



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十七届会议

2011年5月19-25日，曼谷

临时议程项目7(b)

亚洲及太平洋区域需要处理的政策性问题：

2011年亚洲及太平洋经济社会概览

《2011年亚洲及太平洋经济社会概览》摘要*

秘书处的说明

内容提要

虽然亚洲及太平洋区域各经济体 2010 年从 2008/09 年深度的“大萧条”中强劲复苏，但 2011 年面临新的挑战。这些挑战包括威胁来之不易的发展成果的粮食和燃料危机重现，发达经济体复苏缓慢，以及造成资本市场波动的短期资本流动性泛滥，资产泡沫积聚和汇率升值。此外，日本最近发生的地震和海啸造成的破坏再次警示亚太区域面对自然灾害的脆弱性。这些挑战对亚太区域作为全球经济增长一极的强劲增长前景构成了巨大的下行风险。

除应对短期风险外，决策者还必须应对以下挑战，即重新平衡亚太区域各经济体以利于国内和区域的投资和消费。虽然巨大的发展差距对扩大国内需求提供了广阔的空间，但深化区域经济合作对维持未来几年的经济活力也是至关重要的。需要引起关注的政策领域包括通过改进交通运输的连通性、区域机构建设、简化运输和贸易便利化以及逐步建立区域能源框架来强化市场和人民之间的互连互通。

亚太区域最不发达国家由于生产能力不足未能享受到扩大市场和加强连通性所带来的新的机遇。除落实有利的全国政策框架外，他们需要在建立生产能力方面得到其发展伙伴的协助。

《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》评估了亚太区域未来几个月面临的重大问题、政策挑战和风险，并概述了为实现亚太世纪如何维持活力和包容性发展的政策议题的要素。

* 本文件之所以未能按时提交，是因为截至提交日期时尚未得到 2010 年度数据。

目 录

章 节	页 次
一、导言.....	3
二、应对发达国家增长乏力的问题.....	4
应对欧洲债务危机的不良后果.....	5
三、2011 年增长前景.....	5
四、未来面临的主要挑战：保增长使之免受外部不利因素的影响.....	7
A. 粮食和燃料危机重现：对收入和贫困的影响.....	7
B. 应对粮食价格不断上涨的挑战.....	9
C. 管理资本流入.....	10
D. 失业仍是弱势群体关注的问题.....	11
E. 支持替代的需求来源.....	12
F. 有利于发展的全球经济治理.....	12
五、互连互通促进区域一体化.....	13
A. 区域内贸易.....	13
B. 区域内外国直接投资.....	13
C. 优惠贸易安排.....	13
D. 交通运输网络.....	14
E. 贸易和运输便利化.....	14
F. 信息和通信技术连通性.....	15
G. 能源连通性.....	15
H. 人民之间的连通性.....	16
I. 金融合作.....	16
六、提高最不发达国家的生产能力.....	16
A. 国家政策框架.....	20
B. 有助于加强最不发达国家生产能力的全球伙伴关系.....	21

一、 导言

1. 虽然亚洲及太平洋区域已从 2008/09 年度的衰退中强劲复苏，但尚未完全脱离危险。因为需要并行处理多重挑战，所以 2011 年的全球环境比 2010 年更加困难。由于来自发达国家的需求仍然低迷，亚太区域正受到粮食和能源价格再次上涨的困扰，而且亚太区域发生的一系列自然灾害对经济增长和价格产生了进一步影响。然而，未来几年亚太区域与发达国家在总体增长前景方面差距不断加大，这表明亚洲及太平洋区域不仅应在推动自身的发展方面、而且应在作为全球经济从衰退中复苏的重要支柱方面发挥中心作用。

2. 亚太区域的复苏最近几个月来面临压力，因为全球粮食和能源价格急剧上涨以及恢复强劲增长。这已极其严重地损害了亚太区域最贫穷和最弱势的人，对他们的生计产生了最直接的影响。发展中经济体也将受到高能源价格的影响，这将加大工业的投入成本，而亚太区域的工业往往是能源密集型的。

3. 发达国家为刺激亚太经济所采取的复苏措施对亚太区域构成的另一主要短期挑战是，这些国家为振兴本国经济注入了巨大的流动资金所产生的影响。发展中经济体有利的增长前景和较高的利率吸引了国际投资者的国外投资组合资本流入亚太区域资产市场。这些资本流入除在一些国家造成汇率升值外，还造成通货膨胀压力并形成资产市场泡沫。

4. 一系列自然灾害加剧了这些短期威胁。2011 年 3 月日本遭受灾难性的地震和海啸袭击，这不仅影响到日本一国，而且由于日本在相互关联的亚太经济中的重要作用影响到更广泛的区域。其他重大灾害包括巴基斯坦的洪水和新西兰的地震。此外，澳大利亚、中国、印度和哈萨克斯坦等粮食生产国都受到旱涝灾害的双重影响，从而减少了粮食供应，推高了粮食价格。确实，亚太区域作为一个整体似乎比世界其他区域遭受更多的此类灾害。¹ 因此，各国务必将此种灾难的风险纳入区域经济和社会决策一并采取措施以减轻其影响。

5. 亚太区域面临的主要中期挑战仍然是发达国家的经济复苏缓慢，以及发达国家将不大可能象危机前那样成为推动亚太区域增长的重要因素。亚太区域许多小型经济体的出口持续依赖发达国家的市场，这就意味着亚太区域的增长速度将受到影响。反之，亚太区域内部的贸易有不断扩大之势，其特点是有大量内需市场，这在一定程度上替代了对发达国家市场的出口。

¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会和国际减少灾害战略机构间秘书处，“保护发展成果：在亚太地区减轻灾害脆弱性和加强复原力：2010 年亚太灾害问题报告”（2010 年，曼谷）。见网页 <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=140>。

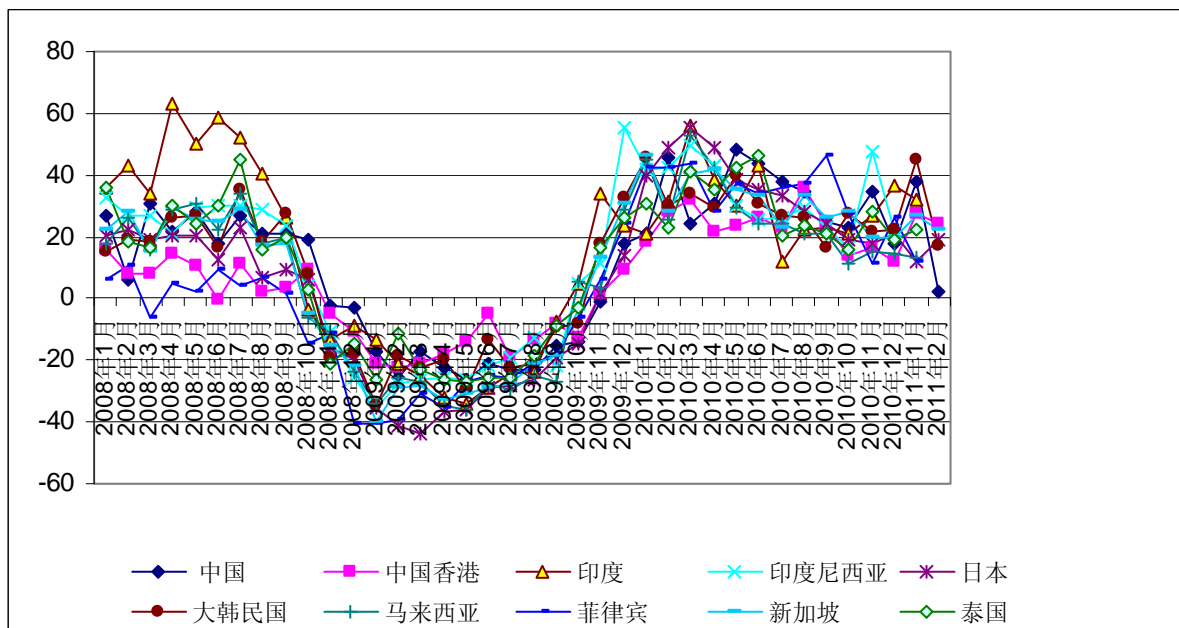
6. 本文件概述了《2011 年亚洲及太平洋经济和社会概览》² 的主要结论，并概述了关于应对 2011 年以及中期的各项主要挑战的施政纲领，并指出如何通过进一步互联互通加强区域一体化。此外，《概览》还提出了如何提高最不发达国家的生产能力。

二、应对发达国家增长乏力的问题

7. 2010 年，亚太区域出现了戏剧性的 V 形复苏增长。事实上自 2009 年第一季度起就开始取得增长，但许多以出口为导向的经济体约自第三季度才实现正增长。对于受影响最严重的经济体，在大规模财政刺激计划对增长给予初步的重要支撑后，推动私营部门复苏的主要动力是出口的回升。出口经济体部分通过向亚洲和太平洋区域大而强的经济体进行区域内销售开始复苏，并最终向自 2009 年底需求开始有所改善的发达经济体进行销售。

8. 在经历最初的强劲复苏后，美国和欧洲联盟目前增长乏力，这是造成亚太区域最近几个月的月度出口增长数字下降的部分原因(见图 1)。

图 1. 2008 年 1 月至 2011 年 2 月亚洲部分经济体的出口趋势



资料来源：亚太经社会根据环亚经济数据有限责任公司的数据计算得出，见网页：<http://ceicdata.com/>（2011年3月23日查阅）。

² 联合国出版物，销售品编号：E.11.II.F.2。

9. 日本最近发生的灾难也将对亚太区域产生影响。但是，其影响可能是有限的。亚太经社会估计，日本经济增长相对于 2011 年基准点放缓 1.0 个百分点将导致整个亚太发展经济体增长放缓 0.1 个百分点。受影响最大的经济体将是新加坡（0.24 个百分点）、印度尼西亚（0.16 个百分点）、马来西亚和泰国（0.13 个百分点）。

应对欧洲债务危机的不良后果

10. 亚太经济体应准备好应对欧洲各经济体的公共债务危机可能产生的溢出效应。³ 近几个月来，对希腊、爱尔兰和葡萄牙的救助，西班牙引起的关注，导致信誉等级下调，从而使偿债费用上升。但是，全球金融市场仍不放心，而且主权债务违约仍然令人担忧。

11. 亚洲及太平洋区域各国政府面临的风险在于，主权债务违约产生的金融危机的蔓延将引发另一次全球性银行间同业拆借的停滞。虽然亚太区域大部分银行部门在国内层面上是健康的，但一些经济体的银行部门由于依赖国外借贷易受全球性冲击。

12. 在这种不确定的氛围下，亚太区域决策者应该采取措施，使其经济体免受债务危机蔓延的影响。面临外资大举撤资和信贷紧缩风险的各国政府应保留在出现国外金融冲击的情况下对其金融业提供快速流动资金支持的渠道。次贷危机后建立的这些渠道由于亚太区域近几个月的快速恢复性增长而逐渐关闭。

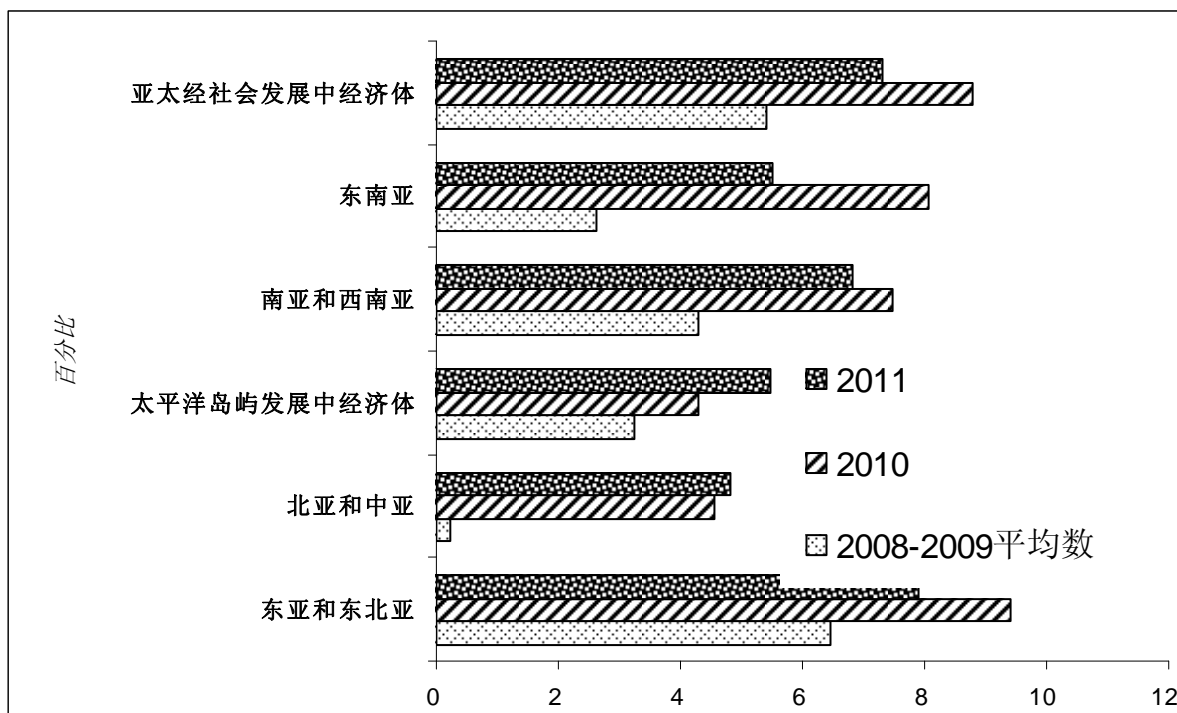
三、2011 年增长前景

13. 随着经济复苏进程的巩固，亚太发展中经济体 2011 年的增长有望达到 7.3%。预计 2011 年的增长率低于 2010 年 8.8% 的增长率，原因是基数效应产生了 2010 年危机后的高增长，取消了财政刺激政策，以及采取了紧缩货币政策，而且部分原因是发达经济体复苏乏力。亚洲和太平洋区域仍将是世界上最具活力的区域和全球经济增长的火车头

14. 预计 2011 年的增长面将较广，在发展中经济体和转型经济体中，东亚和东北亚的将增长 7.9%，北美和中亚的增长 4.8%，太平洋岛屿发展中经济体的增长 5.5%，南亚和西南亚的增长 6.8%，东南亚的增长 5.5% (见图 2)。

³ 详情见亚洲及太平洋经济社会委员会，“欧洲债务危机：对亚洲及太平洋的影响”，宏观经济政策与发展司第 4 号简报，2010 年 8 月。见网页 http://www.unescap.org/pdd/publications/me_brief/mpdd-pb-4.pdf。

图 2. 2008 至 2011 年亚洲及太平洋发展中经济体经济增长速度

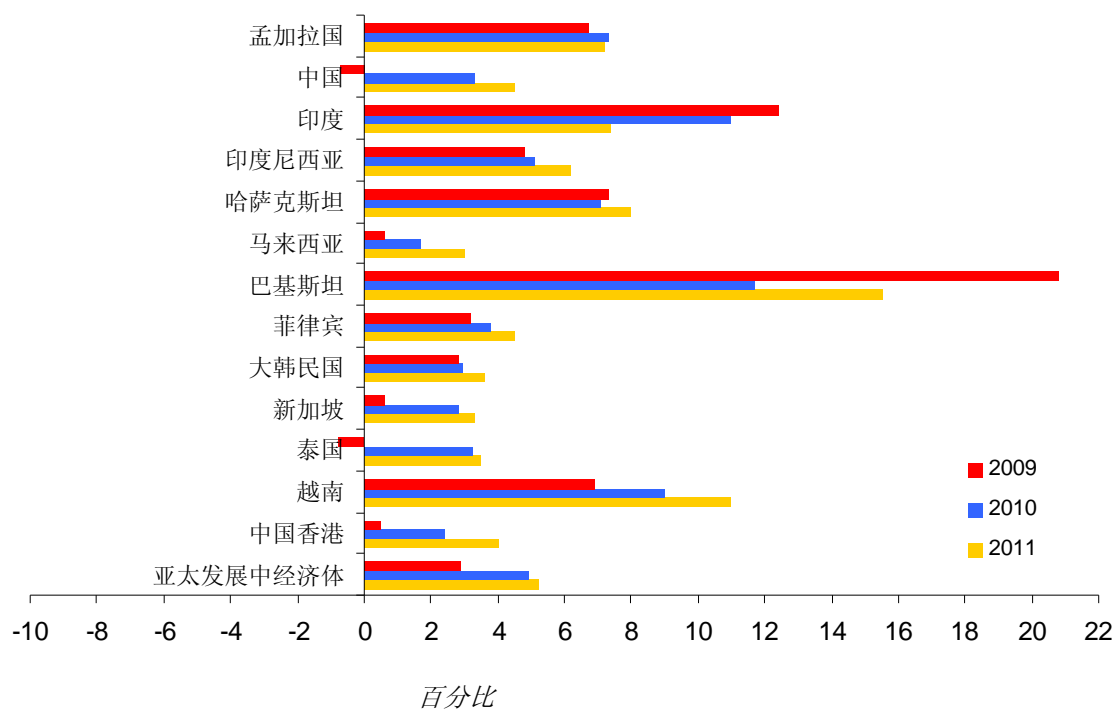


资料来源：亚太经社会根据各国资料计算得出；国际货币基金组织的《国际金融统计数据库》（华盛顿特区）见网页 www.imfstatistics.org，（2011年3月查阅）；亚行的《2010年亚洲及太平洋主要指标》（马尼拉，2010年）；以及亚太经社会的估计数。

注：2010和2011年国内生产总值的增长分别为估计值和预测值。

15. 亚太区域大的发展中经济体将会继续强劲增长。预计2011年增长最快的主要经济体将是中国和印度，预测将分别达到9.5%和8.7%的增长率，其后为印度尼西亚，将达到6.5%的增长率。印度和印度尼西亚将受益于强劲的消费和投资，而中国政府采取的向消费驱动型经济调整的措施将会取得成效。

16. 2011年，大多数经济体的通胀率都有可能上升（图3）。通胀压力在一定程度上反映了增长的恢复。然而，通货膨胀也将是粮食和能源价格上升的结果，而粮食和能源价格上升对穷人和弱势群体尤其会造成有害的影响。此外，全球流动资金过剩导致的资本流入也会造成巨大风险。作为对策，一些经济体收紧了货币政策，使经济增长承受更大的压力。

图 3. 2009 至 2011 年亚太经社会一些发展经济体消费物价上涨情况^a

资料来源：亚太经社会，在图 2 基础上绘制。

注：2010 年的通货膨胀率是估计数，2011 年的通货膨胀率是预测数（截至 2011 年 3 月 2 日）。亚太区域发展中经济体包括 37 个经济体（不包括中亚国家），有关数值是根据以美元计的 2009 年国内生产总值（按 2000 年价格）的加权平均数计算得出的。

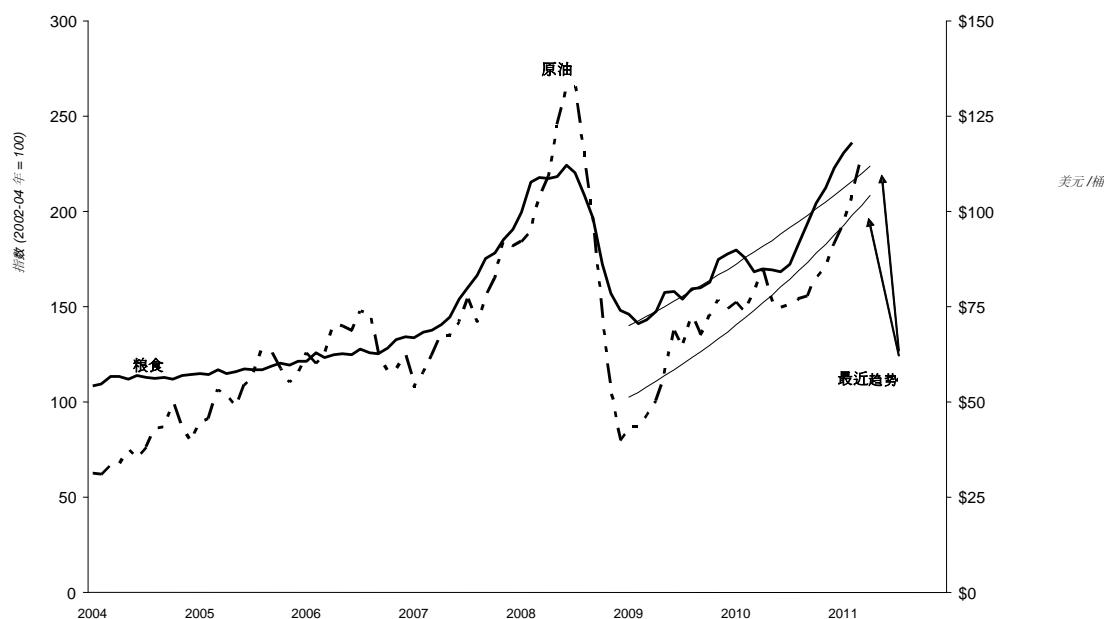
a 消费物价指数的变动。

四、未来面临的主要挑战：保增长使之免受外部不利因素的影响

A. 粮食和燃料危机重现：对收入和贫困的影响

17. 粮食和能源价格的上涨正在成为亚太区域大部分地区严重关切的问题，不禁让人想起 2007-08 年间金融危机爆发前的状况。自 2010 年以来，全球粮食和石油价格一直呈现持续和同步上升的趋势。2010 年 12 月，联合国粮食及农业组织（粮农组织）的粮食价格指数超出了其先前于 2008 年创下的最高值（见图 4）。自超过最高值以来，该指数在随后数月连创新高，对穷人的生计造成日益严重的影响，而且在全球各地造成社会动乱。自 2010 年以来，石油价格也在迅速上升，原因是新兴市场恢复增长造成全球的需求增加以及一系列供给方面的冲击，尤其是由于中东地区地缘政治不稳定。

图 4. 2004–2011 年粮食价格指数和原油价格



资料来源：亚太经社会，根据联合国粮食及农业组织的粮食价格数据，见网页：www.fao.org/worldfoodsituation/FoodPricesIndex/en/。石油价格（欧洲：布伦特原油现货价格），见美国能源情报署网页：www.eia.doe.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm。

18. 亚太经社会估计，存在一种风险，即能源价格大幅度上涨会使一些亚太发展中经济体的增长降低达 1 个百分点，而且还会造成通胀压力，对经常性账户产生不利影响（见表 1）。高油价将增加国内产业的成本，同时也推高了进口价格，减少对出口的需求。此外，企业还将受到对发达经济体出口增长放缓的影响，这种放缓因为这些经济体的消费受到较高的能源成本的限制。

表 1. 石油价格上涨对亚太发展中国家宏观经济变量的影响概况

国家	石油价格上涨 10 美元			石油价格上涨 25 美元		
	产出增长	通货膨胀	经常账户与 国内生产总值 值的比例	产出增长	通货膨胀	经常账户与 国内生产总值 值的比例
中国	-0.13	0.28	-0.17	-0.36	0.77	-0.49
印度	-0.23	0.52	-0.16	-0.64	1.46	-0.47
印度尼西亚	-0.18	0.26	-0.06	-0.49	0.73	-0.15
马来西亚	-0.16	0.33	0.23	-0.44	0.92	0.68
菲律宾	-0.27	0.39	-0.14	-0.75	1.09	-0.39
大韩民国	-0.23	0.34	-0.16	-0.64	1.46	-0.47
新加坡	-0.33	0.26	-0.24	-0.91	0.74	-0.68
泰国	-0.22	0.19	-0.37	-0.62	0.94	-1.06
亚太发展中国家	-0.17	0.31	-0.25	-0.47	0.87	-0.73

资料来源：亚太经社会按照牛津经济预测模型计算得出。

注：根据布伦特原油每桶 105 美元作为基准价格的假设；以偏离假设基准价格的绝对百分比来显示其影响。

19. 粮食价格的上涨将对贫困和弱势群体产生更大的直接影响。自2009年以来，多个国家的粮食价格普遍上涨高达35%。亚太经社会估计，2010年粮食价格上涨使亚太区域的贫困人口增加了1,940万人。亚太经社会还估计了2011年在粮食和能源价格方面可能出现的若干情况对贫困问题的影响（见表2）。根据最悲观的设想，粮食通胀进一步加剧，石油价格进一步上涨，如2011年主要粮食价格的上涨超出消费物价指数，达到2010年通胀率的两倍，而且平均油价达到每桶130美元，将会导致贫困人口增加4,240万人。这将使许多国家，包括诸如孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔等最不发达国家，在实现消除极端贫困和饥饿的千年发展目标方面长达5年的努力付诸东流。

表 2. 不同的主要粮食价格设想情形的影响（以百万人计）

	假设情形 1			假设情形 2			假设情形 3		
	城市	农村	共计	城市	农村	共计	城市	农村	共计
	2011年主要粮食通货膨胀率为2010年的一半，油价为105美元			2011年主要粮食通货膨胀率与2010年相同，油价为115美元			2011年主要粮食通货膨胀率是2010年的两倍，油价为130美元		
增加的贫困人口	0.1	1.3	1.5	1.5	3.7	5.1	3.9	13.9	17.8
因此而不能脱贫的人数	1.9	6.5	8.3	2.6	12.5	15.1	3.6	21.0	24.6
共计	2.0	7.8	9.8	4.1	16.2	20.2	7.6	34.8	42.4

资料来源：亚太经社会秘书处依据全球信息和预警系统网站的数据以及世界银行的全球收入分配动态数据集计算得出。

注：由于四舍五入，总额也许会略有差异。

B. 应对粮食价格不断上涨的挑战

20. 取决于粮食价格上涨向其他产品价格的传导程度和相关的工资需求，政府有可能用货币政策予以应对。不过，政府还需要着手处理造成粮食价格上涨的供给方面的原因，并缓解此种价格上涨对社会贫困和弱势群体的影响。

21. 着手从源头上解决粮食价格上涨的措施应包括：第一，开展国际合作和监管以抑制操纵商品价格的金融投机。如果此种监管仅限于美国或欧洲联盟，就会仅仅把此种交易推到其他管辖区。因此，务必通过诸如联合国或20国集团等论坛使这一工作具有全球性。

22. 第二，应当通过反周期地使用缓冲库存来缓解粮食价格的波动。第三，除降低关税和税费以降低价格外，应当通过国营粮食供销系统保护人口中的弱势群体，而且应当通过食品券或目标明确的收入转移计划加强社会保护。⁴ 许多学校采用的午餐计划也可使儿童的营养得到保障。

23. 最后，从中期来看，应努力通过扭转公共政策对农业的忽视找到供应方面的对策，其方法是强化对农业研究、开发和推广的支持、提供获得贷款和其他投入的方便渠道，以促进新型、知识密集型的绿色革命，从而加强农业适应环境的能力。⁵

24. 在区域一级，可通过诸如东盟+3 的大米储备倡议和南亚区域合作联盟粮食银行等区域粮食库存来合作应对价格震荡。农业生产力还可受益于知识和技术转让方面的南南合作和三方合作。

C. 管理资本流入

25. 由于发达经济体实施了宽松的货币政策和低利率，投资者正把注意力转向发展中经济体。除金融机构将现有资金重新分配外，再次出现蓬勃发展的“套利交易”，使用外币借款投资于发达国家和发展中国家的高收益货币。

26. 这些投资包括本地银行的活期存款、债券和股票市场的证券投资、企业债券和股票发行、以及向国内银行和地方子公司的贷款。例如，菲律宾、大韩民国和泰国的股市已经重新达到危机前的峰值。很多投资者还转投物业，包括在中国等新兴经济体以及在新加坡和中国香港等高收入经济体。因此，世界上房地产价值上升最为迅猛的一些地区在亚太区域。

27. 亚太区域许多经济体都拥有造成汇率升值压力的经常账户盈余。但资本流入造成了更大的升值压力，包括对印度等经常帐户存在赤字的经济体。2009 年以来，亚太区域大多数主要货币大幅升值。更加坚挺的货币增加了为实现宏观经济稳定而应对经常账户赤字的挑战的难度。⁶

28. 各经济体都试图通过建立外汇储备来防范资本突然外流的风险。但这可能还不够。亚太经社会用以衡量脆弱性的标准显示，一些国家

⁴ 详情见亚洲及太平洋经济社会委员会“亚太地区可持续农业和粮食安全”（联合国出版物，销售品编号：E.09.II.F.12）。

⁵ 详情见亚洲及太平洋经济社会委员会《2010 年亚洲及太平洋经济和社会概览》（联合国出版物，销售品编号：E.10.II.F.2）。

⁶ 见 Yilmaz Akyuz, “纵观资本向发展中国家流动的历史：当前的繁荣会最终化为泡影吗？”南方中心研究论文，37 (2011)。见网页 www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1974&Itemid=182&lang=es。

的外债总额大幅超过其外汇储备。⁷ 建立外汇储备不仅不是万全之策，而且其费用高昂，是退而求其次的资本管理方法。

29. 正如亚太经社会以前所提出的建议，资本管制应被视为政策工具包中用以降低资本流动波动性的一种重要手段。⁸ 亚太区域一些经济体过去一年实行了资本管制，这是目前连国际货币基金组织都支持的一个办法。⁹ 发达经济体也应支持实行此种管制，同时也考虑采取本国的措施—例如，对资本外流征税以及对掩盖实际资本外流的外汇衍生工具要求缴纳高额保证金。¹⁰

D. 失业仍是弱势群体关注的问题

30. 亚太区域的增长支持了许多劳工市场的复苏，但工作质量和劳工的脆弱性仍然令人严重关切。亚太区域一些较发达的经济体的劳动力市场还没有恢复到危机前水平，它们还需要实施促进充分就业的增长政策。然而，大多数国家 2010 年的失业率低于 2009 年。

31. 青年男女面临的问题最严重，他们失业的可能性比成年人高出 3.2 倍。在东南亚和太平洋区域，这一比率上升到 4.7，居世界各次区域之首。亚太区域有大约 11 亿劳工在就业方面仍然处于弱势地位。例如，47%的工人与家人每天的生活费用低于 2 美元，23%的工人生活在赤贫中，每天生活费用低于 1.25 美元。

32. 随着亚太区域劳动力市场的复苏，而且政策制定者寻求重新平衡其经济，他们将需要更加注重高质量的就业机会和收入。危机后的宏观经济框架除应着手解决经济增长目标、通货膨胀和可持续公共财政等事项外，还应作为核心政策目标着眼于男女充分就业。在亚太区域各国重新考虑其财政政策及其可持续性时，必须将基本社会保护纳入其政策。除了减少穷人的不安全外，改善社会保护可支持这些国家重新平衡经济增长源的努力。目前这场危机已促使亚太区域一些国家，包括马来西亚和菲律宾，考虑建立失业保险制度，而印度则扩大了全国农村就业保障计划。

⁷ 详情见亚洲及太平洋经济社会委员会《2010年亚洲及太平洋经济和社会概览》(联合国出版物，销售品编号：E.10.II.F.2)，第21和22页。

⁸ 同上。

⁹ 国际货币基金组织，“基金组织建立管理流入资本的框架”，《基金组织概览》，2011年4月5日。见网页 <http://ftalphaville.ft.com/blog/2011/03/28/529131/more-on-uncertainty-and-capital-controls/>。

¹⁰ 例如，见 Griffith-Jones, Stephany and Kevin P. Gallagher，“遏制热钱流入以保护实体经济”，《经济和政治周刊》，2011年1月，第21至14页。见网页 http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/rp/Griffith-Jones_GallagherEPWJan11.pdf。

E. 支持替代的需求来源

33. 从中期来看，亚太区域经济体面临的根本挑战将是在一定程度上用本地需求替代来自发达经济体的需求。¹¹ 这不仅将保持增长，而且有助于减轻全球失衡。在国家一级，减少对来自发达国家消费的依赖将意味着主要经济体增加国内需求，以及促进区域内贸易。在东亚，最为重要的是在中国，主要是消费不足，而在东南亚则主要是投资不足。

34. 要扩大国内消费就应增加穷人的消费，还应提供社会保护方案，让他们能够减少用以满足健康和教育需求的预防性储蓄。至于投资，资金应用于缩小发展差距，尤其是在基础设施方面。各国应将国内资源用于投资，还应能够通过建立区域基础设施融资机制受益于本区域可观的外汇储备。根据最近开展的一项研究估计，2011-2020 年亚太区域的基础设施需求约为 8 万亿美元（5.4 万亿美元是新增能力，2.6 万亿美元是更换旧的基础设施），即每年 8,000 亿美元。¹² 在此背景下，区域金融架构可在亚太区域的 5 万亿美元外汇储备和尚未满足的基础设施需求之间架起桥梁。一种做法可以是设立一个由区域性机构管理的基础设施发展基金。假如该基金仅利用亚太区域外汇储量的 5%，就会有 2,500 亿美元的启动资金，还能够从中央银行借款。亚太区域还需要促进私人投资，例如，通过建立公私伙伴关系。亚太经济体也有机会发展新的环保节能产业和材料，并给穷人提供更多物美价廉的产品，同时保持增长并促进环境的可持续性。

F. 有利于发展的全球经济治理

35. 20 国集团已通过了《促进强劲、可持续和平衡增长的框架文件》。¹³ 亚太区域有可能通过拉动全球总需求极大地促进这一进程，同时还要满足亚太区域最紧迫的发展需要。亚太区域有八个 20 国集团成员，这些国家可协调立场，以确保新的国际金融架构符合亚太发展的需要。20 国集团可象亚太经社会在首尔峰会之前所作的那样，发展同非成员国的协商机制，从而进一步加强其信誉和效力。这方面重要的建议包括：建立以特别提款权为基础的可以反周期方式发放的全球储备货币；征收全球金融交易税，除用以调节短期资本流动外，还可为实现千年发展目标筹集资源；以及实施国际规管以遏制金融部门过度冒险之举。20 国集团还应采取措施，以缓解在发展进程中造成严重干扰的粮食和石油价格大幅波动。至于粮食价格的波动，20 国集团可采取行动，管制粮食商品的投机活动，并节制将谷物转化为生物燃料的行为。如此可加快《拉奎拉粮食安全倡议》的实施，

¹¹ 关于本节概述的各种问题的全部讨论情况见《2010 年亚洲及太平洋经济和社会概览》(联合国出版物，销售品编号：E.10.II.F.2)，第 3 章。

¹² 亚洲开发银行和亚洲开发银行研究所，“无缝亚洲的基础设施”（东京：亚洲开发银行研究所，2009 年）。见网页 <http://www.adbi.org/book/2009/09/15/3322.infrastructure.seamless.asia/>。

¹³ 见各国领导人声明：匹兹堡峰会，2009 年 9 月 24 日和 25 日。见网页 www.pittsburghsummit.gov/mediacenter/129639.htm。

其中要求为促进发展中国家的粮食安全融资。在石油价格波动方面，代表主要石油消费国的 20 国集团可与石油生产国确定一个“公平”的石油基准价格，并就油价围绕该“公平”价格的波动幅度达成协议。缓和石油市场波动的另一项措施是，20 国集团可建立全球战略储备并以反周期方式加以释放。亚太区域在这些和其他领域可进一步整合和协调行动。

五、互连互通促进区域一体化

36. 可通过扩大经济一体化来促进区域内的需求，其推动力来自诸如中国和印度等人口众多而且经济迅速增长的经济体，其生机勃勃的国内市场也可使较小的和较贫穷的邻国受益。但是，这不能被看作是理所当然的。发展机遇的浪潮不会使所有的船只都水涨船高，尤其是那些位于水闸内侧的船只。例如，这些障碍可能是限制性非关税措施、复杂和耗时的海关手续、规定方面的差异、以及落后的交通基础设施。因此，活力较大的中心产生的巨大商机可能难以传导到这些国家境内。

A. 区域内贸易

37. 亚太国家间的区域内贸易的增长速度已超出其全球贸易的增长速度，其份额 2008 年达到近 52%。在《概览》所载的分析表明，仍有待充分挖掘其潜力，部分原因是交易成本高，这不仅包括进口关税，还包括繁琐的海关手续以及对列车和其他车辆跨越国界的限制。

38. 从亚太次区域之间及其内部的互补程度 - 尤其是在东亚和东北亚与东南亚之间以及在东亚和东北亚内部 - 可看出扩大贸易的潜力。有趣的是，在五个次区域中有四个次区域与其他次区域的贸易互补性大于次区域内部的贸易互补性。因此，区域一体化不仅应侧重次区域内部一体化的深化，而且还应侧重促进所有次区域间的贸易联系。

B. 区域内外国直接投资

39. 以往大多数流入亚太国家的外国直接投资来自发达国家，但目前来自发展中国家的比例越来越大。近年来，中国、印度、马来西亚、俄罗斯联邦和新加坡已成为外国直接投资的重要来源。这些国家和亚太其他发展中国家的跨国公司倾向于在拥有类似的经济条件和机构的邻近国家投资 - 促进了可提高低收入国家生产能力所急需的投资和技术专长。因此，亚洲和太平洋区域许多低收入国家目前大部分外国直接投资来自本区域其他发展中国家。

C. 优惠贸易安排

40. 亚太国家近年来在争取优惠贸易安排方面一直十分活跃，并在 2010 年底成为 170 项优惠贸易安排的缔约方。因为这些协定具有双

边和次区域的性质，所以无助于创建一个无缝、更大和统一的亚太市场。这方面的两个重要举措是东亚自由贸易协定和东亚全面经济伙伴关系。

41. 尤其是东亚全面经济伙伴关系覆盖亚太区域大约 80%的人口和国内生产总值，可成为亚太区域其他国家未来能够加入的早期全亚太自由贸易区的核心。一个补充办法是建立区域框架，在一项优惠贸易安排中把各次区域集团联系起来。作为具有号召力的更广泛的区域论坛，亚太经社会可促成这些更广泛的区域安排。考虑到亚太区域各国的发展水平不同，区域贸易安排不仅应包括特殊和差别待遇的规定，而且还应包括缩小发展差距的经济合作。

D. 交通运输网络

42. 出口增长导致了海运的快速扩张。截至 2009 年，亚洲有世界五大集装箱港口—新加坡、上海、香港、深圳和釜山—共占世界集装箱港口吞吐总量的 23%。因此，经济发展一直大多集中在主要的海运港口周围，许多国家的政府在此创立了经济特区或出口加工区。同时，广大内陆地区仍然相对落后。向一些国家的腹地和跨国运输货物仍然昂贵—原因是路途远、路况差和车辆老化造成卡车运营成本高、转运成本高昂、以及过境手续复杂。此外，太平洋岛屿发展中国家经济体面临低运量造成高成本的局面。

43. 在亚太经社会主持下签署的《亚洲公路网政府间协定》¹⁴ 和《泛亚铁路网政府间协定》¹⁵ 都有助于基础设施投资，同时也促成了一些多边倡议。例如，亚洲开发银行（亚行）与亚太经社会合作最近启动了一个泛亚铁路重点干线和泛亚铁路线的开发项目。交通运输互联互通目前面临的主要挑战是如何改进各种运输方式之间的连接—例如，港口、公路和铁路之间的连接。同样重要的是要把干线延伸到内陆地区并通过内陆国和过境国，还要延伸到太平洋小岛屿发展中国家。为了协助实现网络一体化，亚太经社会正在制定第三个政府间协定，其重点是连接亚洲公路网和泛亚铁路网的国际陆港。

E. 贸易和运输便利化

44. 现在许多国家都认识到精简贸易程序的重要性。为此，他们正越来越多地依靠电子数据交换，并努力建立国家单一电子窗口，以便贸易商通过该窗口提交所需文件、缴纳关税和通关。虽然诸如新加坡、韩国、中国香港等经济体在这个领域领先世界，但要全面实现单一窗口的优势就要伙伴国当局接受国家单一窗口的电子数据和文档。通常存在的问题是各国国家机构间缺乏内部合作和协调。虽然这些问题是国家内部问题，但也会影响到与邻国和亚太区域其他国家的互连互

¹⁴ 《联合国条约汇编》，第 2323 卷，第 41607 号。

¹⁵ 《联合国条约汇编》，第 46171 号。

通。改善机构间合作和协调的一个办法就是由政府指定一个国家牵头机构。

45. 国际交通运输的整体效率还取决于法律制度的协调。《阿拉木图行动纲领》¹⁶ 指出，内陆发展中国家应考虑把国际公约、以及区域和双边协定作为协调、简化和标准化的主要手段。亚太经社会 1992 年 4 月 23 日第 48/11 号决议建议，亚太经社会区域各国应加入七项国际公约，但在这方面取得的进展不平衡。亚太区域 12 个内陆国家，平均只加入了七项公约中的四项，只有两个国家，吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦，加入了全部七项公约。此外，亚太区域内陆国家的一些过境邻国加入的公约数目更少，因此适用中出现了领土不连续的问题，从而大大降低了公约的效力。

F. 信息和通信技术连通性

46. 信息和通信技术（信通技术）连通性最引人注目的发展是移动网络和服务的快速普及。因此，目前有很多穷人都可获得电信服务，但亚太区域发展中国家的宽带普及率却非常低—远低于 10%。改善网络服务的一大障碍是铺设陆上或海底光纤电缆的成本。然而，太平洋区域取得了一些进展，一些最不发达国家从与现有电缆的连接中获益。

47. 为了提高信通技术的连通性，各国政府将需要在国家和区域两级出台相关政策。在国家一级，重要的是要建立监管框架，(a) 促进公平和竞争市场的发展；(b) 建立与国际标准兼容的国家标准；及 (c) 鼓励开发创新性应用，例如移动银行。为此，建议建立独立的监管机构，以便根据国家和最终用户双方的最佳利益行事。在区域一级，重要的是要考虑到发挥信通技术基础设施和其他种类基础设施的潜在协同作用。

G. 能源连通性

48. 能源是一项重要的生产投入。因此，供应中断或价格上涨可能会产生严重的经济后果。因此，一个基本目标是能源保障—可理解为对进口国而言是稳定的供应，对于出口国则是稳定的需求。亚太区域既有能源进口大国，又有能源出口大国，因此改进两者之间的实物连通性以及建立促进合作的机构将有利于加强能源保障。

49. 至于连通性，查明基础设施的缺失环节也许是有益的一从整个区域的角度考虑投资需求，并考虑到能源需求的预计增长。在这方面，可借鉴亚洲公路网协定和泛亚铁路协定的模式。在能源合作方面需要考虑的其他重要问题包括管道安全和安保、更加注重能效的低碳道

¹⁶ 阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》（“内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告”，2003 年 8 月 28 日和 29 日，哈萨克斯坦阿拉木图(A/CONF.202/3)，附件一）。

路、以及扩大利用可再生资源。最后，重要的是亚太区域应开发有深度、流动和透明的原油、石油产品和天然气市场。建设此种市场的基础包括：确定切合亚太区域实际的原油价格基准；获得重要买家和卖家的支持以确保足够的交易量；建设适当的存储基础设施；创造一个有利的监管框架；以及确保支持对冲及买卖交易的稳健的金融市场。为了持续推动亚太区域的能源合作，建立亚太区域能源对话架构也许是有益的。

H. 人民之间的连通性

50. 人民之间的连通性可有助于促进加深相互了解，增强信任和更加尊重对多样性，从而促进和平文化。亚太区域日益成为寻求高等教育和在海外就业的移徙人员以及游客的来源地和目的地。虽然亚太移徙劳工中大多数人离开了本区域，但有相当大比例的移居工人在本区域内迁移。为创建移徙法律框架，北亚和中亚、东南亚和太平洋次区域已着手缔结多边协定，一些国家则已缔结了双边谅解备忘录，其中确立了就业保护和劳工回国的准则和程序。

I. 金融合作

51. 亚太区域已出台了若干金融合作倡议，其中包括清迈倡议多边化、亚洲债券基金和亚洲债券市场倡议。但是，多数倡议处于早期阶段，而且范围和覆盖面均有限。亚太区域需要成熟的区域金融体系结构，它不仅有助于管理金融危机，而且还能提供充足的发展资金。

52. 为加强危机管理，亚太区域可以其首创的促进金融合作的《清迈倡议》为基础。这将涉及扩大成员国，以吸收澳大利亚、印度和俄罗斯联邦等重要国家，并增加其资源库。此种资源丰富、真正区域性的危机应对机制可减轻各国政府建立庞大的外汇储备的压力。同时，亚太区域需要探索应以何种方式利用其庞大的储蓄来满足其同样庞大的基建投资需求。为此，亚太区域需要强化其金融市场并实现资本市场一体化。此外，亚太区域可考虑建立一个区域基础设施发展基金，将区域的一小部分外汇储备用于基础设施融资。

53. 区域金融架构的其他要素包括：(a) 加强汇率协调，以促进贸易和宏观经济的稳定并阻止竞争性贬值；(b) 密切中央银行和金融机构间的合作，以促进区域范围内的信息共享和亚太区域最不发达国家的能力建设；(c) 开展决策者能力建设活动，尤其是在法律和监管制度的设计以及项目的开发和管理方面，以便为促进对基础设施的投资扩大公私伙伴关系；及(d) 积极参与全球关于国际金融架构改革的讨论，以确保这种改革支持亚太区域的发展需要。

六、提高最不发达国家的生产能力

54. 最不发达国家要受益于更大的连通性和区域一体化，就需要提高其生产能力。然而，在过去 40 年中，亚太区域最不发达国家在这方

面进展甚微。这些国家占全球国内生产总值的份额不到他们占全球人口份额的十分之一，其出口份额一直低于 0.25%，制成品出口份额低于 0.2%（见表 3）。

表 3. 亚太最不发达国家在国际生产和贸易中的份额（百分比）

指标	1970 年	1980 年	1990 年	2000 年	2007 年	2008 年	2009 年
人口	3.18	3.21	3.44	3.65	3.83	3.78	3.86
国内总产值	0.43	0.22	0.18	0.22	0.23	0.24	0.25
制造业增值	0.60	0.14	0.16	0.16	0.20	0.31	0.58
商品出口	0.11	0.12	0.09	0.17	0.19	0.19	0.24
制成品出口	0.01	0.06	0.07	0.16	0.12	0.04	0.01
高级技术出口	0.00	0.00	0.01	0.00	..

资料来源：亚太经社会秘书处根据世界银行的数据编制。

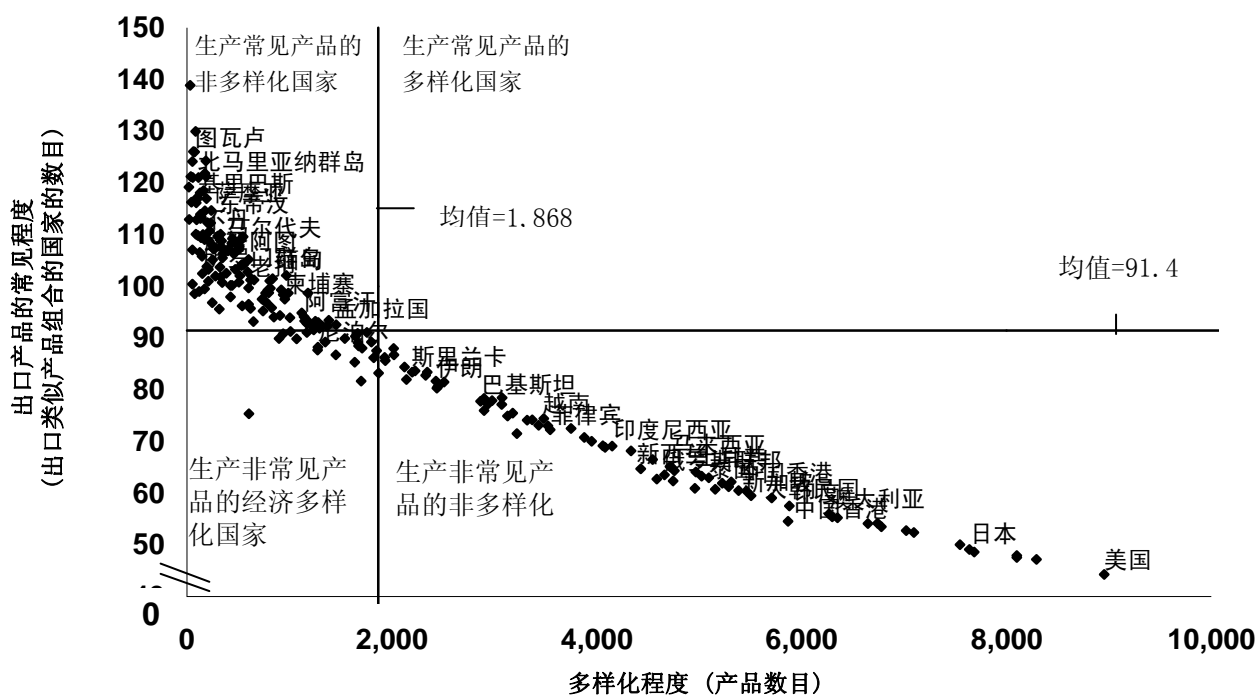
55. 重新注重最不发达国家的生产能力建设应使生产重新作为发展议程的核心。但这并不应意味着，简单地生产同样的商品和服务；最不发达国家也需要扩大生产的产品范围。历史上显而易见的是，随着经济体的发展，他们生产和出口的产品范围更加广泛。要增加最不发达国家的产出就需要类似的多样化。

56. 随着经济体的多样化，他们还往往出口由较少其他国家出口的产品（图 5）。这通常意味着独家制成品，而不是诸如植物油、鱼类、纺织品、服装或矿业产品等更较常见的出口产品。亚太区域生产较为多样化、较多独家产品类别的国家是日本、澳大利亚、中国和印度。相反，最不发达国家尚未实现多样化并继续产生相当标准的货物。所有太平洋岛屿发展中国家的情况也是如此。从某种程度上说，这是他们的市场规模小的结果，因此他们在多样化的进程中存在其固有的劣势。

57. 希望实现多样化的国家应准备好竞争，因为大多数其他国家也在朝着类似的方向迈进。1984 年至 2009 年期间，参与国际贸易各国的多样化程度提高了，产品平均从 968 种上升到 1,868 种。此外，出口产品结构类似的一般国家的数目从 41 个增至 91 个。

58. 多样化的过程依将走什么样的道路而定：一个国家今天生产的产品将会影响到明天能够生产哪种产品。因此，某些产品的多样化可扩大进一步多样化的可能范围。较穷的国家需要选择最合适的新产品以促进战略性多样化，而且最简单易行的就是新选产品所需要的能力与现有产品所需要的能力类似。

图 5. 独家产品生产与经济多样化程度的关系



资料来源：亚太经社会秘书处根据商品贸易统计数据库的数据编制。

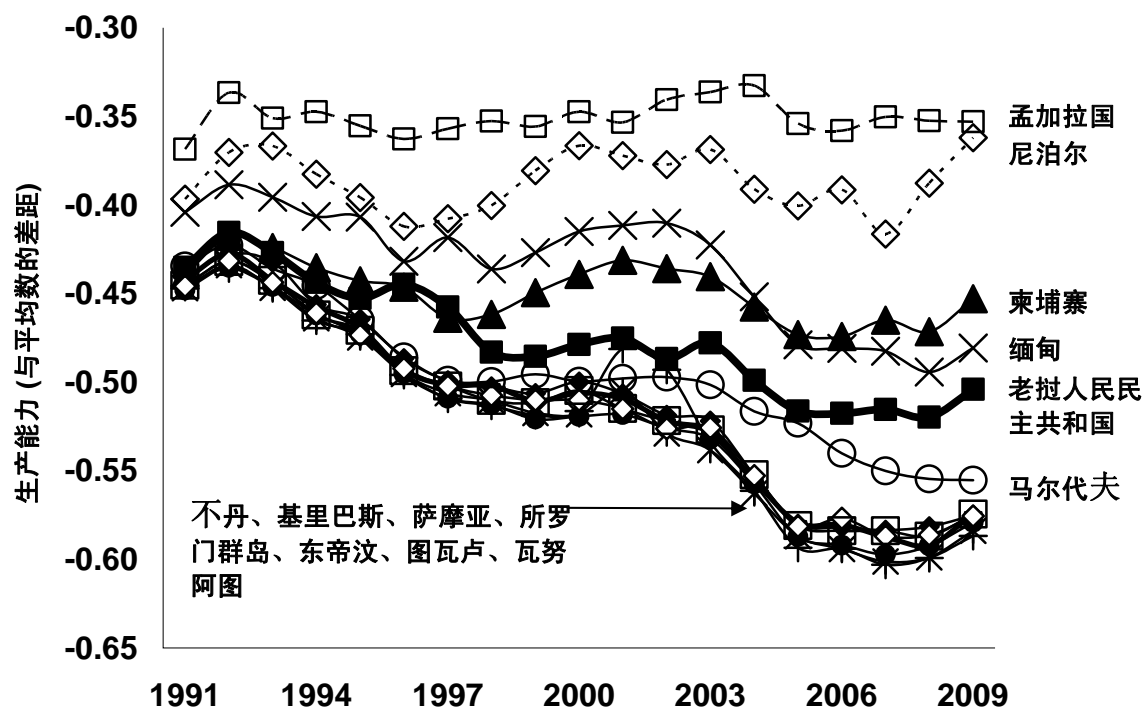
59. 为了评估目前的生产能力水平，可假定能力最小的国家就是那些产品多样化最少、而且产品结构与其他许多国家雷同的国家。此种多样化的信息可与其他计量办法结合，以得出综合性的“生产能力指数”。

60. 亚太区域最不发达国家的情况显示在图 6 中，其中把每个国家的近些年的生产力水平与全球平均值进行对比。孟加拉国和尼泊尔保持了原有水平，而所有其他国家，虽然近期有所上升，水平普遍下降；不是因为这些国家的生产能力降低，而是因为这些国家的进步比别的国家慢。这突出反映了这些国家的特殊情况，以及为提高这些国家的生产能力提供更有针对性的援助和战略的必要性。

61. 应强调小的最不发达国家可以利用和扩大旅游业和其他服务行业的方法提高其人均国内生产总值，从而加快脱离最不发达国家地位。

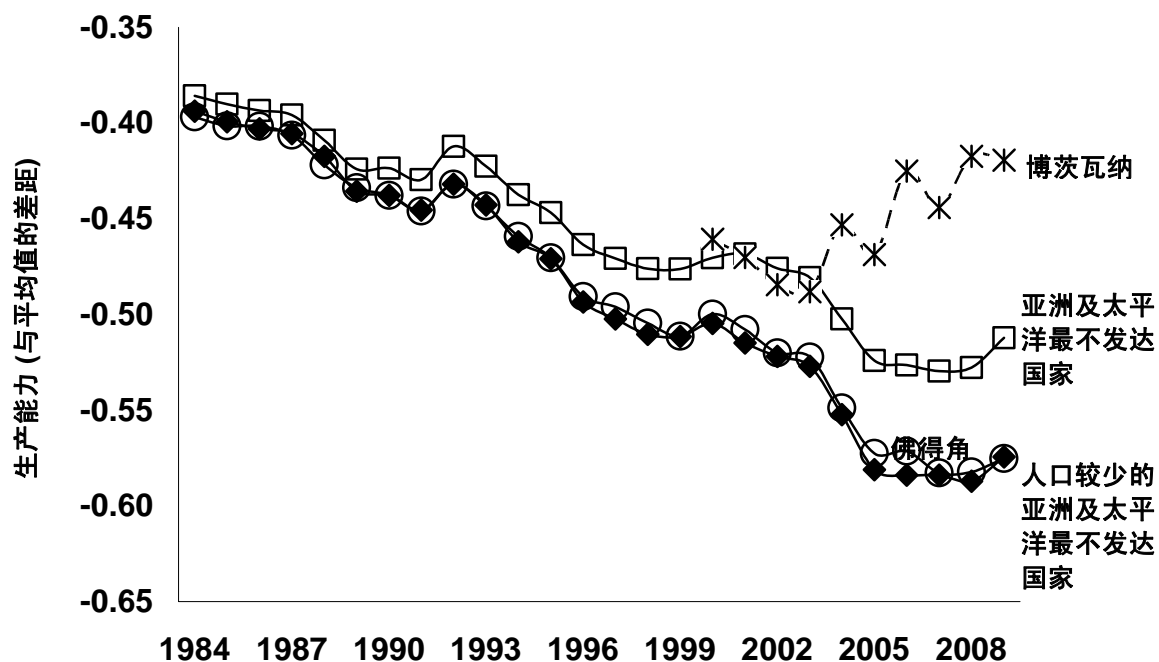
62. 分析表明，在人口规模和生产能力的水平得到控制后，旅游收入每增加 1.0% 一个国家的总产出就会增加大约 0.25%。已经建议可脱离最不发达国家地位的两个亚太国家可走类似的道路。2011 年 1 月脱离最不发达国家地位的马尔代夫的旅游业占其国内生产总值的 50%。将于 2014 年脱离最不发达国家地位的萨摩亚的旅游业占其国内生产总值的 21%。

图 6. 亚太区域最不发达国家 1991 至 2009 年平均生产能力变化



资料来源：亚太经社会秘书处根据商品贸易统计数据库的数据编制。

图 7. 1984 至 2009 年亚太最不发达国家和正在脱离最不发达地位的其他国家的生产能力变化情况



资料来源：亚太经社会秘书处根据商品贸易统计数据库的数据编制。

63. 旅游业可促进人口较少的国家的发展。但是，从长远来看，大多数经济体实现可持续发展的最为可行的途径是为生产较复杂的产品而提高生产能力。加强区域一体化可有所帮助。在过去二十年里，随着全球化的推进，亚太区域的产品越来越多地被输出到世界各地。1984至2008年期间，亚太区域专门针对内部消费的生产能力从40%降至14%，而为区域内外出口服务的生产能力从22%升至48%。虽然外部市场无疑是重要的，但区域内市场往往能为向生产较为复杂的产品转型提供机会——是向世界各地出口一个训练场。因此，促进区域内贸易也可提高生产能力。

64. 提高生产能力不仅是一个更高效地利用现有比较优势的问题，而且需要探索新的经济活动以及更具战略性的能力建设的途径，以生产更加独特、只能由多样化程度较高的国家生产的商品。

65. 最不发达国家建立其生产能力的务实策略是通过国家和私营部门的共同努力，在发展伙伴的协助下，在实现战略性多样化的过程中产生或获得此种能力。此一策略包括三个主要过程，一旦启动，可作为发展中经济体追赶发达经济体所需的发现、获取和传播生产能力的规则系统。

66. 第一个过程是通过战略性产品创新实现差异化——确定并生产的产品对经济体中的企业或农场而言是新产品，而且更为复杂、能够促进进一步多样化。第二个过程是选择在差异化过程中取得成功的企业和农场的商业模式。第三个过程是推广成功的商业模式和开拓新市场。这种策略重要的一点是，这些过程应不断循环。

67. 发达国家和新兴工业化国家的经验已表明，“发展型国家”早期强有力和积极的干预发挥了关键作用。以下各节概述了国家行动的政策议程，还概述了提高最不发达国家生产能力的实施战略的全球伙伴关系，其中借鉴了亚太经社会与孟加拉国政府合作于2010年1月在达卡举办的支援最不发达国家的《布鲁塞尔行动纲领》高级别亚太政策对话的成果（E/ESCAP/66/6）。

A. 国家政策框架

1. 稳定的有利于投资的宏观经济政策框架

68. 最不发达国家需要保持稳固的宏观经济基础。各国需要利用一系列适当的反周期政策以便经济和金融形势在面对冲击时能保持稳定，避免经济急剧波动。

2. 产业政策和基础设施发展

69. 需要进行积极的公共干预，以建立基础设施并根据产业政策采取促进措施，包括在发展的初期阶段对国内产业的新生工业进行保护。通过创造投资和促进包容性增长的良性循环，公共投资在基础设施建设方面可发挥积极作用，还可推动公私伙伴关系。

3. 调动国内资源

70. 最不发达国家还需要扶持多样化的、管理良好的和具有包容性的金融体系，以便促进储蓄并将其用于生产性投资。还需要增加国内长期资本的供应量，其方法是发展国内资本市场、风险投资基金、定期借贷机构和行业开发银行，以便为创建新的生产能力提供所需的资金。

4. 技术升级

71. 务必加强最不发达国家科学和技术以及研究和开发方面的能力，其方法是实施国家方案，以及由国际机构和方案提供支持。因此，发达国家应根据《与贸易有关的知识产权协议》第 66.2 条的规定，促进向最不发达国家转让技术。还应及时考虑为最不发达国家设立技术库，以便促进关键技术的转让，其中包括与扶贫、环保、农业和可再生能源相关的技术。

B. 有助于加强最不发达国家生产能力的全球伙伴关系

1. 发展筹资：外国直接投资和官方发展援助

72. 旨在挖掘外国直接投资潜力的各项政策应鼓励生产性投资，进行技术能力建设，发展基础设施，以及加强各部门内部、各部门之间及不同企业之间的联系。最不发达国家也可采取诸如业绩要求等相关政策，以促进技术转让和外国直接投资的扩散。正如上文所指出的，来自其他发展中国家的区域内外国直接投资可提供更多的选则。发展伙伴可协助促进投资，通过充分利用官方发展援助以及采取对发展项目提供风险投保和能力建设等政策。

73. 需要作出努力，继续提高官方发展援助的质量并增加其对发展的影响。有必要设立用于最不发达国家的专款专用的专题基金，如商品稳定基金、科技基金、多样化基金和与环境有关的基金等。“新”用途的援助必须真正是新增的用途，而不应挪用其他国际商定用途的资源。

2. 市场准入和贸易援助

74. 务必使最不发达国家获得更稳固和可预见的市场准入，支持加强其成本和质量都具竞争力的出口供应能力，以及新的贸易基础设施建设。更加透明和简化的原产地规则和更全面的产品覆盖面，可使普遍优惠制更加适用和更加重要。此外，发达国家和有能力这样做的发展中国家应按照在《香港部长级会议宣言》中达成的协议充分实施免税、免配额的市场准入。¹⁷

¹⁷ 世界贸易组织 WT/MIN(05)/DEC 号文件，见网页 <http://docsonline.wto.org>。

75. 贸易援助的重点应是协助最不发达国家进行生产性基础设施建设和贸易能力建设，使它们能够切实参与多边贸易体制。贸易援助应与有关国家的发展战略相一致。此外，应优先考虑向最不发达国家拨付资金。

3. 南南合作、三边合作和区域合作

76. 随着亚太区域新兴国家崛起成为世界经济的增长极，南南合作、三边合作和区域合作已成为可行的发展战略。越来越多的国家，包括中国、印度、马来西亚、俄罗斯联邦、新加坡和泰国等，都制定了成熟的方案，以援助邻近的其他发展中国家，尤其是最不发达国家。应进一步促进和推广此种举措。

77. 亚太区域在经历了此次全球金融危机后成为推动全球经济增长和维护全球经济稳定的生力军。它目前面临着历史性机遇，以恢复其经济结构平衡，从而有利于加强连通性和实现区域均衡发展以维持其活力，使 21 世纪真正成为亚太世纪！
