



大会

Distr.: General
29 August 2011
Chinese
Original: English

第六十六届会议

临时议程* 项目 76(a)

海洋和海洋法

海洋和海洋法

秘书长的报告**

增编

摘要

大会在其第 65/37 A 号决议第 240 段请秘书长编写一份综合报告，阐述与海洋事务和海洋法有关的事态发展和问题，包括本决议的执行情况，供大会第六十六届会议审议。本报告是根据这一要求编写。根据《联合国海洋法公约》第三一九条，本报告也提交给《公约》各缔约国。

* A/66/150。

** 由于页数限制，本报告只摘要总结近期最重要的动态，并仅从相关机构、方案和机关所提供资料中选出部分内容录入。



目录

	页次
一. 导言	5
二. 《联合国海洋法公约》及其执行协定	5
A. 《公约》及其执行协定的现状	5
B. 缔约国会议	5
三. 海洋空间	6
A. 国家实践、海事主张和海区划界方面近期动态概览	6
B. 交存和妥为知照	6
C. 大陆架界限委员会	7
D. 地理信息系统设施	8
四. 《联合国海洋法公约》所设机构	8
A. 国际海底管理局	8
B. 国际海洋法法庭	9
五. 国际航运活动动态	10
A. 航运经济	10
B. 航行安全	10
C. 实施和执行	14
D. 海上人员伤亡和事故	14
E. 船舶残骸清除	15
六. 海上人员	15
A. 海员和渔民	15
B. 海上国际移徙	16
七. 海事安全	18
A. 海盗和武装抢劫船舶行为	18
B. 针对航运、海上设施和其他海事利益的恐怖行为	22
C. 跨国有组织犯罪	22

八.	海洋科学研究、海洋科学和技术	23
A.	海洋科学研究与海洋法	23
B.	海洋科学方面的能力建设	24
C.	预警系统	26
D.	海洋技术的最新发展	28
E.	海底电缆和管线	29
F.	考古物件和历史性物件的保护	30
九.	海洋生物资源的保护和管理	30
A.	海洋渔业资源	30
B.	鲸和其他鲸目动物	34
十.	海洋生物多样性	34
A.	应对有关海洋生物多样性的活动以及海洋生物多样性面临的压力的措施	35
B.	针对具体生态系统和物种的措施	36
C.	海洋遗传资源	40
十一.	海洋环境的保护和保全与可持续发展	42
A.	导言	42
B.	生态系统方法和综合管理	43
C.	陆上活动造成的海洋环境退化	44
D.	船舶污染	45
E.	外来入侵物种的传入问题	46
F.	海洋噪音	47
G.	废物管理	48
H.	船舶的拆散、拆解、回收和报废	49
I.	责任和赔偿	50
J.	划区管理工具	51
K.	可持续利用非生物资源和发展海洋可再生能源	55
L.	区域合作	56
M.	小岛屿发展中国家	64

十二.	气候变化和海洋	65
A.	气候变化对海洋的影响	65
B.	海洋相关活动中减轻气候变化的影响	66
C.	适应预期气候变化	68
十三.	解决争端	69
A.	国际法院	69
B.	国际海洋法法庭	69
十四.	国际合作与协调	70
A.	联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程	70
B.	包括社会经济方面在内的海洋环境状况全球报告和评估经常程序	70
C.	联合国海洋网络	71
D.	海洋环境保护的科学方面联合专家组	71
十五.	海洋事务和海洋法司的能力建设活动	72
A.	汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金	72
B.	联合国-日本财团研究金方案	72
C.	信托基金	73
十六.	结论	74

一. 引言

1. 本报告概述海洋事务和海洋法的发展情况，意在协助大会年度审查《联合国海洋法公约》执行情况以及与海洋事务和海洋法有关的其他动态。本报告应结合下列文件阅读：(a) 秘书长的报告(A/66/70)第一部分，报告涉及国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用；(b) 秘书长报告的增编(A/66/70/Add. 1)，其中讨论了联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十二次会议的重点议题；(c) 就海洋环境包括社会经济方面的状况作出全球报告和评估的经常程序向大会提出行动方向的特设全体工作组的两份工作报告(A/65/759 和 A/66/189)；(d) 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十二次会议的工作报告(A/66/186)；(e) 2011年6月30日研究国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用有关问题的不限成员名额非正式特设工作组共同主席给大会主席的信(A/66/119)；(f) 第二十一一次《公约》缔约国会议的报告(SPLoS/231)。

二. 《联合国海洋法公约》及其执行协定

A. 《公约》及其执行协定的现状

2. 由于马拉维于2010年9月28日、泰国于2011年5月15日批准《公约》后，截至2011年8月31日，《公约》有162个缔约方，其中包括欧洲联盟。上述两国在批准当天还表示同意受《关于执行1982年12月10日〈联合国海洋法公约〉第十一部分的协定》的约束。此外，由于安哥拉于2010年9月7日加入《公约》，这一协定的缔约方数目增加到了141个。圣文森特和格林纳丁斯于2010年10月29日加入《执行1982年12月10日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(《联合国鱼类种群协定》)后，该协定的缔约方数目增加到了78个。泰国在批准《公约》时，根据《公约》第三一〇条和第三九八条发表了声明。

B. 缔约国会议

3. 第二十一一次公约缔约国会议于2011年6月13日至17日召开。¹ 缔约国在会议上注意到一些与国际海洋法法庭有关的报告以及关于国际海底管理局和大陆架界限委员会的情况汇报。缔约国还选出法庭的7名法官并通过了关于委员会工作量的决定。²

¹ 见第二十一一次缔约国会议报告(SPLoS/231)。

² SPLoS/229，第1段。

三. 海洋空间

A. 国家实践、海事主张和海区划界方面近期动态概览

4. 在本报告所述期间，秘书处收到会员国的以下国家立法条例：(a) 2010年6月10日确定荷兰王国所属位于加勒比海的专属经济区外部界限的法令；(b) 多米尼加共和国国民议会通过《公约》和《公约》第三一〇条授权的解释性声明的第478-08号决议；(c) 圭亚那2010年《第18号海区法》；(d) 1978年2月3日法国总理第78-147号令，根据1976年7月16日法律设立克利珀顿岛沿海经济区；(e) 厄瓜多尔第450号总统令，内容涉及公布2010年7月12日第0081号部级协定及所附IOA42海图，海图标明厄瓜多尔和秘鲁之间的海洋边界以及厄瓜多尔的外部海洋边界——南段；(f) 2011年7月用以划定以色列国领海和专属经济区北部界限的地理坐标表；(g) 标明利比亚海区6海里、12海里、24海里和200海里界限的地理坐标。

5. 同期，秘书处按照《联合国宪章》第一百零二条登记了以下海洋边界划界协定：(a) 2010年4月21日《特立尼达和多巴哥共和国与格林纳达关于划定海洋和海底区域边界的条约》；(b) 2007年12月16日《沙特阿拉伯王国和约旦哈希姆王国关于划定阿卡巴湾海洋边界的协定》；(c) 2009年3月10日《新加坡共和国和印度尼西亚共和国关于划定新加坡海峡西部两国领海边界的条约》；(d) 2010年12月17日《以色列国政府和塞浦路斯共和国政府关于划定专属经济区边界的协定》；(e) 2011年5月2日秘鲁共和国和厄瓜多尔共和国通过互换同文照会达成的《协定》。

6. 秘书处还收到了一些国家来文，即2011年1月25日沙特阿拉伯和科威特的一份来文，内容涉及伊朗伊斯兰共和国在延伸至毗连沙特阿拉伯和科威特分享区域的淹没地区的勘探和开发石油天然气的活动；2011年6月20日黎巴嫩的来文，内容涉及黎巴嫩专属经济区以及《以色列和塞浦路斯关于划定各自专属经济区的协定》。

7. 这些及其他动态的信息、国家立法条例和海洋边界划界条约的案文以及秘书处收到的相关来文，都已公布于《海洋法公报》第74至第76期。这些信息也可在法律事务厅海洋事务和海洋法司网站上查阅。

B. 交存和妥为知照

8. 2010年9月7日，喀麦隆根据《公约》第四十七条第9款向秘书长交存了一份确定喀麦隆群岛基线各点的地理坐标表。

9. 2010年10月20日，黎巴嫩根据《公约》第七十五条第2款交存了确定黎巴嫩专属经济区西部海洋界限南段的海图和一份各点地理坐标表。

10. 2010年11月30日，法国根据《公约》第七十五条第2款交存了确定克利珀顿岛专属经济区外部界限的各点地理坐标表。2011年1月28日，法国还按照《公

约》第十六条第 2 款和第七十五条第 2 款交存了显示领海基线和外部界限以及新喀里多尼亚专属经济区外部界限的 3 张海图。

11. 2011 年 4 月 15 日，伊拉克根据《公约》第十六条第 2 款交存了一份确定伊拉克共和国领海基线的各点地理坐标表。

12. 2011 年 6 月 30 日，拉脱维亚交存了一份海图，显示拉脱维亚领海基线和外部界限，包括划界线，并交存一份确定拉脱维亚基线的各点地理坐标表。

13. 秘书处还收到与上述交存的文件有关的一些来文，即 2010 年 9 月 15 日埃及的来文，内容涉及沙特阿拉伯交存的文件；³ 2010 年 12 月 6 日法国的来文，内容涉及瓦努阿图交存的文件；⁴ 2010 年 12 月 22 日伊朗伊斯兰共和国的来文，内容涉及沙特阿拉伯交存的一份各点地理坐标表；³ 2011 年 5 月 17 日毛里求斯的两份来文，内容涉及法国交存的一份各点地理坐标表⁵ 和 2009 年 7 月 30 日法国关于毛里求斯交存的海图和各点地理坐标表的来文；⁶ 2011 年 6 月 15 日沙特阿拉伯的来文，内容涉及阿拉伯联合酋长国 2010 年 5 月 5 日的来文。³

C. 大陆架界限委员会

14. 划界案和委员会工作。在本报告所述期间，委员会⁷ 收到 3 宗新的划界案：丹麦关于法罗-罗科尔海台区域的一个划界案和分别由孟加拉国和马达加斯加提交的划界案，从而使迄今收到的划界案总数达到 56 宗。委员会还收到了巴巴多斯经修订的划界案。⁸

15. 委员会于 2010 年 11 月 15 日至 12 月 10 日举行了第二十六届会议续会，于 2011 年 3 月 7 日至 4 月 21 日举行了第二十七届会议，于 2011 年 6 月 6 日至 17 日举行了第二十七届会议续会。⁹ 编写本报告之际，委员会第二十八届会议(2011 年 8 月 1 日至 9 月 9 日)正在举行。

16. 第二十七届会议全会期间，委员会收到莫桑比克、马尔代夫和丹麦正式提交的有关法罗-罗科尔海台区域的划界案。委员会审议了以下划界案并通过了相关

³ A/65/69/Add. 2, 第 26 段。

⁴ 同上, 第 27 段。

⁵ A/64/66/Add. 1, 第 34 段。

⁶ A/63/63/Add. 1, 第 21 段。

⁷ 关于大陆架界限委员会的更多资料，包括其文件和收到的划界案及发布的建议，可查阅 www.un.org/Depts/los/clcs_new/clcs_home.htm。

⁸ 关于委员会收到的所有划界案的细节和关于初步资料的细节可分别查阅 www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm 和 www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_preliminary.htm。

⁹ 关于委员会各届会议的更多细节载于 CLCS/70 号文件。

建议：印度尼西亚关于苏门答腊岛西北的划界案；毛里求斯和塞舌尔关于马斯卡林海台的共同划界案；苏里南提交的划界案。

17. 委员会继续通过各小组委员会审议日本提交的划界案和法国就法属安的列斯和凯尔盖朗群岛提交的划界案。委员会还设立了新的小组委员会以审议乌拉圭和菲律宾就宾汉海隆区域提交的划界案。

18. 委员会的工作量。委员会在其第二十七届会议上，根据缔约方会议关于委员会工作量问题的非正式工作组协调人伊登·查尔斯先生(特立尼达和多巴哥)的信与工作组会面。委员会就协调人信中关于解决委员会工作量问题可能采取的若干措施发表了意见。¹⁰ 这些措施包括全职在联合国总部工作，或者每年以委员会认为最为有效的方式工作六个月。委员会还就SPLoS/216号文件所载决定第1(a)至(f)段所列各项措施的影响发表了意见。

19. 补选。在2011年8月11日《公约》缔约国特别会议上，卜部哲郎先生(日本)当选以填补因玉木贤策先生(日本)去世而出现的空缺。卜部先生获选任满玉木先生余下的任期(至2012年6月15日)。¹¹

D. 地理信息系统设施

20. 海洋事务和海洋法司继续努力维护和改进地理信息系统服务，既协助委员会的工作，又依据《公约》的规定履行秘书长作为保存人的职能，负责收存海图和各点地理坐标表。具体而言，该司继续更新其内部地理信息系统目录，以便使所交存信息最终得以传播，并通过确定交存的某些资料所用数据等途径来提高其准确性。¹²

四. 《联合国海洋公约》所设机构

A. 国际海底管理局

21. 2011年7月，国际海底管理局大会第十七届会议在金斯頓召开。管理局成员审查了秘书长的报告(ISBA/17/A/2)。

22. 同一届会议决定，应着手拟订国际海底区域开发深海矿物的采矿规章。¹³ 大会决定在第十八届会议期间召开一次特别会议，以纪念《公约》开放供签署三十周年。¹⁴

¹⁰ 关于2011年4月5日所作介绍可查阅 www.un.org/Depts/los/clcs_new/clcs_workload.htm。

¹¹ 见选举大陆架界限委员会一名成员的缔约国会议报告(SPLoS/237)。

¹² 曾数次提请缔约国注意，交存的各点地理坐标表优选基准系统是WGS 84。

¹³ 见ISBA/17/C/21和22。

¹⁴ 见ISBA/17/A/L.3。

23. 大会认可管理局理事会选举法律和技术委员会的 25 名成员。¹⁵ 理事会还选出了财务委员会 15 名成员；¹⁶ 马拉维和泰国作为管理局最新成员受到欢迎。

24. 大会通过了关于财政和预算事项的决定，¹⁷ 其中敦促管理局成员按时全额缴付预算摊款并尽快支付未缴纳的往年(1998 年至 2010 年)预算摊款。同一决定还指定普华永道会计师事务所再担任 2011 和 2012 年两年的独立审计工作，并请审计人在今后的报告中就管理局内部控制的效果发表意见。

25. 大会还通过了理事会决定，¹⁸ 包括核准四个实体在国际海底区域勘探海洋矿物的工作计划的申请。¹⁹

26. 关于今后承包者向法律和技术委员会提交的环境报告，大会通过了理事会的决定，呼吁所有承包者向管理局提供关于资源评估和环境基线研究的原始数据。²⁰ 理事会还在同一决定中请秘书长编写一份报告，说明各担保国及管理局其他成员通过的与“区域”内活动有关的法律、条例和行政措施，并向管理局提供相关法律、条例和行政措施的信息或文本。

27. 大会批准了理事会有关克拉里昂-克利珀顿断裂区环境管理计划的决定。²¹ 大会还表示注意到国际海洋法法庭海底争端分庭关于担保个人和实体从事“区域”内活动的国家所负责任和义务的咨询意见。²² 管理局第十八届会议将于 2012 年 7 月 16 日至 27 日在金斯頓举行。

B. 国际海洋法法庭

28. 本报告第十三节提供了有关法庭工作重大进展的资料，²³ 题为“解决争端”。

¹⁵ 见 ISBA/17/C/2 和 ISBA/17/C/4 及 Add. 1。

¹⁶ 见 ISBA/17/A/3-ISBA/17/C/3, ISBA/17/A/4 和 Add. 1。

¹⁷ 见 ISBA/17/C/18 和 ISBA/17/A/3-ISBA/17/C/3。

¹⁸ 理事会未能完成关于富钴铁锰结壳的第三套规章的工作，将于 2012 年第十八届会议再次开展此项工作。

¹⁹ 见 ISBA/17/C/9、10、11、13 和 21；另见 ISBA/17/C/5 和 7。

²⁰ 见 ISBA/17/C/20。

²¹ 见 ISBA/17/C/19。

²² 见 ISBA/17/C/6-ISBA/17/LTC/5。

²³ 另见法庭发布的新闻稿 ITLOS/Press 137、138、144 和 145。

五. 国际航运活动动态

A. 航运经济

29. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的资料,随着经济增长减缓及贸易下滑,国际海运贸易量在2009年相应减少4.5%。2010年海运贸易量开始恢复,如果全球范围不再发生激烈动荡,预计2011年及以后可挽回2009年的损失。²⁴

30. 2010年初,世界商船载重总吨位达到12.76亿吨,比2009年增长7%。增长的原因是需求下滑之前船舶订单已下,使新交运船舶达到创纪录的1.17亿载重吨位,比2008年增加42%。由此导致的运力过剩使老旧船舶的拆除猛增300%以上(3300万载重吨位)。²⁵

31. 在生产率方面,贸发会议估计单位装载量(载重吨位)的全球平均货运量(以吨计)下降。2009年,由于需求下降9%,而供应仍增加了5.1%,集装箱运输市场尤其困难。但是,生产活动和全球集装箱装运货物贸易的恢复,使班轮运输服务需求于2010年初恢复。²⁶

32. 根据贸发会议的资料,2009年底各领域较早期的低运费率回升,但仍远低于2008年的水平。由于对是否能从全球经济危机中复苏存有疑虑,2010年及以后的运费率仍不确定。在油轮和班轮领域,供应减少而非需求增加导致运费上升。²⁷

B. 航行安全

1. 船舶安全

33. 在2010年11月24日至12月3日举行的第八十八届会议上,国际海事组织(海事组织)海事安全委员会确认,建造船舶所用材料的不断发展和海事安全标准的改进都需要修订消防测试程序,以保持实际最高安全水平。²⁸委员会通过了《国际海上人命安全公约》修正案,其中规定2010年《国际消防测试程序应用规则》(2010年消防测试规则)为强制性规则。²⁹在同届会议上通过的新的2010年《消防测试规则》取代了1996年《消防测试规则》并对《国际

²⁴ 见《2010年海运回顾》(贸发会议)。

²⁵ 同上。

²⁶ 同上。

²⁷ 同上。

²⁸ 见MSC.307(88)号决议。

²⁹ MSC.88/26,第3.46段;另见MSC.308(88)号决议。

海上人命安全公约》第二章所述产品的实验室测试、类型核准和消防测试程序提出了国际要求。³⁰ 预计 2010 年《消防测试规则》将于 2012 年 7 月 1 日生效。³¹

34. 海事安全委员会还通过了 1972 年《国际集装箱安全公约》修正案，包括已核准检查方案的新说明³² 和新的《国际消防安全系统规则》关于固定式火警探测和火灾报警系统的第 9 章。³³ 此外，委员会核准了经订正的关于安全员配置原则的决议和《国际海上人命安全公约》关于验证安全员配置的强制性要求的修正案，以便在 2012 年获得通过。³⁴

35. 在 2011 年 5 月举行的第八十九届会议上，海事安全委员会通过了《国际海上人命安全公约》关于更换不符合新的《国际救生装置规则》的船载救生艇释放装置的修正案。修正案用于为救生艇释放和回收系统确立更严格的安全标准，旨在防止救生艇收放事故，预计这些修正案将在 2013 年 1 月 1 日生效。³⁵

36. 鉴于 1977 年《国际渔船安全托雷莫利诺斯公约》1993 年《托雷莫利诺斯议定书》尚未生效，³⁶ 委员会还商定了执行议定书的协议草案，以便关于渔船安全的技术规定生效(见下文第 57 段)。³⁷

37. 海事安全委员会还核准了《协助主管部门实施渔民和渔船安全规则B部分的准则》、《小型渔船设计、建造和装备的自愿准则》和长度不足 12 米有甲板渔船和无甲板渔船的安全建议，并请海事组织秘书处酌情把它们转发给联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际劳工组织(劳工组织)共同核准。³⁸

38. 委员会还在第八十九届会议上核准了提交 2011 年 11 月海事组织大会通过的若干重要文书，包括经修订的港口国控制程序草案，其目的是为港口国控制检查提供基本指导，在实施检查、确认船舶及其设备或船员的缺陷以及应用控制程序

³⁰ 见 MSC. 307(88)号决议。

³¹ 见 MSC. 308(88)号决议，附件，条例 1。

³² MSC. 88/26，第 3.51-3.53 段；另见 MSC. 310(88)号决议。

³³ MSC. 88/26，第 3.54-3.55 段；另见 MSC. 311(88)号决议。

³⁴ MSC. 88/26，第 11.18-11.21 段；MSC. 88/26/Add. 1，附件 17 和 18。

³⁵ MSC. 89/25，第 3.37-3.38 段；另见 MSC. 317(89)号决议。

³⁶ 该议定书要求在批准、接受或核准议定书时无保留签署或至少有 15 个国家交存批准书、接受书、核准书或加入书，这些国家拥有总数不少于 14 000 艘长度为 24 米以上的鱼船。截至 2011 年 8 月 1 日，该议定书共有 17 个缔约国，长度为 24 米以上的鱼船总数为 3 237 艘。见 www.imo.org/About/Conventions/StatusOfConventions/Documents/Status%20-%202011.pdf。

³⁷ MSC. 89/25，第 9.15-9.26 段和第 9.36-9.38 段；另见 MSC. 89/25/Add. 1，附件 18。

³⁸ 见 MSC. 89/25，第 9.3 段。

方面保持一致。³⁹ 委员会还核准了新的国际散装货船和油轮检验期间强化检查方案的规则草案。⁴⁰

2. 危险货物运输

39. 2010年9月国际原子能机构(原子能机构)大会第五十四届常会通过了在核、辐射、运输和废物安全方面加强国际合作的措施。关于放射性材料海上运输的安全问题,原子能机构强调必须保持对话和协商,目的是增进相互了解,建立信任,加强航运国和沿海国的沟通。⁴¹

40. 关于拒绝和推迟放射性材料运输的问题,原子能机构注意到拒绝运输问题行动计划的编写情况,敦促秘书处积极促进其实施。⁴² 原子能机构还呼吁成员国指定拒绝放射性材料运输问题的国家协调中心,并欢迎建立解决重大问题的区域行动计划和网络。此外,如果这类放射性材料运输时遵守原子能机构的运输条例,原子能机构再次呼吁其成员国便利它们的运输。⁴³

3. 安全国际航线和船舶远程识别及跟踪

41. 船舶航线和报告制度。海事安全委员会第八十八届会议通过了丹麦和瑞典间松德海峡航行船舶强制性报告新制度,⁴⁴ 以及托雷斯海峡地区、大堡礁内环航线⁴⁵ 和冰岛南部和西南部及海海域⁴⁶ 现有的船舶强制性报告制度的修正案。会议还通过了若干新订及修正的分道通航制⁴⁷ 以及除分道通航制以外的改道措施。⁴⁸ 此外,委员会决定,这些计划从2011年6月1日起实施。⁴⁹

42. 专属经济区内的人工岛屿、设施和结构周围的安全地带。海事安全委员会第八十八届会议核准了2010年7月海事组织航行安全小组委员会第五十六届会议制定的海上设施和结构周围安全地带和航行安全准则的航行安全通知。⁵⁰ 该小组

³⁹ 见 MSC.89/25/Add.3, 附件24。

⁴⁰ 见 MSC.89/25/Add.2, 附件14。

⁴¹ 原子能机构大会题为“在核、辐射、运输和废物安全方面加强国际合作的措施”的决议(GC(54)RES/7),第36段。

⁴² 同上,第42页。

⁴³ 同上。

⁴⁴ MSC.88/26,第11.6段;另见MSC.314(88)号决议。

⁴⁵ MSC.88/26,第11.6段;另见MSC.315(88)号决议。

⁴⁶ MSC.88/26,第11.6段;另见MSC.316(88)号决议。

⁴⁷ MSC.88/26,第11.2-11.3段;另见MSC.88/26/Add.1,附件11。

⁴⁸ MSC.88/26,第11.4段;另见MSC.88/26/Add.1,附件12。

⁴⁹ MSC.88/26,第11.5段。

⁵⁰ MSC.88/26,第11.8-11.9段;另见SN.1/Circ.295。

委员会认为，既没有明显必要在人工岛屿、设施和结构周围建立 500 米以上的安全地带，也没有必要制定这样做的准则，2010 年后已不再需要进行这方面的工作。⁵¹

43. 远程识别和跟踪。海事组织在建立远程识别与跟踪系统方面取得了新的进展。⁵² 截至 2011 年 5 月 6 日，已有 64 个数据中心在该系统的生产环境下运作，向《国际海上人命安全公约》93 个缔约国政府提供服务，其他 10 个数据中心正在开发或综合测试中或尚未要求开始测试。⁵³ 委员会促请那些正在建造数据中心的缔约国政府完成开发和综合测试工作，尽快成为该系统生产环境的一部分。关于把国际远程识别和跟踪数据交换的业务从美利坚合众国的生产环境转移到葡萄牙的欧洲海事安全局的工作已取得进展，达成了数据交换业务的协议。⁵⁴

4. 水道测量和海图绘制

44. 海事组织航行安全小组委员会在 2011 年 6 月 6 日至 10 日第五十七届会议上指出，在拥有海岸线的 154 个国家中只有 6 个国家以及南极洲海岸线的 5 张或 5 张以上的电子海图尚有待于绘制，以便与按平均比例尺表示的相应纸质海图覆盖范围相匹配。此外，在世界吞吐总吨位最大的 800 个港口中，只有 8 个沿海国尚未制作与这些港口纸质海图提供的覆盖范围相匹配的电子海图。⁵⁵ 在一起搁浅事故后，查出的主要原因是错误更新电子海图和纸质海图，这促使小组委员会注意到必须确保电子海图和纸质海图的更新工作连贯一致。⁵⁶

45. 小组委员会饶有兴趣地注意到，2010 年 10 月北极沿海国家建立了北极区域水道测量委员会，其目的是在水道测量、海图绘制、能力建设和技术合作方面促进区域合作。⁵⁷ 在采取这一举措之前，北极是世界海洋中没有区域水道测量委员会覆盖的主要部分。⁵⁸

⁵¹ NAV 56/20，第 4.15 段。《联合国海洋法公约》第六十条第 5 款规定，安全地带不应超过专属经济区内的人工岛屿、设施和结构周围五百公尺的距离，但为一般接受的国际标准所许可或主管国际组织所建议者除外。

⁵² 根据《国际海上人命安全公约》第 V/19-1 条，2008 年 12 月 31 日或以后建造的船只必须配备自动发送远程识别和跟踪信息的系统，2008 年 12 月 31 日以前建造的船只最晚不迟于在 2008 年 12 月 31 日后第一次无线电设施调查时发送有关信息。

⁵³ MSC.89/25，第 6.6 段。

⁵⁴ 同上，第 6.12-6.17 段；另见 MSC.322(89)号决议。

⁵⁵ NAV 57/15，第 6.12 段。

⁵⁶ 同上，第 14.49 段。

⁵⁷ 同上，第 14.7 段。

⁵⁸ NAV 57/INF.3，第 3 段。

C. 实施和执行

46. 只有在所有缔约国履行旨在促进海上安全、安保和防止船舶污染的有关文书规定的义务时，各国才能充分享受成为这些文书缔约国的好处。在这方面，船旗国负有主要责任，要制定对悬挂本国国旗的船舶实行管制的适当、有效的制度，要确保其船只遵守关于海上安全、安保和保护海洋环境的国际规章制度。⁵⁹

47. 海事安全委员会第八十九届会议核准了拟议的海事组织文书执行守则草案，这是《实施海事组织法定文书守则》强制性版本的新标题。海事组织文书执行守则的目的是增强全球海上安全、保护海洋环境、协助各国执行海事组织的文书。⁶⁰ 海事组织文书执行守则草案将转交给海洋环境保护委员会审议和核准，然后提交海事组织大会通过。

48. 关于港口国管制问题，海事安全委员会核准了 2011 年港口国管制程序草案，该草案连同相关的大会决议草案于 2011 年提交海事组织大会第二十七届会议通过。⁶¹ 该程序随后经海洋环境保护委员会第六十二届会议核准。⁶²

49. 为了确保各国遵守结构安全规则和 1966 年《国际载重线公约》，在 1982 年《巴黎港口国管制谅解备忘录》和 2008 年《亚太区域港口国管制谅解备忘录》的范围内，2011 年 9 月至 11 月将对结构安全和载重线问题开展联合集中检查活动。⁶³ 1992 年《比尼亚德尔马协定》、1998 年《印度洋区域港口国管制谅解备忘录》、1997 年《地中海区域港口国管制谅解备忘录》和 2000 年《黑海区域港口国管制谅解备忘录》成员国将在这次活动期间采取类似行动。⁶⁴

D. 海上人员伤亡和事故

50. 海事安全委员会第八十八届会议认识到必须更好地利用全球综合航运信息系统数据库分析航运事故，并再次请海事组织成员国向海事组织提供其调查报告的细节。⁶⁵ 海事安全委员会还指示海事组织船旗国执行小组委员会考虑如何能改善海事组织收集事故调查数据的工作。⁶⁶

⁵⁹ 见 FSI 19/19/Add. 1, 附件 8。

⁶⁰ MSC. 89/25, 第 12.12-12.18 段；另见 MSC. 89/25/Add. 3, 附件 26。

⁶¹ MSC 89/25, 第 12.8 段。

⁶² 见海事环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)。

⁶³ 见 www.parismou.org/Publications/Press_releases/2011.07.21/Launch_of_concentrated_inspection_campaign_on_structural_safety_and_Load_Lines.htm。

⁶⁴ 例如，见 www.parismou.org；另见海事组织关于区域港口国管制协定目前状况的进度报告 (FSI 19/6/2)。

⁶⁵ MSC. 88/26, 第 19.1-19.7 段。

⁶⁶ 同上。

E. 船舶残骸清除

51. 2007年《内罗毕国际船舶残骸清除公约》尚未生效。⁶⁷ 2011年4月海事组织法律委员会第九十八届会议核准了一项提交海事组织大会的关于向光船租赁登记的船舶发放船舶残骸清除证书的决议草案，其中建议由船旗国发放这类证书。这项措施是打算通过消除向光船租赁登记的船舶发放船舶残骸清除证书的歧义的途径，协助各国批准该内罗毕公约。⁶⁸

六. 海上人员

A. 海员和渔民

1. 海员

52. 海事组织法律委员会第九十八届会议商定了一份大会决议草案(LEG 98/14, 附件2)，目的是促进各国遵守2006年《国际海事组织/国际劳工组织关于海难时海员公平待遇的准则》。⁶⁹

53. 截至2011年7月，2006年《海事劳工公约》已有15份批准书，批准该公约的国家的船舶吨位占世界船舶总吨位的50%以上。⁷⁰ 一旦2010年在马尼拉通过的《海员培训证书和值班标准》在2012年1月生效，该公约的几个方面就成为上述标准所涉海员的强制性规定。

54. 为了便于该公约的批准、生效和随后的实施，劳工组织以培训讲习班的形式开展能力建设活动。劳工组织还通过2011年初成立的海事劳工学院，⁷¹ 编写示范条款，就《公约》关于职业安全与健康和社会保障等更复杂或更新的条款提供指导，以此努力建立立法起草能力。⁷²

55. 2010年9月劳工组织举行了2003年《海员身份证件公约》(修订本)(第185号)的协商会。协商的目的在于讨论实施《公约》遇到的挑战和实现《公约》目标的途径。⁷³

⁶⁷ 见 www.imo.org/About/Conventions/StatusOfConventions/Documents/Status%20-%202011.pdf。

⁶⁸ LEG 98/14, 第13.10-13.15段, 附件8。

⁶⁹ 见 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/20-LEG-98.aspx。

⁷⁰ 见 www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/ratifce.pl?C186。

⁷¹ 见 www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_154969/lang--en/index.htm。

⁷² 见 <http://mlc-training.itcilo.org/training-courses>。

⁷³ 见 CSID/C.185/2010/4, 可查阅 www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_150402/lang--en/index.htm。

56. 海事组织秘书长在 2011 年 2 月 11 日的一封公开信⁷⁴中，回顾了 2010 年世界海事日的主题（“2010 海员年”）下所取得的成就，包括提高公众对海员及其工作的认识。2011 年 6 月 25 日海事组织纪念第一个“海员日”。⁷⁵

2. 渔民

57. 海事组织理事会在 2011 年 6 月 27 日至 7 月 1 日举行的届会上通过了关于 2012 年在南非召开外交会议的决定，其目的是通过一项执行 1977 年《国际渔船安全托雷莫利诺斯公约》1993 年《议定书》的协议。⁷⁶ 该协议将修正 1993 年《议定书》的技术条款。

58. 国际劳工局理事会请国际劳工局局长公布 2010 年 2 月通过的关于港口国管制官员根据 2007 年《渔业工作公约》（第 188 号）开展检查的准则。⁷⁷

59. 粮农组织、劳工局和海事组织在渔民和渔船安全方面有着长期合作的关系（见上文第 37 段）。⁷⁸

B. 海上国际移徙

60. 虽然很难确定准确的移徙数字，但是联合国难民事务高级专员办事处（难民署）就 2010 年试图通过非正常方式经海上移徙者的抵达人数提供了以下信息：1 765 人从土耳其到希腊，据报道有 41 人死亡或失踪；4 348 人从北非、希腊和土耳其到意大利，据报道有 8 人死亡或失踪；28 人从北非到马耳他；3 632 人从北非和西非到西班牙，据报道有 74 人死亡或失踪。⁷⁹ 海事组织表示，据报道，2010 年共有 86 起事件涉及海上贩运或运输 2 376 名移民的不安全做法。这些移民来自中东（1 233 人）、亚洲（586 人）、非洲（414 人）和欧洲（34 人）。⁸⁰

61. 难民署指出，在 2011 年头几个月中，北非的事态发展导致成千上万人往往乘坐不适合海上航行的船只移徙到邻国，还跨越地中海。难民署的统计数字显示，

⁷⁴ 2011 年 3 月 3 日“海事组织秘书长米乔普勒斯在公开信中与海员联系”，可查阅 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/10-letter-to-seafarers.aspx。

⁷⁵ A/65/69/Add.2，第 83 段；另见 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/Day-of-the-Seafarer.aspx。

⁷⁶ 见 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/39councilfishingconf.aspx。

⁷⁷ 见国际劳工局理事会第三百零九届会议记录（GB.309/PV），第 321 段，可查阅 [www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09601/09601\(2010-309\).pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/P/09601/09601(2010-309).pdf)。

⁷⁸ 见 www.fao-ilo.org/fao-ilo-fisheries。

⁷⁹ 难民署“主要事实和数字”，可查阅 www.unhcr.org/pages/4ald406060.html。

⁸⁰ 海事组织第一份关于海上贩运或运输移民不安全做法的两年期报告（MSC.3/Circ.19），可查阅 www.imo.org。

迄今为止有 14 000 人从利比亚乘船抵达意大利和马耳他。难民署⁸¹和海事组织秘书长⁸²对地中海多人员伤亡表示关切，并敦促各国通过尽早开始搜索和救援行动，更好的协调和信息共享，加强地中海的海上救援制度。

62. 2011 年 3 月有关国家签署了北非和西非次区域海上救援协调中心的特设多边合作协议，在非洲海岸周围建立了完全覆盖的搜索和救援网。根据该协议在拉巴特附近将建立一个新海上救援协调中心，并开设相关的分中心。⁸³

63. 随后，海事安全委员会第八十九届会议核准拟订技术合作项目，目的是在中美洲建立两个以搜索和救援协调为目的的区域海上救援协调中心和 5 个相关的分中心。⁸⁴

64. 偷渡者。根据海事组织关于偷渡者的年度报告，2010 年发生了 253 起事件，涉及 721 名偷渡者。统计数字表明，有 136 名偷渡者来自地中海、黑海和北海区域；63 名来自西非国家；25 名来自北美洲、南美洲和加勒比区域；12 名来自印度洋和东非区域；还有 485 名偷渡者在未知的港口登船。⁸⁵ 在 2011 年 1 月 1 日至 4 月 30 日期间向海事组织报告的偷渡事件共有 14 起，涉及 23 名偷渡者。⁸⁶

65. 2010 年 12 月海事安全委员会第八十八届会议和 2011 年 5 月便利运输委员会第三十七届会议通过了经修订的防止偷渡者入境和寻求成功解决偷渡案件的职责分配的准则草案。预计 2011 年晚些时候这两个委员会将把这些准则作为共同文件分发。在通过经修订准则的决议中，委员会促请各国政府从 2011 年 10 月 1 日起在其国家政策和做法中实施准则建议的经修正的程序。⁸⁷

66. 海上贩运人口和偷运移民。联合国毒品和犯罪问题办公室继续应各国请求向它们提供技术援助，以实施 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。⁸⁸ 截至 2011 年 8 月 22 日，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书已有 163 个缔

⁸¹ 见海事组织海事安全委员会第八十九届会议的报告 (MSC 89/25)，第 13.17 段，可查阅 www.uscg.mil/imo/msc/docs/msc89-report.pdf。

⁸² 2011 年 4 月 7 日，“海事组织秘书长对地中海移民的死亡深感悲痛”，可查阅 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/19-migrants.aspx。

⁸³ 见海事组织海事安全委员会第八十九届会议的报告，第 13.27 和 13.28 段；该海上救援协调中心将与肯尼亚蒙巴萨、南非开普敦、尼日利亚拉各斯和蒙罗维亚的海上救援协调中心联合协作。

⁸⁴ 同上，第 13.38 段。

⁸⁵ 见海事组织关于 2010 年偷渡事件的报告 (FAL.2/Circ.121)。

⁸⁶ 见海事组织关于 2011 年 1 月至 4 月偷渡事件的报告 (FAL.2/Circ.122)。

⁸⁷ 见便利运输委员会第三十七届会议的报告 (FAL 37/6)；另见 A/65/69/Add.2，第 92 段。

⁸⁸ 见大会第 55/25 号决议，附件二和三。

约国，关于贩运人口、偷运移民和偷运火器的议定书分别获得 146 个、129 个和 89 个国家的批准。⁸⁹

67. 该办公室还继续向会员国和有关实体提供专门的技术援助，协助它们打击和防止偷运移民和贩运人口的行为，包括通过全球集装箱方案联合港口管制特种单位提供援助。

68. 2011 年 3 月 22 日欧洲联盟委员会、欧洲投资银行和海事组织开展了地中海海事合作问题的研究，研究的目的是包括提供有助于发展海上综合监测的要素。⁹⁰

七. 海事安全

69. 海上犯罪，包括海盗和武装抢劫船舶行为、针对航运和其他海事利益的恐怖主义行为及非法贩运麻醉药品和精神药物等跨国组织犯罪，威胁海员的生命和生计及各国安全，并破坏对海洋及其资源的合法使用。

A. 海盗和武装抢劫船舶行为

70. 2011 年的头 5 个月内据报在世界各地发生了 273 起袭击事件，2010 年为 171 起。⁹¹ 2010 年，向海事组织报告的世界各地海盗行为和海上武装抢劫行为或未遂行为为 489 起，⁹² 2009 年为 406 起。⁹³

71. 按区域细分，2010 年，向海事组织报告的事件次数如下：东非 172 起、印度洋 77 起、阿拉伯海 16 起、南海 134 起、南美洲和加勒比地区 40 起、西非 47 起、波斯湾 2 起、地中海 1 起。据海事组织说，大部分已发生或未遂袭击事件据报告发生在国际水域，这主要是由于索马里沿海和印度洋的袭击事件急剧增加。然而，在其他区域，大多数事件在船舶锚泊或停泊时发生在有关沿海国家的领海。⁹⁴

72. 国际商会的国际海洋局报告说，2011 年头 6 个月，已接到了 266 起袭击事件的报告。163 起与索马里海盗有关，比 2010 年同期的 100 起增加了 63%，是目前最高数字。国际海洋局还注意到，几内亚湾的贝宁和尼日利亚沿海也发生了一些袭击事件。⁹⁵

⁸⁹ 见 www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/signatures.html。

⁹⁰ 见 2011 年 3 月 11 日“地中海海事合作：齐心协力推动海事发展”，可查阅 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/14-EC-EIB-IMO-Med.aspx。

⁹¹ 见海事组织关于海盗和武装抢劫船舶行为的月度报告。

⁹² MSC.4/Circ.169，第 5 段。

⁹³ 见海事组织海事安全委员会第八十七届会议报告 (MSC 87/26)。

⁹⁴ MSC.4/Circ.169，第 6 段。

⁹⁵ 见国际商会国际海洋局关于 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日海盗和武装抢劫船舶行为的报告。

73. 亚洲的海盗和武装抢劫船舶问题。亚洲地区反海盗及武装劫船合作协定信息共享中心报告称，从 2011 年 1 月至 6 月这一时期的特点是袭击事件比以往四年同期整体上增多了。在印度尼西亚、马六甲海峡及新加坡的港口和船只锚泊地，事件在增多。不过，孟加拉国和越南的港口和船只锚泊地情况有改善。⁹⁶

74. 索马里沿海海盗和武装抢劫船舶问题。据国际海洋局称，袭击者利用被劫持的远洋船只作为“母船”开展活动，得以扩大其活动的地理范围。⁹⁷ 据海事组织称，索马里海盗的活动范围扩大导致印度洋和阿拉伯海的袭击事件增加，但东非沿海的袭击事件减少。⁹⁸ 虽然企图袭击的总次数增多，但袭击成功的次数减少。大部分袭击使用了武器，因此对海员造成威胁。⁹⁹ 索马里沿海海盗问题联络小组第九次全体会议¹⁰⁰ 上报告，截至 2011 年 7 月 11 日，17 艘船只和 393 名船员被劫持，而 2011 年 3 月被劫持的有 26 艘船只和 573 名人质。¹⁰¹ 减少的原因是，各国海军根据安全理事会决议¹⁰² 在该区域采取行动，商船也采取了预防措施。

75. 安全理事会对索马里沿海越来越严重的海盗和武装抢劫威胁继续表示严重关切。第 1846(2008)号决议第 10 段和第 1851(2008)号决议第 6 段授权各国和区域组织在索马里沿海同过渡联邦政府合作打击海盗和武装抢劫行为。该授权经第 1897(2009)号决议延长。第 1950(2010)号决议再次决定将此授权再延长 12 个月。

76. 安全理事会和大会都强调必须采取综合对策来解决海盗问题并消除其根源。¹⁰³ 安理会第 1976(2011)号决议第 7 段请秘书长提交报告，说明保护索马里自然资源和海域的情况和有关在索马里沿海进行非法捕鱼和非法倾倒、包括倾倒有毒物质的指控。该报告定于 2011 年 10 月印发。

77. 秘书长索马里沿海海盗行为所涉法律问题前特别顾问杰克·兰在给秘书长的报告中提出了 25 条旨在打击索马里沿海海盗行为的建议，其中包括设立一个由

⁹⁶ 见亚洲地区反海盗及武装劫船合作协定信息共享中心半年度报告(2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)，可查阅 www.recaap.org/Portals/0/docs/Reports/Half%20Yearly%202011%20Report.pdf。

⁹⁷ 见国际商会国际海洋局关于 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日海盗和武装抢劫船舶行为的报告。

⁹⁸ 见 MSC. 4/Circ. 169，第 6 段。

⁹⁹ 见国际商会国际海洋局关于 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日海盗和武装抢劫船舶行为的报告。另见 2011 年 6 月 15 日秘书长关于设立索马里反海盗特别法庭的模式报告附件一(S/2011/360)。

¹⁰⁰ 索马里沿海海盗问题联络小组分别于 2010 年 11 月 10 日、2011 年 3 月 21 日和 7 月 14 日召开了第七、八、九次全体会议。关于联络小组的背景资料，见 A/65/69/Add. 2，第 111 段。

¹⁰¹ 见索马里沿海海盗问题联络小组第九次全体会议公报。

¹⁰² 见第 1816(2008)号、第 1838(2008)号、第 1846(2008)号、第 1851(2008)号、第 1897(2009)号和第 1950(2010)号决议。

¹⁰³ 见第 1976(2011)号决议序言和第 2 段；另见大会第 65/37 A 号决议，第 93 段。

“邦特兰”特别法院、“索马里兰”特别法院和索马里境外特别法院组成的法院系统。¹⁰⁴ 6月21日，安理会审议了秘书长根据安全理事会第1976(2011)号决议提交的关于设立索马里反海盗特别法庭的模式报告(S/2011/360)。

78. 安全理事会和索马里沿海海盗问题联络小组继续强调起诉的重要性。¹⁰⁵ 我提交安全理事会的报告(S/2011/360)指出，20个国家正在起诉1011名海盗，这些国家是：比利时、科摩罗、法国、德国、印度、日本、肯尼亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、荷兰、阿曼、塞舌尔、索马里(“邦特兰”、“索马里兰”和“南方中心”)、大韩民国、西班牙、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、美国和也门。¹⁰⁶ 联合国毒品和犯罪问题办公室援助该区域各国起诉和监禁海盗行为涉嫌人员的方案，特别将重点放在已同意接收各国海军逮捕的涉嫌人的国家。¹⁰⁷ 联合国开发计划署(开发署)和禁毒办继续与过渡联邦政府和索马里州权力当局合作，并向“索马里兰”和“邦特兰”的起诉海盗工作提供援助。它们还提供法院能力和监禁设施方面的援助。¹⁰⁸

79. 关于在国家立法中将海盗行为定为刑事犯罪问题，海事组织印发了2011年5月17日第3180号通函，其中载有有关海盗行为的国际法要素的资料和指导，对正在制订关于海盗行为的国家法律或审查现行法律的国家或许有助益。该通函的材料由海洋事务和海洋法司、海事组织秘书处、联合国毒品和犯罪问题办公室和乌克兰政府编写。在海事组织和禁毒办于2011年3月在吉布提举办的关于打击海盗行动的法律培训工作的一个研讨会上，海法司向各国政府官员介绍了其根据《公约》开展的关于国家打击海盗立法要素的工作。

80. 对于索马里海盗行为的财务问题，安全理事会强调需要调查和起诉那些非法资助、计划和组织索马里沿海海盗袭击者或从中非法获益者。¹⁰⁹ 2011年5月，禁毒办在内罗毕举办了处理海盗行为及其与非法金融活动问题的关联的会议。¹¹⁰ 联络小组第九次全体会议设立了第5联络小组，该小组重点负责并协调打乱陆上海盗经营活动的工作。¹¹¹

¹⁰⁴ 见2011年1月25日秘书长给安全理事会主席的信(S/2011/30)，附件。

¹⁰⁵ 例如，见第1976(2011)号决议第13和14段；另见索马里沿海海盗问题联络小组第九次全体会议公报。

¹⁰⁶ 见S/2011/360，附件一；另见索马里沿海海盗问题联络小组第九次全体会议公报。

¹⁰⁷ 见S/2011/360，附件五。

¹⁰⁸ 见S/2011/360。

¹⁰⁹ 第1976(2011)号决议，第15段。

¹¹⁰ S/2011/360，第65段。

¹¹¹ 见索马里沿海海盗问题联络小组第八次和第九次全体会议公报。

81. 由于海盗威胁持续存在，保护船只十分重要。据报告，在索马里沿海和阿拉伯海域，使用行业制订的最佳管理方法后，海盗袭击成功的概率有了下降。¹¹² 国际海事组织海事安全委员会第八十九届会议核准了《船东、船舶营运人和船长在高风险区使用私营承包的船上武装安保人员事宜临时指南通知》¹¹³ 和对船旗国同一事项的临时建议。¹¹⁴ 每个船旗国独立决定是否或在何种条件下授权悬挂其国旗的船舶使用船上武装保安人员。¹¹⁵ 2011年8月11日，国际航运商会代表一些航运业协会致函秘书长，表示严重关注索马里沿海海盗行为持续增长的威胁。特别是，该函载有关于建立一支联合国武装军事护卫部队的提议，这支部队可分小批部署在商船上，作为该地区有效打击海盗行为措施的一部分工作。

82. 2011年2月3日，海事组织公布了2011年世界海洋日的主题：“海盗问题：协调对策”。“坎帕拉进程”是一个关于在索马里打击海盗行为努力的索马里论坛，仍是一个有益的对话和建立信任机制。¹¹⁶ 2011年4月，在阿拉伯联合酋长国的迪拜举行了一个高级别国际会议，题为“全球威胁与区域对策：联手打击海盗行为”。¹¹⁷

83. 几内亚湾的海盗行为和武装抢劫船舶行为。安全理事会2011年8月23日的新闻稿¹¹⁸ 中表示关注几内亚湾海盗行为和武装抢劫船舶及劫持人质行为据报告有增加并对该次区域安全、贸易和经济活动造成破坏性影响。安理会指出，几内亚湾国家正在采取措施解决这个问题，包括启动联合海军巡逻，以及召开几内亚湾国家首脑会议讨论区域应对措施的计划。安理会强调，制定全面战略应对这一威胁需要区域协调和领导力，并呼吁国际社会酌情支持有关国家、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体以及其他有关组织保障几内亚湾国际航运，其方式包括信息交流、改进协调与能力建设等。安理会还强调，联合国西非办事处和联合国中非办事处需要在其当前任务规定范围内，与联合国毒品和犯罪问题办公室和海事组织以及所有有关国家和区域组织合作。

¹¹² 同上。

¹¹³ 见 MSC.1/Circ.1405。

¹¹⁴ 同上。

¹¹⁵ 同上。

¹¹⁶ 见索马里沿海海盗问题联络小组第九次全体会议公报。

¹¹⁷ 见 <http://counterpiracy.ae/>。

¹¹⁸ 见 <http://www.un.org/news/press/docs/2011/sc10372.doc.htm>。2011年8月23日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安全理事会成员介绍了西非沿海几内亚湾海盗行为和海上武装抢劫行为问题的情况。

B. 针对航运、海上设施和其他海事利益的恐怖行为

84. 海事安全委员会第八十九届会议核准了“海事组织《海上人命安全公约》第十一-2 章和国际船舶和港口设施保安规则用户指南”。该指南指导海事组织会员国通过制定适当法律框架、有关行政管理办法和程序以及必要的物资、技术和人力资源，适用《海上人命安全公约》第十一-2 章和国际船舶和港口设施保安规则。¹¹⁹

C. 跨国有组织犯罪

85. 2011 年 4 月，联合国毒品和犯罪问题办公室预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议通过了一项关于应对在海上实施的跨国有组织犯罪问题的决议，其中促请会员国通过国内立法和法律框架等途径，在打击在海上实施的跨国有组织犯罪时加强各个层面的国际合作。委员会请禁毒办召集一次专家会议，以期确定该办公室可在哪些具体领域促进会员国侦查和起诉这类案件的工作。¹²⁰

1. 非法贩运麻醉药品和精神药物

86. 根据联合国毒品和犯罪问题办公室的《2011 年世界毒品情况报告》，海上缉获的某些毒品已减少，其部分原因可能是上游拦截工作由于情报共享和毒品生产国执法的改善而得到加强。¹²¹

87. 麻醉药品委员会在于 2010 年 12 月和 2011 年 3 月举行的第五十四届会议上强调会员国亟需加强国际合作，在麻醉药品和精神药物的所有出入境口岸，包括空港、海港、河港和海关检查站，加强监测和管制制度。¹²² 联合国毒品和犯罪问题办公室开展了广泛的能力建设活动以协助各国解决贩毒问题，例如于 2010 年 6 月在巴拿马城启动了海洋安全方面的禁毒办区域英才中心。

88. 在区域一级，第二十次非洲各国禁毒执法机构负责人会议强调海上贩运可卡因对西非国家带来的挑战，以及利用海上航线贩运海洛因对东非国家的挑战，尤其是在执法方面的挑战。¹²³

¹¹⁹ 见海事安全委员会第八十九届会议报告(MSC 89/25, 第 4.25 段); 另见 MSC 89/WP.6/Add.1。

¹²⁰ 见委员会第二十届会议的报告, 2010 年 12 月 3 日和 2011 年 4 月 11 日至 15 日, 维也纳(E/CN.15/2011/21)。

¹²¹ 禁毒办,《2011 年世界毒品情况报告》(联合国出版物, 出售品编号: C.11.XI.10), 载于 www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2011/World_Drug_Report_2011_ebook.pdf。另见“跨大西洋可卡因市场”, 禁毒办, 2011 年 4 月, 可查阅 www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Transatlantic_cocaine_market.pdf。

¹²² 见《经济及社会理事会正式记录, 2011 年, 补编第 8 号》(E/2011/28), 第一章 C 节; 另见麻醉药品委员会关于加强国际合作以及监管和机构框架管制用于非法制造合成药物的前体化学品的第 54/8 号决议。

¹²³ 见第二十次非洲各国禁毒执法机构负责人会议报告(2010 年 9 月 12 日至 17 日, 内罗毕), (UNODC/HONLAF/20/6)。

89. 亚洲和太平洋地区各国禁毒执法机构负责人会议指出，贩运网络使用货运集装箱的手段越来越先进，包括冒用重复的集装箱封条号码，以及用非法毒品污染合法的海运集装箱货物等。¹²⁴

90. 在拉丁美洲和加勒比国家，一些政府正在通过投资于先进技术设备(如使用飞行器和非侵入性搜查设备检查集装箱)以及人员培训应对利用潜艇贩运构成的威胁。

¹²⁵

2. 捕鱼业的跨国有组织犯罪问题

91. 2011年4月，联合国毒品和犯罪问题办公室印发了一份关于捕鱼业跨国有组织犯罪问题的研究报告，其重点是贩卖人口、偷运移民和非法贩运麻醉药品和精神药物问题。¹²⁶ 这项研究的一些结果和结论指出：有时渔民遭贩运，被迫在渔船上劳动；渔船被用于偷运移民、非法贩运毒品(主要是可卡因)和武器，以及用于恐怖行为；捕捞许可证和控制系统易于发生腐败现象。¹²⁷

八. 海洋科学研究、海洋科学和技术

A. 海洋科学研究与海洋法

92. 2011年6月和7月召开的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会(海委会)大会第二十六届会议讨论了对海委会海洋法专家咨询机构的审查。¹²⁸

93. 鉴于关于咨询机构今后提出咨询意见机会的调查问卷收到的答复数量很少，海委会大会将审查期限和为此设立的不限成员名额特设工作组任务期限延长至2011年10月。¹²⁹ 大会注意到出现了各种有关海洋科学研究和海洋法的新问题，¹³⁰ 因此赋予工作组的任务还包括确定对海委会及其成员国高度相关的问题

¹²⁴ 见第三十四次亚洲和太平洋地区各国禁毒执法机构负责人会议的报告(2010年11月30日至12月3日，曼谷)(UNODC/HONLAP/34/6)。

¹²⁵ 见第二十次拉丁美洲和加勒比各国禁毒执法机构负责人会议报告(2010年10月4日至7日)(UNODC/HONLAC/20/6)。

¹²⁶ 见 www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/2011/issue-paper-transnational-organized-crime-in-the-fishing-industry.html。

¹²⁷ 同上。

¹²⁸ A/65/69/Add.2, 第146段。

¹²⁹ 见 IOC-XXVI/3 prov. 号文件附件二所载第 XXVI-4 号决议。

¹³⁰ 见海委会大会第二十六届会议报告草案(IOC-XXVI/3 prov. Pt. 2), 议程项目 4.8。

及其优先次序的机制。例如，对各国答复的初步分析显示，特别是在非洲，与海洋法和海洋科学研究两者均有关的培训等更多能力建设的需求不断增长。¹³¹

94. 海委会大会强调，海委会在支持包括社会经济方面在内的海洋环境状况全球报告和评估经常程序(经常程序)的目标方面发挥关键作用。大会鼓励海委会通过与海法司讨论进一步确定和发展合作领域和方式。¹³²

95. 为迎接将于 2012 年 6 月在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议，大会通过了一项关于“海委会对可持续发展的特殊贡献”的声明。¹³³

96. 为促进综合性研究，国际科学理事会于 2011 年设立了地球系统研究远景规划进程，以找出确保地球系统可持续性所需要解决的关键问题。这一进程将促使科学界探索制定一个整体性战略的备选方案，这个战略将发动整个科学和人文科学界以及利益攸关方和决策者参与。该项目的合作伙伴包括：教科文组织、海委会、联合国环境规划署(环境署)和世界气象组织(气象组织)。新的地球系统可持续性研究十年倡议的目标是：除其他外，在全球和区域提供社会在满足经济和社会目标的同时有效应对全球变化所需要的知识；促使新一代社会、经济、自然、健康和工程科学研究人员投入全球可持续发展研究。¹³⁴

B. 海洋科学方面的能力建设

1. 海洋观测方案

97. 2011 年 5 月，海委会公布了作为 2009 年海洋观测会议成果¹³⁵ 制定的一个海洋观测框架。¹³⁶ 该框架借鉴当前海洋观测努力成功的经验，列出纲要，用以指导海洋观测界确立可持续的综合全球观测系统的要求，包括：须测量的变量、测量这些变量的方法以及管理并广泛提供其数据和产品的方式。¹³⁷ 该框架不仅旨在整合支持满足日益增长的科学和社会需要所必要的新的物理、生物地球化学和生态系统观测工作，而且也维持目前的观测系统和观测工作奠定基础。¹³⁸

¹³¹ 同上。

¹³² 同上(IOC-XXVI/3 prov. Pt. 4)，议程项目 4.6。

¹³³ 见 IOC-XXVI/3 prov. 号文件附件二所载海委会第 XXVI-5 号决议和附件。

¹³⁴ 见 IOC-XXVI/3 prov. Pt. 4，议程项目 8.4。

¹³⁵ 见 IOC/INF-1284。

¹³⁶ A/65/69/Add. 2，第 137 段。

¹³⁷ 见 IOC/INF-1284。

¹³⁸ 同上。

98. 海委会大会第二十六届会议决心¹³⁹ 改组对全球海洋观测系统的治理，以精简并加强该系统。新的结构再次确认海委会为负责全球海洋观测系统的牵头方，气象组织、环境署和国际科学理事会为合办方；确认海委会理事机构直接负责该系统的治理；解散全球海洋观测系统科学指导委员会并成立一个新的指导委员会，预计将于 2012 年 1 月举行第一次会议；加强与海委会区域附属机构以及其他有关机构合作。¹⁴⁰ 大会还商定了指导委员会的新职权范围，其中列出了以下活动：确定对于观测必不可少的海洋变量；确定并鼓励提高和改进全球海洋观测系统的研究和业务方案；就海委会成员国发展参与该系统并从中受益的能力提供咨询。¹⁴¹

99. 最近已采取措施，加强全球海洋观测系统在各区域和沿海地区的工作，包括在极地区域和非洲区域工作。¹⁴² 预计今后几年内，在加强和精简系统方面将出现下列机遇：纳入新的生物地球化学观测系统；交付沿海海洋管理产品和工具；在地方一级纳入沿海和区域海洋建模和分析系统；继续发展全球海洋观测系统在非洲、小岛屿发展中国家和最不发达国家的工作；将海啸警戒系统的数据流纳入该系统。¹⁴³

100. 海委会发布了一本为决策者提供科学摘要的新手册，题为“国际海水热力学方程——2010：热力学性质的计算和使用”。¹⁴⁴ 该手册介绍了解释海水盐度、温度和压力的新标准，¹⁴⁵ 以推导海水密度、音速和热容等基本数值，并提高公众对持续海洋观测的社会效益的认识。¹⁴⁶

101. 世界海洋站协会创建于 2010 年 4 月。该协会有望成为全球海洋站网络协调沿海研究、监测和有关管理的战略方面的一个里程碑，并创造机会扩大世界各地的合作。¹⁴⁷ 该协会虽然仍正建设中，¹⁴⁸ 但已被确认为依据《21 世纪议程》第 17 章加强国际和区域合作和协调的一个重要成果。¹⁴⁹

2. 国际海洋学数据和信息交换所

¹³⁹ 见 IOC-XXVI/3 prov. 号文件附件二所载第 XXVI-8 号决议。

¹⁴⁰ 同上。

¹⁴¹ 同上。

¹⁴² 海委会提供的资料。

¹⁴³ 见 www.ioc-goos.org/index.php?option=com_content&view=article&id=339。

¹⁴⁴ IOC/BRO/2010/7。

¹⁴⁵ 见 www.ioc-goos.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=45&Itemid=67&lang=en。

¹⁴⁶ 同上。

¹⁴⁷ 海委会提供的资料。

¹⁴⁸ 关于世界海洋站协会的进展和执行情况的更多资料，见 IOC-XXVI/2，附件 12。

¹⁴⁹ 海委会提供的资料。

102. 海委会大会第二十六届会议设立了一个由美国主办的海洋生物地理信息系统项目办公室，以及一个国际海洋学数据和信息交换所海洋生物地理信息系统专家组。¹⁵⁰ 大会已指示国际海洋学数据和信息交换所将有害藻类信息系统全面纳入其今后的工作计划。¹⁵¹

103. 关于信息和数据交换，海委会大会继续促请海委会成员国建立和(或)加强国家海洋学数据中心、海洋图书馆和海洋生物地理信息系统节点。国际海洋学数据和信息交换所还正在通过支持下列项目和方案发展能力：区域数据和信息管理项目、海洋教师项目(Ocean Teacher project)下的一个全面培训方案，及海洋教师培训学院培训课程。¹⁵²

3. 藻类密集孳生为害

104. 有害藻类事件继续在全球泛滥，影响到依赖沿海和海洋资源的人类健康和经济利益。海委会藻类密集孳生为害政府间小组在其 2011 年 4 月的会议上为其方案确定了以下主要成就领域：(a) 为峡湾和沿海海湾核心研究项目启动全球藻类密集孳生为害生态学和海洋学研究计划，并制定底栖藻类密集孳生为害研究计划；(b) 发展区域活动；(c) 开办 10 个培训课程和通过研究进行培训项目；(d) 继续开发藻类密集孳生为害政府间小组——国际海洋学数据和信息交换所有害藻类综合信息系统；(e) 继续出版海委会有害藻类新闻。该小组通过了关于下列事项的若干决议：(a) 区域藻类密集孳生为害方案的拟订；(b) 生物毒素监测、管理和监管；(c) 全球藻类密集孳生为害的生态学和海洋学研究方案；(d) 有害藻类和海水淡化；(e) 经订正的藻类分类工作队职权范围；(f) 有害藻类和全球性变化；(g) 有害藻类和杀死鱼类的海藻。政府间专家组还通过了该小组的订正战略，并将重点处理航运(压载水)等人类活动转移和引入有害密集藻类的问题。¹⁵³

105. 海委会大会第二十六届会议强调发展能力、提高公众认识以及针对更广泛的受众传播教育材料的重要意义。¹⁵⁴ 海委会继续使能力发展活动具体适合处理新出现的问题，如适应气候变化。目前正根据各国的需要制定需求评估以及新的能力发展战略。

C. 预警系统

106. 2011 年 3 月 11 日，日本东北太平洋海岸外发生了强度为 9.0 级的地震，随后引发海啸，显示海啸是经常出现的、无法预测的灾害，要求作出持续努力、部署

¹⁵⁰ 见 IOC-XXVI/3 prov. 号文件附件二所载第 XXVI-10 号决议。

¹⁵¹ 见第 XXVI-11 号决议。

¹⁵² 海委会提供的资料；另见 www.oceanteacher.org。

¹⁵³ 见 IOC/IPHAB-X/3prov。

¹⁵⁴ 见 IOC-XXVI/3 prov. Pt. 3, 议程项目 5。

探测系统和作出紧急反应。¹⁵⁵ 地震后发生了数百次余震，其中多次强度超过 6 级，造成重大的人员伤亡，对基础设施和生计造成广泛破坏，使海洋环境遭到污染。

107. 海委会在全球和区域各级为海啸早期预警和减灾系统进行政府间协调。总体而言，有 400 多个海平面监测站可通过海委会的海平面监测站设施报告实时观察情况。可实时提供数据的地震观测站数目已从 2004 年的 350 个，增加到今天的 1 200 多个。随着探测网络越来越稠密，数据的传输越来越频繁，海啸预警中心可以更快地证实具有破坏力的海啸的发生。¹⁵⁶

108. 全球系统：海啸和其他与海平面有关的灾害的预警和减灾系统问题工作组第四次会议于 2011 年 3 月在巴黎举行。工作组评价了各理事机构所采取的行动和决定的进展情况，审查了“沿海与海平面有关的灾害、灾难、脆弱性和风险定义和术语简编”预发稿以及国际海啸测量仪伙伴关系和数据浮标合作小组关于海洋观测平台遭破坏问题的联合报告。工作组还建议海委会大会设立政府间协调小组海啸灾害评估工作队。

109. 海委会大会第二十六届会议审议了数据浮标合作小组和国际海啸测量仪伙伴关系的报告，题为“海洋数据浮标遭破坏问题：事件、影响和回应”。¹⁵⁷ 海委会大会注意到联合国大会的相关决议，¹⁵⁸ 确认对海洋观测网络的破坏和损害以多种形式出现，包括渔船的影响、意外损坏、直接利用系泊装置作为聚鱼装置、有意的损坏和偷窃。大会敦促会员国采取预防性措施和公共宣传措施。¹⁵⁹

110. 太平洋。国际协调小组负责太平洋海啸预警和减灾系统的第 2 工作组及其附属工作队于 2011 年 2 月和 3 月在新西兰举行会议。会议决定设立一个关于海啸探测和预警的海平面监测问题工作队，作为其附属机构。太平洋海啸预警中心通过了旨在为国家预警中心加强地震培训课程以及就安装、培训和数据交流加强与捐助方的协调的建议。会议还确认，在过去两年里，数据自动处理软件 SeisComp3 已成为通用的区域地震分析系统。¹⁶⁰

111. 在 2011 年 3 月日本地震期间，太平洋海啸预警中心和西北太平洋海啸咨询中心向大多数太平洋国家发出了海啸预警公告，并向各国海啸预警中心通报了

¹⁵⁵ 见“海啸新闻，第 8 期，2011 年 7 月”（教科文组织），可查阅：www.ioc-tsunami.org/images/stories/Newsletter/8.july.2011.pdf。

¹⁵⁶ 海委会提供的来文。

¹⁵⁷ 见数据浮标合作小组技术文件第 41 号，可查阅：<ftp://wmo.int/Documents/PublicWeb/amp/mmop/documents/dbcp/Dbcp41-Vandalism/DBCP41-Buoy-Vandalism-v1.20.pdf>。

¹⁵⁸ 第 64/71 号决议，第 172 段；第 64/72 号决议，第 109 段；以及第 65/37^a 号决议，第 196 段。

¹⁵⁹ IOC-XXVI/3 号文件，prov，附件二所列的海委会第 XXVI-6 号决议。

¹⁶⁰ 进一步情况见“SeisComp3 software and hard sensors take new approach to tsunami early warning”，可查阅：www.computescotland.com/seiscomp3-software-and-hard-sensors-take-new-approach-to-tsunami-early-warning-1844.php。

海啸的最新发展。¹⁶¹ 太平洋海啸预警中心在地震探测系统经过改进之后，能在几分钟内就查明地震的位置和强度，因而向太平洋各国及时发出区域警告。海啸浮标的深海评估和报告以及海平面监测站也运转良好，通过通信系统可对事件进行接近实时的监测。¹⁶²

112. 印度洋。负责印度洋海啸预警和减灾系统的政府间协调小组第八次会议于2011年5月在澳大利亚举行。政府间小组决定于2011年10月12日举行印度洋海浪演习。

113. 地中海。一个新的东北大西洋、地中海和相连海域海啸信息中心由2011年4月1日在巴黎举行会议的这三个地区的伙伴设立。该项目由欧洲联盟供资，旨在提高相关组织和公民对海啸的认识。

D. 海洋技术的最新发展

114. 我在2011年3月22日的报告中，介绍了海洋技术发展的最新情况，尤其是国家管辖范围以外地区的生物多样性的最新情况。¹⁶³ 管理局秘书长的报告还提供了有关海床采矿领域的海洋技术的信息。¹⁶⁴

115. 能源。海底核电站的设计发电量为50到250兆瓦。小型发电站要停泊在水下60至100米的深度，距离海岸线数公里远。正在持续进行各项研究，以审查此类设施的各项技术选择办法以及安全和安保问题。¹⁶⁵

116. 近海风力涡轮机是近年来发展起来的，尤其出现在欧洲和亚洲。欧洲风能协会已设定目标，要在2020年之前使近海风力发电装机容量达到40千兆瓦。¹⁶⁶ 近海风力涡轮机厂大都为设在海床上的固定平台，限于30米深。但是，要利用更强、更为定向的风力，近海公司已开发了深至700米的水中漂浮涡轮机，并在继续进行测试。¹⁶⁷ 虽然这些技术留在洋底的足迹相对较小，而且如果远离海岸，人们也不太看得到，但生物学家依然对可能造成的环境后果感到关切。¹⁶⁸

¹⁶¹ 见 <http://itic.ioc-unesco.org>。

¹⁶² 见 <http://ndbc.noaa.gov/dart/dart.shtml>。

¹⁶³ A/66/70，第26-28段。

¹⁶⁴ ISBA/17/A/2，第80-88段。

¹⁶⁵ 见 en.dcnsgroup.com/2011/01/20/dcms-va-realiser-avec-areva-le-cea-et-edf-les-etudes-de-validation-de-son-concept-innovant-flexblue。

¹⁶⁶ 见 www.ewea.org/fileadmin/ewea_documents/documents/publications/reports/Offshore_Report_2009.pdf。

¹⁶⁷ 见 www.xodusgroup.com/news_pr2011.html, www.intoceansys.co.uk/articles-detail.php?iss=0000000024&acl=0000000176 and ocsenergy.anl.gov/guide/wind/index.cfm。

¹⁶⁸ 同上。

117. 北爱尔兰发电量为 1.2 兆瓦的SeaGen潮汐能涡轮机，¹⁶⁹ 是世界上唯一一个将电力输送到电网的具有商用规模的潮汐涡轮机。目前大不列颠及北爱尔兰联合王国有计划在本十年结束前安设四个潮汐发电厂。¹⁷⁰

118. 一个被称为PB150 发电浮标的海浪能源装置正在开始海洋试验，¹⁷¹ 这种浮标最高可发电 150 千瓦。¹⁷² 在这一装置之前，有人试验了能对有时为巨浪的状况作出反应的早期模型。

119. 人们正在研究将海草作为生物燃料的可行性，因为海洋生态环境拥有未曾挖掘的资源，在全球生物量中可占到 50%以上。¹⁷³

120. 航运。卫星遥感技术正越来越多地被用来优化船只的航行。用于测高¹⁷⁴ 和可进行现场观察¹⁷⁵ 以模拟近实时海流状况的气象卫星被用来优化船舶通过海流的路线，可节省多达 8%(平均约 4%) 的燃料。¹⁷⁶ 此外，在 2010 年和 2011 年，卫星雷达数据¹⁷⁷ 被用来分析和监测北海路线沿线的冰况，以向护送油轮的破冰船队提供行动路线选择建议，从而确保航行安全并具有成本效益。¹⁷⁸

121. 其他。Gemini SeaTec哺乳动物探测系统对水下涡轮机周围的哺乳海洋野生动物进行实时多光束声纳监测。如果周围有海洋哺乳动物，软件就会发出预警，¹⁷⁹ 从而使作业者有充足的时间采取必要的纠正行动来保护海洋生物。

E. 海底电缆和管线

122. 全世界 95%以上的电子通信是通过光纤海底电缆传输的。由于因特网的需要，海底电缆的使用最近出现惊人增长。有鉴于于此，海底电缆和关键通信基础

¹⁶⁹ A/63/63/Add.1, 第 118 段。

¹⁷⁰ 见 www.marineturbines.com/3/news/article/43/seagen_first_tidal_turbine_to_meet_ukgovernment_s_performance_criteria。

¹⁷¹ 见 phx.corporate-ir.net/phoenix.zhtml?c=155437&p=irol-newsArticle&ID=1561072。

¹⁷² 这相当于约 150 个家庭的能源消耗。

¹⁷³ 见 www.aber.ac.uk/en/news/archive/2011/07/title-102522-en.html。

¹⁷⁴ 如 Jason-1、Envisat 或 ERS-2、Topex/Poseidon 和 GFO。

¹⁷⁵ 如 Mercator Ocean、Forecast Model; 见 www.mercator-ocean.fr/fre。

¹⁷⁶ 见 www.aviso.oceanobs.com/en/news/idm/2011/apr-2011-routing-ships-with-the-currents/index.html。

¹⁷⁷ 如 Radarsat-1。

¹⁷⁸ 见 www.scanex.ru/en/news/News_Preview.asp?id=n207104129。

¹⁷⁹ 见 www.tritech.co.uk/news/articles/2011/news-mammal_detection.html。

设施的重要性不容低估。2009 年海底电缆和海洋法讨论会¹⁸⁰ 之后，新加坡国立大学国际法中心和国际电缆保护委员会于 2011 年 4 月就保护海底电缆问题举行了一次讨论会。¹⁸¹ 讨论会提出了关于政府与业界在国家、区域和全球各级开展合作的建议。建议指出，有必要：强调说明联合国和国际电信联盟在法律制度上的空白；酌情通过海事组织和粮农组织强调具体关切的问题；建议通过一项公约，规定有意破坏或损坏海底电缆或相关基础设施行为为国际犯罪。

F. 考古物件和历史性物件的保护

123. 2001 年教科文组织《保护水下文化遗产公约》缔约国会议第三届会议于 2011 年 4 月在巴黎举行，探讨进一步拟定业务准则、就科学和技术咨询机构的建议采取后续行动等问题。¹⁸²

124. 科学和技术咨询机构在其 2011 年 4 月 15 日第二次会议上，讨论了对保护水下文化遗产具有不利影响的最重要因素、确定补救措施、水下考古现况等问题。¹⁸³ 2011 年举办了有关保护水下文化遗产的各种培训活动和讲习班，目标是使人们认识到这一遗产的存在以及建立保护这一遗产的法律框架的迫切必要性，促进水下文化遗产领域专家的专业发展，传播信息。¹⁸⁴

¹⁸⁰ A/65/69，第 71 和第 132 段。

¹⁸¹ 见联合主席关于 2011 年保护海底电缆讨论会的临时报告，可查阅：<http://cil.nus.edu.sg/programmes-and-activities/past-events/international-workshop-cil-icpc-workshop-on-the-protection-of-submarine-cables>。

¹⁸² 见 <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001926/192674E.pdf>。

¹⁸³ 见 <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001923/192355E.pdf>。

¹⁸⁴ 例子包括在金斯頓举行的关于保护水下文化遗产的加勒比会议，见 (www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/dynamic-content-single-view/news/caribbean_meeting_on_the_protection_of_the_underwater_cultural_heritage_on_1011_june_in_kingston/)；在德黑兰举行的关于《保护水下文化遗产公约》的训练讲习班(见 www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/dynamic-content-single-view/news/training_workshop_on_the_convention_on_the_protection_of_underwater_cultural_heritage_in_teheran_iran/)；在西班牙卡塔赫纳为水下考古学者举办的国际训练方案(见 www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/dynamic-content-single-view/news/international_training_programme_for_underwater_archaeologists_from_15_september_to_30_october_2011_in_cartagena_spain/)；在马尼拉举办的亚洲-太平洋水下文化遗产区域会议(见 www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/dynamic-content-single-view/news/save_the_dates_8_12_november_2011/)。

九. 海洋生物资源的保护和管理

A. 海洋渔业资源

125. 联合国大会在其第 65/38 号决议中，确认可持续渔业对粮食安全、减贫和创造就业以及全世界的总体社会和经济惠益的重大贡献。¹⁸⁵ 在过去 30 年里，渔业和水产养殖业的就业人数大幅增长。估计 2008 年有近 4 500 万人直接参与了捕捞渔业或水产养殖业，其中至少 12% 的人是女性。这一数字比 1980 年的 1 670 万人增加了 167%。¹⁸⁶

126. 尽管捕捞渔业继续提供更多的就业机会，但由于过度捕捞或生境遭破坏造成鱼类资源减少，此类渔业中的就业所占份额已经停滞或者减少。水产养殖业正在提供更多的机会，有一项估计显示，水产养殖业从业人员占 2008 年渔业部门人员总数中的四分之一，即近 1 100 万人。¹⁸⁷

1. 大会审查各国以及区域渔业管理组织和安排根据第 61/105 号和第 64/72 号决议采取的行动

127. 大会第六十六届会议将审查各国以及区域渔业管理组织和安排根据第 61/105 号和第 64/72 号决议的相关段落为处理底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统的影响和深海鱼类种群的长期可持续性而采取的行动。根据第 64/72 号决议第 129 段，审查尤其将确保决议所列措施得到有效执行，并视需要提出进一步建议。进行审查时将考虑到 2011 年 9 月 15 日和 16 日在联合国总部举行的讨论会的讨论情况。

128. 为了协助大会进行审查，秘书长就各国以及区域渔业管理组织和安排根据第 61/105 号和第 64/72 号决议采取的行动编制了一份报告。¹⁸⁸

2. 粮农组织《公海深海渔业管理国际准则》

129. 粮农组织着手实施了一项公海深海渔业方案，目的是协助各国、各机构、渔业以及区域渔业管理组织和安排执行 2008 年《公海深海渔业管理国际准则》。¹⁸⁹ 该方案的一个组成部分旨在确定此类渔业和相关生态系统的知识基线，¹⁹⁰ 涉及发展公海较脆弱的海洋生态系统数据库及相关信息，以便于更好地传播有关此类生态系

¹⁸⁵ 见第 65/38 号决议，序文部分。

¹⁸⁶ 联合国粮食及农业组织，《2010 年世界渔业和水产养殖业状况》。

¹⁸⁷ 同上。

¹⁸⁸ A/66/307；另见 A/64/305 和 A/61/154。

¹⁸⁹ 进一步情况见 www.fao.org/docrep/011/i0816t/i0816t00.htm 和 www.fao.org/fishery/topic/4440/en。

¹⁹⁰ 粮农组织提供的资料；另见 www.fao.org/fishery/topic/4450/158143/en。

统的信息。若干组织和机构目前正积极拟订用于确定需要保护的海区的生态标准。

¹⁹¹

130. 粮农组织渔业委员会于 2011 年 1 月和 2 月举行的第二十九届会议，建议粮农组织与生物多样性公约秘书处和环境署等相关国际组织合作，积累和分享信息，发挥协同增效作用并提供协调一致的指导。¹⁹²

3. 粮农组织《副渔获物管理与减少捕捞废弃物国际准则》

131. 国际社会日益关注副渔获物和捕捞废弃物对渔业资源和粮食安全的影响。¹⁹³ 由于副渔获物和捕捞废弃物造成鱼类死亡率高，威胁着许多渔场的长期可持续性和许多地区生物多样性的保护，造成粮食更无保障，对依赖鱼类资源的渔民和渔业工人的生计产生了不利影响。¹⁹⁴

132. 应粮农组织渔业委员会 2009 年 3 月第二十八届会议的请求，¹⁹⁵ 2010 年 12 月在罗马举行了关于拟订副渔获物管理和减少捕捞废弃物国际准则的技术性协商。¹⁹⁶ 委员会于 2011 年 2 月举行的第二十九届会议通过了《副渔获物管理和减少捕捞废弃物国际准则》，并建议粮农组织在能力建设和执行准则方面提供协助，确保准则不会成为国际贸易障碍。¹⁹⁷

133. 准则旨在协助各国以及渔业管理组织和机构根据粮农组织《负责任的渔业行为守则》管理副渔获物，减少捕捞废弃物。¹⁹⁸ 准则的目的是尽可能减少捕获不需要的鱼种和大小不合适的鱼，降低其死亡率，提倡负责任的渔业；就有助于更有效地管理副渔获物和减少捕捞废弃物的措施提供指导；并改善有关副渔获物和捕捞废弃物所属的渔获量所有部分的情况报告和去处的说明。¹⁹⁹

4. 渔船的全球记录

¹⁹¹ A/66/70，第 161 段，另见大会第 65/37A 号决议，第 178 段。

¹⁹² 见 CL 141/3(C 2011/20)。

¹⁹³ 例如，见大会第 65/38 号决议，序文部分。

¹⁹⁴ 见关于拟订副渔获物管理和减少捕捞废弃物国际准则的技术协商的报告，粮农组织渔业和水产养殖业报告第 957 号(2010 年，罗马，粮农组织)。

¹⁹⁵ 见渔业委员会第二十八届会议的报告，2009 年 3 月 2 日至 6 日，粮农组织渔业和水产养殖业报告第 902 号(FIEL/R902 (En))。

¹⁹⁶ 见关于拟订副渔获物管理和减少捕捞废弃物国际准则的技术协商的报告，粮农组织渔业和水产养殖业报告第 957 号(2010 年，罗马，粮农组织)。

¹⁹⁷ 粮农组织提供的资料；另见 CL 141/3(C 2011/20)。

¹⁹⁸ 见关于拟订副渔获物管理和减少捕捞废弃物国际准则的技术协商的报告，粮农组织渔业和水产养殖业报告第 957 号(2010 年，罗马，粮农组织)。

¹⁹⁹ 同上。

134. 大会在第 65/38 号决议中,鼓励粮农组织与各国、各区域经济一体化组织、海事组织以及区域渔业管理组织和安排合作,加快编制和管理渔船全球综合记录的努力,包括配备独特的船舶识别系统。²⁰⁰ 这项请求是在一次技术性协商之后提出的。该技术性协商于 2010 年 11 月在罗马举行,以确定编制和实施渔船、冷藏运输船和补给船全球记录的结构和战略。技术性协商就编制和执行全球记录的拟议结构和战略通过了一系列建议。²⁰¹

135. 渔业委员会在其第二十九届会议上注意到技术性协商的建议,并确认应进一步开展工作,完善建议中为设立全球记录所用的一些用语。²⁰² 委员会确认,应利用现有系统和技術,以符合費用效益的方式编制全球记录,应作分阶段执行的自愿举措。²⁰³

5. 区域渔业管理组织间的合作

136. 金枪鱼区域渔业管理组织第三次联席会议于 2011 年 7 月在美国拉霍亚举行。与会者在会上重点探讨的是五个金枪鱼区域渔业管理组织²⁰⁴ 就共同关切的领域开展协调进程以及相关的区域渔业管理组织间加强协调和联络,同时减少工作的重复。会上设立了一个指导委员会,由五个组织的每个组织主席和副主席组成,任务是定期审查在神户进程期间商定的建议执行情况,并就此向五个区域渔业管理组织提交报告。²⁰⁵

137. 美洲热带金枪鱼委员会报告说,它正与中西太平洋渔业委员会合作,研究太平洋大眼金枪鱼的状况。²⁰⁶

6. 船旗国遵守情况评估

138. 渔业委员会第二十九届会议确认船旗国遵守国际法规定的义务是实现可持续渔业和打击非法、无管制和未报告的捕捞活动的至关重要的因素。²⁰⁷

139. 粮农组织关于船旗国遵守情况的技术性协商于 2011 年 5 月在罗马举行。技术性协商的目的是草拟船旗国遵守标准,包括根据国际法评估船旗国的遵守

²⁰⁰ 第 65/38 号决议,第 61 段。

²⁰¹ 见确定编制和实施渔船、冷藏运输船和补给船全球记录的结构和战略的技术性协商报告,粮农组织渔业和水产养殖业第 956 号报告(罗马,粮农组织,2010 年)。

²⁰² 渔业委员会于 2011 年 1 月 31 日至 2 月 4 日举行的第二十九届会议的报告(CL141/3(C 2011/20))。

²⁰³ 同上。

²⁰⁴ 五个金枪鱼区域渔业管理组织是:南部蓝鳍金枪鱼养护委员会、美洲热带金枪鱼委员会、国际大西洋金枪鱼养护委员会、印度洋金枪鱼委员会和中西太平洋渔业委员会。

²⁰⁵ 2011 年 7 月 11 日至 15 日在美国拉霍亚举行的金枪鱼区域渔业管理组织和安排第三次联席会议的建议(K3-REC-A)。

²⁰⁶ 美洲热带金枪鱼委员会提供的资料。

²⁰⁷ 见渔业委员会 2011 年 1 月 31 日至 2 月 4 日第二十九届会议的报告(CL141/3(C 2011/20))。

情况和可能的行动，以鼓励遵守，并协助发展中国家改进作为船旗国的遵守情况。²⁰⁸ 第二次技术性协商预期将于 2012 年举行。²⁰⁹

7. 小规模渔业

140. 小规模渔业对扶贫和粮食安全的重要性被日益认可。²¹⁰ 然而，许多小规模捕鱼社区的状况仍然不稳定，这一部门的潜力尚未得到充分实现。²¹¹

141. 渔业委员会借鉴保障小规模渔业区域研讨会的成果，²¹² 在其第二十九届会议上批准制定一项关于小规模渔业的新的国际文书，利用现有的相关文书，补充《负责任渔业行为守则》，目的是加大小规模渔业对扶贫和粮食安全的贡献。委员会还一致认为，该文书应是自愿性的，所针对的是内陆和海洋渔业的问题，重点放在发展中国家的需要上。²¹³

B. 鲸和其他鲸目动物

142. 国际捕鲸委员会在其 2011 年的会议上，审查了鲸鱼种群数量的状况，特别注意濒危西北太平洋灰鲸的情况，因为这类鲸鱼的数量可能受到的石油和天然气活动的威胁而引起极大的关注。依照修订后的管理计划，委员会审议了审查以下种群的工作进度：西北太平洋常见的小须鲸、西北太平洋布氏鲸、北大西洋长须鲸和北大西洋常见小须鲸。就土著居民的生计捕鲸而言，圣文森特和格林纳丁斯、格陵兰岛及阿拉斯加、楚科奇和华盛顿州土著人捕获一些鲸鱼数量的限制保持不变。委员会设立了一个土著居民生计捕鲸问题特设工作组，负责处理悬而未决的问题。²¹⁴

143. 委员会还审议了杀死鲸鱼的方法和相关动物福利问题工作组的报告。在大型鲸鱼被渔网缠住的相关福利问题上，委员会同意就此问题举办第二期讲习班，²¹⁵

²⁰⁸ 见主席关于船旗国遵守情况的技术性协商的报告，2011 年 5 月 2 日至 6 日，罗马，可从下列网址查得：ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/tc-fsp/2011/Chairperson_report.pdf。

²⁰⁹ 同上。另见船旗国的遵守标准草稿，主席的草稿，可从下列网址查得：ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/tc-fsp/2011/Chairperson_draft_text_6May2011.pdf。

²¹⁰ 例如见第 65/38 号决议，第 18、74、131 和 132 段。

²¹¹ 见“小规模渔业治理的良好做法：分享负责任渔业方面的经验和教训以促进社会 and 经济发展” (COFI/2011/8)。

²¹² 例如见亚洲及太平洋渔业委员会/粮食及农业组织区域协商讨论会的报告，题为“保障可持续小规模渔业：负责任渔业与社会发展齐头并进”，曼谷，2010 年 10 月 6 日至 8 日（粮农组织亚洲及太平洋区域办事处，RAP 出版物 2010/19）。

²¹³ 见渔业委员会第二十九届会议的报告。2011 年 1 月 31 日至 2 月 4 日 (CL 141/3 (C 2011/20))。

²¹⁴ 见国际捕鲸委员会新闻稿，可查阅 <http://iwcoffice.org/meetings/meeting2011.htm>。

²¹⁵ 2010 年 4 月举办的第一期讲习班报告，见 IWC/62/15 号文件。

开展能力建设，设立一个常设专家小组应要求向各成员国提出建议，并协助成员国开展研究和推动合作性研究。²¹⁴

144. 委员会通过了一项关于海上安全的决议，其中谴责对人的生命和财产构成风险的任何行动，确认海事组织在有关海上安全的事项上的首要地位，敦促各方按照《联合国海洋法公约》及其他相关文书合作调查海上事故，包括那些可能对生命或环境构成风险的事故。

145. 委员会还讨论了建立南大西洋鲸鱼保护区的建议，并鉴于各方仍然意见分歧，同意在 2012 年继续在下届会议上讨论该建议。委员会在讨论其今后工作时，鼓励继续对话。²¹⁴

十. 海洋生物多样性

146. 正如最近的报告²¹⁶所指出的那样，海洋生物多样性尽管至关重要，却仍然承受多重压力。在大会于 2010 年 9 月 22 日举行的促进生物多样性国际年的高级别会议上，与会者继续对以下问题表示特别关注：海洋酸化对海洋生物多样性的影响、外来入侵物种、过度开采资源、污染和气候变化，包括珊瑚白化。国际社会在 1992 年联合国环境与发展会议和 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上为解决其中一些问题而做出的承诺，仍未兑现。预计大会在第六十五届会议上宣布的联合国生物多样性十年(2011 至 2020 年)，²¹⁷将为海洋生物多样性的养护和可持续利用方面的进一步努力和行动提供动力。²¹⁸定于 2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议，将在这方面带来重要机会。

A. 应对有关海洋生物多样性的活动以及海洋生物多样性面临的压力的措施

147. 不限成员名额非正式特设工作组。研究国家管辖区域以外海洋生物多样性的养护和可持续利用问题不限成员名额非正式特设工作组于 2011 年 5 月 31 日至 6 月 3 日举行第四次会议。工作组向大会提出建议，供其第六十六届会议审议。此外，共同主席起草了关于在各个议程项目下的审议过程中提出的关键问题、想法和提议的讨论摘要。²¹⁹

²¹⁶ A/66/70 和 A/66/70/Add. 1。

²¹⁷ 见第 65/161 号决议。

²¹⁸ 作为该十年工作的一部分而开展的活动和举措的清单见 www.cbd.int/2011-2020/。

²¹⁹ 见 A/66/119。

148. 《生物多样性公约》。生物多样性公约缔约方会议于 2010 年 10 月举行其第十次会议，深入审查了执行关于海洋和沿海生物多样性扩展工作方案的进展情况，²²⁰ 赞同关于海洋和沿海生物多样性的第 X/29 号决定所载的加强实施的导则。²²¹

149. 缔约方会议还设立了一个便于陈述具有生态或生物意义的海区的程序，要求《公约》执行秘书为制定自愿准则提供便利，以在海洋和沿海地区的环境影响评估和战略环境评估中考虑到生物多样性。缔约方会议还呼吁采取一些措施，化解破坏性捕捞做法、过度捕捞及非法、无管制和未报告的捕捞活动等不可持续的捕捞对海洋和沿海生物多样性的影响，以及海洋肥化、海洋酸化和其他人类活动的影响。²²²

150. 此外，缔约方会议通过了《2011-2020 年生物多样性战略计划》和《爱知生物多样性指标》(X/2 号决定)，其中一些指标涉及海洋生物多样性。²²³ 其他与海洋生物多样性有关的成果包括：《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》(名古屋议定书)、²²⁴ 新出现的问题、²²⁵ 保护区、²²⁶ 生物多样性和气候变化²²⁷ 以及外来入侵物种。²²⁸

151. 《生物多样性公约》秘书处目前正与政府间海洋学委员会及其他国际组织和科学团体合作，制定一系列联合专家审查程序以监测和评估海洋酸化对海洋和沿海生物多样性的影响。²²⁹

152. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。按照大会 65/162 号决议的要求，²³⁰ 环境署正与教科文组织、粮农组织、开发署和其他组织合作，召开一次关于生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的全体会议，其形式为不限成员名额的政府间会议。在定于 2011 年 10 月在内罗毕举行的第一届会议

²²⁰ 见第 VII/5 号决定，附件一。

²²¹ A/66/70/Add. 1，第 102 和 103 段。

²²² 见第 X/29 号决定。

²²³ A/66/70/Add. 1，第 103 段。

²²⁴ 见关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的第 X/1 号决定；另见 A/66/70，第 68 段。

²²⁵ 第 X/13 号决定。

²²⁶ 第 X/31 号决定。

²²⁷ 第 X/33 号决定。

²²⁸ 第 X/38 号决定。

²²⁹ 《生物多样性公约》秘书处提供的资料。

²³⁰ A/66/70/Add. 1，第 226 和 227 段。

上，各组织将审议关于指导生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台工作的原则和程序草稿、该平台的管理结构、工作方案的初步内容等。在定于 2012 年初举行的第二届会议上，预计各组织会确定各项方法和体制安排，审议详细的工作方案草案。²³¹ 在这些会议之前，将在 2011 年举行一些专家和利益攸关方讨论会和会议。²³²

153. 其他活动。联合国大学高级研究所正在编制关于传统知识在海洋和沿海资源管理中的作用的案例研究，为此在 2011 年 5 月国际海洋保护大会上举办了关于这一主题的泛太平洋讲习班。²³³ 此外，该研究所还发表了一份关于在国家和国际法律和政策范围内的太平洋传统海洋管理区的报告。²³⁴

B. 针对具体生态系统和物种的措施

154. 珊瑚。根据第 65/150 号决议第 3 段，我编写了一份题为“为可持续生计和发展保护珊瑚礁”的报告。²³⁵ 国际珊瑚礁倡议机构在 2010 年 11 月举行的第二十五次大会上，通过了一项关于太平洋区域的建议，鼓励海洋研究以增加知识、为空间规划打下基础，加强管理决策，并鼓励各方更多分享有关气候变化及其对太平洋区域珊瑚礁的影响的信息。该倡议认识到，加勒比地区的蓑鲉入侵对该地区的珊瑚礁生态系统的生物多样性和生态完整性构成日益严重的威胁，故通过了加勒比区域应对蓑鲉入侵特设委员会的职权范围。会上还通过了经修正的珊瑚礁相关渔业特设委员会的职权范围。此外，会议审议了国际珊瑚礁可持续管理和意外释放污染物的管理工具。²³⁶

155. 湿地。世界各地的一些沿海地区被指定为国际重要湿地，被列入拉姆萨尔国际重要湿地名册，这说明这些湿地能为人民和沿海环境带来的重要好处。这些湿地包括：Kumana 湿地群（斯里兰卡），Complejo Jaltepeque（萨尔瓦多），Reisautløpet、Røstøyan、Rott-Håstein-Kjør、Sklinna、熊岛（Bjørnøya）和 Sørkapp（挪威）及 Île de Rachgoun（阿尔及利亚）。²³⁷

²³¹ 见 <http://ipbes.net/>。

²³² 这些活动的清单和结果可查阅 <http://ipbes.net/related-events.html>。

²³³ 联合国大学提供的资料；见 www.conbio.org/IMCC2011/。

²³⁴ 见 www.unutki.org/news.php?news_id=103&doc_id=7。

²³⁵ 见 A/66/298。

²³⁶ 见 www.icriforum.org/ICRIGM25。

²³⁷ 每个地点的描述可查阅 www.ramsar.org/cda/en/ramsar-pubs-annolist-annotated-ramsar-23851/main/ramsar/1-30-168%5E23851_4000_0__。

156. 深海。在 2010 年 10 月完成的海洋生物普查，²³⁸ 帮助增进我们对喷口和渗透、海隆、深海平原的生物多样性和了解。²³⁹ 然而，我们掌握的深海环境中生物的知识是有限的，对于这些环境中的物种或生境没有完整的目录。²⁴⁰ 因此，政府间海洋学委员会实施了一个题为“在东太平洋赤道深海结核区的生物多样性和巨型动物群集的分布”的试点项目。²⁴¹ 该委员会还举办了一次南大西洋深海生物多样性国际专家会议，其目的包括查明南大西洋进程中的研究和知识差距、生物多样性和资源，并宣传加强联网活动的建议，支持继续在南大西洋深海采样。²⁴²

157. 在保护和保全“区域”海洋环境、防止采矿活动影响的工作范围内，管理局发表了一份关于深海化合生态系统的环境管理的技术研究报告，提出了在海洋空间规划范围内综合管理化合环境的设计原则。²⁴³ 管理局还发表了关于富钴铁锰结壳海隆动物的技术研究报告²⁴⁴ 和海洋底栖线虫分子协议手册。²⁴⁵ 国际海底管理局法律和技术委员会审议了克拉里昂-克利珀顿断裂区环境管理计划草案，由理事会在管理局第十七届会议上通过。该计划的指导原则包括人类共同遗产的概念、预防方法、海洋环境的保护和保全、环境影响前评估以及生物多样性的保护和可持续利用。除其他事项外，该计划旨在促进实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中规定的各项管理目标和具体目标。

158. 鲸目动物。鲸目动物作为洄游物种，特别容易受到一些人类活动的累积影响。依照《养护野生动物移栖物种公约》分析应对鲸目动物面临的主要威胁方面

²³⁸ A/65/69/Add.2, 第 208 段; 另见 A/66/70, 第 18、19、25 和 216 段。

²³⁹ 见 Beth N. Orcutt 和其他人, “Colonization of subsurface microbial observatories deployed in young ocean crust”. The ISME Journal, 第 5 号 (2010 年 4 月), 第 692 页。

²⁴⁰ 政府间海洋学委员会提供的资料。

²⁴¹ 见《生物多样性和动物群集的分布》, 第三卷, “Options for the management and conservation of the nodule ecosystem in Clarion Clipperton fracture Zone” 海委会第 69(2010) 号技术文件。

²⁴² 政府间海洋学委员会提供的资料。

²⁴³ “Environmental management of deep-sea chemosynthetic ecosystems: justification of and considerations for a spatially-based approach”, 国际海底管理局第 9 号技术研究 (2011 年, 金斯敦)。

²⁴⁴ “Fauna of Cobalt-rich ferromanganese crust seamounts”, 国际海底管理局第 8 号技术研究 (2011 年, 金斯敦)。

²⁴⁵ “Marine benthic nematode molecular protocol handbook (nematode barcoding)”, 国际海底管理局第 7 号技术研究 (2011 年, 金斯敦)。

的差距的工作正在进行，并将据此向 2011 年 11 月在挪威卑尔根举行的缔约方会议第十次会议提交鲸目动物问题工作方案草案。²⁴⁶

159. 一些工作组继续支持《养护波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类协定》的执行工作，这些工作组包括推行《波罗的海鼠海豚养护计划》的 Jastarnia 工作组、²⁴⁷ 推动实施《北海鼠海豚养护计划》的北海工作组、兼捕渔获物工作组和噪音问题工作组。²⁴⁸

160. 《关于养护黑海、地中海和邻近大西洋海域鲸目动物的协定》缔约方在其第四次会议上通过了 2011-2013 年工作方案，其中确定了调查举措和兼捕渔获物为高度优先问题。缔约方就调查工作通过了一项关于全面鲸目动物数量估计和分布的决议。一项关于鲸目动物与捕捞活动相互作用的决议鼓励各缔约方改进报告方式，尽一切努力与受影响的渔业社区合作以减少鲸目动物的兼捕渔获量和(或)掠夺行为的发生率。该决议还包括使用声波驱赶装置的技术规范和条件。此外，各缔约方还通过涉及下列事项的决议：地中海船只碰撞大型鲸鱼问题、地中海常见短喙海豚的保护、气候变化、对养护鲸目动物至关重要的海洋保护区等。缔约方还通过以下相关方面的一些准则：商业鲸目动物观赏、鲸目动物搁浅的协调对策、人为噪音对鲸目动物的影响、为非致命性实地研究目的免于遵守《协定》第二条第 1 款的许可。²⁴⁹

161. 其他洄游物种。海洋洄游物种面临的一些威胁和应付这些威胁的措施仍然在《养护野生动物移栖物种公约》的范围内讨论。在 2011 年 11 月《公约》缔约方会议第十次会议上，预计各缔约方尤其将审议生态网络、海洋废弃物、兼捕渔获物、鲸目动物工作方案、气候变化等问题。²⁵⁰ 2011 年 6 月在《公约》秘书处主持下举办的一个专家讨论会，审议了相关的生态、遗传、气候和法律问题，以便制定关于洄游物种和气候变化的行动路线图。²⁵¹

162. 《养护和管理儒艮及其整个分布区栖息地谅解备忘录》签署国在 2010 年 10 月举行的其首次正式会议上，审议了儒艮的全球状况等事项，批准了标准化的

²⁴⁶ 《养护野生动物移栖物种公约》秘书处提供的资料。

²⁴⁷ 见 Jastarnia 工作组的报告，可查阅 www.ascobans.org/other_documents_publications.html。

²⁴⁸ 见《养护波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类协定》咨询委员会第十七和十八次会议的报告，可查阅 www.ascobans.org/ac_documents.html。

²⁴⁹ 见 www.accobams.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1098:resolutions-adopted-by-the-meeting-of-the-parties&catid=51:meetings-of-the-parties&Itemid=65。

²⁵⁰ 《养护野生动物移栖物种公约》秘书处提供的资料；另见 www.cms.int/bodies/COP/cop10/docs_and_inf_docs/meeting_docs.htm。

²⁵¹ 见 www.cms.int/news/PRESS/nwPR2011/06_jun/nw_160611_tourduvalat.htm。

捕获/兼捕渔获物调查工具以及关于管理工具的建议，包括早日实施试点项目的建议。²⁵²

163. 《濒危野生动植物物种国际贸易公约》。根据《濒危野生动植物物种国际贸易公约》设立的“从海上引进”问题工作组，在休会期间拟定了关于“从海上引进”问题的一份讨论文件和一份订正决议草案，供常设委员会第六十一次会议审议。²⁵³ 讨论文件概述了自 2000 年以来，各缔约方为统一其对《公约》关于从海上引进问题的规定的解释和执行情况所做的努力，以及在这个问题上可能的前进方向。

164. 该《公约》动物委员会在其 2011 年 7 月的会议上，审议了对附录二所列印度-太平洋宽吻海豚、白鲸和大海马物种的标本的大量贸易的审查。委员会建议在对大量贸易的审查中优先关注四个海马物种。对于鲟鱼，委员会提出了一些与种群评估活动相关的建议，包括区域合作、培训和能力建设。委员会敦促从事鱼子酱贸易的缔约方加强其对这一贸易的控制，因为市场上鲟鱼产品的合法性引起严重关切。委员会还通过了关于鲨鱼的建议，要求《公约》缔约方提交一个清单，罗列它们认为需要更多的行动来加强养护和管理的鲨鱼物种，请缔约方按照所附问卷提供关于国内鲨鱼捕捞、保留和登陆及关于鲨鱼身体部位的进出口条例的信息，并要求《公约》秘书处与粮农组织秘书处和《养护野生动物移栖物种公约》秘书处合作。关于海参，委员会成立了一个闭会期间工作组，负责评估 2007 年粮农组织海参捕捞业可持续利用和管理问题讨论会的成果，并向将于 2013 年举行的缔约方会议第十六次会议提出后续行动建议。²⁵⁴

165. 《公约》秘书处指出，重点是加强各国《公约》负责机关实施和执行该《公约》的能力以及海关人员甄别清单所列标本的贸易活动的的能力。此外，能力建设讲习班讨论了《公约》附录清单所列具体的海洋物种，如皇后海螺、巨蛤、珊瑚、苏眉鱼和海马。《公约》秘书处目前正在审查一项最新能力建设战略草案。²⁵⁵

C. 海洋遗传资源

166. 一些论坛继续在展开政策讨论。与此同时，公共、私人 and 公私结合开展的研究继续在发现、确认和揭示最小的生物在海洋生态系统中发挥的作用以及海洋遗传资源在粮食安全、农业、保健、工业应用、环境补救、生物燃料生产等方面

²⁵² 见《养护和管理儒艮及其整个分布区栖息地谅解备忘录》签署国第一次正式会议的报告 (DM/SS.1/Report)，可查阅 www.cms.int/species/dugong/meeting_of_sigs1.htm。

²⁵³ 见 SC61Doc.32，可查阅 www.cites.org/eng/com/sc/61/index.shtml。

²⁵⁴ 见动物委员会第二十五次会议内容提要，可查阅 www.cites.org/eng/com/AC/25/sum/。

²⁵⁵ 《濒危野生动植物物种国际贸易公约》秘书处提供的资料。

的潜在作用。²⁵⁶ 具体而言，关于用海洋蓝藻和藻类生产可再生氢气的可能性研究越来越多。²⁵⁷

167. 联合国大学高级研究所继续记载国家管辖区内外的海洋遗传资源的使用情况。²⁵⁸ 该研究所注意到公司利用国家管辖范围以外区域遗传资源的事例，其中大部分事例与热液喷口微生物有关，另有一项以深海沉积物中的真菌为原料生产产品的专利。²⁵⁹ 与海洋生物相关的专利申请越来越多，专利发明使用的原料分类多种多样(如鱼、磷虾、海绵、海蛞蝓、藻类和微生物)。许多专利与酶的生产有关，是海洋勘探和分子生物学技术进步的结果。

168. 能力上的差异依然存在。与海洋遗传资源有关的专利约有 90% 为 10 个国家所有。此外，与海洋遗传资源有关的信息基础仍不完整，需要进一步交流研究成果和关于原料产地和专利发明产品上市量等方面的信息。²⁶⁰

169. 从政策和法律角度来说，不限成员名额特设非正式工作组第四次会议继续讨论关于国家管辖范围以外区域海洋遗传资源的有关法律制度涉及的问题。

170. 关于《生物多样性公约》，我在上一次报告中提供了关于缔约国第十次会议通过的《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的资料。²⁶¹ 该议定书一旦生效，将适用于其中包括的海洋遗传资源。²⁶²

171. 为了筹备议定书缔约国第一次会议而有必要设立的议定书不限成员名额政府间委员会第一次会议于 2011 年 6 月举行。会上，委员会通过了以下方面的建议：获取和惠益分享交流中心的运作方式；协助能力建设以及发展和加强人力

²⁵⁶ 例如，除了结合国际海洋生物普查计划进行的研究之外，克雷格·文特尔研究所(J. Craig Venter Institute)2009-2010 年的巫师二号考察(Sorcerer II Expedition)于 2010 年 12 月 20 日结束，从 13 个国家收集了 213 件样本，其中大部分已经测序，或定于 2011 年测序；见 www.jcvi.org/cms/research/projects/gos/overview/ 和 www.jcvi.org/cms/research/projects/microgenome/overview/。

²⁵⁷ 见“Hydrogen from water in a novel recombinant cyanobacterial system”，可查阅 www.jcvi.org/cms/research/projects/hydrogen-from-water-in-a-novel-recombinant-cyanobacterial-system/overview/；另见“High costs seen hampering use of algae as biofuel”，路透社消息，2011 年 6 月 16 日；另见“Algae company Solazyme makes strong Nasdaq debut”，路透社消息，2011 年 6 月 1 日，可查阅 www.reuters.com.gz。

²⁵⁸ A/66/70, 第 63 段。

²⁵⁹ 联合国大学提供的资料。

²⁶⁰ M. Vierros 和 S. Arico, “Trends in bioprospecting for and application of marine genetic resources”, 在联合国大学高级研究所和联合国教育、科学及文化组织于 2011 年 6 月 3 日在不限成员名额非正式特设工作组会议期间联合举办的关于“Marine genetic resources”的会外会上宣讲的论文。

²⁶¹ A/66/70, 第 68 段。

²⁶² 该议定书将在收到第 50 份批准书后 90 天生效；截至 2011 年 8 月 15 日，共有 41 个国家签署。

资源和机构能力的措施；提高对遗传资源和有关传统知识的重要性认识的措施；促进遵守议定书和处理不遵守情况的合作程序和体制机制。²⁶³

172. 《生物多样性公约》秘书处和粮食和农业植物遗传资源国际条约秘书处正在联合举办一系列关于获取和惠益分享的能力建设讲习班，以促进议定书早日生效，并确认其实施方面的能力建设需要和优先事项。²⁶⁴

173. 粮食和农业遗传资源委员会 2011 年 7 月在罗马举行的第十三届常会上，审议了编写题为“世界水生遗传资源状况”报告的进展情况。会上讨论了审查是否应该包括国家管辖范围以外的海洋区域的水生遗传资源问题，但没有得出结论。与会者请粮农组织继续进行这方面的工作，首先着重养殖水产品。委员会还一致认为，需要为粮食和农业制定一份关于气候变化和遗传资源的路线图或工作方案，委员会将在下一届会议上审议有关草案。与会者还请粮农组织汇编特别受威胁的粮食和农业生物多样性热点资料。²⁶⁵

174. 世界知识产权组织(知识产权组织)的知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会在第十八和十九届会议上，根据第三个闭会期间工作组编写的一份文件，审议了知识产权和遗传资源的目标和原则草稿。²⁶⁶ 委员会还讨论了今后在知识产权和遗传资源方面的工作以及关于知识产权和遗传资源的词汇。关于今后的工作，委员会建议知识产权组织大会在 2011 年 9 月和 10 月通过一项决定，延长其任务期限，以加快其关于案文的谈判工作，目的是商定一项国际法律文书案文，提交 2012 年举行的知识产权组织大会。²⁶⁷

十一. 海洋环境的保护和保全与可持续发展

A. 引言

175. 2010 年 9 月举行了大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议。正如两个会议指出的，安全、健康和富有生产力的海洋对可持续发展至关重要。²⁶⁸

²⁶³ 见《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》不限成员名额政府间特设委员会第一次会议的报告(UNEP/CBD/ICNP/1/8)。

²⁶⁴ 第一次讲习班于 2011 年 6 月举办；讲习班的文件见 www.cbd.int/doc/?meeting=WCBABS-01。

²⁶⁵ 见粮食和农业遗传资源委员会第十三届常会的报告(CGRFA-13/11/Report)，可查阅 www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-meetings/cgrfa-comm/thirteenth-reg/en/。

²⁶⁶ A/66/70, 第 70 段。

²⁶⁷ 见 www.wipo.int/meetings/en/details.jsp?meeting_id=22208。

²⁶⁸ 第 65/1 号决议，第 70(m) 和 77(1) 段；另见第 65/2 号决议，第 15-18 段和第 21 段。

176. 然而，没有一个海域不受到人类活动的影响，近一半海域受到多种变化因素的重大影响，致使海洋生态系统的恢复力减弱。捕鱼、污染和气候变化的累积影响即将造成海洋生物的大规模消亡，虽缘由不明，但程度严重，给人类社会带来资源和安全方面的影响。²⁶⁹ 自然灾害也对海洋环境造成影响，例如 2011 年 3 月 11 日在日本发生的地震和海啸。那次地震和海啸使废弃物进入海洋环境，而且福岛第一核电站事故后产生的有害物质污染了海洋环境。²⁷⁰ 海洋酸化、冰盖融化、海平面上升、珊瑚礁白化事件、海洋物种的丰度和分布的变化、有害藻类大量繁殖蔓延、死区扩大、海洋废弃物、鲸类动物搁浅不过是众多现象中的一部分而已，警告我们海洋的状况很糟糕。

177. 海洋目前的状况提醒我们，迫切需要实施《联合国海洋法公约》第十二部分的规定，保护和保全海洋环境，并充分使用其中建立的机制，包括有关应急计划、监测和环境评估机制。如本节所示，各部门机构加强合作与协调的工作在继续取得一些进展，目的是改善综合管理和生态系统方法，克服海洋环境面临的一系列挑战和影响海洋及其资源可持续发展的一系列挑战。新的管理工具，如海洋空间规划，正在越来越为人们所了解并付诸实践。

178. 2011 年 6 月 8 日是联合国世界海洋日第三周年。联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第十二次会议(见第十四节A)为突出和讨论与海洋有关的可持续发展的环境、社会和经济支柱提供了机会。²⁷¹ 2012 年将举行联合国可持续发展会议，主题为“结合可持续发展和消除贫穷的绿色经济”，其间将评估 1992 年联合国环境与发展会议和 2002 年可持续发展世界首脑会议以来至今取得的成就。这次会议将使全世界再次有机会重新致力于海洋及其资源的可持续发展，并考虑可能需要的进一步举措和努力。

B. 生态系统方法和综合管理

179. 国际社会普遍认识到需要采取生态系统方法进行海洋管理。²⁷²

²⁶⁹ 环境署，全球综述：区域海洋公约和行动计划海洋生物多样性评估和展望系列中的一份报告(2010)；另见“国际地球系统专家关于海洋受到的压力和影响讲习班”，2011 年 6 月，可查阅 www.stateoftheocean.org/index.cfm。

²⁷⁰ 见“原子能机构关于日本东部大地震和海啸后的核电站事故国际实况调查专家团：初步摘要”，2011 年 6 月 1 日。

²⁷¹ 见 www.un.org/Depts/los/reference_files/worldoceansday.htm；另见 2010 年 9 月海洋和平关于海洋、气候变化和可持续发展：海洋和沿海城市的挑战的第三十三届会议通过的《北京宣言》，可查阅 http://193.191.134.30/ioi_hq/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=5:pim-conference&Itemid=60。

²⁷² A/65/69/Add.2, 第 223 段；另见大会第 65/37 A 号决议, 第 153-154 段；《生物多样性公约》缔约方会议第 V/6、VI/12、VII/11 和 IX/7 号决定；关于海洋生态体系中负责任渔业的雷克雅未克会议报告(粮农组织第 658 次渔业报告, 罗马, 2002 年), 附录一。

180. 在不限成员名额非正式特设工作组第四次会议上，与会者进一步强调需要在国家管辖范围以外地区以生态系统方法管理有关海洋生物多样性的活动。与会者回顾，以区域为主的管理手段，包括海洋保护区，是这方面现有的管理办法之一。

181. 与会者在非正式协商进程第十二次会议上，强调需要采取具体步骤，对影响海洋生态系统的人类活动采用综合生态系统方法进行管理，并且对渔业管理采用生态系统方法。国际海底管理局第十七届会议通过的克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划包括维持区域生物多样性、生态系统结构和生态系统功能，同时采用综合生态系统管理。²⁷³

182. 环境署发表了一份关于对海洋和沿海地区采用生态系统方法进行管理的指南。²⁷⁴ 该指南说明，“生态系统的管理方法”和“生态系统方法”这两个术语在此换用，表示具有以下核心要点的同一科学方法：承认生态系统内部和相互之间的联系；采用生态系统服务的视角；处理累积影响；面向多种目标的管理；主张变革、学习和适应。

183. 环境署还结合全球环境基金题为“为全球环境基金跨界水资源评估方案制定方法和安排”的中期项目，订定并发表了用于大的海洋生态系统和公海的方法。整个项目已于 2011 年 3 月提交全球环境基金。

184. 在区域一级，海委会的西太平洋小组委员会正在进行一个项目，目的是促进遥感技术的应用，以利于沿海区域的综合管理。²⁷⁵

185. 粮农组织 2012-2013 年在渔业方面的优先事项包括进一步对渔业和水产养殖采取生态系统管理方法。在对渔业进行生态系统管理时，将特别注重非洲的沿海国家。具体而言，结合题为“加强发展中国家生态渔业知识库和发展生态渔业”的渔业生态系统管理-南森项目，粮农组织于 2011 年 3 月在阿克拉举办了一个讲习班，介绍对渔业进行生态系统管理的进展情况。²⁷⁶ 此外，安哥拉、纳米比亚和南非正在本格拉洋流委员会的主持下，在该区域合作开展两个渔业生态系统管理-南森项目。²⁷⁷ 预期粮农组织的实施手段综合工具箱将于今年完成。²⁷⁸

²⁷³ 见 ISBA/17/LTC/7 和 ISBA/17/LTC/2；另见 A/66/70，第 117 段。

²⁷⁴ Taking Steps toward Marine and Coastal Ecosystem-Based Management: An Introductory Guide (环境署第 189 次区域海洋报告与研究，内罗毕，2011 年)。

²⁷⁵ 海委会提供的资料。

²⁷⁶ 见 www.eaf-nansen.org/。

²⁷⁷ 两个项目的题目是，“Integrating the human dimension of an ecosystem approach to fisheries into fisheries management in the BCC region”和“Implementing a process which allows the review (auditing) and tracking of an ecosystem approach to fisheries management”；2010 年 7 月开始；见 www.eaf-nansen.org/nansen/topic/18209/en。

²⁷⁸ 粮农组织供稿；另见 A/66/70，第 119 段。

186. 在对水产养殖采取生态系统管理方法方面，粮农组织强调，2012-2013 两年期期间，应该优先实施《负责任渔业行为守则》的有关规定、2010 年普吉岛共识的建议²⁷⁹ 和粮农组织渔业委员会水产养殖问题小组委员会的建议。²⁸⁰

187. 在区域一级，西北太平洋行动计划区域活动中心对沿海和河流流域的综合管理编制了一个区域概览。预期将在沿海和河流流域的综合管理框架内，进一步开展关于生态系统评估、海洋空间管理和生态系统管理的工作。²⁸¹ 西北太平洋行动计划还与黄海大海洋生态系统项目等其他区域项目建立了伙伴关系。²⁸²

188. 2011 年 9 月 23 日，结合 ScanBalt 论坛题为“ScanBalt 生物区 10 年：在波罗的海实现均衡的区域发展和巧妙的特性化”的第十次会议，在德国黑灵斯多夫举办了一个关于生态系统方法的讲习班。²⁸³

C. 陆上活动造成的海洋环境退化

189. 《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》为应对全球、区域和国家各级大约 80% 的陆地来源的海洋污染提供了不具约束力的框架和路线图。2012 年 1 月，将举行全球行动纲领的第三届政府间审查会议。²⁸⁴

190. 在本报告所述期间，区域一级执行全球行动纲领的工作取得了显著进展。例如，《保护和发展大加勒比区域海洋环境公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》于 2010 年生效。《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》的《关于地中海沿海地区综合管理的议定书》也已有 2010 年生效所需的 6 份批准书。此外，经修正的《保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境公约》（《内罗毕公约》）缔约国通过了一份防止西印度洋的海洋和沿海环境遭受陆地来源和活动污染的类型议定书。²⁸⁵

191. 拟定一份具有约束力的全球文书的工作正在进行，以解决汞这一主要的海洋污染物问题。负责就汞的问题拟定一项具有法律约束力的全球文书的政府间谈判委员会第三届会议现已定于 2011 年 10 月和 11 月举行。²⁸⁶

²⁷⁹ 2010 年 9 月 22 日至 25 日在泰国普吉岛举行的水产养殖全球会议上通过；见 www.aqua-conference2010.org/。

²⁸⁰ 粮农组织提供的资料。

²⁸¹ 环境署提供的资料。

²⁸² 见 <http://partnership.iwlearn.org/>。

²⁸³ 见 www.scanbaltforum2011.eu/hosting/bcv/website_en.nsf/urlnames/scanbalt_programme。

²⁸⁴ 见 www.gpa.unep.org/。

²⁸⁵ 见执行关于海洋的 SS. XI/7 号决定的进度报告 (UNEP/GC.26/10)，第 23-26 段。

²⁸⁶ 见 www.unep.org/hazardoussubstances/Mercury/Negotiations/INC3/tabid/3469/Default.aspx。

192. 2011年3月11日，日本沿海发生地震和海啸。除了造成重大人员伤亡和经济损失之外，其后发生的核事故还给海洋环境带来了陆地来源的污染。研究表明，福岛核电站的放射性物质虽然有可能在海洋中迅速散逸，但建议依然保持警惕，以便监测海洋生物资源中的生物积累可能性。²⁸⁷ 人们还对海啸造成大量的海洋废弃物表示关切。这些废弃物可能被海浪带往海洋各处。²⁸⁸

D. 船舶污染

1. 排放的物质

193. 经1978年《国际防止船舶造成污染公约议定书》修正的1973年《国际防止船舶造成污染公约》(73/78防污公约)，附件一(石油)。海事组织海洋环境保护委员会2010年作出决定之后，防污公约73/78附件一修正案于2011年8月1日生效，禁止在南极使用重燃料油。修正案新增了第9章，对南极地区使用或运载石油作了特殊规定，并规定禁止在南极地区使用重燃料油或将其作为货物运载，只有从事保护船只安全或搜寻和救援行动的船舶例外。²⁸⁹

194. 73/78防污公约，附件四(污水)。海洋环境保护委员会第六十二届会议通过了73/78防污公约附件四，列入为防止游轮污水污染而设立特区的可能性，并指定波罗的海为附件规定的特区。预期修正案于2013年1月1日生效。²⁹⁰

195. 73/78防污公约，附件五(垃圾)。海洋环境保护委员会第六十二届会议通过防止船舶垃圾造成的污染的订正条例。修正案全面禁止将垃圾丢入海中，但按照条例规定的排放不在此列(例如食物垃圾和货物残余物)，同时增加了有关丢弃动物尸体的规定，并将标签和垃圾管理计划的要求扩大到从事海底勘探和开发的固定平台和漂浮平台。预期修正案于2013年1月1日生效。²⁹¹

196. 港口回收设施。海洋环境保护委员会第六十二届会议核可了防污公约关于回收设施区域安排的附件一、二、四、五和六的修正案。预期修正案将在2012年委员会第六十三届会议上通过。²⁹²

²⁸⁷ 见 www.iaea.org/newscenter/focus/fukushima/seafoodsafety0511.pdf；另见 www.fas.org/sgp/crs/misc/R41751.pdf，www.radsafe.com/RadiochemicalAnalysis/EUrecommendation.pdf 和 www.irsn.fr/EN/news/Documents/IRSN_Fukushima-Accident_Impact-on-marine-environment-EN_20110404.pdf。

²⁸⁸ 见 <http://marinedebris.noaa.gov/info/japanfaqs.html>；关于海洋废弃物的最新情况一般资料，见 A/66/70/Add.1，第340-344段。

²⁸⁹ A/65/69/Add.2，第243段。

²⁹⁰ 海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告(MEPC 62/24)，第6.5至6.14段和第6.35至6.36段。

²⁹¹ 同上。

²⁹² 同上，另见 A/65/69/Add.2，第246段。

2. 船舶造成的空气污染

197. 有关排放控制区的进展见 J 节，标题为“划区管理工具”。

E. 外来入侵物种的传入问题

198. 海事组织的海洋环境保护委员会重申各国需批准 2004 年的《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》(压载水公约)，使其早日生效。²⁹³ 截至 2011 年 8 月 1 日，共有 28 个国家交存了公约批准书、加入书或核可书，这些国家的商船吨位占世界商船总吨位的 25.43%。²⁹⁴

199. 压载水管理。2011 年 7 月，海洋环境保护委员会第六十二届会议根据海洋环境保护科学方面问题联合专家组压载水工作组的建议，最后批准了使用活性物质的 2 个压载水管理系统，基本批准了其他 7 个这种系统。²⁹⁵ 截至 2011 年 7 月，委员会已基本批准 34 个使用活性物质的压载水管理系统，最后批准了 20 个这种系统。²⁹⁶

200. 海洋环境保护委员会第六十二届会议还通过了一个根据压载水公约附件 B-3.7 条的规定批准压载水管理其他方法的程序。该程序将为压载水管理新方法提供机会，条件是这些方法至少确保提供压载水公约规定的同等保护，而且得到委员会的原则上批准。²⁹⁷

201. 海委会在协助海洋环境保护委员会的工作时，报告国际海洋考察理事会/海委会/海事组织压载水和其它船矢量问题工作组审查了监测压载水处理合规情况的方法，并提出了关于这些方法的建议。工作组与海委会藻类密集孳生为害政府间小组合作，就识别最有可能作为入侵物种对生态或经济造成潜在重大影响的浮游植物提出指导意见，并就近岸水体的某些特点是否会有利于入侵浮游植物扎根的问题提出了指导意见。²⁹⁸

²⁹³ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)。

²⁹⁴ 见“Status of multilateral conventions and instruments in respect of which the IMO or its Secretary-General performs depositary or other functions”，可查阅 www.imo.org/About/Conventions/StatusOfConventions/Documents/Status%20-%202011.pdf。压载水公约将于至少 30 个国家按照第 17 条无保留地批准、接受或核可或交存所需的批准、接受、核可或加入书之日起 12 个月生效，而且这些国家的商船吨位需至少占全世界商业船运总吨位的 35%。

²⁹⁵ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)。

²⁹⁶ 见 www.imo.org/OurWork/Environment/BallastWaterManagement/Documents/table%20updated%20in%20October%202010.pdf。Also see IMO resolution MEPC.169(57)。

²⁹⁷ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)。

²⁹⁸ 海委会提供的资料。

202. 在区域一级，海委会报告说，其西太平洋小组委员会正在进行研究，审查区域的海洋非本土物种状况，并更好地了解和认识海洋入侵物种对区域海洋生物多样性的威胁。该举措还将以快速评估方法在最可能存在非本土物种的地方识别本地、传入和船底附着的隐秘物种。

203. 船体附着生物。尽量减少附着生物将极大地减少船只造成的物种迁移风险。一个具有繁殖能力的附着生物可能往水里释放数千卵细胞、孢子或幼虫，能滋生一批新的入侵物种，如螃蟹、鱼、海星、贝类和浮游生物。²⁹⁹

204. 海洋环境保护委员会还在第六十二届会议上，通过了控制和管理船体生物附着物以尽量减少入侵水生物种迁移的导则。该导则是第一套应对藻类和贝类等海洋生物附着船体而造成的船舶污底和水生物种迁移的国际建议。³⁰⁰

F. 海洋噪音

205. 人们普遍承认，人类活动产生的水下噪音是海洋污染来源，威胁海洋生态系统和生物资源。³⁰¹

206. 大会第 61/222 号决议第 107 段请海洋法司汇编从各国和政府间组织收到的研究报告。³⁰² 在本报告所述期间，该司没收到研究报告。

207. 2011 年国际捕鲸委员会科学委员会的报告指出，有大量证据表明，人为噪声可能影响喙鲸。该报告建议继续并更多地研究人为噪声，特别是海军声纳和地震勘探气枪的噪音，如何对喙鲸科产生影响。³⁰³

208. 海洋环境保护委员会第六十一届会议确定螺旋桨噪音为船舶产生的水下噪音的主要来源，并一致认为今后的研究方案应侧重于螺旋桨的噪音及空化和水下声波能量原因之间的关系。³⁰⁴ 该委员会 2012 年 2 月第六十三届会议将进一步讨论这个问题。³⁰⁵

²⁹⁹ 海事组织新闻稿，题目是“IMO environment meeting completes packed agenda”，2011 年 7 月 19 日。

³⁰⁰ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)。

³⁰¹ 第 60/30 号决议，第 84 段；第 61/222 号决议，第 107 段；第 62/215 号决议，第 120 段；第 63/111 号决议，第 141 段；第 64/71 号决议，第 162 段；第 65/37 A 号决议，第 186 段；第 65/38 号决议，第 127 段。

³⁰² 见 www.un.org/depts/los/general_assembly/noise/noise.htm。

³⁰³ 见国际捕鲸委员会科学委员会报告 (IWC/63/Rep1)。

³⁰⁴ 见海洋环境保护委员会第六十一届会议报告 (MEPC 61/24)。

³⁰⁵ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议报告 (MEPC 62/24)。

209. 《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》缔约方第四次会议第 4.17 号决议³⁰⁶ 认识到海洋噪音问题通信工作组正在进行的工作，重申有必要充分解决这个问题，认为需要公开披露协议区内已批准的、已知或可能对鲸类环境造成噪音影响的活动。³⁰⁷

210. 《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》咨询委员会第十七次会议设立了一个不限成员名额的闭会期间噪音工作组，³⁰⁸ 其职权范围在委员会 2011 年 5 月第十八次会议上修订。³⁰⁹

211. 保护东北大西洋海洋环境公约委员会(奥斯巴委员会)于 2010 年 9 月举行部长级会议，通过了 2010-2014 年联合评估和监测方案新战略。该方案强调水下噪音是海洋环境的新出现的问题，并设想为此拟定监测方案。³¹⁰

G. 废物管理

1. 废物的处置

212. 《伦敦公约》缔约方第三十二次协商会议和《伦敦议定书》缔约方第五次会议于 2010 年 10 月举行，³¹¹ 通过了一项关于海洋肥化科研评估框架的决议。³¹² 决议规定了完成包括风险管理和监测在内的环境评估的标准。³¹³ 根据这项决议，“该框架没有设定在某一阈值之下进行试验可免于环境评估。该框架的目的是，每一项试验，无论其规模为何，都应根据整个框架予以评估”。³¹⁴

213. 会议一直认为海洋肥化工作组应该在闭会期间开展进一步的工作。³¹⁵ 预计工作组将在 2011 年 10 月向理事机构下届会议报告其第三次会议的成果，目的是针对海洋肥化活动和属于《伦敦公约》和《议定书》范围内的其他活动建立一个全球性、透明、有效的控制和监管机制。³¹⁶

³⁰⁶ A/66/70, 第 112 段。

³⁰⁷ 见《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》缔约方第四次会议报告。

³⁰⁸ 见《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》咨询委员会第十七次会议报告。

³⁰⁹ 见《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》咨询委员会第十八次会议报告。

³¹⁰ 2010-2014 年联合评估和监测方案(奥斯巴委员会第 2010-4 号协议)，可查阅 www.ospar.org/content/content.asp?menu=00170301000000_000000_000000。

³¹¹ 见缔约方第三十二次协商会议和第五次会议报告(LC 32/15)，可查阅 www.ucl.ac.uk/cc1p/pdf/Protocol15.pdf。

³¹² LC-LP.2(2010)号决议，可查阅 www.imo.org/SharePoint/blastDataHelper.asp/data_id%3D30641/AssessmentFramework-Annex6-LC-32-15.pdf。

³¹³ 见 <http://epublishbyus.com/ebook/ebook?id=10013547#/>。

³¹⁴ 见 LC 32/15。

³¹⁵ 见 LP C02 3/7, 附件 5; 另见 LC 32/4/1。

³¹⁶ 见 LC 32/15。

214. 《伦敦议定书》缔约方会议通过了工作计划，其中有根据LP.3(4)号决议参照《议定书》第6条的2009年修正案审查二氧化碳封存导则的时间表，³¹⁷并指示《伦敦议定书》科学组开始审查工作，争取在2012年完成。³¹⁸

2. 废物的越境转移

215. 《控制有害废物越境转移及其处置巴塞尔公约》第十次缔约方会议于2011年10月举行，考虑到缔约国的意见和2011年举行的专家协商会议提出的意见，审议了公约秘书处编写的战略框架草案。³¹⁹

216. 《巴塞尔公约》秘书处编写了对船上有害废物和其他废物适用《巴塞尔公约》的法律分析报告，其中涉及《巴塞尔公约》和《73/78防污公约》有关有害废物和其他废物的各自权限。³²⁰法律分析得出结论认为，只要《73/78防污公约》所涉废物在船上，《巴塞尔公约》有关无害环境管理的规定就不适用，在废物从船上卸下、随后发生越境转移之前，《巴塞尔公约》中有关越境转移的规定也不适用。《巴塞尔公约》第十次缔约方会议预计将就此通过一项决议。³²¹

H. 船舶的拆散、拆解、回收和报废

217. 2011年7月，海洋环境保护委员会第六十二届会议通过了2011年船舶回收计划拟订导则以及有害材料清单拟订增补导则，以协助执行《香港国际安全和无害环境拆船公约》。委员会鼓励各国政府批准该公约。截至2011年8月1日，有5个国家签署了《公约》，但尚待批准或接受。³²²委员会还鼓励各国审查旨在支持早日实施的技术援助方案。³²³

218. 海事组织清楚说明，缔约方必须确保其拆船设施符合《公约》规定，缔约方须提供计划说明根据具体情况和目录拆卸每艘船只的方法。³²⁴

219. 在《巴塞尔公约》不限成员名额工作组2010年5月举行的第七届会议上，缔约方审议了《公约》对船舶回收的适用问题。预计2011年10月公约缔

³¹⁷ 见LP.3(4)号决议，可查阅 www.ucl.ac.uk/cc1p/pdf/ResolutionLP3-4.pdf。

³¹⁸ 见LC 32/15，第4页。

³¹⁹ 见UNEP/CHW.10/3，附件。

³²⁰ 见 <http://basel.int/legalmatters/coop-IMO/legal-analysis2011-04-01.doc>。

³²¹ 见UNEP/CHW.10/17。

³²² 法国，2009年11月19日；意大利，2010年8月2日；荷兰，2010年4月21日；圣基茨和尼维斯，2010年8月27日；土耳其，2010年8月26日。见 www.imo.org/About/Conventions/StatusOfConventions/Pages/Default.aspx。

³²³ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议报告(MEPC 62/24)。

³²⁴ 见2011年船舶回收计划制订导则(MEPC 62/WP.9)，附件2；另见海洋环境保护委员会第六十二届会议报告(MEPC 62/24)。

约方会议第十次会议将继续进行这些讨论。³²⁵ 《巴塞尔公约》秘书处将开办两个项目，支持依照《公约》规定进行船舶拆解的工作。针对船舶回收设施的发展，将开展个案研究，具体探讨业务、程序和基础设施发展，力求遵守《巴塞尔公约》和《香港公约》。另一项研究预计在2012年开展，将确定船舶回收搁浅方法的替代方法。³²⁶

I. 责任和赔偿

220. 目前国际上有关船舶污染造成的损害及海上运输有害和有毒物质、危险废物和核材料造成的损害的责任和赔偿的法律制度是以一些国际文书为基础的。³²⁷ 至目前为止，对于航运活动以外其他来源对海洋环境造成的污染，没有现行的具有法律约束力的制度可用。在这方面，海事组织法律委员会2010年11月第九十七届会议审议了“深水地平线”(2010)和“蒙塔拉”(2009)事件，建议理事会修正海事组织战略计划，列入关于石油勘探和开采的责任和赔偿的要求。³²⁸

221. 《国际燃油污染损害民事责任公约》。海事组织法律委员会第九十七届会议批准了一项决议草案，建议《国际燃油污染损害民事责任公约》缔约国要求悬挂其国旗的吨位大于1 000吨或经过其设施的船舶投保，并持有油轮证书，即使该船舶已经持有《国际燃油污染损害民事责任公约》的证书。该决议将在2011年11月海事组织大会第二十七届会议上审议。³²⁹

222. 国际油污赔偿基金。1992年国际油污赔偿基金执行委员会继续审议有关Erika(1999)、Al Jaziah 1(2000)、Prestige(2002)、Kwang Min 7号(2005)、Solar 1(2006)、Volgoneft 139(2007)、Hebei Spirit(2007)和King Darwin(2008)的事件和阿根廷(2007)事件。³³⁰

223. 1971基金理事会审议了Vistabella(1991)、Aegean Sea(1992)、Iliad(1993)、Nissos Amorgos(1997)、Plate Princess(1997)和Evoikos(1997)事件的发展情况。

224. 《有害和有毒物质公约》。海事组织法律委员会2011年4月第九十八届会议批准了1996年《国际海上运载有害和有毒物质造成损害的责任和赔偿公约》及其2010年议定书的合并案文。

³²⁵ 见《控制有害物质越境转移及其处置巴塞尔公约》不限成员名额工作组第七届会议工作报告(UNEP/CHW/OEWG/7/21)，OEWG-VII/12号决定。

³²⁶ 见《2011年3月巴塞尔公约公告》，可查阅www.basel.int/press/bulletin-2011-03-11.pdf。

³²⁷ A/63/63/Add.1，第209段。

³²⁸ 见“海事组织法律委员会支持对深水地平线事件和蒙塔拉事件采取后续行动”，国际海事组织，2010年11月19日，可查阅www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/Legal/Pages/LEG-97th-Session.aspx。

³²⁹ 同上。

³³⁰ “Ongoing incidents”，国际油污基金，2011年6月1日，可查阅www.iopcfund.org/ongoing.htm。

225. 其他责任制度。2011年1月,负责编写关于汞的具有法律约束力的全球性文书的政府间谈判委员会第二届会议讨论了责任和赔偿措施。³³¹ 新的草案对汞废物越境转移造成的损害规定了责任和赔偿措施。³³²

226. 2010年10月,《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方通过了《卡塔赫纳生物技术安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》,其中规定了改性活生物体对生物多样性造成损害的责任和赔偿的国际规则和程序。《补充议定书》于2011年3月7日至2012年3月6日开放供签署。

227. 原子能机构强调需要有一个全球核责任制度,³³³ 建议加快通过关于核损害民事责任的国际文书。³³⁴ 2011年1月,原子能机构公布了国际核安全法律框架,建议请求核事故援助的国家对提供援助过程中产生的环境损害作出赔偿。

J. 划区管理工具

228. 划区管理,作为一系列管理措施的一部分,是海洋生物多样性养护和可持续利用的一个重要工具,可给可持续发展带来重要惠益。³³⁵

229. 不限成员名额的特设非正式工作组继续审议国家管辖范围以外划区管理问题,包括海洋保护区的问题。下面简要介绍其他论坛的发展情况。

230. 需要保护的具有生态或生物重大意义的海区。《生物多样性公约》缔约方会议在2010年10月第十次会议上,启动了一个进程,包括举办一系列讨论会,并编写一个名册,通过应用第IX/20号决定附件一所载的科学标准,便利描绘具有生态或生物重大意义的海区。³³⁶ 《公约》秘书处举办了一系列区域讨论会,与各缔约方和有关国际和区域组织合作,确定这些海区。³³⁷ 奥斯巴委员会、东北大西洋渔业委员会和公约秘书处的联合科学讨论会预计将于2011年9月举行,

³³¹ 见负责拟订关于汞的具有法律约束力的全球性文书政府间谈判委员会第二届会议工作报告(UNEP(DTIE)/Hg/INC.2/20)。

³³² 见 UNEP(DTIE)/Hg/INC.3/3。

³³³ 见“部长宣言设想强化核安全体制”,国际原子能机构,2011年6月20日,可查阅 <http://www.iaea.org/newscenter/news/2011/confsafety200611-3.html>。

³³⁴ “原子能机构审查阿联酋核能源安全方案的进展,国际小组认为该国方案进展良好”,国际原子能机构,2011年1月24日,可查阅 www.iaea.org/newscenter/news/2011/npprogramme.html。

³³⁵ 见《全球海洋保护:现状与未来的可能性》(法国海洋保护区署、国际自然保护联盟保护区世界委员会、环境署世界保护监测中心、大自然保护协会、联合国大学和世界自然保护战略,2010年)。

³³⁶ 见《生物多样性公约》缔约方会议第X/29号决定;另见A/66/70,第162-163段。

³³⁷ 生物多样性公约秘书处提供的资料。

以确定东北大西洋具有生态或生物重大意义的海区。³³⁸ 另一场西南太平洋区域的讨论会定于 2011 年 11 月举行。³³⁹

231. 海委会举办了南大西洋深海生物多样性专家会议，其目标之一是确定南大西洋的潜在的具有生态或生物重大意义的海区。³⁴⁰

232. 海洋保护区。由于全球建立海洋保护区(包括海洋保护区网络)的工作进展缓慢，³⁴¹ 《生物多样性公约》缔约方会议 2010 年 10 月第十次会议通过了新目标，呼吁扩大全球保护区网络，包括在海洋地区扩大这种网络。根据新的目标，到 2020 年，10%的沿海和海洋地区要得到保护，设立管理有效公平、具有生态代表性、彼此联接良好的保护区系统，订立其他有效划区养护措施，并与更广泛的海洋景观相融合。³⁴²

233. 2011 年千年发展目标报告³⁴³ 指出，扩大保护区的工作，只有在得到妥善管理和有力支持的情况下，才能给生物多样性带来惠益。一个由环境署进行的海洋保护区治理技术研究得出结论认为，为了高度有效地实现海洋保护区目标，让治理框架更具弹性，应以注意平衡、相辅相成的方式，运用不同种类的调动积极性的措施(经济、解释、知识、法律和参与)。这项研究还认为，“自上而下”和“自下而上”的办法并不一定相互排斥。³⁴⁴

234. 奥斯巴委员会在 2011 年 6 月举行的会议上，赞同有关当局之间关于奥斯巴委员会海区内国家管辖范围外的选定海域的集体安排草案。³⁴⁵ 该安排具体规定，除其他外，这种合作的基础应是《联合国海洋法公约》规定的关于在国家管辖范围以外区域的活动的国际法律框架。³⁴⁶ 主管当局第二次非正式会议定于 2012 年 1 月举行。在查理·吉布斯断裂带设海洋保护区的建议原先已提出。为解决有关该保护区北部水柱的悬而未决问题，海洋保护区闭会期间通信小组新的任

³³⁸ 见奥斯巴委员会会议简要记录，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 http://www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

³³⁹ 见《生物多样性公约》通知，SCBD/STTM/JL/JG/77026(2011-136)，可查阅 www.cbd.int/marine/notifications.shtml。

³⁴⁰ 海委会提供的资料。

³⁴¹ 见《生物多样性公约》缔约方会议第 X/29 号决定。

³⁴² 同上；另见 A/66/70，第 170-171 段。

³⁴³ 联合国，千年发展目标报告，2011 年。

³⁴⁴ 见《管理会议保护区：各方兼顾》(环境署，2011 年)；另见 www.mpag.info/。

³⁴⁵ A/66/70，第 174 段。

³⁴⁶ 见奥斯巴委员会会议简要记录附件 15，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

务规定获得了通过，其中酌情包括拟订指定和管理保护区的措施草案，由奥斯巴生物多样性委员会在 2012 年审议。³⁴⁷

235. 委员会还审议了向海事组织提出的关于将奥斯巴委员会海区内最近指定的海洋保护区指定为特别敏感海区或特别海区的建议的实质问题，同意进一步开展工作，以确定是否有证据表明奥斯巴委员会在国家管辖范围以外区域的任何海洋保护区是否受航运影响。³⁴⁸

236. 南极海洋生物资源保护委员会在 2010 年 10 月和 11 月举行的第二十九届会议上，注意到科学委员会关于拟订有代表性的海洋保护区系统的进程的讨论。该系统可被用于缺乏数据的海区，而对于有足够数据存在的地区，如罗斯海和南部奥克尼群岛，采取不同的办法可能更为适当。有人建议在指定海洋保护区的过程中应订立研究和监测方案，指定过程和监测计划应分阶段进行，或者同步进行。委员会也认可这一建议。³⁴⁹

237. 《非洲西部、中部和南部区域海洋和沿海环境保护和发展合作公约》缔约方在 2011 年 4 月举行的会议上，通过了拟定海洋保护区议定书的决定，其中确定了议定书的拟订进程。会议还敦促各缔约方在其管辖范围内海区设立、扩大或加强海洋保护区。³⁵⁰

238. 特别海区和特别敏感海区。海洋环境保护委员会 2011 年 7 月第六十二届会议通过了《73/78 防污公约》附件四(防止来自船舶的污水污染)修正案，列入了指定波罗的海为特别海区的可能性(见第 194 段)。³⁵¹

239. 委员会还同意指定博尼法乔海峡(并在原则上指定加勒比海Saba海岸)为特别敏感海区。预计后者最终将在委员会 2012 年 10 月第六十四届会议上得到指定，此前需由航行安全问题小组委员会核准拟议的相关保护措施。³⁵²

³⁴⁷ 见奥斯巴委员会会议简要记录附件 16，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

³⁴⁸ 见奥斯巴委员会会议简要记录，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

³⁴⁹ 见南极海洋生物资源保护委员会第二十九次会议报告，可查阅 www.ccamlr.org/pu/E/e_pubs/cr/drt.htm。

³⁵⁰ 见 CP.9/12 号决定；另见“非洲西部、中部和南部区域海洋和沿海环境保护和发展合作公约缔约方会议通过的決定”，可查阅 www.unep.org/AbidjanConvention/COP9/COP9_Outputs.asp。

³⁵¹ 海洋环境保护委员会第六十二届会议报告(MEPC 62/24)，第 6.5-6.14 和第 6.36 段。

³⁵² 同上，第 9.1-9.12 段；另见 www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/43%20MEPC62ENDS.aspx。

240. 2010年海洋环境保护委员会作出决定后,《73/78防污公约》附件五(垃圾)所涉大加勒比区域特别海区的排放要求于2011年5月1日起生效。

241. 排放控制区。海洋环境保护委员会通过了《73/78防污公约》修订案,指定毗邻波多黎各和维尔京群岛海岸的某些水域为排放控制区(美国加勒比海排放控制区),以控制《73/78防污公约》附件六所涉氮氧化物、硫氧化物和颗粒物的排放。预计修正案将于2013年1月1日生效,新的排放控制区于2014年1月1日生效。³⁵³ 北美排放控制区于2010年3月设立,³⁵⁴ 有关规定于2011年8月1日生效,并将于2012年8月1日起实施。

242. 世界遗产场址。世界遗产委员会2011年6月第三十五届会议将萨卢姆三角洲(塞内加尔)、宁哥路海岸(澳大利亚)和小笠原群岛(日本)增列于联合国教科文组织世界遗产名录。³⁵⁵ 世界遗产海洋场址管理员于2010年12月开会,分享成功经验和管理经验。³⁵⁶

243. 生物圈保护区。人与生物圈方案国际协调理事会2011年6和7月第二十三届会议将以下沿海和海洋场址增列于世界生物圈保护区网络: Songor(加纳)、Baa环礁(马尔代夫)、Berlengas群岛(葡萄牙)、圣玛丽(圣基茨和尼维斯)、Blekinge群岛(瑞典)和Santana Madeira(葡萄牙)。³⁵⁷ 2011年6月,教科文组织人与生物圈方案40周年之际,举行了生物圈保护区与气候变化会议,通过了《德累斯顿生物圈保护区与气候变化宣言》。³⁵⁸

244. 海洋空间规划。海委会拟订了海洋空间规划培训课程,协助传播海洋空间规划方法。³⁵⁹ 该委员会表示,它正在重点监测海洋空间规划的有效性,更广泛传播海洋空间规划准则。³⁶⁰

³⁵³ 同上,第6.29-6.34和第6.36段。

³⁵⁴ A/65/69/Add.2,第302段。

³⁵⁵ 见<http://whc.unesco.org/en/newproperties/>。

³⁵⁶ 见<http://whc.unesco.org/en/events/716>;编写报告时,会议报告仍未发布。

³⁵⁷ 见www.unesco.org/new/en/natural-sciences/about-us/single-view/news/18_new_biosphere_reserves_added_to_unescos_man_and_the_biosphere_mab_programme/。

³⁵⁸ 见www.mab40-conference.org/index.php?id=about 和 [www.mab40-conference.org/index.php?id=360&tx_ttnews\[tt_news\]=81&cHash=e6d57d4cb99e86221726d61bd96962ae](http://www.mab40-conference.org/index.php?id=360&tx_ttnews[tt_news]=81&cHash=e6d57d4cb99e86221726d61bd96962ae);另见“为了生命,为了未来:生物圈保护区与气候变化:良好做法个案研究集锦”,可查阅[www.mab40-conference.org/index.php?id=360&tx_ttnews\[tt_news\]=69&cHash=40bca6fa304f0f20d45046e3857c6f94](http://www.mab40-conference.org/index.php?id=360&tx_ttnews[tt_news]=69&cHash=40bca6fa304f0f20d45046e3857c6f94)。

³⁵⁹ 海委会提供的资料;培训课程可查阅www.oceanteacher.org。

³⁶⁰ 《海洋空间规划:逐步实现生态系统管理》(海委会,2009)。

245. 奥斯巴委员会在 2011 年 6 月会议上，认可海洋空间规划闭会期间通信小组的任务规定。³⁶¹ 奥斯巴委员会、赫尔辛基委员会和国际海洋考察理事会关于海洋空间规划的联合研讨会定于 2011 年 11 月举行。³⁶²

K. 可持续利用非生物资源和发展海洋可再生能源

1. 非生物资源

246. 针对人们对墨西哥湾深水地平线漏油事件的关切，2010 年 9 月在挪威卑尔根举行的 2010 年保护东北大西洋海洋环境公约委员会部长级会议审议了如何防止极端气候条件下近海钻井活动造成严重石油污染的问题。委员会的部长们通过了一项建议，除其他外，建议对现行框架进行审查。³⁶³

247. 2011 年 5 月，在美国加利福尼亚州的波特兰举行了国际溢油预防和防备会议，来自世界各地的溢油应急专家聚集一堂，为在溢油事故处理部门、范围更广的一般事故处理部门以及整个社会形成一种有备无患的文化作出了贡献，创造了有利条件。³⁶⁴

2. 海洋可再生能源

248. 尽管海洋是可再生能源的一个可行的来源，但是在海洋环境使用某些技术可能对环境造成损害。³⁶⁵ 例如，对海洋可再生能源可能对鲸目动物造成的影响就相对了解较少。2011 年 5 月举行的国际捕鲸委员会下属科学委员会会议注意到人们对缺少关于这个问题的适当的基线研究一再表示关切，会议核准了关于举办海洋可再生能源开发(特别是风场)与鲸目动物之间互动问题讨论会的建议提纲。委员会还收到一份关于海洋可再生能源开发现状以及这类开发可能对鲸目动物造成的影响的综述。³⁶⁶

249. 海委会西太平洋小组委员会正计划举办一个区域讨论会，主题为“海洋可再生能源技术的研究和开发”，定于 2011 年 11 月在马来西亚举办。讨论会将该区域专家聚集在一起，通过下述方式促进海洋可再生能源的研究和开发：推动建立一个研究和开发网络；评估目前海洋可再生能源技术的研究、开发和应用方面

³⁶¹ 见奥斯巴委员会会议简要记录附件 17，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 http://www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

³⁶² 见奥斯巴委员会会议简要记录，2011 年 6 月 20-24 日(OSPAR 11/20/1-E)，可查阅 http://www.ospar.org/v_meetings/browse.asp。

³⁶³ 环境署提供的资料。

³⁶⁴ 见 www.iosc.org/。

³⁶⁵ A/66/70/Add.1，第 361 段。

³⁶⁶ 国际捕鲸委员会的报告，2011 年 5 月 30 日至 6 月 11 日，第 12.6.1 段。

的现状；向西太平洋区域成员国传播世界各地的最佳做法；以及进一步确定成员国在该领域的试点项目。³⁶⁷

250. 关于海浪能源和海潮能源，若干国家报告说，截至 2010 年底，装机功率分别为 2MW 和 4MW。这项技术基本处于单件示范阶段，有些部署属于短期测试方案，有几个模型迈出了走向商业化阶段的最初几步。只有挡潮闸系统达到商业化规模，为全球海洋能源装机功率的主要来源。³⁶⁸

251. 第四次国际海洋能源会议将于 2012 年 10 月在都柏林举行。³⁶⁹ 2010 年 12 月，发起了小岛屿发展中国家可持续能源倡议，以促进在这些国家发展可持续能源经济，将能效提高 25%，到 2033 年，利用可再生来源发电的比例至少达到 50%。³⁷⁰ 非正式协商进程将在 2012 年第十三次会议上把海洋可再生能源作为重点议题审议。

L. 区域合作

252. 环境署与区域海洋公约以及行动计划机构合作开展海洋生物多样性评估和展望系列的工作。这些评估载于 19 份区域报告，通过一系列压力和应对指标揭示区域海洋公约和行动计划覆盖地区的海洋生物多样性现状。³⁷¹

253. 全球综合报告着重指出，必须采取跨部门方式来管理海洋及沿海环境，区域海洋公约和行动计划等多边环境协议和区域协议的签署方必须采取进一步行动，利用这些报告确立长期、中期和短期管理目标。拟订并支持这类管理目标将需要改进信息库，以衡量在处理压力和应对措施有效性方面的进展情况。³⁷²

254. 2011 年 8 月 4 日，环境署公布了一份评估报告，其中显示，被原油污染的奥戈尼兰德(尼日利亚)的环境复原工作有可能是迄今为止全世界涉及范围最广、持续时间最长的一次清理溢油工作。清理溢油将是一项重大的生态复原工程，可带来多重积极影响，使各个利益攸关方携手行动，使状况得到持久改善，造福奥戈尼人民。³⁷³

1. 南极

³⁶⁷ 印度洋委员会提供的资料。

³⁶⁸ 2010 年年度报告：海洋能源系统执行协议(国际能源署，能源技术网)。

³⁶⁹ 见 www.icoe2012dublin.com/ICOE_2012。

³⁷⁰ 见 www.aosis.info/sids-dock/#_ftn1。

³⁷¹ 环境署提供的资料。

³⁷² 同上。

³⁷³ 见“UNEP Ogoniland Oil Assessment Reveals Extent of Environmental Contamination and Threats to Human Health”可查阅 www.unep.org/newscentre/Default.aspx?DocumentID=2649&ArticleID=8827&l=en。

255. 南极条约第三十四次协商会议于 2011 年 6 月和 7 月在阿根廷举行。³⁷⁴ 在会议期间，环境保护委员会审议了与冰下钻探有关的环境影响，并修订了十个南极特别保护区的管理计划。委员会编写了一份管控技术手册，在制止将非本地物种引入南极方面继续取得进展。委员会对拟议中的大韩民国张保皋南极考察站的审议清楚地表明，通过利用可持续能源、妥善处理废物和有想象力的设计可减少探讨一些最重要的全球变化问题的科学考察站人为活动对南极的影响。³⁷⁵ 与会者还开始讨论如何应对由于设在沿海地区的研究站数目多而给评估海啸风险造成困难的问题。

256. 南极条约缔约方通过了《布宜诺斯艾利斯宣言》，以此纪念该条约生效五十周年。³⁷⁶

2. 北极

257. 北极理事会第七次部长级会议于 2011 年 5 月在格陵兰举行。理事会通过了《空中和海上搜索救援合作协议》，³⁷⁷ 确认必须加强溢油预防、准备和应对措施。公布的一项研究报告表明了气候变化对北极的影响。另一项研究报告显示“煤灰”或黑炭、地面臭氧以及沼气可能占北极变暖因素的 40%。

258. 理事会在其最后宣言中决定设立一个基于生态系统的北极管理小组和一个特别工作组，负责拟订一份关于北极海上溢油防备和应对措施的文书；责成北极高级官员考虑采取何种方式尽可能扩大国际北极年的影响，包括考虑到北极气候迅速变化及协调研究的必要性，支持关于宣布国际极地十年的提议。³⁷⁸

259. 北极科学、国际法和气候保护问题会议于 2011 年 3 月在柏林举行，讨论与北极急剧变化有关的问题。³⁷⁹ 正是由于这种变化，才需要进行协调一致的监测和研究。

3. 波罗的海

260. 波罗的海海洋环境保护委员会于 2011 年 6 月 14 日举行会议，讨论该委员会的极为重要的波罗的海行动计划等事项，该计划的目标是在 2021 年之前重建健康的波罗的海海洋环境。会议还讨论了在审查与富营养化有关的环境目标以及

³⁷⁴ 见 www.ats.aq/devPH/noticia_completa.aspx?IdNews=62&lang=e。

³⁷⁵ 同上。

³⁷⁶ 见 www.ats.aq/documents/ATCM34/op/ATCM34_op031_rev1_e.pdf。

³⁷⁷ 见 <http://arctic-council.org/filearchive/Press%20Release%20-%20Arctic%20Council%20Nuuk%20Ministerial%20Meeting.pdf>。

³⁷⁸ 见《努克宣言》，可查阅：http://arctic-council.npolar.no/accms/export/sites/default/en/meetings/2011-nuuk-ministerial/docs/Nuuk_Declaration_FINAL.pdf。

³⁷⁹ 见 A/65/912。

审查波罗的海监测方案方面取得的进展。委员会还审议了一个题为“波罗的海海洋保护区的渔业管理”的项目提案。另外，委员会还讨论了在减少若干城市和工业污染热点造成的污染方面的进展情况。³⁸⁰

4. 黑海

261. 《保护黑海免受污染公约黑海生物多样性和地貌景观保护议定书》预期2011年生效。生物多样性行动计划草案目前正在修订中。³⁸¹

262. 黑海委员会的基本任务依然是收集关于国家一级政策和法律文件的信息、与黑海生态系统现状及黑海沿海质量检查有关的环境数据以及交流和传播这方面的知识。在欧洲环境署的财政支持下，编写了一份重要的报告，其中评估了黑海地区的数据提供情况以及数据对基于指标的报告的适用性。最后文件已经公布，题为“指导改善黑海环境状况定期报告进程的诊断报告”。³⁸²

263. 黑海委员会继续编写陆上污染源定期年度报告，评价主要城市及工业污染源和河流负荷对黑海造成的污染。

264. 黑海委员会还参与了题为“民众促进评估海洋和沿海可持续发展方面的基于生态系统的治理”的项目，³⁸³ 该项目旨在开发各种新方式为在地中海和黑海盆地采取统一的政策提供支持。³⁸⁴

265. 与1991年《越境环境影响评估公约》秘书处合作提出了跨境环境影响评估方面的建议。³⁸⁵ 该文件将提交给黑海委员会供各国协商和通过。³⁸⁶

5. 里海

266. 第三次《保护里海海洋环境框架公约》缔约方会议于2011年8月在哈萨克斯坦的阿克陶举行，会上通过了该公约两项新的议定书。《关于应对原油污染事件的区域准备、反应和合作议定书》将协助保护和保全里海环境，防止原油污

³⁸⁰ 见关于该会议的新闻稿，可查阅 www.helcom.fi/press_office/news_helcom/en_GB/HOD35_Meeting/。

³⁸¹ 环境署提供的资料。

³⁸² 环境署提供的资料。见 www.blacksea-commission.org/_publ-BSDiagnosticReport2010.asp。

³⁸³ 更多的资料请见：<http://www.pegasoproject.eu/>。

³⁸⁴ 环境署提供的资料。

³⁸⁵ 更多资料，请见2011年6月14日新闻稿“Parties to the Espoo Convention take stock of 20 years of transboundary environmental impact assessment in the United Nations Economic Commission for Europe region”，可查阅 www.unece.org/press/pr2011/11env_p24e.htm。

³⁸⁶ 环境署提供的资料。

染威胁，方式包括采用处理原油污染事件的紧急情况应对系统。跨境环境影响评估议定书定稿后，将推出共同细则，供各国采用，对可能造成严重海洋环境影响的计划中的行动进行评估。该议定书还将要求各国相互通报这类活动。³⁸⁷ 另外，防止里海遭受陆上污染源和活动污染议定书草案和保护生物多样性议定书草案已分别于 2011 年 3 月 25 日和 4 月 15 日提交里海各国政府批准。³⁸⁸

6. 东亚和南亚海洋

267. 在东亚地区，2011 年 4 月东亚海洋协调机构在曼谷举办了关于气候变化、海平面升高和海岸侵蚀问题的讨论会，会上强调必须进一步采取适当措施，应对气候变化带来的影响。³⁸⁹

268. 东亚海洋环境管理伙伴关系继续实施东亚海洋可持续发展战略，2011 年 1 月出版了一份杂志，题为《用水管理和气候变化方面的良好做法》。³⁹⁰ 其中特别强调水、能源、粮食与环境之间的联系。

269. 在南亚海洋地区，发布了南亚合作环境署编写的一份前景报告，以促进关于海洋和沿海生物多样性的讨论。³⁹¹ 南亚合作环境署还与海事组织合作拟订了一项区域原油和化学品污染应急计划和一份相关的谅解备忘录。

7. 地中海

270. 环境署的地中海行动计划采取了一系列行动，履行《阿尔梅利亚宣言》所载各项承诺，执行 2008-2012 年区域海洋方案全球战略方针。

271. 2011 年 3 月，随着针对近海污染和海岸退化威胁的以下两项议定书生效，地中海行动计划的法律框架得到加强：1994 年《保护地中海免受勘探和开发大陆架和海床及底土所致污染议定书》（近海议定书）³⁹² 和 2008 年《地中海沿海区综合管理议定书》（沿海区综合管理议定书）。³⁹³

272. 《近海议定书》旨在建立一个有效的管理系统，防止地中海遭受勘探和开发大陆架、海床和底土造成的污染。该议定书规定遇到紧急情况时提供互助，并

³⁸⁷ 见 <http://unep.org/NEWSCENTRE/default.aspx?DocumentID=2649&ArticleID=8832> 和 www.tehranconvention.org/spip.php?article48。

³⁸⁸ 见 TC/COP3/5 和 TC/COP3/6，可查阅 www.tehranconvention.org/spip.php?article48。

³⁸⁹ 见 <http://cobsea.org/index.html>；在编写本报告时，该讨论会的报告尚未提交。

³⁹⁰ 见 http://beta.pemsea.org/sites/default/files/tc_v16n2.pdf。

³⁹¹ 见南亚合作环境方案通讯，2010 年 12 月，可查阅 www.sacep.org/pdf/sn_december_2010.pdf。

³⁹² 阿尔巴尼亚、塞浦路斯、利比亚、摩洛哥、叙利亚和突尼斯批准了《近海议定书》。

³⁹³ 阿尔巴尼亚、欧洲联盟、法国、斯洛文尼亚、西班牙和阿拉伯叙利亚共和国批准了《沿海区综合管理议定书》。见“Legal Instruments reducing risks from offshore exploration activities and protecting the Mediterranean coasts’degradation enter into force today”，2011 年 3 月 24 日，可查阅 www.unepmap.org/index.php?module=news&action=detail&id=110。

建立了一套有关授权、监测和严格赔偿责任的制度。《沿海区综合管理议定书》提供了工具，确保人类采取行动时从长远考虑，平衡兼顾经济、社会及环境目标和优先事项。议定书载有各种实用、有新意的工具，例如，100 米无建筑物界线、战略性环境影响评估、承载能力评估以及参与式规划方式。³⁹⁴

273. 作为联合国可持续发展委员会筹备工作的一部分，地中海可持续发展委员会在其 2011 年 5 月举行的会议之后公布了一份报告，题为“加强国家可持续发展战略是地中海绿色经济转型的关键”。该报告强调必须加强各国可持续发展战略，必须建立一个更有效的区域可持续发展机构框架。³⁹⁵

8. 东北大西洋

274. 在 2010 年 9 月举行的保护东北大西洋海洋环境公约委员会部长级会议上公布了《2010 年质量状况报告》，是十年之久的联合监测和评估东北大西洋海洋环境的最终成果，为该区域今后决策打下了基础。³⁹⁶ 这份综合评估报告审查了人类对海洋影响的方方面面，包括气候变化、富营养化、有害物质、放射性物质、近海石油和天然气工业、渔业以及其他人类利用海洋的活动，以及这些活动对生物多样性和生态系统的影响。报告评估了通过实施委员会的活动取得的进展、确认了新的和现有的挑战，并就采取何种措施提出建议。

275. 报告的主要结论包括：气候变化和海洋酸化明显，是在北大西洋尤其如此；必须更深地了解与近海可再生能源、采矿、海运、海产养殖以及加强沿海防卫有关各种活动合在一起对海洋环境的压力，对所有这些活动应进行综合管理；生物多样性继续受到严重威胁；尽管渔业管理已有改善，渔业对海洋生态系统依然有很大的影响。报告还注意到营养投入、有害物质、放射性物质排放以及原油和天然气生产造成的污染已减少，但是指出为了解决这些问题还需要做出更多的努力。³⁹⁷ 载于报告的主要建议包括：扩大《保护东北大西洋海洋环境公约》的海洋保护区网，特别是在离海岸较远的关键地区扩大这种网络；合作推广可持续渔业；拟订旨在减轻气候变化影响和酸化程度的政策。³⁹⁸

³⁹⁴ 见《沿海区综合管理议定书》第 8(a) 条；第 16 至 21 条。

³⁹⁵ 见“Strengthening National Sustainable Development Strategies is Key to Green Economy Transition in the Mediterranean”，2011 年 6 月 6 日，可查阅 www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/news/Mediterranean%20Commission.pdf。

³⁹⁶ 见 <http://cobsea.org/index.html>。全文载于 http://qsr2010.ospar.org/en/media/chapter_pdf/QSR_complete_EN.pdf。

³⁹⁷ 见 http://qsr2010.ospar.org/en/media/content_pdf/ch00/Keyfindings_EN.pdf。

³⁹⁸ 保护东北大西洋海洋环境公约委员会，《2010 年质量状况报告》，“主要结论”可查阅 http://qsr2010.ospar.org/en/media/content_pdf/ch00/Keyfindings_EN.pdf。

276. 保护东北大西洋海洋环境公约委员会部长级会议通过了《卑尔根声明》，其中所作承诺包括采用生态系统方法，以协调方式执行《欧洲联盟海洋战略框架指令》，处理污染及人类活动的其他不利影响，保护海洋地区、物种和生境，应对气候变化带来的挑战。³⁹⁹ 会议还通过了《2010-2020年东北大西洋环境战略》，该战略为委员会提供了一个基于目标的战略框架，所涉方面包括生态系统方法的应用以及各专题领域，例如生物多样性和生态系统、富营养化、有害物质、近海石油和天然气工业以及放射性物质。⁴⁰⁰

277. 2010年11月24日，1983年《关于合作处理北海石油及其他有害物质污染协定》(伯恩协定)缔约方通过了《2010-2013年伯恩协定行动计划》，其中包括三个战略目标：(a) 通过协作和集体推动执行海上防污规则和标准来防止非法及意外污染；(b) 推行和确立高效率应急准备机制；(c) 事故发生后调用最佳应急能力。⁴⁰¹ 《行动计划》还推动伯恩协定覆盖区范围风险评估，在评估中将考虑到海洋和沿海地区环境敏感性以及为应急工作提供充足的资源的问题。⁴⁰² 另外，缔约方商定加强与《保护东北大西洋海洋环境公约》委员会的合作，防止航运、近海石油和天然气作业以及其他海上活动造成污染。⁴⁰³

9. 西北大西洋

278. 2010年11月在莫斯科召开了西北大西洋行动计划第十五次政府间会议，会上成员国审议了2012-2017年中期战略草案。⁴⁰⁴ 预计战略草案将在定于2011年下半年在中国举行的该行动计划第十六次政府间会议上获得批准。⁴⁰⁵

279. 《西北太平洋行动计划》目前正在考虑进行该区域海上环境问题第二次全面审查。⁴⁰⁶ 在2010年国际生物多样性年之际，《西北太平洋行动计划》发起了与评估该区域沿海和海洋生物多样性有关的活动。该计划还更新并汇编了过去关于海洋和沿海生物多样性、海洋保护区和捕捞船队的数据。⁴⁰⁷ 该计划正在继续

³⁹⁹ 见 www.ospar.org/html_documents/ospar/html/annex49_ministerial_statement.doc。

⁴⁰⁰ 见 www.ospar.org/html_documents/ospar/html/annex25_nea_environment_strategy.doc。

⁴⁰¹ 《2010-2013年伯恩协定行动计划》，都柏林，2010年11月24日，可查阅：<http://www.bonnagreement.org/eng/html/welcome.html>。将在2012年对该《行动计划》进行审查。

⁴⁰² 见 www.bonnagreement.org/eng/doc/PR_10_BONN_2010_final.pdf。

⁴⁰³ 伯恩协定第一次部长级会议宣言(都柏林宣言)，2010年11月24日，第11段和第13段。

⁴⁰⁴ 见 UNEP/NOWPAP/IG.15/6；另见 UNEP/NOWPAP IG.15/12，决议3。

⁴⁰⁵ 见 www.nowpap.org/news/quarterly/11-1.pdf。

⁴⁰⁶ 见 http://dinrac.nowpap.org/documents/NOWPAP_POMRAC_SOMER.pdf 和 www.nowpap.org/new_projects.php。

⁴⁰⁷ 见 Threats to Marine and Coastal Biodiversity in the NOWPAP Region(西北太平洋行动计划，2010年6月)。

开展与拟在综合沿海和河流流域管理框架内开展的生态系统评估、海洋空间规划和基于生态系统的管理有关的工作。

280. 西北太平洋行动计划的区域防止海上垃圾行动计划在与各利益攸关方合作的情况下继续得到实施，包括在地方一级实施。⁴⁰⁸ 例如，2010年10月，在大韩民国济州举行了一年一度的第十次西北太平洋国际沿海清除垃圾活动暨清除海洋垃圾讲习班。该行动计划还在进行对清除海洋垃圾情况的第二次区域审查，对“游客和旅游社防止海洋垃圾指导方针”进行了更新，将于2011年年底完成。⁴⁰⁹

10. 太平洋

281. 太平洋区域环境方案秘书处在最近通过的《2011年-2015年战略计划》中确认其工作的四大优先领域如下：气候变化；生物多样性和生态系统管理；废物管理和污染预防；环境监测和治理。该计划为每个优先领域列出了商定的目标和具体目标，该方案的成员国将与秘书处合作于2015年年底实现这些目标和具体目标。

282. 在生物多样性方面，方案秘书处于2011年5月在斐济的纳迪举行了一次会议，主题为“实施名古屋成果：审查和规划会议”。⁴¹⁰ 会议旨在确保生物多样性公约缔约方会议第十次会议通过的各项决定，包括关于拟订2010年后战略规划目标和具体目标的决定，都考虑到小岛屿发展中国家的需要。

283. 在生态系统管理方面，2010年年底，太平洋区域环境方案的几个成员国根据该方案的2008-2012年区域海洋物种方案的要求，对各自在保护海洋物种方面的立法进行审查。⁴¹¹ 2011年被宣布为太平洋儒艮年，以促进保护这种稀有海洋哺乳动物及其海草生境。

284. 2011年7月太平洋地区财政部长和环境部长开会讨论了在该区域建设绿色经济方面的机会和挑战，这是联合国可持续发展委员会筹备会议系列中的第一个会议。⁴¹²

11. 红海和亚丁湾

285. 保护红海和亚丁湾环境区域组织举办了若干多学科培训班和讲习班，内容包括沿海灾害的评估和管理、陆地活动造成的污染、适应气候变化影响、开展评

⁴⁰⁸ 见 www.nowpap.org/news/quarterly/11-1.pdf。

⁴⁰⁹ 见 UNEP/IMO/NOWPAP/MERRAC/FPM_14/11，第2页。

⁴¹⁰ 见 www.sprep.org/att/publication/000925_Pacific_Post_CBD_COP10_Mtg.pdf。

⁴¹¹ 见《2008-2012年太平洋群岛海洋物种方案》(2007年)，可查阅：www.sprep.org/topic/pdf/marinespeciesweb.pdf。

⁴¹² 见 www.sprep.org/article/news_detail.asp?id=954。

估和采用最佳可行技术/最佳环境做法，以及红海和亚丁湾大型海洋生态系统气候学和气候变异。⁴¹³

286. 该区域组织与世界银行合作制订了红海和亚丁湾区域战略管理项目。⁴¹⁴ 2011年4月，负责制订港口国管制谅解备忘录的区域工作组第二次会议就最后草案达成了协议。⁴¹⁵

287. 该区域组织部长理事会 2011年3月举行的第十四次会议核可了该区域组织 2011-2012 两年期工作计划。⁴¹⁶ 2011年1月，该区域组织和联合国工业发展组织讨论了扩大合作事宜，探讨如何合办新项目来处理港口污染问题，并充分应用现有最佳技术和最佳环境做法减少持久性有机污染物意外排放。⁴¹⁷

12. 东南太平洋

288. 南太平洋常设委员会第九届大会于 2010年11月举行，通过了 2011-2014 年期间战略优先事项，其中包括与可持续发展竞争力、落实生态系统方法和建立综合知识中心有关的问题。⁴¹⁸

289. 2011年4月，常设委员会与海委会合作开展了东南太平洋海啸预警系统评估。2011年5月举行了养护东南太平洋鲨鱼、鳐鱼和银鲛区域行动计划第三次会议，旨在继续实施这一重要的区域保护计划。⁴¹⁹

13. 西部、中部和东部非洲

290. 2011年4月，内罗毕公约秘书处、野生动物保护协会和西印度洋海洋科学协会举办了一次讨论会，审查关于气候变化对西印度洋区域珊瑚礁影响的知识状况，以期查明哪些地区具备使珊瑚礁能够在气候变化中生存的最佳环境条件。⁴²⁰

291. 负责起草内罗毕公约沿岸区综合管理议定书的法律和技术特设工作组于 2010年9月举行了第一次会议，此后又于 2010年12月举行了工作组第二次会议，

⁴¹³ 见 www.persga.org/。

⁴¹⁴ 见 www.persga.org/calender.php?id=45；该项目的基础是该区域组织 2008年8月制订并经全球环境基金 2010年3月核可的项目确定文件。

⁴¹⁵ 见 www.persga.org/calender.php?id=53。

⁴¹⁶ 见 www.persga.org/calender.php?id=52。

⁴¹⁷ 见 www.persga.org/calender.php?id=50。

⁴¹⁸ 见 www.cpps-int.org/。

⁴¹⁹ 同上。

⁴²⁰ 见 www.unep.org/NairobiConvention/Meetings/index.asp。

会上拟订了议定书初稿。⁴²¹ 工作组为审查草案文稿于 2011 年 2 月举行了第三次会议。

292. 2011 年 3 月举行了一次主题为“西印度洋区域气候变化影响、适应和减轻气候变化：危机解决办法”的区域会议，并举行了一次内罗毕公约联络员会议，讨论环境署非洲海洋和沿岸方案的执行情况。⁴²² 内罗毕公约缔约国第七次会议定于 2012 年举行。⁴²³

14. 大加勒比

293. 2011 年 2 月成立了两个新工作组，一个负责审查《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约特别保护区和野生生物议定书》规定的受保护物种的清单，另一个负责处理物种保护豁免，以协助执行该议定书。⁴²⁴ 2011 年 5 月，环境署加勒比环境方案与环境署的环境政策实施司和议定书区域活动中心合作，为西班牙政府资助的生物多样性倡议第一阶段举行了一次专家小组会。⁴²⁵

M. 小岛屿发展中国家

294. 小岛屿发展中国家在经济发展、环境保护等方面面临诸多挑战。这些国家可持续发展面临的最大自然威胁是气候变化和海平面上升。2010 年 9 月《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》五周年高级别审查会议在纽约通过的成果文件对此特别予以确认。⁴²⁶

295. 为筹备 2012 年 6 月举行联合国可持续发展会议，2011 年 7 月在塞舌尔举行了一次大西洋、印度洋、地中海和南海小岛屿发展中国家筹备会议。会议承认小岛屿发展中国家具有独特的内在脆弱性，需要在国际上不断宣传。在这方面，小岛屿发展中国家绿色经济的一个关键方面是向可再生能源过渡，以消除受化石燃料价格波动影响的脆弱性以及依赖昂贵进口品的依赖，减少负面环境影响，并创造经济机会。然而，由于成本高昂和小岛屿发展中国家开展的研究有限，太阳能和潮汐能源仍没有得到利用。⁴²⁷

296. 与会者指出，小岛屿发展中国家亟需在海洋法方面进行能力建设，特别是在海洋资源、专属经济区和国家管辖范围以外区域等方面保护其利益。海委会与

⁴²¹ 同上。

⁴²² 同上。

⁴²³ 同上。

⁴²⁴ 见 www.cep.unep.org/about-cep/spaw/newsletters/spaw-newsletter-nb03-final.pdf。

⁴²⁵ 见 www.cep.unep.org/meetings-events/vi-spaw-cop。

⁴²⁶ 见大会第 65/2 号决议；另见 A/66/70/Add. 1, 第三. D 节。

⁴²⁷ 见 www.uncsd2012.org/rio20/content/documents/AIMS%20Rio+20%20Outcome%20document.pdf。

经济和社会事务部制订的旨在建立毛里求斯战略执行情况监测评价体系的项目十分重要，有助于克服小岛屿发展中国家在收集和分析所需数据方面的弱点。与会者指出，小岛屿发展中国家信息网可与大西洋、印度洋、地中海和南海区域信息网网站结成伙伴关系，作为各利益攸关方信息共享和促进合作的工具发挥作用，以推进小岛屿发展中国家的可持续发展。⁴²⁸

297. 小岛屿发展中国家已着手制订沿海综合管理战略，但有必要对它们实施这些战略予以支持。⁴²⁹ 针对《约翰内斯堡执行计划》中的各项承诺，⁴³⁰ 环境署继续在加勒比、太平洋、大西洋和印度洋执行三个主要项目。它们是：一个旨在发展能力用于制订综合管理办法的题为“小岛屿发展中国家流域和沿海区管理”的项目；以及两个涉及落实太平洋岛国及大西洋和印度洋小岛屿发展中国家综合水资源和废水可持续管理的项目。后两个项目的目标分别是《通过太平洋岛屿区域国际水域战略行动纲领》促进可持续发展，以及通过建立水资源综合管理机制和提高用水效率克服与水与海洋有关的制约和障碍。⁴³¹

298. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处将于2012年召开一次专家小组会议，根据大会要求收集有关如何更有力支持小岛屿发展中国家建设海洋科学和技术中心的提议。⁴³²

十二. 气候变化和海洋

299. 气候变化已对海洋产生了多种不同的影响，这些影响的规模和程度预计还会不断加大。⁴³³

A. 气候变化对海洋的影响

300. 科学研究不断证明气候变化对海洋的影响，包括海平面升高、北极海冰融化、海洋酸化、海洋生物多样性丧失、极端天气事件和海洋物种分布改变。⁴³⁴ 根

⁴²⁸ 同上。

⁴²⁹ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处提供的资料。

⁴³⁰ 见关于《约翰内斯堡执行计划》的第七节和第59段，可查阅 www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/WSSD_PlanImpl.pdf。

⁴³¹ 环境署提供的资料。

⁴³² 第65/37 A号决议，第188段。

⁴³³ 见《全球海洋保护：现况和未来可能性》（国际自然及自然资源保护联盟，2010年），可查阅 <http://data.iucn.org>。

⁴³⁴ 示例见《世界海洋评论：与海洋共同生活》（2010年），可查阅：<http://worldoceanreview.com/en>；《全球生物多样性展望3》（生物多样性公约，2010年），可查阅 <http://gbo3.cbd.int>；《新出现的问题：海洋酸化的环境后果：对粮食安全的威胁》（环境署，2010年），可查阅 <http://www.grid.unep.ch>；《全球综述：区域海洋公约和海洋生物多样性评估行动计划的报告与展望丛书》（环境署，2010年），可查阅 <http://www.marinebiodiversityseries.org>；《2010

据最近的报告,2010年与2005年持平,成为1880年以来全球地表温度记录最热的一年。⁴³⁵2010年也是全球平均降水记录中的降水量最多的一年。⁴³⁶北极海冰面积仅次于2007年和2008年成为记录上第三个面积最小的年份。⁴³⁷北极冰层的融化速度也超过预期,全球平均海平面可能在本世纪上升1.6米。⁴³⁸

301. 了解气候变化对海洋的影响。环境署报告了一项新举措,可通过开发各种用于计量、报告、验证和监测海洋碳汇储量的标准化工具,弥合蓝碳生态系统(如红树林、盐沼和海草)碳固存和碳通量方面的知识差距,以探讨碳融资机制应用这些知识的可行性。⁴³⁹该举措还要建立一个示范方案,以便与各国政府合作采用这些工具,着眼于通过稳健的沿岸和海洋地区生态系统管理,最大限度获得碳效益。此外,环境署还将通过《联合国气候变化框架公约》和其他国际气候框架,制定和传播以最新科学知识为基础的政策建议和指导方针。⁴⁴⁰

302. 海委会报告称,2012年5月将在大韩民国丽水举行关于气候变化对世界海洋影响的第二届国际研讨会。⁴⁴¹2012年9月还将在美国蒙特雷举行关于“高CO₂世界中的海洋”的第三届研讨会。⁴⁴²

303. 在区域一级,海委会正在推动评估地中海气候变化和海洋污染的综合影响。2011年6月,海委会在拉巴特举办了一期国际讨论会,探讨气候变化和人类活动对海洋环境的影响速度不断加快的问题。⁴⁴³

304. 海洋酸化。环境署发表了一份关于海洋酸化问题的报告,其中强调海洋环境作为粮食来源和社会支持系统的重要性,以及世界海洋酸化可能对海洋资源和依赖海洋资源的人民产生的影响。该报告建议采取行动减轻海洋酸化程度,包括

年环境署年鉴:我们全球环境中新出现的问题》(2011年),可查阅 www.unep.org/yearbook/2011;《世界渔业和水产养殖业状况》(粮农组织,2010年);以及《全球海洋保护:现况和未来可能性》(国际自然及自然资源保护联盟,2010年),可查阅 <http://data.iucn.org>。

⁴³⁵ 见《海洋大气署:2010年记录与气温最高年份持平》,2010年1月12日。

⁴³⁶ 同上。

⁴³⁷ 同上。

⁴³⁸ 见《北极理事会北极监测和评估方案:北极的雪、水、冰和永冻层》(2010年),可查阅 www.amap.no/swipa。

⁴³⁹ 环境署提供的资料;见《蓝碳:健康海洋的固碳作用》(环境署,2009年);另见 A/65/69/Add.2,第373段。

⁴⁴⁰ 环境署提供的资料。

⁴⁴¹ 印度洋委员会提供的资料。

⁴⁴² 同上;另见 www.highCO2-iii.org。

⁴⁴³ 印度洋委员会提供的资料。

通过海洋空间规划等办法确定依赖海洋资源的社区易受海洋酸化伤害的脆弱性，查明能够更灵活应对变化的物种以及减少对鱼类种群的其他压力，以创造最佳成功机会。⁴⁴⁴

B. 海洋相关活动中减轻气候变化的影响

305. 国际社会继续在海洋相关活动中努力减轻气候变化的影响，包括减少船舶温室气体排放，以及通过海洋肥化和海底下层地质层组的碳捕获和碳存储封固二氧化碳。⁴⁴⁵

1. 减少船舶温室气体排放

306. 在海洋环境保护委员会 2011 年第六十二届会议上，《防污公约》附件六缔约方同意采取强制措施，减少国际航运产生的温室气体排放。⁴⁴⁶ 这些措施构成有史以来第一个国际行业强制性全球温室气体减排制度。修正案给附件六增加了一个新的第 4 章，涉及各项旨在强制实施的船舶能效条例，即新船舶的《能效设计索引》和所有船舶的《船舶能效管理计划》，这两个条例目前均自愿实行。还有几项修正案增列了新的调查和认证定义和要求，包括国际能效证书的格式。新的一章中载有一份促进改善船舶能效技术合作和技术转让的条例。上述条例将适用于总吨数为 400 吨及以上的所有船舶，有望于 2013 年 1 月 1 日生效。⁴⁴⁷

307. 对所有新船舶采用《能效设计索引》将意味着，与“一切照旧”相比，取决于世界贸易的增长情况，2020 年底以前每年可减排 4 500 万至 5 000 万公吨二氧化碳。到 2030 年，因采用《索引》而实现的年减排量将达到 1.80 亿至 2.40 亿公吨。⁴⁴⁸

308. 海洋环境保护委员会还商定一项旨在继续实施船舶能效措施的计划，包括为现行索引未涵盖的船舶类型、吨位和动力系统制订能效设计索引框架，以及制

⁴⁴⁴ 见《新出现的问题：海洋酸化的环境影响：对粮食安全的威胁》（环境署，2010 年），可查阅 www.grid.unep.ch/product/publication/download/Environmental_Consequences_of_Ocean_Acidification.pdf。

⁴⁴⁵ 关于现有海洋地理工程提案的阐述，见 LC 32/4。

⁴⁴⁶ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)；另见 www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/MEPC/Pages/MEPC-62nd-session.aspx。

⁴⁴⁷ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)；条例规定在某些情况下对总吨数为 400 吨及以上的新船舶豁免能效设计索引的规定。另见 www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/MEPC/Pages/MEPC-62nd-session.aspx。

⁴⁴⁸ 见“能效设计索引——合理、安全、有效”，海事组织，2011 年 7 月 15 日。

订与《索引》和《船舶能效管理计划》有关的指导方针。⁴⁴⁹ 基于市场的措施被推迟到委员会第六十三届会议进一步审议。

2. 海洋肥化和碳固存

309. 海洋肥化。在 2011 年举行的伦敦公约科学组第三十四次会议和伦敦议定书科学组第五次会议上，两科学组审议了汇编和分析海洋肥化科学概览的进展情况，特别是海委会编写的题为“海洋肥化：为决策者编写的科学概要”的报告⁴⁵⁰和生物多样性公约秘书处编写的题为“关于海洋肥化对海洋生物多样性影响的科学综述”的报告。⁴⁵¹ 海委会的研究发现，对高养分区域实验性添加少量铁剂会大大增加浮游植物和细菌生物量，减少地表水中的二氧化碳。不过，尚不知道海洋铁基肥料会如何影响浮游动物、鱼类和海底生物群，流向深海的碳输出规模也不确定。研究指出，过去 20 年来，大气吸收二氧化碳的总效率因铁基海洋肥化而下降 5 至 20 倍。另外，大规模肥化的影响也可能出乎意料、难以预测。⁴⁵²

310. 两科学组同意，这份概述提供了有用的科学信息，阐明了海洋肥化的潜在影响；但是，这些研究没有为如何在海洋肥化评估框架⁴⁵³中应用这些科学信息提供指导。两科学组同意，今后的方针要包含若干内容，包括查明涉及其海洋肥化工作的其他问题，特别是如何应用其评估框架。⁴⁵⁴

311. 伦敦公约和伦敦议定书海洋肥化问题闭会期间工作组第三次会议着手建立一个全球性、透明、有效的管控机制，管理海洋肥化活动以及伦敦公约和伦敦议定书内规定的可能对海洋环境造成损害的其他活动。⁴⁵⁵ 工作组建议缔约方继续为全球海洋肥化活动的管制机制制订备选方案，包括修订议定书允许海洋肥化活动的选项，还建议继续就海洋肥化问题与包括生物多样性公约秘书处在内的其他相关国际实体开展合作和信息交流。⁴⁵⁶

312. 碳固存。在 2011 年 4 月举行的伦敦公约科学组第三十四次会议和伦敦议定书科学组第五次会议上，两科学组收到关于二氧化碳固存技术及其应用经验的

⁴⁴⁹ 见海洋环境保护委员会第六十二届会议的报告 (MEPC 62/24)；另见 www.imo.org/MediaCentre/MeetingSummaries/MEPC/Pages/MEPC-62nd-session.aspx。

⁴⁵⁰ 见 LC/SG 34/INF.3；另见 ioc-unesco.org/index.php?option=com_content&view=article&id=290:new-ocean-fertilization-publication。

⁴⁵¹ 见 LC/SG 33/INF.2。

⁴⁵² 见 LC/SG 34/INF.3；印度洋委员会提供的资料。

⁴⁵³ LC/SG 34/15，第 3.7 至 3.10 段；另见 LC/32/15，附件 5 和 6。

⁴⁵⁴ 同上。

⁴⁵⁵ LC 32/15，第 4.27.4 段和附件 7。

⁴⁵⁶ LC 33/4，第 4 和 5 章及第 6.5 和 6.7 段。

最新情况通报。⁴⁵⁷ 两科学组注意到，作为京都议定书缔约方会议于 2010 年 12 月在墨西哥坎昆举行的缔约方会议第六届会议决定，在地质构造中捕集和储存二氧化碳的项目有资格成为清洁发展机制的项目活动，但须满足某些条件。⁴⁵⁸

C. 适应预期气候变化

313. 如我以往报告所强调的那样，人们更加关注务必采取紧急措施适应预期气候变化。⁴⁵⁹ 例如，2010 生物多样性公约缔约方会议通过了新的战略计划，为尽量减少受气候变化和海洋酸化影响的珊瑚礁和其他脆弱生态系统所面临的人为压力制订了 2015 年的目标，以维护这些系统的完整性和功能运作。到 2020 年，生态系统的复原力以及生物多样性帮助碳储存的作用，将通过养护和恢复，包括已退化的生态系统恢复至少 15%，而得到改善，从而帮助减缓和适应气候变化。⁴⁶⁰

314. 海委会报告称，全球环境基金供资的关于西部非洲适应气候和沿岸变化的项目实现了若干目标，包括在沿海适应变化和制订宣传材料方面建立利益攸关方网络。为启动该项目第二阶段，目前已收到一些共同供资的资金，并开始与各国和潜在捐助方进行磋商。⁴⁶¹

315. 2011 年 7 月，联合国大学与其他伙伴合作，在墨西哥城举办了一期主题为“土著人民、边缘化居民与气候变化：脆弱性、适应和传统知识”的国际讨论会。在讨论会上，土著人民和边缘化居民(包括沿岸社区居民)及科学和政策专家会聚一堂，为政府间气候变化专门委员会第五次评估报告建言献策。⁴⁶²

十三. 解决争端

A. 国际法院

316. 2011 年 5 月 4 日，国际法院就领土和海洋争端案(尼加拉瓜诉哥伦比亚)做出两项判决，驳回哥斯达黎加和洪都拉斯根据《法院规约》第六十二条分别提出的准予参加诉讼的申请。⁴⁶³

⁴⁵⁷ LC/SG 34/15, 第 4.1 至 4.10 段。

⁴⁵⁸ LC/SG 34/15, 第 4.2 段；另见 LC/SG 34/INF.2。

⁴⁵⁹ A/65/69/Add.2, 第 386 至 392 段；A/66/70, 第 102 至 106 段以及 A/66/70/Add.1, 第 204 至 207 段。

⁴⁶⁰ 见生物多样性公约缔约方大会 X/2 号决定附件和 X/33 号决定。

⁴⁶¹ 海委会提供的资料。

⁴⁶² 见 www.unutki.org/news.php?news_id=109&doc_id=6。

⁴⁶³ 见 www.icj-cij.org。

B. 国际海洋法法庭⁴⁶⁴

317. 第 19 号案件。2011 年 7 月 4 日，巴拿马就 Virginia G 号商船有关争端对几内亚比绍提起诉讼。

318. 第 18 号案件。2010 年 11 月 24 日，圣文森特和格林纳丁斯就 Louisa 号商船有关争端对西班牙提起诉讼，请求国际海洋法法庭命令采取临时措施。2010 年 12 月 23 日，法庭颁布命令，驳回采取临时措施请求。

319. 第 17 号案件。2011 年 2 月 1 日，国际海洋法法庭海底争端分庭就“个人和实体‘区域’内活动担保国的责任和义务”发布咨询意见。该咨询意见是海底争端分庭的第一项裁决，也是国际海底管理局理事会第一次向分庭征求咨询意见。⁴⁶⁵

320. 根据《联合国海洋法公约》附件七任命仲裁员。2011 年 3 月 25 日，国际海洋法法庭庭长根据《联合国海洋法公约》附件七的规定任命伊万·希勒(澳大利亚)、詹姆斯·卡特卡(坦桑尼亚联合共和国)和艾伯特·霍夫曼(南非)等 3 名仲裁员审理仲裁诉讼，以解决毛里求斯和联合王国之间关于查戈斯群岛“海洋保护区”的争端。庭长还任命伊万·希勒担任仲裁分庭庭长。上述任命均与争端双方磋商后做出。

十四. 国际合作与协调

A. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程

321. 2011 年 6 月 20 日至 24 日，联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程在纽约举行了第十二次会议，重点讨论“在联合国可持续发展会议范畴内，帮助评估在实施关于可持续发展问题的主要首脑会议成果方面迄今取得的进展和依然存在的差距，探讨如何应对新的和正在出现的各种挑战”⁴⁶⁶ 非正式协商进程会议工作的报告(A/66/186)载有共同主席的讨论摘要，其中包括应提请 2012 年联合国可持续发展会议注意的问题。应非正式协商进程提出的请求，该报告已交给会议筹备进程主席团共同主席。

322. 非正式协商进程定于 2012 年举行下次会议，重点议题是“海洋可再生能源”。根据第 65/37 A 号决议第 227 段，大会第六十七届会议将进一步审查非正式协商进程的效力和功能。

⁴⁶⁴ 见 www.itlos.org/。

⁴⁶⁵ 见 www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/case_no_17/adv_op_010211.pdf。

⁴⁶⁶ 大会第 65/37 A 号决议，第 231 段；秘书长就这个重点议题编写的报告载于 A/66/70/Add.1 号文件。

B. 包括社会经济方面在内的海洋环境状况全球报告和评估经常程序

323. 根据大会第 64/71 号决议，负责就包括社会经济方面在内的海洋环境状况全球报告和评估经常程序提出行动方针建议的特设全体工作组于 2010 年 8 月 30 日至 9 月 3 日举行了会议，以期向大会第六十五届会议提出建议。⁴⁶⁷

324. 随后，特设全体工作组根据第 65/37 A 号决议第 203 段于 2011 年 2 月 14 日至 18 日举行了第一次会议。2011 年 3 月 15 日，大会在其第 65/545 号决定中请特设工作组就其第一次会议的情况向大会第六十五届会议提出报告。⁴⁶⁸

325. 大会第 65/37 B 号决议核可了特设工作组通过的建议，并请秘书长于 2011 年 6 月 27 日和 28 日召开特设工作组第二次会议，以处理第一次会议报告提出的悬而未决问题，使第一次全球综合评估的第一个周期得以展开，并提出建议供大会第六十六届会议审议。⁴⁶⁹

326. 根据特设工作组第二次会议提出的尽早举办讨论会为经常进程第一个周期建言献策的建议，智利提议于 2011 年 9 月在圣地亚哥主办一次讨论会。

C. 联合国海洋网络

327. 2011 年 6 月 17 日，联合国海洋网络在纽约举行了第九次会议。⁴⁷⁰ 会议重点讨论了 2012 可持续发展会议和联合国海洋网络可能在该会议上参与突出海洋的地位问题。与会者讨论了如何协调将由海委会编写的关于“健康海洋蓝图”的文件和将由环境署编写的“蓝色世界的绿色经济”的文件。会议还讨论了关于酌情审查联合国海洋网络的建议，以便确定其优缺点和可以改进的领域。此外，联合国海洋网络还获悉，海洋小组之友已经成立，由澳大利亚和巴巴多斯担任共同主席。

328. 联合国海洋网络还审议了将于 2012 年 5 月至 8 月在大韩民国丽水举办的世界博览会的筹备问题，其主题是“生机勃勃的海洋和海岸：资源的多样性和可持续活动”。

329. 在会上介绍了联合国海洋网络国家管辖范围以外海洋生物多样性小组和海洋保护区小组的动态，⁴⁷¹ 以及新成立的全球气候、渔业和水产养殖伙伴关系的动态。该伙伴关系的宗旨是让人们进一步了解气候变化与水产资源及其社会和经济方面之间的关系。此外，联合国海洋网络还讨论了下列问题：宣传材料的编

⁴⁶⁷ 见 A/65/358。

⁴⁶⁸ A/65/759。

⁴⁶⁹ 见 A/65/189。

⁴⁷⁰ 联合国海洋网络第九次会议的报告定稿后可查阅 www.oceansatlas.org/www.un-oceans.org/Index.htm。

⁴⁷¹ A/64/66/Add. 2，第 171 段。

制；新的海洋废弃物工作组的设立；在联合国海洋图集框架内开展的活动；海洋环境保护的科学方面联合专家组的有关活动。

D. 海洋环境保护的科学方面联合专家组

330. 2011年5月，海洋环境保护的科学方面联合专家组在摩纳哥举行了第三十八届会议。

331. 在下列问题上，有五个工作组最活跃：评价船载有害物质的危害；审查拟在压载水管理系统中使用的“活性物质”的申请；海洋环境中的金属，包括汞；化学品从大气层投入海洋；确定沿海环境全球污染的走向。

332. 关于新问题和新出现的问题，联合专家组讨论了“生物放大”问题，这是持久性有机污染物通过浅层掠食鱼类的食物链不断累积而形成的。联合专家组强调指出，食品污染物对人类健康的影响和人们对粮食安全的关切加剧了这一问题的迫切性。有多个利益相关者参加的独立的跨学科全球评估可能有助于为决策者提供参考。在关于“微塑料颗粒作为在海洋中运送持久性生物聚积和有毒物质”的联合专家组讨论会上，与会者承认对这一问题的认知有限，认为需要进行评估。⁴⁷²

十五. 海洋事务和海洋法司的能力建设活动

333. 海洋事务和海洋法司继续开展能力建设活动，主要途径是管理研究金计划、信托基金和应要求开展培训或研讨活动(见下文)。海法司还酌情根据手头的资料继续编辑整理国际组织、捐助机构和各国的能力建设活动信息。相关信息已经反映在我曾经提交的关于海洋和海洋法的报告中。⁴⁷³ 应大会第65/37 B号决议的要求，海法司在经常程序专家组的帮助下初步统计了评估能力建设情况和讲习班所需专家的类型。⁴⁷⁴ 所有已经发布的报告和研究报告已经张贴在海法司的网站上。

A. 汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金

334. 2011年6月，印度尼西亚的Sri Asih Roza Nova女士获得了第二十四期汉密尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念研究金。Roza Nova女士预计将在2011年早些时候在新加坡国立大学国际法中心开始进行研究金研究阶段的工作。随后她将继续在海法司进行为期两个月的实习。

⁴⁷² 见《报告和研究报告，第82号》，(海洋环境保护的科学方面联合专家组，2010年)。

⁴⁷³ 例如，见A/63/342。

⁴⁷⁴ 见A/66/189第二节所载的特设全体工作组向大会第六十六届会议提出的建议。

335. 2011年,阿根廷、塞浦路斯、芬兰、爱尔兰、摩纳哥和斯洛文尼亚向研究基金提供了捐款。截至2011年7月31日,研究基金的余款约为53 000.00美元。为资助第二十四期研究金获得者,研究基金的总支出估计为45 000.00美元。因此,如果不能获得额外的捐款,研究基金将无法支付2012年第二十五期研究金获得者的费用。因此,吁请有能力的会员国和其他方面为该研究金的进一步发展慷慨捐款,以便每年都能颁发研究金。

336. 海法司继续开展筹资活动,包括在2011年6月在非正式协商进程第十二次会议上举办会边活动。此外,海法司还向会员国和私营机构发送了若干函件,请它们提供捐款。

B. 联合国-日本财团研究金方案

337. 海法司负责管理联合国-日本财团研究金方案,通过与世界各地40多个著名的学术机构合作,提供为期九个月的全额高级研究金,向发展中国家提供能力建设机会。入选者拟订海洋事务和海洋法及海洋科学等相关学科的定制研究方案,以更好地帮助制定和执行海洋计划。符合条件的发展中国家政府官员和其他中等专业人员都可以申请研究金。自从2004年该方案推出以来,已经向54个国家的人员颁发70份研究金。目前,来自下列国家的人员正在完成该研究金计划的研究工作:阿塞拜疆、吉布提、危地马拉、墨西哥、纳米比亚、尼日利亚、阿曼、秘鲁、泰国和也门。

C. 信托基金

1. 大陆架界线委员会

338. 为帮助发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家按照《联合国海洋法公约》第七十六条编写提交大陆架界限委员会的划界案而设立的自愿信托基金。本报告所述期间,收到澳大利亚、冰岛和爱尔兰向该信托基金提供的捐款。账目报表显示,截至2011年7月底,信托基金的余款大约为1 228 572.12美元。本报告所述期间,与瓦努阿图缔结了赠款协定。

339. 为支付大陆架界限委员会中来自发展中国家的成员出席委员会会议的费用而设立的自愿信托基金。本报告所述期间,收到中国、冰岛、爱尔兰、日本、墨西哥和大韩民国向信托基金提供的捐款。在第二十一一次缔约国会议上,日本承诺今后提供一笔捐款。账目报表显示,截至2011年7月底,信托基金的余款估计为619 703.45美元。信托基金向六名委员会成员提供了援助,以帮助他们参加这个机构的第二十七届和第二十八届会议,并帮助三名成员参加了第二十七届会议续会。

2. 为协助发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家出席联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程的会议而设立的自愿信托基金

340. 本报告所述期间，信托基金依照大会第 62/215 号决议以机票的形式向下列 8 个国家的代表(包括 3 名专题讨论小组成员)提供了援助，以帮助他们参加 2011 年 6 月协商进程第十二次会议：巴哈马、印度、牙买加、马达加斯加、尼日利亚、帕劳、泰国和多哥。2011 年 7 月终了期间的账目报表显示，信托基金的余款估计为 29 336.00 美元。

3. 国际海洋法法庭自愿信托基金

341. 自从几内亚比绍于 2004 年提出申请以来，自愿信托基金再没有收到任何申请。2010 年收到芬兰对信托基金的一笔捐款。账目报表显示，截至 2011 年 7 月 29 日，信托基金的余款估计为 160 820.95 美元。

4. 包括社会经济方面在内的海洋环境状况全球报告和评估的经常程序信托基金

342. 本报告所述期间，2010 年收到冰岛对信托基金的一笔捐款。2011 年收到牙买加、新西兰和大韩民国的捐款。2011 年 7 月终了期间的账目报表显示，信托基金的余款估计为 12 730.00 美元。

5. 《联合国鱼类种群协定》第七部分所设援助基金

343. 粮农组织《联合国鱼类种群协定》第七部分所设援助基金财务状况报告显示，截至 2010 年 12 月 31 日，向援助基金提供的捐款和应计利息共计 58 057.00 美元。包括未付清的承付款在内的基金总支出为 984 045.00 美元。2011 年 6 月，澳大利亚捐赠了 50 万澳元。

344. 2010 年为 35 项申请提供了经费，基金的总支出为 316 398.00 美元。支出细目如下：46%用于资助通过三个区域讲习班所开展的能力建设活动，内容涉及：(a) 金枪鱼数据管理；(b) 金枪鱼种群的评估、生态系统和兼捕渔获物；(c) 港口国的措施；41%用于资助参加渔业管理组织和安排的届会；10%用于资助参加各全球性组织的会议；3%用于帮助支付行政费用。

十六. 结论

345. 海洋对于人类而言至关重要，海洋通过提供食物、住所、能源、运输、就业、娱乐等途径，支撑着全世界几十亿人的生活。海洋在全球气候调节和氧循环方面也起到重要作用。因此，安全、健康、富有生产力的海洋对于人类福祉、经济保障和可持续发展是不可或缺的。

346. 许多国家的经济和社会发展步伐给海洋生物和非生物资源带来了更大的压力。

347. 许多沿海国越来越多地转向海洋，以更多地获取食物、矿物质和能源，尤其是石油和天然气以及清洁的可再生能源，例如地热、潮汐和海浪能源。

348. 海洋生态系统是脆弱的，往往受到不可持续的渔业捕捞、沿海地区人口的增加等因素的影响，从而造成来自陆地的污染，毁坏珊瑚礁等生产性生境，溢油，外来入侵物种进入，遭受气候变化的影响，例如海平面升高、海洋酸化、极地冰雪融化和海洋物种分布迁移。

349. 因此，迫切需要加紧努力，保护重要的海洋生境和生态系统功能。采取预防性措施，采取以生态系统为基础的减缓影响和适应变化的战略以及健全的管理，将有助于确保海洋生态系统的关键组成部分保持对这些压力的累积性影响的抵御能力。海洋环境尤其容易受到海啸等自然灾害的灾害性影响。这些灾害的发生，不断提醒我们刻不容缓地建立强有力的预警系统以及有效的通知系统和应急计划，以避免损害或隐患直接或间接地从一个地区转移到另一个地区，同时迫切需要采取各种措施，减少和控制海洋环境所遭受的污染。

350. 如本报告所示，国际社会继续表现出按照《海洋法公约》改善海洋困境的决心和承诺。

351. 按照国际法标定和划分海洋管辖区域和行使主权和主权权利对于在海洋实行法治和确保各国充分享受海洋资源利用的利益至关重要。许多国家设定了准确的海洋区域边界，包括界线，从而在这一方面取得了很大的进展。一大批沿海国向大陆架界线委员会提交了关于本国 200 海里以外大陆架外部界线的划界案。这些划界案的编写成本相当可观，大陆架界限委员会必须迅速有效地加以处理。

352. 同时，仍需进一步取得进展的领域还有解决海洋划界的纠纷问题，尤其是有可能引发对峙和冲突的纠纷问题。《公约》为化解此类情势提供了良好的依据，包括争端解决机制。在专属经济区和大陆架划界问题上，缔约国有义务谋求作出切实可行的临时性安排。各国，尤其是缔约国，应尽可能地充分利用《公约》在这一方面的规定，以及国际海洋法法庭和国际法院等国际司法机关的潜力。

353. 由于大会在通揽海洋事务和海洋法事项方面的活动扩大，秘书处继续收到更多的支持和援助请求，包括在能力建设和会议服务方面的请求。法律事务厅海洋事务和海洋法司在适当满足这些要求和继续向会员国提供高质量产出方面的能力遇到较大的压力。

354. 在自愿支持与海洋有关的活动方面，在海法司管理的七个信托基金中，下列三个基金的余款数额长期较低，面临着无法充分运行的危险：经常程序信托基

金、非正式协商进程信托基金和研究金信托基金(TLA/HSA, 项目编号: 9681)。要找到适当的途径在资源拮据的情况下满足越来越多的要求, 似乎需要在每年审议题为“海洋和海洋法”议程项目时予以特别重视。

355. 近年来, 由于海上, 尤其是索马里沿海的海盗和武装抢劫行为激增, 对海洋的和平利用构成挑战。这仍然威胁着海员的生命和安全以及国际航运和贸易。索马里沿海的海盗活动范围扩大, 再加上对海员使用暴力, 这迫切需要在各级采取切实有效的对策, 包括需要越来越多的国家在国内法中将海盗行为定为犯罪, 需要在索马里和该地区其他国家建设司法机构能力和基础设施的能力。此外, 国际社会需要继续制定措施, 从根本上消除海盗和海上武装抢劫行为的诱因。

356. 海上贩运和走私人口和非法毒品行为以及有关的犯罪活动也仍然威胁着人类的生命以及海洋的和平与安全。必须制定有关战略, 加强搜救机制, 以便有效地解决人口通过海上非正常迁移问题, 这种行为造成越来越多的人丧生。

357. 为确保海洋的法治, 《联合国海洋法公约》和两项执行协定的非缔约国应考虑成为这些文书的缔约国。又有两个国家成为《公约》和《执行〈公约〉第十一部分的协定》的缔约国之后, 我们更加接近普遍参与这一目标。

358. 2012年是《联合国海洋法公约》开放供签署十三周年。在以此为契机评估《公约》及其相关协定的执行情况时, 包括《公约》在国家和区域适用时所面临的挑战方面, 不应低估《公约》对于加强国际和平与安全、国际合作和海洋可持续发展的重大意义。

359. 2012年之所以非常重要, 还有另外一个原因。联合国可持续发展会议将在里约热内卢召开, 以纪念1992年联合国环境与发展会议二十周年和2002年可持续发展问题世界首脑会议十周年。海洋的可持续发展应成为里约会议审议的核心。这次会议将提供一次独一无二的机会, 借此可以清点迄今为止所取得的成就、需要引起重视的问题和今后的挑战, 以确保海洋的健康、安全, 确保海洋造福于子孙后代。

360. 将海洋问题作为重点议题的另一个机会是2012将在大韩民国丽水举办的博览会, 其主题是“生机勃勃的海洋和海岸”。

361. 在我们准备迎接2012年到来之时, 必须考虑在海洋事务和海洋法方面需要采取哪些进一步的行动, 着眼于加强有关海洋的法律和体制框架等, 确保与海洋和海洋环境有关的一切活动和政策都认可和结合可持续发展的三个支柱: 环境、社会和经济。如我在2011年世界海洋日所指出的那样, 只有这样, 国际社会所确定的发展目标才能实现。

