



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第六六六八次会议

2011年11月23日星期三上午9时30分举行
纽约

- 主席： 波塔斯先生 (葡萄牙)
- 成员： 波斯尼亚和黑塞哥维那 阿尔卡拉伊先生
 巴西 克里瓦诺·马查多夫人
 中国 李保东先生
 哥伦比亚 隆多尼奥女士
 法国 阿罗德先生
 加蓬 梅索尼先生
 德国 维蒂希先生
 印度 哈迪普·辛格·普里先生
 黎巴嫩 萨拉姆先生
 尼日利亚 奥格武夫人
 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 南非 马沙巴尼先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
 美利坚合众国 德劳伦蒂斯先生

议程项目

维护国际和平与安全

国际和平与安全和预防冲突方面的新挑战

2011年11月8日葡萄牙常驻联合国代表给秘书长的信(S/2011/698)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 9 时 40 分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

国际和平与安全和预防冲突方面的新挑战

2011 年 11 月 8 日葡萄牙常驻联合国代表给秘书长的信(S/2011/698)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请下列人员参加本次会议, 向我们通报情况: 联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生; 联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生; 以及世界卫生组织总干事陈冯富珍女士, 她将在日内瓦通过视频电话参加今天的会议。

我谨向秘书长、波斯尼亚和黑塞哥维那外交部长、巴西外交部主管政治事务的副部长以及哥伦比亚主管多边事务的副部长表示热烈欢迎。他们参加本次会议, 证实了将要讨论的议题的重要性。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2011/698, 其中载有 2011 年 11 月 8 日葡萄牙常驻联合国代表给秘书长的一封信, 转递有关审议中项目的一份概念文件。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以英语发言): 我感谢安理会轮值主席葡萄牙把安全理事会注意力的重心放在我们时代的三大决定性挑战上: 跨国组织犯罪、流行病和气候变化。我也感谢葡萄牙外交部长抽出时间, 主持这次非常重要的会议。

这些挑战都不是新出现的。但新出现的情况是, 它们越来越具有跨国性、越来越严重, 而且对人的安全以及国家、区域和国际安全的影响越来越大。它们越来越具有跨国性, 因为人员、货物和资金能够更加轻易地跨越边界。

最近的电影“传染病”与其说是一部虚构的作品, 倒不如说是一部科学题材的影片。有组织犯罪团伙尤其擅长钻全球化的空子来贩运人口、毒品和武器。气候变化是典型的全球性挑战。这些威胁也越来越严重, 因为犯罪、流行病和气候变化的合并压力正在把许多贫穷和脆弱的国家推向崩溃的边缘。

一些国家的预期寿命由于艾滋病毒/艾滋病而缩短一半——不仅对家庭和亲人, 而且也对劳动力、企业、公共事务部门和武装部队造成严重后果。

有组织犯罪团伙利用腐败和暴力, 从内部掏空薄弱的机构。此外, 极端气候以及气候变化造成的其他后果正在加剧同荒漠化、干旱、水灾和粮价波动所进行的本来就很难的斗争。

这些威胁削弱了国家能力和国家机构, 因此对和平与安全具有明显和日益增大的影响。正如世界银行今年早些时候在其《世界发展报告》中指出的那样, 罹患艾滋病毒/艾滋病的人中有 43%生活在受暴力影响的国家。

犯罪团伙竭力控制贩运路线、散播恐惧和不安全, 并且在一些情况中引发政治暴力。今天, 死于犯罪和帮派暴力的人数远远多于死于内战的人数。我们看到犯罪组织和恐怖团体之间日益同流合污。在一些区域中, 气候变化加剧了争夺稀少土地的冲突, 在今后数十年里很可能触发大规模的移民。此外, 海平面的上升使所有小岛屿国家的生存本身面临危险。对和平与安全的这些和其他影响也对联合国本身造成了影响。

首先, 任何国家和任何区域不管多么强大, 都无法单独解决这些威胁。只有通过区域和全球合作, 才能加以解决。联合国将继续在推动这种合作方面发挥带头作用。

其次, 需要对这些复杂和多层次的威胁采取多学科对策。联合国完全有能力推动采取协调统一的政治、发展和能力建设对策。在座各位都曾听我说过, 我们在应对气候变化问题时, 要把能源、粮食、健康、

减少灾害风险和其他问题联系起来。这个想法也适用于今天的讨论。我们都知道，世界的日益暖化有可能会助长致命疾病的扩散。

但是，还存在其他联系。在世界某些地区，毒品贩运导致静脉注射毒品增加。这反过来已成为艾滋病/艾滋病扩散的主要驱动力之一。

与此同时，我们应对犯罪的措施不能局限于执法。它必须包括公共健康、机构建设和人权。我们在经济和社会发展努力中，必须增强对犯罪行为的防范意识。更广泛而言，必须解决社会不平等和经济不公正的现象，因为它们会引起挫折感和动乱。归根结底，安全的根基必须是机会、自由和希望。

我感到高兴的是，安理会在本次会议上将听取我的三位同事——联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任尤里·费多托夫先生以及世界卫生组织(世卫组织)总干事陈冯富珍女士——的发言。

联合国难民事务高级专员办事处和禁毒办同安全理事会保持着建设性的关系。与此同时，有足够的空间来增加同世卫组织的联系，我希望安理会将会这样做。

我再次感谢安理会处理此类问题。由于我们所面临威胁的性质在继续演变，对我们维持和平的能力如此重要的安理会也必须跟上变化的步伐。

主席(以英语发言)：我感谢秘书长的发言。

我现在请尤里·费多托夫先生发言。

费多托夫先生(以英语发言)：我欢迎有此机会向安全理事会通报跨国有组织犯罪和贩毒活动的多面性。这些活动损害着许多区域的安全，并且正演变成对政治与社会稳定、法治、人权和经济发展的主要威胁。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)认识到这一全球挑战，正在提高认识和调动多边行动，以共同应对这一挑战。

今年早些时候，秘书长请禁毒办共同主持联合国全系统有组织犯罪和贩毒问题工作队。联合国难民事务高级专员办事处和世界卫生组织领导人古特雷斯先生和陈女士是这些集体努力中的强有力的积极伙伴。

我们与他们，以及与维持和平行动部、政治事务部(政治部)、联合国开发计划署、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、国际刑警组织、濒危野生动植物种国际贸易公约组织和世界银行等许多其他机构和组织密切合作，以便在海盗、毒品、小武器非法贸易、腐败、非法资金流动、人口贩运和涉及野生动植物的犯罪等领域制定多学科对策。

我们还与私营部门和民间社会建立伙伴关系。我们的全面和协调方法以禁毒办作为联合国关于腐败、毒品管制和跨国有组织犯罪问题公约监护者的身份为依据。

禁毒办的强项在于它能够在外地取得行动结果。我们在非洲、亚洲和拉丁美洲制定了一系列区域方案。这些方案支持统筹兼顾的方法，把地方努力同区域和全球努力挂钩。

特别是关于中东和北非区域，禁毒办的最紧急优先事项是协助“阿拉伯之春”后各国朝着民主和法治方向迈进。为此，根据我们在该区域的现有能力并在新能力基础之上再接再厉，我们正重新调整我们面向阿拉伯国家的区域方案的重心，以便充分应对新的现实情况。

禁毒办已经在与埃及和突尼斯两国当局密切合作，并且正在与利比亚合作制定一项国家方案。在加强法治、刑事司法、警务部门改革、打击腐败、协助收回滥拨资金、打击人口贩运和非法移徙以及预防恐怖主义等方面，该区域仍有许多工作要做。

通过向区域各国提供援助以起诉和监禁被定罪的海盗，来打击索马里沿海的海盗行为，仍然是我们的首要优先事项。同时，必须以更有意义的方式处理海盗行为产生的非法资金流。我们还必需应对西非特

别是贝宁沿海海盗袭击事件激增这一日益严重的威胁。秘书长最近派往贝宁和尼日利亚的由政治部和禁毒办共同率领的联合国机构间评估团肯定会有助于为该区域制定一项合适当地情况的全面而有效的打击海盗行为战略。

跨国贩运可卡因活动对大西洋东西两边均产生毁灭性影响。特别是在欧洲，可卡因消费量过去十年来翻了一番。我们的拉丁美洲/加勒比方案正在处理这一问题，但我们也正在努力协助推动西非各国采取集体对策。禁毒办已在若干场合提请注意西非作为可卡因过境路线的薄弱之处。国际社会有必要重点关注这一紧迫问题。禁毒办 2010-2014 年西非区域方案的制定是为了支持西非国家经济共同体区域行动计划处理西非日益加剧的毒品贩运、有组织犯罪和吸毒问题的能力。

阿富汗及其周边各国是禁毒办努力应对跨国毒品威胁的另一个关键区域。最新消息难以让人感到鼓舞。2010 年，主要由于鸦片作物生病，阿富汗罂粟产量较之往年的高产量出现急剧下降。而今年，该国罂粟产量增加了 7%。同期，鸦片产量增加了 61%，从 3 600 公吨增至 5 800 公吨。阿富汗现在只有 17 个省为无罂粟省，而 2010 年则有 20 个。因此，罂粟产量可能正朝着 2010 年以前所看到的昔日高水平方向迈进。

在阿富汗，单是鸦片生产的产地交货价值就相当于该国国内生产总值的约 10%。因此，鸦片已构成阿富汗经济举足轻重的一部分，并为恐怖主义和反叛运动提供资金，同时助长腐败。这一局面不能永远持续下去。采取更注重结果的办法来应对这一挑战的时候到了。这种办法必须以采取具体行动和共同分担责任为基础。

我希望，定于 11 月 28 日在喀布尔举行的第五次三角倡议部长级会议将有助于区域各国商定新的措施，并有助于确保阿富汗政府同意把禁毒作为国家优先事项。禁毒办将于 12 月 7 日启动一项面向阿富汗及其邻国的区域方案。这项倡议关系到我们所有人的共同利益。我希望，我将能够向定于 2012 年 2 月 16

日在维也纳举行的巴黎公约第三次部长级会议报告我们的努力所取得的初步结果。

在继续努力减少毒品供给的同时，我们还必须注重减少毒品需求和防止吸毒上瘾。禁毒办承认，用药和药物依赖是健康问题，其中包括艾滋病毒和艾滋病，必须完全按照关于药品管制的公约加以处理，这些公约构成我们对促进人权和法治的深刻承诺。青年特别易受影响。禁毒办关于易受毒品影响儿童的全球方案处理幼儿期毒品问题。该方案始于阿富汗，不久将扩展至西非和拉丁美洲。

我们还必须明白，跨国组织犯罪和贩毒也是发展问题，要求所有伙伴采取持续方法并作出长期承诺。居于我们多边对策核心位置的必须是这样一项政策，它将帮助建设脆弱国家的能力，同时协助邻国的防卫和刑事司法系统的长期发展。

最后，我要赞扬主席国葡萄牙倡议召开安全理事会本次会议，并赞扬所有安理会成员支持禁毒办。本办公室随时准备就与安理会维护国际和平与安全重要责任相关的所有问题向安理会作进一步通报。

主席(以英语发言)：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请安东尼奥·古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生(以英语发言)：让我首先对此机会向安全理事会发言表示由衷的赞赏。

过去 12 个月发生了许多重大事件。这些事件往往令人不安，有时也给人以启发。一方面，其中许多事件使安全理事会维护国际和平与安全的努力面临巨大挑战。另一方面，这些事件要求本办事处对接连出现的紧急情况作出回应，往往在最危险的行动环境中向难民和境内流离失所者提供保护和援助。正是在这一共同努力的框架内，我要谈谈我今天应邀介绍的专题，那就是人员流离失所和气候变化问题。

我们生活在一个移动中的世界，信息、思想、资本、文化和人员跨越国界，其速度要比历史上其他任

什么时候都快得多。就人的移动而言，移民模式、流动性和流离失所状况在变，为改善生活而跨国移民与被迫逃离迫害和冲突的难民这两者间的传统区别越来越变得模糊起来。越来越多的人被迫逃离，然而却依然逗留在本国边界内，或因 1951 年《关于难民地位的公约》未提及的理由那样做。因为他们已经失去谋生手段和应对环境恶化的能力，因此他们往往别无选择，只得继续迁移。在世界许多地区，难民、寻求庇护者、非正规移民和人口走私者与人口贩子的受害者走的路线相同，用的交通手段相同，面对的风险和危险也相同，走海路时尤其如此。

人口移动的模式在变，但与此同时，人员流离失所的规模却还在不断扩大。仅根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的统计数据，去年共有 4370 万人流离失所，创历史新高。而且如前所述，该数据反映的只是流离失所的部分情况，仅包括冲突造成的难民和境内流离失所者。不难理解为何如此众多的人舍弃他们的常住之地，为寻求安全而外逃：各种迫害、暴力、专制统治、施政失败、经济崩溃以及自然灾害。只要看看索马里的悲惨情况便可发现，所有这些因素可同时存在并形成组合，产生骇人听闻的结果，以致该国四分之一以上的公民背井离乡。

在这方面，当代世界的一个重要现实是，气候变化的步伐不断加快而国际社会未能有效地解决这一问题。气候变化是我们时代特有的挑战，它与人口增长、城市化、越来越严重的粮食、水和能源无保障情况和流行病威胁等其他各种全球大趋势相互作用并强化这些趋势。这一挑战增加了人口流离失所问题的规模与复杂性，而且还对维护国际和平与安全有重要影响。让我进一步阐明这一点。

近年来发表了许多书籍和文章，都在推测今后二、三十年因气候变化将被迫迁移的人数。二千万？五千万？一亿？众说纷纭，似乎对这个问题没有共识。也许那是因为提的问题不对。气候变化不是一个独立变数，不是一个可脱离其他许多经济、社会、政治和生态进程而单独加以研究的现象，因为这些进程

决定着世界不同地区的人民在人的安全方面可达到什么水平。在这方面，提出有多少人会因气候变化而流离失所这样简单的问题，没有太大的价值。相反，应该研究一个更复杂的问题，即，全球气候变暖、海平面上升、天气模式变化和气候变化的其他表现如何与其他全球失衡现象相互作用并强化这些现象，进而产生一些造成不稳定、冲突和流离失所的强大驱动力这样的问题。我谨强调这其中的四种联系。

首先，气候变化进程制约着许多发展中国家可耕地的面积，同时也削弱农业生产力。面对不断加剧的贫困和粮食无保障状况，越来越多的年轻人离开农村进入城市地区，而事实正在证明，大规模青年失业，加之粮食和商品价格波动，显然是社会和政治动乱的一个根源。

其次，气候变化加剧对包括水、牧场和耕地等在内的稀缺资源的竞争程度，从而在增加国家内部和国家之间发生冲突的可能性。许多评论家已经指出，有可能出现争夺跨界淡水储存的所谓“水战争”，这显然可能导致大批民众背井离乡。加州大学伯克利分校、斯坦福大学、纽约大学和哈佛大学等大学研究人员查看了 1980 年至 2002 年非洲降雨量和温度记录，发现全球变暖与武装冲突的发生有重要联系：气温每上升一度，发生冲突的可能性就增加 50%。我认为，现在以为这种科学比例万无一失很可能为时过早，但这种联系显然存在。

第三，有越来越多的证据显示，自然灾害的频率和强度不断上升，与气候变化进程有密切关系。据最近一次估计，仅 2010 年就有 4 000 多万人因自然灾害流离失所，其中大多数是发展中世界的境内流离失所者。

第四，作为法定负责难民和无国籍人士问题的组织的代表，我要提及气候变化与公民身份的联系问题。一些小岛屿国家面临海平面不断上升的问题，很容易受极端天气事件的影响。如果或一旦无法继续留在本国，这些人将到何处去？一旦被迫迁移，他们中有些人或许能获得第二国国籍。但他们如何保留其原

有的国民身份？世界能否接受一个没有国土的国家这样的理念？这些问题国际社会才刚刚开始考虑，现在需要认真关注。

虽然很多人可能争辩说，气候变化问题不属于安全理事会职权范围，但在考虑和平与安全事项时，不能忽视我今天在这里提出的这些联系。世界在越变越小，而且第一次面临经济增长的物理极限。在这样一个世界里，这些威胁只能变得越来越严重。构成这个复杂图片的各种元素——气候变化、人口增长、粮食无保障和缺水——已经成为各种峰会和辩论会分别讨论的主题，但国际社会迄今仍然没有一个论坛可供我们全面讨论这些趋势并为之采取综合对策。我坚定地认为，必须以这样或那样的方式弥合这个治理缺口。

在 2009 年哥本哈根联合国气候变化大会上，有广泛的共识认为，最可能受气候变化后果影响的社区正是那些对气候变化加速责任最轻的社区。同时，发展中国家民众比较容易遭受灾害，但他们的应灾能力却比较弱。综观我们今天缓解努力，前景暗淡。显而易见，至关重要的是，执行大规模支助计划，以加强发展中国家社区和公民已经证实的复原力。这类行动应充分考虑到，妇女、特别是贫困妇女受气候变化和自然灾害的影响最严重。

但是，即便我们这样动员国际社会，我们的工作要能力做到足以完全避免人员流离失所，看来也不大可能。事实上，流动可能是受气候变化影响的人采用的适应战略之一。正因为如此，我认为国际社会制订并通过一套原则，以专门加强保护因灾难性环境事件而被迫远离祖国，但可能又不符合国际法规定的难民标准的那些人并为他们找到解决办法。难民署将在两个星期内在日内瓦主办一次部长级政府间会议，届时我们将审视这种影响世界被迫流离失所者的保护缺口。

最后，让我强调指出，重要的是，要把气候变化和人员流离失所问题纳入我们有关预防冲突、解决冲突和建设和平的一切努力，包括让被迫流离失所者参

加和平谈判和参与政治解决。不应强迫人们为求生存而背井离乡。他们一旦背井离乡，我们必须给予充分支持，为他们摆脱困境找到可持续的办法。提供这种支持是一种人道主义的迫切需要，但也符合我们的共同利益。如果气候变化得不到遏制，如果我们无法找到可持续办法解决流离失所者问题，我们就是在为定将发生进一步破坏国际和平与安全的行为创造条件。

主席(以英语发言)：我感谢古特雷斯的通报。

我现在请陈冯富珍女士发言。

陈女士(以英语发言)：我很遗憾不能亲自参加本次会议。

我深切感谢给我这个机会，因为我完全了解安理会成员肩负很多重任。安理会正在研究和平安全面临的新挑战以及预防冲突的办法。我不打算加重安理会的负担，列出安理会应予关注的一长串卫生问题。

世界卫生组织(世卫组织)处理的很多卫生问题给人类造成了深重苦难；某些问题显然加剧了贫困现象。但是多数问题并不直接威胁到和平与安全，而且极少导致冲突的发生。因此，我要重点谈谈我本人最担心的卫生问题的最近一些趋势。这些趋势是全世界正在出现的趋势的一部分，几乎在所有地方，影响卫生问题的因素都是同样强大而且几乎是全球性的力量——如人口老化、人民在国内和国家间的流动、迅速城市化以及包括滥用药物在内的不健康生活方式的全球化，当然还有气候变化。

为什么说它们是新趋势呢？这是因为它们是本世纪国家间空前的相互依存度和联系度造成的。各国的事务和命运从来没有现在这么紧密相联。危机正在造成日益广泛的影响。它们有很强的传染性，而且非常不公平，经常损害到与原因毫无关系的国家。

世界正在危险地失去平衡。这让我感到担忧。各国政府每年的卫生支出最低每人只有 1 美元，最高则达近 7 000 美元。最富有国家与最贫穷国家的预期寿命差距现已超过 40 年。

保健成本不断上升让我感到担忧，因为据估计有 27 亿人生活在没有安全网可以报销医疗费的国家。对于生活在社会边缘的家庭来说，变卖主要家庭财产，比如说奶牛，来支付保健费用等于是毁灭。世卫组织估计，每年有 1 亿人因为医疗费过高而陷入贫困。

传染病特别是有可能出现大流行的新疾病让我感到担忧，单是在今年，世卫组织就调查了近 400 起关于出现紧急健康威胁的传言，其中多数是传染病造成的威胁。在这些传言中，只有 34 起是错报，如关于天花和炭疽病例的传言。76 起传言被判定对国际卫生的威胁程度较低。但 230 起为重大事件，比如埃博拉瘟疫爆发、造成发生洪灾的巴基斯坦局势不稳的各种疫情以及高传染性禽流感造成的 54 件病例和 29 起死亡病例。

冲突让我感到担忧，因为它们为疾病爆发和营养不良提供了沃土，也为侵犯人权行为特别是将性暴力用作武器的现象提供了沃土。

公众的错误认识也让我感到担忧，比如说认为疫苗是危险的。所以，我们才看到发生了本不该发生的麻疹大规模爆发现象，特别是在公众受教育程度较高的国家。

这些就是我最担忧的一些问题。关于其中一些问题，我有好消息要报告。在过去 10 年中，在经历了燃料、粮食和金融危机之后，治理问题受到了热烈讨论。对于金融危机，分析人士认为是系统各级的治理、监管和风险管理失败所致。自本世纪初以来，世卫组织及其成员国一直在通过制定新的全球治理制度来应对国际共同的卫生危害。我们制定了《国际卫生条例》，并在 2003 年爆发严重急性呼吸系统综合征后进行了修订。条例从在边境和入境点被动应对疫情爆发的做法，转为采取积极主动的对策，以便从源头消灭威胁，使其没有机会在国际上传播。

《国际卫生条例》采取了全方位应对灾害的做法，警惕着有人突然生病，无论是因为感染、食物中毒还是接触有毒化学品或放射物质而生病的一切突

发事件。关于某一季节或地区的常态的扎实背景资料，使我们能够更容易地发现不寻常情况，比如新病原或是恐怖主义导致的疾病。

世卫组织通过开展全球持续电子监测搜集关于可能疫情的情报，并通过全球疫情警报和反应网络采取应对措施。该网络汇集了来自 300 多个技术机构的专家。很多人都在安理会成员国。因此，我要借此机会感谢他们的贡献。

我们也在利用很多高级别生物安全实验室，因为我们有了一个新框架，它阐明了我们有义务分享病毒和病毒的影响并分享有关惠益，比如在流感大流行时使用的药物和疫苗。这是世界卫生大会今年 5 月才批准的最新治理工具。

为建立该框架而进行的谈判，是我从事公共卫生工作 35 年来所见到的最紧张而且是可能最具轰动性的谈判。但成员国本着协商一致和公平的精神，最终达成了对各方包括制药业都公平的结果。这些新的治理制度告诉我们各国真正想要什么。它们想要集体防范共同威胁。它们想要主动积极地应对风险，同时把重点放在预防上。它们想要一套正确、负责任的行为守则。它们想要公平——对所有人都公平的结果。

我要谈谈最后一点。今年中东的抗议活动吸引了全世界的注意力，并导致一些政府下台。很多分析家认为这些事件是民众特别是青年对收入和机会不公的抗争。一些专家认为，提高公平度必须成为经济和政治新做法，从而实现稳定和更安全的世界。我不知道是否会是这样。我本人热烈欢迎这样的一种政策思路。预防是公共卫生的核心，而公平则是它的灵魂。

主席(以英语发言)：我感谢陈女士的通报。

我现在要请安全理事会成员发言。

阿尔卡拉伊先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：波塔斯外长，我愿赞扬你召开本次重要会议。我也感谢安东尼奥·古特雷斯先生和陈冯富珍女士的全面通报。

现代世界一直在不断变化。这不可避免地会带来新的全球挑战，其中一些挑战有可能将整个区域拖入冲突。最近，安全理事会日益侧重于挑战的不断演变性，这表明必需在维护国际和平与安全方面采取一种全面和综合的做法。有鉴于此，本次辩论会尤为重要，因为它为评估处理这些问题的可能方法提供了一个机会。

跨国有组织犯罪是和平与安全所面临的新威胁之一，它滋生于缺乏有效国家当局的环境。它利用全球化方面所取得的进步来削弱国家机构，从而加剧脆弱性和不稳定。有组织犯罪不仅威胁民主、法治、人权和社会经济发展，而且威胁和平与安全。有鉴于此，同时考虑到联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的重要作用，发展援助界还应继续支持禁毒办努力协助加强脆弱国家特别是非洲弱势国家的刑事司法体系。安全理事会应继续促进禁毒办与联合国秘书处不同部门合作，以便应对有组织犯罪的跨领域性质。此外，我们还认为，在打击跨国有组织犯罪中加强国际、区域和次区域合作至关重要。

在一个日益相互依存的世界里，人口增加、对资源的需求也日益增加，这有可能引发社会紧张、政治动荡甚至冲突。在此背景下，应考虑到气候变化与安全风险之间有可能存在关联。气候变化的不利影响有可能导致国际和平与安全当前面临的威胁出现加剧。因此，安全理事会应认识到气候变化可能导致的安全影响，包括它可能给深受气候变化影响的国家造成人道主义危机、移民压力及外部冲击。

联合国有关机构应提高其处理气候变化所导致危机的能力，将其工作重点放在预测、防止和处理与气候变化有关的问题上。《联合国气候变化框架公约》呼吁各国尽可能广泛合作，因而其重要性再怎么强调也不为过。

暴力和不稳定的状况导致大规模人口流动、不确定性普遍存在、获取医疗保健的渠道减少以及出现与冲突有关的性暴力，致使感染疾病的风险增大，从而有可能加剧诸如艾滋病毒/艾滋病、结核病或疟疾等

疾病的扩散。逃离冲突地区的民众、流离失所者以及生活在营地中的难民尤其脆弱。与此同时，疾病的扩散又给社会各阶层以及和平与安全造成消极影响。

维和行动及维和人员可以发挥重要作用，促进在冲突后局势中预防疾病、特别是提高对艾滋病毒的认识。在这方面，我们赞扬联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和维和行动部努力为维和人员提供性别平等意识、儿童保护以及认知和应对性暴力与性剥削问题能力等方面的教育和培训。

在防止疾病扩散的工作中，联合国各组织和机构必需相互补充，彼此合作。安全理事会、大会、经济及社会理事会以及诸如联合国人口基金、儿基会、世界卫生组织等其它机构需协调其活动，并与当地社区密切合作，把弱势群体作为帮助对象。

我们愿强调，制定优先事项与战略以应对潜在的国际和平与安全威胁的首要责任在于各有关国家。如果国家缺乏相关知识专长或资源，那么联合国以及国际和区域组织就应发挥作用，酌情支持并补充国家政府的职能与活动。

国际和区域组织以及联合国各机构应继续监测对平民以及和平与安全构成潜在风险的各种局势。特别是有鉴于预防冲突十分重要，必须将妥善规划和制定战略以缓解这些挑战作为一个优先事项。此外也需要提供充足和适当的资金。

在国际、区域和次区域各级开展合作，对于处理跨界挑战至关重要。执行并进一步制定国际文书将有助于各国处理各种安全挑战。

安全理事会作为负责国际和平与安全的主要机构，应擅于察觉潜在威胁的警讯。及时作出决策的进程应基于经过核查的可靠信息，以此方式确定的措施才能产生效力。加强安理会与有关区域和次区域组织之间的合作将使这些问题得到更多重视，并且会使这些问题一直列在这些机构的议程之上。

我们坚信安全理事会致力于处理可能出现的挑战并寻求解决今天所讨论的各种威胁。本次辩论会表

明了我们维护国际和平与安全的集体决心。就波斯尼亚和黑塞哥维那本国来说，它将继续坚定地致力于实现该目标，并随时准备全力奉献。

马查多夫人(巴西)(以葡萄牙语发言，英文稿由代表团提供)：首先，请允许我对葡萄牙代表团指导安理会工作的方式表示祝贺。它致力于保持透明度，并使安理会全体成员及本组织所有会员国参与安理会的工作，这证明了葡萄牙对加强多边主义的承诺。

在这方面，我们明白对安全理事会介入传统上不属于其议程所列问题的情况进行总结十分有益。贵国代表团散发的概念说明(S/2011/6668，附件)为回顾近来的这种介入提供了丰富的信息。

(以英语发言)

我感谢秘书长作了有益的评述。我也欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫、高级专员安东尼奥·古特雷斯以及陈冯富珍总干事，并且要感谢他们所作的非常令人感兴趣的通报。

过去数年来，安理会举办了大量专题辩论会和通报会，这表明会员国有兴趣对付错综复杂和彼此关联的全球安全挑战。仅仅处理这些威胁的最明显和最表层的一面是不够的。安理会一直明确表示需要采取长远眼光，而这种做法需要考虑到预防性行动和冲突后建设真正可持续和平的努力。

然而，不可避免地存在合法行动与潜在越权行为的问题。安全理事会侵犯联合国其它机构特别是大会的特权仍引起包括我国代表团在内的诸多代表团的担忧。安理会必须承认并注意这样一个事实：众多会员国仍对安理会介入诸如气候变化等问题所带来的政治和法律影响感到不安。

面对这种情况，我们唯一可选择的路径是与广大会员国进行真正对话，以极其谨慎的态度将专题问题作为对国际和平与安全的直接威胁来处理。推进这一讨论的同时又不引发关切的一个正当途径是强调并探索安理会的安全工作如何能够与其它行为体的发展与人权工作更好地结合起来。这就是我们在推动举

行2月份有关安全与发展相互依存的辩论会时所采取的做法。

我举两个具体的例子。首先，安全理事会必须能够获得范围更广的信息。即便安理会不直接处理经济、环境或卫生问题，它也必须知道在哪些方面存在这些问题，以及这些问题具体如何与其议程上各个具体局势的安全状况相互作用。关于发展问题的主席声明(S/PRST/2011/4)和关于气候变化可能对安全产生的影响的主席声明(S/PRST/2011/15)中有类似的表述。

第二，在每一个专题领域，安理会都必须作出更大努力，以便理解阻碍统筹协调实地现实各个方面的业务问题。当然，秘书处必须改善内部协调和与各个机构、基金和方案合作的工作。不过，会员国也必须更加努力，以确保它们通过安全理事会、大会、各个执行委员会以及其它机关提供的指导连贯一致。

过去几个月来，我国代表团有机会在这个会议厅讨论我们对安全与有组织犯罪、艾滋病毒/艾滋病以及气候变化消极影响等问题之间关系的立场。今天，我要简单重申我们对上述最后一个问题的立场。

气候变化与发展之间和安全与发展之间的联系是明确的。气候变化可能对安全产生的影响却远没有这么明显。多数情况下，气候变化影响造成的现有争端由于缺乏作出适应调整的财力和技术力量而恶化。

这种情况突出表明，有必要对这些问题采取政治、经济和人道主义的办法。尽管安全工具适宜于处理国际和平与安全面临的具体威胁，但它们不适宜于应对气候变化。有效应对气候变化并处理其多重影响必须成为国际社会的优先事项。这突出表明，我们加倍努力的重要性，以便在国际气候变化谈判中取得富有雄心的成果。

要利用促进能力建设和加强国家机构的手段来应对国际和平与安全面临的新挑战。这种合作重点必定更加有效，而且比试图采取惩罚、孤立或者压制等

手段更为有效。援助与合作，而不是胁迫，必须成为我们的口号。

隆多尼奥女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我谨代表我国代表团感谢秘书长潘基文先生与会并在会议开始时发言，从而提升了今天辩论会的形象。

主席先生，我还要感谢你召集今天的辩论会。会议提供给我们就这个问题畅所欲言的适当论坛。我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫大使、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生以及世界卫生组织总干事陈冯富珍女士今天与会。

正如安理会多年来所做的那样，当我们讨论对和平与安全的威胁问题时，我们指的既是传统威胁，也是新的威胁。全球议程上存在多重挑战，但是，并非所有消极的全球现象本身都威胁到和平与安全。

讨论国际和平与安全面临的新挑战就是进入一个范围广而且模糊不清的领域。经济、社会、人道主义和环境领域存在若干不稳定的源头，它们有可能加剧现有威胁，而且有可能对涉及体制薄弱或者处于安全或冲突后环境的局势产生更严重的影响。值得铭记的是，《2011年世界发展报告》指出，体制合法性是实现稳定的关键，如果没有这一合法性，发生冲突的可能性就有可能增加。

在这一方面，我们必须认识到，全球议程是复杂的，具有多个层面，而且，这种状况有的时候会造成影响到国际和平与安全状况的问题。但最后这一点并不意味着安全理事会应当处理全球议程上的所有问题，因为这会导致“不断膨胀的安全化”现象。

联合国系统已经确定了具体的行动领域。作为处理各类广泛全球问题努力的一部分，国际社会建立起了专门化、有区别而又有各自职能领域的架构。在这一框架下，过去几十年来创建的各个机关、机构和实体必须共同努力，以便保护人类的共同利益。

作为其维护国际和平与安全责任的一部分，安全理事会在处理集体安全需要时，开展而且必须开展促

进实质性举措的重要工作，以预防与和平解决冲突。此外，安理会已经认识到，建立可持续和平需要采取既加强政治、安全、发展、人权等领域的一致活动，又促进法治的统筹办法。

作为采取连贯一致办法的一部分，并且在安理会所审议问题的范畴内，安理会在支持努力加强法治和建设各国的能力方面发挥重要作用，以确保在国家机构发挥职能方面和在过渡与巩固和平进程中提供服务方面的连续性。

一个合乎逻辑的办法就是要引导安理会在两个不相互排斥而是相辅相成的方向开展工作：首先，可以在各国际实体和组织之间建立透明的机构间桥梁。这样，每个实体和组织都能制定自己的目标，与此同时，这些桥梁会创造必要的合力，使信息在这些实体和组织之间适度流动，并且确保所有人都能提供并收到适当的反馈意见。这个议题在关于联合国改革的讨论中至关重要。在一些情况下，这个问题涉及结构性机制，而在其它情况下，它涉及我们应当讨论的程序性问题。

所谓的新挑战在联合国其它实体，甚至在联合国系统之外有自己的机制和论坛。只有在某些情况下和特定环境中，这些挑战有可能加剧安理会正在审议局势中已存在的威胁，或者只有当安理会对预防冲突开展战略性分析时，安理会分析这些所谓的“新挑战”才有意义。

其次，我们必须牢记，安全理事会的职能在《宪章》中是确定的。近年来，安理会偏好于把重点放在《宪章》第七章赋予它的义务上，却遗忘了第八章中所述的非常广泛的规定。从这个意义上说，思考一下如何加强运用第六章，以使安理会能够在《宪章》所载原则和宗旨的框架内应对这些新挑战或许是值得的。反过来，这将有助于确定有效的合作机制。这些机制会恢复信心，并且支持在涉及复杂问题和意见互有冲突的情形下开展对话。

全球议程范围广泛，而且复杂，需要联合国和国际社会采取全面和协调的行动。在这方面，考虑到大会和其他相关论坛作为开展讨论和建立共识论坛的全面性和专业性，应当努力强调它们的工作，以便处理所谓的新挑战带来的种种问题。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言)：

主席先生，让我首先感谢你让我们聚集在一起讨论和平与安全面临的这些新挑战。也非常感谢执行主任费多托夫、高级专员古特雷斯及总干事陈冯富珍今天的通报。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西及哥伦比亚等国部长参加我们的讨论。

我们今天讨论的威胁——非法贩运、气候变化和大流行病——都没有国界，不可能由一个国家单独解决。它们需要集体行动。安理会通过将 these 项目列入议程，并审查旨在处理这些问题的联合国方案，鼓励采取集体行动。我想就每一个威胁作简短评论。

首先，非法贩运毒品和武器，特别是贩运人口，造成极度破坏、摧毁生命、助长冲突及危害无行为能力的人。涉及这些行为的罪犯越来越多地在复杂和多样化的地下市场和网络运营，不尊重边界、法律或基本人的尊严。这些网络破坏合法的经济活动，破坏可持续发展和政治稳定，助长暴力和腐败，削弱法治。在一些地区，这些罪犯协助和怂恿恐怖分子，因而破坏有效的发展和治理。

我们必须继续共同努力，不让这些罪犯取得任何优势，并在每一方面击败他们。我们必须继续制定和更新国际标准，汇集我们的资源和专门知识，并关闭避风港。我们已经在正确的轨道上。联合国为各国实施三个联合国药物管制公约提供重要援助，这三个公约形成我们共同努力的支柱。

2009年，联合国毒品和犯罪问题办公室、经济和社会理事会及大会通过了一项解决世界毒品问题的行动计划。在打击跨国有组织的犯罪和贩毒问题上，诸如联合国毒品和犯罪问题办公室等国际组织必不可少。会员国在处理小武器和轻武器问题方面，可以

依靠2001年《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》。《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》构成主要国际框架，对于打击人口贩运必不可少。

美国继续发挥它自己的作用。2010年，我们为支持联合国毒品和犯罪问题办公室的条约执行支助方案，捐助了3400万美元。在过去一年中，我们宣布了打击跨国威胁的三项举措：中美洲公民安全伙伴关系、西非合作安全倡议及中亚禁毒倡议。我们致力于与联合国毒品和犯罪问题办公室和其他国家合作，不让跨国犯罪有避风港，并提供可以实施法律、维护权利及可以进行可持续发展和经营商业的环境。

我现在谈谈气候变化。安理会去年7月举行了一次辩论会，听取各国关于气候变化是一个具有倍增效应的威胁、将加剧现有的挑战和脆弱性的深切关切。气候变化有可能会减少粮食和饮用水的供应、威胁生物多样性、提高海平面及破坏天气模式，致使我们所有国家面临更大风险。世界的许多地区将更容易遭受更加严重和长时间的干旱，危及生命和生计。这尤其使贫困或冲突已经使能力捉襟见肘的社区感到关切。地势低洼的小岛国确实担心由于海平面上升而导致侵蚀和土地丧失。

随着我们对气候变化对安全产生的影响，包括流离失所和移民的风险的了解，我们认识到需要更多地进行协作分析和行动。我们认为，安全理事会应对继续审议这个问题继续持开放的态度。

美国重申，《联合国气候变化框架公约》在促进所有国家采取应对气候变化挑战紧急措施上可以发挥重要作用。我们致力于同所有国家合作，以便在下月德班举行的《框架公约》谈判中取得均衡和全面的成果。

最后，在全球卫生方面，我们的相互联系尤为明显。已经出现了传染病威胁，如传染性非典型肺炎和

H5N1 禽流感等新的传染性疾病。诸如小儿麻痹症等几乎已经消除的疾病已经再次出现。传染疾病是不分国界的。在一个国家出现的威胁，可以迅速蔓延至全球。只有通过采取集体行动，才可能解决这种威胁。国际社会对 H5N1 疫情爆发的反应，包括共享信息、专业知识、药品及疫苗都是前所未有的，这导致动物卫生监测和世界各国应对能力的重大改善。

我们在首都和国家论坛都直接面临挑战。我们现在必须保持势头，确保这些系统的运作，不仅继续遏制 H5N1 禽流感病毒的蔓延，而且也保护我们自己免遭下一个流行病的威胁。

美国积极支持世界卫生组织(世卫组织)根据以往经验实施的几个举措，其中包括《防范大流行性流感框架》和 2005 年《国际卫生条例》。我们最近与世卫组织签署了一项谅解备忘录，以在全球卫生安全方面加强合作。我们将继续与合作伙伴国家合作，以改善它们的公众卫生监控、防范和应对能力。

跨国威胁与安理会的核心职责是相关的。二十一世纪的安全理事会必须继续努力预见潜在威胁，并成为旨在加强整个系统合作的更广泛的努力的一部分。我们期待与安理会成员合作寻求更好地取得信息的办法，包括与诸如世界卫生组织等不处理传统安全威胁但处在应对这些新危险的前线的机构开始进行对话。

同样重要的是，在加强与联合国系统的其他机构的互动协作和鼓励联合国各机构进行更密切的合作方面持开放的态度，以预测和管理非常规威胁。

最后，这些问题提醒我们更传统的优先事项的重要性：有必要建设国家能力。例如，已在努力重建基础设施、加强机构和巩固和平的冲突后国家特别容易遭受跨国威胁产生的某些压力。气候变化要求有更强和更灵活的实现发展及预防和应对灾害的体制能力。新出现的传染病，要求有更强大的公共卫生系统。村庄诊所往往会首先发现突发疾病，需要有能力的迅速作出反应，需要与更广泛的国际能力合作，以防治传

染病。在国家机构薄弱和拦阻能力有限的国家，贩运网络都蓬勃发展。

安全的新挑战将是我们安理会今后工作的重要组成部分。今天的辩论会是朝着正确方向迈出的一步。我们感谢葡萄牙的倡议。

奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言)：主席先生，我感谢你召开这次具有开创性的会议，审议国际安全的新挑战。我感谢秘书长的发言。我还感谢费多托夫先生、陈冯富珍女士和古特雷斯先生，他们有见地的发言极大地丰富了今天的讨论。

近年来，国际安全的性质和内容继续演变和扩大。今天，它们涵盖世界上相互关联而且影响生存的各种问题。它们的范围从军事力量、国家之间的战争的原因和后果、经济实力等传统模式或常规模式的问题到种族、宗教和意识形态冲突、贸易和经济冲突、能源供应、技术、食品及对人类安全的威胁。此类问题已演变得包括对国家稳定构成的威胁，这些威胁来自环境退化、传染性疾病、气候变化和非国家行为体的活动。我们不断变化的国际安全局面的标志是不分界限、既不尊重边界也不尊重国籍的多重威胁。这当然包括大规模杀伤性武器的扩散、小武器和轻武器的非法贸易和扩散、毒品与人口贩运，以及把性暴力当作战争武器。

由于我们的世界极度不平等、贫困、边缘化和排斥，这些问题因为诸如不发达、对自然资源的压力以及与社会团结和治理相关的难题等系统性问题而更加复杂。冲突的蔓延和性质及其外溢他国又改变了国际安全模式。

这些复杂的挑战要求联合国及各会员国展现出远见、创造力、承诺和领导力。安理会应该考虑对自身重新定位，以应对国际安全不断演变的性质。安全和发展相互关联的特性成为今天会议主题的基础。了解环境恶化、非法贩运和艾滋病毒/艾滋病及其他全球性大传染病所造成的威胁使我们认识一个事实，

即，面对不发达本身所带来或加剧的不安全状况，发展中国家社会更易受其影响。

实际上，冲突与不发达之间存在着一种令人恐惧的共生现象。我们生活在一个环境难民的时代。不断变化的气候直接影响到农业生产、动物健康和获得清洁水的途径。由此带来的粮食无保障在许多国家迫使社区处于游牧状态，去寻找能支撑他们生活和维持生计的环境。在许多情况下，人们为求生存跨越边境，压力都集中在已经十分稀有的资源上。此类环境挑战因政治上的不稳定和不安全愈加严重。我们打击犯罪分子和更好地保护其受害者的努力之间有着明显和大量的重叠。最近在联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）和联合国难民事务高级专员办事处（难民署）之间签署的谅解备忘录标志着处理人口和武器贩运所构成的威胁的方法上的重大改变。因此我们欢迎这一事态发展。非法贩运人口和武器是对人的尊严和自主权的侮辱。负罪责的犯罪网络触角深远、资金充足并且联系密切，但他们还是能被截断的。

必须做出集体努力来应对处理这些新挑战的严重程度和跨国性质。正如潘基文秘书长今年 9 月给第二次安全问题高级代表国际会议所发函件中所评论的那样，“没有单个国家能靠自己应对跨国威胁；只有地方、国家、区域和国际等层面的联合努力才足以应对。”这就是为什么我们必须与我们联合国内的伙伴机关更有效地合作，勾画出一个协调一致、全面的对策，支持各国努力抵御在一个日益变化的世界中维护和平与稳定的新挑战。我们因此欢迎认真考虑设立一个特设工作组，来监测这些新挑战和协助安理会做出反应。

我们在国际上做出努力的同时还须有国家层面的相应努力。以国际社会适当程度的政治承诺和支持，各国能够做好准备，防备那些来自边境内外的安全威胁。我们现在面临的威胁是全球范围的，从事这些威胁的人也越来越狡猾。我们的集体对策不能被其超越。

维蒂希先生（德国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你及时倡议召开今天的通报会并就新的安全挑战问题举行辩论。我们欢迎葡萄牙外交部长保罗·萨卡杜拉·卡布拉尔·波塔斯先生阁下与会。我还要感谢秘书长的通报，以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合国难民事务高级专员（难民署）安东尼奥·古特雷斯先生，以及世界卫生组织总干事陈冯富珍女士作了颇具见地的通报。

德国坚决认为，管理和解决对国际安全的威胁而不了解这些威胁的根本原因和动态最多只能产生暂时解决方案。我们的世界正处于本新世纪的开端，面临着一系列巨大的新挑战。这些挑战包括贫困、传染性疾病、跨国有组织犯罪和气候变化，仅举其中几例。安理会认识到了气候变化对安全构成的威胁；7 月，德国担任安理会主席国时，安理会曾通过一份有关该问题的实质性和前瞻性主席声明（S/PRST/2011/15）。今天的辩论是有系统地审视这些不同威胁和挑战的契机。

请允许我简要说明需要特别关注的三个领域。第一个是卫生。自从十多年前第一次讨论艾滋病毒/艾滋病与国际和平与安全的关系以来，安全理事会已经取得很大进展，最近通过了有关该问题的第 1983(2011)号决议。如今，人们广泛承认，冲突局势会加剧卫生问题；诸如武装冲突中的难民或儿童等脆弱人群面临着更高的健康风险。与此同时，我们知道诸如艾滋病毒/艾滋病等传染病的蔓延会通过削弱国家政府的能力和摧毁现有的社会结构来助长冲突。

因此我们鼓励捐助方、联合国机构和受影响国家进一步把卫生问题纳入稳定和复兴方案，并促进创新性合作模式。全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金和德国政府在 2007 年联合发起的“债务转健康倡议”就是这样一种合作模式。“债务转健康倡议”通过将用于偿付债务的资金转用于卫生方面挽救生命的投资，改善了公共健康系统并强化了伙伴关系，包括强化了与受冲突影响国家建立的伙伴关系。除了显著降

低与卫生相关的冲突的根本原因外，还必需着重强调处理冲突后卫生问题的重要性。包括性暴力在内的暴力活动造成的人身和心理后果经常构成冲突后社会稳定、重建和发展的沉重负担。因此，把卫生问题纳入建设和平活动的主流仍然是一项经常被忽视的关键挑战。

我要谈的第二个点是气候变化、移徙和安全之间的相互关系。在地球上的一些区域，气候变化带来的移民现象如今已成现实。人们迁徙是因为他们世代相传的家园遭到了海平面上升、干旱和荒漠化增加，以及自然灾害破坏力不断增强的威胁。

气候变化绝非导致危机的唯一因素。非洲之角的饥荒，就是这方面的一个例子。

我们必须承认，尽管我们目前为限制温室气体排放和减缓气候变化作出努力——第十七次联合国气候变化大会5天后将在德班召开——移徙已成为受气候变化影响的人民的一个适应策略。境内和跨界的受影响人数显然会增加，除了使千百万人民面临个人困境之外，这还可能导致不安全和冲突。

德国非常支持难民署在这方面采取的做法。我们需要进行更多的研究，以便更好地了解移徙进程。我们必须遵循人的尊严、人权和国际合作的基本原则。国际社会也需要更密切地审视现有法律和政治文书是否足够和适当，这是我们大家的一个复杂任务。我们也必须更仔细地检查移徙对安全产生的影响，为此需要采取全面的方法，包括在安全理事会有关新的和新的安全威胁的工作中。

至于德班，还请允许我指出，最坏的情况并非是不可能的，移徙仍然是这方面的关键问题。

我的第三点涉及跨国有组织犯罪。近年来，跨国有组织犯罪团伙的组成和活动方式已变得更加复杂，它们的活动继续对国际和平与安全构成重大威胁。该问题的严重性在于这种组织的触角延伸到全球各地，以及它们对民主与合法的经济发展的威胁。在许多情况下，由于腐败、司法系统的软弱和缺乏有效的

查缉能力，政府实行法治的能力遭到削弱，致使上述问题更加复杂。

挑战的规模之大，要求国际社会作出协调一致的回应。在这方面，我们认为，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——《巴勒莫公约》——是在打击有组织犯罪方面加强国际合作的关键文书之一。我们谨借此机会，呼吁尚未批准这份公约的国家，尽快批准它。

在2011年，我国向禁毒办执行的打击有组织犯罪和毒品贩运领域中的项目提供了大约700万美元的捐款，并且我们打算继续向这些项目提供财政支持。作为这项成功合作的一个良好例子，我要提到禁毒办同世界海关组织共同执行的《全球集装箱管制方案》。该《方案》的目的是通过培训建立能力。

让我们不要忘记，预防是对抗当今各项威胁的关键。我们会员国必须增加自身的能力和帮助他国这样做，以便负责地行使我们的主权、在内部危险危及别国之前处理它们并且同别国一道采取集体行动，应对全球性的威胁。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以英语发言)：主席先生，我谨感谢你召开本次重要会议，你的与会让我们感到荣幸。也请允许我感谢秘书长的通报，并感谢费多托夫先生、古特雷斯先生和陈冯富珍女士的发言。

根据《宪章》，创建本组织是为了维护国际和平与安全，并为此目的，采取有效集体措施，预防和消除对和平的威胁。安全的意义，不再同缺乏军事威胁有关。我们现在面临呈现安全风险的一系列其他领域。

事实上，近几十年里，安全理事会全神贯注于一系列可能威胁和平与安全的广泛问题，并对此进行了各种审议，例如，毒品贩运、跨国有组织犯罪、恐怖主义、艾滋病毒/艾滋病、大规模杀伤性武器的扩散、气候变化产生的不利影响等。面临压力和刚摆脱冲突的国家特别易受这些挑战的冲击，后者常常助长并延长现有冲突，威胁冲突后国家的建设和平努力。

实际上，跨越边界的危险——例如流行病和跨国犯罪网络——都不是新的危险。然而，它们构成威胁的层面是新的，并且正在改变我们生活的日益全球化的世界。因此，我们应当作出集体反应，并且要适应这种不断变化的情况和挑战。

此外，武器扩散、海盗行为、大规模移徙和有组织犯罪等问题都涉及复杂的性质和多方面的层面。它们对人类和政治的发展以及对和平与安全都产生重大影响。因此，需要在安全领域和其他各个领域采取多边措施。

也许唯一真正有效的前进之路就是增加合作、扩大准备以及开展预防性的创新外交工作。没有一个联合国机构或机关、一个国家或区域组织，有能力或管辖权限来有效应对这种当代挑战，包括其安全层面。这就是为什么，所有主要的国际、区域和地方利益攸关方都必须为应对这些挑战而结成强大的伙伴关系，这就是为什么安全理事会应当准备处理其潜在的安全层面和影响。我们也认为，发展努力和国家能力的建设应当成为任何解决安全挑战的全面方法或战略框架的基石。

最后，安理会不断面临挑战，要寻找创新办法来处理今后具有安全影响的重大经济、政治和社会挑战。这是我们对后世后代的道义责任。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以英语发言）：我们感谢潘基文秘书长的发言。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）执行主任尤里·费多托夫、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯以及世界卫生组织总干事陈冯富珍女士就他们领导的机构的工作所作的报告。

我们今天的讨论表明，在我们进入第二十一世纪第二个十年之时，人类面临的威胁的数量没有减少；恰恰相反。除了新威胁的出现之外，老的威胁已经恶化。最近，对主权国家内政强行干预的趋势已经增加。鉴于其中一些国家的复杂进程以及有时造成的冲突，需要在所有公民和政治团体的参与下，在拒绝使用任

何形式的暴力的基础上，并且为了实现政治和经济改革，而需政府同反对派进行对话。

为此，得到国际社会和区域组织的支持将是有助益的。我们有时看到，有人随心所欲地以超然的态度对待合法性概念，挑衅性地呼吁进一步对抗，并以人道主义口号作伪装公开或隐蔽地威胁使用武力。干涉之道导致各区域和一般国际关系出现混乱。

上述一切均有悖现代国际法的基本准则和原则、《联合国宪章》和我们这个全球组织工作的本质本身。

我们确认，国际和平与安全所面临的新挑战，其性质在不断演变。我们看到，各种跨国犯罪，特别是恐怖主义和贩毒活动，彼此之间的联系越来越密切持久。这类犯罪的清单包括大规模杀伤性武器的扩散威胁、海盗行为、小武器和轻武器非法贸易以及网络犯罪。

安理会已认识到这些威胁和挑战的真正危险，但我们需要对这些威胁和挑战彼此之间的联系作更多的分析，因为这些联系已将威胁推向越来越危险的新高度。事实上，我们正是这样看待安理会今后在这些问题上开展工作，同时铭记安理会依照《宪章》所承担的维护国际和平与安全的责任。

安理会先前的若干决定，特别是2010年2月24日主席声明(S/PRST/2010/4)，已为这项工作奠定了基础。我们重申该主席声明及安理会在该主席声明中所提出要求的特别相关性，也重申，安理会在该主席声明中请秘书长把相互联系的贩毒和跨国组织犯罪威胁在冲突分析和综合特派团的评估和规划中作为一个因素来考虑，而且在分析这些威胁在安理会议程所列局势中的作用时也把它作为一种因素来考虑。

这种挑战越来越突出，在来自阿富汗的毒品威胁方面则尤其如此，因为这一威胁仍然极为严重。因恐怖主义而加剧的阿富汗毒品贩运活动的毁灭性影响远远超出该地区。这里，我们正在应对各种犯罪活动的相互联系对国际和平与稳定构成的威胁。应对这种

威胁的办法必须全面、协调，包括通过联合国全系统对新挑战进行跟踪。

在这方面，我们积极评价秘书长为加强联合国内部各部门之间合作已经采取的步骤，包括设立由禁毒办和政治事务部领导的秘书处关于作为安全与稳定威胁的跨国犯罪和贩毒问题多学科工作队。

这些新威胁正在世界各地形成非法武器的流通。我们在利比亚武器实例中注意到了这一现象。一旦这些武器落入恐怖分子手中，那将就特别危险。应俄罗斯倡议，安理会通过了第 2017(2011)号决议。它传达了必要的信息，并指定必要的框架来反击这一新威胁。

在全球化的时代，信息和通信技术发展的消极一面是，网络犯罪构成的新威胁不断增长。俄罗斯主张在维持适当自由的同时采取更有效的措施来规范这种技术的使用。安理会已对网络犯罪越来越多表示关切。我们认为，现在必须制定一项具有普遍性的公约，以合作打击信息犯罪和网络犯罪并阐明网络空间的行为守则。

我们期待着通过禁毒办和秘书处执行联合国反恐战略工作队的其他结构，特别是制止为恐怖主义目的使用因特网工作组，支持会员国在这一领域所提出的倡议和所达成的协议。

另一项新威胁是索马里沿海的海盗行为、一种组织严密而又有利可图的生意。海盗行为现在正向非洲大陆西海岸蔓延。打击这一现象要求国际社会采取认真、全面的措施。对俄罗斯来说，这项斗争的一个重要方面是杜绝海盗——不仅是海盗行为的犯罪者，而且还有他们在这一行业的老板——不受惩罚的现象。我们将继续加强我们在这个问题上的努力。

关于气候变化和疾病，联合国为审议这类问题所形成的结构使我们能够为应对这方面不断增长的威胁提供适当的对策。我们坚信，这方面的优先任务首先属于而且应当属于作为应对这些方面全球威胁机制的联合国气候变化框架公约组织和世界卫生组织。

这些机构拥有必要和适当的机制来制定有效、长期国际合作战略以及迅速应对威胁的具体措施。

马沙贝纳先生(南非)(以英语发言)：我国代表团对主席国葡萄牙组织召开本次高级别通报会表示由衷的赞赏。我们欢迎葡萄牙外交部长阁下，并感谢他主持本次辩论会。我国代表团还欢迎秘书长参加本次会议；我们感谢他的发言。我们还感谢有关各方今天上午通报情况。我们还赞赏各位高级代表来这里参加本次会议。

作为联合国气候变化框架公约(气候公约)缔约国第十七次会议和用来替代《京都议定书》缔约国会议的缔约国会议第七届会议候任主席，五天后的南非将欢迎数千名代表前来德班。

在上世纪 70 年代末，世界各国开始对人为造成的气候变化给我们的地球和文明带来的威胁有所了解，由此导致通过了于 1994 年生效的《联合国气候变化框架公约》。

尽管各方继续在辩论安全理事会是否适合作为一个平台来处理像气候变化这样新出现的问题，但南非认为，《气候公约》及其《京都议定书》仍然是应对更广泛气候变化挑战的最佳文书。因此，我国代表团重申其原则看法，那就是，气候变化不仅威胁发展前景和实现可持续发展，而且还威胁各国社会的存在本身和今后的生存。

因此，至关重要的是，如果我们要有效应对气候变化带来的挑战，那么根据共同但有区别责任这一根本原则，所有国家均需信守《气候公约》和《京都议定书》所规定的义务。安全理事会各成员能够为气候公约进程做的贡献是确保加强气候变化制度的架构，而不是使之支离破碎。

德班会议凭藉其“齐心协力：拯救明天在今朝”这个主题，为国际社会提供了一次显示真正领导作用的机会，以便为气候变化对全球数百万人的生计、生活质量、尊严以及在许多情况下还有生存本身所构成的挑战找到有效的应对办法。南非坚信，德班会议将

提供一个平台，以便能通过制订一项关于气候变化的全面、多边和基于规则的制度来实现加强 2010 年后该公约的充分、有效和持续执行。这项制度既要可执行，又要对所有人具有同等约束力。

发达国家京都议定书第二承诺期不可或缺。第一承诺期与第二承诺期之间不可出现任何空白。不是《京都议定书》缔约国的发达国家和反对第二承诺期的发达国家必须作出可比和可度量的缓和承诺，而且这些承诺必须同样可履行。另一方面，发展中国家必须在必要支持协助下以可度量的透明方式执行其所宣布的缓和行动。使坎昆机制和机构充分运作起来，并履行已经作出的财政承诺，同样是这一微妙平衡的一部分。

谈到毒品和犯罪，我们认为，毒品和犯罪威胁发展，制造动荡，并危及千年发展目标的实现。国际社会认识到毒品和犯罪构成的挑战，通过了《联合国打击跨国组织犯罪公约》。我们呼吁会员国执行该公约及其他相关国际公约。国际合作，包括关于引渡和刑事互助的双边和区域条约，是打击有组织犯罪的主要工具。

在这方面，我们需要一个全面、综合的办法，加强来源国、过境国和目的地国之间的协调。南非欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)在建立区域方案方面发挥作用。这些是重要的方案，因为它们向各国提供技术支持，协助它们打击世界毒品问题，加强禁毒办、区域机构和会员国之间的伙伴合作。在这方面，我们欢迎禁毒办和非洲联盟委员会达成谅解备忘录，两组织据其努力实现它们所开展活动的互补性。

国际社会已经在防治艾滋病毒/艾滋病方面取得长足进展，但仍有许多工作有待完成。对此，2011 年 6 月 8 日至 10 日举行的艾滋病毒/艾滋病问题高级别会议通过的《政治宣言》(大会第 65/277 号决议)有明确的阐述。会议确认并通过若干有意义和前瞻性承诺，旨在指导和加强全球防治艾滋病毒/艾滋病对策，其中除其他外包括调动资源防治艾滋病、加强保健系

统并将防治艾滋病毒/艾滋病工作纳入更为广泛的卫生和发展努力。如此重新承诺全面防治艾滋病毒/艾滋病，从所有可能角度防止疫情泛滥，需要所有利益相关方和会员国尽可能广泛的参与。

南非认为，允许所有会员国不受限制地参与的联合国系统和架构，最能有效应对艾滋病毒/艾滋病问题。南非认为，艾滋病毒/艾滋病本身并不构成对国际和平与安全的威胁或新挑战，过去八年的情况也证明如此。

谈到难民问题，我们再次呼吁国际社会解决导致人们逃离本国的根本原因。因此，我们必须找到办法，全面解决他们的困境，为他们找到持久解决办法。南非毫不动摇地坚定承诺，依照国际公约和议定书保护难民。

最后，我国代表团坚定地认为，安理会的任何辩论、发言或声明都无法解决我们今天称之为出现的新威胁。需要的是要兑现在联合国各机构和平台上商定的各种承诺。需要国际合作、调动财政资源和技术投资，以解决我们现在寻求解决的全人类共同面临的各种全球性挑战。

梅索尼先生(加蓬)(以法语发言)：主席先生，我们谨感谢你主持我们的工作，感谢贵国为安理会提供新机会，来辩论对国际和平与安全的新挑战。我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西和哥伦比亚三国部长阁下参加我们的讨论。

我们也要感谢今天的通报者——联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任费多托夫先生、安东尼奥·古特雷斯高级专员、陈冯富珍总干事和秘书长——对本次辩论的贡献。

近年来，安理会多次举行辩论，使其得以评估国际和平与安全面临的新挑战。因此，它确定了加剧此种挑战的因素及其带来的真正风险。这些挑战包括国际贩毒活动增加和跨国组织犯罪重新抬头，造成国家不稳定和冲突后重建工作遭破坏。

小武器和轻武器扩散与非法流通加剧了这种威胁，导致平民不安全状况恶化。这些武器已经成为冲突的主要手段，加剧冲突危害并延长冲突。

另有两项令我们关切的挑战。首先是艾滋病毒/艾滋病泛滥与冲突和冲突后局势中性暴力之间的关系日趋明显。我们谨回顾，加蓬共和国总统主持了通过有关该问题的第 1983(2011)号决议的安理会会议（见 S/PV. 6547）。

加蓬还对气候变化给国际上经济、社会和环境领域稳定及安全以及难民与国内和国外流离失所者流动的潜在影响感到关切。加蓬希望，在德班举行的联合国气候变化问题会议将提供机会，在气候变化影响问题上取得进展。

面对这些挑战，我们一致认为，我们需要一个以这些新威胁多层次和相互关联性质为基础的全面商定解决办法。重要的是，联合国以开放的方式处理这些问题，在这方面安理会必须采取向前看的态度。

在这方面，加蓬曾于 2010 年 3 月和 2011 年 6 月两度担任安理会轮值主席，并在任职期间举行了两次辩论会和一次通报会，分别讨论中部非洲小武器和轻武器非法流通问题、我前面已经谈到的艾滋病毒/艾滋病大规模流行对和平与安全的影响问题，以及贩运毒品与跨国组织犯罪问题，因而对安理会工作作出贡献。往年，法国、德国和布基纳法索任安理会轮值主席期间，也特别强调这些挑战。

鉴于我们刚才所表达的关切，重要的是，秘书长继续向安理会报告有关这些新挑战的事态发展并提出最佳解决办法。安理会也必须拥有自己解决这些新挑战的工具。在这方面，加蓬支持建立一个特设工作组，专门负责研究这些挑战之间的相互关联性并提供具体建议，以便为安理会提供开展这方面工作的更佳指南。

安全理事会必须探索新途径，以改善其与联合国内处理此类事项的机构、方案和基金以及区域和次区

域组织的合作。这两方面合作是安理会在预防和长期解决冲突的过程中发挥核心作用的重要基础。

最后，我要表示，维护国际和平与安全任务艰巨，安理会无法单独承担。新的全球地缘政治格局要求我们在团结合作领域创造新的协同增效作用，以全面应对这些国际和平与安全新威胁的出现。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：我紧接加蓬同事发言，继续这一讲法语绿洲。当然，这并不是说其他一切都是沙漠。

首先，我谨感谢各位的通报，并欢迎安理会主席葡萄牙的倡议。

自 2010 年 2 月在我国提议下就贯穿各领域的威胁举行辩论会以来(见 S/PV. 6277)，安理会在处理这些问题上取得了一些进展。我想到的，特别有关于安全与艾滋病问题的第 1983(2011)号决议、加蓬就贩毒和有组织跨国犯罪问题举行的辩论会(见 S/PV. 6565)，以及德国就气候变化举行的辩论会(见 S/PV. 6587)。这些进展表明了安理会对这些问题的关注。我们的确有责任防范这些新威胁给国际和平与安全造成的后果。

我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)主任的通报。非法贩毒和有组织犯罪损害了国家治理和经济发展能力，从而削弱了国家机构并导致整个地区不稳定。安理会在海地、阿富汗和几内亚比绍亲眼目睹了这一点。鉴于萨赫勒地区安全局势不断恶化，早就应当特别关注受到多种形式的贩运影响的这一地区。该是我们制定萨赫勒战略的时候了。

禁毒办的区域方案切实推动了安理会希望能够预防冲突的全面、共同和综合做法。我的一些同事早些时候在发言中也谈到了这一点。从法国来说，我们正在积极推动此类战略。八国集团关于可卡因问题和 2012 年初《巴黎公约》的会议就属于安理会通过一系列决定勾勒的框架范围。此外，我们呼吁各国普遍加入《打击跨国组织犯罪巴勒莫公约》及其议定书、

《联合国反腐败公约》以及查禁镇静剂和精神药物的其它文书。

我也愿感谢世界卫生组织(世卫组织)总干事。同自然和意外危害和威胁作斗争,要求我们采取共同行动,以加强监测和警报系统、迅速反应的准备工作和卫生危机管理等各阶段的工作。

在过去 10 年中,我们在防范大流行病风险方面取得了突出进展。11 年前,第 1308 (2000) 号决议承认,艾滋病大流行是对国际和平与安全的威胁。今年 6 月,我们指出,艾滋病严重妨碍了冲突后局势的稳定,最主要的原因是这种大流行病首先影响到妇女在重建阶段发挥重大作用。安理会也要求作出协调一致的努力,以防止因为用作战争武器的性暴力行为增加而导致冲突中艾滋病的传播。

世卫组织仍是危机局势中、首先是冲突期间或冲突之后处理卫生安全问题的主要机构。世卫组织还应依靠其所建立的联络点,对疫情风险开展监测,并应监督修订后的国际卫生指导方针。这些指导方针自 2007 年生效以来,就对所有会员国具有法律约束力。世界卫生组织去年 5 月批准的流感大流行应对框架可资其它类型的流行病借鉴。

最后,正如联合国难民事务高级专员今天提醒我们的那样,民众流离失所是复杂原因造成的,应当得到安理会更多关注。冲突所致的难民和流离失所者的境遇可成为重建稳定的阻碍因素。在预防冲突工作中应当更多地考虑到气候变化问题。该问题是影响迁徙决定的诸多因素之一。

从更普遍的意义上说,正如 7 月份的辩论会提醒我们的那样,气候变化的威胁涉及我们所有人。它影响到小岛屿国家、粮食安全、水资源和沿海地区的生存。我国祝愿并希望德班会议能够为坎昆谈判所达成的协议提供可操作的内容,以便趁着现在还有时间,国际社会能够证明它有能力应对威胁。

法国希望安理会能够仍然投入精力处理这些问题。它们使国际和平与安全岌岌可危,并对我们的工

作产生影响。法国认为安理会应当定期、系统性地讨论这些问题。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言):主席先生,我愿感谢你今天给我们这个机会,总结最近就国际和平与安全面临的新挑战所举行的辩论会和讨论会。我还愿感谢秘书长的开场白以及安东尼奥·古特雷斯、陈冯富珍和尤里·费多托夫的翔实通报。

安全理事会负责维护国际和平与安全。近年来,强调必须切实预防冲突已成为安理会常见的也是正确的口头禅。预防应当被视为安理会工作的关键内容。因此,我们认为,安理会处理象今天讨论会上要讨论的贯穿各领域的挑战,是一件自然的事情。这三个问题——与国际和平与安全有关的事项——都是可能引发当代冲突的政治、经济或社会变化的驱动因素。三个问题都有能量将现有的紧张局势或压力变为不稳定或暴力。正如古特雷斯先生指出的那样,索马里就充分证明了这一点。

我们对冲突的理解随着时间的推移发生了变化。比如,我们更深刻地体会到和平、发展与不平等之间的关系。随着国际冲突的频度降低,安理会更经常地忙于处理国内冲突。我们开展了建设和平工作。我们将保护随时可能遭受威胁的平民问题摆在很多维和行动的中心位置。

随着我们对自己的预防冲突作用更加自信,我们开始对可能导致冲突或是加剧现有冲突的因素有了更微妙的领悟。因此,安理会应当对加剧某一地区冲突敏感性的更大范围因素持警惕态度并作出迅速反应。这不是说联合王国认为安全理事会应独自采取行动来处理所有这些因素。我们不希望打破共同组成联合国架构的各种机构、基金与方案之间的平衡。

我们知道今天的讨论会让一些人感到不自在。尽管今天的辩论会明智地提“挑战”,但我们的辩论常常围着“威胁”一词及其涵义展开。“威胁”一词令人想到《联合国宪章》第七章,而它本身就为安全理

事会通过经济制裁、旅行禁令乃至军事干预来采取行动提供了手段。但是，在今天辩论会中使用“威胁”一词不符合任何人的利益。我们也不妨将大流行病、跨国有组织犯罪、移民、气候变化造成的负面影响等问题视为可能导致争端或加剧摩擦的因素——这是第七章的措辞以及和平解决争端。

用意是一样的。安全理事会应当了解这些问题在多大程度上构成冲突风险。我们在进行全方面审视时应当认识到，贯穿各领域的专题可能让我们深刻了解发生冲突的可能性。很多人声称没有人预料到今年发生的阿拉伯之春戏剧性事件，但联合国开发计划署的一系列发展报告却列出了导致起义的很多根本性社会经济因素。安理会如能更早期地把重点放在处理这些因素上，恐怕会对因应阿拉伯之春更有准备。

以今天辩论会所讨论的三个因素中的一个为例，联合国认为，旱灾、饥荒和荒漠化等气候变化因素会加剧不安全和冲突局面。人们不难看出，气候变化带来的负面影响会如何破坏有关共享自然资源的国际协议。因此，我们认为那些有责任帮助会员国的方方面面理应就资源共享达成协议，以便它们能够经常获取气候专家的建议，从而确保它们考虑到这些风险。

正因如此，联合国中亚地区预防性外交中心(中亚预防外交中心)利用了气候变化方面的外部专长。但是，我要明确指出，我们不是要让中亚预防外交中心拥有处理气候变化问题的任务授权。我们不是建议中亚预防外交中心应该为修改《联合国气候变化框架公约》进行游说。我们甚至不是在说，应授权中亚预防外交中心聘用一位气候问题专家。我们只是说，它应拥有渠道，以便在必要的时候获取这种专长以推动自身的工作。

我们认为，被赋予维护国际和平与安全职责的安全理事会会有机会审议给国际稳定造成压力的贯穿各领域问题和有可能导致区域脆弱性、使冲突更容易一触即发或造成暴力升级的专题问题，是合情合理的。这是有效预防冲突的一个重要工具。

过去数年来，我们一直强调安理会必需能够开展更为有效的预防冲突工作。为此，我们就需要不时地超脱出来，基于专题问题专家——比如今天通报安理会的这些人——提供的证据，审视前方是否有潜在的争端、摩擦或威胁，而非仅仅是应付暴力的爆发。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):
主席先生，首先，请允许我感谢你和贵国代表团召开今天的会议。

我们还要感谢秘书长、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生、世界卫生组织总干事陈冯富珍女士以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。我还赞赏地注意到波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西和哥伦比亚等国的部长与会。

联合国是历经两次世界大战的混乱之后成立的。它承诺的目标是“欲免后世再遭战祸”。1945年，国际社会决定赋予安全理事会拥有维护国际和平与安全的首要职责。

《联合国宪章》本身也规定了安全理事会采取集体行动的触发机制。采取此类行动的出发点载于第三十九条，它指出安理会“应断定任何和平之威胁、和平之破坏或侵略行为之是否存在”。换句话说，安全理事会的根本关注点主要是在国家间关系的范畴内管理战争与和平的问题。

《联合国宪章》是66年前签署的。《宪章》与其它现存文件一样，也存在着局限性，但是它鼓励会员国以创新的手法来处理层出不穷的各种局势。多年来联合国维和议程根据国际环境的不断变化而进行发展和变革就见证了本组织的灵活应变能力。

维和为多边主义的实质赋予了内容，它将多方资源汇集起来，造福所有各方。联合国维和人员的任务规定最终扩展到包含在国内冲突中执行保护任务这一事实恰恰有力说明了其多功能性和复原能力。尽管这种作用至关重要，但是它不会也不能偏离这样的现实，即安理会的主要职能是处理对国际和平与安全造成紧迫威胁的事务。

主席先生，贵国代表团为筹备本次会议分发了概念文件(S/2011/698，附件)，其中列举了有可能危及维护国际和平与安全的若干领域。其中提及的一个领域就是气候变化以及移民对和平与安全可能造成的影响。联合国的《框架公约》提供了一系列处理气候变化问题的方法与手段，但安全理事会却无法利用其中任何一个。事实上，处理气候变化问题的真正需要在于各国必需协作，而不是采取惩罚性措施。仅凭这一点，就必须在具备必要资源的场所来讨论气候变化问题。事实上，多年来已根据《联合国气候变化框架公约》开展了重要谈判，因此，我们不应重复劳动或寻求以任何方式偏离这些谈判。另一个提及的领域是全球流行病。这些疾病与气候变化一样，也要求各国采取协作，而不是相互指责或采取惩罚性行动。

然而，可悲的现实是，作为国际社会，我们对协作和分享不太感兴趣。相反，我们不仅不愿意分享技术发展带来的裨益，例如分享价格承担得起的药物，而且我们还看到给发展中国家相互分享自身专长与产品设置了障碍。

安理会必须继续有力打击恐怖主义。跨国有组织犯罪以及它与毒品、人口和武器贩运之间可核查的关联也早已查明。它们与恐怖主义团体之间的密切行动关联在性质上已变成缺一不可的共生关系。为恐怖分子提供资金、非法洗钱以及非法武器销售仍是错综复杂的有毒关系中彼此交织的问题。此外，大规模杀伤性武器落入恐怖分子之手对国际社会也构成严重的安全挑战。我们需极其谨慎的另一个领域是恐怖分子及其支持者可能滥用网络和相关技术的情况。

最近数月，我们看到为扩大安全理事会的工作范围与职责做出了协同努力。无论是从恰当还是从务实的角度来看，我们都不赞成这种有失和谐的趋势。《联合国宪章》赋予了安全理事会负责国际和平与安全的明确职责，但是《宪章》也非常明确地指出，社会和经济方面的重大问题应由大会加以处理。迄今这两种职能的明确区分促使联合国系统能够平稳运转。任何偏离《宪章》规定的行为都有可能导致机能失调。从

职能运作的角度来说，让安理会负起越来越多的全球挑战，认为这些挑战危及和平及安全，这是搬起石头砸自己的脚。这也使安理会偏离其核心任务，无法关注它所负的首要职责。

非洲问题占据了安全理事会议程的四分之三以上——实际上占五分之四以上。在非洲，现在我们看到非洲联盟(非盟)正发展成为一个成熟的组织，其领导层愿意承担起管理非洲事务的更多责任。此外，非洲还有各种区域集团。我们面临的挑战是要学会与非盟及非洲各区域组织真正地协同合作，加强非洲大陆的和平与安全。这种真正的协作要求我们倾听我们非洲同事的声音，与他们开展对话，并应他们的要求在实地帮助他们解决冲突，而不是仅仅顺水推舟或为了赶时髦。这也意味着我们不能把我们的世界观强加给他们。

在这种背景下，值得指出的是，索马里沿岸的海盗活动是对国际和平与安全的新威胁。安理会必须鼓励加大国际合作以打击这种威胁，并根据非洲联盟在这方面提出的建议采取严肃认真的行动。

今天，我们生活在一个紧密相联的世界中，其特点是通信科技革命、信息技术、军事科技以及全球化等领域内的深刻变化。我们认为，国际和平与安全以及冲突预防工作面临的最重大挑战是，我们在这方面的全球治理平台，即安全理事会不再能反映当代现实。源于1945年的安理会成员构成，削弱了它充分发挥今日联合国会员国潜能的能力，并且导致其继续运用来自过去时代的胁迫办法，而不是寻求涉及协作行动的较新办法。

李保东先生(中国)：我感谢波尔塔斯外长主持今天的会议，并感谢潘基文秘书长的发言以及联合国毒品和犯罪问题办公室主任费多托夫、联合国难民事务高级专员古特雷斯、世界卫生组织总干事陈冯富珍女士的通报。

当今世界正处于深刻复杂的发展和变化之中。战争冲突、领土争端等传统安全问题依然存在，贫困落

后、恐怖主义、大规模杀伤性武器的扩散、跨国有组织犯罪、网络安全等非传统安全问题日益突出，两者往往相互交织，彼此影响。因此，葡萄牙倡议举行今天的会议，有助于提高国际社会对上述新挑战的认识，中方对此表示赞赏。

面对各种新的全球性安全威胁和挑战，国际社会应该加强多边的合作，特别是要坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，通过采取集体行动加以应对。联合国及其安理会可根据《联合国宪章》及各机构分工为此发挥应有的作用。

近年来，安理会就打击恐怖主义、防扩散等问题通过多项重要的决议，为推进反恐国际合作、加强国际防扩散体系作出了重要的贡献。安理会曾先后就跨国有组织犯罪、毒品走私、发展问题、艾滋病、气候变化对国际和平与安全的影响举行过专题的辩论会，并达成了一定共识。

跨国有组织犯罪往往与贩毒和恐怖主义交织在一起，加剧非法的融资和武器走私，影响了有关冲突国家及地区的安全稳定与经济发展。安理会可继续从预防和应对冲突的角度关注跨国有组织犯罪问题。

在冲突和冲突后局势中，艾滋病等传染性疾病的防治工作更加的艰巨。近年来，世界卫生组织在这方面发挥了重要的领导作用。安理会在审议议程上的局势时，特别是制定冲突后重建、安全部门改革、前战斗人员重返社会计划时，应该充分考虑当事国防治艾滋病的需求和其它传染病的需求，并应与世界卫生组织密切的合作。

气候变化是人类共同面临的严峻挑战。国际社会应在《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》基础上加强合作，共同应对。中国始终以积极和建设性的态度参与气候变化谈判和国际合作，主张在可持续发展框架下应对气候变化，坚持公平原则和“共同但有区别的责任”的原则。

应对上述新挑战，需要联合国各机构根据分工、比较优势和《联合国宪章》的要求开展工作，既要统

筹协调，形成合力，又要避免重复的劳动，引发分歧，浪费资源。

发展中国家受发展水平和发展阶段的限制，特别是受到国际经济和金融危机的影响，在应对上述威胁和挑战时面临的诸多困难。国际社会对此应该予以高度重视，在资金、技术等方面采取积极的举措，向发展中国家提供帮助。

主席(以英语发言)：我现在将以葡萄牙国务部长兼外交部长的身份发言。

(以葡萄牙语发言，英文稿由代表团提供)

我感谢潘基文秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫大使、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯先生以及世界卫生组织总干事陈冯富珍女士与会。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那外交部长、巴西副部长以及哥伦比亚副部长与会。

作为主席，我有幸在听取所有其他发言者的发言之后发言。他们的重要发言突出表明，我们今天正在讨论的这些主题具有现实意义。各国和各个国际机构历来都有应对传统和平与安全威胁的准备。此类威胁是建立我们各个国际机构的核心原因。当代社会的需求与日俱增，而且越来越多样化。因此对各国和各个国际机构来说重要的是，它们应当关注各国社会和各国人民生活的不断演变，以便与先驱性事件的动力和我们时代的精神保持同步。

最近发生的一连串事件涉及政治、经济、社会、文化、技术和环境各个方面，它们清楚表明，我们生活新的世界政治格局和新的经济现实中。其中许多变化制造不稳定，并且威胁国际和平与安全。不过，它们也为新的国际和区域行为体指明新的责任。因此，国际社会、联合国以及安全理事会都面临着新的挑战，它们必须直面、不可避免苦于应对这些挑战，而且最好是预防发生这些挑战。

今天的会议对安全理事会来说是一次不同寻常的辩论会。正是由于这个原因，这是一个勇敢和创新

之举，它的主题把联合国与当代社会的需求联系起来。我们已经确定这些新挑战，现在我们要做的是制定有效的集体对策作出贡献。因为联合国具备普遍性，所以只有它才能通过其各个机构和机关，作出适当应对。

过去一年来，安理会开始讨论诸如安全与发展、气候变化对安全的影响、冲突局势下跨国犯罪的影响以及艾滋病毒/艾滋病对安全的影响等问题。对这些主题的分析和讨论加深并加强了安理会与联合国其他机关的联系，而且毫无疑问，还会提高它们预防冲突的能力。因此，至关重要，要继续制定一种更统一和更有系统的办法来处理所有这些问题。

有组织犯罪现在是资助恐怖主义的主要来源之一。跨国组织犯罪也助长了对自然资源的非法开采。在世界上许多地方，非法开采自然资源本身经常导致冲突。有组织犯罪往往违反安理会施加的武器禁运，对安理会履行其任务授权的能力也产生直接的影响。

所有这些类型的有组织犯罪对脆弱国家造成了特别严重的影响。在冲突后局势，犯罪暴力取代政治暴力，并阻碍了重新建立和建设和平与法治的努力。西非的局势清楚表明了有组织犯罪对区域和国际安全造成的影响。葡萄牙一直在西非积极参与打击毒品走私及相关犯罪。

因此，我们相信，做出大胆努力来起草应对跨国犯罪的区域和国际文书和战略，对于预防冲突至关重要。我代表我国，赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室在制定这类区域战略和为负责打击犯罪的国家机构的能力建设提供支助方面发挥至关重要的作用。

我现在谈谈气候变化问题。我们不想定义气候变化适应和缓解战略，因为我们都知道，这些问题基本上其他论坛处理的。然而，我们却必须考虑这一现象的具体方面，因为它可能影响到安全理事会维护国际和平与安全的责任。

正如联合国难民事务高级专员已经提到的那样，和气候变化相关的因素，比如饥饿、干旱和荒漠化，会引起大规模的人员移动并残忍地夺去儿童的生命，并反过来，对稳定和未来越来造成负面影响。尽管这类人员移动不直接催化冲突，但在一些情况下，他们会恶化现有的紧张局势并延长冲突。

在这一背景下，我们必须特别关注最脆弱国家的特殊情况。也就是说，因为海平面上升，小岛屿发展中国家的人们将被迫放弃他们的原籍地。这不仅是人道主义挑战，而且是对支撑联合国和安理会工作的国际法的挑战。我们如何处理这些背井离乡者呢？我们如何处理因改变边界、设立专属经济区、丧失公民权利以及不可避免的身份危机所带来的问题呢？我认为，不可能袖手静观这些恐怕会变成无领土国家的人们面临的困境。

我们认识到，关于这些问题影响国际和平与安全方面的信息仍然有限，但我们已经观察到的趋势表明，安全理事会采取警觉的态度是正确的，而且我宁可说，这种趋势要求安理会采取警觉的态度。

在冲突和冲突后局势中，人们最强烈地感受到艾滋病毒的传播所造成的毁灭性影响。暴力和不稳定加剧了艾滋病毒的传播，特别是在妇女和女孩中的传播。世界上一些感染率最高的地区也是冲突或冲突后地区。安理会在其维护世界和平与安全的权限内第一次关于涉及健康问题的辩论会是讨论艾滋病毒和艾滋病问题，也就不足为奇了。

把防治大流行病纳入刚刚摆脱冲突的冲突后国家建设和平的战略是一项至关重要的措施，旨在避免危及巩固和平中所取得的成果。在这方面，重要的是国际上要加强支持联合国机构牵头的防治大流行病方案，尤其是由世界卫生组织协调的举措。同样重要的是，联合国维和行动特派团要协助有关机构实施这些方案。只有通过这样的方式，联合国有关机关才能采取协调一致的行动。

通常情况是，在挑战面前最脆弱的是最不发达国家和最贫穷国家。本着休戚与共、国际团结的精神，我们呼吁努力确定我们的集体应对措施。在思考这些新问题的時候，我们必定回想起基督教人道主义传统中一些让人难忘的人物说过的话。他们说，如果富人不关心穷人的生命，穷人最终会关心富人的生命。

这些不是安全理事会能够或者应该单独处理的问题。我们认为，安理会能够而且应该制定一个有系统和全面的办法，以应对国际和平与安全的新挑战。实际上，今天在这里讨论的议题已经越来越频繁地引起安理会的注意。然而，对于如何以最佳方法定期监督这些挑战并确定这些挑战的相似性，安理会仍缺乏清晰的战略。

我们认为，建立一个安理会能监督这些问题的机制是向前迈出了一步，也提供了附加价值。可以设立一个由安理会成员组成的非正式工作组来审议新信息，包括从秘书长和联合国其他机关和机构的相关报告中获得的信息。这些信息可以作为基础，供国际社会采取更协调一致、清晰表达、知情和有效的行动。我们将为此继续与安全理事会成员合作，以期就设立这种机制所需的步骤达成共识。

对国际和平与安全的新挑战会导致不稳定和不安全的加剧。我们的责任是加深对这些现象的认识，以确保它们不会变成冲突。作为负责维护国际和平与安全的主要机构，安理会必须肩负起它的责任并领导这一进程。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请费多托夫先生发言。

费多托夫先生(以英语发言)：在联合国，如果谁发言，谁就会利用它。因此，我要再次利用这次机会感谢你主席先生，葡萄牙外交部长，主动召集安全理事会今天的会议。

对我来说，很重要是聆听安理会成员的发言。他们的观点和意见对联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的实际行动非常重要，也十分具有相关性。

实际上，我们确实有我们自己的理事机构，但从行政上讲，我们是秘书处的一部分，因此很自然，我们按照安全理事会的要求经常向其通报情况。我们越是与安全理事会、各实体及会员国更多地开展对话，则我们遏制贩毒和有组织犯罪等二十一世纪破坏稳定的主要因素的工作就越有可能取得成功。我要再次感谢安全理事会成员对禁毒办的支持；并且，由于会厅内在座的是禁毒办预算的一些主要捐助者，我要借此机会感谢它们，并对于它们的支持表示我们的赞赏。

主席(以英语发言)：我感谢费多托夫先生的发言。我请古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生(以英语发言)：我会非常简短。主席先生，我要再次为此机会感谢你，并要说，我们开展人道主义工作时，是处在我们眼下所讨论问题的接受方。我们处理上述问题的后果，与最弱势的人群打交道。很显然，由于我们不具备干预政治层面的能力，而政治层面又始终是人道主义问题根源的一部分，所以非常重要是，作为一个整体的国际社会要能弥补治理、政治意愿和执行方面那些导致了像我们今天所讨论的这类局势的差距，并且找到弥补差距的最佳工具和战略。

主席(以英语发言)：我感谢古特雷斯先生的发言。我请陈女士发言。

陈女士(以英语发言)：非常感谢你邀请我向安全理事会作通报。这是世界卫生组织(卫生组织)首次有机会这样做。我们很高兴有此机会，尤其是能够聆听安全理事会成员的观点和指导。

我谨阐明一点。我完全赞同安理会许多成员的发言，它们认为联合国各机构有必要依据其核心能力领域开展合作，以支持各国和国际社会像主席所说的那样，采取极为有效和综合的方式应对世界和平与安全所面临的任何威胁。世界卫生组织不是和平与安全领域的主要角色，并不直接处理这些问题，但是假如我们能够做任何事、支持安理会的工作的话，我们很愿意尽力。我再次感谢你给我们这次机会。

主席(以英语发言): 我感谢陈女士的发言。 会就此结束现阶段对其议程项目的审议。
我的发言者名单上没有其他发言者了。安全理事 中午 12 时 15 分散会。