

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2011^{*}
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестидесят седьмая сессия**

Бангкок, 19-25 мая 2011 года

Пункт 7b предварительной повестки дня

Вопросы политики для Азиатско-Тихоокеанского региона:**обзор экономического и социального положения****в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год****Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год****Записка секретариата***Резюме*

Экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010 году продемонстрировали уверенное восстановление после пика «Великой депрессии» 2008/2009 годов, однако в 2011 году появились новые экономические вызовы. Последние включают продовольственно-топливный кризис, который угрожает подорвать с таким трудом достигнутые результаты в области развития, вялое восстановление в странах с развитой экономикой, и огромный объем потоков краткосрочного капитала, что, в свою очередь, ведет к волатильности на финансовых рынках, разрастанию «пузырей» активов и повышению обменных ставок. Еще одним мрачным напоминанием об уязвимости региона от природных бедствий являются разрушения, вызванные последним землетрясением и цунами в Японии. Эти вызовы несут с собой серьезные сопутствующие риски, угрожающие в целом устойчивым перспективам роста по мере того, как данный регион превращается в платформу развития для глобальной экономики.

В дополнение к решению краткосрочных задач, связанных с рисками, лица, ответственные за выработку политики, также будут призваны решить проблему перебалансирования экономик стран региона в пользу внутренних и региональных инвестиций и потребления. Хотя большие различия в уровнях развития и обеспечивают значительные возможности для расширения внутреннего спроса, углубление регионального экономического развития также является критически важным фактором для сохранения динамики в будущем. Некоторые из других областей, требующих внимания с точки зрения выработки соответствующей политики, включают расширение коммуникационных возможностей между рынками и народами через посредство улучшения транспортной инфраструктуры, укрепление регионального институционального потенциала, совершенствование содействия транспорту и торговле и обеспечение прогресса в направлении создания региональных энергетических рамок.

* Настоящий документ представлен с опозданием, так как данные за 2010 год не были получены к крайнему сроку его представления.

Наименее развитые страны региона пока еще не смогли воспользоваться нарождающимися возможностями, предоставленными расширяющимися рынками и более продвинутыми коммуникационными возможностями в связи с нехваткой производственного потенциала. Помимо обеспечения создания поддерживающих национальных политических рамок, партнеры по развитию наименее развитых стран должны помочь им в сфере наращивания такого производственного потенциала.

В *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год») дается оценка критически важным вопросам, а также политическим вызовам и рискам, с которыми региону придется столкнуться в предстоящие месяцы, и определяются элементы политической повестки дня для сохранения устойчивого динамизма и открытого для всех развития на предстоящее столетие, которое будет проходить под эгидой Азиатско-Тихоокеанского региона.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Решение проблем медленного роста в развитых странах	4
Решение проблем, связанных с последствиями европейского долгового кризиса	5
III. Перспективы роста на 2011 год	6
IV. Ключевые вызовы для перспектив роста: защита роста от внешних проблем	8
A. Возвращение продовольственно-топливного кризиса: последствия для доходов и уровней бедности	8
B. Ответ на вызов, связанный с повышением цен на продукты питания	10
C. Управление притоками капитала	11
D. Безработица остается проблемой для уязвимых слоев населения	12
E. Поддержка альтернативных источников спроса	13
F. Глобальное экономическое управление, поддерживающее развитие	14
V. Коммуникационные возможности для активного развития региональной интеграции	14
A. Внутрирегиональная торговля	15
B. Внутрирегиональные прямые иностранные инвестиции	15
C. Преференциальные торговые соглашения	15
D. Транспортные связи	16
E. Облегчение торговли и транспорта	17
F. Коммуникационные возможности в сфере ИКТ	18
G. Коммуникационные возможности в области энергетики	18
H. Коммуникационные возможности в отношениях между людьми ...	19
I. Финансовое сотрудничество	19

VI. Создание производственного потенциала для наименее развитых стран	20
A. Национальные политические рамки	24
B. Поддержка глобального партнерства в целях укрепления производственного потенциала наименее развитых стран	25

I. Введение

1. Азиатско-Тихоокеанский регион показал устойчивое восстановление после спада 2008/2009 годов, однако этот процесс восстановления пока еще не свободен от опасностей. По сравнению с 2010 годом глобальная обстановка в текущем 2011 году становится более сложной в связи с тем, что потребуется одновременное решение многообразных проблем. По мере того, как спрос со стороны развитых стран мира остается инертным, регион продолжает сталкиваться с проблемами нового повышения цен на продукты и энергоносители, что сопровождается множеством природных бедствий, приводя к дальнейшим последствиям для экономического роста и цен. Тем не менее, расхождения в общих перспективах роста для региона в предстоящие годы по сравнению с развитым миром позволяет заключить, что Азиатско-Тихоокеанский регион будет сам играть центральную роль в обеспечении собственного развития, но, в то же время, будет оставаться критически важным фактором для восстановления глобальной экономики после спада.

2. В ходе последних месяцев процесс восстановления региона стал испытывать давление со стороны растущих цен, что было вызвано резким глобальным повышением цен на продукты питания и энергоносители, а также возобновлением мощного роста. Повышение цен на сырье оказало непропорционально негативное воздействие на беднейшие и наиболее уязвимые слои населения в регионе. Именно высокие цены на продовольствие будут оказывать наиболее непосредственное воздействие на средства к существованию. Однако на развивающиеся экономики также повлияют и высокие цены на энергоносители, что повысит издержки производства для промышленности, которая в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеет тенденцию к энергоинтенсивности.

3. Еще один ключевой краткосрочный вызов для региона проистекает из мер, которые развитые государства предпринимают для стимулирования их экономик; речь идет о воздействии огромных вливаний ликвидности, осуществляемых в этих странах для экономического восстановления. Благоприятные перспективы роста и относительно высокие процентные ставки в развивающихся экономиках привлекли крупные притоки иностранных портфельных инвестиций со стороны международных инвесторов на рынки активов в данном регионе. Такие притоки капитала приводят к инфляционным видам давления и появлению рыночных «пузырей» активов, помимо того, что они способствуют повышению ставок обменных курсов в некоторых странах.

4. Эти краткосрочные угрозы усугубляются множеством природных бедствий. Катастрофические землетрясения и цунами, обрушившиеся на Японию в марте 2011 года, повлияли не только на саму эту страну, но также оказали воздействие на регион в более широком плане из-за ключевой роли Японии во взаимозависимой азиатско-тихоокеанской экономике. Другие крупнейшие природные бедствия включают наводнение в Пакистане и землетрясение в Новой Зеландии. Производящие продукты питания экономики Австралии, Индии, Китая и Казахстана в дополнение к этому

подверглись воздействиям засухи и чрезмерных осадков, что вызвало сокращение поставок продуктов питания и способствовало повышению цен. По сути дела представляется, что Азиатско-Тихоокеанский регион в целом пострадал от подобных природных бедствий более чем другие глобальные регионы¹. Поэтому странам региона необходимо учесть риск подобных бедствий при разработке региональной экономической и социальной политики и предпринять соответствующие меры для смягчения негативных последствий.

5. Основная среднесрочная проблема для региона продолжает состоять в низком темпе восстановления развитого мира и в том, что, по всей видимости, развитые страны вряд ли сохранят роль серьезного стимула роста для региона, как это было до кризиса. Продолжающаяся экспортная зависимость от рынков развитых государств окажет воздействие на многие малые экономики Азиатско-Тихоокеанского региона, что в свою очередь повлияет на темпы роста в регионе. Если иметь в виду обратную тенденцию, то можно отметить, что внутрирегиональная торговля с рынками, характеризующимися высоким внутренним спросом в регионе, должна обеспечить определенное замещение экспорта на рынки развитых стран.

6. В данном документе суммируются ключевые выводы, фигурирующие в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год»)². В нем также определяется политическая повестка дня, охватывающая основные вызовы в 2011 году и в среднесрочном плане, показаны пути расширения региональной интеграции через посредство более эффективных коммуникационных возможностей. В дополнение к этому Обзор содержит рекомендации по расширению производственного потенциала наименее развитых стран (НРС).

II. Решение проблем медленного роста в развитых странах

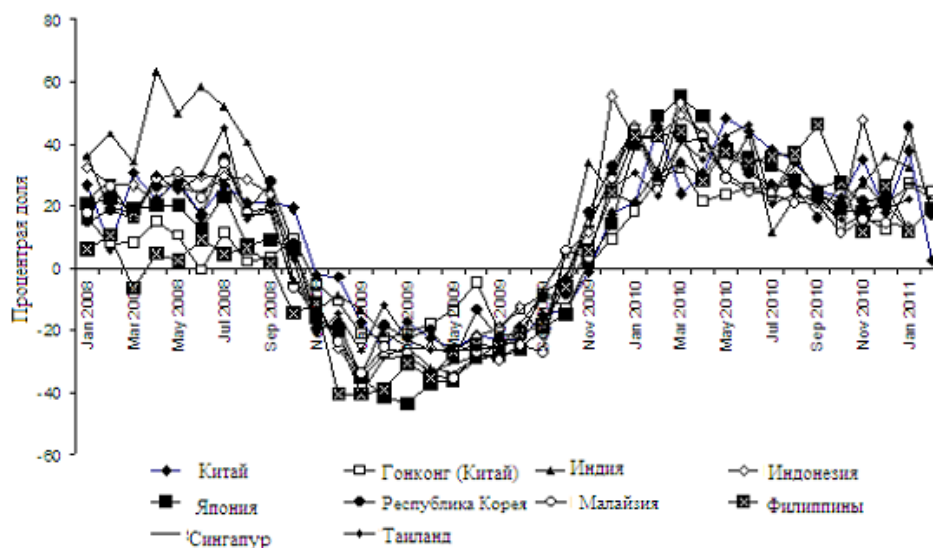
7. В 2010 году в регионе наблюдалось радикальное «V-образное» восстановление роста. По сути дела, рост начал ускоряться с первого квартала 2009 года, хотя многие ориентированные на экспорт экономики стали проявлять позитивные тенденции только около третьего квартала года. Если иметь в виду страны, экономика которых больше всего подверглась воздействию кризиса, то в них первоначальная критически важная поддержка росту была оказана в форме объемных пакетов финансовых стимулов, а ключевой фактор восстановления для частного сектора был обеспечен за счет набирающего силу экспорта. Экономики, ориентированные на экспорт, начали восстанавливаться отчасти за счет внутрирегиональных продаж странам с развитой и мощной экономикой в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но впоследствии такие продажи также охватили те развитые экономически, где повышение спроса стало наблюдаться начиная с конца 2009 года.

8. После первоначального мощного периода восстановления Соединенные Штаты Америки и Европейский союз в настоящее время страдают от медленного роста, который отчасти объясняет падающие ежемесячные показатели экспортного роста за последние месяцы (см. диаграмму 1).

¹ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific and Inter-Agency Secretariat of the International Strategy and Disaster Reduction, *Protecting Development Gains: Reducing Disaster Vulnerability and Building Resilience in Asia and the Pacific: The Asia-Pacific Disaster Report 2010* (Bangkok, 2010). Размещено на сайте: www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1406.

² United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.2

Диagramма 1.
Экспортные тенденции отдельных азиатских экономик,
январь 2008 года – февраль 2011 года



Источник: ESCAP calculations based on data from CEIC Data Company Limited, размещено на сайте: <http://ceicdata.com/> (accessed 23 March 2011).

9. Недавнее бедствие в Японии также будет иметь последствия для всего региона. Однако воздействие таких последствий может быть ограничено. По подсчетам ЭСКАТО замедление экономической активности в Японии на 1,0 процент по сравнению с базисным ростом 2011 года приведет к замедлению роста развивающихся экономик Азиатско-Тихоокеанского региона на 0,1 процент в целом. Наиболее затронутые экономики будут включать Сингапур (0,24 процента), Индонезию (0,16 процента), а также Малайзию и Таиланд (0,13 процента).

Решение проблем, связанных с последствиями европейского долгового кризиса

10. Экономике Азиатско-Тихоокеанского региона должны быть готовы к возможным проявлениям последствий государственного долгового кризиса в европейских странах³. За последние месяцы меры по спасению экономик Греции, Ирландии и Португалии, а также озабоченность относительно Испании привели к понижению кредитного рейтинга, что в свою очередь повысило издержки по обслуживанию долговой задолженности. В этой связи глобальные финансовые рынки в течение определенного времени будут ожидать стабилизации ситуации, хотя на этом фоне будет сохраняться озабоченность, связанная с возможностью дефолта по суверенным долгам.

11. Риск для правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона состоит в том, что любые появившиеся в результате этого финансовые проблемы могут привести к еще одному кризису в глобальном межбанковском кредитовании. Хотя банковский сектор в большинстве стран региона на национальном уровне является достаточно здоровым, в некоторых экономиках он, тем не менее, подвержен воздействию со стороны глобального шока в связи с зависимостью от зарубежного кредитования.

³ Подробности см. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "The European debt crisis: implications for Asia and the Pacific", *MPDD Policy Brief* No. 4, August 2010. Размещено на сайте: www.unescap.org/pdd/publications/me_brief/mpdd-pb-4.pdf

12. В этой атмосфере неуверенности лица, ответственные за принятие политических решений в регионе, должны предпринять меры по защите экономик от неблагоприятных последствий долгового кризиса. Правительства рискуют столкнуться с риском радикального прекращения внешнего финансирования и нехватки кредитных ресурсов, в связи с чем следует сохранять каналы, позволяющие финансовым секторам быстро получить поддержку в форме ликвидности, которая дает возможность стабилизировать финансовый сектор в случае финансовых потрясений за рубежом. Такие каналы, которые были созданы после возникновения финансового кризиса, в настоящее время оказываются задействованными в связи с восстановлением активного экономического роста в последние несколько месяцев.

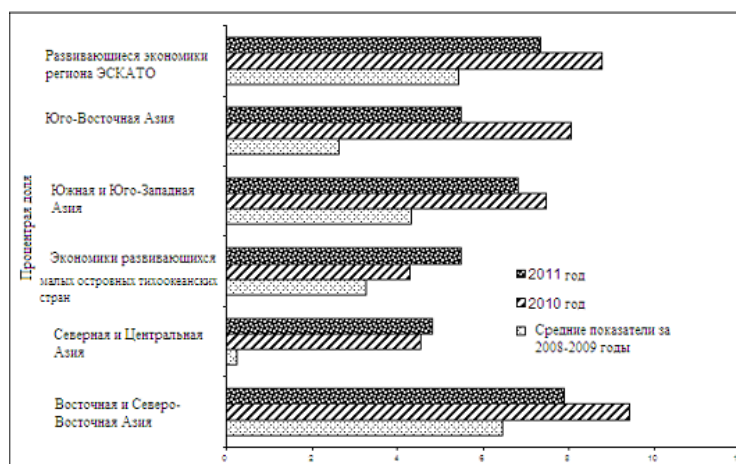
III. Перспективы роста на 2011 год

13. Ожидается, что развивающиеся экономики Азиатско-Тихоокеанского региона будут расти темпом в 7,3 процента в 2011 году по мере консолидации процесса восстановления. Такие прогнозируемые темпы роста будут ниже по сравнению с темпом в 8,8 процента, который был достигнут в 2010 году в результате высокого послекризисного роста за счет базисного эффекта прекращения политики финансового стимулирования, принятия мер жесткой финансовой экономии и отчасти из-за вялого восстановления в экономиках развитых стран. Азиатско-Тихоокеанский регион будет и впредь оставаться наиболее динамичным глобальным регионом, сохраняя свою роль локомотива глобального роста.

14. Рост в 2011 году, как ожидается, будет иметь достаточно широкую платформу, причем развивающиеся экономики и экономики переходного периода в Восточной и Северо-Восточной Азии будут расти темпом в 7,9 процента, в Северной и в Центральной Азии темпы роста составят 4,8 процента, в развивающихся тихоокеанских островных странах 5,5 процента, в Южной и Юго-Западной Азии аналогичная цифра составит 6,8 процента, а в Юго-Восточной Азии – 5,5 процента (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2.

Уровни экономического роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 2008-2011 годы



Источник: Подсчеты ЭСКАТО на основе национальных источников, International Financial Statistics database (Washington, D.C.), размещено на сайте: www.imfstatistics.org (accessed March 2011); ADB, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2010* (Manila, 2010); и оценки ЭСКАТО.

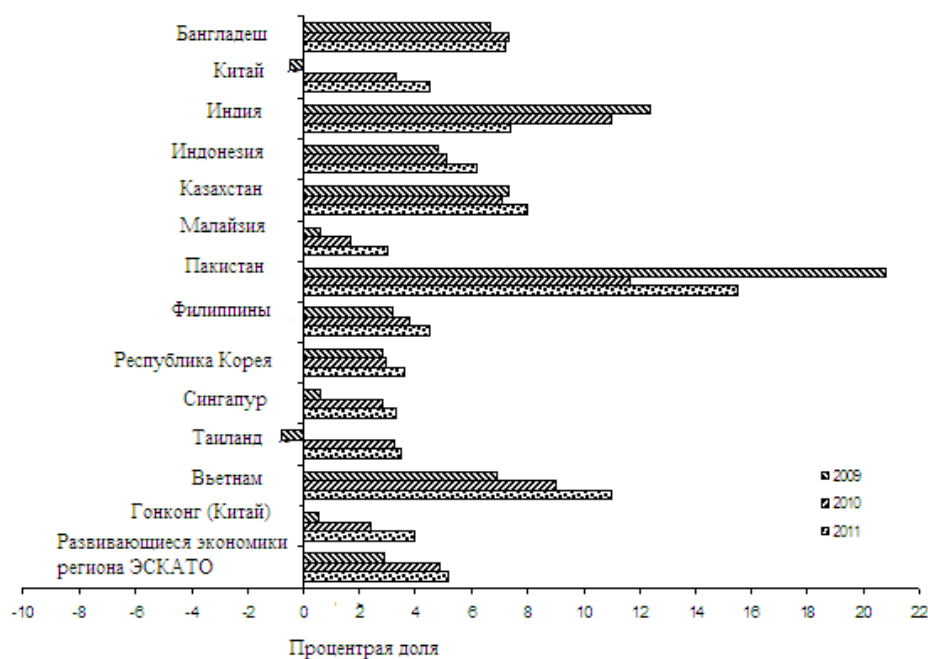
Примечание: Темпы роста ВВП в 2010 году являются оценками, а в 2011 году, соответственно, – прогнозами.

15. Предполагается, что крупные развивающиеся экономики региона должны и впредь сохранять высокие темпы роста. Ожидается, что в 2011 году наиболее быстро растущие экономики будут включать Китай и Индию с прогнозами роста в 9,5 процента и 8,7 процента соответственно. За ними пойдет Индонезия с темпом роста в 6,5 процента. Индия и Индонезия смогут воспользоваться дополнительными преимуществами за счет высоких уровней потребления и инвестиций, а Китай должен будет отреагировать на меры правительства, которое пытается перенаправить страну в направлении более ориентированной на спрос экономики.

16. В 2011 году большинство экономик, скорее всего, будет сталкиваться с проблемой повышения инфляции (см. диаграмму 3). В определенной степени инфляционное давление отражает возобновление роста. Тем не менее, инфляция будет также являться результатом повышающихся цен на продукты питания и энергоносители, что особенно пагубно скажется на наиболее бедных и уязвимых слоях населения. Кроме того, присутствуют серьезные риски, вызываемые притоками капитала за счет чрезмерных объемов глобальной ликвидности. В ответ на эту тенденцию некоторые экономики стали ужесточать финансовую политику, что усугубило давление на экономический рост.

Диаграмма 3.

Инфляция в сфере потребительских цен^а в отдельных развивающихся экономиках ЭСКАТО, 2009-2011 годы



Источник: ЭСКАТО, на основе диаграммы 2.

Примечание: Уровень инфляции на 2010 год является оценкой, а на 2011 год – прогнозом (по состоянию на 2 марта 2011 года). Развивающиеся экономики региона включают в себя 37 стран (за исключением стран Центральной Азии), и расчеты по ним основаны на показателях взвешенного усредненного ВВП на 2009 год в долл. США (в ценах 2000 года).

^а Изменения в индексе потребительских цен.

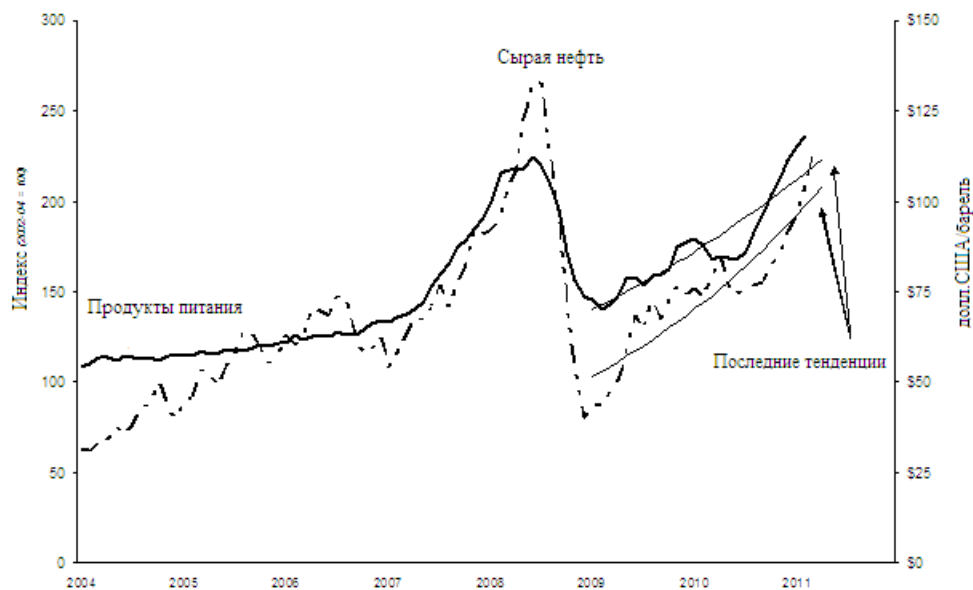
IV. Ключевые вызовы для перспектив роста: защита роста от внешних проблем

A. Возращение продовольственно-топливного кризиса: последствия для доходов и уровней бедности

17. Повышающиеся цены на продукты питания и энергоносители вызывают серьезное беспокойство на большей части территории региона, что отчасти напоминает период 2007-2008 годов, который предшествовал финансовому кризису. Начиная с 2010 года глобальные цены на продукты питания и нефть продолжали свой устойчивый и одновременный рост. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в декабре 2010 года превысил рекордный уровень, зарегистрированный в 2008 году (см. диаграмму 4). После превышения этого рекордного уровня данный индекс продолжал устанавливать новые рекорды в ходе ряда последующих месяцев, что приводило к чрезвычайно печальным последствиям для жизнеобеспечения неимущих слоев населения и вызывало социальную напряженность в глобальном плане. С 2010 года цены на нефть также продолжали расти на фоне увеличения глобального спроса в связи с восстановлением роста на развивающихся рынках, который сопровождался рядом шоковых проблем в сфере поставок, особенно из-за геополитической нестабильности на Ближнем Востоке.

Диаграмма 4.

Индекс продовольственных цен и цены на сырую нефть, 2004-2011 годы



Источники: ЭСКАТО, на основе данных по ценам на продовольствие Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Размещено на сайте: www.fao.org/worldfoodsituation/FoodPricesIndex/en/. Цены на нефть (Европы: наличная цена на сорт Брент), United States Energy Information Administration, www.eia.doe.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm.

18. ЭСКАТО считает, что присутствует определенный риск, состоящий в том, что высокие цены на энергоносители могут сократить рост вплоть до 1 процента в некоторых развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона, одновременно с этим оказывая давление на инфляцию и отрицательно влияя на текущие счета (см. таблицу 1). Высокие цены на нефть повысят издержки для национальной промышленности,

одновременно с этим способствуя повышению импортных цен и сокращению спроса на экспорт. В дополнение к этому на деятельности предприятий отрицательно скажется замедление экспортной активности развитых экономик в связи с затрудненным спросом из-за более высоких цен на энергоносители.

Таблица 1.

Краткий обзор воздействия цен на нефть на макроэкономические переменные величины для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона

Страны	Увеличение цены на нефть +10			Увеличение цены на нефть +25		
	Рост производства	Инфляция	Текущий счет в ВВП	Рост производства	Инфляция	Текущий счет в ВВП
Китай	-0,13	0,28	-0,17	-0,36	0,77	-0,49
Индия	-0,23	0,52	-0,16	-0,64	1,46	-0,47
Индонезия	-0,18	0,26	-0,06	-0,49	0,73	-0,15
Малайзия	-0,16	0,33	0,23	-0,44	0,92	0,68
Филиппины	-0,27	0,39	-0,14	-0,75	1,09	-0,39
Республика Корея	-0,23	0,34	-0,16	-0,64	1,46	-0,47
Сингапур	-0,33	0,26	-0,24	-0,91	0,74	-0,68
Таиланд	-0,22	0,19	-0,37	-0,62	0,94	-1,06
Развивающиеся экономики Азиатско-Тихоокеанского региона	-0,17	0,31	-0,25	-0,47	0,87	-0,73

Источник: расчеты ЭСКАТО в рамках Оксфордской экономической модели прогнозов.

Примечание: за основу было взято базовое предположение, состоящее в том, что цена на сырую нефть марки Бренд составляет 105 долл. США за баррель; воздействие, показанное в абсолютных процентных различиях от базового сценария.

19. Еще более непосредственное воздействие на бедные и уязвимые слои населения окажут повышающиеся цены на продовольствие. Начиная с 2009 года цены на продукты питания в целом в отдельных странах повышались иной раз на 35 процентов. По подсчетам ЭСКАТО, в регионе дополнительно появилось 19,4 млн. человек, которые живут в нищете из-за повышения цен на продовольствие в 2010 году. ЭСКАТО также рассмотрела возможное воздействие ряда вероятных ценовых сценариев в области продовольствия и энергоносителей на ситуацию с бедностью в 2011 году (см. таблицу 2). В рамках наиболее пессимистического сценария, предусматривающего дальнейшее увеличение продовольственной инфляции и цен на нефть, цены на основные продукты питания в 2011 году поднимутся выше уровня инфляции индекса потребительских цен вдвое по сравнению с уровнями 2010 года и, в результате этого, если исходить из средней цены на нефть на уровне 130 долл. США за баррель, дополнительные 42,4 млн. человек могут остаться на уровне бедности. Это может привести к тому, что многие страны потеряют до пяти лет в их усилиях по достижению Целей развития тысячелетия, состоящих в искоренении крайней бедности и голода, включая наименее развитые страны, такие, как Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Непал.

Таблица 2.
Воздействие различных сценариев в сфере цен на основные продукты питания
 (млн. человек)

	Сценарий 1			Сценарий 2			Сценарий 3		
	Инфляция по основным продуктам в 2011 году на половине уровня 2010 года при цене на нефть в 105 долл. США			Инфляция по основным продуктам в 2011 году при цене на нефть в 115 долл. США (как и в 2010 году)			Инфляция по основным продуктам в 2011 году в два раза выше, чем в 2010 году при цене на нефть в 130 долл. США		
	Город	Деревня	Всего	Город	Деревня	Всего	Город	Деревня	Всего
Ставшие бедными	0,1	1,3	1,5	1,5	3,7	5,1	3,9	13,9	17,8
Не сумевшие выбраться из нищеты	1,9	6,5	8,3	2,6	12,5	15,1	3,6	21,0	24,6
Итого	2,0	7,8	9,8	4,1	16,2	20,2	7,6	34,8	42,4

Источник: секретариат ЭСКАТО на основе данных веб-сайта Системы глобальной информации и заблаговременного предупреждения и базы данных Всемирного банка по динамике глобального распределения доходов.

Примечание: значения могут не сходиться в итоговые суммы в связи с округлением.

В. Ответ на вызов, связанный с повышением цен на продукты питания

20. В зависимости от степени соотношения инфляции цен на продукты питания к ценам на другие продукты и в связи с возможными требованиями о соответствующих повышениях заработной платы правительства, скорее всего, могут отреагировать на такую ситуацию через посредство выбора соответствующей валютно-финансовой политики. Тем не менее, им также предстоит рассмотреть причины повышения цен с точки зрения политики в области поставок, а также сократить негативные последствия такого повышения для бедных и уязвимых слоев населения.

21. Меры по урегулированию причин повышения цен на продовольствие должны, прежде всего, включать международное сотрудничество и регулирование в целях пресечения финансовых спекуляций с ценами на сырье. Если подобное регулирование будет ограничено только Соединенными Штатами Америки или Европейским союзом, это просто приведет к перемещению торговых операций в другие юрисдикции. В этой связи вышеуказанные усилия должны иметь глобальный характер и осуществляться в рамках таких форумов, как Организация Объединенных Наций или «Большая двадцатка».

22. Во-вторых, неустойчивость цен на продовольственные зерновые должна регулироваться при помощи антициклического использования буферных запасов. В-третьих, уязвимые слои населения следует защищать в рамках систем государственного распределения продовольствия, а социальная защита должна укрепляться через посредство практики применения талонов на продовольствие или целенаправленных схем перевода доходов⁴, помимо сокращения цен за счет снижения тарифов и налогов. Кроме того, во многих

⁴ Подробности см.: Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Sustainable Agriculture and Food Security in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.12).

школах уже используются системы предоставления полуденных обедов, которые также могут защитить безопасность детей, сохраняя их доступ к здоровой пище.

23. И наконец, в среднесрочном плане следует предпринимать соответствующие усилия для реагирования на проблемы в области поставок путем обращения вспять существующей тенденции игнорировать сельское хозяйство в рамках государственной политики, расширять поддержку сельскохозяйственным НИОКР, обеспечивать развитие и расширение более удобного доступа к кредитам и другим входящим активам в пользу новой наукоинтенсивной «зеленой» революции, которая бы сделала сельское хозяйство менее зависимым от окружающей среды⁵.

24. На региональном уровне шоковые колебания цен можно компенсировать на основе сотрудничества путем создания региональных продовольственных запасов, таких, как Инициатива АСЕАН+3 по созданию запасов риса и Продовольственный банк СААРК. Производительность труда в сельскохозяйственном секторе также может быть повышена за счет сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества в области передачи знаний и технологий.

С. Управление притоками капитала

25. В результате аккомодационной валютно-финансовой политики и низких процентных ставок в развитых экономиках инвесторы стали обращать внимание на экономику развивающихся государств. Помимо перераспределения имеющихся фондов финансовыми организациями, вновь активно развиваются спекулятивные схемы, когда займы в иностранных валютах инвестируются в валюты с более высокой доходностью как в развитых, так и в развивающихся государствах.

26. Такие инвестиции включают валютные депозиты в местных банках, портфельные инвестиции на бондовых рынках облигаций и инвестиционного акционерного капитала, выпуск корпоративных и инвестиционных ценных бумаг, а также кредитование национальных банков и местных филиалов. Например, рынки инвестиционного акционерного капитала на Филиппинах, в Республике Корея и Таиланде уже достигли своих предкризисных пиков. Многие инвесторы стали также проявлять интерес к собственности как в развивающихся экономиках, таких, как Китай, так и в высокодоходных экономиках, как Сингапур и Гонконг (Китай). В результате вышеуказанного процесса Азиатско-Тихоокеанский регион стал одним из самых дорогих в мире с точки зрения цен на собственность.

27. Во многих экономиках региона имеются излишки средств на текущих счетах, что имеет тенденцию повышать обменные курсы, но притоки капитала приводят к дальнейшему повышению процентных ставок, включая экономики с текущими дефицитами по счетам, такие, как Индия. Большая часть основных валют в регионе значительно укрепилась с 2009 года. Более сильные валюты делают еще более сложным решение проблемы дефицита счетов текущих операций для макроэкономической стабильности⁶.

⁵ Подробности см.: Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.2).

⁶ См. Yilmaz Akyuz, "Capital flows to developing countries in a historical perspective: Will the current boom end in a bust?" South Centre Research Paper, 37 (2011). Размещено на сайте: www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1974&Itemid=182&lang=es

28. Экономике пытаются застраховать себя от риска неожиданных оттоков капитала путем создания резервов в иностранной валюте, но этого может оказаться недостаточно. Разработанный ЭСКАТО критерий уязвимости показывает, что такие резервы в ряде государств существенно меньше, чем их общая валовая задолженность⁷. Создание резервов не является гарантированной страховочной политикой, и, кроме того, накопление резервов также является весьма дорогостоящей деятельностью, которую не следует рассматривать в качестве приоритетного решения для управления притоками капитала.

29. Меры по контролю за капиталом следует рассматривать в качестве важных элементов политического инструментария по сокращению волатильности потоков капитала, как это и было рекомендовано ЭСКАТО ранее⁸. Некоторые из экономик региона за последний год ввели меры по контролю за капиталом, что в настоящее время поддерживается даже Международным валютным фондом⁹. Развитым экономикам следует также поддерживать введение таких контрольных мер, но при этом они должны предпринимать свои собственные действия – например, за счет налогообложения оттоков капитала или за счет установления высокой маржи на валютные деривативы, хотя последние иногда только имитируют действительные оттоки¹⁰.

D. Безработица остается проблемой для уязвимых слоев населения

30. Экономический рост в регионе способствовал восстановлению многих рынков труда, однако по-прежнему сохраняются серьезные озабоченности относительно качества рабочих мест и уязвимости работников. Более развитые экономики региона, где рынки труда не восстановились до предкризисных уровней, также должны будут разработать соответствующие виды политики для укрепления роста, основанного на изобилии рабочих мест. Тем не менее, в большинстве стран уровни безработицы в 2010 году были ниже, чем в 2009 году.

31. С наиболее серьезными проблемами сталкиваются молодые женщины и мужчины, вероятность безработицы для которых в 3,2 раза выше по сравнению с взрослым населением. В Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе эта цифра достигает 4,7, что является самым высоким показателем для всех субрегионов мира. В целом во всем регионе около 1,1 млрд. работников продолжают оставаться на уязвимых рабочих местах. Так, например, 47 процентов работников имеют семейный прожиточный минимум, составляющий менее 2 долл. США в день, а 23 процента рабочих живут в условиях крайней нужды, проживая на сумму менее 1,25 долл. США в день.

32. По мере восстановления трудовых рынков в Азиатско-Тихоокеанском регионе лица, ответственные за разработку политики, стремятся обеспечить сбалансированность их экономик и укрепить внутреннее потребление, не забывая при этом сосредотачивать внимание в большей степени на качестве

⁷ Подробнее см.: Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.2), pp. 21-22.

⁸ Там же.

⁹ International Monetary Fund, “IMF develops framework to manage capital inflows”, *IMF Survey*, 5 April 2011. Размещено на сайте: <http://ftalphaville.ft.com/blog/2011/03/28/529131/more-on-uncertainty-and-capital-controls/>.

¹⁰ См., например, Griffith-Jones, Stephany and Kevin P. Gallagher, “Curbing hot capital flows to protect the real economy”, *Economic and Political Weekly*, January 2011, pp. 12-14. Размещено на сайте: http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/rp/Griffith-Jones_GallagherEPWJan11.pdf.

рабочих мест и доходов. Посткризисные макроэкономические рамки должны быть сориентированы на обеспечение полной занятости для мужчин и женщин в качестве ключевой политической задачи в дополнение к достижению целей экономического роста, борьбы с инфляцией и устойчивого государственного финансирования. По мере того, как страны региона пересматривают валютно-финансовую политику, обеспечивая ее устойчивость, критически важно поставить в этот процесс на широкую социальную платформу. Более надежная социальная защита может не только укрепить безопасность бедных слоев населения, но и позволит поддерживать страны, стремящиеся сбалансировать источники роста. В Малайзии и на Филиппинах кризис подтолкнул к рассмотрению вопроса о создании схем страхования для безработных, а в Индии были расширены национальные сельские схемы гарантирования занятости.

Е. Поддержка альтернативных источников спроса

33. В среднесрочном плане фундаментальный вызов для экономик Азиатско-Тихоокеанского региона будет состоять в том, чтобы хотя бы в определенной степени заменить спрос развитых стран на местный спрос¹¹. Это не только укрепит рост, но также поможет сократить глобальные дисбалансы. На национальном уровне сокращение зависимости от потребления из развитого мира будет означать повышенный национальный спрос в большинстве экономик и резкое расширение внутрирегиональной торговли. В Восточной Азии и, что еще более важно, в Китае основная проблема состоит в недостаточном потреблении, в то время как Юго-Восточная Азия страдает от нехватки инвестиций.

34. Стимулирование внутреннего потребления должно привести к более высоким уровням потребления со стороны бедных слоев населения, что также даст возможность обеспечить проведение программ социальной защиты, что в свою очередь позволит бедным слоям сократить средства, которые они могли откладывать «на черный день» на возможные нужды в области здравоохранения или образования. В случае же с инвестициями фонды должны быть направлены на сужение разрывов в развитии, причем преимущественно в инфраструктуре. Помимо использования внутренних ресурсов в инвестиционных целях, страны также должны получать блага от накопленных в регионе значительных резервов в иностранных валютах, что можно обеспечить посредством создания соответствующего регионального механизма по финансированию инфраструктуры. В одном из недавних исследований потребности Азиатско-Тихоокеанского региона в области инфраструктуры на 2011-2020 года оценивается примерно в 8 трлн. долл. США (5,4 трлн. долл. США для создания нового потенциала и 2,6 трлн. долл. США для замены старой инфраструктуры) или же 800 млрд. долл. США в год¹². В этом контексте соответствующая региональная финансовая архитектура могла бы выполнять посредническую роль между резервами региона в иностранной валюте, составляющими 5 трлн. долл. США, и неудовлетворенными потребностями региона в области инфраструктуры. Один из возможных вариантов мог бы предусматривать создание фонда развития инфраструктуры под управлением соответствующего регионального института. Если бы такой фонд мог задействовать хотя бы 5 процентов резервов региона, это предоставило бы в его распоряжение начальный

¹¹ Полное обсуждение вопросов, резюмированных в этом разделе, см. *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.2), chap. 3.

¹² Asian Development Bank and Asian Development Bank Institute, *Infrastructure for a Seamless Asia* (Tokyo: Asian Development Bank Institute, 2009). Размещено на сайте: www.adbi.org/book/2009/09/15/3322.infrastructure.seamless.asia/.

капитал в объеме 250 млрд. долл. США, и это помимо возможности кредитования со стороны центральных банков. В регионе также будет необходимо активизировать частные инвестиции, например, через посредство государственно-частного партнерства. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона также имеют возможность разрабатывать новые более «зеленые» промышленные технологии, экономящие энергию и материалы и дающие возможность предоставлять более доступные продукты бедным при сохранении роста и укреплении экологической устойчивости.

F. Глобальное экономическое управление, поддерживающее развитие

35. «Большая двадцатка» приняла *Рамки для мощного, устойчивого и сбалансированного роста*¹³. Азиатско-Тихоокеанский регион мог бы внести значительный вклад в эту деятельность, активно повышая совокупный глобальный спрос, одновременно с этим решая проблемы региона, связанные с наиболее срочными потребностями в области развития. Восемь участников из «Большой двадцатки», представляющие Азиатско-Тихоокеанский регион, могли бы координировать их региональные позиции, обеспечивая создание новой международной финансовой архитектуры, которая отвечала бы потребностям Азиатско-Тихоокеанского региона в области развития. «Большая двадцатка» могла бы еще более укрепить свой авторитет и эффективность путем развития механизмов консультаций со странами, не являющимися ее членами, как это было сделано ЭСКАТО до Сеульского саммита. Важные предложения включают: предоставление специальных прав заимствования на основе глобальной резервной валюты, которые могли бы компенсировать циклический характер развития экономики; глобальный налог на финансовые транзакции с целью получения ресурсов для достижения Целей развития тысячелетия, помимо стабилизации краткосрочных потоков капитала; и введение международных норм для ограничения чрезмерных рисков в финансовом секторе. «Большая двадцатка» должна также предпринять меры для стабилизации волатильности цен на продовольствие и нефть, так как последняя серьезно подрывает процесс развития. В случае с волатильностью цен на продовольственные товары «Большая двадцатка» может выступить с мерами по регулированию спекулятивной деятельности в области продовольственного сырья и упорядочить конверсию зерновых в биотопливо. Она может ускорить осуществление Инициативы «L'Aquila» по продовольственной безопасности, включающей предоставление финансирования развивающимся государствам в целях обеспечения продовольственной безопасности. В области, где присутствует волатильность цен на нефть, «Большая двадцатка», представляя основных потребителей нефти, могла бы способствовать установлению «справедливых» цен на нефть, согласовывая эти меры с нефтепроизводящими государствами, добившись соглашения об ограничении колебаний цен на нефть в рамках определенной шкалы. Еще одна дополнительная мера для стабилизации волатильности на нефтяных рынках могла бы состоять в создании «Большой двадцаткой» глобального стратегического резерва для его антициклического применения. В этой и других видах деятельности Азиатско-Тихоокеанский регион может обеспечить дальнейшую интеграцию и координацию своих действий.

V. Коммуникационные возможности для активного развития региональной интеграции

36. Региональный спрос можно повысить посредством более тесной экономической интеграции, обеспечиваемой быстро растущими и

¹³ См. Leaders' Statement: The Pittsburgh Summit, 24-25 September 2009. Размещено на сайте: www.pittsburghsummit.gov/mediacenter/129639.htm.

многонаселенными экономиками, такими, как Китай и Индия, чьи динамичные внутренние рынки также могут благоприятно повлиять на их более маленьких и более бедных соседей. Тем не менее, нельзя ожидать, что этот процесс произойдет сам по себе. Волна прилива возможностей в области развития не сумеет поднять все лодки, если они будут отделены друг от друга шлюзами. Такие препятствия могут, например, приобретать форму ограничительных нетарифных мер, чрезмерно усложненных и занимающих много времени таможенных процедур, расхождений в регулирующих положениях и плохую транспортную инфраструктуру. В результате этого огромные возможности, генерируемые более динамичными центрами, могут оставаться только в пределах их национальных границ.

A. Внутрорегиональная торговля

37. Внутрорегиональная торговля среди стран Азиатско-Тихоокеанского региона расширялась более быстрыми темпами по сравнению с глобальной торговлей между ними, на ее долю приходилось около 52 процентов в 2008 году. Предлагаемый в *Обзоре* анализ показывает, что потенциал внутрорегиональной торговли еще только предстоит полностью задействовать, что отчасти объясняется высокими торговыми издержками, которые включают не только импортные тарифы, но также изнурительные таможенные процедуры и ограничения на трансграничные перемещения автомобилей и поездов.

38. Потенциал более активной торговли очевиден, если взглянуть на степень взаимодополняемости между азиатско-тихоокеанскими субрегионами и внутри них – в частности между Восточной и Северо-Восточной Азией и Юго-Восточной Азией, а также внутри Восточной и Северо-Восточной Азии. Интересно, что в отношении четырех из пяти субрегионов торговая взаимодополняемость оказалась на более высоком уровне в рамках межсубрегиональных связей по сравнению с взаимодополняемостью внутри самих субрегионов. В этой связи в рамках региональной интеграции следует сосредотачиваться не только на углублении интеграции внутри субрегионов, но также и на укреплении торговых связей между ними.

B. Внутрорегиональные прямые иностранные инвестиции

39. В прошлом большая часть притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страны Азиатско-Тихоокеанского региона поступала из развитых государств, однако в настоящее время все большая пропорция таких инвестиций приходит из развивающегося мира. В последние годы Индия, Китай, Малайзия, Российская Федерация и Сингапур стали важными источниками ПИИ. Транснациональные корпорации из вышеуказанных и других азиатско-тихоокеанских развивающихся стран проявляют тенденцию инвестировать в соседние государства с похожими экономическими условиями и институтами, что обеспечивает столь необходимое финансирование и углубляет технологический опыт, которые могут повысить производственный потенциал стран с меньшими доходами. В результате этого многие страны с низким доходом в Азиатско-Тихоокеанском регионе в настоящее время получают большую часть их ПИИ из других развивающихся экономик региона.

C. Преференциальные торговые соглашения

40. Азиатско-тихоокеанские страны в последние годы проявляют высокую активность в использовании преференциальных торговых соглашений и к концу 2010 года стали участниками 170 таких соглашений. В связи с их

двусторонним и субрегиональным характером вышеуказанные соглашения не способствуют созданию беспрепятственного, более широкого и объединенного азиатско-тихоокеанского рынка. Две важные инициативы, ведущие в этом направлении, включают Соглашение о свободной торговле в Восточной Азии (ЕАФТА) и Всеобъемлющее экономическое партнерство в Восточной Азии (СЕПЕА).

41. В частности, особую важность имеет СЕПЕА, охватывающее около 80 процентов населения и валового национального продукта (ВНП) региона и обеспечивающее более высокий положительный потенциал для своих участников, что может превратить это партнерство в ядро будущей азиатско-тихоокеанской зоны свободной торговли, к которой в перспективе могли бы присоединиться и другие государства региона. В качестве дополняющего варианта можно было бы предусмотреть региональные рамки, связывающие различные субрегиональные структуры на основе преференциальных соглашений. Как более широкий региональный форум, обладающий правом созыва официальных мероприятий, ЭСКАТО могла бы облегчить выработку подобных соглашений в регионе. В данном регионе существуют страны с различным уровнем развития, в связи с чем региональные торговые соглашения не просто должны включать положения, предусматривающие специальный и дифференцированный режим обращений, но также содержать положения об экономическом сотрудничестве для сокращения разрывов в развитии.

D. Транспортные связи

42. Рост экспорта привел к быстрому расширению морского судоходства. По состоянию дел на 2009 год в Азии находилось пять крупнейших мировых контейнерных портов – Сингапур, Шанхай, Гонконг (Китай), Шэньчжень и Пусан – что составляло 23 процента мирового общего контейнерного оборота. В результате этого значительный объем экономического развития оказался сконцентрированным вокруг основных морских портов, где многие правительства открыли специальные экономические зоны или специальные зоны обработки экспорта. В то же время многие крупные внутренние районы стран характеризуются относительной недоразвитостью. Хотя сухопутные транспортные сети региона выросли с 90-х годов, перемещение товаров наземным путем к портовым районам в некоторых странах или перевозки по территории стран по-прежнему являются дорогостоящими по ряду причин: большие расстояния, высокие эксплуатационные расходы на грузовики в связи с плохими дорогами и стареющим автопарком, высокие издержки на перегрузку товара и сложные процедуры пересечения границ. В дополнение к этому островные государства Тихого океана с развивающимися экономиками сталкиваются с высокими расходами в связи с низкими объемами товарооборота.

43. Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог (АН)¹⁴ и Межправительственное соглашение по сети Трансазиатских железных дорог (ТАР)¹⁵, которые были подписаны под эгидой ЭСКАТО, способствуют инвестициям в инфраструктуру, кроме того, являясь платформой целого ряда многосторонних инициатив. Например, Азиатский банк развития (АБР) в сотрудничестве с ЭСКАТО недавно начал проект по разработке приоритетных маршрутов Азиатских автомобильных дорог и линий Трансазиатских железных дорог. В настоящее время основной вызов в области транспортной соединяемости состоит в улучшении совместимости

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607.

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, No. 46171.

различных видов транспорта – например, совместимости между портами, автомобильными и железными дорогами. Кроме того, будет также важным расширить транспортные сети для охвата территорий, находящихся вглубь от портовых центров, чтобы эти транспортные сети могли проходить через территорию стран, не имеющих выхода к морю, и транзитных стран, а также охватить малые островные развивающиеся государства в Тихоокеанском субрегионе. Для оказания помощи в интеграции соответствующих сетей ЭСКАТО разрабатывает третье межправительственное соглашение с обращением особого внимания на международные «сухие порты», находящиеся в сетях Азиатских автомобильных и Трансазиатских железных дорог.

Е. Облегчение торговли и транспорта

44. Многие страны в настоящий момент осознают важность совершенствования торговых процедур. С этой целью они все в большей степени полагаются на обмен электронными данными и стремятся создавать национальные электронные системы «единого окна», через которые участники торговых операций могут подавать требуемую документацию, оплачивать пошлины и получать разрешения. Хотя экономики Гонконга (Китай), Республики Корея и Сингапура являются лидерами в этой области, полные блага от системы «единого окна» не могут быть реализованы до тех пор, пока электронные данные и документы из национальной системы «единого окна» не будут приниматься властями в государствах-партнерах. Зачастую проблема состоит в недостаточном сотрудничестве и координации между национальными учреждениями внутри самих стран. Хотя эти вопросы и имеют национальный характер, они также влияют на соединяемость с соседними государствами и основной частью региона. Одним из возможных выходов из положения было бы улучшение межучрежденческого сотрудничества и координации, в рамках которых правительства назначали бы единые национальные ведущие контактные учреждения в этой сфере.

45. Общая эффективность международного транспорта будет также зависеть от гармонизации правовых режимов. Алматинская программа действий¹⁶ свидетельствует о том, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны подумать над вступлением в международные конвенции, а также региональные и двусторонние соглашения, которые являются основным средством гармонизации, упрощения и стандартизации. Однако прогресс в деле выполнения резолюции ЭСКАТО 48/11 от 23 апреля 1992 года, где было рекомендовано, чтобы страны региона ЭСКАТО присоединились к семи международным конвенциям, был неровным. Двенадцать стран региона, не имеющих выхода к морю, в среднем присоединились только к четырем из семи конвенций, и только две страны – Кыргызстан и Узбекистан – присоединились ко всем вышеуказанным конвенциям. Кроме того, некоторые соседние транзитные страны из числа стран региона, не имеющих выхода к морю, присоединились еще к меньшему числу конвенций, что ведет к территориальной непоследовательности в их применении и значительно уменьшает их эффективность.

¹⁶ Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита (*Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года* (A/CONF.202/3), приложение I).

F. Коммуникационные возможности в сфере ИКТ

46. Наиболее поразительное событие в области коммуникационных возможностей в сфере ИКТ состояло в чрезвычайно быстром распространении мобильных сетей и услуг. В результате многие бедные люди в настоящий момент имеют доступ к телекоммуникационным услугам. Но в контрасте с этим развивающиеся страны региона имеют очень низкий охват широкополосной связью – значительно меньше 10 процентов. Одно из серьезных препятствий для обеспечения более качественных услуг по Интернету состоит в издержках развертывания наземных или подводных волоконно-оптических кабелей. Однако в этой сфере наметился определенный прогресс в Тихоокеанском субрегионе, где наименее развитые страны получили доступ к существующей кабельной связи.

47. Для того, чтобы усовершенствовать коммуникационные возможности в сфере ИКТ правительствам потребуется разрабатывать соответствующую политику как на национальном, так и на региональном уровнях. На национальном уровне важно установить регулирующие рамки и а) продвигать вперед развитие справедливых и конкурентных рынков; б) создавать национальные стандарты, совместимые с международными; и с) способствовать развитию новаторских технологий, таких, как мобильные банковские услуги. С этой целью рекомендуется назначать независимых регуляторов, которые могли бы действовать в наилучших интересах как государств, так и конечных пользователей. На региональном уровне важно учитывать потенциальную синергию между инфраструктурой в сфере ИКТ и другими видами физической инфраструктуры.

G. Коммуникационные возможности в области энергетики

48. Энергетика является критически важным входящим элементом производства. Поэтому срыв энергопоставок или повышение цен на энергоносители могут иметь серьезные экономические последствия. В этой связи фундаментально важной задачей является обеспечение энергетической безопасности, что можно понимать как стабильные поставки для импортирующих стран, так и стабильный спрос со стороны государств-экспортеров. В Азиатско-Тихоокеанский регион входят как крупные станы-импортеры энергии, так и крупные государства, экспортирующие энергию, в связи с чем, энергетическая безопасность в регионе лишь выиграет, если будут обеспечены более продвинутые практические коммуникационные возможности между двумя этими категориями стран, а также между структурами, призванными содействовать сотрудничеству.

49. Для обеспечения адекватных коммуникационных возможностей можно было бы с пользой идентифицировать недостающие звенья в инфраструктурных цепочках, помня об инвестиционных потребностях с позиции общерегиональной перспективы и принимая во внимание прогнозируемое повышение спроса на энергоносители. В этой связи полезные модели могли бы быть предоставлены в рамках Межправительственного соглашения по сети Азиатских автомобильных дорог и Межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог. Другие важные вопросы для рассмотрения в области энергетического сотрудничества включают безопасность трубопроводов и методологии, позволяющие более эффективно использовать меньшие объемы углеводородов, не загрязняя окружающую среду, и более широкое применение возобновляемых ресурсов. Наконец, в регионе важно создать емкий, ликвидный и транспарентный рынок сырой нефти, нефтепродуктов и

природного газа. Компоненты подобного рынка включают в себя: идентификацию уместной для региона шкалы цен на сырую нефть; получение поддержки от ключевых покупателей и продавцов для обеспечения адекватных объемов торговли; создание адекватной инфраструктуры хранения; выработку доступных рамок регулирования; и поддержку сильных финансовых рынков для обеспечения хеджирования и торговли. Для укрепления сотрудничества в области энергетики на устойчивой платформе в регионе было бы полезно установить адекватно структурированный азиатско-тихоокеанский энергетический диалог.

Н. Коммуникационные возможности в отношениях между людьми

50. Коммуникационные возможности в отношениях между людьми могут способствовать обеспечению более глубокого взаимного понимания, укрепить доверие и уважение к национальному разнообразию, что в свою очередь позволит развивать культуру мирных отношений. Азиатско-Тихоокеанский регион все в большей степени становится как источником, так и местом прибытия для мигрантов, которые хотят получить адекватное образование, обеспечить себе занятость за рубежом или путешествуют в туристических целях. Хотя большинство азиатско-тихоокеанских рабочих мигрантов покидают регион, значительная их часть перемещается внутри самого региона – большая часть из них едет в соседние страны того же самого субрегиона. Для обеспечения создания правовых рамок, регулирующих миграционные процессы, субрегионы, такие как Северная и Центральная Азия, АСЕАН и страны Тихоокеанского региона, уже продвигаются вперед в деле выработки многосторонних соглашений, а некоторые государства подписали двусторонние меморандумы о взаимопонимании, где определяются нормы и процедуры по обеспечению защиты занятости и возврата рабочих.

И. Финансовое сотрудничество

51. В регионе уже действует ряд инициатив в области финансового сотрудничества. Последние включают Чангмайскую инициативу многосторонности, Азиатский фонд облигаций и Азиатскую инициативу рынка облигаций. Тем не менее, большая часть из вышеуказанных инициатив находится на ранних этапах развития и имеет лишь ограниченный охват. Региону требуется более развитая региональная финансовая архитектура, которая не только помогала бы справиться с финансовым кризисом, но и обеспечивала бы адекватные поставки финансирования для развития.

52. Для укрепления усилий по управлению кризисом регион мог бы основываться на новаторской инициативе в области финансового сотрудничества, а именно на Чиангмайской инициативе многосторонности. Это бы расширило список участвующих стран для охвата таких важных государств, как Австралия, Индия и Российская Федерация, и также расширило бы фонд имеющихся в распоряжении ресурсов. Хорошо обеспеченный и подлинно региональный механизм реагирования на кризис такого типа мог бы облегчить усилия правительств по созданию крупных резервов в иностранной валюте. В то же самое время региону необходимо найти путь, который позволял бы использовать большие объемы сэкономленных средств для удовлетворения не менее серьезных потребностей в сфере инфраструктурных инвестиций. Для этой цели в регионе необходимо расширить финансовые рынки и интегрировать рынки капитала. В дополнение можно было бы подумать над созданием регионального фонда инфраструктурного развития для выделения небольшой части резервов региона в иностранной валюте для осуществления инвестиций в инфраструктуру.

53. Дополнительные элементы региональной и финансовой архитектуры включают: а) улучшение координации обменных курсов для облегчения торговли и обеспечения макроэкономической стабильности, ограничивающей конкурентные девальвации; б) осуществление более тесного сотрудничества между центральными банками и финансовыми институтами для облегчения общерегионального обмена информацией и создания потенциала для наименее развитых стран региона; в) укрепление партнерств между государственным и частным сектором в целях обеспечения инвестиций в инфраструктуру путем создания соответствующего потенциала для структур, принимающих решения, особенно в том, что касается проектирования правовых и регулирующих режимов и разработки и управления проектами; и г) активное участие в глобальных дискуссиях по реформе международной финансовой архитектуры для обеспечения того, чтобы последняя поддерживала потребности региона в сфере развития.

V. Создание производственного потенциала для наименее развитых стран

54. Если наименее развитые страны хотят воспользоваться благами более продвинутых коммуникационных возможностей и региональной интеграции, им потребуется укреплять свой производственный потенциал. Тем не менее, за последние 40 лет наименее развитые страны региона добились лишь незначительного прогресса на этом фронте. Их доля в глобальном ВВП меньше одной десятой их доли в глобальном населении; их доля экспорта составляет менее 0,25 процента, а их вклад в экспорт производимых товаров – менее 0,2 процента (см. таблицу 3).

Таблица 3.

Доля наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в международном производстве и торговле
(в процентах)

Показатель	1970 год	1980 год	1990 год	2000 год	2007 год	2008 год	2009 год
Численность населения	3,18	3,21	3,44	3,65	3,83	3,78	3,86
ВВП	0,43	0,22	0,18	0,22	0,23	0,24	0,25
Производство, добавочная стоимость	0,60	0,14	0,16	0,16	0,20	0,31	0,58
Экспорт товаров	0,11	0,12	0,09	0,17	0,19	0,19	0,24
Экспорт промышленных товаров	0,01	0,06	0,07	0,16	0,12	0,04	0,01
Экспорт высокотехнологичных товаров	0,00	0,00	0,01	0,00	..

Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных Всемирного банка.

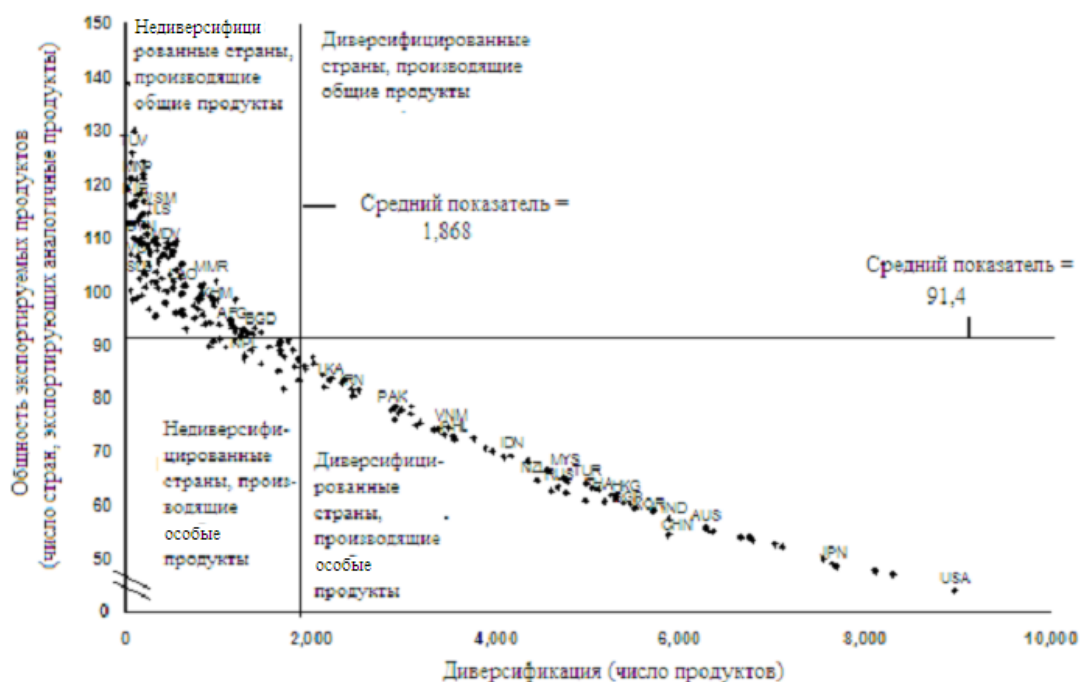
55. Заострение внимания на укреплении производственного потенциала наименее развитых стран должно вновь поставить вопросы производства в центр повестки дня по проблемам развития. В то же время это не должно означать простого наращивания производства тех же товаров и услуг; наименее развитым странам также необходимо расширить набор производимых товаров. История показала, что по мере развития экономики страны производят и экспортируют гораздо более широкий спектр товаров. Увеличение производства в наименее развитых странах требует аналогичной диверсификации.

56. По мере диверсификации экономики, как правило, страны экспортируют продукты, которые экспортируются меньшим числом других

стран (см. диаграмму 5). Обычно это будет означать более эксклюзивные товары по сравнению с более общими экспортными товарами, такими, как растительное масло, рыба, текстильные изделия, одежда или продукция горнодобывающей промышленности. К числу стран региона с большей степенью диверсификации производства и более эксклюзивной структурой продукции относятся Япония, Австралия, Китай и Индия. В отличие от этого наименее развитые страны не являются диверсифицированными и продолжают производить относительно стандартную продукцию. Это также касается всех тихоокеанских островных развивающихся стран. В некоторой мере это является результатом небольшого размера их рынков, в связи с чем они сталкиваются с обусловленными этими ограничениями в процессе их диверсификации.

Диаграмма 5.

Производство эксклюзивных продуктов в связи с диверсификацией



Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных КОМТРЕЙД.

57. Страны, желающие диверсифицировать экономику, могут сталкиваться с конкурентной борьбой, поскольку большинство других стран также стремятся двигаться в аналогичном направлении. В период 1984-2009 годов средний показатель диверсификации стран, участвующих в международной торговле, вырос с 968 до 1 868 продуктов. Кроме того, среднее число стран, экспортирующих аналогичную продукцию, увеличилось с 41 до 91.

58. Процесс диверсификации носит зависимый характер: продукты, которые страна производит сегодня, определяют продукцию, которую она сможет производить завтра. В результате этого диверсификация в направлении некоторых продуктов расширит возможности для дальнейшей диверсификации. Более бедным странам необходимо выбирать наиболее уместные новые продукты для стратегической диверсификации, и самым легким путем был бы выбор тех, в отношении которых требуемые мощности являются аналогичными тем, которые уже существуют.

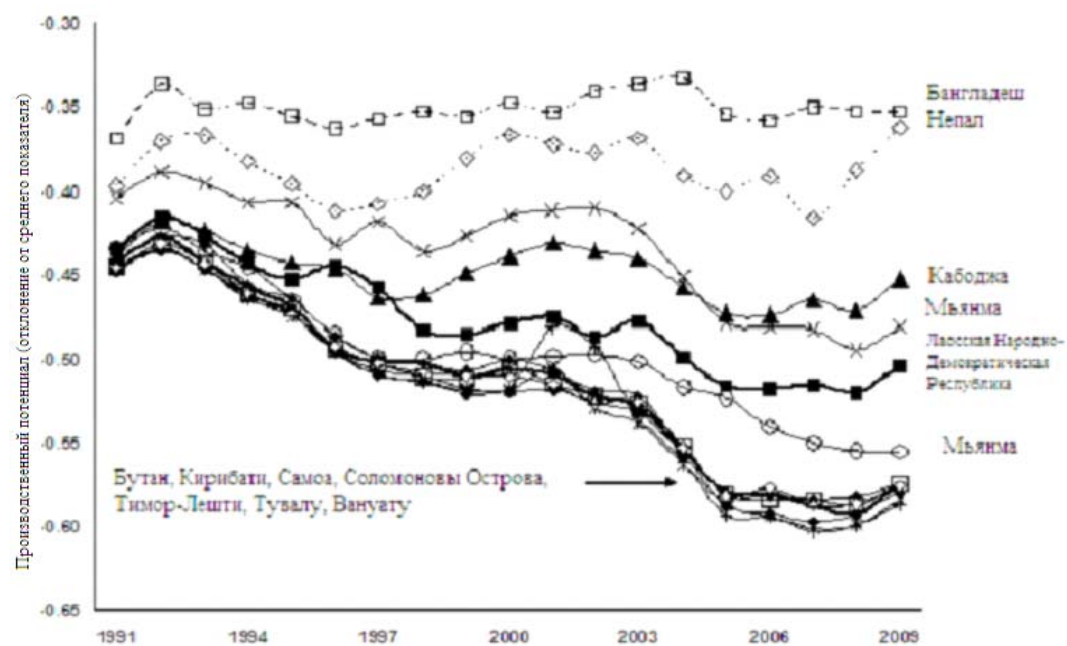
59. Для оценки нынешнего уровня производственного потенциала можно предположить, что самый меньший потенциал существует в странах с

наименьшей диверсификацией и с такой структурой продукции, которая аналогична структуре многих других стран. Эта информация о диверсификации может использоваться с другими показателями для получения совокупного «индекса производственного потенциала».

60. Результаты по наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона представлены в диаграмме 6, в которой уровень производственного потенциала каждой страны сопоставляется со средним глобальным показателем на протяжении определенного периода времени. Бангладеш и Непал сохранили свои позиции, в то время как все другие страны, несмотря на увеличение соответствующего показателя в последнее время, как правило, утратили их, не потому, что сократился их производственный потенциал, а потому, что их развитие проходило более медленными темпами, чем развитие других стран. Это свидетельствует об особых условиях в этих странах и о необходимости лучшего определения направления помощи и стратегий в целях укрепления производственного потенциала.

Диаграмма 6.

Изменение среднего производственного потенциала наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 1991-2009 годы



Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных КОМТРЕЙД.

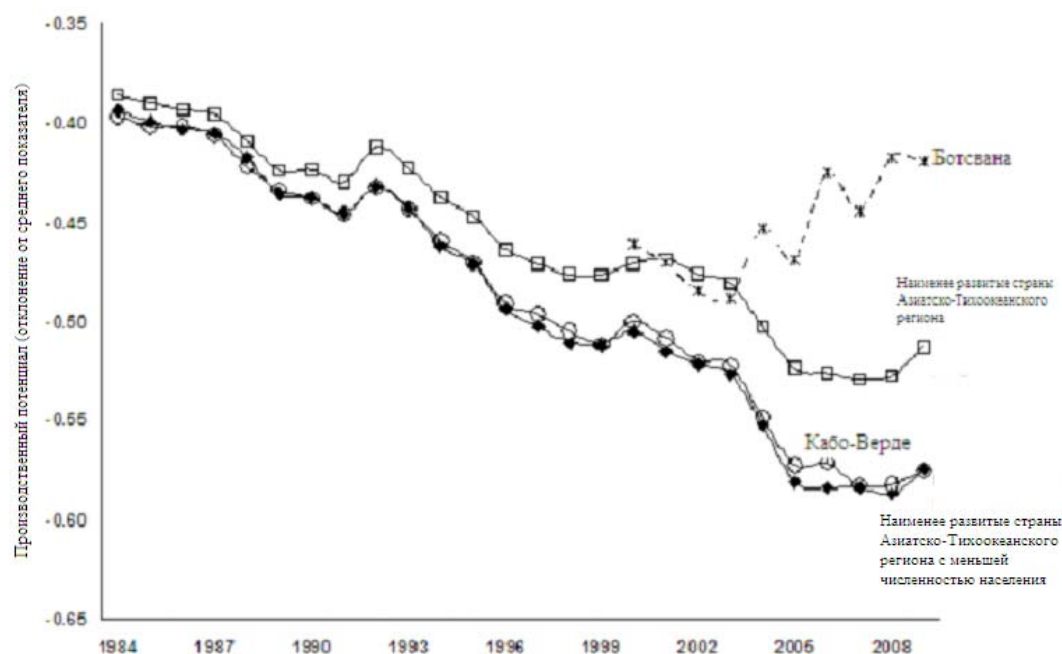
61. Следует подчеркнуть, что малые наименее развитые страны могут увеличить свой ВВП на душу населения и в результате этого улучшить их перспективы выхода из категории наименее развитых стран путем задействования потенциала и расширения деятельности в сфере туризма и предоставления других услуг.

62. Анализ показывает, что после контроля за численностью населения и уровнем производственного потенциала, рост поступлений от туризма на 1,0 процент увеличивает общий объем производства страны приблизительно на 0,25 процента. Две наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона, уже рекомендованные для перевода из категории наименее развитых, могли бы последовать этому примеру. Что касается Мальдивских Островов, которые вышли из этой категории в январе 2011 года,

то на долю туризма приходится 50 процентов ВВП. В Самоа, которая должна выйти из этой категории в 2014 году, на долю туризма приходится 21 процент ВВП.

Диаграмма 7.

Изменение производственного потенциала наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона и других стран, вышедших из категории наименее развитых, 1984-2009 годы



Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных КОМТРЕЙД.

63. Туризм может содействовать развитию в менее заселенных странах. Однако на долгосрочную перспективу самым надежным способом обеспечения устойчивого развития большинства стран является укрепление производственного потенциала на основе выпуска более сложных товаров. Этому может содействовать большая степень региональной интеграции. На протяжении последних двух десятилетий по мере интенсификации глобализации регион перенаправляет свою продукцию в другие страны мира. В период 1984-2008 годов производственный потенциал, используемый исключительно для целей самого региона, сократился с 40 до 14 процентов, в то время как потенциал, предназначенный для обслуживания экспорта как внутри региона, так и за его рамками, увеличился с 22 до 48 процентов. Хотя, несомненно, внешний рынок имеет важное значение, как правило, именно внутрирегиональный рынок предоставляет возможности для перехода к производству более сложных продуктов, выступая в качестве учебного полигона для экспорта в остальные страны мира. Поэтому расширение внутрирегиональной торговли также может содействовать укреплению производственного потенциала.

64. Укрепление производственного потенциала связано не только с более эффективным задействованием существующих сравнительных преимуществ. Оно требует использованием новых экономических видов деятельности и более стратегического подхода к укреплению потенциала для производства товаров, которые носят более эксклюзивный характер и выпускаются только теми странами, которые являются более диверсифицированными.

65. Одной из прагматичных стратегий укрепления производственного потенциала наименее развитых стран является предоставление возможности для его создания или получения в рамках процесса стратегической диверсификации на основе совместных усилий государства и частного сектора при поддержке партнеров по вопросам развития. Такая стратегия включает три основных процесса, которые при реализации могут выступать в качестве алгоритма для приобретения и распространения производственных мощностей, необходимых для развивающихся стран с тем, чтобы обеспечить доведение их положения до уровня более развитых стран.

66. Первый процесс – это дифференциация на основе создания стратегических продуктов – выявление и производство продуктов, которые являются новыми для фирм или ферм страны, а также более сложными и содействуют дополнительной диверсификации. Второй процесс – это выбор бизнес-моделей этих фирм и ферм, которые были успешными в процессе дифференциации. Третий процесс – это распространение успешных бизнес-моделей и освоение нового рынка. Важно, чтобы в рамках этой стратегии данные процессы непрерывно повторялись.

67. Опыт развитых и новых индустриальных стран показывает, что важная роль принадлежит широкомасштабному и активному участию «государства развития» на ранних этапах. В представленных ниже разделах рассматривается стратегическая повестка дня национальной деятельности, а также глобальные партнерские отношения в целях реализации стратегии для укрепления производственного потенциала наименее развитых стран на основе итогов Азиатско-тихоокеанского программного диалога высокого уровня по Брюссельской программе действий для наименее развитых стран, организованного ЭСКАТО и правительством Бангладеш в Дакке в январе 2010 года (E/ESCAP/66/6).

A. Национальные политические рамки

1. Стабильные и благоприятные для инвестиций макроэкономические политические рамки

68. Наименее развитым странам необходимо сохранять прочные макроэкономические основы. Странам необходимо использовать весь спектр надлежащих стратегий противодействия цикличности для поддержания экономической и финансовой стабильности в условиях потрясений с тем, чтобы избегать резких экономических колебаний.

2. Промышленная политика и развитие инфраструктуры

69. Для создания инфраструктуры требуются активное участие государства, а также поощрительные меры, которые охвачены промышленной политикой, включая защиту формирующейся промышленности, обеспечиваемую в отношении ее национальных отраслей на ранних этапах развития. Государственные инвестиции могли бы играть активную роль в развитии инфраструктуры и выступать катализатором партнерских отношений государственного и частного секторов в результате создания благоприятного цикла инвестиций и стимулирования открытого для всех роста.

3. Мобилизация внутренних ресурсов

70. Наименее развитым странам также необходимо укреплять диверсифицированную, надлежаще регулируемую и открытую финансовую

систему, которая поощряет накопление средств и их направление на цели производственных инвестиций. Внутренние объемы долгосрочного капитала также следует наращивать путем формирования внутренних рынков капитала, фондов венчурного капитала и учреждений, предоставляющих займы на определенный срок, а также банков, финансирующих процесс развития промышленности, чтобы обеспечить финансовые средства, необходимые для создания нового производственного потенциала.

4. Технологическое обновление

71. Научно-исследовательский и опытно-конструкторский потенциал наименее развитых стран необходимо укрепить как при помощи национальных программ, так и при поддержке международных институтов и программ. Поэтому развитым странам следует содействовать передаче технологии наименее развитым странам в соответствии со статьей 66.2 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Также пришло время рассмотреть вопрос о создании банка технологий для наименее развитых стран, который мог бы поощрять передачу ключевых технологий, включая предназначенные для малоимущего населения, «зеленые», сельскохозяйственные и связанные с использованием возобновляемых источников энергии технологии.

В. Поддержка глобального партнерства в целях укрепления производственного потенциала наименее развитых стран

1. Финансирование в целях развития: прямые иностранные инвестиции и официальная помощь развитию

72. Стратегии, предназначенные для привлечения ПИИ, должны стимулировать производственные инвестиции, укреплять технологический потенциал, формировать инфраструктуру и усиливать связи в рамках секторов и между ними, а также между различными предприятиями. Наименее развитые страны могли бы также принять связанные с этим стратегии, такие, как требования к показателям деятельности, для содействия передаче и распространению технологии в рамках ПИИ. Как отмечалось выше, внутрирегиональные ПИИ, предоставляемые другими развивающимися странами, улучшают их возможности. Партнеры по вопросам развития могли бы содействовать поощрению инвестиций на основе увеличения объема официальной помощи развитию и на основе покрытия рисков и укрепления потенциала в целях разработки проектов, среди других стратегий.

73. Необходимо предпринимать усилия по продолжению повышения качества официальной помощи в целях развития и увеличению ее воздействия на процесс развития. Необходимо создать специальные тематические фонды, предназначенные для наименее развитых стран, такие, как фонд стабилизации цен на сырьевые товары, технологический фонд, фонд диверсификации и фонды, касающиеся окружающей среды. Помощь в отношении «новых» задач должна носить реальный дополнительный характер и не должна приводить к отвлечению ресурсов от процесса достижения других международно согласованных целей.

2. Доступ на рынки и помощь в целях торговли

74. Наименее развитым странам необходимо предоставить более широкий и предсказуемый доступ к рынкам, поддержку в целях формирования экспортного потенциала, который является конкурентоспособным с точки зрения как стоимости, так и качества, и новую торговую инфраструктуру.

Более прозрачные и простые правила происхождения и более комплексный охват продуктов могли бы содействовать улучшению использования и повышению значения Всеобщей системы преференций. Кроме того, развитым и развивающимся странам, которые могут делать это, следует в полной мере обеспечить беспешлинный необусловленный какими-либо квотами доступ к рынкам, в соответствии с положениями Гонконгской декларации министров¹⁷.

75. Задача помощи в целях торговли должна заключаться в содействии наименее развитым странам в укреплении производственной инфраструктуры и торгового потенциала, чтобы они могли активно участвовать в деятельности многосторонней торговой системы. Помощь в целях торговли должна увязываться с национальными стратегиями развития. Кроме того, наименее развитым странам следует уделять приоритетное внимание при выделении средств.

3. Сотрудничество Юг-Юг, трехстороннее и региональное сотрудничество

76. В условиях возникновения в регионе стран, являющихся центрами роста мировой экономики, сотрудничество Юг-Юг, трехстороннее и региональное сотрудничество стали эффективными стратегиями развития. Все большее число стран, включая Индию, Китай, Малайзию, Российскую Федерацию, Сингапур и Таиланд, используют надлежащие программы содействия другим развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, которые являются их соседями. Такие инициативы следует дополнительно поощрять и расширять.

77. После глобального финансового кризиса Азиатско-Тихоокеанский регион стал локомотивом роста и основой стабильности глобальной экономики. В настоящее время у него имеется историческая возможность для перебалансировки своей экономической структуры в целях поддержания своего динамизма на основе лучшей соединяемости и сбалансированного регионального развития для превращения XXI века воистину в век Азиатско-Тихоокеанского региона.

¹⁷ Всемирная торговая организация, документ WT/MIN(05)/DEC. Представлен на сайте: <http://docsonline.wto.org>.