非自治領土
情報審查委員會
報告書

大會

正式紀錄：第十七屆會

補編第十五號（A/5215）

聯合國

Digitized by UNOG Library

非自治領土

情報審查委員會

報告書

大會

正式紀錄：第十七屆會

補編第十五號（A/5215）

聯合國

一九六二年，紐約

Digitized by UNOG Library

例　言

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

Digitized by UNOG Library

目　次

	段　次	頁次
簡稱		iv
壹．委員會的組成	一至八	1
貳．委員會職員	九	2
叁．議程	一〇	2
肆．起草委員會	一一至一二	2
伍．初步聲明	一三至一五	2
陸．政治及憲政情報	一六至五五	2
柒．教育進展	五六至九四	7
捌．經濟進展	九五至一〇五	11
玖．社會進展	一〇六至一二六	12
拾．土著公務與技術幹部之培養與訓練	一二七至一三二	14
拾壹．國際合作與技術協助	一三三至一四一	15
拾貳．有關摘要與分析的問題	一四二至一四八	16
拾叁．與大會決議案一六五四(十六)所設關於准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形的特別委員會合作	一四九至一五〇	16
拾肆．與大會決議案一六九九(十六)所設關於葡管領土特別委員會之合作	一五一	17
拾伍．委員會未來工作	一五二至一五四	17
拾陸．文件之管理與限制(大會決議案一二七二(十三))	一五五	17
拾柒．報告書之核可	一五六至一五七	17
附件壹．委員會議程		18
附件貳．一九六〇年內遞送情報之各領土一覽表，列示各該領土之面積與人口		19
附件叁．關於非自治領土內教育進展之研究報告		21

Digitized by UNOG Library

簡　稱

非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
糧農組織	聯合國糧食農業組織
國際銀行	國際復興建設銀行
勞工組織	國際勞工組織
技協局	技術協助局
文教組織	聯合國教育科學文化組織
兒童基金會	聯合國兒童基金會
衛生組織	世界衛生組織

Digitized by UNOG Library

非自治領土情報審查委員會報告書
(第十三屆會，一九六二年)

壹．委員會的組成

一．大會於一九六一年十二月十九日通過決議案一七〇〇(十六)，決定"繼續照舊設置非自治領土情報審查委員會，至大會決定聯合國憲章第十一章及准許殖民地國家及民族獨立宣言所載原則已完全實施之時爲止。"該決議案所述委員會工作的基礎見一九四九年十二月二日決議案三三二(四)，一九五二年十二月十日決議案六四六(七)，一九五五年十一月八日決議案九三三(十)與一九五八年十二月十二日決議案一三三二(十三)。

二．依決議案一三三二(十三)，委員會的任務如下：

"五．...本憲章第一條第三項、第四項及第五十五條之精神，審查依憲章第七十三條(辰)款就非自治領土之經濟、社會及教育情況所遞情報之撮要與分析，各專門機關所作研究報告，遵照大會關於非自治領土經濟、社會及教育情況所通過各項決議案而採取措施之報告或情報，均包括在內；

"六．...向大會各屆常會提具報告，內載其認爲適當之程序建議及其認爲妥善之實體建議，惟內容須與一般專門事項有關而不涉及個別領土；

"七．...委員會應在不妨礙其逐年審議憲章第七十三條(辰)款所列一切專門事項之情形下，逐年輪流格外注意教育、經濟或社會情況，並應參考業經大會核准之非自治領土各方面情況報告書，審查所遞有關此等問題之情報。"

三．決議案一七〇〇(十六)責成委員會：

"二．...應審查管理會員國所遞政治及憲政情報以及關於專門事項之情報，並將其對於此等情報之意見、結論與建議，向大會具報；

"三．...加緊研究同一地區或同一區域各領土之政治教育、經濟及社會狀況與問題，惟情形特殊，須予單獨研究者，不在此例。"

四．在同一決議案內，大會又責成委員會"請大會一九六一年十二月十九日決議案一六九九(十六)所設七國特別委員會通力合作"並請該委員會將其報告書送交准許殖民地國家及民族獨立宣言實施問題特別委員會，並"將其所持有之有關材料給與特別委員會包括原供情報審查委員會審議，而爲特別委員會執行職務所需之研究報告在內。"

五．委員會由十六個委員國組成：負責依憲章第七十三條(辰)款遞送情報的八個會員國以及第四委員會代表大會選出的同數其他會員國。一九六一年年底，由於多明尼加共和國、迦納、印度與伊拉克任期屆滿，委員會委員國懸缺有四。一九六一年內，厄瓜多、巴基斯坦、菲律賓與上伏塔當選爲委員國，任期三年。委員會目前的委員國如下：

管理委員國

澳大利亞	西班牙
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
荷蘭	美利堅合衆國
紐西蘭	
葡萄牙	

大會選出的委員國	任期屆滿日期
阿根廷……	一九六二年十二月三十一日
錫蘭……	一九六二年十二月三十一日
厄瓜多……	一九六四年十二月三十一日
賴比瑞亞……	一九六三年十二月三十一日
墨西哥……	一九六三年十二月三十一日
巴基斯坦……	一九六四年十二月三十一日
菲律賓……	一九六四年十二月三十一日
上伏塔……	一九六四年十二月三十一日

除葡萄牙外，所有各委員國均有代表出席。

六．委員會在紐約聯合國所舉行第十三屆會。自一九六二年四月二十三日至五月二十三日共開會十七次。

七．委員會歡迎有些管理委員國代表團中代照大會決議案一三三二(十三)、一九五九年十二月十二日

Digitized by UNOG Library

決議案一四六六(十四)與一九六〇年十二月十五日決議案一五三九(十五)內所載邀請自非自治領土前來出席的土著人士。[1]

八．勞工組織、糧農組織、文教組織及世界衛生組織的代表也列席委員會會議，並參加討論。

貳．委員會職員

九．一九六二年四月二十三日，委員會屆會開幕(第二四三次)，經全體一致選出下列職員：

主席：Mr. G. P. Malalasekera(錫蘭)；
副主席：Mr. J. de Piniés(西班牙)；
報告員：Mr. E. Ros(阿根廷)。

叁．議程

一〇．委員會於第二四三次會議通過臨時議程。該議程[2]載本報告書後作爲附件壹。

肆．起草委員會

一一．委員會於第二四七次會議中，決定指派一個委員會，以便根據委員會內發表的各種意見，起草向大會遞送的委員會報告書內有關政治及憲政情報、教育進展、經濟進展、社會進展以及準備與訓練土著民政和技術幹部的各章。在第二四九次會議中，主席指派賴比瑞亞、巴基斯坦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國和美利堅合衆國各委員國代表爲起草委員會委員，由報告員任主席。起草委員會自一九六二年五月四日至十八日共舉行十五次會議。

一二．起草委員會提出報告，分兩編；[3] 第一編爲有關教育進展的一章的初稿；第二編載有政治及憲政情報、經濟進展與社會進展各章的初稿。在報告書第二編中，起草委員會報告委員會稱：由於時間短促，關於準備與訓練土著民政和技術幹部的一章未及草擬，經同意在委員會核准下由報告員起草這一章。

伍．初步聲明

一三．在第二四三次會議中，阿根廷代表聲明該國政府對聯合王國政府關於馬爾維那群島（福克蘭群島)、南喬治亞島和南桑德維治島遞送情報一事保留立場並聲稱此項舉動毫不影響阿根廷的主權，因阿根廷在這些地區的主權是不能移讓的。他又稱他本年的保留不包括南緯六十度以南的地區在內，這些地區已由南極條約第四條處理，阿根廷和聯合王國都已批准這個條約，他注意到聯合王國政府本年並沒有遞送關於這些地區的情報。聯合王國代表聲稱該國政府對自身擁有福克蘭羣島及其屬地的主權一事毫不懷疑，他保留關於本問題的權利。

一四．在同一次會議中，西班牙代表聲明該國政府對聯合王國政府遞送關於直布羅陀的情報一事保留立場，該國政府享有直布羅陀的主權。聯合王國代表聲稱該國政府對本身享有該地區的主權一事毫不懷疑，他保留關於本問題的權利。

一五．在以後幾次會議中，錫蘭、菲律賓和巴基斯坦各委員國代表對荷蘭政府遞送關於伊里安（荷屬新幾內亞)的情報一事保留各該政府的立場，各該政府認爲西伊里安爲印度尼西亞共和國不可分割的一部分。[4] 在第二四五次會議中，荷蘭代表聲稱該國政府對自身享有荷屬新幾內亞主權一事毫不懷疑，他對本問題保留權利。

陸．政治及憲政情報

導　言

一六．委員會收到管理會員國根據憲章第七十三章(辰)款所遞送關於一九六〇年非自治領土情報的摘要，其中載有關於政府的一節。[5] 聯合王國政府根據在大會第十六屆會所宣布的決定而遞送的有關這一節的情報經以全文送交委員會。[6]

一七．委員會自第二四九次會至第二五四次會討論了這個項目。討論時有來自各領土充若干管理會員國代表團團員的土著顧問協助。[7]

---

1 他們是 Mr. Wilwardo Jones (斐南多波), Mr. Nicolaas Jouwe (荷屬新幾內亞)與 Mr. Richard Taitano (關島)。

2 A/AC.35/15/Rev.1。

3 A/AC.35/L.365 and Add.1。

4 這些聲明發表於下列幾次會議中：錫蘭，第二四五次；菲律賓，第二五二次；巴基斯坦，第二五三次。

5 A/5078 and Add.1–3, 5 and 6; A/5079 and Add.2; A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and 19; A/5081 and Add.2。

6 A/5078/Add.7–19; A/5079/Add.1 and Add.3–6; A/5080/Add.2–4, Add.6, 8 and Add.10–17; A/5081/Add.1 and Add.3–5; A/5120。

7 他們是 Mr. Wilwardo Jones (斐南多波), Mr. Nicolaas Jouwe(荷屬新幾內亞)與 Mr. Richard F. Taitano(關島)。

Digitized by UNOG Library

一八．有幾個管理會員國代表團在初次陳述中或在關於本項目的討論中或在答復非管理會員國代表團所提各點及問題中又向委員會提供了領土內政治發展近況與現狀的補充情報。[8]

憲章規定與大會決議案

一九．由於第十七屆會是委員會審議管理會員國所遞政治與憲政情報的第一個屆會，因此將憲章規定和大會所通過與非自治領土內發展自治有關的各項決議案簡略叙述一下也許是不無裨益的。

二〇．根據憲章第七十三條(丑)款，負有或擔承管理非自治領土(卽其人民尙未臻自治之充分程度者)的聯合國會員國所接受的義務之一是按各領土及其人民特殊之環境，及其進化之階段，發展自治；對各該人民之政治願望，予以適當之注意；並助其自由政治制度之逐漸發展。

二一．大會第七屆會於一九五二年十二月十六日通過決議案六三七A(七)，建議聯合國會員國應承認並提倡行使各該國管理下非自治領土及託管領土各民族之自決權，並應按照聯合國憲章對此二種領土所定之原則與精神以及關係領土各民族明白表示之願望，設法便利此等領土各民族行使自決權，民族願望最好在聯合國主持下，以全民投票或其他公認民主方式確定之。大會又建議負責管理此種領土之會員國在自決權尙未行使前並爲準備行使自決權起見，採取切實步驟，以保證各領土之土著人民可得直接擔任領土政府立法與行政機關之工作，並使其對未來自治或獨立有所準備。

二二．大會第八屆會於一九五三年十一月二十七日通過決議案七四二(八)核可決定某一領土是否已臻充分自治所應計及之因素表。在同一決議案內，大會認爲領土之克臻充分自治，其方式究以取得充分獨立爲主，但亦承認非自治領土與一國或多國結合，倘係出乎自由行動並依據絕對平等之原則，亦可實現自治。大會又認爲非自治領土與其母國或其他任何國家之結合方式是否有效胥視該領土人民在作此決定時自由表現之意志而定，並再度聲明，一領土必須在其人民臻達充分自治程度後，始得認爲在經濟、社會或教育方面臻於自治。

[8] 此項情報經載入簡要紀錄，見 A/AC.35/SR.245, and 249–254。

二三．大會第十五屆會通過載在一九六〇年十二月十四日決議案一五一四(十五)內的准許殖民地國家及民族獨立宣言。在該決議案內除其他規定外，大會宣稱在託管領土及非自治領土或其他尙未達成獨立之領土內立卽採取步驟，不分種族、信仰或膚色，按照此等領土各民族自由表達之意志，將一切權力無條件無保留移交彼等，使能享受完全之獨立及自由。在同一屆會中，大會於一九六〇年十二月十五日通過決議案一五四一(十五)，核准一系列"會員國爲確定是否負有義務遞送聯合國憲章第七十三條(辰)款規定之情報所應遵循之原則。"根據這些原則，一個非自治領土可謂已臻充分自治程度如：(a)成爲獨立自主國 (b)與一獨立國自由結合，此種結合應爲關係領土人民經由週知與民主之程序所作自由與自願抉擇之結果；(c)與一獨立國合併，此種合併應以前非自治領土人民與所併入之獨立國人民兩者完全平等爲準則，並應爲領土人民於充分明瞭其地位之變更之情形下自由表示意願之結果，其意願之表達係經由公正主持之週知及民主程序並基於成年人普選制度。

政治情報之遞送

二四．自聯合國成立以來，委員會與大會鼓勵自動遞送關於非自治領土內自治組織發展的情報。大會第二屆會於一九四七年十一月三日通過決議案一四四(二)稱，鑒於負責管理非自治領土之若干會員國業已自動遞送非自治領土中自治組織發展情形之情報，認爲自動遞送此項情報及由秘書長據此作成撮要，均完全符合憲章第七十三條之精神，應卽予以注意並示嘉尙。大會於一九四九年十二月二日決議案三二七(四)中追述決議案一四四(二)內所表示的意見並希望尙未照辦之會員國在依據憲章第七十三條(辰)款遞送之情報中，自動列入有關其非自治領土之政府詳情。大會第七屆會一九五二年十二月十六日決議案六三七B(七)中又提到這個問題，它請負責非自治領土的會員國在所遞送的情報中自動列入關於此種領土各民族行使民族與國族自決權之程度，特別關於領土民族之政治進展以及爲發展其自決能力，滿足其政治願望及提倡逐漸發展其自由政治制度所採措施等等詳細情形。

二五．隨後，大會於一九五四年十一月二十二日決議案八四八(九)中又重申前旨，認爲自動就非自治領土內人民之政治發展情形提送情報實屬完全符合憲章第七十三條之精神，請關係管理國在此方面盡力與聯合國合作。大會第十四屆會一九五九年十二月十二

Digitized by UNOG Library

日所通過決議案一四六八(十四)中，贊同非自治領土情報審查委員會之意見，即凡在有權制訂政策與通過預算之政治機關內，居民參加情形最爲廣泛之領土，通常在實務部門均有迅速之進展，促請各管理會員國充分合作，遞送關於政治與憲政之情報，包括關於訂定引導此等領土達成自治之過渡進程表之情報在內。大會於一九六〇年十二月十五日決議案一五三五(十五)中察悉若干非自治領土所獲之進展，認爲徹底明瞭非自治領土之政治及憲政發展情形，不僅對於正確詳估此等領土謀求獨立之進展情形，而且對於審度此等領土之經濟、社會及文化進展情形，皆甚切要，再度促請關係管理國家與大會通力合作，各就所管理領土之發展情形中，遞送屬於政治及憲政性質之情報，以利大會執行職務。但關於這一點，委員會注意到大會在同一屆會所通過的關於准許殖民地國家及民族獨立之宣言中，聲稱絕對不得以政治、經濟、社會或教育上之準備不足爲遲延獨立之藉口。

二六．委員會注意到根據第七十三條(辰)款所遞有關澳大利亞、紐西蘭、荷蘭、美國與——自一九六〇年開始——西班牙各別管理的領土的情報中經常載有關於政府方面的情報，內中包括領土的地位，居民的國籍，憲法規定與憲政發展，領土政府的結構與權力和居民參加公務的情況。

二七．委員會歡迎不列顛外務大臣於一九六一年九月二十七日向大會所宣布聯合王國政府決定遞送關於所管理非自治領土的政治情報，[9] 委員會注意到此項決定的重要性。

二八．除開關於英管非自治領土憲政發展原則的一般性陳述[10]之外，委員會還收到關於英管四十二個領土內政治情況的三十五個文件，共計一百餘頁。由於聯合王國政府經常所提供備委員會審議的情報大半已由秘書處撮要發表，因此，關於每一個上述領土的政治與憲政情報在收到後，即全文印發。這種情報的篇幅不等，少者有關於比開恩島 (Pitcairn Island) 的一頁，多者有關於烏干達的十一頁。不論領土之大小，所遞情報都依照大致相同的格式。通常包含七八個主要項目：人口；憲法或法律地位或最近的歷史；政府組織，包括總督，行政會議和立法機構；選舉制度；司法機構；地方政府。關於許多領土，情報內還載有今後發展情形的一節。在有些場合，還提出行政會議成員的姓名和立法機構內政黨分配的情況，顯示當地人民之參加行政機關情形。聯合王國代表聲稱所遞送的情報本身並不足以充分解釋每一個領土內的憲政情況，只提供他所認爲的各種憲政制度的綱要而已。

二九．但是有些代表認爲所提供的情報並沒有完全說明事實，同時，陳述的內容[11]只表示了聯合王國所管領土內與事實不符的理想情況。另一個會員國代表在提到管理會員國一般所遞送的政治與憲政情報時，希望下一年度中對下列幾個問題提供更具體一些的情報：領土內的憲政是否確認人權之重要，如然，是否規定司法機構保障這種權利，並保護公民使不受當局的專斷行動或濫用權力之害；憲法是否包括如工人得組織工會並在必要時得罷工一類的"社會保障"；憲法內對領土基本資源的所有權是否有所規定，如然，這種規定的性質如何，特別是關於外國公司或個人對於這種資源的所有權；對土地所有權之公平而經濟的分配有無規定；公民在法律與事實上是否有保障得經由政黨自由發表政治意見；公民的資格是什麼，公職之選舉與被選資格又是什麼；有些什麼政黨，他們的宗旨與趨向以及黨員的人數；最後，政黨是否可以自由活動。

三〇．委員會願意對聯合王國遞送所管領土內政治與憲政情況的基本資料，表示欣慰，並希望將來得到更詳盡的補充情報，特別關於領土內政黨與政治團體活動的情報。委員會又希望獲得關於將一些領土合成聯邦或區域集團的計劃的情報以及領土內政治、行政及司法機構由土著人民掌握至何種程度的情報。

三一．本報告書附件貳內載有曾遞送一九六〇年情報的領土名單，內說明這些領土的面積及人口。

管理會員國的政策聲明

三二．委員會開始研究政治性情報的新任務之際，再度敘述管理會員國關於在所負責管理的領土內發展自治的一般政策聲明也許是有益處的。

三三．荷蘭政府在所遞關於一九六〇年荷屬新幾內亞的情報中，聲稱它確認領土人民的利益至上，因而以協助荷屬新幾內亞人民爲己任，使他們儘速陸續經過許多各種階段，以迄於他們能完全自由選擇未來在世界的地位爲止。爲了這個目的，荷蘭政府擬訂一個政綱，使能儘速完成程序導致該領土於政治成熟及行

9 大會正式紀錄，第十六屆會，全體會議，第一〇一七次會議。

10 A/5120。

11 同上。

Digitized by UNOG Library

使自決權的境地。在這一方面，荷蘭政府採取了一個原則，即只有有計劃地使人民代表參加，引起他們的政治興趣，使他們明瞭自己的責任，才能在最近的將來達到這個目標。

三四．在所提關於一九六〇年巴布亞的情報中，澳大利亞政府聲稱它"在政治進展方面之政策旨在促進及幫助土著人民了解並有能力運用依民主方式選出的代議機構以及政府的行政組織使他們儘速達到一個可以管理本身事務和決定本身作爲一個民族的政治前途的階段。"聲明又說："如欲使政治進展穩定而持久，那麼關於施政方面的技術與實踐的訓練必須正確合理，政治改革必須在每一階段上和人民逐漸發展的需要相適應。因此，所採取的政策是在人民所熟悉的地方階層建立運用代議和負責機構的基本訓練，並由下而上，從鄉村逐漸展開一系列的依民主方式成立的地方政府機關，處理本身的事務。"澳大利亞總理，Mr. R. Menzies，於一九六〇年十月五日向大會第十五屆會致詞，說："我們自認有責任在儘早可行的時候造成機會使巴布亞和新幾內亞人民完全自決。"[12]

三五．紐西蘭代表在委員會本屆會首次陳述中，報告委員會說："紐西蘭爲管理國的政策是發展這些島嶼，到它們的最高限度爲止。發展工作是紐西蘭的技術與財政協助，加上島民本身努力的一種合作，但島民在這種工作中逐漸取得更多的管制權與酌奪權。紐西蘭人員向土著人民逐漸移轉責任——現在已經到了很前進的階段——的直接目的是要達成內部的完全自治。"他又向委員會報告說：一九六二年四月一日起，紐西蘭政府又採取了一個重大措施，使庫克羣島與尼烏島的議會掌握全權，處置紐西蘭政府所給予的補助金和領土內的收入，因以增加地方當局的責任。關於托凱勞羣島，他報告委員會說：現正在研究將這個羣島併入較大的羣島中；他又說當然這件事最後要以托凱勞人民自己的意願爲定。

三六．關於西班牙所管理領土的政治前途，並沒有一般政策的陳述，但西班牙政府所遞送的情報內稱，就法律言，這些領土的地位和半島上任何一個西班牙省的地位並無不同，兩者的居民都享有同樣的權利。費南多波、慕尼河、伊夫尼和西屬撒哈拉享有西班牙行省都有的同樣權利，在西班牙議會和其他公務機構內都有代表出席。

三七．聯合王國的政策由 Mr. Ormsby-Gore 在一九六〇年十一月二十八日大會第十五屆會闡明，他說：

> "...我們相信屬地人民應在人力所能及的範圍內儘速進達自治與獨立。我們相信新國家應該强盛繁榮，內部安定，與鄰邦輯睦。我們之所以有這種信念是因爲這種見解顯然是正確的，又因爲我們知道這些屬地的人民熱烈願望其實現。但是我們之有這種信念，亦因爲這是我們自己的利益所在，實際亦是本大會內有代表出席的每一個國家的利益所在。如果新興國家强盛和平，他們就可以對不可分割的世界和平作重大貢獻。如果他們繁榮，奮力向前進步，他們可以對提高生活程度，發展世界資源和對全體世界人民的進步與福利，多所貢獻。這些是不列顛人民的深切而誠懇的信念。許多年來，這種信念指導着我們對海外領土人民的行動。我們的共同勞力仍將以這種信念爲基礎，一直到我們達到了我們的政策所懸的目標，他們——這些國家的人民——實現了民族的願望。"[13]

三八．在該屆會中，聯合王國代表促請注意該國政府所提的說明節略，[14]其中叙述了英管領土趨向獨立所用憲政方法的某些一般原則。他說聯合王國處理憲政發展問題的基本要點是每一個事件依它本身的情況加以處理，而不依照某一個一般性的原理或計劃，這是非常重要的。這個辦法的第一個結果是他本國自然而然會認爲幅員較大的領土是雛形的國家。第二個結果是即令有領土各不相同的基本假定，聯合王國政府亦自然而然地要儘量將責任移交給每一個領土的當局。從最早的時期開始，領土立法機關就有權對領土內部事務的各方面制訂法律。因此，向自治前進的程序是領土內土著機構的逐漸發展，進而接收總督的權力，土著人民逐步參加立法機關與行政機關，選舉權之擴大，總督自行政首長的地位變成爲在許多方面都相當於憲政制度下的君主。在前進的每一個階段中，所採取的措施都是聯合王國政府和領土人民代表間商談的結果。在商談時，人民代表的貢獻自早期的各階段至最後的一個階段在逐漸增加，這是很自然的，在早期的各階段中聯合王國政府的指導起着重大的作用，到了最後的階段，憲法的制訂差不多完全是人民代表的

12 大會正式紀錄，第十五屆會，全體會議，第八八八次會議。

13 同上，第九二五次會議。

14 A/5120。

Digitized by UNOG Library

事。他在結論中說；進向獨立的演變因而並不是原有權力機關的突然撤消，而是多時以來已經是愈來愈不重要的一個權力機關之最後隱滅。

三九．美國代表報告委員會稱美管領土的政治發展情況與英管領土完全不同。這種差別反映立憲君主制下代議政府與行政立法兩部門各自分立的制度間的歧異。另一個不同之點是美國的聯邦制度造成的：這個制度產生聯邦政府與州政府間分權的辦法，聯邦政府與領土政府間的關係亦與此相仿。依照美國憲政發展的途徑，在領土內的代議制度確立後，它們可以加入聯邦，例如夏威夷和阿拉斯加，它們可以成爲獨立國，例如菲律賓，它們亦可以採取另一種不同的辦法，例如波多黎各，這個領土已成爲一個與美國結合的自由邦。

四〇．美國政府在遞送的有關所管理領土的情報內，聲稱一般政策是支持非自治領土趨向自治的願望，這種自治必須是眞正的和持久的自治政府或獨立，在教育、社會、經濟與政治上具有堅固的基礎。甘廼迪總統在一九六二年四月六日關於賦予佛京羣島更大自治權力的法令草案向上下兩院所致送的咨文中宣稱，"我國已承諾擁護自決原則，要在全世界、特別是在美國管轄下的那些領土內繼續支持及鼓勵負責的自治。"

四一．委員會備悉這種種政策聲明，下一節內載關於這些聲明的意見。

政策之實施

四二．自一九四六年以來，二十五個前非自治領土(二十個在非洲，四個在亞洲，一個是地中海的島)已經達成完全自治，並且成爲聯合國會員國。自一九五三年至一九五五年，大會審議並核准了停止遞送關於四個領土的情報(波多黎各、格陵蘭、荷屬安提利斯和蘇里南)，這四個領土以獨立以外的其他辦法達成了自治。最近，阿拉斯加和夏威夷成爲美國的兩個州。

四三．在本屆會中，委員會歡迎牙買加與烏干達即將於一九六二年八月六日與一九六二年十月九日分別成爲獨立國的情報。

四四．聯合王國代表報告委員會稱，本定於一九六二年五月召開的英管圭亞那立憲會議已延期舉行，一個包括迦納與印度代表的委員會不久即將着手調查二月間的騷動情事。他又報告委員會稱，聯合王國政府正在與英管圭亞那政府進行討論使當地關於獨立憲法的意見得以向上述會議提出，兩個政府又在聯合研究一些財政上的問題。他又說如果此種初步措施得以如期完成，會議可於七月間舉行。委員會察悉此項報告，希望英管圭亞那達成獨立的日期不久可以確定。

四五．聯合王國代表又報告委員會稱將於一九六二年五月舉行關於千里達與托貝哥的立憲會議商討獨立的日期，該領土政府要求在可行的範圍內，這個日期定得愈早愈好。

四六．聯合王國代表又報告委員會稱前西印度聯邦餘下的八個領土的總理和主要部長目前正在倫敦舉行會議，討論組織一個包括巴貝多斯與向風和下風羣島在內的新聯邦問題。

四七．關於尼亞薩蘭，聯合王國代表報告委員會稱聯合王國政府剛發表了一個重要聲明。聲明中三要點是：第一，聯合王國政府承認尼亞薩蘭不準備留在羅德西亞與尼亞薩蘭聯邦中，但它認爲在獲致最後結論之前，必須充分研究退出聯邦以及與其他領土結合的可接受方式的後果；第二，政府要指派專家以便與尼亞薩蘭政府研究這些問題，同時還要與南北羅德西亞兩個政府進行補充性的談判以便研究三個領土將來可能結合的方式；第三，任何結合必須經三個領土接受並以三領土人民的誠意爲基礎。

四八．美國代表報告委員會稱根據佛京羣島各政黨的要求，美國國會刻正在擬訂法令，准許羣島人民選舉自己的總督和政府秘書，同時，原由美國內務部指派與監督的政府主計長最後將由總督經諮商領土立法機構並經其同意後指派的一個審計長所代替。他又報告委員會稱一九六二年二月中，關島立法院通過了一個決議案，宣稱關島爲美國的構成部分，除繼續與美國結合外，並無其他願望。這個決議案又稱關島願選舉自己的總督並在美國國會中派有代表。他又報告委員會稱美國參照大會決議案一五一四(十五)的規定，與薩摩亞立法機構進行諮商，事後，該立法機構通過一個決議案，宣稱薩摩亞人民並不自認是一個受外國統治或剝削的人民，他們珍視他們的美國國籍，不願意採取任何足以削弱領土與美國的關係的行動。

四九．澳大利亞代表報告委員會巴布亞立法會議已經改組，增加了土著議員的名額。他又提到地方政府會議制度之擴充，由於這個辦法，土著人民可以獲得政治認識與責任感。

Digitized by UNOG Library

五〇．荷蘭代表報告委員會稱，在荷屬新幾內亞最近設立了一個領土議會，議員共二十八人，內二十二人爲土著。在總數約七十萬人的人口中，四十五萬受行政機構的管理，內中二十五萬人選出了十六名議員，出席議會。總督指派了六名議員，代表九萬五千人，另四名由總督經居民推薦後指派，代表七萬五千人。最後的兩名代表重要的少數民族。他又說關於領土未來政策的各方面都諮詢這個議會。

五一．委員會認爲在發展領土的政治機構時，愼勿强加以任何政治制度或規定機構的形式，而是要予人民以權力使他們自己創立他們認爲最適宜於他們所處環境的制度。

五二．委員會注意到在某些有外來移民的領土內例如北羅德西亞和貝楚阿納蘭，領土立法機構的組成並不反映人民大多數爲土著的事實，在這些領土內，政治權力在少數民族的手中。委員會認爲這種機構應當代表領土的全體人民，又强調需要採取步驟，確保土著人民之獲得適當的代表。委員會又認爲某些領土的立法機構內所使用的地區代表制度阻礙國家思想之發展。它認爲應尋求其他方法以保護少數民族的利益。

五三．委員會注意到在某些領土內，例如柏繆達、北羅德西亞和尙西巴，投票權受到種種限制。委員會確申它對成年人普及選舉權的信念，促請無論在何處如有以種族、性別、教育或財產爲根據對投票權加以限制則應立卽予以廢除。

五四．委員會又願意促請注意某些較小的領土可能經由聯邦或領土聯合或國家聯合的辦法而達成獨立。委員會注意到此種可能性已在考慮之中，特別是在東南亞，卡里比安區和非洲。但它要强調此種聯合或聯邦必須在大會決議案一五四一(十五)的規定範圍內實施，同時應是人民自由表示意願的結果。關於這一點，有些委員國表示意見稱，北羅德西亞之加入羅德西亞與尼亞薩蘭聯邦是違反該領土人民的意願的。

五五．委員會遵照決議案一五一四(十五)內所載准許殖民地國家及民族獨立宣言的意旨，一方面固然注意到管理會員國所提供關於政治和憲政方面的情報顯示在大多數領土內，就制度言，已經有了發展自治的基礎，但認爲必須强調加速發展步驟的迫切需要。委員會相信在檢討各領土內所完成的工作之外，它現在應當集中注意於發展的速度。

柒．教育進展

導　言

五六．委員會接有聯合國秘書處、文教組織、勞工組織、衛生組織特別爲本屆會所編製的教育研究報告，[15] 連同依憲章第七十三條(辰)款所遞關於一九六〇年的情報撮要。[16] 教育特別研究報告應參照本章閱讀，附件叁內載有這些報告的一覽表。

五七．委員會自第二四四次會議至第二四八次會議討論了這個項目，在討論中文教組織和勞工組織的代表也發表了陳述。

五八．依照大會決議案一三三二(十三)的規定，委員會獲得幾個管理會員國代表團內專家顧問[17] 的協助。

五九．委員會又收到幾個管理會員國關於所管領土內的教育狀況的補充情報。[18] 此項情報是依憲章第七十三條(辰)款所遞情報摘要的補充。

總　論

六〇．委員會本年就非自治領土內教育情報提供意見時，有關各領土正向獨立前進，同時，大會決議案一五一四(十五)亦載有准許殖民地國家與民族獨立宣言可資遵循。委員會鑒及該決議案內所載大會宣言所稱絕對不得以包括教育在內之各方面準備不是爲遲延獨立之藉口，堅決認爲此項原則之宣告非但不減輕教育發展之重要性，而且還要求在教育方面加緊努力。

六一．委員會在檢討所收到的情報時，注意到在這一方面有若干進展。但它又注意到還有大量工作需要進行，希望對本問題在各領土內的迫切性之逐漸認識不久會有切實的成效。

六二．委員會以往就曾指出：教育發展之研究或計劃不能和其他方面的發展分開或隔離。眞正而持久

---

15 A/AC.35/L.353-360。

16 A/5078 and Add.1-6, A/5079 and Add.2, A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and 19, and A/5081 and Add.2。

17 這些顧問是 Dr. Ralkh Bedell(美國), Dr. J. V. de Bruyn(荷蘭)與 Mr. H. Houghton(聯合王國)。

18 此項情報載在以下的幾份簡要紀錄內：聯合王國 (A/AC.35/SR.244 and 248)；荷蘭(A/AC.35/SR.244 and 247)；澳大利亞 (A/AC.35/SR.245)；紐西蘭 (A/AC.35/SR.245)；美國 (A/AC.35/SR.247)；西班牙 (A/AC.35/SR.247)。

Digitized by UNOG Library

的進展只能以政治、經濟、社會和教育各方面的通盤發展中才能獲得。委員會認爲經濟與教育發展應齊驅並進，使得教育所造就的才能之士可以各盡其用。因此，委員會强調必須將教育發展和其他方面的發展統籌兼顧。關於這一點，委員會請管理會員國務必使土著人民參加教育政策之計劃與實施，如果還沒有這樣做的話。

六三．當第十一屆會審議非自治領土發展情形報告書[19]時，委員會特別注意於阻撓教育進展的各種障礙。這些障礙，特別是由於缺乏適當經費而產生的障礙，現在仍然是很明顯的。委員會對這種種問題的意見和它所提克服這些困難的主張都載於本章下列各節。但委員會在本節內就想提出在教育方面實施速成方案是否適宜的問題。委員會曾聽到對這種方案的正反兩方意見。有些人主張應用此種方案，另一些人却認爲在採用這個辦法時應審愼將事，因爲可能降低水準。由於問題的重要性，委員會認爲在這一方面有經驗的專門機關不妨對這個主題加以注意，在必要時可以對整個加速教育進程的觀念發動特別研究或討論。

六四．委員會注意到在有些領土內，以種族歧視爲基礎的學制仍然存在着，特別是在小學階段。它歡迎在根除種族歧視方面所作的努力，但感覺遺憾的是這種努力主要限於中級和高級的學校。關於這一點，委員會要重提它在第十屆會所表示的意見，即不論用什麽理由，以種族爲基礎的教育總是不對的，它希望以最大可能的毅力繼續進行廢止教育方面的種族歧視。

初等教育

六五．委員會一向强調在非自治領土內應當達成普及、免費而强迫的教育的目的，至少初級和基本教育的階段應當如此。委員會本年度注意到在大多數領土內還沒有採取爲達到這個目標的切實措施。在有些領土內，初等教育是普及的，但在另外一些領土內，大多數兒童還沒有機會受教育。還有，免費學校的教育品質往往不如納費學校，而這個現象常常對土著人民不利。

六六．經費支絀，合格教師之短缺以及在某些領土內的交通困難都據說是這一方面迅速進展的障礙。委員會雖然注意到這種種因素，但認爲在擴充初等教育方面，可爲之事尙多。在這一方面，它要重申它的信念，即制訂分階段的與經濟和社會的一般計劃密切聯繫的發展方案是實現普遍期望的目標的最好辦法。

六七．委員會又注意到曾在初等小學結業的兒童很少進一步去受中等教育的，它認爲這個現象的原因之一是初級學校水準之低。因此，委員會覺得必須促請注意於需要建立並保持初級學校的適當水準，一方面是爲了學校本身的利益，另一方面亦是爲了這是大規模擴充中等教育的先決條件。

中等和高等教育

六八．由於合格土著教師、行政人員和專門及技術人員之奇缺，委員會要强調擴充中等和高等教育之迫切需要。關於這一點，它請管理會員國注意文教組織關於初級以上教育爲本屆會特別編製的研究報告[20]中所獲致的結論。委員會尤其贊同內中的一點，就是：在某一領土內如有單一的土著語言，再如土著人民願意，便應建議主管機關發展此種語言，以便成爲學校教學的媒介。委員會又請管理會員國注意文教組織與非洲經濟委員會一九六一年在阿的斯阿貝巴舉行的聯席會議中所擬訂的計劃。[21]

六九．雖然一九五八年與一九六〇年之間，中等學校報名人數一般都有增加，但中等教育之擴充仍然供不應求。委員會所收到的情報顯示中等學校學生人數比受初等教育的人數低得多，在某些領土內，這個數字低於百分之六。在這一方面更迅速發展的兩個主要障礙是經費支絀和合格師資之缺乏。爲適應擴充中等教育的迫切需要起見，委員會認爲應優先爲教育制度的這一方面籌措必要經費和供應必要師資。

七〇．委員會認爲教育當局在努力增加中等學校的學生名額時，應愼防趨向於降低教育水準。維持中等教育的水準不但是爲中等教育在一般方面對社區盡其貢獻所必要，而且亦是受高等教育的先決條件。

七一．委員會又注意到中等學校有很多學生沒有完成學業，這往往是由於考試不及格之故。它認爲聘任更合格的教職員，人數較小的班次，較完善的設備和

19 聯合國非自治領土依憲章規定所獲進展 (Progress of the Non-Self-Governing Territories under the Charter) (出售品編號：60.VI.B.I, 第四卷)。

20 A/AC.35/L.356, 第一七七段，

21 文教組織與非洲經濟委員會：非洲各國促進非洲教育發展會議 (Conference of African States on the Development of Education in Africa)，阿的斯阿貝巴一九六一年五月十二日至二十五日，最後報告(UNESCO/ED/181)。

Digitized by UNOG Library

更適合當地情況的課程等措施會對上述的浪費和提高教育水準方面發生很大的作用。

七二．委員會關切地注意到：雖然中等學校畢業人數一般都不多，但爲這些畢業生覓得適當的職業並不一定是很容易的。這一個事實很明顯地指出：必須根據社區的眞正需要，擴充課程並改善現代中等學校的品質。委員會認爲中等學校的課程內往往過於强調純理論的教育，而最迫切需要的却似乎是技術方面的畢業生；因此，中等學校內的理論和職業課程需要求得更爲有益的均衡。委員會又認爲在目前的階段，樹立技術教育的規模，並予併入中等和高等教育的傾向值得贊揚，應予加强，以便使學生有機會在這個制度中逐漸進修，完成學業。委員會又認爲在可能範圍內最好是組織一個教育指導機關，就如香港和英屬圭亞那一般，在那兩個地方，曾成立諮詢委員會，負責估計工業方面和私人企業方面的需要，以便訓練必要的技術和專門人才。

七三．中等學校內報名入學的女子人數相當少，仍可關切。在某些領土內，社會情況仍然妨礙女子受較高教育的運動，委員會認爲應加緊努力以克服此種情況。委員會的意見是女子教育的整個問題都需要擬訂特別的計劃，加緊努力。這種計劃應當顧及使更多女子受初等教育與改善女子小學設備的需要，同時施行像獎學金一類的適當鼓勵辦法。此外還需要積極訓練女護士，因爲這是女子專業訓練中最重要的部門。

七四．非自治領土政治與經濟迅速發展的前景使人必須注意於擴充大學的需要。委員會注意到大學畢業生人數遠不足以適應對完全合格的專業人員的需求。委員會認爲應採取措施以保障確有高等教育方面的適當設施。

七五．大多數領土仍然非常依賴海外的大學，雖然近年以來在領土境內設立和擴充大學的趨向——這是委員會所鼓勵的——愈來愈明顯。委員會仍然認爲設立地方和區域教育機關是一個最好的辦法，可以培養所需要的畢業生人數。因此它相信應以最大的努力設立新大學和擴充已有的大學。

七六．委員會又注意到在某些領土內夜校有很好的效果，因此建議將這個制度擴充到其他的地區。

七七．委員會相信農業教育在中等和高等教育內應占重要的地位，鄉村學校應偏重農業的課程。

專業教育與技術教育

七八．在它對中等教育所提的意見內，委員會已經表示意見，認爲應注重技術課程以便適應經濟方面對技術人員的愈來愈迫切的需求。在這一方面，委員會注意到在大多領土內都有技術和專業訓練的設備，但它認爲就一般言，在數量與規模上都不足適應需要，即令是目前的需要，因而必須加以擴充。

七九．在教育的這一方面，也許比其他方面更需要領土當局充分明瞭現在與未來在社會與經濟發展上的要求。現有技術學校內學生就學人數之增減不定反映多數領土內對技術教育發展所需要的特定型式還沒有確定的意見。因此，在這一方面的計劃必須與經濟發展計劃密切協調，這是非常重要的。在這一方面委員會注意到一九六一年在阿的斯阿貝巴舉行的文教組織與非經會聯席會議所獲致的結論，即教育之規畫應經常與經濟發展相輔而行，由於發展計劃所引起的人才需要應加以研究，各種技術知識必須與所估計的需要相結合。委員會又注意到勞工組織在爲本屆會所編製的專題報告[22]內，曾建議若干指導原則，旨在使需要加速經濟與社會進展的各領土有適當而有效的教育機關、課程和訓練方法。委員會認爲這些原則在擬訂領土內專業與技術教育的計劃時非常重要，特請管理會員國予以注意。

八〇．關於在非自治領土內訓練合格醫務與衛生人員的問題，委員會收到衛生組織所編的一份報告書，[23]內載這一方面發展的情報。委員會注意到訓練設備略有增加，但認爲應繼續擴充地方的或區域的各階層衛生人員的訓練設備，以便絕大多數的領土在衛生服務方面獲得適當的發展。

師資訓練

八一．所有非自治領土內最嚴重的教育問題也許是受適當訓練的師資之欠缺。各階層教師之缺乏是顯而易見的，委員會注意到在所有的領土內一般都承認這是教育進展主要障礙之一。因此，委員會必須一再强調採取切實措施以克服該問題之迫切需要。

八二．在各領土內的目標是要建立一個制度，使所有初等學校的教師都有相當於一般中等教育的程

22 A/AC.35/L.355 and Corr.1 第四至第十五段。
23 A/AC.35/L.360。

Digitized by UNOG Library

度，再加上一兩年的專業訓練。但是，由於對教師的迫切需求，一般都採取了一個過渡辦法，使小學畢業的或中學低班結業的各種學生進修期限不同的訓練課程。委員會認爲在某一個時期內臨時權宜辦法固然是需要的，但教育當局應逐漸提高這種課程的程度，關於這一點，它注意到現在有提高入學資格和加長訓練期間的趨勢。但是，很顯然，足够的合格師資之培養最後有賴於中等教育之擴充程度。

八三．在教師需要大學資格的中等學校一級，大多數領土都依賴自外國聘來在外國受有訓練的教師。委員會承認：在訓練當地師資的設備還沒有達到足敷需要的階段以前，不得不繼續自外國聘任教師。關於這一點，委員會贊揚自美國特別聘任的一百五十名教師對擴充東非洲中等教育所作的重大貢獻，並注意到此項辦法將繼續進行。它建議探討對其他領土推廣此種辦法的可能性。委員會希望遣派教師到領土工作的國家要竭力確保這些教師的未來職務受到保障。

八四．委員會關切地注意到這一級當地教師的嚴重缺乏，其主要原因是當地大學畢業生人數之不敷分配。它又注意到許多當地教師都被遣送出國深造。爲解決這個問題，委員會建議優先實施在領土或區域的學校內訓練教師的措施。

八五．委員會又關切地注意到在有些領土內不但聘請教師有困難，即挽留他們都不容易。委員會又注意到教師喜歡在市鎮工作的趨向，因而造成如何招聘鄉村教師的問題。因此委員會認爲應盡力在經濟、社會和職業方面提高教師的地位，使有才幹的人願意擔任這個職務並且安於其位。

教育經費之籌措

八六．委員會對於非自治領土內建立並維持適當教育機關所需鉅額經費之難於籌措，仍然感覺關切。它注意到有些管理會員國述及在所管領土內爲維持原有教育機關已經遭遇很多困難，更談不到施行積極擴充政策。所擬議的擴充包括設立中級、技術、師範和高等學校，這對每一個學生需要開支遠較小學一級爲高的費用。因此，經費籌措問題在策劃擴充教育之時，大概要變成更爲嚴重。

八七．在大多數非自治領土內，依靠內部資源爲大規模擴充教育籌措經費的能力亦似乎是很有限度的。委員會注意到在經濟加速發展的情形下，如動員內部資源，再將教育規定爲優先事項，那麼教育經費的籌措問題便要以另外一個角度去觀察了。但在此以前，這些領土不得不依賴外來的資源。財政援助是迫切需要的，委員會相信對這些領土負有特殊責任的管理會員國應承擔這筆經費的大部分，雖然由於問題十分重大，亦無妨請求國際協助。關於這一點，委員會一位委員建議如大國同意以軍事預算的一小部分充非自治領土發展教育之用，它們很容易給予各領土以必要的援助。他又建議管理會員國也許可以多多徵求開發領土天然資源的公司和私人的協助。

八八．委員會在提出關於籌措教育經費的意見時，願意强調稱依它看來爲教育花的錢是對人類資源和未來的投資。

成人教育與掃除文盲

八九．委員會關切地注意到在大多數領土內文盲還是很普遍。委員會一方面雖然承認擴充學校教育，特別是普及、免費和强迫的小學教育，是掃除一般人民文盲的最可靠辦法，但它認爲即令最迅速地去發展小學教育，亦無法掃除這些領土內的文盲，因爲人民中大部分已經超過學齡，進入成人生活，既不能讀書也不會寫字。

九〇．委員會注意到在各領土內爲改善此種情況而採取的措施中，最普通的便是組織識字運動，成立業餘班以便進修或完成中斷的學業，還有成人間的社會教育，作爲一般努力的一部分，以提高社會的和物資的生活水準。委員會又注意到某些領土內訂出工人教育的方案，一般都由政府勞工部門和國際工會團體主持，國際勞工組織以技術意見和其他協助支持之。

九一．委員會注意到文教組織第十一屆全體大會爲執行一九六一年十二月十八日大會決議案一六七七(十六)的規定，授權幹事長對掃除文盲方案之計劃、組織與執行從事研究。此項研究將經由經濟暨社會理事會遞交大會，委員會對此極感興趣。委員會又注意到一九六一年於阿的斯阿貝巴舉行的文教組織與非經會聯席會議對成人教育之重視，它承認成人教育方案在促進對現代世界所面臨巨大社會的與技術的變化之理解上，是非常重要的。

九二．委員會深知普遍承認的一個原則，即人文資源之發展爲經濟發展所不可或缺的基礎，因此它强調迫切需要將成人的能力儘量提到最高點，同時繼續

Digitized by UNOG Library

執行兒童教育長期方案。它再度表示意見，認爲掃除文盲和推進成人教育的方案，如欲求其充分生效同時獲得人民之興趣，則必須與有確定目的的社區發展方案相聯繫，而此社區發展方案又應與經濟、社會發展的其他主要計劃相協調，而成爲其一部分。

九三．委員會認爲在一個發展教育的均衡方案內，掃除文盲與教育成人使其充分參加社區生活應視爲最重要的目標之一。在爲發展教育而以各種資源——國內的和國際的——籌措經費的辦法中，必須切實承認這一點目標。因此，委員會請領土內負責教育的當局注意這一個重大的問題，以便他們在教育發展計劃中以及向聯合國和文教組織可能提出的協助請求中作適當規定。

九四．在掃除文盲的任務中，委員會認爲領土內的識字者對於較不幸的同胞有加以扶助的特別責任，它希望負責當局在努力處理這個問題時要充分運用這一個很有價值的協助方式。

捌．經濟進展

九五．委員會接有依憲章第七十三條(辰)款所遞一九六〇年情報的撮要[24]和爲本屆會所編製關於教育的特別研究報告。[25]

九六．委員會在第二四五次、二五五次和二五六次會議中審議了這一個項目。

九七．委員會又自一些管理會員國收到關於非自治領土內經濟情況的補充情報。[26] 此項情報是依憲章第七十三條(辰)款所遞情報撮要的補充。

九八．委員會在檢討經濟情況時追溯一九五四年所提出而在一九六〇年再度申述的經濟政策目標。這些目標簡言之，是在爲各階層人民利益發展領土，增加每一個人的眞正購買能力以提高生活水準，增加每一個領土的全部財富以便達成較高水準的社會服務與行政管理。

九九．委員會在評估向這些目標發展的進度時，注意到在一些領土內已發動訂立旨在促進經濟和社會發展的計劃。最近又有新的計劃實施，特別是肯亞(一九六〇——一九六三年)，該領土內，首先注重的是農業，包括對農民貸款，和農業諮詢和研究服務的辦法；英屬圭亞那(一九六〇——一九六四年)，該領土內主要目標是較多的生產量和初級商品的多種化；薩拉瓦克(一九六〇——一九六三年)，該領土內，主要目標是改善經濟與社會的服務；茅里夏斯(一九六〇——一九六五年)，該領土內計劃的目標是要修復颶風所引起的破壞，同時以鼓勵次級工業的辦法來使經濟多種化；尙西巴(一九六〇——一九六四年)該領土內方案注重公共工程和交通事業；新加坡(一九六一——一九六四年)該領土內計劃的目標在於藉公衆對基層建設的投資、運輸和交通以發展工業，同時建立工業集中區。

一〇〇．委員會又一度注意到在差不多所有各領土內農業在經濟上的控制作用以及在經濟與社會的進展中發展農業作爲主要第一步的極端重要性。在大多數領土內，經濟的這一部門的發展提供能獲致廣大效果的最好的遠景；因此，委員會認爲管理會員國對這個問題應加以最密切的注意。委員會注意到各領土經濟對市場價格的忽起忽落仍然敏感異常，特別是在那些單一商品經濟的領土內，這種經濟使這些領土依賴單一產品的國際市場，近年來，初級商品價格在不斷下降中，這種不穩定現象使這些領土深受其害。

一〇一．依委員會看來，在許多領土內農業政策的主要目的應當是農產品的更多種化，一方面爲了就地的消費，另一方面爲了輸出。當地糧食生產的多種化對於差不多所有各領土內營養條件之改善是非常重要的，在這些領土內主要食品是一些富於澱粉質而缺乏蛋白質和其他爲健康所必要的營養品的農作物。就輸出一方面的經濟言，農業多種化亦是必要的，因爲在許多領土內，收入大部分依賴一兩種主要農作物的輸出。委員會一方面固然注意到在現階段內切不可停頓爲民生所需的農業，但同時亦希望大力執行非自治領土經濟多種化的計劃。

一〇二．委員會注意到在許多領土內對改革土地所有權制度的努力。舉例言，在肯亞，一個新政策實施了，原來的"高地局"(Highlands Board)由多種族的中央土地諮詢局(Central Land Advisory Board)所代替，同時，對土地所有權或占有的種族限制辦法亦予禁止。委員會希望採取措施使在實行上土地所有權得到更公允的分配。在其他一些領土內，土地所有制度的變更和農場組織新方法之採用都旨在提高生產量和

24 A/5078 and Add.1-3 and Add.5-6, A/5079 and Add.2, A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18, and 19, A/5081 and Add.2。

25 A/AC.35/L.354-A/AC.35/L.356。

26 此項情報載在下開簡要紀錄：紐西蘭(A/AC.35/SR.245)，荷蘭與聯合王國(A/AC.35/SR.255)，澳大利亞與西班牙(A/AC.35/SR.256)。

Digitized by UNOG Library

土著農村人民的收入。爲達到這個目的，在巴蘇托蘭用的是擴大進步農民運動 (Progressive Farmers Movement) 的辦法；在干比亞以集約耕種的制度代替更替種殖的辦法；在茅里夏斯，用組織糧食生產小農戶社區的辦法；在尼亞薩蘭，用獎勵大農與小農的辦法；在亞丁保護地，着手實行灌溉植棉合作發展計劃；在婆羅乃，以免費授與土地和財政協助的辦法獎勵，沿河村莊的居民自願遷移，另行安置；在巴布亞，撤消巴布亞人不得獲得非土著土地的限制。委員會認爲應鼓勵此種努力，它希望在其他領土內於適當時也實行同樣的計劃。

一〇三．鑒於用傳統土地制度推進農業發展之困難，委員會認爲應採取步驟以個人所有制代替上述制度。委員會再度表示意見，認爲管理會員國可以用下列辦法對發展農業作有力的協助：改善運輸與交通，發放貸款，組織和擴充合作社，並以一般農業推廣訓練改善現行的技術並創造新技術以提高生產量。委員會承認經濟發展障礙之一是許多傳統社會制度對革新之抵拒。它認爲應繼續努力加緊農業推廣訓練工作以消除此種抵拒，關於這一點，它促請注意於社會進展章內所提關於農村發展的意見。

一〇四．委員會承認工業化對一個領土的經濟發展起重大的作用，同時爲當地的初級產品提供一個穩定的市場。大多數領土經濟內工業生產的比較重要性固然並沒有增加得很多，但委員會仍然注意到在某些領土內已有開始增加的趨勢。

一〇五．委員會認爲如果領土的經濟大部分只依賴初級工業，那麼經濟獨立的目標便永遠不會達成。因此，它强調迫切需要在情況有利時獎勵和建立第二級工業。

玖．社會進展

導　言

一〇六．委員會接有依憲章第七十三條(辰)款所遞送關於一九六〇年情報的撮要。[27]

一〇七．委員會在第二四五次、二五五次、二五六次會議中審議了這一個項目，在審議時，衛生組織的代表曾發表了陳述。在第二五七次會議中委員會無異議決定將澳大利亞所提出關於巴布亞社會進展情況的一篇擬就的陳述[28]分發委員會各委員。

27 A/5078 and Add.1-3 and Add.5-6, A/5079 and Add.2, A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and 19, A/5081 and Add.2。

28 A/AC.35/L.366。

種族歧視

一〇八．種族歧視的問題多年來即已引起委員會的注意，委員會於一九六一年遵照一九六〇年十二月十五日大會決議案一五三六(十五)的規定，向大會第十六屆會提出了報告書。大會第十六屆會於一九六一年十二月十九日通過決議案一六九八(十六)，察悉種族歧視仍然存在，決議案一五三六(十五)內的建議尚未實施，深感焦慮。大會在該決議案內促請管理會員國：(a)立即採取措施，撤消或廢除所有足以直接間接鼓勵或准許基於種族考慮之歧視政策或行爲的各種法令與規章；(b)制訂立法措施，使種族歧視及隔離須受法律處分；(c)並以其他一切可能方法，包括行政措施，阻止此種基於種族考慮之行爲。它又促請使一切居民均能充分行使基本政治權利，尤其是投票權並爲非自治領土之居民建立平等地位。

一〇九．遞交委員會的政治情報內和管理會員國代表的陳述內都有關於選舉制度的情報。本報告書其他章節內有委員會就政治權利與教育所提關於種族歧視的意見。[29]

一一〇．委員會注意到一九六〇年內，在北羅德西亞歐洲籍、亞洲籍和非洲籍工人仍各別組織工會，它追述於第十二屆會所提關於此種情形無疑對工業與社會關係所生不良後果的意見。[30]

一一一．委員會又注意到一九六〇年在北羅德西亞爲調查技術教育與訓練而設立的一個委員會所獲致的結論，內稱在彼時的情況下，非洲青年認爲不論他的才能如何，他總是沒有辦法進入熟練工人的行列。雖然習藝條例內關於非洲人不適用該條例的一款已於一九五八年刪除，但除開被工程部所雇用作爲候補學徒試用的一個人之外一九六〇年內並沒有一個非洲人在北羅德西亞立約充當學徒。一九六〇年內，私營企業的雇主還沒有遵照這個榜樣的，在三萬五千個礦工中，沒有一個學徒是非洲人。委員會又注意到除"在職"訓練外，對在工作中的非洲人並沒有供應訓練或技術教育的便利。學習者通常都充低級的工人，雇主無意將他們訓練成能獨立操作的技工，而祇是使他們在一個監工的管轄下工作。

29 參閱第六章第五二與五三段，又第七章第六四段。

30 在末一次(第二五九次)會議中，聯合王國代表報告委員會稱該國政府最近宣佈指派一個調查委員會，受權進行普遍調查工業方面的就業情況以及北羅德西亞產銅區內非洲礦業工人工會與採礦公司間的爭端。

Digitized by UNOG Library

一一二．情報審查委員會注意到北羅德西亞的非洲人沒有機會受訓練，擔任工資勞動者與高級的管理者和專業技工之間的職務，它贊成爲調查技術教育與訓練而設立的委員會所提的意見，即如欲解決這個迫切問題必須建立新的機構，給予所有北羅德西亞人以工商業的訓練。委員會歡迎所得的情報稱，本委員會的建議已經羅德西亞聯邦政府和北羅德西亞政府以及產銅區技術基金會在原則上予以接受，一個聯合工作團現正在研究細節以推動這個政策，使各專門學校擴充範圍，接納非洲人。[31]

農村發展

一一三．委員會於第十二屆會，承認非自治領土大多數居民都住在農村地區，對領土內農村發展問題加以特別注意。在所研究的許多問題中有：土地所有與利用，重新安置計劃，農墾方法之改善，合作社，農村貸款，環境衛生。委員會於第十三屆會所收到的情報顯示在某些領土內，更切實利用土地的廣泛計劃，農民之重新安置和提高土著農民生活水準等問題固然不斷地受到重視，但在其他的領土內，各種方案的範圍却顯得異常侷促。

一一四．關於合作社運動和農村貸款辦法的情報，在許多情形下，指出合作社數字，社員和工作在不斷增加，農村區域繼續顯示需要改善交通、住屋、水供應和環境衛生。

一一五．在大多數領土內，如欲使農村人民在社會與經濟發展上起着重大的作用，還需要進行許多的工作。在目前的情形下，農民是最需要經濟與社會援助的社會羣。據委員會所得情報，在許多領土內，財政的限制和人員的缺乏一般都限制了農村居民發展方案的範圍。但是，委員會認爲使農村人民更積極地參加農村資源利用的措施不需要很大的財政支出就可以完成，祇要實行協調的經濟、社會和教育的措施，利用當地訓練的土著人員即可。委員會贊成勞工組織所提的意見，即"農民爲增加生產與收入所最需要的可能是分站技術進步的利益。幫助農民和其他農村工作者改善他們的工作方法和獲得適當的職業訓練需要審愼計劃的努力。[32] 委員會堅決認爲由政府與地方聯合推動的農村發展統一方案可以達成促進更充分利用現有農村資源的目的。這個辦法又可以帶來對農村地區的新投資。

一一六．委員會懷着上述的見解，對大多數領土內農村發展計劃規模之侷促，感覺遺憾。在某些領土內，由於地方機關所造就的農業助理人員之稀少，農業推廣教育方案之進行受到限制，可是，推廣教育是最有效辦法之一，可以促進農業生產量和勞工生產力，從而可能提高生活水準。

一一七．委員會認爲用社區發展和其他的計劃激發和領導自助，已經獲得進展。但它相信需要作更大的努力以便所有各領土擬訂並實施全面的區域和領土方案，更切實地利用農村的人力物力。關於這一點，委員會請管理會員國和各領土政府注意聯合國和各專門機關內爲協助擬訂與實施農村發展綜合方案所現有的資源。

城市發展

一一八．委員會於一九六一年第十二屆會中檢討了非自治領土內城市化進程的各方面。它認爲由於商業、工業和行政上的需要市鎮的成長是迅速的，現金經濟的擴展使許許多多的人湧入城市，覓取現金工資，以補通常爲數甚微的農耕收入之不足。

一一九．非洲領土的一個特徵便是移民之移入或移出城市，或移往鄰近的國家。固然，在某些領土的進展中，這也許是一個必要而不可避免的階段，但這對於領土的經濟和社會進展也是一個嚴重的障礙，現在一般都承認勞工之穩定對於獲致高產量勞工隊伍以及令人滿意的生活水準都是必要的。委員會再度認爲穩定政策需要實施許多措施，尤其是永久而令人滿意的住屋，工人之訓練，爲工人子女受教育的較好設備，較高的工資和其他的福利。委員會相信農村地區土地享有制度之改革對於勞工隊伍之穩定亦會有幫助的。

一二〇．委員會在第十三屆會所收到的文件中有關於下列各種問題的情報：勞工移徙、住屋、環境衛生、

31 在委員會末次(第二五九次)會議中，聯合王國代表報告委員會稱現正在羅沙加 (Lusaka) 地方建築一所容納各種族學生的高等專門學校，一九六三年四月可望招收第一批學生。他又說這個專門學校在商業方面將設立初級、中級和高級的課程，同時，它要和霍格森技術學校聯合，對志願研究工程課目的學生提供便利。

32 勞工組織：勞工組織在促進發展中國家之經濟擴展及社會進展方面所負之任務(The Role of the ILO in the Promotion of Economic Expansion and Social Progress in Developing Countries)報告書十，國際勞工會議，第四十五屆會議，日內瓦，一九六一年，第二十四頁。

Digitized by UNOG Library

城市工人現狀、職業訓練與技術教育以及有關城市地區社會發展其他方面所採取的措施。委員會注意到需要努力供應適當的廉價城市住屋並擴充工人訓練方案和福利服務;此種措施應包括現有各種資源——公的、私的和國際的——的最充分利用，以便供應較適當的經濟基礎來支持迅速增加的城市人口。關於這一點，委員會追述一九六一年報告書中所載的結論，即必須改善農村地區的經濟、社會與文化的生活以便阻止無組織的和不經濟的向城市遷徙。因此，委員會相信除大量增加生產力外，還需要經由社區發展綜合方案採取措施以改善農村地區社會的和文化的情況。

公共衛生

一二一．委員會在以前幾屆會中曾强調非自治領土內公共衛生對於社會福利與物質進步的重要性。委員會在第十二屆會中鑒於在關於領土進步的報告書中已載有極爲詳備的資料，因而決定特別注意下列一類的情況:概約死亡率指數和嬰兒死亡率指數的趨勢,傳染病的情形,環境衛生和營養。

一二二．如果各領土內的衛生情況確如概約死亡率指數和嬰兒死亡率指數所反映的那樣，那麽委員會所接有的情報便表示大體上衛生情況在改善中。這從上述指數的下降趨勢可以看到，顯示現在有更多的人壽命加長,不致於像以往那樣的夭折。

一二三．委員會注意到衛生情況之改善是領土、區域和國際的種種努力的結果。這種努力的方向是公共衛生服務的改善,預算撥款之增加,爲具體目的而計劃並執行的運動——例如預防傳佈很廣的疾病或推進婦孺福利——雖遲緩而普遍提高的生活水準。此外，委員會又注意到在一些領土內長期衛生計劃往往伴隨發展計劃之擬訂與實施。但是，委員會相信如欲達到現代的水準，各領土在提高衛生服務的品質上還需要大大的努力。舉例言,在差不多所有的領土內,水的供應和溝渠排水設備仍然不甚妥善。委員會固然承認環境衛生是最困難的公共衛生問題之一，但它要强調如欲解決基本衛生問題，便必須在這一方面採取更强有力的行動。

一二四．委員會歡迎協助數量之不斷增加，工作之種類和接受衛生組織服務和技術協助的領土的日益增多。舉例言,在一九六〇年內,在聯合國與各專門機關的擴大方案與經常預算下向非自治領土所供應的全部專家和研究金中，差不多三分之二是衛生組織提供的。在一九六一年中，這個趨勢在繼續着。五十四個研究金由衛生組織授與領土內的候選人，三十個領土內正在進行七十三個計劃，其中三十三個是衛生組織與兒童基金會協力進行的，另有十五個是由汎美衛生組織協助的。委員會注意到衛生組織行政局決定繼續協助發展非自治領土內的衛生服務，並强調衛生組織非常重視教育與訓練足够的地方人員以應付目前與未來的需要。

一二五．衛生事業的進步需要各不同部門的協調行動。在領土人民較現在能更適當地處理本身的需要之前，在計劃週詳而有效執行的計劃下進行國際合作在相當長的一個時期內還是需要的。關於這一點，委員會同意遇各領土請求時向它們提供關於發展全國衛生計劃(包括進行調查以決定它們的需要在內)的意見是很重要的。如經負責當局請求，衛生組織可以向非自治領土供應這一類的協助。因此，委員會請管理會員國和領土政府注意這種援助。關於這一點，委員會贊揚衛生組織,兒童基金會和各區域組織,因爲它們提供了各種協助:授與研究金，進行調查，協助撲滅風土病,以及提供許多其他的衛生與社會服務。

一二六．委員會願意强調社區發展與成人教育在改善衛生方面所能起的重大作用，因爲此二者鼓勵對衛生之注意,撲滅風土病,提倡改善營養、衣服、兒童照顧和水之供應。

拾．非自治領土內土著公務與技術幹部之培養與訓練

一二七．大會於一九六一年十二月十九日通過決議案一六九七(十六)，請管理會員國及時遞送關於所管領土內公務與技術幹部訓練設備和目前人數、組成與培養狀況的詳盡情報，以便審查委員會於下屆會中仔細檢討和研究。

一二八．委員會接有第十二屆會就已收到的特別情報,[33] 秘書處所編製管理會員國向委員會第十二屆會所作書面及口頭陳述的分析，連同非管理會員國對此的意見,[34] 依憲章第七十三條(辰)款遞送的一九六〇年情報撮要,[35] 紐西蘭和澳大利亞政府所提供關於

33 大會正式紀錄,第十六屆會，補編第十五號 (A/4785)，第一編,附件肆。

34 A/4851。

35 A/5078 and Add.1–6, A/5079 and Add.2, A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and 19, A/5081 and Add.2。

Digitized by UNOG Library

本問題的特別情報[36]和爲本屆會所編製關於教育的特別研究報告。[37]

一二九．委員會自第二四四次會議至第二五四次會議審議有關政治與憲政情報和教育進展的項目時也同時審議了這一個項目。

一三〇．有些管理會員國在陳述中又向委員會提供了關於土著公務和技術幹部培養問題的補充情報。[38]

一三一．委員會注意到管理會員國爲訓練土著公務和技術幹部在領土的教育制度內和施用專門的訓練制度所採取的措施。但是，鑒於在公務和技術方面迫切需要合格的土著人員，委員會促請管理會員國加緊努力。

一三二．委員會相信本問題之解決大部分有賴於中等和高等教育以及技術和職業訓練各種設備之迅速發展。由於委員會在討論教育時曾詳細研究上述各種問題，因此促請注意它所提關於這些問題的意見，具載本報告書關於教育進展的一章。

拾壹．爲求非自治領土進展之國際合作與技術協助

一三三．委員會接有秘書處依照一九四八年十一月三日大會決議案二二〇(三)（關於經濟暨社會理事會所採決議）所編製有關爲非自治領土經濟、社會、教育進展而從事國際合作的報告書[39]以及在委員會主持下所草擬特別與非自治領土有關的研究報告。委員會還接有文教組織與衛生組織所各自編製關於各該機關在非自治領土工作情況的報告書。[40]

一三四．秘書處所編製的報告書涉及理事會及其輔助機關的有關工作，區域委員會的工作，爲非自治領土所進行的國際技術協助工作以及特設基金會和國際復興建設銀行的當前工作。

一三五．委員會在第二五七次和二五八次會議中審議了這個項目，審議時，澳大利亞、錫蘭、厄瓜多、賴比瑞亞、荷蘭和西班牙的代表都發了言。

一三六．荷蘭代表報告委員會稱衛生組織與兒童基金會對荷屬新幾內亞提供了關於撲滅瘧疾與肺癆運動的協助，技術協助局與衛生組織提供了關於環境衛生計劃的協助，衛生組織又爲該領土設置了醫生與醫務人員的研究金。歐洲經濟委員會亦提供了協助，資助與領土發展有關的一系列計劃，包括醫務訓練與農業和地質的研究。他又報告委員會稱荷蘭政府仍自與南太平洋委員會的關係中獲益甚多，該政府並仍與澳大利亞政府繼續合作，管理它們相鄰的領土。

一三七．澳大利亞代表報告委員會稱巴布亞代表人數曾參加衛生組織與糧農組織所辦理與主持的會議和研究班。他又報告委員會稱區域內的領土間合作仍經由南太平洋委員會繼續進行，他的政府仍繼續與荷蘭政府合作，特別是互相借用訓練的設備。他對聯合國和各專門機關所提供的許多服務與便利，以及爲供管理會員國參考與遵循而編製的許多報告書與出版物，表示本國政府的謝意。

一三八．錫蘭代表和賴比瑞亞代表對各專門機關在非自治領土所作的有價值的工作，表示贊揚。

一三九．厄瓜多代表認爲對非自治領土提供技術協助的國際合作一般趨勢是令人鼓舞的，他對各專門機關在這個重要任務方面的合作，表示稱許。提到非洲經濟委員會的工作，他注意到該委員會關於迫切需要使農業現代化的討論，以及對種族歧視在經濟與社會方面所生後果初步調查之檢討，此項調查包括對安哥拉、羅德西亞與尼亞薩蘭聯邦、肯亞、摩桑俾克和烏干達境內本問題之研究。他相信這些討論對非自治領土內的政府和管理會員國都是有益的。他又希望管理會員國盡力之所及實施非經會與文教組織在阿的斯阿貝巴的聯席會議所通過的決議案。在卡里比安海地區，他很高興看到卡里比安組織之成立，這個組織的目的是要促進該區域經濟、社會與文化的發展，他希望這個組織成功。他亦很高興注意到技術協助局在西班牙港(Port-of-Spain) 設立了一個區域辦事處。他注意到亞經會和南太平洋委員會在亞洲太平洋地區所作的有價值的工作。後一個機構獻議協助各領土召集島民分區研究組以便討論他們所面臨的幾個共同的問題是十分重要的。他很高興注意到第一個研究組已在一九六

---

36 A/5122 and A/5125。

37 A/AC.35/L.353, A/AC.35/L.355, A/AC.35/L.356, A/AC.35/L.360。

38 此項情報載在下列簡要紀錄內：澳大利亞 (A/AC.35/SR.254)，荷蘭 (A/AC.35/SR.247)，紐西蘭 (A/AC.35/SR.245)，西班牙(A/AC.35/SR.248 and 253)，聯合王國(A/AC.35/SR.248 and 255)。

39 A/AC.35/L. 359 and Corr.1。

40 A/AC.35/L.358, A/AC.35/L.360, A/AC.35/L.362。

Digitized by UNOG Library

一年集會。他贊揚技術協助局；該局在經常和擴充方案下對二十五個非自治領土，劃撥了一九六一年度和一九六二年度近三百萬美元的經費。他又對衛生組織、文教組織、糧農組織、勞工組織、兒童基金會在非自治領土所完成的工作，備加揄揚，特別是衛生組織，他注意到該組織在技術協助經常和擴充方案下曾向各領土提供了三分之二的專家和獎學金。

一四〇．西班牙代表提到秘書處所編製關於國際合作以求經濟、社會與教育進展的報告書第二十四段，該段稱非經會對葡萄牙與西班牙認爲無須答復主任秘書爲實施該委員會決議案二十四(三)所致送之函件一事，感覺遺憾。這個決議案提到非自治領土參加委員會一九六一年的工作以及委員會希望由非洲人代表出席。西班牙代表說這份報告書沒有顧到西班牙政府一九六二年四月十七日的備忘錄，內稱它將實施一九五九年十二月十二日大會決議案一四六六(十四)以及非經會決議案二十四(三)，這個備忘錄已分發給經濟暨社會理事會各理事國。[41]

一四一．在委員會討論經濟進展時，聯合王國代表報告委員會稱該國政府於一九六一年七月曾設立一個新的部，名技術合作部，Sir Ardrew Cohen 爲該部的總主任。該部的職掌是協調、促進和實施各種辦法對海外國家提供技術協助。它密切地和政府其他處理技術工作的部門合作，包括聯合國專門機關在內。它分三司，第一司處理技術協助區域計劃，第二司主管在教育、天然資源與社會發展方面的協助事務，第三司掌理任用事務和訓練公務人員計劃。他又說該部的工作對象兼有屬地與獨立國二者，所以任何計劃都可以繼續，不致中斷。

拾貳．除上述項目外其他有關摘要與分析的問題

一四二．委員會在第二四七次與二四八次會議中討論了這個項目。厄瓜多、賴比瑞亞、巴基斯坦、西班牙、聯合王國和上伏塔各國代表都發了言。在討論其他項目時，有些代表亦曾提到這個問題。

一四三．西班牙代表稱讚秘書處，說它編製依憲章第七十三條(辰)款所遞情報的摘要，甚爲得當。

一四四．巴基斯坦代表對聯合王國政府沒有遞送他所認爲委員會充分有權獲得的關於南羅德西亞的情報。他希望未來委員會能得到關於該領土的情報。關於管理會員國所提供的政治和憲政情報，他認爲這種情報應該記載詳盡確切，使委員會得以評判發展的速度。他又希望在委員會下屆會議所收到的情報敘述各領土內將採取的有關憲政的下一個步驟，以及何時獨立的大致日期。

一四五．厄瓜多代表讚揚秘書處爲委員會編製文件的勤勞。他又促請注意管理會員國務須儘早遞送有關所管領土的情報，因爲遞送延遲有礙委員會的工作。

一四六．錫蘭代表和賴比瑞亞代表支持巴基斯坦代表所提關於聯合王國遞送南羅德西亞情報以及各管理會員國所遞政治與憲政情報內容的意見。

一四七．聯合王國代表說該國政府對於遞送關於南羅德西亞情報的立場已在大會第十六屆會充分說明，內稱：

> "...聯合王國政府已往無從現在亦無從提供他所沒有收到的情報。根據三十年來所實施的憲政辦法，南羅德西亞政府無義務向聯合王國政府報告關於經濟、社會和教育方面的情況。它並沒有作此項報告。聯合王國政府亦無權向它索取。就是爲了這一個事實，所以聯合王國無從——以往和現在都是如此——向聯合國提出這種情報。"[42]

一四八．在討論政治和憲政情報時，阿根廷、錫蘭、賴比瑞亞和巴基斯坦對葡萄牙政府沒有遞送有關所管領土的情報一事，表示遺憾。他們希望葡萄牙政府將來遞送這種情報。關於遞送政治和憲政情報，厄瓜多、墨西哥和菲律賓希望那些還沒有遞送這一方面情報的管理會員國在最近的將來遞送這種情報。賴比瑞亞和上伏塔代表認爲管理會員國不應當將所管的非洲領土視爲本國領土的一部分；這些領土應向獨立演進。

拾叁．與大會決議案一六五四（十六）所設關於准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形的特別委員會合作

一四九．大會以一九六一年十二月十九日決議案一七〇〇(十六)請非自治領土情報審查委員會將其報告書送交准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會(十七國特別委員會)並將情報審查委員會所接獲的有關資料供給該委員會，包括編製以供其審議而爲特別委員會執行任務可能需要的研究報告。

41 E/L.953。

42 A/AC.4/542，第十三段。

Digitized by UNOG Library

一五〇．主席報告委員會稱他曾與十七國特別委員會主席接洽，據謂特別委員會所採取之任何決議定將送交情報審查委員會。他又說大會決議案一七〇〇(十六)所加於本委員會的職責定當履行，委員會本屆會議工作報告書將送交十七國特別委員會。

拾肆．與大會決議案一六九九(十六)所設關於葡管領土特別委員會之合作

一五一．委員會注意到一九六一年十二月十九日大會決議案一七〇〇(十六)，內責成該委員會請葡管領土特別委員會合作。委員會又注意到特別委員會代理主席一九六二年五月八日的函件，[43] 內報告情報審查委員會稱特別委員會正擬前赴非洲各國以蒐集並補充向大會提供結論與意見所必要的資料，特別委員會於返回後將編製報告書，提交十七國特別委員會和大會。

拾伍．委員會未來工作

一五二．委員會於第二五七次和二五八次會議討論了這個項目。它研究了秘書處爲本問題所編製的一個工作文件，[44] 內促請注意大會一九六一年十二月十九日決議案一七〇〇(十六)，在該決議案中大會決定情報審查委員會應審查管理會員國所遞政治及憲政情報以及關於專門問題之情報並着其加緊研究同一地區或區域各領土之政治、教育、經濟及社會情況與問題，惟情形特殊，須予單獨研究者，不在此例。工作文件另載有若干專題，建議對此等專題編製特種研究報告備委員會下屆會議之用。

一五三．阿根廷和巴基斯坦代表認爲審查管理會員國所提政治與憲政的情報是委員會工作的最重要部分，因此，委員會應在未來每一屆會集中注意於工作的這一部分，他們覺得不妨回到以往的辦法，就是由於時間的限制，專門問題的情報輪流審查。他們又覺得應依照新的任務規定，加緊研究各別領土內的問題。賴比瑞亞代表支持這個意見。

一五四．在討論爲下屆會編製專題研究時，委員會同意在現有人手和情報的限度下，秘書處應就下列各專題編製研究報告，前兩個項目優先辦理：(一)中央立法與行政機構之設立與發展；(二)民主選舉之逐漸推行，包括各政黨之言論與集會自由；(三)保持一個自由而公正的司法機構；(四)建立地方政府機構；(五)訓練當地居民在立法和行政機關內以及在公務機關內充任要職。委員會又同意秘書處應就經濟情況編製三個文件：一個是關於政府經濟政策；另一個是關於農業、工業、採礦，對外貿易等的經濟活動，第三個是關於此種變化對消費大衆的影響。

拾陸．文件之管理與限制

一五五．委員會注意到大會一九五八年十一月十四日決議案一二七二(十三)，內促請所有機關與輔助機關特別注意文件管理與限制委員會報告書內所載的建議。

拾柒．報告書之核可

一五六．委員會在第二五九次會議中討論了它所編製的報告書。澳大利亞代表對第六章第五十一段表示該國政府的保留。聯合王國代表對同一章第五二至五四段表示該國政府的保留，因爲在這幾段內提到個別的領土。在無異議接受若干修正後，委員會一致通過了報告書。

一五七．在一致通過一九六二年的報告書後，委員會將它提請大會審議與核准並請大會轉請秘書長將報告書送致負責管理非自治領土的聯合國會員國，經濟暨社會理事會，區域經濟委員會，託管理事會，准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會以及各有關專門機關，供它們審查。

---

43 A/AC.35/L.363。

44 A/AC.35/L.364。

Digitized by UNOG Library

附件壹

委員會議程

項　目	文　件	簡要紀錄
一. 屆會開幕	A/AC.35/INF.25 and Rev.1	243
二. 選舉主席、副主席及報告員		243
三. 通過議程	A/AC.35/15 and Rev.1; A/AC.35/L.352	243
四. 非自治領土內之教育進展	A/5078 and Add.1-6; A/5079 and Add.2; A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and Add.19; A/5081 and Add.2	244, 245, 246, 247, 248
(a) 教育投資	A/AC.35/L.353; A/AC.35/L.354	
(b) 師資訓練	A/AC.35/L.353; A/AC.35/L.356	
(c) 中等及高等教育	A/AC.35/L.353; A/AC.35/L.356	
(d) 專業教育及技術教育	A/AC.35/L.353; A/AC.35/L.355 and Corr.1 (English only); A/AC.35/L.356	
(e) 掃除文盲	A/AC.35/L.357	
五. 非自治領土內之政治及憲政情報	A/5078/Add.3 and Add.7-19; A/5079 and Add.1 and Add.3-6; A/5080 and Add.2-4, 6, 7, 8 and Add.10-17; A/5081 and Add.1 and Add.3-5; A/5120	249, 250, 251 252, 253, 254
六. 非自治領土內土著公務與技術幹部之培養與訓練	A/4785; A/5078 and Add.1-6; A/5079 and Add.2; A/5080 and Add. 1, 5, 7, 9, 18 and Add.19; A/5081 and Add.2; A/5122; A/5125	247, 251, 252, 254
七. 非自治領土內之經濟進展	A/4371; A/5078 and Add.1-6; A/5079 and Add.2; A/5080 and Add. 1, 5, 7, 9, 18 and Add.19; A/5081 and Add.2; A/AC.35/L353; A/AC.35/L.354; A/AC.35/L.360	255, 256
八. 非自治領土內之社會進展	A/4371; A/4785; A/5078 and Add. 1-6; A/5079 and Add.2; A/5080 and Add.1, 5, 7, 9, 18 and Add.19; A/5081 and Add.2; A/AC.35/L. 353; A/AC.35/L.354; A/AC.35/L. 360; A/AC.35/L.366	255, 256

Digitized by UNOG Library

附件壹（續前）

項　目	文　件	簡要紀錄
九．爲求非自治領土進展之國際合作與技術協助	A/AC.35/L.358; A/AC.35/L.359 and Corr.1; A/AC.35/L.360; A/AC.35/L.362	257, 258
十．除上述項目外其他有關摘要與分析的問題	A/AC.35/L.361 and Rev.1	257, 258
十一．與大會決議案一六五四(十六)所設關於准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形的特別委員會合作		257, 258
十二．與大會決議案一六九九(十六)所設關於葡管領土特別委員會之合作	A/AC.35/L.363	257, 258
十三．委員會未來工作	A/AC.35/L.364	257, 258
十四．文件之管理與限制(大會決議案一二七二(十三)		258
十五．報告書之核可	A/AC.35/L.365 and Add.1 and 2	259

附件貳

一九六〇年內遞送情報之各領土一覽表，列示各該領土之面積與人口

領　土	面　積 (平方公里)	面　積 (平方哩)	人　口 (以千為單位)
澳大利亞			
椰子嶼(岐令)羣島	13	5	1
巴布亞	234,498	90,540	503
法蘭西			
新赫布里地	14,763	5,700	60
荷蘭			
荷屬新幾內亞	416,000	160,618	737
紐西蘭			
庫克羣島	234	90	18
尼烏埃島	259	100	5
托凱勞羣島	10	4	2
西班牙			
費南多波	2,034	785	63
伊夫尼	1,500	579	54
慕尼河	26,017	10,045	183
西班牙撒哈拉	266,000	102,703	25

Digitized by UNOG Library

附件貳（續前）

領土	面積（平方公里）	面積（平方哩）	人口（以千為單位）
聯合王國			
亞丁	287,684	111,075	913
安提瓜	442	171	54
巴哈馬羣島	11,396	4,400	107
巴貝多斯	431	166	232
巴蘇托蘭	30,344	11,716	697
貝專納蘭	712,249	275,000	350
百慕大	53	20	43
英屬圭亞那	214,970	83,000	561
英屬洪都拉斯	22,963	8,866	90
英屬維爾京羣島	174	67	7
婆羅乃	5,765	2,226	84
凱曼羣島	259	100	8
多明尼加	789	305	60
福克蘭羣島	11,961	4,618	2
斐濟	18,272	7,055	401
岡比亞	10,369	4,003	284
直布羅陀	6	2	26
吉爾柏特及埃利斯羣島	905	349	46
格林奈達	344	133	89
香港	1,031	398	3,128
牙買加	11,425	4,411	1,614
肯亞	582,646	224,960	7,287
馬耳他	316	122	329
茅利夏斯	1,865	720	649
蒙特塞拉特	83	32	12
新赫布里地	14,763	5,700	60
北婆羅乃	76,115	29,388	454
北羅德西亞	749,256	288,130	2,460
尼亞薩蘭	119,311	46,066	2,860
匹特坎島	5	2	0.148
聖海利納	122	47	5
聖基茨尼微斯安圭拉	396	153	57
聖路西亞	616	238	26
聖文森特	389	150	86
薩拉瓦克	125,206	48,342	745
塞歇爾羣島	404	156	41
新加坡	581	224	1,665
所羅門羣島	29,785	11,500	124

Digitized by UNOG Library

附件貳（續前）

領　土	面　積		人　口
	（平方公里）	（平方哩）	（以千為單位）
斯瓦西蘭……	17,363	6,704	266
千里達及托貝哥……	5,128	1,980	828
土克斯及凱喀斯羣島……	430	166	6
烏干達……	243,411	93,981	6,845
桑西巴……	2,643	1,020	307
美國			
美屬薩摩亞……	197	76	20
關島……	549	212	67
美屬維爾京羣島……	344	133	32

附件叁

關於非自治領土內教育進展之研究報告

委員會認爲本委員會第十三屆會討論非自治領土教育進展之簡要紀錄以及委員會所審議之下列研究報告，應一併作爲本報告書之一部份：

一．非自治領土內之教育便利與訓練方案（聯合國秘書處）　A/AC.35/L.353
二．非自治領土內之教育投資（聯合國秘書處）　A/AC.35/L.354
三．非自治領土內職業訓練及工人教育之問題（勞工組織）　A/AC.35/L.355 and Corr.1
四．非自治領土內初級以上教育之調查（文教組織）　A/AC.35/L.356
五．非自治領土內文盲之掃除（文教組織）　A/AC.35/C.357
六．文教組織對非自治領土之服務（文教組織）　A/AC.35/L.358
七．經濟、社會及教育進展方面之國際合作（聯合國秘書處）　A/AC.35/L.359 and Corr.1 and Add.1
八．非自治領土內之衞生教育及醫務人員與公共衞生人員之訓練便利（衞生組織）　A/AC.35/L.360
九．收到情報之日期（聯合國秘書處）　A/AC.35/L.361/Rev.1
十．世界衞生組織在非自治領土內之活動，一九六一年/一九六二年（衞生組織）　A/AC.35/L.362

Digitized by UNOG Library

聯合國出版物經售處

阿根廷
Editorial Sudamericana, S.A., Alsina 500, Buenos Aires.
澳大利亞
Melbourne University Press, 369 Lonsdale Street, Melbourne C. I.
奧地利
Gerold & Co., Graben 31, Wien, 1.
B. Wüllerstorff, Markus Sittikusstrasse 10, Salzburg.
比利時
Agence et Messageries de la Presse, S.A., 14-22, rue du Persil, Bruxelles.
玻利維亞
Librería Selecciones, Casilla 972, La Paz.
巴西
Livraria Agir, Rua Mexico 98-B, Caixa Postal 3291, Rio de Janeiro.
緬甸
Curator, Govt. Book Depot, Rangoon.
柬埔寨
Entreprise khmère de librairie, Imprimerie & Papeterie Sarl, Phnom-Penh.
加拿大
The Queen's Printer, Ottawa, Ontario.
錫蘭
Lake House Bookshop, Assoc. Newspapers of Ceylon, P.O. Box 244, Colombo.
智利
Editorial del Pacífico, Ahumada 57, Santiago.
Librería Ivens, Casilla 205, Santiago.
中國
臺灣，臺北，重慶路，
一段九十九號，世界書局。
上海，河南路二一一號，商務印書館。
哥倫比亞
Librería Buchholz, Av. Jiménez de Quesada 8-40, Bogotá.
哥斯大黎加
Imprenta y Librería Trejos, Apartado 1313, San José.
古巴
La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.
捷克斯拉夫
Ceskoslovensky Spisovatel, Národní Třída 9, Praha 1.
丹麥
Ejnar Munksgaard, Ltd., Norregade 6, Kobenhavn, K.
多明尼加共和國
Librería Dominicana, Mercedes 49, Ciudad Trujillo.
厄瓜多
Librería Científica, Casilla 362, Guayaquil.
薩爾瓦多
Manuel Navas y Cía., 1a. Avenida sur 37, San Salvador.
衣索比亞
International Press Agency, P.O. Box 120, Addis Ababa.
芬蘭
Akateeminen Kirjakauppa, 2 Keskuskatu, Helsinki.
法蘭西
Editions A. Pédone, 13, rue Soufflot, Paris (Ve).
德意志
R. Eisenschmidt, Schwanthaler Str. 59, Frankfurt/Main.
Elwert und Meurer, Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.
Alexander Horn, Spiegelgasse 9, Wiesbaden.
W. E. Saarbach, Gertrudenstrasse 30, Köln (1).
迦納
University Bookshop, University College of Ghana, Legon, Accra.
希臘
Kauffmann Bookshop, 28 Stadion Street, Athènes.
瓜地馬拉
Sociedad Económico-Financiera, 6a Av. 14-33, Guatemala City.
海地
Librairie "A la Caravelle", Port-au-Prince.
宏都拉斯
Librería Panamericana, Tegucigalpa.
香港
The Swindon Book Co., 25 Nathan Road, Kowloon.
冰島
Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar H. F., Austurstraeti 18, Reykjavik.
印度
Orient Longmans, Calcutta, Bombay, Madras, New Delhi and Hyderabad.
Oxford Book & Stationery Co., New Delhi and Calcutta.
P. Varadachary & Co., Madras.
印度尼西亞
Pembangunan, Ltd., Gunung Sahari 84, Djakarta.
伊朗
Guity, 482 Ferdowsi Avenue, Teheran.
伊拉克
Mackenzie's Bookshop, Baghdad.
愛爾蘭
Stationery Office, Dublin.
以色列
Blumstein's Bookstores, 35 Allenby Rd. and 48 Nachlat Benjamin St., Tel Aviv.
義大利
Libreria Commissionaria Sansoni, Via Gino Capponi 26, Firenze, and Via D. A. Azuni 15/A, Roma.
日本
Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichome, Nihonbashi, Tokyo.
約旦
Joseph I. Bahous & Co., Dar-ul-Kutub, Box 66, Amman.
韓國
Eul-Yoo Publishing Co., Ltd., 5, 2-KA, Chongno, Seoul.
黎巴嫩
Khayat's College Book Cooperative, 92-94, rue Bliss, Beirut.
盧森堡
Librairie J. Trausch-Schummer, place du Théâtre, Luxembourg.
墨西哥
Editorial Hermes, S.A., Ignacio Mariscal 41, México, D.F.
摩洛哥
Centre de diffusion documentaire du B.E.P.I., 8, rue Michaux-Bellaire, Rabat.
荷蘭
N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.
紐西蘭
United Nations Association of New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.
挪威
Johan Grundt Tanum Forlag, Kr. Augustsgt 7A, Oslo.
巴基斯坦
The Pakistan Co-operative Book Society, Dacca, East Pakistan.
Publishers United, Ltd., Lahore.
Thomas & Thomas, Karachi.
巴拿馬
José Menéndez, Agencia Internacional de Publicaciones, Apartado 2052, Av. 8A, sur 21-58, Panamá.
巴拉圭
Agencia de Librerías de Salvador Nizza, Calle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.
秘魯
Librería Internacional del Perú, S.A., Casilla 1417, Lima.
菲律賓
Alemar's Book Store, 769 Rizal Avenue, Manila.
葡萄牙
Livraria Rodrigues y Cia, 186 Rua Aurea, Lisboa.
新加坡
The City Book Store, Ltd., Collyer Quay.
西班牙
Librería Bosch, 11 Ronda Universidad, Barcelona.
Librería Mundi-Prensa, Castello 37, Madrid.
瑞典
C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, Fredsgatan 2, Stockholm.
瑞士
Librairie Payot, S.A., Lausanne, Genève.
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zürich 1.
泰國
Pramuan Mit, Ltd., 55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.
土耳其
Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.
南非聯邦
Van Schaik's Bookstore (Pty) Ltd., Church Street, Box 724, Pretoria.
蘇維埃社會主義共和國聯邦
Mezhdunarodnaya Knyiga, Smolenskaya Ploshchad, Moskva.
阿拉伯聯合共和國
Librairie "La Renaissance d'Egypte", 9 Sh. Adly Pasha, Cairo.
聯合王國
H.M. Stationery Office, P.O. Box 569, London, S.E. 1 (and HMSO branches in Belfast, Birmingham, Bristol, Cardiff, Edinburgh, Manchester).
美利堅合衆國
Sales Section, Publishing Service, United Nations, New York.
烏拉圭
Representación de Editoriales, Prof. H. D'Elía, Plaza Cagancha 1342, 1° piso, Montevideo.
委內瑞拉
Librería del Este, Av. Miranda, No. 52, Edf. Galipán, Caracas.
越南
Librairie-Papeterie Xuân Thu, 185, rue Tu-do, B.P. 283, Saïgon.
南斯拉夫
Cankarjeva Zalozba, Ljubljana, Slovenia.
Drzavno Preduzece, Jugoslovenska Knjiga, Terazije 27/11, Beograd.
Prosvjeta, 5, Trg Bratstva i Jedinstva, Zagreb.

[61C1]

凡國內尚未設有經售處而欲函詢或定購者，請與聯合國出版物銷售處接洽。地址如下：*Sales Section, Publishing Service, United Nations, New York, U.S.A.; or Sales Section, United Nations, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.*

GA/XVII, Suppl.15

Price: $ U.S. 0.35

(or equivalent in other currencies)

Printed in China

Reprinted in U.N.

C.H.-62-24542

May 1963-125

Digitized by UNOG Library