



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十七届会议

2011年5月19-25日，曼谷

临时议程项目6

**经社会第六十八届会议(2012年)的举行日期、
地点和主题**

经社会第六十八届会议(2012年)的举行日期、地点和主题

秘书处的说明

内容提要

本文件中提供了有关定于 2012 年举行的经社会第六十八届会议的可能举行日期和地点方面的信息，并列出了关于此届年会主题的各项提议。经社会不妨就这些事项作出决定。

* 本文件之所以未能如期交付，是因为需要在分别于 2011 年 1 月 20 日和 2011 年 3 月 24 日举行的常驻代表及经社会成员指派的其他代表咨询委员会第 335 次和第 336 次例会上与之进行磋商。

一、导言

1. 本文件中列述了由秘书处提出的各项建议，供经社会第六十七届会议审议。经社会不妨对定于 2012 年举行的其第六十八届会议的举行日期、地点和主题进行审议，并就此事项向秘书处提供指导。

A. 举行日期和地点

2. 经社会的《议事规则》第一条规定，其每届年会应在同秘书长协商后建议其下一届年会的举行日期和地点，但需得到经济及社会理事会的批准。按照以往的既定做法，经社会在其每届会议上建议将于下一年的 4 月或 5 月举行其下一届会议。随后由执行秘书在同经社会各成员和主席协商后最终确定实际的举行日期和地点。

3. 此外，《议事规则》第一条还规定，除非经社会另有建议，其各届年会通常应在联合国亚洲及太平洋区域办事处举行。

B. 会议主题

4. 秘书处提出了下列两项主题，供经社会审议：

- (a) 应对城市化挑战：努力实现包容性和可持续的城市发展；
- (b) 进一步推动在亚洲及太平洋实现区域经济一体化。

5. 常驻代表及经社会成员指派的其他代表咨询委员会（常驻代表咨委会）分别在其第 335 和第 336 次例会上讨论了上述两项主题；其间所提出的相关建议业已列入下述概要之中。似可在此指出的是，大多数常驻代表咨委会成员均对其中第二项主题表示支持。

6. 为便于参阅，业已在本文件的附件中列出了经社会历届年会的主题一览表。以下概要列述了所提出的这两项主题。

1. 应对城市化挑战：努力实现包容性和可持续的城市发展

(a) 人口转型

7. 亚洲及太平洋区域目前正在经历的城市化的规模和速度都是空前的。到 2030 年时，预计本区域大多数人口都将生活在城市地区，届时其总人口预计将达到 23 亿，亦即在仅仅 15 年间将会增加约 7 亿人口。这大致相当于在今后 15 年中每个月都将增加一座规模类似于新加坡的城市。这一挑战，随着在交通运输走廊沿线新出现的、常常是没有任何规划的超大型城市地区，正在变得更为复杂——这些地区通常跨越国内各级地方政府的管辖范围。

(b) 经济增长和社会进步

8. 经济发展与城市化之间有着直接的关联。城市创造了本区域 80% 以上的国内生产总值，因此城市一直处于本区域经济增长和发展的最前沿。例如，越南胡志明市的人均国内生产总值要比全越南人均国内生产总值高出近三倍。印度的孟买、新加坡、以及中国的上海均为国际贸易和商业中心、同时也是区域和国际连接的枢纽。

9. 迅猛的城市化亦引发了各种重大社会转变。经济增长和城市化为社会流动提供了机会，同时也削弱了妇女和男子的传统角色。城市化还催生了庞大的中产阶级——这一阶层信息灵通、全球联系广泛，而且在生活方式上都趋向于消费主义。此种情况导致了国内市场的增加，并在一定程度上保护了那些规模较大的经济体免受全球经济严重下滑而产生的不利影响。

(c) 社会和环境成本的外化

10. 迅猛的经济发展大幅加速了城市化进程。然而，城市化涉及巨大的环境和社会成本，而这些成本通常被外化。为此，本区域一些城市的生态足迹相当于全球人均量的三至五倍。城市占能源消费总量的 67%，占温室气体排放总量的 71%，而每年生成的的固体废物高达 3 亿吨。许多城市地区都苦于道路拥堵、停电和用水短缺。一些城市的河道更受到严重污染，以至于其居民无法继续赖以为生。

11. 与全球密切连接亦有其重大的不利方面：城市已变得更易受到全球金融和能源危机的冲击。城市化也导致了不平等现象的增加。从大多数情况看，只有那些能够获得信息和资本的群体能够从全球化进程中获益。亚太区域约有 35-40% 的城市居民生活在贫民窟中，昭示着目前日益加剧的不平等现象。虽然某些国家的城市地区存在的赤贫现象仍然是一大难题，但各人口群体之间以及不同地区之间在收入和获得服务和机会方面的不平等现象则正日益演变成为重大问题。在某些情形中，这些不平等现象已引发了暴力行为和导致了社会不安定。如果不设法予以纠正，这些不平等现象今后可能会引发更多问题。

(d) 气候变化

12. 除须全力应对目前因迅猛的城市增长而产生的各种挑战，城市正在越来越多地受到气候变化的影响。亚洲及太平洋区域 50% 以上的城市居民都生活在沿海低洼地带或泛滥平原，因此极易受到诸如洪水泛滥和台风等极端天气变化的影响——这些灾害可使多年来取得的发展和减贫成果在数天之内毁于一旦。预计这些灾害以及与气候变化有关的其他灾害的频度和强度将会进一步加剧。尽管自然灾害同时影响到富人和穷人，但其中穷人受到的影响却最为严重，因为他们通常生活在脆弱的住房和住区之中。日益增多的自然灾害可能会成为导致城市地区贫困人数增加的新来源。传闻性证据表明，那些在遭受自然灾害

后流入城市的难民中有 20-30%的人最终并未返回家园，因为他们会因丧失了土地或在经济上一筹莫展而成为农村地区最贫穷的居民。

(e) 机构转型

13. 为此，尽管城市是推动经济增长和社会进步的引擎，但城市亦面临着可持续性、社会包容性和两极分化等诸方面的挑战，而且越来越多地受到各种自然灾害和其他冲击的影响。为努力应对这些挑战、以及为实现包容性和可持续发展，将需要我们促使地方一级的体制结构发生转变，改变原来的行业性、零敲碎打式的规划和管理工作的，转向更为综合的、适应性更强的和更具包容性的施政机制和体系。

14. 为应对迅猛的城市化所带来的各种挑战，决策人员需要努力填补城市基础设施开发方面的体制能力和投资空白。现行的各种机构和施政结构在国家、省市和地方各级呈纵向分割格局，而在地方各机构和部门之间则横向分割格局。在许多国家，政府、特别是各级地方政府，缺乏充分把握时机应对因迅猛的城市化和全球化所带来的各种机遇的能力。在某些情形中，政府与民间社会之间的互动十分有限，而且贫穷者和处于边缘地带的群体的声音没有被纳入决策进程。所有这些因素致使现行的机构往往无法迅速地对事先无法预见的变化和冲击迅速作出反应，而且亦缺乏从其自身的经验取得教训的能力，同时也缺乏从面对类似难题的其他国家的经验取得教训的能力。

15. 我们现在需要日益紧迫地认识到“城市”是一个整体体系，也紧迫地需要增强城市的施政工作。这就需要依据辅助性原则分散和下放各种职能、同时把行政和财政权下放至地方一级。此外，还将需要建设地方政府的能力，从而使他们得以得当地利用其手中的权力，而且需要有一个充满活力的民间社会，从而有效地与政府进行互动并对之实行问责。诸如印度、印度尼西亚和菲律宾等一些国家已认识到这一点，目前已着手逐步向地方各级政府分散和下放权力。应借鉴这些国家在此方面取得的经验，并相互交流和进一步拓展这些经验。

(f) 亚太经社会所取得的增值价值

16. 许多研究都以城市化和城市本身为重点，但却未注意到如何满足体制转型方面的需要。由于未对现有的各种相关文献进行综合性审查，因此无法确保与经济、环境、社会包容和弹性有关的议题是如何相互关联的、以及可如何填补各种空白，从而使施政体系更为综合、更具适应性和包容性。亚太经社会具备跨行业能力，使它特别适于在这一领域内开展研究，并协助各国缩小在体制方面的差距。将邀请联合国系统内外的其他组织，诸如亚洲开发银行、亚洲理工学院、国际劳工组织、人类住区管理地方政府区域网络、洛克菲勒基金会、联合国开发计划署、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署等，对此种研究工作提供投入。

2. 亚洲及太平洋区域经济一体化

17. 在全球金融危机发生后，各方展开讨论的一个重大课题是：面对西方世界为了克制以举债刺激消费来舒缓全球不平衡现象的做法，如何通过拉动本区域各经济体国内及本区域的需求来重新取得平衡。在这一背景情况下，区域经济一体化进程通过努力维系本区域在危机过后时期内的活力发挥着关键作用。此外，区域经济一体化还有助于实现本区域的平衡发展，因为那些发展滞后的经济体可由此成为本区域更大规模的一体化市场的一部分而从中获益；这一市场是由本区域诸如中国、印度和日本等经济大国为主要推动力的。在非洲、欧洲、拉丁美洲和北美，区域经济一体化均已成为平衡经济区域经济发展的战略。而亚太区域相比之下在利用区域经济一体化的潜力方面却进展相当缓慢，其原因是本区域一直把西方各国的出口市场作为重点。其结果是，本区域与各西方市场的连接及与此相关的运输连接要比本区域内的市场和连接更给力。一直以来，为推动实现区域经济一体化而采取的、各种旨在使本区域各经济体相互连接起来的举措仅限于次区域一级的组合，诸如《亚太贸易协定》、东南亚国家联盟(东盟)、《关于多行业技术和经济合作的孟加拉湾倡议》、经济合作组织、南亚区域合作联盟、以及众多的双边自由贸易安排。由于这些举措在规则、适用范围和涵盖面方面存在的冲突，迄今无法建立一个无缝连接的市场。从总体上看，本区域正在日益意识到更广泛的区域经济一体化所具有的潜力。若干国家的领导人，包括澳大利亚、印度、日本和菲律宾等国领导人，近年来已明确阐述了建立更广泛的泛亚经济体的愿景。随着亚太区域正在逐步发展成为世界经济的重心所在，亚太区域应适时地增强区域经济一体化进程，将之作为实现建立泛亚经济体愿景的一块基石。

18. 亚太经社会作为联合国的一个区域分支机构，地位独特，可利用其在开展分析工作、政策倡导、订立规范和标准、以及召集举办各种活动诸方面具备的能力，推动在亚太区域实现更广泛的区域一体化，从而使之能够对各方达成共识做出贡献。关于这一主题的专题研究可提供就这一事项开展更多的讨论。这一专题研究将使亚太经社会各不同司处，特别是信息和通信技术及减少灾害风险司，宏观经济政策与发展、社会发展司、交通运输司、以及贸易和投资司、及亚太经社会各次区域办事处携手做出努力。

19. 将在这项研究中审查目前的一体化现状以及在各主要合作领域内取得发展的前景，其中包括以下诸领域：

- 市场一体化
- 通过运输、能源和信通技术诸领域的联网增强实体连通
- 区域金融架构
- 开展经济合作及缩小发展差距以促进社会融合
- 各国人民之间的连通
- 商界之间的连通

(a) 市场整合

20. 旨在推进区域经济一体化进程的方案的关键构件之一是通过贸易自由化和贸易便利化创建一个较大规模的综合市场。可通过这一综合性市场推动区域性商业活动，从而提高其效率和调整其运作结构，以便实现规模化经济、扩大涵盖范围和提高专业化程度。这一旨在提高效率的所谓工业结构转型，可使各参与国取得高收益；其他西方国家的经验，诸如欧洲统一市场等的情况就是如此。只有在所采取的措施得以消除在各国边界及其内地的程序性贸易壁垒等多重壁垒之后，这一工业结构转型才能够切实取得效益。此外，市场一体化还将消除对那些幅员较小和较为贫穷的经济体因其市场规模较小而受到的限制，因为它们可从这一进程中获得更多的利益。为此，区域合作将推动采用更为平衡的发展模式。

(b) 通过运输、能源和信通技术诸领域的联网增强实体连通

21. 除非这一进程能够同时辅之以各种实体和非实体性网络的更强有力的区域连通，诸如在涉及运输、能源、信息和通信技术、制造业、贸易和金融业等领域的连通，否则市场一体化将难以取得成效。在亚洲公路和泛亚铁路网的基础上现已形成了本区域交通运输网络的主干。亚太经社会目前正在着手发展本区域的陆港网络，以期对这两个网络作出补充，并进一步提高本区域的连通程度。尽管亚太区域重点进行的连通工作迄今为止一直旨在使各单个行业取得实体连通，但此方面的效益亦可通过各行业内部及各行业之间的实体和非实体性网络的一体化而取得最大效益。此种一体化包括：诸如海洋和陆地运输或公路和铁路运输(通过陆港等)之间的相互连接和互可操作性；辅助货物和运输实际营运的信通和能源基础设施；以及辅助国际生产网络、贸易和运输便利化、银行业、物流和良好的交通运输系统的所需信息流动的信通技术基础设施。这些彼此相互关联的复杂性可通过各行业之间的协调及机构间的协作来加以解决。

(c) 区域金融架构

22. 可通过有助于区域合作的区域性金融架构来缩小发展方面的差距和增强实体连接，其方法是为那些在发展方面滞后、以及在实现连通方面有缺失环节的领域的高度优先基础设施项目提供资金。本区域各中央银行打算把其日益增长的储蓄和外汇储备投资于美国国债，其原因正是本区域缺乏良好的金融架构。旨在增强本区域防范全球经济中日益增长的风险和挑战的能力的《清迈多方化协定倡议》，正是朝着这一方向迈进的重要一步，但是该《倡议》仅限于对流通危机开展管理工作。本区域的总体储备金现已接近5万亿美元，因此有能力发展更为雄心勃勃的区域合作架构，从而不仅帮助防止和管理各种危机，而且还可有助于缩小基础设施发展方面的差距，并释放出本区域内那些相对欠发达地区的总体潜在需求。秘书处目前正在着手建立一个特别专题小组，负责依照经社会《关于在亚洲及太平洋发展公一私营伙

伴关系促进基础设施发展的雅加达宣言》的第 66/5 号决议的第 4(d) 段详细拟订出一个区域金融架构，以此协助亚太区域把日益增多的资本用于基础设施的开发工作。

(d) 为实现社会融合开展经济合作和缩小发展差距

23. 区域经济一体化方案的一个重要目标是以最佳方式利用本区域的资源，缩小各不同参与方在经济发展水平方面的发展差距、并缩小彼此之间的差距。平衡和公正的区域发展也可为所有合作伙伴更为积极地参与创造条件，其中包括那些在区域经济一体化方案中缺乏能力的合作伙伴。一些研究结果表明，扩大贸易本身，即使是平衡的贸易，也并不总能确保经济发展；这表明需要制定辅助性发展政策，包括在特别是在基础设施和其他公共事业方面进行投资的政策，诸如教育及研发、以及区域和行业性方案等，以期确保取得平衡的增长。在全球范围内，区域贸易安排正在与平衡的区域发展及社会融合政策综合在一起。经济合作的范围亦可涵盖相互交流在发展方面取得的经验教训和开展能力建设。

(e) 各国人民之间的连通

24. 可通过增强劳动力的流动及开展旅游业而取得社会融合，从而使民众、思想和文化在各国之间自由流动。政府、商界、供应商、消费者、非政府组织、民间社会、社区组织、以及教育、文化和宗教机构内部及其之间的正规和非正规网络和组合有助于实现社会融合、并推动逐步建立起一个诸如欧洲联盟或东盟那样的一体化社区。

(f) 商界之间的连通

25. 世界各国的商业部门因复杂的全球性和区域性价值链而越来越多地相互连接在一起。这些链条把外国直接投资与地方供应商联系在一起，后者通常为中小型企业。此种以商业活动为推动力的一体化进程和演进对旨在增强区域经济一体化的政策有着影响。从实质上说，甚至可以认为，商业部门正是此种一体化的主要推动力。为此，重要的是应了解这些进程，并在商界与政府之间达成谅解，以确保制定出适宜的政府政策来指导这些进程以推动实现包容性和可持续的发展。

26. 可以这样认为，区域一体化是一个循序渐进的过程。一旦确定了一个愿景，增强经济一体化和在各不同领域建立相关体制的工作便将分阶段逐步进行。

27. 将在此种研究中审查每一领域内的潜在一体化状态，查明各种障碍和挑战，并为如何加深一体化进程制定出一个议程。此外，还将在研究中为亚太经社会区域扩大经济一体化进程勾勒出一个路线图。

附件

经社会历届年会的主题一览表

(第四十届至第六十七届会议)

届会	年份	主题
40	1984	技术促进发展
41	1985	技术促进发展
42	1986	人力资源开发
43	1987	人力资源开发
44	1988	人力资源开发
45	1989	1990 年代亚太经社会发展中经济体的结构性改革
46	1990	1990 年代亚太经社会发展中经济体的结构性改革
47	1991	亚洲及太平洋工业结构性改革，以特别加强区域合作
48	1992	亚太经社会区域的区域经济合作：前景、优先事项和政策选择
49	1993	扩展投资和区域内部贸易作为亚洲及太平洋加强区域经济合作和发展的手段
50	1994	发展基础设施是经济增长和区域经济合作的关键
51	1995	加强人力资源开发方面的区域合作，特别是亚洲及太平洋可持续经济增长的社会影响
52	1996	亚洲及太平洋可持续发展和扶贫
53	1997	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：亚太经社会的机遇和挑战
54	1998	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：社会发展的状况及前景
55	1999	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：信息技术、全球化、经济安全和发展
56	2000	在二十一世纪通过全球化和伙伴关系实现发展：将发展中国家和转型经济体公平、平等地纳入国际贸易体系的亚太视角
57	2001	亚洲及太平洋各国国内城市和乡村以及地域间的平衡发展
58	2002	迅速全球化时期的可待续社会发展：挑战、机遇和政策选择

届会	年份	主题
59	2003	将经济和社会关切问题、特别是艾滋病毒/艾滋病问题纳入满足本区域需要的过程中
60	2004	加强区域发展合作，迎接全球化时代的挑战
61	2005	亚洲及太平洋区域执行《蒙特雷共识》：实现协调和一致
62	2006	加强基础设施发展方面的区域合作，包括与灾害管理相关的合作
63	2007	在亚洲及太平洋促进经济增长实现千年发展目标背景下发展卫生系统
64	2008	亚洲及太平洋区域能源安全与可持续发展
65	2009	推动在亚太区域实现可持续的农业并确保粮食安全
66	2010	应对在努力实现千年发展目标过程中遇到的各种挑战：推动建立一个稳定的和可起支持作用的金融体系；实现绿色增长、亦即在环境上可持续的经济增长，包括为此而利用各种技术和融资手段
67	2011	展望后危机时代：亚洲及太平洋社会保护与发展的长远构想
