



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по транспорту**Вторая сессия**

Бангкок, 1-3 ноября 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Подготовка к Конференции министров по транспорту,
ноябрь 2011 года****Подготовка к Конференции министров по транспорту,
ноябрь 2011 года****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ посвящен подготовительной работе к Конференции министров по транспорту, которая будет проводиться в 2011 году и которую Комиссия просила Исполнительного секретаря созвать в своей резолюции 66/4 от 19 мая 2010 года об осуществлении Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии. Особый акцент делается на повестке дня и материально-технической подготовке к Конференции.

В документе также выдвинуты две новые темы, которые предлагается включить в региональную программу действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе для этапа II (2012-2016 годы), а именно: «межостровные морские перевозки» и «установление сообщения между субрегиональными транспортными сетями».

Комитет, возможно, вынесет рекомендации относительно рассматриваемых вопросов.

I. Введение

1. Программное руководство на уровне министров имеет первостепенное значение для успешной разработки и осуществления взаимовыгодной региональной транспортной политики, развития инфраструктуры и беспрепятственного движения транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. Итогом Конференции министров по транспорту, проходившей в Пусане, Республика Корея, 6-11 ноября 2006 года, стало принятие Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (E/ESCAP/63/13, глава V) и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы)¹. Впоследствии принятие Декларации и Региональной программы действий было утверждено комиссией в ее резолюции 63/9 от 23 мая 2007 года об осуществлении Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы).

3. На своей первой сессии, проходившей в Бангкоке 14-18 декабря 2009 года, Форум министров транспорта стран Азии рассмотрел ход осуществления Пусанской декларации и Региональной программы действий и одобрил решение о их дальнейшем осуществлении (см. E/ESCAP/66/11). Воодушевленный итогами осуществления Пусанской декларации, которая способствовала активному и конструктивному участию членов и ассоциированных членов в деле развития регионального сотрудничества и интеграции в области транспорта в интересах предоставляющего равные возможности для всех и устойчивого развития в регионе, Форум принял Бангкокскую декларацию о развитии транспорта в Азии (E/ESCAP/66/11, глава IV). Впоследствии Комиссия в своей резолюции 66/4 от 19 мая 2010 года об осуществлении Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии приветствовала принятие этой Декларации. В этой резолюции Исполнительного секретаря просили созвать в 2011 году Конференцию министров по транспорту для оценки и анализа осуществления Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) и рассмотрения региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы).

4. Настоящий документ посвящен подготовительной работе к Конференции министров, которая будет проводиться в 2011 году.

II. Цели Конференции министров и ожидаемые результаты

5. По поручению Комиссии в ее резолюции 66/4 Конференция министров по транспорту будет проводиться в 2011 году в целях оценки и анализа хода осуществления Бангкокской декларации и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) и рассмотрения региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы).

6. В соответствии с установившейся практикой до этапа заседаний министров в рамках Конференции будет непосредственно проведен этап заседаний старших государственных должностных лиц в целях следующего: а) оценки хода осуществления Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011);

¹ Резолюция 63/9 Комиссии от 23 мая 2007 года, приложение.

b) рассмотрения основных вопросов, которые будут стоять перед министрами;
c) рассмотрения мероприятий, которые предложено провести в рамках региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы), что тем самым подтвердит обоснованность первоочередного внимания, которое уделяется им;
и d) подготовки рекомендаций относительно общих программных руководящих принципов и декларации для рассмотрения министрами.

7. На Конференции министров по транспорту, которая проходила в 2006 году, секретариат принял стратегию содействия обмена опытом и информацией между странами на различных уровнях развития, обратившись к министрам и главам делегаций с призывом выступить с программными заявлениями. С учетом ценности и полезности этой практики секретариат предлагает вновь организовать в ходе этапа заседаний министров в рамках Конференции в 2011 году выступления с программными заявлениями, которые будут посвящены следующему: а) важнейшим вопросам, стоящими перед странами в процессе устойчивого развития транспорта, включая основные тенденции и изменения в этом секторе; б) национальным планам, политике и механизмам решения этих вопросов, включая сложившиеся к настоящему времени условия для инвестиционной деятельности частного сектора; в) фактическим достижениям в рамках Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы); и d) потенциальному влиянию региональной программы действий для этапа II на ход развития событий в этом секторе. Поскольку для каждого заявления устанавливается относительно небольшой регламент, к правительствам обратятся с призывом сделать свои заявления как можно более сжатыми. К тому же ко всем правительствам обратятся с призывом активно придерживаться этой практики, что предоставит им возможность не только изложить стратегические ориентиры, которые будут способствовать развитию регионального сотрудничества и интеграции в области транспорта, но и поделиться своим опытом и информацией о вынесенных уроках в деле осуществления национальной политики, нацеленной на ускорение устойчивого развития транспорта при обеспечении беспрепятственных и эффективных внутри- и межрегиональных транспортных перевозок.

8. Ожидается, что по завершении Конференции министры примут доклад, содержащий рекомендации относительно программных мер и инициатив, направленных на наращивание регионального сотрудничества и интеграции в области транспорта в интересах обеспечения предоставляющего равные возможности для всех и устойчивого развития в регионе. В то же время ожидается, что будут одобрены и приоритизированы мероприятия, которые будут осуществляться в рамках региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы). В условиях все большего дефицита ресурсов отчасти вследствие изменения посекторальных и тематических первоочередных задач доноров, что негативно сказывается на финансировании связанных с транспортом проектов, секретариат намерен обратиться к правительствам за рекомендациями относительно стратегических направлений мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления региональной программы действий для этапа II.

III. Подготовительные мероприятия к Конференции министров

A. Принимающая страна

9. Конференцию министров ориентировочно планируется провести в ноябре 2011 года, хотя точные сроки еще не установлены.

10. С учетом того, что развитие эффективной, устойчивой, экологически безопасной и социально приемлемой транспортной инфраструктуры и услуг является одной из основных тем в работе правительств в регионе, Комитет, возможно, обратится к правительствам с призывом изучить возможность предоставления услуг принимающей стороны для Конференции министров и ее этапа заседаний старших должностных лиц, а также оказать любую другую поддержку в организации подготовительной работы к Конференции.

В. Совещание группы экспертов

11. С учетом бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов, который был утвержден Генеральной Ассамблеей в декабре 2009 года² некоторые ресурсы по регулярному бюджету предназначены для проведения совещания группы экспертов по подготовке к Конференции министров по транспорту. Отдельным экспертам из развивающихся стран-членов будет предложено принять участие в работе совещания, которое будет организовано приблизительно за шесть месяцев до Конференции министров. Место и сроки его проведения будут определены в ближайшем будущем.

12. Эксперты будут полностью отвечать за: а) обзор доклада по оценке Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы); б) обсуждение содержания справочных документов, подготовленных к Конференции министров в целях внесения в них, в случае необходимости, изменений; в) рассмотрение проекта региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы) и представление замечаний относительно актуальности различных предложенных мероприятий и первоочередного внимания, которого они заслуживают; и d) определение механизмов проведения Конференции.

С. Подготовительная работа на национальном уровне

13. Перспективы успешного осуществления региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этапы I и II (2007-2016 годы) тесно связаны с решением проблем и вопросов, касающихся устойчивого, справедливого и предусматривающего участие общественности развития транспорта в странах региона в поддержку их экономического роста и социального благосостояния. Поскольку на разработку региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы) будут оказывать влияние первоочередные потребности, определенные большинством стран, к правительствам обращаются с призывом обеспечить активное участие министерств, учреждений и других заинтересованных сторон в процессе разработки, а также в подготовительных мероприятиях к Конференции. А поэтому к правительствам обратятся с просьбой: а) подготовить страновые доклады, посвященные сектору транспорта; и б) назначить национальные координационные центры.

IV. Предлагаемая структура региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы)

14. Подготовка региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе для этапа II (2012-2016 годы), которая будет

² См. резолюцию 64/244 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2009 года.

координироваться секретариатом ЭСКАТО, будет осуществляться в рамках мандата, предоставленного Комиссии в ее резолюции 66/4.

15. Региональная программа действий, этап I (2007-2011 годы), построена вокруг восьми тематических областей: а) рекомендации в отношении политики на уровне министров; б) развитие транспортной инфраструктуры; в) упрощение перевозок; г) транспортная логистика; д) финансирование и участие частного сектора; е) развитие устойчивого транспорта; ж) безопасность дорожного движения; и з) сектор транспорта и Цели развития тысячелетия. В рамках Региональной программы действий каждая тематическая область охватывает конкретные цели, результаты и показатели достижений.

16. Ожидается, что при осуществлении мероприятий в рамках региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы) будут опираться на опыт, накопленный в ходе осуществления этапа I, о чем говорится в документах секретариата, посвященных обзору осуществления Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) (E/ESCAP/CTR(2)/1) и вопросам и задачам в области транспорта в интересах содействия налаживанию сообщений в регионе: транспортная политика, инфраструктура, упрощение процедуры, логистика (E/ESCAP/CTR(2)/2).

17. Как указано в документе, посвященном вопросам и задачам в области транспорта (E/ESCAP/CTR(2)/2), перед островными странами и архипелажными развивающимися странами стоит ряд конкретных задач, которые необходимо решать. Кроме того, наблюдается заметный прогресс в развитии инфраструктуры и принятии мер по упрощению процедур в рамках многих субрегиональных структур региона, и налицо необходимость объединения этих инициатив с инициативами других субрегионов. А поэтому в региональную программу действий для этапа II (2012-2016 годы) предлагается включить две новые темы, а именно: «межостровные морские перевозки» и «установление сообщения между субрегиональными транспортными сетями».

18. После того, как секретариат подготовит проект региональной программы действий для этапа II (2012-2016 годы), он будет препровожден национальными координационными центрами, которые будут отвечать за представление замечаний по этой программе в тесном сотрудничестве с компетентными властями в соответствующих странах с акцентом на предусматривающие участие общественности подходы.

V. Предлагаемая повестка дня Конференции министров по транспорту

19. В настоящее время секретариат ЭСКАТО следует более открытому подходу к оказанию членам и ассоциированным членам помощи в решении новых вопросов и задач в области транспорта в целях обеспечения всерегионального экономического процветания, социального прогресса и экологической устойчивости.

20. В этих условиях и во исполнение резолюции 66/4 комиссии в повестке дня, которая будет предложена министрам транспорта, будут фигурировать вопросы, которые имеют актуальное значение для тенденций и прогресса в области транспорта:

- a) анализ и оценка хода осуществления Бангкокской декларации о развитии транспорта в Азии и Региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2007-2011 годы) Пусанской декларации о развитии транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- b) рассмотрение предлагаемой региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы), включая мобилизацию ресурсов;
- c) развитие транспортной инфраструктуры, включая разработку межправительственного соглашения по сухопутным портам;
- d) упрощение процедур перевозок;
- e) транспортная логистика;
- f) финансирование и участие частного сектора;
- g) устойчивое развитие транспорта;
- h) безопасность дорожного движения;
- i) транспорт и Цели развития тысячелетия;
- j) межостровные морские перевозки;
- k) установление сообщения между региональными транспортными сетями.

VI. Вопросы для рассмотрения

21. Комитет, возможно:

- a) вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно подготовки Конференции министров по транспорту, которая будет проводиться в 2011 году, включая стратегии и механизмы проведения различных этапов заседаний в рамках Конференции, что позволит добиться оптимальных результатов от этого важного мероприятия;
- b) обратится к правительствам с призывом изучить возможность предоставления услуг принимающей стороны для Конференции министров и для совещания группы экспертов по подготовке к Конференции министров, а также оказать любую другую поддержку в подготовительной работе к Конференции;
- c) изучит предлагаемую повестку дня Конференции министров. Исходя из результатов работы Комитета, секретариат доработает проект повестки дня и представит его на рассмотрение Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии;
- d) вынесет в адрес секретариата рекомендации и даст руководящие указания относительно разработки проекта региональной программы действий по развитию транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап II (2012-2016 годы), включая вопросы, связанные с мобилизацией ресурсов. Комитет, возможно, также рассмотрит соответствующий механизм эффективной

координации деятельности и сотрудничества в процессе разработки региональной программы действий;

е) обратится к правительствам с призывом принять активное участие в подготовительном процессе, прежде всего в а) подготовке страновых докладов, посвященных сектору транспорта и б) назначении национальных координационных центров.
