

**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ДОКЛАД  
КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ  
О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ  
ТЕРРИТОРИЯХ**



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ПЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 15 (A/4371)**

**НЬЮ-ЙОРК • 1960**

#### ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

## СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения . . . . .	Стр.	v
----------------------	------	---

### Первая часть

#### Доклад Комитета по информации о самоуправляющихся территориях (Одиннадцатая сессия, 1960 год)

	Пункты	
I. Образование Комитета . . . . .	1-6	1
II. Должностные лица Комитета . . . . .	7	2
III. Повестка дня . . . . .	8	2
IV. Подкомитет . . . . .	9	2
V. Предварительные заявления . . . . .	10-12	2
VI. Прогресс, достигнутый самоуправляющимися территориями в соответствии с главой XI Устава . . . . .	13-51	2
VII. Экономические условия . . . . .	52-83	9
VIII. Социальные условия и положение народного образования в самоуправляющихся территориях . . . . .	84-100	14
IX. Общие вопросы, относящиеся к сводкам и анализу информации, переданной согласно статье 73е Устава . . . . .	101-110	17
X. Международное сотрудничество для улучшения экономических и социальных условий и положения народного образования в самоуправляющихся территориях . . . . .	111-124	18
XI. Будущая работа Комитета . . . . .	125-132	21
<u>Приложение I.</u> Повестка дня Комитета . . . . .		23
<u>Приложение II.</u> Резолюция, представленная на рассмотрение Генеральной Ассамблеи . . . . .		25

### Вторая часть

#### Замечания и заключения по докладу о прогрессе, достигнутом в самоуправляющихся территориях

A. Введение и общий обзор . . . . .	1-41	27
I. Введение . . . . .	1-3	27
II. Общий обзор . . . . .	4-25	28
III. Международное сотрудничество . . . . .	26-41	33
B. Экономические условия . . . . .	42-105	36
I. Общая политика и общее положение . . . . .	42-56	36

	Пункты	Стр.
II. Сельское хозяйство . . . . .	57-68	40
III. Промышленное развитие . . . . .	69-78	42
IV. Внешняя торговля . . . . .	79-88	44
V. Транспорт . . . . .	89-93	46
VI. Добыча полезных ископаемых . . . . .	94-95	47
VII. Электроэнергия . . . . .	96-98	48
VIII. Государственные финансы . . . . .	99-105	48
C. Социальные условия . . . . .	106-222	50
I. Общая политика и общее положение . . . . .	106-111	50
II. Социальное попечение . . . . .	112-144	52
III. Коммунальное развитие . . . . .	145-153	58
IV. Демографические условия и динамика движения населения . . . . .	154-160	60
V. Прогресс в области здравоохранения и питания . . . . .	161-176	61
VI. Межрасовые отношения и права человека . . . . .	177-188	64
VII. Положение женщины . . . . .	189-196	67
VIII. Производственные отношения . . . . .	197-207	68
IX. Социальное обеспечение . . . . .	208-212	70
X. Кооперативные общества . . . . .	213-218	71
XI. Средства массовой информации . . . . .	219-222	72
D. Положение в области народного образования . . . . .	223-306	73
I. Общая политика и общее положение . . . . .	223-241	73
II. Финансирование народного образования . . . . .	242-249	77
III. Успехи в направлении достижения бесплатного и обязательного начального образования . . . . .	250-264	79
IV. Среднее, профессиональное и техническое образование и подготовка учителей . . . . .	265-282	82
V. Высшее образование и научные и культурнопросветительные учреждения . . . . .	283-291	86
VI. Женское образование . . . . .	292-296	88
VII. Образование взрослых и ликвидация неграмотности . . . . .	297-306	89

Третья часть

Доклад об экономических условиях в самоуправляющихся территориях

I. Введение . . . . .	1-5	93
II. Общее положение . . . . .	6-10	94
III. Соотношение экспортных и импортных цен . . . . .	11-21	95
IV. Платежные балансы со странами-метрополиями . . . . .	22-27	97
V. Денежное обращение и центральная банковская система . . . . .	28-31	98
VI. Переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству . . . . .	32-35	99
VII. Производительность труда . . . . .	36-44	101

	Пункты	Стр.
VIII. Присоединение некоторых самоуправляющихся территорий к Европейскому экономическому сообществу . . . . .	45-51	103
<u>Приложение.</u> Исследования об экономических условиях в самоуправляющихся территориях . . . . .		105

\*  
\*   \*

### СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
МКОМ	Межправительственная консультативная организация по мореходству
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
МЧФЦД	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ОСТТ	Общее соглашение о тарифах и торговле
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Первая часть

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ  
О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

(ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ, 1960 ГОД)

I. ОБРАЗОВАНИЕ КОМИТЕТА

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 г. постановила продлить полномочия Комитета по информации о несамоуправляющихся территориях еще на три года на основе, предусмотренной в ее резолюциях 332 (IV) от 2 декабря 1949 г., 646 (VII) от 10 декабря 1952 г. и 933 (X) от 8 ноября 1955 года.

2. В резолюции 1332 (XIII) полномочия Комитета определяются следующим образом:

«5. ...рассматривать, проникшись духом пунктов 3 и 4 статьи 1 и статьи 55 Устава, сводки и анализы информации, передаваемой согласно статье 73е Устава, относительно экономических и социальных условий и условий в области образования в несамоуправляющихся территориях, в том числе все документы, составляемые специализированными учреждениями, и все доклады и сведения о мерах, принимаемых во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи относительно экономических и социальных условий и условий в области образования в несамоуправляющихся территориях;

6. ...представлять очередным сессиям Генеральной Ассамблеи доклады, содержащие необходимые, по его мнению, рекомендации по вопросам процедуры и желательные с его точки зрения рекомендации по вопросам существа, относящиеся к различным областям деятельности вообще, но не к отдельным территориям».

3. В отношении программы работы Комитета в той же резолюции говорится, что:

«7. ...Комитет должен, не прекращая ежегодного рассмотрения всех областей деятельности, перечисленных в статье 73е Устава, уделять особое внимание, по очереди, условиям в области образования, экономическим условиям и социальным условиям и рассматривать информацию, представляемую по этим вопросам, в свете одобренных Генеральной Ассамблеей докладов относи-

тельно соответствующих условий в несамоуправляющихся территориях.»

4. В состав Комитета входят четырнадцать членов: семь государств-членов Организации Объединенных Наций, управляющих территориями и представляющих информацию о них, и равное число других государств-членов Организации, избранных Четвертым комитетом по поручению Генеральной Ассамблеи. В 1959 году, по истечении срока полномочий Гватемалы и Цейлона, членами Комитета были избраны на трехлетний срок Аргентина и Цейлон. В настоящее время состав Комитета следующий:

Государства-члены Организации, представляющие информацию

Австралия  
Бельгия  
Нидерланды  
Новая Зеландия  
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии  
Соединенные Штаты Америки  
Франция

Государства-члены Организации, избранные Генеральной Ассамблеей

Год истечения срока полномочий

Аргентина . . . . .	1962 г.
Бразилия . . . . .	1960 г.
Доминиканская Республика . . . . .	1961 г.
Гана . . . . .	1961 г.
Индия . . . . .	1961 г.
Ирак . . . . .	1961 г.
Цейлон . . . . .	1962 г.

На сессии были представлены все члены Комитета, кроме Бельгии.

5. Одиннадцатая сессия Комитета была созвана в Нью-Йорке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Ввиду того что Комитету в текущем году Генеральной Ассамблеей было предложено подвергнуть изучению вопрос о прогрессе,

достигнутом самоуправляющимися территориями в соответствии с главой XI Устава, одиннадцатая сессия продолжалась дольше предыдущих. В течение этой сессии состоялось двадцать заседаний Комитета с 23 февраля по 12 апреля 1960 года.

6. На заседаниях Комитета присутствовали и принимали участие в прениях также представители МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ.

## II. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА КОМИТЕТА

7. На своем первом (205-м) заседании 23 февраля Комитет избрал аккламацией следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Алекс Кэсон-Сакей (Гана)

Заместитель председателя: г-н Л. И. Гудхарт (Нидерланды)

Докладчик: г-н Джон Джордж Бейкон (Соединенные Штаты Америки)

## III. ПОВЕСТКА ДНЯ

8. На своем 205-м заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня, представленную Секретариатом. Повестка дня<sup>1</sup> приводится в приложении I к настоящему докладу.

## IV. ПОДКОМИТЕТ

9. На своем 207-м заседании Комитет назначил подкомитет в составе представителей Бразилии, Ганы, Индии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. Подкомитету было предложено: а) сформулировать и представить на рассмотрение Комитета замечания и заключения по докладу о прогрессе, достигнутом самоуправляющимися территориями;<sup>2</sup> и б) составить доклад об экономических условиях в самоуправляющихся территориях. Подкомитету были даны широкие полномочия, и при рассмотрении доклада о достигнутом прогрессе ему было предложено руководствоваться положениями резолюции 1461 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1959 года. В работе этого подкомитета принимали участие докладчик Комитета и представители специализированных учреждений. Подкомитет избрал в качестве своего председателя г-на Расготра (Индия). С 29 февраля по 6 апреля состоялось тридцать три заседания подкомитета.

<sup>1</sup> A/AC.35/Rev.1.

<sup>2</sup> Прогресс, достигнутый самоуправляющимися территориями в соответствии с Уставом (ST/TRI/SER.A/15, в продаже под № 60. VI. B.1, тома 1-5).

## V. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

10. На 205-м заседании Комитета представители Аргентины и Соединенного Королевства заявили, что они сохраняют за своими правительствами право определить их позицию в отношении суверенитета над Фолклендскими островами (Мальвинскими островами) и зависимыми от них районами.

11. Представители Индии, Ирака и Цейлона заявили, что их правительства считают Западный Ириан (Нидерландскую Новую Гвинею) неотъемлемой частью суверенной и независимой Республики Индонезии, являющейся государством-членом Организации Объединенных Наций, и что, по их мнению, передача информации относительно Западного Ириана согласно статье 73е неуместна. Все замечания, которые они впоследствии выскажут относительно таким образом препровожденной информации, будут подлежать этой оговорке. Представитель Нидерландов снова подтвердил суверенитет своего правительства над Нидерландской Новой Гвинеей, в отношении которой его правительство передало информацию в соответствии со своими обязательствами по Уставу. Представитель Австралии заявил, что его правительство придерживается той позиции, что суверенитет Нидерландов над Нидерландской Новой Гвинеей не вызывает сомнений.

12. На том же заседании представитель Доминиканской Республики выразил озабоченность своего правительства по поводу правовых последствий этих оговорок, а также по поводу того, как их по-видимому принимают и заносят в отчеты Комитета и других органов Организации Объединенных Наций.

## VI. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИМИСЯ ТЕРРИТОРИЯМИ В СООТВЕТСТВИИ С ГЛАВОЙ XI УСТАВА

13. Во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 932(X) от 8 ноября 1955 г. и 1053(XI) от 20 февраля 1957 г. Генеральный Секретарь, при содействии МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ, составил для четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи доклад о прогрессе, достигнутом самоуправляющимися территориями со времени создания Организации Объединенных Наций. Доклад о достигнутом прогрессе<sup>3</sup> состоит из трех главных частей: общего обзора; второй части, содержащей исследования, касающиеся экономических и социальных условий и положения в области народного образования, и третьей части, содержащей сводки информации о пятидесяти четырех территориях, по которым информация была сообщена до конца 1958 года.

14. В своей резолюции 1461 (XIV), Генеральная Ассамблея

<sup>3</sup> Там же.

самблея предложила Комитету по информации о несамоуправляющихся территориях 1) рассмотреть на своей сессии 1960 года доклад о достигнутом прогрессе, для того чтобы удостовериться в прогрессе, достигнутом населением несамоуправляющихся территорий на пути к осуществлению целей, изложенных в главе XI Устава Организации Объединенных Наций; 2) представить Генеральной Ассамблее на ее пятнадцатой очередной сессии свои замечания и заключения по поводу этого доклада, для того чтобы облегчить Ассамблее его рассмотрение; 3) руководствоваться при этом постановлениями всех относящихся к этому вопросу резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций 932 (X) и 1053 (XI), а также постановлениями главы XI Устава. Так как в 1959 году Комитет рассмотрел составляющие третью часть доклада о достигнутом прогрессе сводки информации, в 1960 году он уделил особое внимание двум другим частям доклада, содержащим общий обзор и двадцать шесть отдельных исследований относительно экономических и социальных условий и положения в области народного образования, охватывающих весь период со времени создания Организации Объединенных Наций в 1946 году. Для оказания Комитету помощи в его работе Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты включили в состав своих делегаций консультантов-специалистов.

15. Обсуждение Комитетом доклада о достигнутом прогрессе было разбито на три стадии. Сначала (с 206-го заседания по 210-е заседание включительно) члены Комитета в полном составе выразили свои мнения относительно некоторых общих тенденций в политической и экономической областях и в области народного образования со времени создания Организации Объединенных Наций. Затем Комитет образовал, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 1461 (XIV), подкомитет,<sup>4</sup> установив для него широкий круг ведения и поручив ему составить доклад, содержащий замечания и заключения о прогрессе, достигнутом несамоуправляющимися территориями. Впоследствии доклад подкомитета был одобрен Комитетом.<sup>5</sup>

16. В ходе общих прений по докладу о достигнутом прогрессе все принимавшие в них участие члены Комитета воздали должное Секретариату и специализированным учреждениям за высокое качество доклада и указывали на трудности и проблемы, существовавшие в этих территориях в течение отчетного периода. Представители Австралии, Нидерландов, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов представили дальнейшие сведения для разъяснения некоторых содержащихся в документации данных.

<sup>4</sup> См. выше пункт 9.

<sup>5</sup> См. ниже пункт 50.

17. Представитель Австралии высказал мнение, что наблюдаемый прогресс является весьма обнадеживающим и что достижения за последнее десятилетие были весьма значительными, хотя еще многое должно быть сделано.

18. Представитель Новой Зеландии подверг обзору прогресс, достигнутый в территориях, находящихся под управлением его правительства. На островах Кука был сделан значительный шаг вперед в области конституционного развития, а расширенному в своем составе Собранию были предоставлены широкие полномочия в области законодательства и финансов. Такие же мероприятия должны быть проведены на о. Ниуэ.

19. Говоря о переменах, происшедших в несамоуправляющихся территориях со времени создания Организации Объединенных Наций, представитель Соединенных Штатов указал на то, что еще многое должно быть сделано. Его правительство сознает необходимость срочного выполнения некоторых конкретных заданий и энергичного продвижения во всех областях развития. В территориях под управлением Соединенных Штатов наиболее важными событиями было получение Аляской и Гавайским архипелагом статуса штатов.

20. Представитель Нидерландов вновь подтвердил, что его правительство полностью признает возлагаемую на него Уставом ответственность; он подтвердил также, что цель политики его правительства по отношению к Нидерландской Новой Гвинее заключается в том, чтобы дать возможность населению этой территории свободно решить возможно скорее вопрос о своей дальнейшей судьбе. Для оказания населению этой территории помощи в достижении этой цели особый упор делается на развитие социальной организации, которая является необходимой предпосылкой для развития во всех других областях. Представитель Нидерландов сообщил Комитету о мерах по содействию общему развитию этой территории, принятых по истечении периода, к которому относится доклад о достигнутом прогрессе, а также о мерах, направленных к управлению социальной организации. В 1959 году был создан первый региональный совет, в котором большинство мест замещается по выборам, и разрабатываются законоположения для создания выборного центрального совета Нидерландской Новой Гвинее, в котором будет представлено все население. Представитель Нидерландов заверил Комитет, что, в соответствии со статьей 73 Устава, его правительство для обеспечения благосостояния населения Новой Гвинее будет продолжать сотрудничать со специализированными учреждениями и региональными организациями, а также с Австралией, управляющей остальной частью острова.

21. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы, Индии и Ирака напомнили, что назначение доклада



заключается в том, чтобы дать Генеральной Ассамблее возможность ознакомиться с прогрессом, достигнутым в различных областях в самоуправляющихся территориях на пути к осуществлению целей, изложенных в статье XI Устава. Они заявили, что они придают большое значение работе Комитета, причем представитель Аргентины высказал мнение, что в настоящее время работа Организации Объединенных Наций в отношении самоуправляющихся территорий приобретает еще большее значение, так как круг обязанностей Организации Объединенных Наций, установленный в связи с системой опеки, постепенно видоизменяется, поскольку некоторые из подопечных территорий уже достигли или почти достигли независимости. Представители названных стран отметили некоторый обнадеживающий прогресс, достигнутый на пути к осуществлению главной цели, т.е. на пути к самоопределению. Общий обзор, содержащийся в докладе о прогрессе,<sup>6</sup> свидетельствует о том, что из семидесяти четырех территорий, информация о которых была представлена в 1946 году, к 1955 году восемь территорий достигли независимости и стали членами Организации Объединенных Наций, а одиннадцать других территорий получили самоуправление в той или иной форме. За этот период времени население самоуправляющихся территорий уменьшилось с 215 миллионов до 113 миллионов. С 1956 года процесс перехода территорий к самоуправлению ускорился: Аляска и Гавайский архипелаг стали штатами в 1958-1959 гг., а в 1960 году должны стать независимыми Кипр, Нигерия и Бельгийское Конго. Говоря об этих событиях, представитель Ганы заявил, что его правительство следит за переменами, происходящими в самоуправляющихся территориях с большим удовлетворением, так как Гана придает значение своей собственной независимости только постольку, поскольку она связана с независимостью других территорий.

22. Не управляющие территориями члены Организации указали на то, что, несмотря на ускорение развития некоторых территорий, во многих районах был достигнут лишь незначительный прогресс. Учитывая теперешнее глубокое стремление этих народов к свободе, темп их развития был недостаточно быстрым. Представители этих стран настоятельно рекомендовали проведение в самоуправляющихся территориях более энергичных мер, которые позволили бы преодолеть стоящие на их пути затруднения и дали бы им возможность достигнуть полного самоуправления или независимости в возможно более краткий срок.

23. Представители Индии и Ирака заявили, что, хотя прежде члены Организации, управляющие территориями, считали, что достижение самоуправления должно быть кульминационной точкой продолжительного процесса экономического и социального

развития, опыт показал, что территории развиваются быстрее, став самоуправляющимися или независимыми. Наряду с этим представитель Индии подчеркнул, что Комитет должен рассмотреть не только вопрос об уже достигнутом прогрессе, но и вопрос о том, что еще может быть сделано и должно быть сделано. Кроме того, важно, чтобы прогресс оценивался не только на основе статистических данных и процентных исчислений, но также с точки зрения подлинного удовлетворения нужд и осуществления чаяний населения. Он подчеркнул, что больше нельзя считать, что достижение населением самоуправляющихся территорий независимости должно обуславливаться предварительным достижением ими известных стандартов в других областях. Представитель Индии выразил свое беспокойство не только по поводу того, что прогресс осуществляется недостаточно быстро, но также и по поводу того, что ряд территорий все еще продолжает находиться в полной зависимости от стран метрополий. В этой связи он сослался на неполучение информации от правительства Португалии о положении в районах, находящихся под португальским управлением. Он выразил надежду, что Генеральная Ассамблея вскоре примет меры, чтобы распространить на эти территории круг ведения Организации Объединенных Наций. Представитель Бразилии резервировал по этому вопросу мнение своей делегации, считая, что этот вопрос не входит в компетенцию Комитета.

24. Представитель Ирака высказал мнение, что Комитет при рассмотрении представленной ему информации должен учитывать непреодолимое стремление народов к независимости и к самоуправлению. Он выразил пожелание о том, чтобы Организация Объединенных Наций приняла меры к возможно большему ускорению прогресса самоуправляющихся территорий на пути к достижению ими самоуправления или независимости, и рекомендовал соответствующее изменение Генеральной Ассамблеей круга ведения Комитета, чтобы дать ему возможность выполнять новые задачи, к осуществлению которых Организация Объединенных Наций должна будет приступить ввиду происходящих в мире перемен.

25. Представитель Соединенного Королевства высказал мнение, что о результатах, достигнутых членами Организации, управляющими территориями, можно судить по данным, содержащимся в докладе о прогрессе. Он согласился с тем, что достижение самоуправления имеет очень большое значение для населения самоуправляющихся территорий, и напомнил, что управляющие территориями члены Организации отводят ему центральное место среди принятых ими на себя, в соответствии со статьей XI Устава, обязательств. Но общее благосостояние населения этих территорий, забота о котором является священным долгом управляющих ими членов Организации, обуславливается другими

<sup>6</sup> A/4192.

важными факторами — факторами экономического и социального порядка. Все эти факторы между собой связаны, и возможно, что в некоторых территориях дальнейшее присутствие управляющих территориями членов Организации будет еще в течение некоторого времени необходимым, так как их влияние может способствовать разрешению все еще остающихся особо трудных социальных и экономических проблем. Поэтому, при обсуждении вопроса о прогрессе в улучшении благосостояния населения самоуправляющихся территорий, Комитет должен внимательно взвешивать все факторы, из которых такое благосостояние складывается, и не делать чрезмерный упор на фактор самоуправления.

26. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы и Индии подчеркнули, что целью экономического развития должно быть повышение жизненного уровня населения и что экономическое развитие должно оцениваться с учетом тенденций, господствующих в мировой экономике. В течение отчетного периода народное хозяйство самоуправляющихся территорий оказалось в более благоприятном положении из-за спроса на сырьевые товары и общего экономического подъема. Эти представители кроме того отметили, что значительный прогресс был достигнут в развитии производства и что также имело место некоторое увеличение дохода и повышение уровня потребления на душу населения. Однако вопреки прогрессу, достигнутому в этих областях, основой народного хозяйства самоуправляющихся территорий продолжает оставаться натуральное сельское хозяйство и производство небольшого числа сырьевых товаров, большая часть которых все еще вывозится в страны-метрополи. В результате, хозяйство этих территорий все еще продолжает в значительной степени зависеть от колебаний на мировом рынке цен на сырьевые товары. Представители названных стран настоятельно рекомендовали усилить меры, направленные на более разностороннее развитие народного хозяйства самоуправляющихся территорий, уделяя при этом особое внимание сельскому хозяйству.

27. Далее представители Бразилии, Индии и Ирака отметили, что, хотя в области фабричной и обрабатывающей промышленности и имеются некоторые достижения, индустриализация самоуправляющихся территорий, за исключением Бельгийского Конго, идет медленным темпом. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что большинство самоуправляющихся территорий все еще ввозит большое количество потребительских товаров, и представители названных стран выразили надежду, что будут приняты эффективные меры для ослабления этой формы экономической зависимости самоуправляющихся территорий.

28. Представитель Индии выразил беспокойство своей делегации в связи со все увеличивающейся разницей между жизненным уровнем в западных

странах и жизненным уровнем в самоуправляющихся территориях и обратил внимание на несоответствие в росте дохода на душу населения в индустриализованных и в слаборазвитых странах. Он заявил, что иностранный частный капитал, инвестированный главным образом в горнорудную промышленность и в сельское хозяйство, особой непосредственной пользы коренным жителям не приносит, и высказал мнение, что правительства территорий должны были бы содействовать расширению экономической деятельности, которая была бы в интересах коренного населения.

29. Члены Организации, управляющие территориями, признали тот факт, что некоторые основные проблемы все еще не разрешены. Представитель Соединенного Королевства сослался на некоторые общие показатели экономического роста самоуправляющихся территорий за отчетный период. Он указал, что с самого начала во многих территориях под управлением Соединенного Королевства развитие запаздывало из-за недостатка естественных богатств или из-за того, что эти территории были слишком малы, чтобы выдерживать накладные расходы государственных учреждений надлежащего масштаба или чтобы в них можно было добиться разделения труда в какой-либо форме, кроме самой примитивной. Для некоторых из этих территорий будут возникать сложные проблемы еще в течение ряда лет. Представитель Соединенного Королевства согласился с тем, что во всех случаях, когда это будет целесообразным, территории должны развивать свое собственное промышленное производство, но он указал на то, что это лишь одна сторона программы развития страны и что источниками накопления богатств являются также сельское хозяйство и торговля. Поэтому индустриализация должна проводиться не как самоцель, но как часть общей политики, направленной на увеличение национальной продукции и на повышение жизненного уровня; в числе территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, многие могут служить примером успешного осуществления этой цели в связи с производством фабричных товаров как для внутреннего потребления, так и для экспорта. Правительство Соединенного Королевства удвоило финансовую помощь, предоставляемую самоуправляющимся территориям; оно также значительно увеличило свои взносы в Специальный фонд Организации Объединенных Наций и будет делать значительные взносы в Международную ассоциацию развития, когда эта последняя будет создана. Хотя в территориях под управлением Соединенного Королевства развитие финансируется главным образом за счет внутренних сбережений этих территорий при финансовой помощи, предоставляемой в дополнение к этому правительством метрополии, частные инвестиции также играют важную роль.

30. Представитель Австралии указал на то, что по окончании второй мировой войны многие терри-

тории, особенно территории, находящиеся в районе Тихого океана, должны были разрешить огромную задачу восстановления. Учитывая этот факт, равно как и международные экономические условия последующего периода, следует признать, что послевоенный период был периодом непрерывного экономического прогресса. Зависимость многих из этих территорий от колебаний на мировом рынке цен на сырьевые товары все еще остается одним из главных препятствий к их более быстрому развитию. Возможности создания и развития местной промышленности часто ограничены местными условиями, причем необходимо также учитывать такие факторы, как наличие капитала и технического персонала, социальные последствия индустриализации, жизненный уровень населения и его покупательную способность и емкость местных, региональных и мировых рынков.

31. Представитель Нидерландов подверг обзору меры, принятые его правительством в Нидерландской Новой Гвинее в целях содействия ее экономическому развитию, и отметил, что естественные богатства этой территории ограничены, что ее почва малоплодородна и что ее народное хозяйство все еще основано преимущественно на сельском хозяйстве. Меры, принимаемые правительством, направлены главным образом на улучшение сельскохозяйственных методов, на выращивание более разнообразных сельскохозяйственных пищевых и товарных культур и на увеличение продукции. После наступившего непосредственно по окончании войны периода восстановления территория непрерывно развивалась. За период с 1950 года по 1958 год стоимость экспорта увеличилась, доля общей продукции, производимая коренным населением, утроилась, а государственные расходы увеличились во много раз. Несмотря на эти достижения, Нидерландская Новая Гвинея остается весьма слабо развитой территорией, и для ее развития необходимы большие инвестиции.

32. Представитель Соединенных Штатов согласился с мнением, что прогресс самоуправляющихся территорий отчасти объясняется общим улучшением мирового экономического положения. Помимо других важных перемен, он отметил тенденцию к более широкому экономическому планированию и увеличению охвата программ экономического развития. Он подчеркнул важную роль частных инвестиций в экономическом развитии и высказал мнение, что программы развития должны включать оценку возможностей, представляющих как для отечественных, так и для иностранных инвестиций. Правительство Соединенных Штатов считает, что иностранные инвестиции должны в возможно большей мере поступать из частного хозяйственного сектора и от международных учреждений. Этот руководящий принцип находит свое отражение в программах помощи развитию, проводимых правительством Соединенных Штатов в различных частях мира, и

в поддержке, оказываемой им Международному банку реконструкции и развития и другим подобным учреждениям.

33. Представители Ганы и Цейлона подчеркнули необходимость более активного участия жителей самоуправляющихся территорий в формулировке и выполнении планов развития. Представитель Цейлона обратил внимание на отсутствие официально установленного порядка привлечения представителей самоуправляющихся территорий к непосредственному участию в работе органов Организации Объединенных Наций и заявил, что можно было бы значительно ускорить прогресс этих территорий, дав их представителям возможность участвовать в работе таких технических органов Организации, как ее региональные экономические комиссии. Некоторые представители поддержали это мнение и настойчиво рекомендовали более широкое применение различных форм международной помощи и привлечение представителей самоуправляющихся территорий к непосредственному участию в работе региональных экономических комиссий и Экономической комиссии для Африки.

34. В докладе о прогрессе изложены достижения общего характера в социальной области, и в него включены исследования, касающиеся демографических условий, кооперативного движения, состояния здравоохранения, гигиены питания, социального обеспечения, свободы ассоциаций, средств массовой информации, коммунального развития, социального попечения, межрасовых отношений и прав человека.

35. Одно из главных положений, которое подчеркивалось при рассмотрении этой информации членами Комитета, заключается в том, что социальное развитие должно рассматриваться как общий процесс изменения и эволюции, который должен способствовать постепенному увеличению благосостояния как общества, так и индивидуума. Представители Ирака и Индии отметили, что западная цивилизация оказала глубокое влияние на структуру местного общества, и выразили надежду, что управляющие территориями члены Организации будут уделять особое внимание социальным проблемам, связанным с этим эволюционным процессом.

36. Представитель Ганы отметил, что, как о том свидетельствует полученная информация, социальный прогресс осуществляется быстрее всего в тех территориях, жители которых взяли на себя значительную долю ответственности за формулировку политики в области развития. Он подчеркнул, что для поддержки правительственных мер должны проводиться программы коммунального развития.

37. Представитель Индии подробно анализировал перемены, происшедшие в социальной области. Так как почти во всех самоуправляющихся территориях

имеется большое сельское население, важно рассмотреть вопрос о роли коммунального развития и о достижениях в этой области в связи с общим процессом социального развития. Он отметил, что в некоторых территориях помощь для осуществления планов коммунального развития предоставляется с довольно значительным запозданием и что ни в одной из территорий проекты коммунального развития не принимаются и не проводятся в общетерриториальном масштабе. Опыт показал, что часто там, где эти планы проводятся по инициативе правительств, они не вызывают среди населения настоящего интереса; представитель Индии настойчиво советует поэтому приложить новые усилия к мобилизации инициативы населения на деревенском уровне. Он с удовлетворением отметил рост кооперативного движения и указал на замечательный прогресс, достигнутый в этой области в некоторых территориях. Он считает важным, чтобы правительства продолжали поощрять создание кооперативов ремесленников и предприятий мелкой промышленности, так как и те и другие препятствуют уничтожению традиционного образа жизни населения.

38. Представитель Австралии высказал мнение, что разнообразные и прочно укоренившиеся социальные представления многих групп коренного населения являются серьезным препятствием для планомерной социальной эволюции. Необходимо пробудить интерес жителей территорий, чтобы у них не только появилось стремление к прогрессу, но чтобы они также, в случае необходимости, были готовы согласиться на перемену традиционной социальной системы. Впоследствии это положение было также подчеркнуто представителем Нидерландов в отношении Нидерландской Новой Гвинеи, где для повышения жизненного уровня и для того, чтобы служить социальным катализатором, вводится механизированное сельское хозяйство. Нидерландское правительство намерено на более поздней стадии расширить охват своих проектов настолько, чтобы заняться и такими социальными вопросами, как подготовка к руководству социальной работой.

39. Кроме того, представитель Индии приветствовал наличие новых элементов в основных тенденциях социальной политики, которые проявляются в области трудового законодательства, социального обеспечения, жилищного строительства, здравоохранения и социального попечения. Однако он указал на то, что, как о том свидетельствуют статистические данные, во многих областях, когда дело доходит до признания за коренными жителями прав человека, например, в отношении выполнения постановлений о женском и детском труде, между официально провозглашенной политикой и практикой наблюдается расхождение. Представитель Индии выразил сожаление по поводу того, что в течение периода, к которому относится доклад о достигнутом прогрессе, в некоторых самоуправляющихся территориях про-

должала существовать дискриминационная практика. Он привел примеры дискриминационной практики на общественно-государственной службе, в отношении найма, в сельском хозяйстве и в области образования. Он считает недопустимым то, что во многих территориях для различных рас продолжают существовать различные системы образования. Каким образом, спросил он, такая практика может существовать, когда управляющие территориями члены Организации обязались проводить политику искоренения дискриминации.

40. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы, Ирака и Цейлона также подчеркнули значение защиты в самоуправляющихся территориях прав человека. Они указали, что на основании Устава и Декларации прав человека на членах Организации, управляющих территориями, лежит моральное и юридическое обязательство защищать права человека в управляемых ими территориях. Они выразили свое удовлетворение по поводу отсутствия дискриминации по расовому признаку в территориях под управлением Новой Зеландии, Соединенных Штатов и Франции и отметили меры, принятые другими членами Организации, управляющими территориями, которые способствуют улучшению положения в этой области. Представители этих стран выразили также серьезное беспокойство в связи с тем, что, как представлена Комитету информация об этом свидетельствует, во многих районах наблюдается лишь медленный прогресс в области защиты прав человека и что во многих территориях с многорасовым населением дискриминационная практика все еще существует в таких важных областях как образование, найм на работу, землепользование, общественно-государственная служба и общественные отношения. Они считают весьма прискорбным тот факт, что в некоторых территориях продолжают существовать отдельные сети школ для детей европейцев и для детей коренных жителей, за исключением, быть может, высших учебных заведений. Представители этих стран признали, что при искоренении дискриминационной практики правительства наталкиваются на некоторые затруднения, однако они настоятельно рекомендовали принятие безотлагательных мер, направленных к искоренению расовой дискриминации всюду, где она существует.

41. Представитель Соединенного Королевства еще раз подтвердил, что его правительство отвергает какую бы то ни было мысль о врожденном превосходстве какой-либо одной расы над другой и что проводимая его правительством политика дает возможность создать в будущем такие условия, при которых все народы, населяющие управляемые им территории, будут полноправными гражданами стран, в которых они живут и при которых чувство расовой принадлежности уступит место чувству лояльности по отношению к новым нациям. Когда Комитет занялся рассмотрением пункта 6 своей повестки дня, представитель Соединенного Коро-

левства и представитель Австралии сообщили ему о дальнейших мерах, принятых со времени окончания периода, охваченного докладом о достигнутом прогрессе, в целях улучшения межрасовых отношений.<sup>7</sup>

42. Некоторые члены Организации, не управляющие территориями, подчеркнули первостепенное значение образования в деле подготовки этих территорий к самоуправлению и выразили свое удовлетворение тем, что цели, преследуемые в этой области членами Организации, управляющими территориями,<sup>8</sup> вполне соответствуют общим заданиям, установленным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 743(VIII) от 27 ноября 1953 года. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы и Цейлона единогласно отметили успехи, сделанные в 1946 году. Представители Индии и Цейлона, признав, что в начале отчетного периода во многих из этих территорий либо вовсе не существовало школьной сети, либо она существовала лишь в зачаточном состоянии, указали на то, что и в конце периода, охваченного докладом о достигнутом прогрессе, за исключением территорий под управлением Соединенных Штатов и Новой Зеландии, где бесплатное и всеобщее образование существует уже в течение нескольких лет, для большей части населения несамоуправляющихся территорий все еще недоступно всеобщее, бесплатное и обязательное образование. Единственной территорией, в которой как правительствами, так и миссионерскими школами обеспечивается бесплатное начальное образование, является Папуа. Указав на то, что, по сведениям ЮНЕСКО, процент детей, посещающих начальную школу, считается удовлетворительным, если он достигает 50 процентов общего числа детей школьного возраста или его превышает, представители этих стран заметили, что, за исключением территорий под управлением Соединенных Штатов и находящихся в районе Карибского моря территорий под управлением Соединенного Королевства, этого уровня достигли лишь немногие территории. Такой медленный темп развития в этой области нельзя более приписывать безразличию со стороны населения, так как теперь, по имеющимся сведениям, число желающих получить образование превышает, как общее правило, наличные школьные возможности. В большинстве территорий также недостаточно развито среднее образование, принимая во внимание среднее для всего мира отношение числа учащихся в средних школах к числу учащихся в начальных школах, а число технических и профессиональных школ далеко не удовлетворяет потребностей населения несамоуправляющихся территорий. Представители Индии и Цейлона подчеркнули, что в области высшего образования важно создавать университеты и другие высшие учебные заведения

<sup>7</sup> См. пункты 86 и 97—98.

<sup>8</sup> A/4131, пункт 5.

в пределах самих территорий, чтобы сделать высшее образование доступным большому числу их жителей. Они настоятельно рекомендовали принять значительно более энергичные меры для прекращения дискриминационной практики в области образования в тех территориях и на тех уровнях, где такая практика все еще существует, и для удовлетворения потребности и стремления населения получить образование. Они выразили пожелание, чтобы меры в области образования проводились как неотъемлемая часть общих программ развития.

43. Представитель Австралии указал на то, что политику в области образования следует вести таким образом, чтобы, наряду с осуществлением намеченных технических заданий, попытаться, поскольку это возможно, сочетать лучшие черты культуры коренного населения с началами современной цивилизации, с тем, чтобы население территорий, когда оно сможет управлять своими собственными делами, было объединено общими узлами, которые были бы сильнее тенденций традиционной социальной дифференциации.

44. Представитель Ганы подчеркнул, что система образования должна быть спланирована таким образом, чтобы выпускать руководителей из состава коренного населения, нужных территориям как до, так и после их перехода к самоуправлению. Как и представители Бразилии и Индии, он подчеркнул важность активного участия коренных жителей территорий в формулировке и осуществлении программ и руководящих принципов в области образования. Быстрые успехи в распространении образования, наблюдаемые в территориях после получения ими независимости или самоуправления, показывают, что может быть сделано тогда, когда самому населению дается возможность взять это дело в свои руки.

45. В связи с цифрами, приводимыми в докладе ЮНЕСКО, представитель Соединенного Королевства отметил, что мысль об образовании как о существенном вкладе в дело развития стала завоевывать признание только в последние годы. За эти годы, а также со времени окончания периода, охваченного докладом о достигнутом прогрессе, доказательством этой перемены точки зрения является увеличение процента детей, посещающих начальные школы. Он не согласен с тем мнением, что первостепенное значение следует придавать всеобщему обязательному начальному образованию; необходимо, чтобы система народного образования строилась гармонично.

46. В ходе прений по докладу о достигнутом прогрессе представители специализированных учреждений подтвердили, что их организации, если к ним обратятся с просьбой, охотно предоставят территориям помощь в соответствующих областях. Некоторые представители высказали пожелание, чтобы

было более интенсивно использовано региональное и международное сотрудничество, а также помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, включая содействие, оказываемое в рамках Расширенной программы технической помощи.

47. На 223-м заседании Комитета председатель подкомитета представил проект доклада этого последнего, содержащий замечания и заключения, относящиеся к докладу о достигнутом прогрессе.<sup>9</sup> Он пояснил, что этот проект в целом был единогласно утвержден подкомитетом, считающим, что он выражает общее мнение. В нем имеется, однако, ряд мест, которые, взятые в отдельности, полностью не отражают мнения некоторых делегаций; даже по некоторым из них у некоторых членов могут быть оговорки. Он выразил надежду, что, принимая текст этого доклада в целом, Комитет учтет это обстоятельство.

48. Представители Австралии и Соединенного Королевства заявили, что, хотя в отношении некоторых мест проекта доклада, представляющих собой компромисс между противоположными точками зрения, у них имеются оговорки, они все же поддерживают весь текст представленных подкомитетом замечаний и заключений. Представитель Австралии отметил, что тот факт, что он готов голосовать за этот проект, не должен толковаться как отказ его делегации от мнений, ранее высказанных ею о разных сторонах работы Комитета. Представитель Индии заявил, что не все замечания и заключения непременно полностью отражают мнение его делегации, но этот текст является очень хорошим компромиссом между различными подходами к данному вопросу, и поэтому он поддержит проект доклада, составленный подкомитетом.

49. Для разъяснения положения в области профессиональной и технической подготовки в Папуа, представитель Австралии предложил дополнение к пункту 52 документа А/АС.35/L.324/Add.1. Это дополнение было Комитетом принято.

50. На том же заседании 12 голосами при одном воздержавшемся, причем никто не голосовал против, Комитет одобрил в целом, для представления Генеральной Ассамблее на ее пятнадцатой сессии, замечания и заключения, относящиеся к докладу о достигнутом прогрессе и содержащиеся в документах А/АС.35/L.324 & Add.1-3, со внесенными поправками.

51. Представитель Франции заявил, что его делегация придерживается того мнения, что при рассмотрении вопроса о прогрессе, достигнутом несамоуправляющимися территориями, следует базироваться исключительно на информации, переданной согласно статье 73е. В общем обзоре, содержа-

щемся в докладе о достигнутом прогрессе, и в замечаниях и заключениях, составленных подкомитетом, говорится о политических условиях, лежащих вне круга ведения Комитета, и поэтому он от голосования воздержался.

## VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

52. На своей одиннадцатой сессии, в соответствии с программой работы, установленной резолюцией Генеральной Ассамблеи 1332 (XIII), Комитет уделил особое внимание экономическим условиям в несамоуправляющихся территориях. Во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 745 (VIII) от 27 ноября 1953 г. Нидерланды, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты включили в состав своих делегаций экспертов по экономическим вопросам.

53. Комитету были представлены специальные исследования, подготовленные Секретариатом и специализированными учреждениями. Так как Комитет должен был рассмотреть большое количество разнообразной информации об экономических условиях в несамоуправляющихся территориях, которая является частью доклада о достигнутом прогрессе, Секретариат представил этой сессии доклады о влиянии соотношения экспортных и импортных цен на экономику территории,<sup>10</sup> о денежном обращении и центральной банковской системе<sup>11</sup> и о платежных балансах.<sup>12</sup> Кроме того, МОТ подготовила для Комитета доклад о производительности труда,<sup>13</sup> а ФАО оказала помощь при составлении предварительного обзора о переходе от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству.<sup>14</sup>

54. Комитет занимался обсуждением экономических условий с 210-го заседания по 216-е заседание включительно. В обсуждении принимали участие представители Аргентины, Австралии, Бразилии, Ганы, Индии, Ирака, Нидерландов, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Цейлона. Как уже указывалось выше в пункте 9, Комитет, в соответствии с установившейся практикой, поручил подкомитету, назначенному на 207-м заседании, составить специальный доклад об экономических условиях, охватывающий период 1955-1958 годов.

55. Некоторые представители указывали на трудности, связанные с обобщением заключений относительно условий, существующих в таком большом количестве несамоуправляющихся территорий, кото-

<sup>10</sup> А/АС.35/L.314.

<sup>11</sup> А/АС.35/L.315.

<sup>12</sup> А/АС.35/L.317.

<sup>13</sup> А/АС.35/L.316.

<sup>14</sup> А/АС.35/L.318.

<sup>9</sup> А/АС.35/L.324 & Add.1-3.

рые резко отличаются друг от друга по своим размерам, естественным богатствам и фазам развития. Представители Австралии, Нидерландов и Новой Зеландии заявили, что многие из проблем, изложенных в документах, представленных Комитету, не относятся к территориям, находящимся под управлением этих государств.

56. Представитель Австралии заявил, что структура торговли в Папуа такая же, как и в других слабо-развитых территориях с ограниченными ресурсами. Однако пассивный торговый баланс не обязательно означает, что экономическая политика была неправильной, поскольку такой торговый баланс может быть показателем большого притока оборудования и других материалов, необходимых для развития территории. За период 1957-1959 гг. имело место постоянное увеличение стоимости экспорта, что отражало фактическое увеличение объема производства в Папуа. Эта территория все еще имела значительный торговый дефицит, который покрывался дотациями, предоставленными Австралией. Хотя Папуа находится в экономической зависимости от Австралии, Папуа извлекает пользу из таких взаимоотношений, имея доступ на находящийся вблизи устойчивый рынок, причем для нее установлены благоприятные тарифные условия и протекционные пошлины для содействия местным отраслям промышленности. Начиная с 1955 года были предприняты дальнейшие шаги для повышения жизненного уровня населения с помощью мероприятий (особенно путем расширения агропропаганды), цель которых заключалась в увеличении продуктивности сельского хозяйства Папуа, в введении более разнообразных сельскохозяйственных пищевых культур и в постепенном увеличении сельскохозяйственной продукции, предназначенной для продажи. Политика правительства Австралии заключается в том, чтобы помочь населению Папуа принимать большее участие в экономической жизни территории, и показателем прогресса в этом отношении является постепенное развитие кооперативов и кооперативной торговли. Правительство также оказывало финансовую помощь местным организациям коренных жителей и отдельным лицам, чтобы дать им возможность более широко участвовать в производстве; было также ускорено выполнение программ по агропропаганде, причем особое внимание уделялось подготовке специалистов в области сельского хозяйства.

57. Представитель Нидерландов также отметил, что дефицит торгового баланса Нидерландской Новой Гвинеи отражает степень недостаточного развития этой территории. Импорт включал большое разнообразие продуктов, две трети которых являлись потребительскими товарами, составлявшими около одной трети стоимости импорта, в то время как экспорт был ограничен такими сырьевыми товарами, как сырая нефть и сельскохозяйственные, лесные и морские продукты. Однако, начиная с 1954 года, производство сырой нефти сократилось, и со сни-

жением деловой активности нефтяной компании импорт промышленного оборудования неуклонно сокращался с 1957 года. Представитель Нидерландов изложил те меры, которые были приняты за последние несколько лет для увеличения производства и для поощрения экспорта товарных сельскохозяйственных культур. Он также сообщил сведения о денежном обращении и о положении банковского дела в Нидерландской Новой Гвинее и указал, что в бюджете территории расходные статьи постоянно превышали его доходные статьи, что покрывалось за счет дотаций, предоставленных Нидерландами.

58. Представитель Новой Зеландии объяснил, что многие проблемы, обсуждавшиеся в документах, представленных Комитету, не имеют отношения к островам Кука, Ниуэ и Токелау. Эти территории имеют ограниченные природные богатства; на этих островах земля неплодородна и нет залежей минералов. Там, где это было возможно, правительство Новой Зеландии вводило новые сельскохозяйственные культуры и помогало увеличить производство. Представитель Новой Зеландии изложил некоторые меры, которые были приняты для обеспечения технической подготовки в этой области и для удовлетворения потребностей в увеличении материально-технических средств, необходимых для экспорта сельскохозяйственной продукции, недостаток которых был одним из главных препятствий к экономическому развитию этих территорий. Его правительство ободрено тем обстоятельством, что оно может помочь населению этих территорий взять на себя управление своими собственными делами и пользоваться преимуществами как в социальной области, так и в области народного просвещения, подобно тем преимуществам, которые существуют в более богатых территориях.

59. Представитель Соединенного Королевства отметил, что за прошедшие три года с экономической точки зрения не произошло никаких особых изменений. Что касается всех территорий под управлением Соединенного Королевства, то за период с 1953 года по 1958 год валовой отечественный продукт в постоянных ценах ежегодно увеличивался на 5-6 процентов; расходы по валовому накоплению основных фондов за этот же период увеличились на 27,5 процента. Темпы развития отдельных территорий, однако, зависели от многих факторов и были различными в разных территориях.

60. В соответствии со стадией их развития территории под управлением Соединенного Королевства можно разделить на три большие группы. Небольшое количество территорий, включая Ямайку, Тринидад и Гонконг, прошли «начальную» стадию и сейчас уже достигли стадии неуклонного экономического роста. Вторая группа территорий, включающая Кению, Уганду, Нигерию и большую часть других территорий в Африке, имеет благоприятные долгосрочные перспективы достижения неуклонного



роста, но в этих территориях все еще ощущается недостаток, помимо всего прочего, в основном капитале и в квалифицированных кадрах. Третья группа состоит из территорий, которые имеют мало природных богатств и которые очень малы по своим размерам; развитие этих территорий будет связано с трудностями в течение еще многих лет.

61. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы, Индии, Ирака и Цейлона отметили, что информация, которой располагает Комитет, показывает, что большинство территорий все еще зависит от производства нескольких сырьевых товаров. На этих территориях — как на производителях сырья — сильно отражаются колебания мировых цен на эти товары. Представители этих стран считают наиболее серьезным то обстоятельство, что, несмотря на значение соотношения экспортных и импортных цен в экономике этих территорий, ни на одну из них не приходится такая доля мирового производства какого-либо основного сырьевого товара, которая позволила бы осуществлять некоторый контроль на рынке и влиять на мировые цены. Представитель Ганы указал, что меры, принятые членами Организации, управляющими территориями, для того чтобы снизить влияние колебания цен на экономику этих территорий путем введения гарантированных цен и сбытовых программ, не смогли повлиять на соотношение экспортных и импортных цен.

62. Представители Бразилии и Аргентины высказали мнение, что постепенное ухудшение соотношения экспортных и импортных цен территорий является результатом трудностей, присущих экономической структуре соответствующих территорий, во многих из которых производство было развито для удовлетворения потребностей рынка страны-метрополии.

63. Представитель Индии указал на то, что самоуправляющиеся территории зависят от более развитых стран в отношении товаров импорта, необходимых для их развития. В результате тенденции к инфляции цен в промышленных странах и колебания мировых цен на сырьевые товары, общее движение цен привело к снижению импортных способностей территорий с последующим сокращением величины соотношения экспортных и импортных цен. Этому же взгляду придерживался представитель Ирака.

64. Представители Ганы, Индии и Цейлона подчеркивали необходимость увеличения внутреннего производства и уменьшения неблагоприятного соотношения экспортных и импортных цен. Они указывали, что одним из способов уменьшить уязвимость самоуправляющихся территорий в связи с колебаниями цен на мировом рынке является заключение международных соглашений о стабилизации цен на сырьевые товары. Они убеждали членов Организации, управляющих территориями, в необходимости более

широкого сотрудничества при ведении переговоров по этим соглашениям. Они также подчеркивали необходимость проявления правительствами еще большей инициативы в деле содействия разностороннему развитию сельскохозяйственного производства, в расширении возможностей сбыта, в принятии мер для строительства дорог и складских помещений и в создании заводов для переработки сельскохозяйственных продуктов. Представитель Ганы считал, что деятельность в этих областях будет более полезной, если она будет связана с программами коммунального развития.

65. По вопросу о ценах на сырьевые товары представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительству известны те проблемы, к которым могут привести колебания цен на сырьевые товары, и что оно готово участвовать в изучении таких проблем отдельно по каждому виду товара. В настоящее время Соединенное Королевство сотрудничает в изучении товарных проблем в рамках Общего соглашения о тарифах и торговле и в Комиссии Организации Объединенных Наций по международной торговле сырьевыми товарами и также участвует в Соглашении по сахару, заключенном странами Британского содружества наций, и в большинстве международных соглашений по сырьевым товарам. Кроме того, используются внутренние фонды для стабилизации цен. Он отметил, что неблагоприятный торговый баланс по текущему счету не всегда является признаком неуравновешенной экономики, потому что это часто является результатом усиленных долгосрочных инвестиций и неизбежной особенностью всякой развивающейся экономики.

66. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что экономическое развитие является сложным процессом, который связан со многими факторами, включая развитие образования и приобретение технических навыков. Он также указал на то, что, хотя на экономике территорий сказываются изменения цен на мировом рынке, иногда они даже получали выгоду от таких изменений. Он подчеркнул значение механизма цен в использовании имеющихся ресурсов с целью извлечь из них наибольшую экономическую выгоду. Соединенные Штаты, являясь крупным производителем, заинтересованы в межправительственном сотрудничестве в этой области и участвуют в работе международных органов, занимающихся вопросами торговли и сырьевых товаров; в настоящее время они являются членом Совета по сахару и Совета по пшенице, которые осуществляют контроль над выполнением соглашений, членом всех существующих групп по изучению положения в отношении сырьевых товаров и, с 1959 года, членом Комиссии Организации Объединенных Наций по международной торговле. Он считает, что переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству в территориях является важным аспектом



экономического развития, потому что высокопродуктивное сельское хозяйство часто имеет основное значение для развития других секторов экономики.

67. Представители Бразилии, Индии и Цейлона выразили сожаление по поводу того, что установленная в территориях под управлением Соединенного Королевства система валютных комитетов не соответствует своему назначению, а именно созданию бюджетных средств и содействию экономическому развитию. Хотя эти территории получали финансовую помощь от Соединенного Королевства, они оказывали также помощь метрополии. Представители этих стран подчеркнули необходимость создания центральных банков, особенно в более развитых территориях, для мобилизации местных денежных средств на цели развития и для проведения валютной политики.

68. По мнению представителя Соединенных Штатов, значение валютных комитетов, по сравнению с центральными банками, в деле мобилизации средств, необходимо определять в каждом отдельном случае с учетом положения в данной территории.

69. Представитель Соединенного Королевства указал, что связь территорий под управлением Соединенного Королевства со стерлинговой зоной служит на пользу этих территорий, поскольку они извлекают выгоду из того обстоятельства, что во всем мире существует доверие к этой валюте. Он объяснил, что, начиная с 1954 года, от правительств территорий не требуется больше иметь стопроцентное внешнее обеспечение местной валюты, и потому каждая территория может инвестировать часть обеспечения своего валютного фонда в местные ценные бумаги. Несмотря на то что Соединенное Королевство предоставляет финансовую помощь этим территориям, оно оставляет за ними право свободной торговли с любыми странами по их желанию. Информация, находящаяся в распоряжении Комитета, подтверждает, что наблюдается общее уменьшение экономической зависимости этих территорий от Соединенного Королевства.

70. Представитель Соединенного Королевства считает, что переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству является одной из наиболее важных проблем слаборазвитых районов. В территориях под управлением Соединенного Королевства в Восточной и Западной Африке, — хотя о различных секторах натурального хозяйства не имеется достаточно данных, — доля продукции натурального хозяйства в общей национальной продукции в послевоенный период сократилась в результате расширения товарного сектора. По его мнению, лучшим способом повышения производительности крестьянских хозяйств являются согласованные мероприятия для устранения всех препятствий, свойственных таким территориям, как, например, несоответствующая теперешним условиям система землевладения, необеспеченность кредитом

и средствами сообщения и недостаток образования. В качестве примера можно указать на меры, принятые по плану Свиннертона в Кении, результаты которых являются весьма обнадеживающими.

71. Представитель МОТ, представляя Комитету доклад, подготовленный его организацией по производительности труда в самоуправляющихся территориях, указал, что по причине большого разнообразия условий в территориях и недостатка статистических данных, МОТ в настоящее время в своем докладе перечисляет только те условия, которые способствуют росту производительности. Он сообщил Комитету, что МОТ готова предоставить, при наличии соответствующих просьб, техническую помощь самоуправляющимся территориям в вопросах производительности, но до сих пор такая возможность ей часто не представлялась.

72. Представитель Нидерландов заявил, что исследования, проведенные в Нидерландской Новой Гвинее, показывают, что существует большая разница в отношении производительности труда в зависимости от коллектива и от существующих традиций. Он сообщил Комитету о тех мерах, которые были приняты его правительством для повышения производительности труда в этой территории путем подготовки без отрыва от производства и технического обучения, а также путем улучшения системы образования и общественных отношений; в этой территории в 1956 году был создан фонд для профессиональной подготовки.

73. Представитель Индии высказал мнение, что по причине краткости доклада МОТ не было возможности детально изложить этого вопроса. Производительность труда рассматривается в докладе главным образом в связи с промышленным производством, и в нем не учитывается тот факт, что огромное большинство населения самоуправляющихся территорий занято в натуральном сельском хозяйстве, в котором также важно повысить производительность. Он указал на то, что одним из препятствий к повышению производительности является отсутствие стимулов как в форме финансовых доходов, так и в форме имеющихся потребительских товаров. Другими важными мероприятиями по увеличению производительности труда были повышение общеобразовательной подготовки рабочих, профессиональная подготовка без отрыва от производства и создание центров по повышению производительности труда. Он считает, что повышение производительности труда имеет непосредственное отношение к проблеме перехода от натурального хозяйства к товарному хозяйству. Не только необходимо, чтобы фермеры производили излишек продуктов, помимо удовлетворения своих собственных потребностей, но важно также создать рынки, где они могли бы продавать свои излишки и покупать необходимые им товары; в противном случае не может быть никаких стимулов к изменению системы

натурального сельского хозяйства. Он отметил, что ФАО, в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, приступила к изучению этой проблемы; он выразил надежду, что результаты этого исследования будут сообщены Комитету на его следующей сессии.

74. Представители Австралии, Нидерландов и Новой Зеландии сообщили Комитету о прогрессе, достигнутом в расширении участия коренного населения в таких областях экономической деятельности, как сельскохозяйственное производство и распределение товаров, рост кооперативных обществ, а также планирование и осуществление экономического развития.

75. Представители Бразилии, Ганы, Индии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Цейлона на заседаниях с 212-го по 216-е включительно сделали заявления по вопросу о присоединении самоуправляющихся территорий к Европейскому экономическому сообществу.

76. Представитель Бразилии высказал мнение, что, так как Римский договор<sup>15</sup> отразится на значительной части африканского континента, Организация Объединенных Наций должна изучить долгосрочное влияние его постановлений на положение в территориях, присоединенных к этому Сообществу, и на положение в территориях, к нему не присоединенных. Европейское экономическое сообщество существует уже больше года, и в 1960 году вступят в силу дополнительные меры в виде установления тарифных скидок и других финансовых условий. Он выразил надежду, которая была высказана также представителем Цейлона, что члены Организации, управляющие территориями, направят Генеральному Секретарю соответствующую информацию для включения в доклад по этому вопросу, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее. Он предложил, чтобы Генеральный Секретарь, когда он примет во внимание исследования, проведенные другими органами Организации Объединенных Наций, включил в их число также относящиеся к этому вопросу исследования, проведенные специальным комитетом, созданным Экономической комиссией для Африки в соответствии с ее резолюцией 7(II) по вопросу о Европейском экономическом сообществе.

77. Представитель Австралии заявил, что невозможно достаточно точно предусмотреть всестороннее влияние Европейского экономического сообщества на самоуправляющиеся территории без учета положения Европейского экономического сообщества в целом и общей политики стран, имеющих отношение к мероприятиям Европейского экономического сообщества. Поэтому он считает, что полное

изучение этого вопроса может быть лучше проведено другими органами, а не Комитетом.

78. Представитель Индии не согласился с тем, что Комитет не может успешно обсуждать вопрос о влиянии Европейского экономического сообщества на положение в самоуправляющихся территориях; такое обсуждение имеет важное значение для их экономического развития. Он обратил внимание Комитета на резолюцию Генеральной Ассамблеи 1470 (XIV) от 12 декабря 1959 г., которая, кроме прочего, ясно требует от Комитета обратить в 1960 году особое внимание на последствия такого объединения. Он указал, что результатом Римского договора будет направление основной массы товаров территорий, присоединенных к Сообществу, в государства-члены Сообщества и что такая тенденция не соответствует положениям статьи 74 Устава. Более того, возникает опасность, что в результате влияния Европейского экономического сообщества создастся новая форма коллективной эксплуатации, и поэтому для Комитета важно получать более полную информацию от соответствующих членов Организации, управляющих территориями.

79. Представитель Ганы заявил, что важно, чтобы Комитет рассмотрел вопрос о влиянии Европейского экономического сообщества на положение в присоединенных и не присоединенных к нему территориях. Преференциальный режим, установленный в соответствии с положениями Европейского экономического сообщества, приведет к переключению торговли, что неблагоприятно скажется на других странах и на не присоединенных к Сообществу территориях, многие из которых получают значительную часть своих доходов от экспорта сырья, также экспортруемого присоединенными к Сообществу территориями в государства-члены этого Сообщества. С другой стороны, в конце концов возникнет опасность включения территорий, присоединенных к Европейскому экономическому сообществу, в экономическую систему этого Сообщества, что замедлит их индустриализацию и помешает разностороннему развитию их экономики.

80. Представитель Соединенного Королевства заявил, что он в общем согласен с точкой зрения представителя Ганы. Его правительство придает большое значение влиянию, которое будет иметь Европейское экономическое сообщество на не присоединенные к Сообществу территории и страны. Однако по мнению его правительства, лучшей организацией для обсуждения этого вопроса является Общее соглашение о тарифах и торговле.

81. Представитель Нидерландов заявил, что одной из целей Европейского экономического сообщества является содействие экономическому и социальному развитию присоединенных к Сообществу территорий. Однако еще рано делать какие-нибудь выводы относительно влияния Сообщества на не присоеди-

<sup>15</sup> Договор о создании Европейского экономического сообщества, подписанный в Риме 25 марта 1957 года.

ненные к нему территории. Он заверил Комитет, что в отношении Нидерландской Новой Гвинеи не может быть и речи о какой-либо форме «коллективной эксплуатации» и что это подтверждается той информацией, которую он уже представил Комитету о том, что ресурсы этой территории покрывают только небольшую часть ее общих расходов.

82. На 223-м заседании председатель подкомитета представил специальный доклад об экономических условиях.<sup>16</sup> Представитель Индии внес проект резолюции, разработанный совместно с Ганой, Нидерландами и Соединенными Штатами Америки, в соответствии с которым Генеральная Ассамблея: 1) примет к сведению специальный доклад об экономических условиях; 2) предложит Генеральному Секретарю препроводить указанный доклад на рассмотрение членам Организации Объединенных Наций, ответственным за управление самоуправляющимися территориями, Экономическому и Социальному Совету, региональным экономическим комиссиям, Совету по Опеке и соответствующим специализированным учреждениям; и 3) выразит уверенность в том, что члены Организации, ответственные за управление самоуправляющимися территориями, доведут об этом докладе до сведения властей, ответственных за экономическое развитие этих территорий.

83. На том же заседании Комитет принял этот проект резолюции 12 голосами, при 1 воздержавшемся, причем никто не голосовал против, и представит его Генеральной Ассамблее для утверждения на ее пятнадцатой сессии. Текст проекта резолюции прилагается к настоящему докладу в качестве приложения II.

#### VIII. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ И ПОЛОЖЕНИЕ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

84. В соответствии со своей регулярной рабочей программой Комитет на своих 217-м — 219-м заседаниях обсудил вопрос о социальных условиях и о положении народного образования в самоуправляющихся территориях на основе сводок информации за 1958 год и в свете специальных докладов, утвержденных Генеральной Ассамблеей в 1958 году и 1959 году. Были заслушаны выступления представителей Австралии, Аргентины, Бразилии, Ганы, Индии, Соединенного Королевства и Цейлона.

85. Кроме того, на рассмотрении Комитета находился доклад о ликвидации неграмотности, составленный ЮНЕСКО.<sup>17</sup> Выступая с пояснениями по

<sup>16</sup> A/AC.35/L.325.

<sup>17</sup> A/AC.35/L.319.

этому докладу, представитель ЮНЕСКО указал, что по мнению этой организации рассчитывать на успешные результаты можно только в том случае, если борьба с неграмотностью будет проводиться интенсивно и в массовом масштабе, с использованием всех имеющихся методов обучения. Кроме того, борьба с неграмотностью не является делом одних только педагогов; для этого необходимо также заручиться сотрудничеством социальных работников, экономистов и профсоюзных руководителей, равно как и законодателей, местных советов, гражданских руководителей и добровольных организаций. Представитель ЮНЕСКО сообщил Комитету о рекомендациях, сделанных этой организацией на основе произведенного ею обследования культурно-образовательных нужд двадцати двух стран и территорий тропической Африки. Среди других вопросов ЮНЕСКО подчеркнула необходимость крупных мероприятий по расширению дела образования, особенно в начальной его стадии, поскольку образование является одним из наиболее мощных орудий экономического и социального прогресса. Эта организация указала также на необходимость увеличить возможности подготовки учителей и развития общего и технического среднего образования. Кроме того, представитель ЮНЕСКО сообщил Комитету, что среди других возложенных на ЮНЕСКО задач эта организация получила от Конференции африканских министров и должностных лиц, ведающих вопросами народного образования, состоявшейся в Аддис-Абебе в феврале 1960 года, просьбу об оказании помощи в деле создания в ближайшем будущем на региональной основе центров по подготовке учителей, а также об оказании содействия в виде предоставления стипендий и необходимых для персонала предметов оборудования. Представитель ЮНЕСКО заверил Комитет в том, что ЮНЕСКО будет и впредь сотрудничать в этом деле и что она будет продолжать проведение своей программы работы для тропической Африки.

86. Представитель Австралии сообщил Комитету о прогрессе, достигнутом за последнее время в деле народного образования в Папуа, где было принято тщательное обследование вопроса о развитии народного образования. В 1959 году Департамент народного образования был реорганизован, причем существовавшие прежде два отдела для папуасов и для не-папуасов были заменены четырьмя отделами по их функциональному назначению. Был утвержден новый план развития народного образования, причем одной из главных задач является обеспечение всеобщей грамотности на английском языке. Была введена система школьной инспекции, а программы подготовки учителей были расширены. В соответствии с проводимой в этой стране политикой поощрения папуасов к принятию участия в разработке и проведении планов развития народного образования, в некоторых районах были назначены комитеты по вопросам народного образования, а в других округах было намечено создание таких комитетов. Представитель Австралии также изложил успехи, до-

стигнутые в повышении посещаемости школ, а также в отношении женского образования и образования взрослых.

87. Представитель Бразилии выразил согласие с изложенным в докладе ЮНЕСКО мнением, что обеспечение народного образования должно рассматриваться как существенный вклад в дело общего развития страны. Говоря о переданной о самоуправляющихся территориях информации, представитель Бразилии и представитель Аргентины выразили удовлетворение по поводу осуществленного в области народного образования прогресса, отметив в то же время некоторые случаи, когда возможности получения образования по-прежнему остаются недостаточными. Ввиду того что Генеральная Ассамблея на своей четырнадцатой сессии приняла четыре резолюции по вопросам народного образования и рекомендовала членам Организации, управляющим территориями, принять все необходимые меры для развития начального образования в этих территориях, представитель Бразилии выразил надежду, что при следующем специальном рассмотрении Комитетом вопросов народного образования этот последний сможет с удовлетворением констатировать более конкретный прогресс.

88. Представитель Ирака подчеркнул важную роль образования в деле подготовки народов самоуправляющихся территорий к получению независимости и настоятельно просил управляющих территориями членов Организации увеличить число начальных школ и ликвидировать неграмотность, заручившись с этой целью сотрудничеством ЮНЕСКО. Представитель Ирака также подчеркнул важное значение женского образования, особенно в целях подготовки женщин к необходимости приспособить семейную жизнь к тем социальным изменениям, которые происходят под влиянием современных понятий и индустриализации.

89. Представитель Индии отметил, что в информации, переданной по двум территориям, имеются статистические данные, касающиеся только образования африканского населения; это дает основания предполагать, что ответственность за обеспечение образования разных групп населения лежит на различных правительственных органах. Представитель Индии высказал мнение, что все жители территории должны быть подведомственны одному и тому же правительственному учреждению и что в обязанности управляющих территориями членов Организации входит передача информации об образовании как африканцев, так и европейцев, с тем чтобы Комитет имел возможность установить соотношение расходов, выделяемых на нужды каждой из различных групп населения территорий.

90. Переданная информация свидетельствует также о том, что в области начального образования был достигнут известный прогресс, но что во многих

районах он был медленным и неравномерным. Представитель Индии отметил, что наиболее быстрый прогресс в течение короткого промежутка времени наблюдался в Сингапуре, где население несет большую степень ответственности за управление своими собственными делами. Это подтверждает важное значение участия жителей в проводимых мероприятиях.

91. Представитель Ганы просил управляющих территориями членов Организации сообщить, препроводили ли они, в соответствии с постановлениями резолюции 1462 (XIV), специальный доклад по вопросам народного образования за 1959 год властям, несущим ответственность за дело народного образования в этих территориях. Представители Соединенного Королевства, Нидерландов и Австралии подтвердили, что этот доклад был препровожден компетентным властям. Представитель Нидерландов заявил, что этому докладу было обеспечено возможно более широкое распространение.

92. Представители Индии и Цейлона выступили с замечаниями по поводу медленного прогресса в социальной области. Представитель Индии заявил, что это обстоятельство явствует из сводок информации, представленных по многим территориям, в которых сообщалось, что никаких значительных изменений не произошло ни в одной из следующих областей или произошли лишь в некоторых из них: общие социальные условия, права человека, права женщины, жизненный уровень, городское и сельское планирование и жилищное строительство, социальное обслуживание и социальное попечение, культурно-просветительные учреждения и средства массовой информации. Он также отметил неудовлетворительное положение, наблюдающееся в этих территориях в области трудового законодательства и законов о социальном обеспечении, что, по его мнению, объясняется медленным темпом развития профсоюзного движения.

93. Представитель Цейлона высказал мнение, что большинство существующих в самоуправляющихся территориях социальных проблем возникает вследствие бесплановой урбанизации, которая в свою очередь является результатом воздействия индустриализации на социальный уклад коренного населения. Он подчеркнул необходимость уделить больше внимания координации мероприятий, проводимых в экономической, социальной, политической и культурно-просветительной областях.

94. Представитель Бразилии высказал замечания по поводу положения в области общественного здравоохранения. Он отметил, что в большей части территорий суммы, расходуемые на нужды общественного здравоохранения, несколько увеличились, но что, за исключением некоторых территорий, больничное обслуживание не было расширено в сколько-нибудь значительной степени. Из представленной информа-

ции также явствует, что во всех территориях число врачей очень незначительно по отношению к численности населения. Он подчеркнул, что улучшение положения в области здравоохранения имеет существенное значение для экономического и социального развития, и высказал мнение, что управляющие территориями члены Организации должны немедленно принять меры к улучшению существующего положения.

95. Представители Аргентины, Бразилии, Ганы, Индии, Ирака и Цейлона выразили тревогу по поводу продолжающейся расовой дискриминации в социальной области и в области народного образования. Они однако признали, что за последние годы многое было сделано, например, в Вест-Индии и в Американском Самоа. По их мнению, конфликт интересов различных расовых групп является одной из наиболее важных проблем. Практика, носящая дискриминационный характер, теперь является анахронизмом, и необходимо принять энергичные меры к ее искоренению. Эти мероприятия носят особенно срочный характер ввиду быстрого темпа политического развития территорий, особенно территорий, находящихся в Африке, а установление между народами согласия существенно важно для устойчивости во всем мире. Вышеупомянутые представители напомнили о мнении, которое было высказано в Комитете и отражено затем в его докладе за 1958 год, а именно, что установление единообразной системы образования сыграет важную роль в развитии чувств общей лояльности и в улучшении межрасовых отношений. Представитель Ганы предложил ряд конкретных мероприятий для улучшения межрасовых отношений. В числе прочих мер он предложил, чтобы управляющие территориями члены Организации проводили политику поощрения более тесных культурных и общепросветительных обменов между территориями с многорасовым населением и некоторыми независимыми африканскими государствами, заручились содействием ЮНЕСКО и пользовались в большей степени средствами массовой информации и наглядными пособиями для дополнения работы комитетов по вопросам межрасовых отношений.

96. Представитель Австралии выразил мнение, что административные мероприятия и правила могут способствовать эффективному разрешению проблем межрасовых отношений лишь в известных пределах. Он отметил, что расовая дискриминация не всегда ограничивается самоуправляющимися территориями и что достижение независимости не приведет обязательно к прекращению такой дискриминации. С его точки зрения эти проблемы можно ликвидировать только путем мероприятий, охватывающих все аспекты социальных взаимоотношений, а также путем воспитания общественного мнения и развития чувства нравственной ответственности.

97. Представитель Соединенного Королевства говорил о самоотверженной работе своего правитель-

ства для поощрения прогресса всех групп населения в территориях под управлением Соединенного Королевства, независимо от их расы, цвета кожи или верований. Он указал, что в некоторых территориях немедленное искоренение дискриминационной практики связано с затруднениями практического характера; во многих случаях расовая дискриминация является не столько проблемой взаимоотношений между населением и государством, сколько проблемой взаимоотношений между частными лицами, разрешение которой поэтому не может быть достигнуто путем одних лишь законодательных мероприятий. Тем не менее, за последние два года в области законодательства были реализованы известные прогресс, а кроме того были приняты также и другие меры. Представитель Соединенного Королевства сообщил Комитету, что за последнее время были предприняты шаги к тому, чтобы открыть представителям всех рас доступ на гражданскую службу в самоуправляющихся территориях; его правительство на протяжении многих лет придавало первостепенное значение этой мере, которая, чтобы быть вполне эффективной как в теории, так и на практике, требует конкретных мероприятий в области профессиональной подготовки и общей культурно-просветительной работы.

98. Представитель Соединенного Королевства привел ряд примеров реализованного в этой области прогресса. В Кении изданным в Совете Королевским указом 1958 года был создан Государственный совет, в обязанности которого входит рассмотрение любого закона, могущего носить дискриминационный характер, и который должен давать правительству советы по вопросам межрасовых отношений; кроме того, правительство Кении объявило, что его аграрная политика имеет целью обеспечить постепенное устранение расовых преград в области землеустройства. В Северной Родезии был создан Центральный консультативный и примирительный комитет по вопросам межрасовых отношений с охватывающей всю территорию сеть окружных комитетов для улучшения взаимоотношений между народами различных рас, для примирения сторон в случае расовых конфликтов и для рекомендации правительству надлежащих мероприятий в области межрасовых отношений. В Ньясаленде и Северной Родезии порядок, согласно которому от африканцев требовалось иметь при себе во время ночных передвижений пропуски, был упразднен. В Свазиленде, начиная с 1958 года, разрешения на производство разведки недр предоставлялись всем жителям без различия расы.

99. Представитель Индии отметил с удовлетворением деятельность созданных в некоторых территориях Африки комитетов по вопросам межрасовых отношений, но высказал мнение, что улучшение межрасовых отношений нельзя поручать частным лицам, так как этот метод не приводит к положительным результатам. Что здесь требуется — это энер-

гичные правительственные мероприятия. Главное затруднение возникает вследствие того, что власть осуществляется исключительно или главным образом группами меньшинств. Поэтому вопрос о расовой дискриминации в сущности является политическим вопросом. Представитель Индии высказал мнение, что одной из конкретных мер к упразднению расовой дискриминации было бы безоговорочное предоставление всем права участвовать в голосовании на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения.

100. Представитель Цейлона также выразил надежду на то, что управляющие территориями члены Организации будут поощрять издание законов, направленных на искоренение дискриминации при наеме на работу, а также в области землевладения и народного образования, и будут разрешать возбуждение дел против лиц виновных в нарушении таких законов. Он высказал мысль, что наилучшим способом борьбы с расовой дискриминацией было бы объявление дискриминационной практики уголовным преступлением.

#### IX. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СВОДКАМ И АНАЛИЗУ ИНФОРМАЦИИ, ПЕРЕДАННОЙ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73е УСТАВА

101. Комитет рассматривал этот вопрос на 220-м и 221-м заседаниях.

102. Согласно положениям резолюции 218 (III) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1948 г. Генеральный Секретарь составил для Комитета сводки информации, переданной членами Организации, управляющими территориями, за 1958 год и 1958/1959 год.<sup>18</sup> Некоторые из этих сводок не были разосланы членам Комитета ввиду позднего получения информации от членов Организации, управляющих территориями. На рассмотрение Комитета был также представлен доклад, составленный Секретариатом, о датах получения информации, переданной согласно статье 73е.<sup>19</sup>

103. Представители Цейлона и Индии высказали свои замечания в связи с задержкой в передаче информации членами Организации, управляющими территориями. Они напомнили о том, что в резолюции 218 (III) Генеральной Ассамблеи членам Организации, управляющим территориями, предлагается сообщать Генеральному Секретарю всю находящуюся в их распоряжении позднейшую информацию «возможно скорее и во всяком случае не позднее шести месяцев по окончании административного года в каждой данной самоуправляющейся терри-

тории». Упомянутые представители, а также представитель Ганы, указали на задержку в получении информации о Бельгийском Конго,<sup>20</sup> Новых Гебридах и некоторых территориях под управлением Соединенного Королевства. Представитель Ганы считал, что прогресс, до сих пор достигнутый территориями, принадлежащими к французскому сообществу, хотя и заслуживает одобрения, все же не является обстоятельством, в силу которого правительство Франции освобождается от обязательства передавать информацию; Франция должна продолжать передавать информацию о всех территориях, находящихся под ее управлением, до тех пор, пока они не достигнут полного самоуправления.

104. На 205-м заседании Комитета представитель Индии отметил, что информация о некоторых территориях не была получена, и просил объяснить, как обстоит дело в отношении островов Рождества. Представитель Австралии сообщил Комитету, что этот вопрос рассматривается его правительством.

105. Представитель Индии также отметил, что, хотя Соединенное Королевство и признало, что ввиду настоящего конституционного статуса Мальты эта территория подпадает под действие главы XI Устава, никакой информации о ней до сих пор еще не получено. По его мнению, в связи с прекращением, а затем возобновлением передачи информации о Мальте, возникает вопрос о том, можно ли считать автономию, основанную на конституции, которая может быть односторонне аннулирована членом Организации, ранее управлявшим территорией, «полным самоуправлением», предусматриваемым Уставом.

106. Представитель Франции напомнил о том, что на четырнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи его делегация заявила, что больше не подлежит обсуждению вопрос о прекращении передачи Францией информации. Что касается информации о Новых Гебридах, то он выразил сожаление по поводу задержки и сообщил Комитету, что Генеральный Секретарь по всей вероятности получит эту информацию в течение ближайших дней.<sup>21</sup> Представитель Соединенного Королевства заверил Комитет, что его правительство приложит все усилия к тому, чтобы ускорить передачу информации об управляемых им территориях, и заявил, что Соединенное Королевство предполагает передать информацию о Мальте за период, начинающийся 1 мая 1959 года.

107. Представители Ганы, Индии и Цейлона отметили, что Португалия продолжает отказываться выполнять постановления статьи 73е Устава. Они выразили надежду, что освободительный процесс,

<sup>20</sup> Передана Генеральному Секретарю в письме от 4 марта 1960 года.

<sup>21</sup> Передана Генеральному Секретарю в письме от 25 марта 1960 года.

<sup>18</sup> ST/TRI/B.1959/1-9.

<sup>19</sup> A/AC.35/L.320.

происходящий в Африке, вынудит португальское правительство изменить в скором времени свою позицию. Представители Ганы и Цейлона также выразили надежду, что Испания выполнит данное ею Генеральной Ассамблее обещание передавать информацию об испанских территориях согласно статье 73е Устава.

108. Представитель Бразилии отметил, что в резолюции 1467 (XIV) от 12 декабря 1959 г. Генеральная Ассамблея заявила, что было бы желательно перечислить принципы, которыми государства-члены Организации должны руководствоваться при решении вопроса о том, обязаны ли они передавать информацию, предусмотренную статьей 73е Устава, и постановила создать специальный комитет для оказания ей содействия в этом исследовании. Поэтому он считает, что было бы неуместно обсуждение Комитетом по информации вопроса о передаче информации о португальских территориях. Представитель Соединенного Королевства также заявил, что, по его мнению, дела Португалии или Испании, или другие вопросы, не входящие в компетенцию Комитета, не должны им рассматриваться. Представители Ганы, Индии и Цейлона утверждали, что назначение Генеральной Ассамблеей специального комитета не должно помешать Комитету по информации заниматься проблемами, возникающими в связи с вопросом о передаче информации, относящейся к территориям, управляемым Португалией и Испанией.

109. Помимо замечаний в связи с задержкой в передаче информации или неполучением информации, некоторые представители также высказались по общему содержанию переданной информации. Представители Индии и Цейлона считали, что Комитет должен располагать более исчерпывающей информацией, которая позволила бы ему изучить различные вопросы и сформулировать более точные заключения и рекомендации. Представитель Индии воздал должное правительствам Нидерландов, Новой Зеландии и Соединенных Штатов за добровольную передачу ими информации политического характера. Он напомнил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1468 (XIV) от 12 декабря 1959 г. вновь предложила государствам-членам Организации добровольно передавать информацию политического характера о территориях, находящихся под их управлением; он выразил надежду, что те члены Организации, управляющие территориями, которые до сих пор не представили еще такой информации, откликнутся на последний призыв Генеральной Ассамблеи.

110. Представитель Цейлона сослался на положения резолюции 1466 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1959 г., касающиеся участия коренных жителей территорий в работе Комитета, и выразил надежду, что члены Организации, управляющие территориями, будут включать все большее

и большее число таких лиц в состав своих делегаций.

#### Х. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ И ПОЛОЖЕНИЯ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

111. Комитет обсуждал этот вопрос на своих 221-м и 222-м заседаниях. С заявлениями выступили представители МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ и представители Австралии, Бразилии, Индии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

112. В соответствии с резолюцией 220 (III) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1948 г. Секретариат представил доклад, в котором сообщалось о постановлениях, вынесенных Экономическим и Социальным Советом, и об обследованиях, предпринятых под его общим руководством, которые представляют особый интерес для самоуправляющихся территорий; этот доклад охватывает период с марта 1959 года по февраль 1960 года.<sup>22</sup> Кроме того, Комитет имел в своем распоряжении доклад о деятельности ВОЗ в самоуправляющихся территориях<sup>23</sup> и отчет о международном сотрудничестве, начиная с момента создания Организации Объединенных Наций, для содействия экономическому и социальному прогрессу и прогрессу в области образования в территориях, который содержится в разделе «Общий обзор»<sup>24</sup> доклада о достигнутом прогрессе.

113. В соответствии с пожеланием Комитета, выраженным на его десятой сессии, представитель МОТ подробно высказался о заключениях, вынесенных созданным МОТ Консультативным комитетом по Африке на его первой сессии в ноябре-декабре 1959 года, в частности о заключениях по вопросам о консультациях между работодателями и рабочими и о профессиональной и технической подготовке. Консультативный комитет подчеркнул, среди прочего, что работодателям и рабочим должно принадлежать право, без каких-либо различий и без предварительных разрешений, создавать или вступать в организации по своему выбору в соответствии с постановлениями принятых МОТ в 1948 году и 1949 году конвенций о свободе ассоциаций и защите права организовываться и заключать коллективные договоры. Консультативный комитет достиг значительной договоренности по общим принципам,

<sup>22</sup> A/C.35/L.323.

<sup>23</sup> A/C.35/L.322.

<sup>24</sup> A/4192.



которые должны лечь в основу дальнейшего развития профессиональной и технической подготовки в Африке в настоящее время, в частности по вопросу о необходимости создания прочной основы для общего образования, включая знание языка, на котором ведется подготовка и который применяется на работе, обучение математике, естественным наукам и другим предметам, имеющим значение для жизни современного общества с высокоразвитой техникой, и элементарную подготовку работников физического труда. Консультативный комитет также подчеркнул необходимость обучения агротехнике и ремеслам, имеющим применение в сельском хозяйстве, и необходимость увеличения числа опытных и квалифицированных руководителей путем проведения программ «подготовки на производстве» и путем применения других методов. При проведении всех этих мероприятий было бы желательно привлечь представителей работодателей и рабочих к участию в работе консультативных органов. Вопросы профессиональной и технической подготовки и отношения между работодателями и рабочими будут более подробно обсуждаться на первой Африканской региональной конференции МОТ, которая будет созвана в декабре 1960 года при участии стран, находящихся в самых различных частях этого континента. Кроме того, при общем обсуждении доклада Генерального директора будет уделено особое внимание программам обучения рабочих. Представитель МОТ также сообщил Комитету, что МОТ недавно учредила Международный институт по изучению трудовых вопросов для обеспечения лучшего понимания трудовых проблем и нахождения способов их разрешения; создание этого института будет иметь особенно большое значение для слаборазвитых стран, в том числе и для самоуправляющихся территорий. Хотя участие членов-сотрудников в работе МОТ и не предусмотрено уставом МОТ, смешанные «тройные» делегации от самоуправляющихся территорий принимают, по приглашению правления МОТ, все большее и большее участие в качестве наблюдателей в работе сессий Международной конференции труда, а также региональных конференций и совещаний промышленных комитетов и других подобных органов.

114. Представитель ФАО сообщил Комитету о некоторых видах деятельности его организации, которые имеют большое значение для разрешения проблем самоуправляющихся территорий в Африке. ФАО, например, собрала документацию о мировых земельных ресурсах, о правильном использовании земель с сохранением плодородия почвы в тропических районах и о многопольной системе сельского хозяйства. Эта организация также собрала документацию о мировых лесных ресурсах. В качестве примера деятельности ФАО в области борьбы с болезнями животных и растений, он упомянул о работе Межафриканского бюро по борьбе с эпидемиями, о мероприятиях, проводимых на основании

Международной конвенции о защите растений, об открытии в 1958 году отдела ФАО в Аддис-Абебе для координации мероприятий по борьбе с саранчой в Восточной Африке и об организации кампаний по борьбе с болезнями домашнего скота в Африке. Он также описал некоторые мероприятия ФАО в области питания, сообщил об организации центров подготовки кадров для изучения и демонстрации усовершенствованной техники сельскохозяйственного обслуживания и сообщил о технической помощи, предоставляемой ФАО отдельным территориям в Африке, Азии и в районе Карибского моря, а также региональным комиссиям. Ввиду растущего значения Африки, ФАО в 1959 году создала в Аккре региональное отделение для Африки и два подрегиональных отделения, одно из которых будет находиться в Рабате; местонахождение другого отделения еще не установлено. ФАО также работает в тесном сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и учредила объединенный сельскохозяйственный отдел при главном управлении этой Комиссии.

115. Представитель ЮНЕСКО пополнил данные, сообщенные им во время его предыдущего выступления,<sup>25</sup> сведениями о некоторых сравнительно недавно проведенных его организацией мероприятиях, представляющих особый интерес для самоуправляющихся территорий. В 1959 году ЮНЕСКО обследовала существующие в тропической Африке возможности получения женщинами образования и произвела обзор социальных и экономических факторов, способствующих или препятствующих получению женщинами образования. Как это уже было сделано в отношении обзора нужд в области образования в тропической Африке, результаты этого обследования будут сообщены совещанию экспертов, созыв которого намечается в мае 1960 года и на которое будут приглашены представители ряда самоуправляющихся территорий. В числе других совещаний, происходивших в 1959 году, следует упомянуть о международном совещании экспертов, организованном совместно Бельгией и ЮНЕСКО для разработки общих принципов в области технического и профессионального образования, применимых к Африке, и семинаре, проведенном в ноябре 1959 года в Хартуме для изучения методов, позволяющих обеспечить получение статистических данных, относящихся к образованию, и других данных, необходимых для улучшения планирования развития образования в Африке. Он заверил Комитет, что ввиду увеличения числа просьб, поступающих от членов Организации, управляющих территориями, о предоставлении им помощи, а также ввиду увеличения числа территорий, ставших членами-сотрудниками ЮНЕСКО, эта организация расширит свою деятельность в самоуправляющихся территориях.

<sup>25</sup> См. выше пункт 85.



116. Представитель ВОЗ дал объяснения по докладу, представленному его организацией. Поскольку опыт показал, что региональные и межрегиональные программы, проводимые в самоуправляющихся территориях, эффективны и экономичны, число таких проектов было увеличено в 1959 году. Значительная часть работы ВОЗ в самоуправляющихся территориях связана с проведением кампаний по борьбе с заразными болезнями и с мероприятиями, направленными на поощрение программ подготовки медико-санитарных кадров и на содействие их проведению, на расширение служб здравоохранения и на организацию и координацию обследований. Он кратко изложил некоторые из мероприятий ВОЗ по борьбе с малярией, проказой, бильгарциозом и оспой в Африке и сообщил сведения о помощи, предоставленной ВОЗ в деле подготовки персонала.

117. Представители Австралии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов сообщили Комитету об участии их правительств в проведении международных, межрегиональных, региональных и двусторонних программ сотрудничества. Представитель Австралии высказал мнение, что при оценке международного сотрудничества нельзя базироваться исключительно на числе проводимых проектов. Значение такого сотрудничества часто не может быть точно установлено. Международное сотрудничество в отношении самоуправляющихся территорий должно, прежде всего, считаться дополнением к мероприятиям членов Организации, управляющих территориями, и о прогрессе нельзя судить только на основании того, что осталось невыполненным. От имени своего правительства он воздал должное специализированным учреждениям, в частности ВОЗ. Представитель Австралии также вкратце описал роль своей страны в деле оказания помощи другим территориям данного района через посредство Южнотихоокеанской комиссии и плана Колумбо и говорил о сотрудничестве между Австралией и Нидерландами в Новой Гвинее.

118. Представитель Соединенного Королевства сообщил Комитету об участии самоуправляющихся территорий под управлением Соединенного Королевства в работе ФАО, МСЭ, МКМ, ЮНЕСКО, ВОЗ и региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций в качестве член-сотрудников, а также в работе МОТ, по приглашению правления этой организации, в качестве наблюдателей. Он также сообщил Комитету, что по инициативе Соединенного Королевства Вест-Индия и Британская Гвиана подали заявления о приеме их в качестве член-сотрудников в Экономическую комиссию для Латинской Америки, для того чтобы участвовать на ее предстоящей сессии. Он также выразил признательность своего правительства специализированным учреждениям, Соединенным Штатам, Канаде и региональным комиссиям в Африке, в районе Карибского моря

и в южном районе Тихого океана за помощь, оказанную территориям, находящимся под управлением Соединенного Королевства. Многие проекты, проводившиеся специализированными учреждениями в добавление к мероприятиям региональных органов и правительства Соединенного Королевства, принесли большую пользу территориям под управлением Соединенного Королевства. Эти мероприятия были частью общего плана развития, и их проведение подтвердило точку зрения его правительства, считающего, что самоуправляющиеся территории имеют полное право обращаться за международной технической помощью на тех же условиях, что и независимые государства. Он сообщил Комитету, что в 1959 году правительство Соединенного Королевства увеличило свой взнос на Расширенную программу технической помощи и в Специальный фонд в связи с утверждением трех проектов, намеченных для проведения в территориях под управлением Соединенного Королевства, а именно: создание инженерно-технического отделения в Вест-индском университетском колледже; обследование участка для строительства плотины на реке Нигер в Нигерии; обследование заиливания реки Демерара в Британской Гвиане.

119. Представитель Нидерландов заверил Комитет в том, что его правительство приветствует и продолжает поощрять международное сотрудничество как средство содействия развитию Нидерландской Новой Гвинее. Он с благодарностью отметил помощь, полученную этой территорией от специализированных учреждений и указал на международное сотрудничество в Южнотихоокеанской комиссии. Он также вкратце сообщил о сотрудничестве его правительства с правительством Австралии.

120. Представитель Соединенных Штатов упомянул об участии его правительства в выполнении многих экономических программ, проводимых на основе сотрудничества, а также в выполнении двусторонних программ Соединенных Штатов. В качестве примера одного из последних мероприятий его правительства, он указал на поддержку, оказанную Соединенными Штатами Специальному фонду и Международному фонду развития, и на сделанные Соединенными Штатами взносы, и отметил помощь Соединенных Штатов в увеличении ресурсов Международного банка реконструкции и развития и Международного валютного фонда. Он также сообщил Комитету о возможностях получения образования и профессиональной подготовки, предоставляемых его правительством жителям самоуправляющихся территорий через посредство Службы международного обмена в культурно просветительной области и Администрации международного сотрудничества. По программе этой Службы пособия выдаются, главным образом, студентам последних курсов, учителям,

лекторам университетов, научным работникам, признанным специалистам в различных областях и профессиональным работникам обоого пола. По программе Администрации международного сотрудничества большое число годовых пособий выдается студентам из самоуправляющихся территорий. Помимо помощи, предоставляемой на основании правительственных программ, в 1958/1959 учебном году около 1200 студентов из самоуправляющихся территорий обучалось в частных учебных заведениях в Соединенных Штатах, причем многие из них получали финансовую помощь от самих учебных заведений за счет созданных на частные средства фондов или от религиозных и других организаций. Правительство Соединенных Штатов надеется, что эта помощь в значительной мере облегчит прогресс народов самоуправляющихся территорий на пути к самостоятельному управлению своими делами.

121. Представитель Бразилии высказал замечания по докладу, представленному Секретариатом.<sup>26</sup> и заявил, что решения, принятые Экономическим и Социальным Советом, и произведенные им обследования должны быть приняты во внимание членами Организации, управляющими территориями, в интересах народов самоуправляющихся территорий. От имени своей делегации он с удовлетворением отметил, что Экономическая комиссия для Африки должна приступить к изучению вопроса о влиянии Европейского экономического сообщества на африканскую торговлю в целом. Он воздал должное специализированным учреждениям за произведенную ими работу и принял во внимание заявления членов Организации, управляющих территориями, в связи с тем значением, которое они придают сотрудничеству с этими организациями. Он выразил надежду на расширение этого сотрудничества в будущем.

122. Представитель Индии с удовлетворением отметил, что Комитету было сообщено о различных формах сотрудничества как с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, так и между государствами-членами Организации, одним из примеров которого является план Коломбо. Он выразил надежду, что Комитет будет получать сведения о всех формах сотрудничества в целях развития самоуправляющихся территорий. В связи с этим он предложил, чтобы Комитет также использовал информацию, представленную многими неправительственными организациями, работа которых связана с самоуправляющимися территориями.

123. Представитель Индии признал значение работы специализированных учреждений и отметил, что нужды самоуправляющихся территорий непрерывно увеличиваются и что многое еще должно

быть сделано объединенными усилиями. Говоря об этих проблемах, он упомянул, в качестве примера, о необходимости уничтожения мухи цеце в тропической Африке, о распространении информации об Организации Объединенных Наций и о вопросах, связанных с международными соглашениями о ценах на сырьевые товары и высказал предположение, что в тех районах, в которых проводятся программы коммунального развития, все специализированные учреждения могли бы сотрудничать в проведении таких программ. Он заявил, что по мнению его правительства, предоставление стипендий и пособий на образование жителям самоуправляющихся территорий является важной формой международного сотрудничества и что его правительство предоставило ряд стипендий, главным образом для получения технической подготовки. Он выразил надежду, что более богатые страны увеличат свою помощь в этой области.

124. Представитель Ирака также отметил работу специализированных учреждений и приветствовал решение Соединенного Королевства привлечь территории, находящиеся под его управлением, к участию в работе специализированных учреждений и региональных комиссий. Представитель Ирака также указал на значение работы, выполняемой неправительственными организациями в самоуправляющихся территориях. Представитель Ирака согласился с тем, что о достигнутом прогрессе нельзя судит по тому, что еще должно быть сделано, но высказал мнение, что опыт показал, что события опережают ход развития и что главной причиной часто повторяющихся требований о дополнительных мероприятиях являются быстрые темпы достижения различными территориями независимости. Отказ новых независимых стран продолжать пользоваться услугами экспертов и администраторов из государств-членов Организации, ранее управлявших этими территориями, может быть объяснен отчасти тем обстоятельством, что развитие указанных стран, когда они находились под управлением этих государств, происходило слишком медленно.

## XI. БУДУЩАЯ РАБОТА КОМИТЕТА

125. Комитет обсуждал вопрос о своей будущей работе на 222-м заседании на основе составленного Секретариатом рабочего документа.<sup>27</sup> Согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи 333 (IV) от 2 декабря 1949 г. и 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 г. Комитет на своей двенадцатой сессии должен обратить особое внимание на социальные условия, причем в документе Секретариата рекомендовалось обратить внимание на ряд вопросов, по которым Комитету будут представлены доклады в целях их обсуждения.

<sup>26</sup> A/AC.35/L.323.

<sup>27</sup> A/AC.35/L.320.

126. Представитель Индии отметил, что документ Секретариата, который составлен в соответствии с выполнявшимся в предыдущие годы планом работы Комитета, содержит полезные предложения; он, тем не менее, высказал сомнение относительно целесообразности придерживаться в дальнейшем применявшегося в предыдущие годы порядка, согласно которому Комитет обсуждал какой-либо один аспект социального развития и делал общие выводы, которые неприменимы к отдельным территориям. Комитет уже определил руководящие принципы и цели социального развития, и в настоящее время он должен попытаться выяснить, какие успехи достигнуты в связи с проведением в жизнь этих принципов и целей. Представитель Индии рекомендовал, чтобы Комитет, вместо того чтобы изучать отдельные аспекты вопроса о социальном развитии во всех самоуправляющихся территориях, сосредоточил свое внимание на условиях, существующих в какой-либо группе территорий в одном определенном районе, или на условиях, существующих в некоторых определенных территориях в различных районах. Он указал на то, что в разных географических районах находятся группы территорий и что такие территории объединены общностью интересов и имеют общие проблемы. Согласно своему кругу ведения Комитет в настоящее время правомочен формулировать рекомендации, относящиеся к группам территорий.

127. Высказываясь по вопросам, на которые в рабочем документе предлагается обратить внимание, представитель Индии выразил свою неуверенность в том, что имеются новые данные, на основании которых можно было бы изучить вопрос о преступности малолетних. Он рекомендовал, чтобы Секретариат, вместо исследования о существующих теориях в области межрасовых отношений, составил для Комитета документ о фактическом положении, включающий данные о существующем законодательстве дискриминационного характера, а также о соответствующих руководящих принципах и практике, применяемых в самоуправляющихся территориях. Что же касается вопросов труда, то, по его мнению, вопрос о производственных отношениях не имеет такого большого значения для выяснения условий, существующих в самоуправляющихся территориях; он предложил, чтобы Комитет изучил вопрос о росте и развитии профсоюзов в некоторых должным образом выбранных с этой целью территориях, а также изучил другие смежные вопросы, в том числе вопрос о фактических достижениях и постановлениях в области социального обеспечения, во всех его аспектах, соответствующее законодательство и вопрос о соотношении заработной платы и стоимости жизни. Представитель Индии также рекомендовал, чтобы Секретариат составил: 1) исследование, базируясь на исчерпывающей информации относительно ограниченного числа проектов коммунального развития,

проводимых в различных районах; и 2) всесторонний доклад об условиях, существующих в области здравоохранения. Представитель Индии высказал желание, чтобы ВОЗ сотрудничала в составлении этого доклада, в котором, как он подчеркнул, не должны снова излагаться проблемы, по которым Комитет уже высказался в предыдущие годы; вместо этого, в докладе должно быть указано, какие новые меры были приняты и какие результаты были достигнуты. Предпринимаемые исследования должны свидетельствовать о практическом и актуальном подходе, в них должны быть отражены фактические данные, и задача этих исследований не должна больше заключаться в изложении в общих чертах принципов и целей; на настоящей стадии работы Комитета необходимы подробные исследования, а не широкие исследования общего характера. Сравнительное и детальное изучение некоторых аспектов социальных условий в той или иной группе территорий, расположенных в каком-либо определенном районе, принесет пользу народам самоуправляющихся территорий, а работа Комитета от этого выиграет в практическом отношении. Представитель Индии также рекомендовал, чтобы Комитет ежегодно рассматривал вопрос о положении женщины в самоуправляющихся территориях и чтобы соответствующее исследование было предпринято Секретариатом, ЮНЕСКО и, в особенности, МОТ, так как представляется желательным получить информацию о положении в территориях женщин, занимающихся наемным трудом.

128. Представители Соединенных Штатов и Соединенного Королевства высказали мнение, что предлагаемый представителем Индии метод ограничит охват информации, предоставляемой в распоряжение Комитета. Они, в качестве примера, указали на то, что выражение «межрасовые отношения» шире понятия «дискриминация» и что профсоюзная деятельность является только одним из аспектов более широкого вопроса о производственных отношениях. Кроме того, представитель Соединенного Королевства указал на то, что, так как различные делегации подходят к рассматриваемым проблемам с различных точек зрения, необходима достаточно полная информация, для того чтобы создалось правильное представление. Он рекомендовал, чтобы Секретариату была предоставлена свобода действий, для того чтобы он мог произвести возможно более полезное исследование по каждому из вопросов, указанных в рабочем документе, и чтобы от него не требовалось ограничения его исследования примерами, относящимися только к некоторым определенным территориям. Представитель Соединенного Королевства поддержал предложение представителя Индии об изучении вопроса о положении женщины, но не согласился с его заявлением, что не следует изучать вопрос о преступности малолетних, поскольку некоторые факторы, например рост городов и условия на

рабочем рынке, несомненно изменились в период с 1958 года по 1961 год.

129. Представители Нидерландов и Австралии согласились с тем, что порядок работы, до сих пор применявшийся Комитетом, дал делегациям возможность подчеркнуть именно те аспекты вопроса, которые они считали особенно важными. Представитель Австралии спросил, означает ли предложение представителя Индии, что Комитет должен подойти с другой точки зрения к своей работе в будущем году. По его мнению, не следует изменять порядок работы Комитета, а Секретариат должен готовить исследования на основе, предлагаемой в рабочем документе.

130. Представители Бразилии, Ганы и Ирака в принципе согласились со взглядами представителя Индии о методе рассмотрения Комитетом информации и о подходе его к этому вопросу. Представители Бразилии и Ганы высказали мнение, что исследование по вопросу о межрасовых отношениях должно содержать исчерпывающую информацию о законодательстве и административной практике дискриминационного характера, а также информацию о законах по борьбе с дискриминацией и о мерах, направленных на улучшение межрасовых отношений. Представитель Ганы заявил, что он разделяет

мнение, что необходима более полная информация относительно некоторых других аспектов социальных условий, например, относительно профсоюзной деятельности и коммунального развития, которые представляют особый интерес для его делегации. Он согласился с тем, что не легко делать обобщения в отношении коммунального развития, охватывающего свыше пятидесяти территорий, и что, например, изучение, в целях выяснения фактического положения в шести территориях, тщательно подобранных, а не выбранных с намерением доказать какие-либо предвзятые идеи, будет способствовать выполнению Комитетом более эффективной работы.

131. Представитель Индии, отвечая представителю Австралии, подчеркнул, что он не предлагает изменить методы работы Комитета. Его предложение имело целью помочь Комитету изучать реалистично и более эффективно различные аспекты положения в той или другой области.

132. Комитет согласился с программой работы, намеченной в рабочем документе A/AC.35/L.320, с тем условием, что Секретариат, при подготовке им исследований и при проведении, если это потребуется, изучения в сотрудничестве со специализированными учреждениями, учтет взгляды, высказанные членами Комитета.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### ПОВЕСТКА ДНЯ КОМИТЕТА

<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Документы</u>	<u>Краткие отчеты</u>
1. Открытие сессии	A/AC.35/INF.21 и Rev.1 и Rev.1/ Add.1	205
2. Выборы председателя, заместителя председателя и докладчика		205
3. Утверждение повестки дня	A/AC.35/13 и Rev.1, A/AC.35/L.313	205
4. Прогресс, достигнутый самоуправляющимися территориями в соответствии с главой XI Устава: <sup>a</sup>		206, 207, 208, 209, 210
а) Положение в области народного образования	A/4131, A/4144	
б) Экономические условия	A/4105, A/4108, A/4109, A/4129, A/4134, A/4142, A/4162 и Corr.1 (на английском и испанском языках), A/4165, A/4166, A/4178, A/4195	
в) Социальные условия	A/4106, A/4107, A/4114, A/4124, A/4128, A/4136, A/4137, A/4152, A/4167, A/4175, A/4181, A/4193, A/4194	
д) Общий обзор	A/4192	

<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Документы</u>	<u>Краткие отчеты</u>
5. Экономические условия в несамоуправляющихся территориях:		210, 211, 212, 213, 214, 215, 216
а) Торговые и финансовые отношения несамоуправляющихся территорий	A/AC.35/L.317	
б) Соотношение экспортных и импортных цен	A/AC.35/L.314	
в) Денежное обращение и центральная банковская система	A/AC.35/L.315	
г) Участие коренного населения в производстве и распределении товаров	A/AC.35/L.318	
д) Производительность рабочей силы из состава коренного населения	A/AC.35/L.316	
6. Социальные условия и положение народного образования в несамоуправляющихся территориях, включая вопросы, поднятые в связи со специальными докладами, утвержденными соответственно в 1958 году и 1959 году	A/AC.35/L.319, A/3837, вторая часть, A/4111, вторая часть	217, 218, 219
7. Общие вопросы, относящиеся к сводкам и анализу информации, переданной согласно статье 73 е Устава	A/AC.35/L.320, A/4360 и Add.1, A/4361 - A/4364, A/4365 и Add.1, A/4366 - A/4368	220, 221
8. Международное сотрудничество для улучшения экономических и социальных условий и положения народного образования в несамоуправляющихся территориях	A/AC.35/L.323	221, 222
9. Будущая работа Комитета	A/AC.35/L.321	222
10. Утверждение докладов, подлежащих представлению Генеральной Ассамблее:		223, 224
а) Специальный доклад о прогрессе, достигнутом несамоуправляющимися территориями в соответствии с главой XI Устава	A/AC.35/L.324 и Add.1 - 3	
б) Специальный доклад об экономических условиях	A/AC.35/L.325, A/AC.35/L.327	
в) Доклад об общей работе Комитета	A/AC.35/L.326	

<sup>a</sup> См. также A/AC.35/L.313, приложение I, Сводки информации по отдельным территориям.

## П Р И Л О Ж Е Н И Е   П

### РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ НА РАССМОТРЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Комитет по информации о самоуправляющихся территориях представляет на утверждение Генеральной Ассамблеи следующий проект резолюции:

#### ДОКЛАД ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

Генеральная Ассамблея,

напоминая, что в резолюции 564 (VI) от 18 января 1952 г. она утвердила специальный доклад, составленный в 1951 году в качестве краткого, но продуманного изложения экономических условий в самоуправляющихся территориях и проблем экономического развития,

напоминая далее, что в резолюции 846 (IX) от 22 ноября 1954 г. она утвердила другой специальный доклад об экономических условиях<sup>b</sup> в качестве дополнений к докладу 1951 года,

напоминая также, что в резолюции 1152 (XII) от 26 но-

<sup>a</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестая сессия, Дополнение № 14 (A/1836), третья часть.

<sup>b</sup> Там же, девятая сессия, Дополнение № 18 (A/2729), вторая часть.

<sup>c</sup> Там же, двенадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3647 и Согг. I), вторая часть.

ября 1957 г. она утвердила дальнейший специальный доклад об экономических условиях,<sup>c</sup>

получив и рассмотрев дальнейший доклад об экономических условиях в самоуправляющихся территориях,<sup>d</sup> составленный Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях на его одиннадцатой сессии в 1960 году,

1. принимает к сведению доклад об экономических условиях в самоуправляющихся территориях, составленный Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях на его последней сессии, и считает, что этот доклад должен рассматриваться вместе с другими, упомянутыми выше, докладами;

2. предлагает Генеральному Секретарю препроводить указанный доклад на рассмотрение членам Организации Объединенных Наций, ответственному за управление самоуправляющимися территориями, Экономическому и Социальному Совету, региональным экономическим комиссиям, Совету по Опекe и соответствующим специализированным учреждениям;

3. выражает свою уверенность в том, что члены Организации, ответственные за управление самоуправляющимися территориями, доведут об этом докладе до сведения властей, ответственных за экономическое развитие этих территорий.

<sup>d</sup> Там же, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371).

Blank page



Page blanche

## Вторая часть

### ЗАМЕЧАНИЯ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО ДОКЛАДУ О ПРОГРЕССЕ, ДОСТИГНУТОМ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

#### А. ВВЕДЕНИЕ И ОБЩИЙ ОБЗОР

##### 1. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1461 (XIV) от 12 декабря 1959 г. Генеральная Ассамблея предложила Комитету по информации о самоуправляющихся территориях рассмотреть на его одиннадцатой сессии доклад, составленный Генеральным Секретарем в сотрудничестве с заинтересованными специализированными учреждениями, в соответствии с резолюцией 1053 (XI) от 20 февраля 1957 г., о прогрессе, достигнутом в самоуправляющихся территориях в тех областях, о которых, со времени создания Организации Объединенных Наций, передавалась информация, предусмотренная в статье 73 е Устава.<sup>1</sup> Комитету было предложено рассмотреть упомянутый доклад о прогрессе, для того чтобы удостовериться в прогрессе, достигнутом населением самоуправляющихся территорий, в свете целей, изложенных в главе XI Устава, и представить Генеральной Ассамблее на ее пятнадцатой сессии свои замечания и заключения, чтобы облегчить Ассамблее рассмотрение этого доклада, руководствуясь при этом постановлениями всех от-

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций — Прогресс, достигнутый самоуправляющимися территориями в соответствии с главой XI Устава. В его настоящей форме доклад состоит из следующих документов: Часть А — Введение и общий обзор, А/4192; Часть В — Экономический и социальный прогресс и прогресс в области образования — I. Экономические условия (А/4105, А/4108, А/4109, А/4129, А/4134, А/4142, А/4162 и Согг. I (на английском и испанском языках), А/4165, А/4166, А/4178, А/4195); II. Социальные условия (А/4106, А/4107, А/4114, А/4124, А/4128 и Согг. I, А/4136, А/4137, А/4152, А/4167, А/4175, А/4181, А/4193, А/4194); III. Положение в области народного образования А/4131, А/4144; и Часть С — Сводки информации по отдельным территориям — I. Территории Центральной Африки (А/4081 и Add.1-4 и Add.4/ Согг. I (на французском языке); II. Восточноафриканские территории (А/4082 и Add.1-5); III. Южноафриканские территории (А/4083 и Add.1-3); IV. Территории района Индийского океана (А/4084 и Add.1-4); V. Западноафриканские территории (А/4085 и Add.1-4); VI. Территории района Карибского моря и Западного района Атлантического океана (А/4086 и Add.1-10); VII. Азиатские территории (А/4087 и Add.1-5); VIII. Тихоокеанские территории (А/4088 и Add.1-14); IX. Другие территории (А/4089 и Add.1-5).

носящихся к этому вопросу резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 932 (X) от 8 ноября 1955 г. и резолюции 1053 (XI), на основе которых этот доклад был составлен, а также постановлениями главы XI Устава.

2. На своей одиннадцатой сессии, с 23 февраля по 12 апреля 1960 г., Комитет — в составе семи управляющих территориями членов Организации, а именно Австралии, Бельгии, Нидерландов, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Французской Полинезии, и равного числа не управляющих территориями членов Организации, а именно Аргентины, Бразилии, Ганы, Доминиканской Республики, Индии, Ирака и Цейлона — провел общие прения по докладу о достигнутом прогрессе и назначил подкомитет в составе представителей Бразилии, Ганы, Индии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов<sup>2</sup> для составления замечаний и заключений, которые должны быть представлены Генеральной Ассамблее согласно постановлениям упомянутой выше резолюции 1461 (XIV). Составленные подкомитетом замечания и заключения были утверждены Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях на его 223-м заседании 12 апреля 1960 года. Комитет с признательностью отмечает содействие, которое было оказано ему и его подкомитету представителями специализированных учреждений, а именно ВОЗ, МОТ, ФАО и ЮНЕСКО, в рассмотрении доклада о достигнутом прогрессе.

<sup>2</sup> В состав подкомитета вошли следующие члены делегаций: Бразилия — г-н Жулио Агостино де Оливейра, г-н Дарио Кастро Альвес и г-н Альваро да Коста Франко; Гана — д-р Амон Никой; Индия — г-н М. Расготра; Нидерланды — г-н Л. И. Гудхарт, г-н Б. М. Смиулдерс и д-р И. В. де Брюин (эксперт); Соединенное Королевство — г-н Дж. К. Кэстон, г-н Р. А. Браунинг, г-н В. Х. Чинн (специальный консультант по социальным вопросам), г-н Х. Хаугон (специальный консультант по вопросам народного образования) и г-н Т. Б. Вильямсон (специальный консультант по экономическим вопросам); Соединенные Штаты — г-н Френсис Л. Сполдинг, г-н Меррилл Ч. Гэй (специальный консультант по экономическим вопросам) и г-н Джон В. Симмс.

Председателем подкомитета был г-н М. Расготра (Индия). Докладчик Комитета и представители ВОЗ, МОТ, ФАО и ЮНЕСКО также принимали участие в прениях подкомитета.



3. Настоящий доклад следует читать вместе с самим докладом о достигнутом прогрессе. Этот последний, как правило, охватывает период с 1946 года по 1957 год. В некоторых случаях, однако, отчетный период кончается 1956 годом. В других случаях указаны события, относившиеся к периоду после 1957 года, о которых имелись официальные данные в момент составления этого доклада и упоминание о которых было признано целесообразным. Наконец, как в самом докладе, так и в представленных по нему замечаниях и заключениях иногда упоминаются условия, существовавшие в некоторых из прежних самоуправляющихся территорий, на которые постановления главы XI Устава теперь уже больше не распространяются; эти указания относятся лишь к тем годам, за которые управляющие территориями члены Организации передавали о них информацию, и никоим образом не касаются условий, существующих в настоящее время.

## II. ОБЩИЙ ОБЗОР

4. Наиболее яркими общими особенностями, которые обнаруживаются при изучении доклада о достигнутом прогрессе, являются следующие явления: во-первых, то обстоятельство, что в момент создания Организации Объединенных Наций очень большая часть населения всего мира все еще находилась в состоянии зависимости; во-вторых, то обстоятельство, что во время отчетного периода очень многие самоуправляющиеся территории оставались слаборазвитыми в экономическом и социальном отношении; в-третьих, то обстоятельство, что в течение рассматриваемого периода из 200 с лишним миллионов человек, составлявших население этих территорий, около половины смогли доказать свою способность к самоуправлению; в-четвертых, то обстоятельство, что к концу этого периода свыше 100 млн. человек, населявших эти территории, которые по смыслу главы XI Устава все еще признавались самоуправляющимися в политическом отношении, в силу существующего положения, по-прежнему зависели от других стран; в-пятых, тот существенный прогресс, которого большинство из этих территорий достигло в экономической и социальной областях, а также в области образования; и, наконец, вопрос о том, насколько осуществленные за этот период достижения все еще не соответствуют нуждам населения этих территорий.

5. Создание Организации Объединенных Наций совпало с периодом глубоких преобразований в Азии, и, когда в 1946 году настало время установить надлежащий порядок для проведения в жизнь постановлений главы XI Устава, много миллионов людей, прежде находившихся в состоянии зависимости, к тому времени уже стали независимыми. В мире, население которого в то время не достигало 2500 млн. человек, около 250 млн. человек находились в состоянии зависимости; это были главным образом народы, населявшие колонии, протек-

тораты, заморские владения и мандатные территории, находившиеся в Африке, Юго-Восточной Азии, районе Карибского моря и районе Тихого океана. Начиная с 1946 года, постановления главы XI стали считаться применимыми к подавляющему большинству этих территорий.

6. Первый список самоуправляющихся территорий, помимо территорий, входивших в Международную систему опеки, был составлен в 1946 году. В то время восемь членов Организации Объединенных Наций, которые согласно статье 73 «несли или приняли на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления», начали передавать информацию — или заявили о своем намерении это делать — о семидесяти четырех территориях. Из этих территорий сорок три находились под управлением Соединенного Королевства, шестнадцать (включая две африканские федерации, охватывавшие двенадцать территорий, и Индокитай, состоявший из трех государств) находились под французским управлением, семь находились под управлением Соединенных Штатов, три — под управлением Нидерландов, две — под управлением Новой Зеландии, одна — под управлением Австралии, одна — под управлением Бельгии и одна — под управлением Дании.<sup>3</sup>

7. В 1946 году общее население самоуправляющихся территорий, по очень грубому подсчету, составляло 215 млн. человек, из которых более 115 млн. чел. жили в самоуправляющихся территориях Юго-Восточной Азии и района Тихого океана, более 93 млн. чел. жили в территориях, находившихся в Африке и на близлежащих островах, и почти 6 млн. — в районе Карибского моря. Эти цифры дают наглядное представление о, так сказать, масштабе того священного долга, о котором идет речь в статье 73 Устава, с точки зрения численности охватываемого населения и географического пространства.

8. Самоуправляющиеся территории сильно разнятся по своему размеру и численности населения, а также, как это явствует из передававшейся о них информации, по этническому происхождению населяющих их народностей, по характеру и степени развития их экономических ресурсов и по темпу и уровню их общего развития. Наибольшая сосредоточенность населения наблюдается в тропических зонах Африки и Юго-Восточной Азии. Неуправляющиеся территории, расположенные в Африке или в прилегающих к Африке водных пространствах, охватывали в то время наибольшую часть этого континента, за исключением северо-восточной его части и южной оконечности. Самоуправляющиеся территории в Азии включали следующие крупные территории: Индокитай, Малайю и Нидерландскую

<sup>3</sup> Для полного списка территорий см. А/4192, пункты 26 и 68.

Индию, общее население которых исчислялось в более чем 100 млн. человек. Большой частью эти территории находились в состоянии значительной отсталости; основным средством существования для их населения являлось натуральное сельское хозяйство, а дело народного образования и медицинского обслуживания было поставлено весьма неудовлетворительно.

9. При дальнейшем расширении состава членов Организации Объединенных Наций после 1946 года от государств-членов Организации не поступило никаких заявлений, в которых другие районы были бы объявлены самоуправляющимися территориями по по смыслу положений Устава теми государствами-членами Организации, которые несут ответственность за их управление. По этому поводу некоторые члены Комитета неоднократно указывали на положение 12 млн. африканцев и азиатов, находящихся под управлением Португалии и Испании, к которым, с их точки зрения, также применимы постановления главы XI; по их мнению, этот вопрос имеет огромное значение и требует неотложного внимания со стороны Генеральной Ассамблеи. Другие делегации, однако, высказали мнение, что этот вопрос выходит за пределы рассмотрения доклада о достигнутом прогрессе.

10. С другой стороны, — и это является наиболее знаменательной особенностью данного периода — число самоуправляющихся территорий, признанных таковыми, и особенно общая численность населения самоуправляющихся территорий значительно сократились к концу этого периода. За этот период число самоуправляющихся территорий уменьшилось с семидесяти четырех до пятидесяти пяти, а общая численность населения таких территорий — приблизительно с 215 млн. чел. до 113 млн. чел., причем эта цифра отражает естественный прирост населения в тех территориях, которые все еще являются самоуправляющимися, исчисленный приблизительно в 22 млн. человек. В частности, общая численность азиатского населения и населения района Тихого океана, которое живет в самоуправляющихся территориях, сократилась со 113 с лишним млн. чел. до менее 14 млн. человек. К концу рассматриваемого периода на африканском континенте находились последние крупные группы различных народностей, общей численностью примерно в 96 млн. человек, политический статус которых не был еще окончательно установлен.

11. В докладе о достигнутом прогрессе отмечается, что важнейшим фактором такого — происходящего как в географическом, так и в демографическом плане — изменения масштаба практического применения главы XI является достижение некоторыми народами либо независимости и статуса самостоятельного государства, либо полного самоуправления, что давало Генеральной Ассамблее основание признать, что действие постановлений Устава на

них больше не распространяется. Особый интерес для Организации Объединенных Наций представляет то обстоятельство, что из шести бывших самоуправляющихся территорий образовалось семь независимых государств, из которых три находятся в Африке и четыре в Азии и которые были приняты в члены Организации Объединенных Наций. Эти новые государства, вместе с Вьетнамом, охватывают огромное большинство тех народов, на которые действие главы XI теперь уже больше не распространяется. Четыре других территории (Гренландия, Пуэрто-Рико, Суринам и Нидерландские Антильские острова) получили особую форму самоуправления в рамках объединения с управлявшими ими прежде членами Организации и в условиях, которые были признаны Генеральной Ассамблеей дающими основания для изменения их статуса по отношению к Уставу. Передача информации об остальных территориях, по которым отчеты больше не представляются, — всего девять территорий, — прекратилась после проведения конституционных изменений или иных преобразований, с которыми соответствующие члены Организации, управляющие территориями, ознакомили Генеральную Ассамблею. В отношении одной из этих территорий, а именно Мальты, в 1959 году член Организации, управляющий этой территорией, заявил, что передача информации будет возобновлена, ввиду того что препятствовавшие этой передаче соображения конституционного порядка теперь отпали. Представитель Индии, выразив удовлетворение по поводу намерения правительства Соединенного Королевства возобновить передачу информации о Мальте, в то же время высказал мнение, что Ассамблея может пожелать рассмотреть более крупные вопросы конституционного порядка, которые были затронуты в данном случае, в частности следующие вопросы: имеются ли основания для прекращения передачи информации по соображениям конституционного порядка в тех случаях, когда соответствующий член Организации, управлявший территорией, сохраняет за собой право отменить или аннулировать конституцию, а также вопрос о том, следует ли вообще прекращать передачу информации до того, как данная территория окончательно достигнет полного самоуправления.

12. Как на это уже указывалось раньше, к концу рассматриваемого периода численность населения оставшихся в то время самоуправляющихся территорий все еще составляла внушительную цифру, значительно превышавшую 100 млн. человек. С тех пор Гвинейская Республика достигла независимости и стала членом Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея, в соответствии со своей резолюцией о факторах и других методах, относящихся к передаче информации, утвердила прекращение передачи информации об Аляске и Гавайском архипелаге, ввиду того что обе эти территории достигли полного самоуправления. В связи с вопросом о будущем статусе подопечных территорий Генеральная Ассамблея была уведомлена о предстоящем в

1960 году предоставлении независимости Федерации Нигерии, которая по численности населения является крупнейшей из самоуправляющихся территорий. Комитету также известно, что аналогичные события ожидаются в близком будущем и в других частях Африки.

13. В течение рассматриваемого периода ряд управляющих территориями членов Организации представили добровольно информацию об управлении этими территориями и таким образом дали Комитету возможность наблюдать за развитием политических институтов в подведомственных им территориях и за проведением там соответствующих мероприятий в порядке поощрения самоуправления. Такого рода информация была представлена следующими государствами: Нидерландами — о Нидерландской Индии в целом до предоставления Индонезии независимости, а после этого о Нидерландской Новой Гвинее, а также о Суринаме и Антильских островах до момента достижения ими самоуправления; Соединенными Штатами Америки — о Пуэрто-Рико, Аляске и Гавайском архипелаге до достижения ими самоуправления, а также о Гуаме, Американском Самоа и Виргинских островах, находящихся под управлением Соединенных Штатов; Данией — о Гренландии; Австралией — о Папуа; Новой Зеландией — об островах Кука, Ниуэ и Токелау. Эта информация неизменно свидетельствовала о создании — хотя и в самой различной степени и в различных формах — учреждений, через посредство которых население могло в большей или меньшей степени принимать участие в управлении своими делами и даже, в тех случаях когда независимость или самоуправление были достигнуты в конституционном порядке, само определять свой новый политический статус. В содержащихся в докладе о достигнутом прогрессе сводках информации по отдельным территориям дается краткий обзор мероприятий, проведенных в течение отчетного периода, в целях предоставления постепенно самоуправления, в каждой из других территорий, находящихся под управлением указанных членов Организации. К концу рассматриваемого периода в некоторых из этих территорий, в частности в Нидерландской Новой Гвинее и Папуа, ответственность за управление территорией все еще находилась главным образом в руках соответствующих членов Организации управляющих этими территориями. В территориях под управлением Соединенных Штатов и Новой Зеландии в деле развития системы представительных учреждений и в эволюции этих территорий на пути к местному самоуправлению были осуществлены дальнейшие успехи.

14. Число территорий, относительно которых добровольно передавалась информация политического характера, незначительно по сравнению с общим числом самоуправляющихся территорий. Бельгия, Соединенное Королевство и Франция, т.е. те члены Организации, которые несут ответственность за по-

давлиющее большинство самоуправляющихся территорий, с наиболее многочисленным населением, не сочли возможным сообщить информацию об их политическом развитии как таковом, за исключением изложенных в довольно общих выражениях отчетов, представленных Комитету по информации и Четвертому комитету Генеральной Ассамблеи об основных мероприятиях, проводимых с целью подготовки таких территорий к самоуправлению, и за исключением той переданной этими членами Организации информации, которая отражала участие населения в мероприятиях, направленных на экономическое и социальное развитие и на развитие в области образования. Комитет поэтому занялся главным образом изучением экономических и социальных условий и положения в области народного образования и сосредоточил свое внимание на достигнутом в этих областях прогрессе, но за отсутствием сведений о политическом положении в большинстве из этих территорий он не имел возможности полностью установить связь между прогрессом, достигнутым в этих областях и прогрессом в политической области, а также не смог определить, на основе сведений о конституционных изменениях и о развитии политических институтов, какой прогресс был осуществлен на пути к самоопределению.

15. В обязательствах, принятых на себя управляющими территориями членами Организации согласно главе XI Устава, в общих выражениях указаны поставленные задачи; при этом не дается определения понятия «самоуправление» и ничего определенно не сказано об уровне и темпе развития в политической, экономической и социальной областях, а также в области народного образования. Явные или косвенные попытки к такому определению можно установить в резолюциях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в течение рассматриваемого периода; они выражались в форме рекомендаций или высказанных мнений относительно необходимых условий для осуществления прогресса в экономической и социальной областях и в области образования. Это относится также и к докладам самого Комитета по вопросу о развитии в этих областях.

16. Политическая зависимость в силу создавшегося положения является общей особенностью всех самоуправляющихся территорий. На практике же эта зависимость проявлялась весьма различно к концу рассматриваемого периода, поскольку об этом можно судить по информации, переданной управляющими территориями членами Организации. Разнообразие методов, применяемых для достижения поставленных целей, до известной степени обуславливается различными условиями, существующими в отдельных территориях; но в некоторых отношениях оно, по-видимому, отражает также и разницу в общей политике и конституционной структуре управляющих территориями государств-членов Организации в том смысле, что разница в концепциях об окончательном политическом статусе, признаваемом наиболее же-

лательным для управляемых ими территорий, порождает разницу, если и не в основной политике, то в организации дела и в значении, придаваемом тем или иным мероприятиям в различных областях развития.

17. В несамостоятельных территориях существуют самые различные политические и административные системы, начиная с тех территорий, в которых непосредственный контроль в значительной степени осуществляется представителями правительств стран-метрополий, и кончая теми территориями, которые пользуются широкой местной автономией и в которых население участвует в разработке и проведении в жизнь территориальной политики. Однако к концу рассматриваемого периода ни в одной из территорий положение не было статическим; независимо от того, каким был намеченный или желаемый окончательный статус, проведение последовательных мероприятий с целью передачи власти населению территорий через посредство их собственных политических учреждений и органов гражданской службы или через посредство соответствующих учреждений и органов тех стран, к которым эти территории присоединены, предусмотрено теперь, по-видимому, всеми управляющими территориями членами Организации. Однако темп и методы проведения в жизнь такой политики были различными, в зависимости от разных факторов, которые, в свою очередь, влияли различно на положение в той или иной территории или в той или иной группе территорий, как, например: длительность и интенсивность контакта с остальной частью мира; цели и постановка дела развития во всех областях; способность и стремления народов территорий и наличие материальных ресурсов, равно как и положение народов различных рас в некоторых территориях; оценка со стороны управляющих территориями членов Организации способности населения соответствующих территорий предпринимать каждый новый шаг на пути к достижению самостоятельности.

18. Помимо большого разнообразия в физико-географической структуре несамостоятельных территорий, эти территории также значительно отличаются друг от друга в отношении этнического состава населения, его религиозных верований, обрядов и традиций, его социального уклада, а также в отношении степени разработки национальных ресурсов. Во всех территориях имеются меньшинства, не принадлежащие к составу коренного населения; в большинстве случаев они малочисленны и состоят — помимо правительственных чиновников метрополии — из лиц, занимающихся торговлей, горнодобывающей промышленностью и другими видами частной коммерческой деятельности, а также миссионерской деятельностью. Однако почти везде они с самого начала занимали значительно более высокое экономическое и социальное положение, чем положение коренных жителей. В некоторых территориях, где число таких лиц увеличилось вследст-

вие того, что туда прибыли новые поселенцы-земледельцы, служащие горнопромышленных предприятий и другие лица, которые стали городскими ремесленниками и мелкими торговцами, особое и часто «отгороженное» положение, которое занимают некоренные жители в жизни и в делах этих территорий, в некоторых отношениях поддерживается законодательными или административными мероприятиями, а также в силу установившейся практики. В некоторых случаях это положение порождало ряд проблем, связанных с межрасовыми отношениями, глубоко отразившихся на развитии этих территорий.

19. Вопрос о том, как управляющие территориями члены Организации и правительства отдельных территорий, использовали в течение рассматриваемого периода, людские и материальные ресурсы при наличии таких различных условий, существующих в несамостоятельных территориях, чтобы способствовать прогрессу их населения в экономической и социальной областях, а также в области образования, является главной темой доклада о достигнутом прогрессе. Существующие в территориях условия определяли также политику и мероприятия, направленные на достижение населением этих территорий полного самоуправления. Динамические процессы, которые в большинстве случаев стимулировались в течение отчетного периода в экономической и социальной областях, а также в области образования, и которые при этом обычно сопровождались постепенной передачей ответственности как в технической области, так и в политической области, компетентными лицами и избранным представителям населения, должны рассматриваться как явление, присущее развитию самоуправления. Такие процессы в сущности нередко определялись как необходимые условия для достижения самоуправления, хотя точно и не была указана степень прогресса, которая должна быть достигнута. Важно отметить, что опыт несамостоятельных территорий в переходе к полному самоуправлению или независимости не дает ясного указания относительно того, какой приблизительно уровень необходимо обеспечить в экономической и социальной областях, равно как и в области образования, прежде чем население этих территорий может быть признано готовым к самостоятельности, за исключением лишь того, что этот уровень редко бывал особенно высоким. Информация, переданная относительно бывших несамостоятельных территорий непосредственно перед тем, как они достигли самоуправления, показывает, что такой переход к самоуправлению совершался при самых различных условиях; в большинстве случаев, однако, уровень их экономического и социального развития был низким, если судить о нем с учетом норм более развитых стран. Это явствует из данных, полученных за годы, непосредственно предшествовавшие достижению самоуправления, для таких показателей, как национальный доход, государственные доходы и расходы, резервные фонды на нужды развития, число лиц, окончивших средние и профессиональные школы

и высшие учебные заведения, а также состояние и масштаб коммунального обслуживания. С другой стороны, основная материально-техническая база для обеспечения необходимых видов обслуживания и известная интенсивность развития были налицо, и эти факторы в значительной, хотя и трудноопределимой степени, способствовали прогрессу населения соответствующих стран на пути к самоуправлению или независимости. Что же касается территорий, оставшихся к концу рассматриваемого периода несамостоятельными, то можно сказать, что общая цель политики, проводимой в экономической и социальной областях, а также в области образования, заключалась в обеспечении такого же рода необходимой материально-технической базы и темпа развития, без попытки, однако, точного определения каких-либо норм, которые должны быть достигнуты до осуществления самоуправления.

20. Разработка и выполнение программ в указанных выше областях соответствовали общему курсу политики, посредством проведения которой управляющие территориями члены Организации намеревались выполнить лежащую на них обязанность по развитию в этих территориях самоуправления. При этом, вообще говоря, выжились два основных подхода. В первом случае имелось в виду, как общее правило, достижение в конечном счете независимости, а в исключительных случаях, когда ограниченный размер территории или какие-либо особые присущие ей условия могли этому помешать, — достижение полного самоуправления, если население такой территории проявляло к этому стремление. Второй подход заключался в развитии конституционной системы в целях установления органической связи между метрополией и заморскими странами и в разделении, а не в передаче, атрибутов суверенной власти.

21. В процессе развития самоуправления жители самоуправляющихся территорий должны принимать — и это самоочевидно — все увеличивающееся участие в разработке планов во всех областях и в управлении своими делами. Содержащаяся в докладе о достигнутом прогрессе информация относительно участия населения территорий в управлении своими политическими делами весьма ограничена. Характер и степень участия населения в планировании и проведении экономической и социальной политики, а также политики в области образования, довольно подробно обсуждаются на последующих страницах. На данной стадии следует, быть может, указать на то, что к концу отчетного периода все члены Организации, управляющие территориями, проводили в различной степени политику поощрения жителей территорий играть все более активную и ответственную роль в развитии как отдельных районов, так и всей территории и оказывали им в этой области содействие. Достигнутые в этом отношении практические результаты были неодинаковыми. В течение рассматриваемого периода многие территории и их население принимали широкое участие в

управлении их собственными делами, в частности в результате увеличения их представительства в органах законодательной и исполнительной власти, равно как и в учреждениях и организациях, ведающих экономическими и социальными вопросами и вопросами образования, а также благодаря расширению найма местного персонала на гражданскую службу на всех иерархических ступенях. Однако в некоторых территориях эти различные процессы либо стали усиленно развиваться сравнительно поздно, либо на практике охватили по преимуществу пришлые элементы, в результате чего потребовалось принятие в срочном порядке мер для обеспечения более быстрой подготовки населения, и особенно коренного населения, к его новым обязанностям.

22. От степени участия населения в государственных делах, а также от того, насколько быстро его привлекают к такому участию, неизбежно и в огромной мере зависит успех проводимой политики и программ развития в экономической и социальной областях, равно как и в области образования. Повидимому все управляющие территориями члены Организации признают, что прогресс во всех этих областях зависит от поддержки и правильного понимания населением проводимых мероприятий, и считают, что этого можно достигнуть путем привлечения народных лидеров к планированию мероприятий по развитию страны, а квалифицированных лиц из местного населения — к проведению этих мероприятий в жизнь. Здесь опять следует отметить, что в связи с увеличивающейся потребностью в расширении экономического и социального обслуживания, которая характерна для всех территорий, возрастает спрос на персонал, обладающий профессиональной подготовкой, причем удовлетворение этого спроса нельзя обеспечить путем набора в странах-метрополиях; единственным целесообразным источником набора таких кадров должны быть сами территории. Поэтому необходимо уделить особое и все возрастающее внимание подготовке в увеличивающемся количестве кадров местного персонала для занятия гражданских и технических должностей. Наличие более полной статистической информации о составе и характере правительственных учреждений территорий помогло бы, по мнению Комитета, произвести лучшую оценку достигнутого в этой области прогресса.

23. Считая, что главной обязанностью управляющих территориями членов Организации является развитие в территориях самоуправления, Комитет воздает им должное за ту помощь, которую они оказывали и оказывают в экономической и социальной областях, а также в области образования и благодаря которой некоторые бывшие самоуправляющиеся территории достигли самоуправления или независимости, а другие — продвигаются на пути к достижению тех же целей. Комитет, однако, не упускает из виду того обстоятельства, что в некоторых территориях продолжает существовать бедность и недоедание, а

уровень социального, медицинского и культурно-просветительного обслуживания остается в высшей степени неудовлетворительным; поэтому все заинтересованные в этом деле, особенно же управляющие территориями члены Организации, должны приложить еще большие усилия для улучшения этих условий в самом ближайшем будущем.

24. При этом общем обзоре и оценке прогресса, достигнутого самоуправляющимися территориями на пути к самоуправлению, Комитет неизменно учитывал темпы событий в современном мире и стремления миллионов людей, все еще живущих в зависимых территориях. Он сознает, что тенденции и события, аналогичные наблюдавшимся в начале рассматриваемого периода тенденциям и происшедшим тогда событиям, главным образом в Азии, наблюдаются и в настоящее время, главным образом в Африке, и что не столько развитие техники, а именно такие явления оказывают глубокое влияние на достижение народами соответствующих территорий поставленной цели, т.е. самоуправления. Стремление народов к самоуправлению или независимости слишком часто опережало их экономическое и социальное развитие, чтобы можно было игнорировать это обстоятельство.

25. С другой стороны, Комитет также сознает, что члены Организации, управляющие территориями, равно как и другие государства, по-видимому, согласны с тем, что народы самоуправляющихся территорий имеют, в каждом отдельном случае и на началах полного равенства, независимо от различия расы, цвета кожи или религиозных убеждений, право на полную независимость, или, если они это предпочитают, на какую-либо форму самоуправления по своему свободному выбору, и что именно им принадлежит определить свой будущий статус. Комитет уверен, что сознание того, что вопрос об их окончательной судьбе должен быть решен ими самими, будет поощрять жителей этих территорий прилагать еще большие усилия, чтобы в процессе планомерной, конструктивной и целеустремленной работы в переходный период создать для самих себя новое и счастливое будущее.

### III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

26. В течение отчетного периода самоуправляющиеся территории были постепенно привлечены, в большей или меньшей мере, к участию в основных видах международного сотрудничества в экономической и социальной областях.

27. Общие принципы такого сотрудничества изложены в статье 55 Устава, предусматривающей, что Организация Объединенных Наций, среди прочего, должна содействовать: повышению уровня жизни, разрешению международных экономических и социальных проблем, международному сотрудничеству в области культуры и образования, и всеобщему

соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без всякого различия; эти принципы также изложены в статье 73 d, предусматривающей, что члены Организации, управляющие территориями, должны сотрудничать друг с другом, а в тех случаях, когда это уместно, должны сотрудничать и со специализированными международными организациями для практического достижения изложенных в статье 73 социальных, экономических и научных целей.

28. Экономический и Социальный Совет и его комиссии уже в начальной стадии их деятельности стали включать рассмотрение условий в самоуправляющихся территориях в свои рабочие программы. В результате ряда мер, принятых по инициативе Совета и Генеральной Ассамблеи,<sup>4</sup> исследования, предпринятые этими органами, а также региональными комиссиями, включали информацию о самоуправляющихся территориях во всех случаях, когда это было уместно. В числе таких исследований, имеющих особое значение для самоуправляющихся территорий, следует упомянуть о составляемых для Совета докладах о мировом экономическом положении, о мировом социальном положении, о международной торговле, о финансировании экономического развития, об индустриализации и производительности, о коммунальном развитии и о жизненном уровне. Равным образом, специализированные учреждения во многих своих исследованиях излагали проблемы, связанные с условиями, существующими в самоуправляющихся территориях. Со своей стороны, Комитет по информации о самоуправляющихся территориях в своих докладах об экономических и социальных условиях и о положении в области народного образования принял к сведению деятельность органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

29. Также по инициативе Генеральной Ассамблеи<sup>5</sup> те специализированные учреждения, сфера компетенции и деятельность которых имеют особое значение для самоуправляющихся территорий, уже с 1947 года установили с Ассамблеей тесное сотрудничество, особенно через посредство Комитета по информации о самоуправляющихся территориях, в целях изучения существующих в этих территориях условий. Представители МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ участвуют в работе сессий Комитета не только в качестве консультантов, но также путем составления исследований и докладов по предметам, входящим в их соответствующие сферы компетенции и путем осведомления Комитета об обслуживании, предоставляемом ими самоуправляющимся территориям.

<sup>4</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи 220 (III) от 3 ноября 1948 г. и 331 (IV) от 2 декабря 1949 года.

<sup>5</sup> См. резолюцию 145 (II) от 3 ноября 1947 г. и резолюцию 331 (IV).

30. До сих пор не было установлено никакого порядка для непосредственного участия территорий в работе Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов; поэтому на этом уровне были достигнуты лишь незначительные успехи в разработке методов, которые дадут территориям возможность принимать более широкое участие в международном обсуждении касающихся их вопросов. Максимальные достижения в этом отношении, поскольку речь идет о главных органах Организации Объединенных Наций, состоят в том, что некоторые члены Организации, управляющие территориями, иногда включают представителей таких территорий в состав своих делегаций; эта мера часто поощряется Генеральной Ассамблеей.

31. С другой стороны, расширяющаяся региональная экономическая деятельность Организации Объединенных Наций, а также положения уставов многих специализированных учреждений обеспечивают территориям возможность принимать значительно более широкое участие в этом деле. Некоторые специализированные учреждения, работающие в четко определенных технических областях, как, например, электросвязь, почтовое обслуживание и метеорология, предоставили отдельным территориям или группам территорий статус полноправных членов. Те специализированные учреждения, деятельность которых связана с экономическим и социальным развитием территорий и с их развитием в области образования, как, например, ВОЗ, ЮНЕСКО и, после окончания отчетного периода, ФАО, обеспечили им статус членов-сотрудников, а МОТ постановила, что делегации от территорий могут присутствовать на сессиях Международной конференции труда в качестве наблюдателей и что на региональные конференции территории могут посылать смешанные «тройные» делегации; однако в течение отчетного периода этими возможностями воспользовались только немногие территории, в частности, некоторые из достигших наибольшего прогресса территорий под управлением Соединенного Королевства. Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока обеспечила аналогичные возможности самоуправляющимся территориям уже со времени ее создания в 1947 году, но только по окончании отчетного периода, после того, как была создана Экономическая комиссия для Африки, подобные же возможности участия в региональной экономической деятельности были предоставлены Организацией Объединенных Наций африканским территориям, хотя не от всех управляющих территориями членов Организации поступили просьбы о предоставлении африканским территориям, за управление которыми они все еще несут ответственность, статуса членов-сотрудников. Что касается Экономической комиссии для Латинской Америки, то аналогичные положения, допускающие участие самоуправляющихся территорий в работе различных органов, не были использованы в течение отчетного периода ни одной территорией; однако недавно некоторые территории воспользовались этой возможностью. Вне рамок Организации Объединенных

Наций региональное сотрудничество в Африке было согласовано и расширено членами Организации, управляющими территориями, и другими заинтересованными государствами в результате создания Комиссии для технического сотрудничества в Африке к югу от Сахары; карибские, тихоокеанские и азиатские территории участвовали соответственно в работе Карибской комиссии и Южнотихоокеанской комиссии и в мероприятиях, проводимых по плану Коломбо.

32. Некоторые члены Комитета высказали мнение о том, что более тесное сотрудничество между неправительственными организациями окажется ценным для достижения тех целей, которые Комитет намечает в своей работе, и считали, что более подробные сведения о работе неправительственных организаций, интересующихся экономическими и социальными условиями и положением в области народного образования в самоуправляющихся территориях, должны быть включены в информацию, передаваемую в соответствии со статьей 73е Устава.

33. Комитет хочет выразить свою благодарность всем членам Организации Объединенных Наций, которые во исполнение резолюции 845 (IX) Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1954 г., принятой в середине отчетного периода, щедро предложили учащимся из самоуправляющихся территорий стипендии, с помощью которых они могут получать образование в соответствующих странах, и также выражает признательность государствам-членам Организации, предложившим стипендии для открытия учащимся из этих территорий доступа к использованию стипендий и пособий на специальную подготовку в рамках их собственных национальных систем. Комитет также с удовлетворением отметил содействие, оказанное правительством Соединенного Королевства, которое дало целому ряду учащихся возможность воспользоваться этими стипендиями. Тем не менее, Комитет отметил, что некоторые управляющие территориями члены Организации не сочли возможным сотрудничать в проведении этого плана и что выполнение положений резолюции 845 (IX) не оказалось столь успешным, как Ассамблея, несомненно, этого желала. Несмотря на то что к концу отчетного периода число просьб о предоставлении стипендий значительно превысило число предлагаемых стипендий, фактическое использование их иногда тормозилось по соображениям, не имеющим отношения к академической квалификации кандидатов. В связи с этим Комитет напоминает о резолюции 1471 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1959 года.

34. Уже в 1948 году Генеральная Ассамблея указала на то, что она сознает потенциальную ценность проводимых Организацией Объединенных Наций программ технической помощи, предназначенных для самоуправляющихся территорий, и в своей резолюции 220 (III) обратила внимание управляющих тер-



риториями членов Организации на мероприятия, направленные на предоставление технической помощи и незадолго до этого одобренные Экономическим и Социальным Советом. Когда впоследствии была утверждена Расширенная программа технической помощи, Генеральная Ассамблея вновь обратила внимание на предоставляемые Организацией Объединенных Наций возможности как на источник помощи для самоуправляющихся территорий и в своей резолюции 444(V) от 12 декабря 1950 г. предложила членам Организации, управляющим территориями и нуждающимся в технической помощи для экономического и социального развития этих территорий и для их развития в области образования, представлять свои просьбы в соответствии с Расширенной программой.

35. В течение первых восемнадцати месяцев после утверждения Расширенной программы только семь территорий получили в рамках этой Программы помощь, на которую было израсходовано 24 000 долларов. В 1957 году двадцать пять территорий получили помощь, на которую было израсходовано 649 000 долл.; однако это составляло всего лишь 2,5 процента общих расходов по Расширенной программе. Комитет признал, что по окончании периода, охваченного докладом о достигнутом прогрессе, число просьб о помощи и предоставленная помощь продолжали увеличиваться, но он считает, что члены Организации, управляющие территориями и ответственные за внесение от их имени просьб, могли бы и раньше использовать в более широком масштабе те преимущества, которые предоставляются данной программой; Комитет выразил надежду, что члены Организации, управляющие территориями, сделают это в будущем. По мнению Комитета, территории, приступающие к самоуправлению или получающие независимость, должны в собственных интересах хорошо ознакомиться с масштабом существующих международных программ и уметь этими программами целесообразно пользоваться.

36. К концу отчетного периода и впоследствии самоуправляющиеся территории стали чаще пользоваться международной технической помощью, предоставляемой в рамках Расширенной программы, что было особенно заметно в районе Африки. Из числа тех территорий этого района, которые в 1958 году еще не были самоуправляющимися, только одна территория получила помощь в рамках Расширенной программы в 1950/1951 году. Число территорий, получивших помощь повысилось до шести в 1952 году, до семи в 1953 году и 1954 году, и до четырнадцати в 1955 году; к 1959 году в этом районе, за исключением одной территории, все остальные территории получали помощь. Учитывая размер помощи, предоставленной самоуправляющимся территориям в целом, доля помощи, предоставленной территориям в Африке, продолжала пропорционально увеличиваться, причем в 1958 и 1959 гг. она составляла приблизительно 50 процентов об-

щей суммы расходов по предоставлению такой помощи.

37. Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 444(V) рекомендовала, чтобы члены Организации, управляющие территориями, включали в информацию, передаваемую согласно статье 73 е, возможно более полные сведения об использовании технической помощи и о том, как она увязывается с долгосрочными программами развития, Комитет полагается для получения такого рода информации главным образом на занимающиеся этим вопросом органы Организации Объединенных Наций. Самая крупная помощь, предоставленная территориям в рамках Расширенной программы, относилась к области народного здравоохранения (в 1957 году расходы по предоставлению этой помощи составляли 44 процента общей суммы расходов) и к области народного образования (27,5 процента). Число проектов, проводимых в самоуправляющихся территориях при содействии ВОЗ в рамках обыкновенного бюджета и Расширенной программы, увеличилось с двенадцати в 1949 году до 113 в 1956 году, хотя число самоуправляющихся территорий уменьшилось в течение этого периода. Характер и размер испрашиваемой помощи обычно отражают степень экономического развития соответствующей территории, и можно отметить постепенную замену помощи, предоставляемой для развития основных видов обслуживания, помощью, предоставляемой на производственные цели. Доклад о достигнутом прогрессе<sup>6</sup> содержит много примеров предоставления самой разнообразной помощи, причем значительная часть помощи предоставлялась через посредство МОТ, ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО и других специализированных учреждений, региональная деятельность которых также представляет собой большую ценность для ряда территорий.

38. Детский фонд в возрастающем масштабе предоставляет территориям обслуживание по охране здоровья матери и ребенка. В период с начала 1952 года и до середины 1959 года Детский фонд утвердил 111 проектов по охране детства в сорока самоуправляющихся территориях на общую сумму в 11 млн. долларов. Восемьдесят три программы, проводившиеся с помощью Детского фонда к концу этого периода, включали двадцать программ питания детей; шестнадцать программ по основному обслуживанию в связи с охраной материнства и детства и подготовкой работников в области охраны детства; тринадцать программ по борьбе с фрамбезией; четырнадцать программ по борьбе с малярией и ее ликвидации; и семь программ по борьбе с проказой. Детский фонд предоставляет необходимое снабжение и оборудование; ФАО, ВОЗ и, в некоторых случаях, Организация Объединенных Наций предоставляют экспертов и стипендии; эта совместная международная помощь часто служит стимулом для

<sup>6</sup> А/4195; А/4128, пункты 305-338 и приложения.



проведения более широких программ, дальнейшее выполнение которых обеспечивают сами правительства. Комитет выражает горячую благодарность Детскому фонду за то, что он участвует в предоставлении многим самоуправляющимся территориям самой разнообразной помощи, имеющей такое важное значение.

39. Помимо помощи, предоставляемой через посредство Организации Объединенных Наций, ряд территорий также получают техническую и финансовую помощь на основе двусторонних соглашений в рамках плана Коломбо, а также через посредство органов правительства Соединенных Штатов. В 1958 году для аналогичной цели был создан Фонд взаимопомощи в Африке к югу от Сахары.

40. Региональные комиссии — Южнотихоокеанская комиссия, Карибская комиссия и Комиссия для технического сотрудничества в Африке к югу от Сахары — также сыграли важную роль в деле поощрения международного сотрудничества на региональной основе в технической области.

41. Однако в заключение Комитет считает необходимым указать на то, что общая сумма расходов по оказанию всякого рода помощи, предоставляемой извне, равняется только незначительной части общей суммы государственных расходов членов Организации, управляющих территориями, на нужды экономического и социального развития этих территорий и их развития в области образования, включая расходы по предоставлению субсидий и ссуд и по обеспечению различных видов обслуживания. В течение отчетного периода техническая помощь, затребованная самоуправляющимися территориями и предоставленная им в рамках программ Организации Объединенных Наций, была скромной, даже с учетом имеющихся ограниченных средств.

## В. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

### 1. ОБЩАЯ ПОЛИТИКА И ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

42. В начале отчетного периода производительный труд населения самоуправляющихся территорий использовался главным образом для производства сельскохозяйственных продуктов и продуктов животноводства, необходимых для обеспечения средств к существованию; таким образом, с точки зрения потребностей образующихся современных государств, большинство этих территорий вело народное хозяйство типа хозяйств весьма слаборазвитых стран. В некоторых из этих территорий имеются внутренние рынки, на которых торговля, основанная на деньгах как мере стоимости товаров, давно сменила меновую торговлю; некоторые из территорий экспортировали значительное количество сельскохозяйственных продуктов, продуктов животноводства и минеральных продуктов, которые часто непосредственно произво-

дятся предприятиями некоренных жителей; в общей сложности, однако, преобладало натуральное хозяйство, а производство товаров для продажи на внутренних или внешних рынках развивалось случайно и сравнительно в малом масштабе. Кроме того, такое производство ограничивалось сырьевыми товарами, и в большинстве территорий — одним или двумя их основными типами, как общее правило, особенно чувствительными к непостоянству климата и рынков. Это общее положение нашло свое отражение в низком уровне государственных поступлений и дохода частных лиц из числа коренных жителей.

43. Цели экономической политики, сформулированные Комитетом по информации в 1954 году,<sup>7</sup> в сущности представляли собой перечень тех главных задач, которые стояли перед почти каждой из этих территорий еще в 1946 году. Ввиду этого, а также для того, чтобы дать представление об уровне достижений, которыми прогресс, осуществленный за это десятилетие, может измеряться, может быть полезно еще раз изложить здесь эти цели, а именно:

а) устранение препятствий к экономическому развитию путем необходимых изменений основной экономической структуры;

б) стимулирование экономического роста, благодаря которому жизненный уровень соответствующих народов будет повышен и будут увеличены продукция территории и продуктивность самого населения;

с) создание и улучшение основного оборудования территорий в целях установления твердой основы для будущего развития;

д) поощрение тех типов экономической деятельности, будь то добывающая или обрабатывающая промышленность, которые наиболее подходящи для отдельных территорий, с учетом необходимости равновесия в их народных хозяйствах и выгод для внешней торговли;

е) обеспечение справедливого распределения среди населения материальных выгод, получаемых от народного хозяйства и выражающихся в доходах территории;

ф) создание твердой экономической основы для разработки и осуществления политических и социальных программ и программ в области народного образования, с учетом основных культурных ценностей и чаяний соответствующих народов;

г) сохранение и развитие естественных богатств территорий в интересах населения;

<sup>7</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, Дополнение № 18 (A/2729), вторая часть, пункт 17.

h) создание таких условий в территориях, которые приведут в улучшению здоровья населения и его социального благополучия, улучшению, которое в свою очередь будет содействовать развитию нравственного и гражданского самосознания, с тем чтобы соответствующие народы смогли в большей степени участвовать в управлении собственными делами;

i) создание вполне развитых народных хозяйств, которые могли бы занять надлежащее место в мировой экономике».

44. Оценивая прогресс, достигнутый на пути к осуществлению этих целей, Комитет принял во внимание то обстоятельство, что развитие самоуправляющихся территорий может надлежащим образом оцениваться только с учетом общих тенденций, преобладающих в мировой экономике в целом, и с учетом проблем, общих для всех слаборазвитых стран. Так как в большинстве случаев эти территории являются производителями сырьевых товаров, имеющими незначительный собственный отечественный капитал, на них особенно отражаются циклические экономические колебания, происходящие в индустриализованных странах. Кроме того, рассматривая вопрос об их прогрессе, необходимо иметь в виду условия, преобладавшие в начале отчетного периода; в конечном же счете, всякий прогресс этих территорий должен измеряться с учетом нужд их населения.

45. В общей сложности, отчетный период был периодом значительного прогресса в развитии самоуправляющихся территорий, но в тех из них, где живет большая часть зависимых народов, этот прогресс происходил в условиях, коренные недостатки которых все еще нуждаются в исправлении. Значительный сдвиг по сравнению с 1946 годом зарегистрирован такими показателями, как общее производство, потребление и доход на душу населения; тем не менее, по своей основной структуре, хозяйство самоуправляющихся территорий остается, как общее правило, на низкой стадии развития, будучи основано главным образом на натуральном сельском хозяйстве, а также на производстве на экспорт немногих сырьевых товаров. Значительная доля поступлений от продажи этих последних расходуется для оплаты импорта из высокоиндустриализованных стран потребительских товаров и орудий производства. Кроме того, оказалось, что на самоуправляющиеся территории распространяется всеобщее явление увеличивающегося расхождения между уровнем жизни в слаборазвитых странах, с одной стороны, и уровнем жизни в экономически развитых странах, с другой, — явление неблагоприятное для этих территорий в том смысле, что оно показывает, что, как общее правило, их темп развития отстает от темпа дальнейшего развития стран, экономически развитых, включая те из них, с которыми эти территории связаны наиболее важ-

ными экономическими и торговыми отношениями. Данные о производстве в основных областях указывают на то, что расхождение, бывшее весьма значительным уже в 1946 году, остается по истечении десяти лет одной из наиболее характерных особенностей положения большинства территорий, и показывают, насколько важно приложить еще большие усилия в целях ускорения темпа их внутреннего развития.

46. Некоторый прогресс был достигнут в переходе территорий к денежному хозяйству, который сопровождался сокращением доли натурального хозяйства, и можно ожидать, что в большинстве случаев эта тенденция будет развиваться ускоренным темпом, хотя относящаяся к этому предмету информация и остается далеко не полной. Доля общественного продукта, которую представляет собой производство сырьевых сельскохозяйственных товаров и продуктов горнорудной промышленности большинства территорий, за этот период не уменьшилась. В самом деле, в основном этот тип производства продолжает преобладать и является наиболее активным сектором народного хозяйства. Таким образом, самоуправляющиеся территории по-прежнему в большой степени зависят от мирового рынка; в отношении более разностороннего развития сельскохозяйственного производства — за такими немногими, но важными исключениями, как Нигерия и Кения — особого прогресса достигнуто не было. Доля обрабатывающей промышленности, работающей как на экспорт, так и для снабжения отечественных рынков, несколько увеличилась, но промышленность эта все еще не является одним из главных факторов в хозяйственной жизни территорий. Единственные исключения из этого правила — Гонконг и, в меньшей степени, Сингапур — только его подтверждают ввиду городского характера названных территорий. В большинстве случаев местное промышленное производство не расширилось в достаточной степени для удовлетворения потребностей отечественного рынка по главным категориям потребительских товаров, тогда как производство орудий производства все еще находится в зачаточном состоянии. Сбалансированное и дифференцированное хозяйство развилось лишь в очень немногих из самоуправляющихся территорий.

47. С этими существенными оговорками необходимо признать, что в конце этого периода большинство территорий находилось в значительно лучшем состоянии, чем в его начале. Например, доказательством повышения жизненного уровня населения является увеличение потребления как отечественных, так и импортных потребительских товаров, причем наблюдается тенденция к потреблению товаров более высокого качества и к повышению спроса на более дорогие продукты. Большое значение имеют также активы, приобретенные территориями в форме основных сооружений и служб, как, например, более развитая система транспорта,

сельскохозяйственное обслуживание, системы водоснабжения, электроэнергетические установки, организация сбыта и другие виды экономического обслуживания, равно как и связанные с ними капитальные сооружения. В значительной степени эти улучшения являются результатом запланированных затрат на цели развития, в связи с которыми члены Организации, управляющие территориями, и территориальные правительства сыграли важную роль, проявив в этой области инициативу, а также предоставив средства и административные кадры.

48. В самом деле, одной из выдающихся особенностей истекшего периода было составление и выполнение планов развития. Эти планы были составлены для содействия экономическому и социальному развитию территорий с особым упором на улучшение благосостояния их населения. В большинстве случаев значительным затруднением при планировании был недостаток всесторонних и надежных статистических данных, а в некоторых случаях первые планы были выполнены до проведения широких обследований естественных богатств и возможностей развития. Однако в последней стадии отчетного периода новые или пересмотренные планы территорий были в значительной степени основаны на специальных экономических обследованиях, включая ряд обследований, предпринятых миссиями Международного банка реконструкции и развития, например, в Малайе и Нигерии и на Ямайке.

49. В большинстве случаев значительная часть необходимых финансовых средств предоставлялась управляющими территориями членами Организации, хотя, как общее правило, самые крупные взносы делались из средств самих территорий. Некоторым территориям предоставлялась также помощь из средств, поступивших из других посторонних источников. За отчетный период Администрация международного сотрудничества Соединенных Штатов предоставила для финансирования ряда специальных проектов развития общую сумму в 13 млн. долл., тогда как Международный банк предоставил ряду самоуправляющихся территорий займы на общую сумму в 170 млн. долларов. В конце отчетного периода как объем планов развития, так и средства, предоставлявшиеся для их выполнения, постепенно увеличивались. Конкретные задания и преследуемые цели варьировали в зависимости от нужд и возможностей различных территорий, но, как общее правило, мероприятия были направлены на создание экономической, социальной и административной базы, необходимой для организации уравновешенного народного хозяйства. По-видимому, они не всегда были надлежащим образом рассчитаны для наиболее эффективного достижения этой цели; в некоторых случаях члены Комитета их критиковали как ряд недостаточно между собой координированных проектов, из которых некоторые не были должным образом увязаны с нуждами населения. В последней стадии отчетного периода, особенно во французских территориях, в планах делался

большой упор на проекты развития производства. Во всех более крупных планах развития подчеркивалась необходимость расширения исследовательской работы.

50. Комитет еще раз указывает на желательность добиться все увеличивающегося участия населения самоуправляющихся территорий в составлении и проведении программ развития и на желательность увязать эти программы с основной целью — содействии политическому развитию этих территорий. В связи с этим следует отметить, что в истекшем периоде в планировании развития все возрастающее участие принимали местные учреждения. В ряде территорий под управлением Соединенного Королевства, где главные полномочия в области планирования развития уже принадлежали территориальным правительствам, вопрос об участии представителей коренного населения в таком планировании решался в зависимости от темпа конституционного развития этих территорий. Во все большем числе территорий под управлением Соединенного Королевства составлением планов развития во все большей степени ведают органы, ответственные перед выборными представителями населения. Кроме того, в результате создания таких новых общественно-государственных учреждений, как комитеты или корпорации по развитию, все увеличивается участие коренных жителей в выполнении этих планов. В конце отчетного периода некоторый прогресс в передаче ответственности по планированию также наблюдался во французских территориях, где были расширены полномочия местных властей в связи с составлением планов развития и полномочия территориальных собраний по утверждению таких планов.

51. Комитет приветствует тенденции, направленные к созданию специальных местных органов по планированию и выполнению программ развития; он многократно подчеркивал значение участия местных учреждений в разработке и проведении этих программ. Он приветствует также резолюцию, принятую Экономической комиссией для Африки на ее второй сессии, в которой рекомендуется принятие мер для подготовки экономистов и статистиков из коренных жителей, что, по мнению Комитета, будет способствовать увеличению участия в этой работе коренного населения. Комитет подчеркивает также важное значение совместной региональной и международной работы по содействию экономическому развитию. Следует все решительнее приобщать самоуправляющиеся территории к основной работе, направленной к осуществлению целей статьи 55 Устава, включая работу региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций. Такое их участие не только должно содействовать созданию базы для эффективного сотрудничества между соседними территориями в целях решения региональных проблем, но также должно помочь территориям составлять свои собственные программы. В пределах самих территорий это должно быть со-

пряжено с активным участием представительных учреждений в планировании и утверждении программ, которые связаны с планами международной помощи.

52. Включенные в доклад о достигнутом прогрессе<sup>8</sup> данные о народнохозяйственном учете свидетельствуют о росте валового общественного продукта, оцененного по текущим ценам, по всем территориям, по которым такие данные имеются. Это увеличение было значительным, даже при его измерении в постоянных ценах (т.е. по внесении поправки на рост цен). Реальный доход на душу населения также увеличился в тех немногих территориях, по которым имеются соответствующие отдельные данные о доходе коренного населения. В некоторых случаях темп увеличения этого дохода превысил темп увеличения национального дохода всей территории в целом. Реальный доход на душу увеличился в Бельгийском Конго между 1950 годом и 1957 годом на 6,1 процента, во Французской Западной Африке между 1948 годом и 1955 годом на 5,1 процента и в Уганде между 1952 годом и 1957 годом на 3,7 процента.

53. С другой стороны, личный доход на душу коренного населения<sup>9</sup> африканских территорий, по которым имеются данные за 1956 год или 1957 год, был из самых низких во всем мире: в Нигерии он составлял 67 долл. (1956 г.), в Бельгийском Конго — 42,20 долл., в Кении — 33,55 долл. и в Уганде — 43,34 долл. (1957 г.). Между уровнем личного дохода на душу африканского населения, с одной стороны, и уровнем личного дохода на душу неафриканского населения, с другой стороны, продолжало существовать резкое несоответствие. Так, например, в 1957 году в Бельгийском Конго личный доход на душу африканского населения составлял 42,20 долл., а личный доход на душу неафриканского населения — 2973 доллара; в Федерации Родезии и Ньясаленда соответствующими цифрами были 39,20 долл. и 1711 долл., а в Кении — 33,55 долл. и 1100 долларов.<sup>10</sup> Это несоответствие объясняется главным образом тем, что большинство африканцев занято преимущественно в натуральном сельском хозяйстве, а в городских районах африканцы являются главным образом чернорабочими. С другой стороны, отмечены случаи, когда африканцы, выполнявшие ту же работу, что и неафриканцы, получали значительно более низкую зарплату. Комитет подчеркивает необходимость принятия всех возможных мер, чтобы обеспечить равные условия найма на работу для трудящихся-коренных жителей. Управляющие территориями члены Организации заверили Комитет, что одна из целей их политики заключается в уменьшении, а, с течением времени, и в устра-

нении этих несоответствий. В своем выходящем раз в три года докладе об экономических условиях (1960 год) Комитет отмечает принимаемые в этих целях меры.

54. В большинстве территорий, по которым имеются соответствующие данные, накопление основных фондов шло быстрым темпом. Помимо правительственных инвестиций, предназначенных для содействия выполнению планов, в некоторых территориях частные капиталовложения стимулировались законами, цель которых заключается в привлечении инвестиционного капитала, особенно из-за границы. Хотя инвестиции в сельское хозяйство коренных жителей и не поддаются точному измерению, они несомненно составляют в большинстве территорий значительную часть всех основных фондов. Кроме того, наблюдался значительный приток частных инвестиций в целый ряд территорий, в том числе в Бельгийское Конго, Северную Родезию, Ямайку и Кению. Эти инвестиции, приведшие к созданию новых компаний и к расширению существующих отраслей промышленности, частично финансировались за счет внутренних средств, включая реинвестирование прибылей. Доля частных инвестиций в основных фондах варьировала, однако, в зависимости от территории: почти во всех территориях правительственные инвестиции, производимые в широком масштабе, не только представляют собой главный вклад в дело развития, но также имеют решающее значение для создания материальной экономической базы и других необходимых видов обслуживания, являющихся стимулом для дальнейших инвестиций как государственных средств, так и частных капиталов. В самом начале отчетного периода в нескольких территориях имелись значительные фонды, накопленные за время войны в результате продажи сырьевых товаров, и эти фонды послужили основой для значительно более крупных правительственных инвестиций, чем прежние инвестиции.

55. За отчетный период в территориях под управлением Соединенного Королевства общая сумма ассигнований на правительственные расходы по развитию составила 992 млн. ф. ст., из которых 187 млн. ф. ст. было предоставлено правительством Соединенного Королевства в форме субсидий в соответствии с законами о колониальном развитии и благоустройстве, а еще 74 млн. ф. ст. представляло собой инвестиции, произведенные Корпорацией колониального развития. Почти 484 млн. ф. ст., составляющих 52,5 процента общей суммы правительственных инвестиций, было предоставлено территориям из их собственных бюджетных поступлений, из резервов, накопленных такими общественными органами, как комитеты по сбыту, и путем займов. В французских территориях общая сумма правительственных инвестиций, финансировавшихся за счет средств метрополии, составила 762 миллиарда фр. франков. В этих территориях доля, которую, как это предполагалось в 1946 году, должны были составить

<sup>8</sup> A/4166, таблица 10.

<sup>9</sup> Там же, таблицы 11 и 12.

<sup>10</sup> Организация Объединенных Наций: Economic Survey of Africa since 1950 (в продаже под № 59.П.К.1), стр.94.

в правительственных инвестициях взносы из местных финансовых средств и которая исчислялась в 45 процентов, была сокращена до 10 процентов в отношении проектов, выполнением которых ведают заморские отделения Инвестиционного фонда для экономического и социального развития (Fonds d'investissement et de développement économique et social). В Бельгийском Конго десятилетний план развития, общая стоимость которого исчисляется в 48 миллиардов фр. Бельгийского Конго, финансируется из займов, заключенных территорией и размещенных как в Бельгии, так и в самой территории. Отнюдь не недооценивая значения финансовой помощи, предоставленной правительствами стран-метрополий в течение отчетного периода, размеры которой с тех пор еще увеличились, Комитет надеется, что окажется возможным увеличить такую помощь еще больше, принимая во внимание ту роль, которую, со своей стороны, территории сыграли в процессе послевоенного восстановления народного хозяйства метрополий; эти территории являются обширными потенциальными рынками для фабричных товаров своих метрополий, а в некоторых случаях, благодаря своим излишкам в платежных балансах с долларовой зоной, они содействовали улучшению платежного баланса всей валютной зоны, к которой они соответственно принадлежат.

56. Темп накопления основных фондов может быть измерен только в отношении некоторых территорий.<sup>11</sup> Комитет отмечает, что в некоторых из них, а именно в Бельгийском Конго, Французской Западной Африке и в территориях под управлением Соединенного Королевства в целом, процент инвестиций по отношению к национальному доходу был высоким, особенно если учесть крайне низкий доход на душу населения, что обычно сопряжено с низким уровнем отечественных сбережений и инвестиций по сравнению с национальным доходом.

## II. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

57. Развитие сельского хозяйства имело и продолжает иметь первостепенное значение для общего экономического и социального прогресса самоуправляющихся территорий, так как почти все они являются преимущественно сельскохозяйственными странами, и сельское хозяйство не только является главным источником существования для их быстро растущего населения, но также дает им возможность получать иностранную валюту. Экономический и социальный прогресс этих территорий зависит главным образом от направления и темпа развития их сельского хозяйства.

58. Отсутствие полных статистических данных не позволяет детально проанализировать прогресс территорий в области сельскохозяйственного произ-

водства. Однако, по-видимому, оно увеличивается быстрее чем население большинства самоуправляющихся территорий, особенно территорий, находящихся в Африке. По подсчетам ФАО во всех районах тропической Африки, вместе взятых, производство сельскохозяйственных продуктов на душу населения превысило в 1958 году довоенный уровень приблизительно на 20 процентов.<sup>12</sup> В некоторых территориях были сделаны успехи в отношении более разнообразного развития сельскохозяйственного производства, но, как общее правило, производство продуктов животноводства оставалось небольшим. В объеме сельскохозяйственного экспорта также наблюдалось более или менее непрерывное улучшение, но исключением был экспорт какао из территорий Западной Африки, тогда как в отношении экспорта копры из тихоокеанских территорий понадобилось значительное время для восстановления положения после резкого падения этого экспорта в военное время. В то же время наблюдалось значительное увеличение сельскохозяйственного импорта и закупок пшеницы и муки, а также конденсированного и стуженного молока.

59. Поскольку об этом можно судить на основании ограниченного количества имеющихся данных, характерной и, по мнению ФАО, наиболее важной особенностью сельскохозяйственного производства самоуправляющихся территорий в конце отчетного периода являлась сравнительно незначительная роль, которую в нем играли продукты животноводства. Хотя производство мяса, молока и яиц постепенно увеличивается, данных о сколько-нибудь значительном прогрессе в этой области не было, несмотря на наличие в ряде территорий большого, а в некоторых случаях и увеличивающегося, живого инвентаря. Тем не менее, желательность увеличения производства продуктов животноводства, и как источника дохода, и ввиду их важности для улучшения питания, всеми признавалась в течение отчетного периода, как об этом свидетельствуют развитие ветеринарно-исследовательской работы и ветеринарного обслуживания на местах, создание центров по улучшению пород скота, а также организация убоя и сбыта. Во многих территориях прогресс был затруднен наличием проблем, которые, как оказалось, не могут быть быстро разрешены; к их числу относятся потребность в новых пастбищах и в улучшении породы скота, его защита от мухи цеце и различных эпизоотий, трудность доступа к рынкам, а также тот факт, что во многих африканских территориях, где имеется больше всего скота, коренные жители не столько считают его источником производственных возможностей, сколько видят в нем внешнее доказательство богатства. Хотя в разрешении всех этих вопросов, и особенно в борьбе с эпизоотиями в пределах территорий, и был достигнут значительный прогресс, продолжавшееся в терри-

<sup>11</sup> А/4166, таблицы 15, 16 и 17.

<sup>12</sup> ФАО: *The State of Food and Agriculture, 1958*, Рим, 1958. год.

ториях Восточной Африки распространение чумы рогатого скота за международные границы показало, что для принятия мер по борьбе с нею необходимо международное сотрудничество; это, по мнению Комитета, является областью, в которой территории могли бы с пользой для себя заручиться сотрудничеством ФАО.

60. Значение сельскохозяйственного сектора в народном хозяйстве территорий является общепризнанным фактом; ввиду этого в отчетном периоде на мероприятия в этом секторе ассигновывались значительные средства из фондов развития. В ряде территорий, особенно в территориях под управлением Соединенного Королевства, были образованы специальные комитеты или корпорации по развитию сельского хозяйства. В некоторых территориях было предпринято проведение проектов по организации сравнительно крупного сельскохозяйственного производства, во многих случаях давших, однако, не вполне удовлетворительные результаты. Поэтому с середины отчетного периода упор был перенесен на улучшение сельского хозяйства коренного населения.

61. Особое внимание было посвящено расширению производства экспортных сельскохозяйственных продуктов; меньше внимания уделялось, однако, более разностороннему производству местных пищевых продуктов, что имеет существенное значение также с точки зрения улучшения питания населения почти во всех территориях, в пищевом режиме которого преобладают крахмалистые продукты основных культур с низким содержанием белков и других питательных веществ. Все же были приняты меры для более разностороннего развития местного производства пищевых продуктов путем увеличения производства таких продуктов, как зелень, фрукты и стручковые овощи. В конце отчетного периода, однако, продолжала ощущаться потребность в принятии в этом направлении более энергичных мер.

62. Хотя дальнейшее разностороннее развитие производства для целей местного потребления и представлялось желательным почти повсеместно, необходимо было также учитывать относительные преимущества специализации в экспортном секторе. Вначале в большинстве территорий доход от экспорта и другие государственные доходы были получены в результате производства почти исключительно одной или двух главных культур. В последнее время, однако, наметилась тенденция сосредоточивать внимание на мерах, направленных к тому, чтобы придавать этому доходу большую устойчивость из года в год. Соответственно, меры по производству более разнообразной экспортной продукции принимаются во многих из тех территорий, где прежде доход от экспорта получался главным образом от одной или двух культур.

63. Развитие сельского хозяйства и скотоводства

часто наталкивается на затруднения, связанные с основанными на обычаях системами землепользования. В течение отчетного периода наблюдалась тенденция к изменению этих систем под давлением экономических и социальных факторов, которое усиливалось по мере того, как производство товарных культур и сельское хозяйство плантационного типа получали более широкое распространение. Основанные на обычаях системы землепользования почти всюду находятся в переходной стадии, постепенно уступая место владению, основанному на зарегистрированном праве. Правительство не столько регулировало эти перемены, сколько оно их поощряло и систематизировало; попытки их регулировать, особенно там, где отчуждение земли в пользу поселенцев-европейцев еще больше ухудшило положение в связи с традиционной системой землепользования, часто вызвали трения.

64. Реформы системы землепользования, проведенные в ряде территорий, были, как общее правило, направлены на укрепление прав индивидуального землевладения фермеров из числа коренных жителей. Так, например, в Бельгийском Конго в 1956 году особая комиссия изучала конкретные способы предоставления коренным жителям возможности становиться постепенно индивидуальными землевладельцами, принимая в то же время во внимание традиционную систему коллективного владения. Во Французской Западной Африке и Французской Экваториальной Африке реорганизация, проведенная декретом 1955 года, представлялась возможной главным образом благодаря постепенному внедрению в сознание коренных жителей концепции владения собственностью. В Кении одной из целей плана Свиннертона было создание экономически жизнеспособных семейных ферм, основанных на зарегистрированном владении, причем за их владельцами признается право продать свою землю другим африканцам или ее заложить. В Уганде в 1956 году правительство приняло меры, направленные на замену основанной на обычаях системы землепользования индивидуальными владениями в тех округах, где на них был спрос. Приведенные примеры не исчерпывают этого вопроса, но Комитет считает, что всесторонний и систематический подход к этой проблеме необходим также в ряде других случаев. Тенденция к переходу к индивидуальному владению землей открывает, среди прочего, возможность более быстрого развития учреждений сельскохозяйственного кредита, недостаток которых в отчетном периоде часто приписывался отсутствию обеспечения, которое могли представить коренные жители-фермеры; развитие кредитных учреждений должно содействовать росту сельскохозяйственной продукции.

65. Одной из важных целей сельскохозяйственной политики в самоуправляющихся территориях является сохранение их естественных богатств. Явления разрушения почвы уже давно хорошо известно,

но до начала отчетного периода не были полностью осознаны масштабы такого разрушения, особенно в Африке. Уже в течение ряда лет особое внимание уделяется таким его легче всего поддающимся учету последствиям, как влияние обезлесения и исчезновения растительного покрова на сохранение водных ресурсов. Однако менее заметным аспектам эрозии почвы — разрушению строения культивируемой почвы, потере ею ее гумусно-коллоидального комплекса, выщелачиванию минеральных элементов и т.д. — не уделялось в африканских территориях все то внимание, которое они заслуживают. Попытки восполнить этот серьезный пробел делались по окончании второй мировой войны различными научно-исследовательскими учреждениями и агрономическими службами. С этой целью проводились проекты как в местном, так и в региональном масштабе. В ряде территорий было значительно увеличено число почвоведов как на местах, так и в научно-исследовательских учреждениях. В 1950 году в Африке, по инициативе Комиссии по техническому сотрудничеству в Африке к югу от Сахары, было создано Межафриканское бюро по почвам, и две межафриканские конференции по этому вопросу состоялись в Бельгийском Конго, одна — в Боме в 1948 году, а другая — в Леопольдвиле в 1954 году. Были созданы и регулярно собирались специализированные региональные комитеты, а в Янгамби, в Бельгийском Конго, была создана межафриканская организация по сохранению плодородия почвы. В течение отчетного периода значительный прогресс был достигнут по трем аспектам программы сохранения плодородия почвы — в области научных исследований и изысканий, в области законодательства и в проведении технических мероприятий.

66. В течение отчетного периода в разных территориях и, как общее правило, в разных географических районах наблюдался весьма различный прогресс в области регулирования и использования водных объектов. В территориях тропической Африки, хотя власти уже давно заботятся о регулировании таких обширных бассейнов, как бассейны рек Конго, Сенегаль, Нигер и Беню, а также рек, впадающих в озеро Чад, искусственное орошение и осушение все еще, как общее правило, находятся в зачаточном состоянии. В Азии и в некоторых тихоокеанских территориях положение было совершенно иное. Медленность прогресса в этой области в африканских территориях несомненно в известной мере объясняется необходимостью для этого крупных капитальных инвестиций, а также, в известной мере, недостатком в прошлом существенно важных гидрологических данных, что часто приводило к недостаточному или неэффективному использованию водных ресурсов и к неудаче некоторых проектов. Однако в отчетном периоде было приложено много усилий к получению необходимых данных посредством проведения общих гидрологических исследований и изысканий.

67. Комитет отметил значительный прогресс, достигнутый также в проведении мер по сохранению лесных богатств и по развитию лесной промышленности. Прогресс этот был достигнут преимущественно путем развития исследовательской работы, введения новых технических методов, обеспечивающих значительное увеличение продуктивности, и их использования в практике лесного дела, в оценке лесных богатств и в использовании лесопродуктов. Во многих территориях значительно продвинулась постепенная замена первоначальных методов лесного хозяйства (направленных преимущественно на контроль над первобытным использованием лишь небольшой части богатств дикого леса) лесоводством, целью которого является обеспечение максимального экономического использования лесов, в которых организовано лесное хозяйство. Комитет считает, что исследования по лесоводству должны быть расширены, ввиду того что леса, покрывающие обширные пространства в африканских и в азиатских территориях, должны стать важным фактором их экономического развития.

68. Рыболовные промыслы, являющиеся источником пищевых белков, которые трудно получить иным путем, имеют большое значение для самоуправляющихся территорий — там, где возможно рыболовство в море или во внутренних водах. В отчетном периоде в проведении исследований в связи с рыболовным делом были достигнуты значительные результаты, причем капитальные затраты на создание новых исследовательских учреждений финансировались главным образом правительством метрополий. В территориях под управлением Соединенного Королевства за период с 1946 года по 1957 год на такие исследования выделялась одна десятая всех средств, ассигнуемых на научно-исследовательскую работу на основании законов о колониальном развитии и благоустройстве. Во многих территориях большое внимание уделялось — с оправданными его результатами — рыболовству. В частности увеличилось число и продуктивность садков на рыболовецких фермах, и показательные фермы такого типа были созданы в Кении, Нигерии, Северной Родезии и Уганде. Положительные результаты были также достигнуты в области механизации рыболовных судов и улучшения оборудования. Благодаря этим мерам уловы значительно увеличились. Комитет считает, что результаты, достигнутые в некоторых территориях путем удачного экспериментирования в развитии рыбных промыслов, должны быть доведены до сведения всех территорий и что следует поощрять создание заводов по обработке и консервированию рыбы, которому до сих пор во многих территориях должного внимания не уделялось.

### III. ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ

69. Начало рассматриваемого периода в большинстве территорий характеризовалось почти полным



отсутствием обрабатывающей промышленности, кроме кустарного производства; в конце этого периода развитие этого сектора обычно происходило значительно медленнее, чем расширение производства сырья. Даже в большинстве крупных территорий, где с развитием денежного хозяйства, основанного главным образом на экспорте сельскохозяйственной продукции, расширялись рынки как для имеющихся потребительских товаров, так и для средств производства, значительная часть доходов от экспорта все еще расходуется на покупки готовых импортных изделий. По очевидным причинам импортируются все виды машинного оборудования и другие средства производства, а также наибольшая часть потребительских товаров длительного пользования. Местная промышленность вообще достигла заметного развития только в отношении производства товаров недлительного пользования и полуфабрикатов, предназначенных для экспорта и внутреннего потребления.

70. В 1957 году Комитет высказал мнение, что индустриализация не должна рассматриваться как самоцель, а должна быть средством повышения доходов и жизненного уровня населения. Местные условия могут ограничивать ассортимент промышленных товаров, которые могут производиться и продаваться; там, где существуют очень благоприятные условия для производства некоторых сельскохозяйственных культур или продуктов, общие требования территории могут быть более полно удовлетворены путем расширения производства таких продуктов и их продажи в обмен на промышленные товары, производимые за границей. Однако там, где существуют подходящие для этого условия, промышленное производство будет способствовать повышению жизненного уровня и сыграет важную роль в разностороннем развитии и укреплении экономики территории. Поэтому, содействуя развитию новых отраслей промышленности, нельзя руководствоваться одними только соображениями о возможности установления надлежащих цен; правительства должны обратить внимание на более широкие экономические и социальные потребности и интересы самоуправляющихся территорий.

71. Учитывая изложенные выше соображения, индустриализация, с одной стороны, может служить соответственно средством, с помощью которого территория, располагающая естественными богатствами, может добиться более полного и более рентабельного использования этих богатств не только исключительно путем экспорта сырья или полуфабрикатов, полученных в результате разработки этих природных богатств; индустриализация может настолько удовлетворить спрос внутреннего рынка на промышленные товары, что это позволит заметно снизить чрезмерную зависимость от доходов экспорта. С другой стороны, индустриализация может сыграть важную роль в связи с внедрением в народное хозяйство новых форм технологического

прогресса; она может оказать стимулирующее влияние на другие секторы экономической деятельности; она может создать дополнительные возможности для обеспечения занятости населения обычно при лучшей оплате труда, чем в области сельского хозяйства, причем она будет также способствовать возникновению у населения потребности и стремления получить технические знания.

72. Члены Организации, управляющие территориями, признали необходимость развития промышленности там, где для этого существуют подходящие условия. На практике часто проводится различие между: а) промышленностью, которая перерабатывает местное сырье, сельскохозяйственное или минеральное, и производит товары главным образом на экспорт и только частично для внутреннего рынка; б) промышленностью, которая производит потребительские товары для местного рынка из импортированного сырья; и с) промышленностью, которая перерабатывает импортированное сырье для экспорта.

73. Первый из этих видов промышленности поощрялся там, где условия считались для этого благоприятными, например, в тех случаях, когда есть дешевая энергия для рафинирования металлов. Вторым видом промышленности считался экономически оправданным особенно в тех случаях, когда такая промышленность производит готовые промышленные товары, заменяющие импортированные товары, для которых имеются возможности сбыта на внутреннем рынке, например производство муки из импортированной пшеницы и контейнеров из импортированного листового металла. Третий вид промышленности является более редким, и создание такой промышленности считается возможным только в особых обстоятельствах, например, при наличии достаточно благоприятных перспектив в отношении внешних рынков; в качестве примеров можно указать на нефтеочистительные заводы, перерабатывающие импортированную сырую нефть в Адене и на о. Тринидад, и на хлопчатобумажную промышленность в Гонконге.

74. В конце отчетного периода в огромном большинстве территорий обрабатывающая промышленность, особенно промышленные предприятия, которыми владеют местные жители, все еще продолжала сталкиваться с такими затруднениями, как недостаток местного капитала и нехватка кадров с профессиональной, административной и технической подготовкой. К этим трудностям необходимо добавить слабое развитие таких ключевых отраслей хозяйств, как энергетика и транспорт. В некоторых случаях не было широкого разнообразия сырьевых товаров, а также наблюдалась нехватка в рабочих кадрах. Одной из целей мероприятий, проводимых в территориях в соответствии с программами их развития и капиталовложений, обычно с помощью членов Организации, управляющих территориями, в



некоторых случаях с международной или другой помощью извне, являлось создание более благоприятных условий для проведения индустриализации путем развития ключевых отраслей хозяйства, причем главное внимание обычно обращалось на транспорт. Кроме того, хотя обрабатывающая промышленность в большинстве территорий была создана главным образом частными предприятиями, в некоторых территориях для поощрения производства правительства предоставляли ссуды, в то время как в других территориях были созданы объединения промышленного развития.

75. В целом, в 1956 году промышленное производство в самоуправляющихся территориях стояло еще на низком уровне. Большинство территорий находилось еще на стадии подготовки к общей индустриализации, и развитие обрабатывающей промышленности только начиналось, хотя имеются важные исключения, как, например, Бельгийское Конго, Кения, о. Ямайка, о. Тринидад, Гавайские острова и Аляска, где в отношении объема и разнообразия промышленного производства эта первоначальная стадия уже определенно пройдена. В Бельгийском Конго, например, в течение отчетного периода наблюдался значительный рост обрабатывающей промышленности. При проведении десятилетнего плана развития с самого начала подчеркивалась необходимость развития перерабатывающей промышленности, с тем чтобы повысить ценность сельскохозяйственной продукции и добываемых минералов и снабжать товарами внутренний рынок. Политика Бельгии в этом отношении основывалась на том соображении, помимо всего прочего, что нерентабельно экспортировать сырье для производства готовых изделий, которые затем импортируются для внутреннего потребления. В результате, в этой территории была создана сравнительно разносторонняя обрабатывающая промышленность, включая производство хлопка, текстильных изделий, одеял, обуви, бутылок, напитков, табака, цемента и других товаров. В политике, проводимой в некоторых других территориях, не придается, по-видимому, такого же значения этому принципу.

76. Кроме того, в таких городских территориях, как Сингапур и особенно Гонконг, промышленность, работающая на экспорт, которая уже в 1946 году составляла важную часть их народного хозяйства, значительно расширилась. В других местах единственными отраслями промышленности, которые достигли значительного развития в некоторых территориях, были отрасли промышленности, работающей главным образом на экспорт и перерабатывающей местное сельскохозяйственное сырье и особенно минеральное сырье. Отрасли промышленности, работающие для удовлетворения потребностей внутреннего рынка и особенно потребностей коренного населения, все еще чрезвычайно слабо развиты. В большинстве территорий это, возможно, объясняется такими факторами, как низкая покупательная

способность населения, недостаток топлива, трудности распределения и, особенно в африканских территориях, незначительная плотность населения, слабая социальная и экономическая база, нехватка капитала, владельцев предприятий и специалистов. В результате, большинство территорий были вынуждены импортировать во все возрастающих количествах необходимые для них промышленные товары. Это также справедливо не только в отношении машинного оборудования и товаров длительного пользования, для производства которых требуется сооружение крупных и дорогостоящих заводов, но даже в отношении многих наиболее обычных предметов потребления. Только в отношении таких товаров, как хлопок, ткани, цемент, табак и пиво, местное производство начинает удовлетворять большую часть спроса в некоторых территориях.

77. К тому же, весь прогресс в области обрабатывающей промышленности был достигнут главным образом на предприятиях, принадлежащих некоренным жителям или управляемых ими. За исключением производства полуфабрикатов сельскохозяйственной продукции, в котором кооперативные предприятия или предприятия, получающие помощь от правительства, играют довольно важную роль, предприятия обрабатывающей промышленности, находящиеся во владении коренных жителей, обычно небольшие по своему размеру, а, кроме того, их вообще немного. Коренные жители участвуют в обрабатывающей промышленности в целом главным образом в качестве неквалифицированных или полуквалифицированных рабочих.

78. Некоторое представление о развитии обрабатывающей промышленности дает численность занятой в этой области рабочей силы. В этом отношении среди африканских территорий первое место занимает Бельгийское Конго, где в 1956 году в обрабатывающей промышленности было занято 152 758 чел., что составляло 4,86 процента всего самостоятельного населения территории, а затем идут Кения — 57 700 чел. (3,97 процента) и Северная Родезия — 24 585 чел. (4,7 процента). Во Французской Западной Африке в 1955 году было занято 31 000 чел. (0,65 процента), а в Уганде в 1956 году — 24 868 чел. (1,9 процента).<sup>13</sup>

#### IV. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

79. Хотя в большинстве территорий Африки, Азии и района Тихого океана только начинается переход от натурального хозяйства к денежному хозяйству, в этих территориях, как и в большинстве других территорий, в основе денежного хозяйства лежит главным образом внешняя торговля. Использование денег в качестве средства обмена в территориях обычно начиналось благодаря торговле с другими странами, которая заключалась главным обра-

<sup>13</sup> А/4109, стр. 27 англ. текста.

зом в экспорте. В течение отчетного периода мероприятия по экономическому развитию территорий обычно начинались с расширения и реорганизации на современных началах производства сырьевых товаров для их продажи на мировом рынке и особенно на рынках соответствующих стран-метрополий.

80. В таких условиях, которые еще существовали во многих территориях в конце отчетного периода, производство на экспорт обычно составляло наиболее успешно функционировавшую и производительную отрасль экономики в самоуправляющихся территориях, особенно если сравнить ее с другой основной отраслью экономики, а именно с натуральным сельским хозяйством, отличающимся значительно более низкой производительностью. В большинстве территорий доля производства, предназначенного для экспорта, в общем производстве была соответственно выше, чем в большинстве стран с более разносторонней и лучше развитой экономикой. Этим отличаются также некоторые территории, которые не являются производителями сырьевых товаров, например, Гонконг и Сингапур. Несмотря на то, что к концу отчетного периода в некоторых территориях прилагались большие усилия для расширения возможностей сбыта на их внутренних рынках, экспорт все еще имеет первостепенное значение. В большинстве случаев он был основным источником получения валюты страны-метрополии и другой иностранной валюты, что давало возможность территориям производить платежи не только в связи с импортом потребительских товаров, необходимых для удовлетворения текущих потребностей, но также и в связи с импортом средств производства, необходимых для их экономического развития.

81. Ввиду первостепенного значения экспорта для экономики территорий, основной упор во внешнеэкономической политике большинства территорий делается не на регулирование импорта с целью защиты внутренних производителей от сильной иностранной конкуренции, как это обычно происходит в других странах, а на регулирование и поощрение экспорта. Основные задачи заключаются в том, чтобы обеспечить соответствующие рынки для экспорта и получить за экспортируемые товары хорошие цены или, по крайней мере, в том, чтобы стабилизировать цены, выплачиваемые производителям сырьевых товаров, и получаемые ими доходы для защиты их от колебаний цен на мировом рынке. Тарифы, специально предназначаемые для защиты местных производителей от внешней конкуренции, включая конкуренцию со стороны стран-метрополий, установлены только в некоторых территориях; в этом отношении примером может служить Бельгийское Конго.

82. Одним из основных факторов в развитии внешней торговли являются колебания цен и мирового спроса на сырьевые товары, экспортируемые территориями. Попытки стабилизировать цены с помощью международных товарных соглашений, по-

скольку они относятся к основным экспортным сырьевым товарам самоуправляющихся территорий, увенчались некоторым успехом только в отношении олова и сахара. К тому же, что касается сахара, большая часть его экспорта производится в соответствии с такими специальными соглашениями, как Соглашение по сахару стран Британского содружества наций, относящееся к территориям под управлением Соединенного Королевства, и в соответствии с такими законами, как Закон о сахаре Соединенных Штатов Америки, относящийся к Гавайским островам и Виргинским островам под управлением Соединенных Штатов.

83. Так как международными соглашениями не были охвачены некоторые другие сырьевые товары, то создание в течение отчетного периода в пределах территорий правительственных учреждений, на которые возлагается задача стабилизации цен, выплачиваемых внутренним производителям, имело для большинства территорий еще большее практическое значение, чем международные мероприятия по ограничению чрезмерных кратковременных колебаний цен. В особенности в территориях под управлением Соединенного Королевства комитетам по сбыту удалось в значительной мере поддержать в период резких изменений цен на мировом рынке стабильность цен, выплачиваемых производителям. Кроме того, в результате осторожной, как общее правило, политики поддержания цен, комитеты по сбыту создали значительные резервы, которые использовались не только для поддержания на удовлетворительном уровне платежей производителям во время снижения цен на мировом рынке, но также и для финансирования программ развития. Задача *Caisses de stabilisation* (стабилизационных фондов), которые, как общее правило, были созданы во французских территориях на более поздней стадии при финансовой поддержке правительства метрополии, также заключается в стабилизации цен и доходов производителей.

84. Имело место значительное увеличение как объема, так и стоимости экспорта самоуправляющихся территорий.<sup>14</sup> В большинстве случаев экспорт был ограничен всего лишь несколькими категориями основных сырьевых товаров, и в этом отношении было мало разнообразия. Тем не менее, в некоторых территориях имело место значительное увеличение доли экспорта готовых изделий.<sup>15</sup> Наблюдалось также, как общая тенденция, постепенное сокращение объема экспорта в соответствующие страны-метрополии, который, тем не менее, в некоторых случаях оставался на высоком уровне, в то время как наблюдалась тенденция к увеличению доли экспорта в другие страны Западной Европы, за исключением государств-членов Организации, управляющих территориями.

<sup>14</sup> А/4162, таблицы 3, 16, 18 и 19.

<sup>15</sup> Там же, таблицы 4, 5.

85. Произошло также увеличение импорта по объему и даже еще большее его увеличение по стоимости, что явилось частично результатом общего повышения цен на товары фабричного производства.<sup>16</sup> В ряде территорий произошло заметное увеличение импорта средств производства, главным образом машинного и транспортного оборудования. Это является главным образом результатом более быстрого темпа государственных инвестиций в соответствии с программами развития, которые выполняются в большинстве территорий. В некоторых территориях это также отражает расширение частных капиталовложений. Существует общая тенденция к снижению доли импорта из соответствующих стран-метрополий, хотя во французских территориях в течение всего периода почти две трети импорта приходились на долю Франции.<sup>17</sup> С другой стороны, произошло увеличение импорта из других стран Западной Европы, а также из Японии. Особенно сильно увеличился импорт из Японии в территории под управлением Соединенного Королевства.

86. Из года в год изменялось соотношение экспортных и импортных цен в каждой территории, что в значительной степени зависело от того, какое влияние оказывали колебания цен на экспорт основных товаров. Как правило, соотношение экспортных и импортных цен было наиболее благоприятным для территорий в 1951 году — в период создания максимальных запасов после начала военных действий в Корее, но оно после этого ухудшилось в результате снижения цен на некоторые сырьевые товары и повышения цен на промышленные товары. Соотношение экспортных и импортных цен менее резко изменялось к концу отчетного периода, причем в ряде территорий оно было более благоприятным в 1956—1957 гг., чем десять лет до этого. Тем не менее, в течение этого периода наблюдалось несколько поразительных примеров особой чувствительности экономики территорий к экономической политике и условиям, господствующим в метрополиях и в других высокоиндустриализированных странах. Рецессии в 1949, 1954 и 1958 гг. сильно повлияли на объем экспорта сырьевых товаров из территорий и на покупательную способность экспортируемых товаров с точки зрения импорта.

87. В то время как экспорт и импорт в течение этого периода значительно увеличились, в торговом балансе большинства территорий не произошло существенных изменений. Торговый баланс территорий под управлением Соединенного Королевства в целом оставался пассивным, хотя в некоторых из них и произошли значительные изменения; то же можно отметить, в еще большей степени, и в отношении торгового баланса французских терри-

торий.<sup>18</sup> Дефицит торгового баланса отражал в значительной степени ввоз долгосрочного капитала и оборудования для выполнения программ развития. В Бельгийском Конго в течение всего этого периода торговый баланс оставался активным.

88. Почти все самоуправляющиеся территории имели дефицит в своих платежных балансах по текущему счету.<sup>19</sup> Что касается территорий Соединенного Королевства в целом, то этот дефицит возник в результате торговых операций с остальной частью стерлинговой зоны, особенно с Соединенным Королевством. Такое же положение существовало и в Бельгийском Конго, поскольку это касается его взаимоотношений с Бельгией. С другой стороны, взаимоотношения как территорий под управлением Соединенного Королевства, так и бельгийских территорий с другими валютными зонами, в частности, с долларовой зоной, привели к накоплению средств. Однако французские территории имели дефицит в своем торговом балансе по текущим операциям с остальной зоной франка, так же как и с другими странами.

## V. ТРАНСПОРТ

89. То место, которое уделялось в программах развития усовершенствованию транспортных средств, было основной характерной особенностью отчетного периода. Значительная часть общих расходов на цели развития обычно выделялась для реконструкции и расширения шоссежных дорог, железных дорог, портовых и авиационных сооружений. По первому четырехлетнему плану развития французских территорий на улучшение транспорта было выделено почти 65 процентов ассигнований, так как на этой стадии необходимо было обратить основное внимание на восстановление и расширение транспортных средств, состояние которых ухудшилось во время войны. Во втором плане развития (шестилетнем плане) расходы по транспорту были снижены до 42 процентов. Расходы на транспортные средства составили 50 процентов ассигнований по десятилетнему плану развития Бельгийского Конго и по плану развития Нигерии за период 1955—1960 годов. Ассигнование на транспорт и средства связи по плану развития Саравака также увеличились с 34 процентов в течение 1951—1957 гг. до 54,4 процента в течение 1955—1960 годов. Однако такое положение не везде было одинаковым, и часть расходов, выделенных на развитие транспорта, в различных территориях была разной. В Кении на транспортные средства по плану 1946—1953 гг. было выделено 17,1 процента общих расходов, а в Уганде по плану 1955—1960 гг. — 20 процентов. В территориях под управлением Соединенного Королевства, в целом, в течение 1946—1958 гг. на развитие средств сообщения было выделено 21,2

<sup>16</sup> Там же, таблицы 11, 12 и 13.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Там же, таблицы 16, 17 и 18.

<sup>19</sup> Там же, таблицы 22-26.

процента ассигнований по плану колониального развития и благоустройства.

90. Были проведены важные мероприятия по удовлетворению потребностей быстро растущего транспортного движения, начавшегося после окончания второй мировой войны. Росло также сознание необходимости расширения пропускной способности транспортной системы для удовлетворения как существующих потребностей, так и потребностей в будущем. Экономическое развитие территорий сопровождалось не только увеличением интенсивности транспортного движения и изменениями в составе транспортных средств; оно требовало также изменений в структуре транспортной системы.

91. Основными результатами, которых удалось добиться в течение этого периода, было снижение перегрузки портов путем строительства новых портов, например, Абиджан во Французской Западной Африке, а также расширение и модернизация существующих портов, например, Лагос-Апапа (Нигерия), Момбаса (Кения) и Фритаун (Сьерра-Леоне); улучшение и развитие дорожной сети, включая строительство главных магистралей; и быстрое расширение сооружений для обслуживания международного и внутреннего воздушного транспорта, который кроме перевозки пассажиров стал более широко применяться для перевозки товаров и почты. Протяженность железнодорожных путей увеличилась сравнительно мало, так как усилия в этой области были сконцентрированы главным образом на улучшении функционирования существующих железных дорог, а не на расширении железнодорожной сети.

92. Несмотря на достигнутые успехи в развитии средств транспорта, объем перевезенных грузов оставался небольшим, если сравнить его не только с объемом перевезенных грузов в более развитых районах, но также со средними данными для всего мира. Так, в 1957 году железнодорожные перевозки грузов на душу населения в тех территориях, в отношении которых имеются такие данные, составили 73 тонны-километр, в то время как для всего мира в целом эта цифра достигала 1 000 тонн-километр. Точно так же в этих территориях на 270 человек приходилась одна автомашина, а во всем мире в целом одна автомашина приходилась на 27 человек. Это сравнение не только показывает, что существует возможность дальнейшего крупного расширения использования транспорта в территориях, но также показывает, что на расширение сети шоссейных и железных дорог и портовых сооружений, ввиду жизненно важного значения транспорта для развития самоуправляющихся территорий, постоянно должно обращать главное внимание. Вообще говоря, транспортная система во многих территориях, особенно в территориях Африки и Азии, не отвечает требованиям их развития. Только в карибских территориях, в территориях под управлением Соединенных Штатов и в одной или двух других

территориях, транспорт, особенно перевозка пассажиров, был развит до такой степени, что это может быть фактором, способствующим привлечению туристов; возможности для такого развития транспорта существуют и во многих других территориях. В некоторых территориях Африки и Азии, а именно в Сараваке, колонии Бруней и Северном Борнео, пропускная способность транспорта, по видимому, была ограничена основной задачей проникновения во внутренние районы и вывоза из них продукции в другие страны. Даже в таких территориях, как Нигерия, протяженность дорог с постоянным покрытием была сравнительно незначительной, хотя существовала значительно большая сеть дорог без покрытия.

93. Комитет с признательностью отмечает помощь, предоставленную Международным банком реконструкции и развития в форме займов для развития транспорта: Бельгийскому Конго для развития его дорожной сети; французским территориям для развития их железнодорожных систем; Северной Родезии, Ньясаленду и Нигерии для улучшения или строительства железных дорог; и Восточноафриканской верховной комиссии для строительства железных дорог и морских портов. Точно так же в соответствии с соглашениями во плану Коломбо был сделан значительный вклад в развитие средств транспорта и связи в территориях под управлением Соединенного Королевства (Северное Борнео, Сингапур и Саравак) путем выделения 19,5 процента общих ассигнований на развитие транспорта в этих территориях.

## VI. ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

94. В течение отчетного периода развитие добычи полезных ископаемых имело большое влияние на общий экономический прогресс некоторых самоуправляющихся территорий. Геологические изыскания и разведочные работы, для организации которых члены Организации, управляющие территориями, выделили значительные денежные средства и специалистов, привели к открытию залежей ценных минералов, особенно железной руды, марганца и нефти, в ряде районов Французской Экваториальной Африки и Французской Западной Африки, а также в Нигерии; для всех этих районов в конце отчетного периода подготавливались планы разработки этих залежей, или же такие планы фактически уже выполнялись.

95. В значительно большей степени, чем в любой другой области экономической деятельности, крупные операции по разработке полезных ископаемых в этих территориях финансировались за счет внешнего капитала, и ими руководили предприятия, не принадлежавшие коренным жителям. Добыча полезных ископаемых не всегда оказывала большое непосредственное влияние на улучшение жизненного уровня населения, особенно поскольку число опла-

чиваемых рабочих, занятых в этой области, часто было сравнительно небольшим. Коренное население обычно использовалось главным образом на черновой работе, и в некоторых случаях значительная часть доходов от добычи полезных ископаемых расходовалась на оплату спекулятивного капитала, полученного за границей, а также на оплату административных кадров и квалифицированной рабочей силы, состоявших главным образом из лиц, не принадлежавших к коренному населению. Тем не менее, добыча полезных ископаемых часто оказывала значительное влияние на общее развитие экономики соответствующей территории. Доходы от экспорта продукции горной промышленности являлись основным источником иностранной валюты для главных производящих территорий, и горная промышленность была важным источником их государственных доходов в виде платы за право разработки недр, экспортных пошлин на минеральное сырье и подоходных налогов на доходы корпораций и личные доходы. Хотя имеется мало точных данных относительно той части государственных доходов, которая была получена от горной промышленности путем налогового обложения, эта часть в Бельгийском Конго в 1956 году составила 39 процентов, а в Северной Родезии в 1953 году — 60,8 процента общих доходов. Что касается нефти, добываемой в Нигерии, то, например, доля правительства в одних только поступлениях за право разработки недр и ренты составила в 1950 году 539 000 ф. ст., хотя в течение отчетного периода нефтяная компания не получила прибыли, несмотря на дополнительные капиталовложения. Что же касается вновь созданных отраслей горной промышленности, то многие территории путем непосредственного участия через свои правительства в предприятиях горной промышленности обеспечили себе еще большую долю использования богатств своих минеральных ресурсов.

## VII. ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

96. В целом ряде территорий, особенно в Африке, имеются большие возможности для производства гидроэлектроэнергии, которые компенсируют до некоторой степени недостаток минерального топлива. Однако опыт, полученный в течение отчетного периода, показывает, что строительство гидроэлектростанций больших мощностей может быть оправдано только там, где существуют соответствующие потребители электроэнергии, производимой такими станциями, или где они могут быть созданы путем развития отраслей промышленности с большим потреблением электроэнергии.

97. Было признано, что в ряде территорий существуют возможности для такого комбинированного развития промышленности и производства электроэнергии, и была начата разработка или подготовка нескольких таких проектов, главным образом в области металлоочистительной промышленности. Од-

нако в течение этого периода только в Бельгийском Конго и в меньшем масштабе в Уганде было начато осуществление этих проектов. Эти территории, а также Северная Родезия, где промышленное развитие базировалось главным образом на теплоэлектроэнергии, и городские территории Гонконг и Сингапур, где имеется большое сосредоточение промышленности, а также территории под управлением Соединенных Штатов, являются единственными территориями, где электроэнергия обеспечивает основу для индустриализации. В большинстве территорий внутреннее потребление электроэнергии было ограничено только городскими районами, и коренное население в сельских районах, как правило, не обеспечивалось электрической энергией; оно было обеспечено электроэнергией в очень ограниченном масштабе только в очень немногих территориях, в частности в Уганде.

98. Было достигнуто сравнительно большое увеличение производства электроэнергии во всех самоуправляющихся территориях, по которым имеются соответствующие данные; производство в 1957 году достигло 8180 млн. киловатт-часов по сравнению с 3131 млн. киловатт-часов в 1948 году. Производство электроэнергии увеличилось примерно в три с половиной раза на о. Ямайка и более чем в четыре раза в Кении; в Гонконге производство электроэнергии увеличилось почти в пять раз, на Кипре более чем в десять раз и в Уганде почти в двадцать раз. Однако и при таком увеличении самоуправляющиеся территории все еще значительно отстают по производству электроэнергии от промышленных государств. Доля территорий в общем мировом производстве заметно не увеличилась, достигнув в 1957 году 0,46 процента по сравнению с 0,39 процента в 1948 году. В то время как производство электроэнергии на душу населения в 1957 году во всем мире в целом в среднем составляло 637 киловатт-часов, по самоуправляющимся территориям производство на душу населения составляло 70,5 киловатт-часов; в Северной Родезии и Бельгийском Конго оно превышало 100 киловатт-часов. Производство электроэнергии и ее распределение почти полностью было ограничено основными городскими центрами и прилегающими к ним районами, где электроэнергия использовалась главным образом для освещения и удовлетворения нужд промышленных предприятий, расположенных в этих районах. К тому же, почти во всех территориях количество потребителей электроэнергии было очень небольшим по сравнению с общей численностью населения.

## VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

99. Увеличение государственных доходов, отражавшее, в частности, постепенное повышение в течение отчетного периода налоговоспособности участников денежного хозяйства из числа коренных жителей и из числа некоренных жителей, было общей особен-

ностью государственных финансов территорий. Если взять в целом территории, находившиеся под управлением какого-либо одного члена Организации, то правительственные поступления увеличились от трех до пяти раз.

100. Общие государственные расходы территорий увеличивались еще быстрее и в конце отчетного периода превышали от четырех до семи раз расходы в начале этого периода. Эта тенденция иллюстрирует другую важную особенность государственных финансов территорий: расширение правительственных мероприятий. Хотя до некоторой степени увеличение государственных расходов отражало рост цен и других расходов, а также увеличение численности населения, однако в основном увеличение расходов было непосредственно связано с расширением правительственной деятельности. Кроме того, в некоторых территориях, по которым имеются данные об общественном продукте, реальное увеличение государственных расходов свидетельствует о сравнительном увеличении доли правительства в общественном продукте. Другими словами, в течение этого периода правительственная деятельность расширялась быстрее, чем увеличивалась активность экономики в целом. Наряду с государственным управлением, правосудием и полицией, стало больше уделяться внимания таким областям экономического и социального развития, как транспорт и средства связи, промышленность, сельское хозяйство, народное образование и здравоохранение.

101. Что касается источников государственных доходов, то в течение отчетного периода в системе налогообложения территорий в общем не произошло значительных изменений. Прямое налогообложение обычно составляло от 20 до 30 процентов общих налоговых поступлений; это подчеркивает то обстоятельство, что в подавляющем большинстве территорий наибольшая часть доходов от налогов приходилась по-прежнему на долю косвенных налогов. Из косвенных налогов доходы от налогов на внешнюю торговлю (импортные и экспортные пошлины) превышали поступления от налогов на внутреннюю торговлю (налоги с оборота и акцизные сборы). Во французских территориях налоги на внутреннюю торговлю были сравнительно более значительными, чем налоги на внутреннюю торговлю в территориях под управлением Соединенного Королевства. Произошло небольшое, но важное изменение в направлении увеличения доходов от прямых налогов в Бельгийском Конго и в территориях под управлением Соединенного Королевства. Хотя можно считать это изменение благоприятным явлением как с точки зрения более справедливого распределения налогового бремени, так и с точки зрения устойчивости государственных доходов, однако необходимо отметить, что это увеличение по-видимому произошло главным образом в результате роста доходов, получаемых от экспорта, а не в результате значительного расширения обрабатывающей про-

мышленности для экспорта или для внутреннего рынка.

102. Во всяком случае, хотя прямые налоги несколько увеличились в течение отчетного периода, так как подоходные налоги были введены или увеличены фактически во всех территориях, доходы от прямых налогов продолжали быть в большинстве случаев ниже увеличивающихся доходов от косвенных налогов. По общему признанию, прямые налоги ведут к более равномерному распределению налогового бремени, чем другие методы налогообложения, но по своему характеру прямые налоги связаны с большими политическими и административными трудностями. Например, часто указывалось на то, что недостаток подготовленных кадров во многих территориях препятствует введению подоходного налога; этим также объясняются сравнительно небольшие поступления от взимания подоходного налога, особенно в сельских районах в некоторых территориях, где введено законодательство о подоходном налоге. Распространение прямого налогообложения задерживалось в течение этого периода из-за наличия других таких же важных факторов, связанных со структурой экономики и с вопросами организационного порядка; из этих факторов по крайней мере два имеют особое значение: во многих территориях сектор натурального хозяйства, в противоположность сектору денежного хозяйства или торговому сектору, все еще имеет преобладающее значение; кроме того, там, где преобладают мелкие предприятия, учет доходов или ненадежен, или вовсе не проводится. Более того, утверждали, что прямые налоги могут отрицательно сказаться на сбережениях и следовательно задержать инвестирование; по этим и по другим причинам обложение этим налогом в территориях часто вызывает некоторые возражения.

103. Основными прямыми налогами, существовавшими в территориях в течение отчетного периода, были подоходный налог, взимаемый как с отдельных лиц, так и с компаний, и подушный налог. Несмотря на упомянутые выше трудности, подоходный налог был самым значительным прямым налогом, хотя доходы от него были в общем сравнительно низкими за исключением территорий, где компании имели большие доходы. Подушный налог, который иногда называется «личным налогом» или «налогом с человека», является прямым налогом, который наиболее широко применяется в африканских территориях. Комитет напоминает о том, что еще в 1954 году он рекомендовал принять меры к отмене подушного налога. Основная причина его сохранения в настоящее время, по-видимому, заключается в легкости обложения этим налогом и в том, что трудно его заменить другим налогом. Однако важно отметить, что в территориях под управлением Соединенного Королевства и в меньшей степени в Бельгийском Конго его относительное значение, как источника доходов, сильно сократилось

в течение отчетного периода, в то время как во французских территориях произошло обратное явление. Комитет надеется, что этот налог будет быстро отменен и заменен более современными формами налогообложения, основанного на доходах населения.

104. Хотя косвенные налоги продолжают оставаться наиболее важным источником дохода почти во всех территориях, они пропорционально заметно сократились в Бельгийском Конго и в меньшей степени в территориях под управлением Соединенного Королевства; однако во французских территориях наблюдалась противоположная тенденция. В территориях под управлением Соединенного Королевства, ориентирующихся на экспорт, в структуре косвенных налогов также произошло заметное изменение: увеличилась доля экспортных пошлин по сравнению с импортными пошлинами. Власти во французских территориях не применяли в такой же степени экспортных пошлин и поэтому были вынуждены больше полагаться на другие формы косвенного налогообложения, а именно на импортные пошлины, налог с оборота и налог с торговых операций. Налог в форме экспортных пошлин в течение длительного времени применялся в Бельгийском Конго.

105. Степень предоставления бюджетной автономии различным территориям была неодинаковой, что отражает различные существующие в них условия и разницу в политике членов Организации, управляющих территориями. В связи с законами 1946 года и особенно 1956 года во французских территориях произошли определенные изменения одновременно в двух направлениях: в направлении передачи Францией бюджетных прав территориям и в направлении расширения полномочий правительств территорий. Что касается территорий под управлением Соединенного Королевства, то переход от положения, при котором контроль осуществлялся преимущественно метрополией, к иному положению, зависел от темпа развития самоуправления в отдельных территориях и осуществлялся путем различных конституционных и административных мероприятий, а не путем общего законодательства. В территориях под управлением Соединенных Штатов распределение ответственности, в духе сотрудничества, между правительствами территорий и федеральными властями продолжается.

## С. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

### 1. ОБЩАЯ ПОЛИТИКА И ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

106. Комитет, при рассмотрении тех разделов доклада о достигнутом прогрессе, которые касаются социальных условий в самоуправляющихся территориях, руководствовался основными целями социальной политики, изложенными в его докладах

Генеральной Ассамблее в 1955 году и 1958 году.<sup>20</sup> Ввиду влияния разных культурных традиций на условия жизни в этих территориях, их политической эволюции и радикальных перемен в структуре их народного хозяйства, необходимо приспособление коренного населения ко многим новым условиям, а также необходимо изменение структуры коллективов коренного населения. Цель социальной политики должна заключаться в том, чтобы помогать населению возможно быстрее и легче приспособиться к новым условиям жизни, а также должна заключаться в поощрении равномерного прогресса всех групп населения. Как Комитет уже отметил в другом случае,<sup>21</sup> под социальным прогрессом следует понимать весь процесс экономических, социальных и политических изменений, а также прогресс в области культуры в той или иной территории, имеющих значение для постепенного улучшения благосостояния всего общества и каждого индивидуума в отдельности.

107. В довоенный период организация некоторых существенно важных видов обслуживания в области социального попечения была предоставлена главным образом религиозным благотворительным учреждениям. В послевоенный период, когда ускорился темп событий, нельзя было допускать, чтобы обеспечение такого обслуживания зависело от одних только добровольных мероприятий. Комитет, учитывая взаимозависимость прогресса в социальной, политической и экономической областях, признал важное значение правительственных мероприятий — как краткосрочных мер, так и мер, принимаемых согласно перспективным всесторонним планам комбинированного развития. Комитет также подчеркнул значение участия в этом деле населения, насколько это возможно, на всех уровнях для успешной разработки и для успешного проведения таких планов. С учетом этих широких общих соображений, Комитет ознакомился с результатами работы, выполненной в этой области в самоуправляющихся территориях.

108. В течение отчетного периода получила широкое признание обязанность членов Организации, управляющих территориями, способствовать созданию новых условий, содействующих ускорению социального прогресса территорий. Поэтому, хотя в перспективных планах развития, разработанных для многих территорий по окончании второй мировой войны, делался особый упор на экономическое развитие, в них также были учтены широкие аспекты планирования в социальной области. Социальное раз-

<sup>20</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, Дополнение № 16 (A/2908), вторая часть; там же, тринадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3837), вторая часть.

<sup>21</sup> Там же, десятая сессия, Дополнение № 16 (A/2908), вторая часть, пункт 11.



витие считалось, само по себе, не только конечной целью общей политики развития, но также необходимым элементом планомерного экономического развития. Было признано, что в связи с мобилизацией и использованием имеющейся рабочей силы для проведения в жизнь планов экономического развития необходимо принять предварительные меры по борьбе с нищетой, болезнями и невежеством, чтобы обеспечить необходимую базу в отношении людских ресурсов, существенно важных для успешного экономического развития. Было также признано, что, для того чтобы быть успешной, всякая программа развития должна предусматривать расширение основных видов социального обслуживания и улучшение условий жизни, включая образование, медицинское и санитарное обслуживание, питание, жилищное строительство и городское планирование, социальное попечение (в том числе и коррективные мероприятия), а также применение методов распространения внешкольного образования. В территориях под управлением Соединенного Королевства из общей суммы, утвержденной к началу 1951 года на планы развития территорий, свыше 40 процентов было ассигновано на социальное обслуживание, и почти половина субсидий и ссуд, предоставленных согласно законам о колониальном развитии и благоустройстве, также была затрачена на социальное развитие в период с 1 апреля 1946 г. по 31 марта 1956 года. В Бельгийском Конго расходы по социальному обслуживанию и программам социального развития, предусмотренным в десятилетнем плане, составили почти 30 процентов общей суммы расходов по сметам 1948 года и свыше 25 процентов общей суммы расходов по пересмотренным сметам 1955 года. Во французских территориях на экономическое развитие были выделены пропорционально более значительные суммы, и только немногим больше 16 процентов общей суммы расходов в связи с принятыми обязательствами по плану на 1949—1954 гг. было ассигновано на социальное развитие; однако эта доля была впоследствии увеличена и по плану на 1954—1958 гг. составила свыше 20 процентов общей суммы ассигнований. Социальное развитие, о котором здесь говорится, включает также образование, причем на образование и народное здравоохранение затрачивается наибольшая часть средств.

109. Однако в течение отчетного периода, по бюджетным соображениям, было значительно ограничено планирование мер по расширению социального обслуживания и улучшению культурно-бытовых условий. В ряде территорий в течение отчетного периода, по общим финансовым соображениям, были значительно сокращены проекты социального развития, предусмотренные в общих планах развития. Финансовая стесненность, из-за которой пришлось ограничить масштаб планов развития, в особенности на начальных стадиях их проведения, уменьшилась в некоторых территориях — например, в Бельгийском Конго, во Французской Западной Аф-

рике, на Золотом Береге и в Нигерии — благодаря ускоренному темпу экономического развития, которое привело к увеличению объема и стоимости экспорта. Это обстоятельство позволило израсходовать более крупные суммы на народное образование и здравоохранение, а также на другие виды общественного обслуживания; оно также позволило выделить более крупные суммы на проекты экономического и социального развития. Другие территории, в которых темпы экономического развития были более медленными, разработали скромные программы социального развития и для проведения их в жизнь в большей мере зависели от финансовой помощи соответствующих стран-метрополий. Тем не менее, вообще говоря, наибольшая часть сумм, затраченных на социальное развитие, покрывалась до сих пор территориями из собственных средств, причем в большинстве случаев расширение социального обслуживания стало возможно благодаря увеличению производства.

110. Хотя на более поздних стадиях проведения в жизнь планов развития доля расходов на цели социального развития в общей сумме запланированных расходов часто оставалась неизменной, а в некоторых случаях уменьшилась, все же в течение отчетного периода увеличение расходов на социальные нужды, в денежном выражении, было значительным; однако это увеличение отчасти объясняется повышением стоимости материалов и рабочей силы и понижением ценности денег. Что касается, например, Нигерии, то, хотя доля затрат на социальные нужды, в процентном выражении, по плану развития на 1955—1960 гг. сократилась до 25 процентов, тогда как по плану на 1951—1956 гг. она составляла 56 процентов, в денежном выражении расходы увеличились с 19 млн. ф. ст., затраченных в период 1951—1956 гг., до 38 млн. ф. ст., затраченных в 1955—1960 годах. Равным образом увеличились периодические расходы территорий на образование, народное здравоохранение и социальное попечение, а также на другие виды социального обслуживания и на обеспечение связанных с ним материально-технических средств. В ряде случаев расходы на социальные нужды увеличились в течение отчетного периода настолько, что они составляли одну треть территориального бюджета. Кроме того, общая сумма периодических расходов достигала уровней, находящихся в соответствии с увеличивающимися ежегодно поступлениями и расходами.

111. В течение отчетного периода все больше признавалось то обстоятельство, что чрезвычайно важная роль правительства в разработке социальной политики и в расширении социального обслуживания приобретает еще большее значение в том случае, если население территорий активно и добросовестно участвует в формулировке и проведении в жизнь этой политики. Развитие тенденции привлекать население к участию в этом деле обычно



соответствует темпу изменений в политической структуре территорий. Некоторые территории достигли той стадии развития, когда при разработке политики в той или иной области решающий голос имеют выборные представители. В некоторых из этих территорий также был достигнут прогресс в том отношении, что на главные административные посты в учреждениях социального обслуживания назначаются коренные жители. В некоторых территориях в связи с проведением программ коммунального развития и аналогичных программ население также имеет возможность участвовать в социальном развитии, в первую очередь в деревнях.

## II. СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

112. Главные тенденции в эволюции политики в области социального попечения были в течение отчетного периода следующими:

а) признание ответственности правительства по оказанию содействия в деле социального попечения и включение работы добровольных организаций в общие программы;

б) установление политики, согласно которой большее значение придается конструктивным и превентивным аспектам работы по социальному попечению, в отличие от первоначального упора на коррективные мероприятия;

с) признание того, что большее внимание должно уделяться семье, а не индивидууму, и что главным объектом мероприятий в области социального попечения должна быть семья;

д) признание необходимости в подготовке персонала из состава коренного населения.

113. Характерным явлением в течение рассматриваемого периода была все увеличивающаяся роль правительства в мероприятиях по социальному попечению. В большинстве территорий правительство взяло на себя ответственность по разработке политики в области социального попечения и по согласованию работы официальных учреждений и добровольных организаций. Наблюдалась также заметная тенденция правительства принимать все большее участие в мероприятиях по социальному попечению. Добровольные организации продолжали играть важную роль, причем во многих случаях они получали правительственные субсидии; однако в большинстве территорий они больше не являются единственными организациями, занятыми работой по социальному попечению. По мере расширения роли правительств в области социального попечения также стала более очевидной необходимость добиться согласованности между, с одной стороны, планированием и деятельностью в области социального попечения и, с другой стороны, планированием и деятельностью других технических правительственных департаментов,

а именно департаментов здравоохранения, народного образования и труда. В ряде территорий при правительстве был создан консультативный совет, в котором были представлены все отделы по социальному обслуживанию. Это только лишь один пример административного метода, который применялся в целях установления возможно более тесной связи между различными техническими учреждениями.

114. Хотя в конце отчетного периода наблюдалось большое различие, в зависимости от территории, и в степени признания социального попечения правительственной функцией, и в организации работы в этой области, причем это объясняется главным образом существованием различных традиций и административных систем в странах-метрополиях, все же повсеместно в программах и политике в этой области семье уделялось особое внимание как объекту мероприятий по социальному попечению. Ослабление семейных уз под влиянием изменения экономических и социальных условий, в особенности в городских центрах, привело с течением лет к разработке общественными и частными организациями различных программ по охране семьи, объединяющих консультативную и иную помощь семьям с социальным воспитанием родителей, в частности матерей. Цель этих программ заключается в том, чтобы способствовать улучшению положения семьи; для этого ее членам помогают ознакомиться с лучшими условиями семейной жизни и способствуют развитию новых интересов и навыков; их также поощряют подойти с новой точки зрения к своим социальным обязанностям в меняющейся обстановке.

115. В африканских территориях под управлением Соединенного Королевства развитие обслуживания в области социального попечения было вызвано стремлением разрешить проблемы, связанные с индустриализацией, с быстрым темпом роста городских центров и с переменами в социальной структуре коренного населения. Основная цель правительства заключалась в обеспечении согласованности правительственных мероприятий и работы добровольных организаций путем поощрения деятельности и создания добровольных организаций, коммунальных учреждений и местных органов власти, с тем чтобы организовать самые разнообразные виды обслуживания с поддержкой и участием самого населения. Правительственная инициатива не везде проявлялась одинаково. В некоторых территориях программы социального попечения небольшого масштаба, которыми ведало правительство, служили дополнением к работе добровольных организаций и отделов здравоохранения и народного образования. В других территориях были организованы специальные правительственные службы в целях оказания непосредственной помощи населению, а также в целях поощрения и согласования деятельности существующих организаций. Так, например, в Ньясаленде,

Бечуаналенде, Базутоленде и Свазиленде не имеет отдельных департаментов социального попечения; однако в Ньясаленде деятельность в области социального попечения координируется одним представителем администрации, а работники в области социального попечения назначаются администрацией.

116. В другой группе территорий, а именно в Северной Родезии, Нигерии и Сьерра-Леоне, были созданы департаменты социального попечения, деятельность которых была расширена в течение отчетного периода. В Кении обслуживание в области социального попечения было передано в ведение министерства коммунального развития и министра по делам местного управления, здравоохранения и жилищного устройства.

117. В карибских территориях под управлением Соединенного Королевства переход от политики, в основном базировавшейся на работе добровольных организаций, получавших некоторую финансовую помощь из государственных средств, к политике, согласно которой правительство взяло на себя общую ответственность за организацию социального попечения путем согласования работы в этой области, причем для этой работы был набран профессионально квалифицированный персонал, был в значительной степени осуществлен к началу 1950 года; в последующие годы правительственное обслуживание неуклонно расширялось. Что касается территорий в Юго-Восточной Азии и тихоокеанских территорий под управлением Соединенного Королевства, то наиболее передовая политика в области социального попечения и наиболее современная организация этого обслуживания существуют в Сингапуре и Гонконге, где послевоенные мероприятия по оказанию помощи населению были расширены и приняли характер разносторонней долгосрочной политики в области социального попечения. С другой стороны, политика и программы, проводимые в этой области в территориях западного района Тихого океана, все еще чрезвычайно элементарны.

118. В Бельгийском Конго, в самом начале отчетного периода, был осуществлен переход от довоенной политики, в соответствии с которой работой по социальному попечению главным образом ведали религиозные миссии и частные промышленные предприятия, к новой политике, в разработке и осуществлении которой правительство принимает все возрастающее участие. Такая правительственная политика послужила стимулом к разработке в течение отчетного периода программы работы в области социального попечения, которая преимущественно направлена на охрану семьи в новых условиях жизни, существующих в городских центрах.

119. В территориях под французским управлением правительственные мероприятия по социальному попечению в начале отчетного периода осуществля-

лись почти полностью под руководством органов народного здравоохранения. Большая часть обслуживания немедицинского характера была передана в ведение добровольных благотворительных организаций, или же такое обслуживание предоставлялось через их посредство. После 1951 года было организовано социальное обслуживание в каждой из федераций и во многих территориях; для такого обслуживания набирался персонал из числа профессиональных социальных работников, включая работников, получивших подготовку на местах, причем особый упор делался на обслуживание в области охраны семьи.

120. В Аляске, на Гавайских островах и на Виргинских островах под управлением Соединенных Штатов работа по социальному попечению ведется преимущественно правительственными учреждениями под руководством соответствующих департаментов социального попечения, причем главная функция таких учреждений заключается в предоставлении финансовой помощи нуждающимся лицам и в их обслуживании.

#### Обслуживание по охране семьи

121. В процессе эволюции, происходившей в течение всего отчетного периода и продолжающейся в настоящее время во многих самоуправляющихся территориях, традиционная структура общества, при которой роль индивидуума и семьи была точно определена, подвергается значительным изменениям под влиянием таких факторов, как переход от натурального хозяйства к денежной экономике, образование, возможности получения работы на стороне и улучшенные средства сообщения. В особенности в городах традиционные семейные узы часто ослабевают, а иногда связь с семьей совсем прерывается. В городах семья больше не является обязательно составной частью более крупной родовой группы, и уцелевшая еще связь зависит главным образом от взаимоотношений между самими супругами, а не от объединения двух семей, в отношении которых супруги имеют особые обязательства. Хотя теперь индивидуум и пользуется большей свободой в поисках возможности занять определенное положение в обществе, этот новый уклад семейной жизни в городах часто влечет за собой новые проблемы. Среди таких проблем следует отметить непрочные браки, преступность малолетних, неадекватные жилищные условия, перенаселенность, безработицу, неполную занятость и недостаточные заработки. Другим важным фактором является перемена в положении женщин.

122. Осознание срочной необходимости в проведении социальных мероприятий для устранения факторов, которые являются причиной необеспеченности, нищеты и распада семьи, а также необходимости в предоставлении помощи нуждающимся, привело к созданию в самоуправляющихся территориях раз-

нообразных видов обслуживания в области социального попечения. Во многих территориях приступили к организации конкретного социального обслуживания по охране семьи и детства, причем таким обслуживанием ведают центры социального попечения, центры по охране детства, женские и детские консультации и женские организации. В Бельгийском Конго и в территориях под французским управлением работа центров социального попечения, главная роль которых заключается в содействии улучшению условий жизни семьи и в оказании помощи семьям в связи с их приспособлением к новой обстановке в городах, стала главным видом деятельности в области социального попечения. Большинство таких центров были созданы в течение отчетного периода; в Бельгийском Конго с 1948 года по 1957 год число таких центров увеличилось в шесть раз.

123. В целом ряде территорий такое обслуживание способствует повышению благосостояния живущих в городах семей и упрочило их положение. В частности, эти центры помогают женщинам приспособиться к новым условиям городской жизни и улучшать свое положение. Хотя в большинстве территорий обслуживание такого рода предоставляется обыкновенно только в городских районах, в некоторых территориях, как, например, в Бельгийском Конго и в британских восточноафриканских территориях, такое обслуживание предоставляется также и в сельских районах.

#### Обслуживание по охране детства

124. Как это далее указано, низкий возрастной состав населения является характерной чертой большинства самоуправляющихся территорий. Поэтому именно в детском секторе населения и может быть более эффективно разрешена проблема недостаточного питания. Обеспечение школьников, а также детям дошкольного возраста бесплатного или дешевого питания является в настоящее время, по общему признанию, способом борьбы с пониженным питанием детей бедных семей или семей, не отдающих себе в достаточной мере отчета в пищевой ценности различных продуктов питания. В большинстве территорий в течение отчетного периода все возрастающее внимание уделялось программам питания детей, в частности путем предоставления школьных завтраков. В то время как в некоторых территориях, а именно в Британской Гвиане, на о. Тринидад, на о. Тобаго, в Гонконге и в Сингапуре, организация распределения молока и предоставления детям завтраков еще находится в зачаточной стадии, а в других территориях, как, например, на о. Барбадос, такие мероприятия охватывают только нуждающихся детей или детей, страдающих от пониженного питания, в таких территориях, как Аляска и Виргинские острова под управлением Соединенных Штатов, значительная часть детей, в особенности в школах, была к концу от-

четного периода охвачена программами питания. Охват программ питания детей, проводимых правительствами, был во многих местах расширен, причем само питание было улучшено. Во многих случаях это явилось результатом, главным образом, помощи, предоставляемой Детским фондом и такими организациями, как Красный Крест. В течение отчетного периода в Уганде, в Северной Родезии и в других территориях в Африке и в других местах не предусматривалось предоставления школьных завтраков детям.

125. Во многих территориях были приняты меры по обеспечению дневного ухода за детьми (помимо ухода за детьми в яслях и в детских садах для детей младшего и старшего возраста, который предусмотрен в существующих школьных системах) в виде обслуживания младенцев и детей дошкольного возраста, матери которых заняты на работе или семьи которых живут в убогой обстановке или вообще в неблагоприятных условиях. Многие виды такого обслуживания обеспечиваются добровольными организациями или муниципалитетами, в некоторых случаях с помощью правительства.

126. В тех территориях, где было необходимо предоставить убежище бездомным детям и обеспечить уход за ними, обычно создавались обыкновенные сиротские приюты. Этими приютами, как общее правило, ведали добровольные и религиозные организации, которым правительство помогало путем предоставления беспроцентных ссуд или дотаций. Хотя все больше и больше наблюдается предпочтение передавать сирот и нуждающихся в уходе детей на воспитание в семьи в соответствии с системой патроната, соответствующие программы проводятся только в некоторых территориях, а именно в Аляске, на Гавайских островах, на Виргинских островах, находящихся под управлением Соединенных Штатов, в Гибралтаре и на Кипре, а также в ограниченном масштабе на Бермудских островах, на о. Доминика, на о. Гренада, на о. Ямайка и на о. Тринидад. В Нигерии и в Занзибаре также вводится система патроната.

#### Общественная помощь

127. Потребность в мероприятиях по оказанию общественной помощи увеличилась в течение отчетного периода, в особенности в тех территориях и районах, где, под влиянием промышленного развития и роста городов, существовавшая ранее традиция взаимопомощи постепенно исчезает. В 1956 году во многих территориях существовали законы об общественной помощи, и во всех территориях организованная общественная помощь, в том или ином виде, предоставлялась отдельным лицам и семьям, находящимся в бедственном положении. Однако широкие программы общественной помощи проводились только в ограниченном числе территорий. Большая часть работы в этой области выполнялась добровольными организа-

циями и благотворительными учреждениями как религиозными, так и светскими, причем во многих районах в дополнение к таким добровольным мероприятиям правительство также оказывало помощь либо путем проведения государственных программ ограниченного масштаба, либо путем предоставления средств добровольным организациям. В некоторых территориях, в рамках таких правительственных программ по оказанию помощи, нуждающимся семьям либо выдавались денежные пособия, либо они получали помощь натурой; однако денежные пособия, выплачиваемые на основании таких программ, были небольшими и даже часто не соответствовали официально установленному прожиточному минимуму.

128. В некоторых территориях, например в Гонконге, в Сингапуре, на о. Ямайка, на о. Тринидад и на о. Маврикий, где приходится сталкиваться с серьезными проблемами вследствие чрезмерной плотности населения, неполной занятости и безработицы, было значительно расширено законодательство относительно общественной помощи. Ресурсы добровольных организаций были координированы с ресурсами правительств. Комитет отмечает, что в некоторых территориях все возрастающее внимание обращается на восстановление трудоспособности и на трудоустройство получающих помощь лиц, с тем чтобы уменьшить их зависимость от внешней помощи; Комитет считает, что следует приложить еще большие усилия в этом направлении.

#### Забота о престарелых

129. Хотя во многих самоуправляющихся территориях престарелым, в силу существующих обычаев, часто обеспечена помощь и поддержка, поскольку они принадлежат к той или иной семейной группе или к какому-либо другому коллективу, все же вследствие роста рабочего класса и городских центров, а также вследствие изменения уклада семейной жизни и появления новых профессиональных и социальных группировок, увеличилось число лиц, которые больше не могут рассчитывать на такую традиционную поддержку. К концу отчетного периода этот процесс стал еще ускоряться.

130. В то время как в некоторых территориях общественная помощь престарелым заключается исключительно или главным образом в помещении их в различные учреждения и дома для престарелых, в других территориях, где престарелым оказывается помощь в порядке предоставления помощи нуждающимся или где им выплачиваются пособия, помещение престарелых в различные учреждения является лишь дополнительной мерой, проводимой наряду с оказанием престарелым помощи вне таких учреждений. Управлением таких учреждений, в число которых входят также больницы для престарелых, ведают обычно либо органы местного

управления, либо благотворительные организации, часто религиозные организации, из которых многие получают от правительства либо субсидию на каждого человека, помещенного в такое учреждение, либо определенную дотацию. Выплата престарелым адекватных пенсий, а также страхование старости существуют только в территориях под управлением Соединенных Штатов. Установленные законом пенсионные планы для престарелых существуют в некоторых территориях под управлением Соединенного Королевства, а именно в Британской Гвиане, на о. Тринидад, на о. Барбадос, на Багамских островах, на о. Маврикий и в колонии Бруней. Во всех этих пенсионных планах предусмотрено требование о предоставлении доказательства материальной необеспеченности, за исключением о. Маврикий, где такого доказательства, начиная с 1957 года, не требуется, а также за исключением колонии Бруней. Несмотря на целый ряд изменений, внесенных в соответствующие законоположения, помощь, предоставляемая на основании большинства таких пенсионных планов, продолжает быть недостаточной. В африканских территориях о престарелых в основном заботится по-прежнему, согласно установившимся традициям, соответствующий коллектив, и организованная общественная помощь престарелым там почти не существует.

#### Забота о молодежи

131. Во многих территориях в течение отчетного периода обращалось все большее внимание на социальные и рекреационные аспекты мероприятий, проводимых в порядке проявления заботы о молодежи, причем правительственные органы и добровольные организации установили принципы, которыми следует руководствоваться при удовлетворении потребностей подрастающих поколений. На обеспечение рекреационной материальной базы в виде площадок для игр, спортивных площадок, молодежных центров, общежитий и лагерей обращено особое внимание в соответствующих планах, проводимых в отдельности или совместно отделами социального попечения, органами, ведающими народным образованием, муниципалитетами и добровольными организациями. Другая область общественных мероприятий заключается в поощрении создания клубов для групп молодежи, а также других видов организованной деятельности в свободное от работы время, причем в этой области делается особый упор на самодеятельность. В целом ряде территорий стали обращать все возрастающее внимание на подготовку руководителей для такого рода деятельности.

#### Преступность малолетних

132. В течение отчетного периода обращалось большее внимание на проблему преступности малолетних, которая, как это было признано в большинстве территорий, где существует такая преступность, заслуживает серьезного внимания. Имеющиеся непол-

ные статистические данные<sup>22</sup> свидетельствуют о том, что, за исключением плотно заселенных городских территорий, как, например, Сингапур, и некоторых других территорий, как, например, Гавайский архипелаг, число малолетних преступников незначительно по сравнению с численностью всего населения, а также по сравнению с размерами преступности в наиболее развитых и процветающих странах-метрополиях.

133. Во многих территориях карательные меры были заменены исправительными методами, направленными на перевоспитание малолетних преступников. Кроме того, при разбирательстве дел малолетних, виновных в правонарушениях, уголовные суды все чаще заменяются специальными органами, обычно судами для малолетних, цель которых состоит в перевоспитании, защите и исправлении преступников.

134. Как само законодательство, так и методы обращения с малолетними преступниками различны в разных территориях. В некоторых территориях еще нет никакого специального законодательства, относящегося к преступности малолетних. В некоторых других территориях законы о преступности малолетних, хотя и были изданы, все еще не введены в действие во всей территории. Во многих территориях такое законодательство было введено до начала отчетного периода, а пересмотр во время отчетного периода уже существовавших в этом отношении законов отражает, главным образом, стремление улучшить и расширить применяемые меры, изменить некоторые практические детали и в большей степени согласовать местные законы с соответствующими постановлениями законов метрополий. Так обстояло дело в территориях под управлением Соединенного Королевства.

135. Наблюдается общая тенденция избегать, по возможности, помещения малолетних преступников в исправительные заведения. Когда это представлялось возможным, к ним применялся особый режим либо в форме условного осуждения и связанных с таким осуждением мер, либо в виде таких мер, как предостережение, репатриация, взимание штрафа, требование о возмещении убытков или устройство в патронат. В течение отчетного периода применение уже ранее принятых методов в связи с особым нетюремным режимом для малолетних преступников было расширено в большинстве территорий, причем во многих территориях были введены новые методы по образцу режимов, установленных в метрополиях.

136. В некоторых территориях все еще прибегали к тюремному заключению малолетних преступников в возрасте моложе семнадцати лет. Однако во всех территориях под управлением Соединенного Королевства ни один малолетний, не достигший четыр-

надцатилетнего возраста, не может быть заключен в тюрьму; дети и молодые люди в возрасте от четырнадцати до семнадцати лет обыкновенно помещаются в специальные заведения, которые известны под названием «одобренных» школ. В тех случаях, когда считается необходимым помещать малолетних преступников в какие-либо заведения, для этой цели могут быть использованы также карательные и исправительные заведения для взрослых преступников, хотя в таком случае малолетние преступники, как правило, содержатся отдельно от взрослых преступников; в некоторых территориях были созданы специальные заведения для содержания в них в течение продолжительных сроков малолетних преступников в возрасте старше шестнадцати лет. В некоторых других территориях, например в Бельгийском Конго, в территориях под французским управлением, в Нидерландской Новой Гвинее и в Папуа, малолетние преступники помещаются в карательные и исправительные заведения для взрослых, хотя в большинстве случаев малолетние преступники содержатся отдельно от взрослых, и обыкновенно к ним применяется особый режим.

137. В территориях под управлением Соединенного Королевства система условного осуждения все чаще применяется как в отношении взрослых преступников, так и в отношении малолетних преступников, хотя имеется возможность еще более широкого применения таких методов предупредительного характера. В большинстве других территорий условное осуждение или вовсе не существовало, или же оно применялось к сравнительно незначительному числу осужденных малолетних преступников.

138. Телесные наказания или никогда не применялись, или же были давно отменены в территориях под управлением Бельгии, Франции, Нидерландов и Соединенных Штатов. Однако в конце отчетного периода во многих территориях под управлением Соединенного Королевства телесные наказания еще применялись по постановлению суда, несмотря на то что правительство Соединенного Королевства считает применение телесных наказаний неудовлетворительным методом обращения с преступниками, который следовало бы заменить другими методами.

139. Отменив применение всех этих мер, Комитет, однако, не может, на основании имеющихся данных, вынести заключение по вопросу о том, имело ли место в течение отчетного периода заметное сокращение преступности малолетних в самоуправляющихся территориях. Комитет считает, что размеры проблемы в настоящее время таковы, что с ней можно вполне справиться. Комитет придерживается того мнения, что лучшие результаты могут быть достигнуты скорее путем применения предупредительных мер, чем путем применения исправительных мер. Среди факторов, способствующих развитию преступности, следует отметить ус-

<sup>22</sup> А/4181, таблица 4.

ловия жизни в трущобах и распад семьи вследствие неплановой индустриализации и урбанизации. Отсутствие адекватной школьной сети для детей в возрасте от десяти до шестнадцати лет, а также недостаточно широкие возможности получения молодыми людьми в годы их формирования подходящей для них и достаточно высокооплачиваемой работы по-видимому еще более обостряют положение. Поэтому именно в этой сфере социального развития правительство путем энергичных мер и может с успехом добиваться предотвращения случаев преступности малолетних.

#### Забота о неполноценных

140. В течение отчетного периода в самоуправляющихся территориях не придавалось достаточного значения проблеме приспособления к жизни неполноценных. До недавнего времени о неполноценных и об их приспособлении к жизни заботились добровольные организации и благотворительные учреждения. В сельских коллективах с традиционным укладом жизни о нетрудоспособных должна по-прежнему заботиться семья. Отношение к вопросу о неполноценных и об их приспособлении к жизни стало постепенно изменяться, главным образом потому, что в городских центрах нетрудоспособные обычно лишены традиционной поддержки семьи. Поэтому правительства или местные власти должны были взять на себя заботу о все увеличивающемся числе неполноценных. Во многих территориях социальная работа по оказанию помощи неполноценным по-прежнему ведется главным образом добровольными организациями. В территориях, где правительства не разработали широких мероприятий с целью приспособления неполноценных к жизненным условиям, они обыкновенно предоставляют средства для оказания помощи нетрудоспособным в соответствии с планами по оказанию помощи неимущим, причем распределением таких средств ведают отделы социального попечения или добровольные организации. Во многих территориях неполноценным оказывается медицинская помощь в государственных больницах, или же правительство выдает дотации больницам, находящимся в ведении религиозных миссий и взявшим на себя медицинское обслуживание инвалидов. В некоторых территориях были созданы особые ортопедические больницы.

141. Организация полного и комбинированного обслуживания, цель которого заключалась бы в восстановлении трудоспособности и в профессиональном обучении неполноценных, находится еще в зачаточном состоянии, и только в нескольких территориях, в том числе в Гонконге, такие центры были созданы в течение отчетного периода. Комитет выражает свое удовлетворение по поводу тех немногих мер, которые были приняты во время отчетного периода для приспособления к жизни некоторых особых категорий инвалидов, включая программы по оказанию помощи детям-калекам, создание школ

для глухонемых детей (например, в Сингапуре, в Гонконге, на о. Тринидад, в Северной Родезии и на Мадагаскаре) и терапевтические программы в территориях под управлением Соединенных Штатов. Расширение мероприятий по уходу за слепыми и по их приспособлению к жизни имеет особое значение ввиду потрясающих размеров этой проблемы. В докладе, составленном комиссией, назначенной Соединенным Королевством в 1948 году, указано, что в территориях под управлением Соединенного Королевства можно было бы предупредить от 75 до 80 процентов случаев слепоты. На основании указанного доклада, в этих территориях к началу 1957 года было создано около пятидесяти школ и центров профессиональной подготовки. Однако эти школы и центры профессиональной подготовки могут охватить только небольшую часть многочисленных слепых, число которых, согласно предварительному исследованию, проведенному в 1956 году, составляло примерно 650 000 чел. в тридцати девяти территориях под управлением Соединенного Королевства. Комитет приветствует меры, принятые для разрешения этой проблемы. Работа Королевского общества Коммонвелта по оказанию помощи слепым, основанного в 1950 году, помогла территориальным правительствам приступить к разработке совокупности мероприятий, которые обеспечат на постоянной основе попечение о слепых. Однако многое должно быть сделано, чтобы предотвратить большое число случаев слепоты, которую можно было бы предупредить. Комитет надеется, что ВОЗ и другие заинтересованные в этом вопросе организации будут в состоянии оказать дальнейшую значительную помощь в борьбе с такими глазными болезнями, как катаракта, трахома и онкоцеркоз.

142. Многие болезни, вызывающие физическую нетрудоспособность, могут быть предотвращены путем применения известных гигиенических и санитарных мер органами организованного общественного санитарного и медицинского обслуживания. Осуществляемые в настоящее время в самоуправляющихся территориях такие программы, как программы по борьбе с фрамбезией, по борьбе с проказой, по борьбе с туберкулезом и по борьбе с полиомелитом, помимо их общего значения для охраны здоровья населения территорий, также способствуют предупреждению многих случаев нетрудоспособности, наличие которых потребовало бы значительного расширения обслуживания для восстановления трудоспособности. Однако в территориях можно было бы приложить еще много усилий для расширения превентивной работы в этих областях. Эти же замечания относятся и к предупреждению слепоты, вызываемой, например, трахомой и онкоцеркозом.

#### Подготовка персонала

143. Для успешного выполнения социальных про-

грамм необходимо иметь подготовленный персонал, и большинство территорий озабочено вопросом создания кадров квалифицированного персонала, необходимого для расширения социальных программ и обслуживания. Чтобы обеспечить соответствующий приток работников, прошедших известную подготовку на различных уровнях, были расширены территориальные школы профессиональной подготовки, а программы такой подготовки в странах-метрополиях были приспособлены к социальным и местным условиям в территориях. Все больше признается то обстоятельство, что для полного использования потенциальных возможностей местного населения в целях достижения социального прогресса совершенно необходима организация в каждой территории профессиональной и допрофессиональной подготовки; ввиду существующих многочисленных затруднений имеющийся подготовленный персонал недостаточен для удовлетворения потребностей в этой области. В числе таких затруднений можно указать на два основных затруднения, которые все еще существуют в большинстве территорий, а именно: недостаток денежных средств и нехватка квалифицированных преподавателей и квалифицированных администраторов, а также неадекватность имеющихся возможностей для практической подготовки, равно как и недостаток подходящих кандидатов для социальной работы.

144. В странах-метрополиях, как правило, представляются возможности для профессиональной подготовки социальных работников. В течение отчетного периода программы повышенной подготовки к социальной работе, равно как и программы допрофессиональной подготовки в высших учебных заведениях были введены только в Гонконге, в Сингапуре, на Золотом Береге, в Пуэрто-Рико и на Гавайских островах. В других территориях правительственные департаменты, в ведении которых находится обслуживание в области социального попечения, создали школы или организовали курсы профессиональной подготовки, иногда при содействии колледжей и университетов, а также добровольных организаций. Хотя в некоторых территориях нет постоянных учебных заведений по подготовке социальных работников, однако подготовка набранного на месте персонала, в особенности персонала, занимающего второстепенные должности, стала существенно важной областью деятельности территориальных департаментов по социальному попечению. Что касается подготовки без отрыва от работы, а также подготовки вспомогательных работников, то в большинстве территорий наблюдается тенденция полагаться прежде всего на краткосрочные специализированные курсы для подготовки вспомогательного персонала, которому будет поручена та или иная определенная работа.

### Ш. КОММУНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

145. В течение рассматриваемого периода введение

и расширение программ коммунального развития, обычно на тех же принципах и с теми же целями, с которыми они применялись в других районах мира, приобретали в самоуправляющихся территориях все большее значение. Под выражением «коммунальное развитие» во всем мире подразумевается процесс, позволяющий направить усилия самого населения, при содействии правительств, к улучшению экономических, социальных и культурно-бытовых условий местных коллективов. Он отражает признание важности мероприятий по развитию местной инициативы для создания самостоятельного коллектива. Коммунальному развитию также принадлежит важная роль в борьбе с дезинтеграцией традиционного строя и ценностей, к которой часто приводят изменения экономической структуры, и в то же время в оказании часто разнородным группам населения помощи в развитии в них чувства коллективного самосознания.

146. Коммунальное развитие не заменяет собой мер по расширению обслуживания, обеспечиваемого правительством. Оно зависит от координации правительственных мероприятий и мер, принимаемых самим населением, а именно: такое распределение и использование ресурсов, в частности, ресурсов, предоставляемых правительственными органами, которое облегчало бы руководство народными стремлениями и инициативой и помогало воплотить их в жизнь.

147. Можно указать на некоторые аспекты общественной жизни, в связи с которыми коммунальное развитие оказалось особенно успешным, и привести для каждого из них примеры того, как оно проводилось: в сельском хозяйстве — путем повышения урожайности и введения новых культур; в области здравоохранения — путем стимулирования интереса к санитарии и ликвидации эндемических болезней; в деле народного образования — путем развития грамотности и образования взрослых; в домоводстве — путем принятия мер для улучшения питания, одежды и ухода за детьми; в жилищном строительстве; в коммунальном обслуживании — путем сооружения и улучшения дорог и системы водоснабжения. При этом подготовка местных руководителей и персонала является существенным фактором.

148. В течение отчетного периода система коммунального развития, в соответствии с изложенными выше принципами, была введена во многих самоуправляющихся территориях. В некоторых из них проекты, проводившиеся в ограниченном масштабе или на экспериментальной основе, были включены в программы, охватывающие всю территорию, или расширены до пределов таких программ. В порядке проявления инициативы и руководства самим населением местные проекты часто предпринимались самими жителями, которые проводили их в жизнь, не ожидая получения от правительства помощи или



указаний. Кроме того, в конце рассматриваемого периода делались попытки применять принципы и методы коммунального развития к разрешению трудных проблем социального характера, возникающих в городских районах.

149. Во многих самоуправляющихся территориях начало коммунального развития было связано с кампаниями по ликвидации неграмотности. В некоторых территориях в связи с проведением этих кампаний были подвергнуты более строгому анализу стремления и побуждения взрослой части сельского населения, что, в свою очередь, способствовало более полному пониманию проблемы образования взрослых и массового просвещения. В территориях под управлением Соединенного Королевства процесс перехода от показательных проектов, носящих чисто поучительный характер, к проведению строго сбалансированной программы, направленной на развитие местной инициативы, совершался медленно, но к началу 1953 года признание более широких задач коммунального развития получило широкое распространение. В территориях под французским и бельгийским управлением развитие концепций коммунального развития пошло по несколько иному пути в том смысле, что больший упор делался не столько на социальный аспект, сколько на экономический аспект этого развития. В Бельгийском Конго массовое просвещение рассматривалось как существенный элемент сельскохозяйственной реформы, и в этой стране наблюдалась тенденция к предопределению того типа знаний и практических навыков, которые можно передать населению, чтобы надлежащим образом его вооружить для проведения необходимых усовершенствований в сельском хозяйстве. Тем не менее, было констатировано, что эта программа вызвала ряд перемен, приведших к росту частной инициативы и групповой согласованности. В территориях под французским управлением роль правительства носила менее доминирующий характер, и виды предпринятой экономической деятельности менялись в зависимости от местных условий и от степени инициативы, проявленной населением. Кроме того, порядок очередности в работе определялся самим коллективом, который также нес и часть расходов. В некоторых тихоокеанских территориях, как, например, в Нидерландской Новой Гвинее, на островах Фиджи и в Папуа, планы коммунального развития обыкновенно ограничивались опытно-показательными проектами. Эти проекты, носившие весьма разносторонний характер, оказались не таким уже успешным методом коммунального развития в тихоокеанских территориях, как это первоначально предполагалось.

150. При рассмотрении методов организации коммунального развития и административного руководства такими мероприятиями обнаруживается, что наибольшим предпочтением в самоуправляющихся территориях, обладавших наиболее усовершенствованной техникой, пользовались по-видимому те про-

граммы, которые охватывали всю территорию и для проведения которых не требовалось какой-либо серьезной реорганизации правительственного аппарата. Это явление особенно характерно для африканских территорий. В некоторых территориях, однако, как это наблюдается и в отношении экспериментальных или показательных проектов, программы в этой области охватывали более мелкие географические районы. Что касается методов и техники коммунального развития, то в методологическом подходе наблюдался постепенный переход от системы концентрирования на отдельных кампаниях к более гибким формам групповой работы в сотрудничестве с сельскими коммунальными советами, туземными властями или добровольными организациями, или же органами местного управления. Тем не менее, к концу отчетного периода проведение кампаний все еще считалось полезным методом, позволяющим сосредоточить внимание на практических проблемах и подготовить население к активному участию в разрешении этих проблем. Комитет отмечает использование — не только при проведении кампаний, но также и в работе, выполняемой в пределах ограниченных районов, — демонстрационных рабочих групп с целью вызвать интерес среди местного населения и поощрить местную инициативу.

151. В тех случаях, когда внедрение программ коммунального развития производилось при помощи коммунальных центров, результаты были неодинаковыми. В поисках более гибкого метода подхода к проблемам сельских районов первостепенное значение придавалось деятельности клубов и добровольных организаций, и поступившая от большинства территорий информация указывает на то, что эти организации помогли придать коллективу новые жизненные силы; в частности, они способствовали привлечению женщин и молодежи к большему участию в деле коммунального развития. Необходимость привлечения более широких групп населения к планированию программ благоустройства сельских районов, равно как и обеспечения содержания и текущего ремонта сооруженных коллективными усилиями средств коммунального обслуживания, привела к созданию различного типа коммунальных советов и комитетов. Получил, однако, широкое признание тот принцип, что коммунальное развитие должно скорее способствовать укреплению органов местного управления, чем созданию конкурирующих учреждений и служб. Широкое распространение также получило предоставление субсидий как средство поощрения местной инициативы и самостоятельности.

152. В конце рассматриваемого периода прогресс, достигнутый в некоторых территориях, свидетельствует о том, что жизнь коллективов может быть значительно улучшена при помощи программ коммунального развития. Показательно также и то, что в тех районах, где эти программы были введены и расширены и где наблюдалось активное ру-



ководство и участие со стороны коренного населения, были проведены широкие реформы с целью создания эффективных и представительных органов местного управления, способных взять на себя значительную степень ответственности за проведение этих программ.

153. Комитет считает, что в докладе о достигнутом прогрессе не содержится никакой статистической информации или иных фактических данных, которые указывали бы на то, что в течение отчетного периода в самоуправляющихся территориях были успешно проведены широкие планы коммунального развития. Так, например, неизвестно, какая часть населения какой-либо отдельной территории была включена в план коммунального развития, сколько было создано новых сельских советов или иных органов местного управления и сколько дорог, школ и больниц эти органы провели и соорудили своими собственными усилиями и на свои собственные средства; неизвестно также, какая помощь финансового, технического и консультативного характера была оказана соответствующими правительствами в проведении в жизнь проектов коммунального развития. Комитет считает, что было бы желательно в надлежащее время предпринять исследование — проводя его по отдельным проектам — мероприятий в области коммунального развития в возможно большем числе территорий в целях надлежащего определения степени конкретных достижений, осуществленных в этой области.

#### IV. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ДИНАМИКА ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

154. Характер и численность населения какой-либо данной территории, а также динамика движения ее населения являются одним из важных факторов, определяющих ход социального и экономического развития этой территории и влияющих на разработку адекватных и эффективных планов для дальнейшего ее развития. В большинстве территорий в начале отчетного периода этот фактор не мог быть точно определен на основе переписных данных и статистических данных о рождаемости и смертности и иных данных о естественном движении населения. Несмотря на заметные успехи, осуществленные в некоторых территориях в отношении переписей и методов регистрации актов гражданского состояния, в большинстве территорий статистический материал, касающийся динамики населения, по-прежнему остается неудовлетворительным.

155. Только в отношении приблизительно 15 процентов населения, проживавшего в самоуправляющихся территориях в 1956 году, имелись удовлетворительные, с точки зрения требования международных норм, демографические данные, могущие служить основой для установления тех перемен,

которые произошли за предыдущее десятилетие. Наибольшие пробелы наблюдались в связи с положением в территориях африканского континента, в отношении которых главная часть имевшегося за весь отчетный период демографического материала состояла не столько из точных данных, сколько из предположительных оценок. Впоследствии увеличились возможности существенного и быстрого улучшения демографического материала, и в намеченных к проведению в 1960 году мировой переписи населения и мировой сельскохозяйственной переписи будет участвовать огромное большинство территорий. Комитет отмечает, что самоуправляющиеся территории полностью сотрудничают в обследовании статистических нужд, производимом в настоящее время Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки.

156. Анализ имеющихся демографических данных позволяет вынести некоторые общие, но, вероятно, обоснованные заключения, представляющие значительный интерес для населения соответствующих территорий. В общем коэффициент смертности и, в частности, коэффициент детской смертности,<sup>23</sup> по-видимому, неизменно сокращается. Хотя это свидетельствует о существенном улучшении в области санитарно-медицинских условий, эти последние, как правило, все же остаются на низком уровне. Самая высокая смертность наблюдается в раннем возрасте; во многих территориях смертность детей в возрасте до пяти лет все еще составляет около 50 процентов общей смертности.

157. Можно предположить, что во многих из этих случаев смерть была вызвана болезнями, которые можно было бы предотвратить; но в этом отношении статистические данные крайне недостаточны, в частности из-за ощущающегося повсюду недостатка квалифицированного медицинского персонала, который мог бы правильно установить причину смерти. В большинстве самоуправляющихся территорий задача согласования численного состава врачебного персонала с нуждами населения, по-прежнему, остается огромной проблемой.<sup>24</sup>

158. В другой области, а именно в области соотношения между коэффициентом рождаемости и коэффициентом смертности, большинство территорий, по-видимому, вступило в стадию изменения демографической структуры, которая сама по себе не способствует быстрому повышению жизненного уровня. Характерными признаками этой стадии являются неизменно высокий коэффициент рождаемости, который во многих территориях почти достигает максимума физиологической способности воспроизводства, и средний или низкий коэффициент смертности. Сочетание этих двух факторов ведет к увеличению

<sup>23</sup> А/4106, приложение, таблица III.

<sup>24</sup> Там же, таблица 14.

среднего размера семьи, так что пропорционально число «кормильцев» постепенно уменьшается по отношению ко все возрастающему числу детей.

159. Результаты увеличивающегося несоответствия между коэффициентом рождаемости и коэффициентом смертности нашли также отражение в переписных данных, относящихся к некоторым территориям, в которых можно было определить возрастной состав населения, по крайней мере в отношении главных возрастных групп. В большинстве из этих территорий дети в возрасте моложе пятнадцати лет составляют большую часть (40 процентов или более) всего населения, в то время как число лиц, принадлежащих к возрастным группам между пятнадцатью и шестидесятью пятью годами, редко превышают 55 процентов общей численности населения.

160. Необходимое условие для минимально удовлетворительного экономического прогресса заключается в том, чтобы темпы увеличения производства превышали темпы роста населения; согласно имеющимся предположительным данным население самоуправляющихся территорий в течение рассматриваемого периода увеличивалось быстрыми темпами — от 1,5 до 3,5 процента в год. При этом темпы роста производства, если и не во всех, то в большинстве случаев, были еще более высокими. Несмотря на то, что таким образом необходимые для экономического прогресса условия были соблюдены, а в некоторых случаях значительно превзойдены, быстро увеличивающемуся населению было трудно удовлетворять свои собственные нужды в отношении надлежащего питания, крова и медицинского ухода, а также в отношении регулярного школьного образования и технической подготовки. Согласно самым достоверным данным, относящимся к концу отчетного периода, следует ожидать, что в большинстве территорий темпы роста населения будут и впредь оставаться довольно высокими и даже будут увеличиваться в близком будущем; поэтому ясно, что, во избежание нарушения в конечном счете программ развития вследствие недооценки при планировании экономического и социального развития подлежащих удовлетворению потребностей, всегда необходимо самым серьезным образом учитывать демографический фактор.

#### V. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПИТАНИЯ

161. Значение здоровья для благосостояния населения и материального прогресса нигде так явно не проявляется, как в самоуправляющихся территориях. В большинстве территорий в начале отчетного периода отмечались серьезные недостатки как в общем состоянии здоровья населения, так и в средствах, при помощи которых можно было бы поднять уровень его здоровья. Различные болезни и эпидемии не только уносили большое число чело-

веческих жизней, но и препятствовали повышению жизненного уровня.

162. В течение отчетного периода наблюдалось значительное улучшение состояния здоровья населения в результате целого ряда усилий, приложенных в территориальном, региональном и международном масштабе. Эти усилия были направлены на структурные и организационные улучшения в области медико-санитарного обслуживания, на повышение бюджетных ассигнований, на децентрализацию служб, на кампании, проводившиеся с такими конкретными целями, как борьба с широко распространенными болезнями и охрана материнства и детства, а также на общее повышение жизненного уровня. Тем не менее, к концу периода многое еще не было сделано в этой области.

163. Организационные улучшения, достигнутые в медико-санитарном обслуживании в самоуправляющихся территориях, имели чрезвычайно важное значение, причем результаты этих улучшений полностью скажутся только значительно позднее. Первоначальное минимальное медицинское обслуживание, некоторые виды которого полностью или преимущественно обеспечивались религиозными миссиями или другими добровольными организациями, было объединено центральными общественными медико-санитарными службами. Общая особенность как медицинского, так и санитарного управления в территориях заключается в том, что оба эти управления подведомственны правительственным органам и несут перед ними ответственность; таким образом правительственные органы ведают проведением лечебных и профилактических мер среди всего населения. Финансовая и техническая помощь, предоставляемая через посредство территориальных правительств, преимущественно из местных фондов, но в большинстве случаев с помощью членов Организации, управляющих территориями, сделала возможным расширение медицинского и санитарного обслуживания, причем это расширение выразилось в увеличении числа больничных коек в общих палатах и палатах по специальным болезням, в распространении медицинского обслуживания на сельские районы путем создания сельских больниц, центров здравоохранения и стационарных или передвижных медикосанитарных клиник, а также в расширении кадров обслуживающего персонала и возможностей получения специальной подготовки. Во многих территориях перспективное планирование в области здравоохранения было связано с разработкой первых планов развития в 1946 году и 1947 году. Ввиду ценности и значения такого планирования Комитет надеется, что на него будет и впредь обращать особое внимание в будущих программах развития.

164. Население тропических и субтропических районов мира, в которых находится большинство самоуправляющихся территорий, естественно подвержено большей заболеваемости и смертности от раз-

личных заразных и паразитных болезней, чем население зон с умеренным климатом. Более низкий, как общее правило, уровень технологического развития и более низкий жизненный уровень населения таких территорий споспобствуют увеличению его восприимчивости к различного рода заболеваниям. Среди многих эндемических болезней в этих районах следует отметить: малярию, фрамбезию, туберкулез, оспу, желтую лихорадку, проказу, венерические болезни, дизентерию (амебную и бактериальную), трахому, трипаносомиаз, бильгарциоз, филяриидоз и кишечные паразитарные заболевания. В борьбе с этими болезнями были достигнуты значительные успехи, причем наибольшие успехи были достигнуты в борьбе с малярией, фрамбезией, оспой и желтой лихорадкой. В течение последних лет отмечается постепенное сокращение числа заболеваний оспой и желтой лихорадкой. Малярия ликвидирована на о. Кипре, на о. Маврикий, в некоторых карибских территориях под управлением Соединенного Королевства и в Сингапуре, а в некоторых других территориях число заболеваний было сильно сокращено в результате успешных мероприятий по уничтожению малярийных комаров. Кроме того, был отмечен исключительный прогресс в борьбе с проказой и в ликвидации фрамбезии в тех территориях, где раньше было много таких больных.

165. К числу самых ободряющих успешных мероприятий в области здравоохранения в течение отчетного периода следует отнести организацию кампаний, иногда в крупном масштабе, для ликвидации указанных главных болезней. Благодаря таким кампаниям иногда удавалось достигнуть исключительных успехов, а массовые мероприятия по борьбе с заразными болезнями были первыми основными мероприятиями по улучшению здоровья населения и давали возможность приступить к проведению программ профилактической медицины. Туберкулез представлял собой особую проблему и вызывал вполне обоснованное беспокойство. В тех районах, где туберкулез представлял собой большую угрозу для здоровья населения, были приняты разные меры по борьбе с этой болезнью. Так например, приблизительно в четырнадцать территориях применялась вакцинация БЦЖ, которая представляет собой один из ценных методов предупреждения туберкулеза. В других территориях были предприняты обследования и проведены экспериментальные проекты в целях установления наилучшего подхода к разрешению этой проблемы. Еще в других территориях, как, например, в Гонконге, одновременно применялись методы ранней диагностики и лечения с применением химиотерапии. Все большее внимание уделялось изысканию новых методов борьбы с туберкулезом — например в Кении.

166. Другие заразные и паразитарные болезни, в том числе трахома и онкоцеркоз (главные причины слепоты в Африке), эпидемические детские болезни (в Кении и на о. Маврикий в последние годы появил-

ся также и полиомиелит) и разные виды дизентерии и диарей не были так распространены, хотя в некоторых районах и в некоторые периоды заболеваемость принимала серьезные размеры. Венерические болезни все еще представляют собой серьезную проблему — возможно даже еще более серьезную, чем раньше — в социальном отношении.

167. Тем не менее, несмотря на достижение некоторых поразительных результатов, борьба с заразными болезнями в самоуправляющихся территориях была, как общее правило, далеко еще не завершена к концу отчетного периода. Общее число заболеваний и вызываемых ими смертей — даже на основании неполных данных, полученных из достоверных источников — все еще слишком высоко, принимая во внимание теперешние научные знания и технику, которые могут быть применены для борьбы с ними.

168. Сокращение коэффициента детской смертности<sup>25</sup> в самоуправляющихся территориях объясняется отчасти постепенным развитием обслуживания в области охраны здоровья матери и ребенка, к организации которого во многих территориях было приступлено сначала в городских районах и на добровольной основе; позднее оно было связано с медико-санитарными мероприятиями в территориальном масштабе и охватило некоторую часть сельского населения. Однако к концу отчетного периода такое обслуживание было организовано еще чрезвычайно элементарно или вовсе не существовало во многих редко населенных сельских районах. Даже в тех местах, где такое обслуживание хорошо организовано, существует срочная потребность в большем числе педиатров и в других подготовленных кадрах, равно как и в предоставлении больших возможностей в области медико-санитарного обслуживания детей. Программы по охране здоровья школьников введены сравнительно недавно и, за немногими исключениями, они не так многочисленны и не так хорошо разработаны, как обслуживание в области охраны здоровья матери и ребенка. К возрастной группе, на которую, по видимому, обращается еще меньше внимания, относятся дети от одного года до пяти лет. Во многих территориях по недостаточно ясным причинам наблюдается в семьях тенденция уделять этим детям меньше внимания; об их здоровье заботятся мало. По мнению Комитета, работа, проведенная медицинской школой при университетском колледже в Ибадане (Нигерия) в связи с разработкой программ, направленных на поощрение охраны здоровья детей дошкольного возраста, заслуживает того, чтобы с ней ознакомились; другие территории должны были бы следовать этому примеру.

169. В большинстве территорий обращается меньше

<sup>25</sup> А/4128, таблица 1.

внимания, чем следовало бы, на оздоровление внешней среды, которое имеет такое важное значение для охраны здоровья населения. Как известно, много человеческих страданий и часто потеря жизненной энергии непосредственно связаны с плохими санитарными условиями, существующими в окружающей среде, как, например, несовершенная система водоснабжения, антисанитарное удаление нечистот и чрезмерная перенаселенность жилых помещений. Самая интенсивная борьба для разрешения этих проблем ведется в городских районах, где часто условия становятся настолько невыносимыми, что не представляется больше возможным откладывать основные улучшения на том основании, что они обычно связаны с крупными расходами. В сельских районах, где живет наибольшая часть населения самоуправляющихся территорий, но где плохие санитарные условия не бросаются так резко в глаза, считалось, что незачем проводить коррективные меры в таком срочном порядке; однако впоследствии было доказано, что в рамках программ коммунального развития некоторые улучшения в связи с оздоровлением внешней среды могут быть достигнуты при незначительных затратах, если удастся с этой целью заручиться помощью и сотрудничеством коллектива.

170. В некоторых территориях была проделана большая работа в связи с попыткой выяснить и разрешить многие сложные проблемы питания. Правительство Соединенного Королевства первое предприняло работу в этой области в управляемых им территориях еще до второй мировой войны; после 1949 года в ряде других территорий — во многих случаях по инициативе или при содействии ВОЗ, ФАО и Детского фонда — были проведены конференции, семинары и обследования и было приступлено к выполнению программ в этой области. По общему мнению, были достигнуты большие результаты. Такие еще недостаточно исследованные болезни как квашиоркор, получили более точное определение, и вопросы, касающиеся распространения, а также методов лечения и профилактики таких патологических состояний, вызываемых пониженным или неправильным питанием, были более или менее окончательно разрешены.

171. Как пониженное питание, так и неправильное питание все еще широко распространены во многих самоуправляющихся территориях, в особенности в Африке и в Азии. В четырнадцати обследованиях, проведенных после 1949 года в различных районах, было установлено, что пониженное питание представляет собой обычное явление, а не исключение. Было также установлено, что еще больше распространено неправильное питание, так как наибольшая часть исключительно низкого по калорийности пищевого рациона населения состоит главным образом из углеводов, тогда как количество белков, в особенности животных белков, в таком рационе значительно ниже нормальной потребности.

172. Хотя могут быть легко использованы научные знания для лечения и предупреждения большинства заболеваний, если даже и не всех заболеваний, вызываемых неправильным питанием, однако к концу отчетного периода они все еще не применялись в наиболее серьезно пораженных территориях достаточно широко для того, чтобы это могло отразиться на гигиене питания большей части населения; это все еще остается в основном задачей будущего. В целом ряде территорий прилагались и продолжают прилагаться соответствующие усилия, в некоторых случаях при содействии ВОЗ, ФАО и Детского фонда, большей частью путем проведения программ, направленных на улучшение производства и увеличение потребления более разнообразных пищевых продуктов, причем главный упор делается на обеспечение населения продуктами, богатыми животными или растительными белками. Комитет обращает внимание на содержащиеся в докладе о достигнутом прогрессе рекомендации, касающиеся мероприятий, которые должны быть приняты для улучшения питания, а именно: обеспечение специальной подготовки и просветительная работа, создание национальных комитетов по вопросам питания и т.д. <sup>26</sup>

173. В течение отчетного периода в большинстве территорий были проведены в жизнь программы санитарного просвещения; считается, что во многих случаях были достигнуты большие успехи в постепенном улучшении здоровья населения, хотя иногда трудно определить размер достигнутых успехов.

174. Почти во всех территориях в течение отчетного периода ощущался серьезный недостаток в квалифицированном профессиональном и техническом медико-санитарном персонале. В самоуправляющихся территориях на африканском континенте в 1948 году было 3,1 врача на 100 000 жителей, тогда как в 1956 году на 100 000 жителей было 3,6 врача. Уже давно выяснилось, что вследствие затруднений и расходов, связанных с набором квалифицированного персонала за границей, территории вынуждены рассчитывать главным образом на подготовку персонала из местного населения, особенно коренного населения. Хотя возможности специальной подготовки и были расширены во многих территориях, они подолжали быть неадекватными, в особенности в области технической подготовки. К тому же, даже в тех случаях, когда были созданы школы для специальной подготовки в этой области, уровень общего образования в некоторых случаях оказывался настолько недостаточным, что не хватало учащихся для пополнения классов в таких школах. Это замечание относится в особенности к тем лицам, которые собираются проходить медицинские курсы, и разрешение этой проблемы, по-видимому, прежде всего зависит от развития и расширения общего образования.

<sup>26</sup> А/4136, пункты 55-62.

175. Меньше затруднений встречается в связи с подготовкой кадров низшего медико-санитарного персонала из состава коренного населения. Во многих территориях в течение отчетного периода были созданы школы для подготовки младшего медицинского персонала, санитаров, акушеров, санитарных инспекторов и работников других категорий; в некоторых территориях, в которых такие школы уже существовали, их число было увеличено. Некоторые из этих школ приобрели со временем достаточный опыт и обеспечили себя надлежащими преподавательскими кадрами, что сделало возможным превращение их в школы с полным курсом медицинских наук и полным курсом подготовки медсестер, причем программы обучения были официально утверждены и эти школы пользуются широким признанием. К числу выдающихся в этом отношении примеров следует отнести университет в Гонконге и медицинские школы, созданные в Бельгийском Конго (две) и (по одной школе) во Французской Западной Африке, в Нигерии, в Восточной Африке, на Мадагаскаре, на островах Фиджи и в Британской Вест-Индии. Тем не менее, выпуск из этих учебных заведений все еще остается небольшим по сравнению с существующими потребностями, и Комитет надеется, что достигнутый в этом отношении замечательный прогресс будет продолжаться и что в ближайшие годы развитие в этой области будет происходить еще более быстрыми темпами.

176. Помощь, предоставляемая членами Организации, управляющими территориями, равно как и помощь, предоставляемая в международном масштабе — например, техническая помощь Организации Объединенных Наций, которая оказалась такой ценной в течение отчетного периода — должна продолжаться, поскольку, по мнению Комитета, и в будущем она будет по-прежнему необходима до тех пор, пока народы самоуправляющихся территорий не смогут, через посредство своих собственных организаций, справляться гораздо успешнее, чем в настоящее время, с проблемой здравоохранения во всех ее аспектах, начиная с борьбы, которая ведется с заразными болезнями, и кончая подготовкой профессионального и технического персонала всех категорий.

## VI. МЕЖРАСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

177. Дискриминация по признаку расы и цвета кожи продолжает существовать в некоторых самоуправляющихся территориях. В наиболее резкой форме она все еще практикуется в африканских территориях, где живут группы иммигрантов. Во всех этих территориях коренные жители составляют значительную часть населения, а европейцы часто представляют собой чрезвычайно незначительное меньшинство, но, несмотря на это, они пользуются особыми политическими, социальными и экономическими привилегиями, которых не имеет коренное население.

Коренные жители не только поставлены в той или иной мере в менее благоприятное положение в отношении осуществления прав человека и основных свобод, но их роль в экономической области и в области образования и осуществление ими политических прав ограничены. В некоторых случаях дискриминационная практика сохранилась вследствие отношения к этому вопросу отдельных лиц или групп; в других же случаях она подкрепляется законом или постановлениями. Комитет считает, что дискриминационная политика или практика, основанная на различии по признаку расы или цвета кожи, может вызвать расовый антагонизм, который ставит под угрозу равномерное экономическое и социальное развитие и развитие в области образования в условиях устойчивости и согласованности.

178. В течение отчетного периода во многих территориях были достигнуты значительные успехи в искоренении расовой дискриминации и вообще в улучшении межрасовых отношений. Знаменательно то, что наибольшего прогресса достигли те территории, в которых участие коренных жителей в их развитии было более полным. Территории, в которых межрасовые отношения все еще вызывают чрезвычайно сложные проблемы, принадлежат к числу тех территорий, в которых участие коренного населения в деле развития было менее значительным.

179. Официальные заявления о межрасовых отношениях, которые были сделаны соответствующими властями в отчетный период, были различны, начиная с замечаний, констатирующих отсутствие дискриминационной практики, и кончая резким осуждением такой практики и указанием на положительные мероприятия для содействия установлению лучших межрасовых отношений. Заявления, определяющие курс политики в области межрасовых отношений, в большинстве случаев подчеркивали значение расовой взаимосвязи и сотрудничества между расами для развития и прогресса территорий, в особенности территорий с многорасовым населением, но в них также указывалось, что для окончательной ликвидации дискриминации и антагонизма важнее просвещение широких масс, чем проведение законодательных мероприятий. Доклад о достигнутом прогрессе не содержит никаких указаний на то, что общественное мнение среди значительного большинства населения во многих подопечных территориях поддерживает в какой бы то ни было степени дальнейшее применение дискриминационной практики. Напротив, есть все основания полагать, что в общем большинство населения определенно враждебно относится к такой практике. Комитет считает, что введение соответствующего законодательства и принятие конструктивных мер, например, осведомление общественного мнения, будет большим шагом вперед на пути к искоренению дискриминации.

180. В начале отчетного периода согласно системе

найма на государственную службу во многих территориях, особенно в Африке, все высшие должности, как общее правило, предоставлялись европейцам. Европейцы, а в территориях Восточной и Центральной Африки также и азиаты, большей частью или всецело занимали все средние технические и канцелярские должности, а коренным жителям предоставлялись низшие должности и вообще должности, не требующие никакой квалификации. В некоторых территориях на государственной службе существуют разные категории служащих, с установленной для каждой категории особой шкалой заработной платы и окладов и с установленными для них разными условиями работы, причем такое различие проводится по признаку расы, несмотря на то что прием на высшие должности открыт для всех, без различия расы. В других территориях, где принцип недискриминации на государственной службе не только признается, но и широко применяется, на высших должностях преобладают лица, нанятые за границей ввиду недостатка квалифицированных кандидатов из числа коренного населения. Комитет отмечает, что во второй половине отчетного периода значительное число территорий приняло более конкретные меры для расширения возможностей получения коренными жителями подготовки и высшего образования для замещения высших должностей, создания единообразной системы государственной службы и привлечения местного населения к полному участию в работе государственных органов. К концу отчетного периода в большинстве территорий не существовало больше преград к продвижению лиц из числа коренного населения на высшие должности на гражданской службе.

181. В ряде территорий с многорасовым населением расовый состав рабочих и служащих частных предприятий подобен составу на государственной службе, т.е. европейцы или другие иммигранты обычно занимают ответственные руководящие должности, а коренные жители работают в качестве канцелярских служащих или, еще чаще, работников физического труда. Кроме того, в начале рассматриваемого периода в большинстве африканских территорий существовало различное трудовое законодательство для разных рас и проводилось различие в отношении статуса рабочих в зависимости от их расового происхождения. Дискриминация такого рода укоренилась особенно в тех территориях, в которых вследствие индустриализации существует соревнование или может быть соревнование между рабочими из числа коренных жителей и рабочими из числа некоренных жителей, и привилегированное положение последних вызывает недовольство рабочих из состава коренного населения. В отчетный период в нескольких территориях определенно наблюдалась тенденция к упразднению двойного законодательства и практики. Разные законы о профсоюзах, применявшиеся ранее к различным расовым группам, теперь уже все отменены, но отдельные профсоюзы для этих групп еще суще-

ствовали к концу отчетного периода в ряде территорий.

182. В течение отчетного периода в Карибском районе и в более развитых территориях Азии и района Тихого океана продолжалось в еще большем масштабе объединение иммигрантов с коренным населением в экономической области и в других областях. Но в других территориях, например, в Папуа, Нидерландской Новой Гвинее и на островах Фиджи, и в особенности в африканских территориях, продолжало существовать в различной степени расчленение экономической деятельности, причем в каждой отдельной области этой деятельности преобладала та или иная расовая группа. В этих территориях основным средством экономического прогресса коренного населения было производство продуктов сельского хозяйства, в частности, животноводства, для сбыта их на местном рынке и для экспорта. С помощью кооперативных организаций, а также благодаря рационализации сбыта, введению системы стабилизации цен, повышению качества сельскохозяйственных продуктов и улучшению сельскохозяйственной техники, коренное население начинает играть все более и более важную и выгодную роль в производстве на экспорт и в производстве для местного потребления.

183. С другой стороны, плантационное хозяйство и горная промышленность, в которых участие коренных жителей обычно сводится к неквалифицированному труду, оптовая экспортная и импортная торговля, все виды обслуживания в экономической области, как-то банковое дело, проектные и строительные работы и транспорт, которые связаны с развитием экономики, а также обрабатывающая и фабрично-заводская промышленность во многих территориях еще находятся во владении или под контролем европейских и других групп, принадлежащих к некоренному населению. Участие коренных жителей в этих предприятиях обычно ограничивается занятием неадминистративных должностей, и только в редких случаях коренные жители занимают административные должности. Их участие в управлении и владении предприятиями сводится, за малым исключением, к розничной торговле, дорожному транспорту и другим мелким предприятиям. В некоторых территориях за коренными жителями не признается права на владение и разработку полезных ископаемых, что ограничивает их возможности в области экономического развития.

184. Тем не менее, в большинстве случаев границы, определяющие отдельные совершенно обособленные области экономической деятельности, больше уже не устанавливаются в порядке проведения определенной политики и не являются больше следствием предвзятого понятия о неспособности коренных жителей участвовать в более сложных областях экономической жизни страны; фактически эти границы постепенно исчезают, причем

этот процесс все ускоряется, и только время, необходимое для приобретения квалификации и средств, является задерживающим элементом. Большинство правительств и многие частные предприятия решительно поощряют проведение мероприятий, способствующих более полному участию коренного населения во всех отраслях народного хозяйства; примером таких мероприятий может служить содействие переключению от неквалифицированного труда к квалифицированному, а затем на должности руководящего или управленческого персонала; представление кредита и возможностей подготовки для содействия созданию независимых предприятий; реформа, касающаяся землевладения, и организация системы предоставления кредита для модернизации и расширения сельского хозяйства и скотоводства. Благоприятная обстановка для проведения таких мероприятий создавалась, главным образом, в тех территориях, в которых население начинает в полной мере участвовать в формулировке политики в экономической области и в области образования, а также в планировании и проведении программ экономического развития.

185. В сделанных в отчетный период заявлениях, определяющих курс политики в экономической области, подчеркивалось в отношении многих самоуправляющихся территорий значение участия коренных жителей в экономическом развитии территорий и свободного доступа населения ко всем областям экономической деятельности, будь то к сельскому хозяйству, промышленности или торговле. В ряде территорий были приняты специальные меры для устранения препятствий к участию коренных жителей в развитии сельского хозяйства и промышленности и для поощрения местного населения к большему участию в производстве на экспорт и во внешней торговле. Кроме того, большинство дискриминационных постановлений, ограничивающих участие коренных жителей в некоторых областях экономической деятельности, было отмечено или смягчено в течение отчетного периода.

186. В большинстве самоуправляющихся территорий продажа и использование земель, являющиеся основным элементом как социальной структуры, так и экономики, непосредственно и тесно связаны со всеми аспектами межрасовых отношений. В большинстве территорий правительствами установлена та или иная форма контроля над землями и земельными правами для защиты интересов коренного населения; тем не менее, в ряде территорий участие некоренных жителей в экономическом развитии принципиально поощряется. В некоторых африканских территориях некоренным жителям были предоставлены или сданы в аренду крупные земельные участки в период, предшествовавший отчетному периоду, или в начале послевоенного периода, но в большинстве территорий отчуждение земель значительно сократилось к концу рассматриваемого периода. Споры в этой области обычно возникали в связи с отчуждением земель в прошлом и были вызваны измене-

нием в подходе коренных жителей к этому вопросу, объясняющимся ростом населения и усиливающимся стремлением к достижению более высокого жизненного уровня. В некоторых территориях, например в Бельгийском Конго, Ньясаленде, Северном Борнео и на островах Кука, размеры некоторых ранее отчужденных земельных участков были сокращены и, в то же время, наблюдался известный прогресс на пути к изменению системы землевладения в целях облегчения экономического развития.

187. Образование является одной из наиболее важных областей, в которых коренное население находится в неблагоприятных условиях с точки зрения имеющихся материально-технических средств и возможностей. Несмотря на то что принцип обеспечения школьного образования для всех детей школьного возраста без различия расы в рамках объединенной системы образования принят во всех территориях, он еще не применяется повсеместно. В некоторых территориях существуют отдельные системы образования с отдельными школами как на уровне среднего образования, так и на уровне начального образования. Несоответствие в уровне предоставляемого образования указывает на неравенство, что неизбежно ставит коренное население в невыгодное положение. Имеются известные указания на некоторый прогресс, достигнутый в этой области в течение отчетного периода: в некоторых территориях — например, в территориях под французским управлением — раздельная система школьного образования была заменена единой системой для всех детей без различия расы, цвета кожи и религиозных убеждений. В других территориях проводится политика постепенного объединения школьных систем. В противоположность положению в области начального и среднего образования высшие учебные заведения в самоуправляющихся территориях межрасовые как на деле, так и в принципе, и в них не наблюдается никакой расовой дискриминации. Комитет высказал свою точку зрения по этому вопросу более полно в одной из глав настоящего доклада, а именно в главе о положении народного образования в самоуправляющихся территориях.

188. Комитет признает и приветствует успехи, достигнутые в рассматриваемый период в отношении отмены некоторых форм расовой дискриминации и улучшения межрасовых отношений в самоуправляющихся территориях. Комитет считает расовую дискриминацию не только нарушением прав человека, но также и препятствием к прогрессу в какой бы то ни было области. Комитет убежден в том, что, каковы бы ни были причины дискриминационной политики и практики дискриминации, проводимой по признаку расы и цвета кожи, продолжение такой политики и практики, в какой бы то ни было форме, только закрепит разобщенность между отдельными расами; поэтому для обеспечения скорейшего искоренения всякой дискриминации и для содействия установлению добрых отношений между расами



должны прилагаться неослабные усилия. Комитет придерживается того мнения, что должны быть приняты решительные меры для разрешения проблемы межрасовых отношений во всех областях деятельности в территориях; один из способов разрешения этой проблемы заключается в предоставлении всем жителям самоуправляющихся территорий возможности осуществления ими основных политических прав, включая избирательное право. Комитет считает, что путем обеспечения политического равенства всех членов таких многорасовых коллективов можно будет добиться скорейшего искоренения дискриминации и отмены привилегий меньшинств, которые очень часто и являются причиной дискриминации, и создать нации, объединенные общей лояльностью, стоящей выше расовых соображений. Поэтому в деле искоренения расовой дискриминации следует полагаться на разумные и политически зрелые решения во всех областях, в том числе и в политической области.

## VII. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИНЫ

189. Экономические и социальные перемены, происшедшие в течение послевоенного периода, существенно изменили во многих самоуправляющихся территориях роль женщины в обществе с традиционным укладом жизни, а в других территориях способствовали увеличению ее роли. В преимущественно сельских коллективах, где преобладает натуральное хозяйство, доказательством перемены в положении женщины является то обстоятельство, что постепенно уменьшаются старые предрассудки в отношении предоставления девушкам школьного образования, а также то обстоятельство, что мужчины настоящего поколения предпочитают иметь жен, получивших такое же образование и обладающих такой же культурой, как сами мужчины. В таких районах, как Аляска, Гавайские острова, Карибские территории и некоторые части Нигерии и Сьерра-Леоне, где женщины уже достигли равного с мужчинами социального и юридического статуса, наблюдается тенденция к большему участию женщин в политической, социальной и экономической жизни коллектива.

190. Переключение на денежное хозяйство в целом ряде территорий дало многим женщинам возможность достигнуть известной степени экономической независимости в результате более широких возможностей в производстве продуктов для рынка, а не только для собственного потребления, а также открыло им доступ к оплачиваемой работе. В некоторых территориях, как, например, в территориях Западной Африки, где, согласно обычаям, женщинам всегда разрешалось свободно располагать доходом, получаемым от их личного имущества, или заниматься доходной деятельностью, всегда существовал класс женщин, занимавшихся торговлей; многие из них создавали профессиональные ассоциации или кооперативы. Почти во всех территориях наблюдалось

увеличение числа женщин, занятых платным трудом, а во многих территориях количество таких женщин увеличилось в процентном отношении к общей численности рабочих кадров.<sup>27</sup> Большинство работающих женщин было занято на более низко оплачиваемых должностях и, за исключением французских территорий под управлением Соединенных Штатов, где применяется принцип равной платы за равный труд, труд женщин, вообще говоря, оплачивался ниже, чем мужской труд за работу одинаковой ценности, кроме правительственной службы в некоторых других территориях. Комитет подчеркивает, насколько важно обеспечить равную плату для работников как мужского, так и женского пола, занятых на работе одинаковой ценности. Некоторые члены Комитета считали, что равенство должно быть достигнуто путем коллективных договоров или иными подобными методами, но другие члены Комитета придерживались той точки зрения, что этот принцип должен быть установлен законом, даже в тех случаях, когда фактическая заработная плата может лучше всего быть определена посредством коллективных договоров.

191. Наблюдалось некоторое увеличение числа женщин, занимающихся разными профессиями. К концу отчетного периода число преподавательниц и медсестер увеличилось почти во всех территориях, а в некоторых из них возросло также число женщин, работающих с успехом в таких профессиях, как медицина и право. Такая тенденция наблюдалась особенно в тех территориях, где давно уже существуют высшие учебные заведения.

192. Почти во всех самоуправляющихся территориях имеются законы об охране женского труда в таких областях, как ночной труд, а также в связи с отпуском по беременности и другими социальными мероприятиями. Трудовое законодательство во многих территориях было пересмотрено в целях предоставления женщинам лучшей защиты. Однако на такие вопросы, как ученичество, предоставление более широких возможностей в промышленности и участие в рабочих организациях, только теперь начинают в некоторых более развитых в промышленном отношении территориях обращать большее внимание, хотя принятые в этом отношении меры не имеют еще особого значения для работающих женщин.

193. Для того чтобы женщины могли не только добиваться равных с мужчинами прав, но и пользоваться ими и выполнять свои обязанности на равных с мужчинами началах, необходимо, чтобы им предоставлялись и одинаковые возможности в получении образования и профессиональной подготовки.<sup>28</sup> Ввиду достигнутых в послевоенный период улучшений в

<sup>27</sup> А/4193, пункты 35-41.

<sup>28</sup> См. также ниже раздел «Положение в области народного образования», пункты 292-296.



области образования почти во всех территориях наблюдалось увеличение в школах числа учащихся женского пола. В начальных школах это привело к сокращению разницы между числом обучающихся в школах девочек и числом обучающихся в школах мальчиков. Наблюдалось некоторое сокращение в числе учащихся, выбывающих из школ; однако улучшение в этом отношении относилось меньше к девочкам, чем к мальчикам. В течение последних нескольких лет отчетного периода еще возросло число обучающихся в школах девочек, а в средних школах было усилено и расширено преподавание предметов, относящихся к области профессиональной подготовки. Большой упор делается на всесторонний подход к обучению правильной организации семейной жизни путем прохождения разных курсов по домоводству и курсов по уходу за детьми.

194. Профессиональная подготовка учащихся женского пола все еще в общем ограничивается областью преподавания и ухода за больными. В этой области предоставляется все больше возможностей для профессиональной подготовки, причем во все возрастающей мере признается необходимость поднять социальный статус и улучшить материальное положение таких служащих, а также необходимость подготовить их к принятию на себя ответственности и руководства. После открытия в самоуправляющихся территориях университетских колледжей высшее образование стало более доступным для женщин, чем оно было раньше, когда они могли получить высшее образование только в заграничных учебных заведениях. Тем не менее, несоответствие между женским образованием и мужским образованием наблюдается и на этом уровне, причем такое несоответствие, как правило, уменьшается довольно медленно.

195. Можно отметить все увеличивавшееся признание в течение указанного периода той важной роли, которую играют женщины в прогрессе и в благоустройстве своего коллектива. В большинстве территорий членами Организации, управляющими территориями, принимались особые меры, направленные на повышение уровня образования взрослых женщин. Такое внешкольное образование для женщин проводилось органами социального попечения и коммунального развития посредством организации групп женщин, причем их внимание было обращено главным образом на домашние и семейные аспекты социального развития. Во многих территориях обслуживание по охране материнства и детства способствовало пробуждению у женщин интереса к их собственному благосостоянию. Таким путем женщины поощрялись играть существенно важную роль в проведении программ коммунального развития.

196. Вообще говоря, перемены в социальной и экономической областях открыли возможности для женщин в самоуправляющихся территориях. Кроме того, брак, заключенный согласно территориальным

законам или законам метрополии, когда речь идет о французских территориях, дает женщинам индивидуальный юридический статус с личными и имущественными правами, отличными от прав, которыми они обладали согласно нормам обычного права. Однако в конце отчетного периода эти возможности существовали преимущественно в городских районах. Хотя в этой области еще многое должно быть сделано, все же достигнутый прогресс отражает изменение в общественном и официальном подходе к положению женщины и свидетельствует о признании ее индивидуальных прав.

## VIII. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

197. По мере распространения платного труда во многих самоуправляющихся территориях проблемы труда принимали новые размеры и становились более сложными, что потребовало более внимательного, чем в прежнее время, отношения к ним, наряду с более широким социальным и экономическим подходом к этим проблемам в политике, касающейся труда. К концу отчетного периода большинство территорий уже имело свое законодательство о труде, которым были установлены определенные нормы в отношении санитарных мер, безопасности и социального обслуживания, а также были установлены определенные рабочие часы и минимальный возраст для найма на работу и были предусмотрены меры по охране заработной платы. Объявленная в течение отчетного периода политика, касающаяся труда, охватывала такие аспекты этого вопроса, как улучшение трудовых взаимоотношений; признание за рабочими права на свободу ассоциаций; такие рабочие проблемы, как безработица, сезонная работа и производительность труда; подход к общим мероприятиям по социальному обеспечению.

198. Несмотря на наличие факторов, которые задерживали развитие системы коллективных мероприятий, связанных с трудовыми взаимоотношениями, все же в течение отчетного периода в самоуправляющихся территориях все увеличивалась роль профессиональных организаций. В большинстве территорий право ассоциаций было полностью признано, и число профессиональных организаций служащих и рабочих значительно возросло в территориях под управлением Соединенного Королевства и, в основном, во французских территориях.<sup>29</sup>

199. С другой стороны, в разных территориях степень применения коллективных договоров для установления минимальной заработной платы и для регулирования рабочих часов и условий работы была весьма различной. Хотя в территориях под управлением Соединенного Королевства заключение коллективных договоров считалось желательным, тем не менее число таких договоров было незначительным вследствие существующих там экономических

<sup>29</sup> А/4124, раздел 1, С.

условий; однако были широко использованы смешанные промышленные советы, предусмотренные законом советы по установлению ставок заработной платы и консультативные комитеты. В течение всего отчетного периода неуклонно расширялся охват коллективных соглашений, а также охват постановлений советов по установлению заработной платы и охват мероприятий постоянного объединенного аппарата; было ограничено использование аппарата по установлению минимальной заработной платы, чтобы не наносить ущерба будущему развитию коллективных договоров. Во французских территориях минимальные ставки заработной платы, установленные правительственными предписаниями на основании постановлений Кодекса труда 1952 года, могли быть дополнены путем заключения коллективных соглашений. Такая система не везде получила одинаковое развитие; такие соглашения часто заключались во Французской Западной Африке и во Французской Экваториальной Африке. В территориях под управлением Соединенных Штатов порядок заключения коллективных договоров был хорошо разработан, и в то же время аппарат по установлению минимальной заработной платы предписывал ставки заработной платы для значительной части рабочих. В Папуа и в Бельгийском Конго коллективные договоры и коллективные соглашения не применялись для регулирования заработной платы, рабочих часов и условий работы, которые устанавливались преимущественно путем правительственных постановлений.

200. В своем докладе 1958 года Комитет, признав необходимость использования предусмотренного законом аппарата для установления ставок заработной платы, рабочих часов и условий работы, выразил однако надежду на то, что, когда это окажется возможным, будет введена система переговоров для заключения коллективных соглашений между организациями работодателей и организациями рабочих. Как общее правило, правительства стран-метрополий согласились в течение указанного периода на предложение поощрять заключение коллективных договоров, и на практике уже велись коллективные переговоры и заключались коллективные договоры для установления ставок заработной платы, рабочих часов и некоторых условий работы. Тем не менее, Комитет считает, что ввиду значения вопроса о том, насколько деятельность профсоюзов может быть ограничена детальными правительственными постановлениями о заработной плате, о рабочих часах и об условиях работы, необходимо постоянно внимательно следить за тем, что происходит в этой области. Комитет отмечает появившееся в Африканском трудовом обзоре (African Labour Survey) 1958 года сообщение Международной организацией труда о том, что в британских территориях в Центральной и Восточной Африке фактически не существует коллективных договоров между организациями рабочих и организациями работодателей, а также что в целом ряде докладов департаментов труда соответствующих территорий указывается на нежелание некоторых

работодателей встречаться с представителями профсоюзов для ведения переговоров. Как отмечается в Обзоре, вполне очевидно, что во многих территориях в этом районе атмосфера для ведения коллективных переговоров была далеко не из благоприятных; социальные различия были весьма значительными, а профсоюзы были часто малочисленными и слабыми, причем работодатели не желали признавать за ними их представительного характера. С другой стороны, указывалось, что в Кении к началу 1956 года существовало уже пятьдесят семь объединенных консультативных органов, которые вели переговоры, а в Северной Родезии, начиная с 1949 года, коллективные договоры были уже в силе в существующей там крупной горной промышленности. В конце отчетного периода как в этих, так и в других территориях наблюдался в этой области значительный прогресс.

201. Комитет отмечает, что в некоторых территориях существуют сложные юридические требования в связи с объединением коренных жителей в профсоюзы, в частности в отношении создания, признания и регистрации таких профсоюзов, что очевидно не может содействовать быстрому развитию таких организаций. Хотя существующие в некоторых территориях условия больше затрудняют, чем в других территориях, значительное упрощение соответствующих формальностей и специальных юридических требований и хотя многие из этих требований были введены для защиты самих рабочих из числа коренного населения, Комитет все же считает, что политика в этой области должна быть направлена на упрощение таких требований; однако методы достижения этой цели могут варьировать в зависимости от местных условий.

202. Отдельное профсоюзное законодательство для различных расовых групп было почти совсем отменено в течение отчетного периода. Комитет считает, что, как с точки зрения принципа, так и ввиду неизбежного возникновения затруднений и трений там, где действует отдельное законодательство, цель политики в этой области должна заключаться в применении ко всем группам населения единообразного законодательства в отношении права трудящихся на организацию. В конце отчетного периода в целом ряде территорий по-прежнему существовали отдельные профсоюзы для различных расовых групп. Хотя свобода ассоциаций неизбежно связана с правом членов той или иной ассоциации определять условия приема членов в данную ассоциацию, все же Комитет обеспокоен опасностью, связанной с созданием любой организации, основанной на различии рас. Комитет считает, что при создании профсоюзов не должны приниматься во внимание расовая принадлежность, национальное происхождение и политические связи и что такие организации должны устанавливать свои профсоюзные цели с учетом общих экономических и социальных интересов всех рабочих.

203. Создание рабочих организаций в территориях в общем не соответствовало широкому применению системы коллективных договоров; это отчасти объясняется неустойчивым составом профсоюзов, незначительным числом членов, уплачивающих взносы, конфликтами в отношении полномочий, а также личным и политическим соревнованием. В некоторых случаях было ясно, что можно было бы способствовать значительному улучшению в территориях промышленных отношений, если бы большее число рабочих осознано необходимость иметь для защиты своих профессиональных интересов представительные организации, существование которых было бы обеспечено регулярными членскими взносами. Комитет уверен в том, что эта цель будет достигнута; этот процесс может быть ускорен принятием мер для улучшения подготовки руководителей и организаторов профсоюзов. Имевшаяся в распоряжении Комитета на предыдущих сессиях информация показала, что возможности подготовки к профсоюзной деятельности предоставлялись из различных источников. Комитет придерживается того мнения, что существуют три области, в которых просветительная работа в области промышленных отношений может иметь особое значение: а) предоставление представителям администрации и представителям труда возможности изучения общих производственных проблем и вопроса о человеческих взаимоотношениях в промышленности; б) предоставление должностным лицам профсоюзов возможности ознакомления с надежными методами работы в связи с их ежедневной деятельностью, как, например, общие административные методы, счетоводство, проведение кампаний по набору членов и т. д.; и с) предоставление рабочим и членам профсоюзов, в рамках программ просвещения рабочих, возможности ознакомления с профсоюзными принципами.

204. Комитет отмечает, что биржи труда были организованы во многих территориях и что в некоторых территориях были приложены особые усилия в целях оказания содействия молодежи в получении работы. Комитет приветствует такие мероприятия не только потому, что они могут способствовать сближению работодателей и рабочих, но также потому, что это может содействовать проведению исследований и анкет, которые позволяют использовать более эффективно и рационально имеющуюся рабочую силу.

205. Был достигнут прогресс в отношении отмены обязательного или принудительного труда, который к концу отчетного периода продолжал существовать в очень немногих территориях (в Бельгийском Конго, Бечуаналенде, Гамбии, Кении, Уганде, на островах Фиджи и в Папуа), где применялись некоторые формы принудительного труда (культивирование хлебных злаков, переноска грузов и общественные работы), которые, согласно конвенции 1930 года Международной организации труда, могут быть использованы в переходной период «только для общественных це-

лей и в виде исключительной меры». Кроме того, хотя в целом ряде территорий существует законодательство, предусматривающее уголовные санкции за нарушение рабочих договоров, такие факторы, как общая тенденция к социальному развитию, замена письменных договоров устными соглашениями на короткий или неопределенный срок, а также модернизация трудового законодательства, привели к сокращению количества судебных преследований и к уменьшению наказания, а в некоторых случаях привели даже к полной отмене уголовных санкций.

206. Тенденции и политика в отношении заработной платы обсуждались Комитетом в связи с вопросом о производительности труда.<sup>30</sup> Во многих территориях были введены новые законы, касающиеся рабочих часов, тогда как в других территориях были расширены и улучшены уже существующие законы. Наблюдалась общая тенденция к постепенному сокращению фактических часов работы.

207. Было сообщено о значительном прогрессе, достигнутом в отношении сокращения вредной практики и злоупотреблений, связанных с привлечением к работе детей и подростков. В этой области должны быть приняты коррективные меры широкого масштаба; однако опыт показал, что с такими злоупотреблениями можно бороться немедленно посредством трудового законодательства. Что касается мероприятий по охране работающих женщин, то Комитет отметил, что многие из этих мероприятий уже давно включены в законодательство территорий и что в течение отчетного периода наблюдался дальнейший прогресс в этой области.

## IX. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

208. Хотя в самоуправляющихся территориях, за исключением Кипра, Гибралтара и Виргинских островов под управлением Соединенных Штатов, пока еще не существует системы социального обеспечения таких масштабов, каких она достигла в высокоиндустриализованных странах, во многих территориях в течение отчетного периода были утверждены или расширены мероприятия, предназначенные для эффективной защиты трудящихся от профессиональных и других рисков, и значение этих мероприятий как одного из средств создания устойчивых рабочих кадров получило широкое признание.

209. В 1946 году законодательством большинства территорий предусматривалась компенсация в связи с несчастными случаями на производстве. Во многих случаях эти положения были расширены или изменены в последующие годы. В ряде территорий, где для коренных и некоренных жителей существовали разные ставки компенсации, различия были либо сокращены, как, например, в Северной Родезии, либо совершенно устранены, как, например, во Фран-

<sup>30</sup> См. третью часть, «Экономические условия», пункты 36-44.

цузской Экваториальной Африке, во Французской Западной Африке и во Французском Сомали. Кроме того, в некоторых территориях система компенсации была расширена настолько, что теперь она покрывает любой несчастный случай и применяется ко всем трудящимся. В некоторых территориях эта система распространяется также на сельскохозяйственных рабочих, тогда как в других территориях, в силу существующих ограничительных оговорок, наемные рабочие некоторых профессий не подпадают под действие целого ряда постановлений, и компенсация выплачивается в зависимости от причины и характера несчастных случаев или характера обязательств.

210. В ряде территорий были приняты постановления, касающиеся компенсации в случае профессиональных заболеваний, и существующая система была улучшена в том отношении, что было расширено медицинское страхование и выдача пособий в случае временной или постоянной потери трудоспособности и в случае смерти. В некоторых территориях было введено медицинское обслуживание рабочих, предоставляемое работодателями; усиливается тенденция к выдаче пособий наличными в случае болезни. В некоторых территориях также были приняты меры, направленные на защиту интересов работающих женщин.

211. В Бельгийском Конго, во Французской Западной Африке, на Мадагаскаре, в Гибралтаре, на Кипре, на Фолклендских островах, в Сингапуре и на о. Маврикий была введена система отчислений из заработка на пенсии по старости. В ряде других территорий, в частности в территориях Карибского района, во второй половине отчетного года были обследованы возможности введения такой системы. Комитет выразил надежду, что будут приняты меры для осуществления предложений, которые будут сделаны в результате этих обследований, и что в других территориях, в которых степень экономического развития указывает на возможность проведения таких мероприятий, будут также проведены соответствующие обследования.

212. В отчетный период в большинстве территорий система выдачи пособий на семью или совсем не существовала, или распространялась только на государственных служащих и то в ограниченном масштабе. Во французских заморских территориях и в Бельгийском Конго была введена более полная система, охватывающая более широкие категории трудящихся. Система, введенная во французских территориях в 1956 году, предусматривала четыре вида пособий: пособие на семью, родовые субсидии, пособия по беременности и родам и пособия на детей. Они финансируются за счет принудительных взносов работодателей, дополняемых в некоторых случаях государственными средствами, причем эти фонды управляются комитетами в составе равного числа правительственных должностных лиц, пред-

ставителей рабочих и представителей работодателей. Согласно бельгийской системе, введенной в 1952 году, выдача пособий входила в обязанности работодателей, и, хотя большинство из них и применяет законодательные постановления, в предприятиях небольшого и среднего размера работодатели предпочитают нанимать на работу одиноких. По мнению Комитета, система пособий на семью, выдаваемых рабочим и служащим, может вызвать затруднения, и введение этой системы не может заменить собой установление для всех трудящихся надлежащих ставок заработной платы, которые позволили бы им поддерживать удовлетворительный уровень жизни.

## Х. КООПЕРАТИВНЫЕ ОБЩЕСТВА

213. Хотя в ряде самоуправляющихся территорий кооперативное движение началось еще до второй мировой войны, только в отчетный период наблюдалось значительное расширение этой системы под влиянием экономического развития, в связи с которым правительства стран-метрополий стали уделять большее внимание развитию кооперативов, а кооперативы стали играть большую роль в деле экономического развития. Увеличение масштабов кооперативного движения было также связано с расширением рыночной торговли и с переходом мелких фермеров от натурального сельского хозяйства к разведению товарных культур; признание коренным населением принципа кооперации можно объяснить сознанием необходимости введения более эффективной системы организации и производства.

214. Увеличение в пять раз числа кооперативов в период с 1945 года по 1955 год<sup>31</sup> является, возможно, лучшим доказательством непрекращающегося развития этого движения в указанный период. Особый успех имело это движение в территориях под управлением Соединенного Королевства, где число зарегистрированных обществ возросло с 1881 в 1945 году до свыше 9 000 в 1958 году, число уплаченных членских взносов — с 261 000 до 1 158 000, а стоимость сбытых продуктов — с 1,9 млн. ф. ст. до 48,9 млн. ф. стерлингов. Но кооперативное движение развивалось неравномерно. В некоторых территориях, например в территориях под управлением Соединенного Королевства, хотя официальная политика и была направлена на активную поддержку этого движения, развитие его задерживалось рядом факторов, в том числе недостатком в подготовленном и квалифицированном персонале и отсутствием понимания принципов и практики кооперативной организации. В ряде других территорий, в том числе в Бельгийском Конго и в территориях под французским управлением, общее развитие кооперативного движения — сравнительно недавнее явление.

215. Все больший упор делается на развитие кредитных кооперативных обществ, которые часто бы-

<sup>31</sup> А/4114, приложение.

вают тесно связаны с организациями по сбыту. Число кредитных обществ в территориях увеличилось приблизительно в четыре раза в период с 1945 года по 1956 год,<sup>32</sup> а их финансовые ресурсы возросли значительно больше. В некоторых территориях сберегательные кассы и кредитные общества создали кооперативные банки, влияние которых на финансовую жизнь этих территорий несомненно увеличивается. В территориях под управлением Соединенного Королевства ссуды, выданные кооперативными обществами своим членам, исчислялись в 1958 году в сумме 12,7 млн. ф. стерлингов.

216. Кооперативные производственно-сбытовые общества составляли к концу рассматриваемого периода вторую наиболее крупную группу кооперативных обществ в несамоуправляющихся территориях и фактически играли более важную роль, чем любая другая группа кооперативных объединений. Развитие сельскохозяйственных кооперативов, в отличие от сбытовых кооперативов, происходило довольно медленно. Они приобретут гораздо большее значение, когда сельское хозяйство будет более механизировано и недостаток образования среди сельских жителей, раздробленность земельных участков и, в некоторых случаях, система землевладения перестанут служить препятствиями к проведению мероприятий более крупного масштаба.

217. Хотя число потребительских кооперативов увеличилось почти в десять раз,<sup>33</sup> несамоуправляющиеся территории, по-видимому, не достигли еще той стадии развития, которая была бы благоприятной для успешного развития системы потребительских кооперативов. В большинстве районов потребительские кооперативы испытывают серьезные затруднения вследствие недостатка знаний, средств и опыта, а также и других факторов. Тем не менее, в территориях под управлением Соединенного Королевства общая сумма продаж этих кооперативов достигла в 1958 году 12,9 млн. ф. стерлингов. Комитет отметил существование в этих территориях другой формы кооперации, а именно, существование жилищных и строительных кооперативных обществ, которые успешно развивались в течение рассматриваемого периода, а также кооперативных обществ рыболовов и касс взаимопомощи.

218. По общему признанию, создание мощных центральных органов необходимо для организации обслуживания территории в целом. Сравнительно небольшой прогресс в этом направлении был достигнут в течение отчетного периода, и правительства во многих случаях взяли на себя выполнение функций, связанных с поощрением кооперативной деятельности, просветительской работой, руководством и проверкой отчетности. Кооперативное движение, однако,

оказалось более успешным в другой области, а именно в создании региональных союзов, обслуживающих группы специализированных кооперативных обществ. В африканских территориях появились многочисленные союзы типа производственно-сбытовых кооперативных объединений.

## XI. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

219. В течение рассматриваемого периода в несамоуправляющихся территориях наблюдалось повышение спроса на эффективные наглядные средства информации для удовлетворения потребностей в информации, а также в связи с изысканием средств, облегчающих формулирование и выражение общественного мнения. Хотя в некоторых территориях в деле использования средств массовой информации были сделаны весьма незначительные успехи или вообще никаких успехов не было достигнуто, в общем средства массовой информации увеличились в количественном отношении. Увеличилось число издаваемых газет и журналов, равно как и число подписчиков, открылись новые радиостанции, было увеличено число часов радиопередач и число приемных радиоустановок, было увеличено количество мест в кинематографах, увеличилось число передвижных кино для обслуживания сельских районов и возросло производство местных кинофильмов. Особенно в африканском районе наблюдалось увеличение не только числа издаваемых газет и журналов, но также и числа языков, часто местных наречий, на которых они издавались. Однако развитию печати препятствовало несколько факторов. Один из них — это широко распространенная неграмотность; в некоторых территориях свыше 90 процентов населения оставалось неграмотным. Второй фактор — часто низкий уровень издаваемых материалов с точки зрения журналистики. Третий фактор — недостаток и высокая цена газетной бумаги и нередко устарелое печатное оборудование.

220. В течение рассматриваемого периода из всех средств массовой информации наибольшего развития достигло радиовещание. К началу 1956 года почти уже не было территорий, которые не располагали бы своими собственными радиостанциями для непосредственных передач или ретрансляции, и в большинстве территорий радиовещательное обслуживание значительно улучшилось как в отношении мощности, так и в отношении часов передачи, а число как частных, так и коммунальных радиоприемников возросло в несколько раз. Члены Организации, управляющие территориями, придавали большое значение развитию радиовещания и предоставляли для этого значительную финансовую и техническую помощь.

221. Необходимость в профессиональной подготовке коренного населения, в частности для заполнения кадров, ведающих средствами массовой информации, стала еще более очевидной. Журналисты посылались

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Там же.

за границу для ознакомления с работой по изданию крупных газет; в некоторых территориях и районах были организованы курсы подготовки журналистов. Радиовещательные станции в странах-метрополиях оказывали содействие соответствующим станциям в территориях, предоставляя им персонал, технические советы и радиозапись, а также возможности организации профессиональной подготовки в помещениях их радиостанций. Подготовка кадров для производства кинофильмов и других наглядных пособий была организована в управляющих территориями государствах при содействии компаний, уже давно работающих в этой области; в территориях кадры работников готовились в таких же компаниях или в недавно созданных местных центрах такого производства, или же в специально организованных «школах» по производству кинофильмов.

222. Все это, однако, должно считаться только первым шагом; потребуются более широкие мероприятия для того, чтобы средства массовой информации в целом могли в достаточной мере служить интересам территорий в период быстро происходящих перемен.

#### Д. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

##### 1. ОБЩАЯ ПОЛИТИКА И ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

223. В большинстве самоуправляющихся территорий в начале охватываемого настоящим отчетом периода были заложены только самые элементарные основы системы народного образования; во многих территориях основной практической целью системы образования был выпуск полуквалифицированных конторских и близких к ним по типу работы служащих для использования их в административном аппарате и торгово-промышленных предприятиях; в более широком масштабе народное образование ставило себе целью преподавать населению начатки грамотности. Эта задача выполнялась в тесном сотрудничестве с религиозными миссиями, возложившими на себя большую часть ответственности в деле открытия школ, подбора персонала и ведения преподавания. С одной стороны, в некоторых территориях бросается в глаза неграмотность очень большой части населения, а с другой стороны, общественное мнение не разделяет современного убеждения в срочной необходимости предоставления возможностей образования в широком масштабе и в возможно более короткий срок. Среди основных трудностей, препятствующих распространению образования, нужно указать на недостаток в школьных помещениях, в прочем капитальном оборудовании и в учебных пособиях; самой же главной трудностью — так как для преодоления ее необходимо продолжительное время — является отсутствие достаточно подготовленного преподавательского и административного персонала. Кроме того, некоторые тенденции политики в области образования, появившиеся в первые после-

военные годы, — хотя и признавалась безоговорочно необходимость распространения образования, — свидетельствовали о расхождениях в подходе к данному вопросу, обусловленных преследуемыми разными территориями различными конечными целями: в одной весьма многочисленной группе территорий политика в области образования рассматривалась как часть процесса постепенного приготовления к самоуправлению; в ряде других территорий направление этой политики определялось желанием приспособить ее для служения идее ассимиляции территорий со странами-метрополиями. Это приводило к различиям в направлении учебных программ и в вопросах распространения образования разных уровней и типов.

224. Наблюдались случаи, когда прогресс территорий на пути к достижению самоуправления или независимости опережал развитие соответствующей системы образования. Сведения, полученные о большинстве самоуправляющихся территорий непосредственно перед достижением этими территориями самоуправления, показали, что они получили самоуправление, находясь на еще далеко недостаточно высокой ступени развития в области образования. Последние сведения показывают, что в большинстве территорий коэффициент неграмотности остается относительно высоким; бесплатное и обязательное начальное образование во многих случаях только намечается в отдаленном будущем, а число выпускаемых подготовленных техников и специалистов недостаточно для удовлетворения существующей потребности в таких квалифицированных работниках.

225. За исключением немногих исключительно благоприятно расположенных территорий со сравнительно небольшим населением, процесс развития которых уже давно начался, та же картина общего положения является характерной для всех других самоуправляющихся территорий. К концу отчетного периода цели политики в области образования в самоуправляющихся территориях определились и уяснились более четко, чем когда-либо прежде, и были более непосредственно и тесно увязаны с нуждами народов, приближающихся к достижению полного самоуправления. Почти повсюду наблюдается быстрый рост сети учебных заведений, числа учащихся, а также числа окончивших образование и получивших квалификацию лиц, и прогресс, достигнутый в этом отношении, разителен по сравнению с положением в 1946 году. Однако в системах народного образования, а также в численности и уровне квалификации выпускников существуют значительные пробелы и недочеты, причем это наблюдается не только в отношении установленных норм, которые теперь, по общему мнению, признаны желательными, но и принимая во внимание срочные нужды самих территорий в связи с их экономическим и административным развитием. Некоторые факторы — иногда многочисленные факторы — по-прежнему мешают ускорению темпа распространения образования; среди этих трудностей следует отметить конкурирующие тре-

бования использования государственных ассигнований на другие цели; характерное для многих территорий все еще слаборазвитое или убыточное народное хозяйство; увеличение стоимости строительства, материалов и рабочей силы и, наконец, рост населения на два—три процента ежегодно.

226. За отчетный период Комитет выработал общие установки в области образования в самоуправляющихся территориях, определил цели, которые должны быть достигнуты путем осуществления выработанных принципов, и отметил с удовлетворением старания управляющих территориями членов Организации применить эти принципы в своей политике в области образования. Комитет считает, что эти определения сохраняют в основном свое значение и заслуживают повторного подтверждения так как они могут служить примером того, как развивается выработанная Организацией Объединенных Наций концепция, которая сочетает высокопросвещенные идеи и методы управляющих территориями членов Организации с идеями и методами тех государств, чьи знания и опыт являются чрезвычайно ценным вкладом в эту область деятельности.

227. В своем специальном исследовании о положении народного образования в самоуправляющихся территориях в 1950, 1953 и 1956 гг.<sup>34</sup> Комитет подчеркнул решающее значение образования для прогресса во всех остальных областях развития и, в частности, отметил, что образование является необходимой предпосылкой для повышения жизненного уровня. Комитет также считает, что образование является неотъемлемой частью общего прогресса, ставящего своей целью наивысшее возможное развитие индивидуума в условиях ломки общественного строя, поскольку образование позволяет ему пользоваться орудиями экономического, социального и политического прогресса для достижения полноты самоуправления. Комитет утверждает, что необходимо создать систему начального, среднего и высшего образования, которая удовлетворяла бы потребности всего населения, без различия пола, расы, религии и социального или экономического положения, и обеспечила бы соответствующую подготовку к осуществлению гражданских прав и выполнению гражданских обязанностей. В своей резолюции 1049 (XI) от 20 февраля 1957 г. Генеральная Ассамблея рекомендовала управляющим территориями членам Организации, с учетом потребностей населения территорий, рассмотреть возможность разработки планов, предусматривающих цели и сроки — как уже практиковалось в некоторых территориях — для различных аспектов развития образования.

<sup>34</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятая сессия, Дополнение № 17, (A/1303/Rev.1), вторая часть; там же, восьмая сессия, Дополнение № 15 (A/2465), вторая часть; там же, одиннадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3127), вторая часть.

228. В своем последнем исследовании о положении народного образования в самоуправляющихся территориях Комитет отметил, что управляющие территориями члены Организации в общем согласны с принципами и задачами, изложенными Генеральной Ассамблеей, и стремятся к скорейшему предоставлению населению этих территорий самых широких возможностей получения образования. О значительных новых достижениях свидетельствует рост сети учебных заведений, а также увеличение числа учащихся и ассигнуемых на эти цели сумм; однако неоспоримо и то, что еще существуют обширные районы, в которых возможности получения образования недостаточны для удовлетворения потребностей населения и его настойчивого стремления к образованию. Одним из самых заметных пробелов в этих достижениях, по данным, полученным из многих территорий, является все еще весьма высокий процент неграмотности; по этим данным Комитет заключает, как он это сделал и девять лет тому назад, что в большей части территорий ликвидация неграмотности является совершенно неотложной проблемой.<sup>35</sup> После рассмотрения доклада Комитета Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1463 (XIV) от 12 декабря 1959 г. приняла, в частности, к сведению, что прогресс, достигнутый в этой области, все еще «очень незначителен».

229. Масштабы тех задач в области образования, которые должны быть еще выполнены, — а к выполнению их все чаще и чаще приступает само население через выбранные им общественные органы, расходуя при этом свои собственные средства, — не должны умалять положительных результатов, достигнутых после 1946 года. Комитет отмечает в качестве поразительного примера, иллюстрирующего достигнутые успехи, что, по произведенным ЮНЕСКО вычислениям в течение десяти лет после 1946 года во всех самоуправляющихся территориях число учащихся увеличилось примерно на 90 процентов.<sup>36</sup> Следовательно, в течение десятилетия число учащихся в школах увеличивалось каждый год на 6,6 процента, что превысило более чем вдвое коэффициент роста населения школьного возраста. Не меньшее значение имеет улучшение качества, которое труднее выразить в статистических терминах, а также относительное расширение возможностей получения образования и рост числа учащихся средних школ и школ повышенного типа, равно как и лиц, проходящих профессиональную подготовку. Справедливо также и то, что предоставлявшиеся до сих пор возможности получения образования и достигнутые результаты во многих случаях вызвали еще большие требования в расширении этих возможностей.

230. Комитет также во многих случаях имел возможность убедиться в том, что принцип система-

<sup>35</sup> Там же, четырнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4111), вторая часть, пункты 10-20 и 44.

<sup>36</sup> A/4131, пункт 14 и таблица 1.



тической разработки плана, намеченного для достижения определенных целей в области образования, — принцип, в полной мере одобренный Генеральной Ассамблеей, — получил общее признание у управляющих территориями членов Организации. Это явление — еще одна характерная особенность отчетного периода. Управляющие территориями члены Организации и местные территориальные власти совместно выработали целый ряд последовательных всесторонних планов для расширения системы народного образования. Обычно расширение системы образования намечалось как часть более обширных программ экономического и социального развития, финансируемых из средств управляющих территориями членов Организации; в этой более обширной программе вопросам образования обычно отводилось значительное место. Во многих случаях, по мере того как развивались политические институты в территориях, такие вопросы, как расширение или переработка учебных программ, пересмотр расписания занятий и установление новых контрольных сроков, переходили в ведение соответствующих политических учреждений. Комитет считает положительным явлением то, что принципы перспективного планирования поддерживаются выборными представителями населения, а также то, что во многих случаях применение этих принципов приводило к частным пересмотрам данного вопроса и к внесению улучшений, отвечающих меняющимся понятиям о потребностях не только в пределах системы образования как таковой, но и в отношении других основных аспектов социального, экономического и административного развития, с которыми вопросы образования так тесно связаны.

231. Сам по себе этот процесс постепенной передачи соответствующих функций территориальным органам, созданным на подлинно народной основе, является еще одной знаменательной особенностью этого периода. В более широком плане эта тенденция имеет существенно важное значение в общем процессе изменения государственного устройства. Кроме того, Комитет последовательно придерживался того взгляда, что в области формального образования цель, которую ставит себе образование, может быть достигнута только в том случае, если сами жители территории в достаточной степени активно участвуют в выработке политики в области образования и в организации управления системой образования. Поэтому считается, что члены Организации, управляющие территориями, обязаны не только использовать свой опыт и знания для выработки системы образования, но также обязаны содействовать тому, чтобы общественность принимала все большее участие в управлении и дальнейшем развитии этой системы, включая ее финансирование.

232. Ввиду быстрого темпа происходящих в несамоуправляющихся территориях коренных измене-

ний, которые приближают достижение целей главы XI Устава, возникает неотложная необходимость предоставить самим жителям территорий решить, в каких типах образования они нуждаются и в какой мере образование может содействовать выполнению обязанностей гражданина. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1050 (XI) от 20 февраля 1957 г. рекомендовала управляющим территориями членам Организации сосредоточить еще большие усилия на создании в территориях, в которых они еще не существуют, местных органов, располагающих достаточными финансовыми средствами для выполнения своих задач и располагающих надлежащим образом квалифицированным персоналом из коренных жителей, в обязанности которого входило бы определение политики в области образования, равно как и проведение в жизнь программ в этой области.

233. Степень распространения в несамоуправляющихся территориях практики привлечения жителей территорий к разработке политики в области образования и к управлению системой образования после 1946 года определялась главным образом изменением государственного устройства. Отчасти она еще обуславливается изменениями в местной внутритерриториальной системе управления, в особенности там, где эти изменения налагают на жителей ответственность за управление местными финансами; еще чаще здесь играют роль новые течения в теории и методологии образования, движения в пользу доступа народных масс к образованию, коммуналное развитие и появление более четко определенных форм общественного мнения. Во всех этих процессах темп и характер изменений сильно варьируют, что в некоторых территориях объясняется перспективным планированием, тогда как в других территориях существует тенденция задерживать ход такого развития до наступления отдаленного этапа политической эволюции территории. Преимущественно во второй половине отчетного периода в значительной части территорий политика в области образования непосредственно определялась территориальными законодательными органами, все члены или большинство членов которых были выборными представителями, или же департаментами просвещения, уполномоченными выработать руководящие принципы. В большей части этих территорий, в районе Карибского моря, в Азии и в Африке, избранному населением представителю впоследствии предоставлялись министерские полномочия. В течение отчетного периода в ряде территорий коренные жители были привлечены, в той или иной мере, к участию иного характера в разработке политики в области образования и в административной деятельности, как, например: представительство в центральных советах федерального или регионального значения, определяющих политику в области образования или выполняющих консультативные функции в связи с выработкой этой политики; участие в добровольных организациях, выполняющих наравне с правитель-



ственными учреждениями административные или консультативные функции, а также членство в учительских ассоциациях или участие в группах сотрудничества родителей и учителей, имеющих своих представителей в органах просвещения территориального или местного значения. Однако во время отчетного периода в некоторых территориях, согласно данным доклада о достигнутом прогрессе, население или вовсе не принимало участия в формулировании политики в области образования и в разработке программ обучения, или же только начинало принимать участие в этом деле.

234. Комитет отметил, что в деле управления системой образования намечается тенденция, ведущая от централизованного управления к разукрупнению административной власти, что сказывается в развитии местного управления за счет территориального. Например, во многих африканских территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства, местные органы просвещения координировали с местными африканскими органами власти вопросы о работе религиозных миссий и прочих добровольных организаций в своих округах, совместно разрабатывали планы дальнейшей деятельности и распределяли средства, поступившие из местных источников или предоставленные центральным правительством. Комитет приветствовал эти начинания, в то же время отдавая себе отчет в затруднениях, которые могут возникнуть в том случае, если у местных органов просвещения есть административная власть, но нет денежных средств, необходимых для обеспечения начального образования.

235. Комитет отметил, что расширение функций местных органов в деле управления системой народного образования наблюдается и в других областях, например, назначение ими коренных жителей на административные должности в административном аппарате территории, пополнение преподавательских кадров учителями из коренного населения и представительство групп учителей и групп сотрудничества родителей и учителей в территориальных местных органах просвещения. Все эти виды участия населения в деле народного образования поощряют его к дальнейшей деятельности и способствуют расширению этой области деятельности, и можно надеяться, что работа в области образования будет играть существенно важную роль в общем процессе развития соответствующих коллективов. Следует также отметить, что коренным жителям предоставлена более широкая возможность влиять на разработку политики и программ в области образования путем участия в муниципальных и региональных конференциях.

236. В общем Комитет продолжает придерживаться мнения, что быстрый прогресс в области образования обычно достигается тогда, когда коренные жители допускаются к самому широкому участию

в общественно-политических органах, наделенных властью устанавливать политику в области образования и утверждать бюджеты народного образования, в особенности в тех случаях, когда такой метод совмещен с широким участием населения в управлении своими собственными делами. Там же, где коренные жители не принимают участия в управлении или их участие ограничивается консультативными функциями, в особенности если эти функции не связаны с возложенной на местные или территориальные органы финансово-бюджетной ответственностью, результаты обычно бывают гораздо менее удовлетворительными.

237. Здесь может быть особенно уместно перейти к вопросу о расовой сегрегации в области образования, поскольку к концу отчетного периода стало очевидным, что те сравнительно немногие территории, где на системе образования все еще отражаются существенные различия условий, в которые поставлены отдельные расовые группы, оказывались обычно как раз теми территориями, где медленнее развивается процесс привлечения населения к участию в управлении экономическими и социальными делами и делами в области образования.

238. В 1946 году в значительном числе территорий существовала система раздельного обучения для детей различных рас. Главное различие проводилось между детьми европейского происхождения и детьми коренного населения; но в ряде случаев, там, где часть населения составляли не европейские иммигранты, наблюдались еще дополнительные разветвления системы изоляции. Возможности, предоставляемые каждой из расовых групп, были неравными в политике; в области образования наблюдалась тенденция предоставить населению обучение различных типов, которые отражали бы — по тогдашним понятиям — резкое различие культур и социального и экономического положения. Возможности образования, предоставляемые отдельным расовым группам, были несоразмерными по количеству и качеству; управляющие данными территориями члены Организации приписывали это тому факту, что каждая группа, сообразно с установленными для нее налоговыми ставками или платой за обучение, обеспечивает образование детей в соответствии со стандартами, отвечающими ее возможностям.

239. Разделение систем образования по методу, который, если он и не применяется по мотивам расовой сегрегации, все же совпадает с политической разделением рас в данных коллективах, очевидно увеличивает опасность культивирования недоверия между расами и безусловно благоприятствует дискриминационной практике. К тому же, такая система — независимо от возможности предоставления равно благоприятных условий образования для каждой из расовых групп — сопряжена с

необходимостью увеличения штатов и средств и требует большего напряжения сил, что, по-видимому, не в пределах возможностей ни одной из территорий. Поэтому уже в самом начале отчетного периода в целом ряде территорий (территории, находящиеся под французским управлением, подали в этом отношении похвальный пример) были приняты меры для уничтожения всех подобных различий в государственных школах. В других территориях, тогда же или позднее, был провозглашен принцип уравнивания возможностей получения образования; однако в большинстве случаев было решено проводить этот принцип в жизнь постепенно, начиная сверху, с университетского образования, с тем чтобы мало по малу охватить всю школьную систему. В большинстве случаев, к концу отчетного периода, процесс уравнивания еще не охватил большинства ступеней средней школы, а в начальных школах по-прежнему почти без исключения применяется принцип разделения. Как было отмечено Комитетом в 1959 году, существует еще несколько территорий, где раздельная система образования поддерживается намеренно и принципиально.

240. Эта проблема всегда тревожила и Комитет, и Генеральную Ассамблею. В настоящее время, проделав работу по специальному обзору прогресса самоуправляющихся территорий, Комитет все еще не может утверждать, что эта проблема разрешена во всех территориях. Генеральная Ассамблея уже очень давно, в своей резолюции 328 (IV) от 2 декабря 1949 г., предлагала управляющим территориями членам Организации предпринять шаги, когда это необходимо, к установлению равных возможностей получения образования для жителей самоуправляющихся территорий, находящихся под их управлением, независимо от того, принадлежат ли они к коренному населению или не принадлежат. В 1950 году Комитет высказал мнение, что в области образования самым важным принципом является равенство возможностей получения образования для всех групп населения, независимо от расовой принадлежности, религиозных верований и культурных традиций. В 1956 году Комитет заявил, что недопущение дискриминации является основным принципом в деле образования и что необходимо приложить все старания к тому, чтобы создать общую школьную систему, доступную на равных условиях для детей всех рас. В тех случаях, когда в деле народного образования требуется проведение специальных мер для удовлетворения особых, в частности лингвистических, потребностей детей младшего возраста, такие меры переходного характера, принимаемые для удовлетворения этих потребностей, должны быть направлены на то, чтобы дать каждому ребенку возможность приобщиться к знанию культуры своей народности и способствовать благожелательному пониманию им чужой культуры. Параллельно должна быть выработана общая школьная система.

241. Комитет повторяет выраженное им в 1959 году мнение,<sup>37</sup> что ни при каких условиях нельзя оправдать организацию образования на расовой основе, и напоминает, что Генеральная Ассамблея на своей четырнадцатой сессии, в своей резолюции 1464 (XIV) от 12 декабря 1959 г., вновь обратилась к управляющим территориями членам Организации с настоятельной просьбой прилагать еще большие усилия к уничтожению этого явления.

## II. ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

242. Даже при самых благоприятных условиях создание и проведение удовлетворительной системы народного образования требует больших денежных затрат. В специфических же экономических и материальных условиях, присущих большинству самоуправляющихся территорий, для финансирования народного образования в течение отчетного периода потребовалось израсходование довольно значительной части государственных средств; кроме того, в связи с таким финансированием периодически возникал ряд проблем. Возникал, например, вопрос о том, в каком размере должно производиться такое финансирование, имея в виду также потребности и других учреждений по обслуживанию населения, равно как и необходимость производить крупные инвестиции в экономически продуктивное капитальное строительство. Однако имеются указания на то, что за отчетный период доводы в пользу первенствующего значения образования взяли верх, как это видно из следующих фактов: во-первых, бюджетные средства, выделяемые на народное образование, неуклонно увеличиваются; во-вторых, знаменательно то, что в общей сумме государственных расходов затраты на образование несколько повысились в процентном отношении по сравнению с прежними затратами.

243. В годовых бюджетах всех территорий заметно возросли расходы на образование.<sup>38</sup> В ряде территорий эти расходы составляют ежегодно от 25 до 35 процентов; в число их входят те африканские территории под британским, французским и бельгийским управлением, где в 1946 году ощущалась наиболее острая нужда в расширении системы образования. В тех территориях, где расходы на образование увеличились лишь незначительно, такое явление по-видимому объясняется не желанием проводить иную политику в области народного образования, а недостатком средств.

244. При анализе общего роста расходов на образование необходимо принять во внимание то об-

<sup>37</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, четырнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4111), вторая часть, пункт 37.

<sup>38</sup> A/4131, таблицы 2-17.

стоятельство, что данный отчетный период можно назвать периодом значительного общего повышения цен. Повысились как выпуск, так и качество материалов и оборудования, но и цены на то и другое возросли; то же самое можно сказать и о подсобном обслуживании, например, об организации школьных завтраков, врачебной помощи и платы за содержание пансионеров. Оклады жалования учителей, обычно представляющие собой самую крупную из отдельных статей расхода, также обнаруживают тенденцию к повышению по сравнению с тем непомерно низким уровнем, который был характерен для них в начале отчетного периода. Поэтому, принимая во внимание всю ситуацию, приходится отметить, что, с учетом действительной стоимости обслуживания в этой области, бюджеты на народное образование не так уже увеличились, как можно было бы предполагать на основании цифр расходов на образование.

245. В большинстве территорий наибольшую часть затрат на создание, расширение и обслуживание системы образования должно покрывать само население; то, что основное финансовое бремя ложится на бюджет территорий, зависящий от местных поступлений, является характерной особенностью данного подотчетного периода. Здесь сказывается тенденция развить у населения территорий чувство финансовой ответственности наравне со всем остальным комплексом стремлений к достижению самоуправления. В территориях, где значительная часть учебных заведений находится в ведении добровольных организаций, денежные взносы из собственных средств этих организаций уменьшаются по мере увеличения финансовой поддержки, предоставляемой из государственных фондов. Внутрисистемные источники дохода, как, например, плата за обучение, имеют существенное значение по-видимому только в немногих территориях. Денежные взносы управляющих территориями членов Организации для увеличения фондов, предназначенных на цели народного образования, являются также весьма характерной чертой отчетного периода; однако их значение заключается не в размере расходов, покрываемых из этих субсидий, а скорее в их влиянии на развитие системы школьного обучения, поскольку они служат стимулом для составления новых проектов и дают возможность выделять денежные средства на такие существенные и связанные с крупными издержками статьи, как создание средних учебных заведений и организация курсов подготовки учителей.

246. Используемые для целей народного образования местные финансовые средства территорий — в отличие от субсидий и ссуд, предоставляемых членами Организации, управляющими территориями — поступают из нескольких источников, причем источники таких поступлений определяются курсом политики, а также зависят от других условий, существующих в каждой данной территории. О раз-

личном подходе к этому вопросу во многих территориях можно судить по общему положению дела образования в территориях под управлением Соединенного Королевства и в территориях под французским управлением. В территориях под управлением Соединенного Королевства, как правило, поощряется система децентрализации, при которой делом народного образования ведают, во-первых, религиозные миссии, церковные общины и другие добровольные организации, которым в связи с их работой в области образования оказывается во все возрастающей мере финансовая поддержка из государственных средств, но которые, в то же время, должны все больше подчиняться официальным требованиям и надзору; во-вторых, этим делом также ведают окружные и региональные органы местного управления, которым передана известная доля ответственности — включая финансовую ответственность — в деле обеспечения в своих районах начального и среднего образования. Напротив, в политике, проводимой во французских территориях, делается упор на централизацию; территориальные органы управления (впоследствии правительства) играют там гораздо более непосредственную и первенствующую роль в создании школ и заведении ими, а соответствующие расходы включаются в бюджеты территорий. Оба эти управляющие территории члена Организации внесли на цели народного образования значительные суммы из фондов метрополий, часто предназначив их на специальные цели капитального строительства в этой области.

247. В отношении всех самоуправляющихся территорий в целом трудно определить, на основании имеющихся статистических данных, в какой мере взносы стран-метрополий отразились на бюджетах народного образования. При попытке сопоставления данных обнаруживается большая разноразность. Например, за последние годы взносы Бельгии составляли от 4 до 6 процентов общей суммы расходов, а взносы Австралии — целых 26 процентов, хотя сумма бюджета была в данном случае значительно меньшей. Финансовая помощь, предоставленная членами Организации, управляющими территориями, через посредство различных фондов развития, выразилась в следующих цифрах: Соединенное Королевство, за период с 1946 года по 1956 год, — 29 млн. ф. ст.; Франция, в период проведения первого плана развития территорий (1946—1953 гг.), 11 684 млн. фр. франков,<sup>39</sup> а в период проведения второго плана развития (закончившийся в июне 1957 года) — 9 805 млн. фр.; Бельгия, за период с 1949 года по 1955 год, — 312 млн. бельг. франков.<sup>40</sup>

248. Быстрое расширение системы народного обра-

<sup>39</sup> В период с 1949 года по 1957 год 100 фр. франков равнялись 0,2857 одного доллара США.

<sup>40</sup> Один бельгийский франк равен 0,02 одного доллара США.

зования требует выделения очень большой части финансовых средств на капитальные затраты и, в частности, на строительство и оборудование школьных помещений. Кроме того, расширение возможностей получения среднего, технического и высшего образования, а также подготовка учителей связаны с увеличением расходов, приходящихся на одного учащегося, по сравнению с такими расходами на уровне начального образования, и следовательно для этого требуются особенно крупные затраты; между тем для большинства территорий изыскание способа получения значительных средств, необходимых для того, чтобы должным образом обеспечить расширение упомянутых возможностей, представляет собой еще далеко не разрешенную проблему. Необходимое повышение образовательного уровня в существующей системе школьного обучения также неизбежно приводит к увеличению расходов. Наконец, правительства большинства территорий, поставленные перед необходимостью дальнейших крупных капитальных затрат, в то же самое время должны покрывать все возрастающие периодические расходы, связанные с теми учебными заведениями, которые уже созданы и функционируют.

249. На управляющих территориях членах Организации лежит обязанность помогать территориям в изыскании надлежащих средств, необходимых для распространения образования в самоуправляющихся территориях. На их примере можно убедиться в том, что эффективная помощь может быть оказана в самой различной форме; на административном и профессиональном уровнях такая помощь может быть оказана путем предоставления кадров специалистов и посредством консультации и руководства в следующих вопросах: мероприятия для сокращения расходов, продуктивная административная работа, уменьшение отсева учащихся, сокращение капитальных затрат посредством использования местных материалов и применения проектов стандартного типа и готовых сборных сооружений; на финансовом уровне такая помощь может быть оказана путем финансирования и субсидирования тех строительных работ и учреждений, расходы по которым не могут покрываться территориальными властями в первую очередь. Комитет считает, что управляющие территориями члены Организации должны стараться умножить число подобных щедрых вкладов в дело народного образования; этот вид капиталовложения принесет самые плодотворные результаты для будущего самоуправляющихся территорий, открывая новые возможности для многомиллионных масс населения таких территорий.

### III. УСПЕХИ В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ БЕСПЛАТНОГО И ОБЯЗАТЕЛЬНОГО НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

250. Принцип бесплатного и обязательного образования вписан во Всеобщую декларацию прав человека, в которой провозглашается, что каждый человек

имеет право на образование; что образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и основного образования; и что начальное образование должно быть обязательным. В начале отчетного периода самоуправляющиеся территории были в общем далеки от осуществления этих идеалов. Комитет отдает себе отчет в том, что члены Организации, управляющие территориями, ставят себе конечной целью введение всеобщего, бесплатного и обязательного образования в территориях, за управление которыми они ответственны; но между принятием принципов Декларации и достижением намеченных целей в полном или хотя бы в значительном объеме должна была быть проделана — а во многих случаях она еще предстоит — огромная работа по обеспечению постепенной эволюции.

251. Принцип всеобщего образования, разумеется, следует стараться применять уже с первых лет начальной школы, и данные, которыми располагает Комитет, показывают, — с учетом понятных различий между отдельными географическими районами и внутри этих районов, — что в течение отчетного периода приток учащихся в начальные школы неуклонно повышался.<sup>41</sup> В целом ряде территорий, в особенности в Африке и Юго-Восточной Азии, где в 1946 году была отмечена самая низкая цифра посещающих школу детей пропорционально предполагаемому количеству населения школьного возраста, число детей, обучавшихся в школах, чрезвычайно быстро увеличивалось. Тем не менее, десять лет спустя, процент посещающих школу детей все еще был довольно низким, в особенности если принять во внимание рост населения.

252. Территории Карибского района в начале отчетного периода уже были более близки к достижению бесплатного и обязательного образования, чем территории в других районах; они настолько продвинулись вперед, что к 1956 году были в состоянии обеспечить места в начальных школах почти для всех детей своего района. В некоторых территориях, расположенных в Тихоокеанском районе и на островах Индийского океана, можно отметить удовлетворительный уровень охвата детей школьным обучением и хорошо разработанную систему сети начальных школ. Это объясняется главным образом тем, что в этих районах прогресс идет усиленным темпом; цифра учащихся в школах была высокой уже в начале отчетного периода, и расширение сети школ не отставало от роста населения. Однако население таких территорий составляет лишь незначительный процент населения всех самоуправляющихся территорий. Африка является местом жительства большинства такого населения; статистические данные о числе учащихся в школах в конце отчетного периода, имеющиеся в отношении большей части расположенных в этой части

<sup>41</sup> А/4131, таблицы 19-22.

света территорий, свидетельствуют о недостаточном расширении системы начальных школ. Это касается даже тех территорий, в которых в этой области был отмечен прогресс по сравнению с первоначально существовавшим там положением.

253. Что касается мер законо-правового порядка, могущих применяться для введения в самоуправляющихся территориях всеобщего начального образования, — одних этих мер, однако, недостаточно для достижения желательного результата, — то Комитет уже ранее (в 1953 году)<sup>42</sup> выразил мнение, что желательно было бы постепенно переходить к осуществлению точно определенных целей; этими целями являются: а) обязательное регулярное посещение школы учащимися; б) установление предельно-нижнего и предельно-высшего возраста для приема учащихся в каждый из классов школы; в) обязательная запись в школы и обязательное посещение школ в тех районах, где имеется достаточно школьных помещений и учительских кадров; и д) введение всеобщего обязательного образования.

254. В Тихоокеанском районе, в территориях под управлением Соединенных Штатов и Новой Зеландии, а также в некоторых расположенных в том же районе территориях под управлением Соединенного Королевства, конечная цель — введение всеобщего образования — уже почти достигнута. Но в том же самом районе есть территории, в которых либо вообще не существует никаких постановлений об обязательном образовании, либо до сих пор для этого принимались только подготовительные меры. В большинстве азиатских территорий не существует законоположений об обязательном образовании. В большинстве территорий Карибского района еще до 1946 года существовали законоположения об обязательном образовании, но в целом ряде этих территорий они не проводятся в жизнь из-за отсутствия школьных помещений. В африканских территориях под французским управлением наблюдается тенденция ввести постановление об обязательном посещении школ, чтобы таким образом обеспечить целесообразное использование существующих школьных помещений. Что касается остальных африканских территорий, то в течение последнего десятилетия в Восточной и Западной Африке не было проведено в этом отношении никаких законодательных мер; в южноафриканских территориях уже приняты меры, соответствующие предложенным Комитетом первым трем стадиям эволюции. Наконец, в некоторых территориях, расположенных в районе Индийского океана, например, на острове Маврикий и на Сейшельских островах, принимаются усиленные меры к введению обязательного образования.

<sup>42</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, восьмая сессия, Дополнение №15 (A/2465), вторая часть, пункт 27.

255. Одним из затруднений, препятствующих проведению в жизнь принципа обязательного образования, несомненно являются ограниченные денежные средства, выделяемые для целей распространения образования. В связи с этим затруднением обычно возникают споры о сравнительном значении прогресса экономического и социального и о главенствующей роли того или другого в планах развития; обсуждаются также конкурирующие потребности различных уровней обучения в рамках системы народного образования. Ощущается также недостаток в школьных зданиях, оборудовании и преподавательских кадрах; в большинстве случаев разрешение подобных насущных проблем имеет большее практическое значение, чем издание законов об обязательном образовании. За последние годы можно отметить поразительное явление, а именно, все более настойчивые требования предоставить более широкие возможности образования, исходящие от самого населения территорий; почти во всех территориях спрос на школьное обучение превышает предложение.

256. Мерилом подлинного расширения системы образования должно служить, во-первых, качество получаемого учащимися образования и, во-вторых, количество времени, проводимого ими в школе. В обоих случаях заключения, которые можно вывести из имеющихся общих данных об увеличении числа учащихся начальных школ в самоуправляющихся территориях, подлежат ряду оговорок. ЮНЕСКО предложила определение понятия начального образования, которое может быть полезно для общего руководства; а именно, что начальное образование является первой ступенью правильного школьного обучения, начиная с пятилетнего или семилетнего возраста вплоть до наступления юности, и что оно включает усваивание тех основных навыков, знаний и понятий, которыми должен обладать каждый член человеческого общества. Что касается самоуправляющихся территорий, то Комитет уже ранее отмечал, что термин «начальное образование» в разных территориях имеет различное значение. В нескольких территориях под этим термином подразумевается восьмилетний курс высококачественного обучения в хорошо оборудованных школах; в некоторых других территориях, находящихся на нижней ступени градации по уровню прогресса, этот термин, для большинства детей, означает всего лишь три-четыре года нерегулярных занятий в примитивно оборудованной школе под присмотром одного учителя, подготовка которого, возможно, носила довольно элементарный характер. Во многих территориях можно встретить самые разнообразные системы начального образования, более или менее приближающиеся к одной из этих двух крайностей, причем обучение в сельских районах резко отличается по качеству от обучения в городских районах.

257. Часто указывалось на то довольно обычное

явление, когда возможности получения образования не используются полностью из-за отсева учащихся и их умственной отсталости. ЮНЕСКО сделала наблюдение, что в развивающихся быстрыми темпами школьных системах, в особенности в школах, находящихся в африканских и азиатских территориях, происходит характерное распределение учащихся в начальных классах: в течение отчетного периода подавляющее большинство учащихся находилось в двух первых — самых низших — классах, а в более старших классах число учащихся быстро уменьшалось. Подобный отсев объясняется двумя основными причинами: часть детей бросает школу после первого или второго года обучения; другие дети оказываются не в состоянии перейти в следующий класс и остаются для повторения курса в том же классе на второй год или дольше. В результате мы видим в школах такую картину: на младшие классы приходится больше всего учащихся, и очень многие из них оказываются не в состоянии благополучно окончить курс обучения хотя бы начальной школы. Поскольку учащийся может усвоить прочные основы грамотности только при условии успешного прохождения курса начальной школы в течение не менее четырех лет, совершенно очевидно, что высокий коэффициент отсева учащихся свидетельствует о напрасной затрате человеческого труда и денежных средств.

258. Из имеющихся статистических данных трудно получить точное представление об успехах, достигнутых за отчетный период в деле борьбы с отсевом учащихся; однако из сведений, которыми располагает Комитет, явствует, что органы народного образования в территориях проявляют к этому вопросу усиленный интерес и что в нескольких из самоуправляющихся территорий были предприняты исследования, которые привели к принятию ряда эффективных мер. Эти исследования вскрывают разнообразные причины отсева: переезд семьи учащегося в другое место жительства; обстоятельства или произвол родителей, вынуждающих детей работать в сельском хозяйстве или в других местах; отношение родителей к школе или их убеждение, что дети должны находиться под их надзором. Некоторые из этих факторов, в свою очередь, могут иметь более глубокие корни, например, невозможность приспособить обучение к нуждам коллектива, низкое качество преподавания и неоднократные провалы учащегося на испытаниях, или же недочеты экономического и социального положения коллектива в целом. Меры, принятые в некоторых территориях за последнее десятилетие для улучшения этого положения, включают расширение участия местных органов в наблюдении над системой образования, повышение качества учебных программ и методов преподавания и организацию групп сотрудничества родителей и учителей.

259. Комитет также признает, что существует целый ряд экономических факторов, которые задерживают

прогресс в направлении обеспечения всеобщего начального образования. Причиной нерегулярного посещения школы могут быть как общее экономическое и социальное положение учащихся и их семей, так и роль ребенка в хозяйственной жизни семьи, особенно в сельскохозяйственных районах. В течение отчетного периода медицинское обслуживание школ улучшилось. Успех, достигнутый в этом отношении, а также организация и расширение мероприятий по предоставлению школьных завтраков и бесплатное предоставление учебных пособий, способствовали повышению школьной посещаемости; все эти мероприятия необходимо продолжать и в будущем.

260. В течение отчетного периода органы просвещения в самоуправляющихся территориях разработали более исчерпывающую формулировку тех конечных целей, к достижению которых должна стремиться начальная школа: общая установка должна быть направлена на приспособление тематики преподаваемых предметов к условиям и нуждам территорий, или же на разработку новых учебных программ, применительно к местным условиям. Существенных успехов в этой области можно добиться путем исследований широкого масштаба, опытно-показательной работы внутри территорий, педагогических конференций и развития высшего образования и научно-исследовательской работы. Создание в территориях университетов безусловно оказало бы самое благотворное влияние на разработку программ, способствующих достижению целей начального образования в территориях данного географического района.

261. Взимание платы за обучение — бывшее в большом ходу там, где большая часть школ находилась в ведении добровольных организаций — постепенно отменяется. В большинстве территорий, находящихся под управлением стран-метрополий, государственные начальные школы не взимают никакой платы за обучение; однако в нескольких самоуправляющихся территориях, где религиозные миссии и другие добровольные организации все еще принимают большое участие в общем деле обеспечения школьного образования, этим организациям обычно разрешается взимать плату за обучение, в пределах, установленных административными органами. Некоторые территории теперь предоставляют школам добровольных организаций субсидии на том условии, что эти школы не будут взимать платы за обучение.<sup>43</sup> Комитет считает, что обеспечение бесплатного начального образования является делом первостепенной важности, представляя собой одну из переходных ступеней на пути к установлению во всех самоуправляющихся территориях системы всеобщего обязательного образования.

262. Комитет пришел к заключению, что меры,

<sup>43</sup> А/4131, пункты 246-248.

принятые в течение отчетного периода для введения всеобщего начального образования, способствовали значительному — как количественному, так и качественному — улучшению положения, по сравнению с положением, существовавшим в большинстве территорий в 1946 году. Однако для большинства населения самоуправляющихся территорий в конце отчетного периода еще не была доступна возможность получения начального образования. Еще совсем недавно, на своей четырнадцатой сессии, Генеральная Ассамблея, отметив очень медленный прогресс в ликвидации неграмотности, рекомендовала в своей резолюции 1463 (XIV) государствам-членам Организации, управляющим территориями, принять все необходимые меры в целях развития начального образования народов самоуправляющихся территорий с тем, чтобы это образование было как можно скорее доведено до того уровня, на котором находится начальное образование народов передовых стран.

263. В докладе о достигнутом прогрессе мы находим следующий перечень главных проблем в области образования: а) обеспечение финансовых средств, необходимых для основного расширения системы образования и для покрытия будущих, ежегодно возрастающих затрат; б) рост численности населения, связанный с неуклонным ежегодным увеличением числа детей школьного возраста; в) трудность сохранения надлежащих норм в период быстрого расширения системы образования; г) потребность в многочисленных кадрах хорошо подготовленных преподавателей и е) неравномерность распространения образования внутри отдельных территорий, вызванная географическими, экономическими и историческими факторами. Комитет продолжает считать, что наилучшим путем к достижению целей, желательность осуществления которых всеми признается, является выполнение программ постепенного развития, которые неизбежно тесно связаны с общим экономическим и социальным планированием. Комитет снова высказывает пожелание о том, чтобы в таких программах в число последовательно намечаемых к достижению целей (в тех территориях, где эти цели еще не достигнуты) включались: обязательное регулярное посещение школы уже записанными в школу детьми; введение в опытно-показательных участках бесплатного и обязательного начального образования; и — как конечная цель — введение всеобщего, бесплатного и обязательного обучения.

264. Комитет повторяет высказанное им мнение о том, что, хотя распространение бесплатного и обязательного образования и является прежде всего обязанностью управляющих территориями членов Организации, для осуществления этой цели также необходимо и международное сотрудничество, как в финансовом, так и в техническом отношении. Генеральная Ассамблея в свое время уже рекомендовала, чтобы управляющие территориями члены

Организации, для достижения целей системы начального образования и для разрешения проблем в области образования, возникающих в самоуправляющихся территориях, обращались за консультацией по техническим вопросам к Управлению технической помощи Организации Объединенных Наций и чтобы они, для разрешения этих вопросов, как можно шире пользовались содействием специализированных учреждений.

#### IV. СРЕДНЕЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА УЧИТЕЛЕЙ

265. Ускорение процесса развития в экономической, социальной и политической областях за последнее десятилетие сопровождается естественным увеличением потребности в подготовленных кадрах административных и технических работников, в квалифицированных и полуквалифицированных рабочих и в лицах, способных продолжать свое образование в высшем учебном заведении. В связи с этим в большинстве территорий принимает все более неотложный характер вопрос о расширении возможностей получения среднего образования и — даже в еще большей степени — получения профессионального и технического образования. Наряду с этим быстро возрастает потребность в соответствующей подготовке учителей, необходимой для того, чтобы обеспечить кадры для расширяющейся сети начальных школ и иметь стажеров, готовящихся к педагогической работе на более высоком уровне.

266. В начале отчетного периода возможности большинства территорий были недостаточны для удовлетворения растущих потребностей во всех отраслях образования выше начального. Однако в конце отчетного периода (хотя в очень многих территориях, особенно в территориях, расположенных в Африке и в Тихоокеанском районе, предстоит еще большая работа в этом направлении) во многих территориях наблюдалось значительное расширение среднего, технического и профессионального образования. Тем не менее, в некоторых территориях открывшиеся в государственных учреждениях и частных предприятиях возможности получения работы, а также возможности продолжения образования в высших учебных заведениях юношами и девушками, получившими образование различного типа выше начального, превышает выпуск учащихся.

267. Среднее образование преследует двоякую цель: во-первых, оно вооружает молодежь запасом знаний и навыков, необходимых для того, чтобы включиться в жизнь коллектива и выполнять полезную или дающую немедленные результаты работу; во-вторых, оно готовит кадры специалистов для ведущих профессий, подготавливая выпускников к переходу в высшие учебные заведения и к прохождению повышенной подготовки. По тому, насколько успешно данная система школьного среднего обра-



зования удовлетворяет обоим этим требованиям, можно судить о ее качестве и ценности. Что касается самоуправляющихся территорий, то о прогрессе в них большей частью можно судить по степени развития этой концепции задач среднего образования, а также по степени расширения возможностей образования и по росту числа выпускников. В ряде территорий в период с 1946 года по 1956 год едва обозначились первые шаги на пути к созданию системы средних школ; в большей части остальных территорий в течение этого десятилетия были введены реформы организационного порядка, были переработаны учебные программы и были повышены требования при испытаниях. В конце отчетного периода обнаружилась желательность и возможность дальнейших нововведений в связи с меняющейся обстановкой, в особенности в области руководства рядом новоучрежденных курсов с более широким объемом программы.

268. Первоначальной задачей средних школ в большинстве тех территорий, где в 1946 году такие школы существовали, была подготовка учащихся (ничтожно малого их процента, отобранного из и так уже небольшого числа учащихся, которым удалось пройти полный курс начального образования) к высшему — общему или специальному — образованию. Поэтому уровень и тип курса среднего образования подгонялся под ту норму квалификации выпускников, которая могла бы считаться приемлемой в странах-метрополиях; между тем, учебные программы в территориях отставали от требований, существовавших в странах-метрополиях. Теперь почти во всех территориях положение сильно изменилось: наблюдаются большая гибкость в экзаменационных требованиях и развитие системы образования на более широкой основе, включая школы «нового типа». В числе этих нововведений можно указать на разрешение пользоваться местными языками при испытаниях в средних школах; кроме того, видоизменены введенные в странах-метрополиях учебные программы по истории, географии и естествознанию. В разных территориях — в зависимости от того, под управлением какой державы они находятся — расширение основ среднего образования проводилось по-разному, но в общем оно характеризуется ослаблением упора на традиционную академическую учебу, посредством создания отдельных или комплексных общих курсов обучения, включающих практические предметы.

269. Почти во всех самоуправляющихся территориях коэффициент роста числа учащихся в средних школах выше, чем в начальных школах. Тем не менее, почти повсеместно, по сравнению с числом учащихся в начальных школах в 1956 году (а число это было в основном ниже нормы), число учащихся в средних школах все еще невелико. Например, в Африке, в территориях под управлением Соединенного Королевства, этот коэффициент обычно выражается в следующих цифрах: от неполного

1 процента до неполных 6 процентов; во французских территориях он колеблется от 2,3 процента до 7,1 процента; в Бельгийском Конго процентное отношение составляет 3,1 процента, а в Папуа — 2,5 процента.<sup>44</sup> Кроме того, на различных ступенях курса обучения средней школы наблюдается отсев.

270. Относительная пропускная способность средних школ в большинстве территорий была, в сущности, настолько ограниченной даже в конце рассматриваемого периода, что все еще широко распространен принцип отбора, часто производящегося на весьма суровых началах. ЮНЕСКО установила, что быть может самым решающим фактором в вопросе перехода из начальной школы в среднюю является то, что весьма малый процент учащихся находит вакантные места в средних школах. В тех территориях, где осуществляются планы развития, считается в общем, что из числа учащихся, оканчивающих последний класс начальной или промежуточной школы, только 20 процентов поступают в первый класс средней школы; а там, где последовательные ступени школьного обучения менее близко увязаны между собой, отбор производится еще строже.

271. Этот вынужденно строгий отбор производился и продолжает производиться главным образом посредством экзаменационных испытаний. Кроме того, происходит отбор и по экономическому принципу, так как в ряде территорий взимается плата за обучение, а закрытые школы-пансионы в большинстве случаев являются платными. Тяжесть бремени этих расходов до некоторой степени облегчается путем предоставления стипендий и бесплатных вакансий; однако, как в свое время отмечалось ЮНЕСКО, материальная возможность семьи оплачивать обучение детей в средней школе, часто жертвуя потенциальными сбережениями от заработка, является серьезным фактором, обуславливающим приток учащихся в эти школы. Комитет уже в прошлом сделал наблюдение, что препятствий на пути к всеобщему распространению среднего образования существует гораздо больше в тех территориях, где взимается плата за обучение, чем в тех территориях, где среднее образование является бесплатным. В то же время, в течение отчетного периода часто сообщалось о том, что в средние школы не поступают учащиеся с достаточно высоким уровнем знаний; обычно это обуславливается неравномерным развитием на уровне начальной школы, а также тем разрывом, который все еще существует между установками программ начальной и средней школы.

272. Несмотря на то что система среднего образования в территориях расширяется и улучшается, в конце отчетного периода она все еще была не-

<sup>44</sup> Там же, пункты 319-330.



достаточно усовершенствована. По мнению Комитета, необходимо принять срочные меры, чтобы обеспечить значительное увеличение притока детей из начальных школ в средние школы, путем проведения ускоренных программ по расширению системы образования; наиболее серьезными препятствиями к выполнению этих программ, по-видимому, являются недостаточность имеющихся в наличии государственных средств и общая бедность населения. Финансовые трудности объясняются тем, что значительные средства должны быть затрачены не только на постройку зданий и на оборудование лабораторий и библиотек, но и на подготовку необходимых для средних школ высококвалифицированных преподавателей, в которых повсеместно ощущается острый недостаток.

273. Комитет считает, что в процессе дальнейшего развития системы среднего образования необходимо сосредоточить внимание на некоторых основных потребностях. Во-первых, при составлении планов в области народного образования и при ассигновании денежных средств нужно учитывать, что расширение системы среднего образования должно быть сопряжено с повышением учебных норм в начальных школах и с подготовкой преподавателей средних школ и что при этом должны быть также учтены требования высших учебных заведений. Во-вторых, при выделении средств на цели среднего образования следует учитывать необходимость в увеличении числа пансионатов, а также числа бесплатных вакансий, чтобы ни одному одаренному ребенку не был закрыт доступ к учению по причинам географического или материального порядка. В-третьих, при дальнейшем приспособлении учебных программ к социальной среде учащейся массы необходимо правильно оценить фактор разработки курса средней школы на более широкой основе, с тем чтобы этот курс охватывал и «практические» предметы, и специальные дисциплины, равно как и предметы, подготовляющие учащихся к университету.

274. В связи с экономическим прогрессом, явившимся результатом политики повышения как производительности труда, так и жизненного уровня, а также вследствие развития индустриализации в некоторых территориях, в течение отчетного периода все больше обращалось внимание на необходимость распространения технического и профессионального образования. Существовавшая в 1946 году в территориях под французским управлением система средних технических учебных заведений была в последующие годы значительно расширена и видоизменена. В территориях под управлением Соединенного Королевства наблюдается неуклонное расширение этой системы уже с 1946 года, когда в большинстве территорий техническое образование находилось еще в зачаточном состоянии. В Бельгийском Конго создана довольно обширная сеть профессиональных школ; в Нидерландской Новой Гвинее соз-

дана сеть низших технических школ; в территориях под управлением Соединенных Штатов возможности получения профессионального образования расширены в такой степени, что ими сможет воспользоваться большой процент учащихся средних школ. В Папуа расширены возможности получения технической подготовки, и в широком масштабе проводится в жизнь план прохождения ученического стажа. Существенным достижением в течение отчетного периода является создание новых центров высшего технического образования в форме технических колледжей и факультетов университетов; некоторые из них обслуживают ряд территорий на региональной основе. Были отмечены отдельные случаи сотрудничества в этом деле со стороны школ добровольных организаций. Отчасти поддержка оказывается и частными предприятиями; однако в общем нельзя сказать, чтобы торгово-промышленные предприятия прилагали большие усилия для профессионального обучения своих служащих и рабочих.

275. Однако, согласно цифровым данным, в этой области наблюдалось значительно меньшее развитие, чем в некоторых других отраслях системы народного образования. Поскольку целый ряд территорий в настоящей стадии своего развития срочно нуждается в многочисленных кадрах технических работников и со временем недостаток в таких работах будет, по-видимому, ощущаться еще острее, приходится заключить, что возможности получения профессиональной подготовки в целом все еще не соответствуют потребностям и что срочно необходимо открыть дополнительно ряд технических учебных заведений различных категорий с программами занятий, составленными по возможности применительно к местным условиям.

276. Программы профессиональных школ безусловно должны быть увязаны не только с настоящими, но и с предполагаемыми будущими нуждами народного хозяйства, и разработка учебных планов в этой области должна предусматривать тщательный контроль над результатами технического и профессионального образования, что, в свою очередь, вызывает необходимость соответствующего изучения положения с рабочими кадрами в каждой данной территории и надлежащего планирования в этой области. ЮНЕСКО отметила, что, хотя некоторые недавно разработанные планы развития построены на основе широкого классификационного распределения работающего населения по областям сельского хозяйства, промышленности и коммунального обслуживания, такая классификация носит слишком общий характер для того, чтобы можно было делать точные прогнозы численности кадров отдельно по каждому роду занятий. В этом отношении для правительств территорий может служить весьма полезным руководством Международная стандартная классификация занятий, выпущенная МОТ в 1958 году. Техническая и профессиональная подготовка должна быть также тесно связана с осталь-

ной системой школьного образования, и в то же время по этому вопросу должен поддерживаться контакт с торговыми и промышленными предприятиями через консультативные органы, в которых должны быть представлены работодатели и профсоюзы.

277. Очевидно вследствие того, что наличные средства идут на удовлетворение нужд и других отраслей школьного образования, а также вследствие относительно высокой стоимости обучения (из расчета на одного учащегося), вопросу технического и профессионального образования до сих пор еще не уделяется то усиленное внимание, которого этот вопрос заслуживает в большинстве самоуправляющихся территорий. Развитию этой отрасли образования, а также выделению на это образование должной доли финансовых средств препятствует существующее до сих пор в некоторых районах предубеждение против вида образования, ставящего своей первоначальной целью выпуск работников физического труда, хотя бы и высококвалифицированных. Другими неблагоприятными факторами являются: глубоко укоренившаяся тенденция общеобразовательных школ готовить лучших учеников для конторской работы, тем самым отбивая у них охоту к технической подготовке; недостаток в квалифицированных кадрах преподавателей и, наконец, отсев, происходящий из-за преждевременного поступления учащихся на работу. Для целей будущего экономического развития решительно необходимо следующее: усилить интерес и уважение к работе квалифицированного и полуквалифицированного ремесленника; проводить профессиональную подготовку на более широкой основе, параллельно предоставляя общее и техническое образование; предоставлять опытное руководство в выборе профессии, а также облегчать уже работающим лицам возможность специальной подготовки без отрыва от производства. Само собой разумеется, что между техническим и профессиональным образованием, в общем смысле этого слова, и программами практической подготовки в этих областях должна существовать тесная связь. Проводимое в настоящее время МОТ изучение вопросов технической и профессиональной подготовки в свете достижений техники и влияния такой подготовки на рабочие кадры определенно приводит к заключению, что широкое распространение методов повышения производительности труда, подготовка руководителей и инструкторов, планы подготовки без отрыва от производства, программы прохождения ученического стажа и предоставления стипендий — являются необходимыми элементами координированных усилий в направлении повышения жизненного уровня и имеют особо важное значение в условиях, существующих в целом ряде территорий.

278. Одна из самых неотложных проблем отчетного периода заключалась в том, чтобы найти достаточное число соответственно подготовленных учи-

телей для начальных школ, а также для средних школ (что, пожалуй, не менее трудно, хотя для этого требуется меньшее число учителей). Расширение сети начальных школ в большой степени обусловливается тем, насколько быстро органы просвещения могут предоставить подготовленных учителей, способных взять на себя руководство новыми классами, а также тем, насколько быстро могут быть заполнены пробелы, вызванные уходом учителей в отставку, и уменьшен чрезмерно большой процент ранее принятых в школы учителей с низкой квалификацией. Расширение — хотя бы и ограниченное — системы среднего образования также влечет за собой потребность в учителях средних школ, и эту потребность в большинстве территорий нелегко удовлетворить. С самого начала дело обстоит так (по крайней мере в отношении учителей начальных школ), что набирать новые кадры можно было только из человеческих ресурсов самих территорий; между тем, в начале отчетного периода в большинстве территорий условия не были приспособлены к подготовке многочисленных новых учительских кадров.

279. Во всех территориях политика в области образования ставит своей целью добиться того, чтобы учителя начальных школ обладали знаниями, соответствующими общеобразовательному курсу среднего учебного заведения, подкрепленными одним или двумя годами специальной подготовки. Однако на практике обычно удовлетворяются половинными мерами, а именно, кадры набирают из учащихся, находящихся на различных ступенях обучения — от законченного начального образования до низших классов средней школы — и посылают их на курсы подготовки различной продолжительности. Наблюдается общая тенденция превращать эти курсы в учебные заведения с полным академическим днем. В ряде территорий под французским управлением и под управлением Соединенного Королевства центры подготовки учителей постепенно преобразовываются и уже достигают уровня повышенного среднего образования. Во всех территориях под управлением Соединенных Штатов для поступления на курсы подготовки учителей требуется законченное среднее образование. Во многих других территориях практикуются другие виды подготовки учителей, например, подготовка без отрыва от работы; этот вид подготовки оказался весьма полезным для повышения квалификации учителей в районах, где для подготовки учителей имеются лишь ограниченные возможности и существует балласт неквалифицированных учительских кадров. Применяется также метод использования практикантов-учителей.<sup>45</sup>

280. Степень успеха в удовлетворении потребности

<sup>45</sup> Для сравнительных статистических данных о педагогических кадрах см. документ А/4131, таблицы 32, 33 и 34.

в квалифицированных учителях начальных школ может быть измерена путем установления соотношения числа учителей к числу учеников, количественного соотношения числа учителей в школах и числа учителей в центрах подготовки, а также коэффициента прошедших подготовку учителей в общей учительской массе. Согласно этим показателям, за отчетный период в общем достигнут немалый прогресс. Разбив самоуправляющиеся территории на несколько основных групп, можно отметить, что в территориях под управлением Соединенного Королевства школы по возможности стараются избегать переполнения классов; во многих случаях число прошедших подготовку учителей возросло по отношению к числу неподготовленных учителей более чем на 50 процентов, а отношение числа стажеров к числу штатных учителей часто далеко превышало желательную минимальную норму, которая, по данным ЮНЕСКО, по-видимому, должна составлять примерно 15 процентов. Школы в некоторых французских территориях обнаруживают тенденцию увеличивать число учеников в уже и так переполненных классах; однако в других территориях этой группы количество учеников в классах остается нормальным, колеблясь от тридцати до сорока человек в классе. В школах Бельгийского Конго размеры классов не превышают допустимых пределов. Разумеется, эти показатели следует рассматривать в общей связи с темпами расширения всей системы школьного образования, а темпы эти, по мнению Комитета, желательно было бы усилить.

281. Комитет считает, что для быстрого достижения в области начального образования конечной цели, а именно бесплатного и обязательного образования для всех детей, необходимо добиться предоставления возможно более широких возможностей подготовки учителей в самоуправляющихся территориях. По мнению Комитета, обеспечение таких расширенных возможностей является решающим фактором во всяком планировании в области образования. Нужно прилагать непрестанные усилия к ликвидации в дальнейшем практики приема на работу неквалифицированных учителей и к еще большему повышению уровня курсов подготовки для учителей начальных школ.

282. Что касается средних школ, для преподавания в которых требуется университетский ценз, то надо сказать, что в начале отчетного периода в самоуправляющихся территориях человеческие ресурсы для пополнения учительских кадров или были ничтожно малы, или совсем отсутствовали. В конце отчетного периода они все еще были недостаточными; для пополнения кадров таких учителей по-прежнему приходится прибегать, во-первых, к приему на работу учителей из других стран и, во-вторых, к командировке учащихся самоуправляющихся территорий за границу для получения учительской подготовки. Набор кадров за границей связан с трудностями, отчасти обусловленными тем

обстоятельством, что расширение обслуживания в области образования в пределах территорий вызвало необходимость пополнения кадров руководящего и административного персонала, которые также набирались за границей, а отчасти здесь играет роль конкурирующая потребность в учительских кадрах в расширяющейся системе среднего образования стран-метрополий. В числе программ, разработанных для удовлетворения потребностей территорий в этой области, следует упомянуть о плане сотрудничества между островами Фиджи и Новой Зеландией; согласно этому плану Новая Зеландия посылает учителей для подкрепления учительских кадров на островах Фиджи. Прохождение учащимися территорий педагогических курсов за границей, хотя и имело до сих пор важное значение для пополнения учительских кадров, также не может обеспечить перспективного решения проблемы; для ее решения нужно прежде всего обеспечить подготовку учителей средних школ при университетах в самих территориях или в соответствующем географическом районе. Такая подготовка осуществляется уже довольно давно в хорошо поставленных университетах в Аляске, на Гавайских островах, в Гонконге и в Пуэрто-Рико, а в настоящее время она проводится и в новоучрежденных университетах других районов.

#### V. ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУЧНЫЕ И КУЛЬТУРНОПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

283. В начале отчетного периода только немногие лица, даже в большинстве самых плотно населенных самоуправляющихся территорий, имели возможность получить высшее образование. До 1946 года существовало всего лишь несколько университетов и небольших колледжей по специальностям с программой высших учебных заведений; среди таких университетов можно указать на университеты в Аляске, на Гавайских островах, в Гонконге и в Пуэрто-Рико, а созданные в Суринаме и в Нигерии курсы для окончивших среднюю школу представляют собой типичный пример таких колледжей. В этих и других территориях незначительное число учащихся также поступало в заграничные учебные заведения; однако, во всех самоуправляющихся территориях, вместе взятых, общее ежегодное число учащихся из числа коренных жителей, получавших высшее образование, было весьма незначительным. Такое положение указывает прежде всего на недостаточный прогресс в области образования и на низкий уровень образования в начальных и средних школах в большинстве территорий.

284. К концу отчетного периода картина представлялась несколько более радужной. Сеть территориальных учебных заведений продолжала расширяться, как о том свидетельствуют увеличение числа учащихся, посещавших школы, и увеличение числа школ; значительно увеличилось число студентов, поступивших в заграничные учебные заведения благодаря стипендиям, предоставленным из государственных

и частных средств; в самих территориях или в соответствующих географических районах были открыты новые учебные заведения, и таким образом оставалось мало территорий, в которых учащиеся не имели доступа в высшие учебные заведения, хотя в некоторых случаях этот доступ и был ограниченным. С 1946 года по 1956 год было приложено много усилий для строительства необходимых зданий, для их оборудования и для создания преподавательских кадров; результаты этой деятельности, в смысле количества учащихся и улучшения качества преподавания, начали сказываться только в 1956 году, но можно надеяться, что положение в этой области будет постепенно, из года в год, улучшаться.

285. В некоторых случаях были созданы совершенно новые учебные заведения; в других случаях — уже существовавшие учебные заведения, а также курсы для окончивших среднюю школу были постепенно преобразованы в университеты. Это, например, произошло в некоторых расположенных в Западной Африке территориях под управлением Соединенного Королевства, а именно в Нигерии и Сьерра-Леоне. Во Французской Западной Африке созданная после 1946 года группа школ повышенного типа, в которых преподавались юриспруденция, основы медицины и фармацевтики, а также естественные науки и филология, была в 1950 году преобразована в Институт высшего образования, который в 1957 году стал Дакарским университетом. Аналогичный процесс происходит на Мадагаскаре. Что касается восточноафриканских территорий под управлением Соединенного Королевства, то давно существовавший в Уганде колледж Макерере был расширен с учетом региональных интересов, а в 1949 году этот колледж стал Восточноафриканским университетским колледжем. Затем в 1956 году был создан Восточноафриканский королевский политехникум, который находится в Кении, но который также должен обслуживать весь данный географический район. Вест-индский университетский колледж, учрежденный в 1948 году на о. Ямайка, также служит примером подхода к вопросу высшего образования с точки зрения региональных интересов. В Бельгийском Конго недавно были открыты два университета, а в 1955 году был создан Университетский колледж для Родезии и Ньясаленда. Студенты всех рас имеют доступ во все эти территориальные и региональные учебные заведения. Именно на уровне высшего образования больше не существует фактически никакой сегрегации учащихся, о которой упоминается в докладе Комитета в отношении других ступеней образования.<sup>46</sup>

286. Цифровые данные о числе студентов в главных учебных заведениях показывают, насколько распространено высшее образование в соответствующих территориях. Приблизительно к концу отчетного пе-

риода, помимо учащихся на подготовительных университетских курсах, в Леопольдвильском государственном университете в Бельгийском Конго было семьдесят девять студентов, а в университетском центре Лованиум, созданном на частные средства, было сто пять студентов, причем больше половины студентов были европейцами; в Университетском колледже в Нигерии и в созданном в той же территории другом колледже, в котором преподаются гуманитарные науки, естествознание и технология, было свыше 1000 студентов; в колледже Фура-Бей в Сьерра-Леоне училось 234 студента; в Восточноафриканском университетском колледже было 625 студентов, а в Королевском политехникуме — 210; в Вест-индском университетском колледже было 494 студента; в Гонконгском университете обучалось приблизительно 800 студентов, а в высших технических школах и учебных заведениях, созданных на частные средства, — несколько тысяч студентов; в Дакарской университете — 489 студентов; в высших школах на Мадагаскаре — 446 студентов; в Территориальном колледже на о. Гуам — 236 студентов. Сингапур в основном обслуживается Малайским университетом, а Ньясаленд и Северная Родезия обслуживаются новым колледжем, открытым в Южной Родезии. Что касается других территорий, бывших в отчетный период самоуправляющимися, то следует отметить, что в Аляскинском университете было 979 студентов, а в Гавайском университете — 5340 студентов. В университете в Пуэрто-Рико было свыше 14000 студентов, до того как эта территория стала самоуправляющейся.<sup>47</sup>

287. Вышеприведенные цифры показывают, что к началу 1956 года многие из наиболее плотно населенных самоуправляющихся территорий были еще весьма далеки от возможности выпуска их высшими учебными заведениями значительного числа дипломированных студентов. В течение отчетного периода, как известно, число лиц, получавших образование за границей, неуклонно возрастало, и, в тех случаях, когда имелись цифровые данные, они показывали, что в некоторых территориях наблюдалось следующее явление: в университетах за границей было больше студентов из этих территорий, чем в высших учебных заведениях в пределах самих территорий. По этому поводу Комитет высказал мнение, что в отношении высшего образования территории не должны рассчитывать главным образом на возможности, предоставляемые университетами в странах-метрополиях; со временем студенты должны обучаться за границей только в тех случаях, когда студентам необходимы специализация и окончательная практическая подготовка, которую они не могут получить в местных учебных заведениях, а также в порядке обмена студентов, и в тех случаях, когда речь идет об аспирантуре; в общем

<sup>46</sup> См. выше, пункты 237-239.

<sup>47</sup> Для более полных и подробных статистических данных см. документ А/4131, таблицы 28-31.

же цель политики должна заключаться в создании в пределах самих территорий надлежащих возможностей получения высшего образования, причем это не означает, что не должна признаваться полезная роль региональных высших учебных заведений, поскольку они смогут удовлетворять все увеличивающиеся потребности отдельных территорий, которые ими обслуживаются.

288. К концу отчетного периода влияние ново-учрежденных высших учебных заведений на условия жизни в обслуживаемых ими территориях было довольно значительным. Следует отметить, что значение заочного обучения, благодаря которому поддерживается обычно связь между этими учебными заведениями и населением, было во многих случаях признано с самого начала, и учреждения, ведающие заочным образованием, успешно функционировали и функционируют в указанных территориях.

289. Подлинно ценное достижение за отчетный период в области высшего образования заключалось в том, что в каждом географическом районе были заложены основы высшего образования, хотя это замечание относится не ко всем территориям и даже не ко всем крупным территориям. Во многих территориях по мере дальнейшего улучшения системы школьного образования на более низких ступенях, спрос на образование повышенного типа будет еще, по-видимому, в течение ближайших лет превышать предоставляемые в этой области возможности. Расширение системы образования на уровне университетов и технических колледжей связано с большими расходами и большими трудностями в отношении создания преподавательских кадров, чем расширение системы образования на каком-либо другом уровне; при создании высших учебных заведений, члены Организации, управляющие территориями, покрывали наибольшую часть первоначальных расходов, но главное бремя периодических расходов и издержек в связи с расширением высшего образования должны были взять на себя территориальные правительства. В большинстве случаев, для того чтобы можно было продолжать расширять систему высшего образования, необходима, по-видимому, дальнейшая помощь извне.

290. Кроме возможностей в области высшего образования, предоставляемых в самоуправляющихся территориях, необходимо отметить увеличение числа научных и культурно-просветительных учреждений. В течение отчетного периода, как в территориальном, так и региональном масштабе, было создано много новых научно-исследовательских учреждений, или же существовавшие ранее учреждения были расширены. Много было сделано в области научно-исследовательской работы, имеющей непосредственное значение, а также значение для будущего в связи с экономическим и социальным развитием территорий. Стимулом для научно-исследовательской работы послужила деятельность некоторых специализирован-

ных учреждений Организации Объединенных Наций, а также таких межправительственных организаций, как Комиссия для технического сотрудничества в Африке к югу от Сахары, Южнотихоокеанская комиссия и Карибская комиссия; при каждой из этих комиссий имеется совет по научным исследованиям. В межтерриториальном масштабе Восточноафриканская верховная комиссия создала ряд важных научно-исследовательских учреждений. Научно-исследовательские институты — как территориальные, так и региональные по своему характеру и по своему охвату — были созданы в территориях под французским управлением. Созданный в Бельгийском Конго L'Institut pour la recherche scientifique en Afrique Centrale (IRSAC) (Научно-исследовательский институт в Центральной Африке) стал одним из наиболее крупных учреждений, занимающихся научно-исследовательской работой в Африке. Академические учреждения и фонды поощрения научно-исследовательской работы также приобретают все возрастающее значение как центры, проводящие научные исследования в областях, представляющих особый интерес для обслуживаемых ими районов и территорий.

291. В связи с культурно-просветительной работой все больше признается значение библиотечного обслуживания и его ценность как неотъемлемая часть системы образования; это признание нашло свое отражение в создании новых библиотек, в увеличении книжного фонда уже существующих библиотек и в улучшении предоставляемого ими обслуживания. Относительно мало было сделано в отношении создания музеев.

## VI. ЖЕНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

292. В течение отчетного периода почти всеми была признана необходимость уделить в коллективах, находящихся в процессе быстрой эволюции, особое внимание женскому образованию, для того чтобы женщины могли выполнять в своей семье и в своем коллективе присущую им роль, а также содействовать в индивидуальном порядке, наряду с мужчинами, прогрессу в экономической, социальной и политической областях. Эксперты в области образования признали, что, поскольку образованная мать, по всей вероятности, будет передавать следующему поколению основы образования, просвещение женщин почти немедленно отразится положительным образом на всей системе образования.

293. Тем не менее, в течение отчетного периода опыт вообще показал, что из-за недостаточно развитой школьной сети — а такое положение все еще существует в большинстве самоуправляющихся территорий — женское образование отстает от мужского образования. В большинстве территорий Карибского района и в некоторых азиатских и тихоокеанских территориях, в которых системы

школьного образования довольно хорошо налажены, в школах — в особенности в начальных школах — число девочек соответствует приблизительно числу мальчиков; однако в других азиатских территориях и почти во всех африканских территориях, где живет громадное большинство зависимых народов, все еще существует большая несоразмерность между числом мальчиков и числом девочек, получающих образование.<sup>48</sup> В ряде территорий наблюдался неуклонный, хотя и небольшой прогресс в устранении несоразмерности между числом мальчиков и числом девочек, получающих образование в начальных школах, но в некоторых других территориях, несмотря на общее расширение начального образования, это несоответствие даже несколько увеличилось. По данным ЮНЕСКО, следует считать удовлетворительным положение, когда девочки составляют 40 или более процентов от общего числа учащихся. В 1946 году в африканских территориях под французским управлением и под управлением Соединенного Королевства этот процент был значительно ниже упомянутой выше цифры, а в 1956 году, за некоторыми исключениями, число девочек в начальных школах в этих территориях не превышало 30 процентов от общего числа учащихся начальных школ. В немногих территориях, а именно, во Французской Экваториальной Африке, в Адене и в Британском Сомали число учениц составляло приблизительно 10 процентов или даже еще меньше от общего числа учащихся.

294. Наряду с такой несоразмерностью в начальных школах наблюдается еще большая несоразмерность в средних школах, в которых число учениц составляет еще меньший процент от общего числа учащихся. На университетском уровне число студенток в процентном отношении к общему числу учащихся в высших учебных заведениях в значительной мере соответствовало проценту учениц в средних школах. В области профессионального образования в некоторых территориях были созданы школы по домоводству, в которых преподавание соответствовало повышенному начальному образованию; на уровне средней школы организация курсов по домоводству, по-видимому, продвигалась медленно; однако значительный прогресс был достигнут в подготовке учителей.

295. Отставание женщин в области образования, по-видимому, объясняется социальными и экономическими факторами и отношением к образованию. В числе этих факторов следует упомянуть о предрассудках, все еще существующих в отношении женского образования, об использовании девушек и девочек в раннем возрасте для работы по домашнему хозяйству и для полевых работ, о трудности для женщин получить платную работу в односторонне развитой экономике и о нехватке учительниц. Органы, ведающие народным образованием, уделяют

все возрастающее внимание разработке общих учебных программ, отвечающих требованиям, а также созданию женских средних школ, часто увязывая их с организацией по подготовке учителей.

296. Проблема женского образования, как Комитет уже ранее заявил, должна постоянно пересматриваться для того, чтобы можно было более точно установить, какие препятствия практического и психологического характера мешают ее более быстрому разрешению, а также установить, какие мероприятия необходимы для преодоления этих препятствий. По мнению Комитета, следующие меры, рекомендованные в предыдущих докладах, помогут улучшить дело женского образования; их следует энергично проводить в жизнь; а) введение бесплатного образования в возрастающем масштабе; б) расширение на женщин действия любых планов обязательного начального образования; в) увеличение числа женских начальных школ в тех территориях, в которых еще не практикуется совместное обучение; г) расширение технического обучения в областях, представляющих интерес для женщин; д) поощрение привлечения женщин к преподаванию; е) улучшение положения и повышение ставок вознаграждения учительниц; ж) предоставление взрослым женщинам более широких возможностей в области образования.

## VII. ОБРАЗОВАНИЕ ВЗРОСЛЫХ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕГРАМОТНОСТИ

297. Так как образование, в самом широком смысле этого слова, является необходимой основой для прогресса в других областях, неграмотность значительной части населения во многих самоуправляющихся территориях является недостатком, который препятствует быстрому повышению уровня жизни не только индивидуума, но и всего коллектива.

298. Расширение сети школьного образования и, особенно, введение повсеместно бесплатного и обязательного начального образования — наиболее верный метод для полной ликвидации неграмотности среди населения; уже были указаны достигнутые в этом отношении успехи и все еще существующие недочеты. В начале отчетного периода стало очевидным, что даже самое быстрое увеличение числа школьников в процентном отношении ко всему детскому населению не разрешит проблемы неграмотности в территориях, в которых крупная часть населения уже не принадлежит к возрастным группам, из которых состоит школьный контингент, и никогда не умела ни читать, ни писать. Поэтому важно разработать планы по ликвидации неграмотности и поощрению образования взрослых; эти планы следует комбинировать с другими жизненно важными планами, направленными на экономическое и социальное развитие территорий, причем в этих планах должен быть сделан упор на различные меро-

<sup>48</sup> Документ А/4131, таблица 22.

прияття, в зависимости от потребностей того или иного коллектива, и в них также должны быть предусмотрены меры для предупреждения того, чтобы лица, обученные грамоте, не забывали впоследствии основ грамотности.

299. Успехи, достигнутые в связи с сокращением неграмотности во всех самоуправляющихся территориях, не поддаются статистическому учету, так как понятие «неграмотность» определяется весьма различно как с точки зрения общих знаний, так и в отношении тех возрастных групп населения, по которым были представлены данные о проценте неграмотных. ЮНЕСКО приняла похвальные меры, для того чтобы обеспечить большее единообразие в статистических данных, касающихся образования и грамотности, и можно надеяться, что в течение следующего цикла переписей населения скажутся результаты этих мероприятий. Тем не менее, при разработке сопоставимых статистических данных все еще можно натолкнуться на затруднения, так как статистические службы во многих территориях еще не оборудованы для выполнения дополнительной работы, которая будет связана с собираньем запрошенных ЮНЕСКО статистических данных. Комитет уже рекомендовал, чтобы члены Организации, управляющие территориями, предприняли, если необходимо, с помощью ЮНЕСКО выборочные обследования, которые позволят более точно выяснить последние достижения в области образования взрослых и в области ликвидации неграмотности.

300. Из статистических данных, имеющихся в отношении 1950 года, можно приблизительно определить масштаб проблемы неграмотности в территориях. Тогда как почти во всех территориях Карибского района и в некоторых территориях района Тихого океана имеется небольшой процент неграмотных, в других территориях района Тихого океана и в большинстве африканских территорий число неграмотных среди взрослого населения составляло от 70 до 90 процентов всего населения.<sup>49</sup>

301. В числе мер, принятых для улучшения этого положения, самой распространенной было проведение кампаний по ликвидации неграмотности, а также организация неполнодневных курсов либо с целью предоставления дополнительного образования, либо с целью дать населению возможность завершить прерванное школьное образование, и социально-просветительная работа среди взрослого населения в порядке проведения общих мероприятий по повышению социального и материального жизненного уровня коллективов.

302. Во многих территориях в Африке, в Карибском районе и в Южно-тихоокеанском районе систематически проводились кампании по ликвидации

неграмотности. В связи с этими кампаниями был принят ряд мер: снабжение книгами и другим необходимым материалом, организация курсов подготовки учителей и создание местных комитетов для содействия проведению таких кампаний в соответствующих районах. В целом ряде случаев также представлялось весьма желательным координировать деятельность, проводимую в региональном и территориальном масштабе.

303. Обучение грамоте не должно ограничиваться преподаванием минимальных основ грамотности; учащиеся должны настолько хорошо освоить грамоту, чтобы и в дальнейшем они могли и хотели самостоятельно заниматься чтением. Существенно важно обеспечить наличие достаточного количества подходящего материала для чтения, для того чтобы прочно закрепить результаты работы, выполненной в связи с проведением кампаний по ликвидации неграмотности. Комитет с интересом отметил, что органы, ведающие народным образованием, ищут новые методы, которые позволяют разрешить проблему опубликования и распределения материала для чтения.

304. Знаменательной особенностью отчетного периода были меры, принятые для образования взрослых в рамках обычных систем образования, особенно в учебных заведениях повышенного типа; они заключались в предоставлении взрослому населению возможности пополнить свое образование путем посещения неполнодневных курсов. Эти программы были самыми различными и преследовали различные цели; в число этих программ входило: подготовка к конкурсным экзаменам; обучение в классах под руководством наставника в течение по крайней мере одного семестра; отдельные лекции и краткие курсы в университетах во время каникул; прохождение курсов, зачитываемых для получения диплома. Особенно активное участие в этой работе принимали отделения заочного образования при следующих университетских колледжах: Ибаданском (Нигерия), Фура-Бей (Сьерра-Леоне), Макерере (Восточная Африка) и Вест-индском. Различные профессиональные курсы для взрослых и курсы для повышения квалификации были организованы в целом ряде территорий во всех главных географических районах, и в связи с этим были созданы советы по вопросам образования взрослых, отделы, ведающие образованием взрослых, вечерние курсы, а также центры профессиональной подготовки для взрослых.

305. Еще одним знаменательным достижением было введение в некоторых территориях программ просвещения рабочих, проводимых большей частью по инициативе местных и международных профсоюзных органов при содействии МОТ, которая давала технические советы и предоставила материальную помощь. Африканский рабочий колледж, созданный в Кампале Международной конфедерацией свободных профсоюзов, а также временные учреждения, соз-

<sup>49</sup> Там же, пункты 599-606.

данные этой Конфедерацией в Ломе и Браззавиле, могут служить примером такой деятельности, которую было бы полезно распространить и на другие территории, поскольку цель этих программ заключается не только в поощрении более активного участия рабочих в профсоюзной деятельности и в связанных с этой деятельностью мероприятиях, но также и в содействии улучшению производственных отношений; такая деятельность, в конечном счете, принесет несомненно пользу всему населению, так как она облегчает решение экономических и социальных проблем, с которыми приходится сталкиваться новообразованным государствам.

306. Также большое значение в этой области имеют появление и применение на практике концепции социального воспитания, которое заключается, в част-

ности, в проведении программ «коммунального развития» в территориях под управлением Соединенного Королевства, в движении в пользу «коммунальных школ» в территориях под управлением Соединенных Штатов и в проведении программ «основного образования» в территориях под французским управлением. Эти программы были задуманы как часть общих мероприятий, направленных на улучшение социального положения и на повышение жизненного уровня соответствующих коллективов, причем, как правило, основной принцип, которым руководствуются при проведении этих программ, заключается в том, что, наряду с помощью, предоставляемой правительством, само заинтересованное население должно принимать соответствующее участие в таких начинаниях и делать соответствующий вклад.



Blank page



Page blanche

## Третья часть

# ДОКЛАД ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

### 1. ВВЕДЕНИЕ<sup>1</sup>

1. Комитет по информации о самоуправляющихся территориях состоит из семи членов Организации Объединенных Наций, которые в качестве держав, несущих ответственность за управление этими территориями, передают Генеральному Секретарю, согласно статье 73е Устава, информацию о самоуправляющихся территориях, и из такого же числа не управляющих территориями членов Организации Объединенных Наций, избираемых от имени Генеральной Ассамблеи Четвертым комитетом.

2. Комитет рассматривает сводки и анализы информации, представляемой управляющими территориями членами Организации, о социальных и экономических условиях и о положении в области народного образования в самоуправляющихся территориях. Комитету поручено представлять Генеральной Ассамблее доклады, содержащие необходимые, по его мнению, рекомендации по вопросам процедуры и «желательные с его точки зрения рекомендации по вопросам существа, относящиеся к различным областям деятельности вообще, но не к отдельным территориям» (резолюция 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 года).

<sup>1</sup> Проект настоящего доклада составлен подкомитетом Комитета по информации о самоуправляющихся территориях в составе представителей Бразилии, Ганы, Индии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки.

В подкомитет вошли следующие члены делегаций: Бразилия — г-н Жулио Агостино де Оливейра, г-н Дарио Кастро Алвес и г-н Алваро да Коста Франко; Гана — д-р Амон Никой; Индия — г-н М. Расготра; Нидерланды — г-н Л. И. Гудхарт, г-н Б. М. С്മюльдерс и д-р И. В. де Брюин (эксперт); Соединенное Королевство — г-н Дж. К. Кэстон, г-н Р. А. Браунинг и г-н Т. Б. Вильямсон (специальный консультант по экономическим вопросам); и Соединенные Штаты — г-н Франсис Л. Сполдинг, г-н Меррил Ч. Гэй (специальный консультант по экономическим вопросам) и г-н Джон В. Симмс.

Председателем подкомитета был г-н М. Расготра (Индия).

Докладчик Комитета и представители МОТ и ФАО также участвовали в прениях подкомитета.

3. В 1951,<sup>2</sup> в 1954<sup>3</sup> и 1957<sup>4</sup> гг. Комитет составил специальные доклады об экономических условиях в самоуправляющихся территориях. В своих резолюциях 564 (VI) от 18 января 1952 г., 846 (IX) от 22 ноября 1954 г. и 1152 (XII) от 26 ноября 1957 г., соответственно, Генеральная Ассамблея одобрила эти доклады, как краткое, но продуманное изложение экономических условий в самоуправляющихся территориях и проблем экономического развития, и поручила Генеральному Секретарю разослать их членам Организации Объединенных Наций, ответственным за управление самоуправляющимися территориями, Экономическому и Социальному Совету, региональным экономическим комиссиям, Совету по Опеке и заинтересованным специализированным учреждениям.

4. Комитету опять было предложено посвятить в 1960 году особое внимание экономическим условиям в самоуправляющихся территориях. Выполняя эту работу, он исходил из информации, переданной членами Организации, ответственными за управление такими территориями, и руководствовался при этом также мнениями, изложенными в докладах 1951, 1954 и 1957 годов. В дополнение к сводкам информации, переданной управляющими территориями членами Организации и относящейся к экономическим условиям до конца 1958 года или до середины 1959 года, Комитет имел в своем распоряжении исследования, составленные Секретариатом Организации Объединенных Наций, ФАО и МОТ. С настоящим докладом следует ознакомиться параллельно с этими исследованиями, список которых приводится в приложении, вместе с краткими отчетами происходивших в Комитете прений.

5. Следует напомнить, что в своих резолюциях

<sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестая сессия, Дополнение № 14 (A/1836), третья часть.

<sup>3</sup> Там же, девятая сессия, Дополнение № 18 (A/2729), вторая часть.

<sup>4</sup> Там же, двенадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3647), вторая часть.

933 S.(X) от 8 ноября 1955 г. и 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 г. Генеральная Ассамблея вновь обратилась к членам Комитета с приглашением прикомандировывать к своим делегациям квалифицированных специалистов в отдельных областях деятельности, охватываемых кругом ведения Комитета. В 1960 году Комитет имел возможность пользоваться услугами консультантов по экономическим вопросам, входивших в состав делегаций Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Комитет высоко ценит вклад, сделанный ими в его работу. В двух вышеупомянутых резолюциях Генеральная Ассамблея повторяет также свое обращенное к управляющим территориями членам Организации приглашение, содержащееся в резолюции 744 (VIII) от 27 ноября 1953 г., прикомандировывать к своим делегациям лиц из коренного населения, особенно квалифицированных для того, чтобы выступать по вопросам экономической и социальной политики и политики в области образования в самоуправляющихся территориях. Такие лица не были, однако, включены ни в одну из делегаций, входивших в состав Комитета на его сессии, о которой представляется доклад.

## II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

6. При рассмотрении доклада о прогрессе, достигнутом в самоуправляющихся территориях, по которому Комитет представляет свои замечания и заключения особо,<sup>5</sup> Комитет изучил более широкую область экономической деятельности, чем та, которая охвачена настоящим обзором. Хотя исследования, составленные для происходящего раз в три года обсуждения экономических условий в самоуправляющихся территориях, в сущности и являются дополнением к докладу о достигнутом прогрессе, они предназначаются главным образом для изучения тех конкретных аспектов этих условий, на которые Комитет, на своей сессии 1957 года, обратил особое внимание, как, например, торговля и банковое дело, переход к денежному хозяйству и другие перемены в народном хозяйстве самоуправляющихся территорий, а также для изучения вопроса о том, насколько указанные факторы отразились, и вообще отразились ли они, на условиях жизни коренного населения. Поэтому настоящий доклад посвящен главным образом этим вопросам. Поскольку наличная информация это позволила, Комитет произвел также обзор главных общих тенденций в экономическом развитии территорий за период с 1955 года по 1958 год, учитывая при этом и некоторые более поздние данные, чем те, которые содержатся в докладе о достигнутом прогрессе.

7. По мнению Комитета, поскольку дело касается экономического развития, три отчетных года не

<sup>5</sup> Вторая часть настоящего доклада.

представляют собой отдельного периода, отмеченного какими-то особыми характерными чертами. В одном году, а именно в 1958 году, мировые экономические условия были в целом для слаборазвитых стран неблагоприятными, тогда как другой год — а именно 1957 год — оказался для производителей многих видов сырья сравнительно благоприятным. Однако неблагоприятные условия, существовавшие в общем в большинстве территорий, и, в частности, резкие колебания в соотношении их экспортных и импортных цен, нашедшие свое отражение в пассивных платежных балансах территорий по текущим счетам, указывают на все еще остающиеся в их народном хозяйстве структурные недостатки.

8. В территориях под управлением Соединенного Королевства валовой общественный продукт в текущих ценах увеличился между 1955 годом и 1958 годом почти на 20 процентов. В постоянных ценах ежегодный прирост валового общественного продукта равен в этих территориях 5-6 процентам. Затраты на валовой прирост основных фондов увеличились между 1955 годом и 1958 годом на 27,5 процента. Частные инвестиции уменьшились с 100 млн. ф. ст., по подсчету, в 1957 году до 80 млн. ф. ст., по подсчету, в 1958 году; это замедление темпа инвестиций было связано с падением цен в течение 1958 г. В территориях под управлением Соединенного Королевства финансирование экономического развития сталкивалось в отчетном периоде с увеличившимися затруднениями вследствие роста статей периодических расходов в бюджетах территорий, объясняющегося предыдущими расходами на развитие и ограничениями, установленными в отношении суммы займов, размещаемых на лондонском рынке. Эти затруднения должны были быть ликвидированы Законом 1959 года об изменении Закона о колониальном развитии и благоустройстве, которым на период с 1959 года по 1964 год дополнительно ассигновалась сумма в 95 млн. ф. стерлингов. Включая неизрасходованные остатки от предыдущих ассигнований, всего на период с 1959 года по 1964 год будет предоставлено 140 млн. ф. стерлингов. Кроме того, Комитету было сообщено, что 100 млн. ф. ст. будет предоставлено правительствам территорий казначейством Соединенного Королевства в виде займов.

9. В Нидерландской Новой Гвинее, являющейся по преимуществу сельскохозяйственной страной, стоимость экспорта продуктов сельского хозяйства коренного населения увеличилась с 4 710 000 гульденов в 1955 году до 7 692 000 гульденов в 1958 году. Правительство произвело инвестиции для создания таких новых предприятий, как например, современно оборудованной верфи для ремонта судов и лесопилки. В 1957 году и 1958 году общий импорт средств производства составил, соответственно, 45 139 700 гульденов и 30 505 700 гульденов. Взносы нидерландского правительства в территориальный бюджет увеличились с 67 941 223 гульденов в 1955 году до 71 950 000 гульденов в 1959 году.

10. В Папуа под управлением Австралии объем и стоимость экспорта сельскохозяйственных продуктов, включая продукты сельского хозяйства коренного населения, как, например, копры, какао и каучука, непрерывно увеличивались. В дополнение к доходам территории правительство Австралии продолжает предоставлять ежегодно субсидии, составившие в 1959 году 4,7 млн. австралийских ф. ст., тогда как внутренние поступления территории составили в том же году только 2,05 млн. австралийских ф. стерлингов. Как сообщается, государственные инвестиции, финансируемые этими субсидиями, стимулировали частные инвестиции.

### III. СООТНОШЕНИЕ ЭКСПОРТНЫХ И ИМПОРТНЫХ ЦЕН

11. На своих сессиях в 1954 году и 1957 году Комитет уделил особое внимание большому влиянию на экономику территорий колебаний цен на товары, экспортируемые территориями. В ряде территорий, по которым имелись соответствующие данные, соотношение экспортных и импортных цен подвергалось резким и значительным колебаниям. Там, где такие колебания происходили в результате неожиданного снижения цен на экспортируемые товары, они часто сильно влияли на экономику соответствующих территорий. Такие колебания в ряде территорий не обязательно происходили в одно и то же время, так как они зависели главным образом от изменения цен на основные экспортные товары, которые в разных территориях — различные.

12. В условиях, когда доходы от экспорта могут изменяться в больших пределах в результате событий, происходящих вне территорий, экономическое планирование становится чрезвычайно затруднительным. В некоторых территориях, в результате неблагоприятного изменения соотношения экспортных цен, очень большой рост выпуска продукции не соответствовал такому же увеличению дохода от экспорта. Это положение, по мнению Комитета, снова указывает на необходимость дальнейшего раздельного изучения проблем по каждому товару с целью установления реальной системы стабилизации цен на сырьевые товары, удовлетворяющей как производителей, так и потребителей.

13. Влияние таких колебаний цен на экономику территорий с точки зрения соотношения экспортных и импортных цен можно хорошо проиллюстрировать на примере двух сравнительно крупных территорий, — Кении и Бельгийского Конго, — где за период с 1956 года по 1958 год произошло особенно сильное снижение соотношения экспортных и импортных цен. В Кении это снижение выразилось в следующих цифрах: с 157,9 до 125,2, а в Бельгийском Конго — с 161,6 до 114,5. Так как экспорт составляет важную часть валового общественного продукта территории, влияние этих изменений на внутреннюю эко-

номику в целом было значительным. В других территориях, производящих сельскохозяйственную продукцию, на которую изменения цен в течение этого же периода оказывали меньшее влияние, — например в Уганде, — эти колебания были благоприятными в смысле некоторого улучшения соотношения экспортных и импортных цен. Тем не менее, в течение более длительного периода многие территории подвергались влиянию неожиданных и обычно непредвиденных изменений цен в больших пределах; даже если временно цены и были благоприятными, такие изменения препятствовали планомерному развитию экономики.

14. Кроме того, несмотря на то значение, которое имеет соотношение экспортных и импортных цен для их экономики, территории, при существующих условиях, не имеют фактически возможности влиять в какой-либо значительной степени на эти изменения. Цены на мировом рынке сырьевых товаров, экспортируемых территориями, часто подвергаются резким колебаниям в зависимости от спроса на эти товары со стороны промышленных государств, являющихся основными потребителями. Ни одна из несамоуправляющихся территорий не производит такой доли мирового производства какого-либо основного сырья, которая позволила бы ей осуществлять некоторый контроль на мировом рынке и влиять на уровень мировых цен.

15. Что касается импорта, то несамоуправляющиеся территории, главным образом в результате ограниченной покупательной способности коренного населения, потребляют очень незначительную часть мирового экспорта промышленной продукции по сравнению с численностью их населения. Конкурентоспособность территории по сравнению с промышленными странами, которые поставляют им готовые промышленные товары, слишком ограничена, чтобы они могли влиять на импортные цены в свою пользу. Уровень этих цен, поэтому, устанавливается рыночными факторами, которые не находятся под контролем несамоуправляющихся территорий. На деле это положение за последние годы отразилось на территориях следующим образом: главным образом из-за инфляционной тенденции, которая наблюдалась в течение отчетного периода в главных промышленных экспортирующих странах Европы и Северной Америки, уровень импортных цен обычно имел тенденцию к повышению.

16. Некоторые члены Комитета выразили беспокойство по поводу того, что территории не имеют возможности влиять на соотношение экспортных и импортных цен в свою пользу, и считали, что страны-метрополии должны уделять больше внимания тому, чтобы облегчить положение территорий путем уменьшения чрезмерной их зависимости от уровня цен на сырьевые товары, и для этого должны содействовать стабилизации этих цен в международном масштабе, а также разностороннему развитию

экономики территорий. Они также считали, что эти трудности делают еще более настоятельной необходимость индустриализации, являющейся одним из аспектов равномерного развития. Было выражено также беспокойство по поводу того, что цены на экспортируемые самоуправляющимися территориями товары устанавливались в зависимости от уровня спроса в промышленных странах-метрополиях. Была высказана точка зрения, что это положение ведет к подчинению интересов населения территорий интересам стран-метрополий.

17. Другие члены Комитета, соглашаясь с желательностью более разностороннего развития самоуправляющихся территорий, напомнили о заявлении, которое было сделано Комитетом в его докладе 1957 года,<sup>6</sup> что разностороннее развитие территорий не должно проводиться за счет значительного сокращения дохода территорий от сельскохозяйственных культур, которые уже заняли прочное место на рынках других стран. Было предложено, чтобы международные соглашения по сырьевым товарам не рассматривались как универсальное средство преодоления трудностей, возникающих в результате колебания цен на экспортные товары; опыт некоторых государств-членов Организации по стабилизации цен на производимые ими сырьевые товары показывает трудность стабилизации цен в международном масштабе.

18. Эти члены Комитета считали, что интересы производителей, экспортирующих сырьевые товары, могут быть лучше всего удовлетворены, кроме всего прочего, путем поддержания высокого и все повышающегося уровня экономической деятельности в импортирующих промышленных странах. Политика Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов была направлена на достижение этой цели. Некоторые управляющие территориями члены Организации являются участниками различных соглашений по сырьевым товарам и групп по изучению проблем сырьевых товаров. Правительство Соединенного Королевства, например, которое придает большое значение реальной системе стабилизации цен, является участником четырех из пяти международных соглашений по сырьевым товарам: Соглашения по сахару, Соглашения по олову, Соглашения по пшенице и Соглашения по оливковому маслу. Правительство Соединенного Королевства и правительства находящихся под его управлением восточноафриканских территорий также сотрудничают в международной группе по изучению проблем кофе; они также проявили готовность сотрудничать в рамках краткосрочного международного Соглашения по кофе и изучают возможность заключения долгосрочного Соглашения по кофе. Торговая и экономическая конференция стран Британского

содружества наций, состоявшаяся в Монреале в сентябре 1958 года, заявила в своем докладе, что для содействия экономическому развитию стран, зависящих главным образом от экспорта сырья, чрезмерные колебания цен на сырьевые товары должны выравниваться путем поддержания высокого и все возрастающего спроса в промышленных странах с учетом необходимости предотвращения инфляции, а также путем проведения согласованных мер для смягчения чрезмерных краткосрочных колебаний, с тем чтобы уменьшить их влияние на страны, производящие сырьевые товары. Соглашение по сахару стран Британского содружества наций дает пример такой защиты, предоставляемой Соединенным Королевством находящимся под его управлением территориям, производящим сахар; это оказало стабилизирующее влияние на экономику территорий Карибского района, острова Маврикий и островов Фиджи. В соответствии с этим соглашением для территорий устанавливаются экспортные квоты, причем две трети таких товаров покупает Соединенное Королевство по гарантированным ценам, достаточно выгодным для производителей, рационально организовавшим свои предприятия. Остальная часть продается по ценам свободного рынка; если какая-либо часть остатка отправляется в Соединенное Королевство, то для таких товаров установлена преференциальная пошлина. Во многих случаях в течение отчетного периода гарантированная цена была выше цены свободного рынка.

19. Комитет с интересом отметил, что, хотя самоуправляющиеся территории оказывают небольшое влияние, или почти не оказывают никакого влияния, на цены основных товаров, — за исключением того, что на эти цены могут до некоторой степени повлиять существующие соглашения по сырьевым товарам, которыми они торгуют с остальными странами мира, большинство территорий, которые столкнулись с этой проблемой, смогли улучшить соотношение экспортных и импортных цен в результате значительных изменений в составе их экспорта. Имели место существенные изменения в структуре не только по таким товарам, как минеральное сырье, добываемое крупными горнопромышленными компаниями, которыми коренные жители не владеют и не управляют (например, в Бельгийском Конго), и как сельскохозяйственная продукция для экспорта главным образом крупных европейских фермеров (например, в Кении), но также по таким товарам, как продукция более мелких африканских фермерских хозяйств, примером чего служит Нигерия и даже в еще большей степени Уганда. В Уганде за период с 1949 года по 1958 год, произошла значительная переориентация производства с хлопка на кофе и чай. Экспорт хлопка в среднем сократился на 8 процентов, экспорт кофе увеличился более чем на 100 процентов, а экспорт чая на 60 процентов. Такая переориентация, очевидно, была вызвана изменениями цен на эти товары. Цены на хлопок остались практически неизменными,

<sup>6</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двенадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3647), вторая часть, пункт 73.

увеличившись с 1949 года по 1958 год только на 5,3 процента, в то время как цены на кофе увеличились на 119 процентов, а цены на чай — на 68 процентов. В производстве африканскими фермерами, по плану Свиннертона, таких товарных культур, как кофе, был также достигнут заметный прогресс в Кении.

20. Комитет видит в таких примерах обнадёживающее доказательство того, что даже в территориях, еще в значительной степени зависящих от традиционного натурального хозяйства, большое количество фермеров из коренного населения смогло в своем производстве товарных культур в значительной степени приспособиться под руководством правительства к потребностям и возможностям мирового рынка. Это явление отражает здоровое экономическое настроение среди народов самоуправляющихся территорий, что является фактором, который имеет огромное значение как для настоящего, так, в еще большей степени, и для будущего экономического развития территорий. Тем не менее, редко удается быстро и без риска изменить характер производства на экспорт, и есть настоятельная необходимость в проведении предохранительных мероприятий, например в стабилизации цен и рынков, когда это представляется выгодным для территорий, а также в более широком использовании производственных возможностей для развития обрабатывающей промышленности. При проведении этих мероприятий, а также мероприятий, помогающих производителям сырьевых товаров приспособиться к новым возможностям на рынках других стран, инициатива правительства имеет важное значение, но международное сотрудничество вряд ли имеет меньшее значение.

21. На основании имеющейся в его распоряжении информации Комитет отмечает, что во многих случаях торговля какой-либо самоуправляющейся территории происходит главным образом между соответствующей территорией и страной-метрополией, под управлением которой находится эта территория. Возможно, это происходит отчасти от того, что в территориях, где проживает большинство зависимых народов, наибольшая часть импорта и экспорта — за исключением случаев, когда комитеты по сбыту, члены которых избираются населением, ведают экспортом некоторых основных сырьевых товаров, — не находится в руках организаций коренных жителей, а также отчасти от того, что между территориями и соответствующими странами-метрополиями существуют традиционные и тесные торговые связи. Так, например, за отчетный период около 60 процентов экспортной и импортной торговли территорий под французским управлением происходило с Францией. Бельгийское Конго и территории под управлением Соединенного Королевства вели экспортную и импортную торговлю с большим числом различных стран. Комитет считает, что установление территориями значительно более широких торговых

связей, что привело бы к некоторому снижению их зависимости от рынков метрополий, могло бы привести к улучшению соотношения экспортных и импортных цен. Комитет считает, что всем территориям должна быть предоставлена свобода торговать с любыми странами по своему желанию и искать те рынки и источники снабжения, которые являются для них наиболее выгодными.

#### IV. ПЛАТЕЖНЫЕ БАЛАНСЫ СО СТРАНАМИ-МЕТРОПОЛИЯМИ

22. Характер и размер торговых и финансовых связей самоуправляющихся территорий с соответствующими государствами-членами Организации, управляющими территориями, имеют существенное значение для экономического развития территорий и тесно связаны с вопросом соотношения экспортных и импортных цен, о котором говорится выше.

23. За отчетный период условия в этом отношении в отдельных территориях были различными. Например, в Папуа торговля производилась главным образом со страной-метрополией, и ее дефицит покрывался главным образом из дотаций, предоставляемых правительством Австралии. Такое же положение существовало и в Нидерландской Новой Гвинее, где дотации, полученные от нидерландского правительства, увеличились с 67,9 млн. гульденов в 1955 году до 71,95 млн. гульденов в 1959 году. Напротив, Бельгийское Конго, значительные запасы естественных богатств которого в некоторых секторах уже широко разрабатываются, не получало никакой помощи в форме дотаций от страны-метрополии. Хотя его общий торговый баланс был благоприятным, оно имело дефицит в торговле с Бельгией; но этот дефицит, вместе со значительными платежами стране-метрополии в виде доходов от капиталовложений, в виде платы за различные виды обслуживания, в том числе за транспорт и страхование, а также в связи с переводом сбережений, в значительной степени финансировался за счет прибылей от торговли с другими странами, кроме Бельгии. Таким образом, эта территория не только обеспечивала значительные доходы стране-метрополии; более того, эти доходы переводились в иностранной валюте и оказывали значительное влияние на платежный баланс самой Бельгии. С другой стороны, дефицит платежного баланса территории по текущему счету в значительной степени покрывался за счет импорта капитала из Бельгии, главным образом в виде займов, предоставляемых для финансирования планов развития территории. Приведенные примеры показывают, что в различных территориях существуют различные условия. В отношении некоторых территорий вообще нет возможности четко изложить существующее в них положение.

24. В платежных балансах территорий со страна-

ми-метрополиями часто важную роль играли невидимые операции, которые часто способствовали образованию дефицита в этих балансах. При рассмотрении вопроса о финансовой помощи, которую оказывают страны-метрополии самоуправляющимся территориям, необходимо также принять во внимание эти операции вместе с «видимой» торговлей. Дополнительно к стоимости таких видов обслуживания, как фрахт и страхование, эти невидимые операции включают перечисление прибылей, дивидендов и процентов, которые можно сравнивать с общей суммой частного и государственного инвестиционного капитала, получаемого из стран-метрополий. Такие переводы в Соединенное Королевство в 1957 году из всех территорий под управлением Соединенного Королевства составили 40 млн. ф. ст., а в 1958 году — 30 млн. ф. ст., в то время как эти территории получили от Соединенного Королевства соответственно 35 млн. ф. ст. и 30 млн. ф. ст. в качестве процентов с их активов в фунтах стерлингов в Соединенном Королевстве; общие государственные и частные капиталовложения Соединенного Королевства для каждого из этих годов составили, по подсчетам, почти 100 млн. фунтов стерлингов. Что касается Бельгийского Конго, то, на основании имеющихся данных, положение там иное: из дефицита в общем платежном балансе по текущему счету в 75 051 млн. франков Бельгийского Конго за период 1951-1958 гг. дефицит по невидимым операциям составил 65 527 млн. франков; из этой суммы перевод одних только доходов от капиталовложений составил 18 949 млн. франков, в то время как общая сумма бельгийских частных и государственных капиталовложений за этот же период составила всего лишь 14 542 млн. франков.

25. Наблюдалась общая тенденция к постепенному снижению обычно большей доли, приходящейся на страны-метрополии, во внешней торговле и в других внешних операциях большинства территорий. Ряд факторов, по-видимому, замедлял этот процесс. Например, в тех случаях, когда на рынках метрополий был установлен преференциальный режим для некоторых основных товаров, экспортируемых самоуправляющимися территориями, как, например, в отношении сахара, экспортируемого из некоторых территорий в Соединенное Королевство в соответствии с Соглашением по сахару, заключенным между странами Британского содружества наций, сокращение доли их общего экспорта в страну-метрополию неизбежно было незначительным. Кроме того, поддержанию на высоком уровне импорта из стран-метрополий способствовали традиционные тесные торговые связи между поставщиками метрополии и крупными частными компаниями и государственными учреждениями, от которых зависела наибольшая часть инвестиций, производимых в территориях, а также способствовали — за исключением, в частности, территорий под управлением Соединенного Королевства — установление преференциального режима посредством введения системы импортных ли-

цензий и постановления, касающиеся иностранной валюты.

26. Тем не менее, в большинстве рассматриваемых территорий положение постепенно меняется: товары экспортируются на большее число рынков в самых различных странах и импортируются из большего числа стран. В результате постепенно снижается зависимость от торговли с соответствующими странами-метрополиями и от помощи с их стороны, и общепринято считать, что это отражает также достигнутый самоуправляющимися территориями прогресс в более разностороннем развитии их экономики. Была расширена как сеть рынков для экспорта, так и источников импорта, особенно в отношении территорий под управлением Соединенного Королевства, которые, хотя для них установлены некоторые экспортные ограничения, обычно имеют полное право торговать с любой страной по своему желанию. Существовавшие ранее постановления, которые были направлены на защиту платежных балансов стерлинговой зоны в целом и согласно которым от территорий требовалось сохранять до некоторой степени дискриминацию в их импорте, были отменены в ноябре 1959 года. С тех пор территории имеют право отменить любые дискриминационные меры, которые, возможно, еще проводятся ими в отношении импорта из долларовой зоны.

27. Комитет также отмечает, что платежные балансы большого числа самоуправляющихся территорий продолжают оставаться неблагоприятными. Поскольку эти неблагоприятные платежные балансы отражают в какой-то степени увеличение импорта оборудования и других средств производства, предназначенных для ускорения темпов развития территорий, они должны рассматриваться как естественное явление в территориях, находящихся на ранней стадии экономического развития. Однако в нескольких территориях импорт капитала, по-видимому, составляет небольшую часть их пассивных платежных балансов; в основном их пассивные платежные балансы являются результатом колебания цен на их сырьевые товары и сельскохозяйственную продукцию и результатом роста цен на большинство потребительских товаров, которые они импортируют. Это положение указывает на необходимость содействовать развитию перерабатывающей промышленности в тех территориях, где это будет служить интересам их экономического развития.

#### V. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

28. Комитет уже прежде проявлял интерес к вопросу об организации, особенно в крупных самоуправляющихся территориях, центральных банков, которые способствовали бы образованию местных рынков и росту местных средств, могущих быть использован-

ными в целях развития. Почти во всех самоуправляющихся территориях денежная система тесно связана с денежной системой соответствующих стран-метрополий. Хотя валюта метрополий, как общее правило, и не считается законным платежным средством в территориях, она все же является главным, если и не исключительным, базисом для местной валюты. Так, например, в территориях под управлением Соединенного Королевства денежные знаки, выпускаемые валютными комитетами, были прежде — а во многих случаях остаются и теперь — покрыты более чем на 100 процентов своей стоимости стерлинговыми ценными бумагами, выпущенными или гарантированными правительством Соединенного Королевства, другими странами Британского содружества наций или другими заморскими территориями Соединенного Королевства. Благодаря этой тесной связи, валюта той или иной территории, как общее правило, обеспечена благодаря стабильности валюты соответствующей страны-метрополии; бывают, однако, случаи, когда на этих валютах неблагоприятно отражаются затруднения в области денежного обращения, переживаемые метрополиями, как это было, например, при девальвации французского франка в 1957 году.

29. Важным потенциальным результатом этой взаимосвязи является неспособность самих территорий приспособлять объем своего денежного обращения к потребностям своего народного хозяйства. В некоторых случаях эта неэластичность может мешать их развитию. Кроме того, в некоторых случаях отсутствие автономных властей, управляющих денежным обращением, может препятствовать проведению координированной кредитной политики, в результате чего объем и условия кредита могут не соответствовать нуждам территорий. Отсутствие денежного рынка и рынка долгосрочного ссудного капитала может создавать дополнительные препятствия в отношении мобилизации территориальных сбережений в целях развития. На практике тесная связь территориальной системы денежного обращения с системой денежного обращения метрополии вряд ли может вызывать серьезные затруднения, пока народное хозяйство территорий основано исключительно на иностранной торговле; она содействует устранению валютного риска, а также облегчает внешнюю торговлю и инвестирование частного капитала. Однако, по мере развития народного хозяйства в какой-либо самоуправляющейся территории и по мере того, как оно становится более разносторонним, отсутствие денежной системы, приуроченной к потребностям данной территории и дающей ей возможность мобилизовать все местные ресурсы на цели развития, может стать серьезной помехой.

30. Комитет с интересом отмечает, что в территориях, достигших вышеуказанной степени развития и достаточно крупных по своим размерам, часто предусматривается создание автономной системы денежного обращения, основанной на центральном

банке в самой территории. Таким образом, создание центрального банка такого типа, как банк, созданный в Нигерии, и как банк, который должен быть вскоре создан на Ямайке, может рассматриваться, с одной стороны, как проявление значительного экономического прогресса, а с другой стороны, как дальнейший важный шаг на пути к ускорению этого прогресса и к достижению территорией большей степени денежной и финансовой независимости. Некоторые члены Комитета выразили надежду, что такие же перемены вскоре произойдут в территориях Восточной Африки.

31. В ряде территорий под управлением Соединенного Королевства системе валютных комитетов придается большая гибкость путем инвестиций части покрытия местной валюты в ценные бумаги, выпускаемые местными правительствами. Комитет считает, что создание местного рынка для долгосрочного ссудного капитала может сыграть важную роль в мобилизации местных сбережений для целей развития, и в этой связи отмечает появление такого рынка в ряде территорий под управлением Соединенного Королевства. Комитет считает, что там, где это возможно и уместно, создание центральных банков может способствовать дальнейшему успеху в этом направлении. В Нидерландской Новой Гвинее, могущей служить примером территории, где банковое дело все еще находится на ранней стадии развития, центрального банка нет; для того чтобы удовлетворить потребность в увеличении количества денег в обращении, максимальное количество местной валюты, которая может выпускаться, было повышено в 1955 году с 25 млн. до 50 млн. гульденов.

## VI. ПЕРЕХОД ОТ НАТУРАЛЬНОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА К ТОВАРНОМУ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

32. Комитет обратил особое внимание на переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству, считая, что именно в связи с этим явлением видно, какое влияние переход к денежному хозяйству оказывает на условия жизни коренного населения. Процесс перехода к товарному сельскому хозяйству путем увеличения доли земельных ресурсов и труда, используемых для видов деятельности, приносящих денежный доход, является, быть может, самым существенным аспектом экономического развития во многих самоуправляющихся территориях. Он осуществляется как путем увеличения количества продаваемых сельскохозяйственных продуктов, так и путем увеличения числа работников наемного труда, хотя обычно в отдельных территориях преобладает одно из этих явлений; первое из них преобладает, например, в территориях Западной Африки и в Уганде, а второе — в Кении и в Северной Родезии.

33. Хотя этот процесс и продолжался в территориях



в течение отчетного периода, его влияние на условия жизни населения в целом, особенно в африканских территориях, пока не было особенно значительным; кроме того, он не развивается с достаточной быстротой, чтобы можно было ожидать значительного улучшения этих условий в близком будущем. Во многих самоуправляющихся территориях натуральное хозяйство продолжает играть важную роль, и в нескольких из них оно является преобладающей формой народного хозяйства, которым живут очень большие группы населения. Имеющиеся для продажи излишки, по-видимому, представляют собой лишь незначительную часть общей продукции, которая и сама по себе не может считаться большой по отношению к численности населения этих территорий. Это особенно верно в отношении африканских территорий в целом, где преобладание натурального хозяйства в значительной степени изолирует большие группы населения от жизни в условиях денежного хозяйства, лишает их возможности достигнуть более высокого жизненного уровня и, кроме того, ограничивая число потребляемых пищевых продуктов, способствует возникновению серьезных проблем пониженного питания. Кроме того, эти факторы ограничивают область приложения специализированных видов труда, область предпринимательской деятельности и размер сбережений. Чтобы ускорить переход этих территорий к денежному хозяйству, раскрыть таким образом перед ними более широкие экономические возможности и дать значительно большему числу жителей, чем теперь, возможность достижения более высокого жизненного уровня, что привело бы к улучшению финансового положения этих территорий, необходимо уделять все больше внимания способам ускорения их перехода от натурального сельского хозяйства к выращиванию товарных культур.

34. Комитет признает, что переход от натурального сельского хозяйства к производству товарных культур зависит от наличия как внутренних, так и иностранных рынков. В прошлом, в большинстве африканских территорий, первоначальным стимулом к такому переходу послужил спрос на внешних рынках, перспективы расширения которых представляются, по крайней мере в настоящее время, сомнительными. Эти перспективы зависят от мировых условий вообще, включая прогресс, осуществляемый в области экономического развития в независимых слаборазвитых странах, который, в свою очередь, во многих случаях зависит, среди прочего, от помощи, предоставляемой извне. Влияние, оказываемое на производство и на народное хозяйство этих территорий колебаниями цен на сырье на внешних рынках, уже отмечалось. Хотя это неблагоприятное влияние можно до некоторой степени корректировать путем более разностороннего развития производства и создания новых рынков, представляется в то же время необходимым все больше рассчитывать на развитие в территориях внутренних рынков. Некоторые члены Комитета согласились с мнением ФАО, что рост внутренних рынков, в свою очередь, в значительной

мере зависит от индустриализации и от роста не-сельскохозяйственных и вообще городских коллективов, могущих содействовать увеличению спроса на отечественные сырьевые продукты и таким образом дать сельскому населению стимул к производству на продажу больших излишков. Расширение таким путем денежного хозяйства должно в свою очередь привести к расширению сельских рынков для потребительских товаров; а если эти товары могут получаться не только путем импорта, но также во все большей степени производиться местной промышленностью, то это должно стимулировать всю ту цепную реакцию предложения и спроса, при которой расширение деятельности в одной области вызывает ее расширение в другой. Важным следствием установления связи между развитием местной промышленности и развитием местных рынков на пищевые продукты должно быть расширение участия коренных жителей как в производстве, так и в распределении товаров. Другое высказанное мнение заключалось в том, что, хотя индустриализация и может быть единственным правильным путем для перенаселенных стран, в отношении самоуправляющихся территорий, в настоящее время не страдающих от перенаселения и не производящих большое количество разнообразных сырьевых товаров, вряд ли было бы правильно считать, что лучший способ дать толчок их общему развитию заключается во всемерном стимулировании их промышленного развития. В таких территориях само сельское хозяйство может быть тем сектором, в котором инвестиции могут дать максимальный доход.

35. Комитет вполне соглашается с мнениями, выраженными ФАО в составленном ею для Комитета докладе<sup>7</sup> о том, что переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству является основным и во многих территориях наиболее важным аспектом экономического развития; что для создания растущего рынка, установления его связи с районами предложения, развития транспорта и организации сбыта необходима значительная правительственная помощь; и что экономическая политика должна быть направлена на то, чтобы способствовать такому переходу. Комитет с удовлетворением отмечает, что должно быть совместно предпринято ФАО и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки обследование по этому вопросу. Комитет согласен также с мнением ФАО, считающей, что лучший метод для осуществления перехода от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству и для повышения продуктивности фермеров-коренных жителей заключается в принятии согласованных мер по борьбе с такими тормозящими деловыми особенностями самоуправляющихся территорий, как неподходящая система землепользования, недостаток кредитных организаций, плохие пути сообщения и неудовлетворительная постановка дела образования. Органи-

<sup>7</sup> А/АС.35/Л.318.

зация и расширение кооперативной сети, общая агропропаганда для улучшения существующих методов и для введения новых методов повышения урожайности и развитие таких несельскохозяйственных отраслей деятельности, как поддержка и поощрение торговли с отдаленными районами в целях стимулирования спроса, также являются теми областями, в которых на первоначальной стадии правительство может оказать ценную помощь. Комитет с удовлетворением отмечает, что этот метод используется в некоторых территориях — например, в Кении в рамках плана Свиннертона, проводимого в целях консолидации земельных участков и содействия сельскохозяйственному развитию; в Кении, благодаря этому плану, был достигнут замечательный успех. Он выражает надежду на то, что подобные эксперименты будут с таким же успехом проводиться и в других территориях. Развитие сети кооперативов, обычно сбытовых и кредитных, успешно продвигается в большинстве территорий; особый успех в этой области был достигнут в территориях под управлением Соединенного Королевства, где в 1958 году было 1158 000 платящих взносы членов кооперативов, а стоимость продуктов, ими сбытых, составила за тот же год 48,9 млн. ф. стерлингов.

## VII. ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

36. Важную роль в развитии самоуправляющихся территорий играет тот темп, которым могут проводиться меры, ведущие к повышению производительности труда. Хотя эта проблема, ее причины и методы ее разрешения и относятся в значительной степени к области социального развития, Комитет считает уместным рассмотреть ее также в связи с экономическими условиями, особенно ввиду того, что она имеет прямое отношение к расширению производства и, кроме того, к повышению уровня жизни населения территорий.

37. Важно с самого начала рассматривать эту проблему в надлежащей перспективе. Относительные размеры рабочей силы в разных территориях весьма различны. Работники наемного труда составляют высокий процент во всех профессиях в тех территориях, где индустриализация сильно продвинулась и где налицо имеются другие особые обстоятельства, как, например, в городских территориях Гонконг и Сингапурский штат. Этот процент, однако, уменьшается более или менее пропорционально по мере перехода к территориям, в которых преобладает натуральное хозяйство. Так, например, во многих африканских и в некоторых азиатских территориях число лиц, зарегистрированных в качестве работников наемного труда, низко по отношению к общей численности самодостаточного населения этих территорий, так как большинство их жителей работает главным образом семейными группами в сельском хозяйстве — либо в натуральном, либо в товарном — и занимается или земледелием, или скотоводством, или же — как

это часто случается — и тем и другим. Из этого правила имеются исключения: в некоторых районах бедность и случайности, сопряженные с работой в условиях натурального хозяйства, принадлежат к числу тех причин, которые заставляют молодых людей оставлять племенные районы на периоды времени разной длительности и искать оплачиваемого наемного труда, причем для этого они часто должны мигрировать на далекие расстояния. В то же время в некоторых территориях, где производство товарных культур фермерами-коренными жителями играет важную роль, официальные цифры работников наемного труда обычно бывают неполными, так как в сборе урожая товарных культур и в возделывании для них земли важную роль играет неопределенное число сезонных сельскохозяйственных рабочих. В большинстве территорий данные о занятости охватывают только лиц, занятых в таких предприятиях, как городские промышленные предприятия и учреждения по обслуживанию, горнорудные предприятия, общественные работы и другие виды правительственной службы, а также и фермы крупного масштаба. Здесь следует иметь в виду также другие особенности: значительная часть рабочих кадров носит сезонный характер, и значительный их процент, как, например, в горнорудной промышленности и на плантациях, является мигрирующим элементом, причем значительная часть рабочей силы, особенно в последней из упомянутых областей, привлекается на известный срок из числа лиц, занятых в натуральном сельском хозяйстве.

38. Имеющиеся в настоящее время сведения о производительности труда ограничиваются главным образом фабричными и другими видами городского труда, а также работой в горнорудной промышленности и в сельскохозяйственных предприятиях крупного масштаба, находящихся по преимуществу во владении или под управлением некоренных жителей, т. е. в предприятиях, пока еще не представляющих в африканских и в некоторых азиатских и тихоокеанских территориях значительного сектора народного хозяйства. В существующих исследованиях, относящихся к этим областям занятости, обычно указывается, что там, где не принимаются меры для исправления существующего положения, производительность труда низка, особенно если ее сравнивать — что не всегда правильно — с производительностью труда рабочих-некоренных жителей. По-видимому, это положение объясняется рядом факторов, оказывающих различное влияние в зависимости от типа работы и окружающей среды. Во первых, труд коренных жителей остается по преимуществу трудом неквалифицированным. Коренным жителям часто не хватает подготовки вне области их традиционных племенных занятий. Они часто приступают к работе без умения и опыта требующихся для работы в современной промышленности, в сельском хозяйстве плантационного типа и в других отраслях денежного сектора народного хозяйства, находящегося в процессе развития. Боль-

шая текучесть и отсутствие стабильности рабочих кадров, являющиеся следствием миграционной системы труда и причин, по которым эта система привлекает рабочих, мешают осуществлению в этой области прогресса. Недостаточное питание и изнурительные болезни, которым, при существующих в этих территориях экономических и социальных условиях, подвержены многие коренные жители, подтачивают их трудоспособность и выносливость.

39. В своем исследовании о производительности труда, напечатанном в Африканском трудовом обозрении (African Labour Survey), МОТ подчеркивает психологический и человеческий аспекты проблемы, влияющие на положение рабочих в Африке, признавая в то же время, что низкая производительность труда может также, отчасти, объясняться такими факторами, как неудовлетворительность организации и оборудования предприятий, неудачное месторасположение предприятий и отсутствие надлежащих средств сообщения. В этом исследовании указывается также, что при существующем положении обстоятельств, побуждающие африканцев искать оплачиваемого наемного труда, особенно когда это требует отхода от племенного хозяйства лишь на ограниченные периоды времени, серьезно влияет на их отношение к работе и на их реакцию на стимулы к присканию такой работы; все эти их реакции существенно отличаются от реакции рабочего-европейца, весь образ жизни которого — иной и который стремится к иным целям. Не подлежит сомнению, что существует потребность в дальнейшем изучении этих факторов, в чем МОТ могла бы оказать помощь правительствам территорий.

40. В тех территориях, где — обычно в городских условиях — складываются устойчивые, оседлые рабочие кадры, действует ряд неблагоприятно отражающихся на производительности труда факторов более обычного типа, которые поэтому легче распознать и которые легче могут быть устранены мерами, направленными к их ликвидации. Сюда относятся плохие санитарные условия, плохой пищевой режим, плохие жилищные условия и, вообще, низкий уровень жизни. Сюда же должна быть отнесена недостаточная материальная заинтересованность. Все эти факторы действуют в разных территориях в различной степени, но в большинстве из них наблюдается медленный процесс улучшения. В деле преодоления этих недостатков должно было бы также играть важную роль значительное улучшение условий и усиление материальной заинтересованности. В этой связи Комитет напоминает о замечаниях в своем докладе 1958 года<sup>8</sup> о том, что минимальная заработная плата, включая надбавки, должна быть достаточной для поддержания оседлой жизни семьи без необходимости дополнительной по-

помощи из внешних источников. Комитет снова отмечает, что концепция заработной платы, равной прожиточному минимуму семьи, в последнее время признается во многих территориях не только в принципе, но также и на практике. Однако даже материальные поощрения могут приносить результаты только в том случае, если коренной житель-рабочий убежден в том, что путем оплачиваемого наемного труда он может создать себе положение, при котором усилия и квалификация должным образом вознаграждаются, и что дискриминационные меры не будут способствовать крушению его надежд на лучшее будущее. В этом смысле несоответствие между заработной платой и возможностями, предоставляемыми, с одной стороны, рабочим-коренным жителям, а с другой стороны, рабочим-некоренным жителям, — несоответствие, в некоторых территориях сглаживающееся, но пока все еще существующее, — может препятствовать повышению производительности труда.

41. Существование в территориях здорового профсоюзного движения является важным фактором в деле повышения в них производительности труда. Профсоюзы могут играть важную роль, в частности, в совместных консультациях о методах и условиях работы, а также в устранении причин недовольства. Кроме того, опыт показывает, что на деле попытки повышения производительности труда имеют какие бы то ни было шансы на длительный успех только в том случае, если рабочие вознаграждаются за это в достаточно близком времени какими-то ощутимыми выгодами; здоровое профсоюзное движение может значительно способствовать осуществлению этого условия.

42. Следует отметить, что ряд факторов, задерживающих рост производительности оплачиваемого наемного труда, может действовать также и в отношении ряда других занятий сходного типа, являющихся в действительности, при теперешнем положении во многих территориях, значительно более важным элементом их народного хозяйства, — например, в отношении различных широко распространенных форм натурального сельского хозяйства, в условиях которого используется труд самого фермера и его семьи. Здесь сказывается влияние тех же факторов, которые тормозят повышение производительности наемного труда, а именно — недостаток квалификации, изнурение и пониженное питание, а также, хотя и в иной связи, недостаток побуждений к повышению производительности труда. Комитет рассмотрел некоторые стороны этой проблемы в связи с необходимостью повышения и более разностороннего развития производства территорий и ускорения их перехода к денежному хозяйству. Сходство условий, на которые он обращает внимание, подчеркивает общий характер некоторых из причин низкой производительности оплачиваемого наемного труда и необходимость такого же общего подхода к устранению этих причин.

<sup>8</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тринадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3837), вторая часть, пункт 87.

43. Комитет считает, что достижению более высокой производительности труда может, как общее правило, содействовать правительственная политика, поощряющая мобилизацию капитала как из отечественных, так и из внешних источников (включая международные источники) для инвестиций в целях ускорения выполнения планов развития. Более конкретным образом созданию условий, благоприятствующих повышению производительности труда, может содействовать экономическая и социальная политика, например, фискальные мероприятия, регулирование и обложение импорта, экспорта и сделок в иностранной валюте, борьба с монополиями, контроль над размещением промышленных предприятий и инвестициями, рабочая политика, регулирующая увольнение и вознаграждение, обеспечивающая свободу от дискриминации при найме на работу, а также регулирующая другие вопросы, подлежащие компетенции работодателей и тесно связанные с производительностью труда. Кроме того, повышению производительности труда могут содействовать: правительственные меры в области здравоохранения и медицинской помощи; образование и профессиональная подготовка, являющиеся наиболее прямыми способами преодоления несоответствия между общей современной культурой и культурой коренного населения и включающие предоставление молодежи коренного населения общих и специализированных знаний и технического опыта; полная ассимиляция в современном обществе рабочих-коренных жителей и, в частности, тех из них, которые отошли от племенного быта; прямые меры, направленные к повышению производительности труда путем проведения национальных программ по увеличению производительности труда и подготовке к управлению предприятиями. Меры, направленные к достижению ряда таких целей, уже принимаются в некоторых территориях.

44. Комитет отдает себе отчет в том, что, начиная с 1952 года, МОТ успешно проводит, в рамках программ технической помощи, ряд проектов повышения производительности труда в некоторых независимых странах, а также в Гонконге и в Сингапурском штате, и что МОТ может поделиться своим весьма полезным опытом и с другими самоуправляющимися территориями. Комитет надеется, что заинтересованные члены Организации, управляющие территориями, воспользуются опытом и помощью МОТ не только в целях изучения проблем, связанных с производительностью труда, но также в целях устранения причин низкой производительности труда путем создания центров по повышению производительности труда, весьма успешно функционирующих в нескольких независимых странах, а также иными способами. Комитет признает, что в ряде случаев полезные начинания уже проводятся при содействии различных организаций в странах-метрополиях, но даже и в таких случаях МОТ может сделать значительный и весьма ценный дополнительный вклад в жизнь самоуправляющихся территорий.

## VIII. ПРИСОЕДИНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЙ К ЕВРОПЕЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СООБЩЕСТВУ

45. В своей резолюции 1470 (XIV) от 12 декабря 1959 г. Генеральная Ассамблея предложила Комитету уделить на его сессии в 1960 году, на которой он будет, в частности, рассматривать вопрос об экономическом развитии самоуправляющихся территорий, особое внимание вопросу о присоединении некоторых самоуправляющихся территорий к Европейскому экономическому сообществу и о влиянии, которое может оказать присоединение к этому сообществу на развитие этих территорий в направлении достижения целей статьи 73 Устава.

46. В преамбуле к этой резолюции Генеральная Ассамблея отметила с беспокойством, что управляющие территориями члены Организации не представили до сих пор достаточной информации о возможных последствиях присоединения находящихся под их управлением территорий к Европейскому экономическому сообществу (ЕЭС). На своей сессии 1960 года Комитет оказался в таком же положении, так как, за исключением правительства Нидерландов, другие управляющие территориями члены Организации не представили той информации, которую Генеральная Ассамблея просила их представить. Дополнительная информация, представленная делегацией Нидерландов, носила предварительный характер. Было указано на то, что, как об этом свидетельствуют исследования, опубликованные для других органов Организации Объединенных Наций, информация о самоуправляющихся территориях в действительности может быть представлена; особенно ясно это доказывает исследование, недавно составленное Экономической комиссией для Африки.<sup>9</sup>

47. Имеющаяся информация свидетельствует, по-видимому, о том, что присоединение было произведено без надлежащей консультации коренного населения заинтересованных территорий. Насколько Комитету известно, не было предусмотрено мер, которые, после того как заинтересованные территории достигнут независимости, дали бы им возможность пересмотреть условия своего участия в ЕЭС или прекратить связь с ЕЭС. Некоторые из членов Комитета считают, что, ввиду достижения по крайней мере некоторыми из территорий, присоединенных к ЕЭС, значительной степени политического развития, было бы уместно и правильно предварительно проконсультировать в них по этому вопросу общественное мнение.

48. В ходе прений в Комитете был возбужден вопрос о том, не окажется ли присоединение рав-

<sup>9</sup> Влияние Европейского экономического сообщества на африканскую торговлю (The Impact of the European Economic Community on African Trade) (E/CN.14/29).

носившим установлению какой-то коллективной формы эксплуатации естественных богатств территорий всеми государствами-членами ЕЭС. Члены Комитета, выразившие это мнение, считают, что, хотя инвестиции, произведенные в территориях фондом развития, созданным ЕЭС, и могут быть полезными, все же представляется вероятным, что предоставление льготных условий для сбыта производимого в территориях сырья приведет к тому, что их развитие будет идти преимущественно по линии производства именно этого сырья. Этот фактор будет действовать в направлении усиления зависимости этих территорий в отношении продажи их сырья от Европейского общего рынка и может, таким образом, помешать более разностороннему развитию производства, что является, по мнению Комитета, существенной предпосылкой гармоничного развития их народного хозяйства.

49. По мнению многих членов Комитета, присоединение может серьезным образом нарушить традиционные торговые отношения других не присоединившихся к ЕЭС самоуправляющихся территорий. По подсчету, содержащемуся в предварительном исследовании, составленном Экономической комиссией для Африки,<sup>10</sup> присоединение повлечет на 20 процентов экспорт неприсоединенных африканских территорий, а возможная потеря составит 5 процентов их общего экспорта. Влияние, которое это окажет на некоторые отдельные территории, будет еще более серьезным, так как оно скажется главным образом именно на нескольких территориях, производство которых непосредственно конкурирует с производством присоединенных к ЕЭС территорий; это, в частности, относится к восточноафриканским территориям под управлением Соединенного Королевства, треть экспортного дохода которых получается от экспорта кофе в страны, принадлежащие к ЕЭС, и к Нигерии, которая в 1958 году вывезла на Общий рынок сырьевых продуктов на 40,7 млн. ф. ст., что составило почти 31 процент ее общего экспорта за этот год. Упомянутые члены Комитета придерживаются также того мнения, что, даже если в конечном счете создание ЕЭС и приведет к увеличению общего объема международной торговли, наиболее вероятным ближайшим — и даже, возможно, также продолжительным — результатом влияния ЕЭС будет отвлечение торговли в иных направлениях, скорее чем создание новых торговых возможностей, и что это произойдет главным образом за счет территорий, не присоединенных к ЕЭС. Комитет подчеркнул важное значение для народного хозяйства территорий свободы в выборе на-

<sup>10</sup> Там же.

правления торговли. Вряд ли есть необходимость указывать на то, что присоединение территорий к ЕЭС, заключение тарифных соглашений и другие меры, предусматриваемые в Римском договоре,<sup>11</sup> будут способствовать сосредоточению торговли присоединенных территорий в одном определенном направлении. Если это произойдет, выгодная торговля, которую некоторые из этих территорий ведут с долларовой зоной, равно как и с другими зонами, легко может сократиться, так как согласно постановлениям об Общем рынке торговля этих территорий с этими зонами ведется все больше через страны ЕЭС. Еще одним последствием может быть слияние, в конечном счете, народного хозяйства этих территорий с народным хозяйством государств-членов ЕЭС.

50. Было также высказано мнение, согласно которому пока еще слишком рано оценивать влияние постановлений договора о создании ЕЭС на присоединенные территории. Напоминая, что в преамбуле к этому договору определено говорится, что главной целью присоединения является содействие развитию благосостояния жителей заинтересованных территорий, представитель Нидерландов выразил убеждение, что присоединение будет способствовать экономическому развитию присоединенных территорий. В качестве примера он упомянул о том, что созданный ЕЭС фонд развития сделал уже ряд ассигнований на проекты развития, в частности — на создание экспериментальной сельскохозяйственной станции в Нидерландской Новой Гвинее.

51. Хотя большинство заинтересованных территорий быстро прогрессируют на пути к независимости, обсуждаемая проблема все еще входит, по мнению некоторых членов Комитета, в сферу его компетенции. Эти члены Комитета считают желательным, чтобы Генеральная Ассамблея на своей пятнадцатой сессии точно установила метод изучения этой проблемы, в соответствии с главой XI Устава, и приняла постановление о составлении в этих целях исследований. Другие члены Комитета, соглашаясь с тем, что отрицательные последствия присоединения некоторых территорий к ЕЭС для торговли других территорий, не присоединившихся к ЕЭС, могут оказаться весьма серьезными и что необходимо принять меры для смягчения этих отрицательных последствий, выразили мнение, что наиболее подходящим форумом для обсуждения этого вопроса является Общее соглашение о тарифах и торговле.

<sup>11</sup> Договор, устанавливающий Европейское экономическое сообщество, подписанный в Риме 25 марта 1957 года.

П Р И Л О Ж Е Н И Е

ИССЛЕДОВАНИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ  
В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

Комитет считает, что параллельно с краткими отчетами прений об экономических условиях в самоуправляющихся территориях, происходивших на его одиннадцатой сессии, следует ознакомиться также со следующими рассмотренными им исследованиями:

1. Влияние соотношения экспортных и импортных цен на народное хозяйство самоуправляющихся территорий (Секретариат) . . . . . A/AC.35/L.314
2. Денежное обращение и центральная банковская система в самоуправляющихся территориях (Секретариат) . . . . . A/AC.35/L.315
3. Производительность труда в самоуправляющихся территориях (МОТ) . . . . . A/AC.35/L.316
4. Платежные балансы самоуправляющихся территорий с соответствующими странами-метрополиями (Секретариат) . . . . . A/AC.35/L.317
5. Переход от натурального сельского хозяйства к товарному сельскому хозяйству — предварительное исследование (ФАО) . . . . . A/AC.35/L.318
6. Ликвидация неграмотности в самоуправляющихся территориях (ЮНЕСКО) . . . . . A/AC.35/L.319
7. Деятельность Всемирной организации здравоохранения в самоуправляющихся территориях (ВОЗ) . . . . . A/AC.35/L.322

СКЛАДЫ ИЗДАНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**АВСТРАЛИЯ**

H. A. Goddard, A.M.P. Bldg.,  
50 Miller St., North Sydney; and  
90 Queen St., Melbourne.  
Melbourne University Press,  
369/71 Lansdale St., Melbourne C.I.

**АВСТРИЯ**

Gerald & Co., Graben 31, Wien, 1.  
B. Wüllerstorff,  
Markus Sittikusstrasse 10, Salzburg.

**АРГЕНТИНА**

Editorial Sudamericana, S.A.,  
Alsina 500, Buenos Aires.

**БЕЛЬГИЯ**

Agence et Messageries de la Presse,  
S.A., 14-22, rue du Persil, Bruxelles.  
W. H. Smith & Son, 71-75, boulevard  
Adolphe-Max, Bruxelles.

**БИРМА**

Curator, Govt. Book Depot, Rangoon.

**БОЛИВИЯ**

Libreria Selecciones, Casilla 972, La Paz.

**БРАЗИЛИЯ**

Livraria Agir, Rua Mexico 98-B,  
Caixa Postal 3291, Rio de Janeiro.

**ВЕНЕСУЭЛА**

Libreria del Este, Av. Miranda,  
No. 52, Edf. Galipán, Caracas.

**ВЬЕТНАМ**

Librairie-Papeterie Xuân Thu,  
185, rue Tu-Do, B.P. 283, Saïgon.

**ГАИТИ**

Librairie "A la Caravelle", Port-au-Prince.

**ГАНА**

University College Bookshop,  
P.O. Box 4, Achimota, Accra.

**ГВАТЕМАЛА**

Sociedad Económica Financiera,  
6a Av. 14-33, Guatemala City.

**ГЕРМАНИЯ**

R. Eisenschmidt, Schwanthalerstrasse 59,  
Frankfurt/Main.

Elwert & Meurer,  
Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.

Alexander Horn,  
Spiegelgasse 9, Wiesbaden.

W. E. Saarbach,  
Gertrudenstrasse 30, Köln (1).

**ГОНДУРАС**

Libreria Panamericana, Tegucigalpa.

**ГОНКОНГ**

The Swindon Book Co.,  
25 Nathan Road, Kowloon.

**ГРЕЦИЯ**

Kauffmann Bookshop,  
28 Stadion Street, Athènes.

**ДАНИЯ**

Einar Munksgaard, Ltd., Nørregade 6,  
København, K.

**ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Libreria Dominicana,  
Mercedes 49, Ciudad Trujillo.

**ИЗРАИЛЬ**

Blumstein's Bookstores, Ltd.,  
35 Allenby Road, Tel Aviv.

**ИНДИЯ**

Orient Longmans, Calcutta, Bombay,  
Madras, New Delhi & Hyderabad.

Oxford Book & Stationery Co.,  
New Delhi and Calcutta.

P. Varadachary & Co., Madras.

**ИНДОНЕЗИЯ**

Pembangunan, Ltd.,  
Gunung Sahari 84, Djakarta.

**ИОРДАНИЯ**

Joseph I. Bahous & Co.,  
Dar-ul-Kutub, Box 66, Amman.

**ИРАК**

Mackenzie's Bookshop, Baghdad.

**ИРАН**

"Guity", 482 Ferdowsi Avenue, Teheran.

**ИРЛАНДИЯ**

Stationery Office, Dublin.

**ИСЛАНДИЯ**

Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar H. F.,  
Austurstraeti 18, Reykjavik.

**ИСПАНИЯ**

Libreria Bosch,  
11 Ronda Universidad, Barcelona.

Libreria Mundi-Prensa,  
Castello 37, Madrid.

**ИТАЛИЯ**

Libreria Commissionaria Sansoni,  
Via Gina Carponi 26, Firenze, and  
Lungotevere Arnaldo da Brescia, 15,  
Roma.

**КАНАДА**

Ryerson Press,  
299 Queen St. West, Toronto.

**КИТАЙ**

The World Book Co., Ltd., 99 Chung  
King Road, 1st Section, Taipei, Taiwan.  
The Commercial Press, Ltd.,  
211 Honan Rd., Shanghai.

**КОЛУМБИЯ**

Libreria América, Medellín.  
Libreria Buchholz Galería, Bogotá.  
Libreria Nacional, Ltda., Barranquilla.

**КОРЕЯ**

Eul-Yoo Publishing Co., Ltd.,  
5, 2-KA, Chongno, Seoul.

**КОСТА-РИКА**

Imprenta y Libreria Trejos,  
Apartado 1313, San José.

**КУБА**

La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.

**ЛИБЕРИЯ**

J. Momolu Kamara, Monrovia.

**ЛИВАН**

Librairie Universelle, Beyrouth.

**ЛЮКСЕМБУРГ**

Librairie J. Schummer, Luxembourg

**МЕКСИКА**

Editorial Hermes, S.A.,  
Ignacio Mariscal 41, México, D.F.

**НИДЕРЛАНДЫ**

N. V. Martinus Nijhoff,  
Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

**НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ**

United Nations Association of  
New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.

**НОРВЕГИЯ**

Johan Grundt Tanum Forlag,  
Kr. Augustsgt. 7A, Oslo.

**ОБЪЕДИНЕННАЯ**

**АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Librairie "La Renaissance d'Egypte",  
9 Sh. Adly Pasha, Cairo.

**ПАКИСТАН**

The Pakistan Co-operative Book Society,  
Dacca, East Pakistan.

Publishers United, Ltd., Lahore.

Thomas & Thomas, Karachi, 3.

**ПАНАМА**

José Menéndez,  
Plaza de Arango, Panamá.

**ПАРАГВАЙ**

Agencia de Librerías de Salvador Nizza,  
Calle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.

**ПЕРУ**

Libreria Internacional del Perú, S.A.,  
Lima.

**ПОРТУГАЛИЯ**

Livraria Rodrigues,  
186 Rua Aurea, Lisboa.

**САЛЬВАДОР**

Manuel Navas y Cia.,  
Ta. Avenida sur 37, San Salvador.

**СИНГАПУР**

The City Book Store, Ltd., Callyer Quay.

**СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО**

H. M. Stationery Office, P.O. Box 569,  
London, S.E.1.

**СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ**  
**АМЕРИКИ**

International Documents Service,  
Columbia University Press,  
2960 Broadway, New York 27, N. Y.

**СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИ-**  
**СТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

Международная книга,  
Смоленская площадь, Москва

**ТАИЛАНД**

Pramuan Mit, Ltd., 55 Chakrawat Road,  
Wat Tuk, Bangkok.

**ТУРЦИЯ**

Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi,  
Beyoglu, Istanbul.

**УРУГВАЙ**

Representación de Editoriales,  
Prof. H. D'Elia, Plaza Cagancha 1342,  
1° piso, Montevideo.

**ФИЛИППИНЫ**

Alemar's Book Store,  
749 Rizal Avenue, Manila.

**ФИНЛЯНДИЯ**

Akateeminen Kirjakauppa,  
2 Keskuskatu, Helsinki.

**ФРАНЦИЯ**

Editions A. Pédone,  
13, rue Soufflot, Paris V<sup>e</sup>.

**ЦЕЙЛОН**

Lake House Bookshop,  
Associated Newspapers of Ceylon, Ltd  
P.O. Box 244, Colombo.

**ЧЕХОСЛОВАКИЯ**

Československý Spisovatel,  
Národní Trída 9, Praha 1.

**ЧИЛИ**

Editorial del Pacífico,  
Ahumada 57, Santiago.  
Libreria Ivens, Casilla 205, Santiago

**ШВЕЙЦАРИЯ**

Librairie Payot, S.A., Lausanne, Genève.  
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zürich 1.

**ШВЕЦИЯ**

C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A.B.  
Fredsgatan 2, Stockholm.

**ЭКВАДОР**

Libreria Científica, Guayaquil and Quito

**ЭФИОПИЯ**

International Press Agency,  
P.O. Box 120, Addis Ababa.

**ЮГОСЛАВИЯ**

Sankarjeva Založba, Ljubljana, Slovenia.  
Drzavno Preduzece, Jugoslovenska Knjiga,  
Terazijske 27/11, Beograd.

Prosveta, 5, Trg. Bratstva i Jedinstva,  
Zagreb.

**ЮЖНО-АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ**

Van Schaik's Bookstore (Pty.), Ltd.,  
Box 724, Pretoria.

**ЯПОНИЯ**

Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichome,  
Nihonbashi, Tokyo. 59 RT

Заказы и запросы, в странах где агентства еще не были установлены, следует направлять по адресу:  
Sales & Circulation Sect., United Nations, N. Y., U.S.A.; или Sales Sect., United Nations, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.