником. Она также имела встречи с представителями руководящего комитета по разоружению, демобилизации и интеграции, отраслевого комитета по реформе в секторе безопасности, руководящего комитета Фонда миростроительства, комитета внешних партнеров, а также с послами африканских государств, главой делегации Европейского союза и представителями гражданского общества. Кроме того, делегация участвовала в церемонии открытия сессии Национального собрания, посвященной проведению консультаций по вопросам отправления правосудия и обеспечения верховенства закона в Центральноафриканской Республике и организованной «Парламентариями за глобальные действия», на которой Председатель выступил с заявлением. Делегация также посетила центральную тюрьму «Нгараба» в Банги и совершила поездку в Нделе (северо-западный регион).



3. Что касается ситуации с обеспечением безопасности, то делегация была информирована о недавнем подписании соглашения о прекращении огня между Союзом демократических сил за объединение и Союзом патриотов за справедливость и мир — единственной крупной повстанческой группой, не участвующей до сих пор в мирном процессе, которая, как ожидают, в ближайшее время подпишет заключенное в Либревилле всеобъемлющее мирное соглашение и присоединится к процессу разоружения, демобилизации и интеграции. Делегация также была информирована о том, что основную угрозу для безопасности в настоящее время представляет хорошо оснащенное чадское повстанческое формирование, которое возглавляет Баба Ладде. Переговоры между Баба Ладде и правительствами Центральноафриканской Республики и Чада по вопросу о его репатриации в Чад до сих пор не принесли никаких результатов, и в настоящее время Баба Ладде на территории Центральноафриканской Республики вербует в свои ряды новых боевиков, как среди местных жителей, так и из числа иностранцев, принадлежащих к различным этническим группам. Безопасности населения на юго-востоке страны также угрожает Армия сопротивления Бога (ЛРА), хотя власти Центральноафриканской Республики и утверждают, что сейчас она представляет меньшую опасность. Разработанная Африканским союзом стратегия по ликвидации Армии сопротивления Бога (ЛРА) пока не получила практического воплощения.

4. Что касается присутствия на территории центрального и северного регионов страны миротворческой миссии Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) по укреплению мира в Центральноафриканской Республике (МИКОПАКС), то правительство Центральноафриканской Республики заявило о своей уверенности в том, что повышение боеспособности центральноафриканских вооруженных сил позволит в течение двух лет вывести эту миссию из страны. Высказавшись в поддержку передачи Центральноафриканской Республике ответственности за обеспечение безопасности в стране, представители международного сообщества одновременно с этим выразили обеспокоенность по поводу того вакуума, который может образоваться в сфере безопасности после истечения срока действия в 2013 году мандата МИКОПАКС. Как бы то ни было, глава государства не отрицал возможности продления мандата МИКОПАКС.

5. Исходя из целей и задач миссии, Председатель напомнил властям Центральноафриканской Республики об обязательствах правительства, обнародованных премьер-министром в общеполитической декларации, с которой он выступил в Национальном собрании в мае 2011 года, и подтвержденных участниками партнерского круглого стола в Брюсселе в июне 2011 года, в таких областях, как избирательная реформа, верховенство закона, благое управление и борьба с коррупцией. Председатель также упомянул о сужении политического пространства за время, прошедшее после выборов 2011 года, и подчеркнул необходимость проведения широких консультаций со всеми политическими силами и гражданским обществом. По мнению международного сообщества, располагая большинством мест в парламенте, правящая партия должна наладить контакты с оппозицией и обеспечить оппозиции свободу собраний и слова. Председатель высказался за то, чтобы правительство предприняло конкретные шаги по выполнению своих обязательств до того, как в декабре в Совете Безопасности состоится совещание, посвященное рассмотрению ситуации в Центральноафриканской Республике, чтобы Совет мог отметить эти шаги в за-

явлении своего председателя, что способствовало бы усилению приверженности международного сообщества оказанию дальнейшей помощи Центральноафриканской Республике.

6. Власти Центральноафриканской Республики сообщили о консолидации политической ситуации после проведенных в 2011 году выборов, которые характеризовались массовым участием в них населения и были прозрачными и по итогам которых правящая партия победила с большим перевесом. Они подтвердили, что объявленные реформы будут в должное время осуществлены, и согласились с тем, что декабрьское заседание Совета Безопасности предоставит хорошую возможность для подведения итогов успешной работы. Премьер-министр сообщил делегации о том, что уроки, извлеченные по итогам выборов 2011 года, и опыт соседних стран будут учтены при внесении изменений в Избирательный кодекс и при формировании постоянного технического секретариата для подготовки к будущим выборам. И премьер-министр, и председатель Национального собрания заверили делегацию в том, что в этой связи будут проведены широкие и массовые консультации, но не уточнили сроков их проведения. Глава государства заявил о своей готовности взаимодействовать с ответственной оппозицией, каковой, к сожалению, по его словам, не существует. Премьер-министр также объявил о завершении комитетом по борьбе с коррупцией широких консультаций с представителями всех слоев общества и о проведении в середине ноября национального семинара для разработки общенациональной стратегии борьбы с коррупцией.

7. Делегация также обсудила вопрос о взаимоотношениях, сложившихся между Центральноафриканской Республикой и Международным валютным фондом (МВФ) после посещения миссией МВФ страны в июле 2011 года, когда были обнаружены неучтенные расходы, произведенные в 2010 году. Целью миссии было проведение переговоров по заключению с Расширенным кредитным фондом нового соглашения взамен предыдущего, срок действия которого истек в сентябре 2010 года. Результаты были явно неутешительными, что частично объяснялось тем обстоятельством, что организация и проведение выборов настолько дезорганизовали управление государственными финансами, что создание нового механизма в данный момент было явно нецелесообразным. Председатель подчеркнул важность обеспечения макроэкономической стабильности и нормализации отношений с МВФ для восстановления доверия со стороны других доноров и рекомендовал главе государства как можно скорее направить в Вашингтон, О.К., делегацию высокого уровня. Он также информировал о том, что неучастие министра финансов в осенней сессии МВФ 2011 года и его последующие письма с требованием заключить новое резервное соглашение были прохладно встречены в Международном валютном фонде. Глава государства и премьер-министр приняли к сведению эту информацию.

8. Делегация также досконально обсудила прогресс в работе по разоружению, демобилизации и реинтеграции. На встрече с представителями руководящего комитета по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции ответственный за эти вопросы министр сообщил о завершении работы в северо-западном регионе страны, где было разоружено и демобилизовано примерно 4800 человек. Сюда добавятся еще примерно 3000 хорошо вооруженных комбатантов, которые будут разоружены в северо-восточном регионе страны после ожидаемого подписания всеобъемлющего мирного соглашения. Представитель

руководящего комитета далее пояснил, что, если на этапах разоружения и демобилизации расходы до сих пор покрывались правительством из средств Центральноафриканского экономического валютного сообщества (ЦАЭВС), а также по линии Фонда миростроительства и Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций, то в настоящее время на финансирование принятой в июле 2011 года национальной стратегии реинтеграции средств не имеется. Расходы на мероприятия в области реабилитации и реинтеграции сейчас исчисляются в 19 млн. долл. США, но при распространении этих мероприятий на боевиков Союза патриотов за справедливость и мир они вырастут до 25 млн. долл. США. Кроме того, на имя Генерального секретаря поступил запрос о выделении из Фонда миростроительства на финансирование работы национального координатора по вопросам реинтеграции 1,9 млн. долл. США. Председатель рекомендовал руководящему комитету согласовать объемы финансирования национальной стратегии реинтеграции и обещал предпринять усилия для мобилизации ресурсов на эти цели.

9. Что касается реформирования сектора безопасности, то ОПООНМЦАР и международные партнеры высказались за необходимость разработки реалистичной среднесрочно- и долгосрочной национальной стратегии реформирования сектора безопасности вместо составления «списка покупок», где преимущественно фигурируют предметы военного назначения, и выразили свою готовность оказать центральноафриканским властям поддержку в разработке всеобъемлющей национальной стратегии реформирования сектора безопасности. Подобная стратегия не должна ограничиваться закупками военной техники и строительством казарм, а предусматривать также подготовку личного состава, его проверку, соблюдение этнического баланса, военную юстицию, парламентский контроль, выплату денежного довольствия и привлечение к обеспечению безопасности других субъектов. В прошлом году работа по реформированию сектора безопасности застопорилась из-за отсутствия координации в работе правительства Центральноафриканской Республики и нежелания национального координатора по реформированию сектора безопасности сотрудничать с международным сообществом. Глава государства информировал делегацию о том, что правительство проделало свою часть работы и в настоящее время нуждается в международной помощи. Он признал, что национальные силы безопасности неспособны эффективно противостоять многим угрозам со стороны вооруженных группировок, нередко состоящих из иностранцев. Он заявил, что на финансирование различных миротворческих операций в Центральноафриканской Республике потрачен не один миллион долларов США, за счет которых национальные силы безопасности можно было бы значительно укрепить, что помогло бы решить многие проблемы, не затрагивая мандаты миротворческих миссий. Возможности же самих властей Центральноафриканской Республики являются ограниченными.

10. На встрече с участием представителей отраслевого комитета по реформированию сектора безопасности министр обороны рассказал, что после проведенного в 2008 году национального семинара по вопросам реформирования сектора безопасности в согласованные сроки были успешно реализованы мероприятия, рассчитанные на краткосрочную перспективу. В целях омоложения личного состава вооруженных сил часть военнослужащих была отправлена в отставку, и в ряде районов страны сейчас при поддержке со стороны Фонда

миростроительства ведется строительство казарм в целях создания гарнизонной армии, лучше подготовленной к отражению различных угроз. Правительство готово интегрировать демобилизованных бывших комбатантов в силы безопасности при соблюдении этнического баланса и обеспечении должной численности личного состава этих сил. Ведется работа над подготовкой кодекса военной юстиции. После организованного в октябре 2009 года для рассмотрения вопросов реформирования сектора безопасности (провального) круглого стола, на котором был представлен 21 проект, правительство сократило до 10 число своих приоритетных проектов, которые были инкорпорированы в документ о стратегии страны по сокращению масштабов нищеты на 2011–2015 годы, и рассчитывает на поддержку со стороны международного сообщества в покрытии сметных расходов на реализацию этих проектов, составляющих 55 млн. долл. США и предназначенных главным образом для повышения материальной оснащенности вооруженных сил.

11. Что касается осуществления проектов, финансируемых из средств Фонда миростроительства, то на встрече представителей руководящего комитета Фонда миростроительства власти Центральноафриканской Республики еще раз поблагодарили Фонд за выделение значительного объема ресурсов, но при этом поделились с делегацией своим недовольством по поводу медленных темпов их поступления, громоздкости процедур и больших накладных расходов. В ответ на это представитель Фонда миростроительства сообщил, что, хотя правила Фонда требуют от него строить свою работу через посредство учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, Фонд считал своей основной задачей помочь прежде всего Центральноафриканской Республике, а не укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций. Семипроцентные накладные расходы являются общим правилом, действие которого распространяется на все учреждения Организации Объединенных Наций во всех странах. Представители гражданского общества пожаловались на то, что их приоритеты не всегда в полной мере учитываются при принятии решений по приоритетным проектам Фонда миростроительства, в ответ на что им было заявлено, что они слабо организованы, недостаточно тесно взаимодействуют друг с другом и не выступают единым фронтом в защиту своих прав. В ходе поездки в Нделе делегация посетила юридическую консультацию, работу которой обеспечивает Датский совет по делам беженцев на средства Фонда миростроительства. По мнению миссии, реформирование сектора безопасности и проведение разоружения, демобилизации и реинтеграции явно нуждаются в дополнительном финансировании. Поэтому для получения третьего транша по линии Фонда необходимо провести соответствующую информационно-разъяснительную работу.

12. Для ознакомления с ситуацией с постановкой отправления правосудия и обеспечением верховенства закона в стране делегация посетила центральную тюрьму «Нгараба» в Банги, где она констатировала плохие условия содержания заключенных. Работники тюрьмы назвали делегацию в числе серьезных проблем, мешающих этому учреждению нормально функционировать, отключения электричества в течение дня и перебои с водоснабжением. Председатель задал вопросы, поднятые им в письме на имя министра юстиции, из ответов на которые он выяснил, что сроки предварительного заключения до сих пор намного длиннее предусмотренных законом. Санитарно-гигиенические условия содержания заключенных также не улучшились, хотя поставка антикомариных сеток

по инициативе Председателя является положительным моментом. Перед отъездом миссии Председатель кратко обсудил все эти вопросы с министром юстиции, который информировал его о том, что часть заключенных, долгое время находившихся в изоляторе временного содержания, уже освобождена, и о том, что он возьмет под контроль остальные вопросы.

13. Глава делегации Европейского союза также информировал делегацию о ходе реализации программы по созданию центров развития для оказания поддержки правительству в его усилиях по искоренению нищеты. Первые три таких центра будут созданы в Бозуме, Сибуте и Бамбари, где будут построены такие объекты административно-хозяйственной инфраструктуры, как рынки и автобусные станции и пробурены скважины и проложены подъездные дороги, которые будут обслуживаться силами местного населения. В настоящее время выдаются контракты на их сооружение, однако существуют большие трудности с поиском квалифицированных подрядчиков. К реализации этих трудоемких проектов наряду с обычными гражданами будут привлекаться и бывшие комбатанты. Однако проекты не предусматривают конкретных стимулов для привлечения бывших комбатантов к участию в их реализации. Для представителей организаций гражданского общества будет организована подготовка силами международных неправительственных организаций. Усилия Европейского союза должны дополняться усилиями правительств и других доноров. Правительство ЦАР, несмотря на создание специального министерства, до сих пор недостаточно активно участвует в реализации этих проектов.

14. Делегация обсудила вопросы национального примирения с национальным посредником, который рассказал об успехах, достигнутых в последнее время, а также об основных трудностях, с которыми сталкивается его команда. Он высказался за необходимость дальнейшей консолидации своего институционального мандата и предложил создать сеть раннего предупреждения и распределить членов своей группы по отдельным тюрьмам и больницам с задачей информировать о случаях нарушения прав человека вследствие конфликта. Посредник также подтвердил безотлагательный характер финансирования реинтеграции демобилизуемых бывших комбатантов, в частности необходимость создания для них рабочих мест. Он заявил, что в противном случае могут оказаться подорванными посреднические усилия, которые сейчас предпринимаются.

15. Председатель также обсудил вопросы последующей деятельности в развитии решений брюссельского круглого стола с государственным министром планирования, который информировал Председателя о том, что второй документ страны по сокращению масштабов нищеты будет окончательно доработан к ноябрю, после поступления последних замечаний от партнеров. Правительство Центральноафриканской Республики по-прежнему занимается планированием организации в Банги последующего совещания с донорами, которое, возможно, состоится в начале 2012 года. Председатель рекомендовал министру разработать реалистичный план приоритетных действий, направленных на удовлетворение в первые годы пятилетнего периода наиболее насущных потребностей, зафиксированных во втором документе страны по стратегии сокращения масштабов нищеты.

II. Заключительные замечания

16. Ниже излагаются выводы и рекомендации делегации Комиссии по миростроительству по итогам ее визитов в Центральноафриканскую Республику.

Возросшее значение регионального контекста и измерения

17. Комиссия по миростроительству подчеркивает важное значение регионального измерения миротворческого процесса в Центральноафриканской Республике. Активное участие в этом процессе таких региональных и субрегиональных организаций, как Африканский союз, ЦАЭВС и ЭСЦАГ, и решающая роль, которую временами играют в нем некоторые из них, нуждается в дальнейшем изучении и анализе.

18. С другой стороны, оба сохраняющихся в Центральноафриканской Республике очага напряженности — речь идет об угрозах, создаваемых ЛРА в юго-восточном регионе и чадским формированием под предводительством Баба Ладде (хотя с последним подписано соглашение о прекращении огня) — являются региональными по своему характеру. В данном случае вновь требуется налаживание эффективного сотрудничества с соседними странами, безопасность которых подвергается аналогичным угрозам. В этом плане работа, проведенная в последние месяцы национальным посредником, является весьма успешной, что делает целесообразным рассмотрение вопроса об активизации добрых услуг посредника.

Реинтеграция

19. Делегация Комиссии по миростроительству подтверждает важное значение быстрого продвижения по пути реализации реинтеграционного компонента программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Центральноафриканской Республике. Ввиду большого числа уже разоруженных и демобилизованных комбатантов остро ощущается необходимость окончательной доработки реинтеграционной стратегии, рассмотренной и утвержденной руководящим комитетом по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, и урегулирования проблем с мобилизацией необходимого объема финансовых средств, поиском источников финансирования и созданием механизмов распределения финансовых средств.

20. Делегация также подчеркивает важное значение изучения различными международными партнерами как уже осуществляемых, так и планируемых программ и мероприятий на предмет дачи оценки целесообразности более тесной увязки этих мероприятий, направленных на оживление экономической активности, с реинтеграционным компонентом разоружения, демобилизации и реинтеграции. Одним из примеров, наглядно демонстрирующих значительные преимущества такого подхода, является программа по созданию центров развития Европейского союза, которая в случае ее реализации может способствовать созданию возможностей для трудоустройства бывших комбатантов в различных второстепенных городах страны. Аналогичным образом, для облегчения их интеграции в принимающие общины, многие из которых в прошлые годы пострадали в результате конфликта, можно было бы также рассмотреть возможность перепрофилирования осуществляемых в настоящее время мероприятий, которые финансируются Всемирным банком.

Реформа сектора безопасности

21. Делегация приняла к сведению очевидный факт отсутствия общей среднесрочно-долгосрочной национальной стратегии реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике. В настоящее время реформа вращается вокруг перечня из десяти отобранных, похоже наугад, проектов на общую сумму порядка 60 млн. долл. США. Как представляется, данный подход не имеет ничего общего с целью строительства эффективной, этнически неоднородной и хорошо подготовленной республиканской армии. Делегация поддерживает усилия, предпринимаемые ОПООНМЦАР для оказания консультативной и технической помощи стране и рекомендует правительству Центральноафриканской Республики не сворачивать диалог с международным сообществом.

22. Делегация выражает обеспокоенность по поводу истечения в 2013 году срока действия мандата субрегиональных сил МИКОПАКС и рекомендует правительству Центральноафриканской Республики обеспечить, чтобы вывод МИКОПАКС не привел к образованию вакуума в сфере безопасности. Представляется целесообразным провести в 2012 году оценку для анализа ситуации на тот момент и предпринять шаги с целью обеспечить возможное продление мандата МИКОПАКС, если того потребуют результаты анализа.

Международный валютный фонд

23. У делегации вызывают обеспокоенность выводы, сделанные по итогам недавнего посещения Центральноафриканской Республики миссией МВФ. Делегация настоятельно рекомендует правительству Центральноафриканской Республики предпринять незамедлительные шаги и предоставить МВФ соответствующие объяснения, чтобы нормализовать ситуацию и добиться возвращения МВФ и Всемирного банка в страну.

24. Делегация приветствует шаги, предпринятые правительством Центральноафриканской Республики в последние месяцы в свете выводов доклада МВФ, а также конкретные шаги отдельных инстанций, направленные на борьбу с коррупцией и расхищением государственных средств. Делегация рекомендует властям Центральноафриканской Республики продолжать активно заниматься проблемой коррупции, расследовать поступающие сообщения и принимать необходимые меры, предусмотренные законодательством.

Роль международного сообщества

25. Делегация с определенной обеспокоенностью отмечает получившее широкое распространение в некоторых кругах мнение о том, что международное сообщество недостаточно активно оказывает поддержку национальным инициативам, что ведет к задержкам в реализации таких мероприятий, как программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности страны. Недавние успехи, достигнутые, в частности, в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и ставшие результатом более активного подхода, принятого на вооружение правительством Центральноафриканской Республики, внушают большой оптимизм и говорят о возрастании внимания к этим вопросам со стороны правительства. Делегация придерживается мнения, согласно которому эти моменты свидетельствуют о важности эффективной политической воли, которая ранее отсутствовала и которая необхо-

дима для того, чтобы международное сообщество играло более активную роль в этих областях. В этой связи Комиссия по миростроительству приветствует интерес, выраженный на совещании за круглым столом в июне 2011 года рядом потенциальных новых партнеров, в том числе Австралией, Марокко, Турцией и Японией.

26. Делегация подтверждает свою приверженность курсу на дальнейшее оказание Центральноафриканской Республике такой же поддержки, какую ей на протяжении многих лет оказывает ряд давних двусторонних и многосторонних партнеров по развитию. Комиссия по миростроительству и представители международного сообщества в Банги призывают правительство Центральноафриканской Республики разработать реалистичные и достижимые цели, которые были бы созвучными ожиданиям населения.

Дальнейшая работа

27. Срок действия стратегической рамочной программы миротворчества в Центральноафриканской Республике (PBC/3/CAF/7), принятой в 2009 году, истекает в конце 2011 года. Комиссия по миростроительству призывает всех соответствующих партнеров в предстоящие недели и месяцы принять конструктивное участие в переговорах в рамках структуры по ЦАР, целью которых является определение характера и масштабов работы Комиссии в Центральноафриканской Республике на предстоящие годы исходя из задач, поставленных во втором докладе по стратегии страны по сокращению масштабов нищеты. Комиссия рассчитывает на своевременное распространение окончательного варианта второго документа по стратегии сокращения масштабов нищеты.

Приложение I

Цели и задачи визита Комиссии по миростроительству в Центральноафриканскую Республику (10–15 октября 2011 года)

I. Цели визита

1. Общие задачи цели визита заключаются в следующем:

а) продолжить подлинный диалог и сотрудничество с правительством Центральноафриканской Республики и другими соответствующими участниками процесса миростроительства в стране;

б) дать оценку прогресса, достигнутого в реализации ключевых приоритетов миростроительства в Центральноафриканской Республике, определенных в стратегической рамочной программе миростроительства и других действующих рамочных документах в области миростроительства, опираясь на результаты второго обзора рамочной программы, утвержденные неофициально в Нью-Йорке 13 сентября 2011 года, и продолжать вносить коррективы в рамочную программу в свете тех изменений, которые происходят на местах;

с) продолжить обсуждение путей дальнейшего взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Центральноафриканской Республикой после того, как истечет срок действия стратегической рамочной программы миростроительства, включая сотрудничество с оперативными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

2. На время визита делегация ставила перед собой следующие конкретные задачи:

а) выяснить, насколько продвинулась работа над вторым документом по стратегии страны по сокращению масштабов нищеты;

б) дать оценку прогресса, достигнутого в активизации и поддержании политического диалога с оппозицией, и устранить все ошибки, допущенные в ходе выборов с целью избежать их повторения в будущем и должным образом использовать накопленный в этой области опыт в будущей работе с новыми избранными властями и другими национальными субъектами над дальнейшим осуществлением повестки дня страны в области миростроительства;

с) дать оценку прогресса в сферах разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности с уделением особого внимания реинтеграционной стратегии и разработке национальной среднесрочно-долгосрочной стратегии реформирования сектора безопасности;

д) дать оценку прогресса, достигнутого в реализации программы по созданию центров развития и определить возможные направления оказания поддержки со стороны Комиссии по миростроительству этой работы;

е) вместе с представителями соответствующих ведомств страны определить препятствия на пути миростроительства, с которыми страна сталкива-

ется в настоящее время и может столкнуться в будущем, и пути их преодоления;

f) дать оценку работе по улучшению условий содержания заключенных в центральной тюрьме «Нгараба» в Банги и определить, какие меры приняты в ответ на письмо председателя Комиссии по миростроительству в адрес министра юстиции, и пути укрепления верховенства закона и совершенствования пенитенциарной системы.

II. Ключевые моменты, касающиеся миротворческих приоритетов

A. Общие моменты

3. Делегация обращает внимание на следующие общие моменты:

a) национальная ответственность. Комиссия по миростроительству по-прежнему всецело привержена принципу национальной ответственности правительства Центральноафриканской Республики, наглядной демонстрацией чего является определение общей и широкой перспективы страны на будущее через призму миротворчества и развития;

b) приверженность выполнению мирных соглашений. Комиссия по миростроительству призывает правительство Центральноафриканской Республики настоятельно потребовать от всех сторон, вовлеченных в процесс миростроительства, продемонстрировать приверженность выполнению мирных соглашений и прекратить все враждебные действия, подобные тем, которые имели место на севере страны в районе Брии в сентябре. Необходимо, чтобы все группы вернулись на свои согласованные позиции, включились в процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции и участвовали в политической жизни;

c) национальное примирение. После выборов президента и в законодательные органы 2011 года и подведения их итогов Комиссия по миростроительству рекомендует национальным властям работать со всеми партиями (как с представителями большинства, так и с представителями оппозиции) над созданием условий для проведения открытых и широких консультаций, призванных открыть политическое пространство. Международное сообщество надеется на то, что создание форума для налаживания обмена мнениями между всеми политическими партиями приведет к формированию необходимых условий для достижения прогресса на других направлениях.

B. Задачи Комиссии по миростроительству на будущее

4. Комиссия по миростроительству рассчитывает продолжить со всеми соответствующими национальными, региональными и международными партнерами подлинный диалог по вопросу о том, как активизировать свою работу в Центральноафриканской Республике с учетом задач, поставленных во втором документе по стратегии сокращения масштабов нищеты.

5. В качестве первого шага в определении направлений дальнейшей работы Комиссии по миростроительству в Центральноафриканской Республике делегация ставит перед собой следующие задачи:

а) выяснить намерения правительства относительно дальнейшей работы в свете результатов совещания партнеров за круглым столом в Брюсселе 17 июня 2011 года по таким направлениям, как установление приоритетов, определение сроков осуществления и наращивание взаимодействия с нынешними и потенциальными донорами с учетом нынешней ситуации в стране;

б) выяснить возможность проведения последующего мероприятия в Банги и какая поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций потребуется в этой связи;

в) изучить новые методы, с помощью которых Организация Объединенных Наций может активизировать свою поддержку в нынешних весьма неблагоприятных условиях, и выяснить, какую оптимальную помощь и содействие может оказать Комиссия по миростроительству в работе Организации Объединенных Наций на местах;

г) выяснить, как обеспечивается увязка рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития (РПООННПР+) и ее плана действий со вторым документом по стратегии страны по сокращению масштабов нищеты;

д) выяснить, как международные партнеры оценивают ситуацию в Центральноафриканской Республике, изучить вопрос о том, как воспользоваться достигнутым прогрессом и добиться большей слаженности международных миротворческих усилий;

е) выяснить, какие механизмы уже созданы на страновом уровне для укрепления в необходимых случаях координации и развития сотрудничества между международными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций;

ж) выяснить о намерениях потенциальных партнеров.

С. Реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция

6. Вопросы реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжали занимать центральное место в деятельности Комиссии по миростроительству после проведенного в июне 2011 года в Брюсселе партнерского совещания за «круглым столом». В этой связи делегация постарается:

а) выяснить, как правительство намеревается продвигать вперед оба этих процесса и какую Организация Объединенных Наций оказывает правительству помощь в области реформирования сектора безопасности и в области разоружения, демобилизации и реинтеграции;

б) поощрять и проводить дебаты и обмениваться опытом работы по этим двум направлениям, в частности со странами глобального юга и странами

ми, имеющими аналогичный опыт работы в областях реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции;

с) обсудить важность продолжения усилий по выработке среднесрочно-долгосрочной национальной стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в увязке с другими миротворческими приоритетами, такими как благое управление и верховенство закона, а также реформа сектора правосудия. По-прежнему большой интерес для Комиссии по миростроительству представляет разработка национальной среднесрочно-долгосрочной стратегии реформирования сектора безопасности с опорой на техническую помощь и поддержку международных экспертов, в частности из стран глобального юга.

7. Комиссия по миростроительству продолжает проявлять интерес к реинтеграционному измерению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, детали которого нуждаются в дальнейшей проработке, в частности к вопросам, касающимся финансовых и распределительных механизмов, а также связи этого процесса с продолжающейся деятельностью в области общинного восстановления, которая финансируется международным сообществом.

8. Комиссия по миростроительству заинтересована в получении более подробной информации о практике сбора наиболее опасных видов оружия среди бывших комбатантов вооруженных групп в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

9. Комиссия по миростроительству внимательно следит за ходом процесса присоединения Союза патриотов за справедливость и мир к заключенному в Либревиле всеобъемлющему мирному соглашению и дальнейшего его участия в национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также за ходом переговоров с чадской повстанческой группой Народного фронта за возрождение. Комиссия также отслеживает усилия правительства по обеспечению соблюдения режима прекращения огня между Союзом патриотов за справедливость и мир и Союзом демократических сил за объединение в свете недавних столкновений этих двух группировок в северо-восточной части страны.

10. Комиссия по миростроительству проявляет интерес к усилиям, которые предпринимаются с целью повысить прозрачность в использовании средств, выделяемых на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку объем средств, поступивших по линии выдвинутых на сегодня инициатив, не соответствует объему помощи, оказываемой международным сообществом.

D. Благое управление, права человека и верховенство закона

11. Комиссия по миростроительству с большим интересом следит за ходом развития событий после выборов, проведенных в Центральноафриканской Республике, в том числе за выполнением рекомендаций, вынесенных Конституционным судом и согласованных с правительством, которые касаются пересмотра избирательного кодекса, автоматизации процесса регистрации избирателей и создания постоянного и независимого органа, отвечающего за организацию будущих выборов.

12. Комиссия по миростроительству также придает большое значение достижению прогресса в сфере обеспечения верховенства закона, особенно прогресса в реализации десятилетнего плана по реформированию сектора правосудия.

13. На время визита делегация ставила перед собой следующие задачи:

а) выяснить, как оценивают женские организации результаты недавно завершившегося избирательного процесса и вхождения по его итогам женщин в состав правительства и Национального собрания;

б) выяснить нынешнюю ситуацию с соблюдением прав человека и какие принимаются меры в свете решений Совета по правам человека и Канцелярии Омбудсмана;

в) обратить особое внимание на необходимость проведения расследований — силами как правительства, так и международного сообщества — сообщений о серьезных нарушениях международных стандартов прав человека и норм гуманитарного права, в том числе расследований по фактам внесудебной казни, произвольного ареста, грабежей и пыток с участием членов вооруженных формирований;

г) выразить правительству Центральноафриканской Республики признательность за принятые им в последнее время меры в отношении судебной системы и за дальнейшее уделение им внимания вопросам защиты и поощрения прав человека в качестве основы устойчивого мира и примирения;

д) рекомендовать правительству выработать политический курс, направленный на борьбу с нарушениями прав человека в результате колдовской практики и гендерного и бытового насилия и с серьезными нарушениями прав человека, совершаемыми вооруженными силами;

е) подчеркнуть необходимость вывода национальной школы магистратуры из-под контроля министерства обороны и ее передачи в ведение министерства юстиции;

ж) подчеркнуть необходимость обеспечения эффективности и прозрачности в управлении природными ресурсами для того, чтобы поставить эксплуатацию минеральных ресурсов на службу экономическому развитию в интересах всего населения страны;

з) подчеркнуть важность пропаганды широкого участия в политическом урегулировании и в работе по вовлечению в политический процесс таких находящихся вне его групп, как бывшие комбатанты и молодежь.

Г. Дети и вооруженный конфликт и сексуальное насилие в ходе конфликта

14. На время визита делегация ставила перед собой следующие задачи:

а) приветствовать предпринимаемые в последнее время шаги по разработке совместно с Народной армией за восстановление республики и демократии и с Союзом патриотов за справедливость и демократию планов действий, направленных на то, чтобы положить конец вербовке и использованию детей, содействовать окончательной доработке этих мер и привлекать другие вооруженные группы, перечисленные в докладе по Центральноафриканской Респуб-

лике (S/2011/311), представленном Генеральным секретарем Совету Безопасности, к тому, чтобы они разрабатывали свои планы действий. Предстоящий визит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жи Радхики Кумарасвами, намеченный на ноябрь 2011 года, предоставит возможность подвести итоги этой работы и оказать поддержку другим инициативам, направленным на обеспечение защиты детей в стране;

b) выяснить, какие шаги предпринимаются правительством, гражданским обществом и международным сообществом для обеспечения защиты детей, в частности для долгосрочной реинтеграции детей, покинувших ряды вооруженных групп;

c) выяснить нынешнюю ситуацию с сексуальным насилием и насилием в отношении детей в стране и какие меры принимаются для борьбы с этими формами насилия, а также обсудить вопрос о том, какую максимальную помощь могла бы оказать Комиссия по миростроительству в этой связи;

d) выяснить, какую поддержку Организация Объединенных Наций оказывает в выполнении рекомендаций, вынесенных рабочей группой Совета Безопасности по детям и вооруженным конфликтам (см. S/AC.51/2011/5);

15. В настоящее время Комиссия по миростроительству также сосредоточивает свои усилия на обеспечении защиты женщин и оказании содействия правительству, гражданскому обществу и международному сообществу в их усилиях в этой связи. Запланированный на конец нынешнего года визит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Маргот Вальстрём позволит привлечь дополнительное внимание к этой проблеме;

16. В соответствии с принципом национальной ответственности Комиссия по миростроительству может оказать правительству помощь в выработке мер в области поощрения прав женщин и детей и содействие в включении этих вопросов в национальные стратегии миростроительства. Комиссия должна также изучить пути мобилизации ресурсов для повышения эффективности работы основных правительственных органов, занимающихся защитой прав женщин и детей, в том числе разработать программы подготовки работников правительственного аппарата по этим двум направлениям.

G. Центры развития

17. На время визита делегация ставила перед собой следующие задачи:

a) запросить у Европейского союза очередной доклад о ходе выполнения программы по созданию центров развития;

b) определить основные направления участия Комиссии в работе по оказанию поддержки в реализации программы создания центров развития с уделением особого внимания тем элементам программы, которые способны внести свой вклад в миростроительство в стране;

c) укрепить существующие и определить новые пути увязки программы по созданию центров развития со вторым документом по стратегии сокращения масштабов нищеты.

III. Состав делегации

18. В состав делегации входили:

Ян Граулс, Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций и председатель структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству

Чарльз-Армел Дубейн, Постоянный представитель Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций

Абдулкалам Абдул Момен, Постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций

Мишел Режи Онанга Ндиайе, работник Постоянного представительства Габона при Организации Объединенных Наций

Амадор Санчес-Рико, член делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций

Фредерик Юнг, работник Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций

Филип Ванден Булке, работник Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

Бриан Дж. Уилльямс, сотрудник Управления по поддержке миростроительства

Алессандра Трабаттони, сотрудник Управления по поддержке миростроительства

Приложение II

Программа визита

<i>Время</i>	<i>Мероприятие</i>
Понедельник, 10 октября 2011 года	
15 ч. 15 м. — 15 ч. 45 м.	Брифинг по вопросам безопасности
15 ч. 45 м. — 16 ч. 30 м.	Брифинг с участием Специального представителя Генерального секретаря
16 ч. 30 м. — 17 ч. 30 м.	Брифинг с участием руководителей секций Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)
17 ч. 30 м. — 18 ч. 30 м.	Встреча с работниками страновой группы Организации Объединенных Наций
Вторник, 11 октября 2011 года	
09 ч. 30 м. — 10 ч. 25 м.	Встреча с министром иностранных дел
10 ч. 30 м. — 11 ч. 45 м.	Встреча с премьер-министром
14 ч. 30 м. — 15 ч. 30 м.	Встреча с представителями руководящего комитета по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции
16 ч. 00 м. — 17 ч. 00 м.	Встреча с представителями отраслевого комитета по вопросам реформирования сектора безопасности
Среда, 12 октября 2011 года	
09 ч. 30 м. — 10 ч. 15 м.	Встреча с государственным министром планирования и сопредседателями Объединенного руководящего комитета Фонда миростроительства
10 ч. 15 м. — 12 ч. 15 м.	Встреча с членами Объединенного руководящего комитета Фонда миростроительства
12 ч. 30 м. — 13 ч. 30 м.	Встреча с председателем Национального собрания
16 ч. 00 м. — 17 ч. 00 м.	Встреча с министром здравоохранения
17 ч. 15 м. — 18 ч. 10 м.	Встреча с консультантом ОПООНМЦАР по вопросам образования, социальным и гендерным вопросам

<i>Время</i>	<i>Мероприятие</i>
Четверг, 13 октября 2011 года	
09 ч. 00 м. — 11 ч. 15 м.	Церемония открытия сессии, посвященной началу консультаций по вопросам отправления правосудия и верховенства закона в Центральноафриканской Республике — «Парламентарии за глобальные действия»
11 ч. 45 м. — 12 ч. 30 м.	Посещение центральной тюрьмы «Нгараба» в Банги
14 ч. 30 м. — 15 ч. 30 м.	Встреча с членами Комитета международных партнеров (КОПЕСПОД) и участниками форума послов африканских стран
16 ч. 00 м. — 16 ч. 45 м.	Встреча с представителями гражданского общества
17 ч. 15 м. — 18 ч. 00 м.	Встреча с национальным посредником
18 ч. 15 м. — 19 ч. 30 м.	Презентация программы по созданию центров развития, Европейский союз
Пятница, 14 октября 2011 года	
09 ч. 30 м. — 15 ч. 00 м.	Поездка в Нделе
18 ч. 00 м.	Встреча с главой государства
Суббота, 15 октября 2011 года	Отъезд делегации
