



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
11 November 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Третий комитет

Пункт 69(b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Австралия, Австрия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Италия, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мали, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Нигерия, Норвегия, Румыния, Финляндия, Хорватия и Черногория: пересмотренный проект резолюции

Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

Генеральная Ассамблея,

напоминая, что внутренне перемещенными лицами считаются лица или группы лиц, которых заставили или вынудили бросить или покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекали международно признанные государственные границы¹,

признавая, что внутренне перемещенные лица пользуются, на основе полного равенства, теми же предусмотренными международным правом и национальным законодательством правами и свободами, которыми пользуются остальные лица в их стране,

будучи глубоко обеспокоена вызывающим тревогу большим числом внутренне перемещенных лиц во всем мире по причинам, включающим в себя вооруженные конфликты, нарушения прав человека и стихийные бедствия и антропогенные катастрофы, которые не получают достаточной защиты и помощи, и сознавая серьезность сложных проблем, которые это положение создает для международного сообщества,

¹ См. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение), введение, пункт 2.



признавая, что стихийные бедствия являются одной из причин внутренне-го перемещения, и будучи обеспокоена такими факторами, как изменение климата, которые, как ожидается, усугубят последствия опасных природных явлений, и связанные с климатом явления,

признавая также, что последствия опасных явлений можно предотвратить или существенно смягчить посредством включения стратегий по уменьшению опасности стихийных бедствий в национальную политику и программы в области развития,

сознавая связанные с правами человека и гуманитарные аспекты проблемы внутренне перемещенных лиц, в том числе в ситуациях долговременного перемещения, и ответственность государств и международного сообщества за дальнейшее усиление их защиты и оказание им более широкой помощи,

подчеркивая, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты и оказание помощи внутренне перемещенным лицам в рамках своей юрисдикции, а также за устранение коренных причин проблемы перемещения при надлежащем сотрудничестве с международным сообществом,

подтверждая, что все лица, включая внутренне перемещенных лиц, имеют право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства и должны пользоваться защитой от произвольного перемещения²,

отмечая растущее осознание международным сообществом проблемы внутренне перемещенных лиц во всем мире и необходимости срочного рассмотрения коренных причин их перемещения и изыскания долговременных решений, включая безопасное и достойное добровольное возвращение, а также добровольную интеграцию на местах в районах, в которые лица были перемещены, или добровольное переселение в другую часть страны,

ссылаясь на соответствующие нормы международного права, включая международное право, касающееся прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, и признавая, что защита внутренне перемещенных лиц была усилена благодаря определению, подтверждению и консолидации конкретных стандартов их защиты, в частности посредством Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны³,

напоминая об актуальном значении норм международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года⁴ и дополнительные протоколы к ним 1977 года⁵, как единой важнейшей правовой основе для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и в условиях иностранной оккупации и оказания им помощи, включая внутренне перемещенных лиц,

с удовлетворением принимая к сведению принятие Международной конференцией по району Великих озер Протокола об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи и Протокола об имущественных правах возвращающихся лиц и принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи⁶ в ка-

² См. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 6.

³ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

⁵ *Ibid.*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

⁶ Имеется на www.africa-union.org.

честве шагов, способствующих укреплению региональных нормативных основ защиты внутренне перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи,

приветствуя все более широкое распространение, поощрение и применение Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны при решении вопросов, касающихся ситуаций внутреннего перемещения,

выражая сожаление в связи с практикой принудительного перемещения и ее отрицательным воздействием на осуществление прав человека и основных свобод широкими группами населения и напоминая о соответствующих положениях Римского статута Международного уголовного суда, в которых депортация или насильственное перемещение населения определяются в качестве преступления против человечности, а незаконная депортация, перемещение или отдача распоряжений о перемещении гражданского населения квалифицируются в качестве военных преступлений⁷,

выражая признательность тем правительствам и международным, региональным и неправительственным организациям, которые оказывали поддержку работе бывшего Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц и, в соответствии со своими функциями и обязанностями, помогали обеспечивать защиту внутренне перемещенных лиц и оказывать им помощь;

приветствуя продолжающееся сотрудничество между Специальным докладчиком по правам человека внутренне перемещенных лиц и национальными правительствами, соответствующими подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими международными и региональными организациями, и рекомендуя продолжать укреплять это сотрудничество в целях содействия совершенствованию стратегий защиты внутренне перемещенных лиц, оказания им помощи и изыскания долговременных решений в их интересах,

приветствуя также установленные Специальным докладчиком приоритеты, изложенные в его докладе Совету по правам человека⁸,

отмечая с признательностью важный и независимый вклад Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и других гуманитарных учреждений в защиту внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи в сотрудничестве с соответствующими международными организациями,

ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 года⁹, в которых говорится о необходимости разработки глобальных стратегий решения проблемы внутренне перемещенных лиц,

ссылаясь также на свою резолюцию 64/162 от 18 декабря 2009 года и на резолюцию 14/6 Совета по правам человека от 17 июня 2010 года¹⁰,

⁷ Статья 7, пункты 1(d) и 2(d), и статья 8, пункты 2(a) (vii) и 2(e) (viii) (см. United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544).

⁸ A/HRC/16/43.

⁹ A/CONF.157/24 (Part I), глава III.

¹⁰ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия, Дополнение № 53 и исправление (A/63/53 и Corr.1)*, глава III, раздел A.

1. *с удовлетворением принимает к сведению доклад Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц⁸ и содержащиеся в нем выводы и рекомендации;*

2. *высоко оценивает* проделанную Специальным докладчиком работу, ту каталитическую роль, которую он играет в повышении уровня информированности о бедственном положении внутренне перемещенных лиц, и его постоянные усилия по удовлетворению их потребностей в области развития и других конкретных потребностей, в том числе посредством учета прав человека внутренне перемещенных лиц в основной деятельности всех соответствующих частей системы Организации Объединенных Наций;

3. *призывает* Специального докладчика на основе постоянного диалога с правительствами и всеми соответствующими межправительственными и неправительственными организациями продолжать свой анализ коренных причин перемещения лиц внутри страны, потребностей и прав человека перемещенных лиц и превентивных мер, включая раннее предупреждение, путей усиления защиты и расширения помощи, а также долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц и, в связи с последним аспектом, использовать в своей деятельности Рамки Межучрежденческого постоянного комитета по достижению долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и призывает также Специального докладчика продолжать усилия по содействию всеобъемлющим стратегиям с учетом главной ответственности государств за защиту внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи в рамках их юрисдикции;

4. *признает*, что неблагоприятные последствия изменения климата усугубляют ухудшение состояния окружающей среды и усиливают экстремальные погодные явления, которые могут, среди прочих факторов, способствовать перемещению людей, призывает Специального докладчика, в сотрудничестве с государствами и межправительственными и неправительственными организациями, продолжать изучать затрагивающие права человека последствия и проблематику обусловленного бедствиями внутреннего перемещения людей в целях оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по формированию на местах жизнестойкости и потенциала для предотвращения перемещения населения или защиты тех, кто вынужден искать убежище, и оказания им помощи;

5. *призывает* государства изыскивать долговременные решения и предлагает укреплять международное сотрудничество, в том числе путем предоставления ресурсов и специалистов для оказания помощи пострадавшим странам, и в частности развивающимся странам, в их национальных усилиях и политике в отношении помощи, защиты и реабилитации для внутренне перемещенных лиц;

6. *приветствует* принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи⁶ на саммите Африканского союза, состоявшемся в октябре 2009 года в Кампале, и предлагает африканским государствам рассмотреть возможность подписания и/или ратификации Конвенции;

7. *признает*, что государства-члены несут главную ответственность за содействие изысканию долговременных решений для своих внутренне перемещенных лиц, внося тем самым вклад в свои национальные процессы экономического и социального развития, и призывает международное сообщество, систему Организации Объединенных Наций, Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, соответствующие международные и региональные организации и страны-доноры продолжать поддерживать международные, региональные и национальные усилия по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц на основе солидарности, принципов международного сотрудничества и Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны³ и обеспечивать должное финансирование усилий по оказанию гуманитарной помощи;

8. *выражает особую обеспокоенность* в связи с серьезными проблемами, стоящими перед многими внутренне перемещенными женщинами и детьми, включая насилие и надругательства, сексуальную эксплуатацию, торговлю людьми, принудительную вербовку и похищения, и приветствует неизменную решимость Специального докладчика поощрять принятие мер по удовлетворению их особых потребностей в помощи, защите и развитии, а также имеющих особые потребности других групп, таких как лица, получившие серьезные психологические травмы, престарелые и инвалиды, принимая во внимание все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций;

9. *подчеркивает* важность проведения правительствами и другими соответствующими действующими лицами согласно их конкретным мандатам консультацией с внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами на всех этапах перемещения, а также важность участия внутренне перемещенных лиц, в соответствующих случаях, в касающихся их программах и мероприятиях, принимая во внимание главную ответственность государств за защиту внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи в рамках их юрисдикции;

10. *отмечает* важное значение учета в соответствующих случаях прав человека и конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи в мирных процессах и подчеркивает, что необходимыми элементами эффективного миростроительства являются долговременные решения в интересах внутренне перемещенных лиц, в том числе на основе добровольного возвращения, устойчивых процессов реинтеграции и реабилитации и их активного участия, в соответствующих случаях, в мирном процессе;

11. *приветствует* роль Комиссии по миростроительству в этой связи и вновь настоятельно призывает Комиссию активизировать ее усилия в рамках ее мандата, в сотрудничестве с национальными и переходными правительствами и в консультации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, по учету прав и конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц, включая их безопасное и достойное добровольное возвращение, реинтеграцию и реабилитацию, а также соответствующие земельные и имущественные вопросы, при предоставлении консультаций или предложениях конкретных для стран стратегий в области миростроительства в постконфликтных ситуациях в рассматриваемых случаях;

12. *признает* Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве важных международных рамок защиты внутренне перемещенных лиц, приветствует тот факт, что растущее число государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций применяют Принципы в качестве стандарта, и призывает всех соответствующих субъектов использовать Руководящие принципы при решении вопросов, касающихся ситуаций внутреннего перемещения;

13. *выражает удовлетворение* тем, что Специальный докладчик использует Руководящие принципы в его диалоге с правительствами и межправительственными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами, и просит его продолжать свои усилия по дальнейшему распространению, пропаганде и применению Руководящих принципов и оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие укреплению потенциала и применению Руководящих принципов, а также разработке национальных законов и стратегий;

14. *призывает* государства продолжать разрабатывать и осуществлять внутреннее законодательство и политику, касающиеся перемещения на всех его этапах, на всеохватывающей и недискриминационной основе, в том числе посредством назначения в правительстве национальных координаторов по вопросам внутреннего перемещения и посредством выделения бюджетных ресурсов, и призывает международное сообщество и национальных действующих лиц оказывать в этой связи правительствам по их просьбе финансовую поддержку и содействие;

15. *выражает свое удовлетворение* тем, что все возрастающее число государств принимает национальные законы и политику, касающиеся всех этапов перемещения;

16. *настоятельно призывает* все правительства, в частности правительства стран, где имеет место перемещение лиц внутри страны, и впредь содействовать деятельности Специального докладчика и положительно реагировать на просьбы Специального докладчика о посещении их страны, с тем чтобы он мог продолжать и расширять диалог с правительствами по вопросам реагирования на ситуации, обусловленные внутренним перемещением, и выражает признательность тем правительствам, которые уже сделали это;

17. *предлагает* правительствам в ходе диалога со Специальным докладчиком серьезно проработать его рекомендации и предложения в их адрес, сделанные им в соответствии с его мандатом, и сообщить ему о принятых по ним мерах;

18. *призывает* правительства обеспечивать защиту и помощь, включая реинтеграцию и помощь в целях развития, внутренне перемещенным лицам, содействовать усилиям соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в этой связи, в том числе путем дальнейшего расширения доступа к внутренне перемещенным лицам и сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений для внутренне перемещенных лиц там, где они существуют;

19. *подчеркивает* центральную роль Координатора чрезвычайной помощи в деле координации защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, в частности в рамках межучрежденческой системы тематических бло-

ков, и приветствует инициативы, предпринимаемые для обеспечения более полной защиты, помощи и более эффективных стратегий развития для внутренне перемещенных лиц, а также улучшения координации деятельности в их интересах, и подчеркивает необходимость укрепления возможностей организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов давать ответ на колоссальные гуманитарные вызовы, обусловленные внутренним перемещением;

20. *призывает* все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, правами человека и вопросами развития, укреплять сотрудничество и координацию через Межучрежденческий постоянный комитет и страновые группы Организации Объединенных Наций в странах, где имеются ситуации внутреннего перемещения, оказывать всю возможную помощь и поддержку Специальному докладчику, и просит Специального докладчика продолжить участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета и его вспомогательных органов;

21. *с признательностью отмечает* повышенное внимание, уделяемое вопросу о внутренне перемещенных лицах в рамках процесса сводных призывов, и призывает прилагать дальнейшие усилия в связи с этим;

22. *с удовлетворением отмечает* возрастающую роль национальных правозащитных организаций в оказании помощи внутренне перемещенным лицам и в поощрении и защите их прав человека;

23. *признает* актуальность глобальной базы данных о внутренне перемещенных лицах, которая пользуется поддержкой Специального докладчика, и призывает членов Межучрежденческого постоянного комитета и правительства продолжать сотрудничать в рамках этой деятельности и оказывать ей поддержку, в том числе путем предоставления финансовых средств и соответствующих данных о ситуациях внутреннего перемещения;

24. *приветствует* инициативы таких региональных организаций, как Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация американских государств и Совет Европы, направленные на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц в защите, помощи и развитии и на изыскание долговременного решения их проблем, и призывает региональные организации активизировать свою деятельность и свое сотрудничество со Специальным докладчиком;

25. *просит* Генерального секретаря продолжать оказывать Специальному докладчику за счет существующих ресурсов всю необходимую помощь для эффективного выполнения его мандата и призывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в тесном сотрудничестве с Координатором чрезвычайной помощи, Управлением по координации гуманитарной деятельности Секретариата и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и всеми другими соответствующими подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку Специальному докладчику;

26. *призывает* Специального докладчика продолжать обращаться к государствам, соответствующим организациям и учреждениям на предмет внесения ими вклада, с тем чтобы создать более прочную основу для его работы;

27. *просит* Специального докладчика подготовить для Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях доклад об осуществлении настоящей резолюции;

28. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи на своей шестьдесят восьмой сессии.
