

**亚洲及太平洋经济社会委员会**
亚洲及太平洋环境与发展部长级会议**第六届会议**

2010年9月27日 - 10月2日，阿斯塔纳

临时议程项目 3(b)

《首尔绿色增长倡议》的执行进展情况**《首尔绿色增长倡议》的执行进展情况****秘书处的说明****内容提要**

《环境上可持续的经济增长(绿色增长)首尔倡议》是在 2005 年亚洲及太平洋环境与发展问题第五届部长级会议上通过的，其目的是设法解决《2005 年亚洲及太平洋环境与发展问题部长宣言》以及《2006-2010 年亚洲及太平洋区域可持续发展执行计划》中所强调的各项重大政策问题，并推动其顺利贯彻执行。自其于 2005 年获得通过以来，这项倡议在多个重点领域引发了多项活动，其中包括：(1) 建立侧重实际行动的网络；(2) 为实现绿色增长推动开展政策协商；(3) 提高各成员努力实现绿色增长的能力；(4) 开展试点项目，传播绿色增长办法。本文件将对首尔绿色增长倡议网络 2006 至 2010 年年中时期的执行情况进行审评，并在对其所取得的成果进行评估后，提出关于今后活动的行动计划。

会议不妨针对重点强调的各项问题和挑战展开讨论，并将采取的各种后续跟进行动提出指导意见。

目 录

	页次
导言	2
一、首尔绿色增长倡议网的落实情况	3
A. 建立一个侧重实际行动的网络	3
B. 推动就绿色增长问题开展政策协商	4
C. 制订和实施能力建设方案	4
D. 开展传播绿色增长理念的试点项目	5
二、成果评估	8
A. 任务说明	9
B. 明确行动领域	9
C. 实施手段	12
D. 监测、评估和汇报机制	13
三、供审议的事项	13

导 言

1. 在亚洲及太平洋环境与发展问题第五届部长级会议(2005年)上获得通过的《环境上可持续的经济增长(绿色增长)首尔倡议》，是用以解决《环境与发展问题部长级宣言》和《2006 - 2010年亚洲及太平洋区域可持续发展执行计划》中重点提出的若干重大政策性问题并推动其顺利贯彻落实的一项总体性倡议。¹

2. 《首尔倡议》的愿景是通过推动实施有效的环境政策在亚洲及太平洋区域实现环境上可持续的经济增长。为了切实实现这一愿景，《首尔倡议》重点强调下列三个目标：(a) 提高环境可持续性；(b) 改善环境绩效；(c) 推动把环境保护工作转变为促进经济增长和发展的机遇。

¹ 见亚洲及太平洋经济社会委员会，亚洲及太平洋环境与发展问题第五届部长级会议，2005年(ST/ESCAP/2379)(联合国出版物，出售品编号：E.05.II.F.31)。

3. 作为 2005 年部长级会议的后续行动，亚太经社会与大韩民国环境部和韩国环境研究所² 开展合作，在区域层面启动了落实《首尔倡议》的一系列工作。

4. 首尔绿色增长倡议网(首尔倡议网)建立于 2005 年 11 月。网络成员通过了《关于实施首尔倡议的联合通告》，商定了下列各项优先工作：(a) 建立一个以行动为本的网络；(b) 推动建立绿色增长政策协商论坛；(c) 提高各成员实现绿色增长的能力；(d) 开展传播绿色增长办法的试点项目。

5. 根据环境与发展问题第五届部长级会议的要求，将于 2010 年向第六届会议汇报《首尔倡议》的贯彻落实情况。为此，专家们已开始对 2006 至 2010 年年中期间开展的各项方案进行全面审评，并于 2010 年 7 月在大韩民国茂朱举行了该网络的第三次会议，审评各项方案的执行情况，并对未来的行动提出计划。

一、首尔绿色增长倡议网的落实情况

6. 首尔绿色增长倡议网开展了以下四类互相关联的工作：(a) 建立一个侧重实际行动的网络；(b) 推动绿色增长政策协商；(c) 提高成员实现绿色增长的能力；(d) 开展传播绿色增长办法的试点项目。该网络的各次会议对各项工作的落实情况进行了审评；这也为推动信息与经验交流以及加强区域合作提供了重要机制。

A. 建立一个侧重实际行动的网络

7. 首尔倡议网第一次会议于 2005 年 11 月在首尔举行。与会者讨论了如何落实《首尔倡议》的问题，制定了 2006 - 2010 年期间的执行计划，并通过了《关于实施首尔倡议的联合通告》。《联合通告》的内容包括首尔倡议网络的成立和运作以及有效执行《首尔倡议》的目标领域和重点工作。

8. 为了给成员国之间积极交流信息提供一个渠道，还建立了 www.singg.org 网站，并定期发表通讯和简册，与各成员国交流有关绿色增长的重大政策问题。

9. 这些努力推动了各成员国之间的积极沟通，各方就经济和环境方面的获益交流了经验和专业知识。各成员国有机会对取得的成果进行审评并提供反馈意见，并通过交流最新信息建立了一个不断发展的知识和信息系统。特别是实时的信息服务使各成员国克服了地域障碍，同时亦就绿色增长问题达成共识。

² 韩国环境研究所和韩国环境公司在 2005 至 2006 年期间、以及自 2007 年至今一直充任首尔绿色增长倡议网的秘书处。

B. 推动就绿色增长问题开展政策协商

10. 为了推动就绿色增长问题开展政策协商，原则上每年举办一次环境上可持续的经济增长政策协商论坛。举办政策协商论坛的目的是让参与国和相关组织就如何制定双赢战略、在环境和经济政策间调动协同增效作用、以及建立支持绿色增长的体制机制问题交流信息和经验。最重要的是，举办政策协商论坛的目的是要着手落实在首尔倡议网各次会议上提出的、对解决发展中国家环境问题具有核心作用的政策建议。

11. 自 2006 年以来，大韩民国环境部、韩国环境公司和亚太经社会每年联合举办政策协商论坛。来自各成员国的决策人员、学术界、私营部门和国际组织参加了论坛，共同商讨如何减少伴随经济快速增长而来的环境压力、以及如何加强公众对于协调快速增长和环境可持续性问题的意识。论坛的专家协商委员会会议由来自学术界、研究机构和政府部门的 10 名专家组成，从亚太区域实现绿色增长目标的角度选定了下列各项主题：

(a) 第一届政策协商论坛(2006 年)：推动可持续基础设施，实现绿色增长；

(b) 第二届政策协商论坛(2007 年)：运用经济手段实现绿色增长；

(c) 第三届政策协商论坛(2008 年)：绿色增长及可持续消费和生产气候行动；

(d) 第四届政策协商论坛(2009 年)：推动绿色工业，促进绿色增长；

(e) 第五届政策协商论坛(2010 年)：城市发展促进绿色增长。

12. 在决策人员、学术界、私营部门和国际组织的积极参与下，政策协商论坛就利用创新办法来推动可持续基础设施开放问题掀起了互动讨论和辩论。论坛的意义在于：(a) 加强了《首尔倡议》在亚太区域环境与经济繁荣中的作用；(b) 采取措施推动了各国之间的环境合作并加强了网络关系；(c) 与联合国环境开发署(环境署)、联合国工业发展组织(工发组织)和亚太可持续消费和生产圆桌会议共同实施推动了绿色增长理念，并订立了开展政策合作的措施。

C. 制订和实施能力建设方案

13. 制订首尔绿色增长倡议领导者方案的目的是为了提高各成员国实现绿色增长的工作能力。领导者方案与政策协商论坛密切

相关，其主题和次级方案是根据每年政策协商论坛的内容和结果来选定的。

14. 第一个首尔绿色增长倡议领导者方案是 2006 年由亚太经社会和大韩民国环境部与韩国国家环境人力资源开发研究所共同合作举办的；迄今为止已有来自 20 多个成员国的 122 名人员参加了这一方案。

15. 领导者方案通过下述方法提高了各成员国实现绿色增长的能力：(a) 提高环境专家制定和落实政策的能力，有利于高效率地执行政策协商论坛选定的政策举措；(b) 在成员国之间交流环境技术、政策和信息，从而提高社区对亚太区域环境问题的认识；(c) 提供与绿色增长相关的实用政策指南。

D. 开展传播绿色增长理念的试点项目

16. 已在国家层面开展了运用绿色增长原则的试点项目。首尔倡议网秘书处(韩国环境公司)和亚太经社会审查了各成员国提交的试点项目提案，并选出了运用绿色增长理念的最佳提案。为了落实获选试点项目，专门召开了一次专家协商委员会会议。专家们就未来的执行方向、政策和技术问题提出了咨询意见。

17. 若干成员国的中央政府或地方政府与亚太经社会、大韩民国环境部和韩国环境公司合作开展了试点项目，所涉重点领域包括：(a) 废物管理；(b) 环境影响评估；(c) 绿色采购系统。从以下表 1 中可看出，自 2008 年以来共已完成 7 个项目；另有 4 个项目正在实施之中。

表 1

首尔绿色增长倡议网试点项目

试点项目	实施机构	实施情况	成果或目标
胡志明市减少塑料袋使用方案	胡志明市垃圾回收基金	于 2008 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 根据胡志明市的社会经济条件确定了最佳可持续消费模式 • 提出了目标领域减少使用塑料袋的措施
柬埔寨塑料废物管理方案	柬埔寨环境部	于 2008 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 向决策人员和利益攸关方宣传减少、回收和再使用塑料垃圾原则 • 在相关政府机构、非政府组织、学术界和当地社区推广塑料垃圾管理指南
越南电子舱单废物管理措施审评方案	越南环保署和自然资源与环境部	于 2008 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 提高了对电子舱单的认识，并敦促在越南进行实施 • 明确了需要采纳电子舱单系统的领域 • 提出了有利于高效率实施电子舱单系统的技术开发和决策指南
老挝人民民主共和国支持引进战略环境评估方案	老挝人民民主共和国政府和世界自然保护联盟	于 2009 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 通过开发全面的战略环境评估数据库系统提高对战略环境评估的认识 • 通过建立采纳战略环境评估框架并就临时框架达成协商一致，从战略环境评估方法和工具的角度提高了技术专家在环境管理系统方面的能力和知识
孟加拉国吉大港市企业区医院废物管理现状全面调查	孟加拉国吉大港市政公司	于 2009 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 成功开展了一项关于在吉大港市建立一个医院废物管理系统的可行性研究，推动了该市的绿色增长

试点项目	实施机构	实施情况	成果或目标
中国碳标签系统开发	中国标准化认证中心	于 2009 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 提高了中国开发碳标签系统的国家能力，从而推动建立一个具有生态效益的低碳型社会 • 提出了在中国建立碳标签系统的关键因素，并推出了一个具有成本效益的实施模式
印度尼西亚绿色公共采购系统开发项目	环境部	于 2009 年完成	<ul style="list-style-type: none"> • 提高了印度尼西亚开发绿色采购系统的国家能力 • 提高了主要利益攸关方对于将绿色公共采购系统作为在印度尼西亚实现可持续消费和生产的切实可行的政策措施必要性的知识和认识
不丹帕罗的固体废物回收试点方案	不丹帕罗	2010 年仍在实施中	<ul style="list-style-type: none"> • 计划为帕罗制定固体废物处理设施建设规划，并提出了改善运作的方向
蒙古达尔汗的废物管理总体规划方案	自然、环境和旅游部	2010 年仍在实施中	<ul style="list-style-type: none"> • 计划制定在达尔汗减少家庭垃圾和垃圾源的指标
斯里兰卡三大水系质量基线数据收集项目	中央环境署	2010 年仍在实施中	<ul style="list-style-type: none"> • 计划对基线水质数据进行分析，并对马哈威利河、卡卢河以及帕拉克拉马萨目德拉亚水库采取高效的水质管理措施
印度环境合作方案	环境和森林部	2010 年仍在实施中	<ul style="list-style-type: none"> • 计划通过举办环境合作问题研讨会，找出开展工业和城市废物处理、供水和水净化合作的领域

二、成果评估

18. 通过下列各项工作，首尔倡议网对在亚太区域推广绿色增长原则做出了重大贡献：

(a) 建立一个绿色增长区域网络，在各成员国之间交流与绿色增长相关的经验和信息并传播最佳做法；

(b) 政策协商论坛成为探讨如何在环境政策和经济政策之间激发协同增效作用、从而支持绿色增长的一个区域性对话平台；

(c) 实施领导者方案，目的是建设各国决策人员的能力；

(d) 实施试点项目，将绿色增长理念运用到国家和地方各级。

19. 《首尔倡议》是按阶段性目标实施的。第一阶段(确定目标)(2006 - 2007 年)十分重要，因为其目的是推动亚太区域的绿色增长。这一阶段为《首尔倡议》的实施工作奠定了基础，并为推动绿色增长理念开展了政策协商和能力建设活动。第二阶段(贯彻实施)(2007 - 2009 年)的重点是就本区域的绿色增长问题达成协议一致，并在此种共识的基础上开展了试点项目。

20. 在实施《首尔倡议》的过程中，获得成员国的反馈意见十分重要。曾经在首尔倡议网的各次会议、政策协商论坛、领导人方案、以及试点项目中向参与者散发调查问卷，目的是了解大家对绿色增长的理解程度并在参与国之间达成共识。调查问卷还希望了解每个国家将绿色增长作为一项政策目标的原因所在。试点项目的成果在各次讲习班上作了介绍，同时也成为评估方案实施情况的一个场所，了解各项方案在何种程度上反映了绿色增长的原则。

21. 《首尔倡议》的另一个主要目标是在除亚太区域的成员国之外不同的利益攸关方之间推动绿色增长。鼓励联合国环境署亚太可持续消费和生产圆桌会议、以及其他区域合作方案参加政策协调论坛。

22. 《首尔倡议》积极利用政策协商论坛和领导者方案提高各成员国的能力，从而在亚太区域推广绿色增长理念。各项试点项目为明确了解各成员国实现绿色增长的潜力提供了重要机会。

表 2.

首尔绿色增长倡议网：数据

年份	政策协商论坛	领导人方案	试点项目	调查次数	通讯出版次数	协商会议次数			
	参加人数	参加国数量	参加人数	参加国数量	项目数量	参加国数量			
2006	88	20	28	22	-	-	2	12	10
2007	66	17	30	19	-	-	2		
2008	65	21	42	18	3	2	4		
2009	68	18	32	15	4	4	4		
2010	-	-	-	-	4	4	-		

23. 根据对首尔倡议网过去 5 年来的成绩评估，认定该网络今后 5 年中继续开展工作将对各成员国有利。此外，大韩民国政府亦表示愿意继续向该方案提供财政和技术支持。在此基础上，已为未来的各项工作制订出了一份详尽的行动计划，在此一并呈上。此项计划的目的是根据各个国家的不同条件和能力，在亚太区域进一步推广绿色增长理念，并推动开展绿色增长政策的制定和实施工作。

A. 任务说明

24. 为了在面临三重危机(全球金融危机、气候变化和高油价)的亚太区域实现可持续经济增长，必须继续贯彻落实绿色增长政策。最重要的是，迫切需要找到富有创新而形式多样的工作，根据每个国家的具体情况因地制宜地运用绿色增长的原则，并与其他成员国分享这些努力所取得的成果。

B. 明确行动领域

25. 绿色增长需要考虑到短期的环境绩效，但更重要的是，还应该把重点放在长期的环境可持续性上。要实现环境可持续性，就需要从根本上改变消费和生产等社会经济活动，提高自然资源、生态服务和能源使用的生态效率。为了实现绿色增长并应对全球气候变化的挑战，需要在以下四个重要领域采取行动：

- (a) 积极利用各种经济手段来提高生态效率、并将生态代价考虑进去；

- (b) 发展可持续的基础设施；
- (c) 促进采用可持续的生活方式；
- (d) 推广绿色企业和绿色技术。

26. 各利益攸关方在上述各领域制订的目标和计划开展的具体工作内容如下：

	<i>目标</i>	<i>计划开展的工作</i>
经济手段	<ul style="list-style-type: none"> - 减少/消除对有害环境做法的补贴，并实施生态税改革 - 多种政策并举(市场型和非市场型)，改善环境绩效 - 在地方政府层面积极利用经济手段 - 提高民间社会实现绿色增长的能力 	<ul style="list-style-type: none"> - 广泛征收低比率的环境税，并在需要加强管理的领域采用上限和交易制度 - 审查循序渐进、分阶段征收碳税的问题 - 逐步取消对污染性能源的免税以及对有害环境做法的补贴 - 加强“谁污染谁付钱”的原则，并整顿环境收费制度(目标范围、适用领域范围、收费率以及所收费用的使用) - 进一步采取措施，通过能源券制度、小型企业主汽油补贴以及其他的能源福利计划来保护低收入民众，保障他们的基本生计 - 实施市场型政策，包括以价格机制为基础的垃圾收取制度、以及水污染收费制度 - 在地方环境管理政策中引进价格机制(例如垃圾收取和回收)，从而提高垃圾收取和回收率 - 为地方公务员举办能力建设活动 - 在地方层面创造与环境相关的就业机会 - 向当地居民开展有关以价格机制为基础的环境管理政策的宣传教育 - 制定民间参与的计划并编制教材 - 对环境影响较小的绿色增长领域进行投资(如可再生能源和能效计划) - 提高地方政府制定并实施潜在的清洁发展机制项目的的能力
可持续的生活方式	<ul style="list-style-type: none"> - 基础设施需求管理 - 提供基础设施，提高生态效率 - 基础设施的提 	<ul style="list-style-type: none"> - 进行彻底而客观的分析，确定现有的土地使用模式是推动还是阻碍了生态效率的提高 - 将城市交通运输计划和土地使用计划相结合，减少交通运输部门的温室气体排放 - 根据不同设施的地点和交通活动制定和执行城市计划，鼓励减少交通运输需求

	目标	计划开展的工作
	<p>供注重可得性</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供必要的社会服务，同时在基础设施生命周期内尽可能减少资源使用和环境影响 - 研究和实施一个有助于减少气候变化影响、提高生态效率和社会接受程度、以及因地制宜的分散型基础设施服务提供系统 	<ul style="list-style-type: none"> - 制订一项全面的基础设施提供计划，从而在社会经济、社会文化、体制和有形获取渠道方面建立可持续的基础设施 - 对那些能够提高基础设施生态效率政策(如生命周期评估、战略环境影响评估、社会成本效益分析、材料流量分析和风险评估)提供多种形式的奖励 - 为每个国家量身定制生态效率指数，并开展相应的试点项目 - 查明有限的预算是否用于能够提高生态效率和包容性的基础设施，并制订措施改进机制 - 应开发和运作那些使用材料和能源较少的分散型基础设施(如离网可再生能源、小型供水网和本地公共汽车等)，而非需要使用大量能源来提供服务的集中型基础设施供应系统 - 开发和推广生态效率高、地方社区可以并乐意使用的低端技术(如三轮电动车和光伏系统) - 将技术性供水系统和天然供水系统(如雨水蓄水池)相结合，来应对气候变化导致的缺水问题
绿色企业和绿色技术	<ul style="list-style-type: none"> - 中央政府作为生产方、消费者和协调人，推广可持续消费和生产 - 地方政府在地方层面采纳循环经济制度 - 鼓励企业社会责任 - 提高民间社会推动可持续的消费和生产的能力 	<ul style="list-style-type: none"> - 开发多级可持续消费和生产监测系统，通过使用可持续消费和生产指数将国家、区域、城市和个人相结合 - 加强对海外垃圾流入的国际管制和国内资源开发 - 各地区实施因地制宜的可再生能源方案 - 在城市和地方层面推广合作社 - 在社区层面加强社会网络的作用 - 通过鼓励国内外资企业的企业社会责任举措来建设可持续消费和生产的社会基础设施，并建立机制来吸引持续不断的可持续消费和生产活动(如ISO26000) - 改善当地居民的就业条件 - 与那些推行先进的可持续消费和生产模式的国际组织(如乐施会等国际组织)开展合作，并将它们吸引到当地来，从而解决发展中国家可持续消费和生产基础设施不足的问题 - 在可持续消费和生产方面与地方政府官员和地方非政府组织建立密切网络关系，以便评估政府官员在何种程度上把从可持续消费和生产高级培训中学到的经验教训反应在当地的政策中，并确保参

	<i>目标</i>	<i>计划开展的工作</i>
		加培训的人员能够开展可持续消费和生活活动 - 通过对购买回收物资进行奖励(如票证和折扣)来提高当地居民对可持续消费和生产的认识
工商业的绿色化	- 制订措施提高社会资本和自然资本 - 政府支持企业部门规划和实施可持续战略 - 扩大政府在企业绿色化方面的作用 - 提高企业社会责任 - 开发绿色能源技术	- 根据每个区域的社会经济和生态状况以及文化特点,制订能够满足当地居民基本需求并减少环境影响的企业模式或方案 - 在工业化不足的区域实施发放环保证等管理性政策 - 开展企业可持续战略的能力建设方案 - 创立接受和加强可持续性价值的组织风气 - 在政府一级制定免税或奖赏等多种机构奖励办法,鼓励企业制定并实施可持续性战略 - 支持和鼓励企业编制企业社会责任报告 - 制定政策,支持和培育不同类型的社会企业(如专用于发展中国家的中间技术的开发商和经销商),实现铲除贫困和发展可持续社区等社会政策目标 - 与学术界和研究部门一起开展有关社会企业的研究和咨询方案 - 投资开发绿色能源技术,包括减少温室气体排放的技术,改善能效和垃圾处理,并开展人力资源开发方案 - 开发首尔倡议网成员国之间开展绿色能源技术转让的模式(如交换专家和运作联合技术开发方案)

C. 实施手段

27. 将实施下列各种措施来推动上述各项工作的进行。

1. 建立网络

28. 需要通过推动网站的使用、进一步参与新闻通讯的出版、交流试点项目的成果和反馈意见、以及参与开发绿色能源技术转让模式等方式,进一步加强首尔倡议网成员国之间的网络关系。应结合政策协商论坛每年举行网络会议,从而收集并审查提高首尔倡议网成员国建立网络关系能力的创新办法。

2. 在地方性举措基础上开展国际合作

29. 需要在不同领域开展试点项目并与各成员国分享各项目所取得的成果,从而为绿色增长制定一份详细的路线图。例如,鼓励各成员国之间进行技术和专长的转让、尤其是成功因素的交

流十分重要。特别是每一个领域所设计的创新型举措需要在首尔倡议网以外更广的范围内进行交流，从而确保在获得财政和技术支持方面开展国际合作。

3. 首尔倡议网生态效率奖

30. 首尔倡议网络奖及其相应的财政支持是用于奖励那些在生态效率上取得重大进步的最佳试点项目。应该通过量化的评估措施和顾问的公正评估来选出获奖者。

4. 技术转让

31. 绿色增长取决于提高生态效率的技术的开发(如绿色能源技术)以及此类技术在各成员国之间的转让。绿色技术需要根据各成员国的社会经济状况因地制宜，但同时也需要体制工具来推动技术转让。作为一种努力，可以建立一个绿色技术的“情报交换所”，可以把“情报交换所”补充到首尔倡议网现有的网站上。必须积累各种信息，包括中间技术、先进技术、最佳技术应用做法和支持系统，并允许各成员国自由获取此类信息。

5. 融资机制

32. 为了持续不断地加强和发展首尔倡议网的各项工作，财政支持必不可少。除了现有的融资措施之外，还需要获得各种融资渠道，包括各种国际合作计划以及联合国开发计划署、亚洲开发银行、全球环境基金和世界银行等融资机构。

D. 监测、评估和汇报机制

33. 需要利用量化指数(如生态效率指数)对绿色增长工作的开展进行定期监测、评估和汇报。这样有助于对首尔倡议网各项工作的进展情况进行评估，也可为挑选首尔倡议网络获奖者提供一个参考。

三、 供审议的事项

34. 根据对首尔倡议网的上述评估结果、以及针对今后各项工作拟议的行动计划，谨此邀请各成员国：

(a) 就《首尔倡议》今后的实施工作提供指导；

(b) 同意将《首尔倡议》及其行动计划的总体内容延长五年，以期推动亚洲及太平洋区域持续努力实现绿色增长。