



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第 六六五七 次会议

2011 年 11 月 14 日 星期一 上午 10 时 举行  
纽约

- 主席： 卡布拉尔先生 . . . . . (葡萄牙)
- 成员： 波斯尼亚和黑塞哥维那 . . . . . 巴尔巴利奇先生  
 巴西 . . . . . 维奥蒂夫人  
 中国 . . . . . 王民先生  
 哥伦比亚 . . . . . 阿尔萨特先生  
 法国 . . . . . 布里安先生  
 加蓬 . . . . . 梅索尼先生  
 德国 . . . . . 贝格尔先生  
 印度 . . . . . 哈迪普·辛格·普里先生  
 黎巴嫩 . . . . . 阿萨夫先生  
 尼日利亚 . . . . . 奥格武夫人  
 俄罗斯联邦 . . . . . 茹科夫先生  
 南非 . . . . . 桑库先生  
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . 泰瑟姆先生  
 美利坚合众国 . . . . . 德劳伦蒂斯先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长根据安全理事会新闻谈话提交的关于受上帝抵抗军影响地区的报告  
(S/2011/693)

秘书长关于联合国中部非洲办事处活动的第一次报告 (S/2011/704)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 15 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中部非洲区域

秘书长根据安全理事会新闻谈话提交的关于受上帝抵抗军影响地区的报告(S/2011/693)

秘书长关于联合国中部非洲办事处活动的第一次报告(S/2011/704)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第 37 条, 我邀请中非共和国代表和南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请中非国家经济共同体秘书长路易斯·西尔万-戈马将军参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2011/693, 其中载有秘书长根据安全理事会新闻谈话提交的关于受上帝抵抗军影响地区的报告。我还要提请安理会成员注意文件 S/2011/704, 即秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动的第一次报告。

我现在请穆萨先生发言。

穆萨先生(以英语发言): 主席先生, 首先我谨祝贺你担任本月安理会的主席。

我很荣幸在安理会发言并介绍秘书长关于受上帝抵抗军影响地区的报告(S/2011/693)。这份报告评估了上帝抵抗军(上帝军)构成的威胁以及该区域和国际, 特别是联合国为应对这一威胁而作出的努力。

这是自 2006 年以来提交的有关上帝军的第二次报告。成员们会记得, 2011 年 7 月 21 日, 泽里洪助理秘书长就该团体在中部非洲区域, 特别是在中非共和国、刚果民主共和国以及南苏丹偏远地区构成的跨国威胁向安理会作了通报。

过去几年来, 上帝军凶残和不加区别地袭击平民, 致使平民死亡、被绑架、遭受劫掠以及约 40 万人流离失所, 这些人目前居无定所, 或者作为难民生活在受影响的国家。尽管上帝军没有政治纲领, 但这个团体继续严重侵犯国际人道主义法和人权法, 而且不受惩处, 并且在当地居民中制造恐惧和恐怖。受影响国家控制其漏洞百出边境的能力有限, 而这些边境横亘广阔地区, 意味着这个团体能够自如行动, 跨越受影响国家的边境。

刚果民主共和国上韦莱区和下韦莱地区的社区付出了特别惨重的代价。那里的 33.5 万人因上帝军而流离失所。目前大部分人得到当地老百姓的慷慨接纳, 但这些社区获得学校、保健等基本基础设施的途径本已有限。人道主义局势今年进一步恶化: 上半年仅刚果民主共和国就新增了 49 000 名流离失所者。人道主义准入因不安全状况受到限制仍然是一个重大挑战, 很多地点位置偏远, 到达这些地点后勤障碍重重, 致使行动成本高, 而且耗费时间。

最近, 受上帝抵抗军影响国家的政府采取了重要措施, 包括开展协调军事行动来应对这一威胁。不过, 这些国家的国家安全部队在后勤、情报收集和空中机动性等领域缺少充分的资源和能力, 无法有效依靠自身解决问题, 把它们的权威扩展到各自领土的全境, 保护平民, 并且执行法治。

数年来, 受影响国家、非洲联盟、欧洲联盟、联合国以及广大国际社会已为此对上帝军威胁的努力投入大量资源, 包括提供部队和后勤支助。至关重要, 我们应当继续共同在这个重要问题上开展工作。

在这一背景下, 过去几年来寻求进一步分析上帝军的努力产生了大量成果。因此, 必须继续采取更多

的协调一致行动，以便在实地为承受这一危机恶果的社区带来切实成果。

我们认为，受影响会员国目前正在开展的军事行动应当以情报为基础和有的放矢，并且确保控制而不是驱散上帝军人员，以便产生最大影响。在这方面，美国最近部署了 100 名配备作战装备的军事人员，目的是为正在开展打击上帝军行动的中非区域各国军队提供训练和咨询支持，这应当加强受影响国家政府业已作出的努力。

此外，尽管试图脱离上帝军的战斗人员面临严重风险和挑战，但受影响国家政府应当通过与合作伙伴开展协作，继续努力促进上帝军战斗人员脱离该团体，并确保他们能够参加有效的重返社会方案。

秘书长欢迎非洲联盟提出制订处理上帝军问题区域战略的倡议，因为这为受影响国家采取协调行动提供了一个重要的新机会。目前联合国中部非洲区域办事处(联中非办)正在继续为这项战略的模式提供规划支持，包括区域干预力量的军事规划，并且正协同人道主义事务协调厅和各人道主义合作伙伴，帮助制订保护平民的计划。

与此同时，正如安理会面前这份秘书长的报告所指出的那样，联合国系统目前正在采取众多行动，目的是通过其在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达作出的政治、维持和平、人权、人道主义以及发展努力，以更有效和协调一致的方式处理上帝军的问题。在这方面，已采取措施来进一步加强联合国各个实体之间，包括与联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处(联中非办)之间的协调与合力。此外，联合国在该区域的各个维和行动正在采取进一步步骤，根据其任务授权和能力在受上帝军影响地区的战略地点加强保护平民，帮助遏制袭击平民的行为，并且便利人道主义行动。

联中非办作为联合国在该区域负责上帝军问题的政治联络点并与实地各相关联合国办事机构紧密合作，将继续加强联合国以及其它合作伙伴工作中的

联系，并且为它们之间开展协调和分享信息提供便利。与此同时，我将继续同联合国派驻该地区的人员接触，以便说明为非洲联盟区域倡议以及为受影响国家提供协调支助的各种方式。

最后，我谨借此机会感谢我们的伙伴们为消除上帝抵抗军的威胁而继续作出的努力。有关各方应当加强并充分支持这些努力，以便能够持久地作出努力，从而帮助消除上帝抵抗军构成的威胁。

**主席(以英语发言)：**我感谢穆萨先生的通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

**安东尼奥先生(以法语发言)：**我非常高兴第二次在安全理事会就上帝抵抗军(上帝军)问题发言。各位成员知道，非洲联盟(非盟)对这个问题感到极为关切。这个项目被列入安全理事会议程这一事实表明，安理会致力于找到解决这一问题的办法，正如穆萨先生刚才强调的那样，该问题在区域中已发展到了令人震惊的程度。

主席先生，我代表非洲联盟委员会，感谢你盛情邀请我们组织参加本次会议。在葡萄牙担任主席期间召开本次辩论会则进一步证实，同非洲有着密切关系的贵国在关心非洲大陆及其居民的命运方面程度有多深。

我借此机会赞扬秘书长提出他非常全面的报告(S/2011/693)。我欢迎特别代表兼联合国中非区域办事处负责人阿布·穆萨先生今天出席会议。他的通报非常有助于我们了解中非的局势，特别是有关上帝抵抗军的一系列问题。我们祝愿他在执行其崇高使命时一帆风顺。

我也欢迎中非国家经济共同体秘书长路易斯·西尔万-戈马先生出席会议。

非盟参与解决上帝抵抗军在中部非洲造成的安全问题，可以追溯到 2009 年 8 月 31 日它在利比亚的黎波里举行的有关审议和解决非洲冲突的特别会议。在那次会议通过的行动计划中，除其他外，非洲联盟

的国家元首和政府首脑们同意加倍努力，包括军事努力，以消灭上帝抵抗军并制止它在刚果民主共和国、苏丹和中非共和国的暴行和破坏稳定的活动。

2010年7月在乌干达坎帕拉举行的国家元首和政府首脑会议第十五届常会，重申了非洲联盟的承诺，并请本委员会尽快在受上帝抵抗军活动影响的国家和其他有关各方之间组织以行动为导向的磋商，以帮助区域采取协调行动来消除该团体构成的威胁。在这方面，我们于2010年10月13和14日在中非共和国班吉，并且于2011年6月8日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴，举行了有关上帝抵抗军活动问题的区域部长级会议。

2011年7月在赤道几内亚马拉博进行的第十七届非洲联盟首脑会议，特别欢迎本委员会采取的各项举措。该次会议充分支持已作出的各项决定，并请非盟和平与安全理事会迅速授权计划中的行动及其所有组成部分，包括区域干预部队、联合行动中心和联合协调机制。该会议请联合国和非盟其他伙伴支持有关保护受影响的平民百姓的举措，包括提供财政和后勤支助。

在这些决定的后续行动中，为了指定一名上帝抵抗军问题特使，非盟委员会同有关各国进行了必要的协商。该特使务必确保政治协调和总体战略。非盟委员会还设立了一个综合规划小组，由本委员会和受影响国家的官员组成，以进行详细的行动规划。该小组开展了一系列活动，特别是为目前的行动程序制定一项任务计划，和组建部队以及最后酌定法律框架和保护平民的战略文件。

9月27日，本委员会向和平与安全理事会提交了一份临时报告。和平与安全理事会注意到所作的努力，并请本委员会尽快提交最后规划文件，以便能够通过这项任务授权。和平与安全理事会将在11月21日开会，审议向它提交的行动任务授权草案。与此同时，本委员会努力完成有关受影响国家承担任务的安排，以便动员支持受上帝抵抗军所袭击国家的能力建

设，并确保为区域合作倡议提供必要的财政、物质和后勤资源。

在这方面，本委员会就这一行动最初阶段某些组成部分的资金提供，同欧洲联盟进行了协商。我欣见欧洲联盟愿意对非盟努力的成功作出贡献。与此同时，为了能有效开展行动，其他捐助将至关重要。本委员会正在联系其他伙伴，特别是美国，以便动员额外的支助，并确保尽可能密切地协调旨在消灭上帝抵抗军和结束其活动的努力。

本委员会还同联合国秘书处联系，以便对安全理事会先前关于上帝抵抗军会议的结论采取后续行动。非盟感谢联合国再次承诺，支持我们执行有关上帝抵抗军的区域倡议。

非盟打击上帝抵抗军的区域合作倡议，是一项重要的行动。受上帝抵抗军暴行影响的国家非常关心它并寄予厚望。外国伙伴也关心它。该倡议是对有关国家先前所作努力的补充，并为之提供新的动力。因此，安理会本次会议是总结已经作出的努力并维护与加强国际社会动员的适当机会。

**主席(以英语发言)：**我感谢安东尼奥先生的通报。

我现在请西尔万-戈马先生发言。

**西尔万-戈马先生(以法语发言)：**主席先生，首先，我谨欢迎你担任安理会本月份主席，并感谢加蓬大使为我出席本次辩论会提供便利。我们中部非洲为联合国中部非洲区域办事处(UNOCA)在利伯维尔成立感到自豪。我们欢迎你们邀请中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长参加本次辩论会，以讨论该办事处活动的新情况。

关于摆在安全理事会面前的各个问题，我将非常简要地阐述与上帝抵抗军(上帝军)有关的几个方面，同时将较为详细地谈谈几内亚湾情况。我还要利用我们参加安理会会议的机会，就与我们和我们在中非经共体所作努力有关的问题提出一些意见。我们认为，中非经共体可受益于同联中非办的合作。

关于上帝军，中非经共体了解刚才在此叙述的事态发展。中非经共体参加了由非洲联盟(非盟)尤其在班吉组织召开的各种会议。这使它能够注意到刚果民主共和国、中非共和国和现在是南苏丹的地区三方之间活动中所出现的事态发展。非洲联盟观察员刚才谈到了可能的事态发展，即建立一支部队和设立一个行动中心以便为政治后续行动建立一个框架的可能性。正如非洲联盟观察员刚才还指出的那样，和平与安全理事会不久将就作出最后决定。

应当从我们所有人都关切非洲大陆的和平与安全这一问题这一角度，来看待这些问题是如何影响中部非洲国家经济共同体的。然而，中非经共体对这些问题尤为关切，因为刚果民主共和国和中非共和国是该共同体成员。有鉴于此，但凡涉及参与这些问题的解决，中非经共体就不会退缩不前。看一下有关情况就会明白这一点。

2008年，中非经共体通过设立中非共和国巩固和平特派团开展其在这一领域的最初活动。中非共和国巩固和平特派团于2009年1月1日开始工作。该特派团的努力导致欧洲联盟评估团认定，采取了若干积极步骤，但也存在一些令人关切的问题。中非共和国已在一项正式声明中对所开展的合作，特别是对中非共和国巩固和平特派团能够控制某些本可能破坏总统选举的方面表示满意。

中非经共体与中非共和国巩固和平特派团合作现已达到中点。这使我们能够处理两个关切。这两个关切没有任何特别的先后次序。第一，中非共和国政府愿意承认，维和特派团在驻扎该国领土20多年的时间里对中非共和国武装部队的训练没有给予足够的重视。第二，中非经共体成员国认为，确保中非共和国军队能够加强其能力，以便掌控全国安全局势的时候到了。

考虑到这两个关切，中非共和国巩固和平特派团官员和中非经共体部长理事会决定开始逐步缩编该特派团，同时在今后两年继续进行以前商定的能力建设。2012年，将有399名部队成员接受训练。在中非

经共体给予中非共和国巩固和平特派团的任务授权于2013年结束之前，将对这一情况进行审查。在这方面，鉴于在中非经共体设立区域旅结构方面的事态发展要求极为谨慎，我们将力求确保继续把重点首先放在中非共和国巩固和平特派团上，同时铭记我刚才在训练方面所提到的各项目标。我们还将在以下这一背景下重视对中非共和国武装部队的训练：它们必须在为对付上帝军而仍然汇集在一起的区域力量框架内作出贡献。

诚然，情况在继续演变，中非局势将继续令中非经共体各国元首感到关切。正如非洲联盟最近开展的评估任务所表明的那样，如果制约因素要求高级政治官员考虑采取与我刚才所述方法不同的方法，那就确实可能需要作出其他决定，因为和平是无价的。

这些就是我希望就这个议题提出的意见。简言之，中非经共体目前的能力使它在按照目前任务授权开展中非建设和平任务——包括在中非共和国巩固和平特派团于2013年全部撤离之前逐步缩编该特派团——方面受到制约。然而，中非经共体随时准备贯彻落实非洲联盟高级政治领导人可能要求采取的任何措施。

**主席(以英语发言)：**我感谢西尔万-戈马先生的通报。

我现在请阿布·穆萨先生介绍关于联合国中部非洲区域办事处的报告(S/2011/704)。

**阿布·穆萨先生(以法语发言)：**主席先生，我首先要感谢你给我机会向安全理事会介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处(联中非办)活动的第一份报告(S/2011/704)。我也欢迎中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长阁下和非洲联盟常驻联合国观察员大使先生阁下出席会议。这进一步表明各方对联合国同区域和次区域组织之间合作的关心。

安理会面前的报告介绍了设在加蓬利伯维尔的联合国中部非洲区域办事处的成立过程，突出强调了在启动阶段遇到的困难，并指出了为确保该办事处有

效运作而作的一些切实可行的安排。在这方面，我谨再次表示，联合国感谢加蓬政府与联中非办合作，为联中非办的运作提供方便。报告进一步指出，联合国系统各实体，特别是联合国秘书处、布林迪西后勤基地和在中非次区域的各种联合国机构为联中非办提供了重要的支持。没有这些支持，联中非办难以取得现有结果。

(以英语发言)

联中非办是在中非各国领导人希望寻找适当办法解决过去影响次区域若干国家的各种冲突的意愿基础上建立的。在这方面，次区域各国领导人同联合国密切合作，于2011年1月1日设立了联中非办，并于3月2日宣布联中非办正式启用。3月11日，秘书长任命我出任秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人，我于5月24日上任，并于6月15日抵达利伯维尔。

到达利伯维尔后，我集中精力解决三个关键问题：一、使联中非办展开运作；二、对次区域各国当局进行礼节性拜访，以了解次区域面临的主要挑战；三、采取初步步骤，加强在该次区域的各联合国实体之间的协调。

我要高兴地报告，联中非办现已全面运作，而且我们已开始履行其所负责任务。约87%工作人员已经在利伯维尔任职，不久即可完成其余的人员招聘和业务工作。此外，我已经开始同次区域各国国家元首和政府首脑、次区域机构和联合国系统代表及次区域其他合作伙伴进行协商。

协商的目的有二个，即更全面地了解次区域所面临的和平、安全和其他挑战的性质；以及向次区域领导人和其他利益攸关方更明确地解释联中非办所担负的任务，并了解他们对执行这一任务的看法和期望。除一个国家外，我已经访问所有中非经共体成员国，并计划在近期内访问唯一剩余的国家。我还访问了位于亚的斯亚贝巴的非洲联盟总部和联合国驻非洲联盟办事处。

经过这些协商，联中非办于10月份在利伯维尔举办了一次区域研讨会，汇集了联合国系统驻中部非洲地区各机构的代表。该研讨会提供了一个机会，使联合国系统商定如何在联中非办的协调下，使联合国系统能够更协调一致地对中非各国提供支持。在这方面，我们正同设在雅温得的联合国中部非洲人权与民主中心和设在基加利的联合国妇女署驻中部非洲次区域办事处协作，它们已经同意加强与联中非办的合作。

经与中部非洲各国领导人和其他利益攸关方协商后，我们确定次区域所面临的主要挑战是：跨界安全与上帝抵抗军等武装团体的活动；小武器和轻武器的流通；贩卖毒品和人口活动；有组织跨国犯罪；青年失业与稳定；非法开采自然资源；几内亚湾海盗活动和海上安全；利比亚境内冲突的影响；恐怖主义；与选举有关的争端；以及加强次区域各组织及其和平与安全机制的体制能力，特别是中非国家经济共同体的能力。

关于小武器和轻武器问题，应当指出，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国在布拉柴维尔举行委员会第三十一次部长级会议期间，签署了《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切制造、维修、装配零部件公约》。联中非办打算与中非经共体协作，同联合国和平与裁军非洲区域中心密切合作，促进批准这项公约，以期确保《公约》早日生效与实施。

海盗与海上安全问题仍然令人严重关切。犯罪分子除扣押船只外，还从事其他非法活动，包括从事偷捕活动以及把几内亚湾作为毒品转运中心。该次区域各国认识到在这方面加强跨界安全的重要性，因而于2009年在金沙萨通过了《确保几内亚湾安全纲领》和设立中部非洲海上安全区域协调中心的议定书。该次区域已划分为若干个区。在据报发生了严重海盗和恐怖主义活动的D区各国，即喀麦隆、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比，现已就执行海上安全行动和监测的方式问题达到技术协议。

关于这个问题，我正在与我的同事、秘书长特别代表兼达喀尔联合国西非办事处负责人密切联系，以更好地协调双方和这两个次区域的工作，应对这一日趋严重的挑战。安理会当然知道，秘书长最近派了评估团前往西非和中非，预计该评估团将提出关于采取协调战略以改善几内亚湾安全的建议。

最后，安全理事会同样了解上帝抵抗军(上帝军)持续威胁中部非洲和平与安全问题的严重性。我刚才介绍的秘书长的报告(S/2011/693)描述了在各层面采取的打击上帝军的行动。

利比亚局势所产生的影响给次区域国家特别是乍得和中非共和国带来了新的挑战。返回者的艰难处境、汇款收入的损失以及武装团体包括上帝军非法贩运小武器和轻武器的活动，令人严重关切。现在所担心的是，来自利比亚的失窃武器可能加剧犯罪活动，破坏次区域所取得的进展。

鉴于我在同次区域各国国家元首、政府首脑和其他利益攸关方协商过程中注意到的各种问题同时也是中非国家经济共同体秘书处所关注的问题，因此我现在正在与该机构秘书长密切协作。此外，目前也在举行对口会议，以汇集联中非办和中非经共体秘书处的专家，共同探讨双方共同关心的具体问题。联合国支持该地区国家和次区域行为体解决冲突根源和建立长期可持续和平机制的努力，将对次区域助益匪浅。摆在安理会面前的报告强调，必须通过中非现有和平与安全机制加强我们的支持力度，并更好地协调我们的集体努力，从而确保我们对该地区支持的一致性和全面性。

有三个对我们有利的关键因素。第一个因素是次区域当局表明的集体应对中非挑战的意愿。我们需要继续特别通过加强我们对次区域应对贫困和失业等根本性挑战的支持，来强化这种政治意愿。在这方面，联中非办事处将与联合国在该区域的各种机构、基金和方案密切合作。

第二个因素是存在着和平与安全区域架构，它包括中非经共体在内的一套机构和机制，可以作为我们

提供支持的基础。在这方面，我们也将与次区域组织特别是中非经共体保持密切合作。

最后，成立负责促进该次区域各种和平倡议的联中非办，带来了新势头和强烈期望，以更大力地应对次区域面临的挑战。联中非办将继续与次区域领导人、联合国其它特派团和次区域关键伙伴密切合作。不用说，联中非办还将继续积极关注我已提到的两个问题——即上帝军和几内亚湾海盗现象——的有关情况。

最后，我愿重申，联中非办感谢整个联合国系统的支持并感谢安全理事会继续大力支持我们的工作。

**主席(以英语发言)：**我感谢穆萨先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**梅索尼先生(加蓬)(以法语发言)：**主席先生，我愿感谢你召开本次会议，讨论秘书长的两份报告。报告分别涉及联合国中部非洲办事处(联中非办)成立9个月后的有关情况，以及上帝抵抗军(上帝军)在中非和大湖区造成的令人不安的威胁(S/2011/704和S/2011/693)。我还愿感谢并赞扬秘书长特别代表兼联中非办负责人阿布·穆萨先生的通报。我们也欢迎中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长路易斯·西尔万-戈马先生参加我们的辩论会。我也感谢泰特·安东尼奥大使的通报。最后，我欢迎中非共和国和南苏丹共和国常驻代表参加我们的会议。

我想颠倒一下今天辩论会议题的顺序，首先谈谈联中非办问题。我要重申我国完全愿意继续支持该办事处，并愿表示我们感谢办事处过去几个月所做的工作。我们欢迎阿布·穆萨先生与次区域各国、有关组织和中非其它利益攸关方开展各种接触。这些接触使得能够在中非和平与安全面临挑战的情况下评估实地形势，而且还可以更好地制定联合国针对各国的支持战略。穆萨先生刚刚总结了次区域当局认为的这些挑战的内容。

中非经共体各国元首和政府首脑通过支持成立联中非办，希望此办事处能象西非办事处一样，推动

对中非和平、安全和发展挑战采取综合做法。该办事处还应促进联合国与次区域组织的协调。

安全理事会在 2002 年 10 月 31 日的主席声明 (S/PRST/2002/31) 中寻求实现同样的目标, 强调了次区域各国开展能力建设、通过调解和斡旋预防冲突以及经济一体化等问题。正如穆萨先生所言, 次区域正在执行一些倡议, 而人们要求联中非办对这些倡议给予支持。

主席先生, 你会赞同我们的看法, 即正如我们已强调的那样, 如此规模的任务授权需要大量财力、人力和后勤力量。联中非办还将需要足够时间, 来了解区域形势, 以便较好地应对涉及中非和平与安全的十分复杂而微妙的问题。有鉴于此, 我们欢迎联中非办关注刚果民主共和国选举进程以及小武器和轻武器在中非流通破坏局势稳定的问题等迫切问题。

影响到几内亚湾国家的海盗现象令人不安, 其发展是中非面临的新挑战, 也威胁到了安全以及航行和海事活动。联中非办必须支持消除该祸害, 并要为此采取综合做法, 与西非办事处、联合国有关机构、中非经共体等次区域组织、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会和各国本身进行协调。

最后, 办事处应当支持次区域努力对摆脱冲突国家的安全部门进行改革。此外, 办事处应通过承担联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的协调和行政职能, 推动促进善政和各国之间建立信任关系。

关于上帝抵抗军问题, 上帝军继续严重威胁到大湖区和中非地区的安全。包括妇女和儿童在内的平民百姓是该武装团体以及其它武装团体所实施的致命暴力的主要受害者。在受到上帝军新一波暴力影响的国家, 人道主义行动受阻。在刚果民主共和国和南苏丹, 村镇常常成为袭击目标。约瑟夫·科尼及其战斗人员正在中非共和国东北部活动。我们知道, 中非共和国军队较弱且无力控制整个国境, 为上帝军提供了沃土。

鉴于上帝军的顽抗态度, 国际社会必须加大压力, 以便制止上帝军对平民的袭击, 阻止其征召、劫

持和利用儿童的做法, 并争取被上帝军劫持的妇女、儿童和其他非战斗人员获释。

我们要赞扬中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹共和国和乌干达军队开展的消除上帝军威胁和暴力的行动。同样, 我们欢迎非洲联盟作出承诺和采取举措, 打击它称之为恐怖团体的上帝军, 不仅是在保护平民方面, 而且也在建设各国能力方面。加蓬愿借此机会欢迎欧洲联盟为此向非洲联盟提供支持。各国和非洲联盟做出的这些努力应当得到国际社会的大力支持。

加蓬方面参加了最近于 2010 年 10 月在班吉以及 2011 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的部长级会议。加蓬欢迎成立区域干预部队和联合信息作战中心。这些机构是受上帝军暴力影响的国家与非洲联盟、联合国和其它伙伴合作制定的区域协调战略的一部分。它们到 2012 年肯定会投入运作。

我们愿感谢双边和多边伙伴, 特别是美利坚合众国、法国、联合国以及正如我早先提到的欧洲联盟为这些举措作出了贡献。我国代表团也愿欢迎巴拉克·奥巴马总统本人作出承诺和美国政府通过其支持解除上帝军武装战略提供支持。我国欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和中非共和国巩固和平特派团开展的威慑行动和保护平民的行动。在此, 我们还愿赞扬联刚安全稳定特派团部队、联合国南苏丹特派团以及联合国中非共和国建设和平综合办事处等单位所做的承诺。它们继续在这一问题上一起密切合作。

在这方面, 联合国必须在一个由以下要素所组成的战略中处于核心位置: 保护平民、重建区域稳定、支助国家建设其军事能力以及加大行动力度, 以最终消除上帝军的威胁。

加蓬还愿重申, 它致力于打击对犯下严重罪行与暴力犯罪者的有罪不罚。我们呼吁执行 2005 年国际刑事法院签发的对上帝军主要领导人的逮捕令, 特别是对约瑟夫·科尼及其两名依然活跃的指挥官奥科特·奥齐阿姆布和多米尼克·翁古文的逮捕令。正如



秘书长和安理会建议的那样，打击上帝军必须成为联合国中非区域办事处的一个优先事项。该办事处必须与中非经共体、非洲联盟以及受该问题影响的各国继续合作。

最后，我国代表团愿感谢秘书长主动设立联合国中非区域办事处，并感谢安理会各成员国支持该举措。我们还愿赞同将在我们辩论会结束时通过的主席声明。

**泰瑟姆先生(联合王国)(以英语发言)：**主席先生，感谢你安排本次重要通报。首先，请允许我感谢阿布·穆萨特别代表的通报以及他为中非地区和平与安全所做的宝贵贡献。我还要感谢非洲联盟常驻联合国观察员安东尼奥先生阁下和中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长西尔万-戈马将军的通报。我还愿欢迎南苏丹共和国常驻代表和中非共和国常驻代表与会。正如秘书长报告(S/2011/693)所阐明的那样，受上帝抵抗军(上帝军)影响各国的政府参与，对于处理上帝军带来的威胁至关重要。

正如阿布·穆萨先生刚才提醒我们的那样，上帝军仍对中部非洲的区域安全构成巨大的威胁。它们制造的暴行有着严重的人道主义和人权后果。联合王国强烈谴责它们继续违反人道主义法和侵犯人权的行为。这些行径已导致整个区域有 44 万人流离失所。上帝军的活动有可能给刚果民主共和国、南苏丹和中非共和国造成进一步的不稳定，从而阻碍这些国家努力迈向和平与安全。消除上帝军的威胁对于在受影响的各国营造和巩固安全与稳定的环境举足轻重。

如特别代表所指出的那样，要消除这样一个没有明显政治动机的团体造成的威胁是一种特殊挑战。这要求在该区域活动的各方——联合国及其特派团、非洲联盟(非盟)以及受影响各国的政府——在国际社会的支助下做出有力的承诺并在相互间开展有效的协调。

我赞赏乌干达、刚果民主共和国、南苏丹以及中非共和国等国军队为追捕上帝军剩余作战人员并将

其捉拿归案做出的努力。当然，重要的是要记住，打击上帝军的一切行动都应遵守国际人道主义法、人权法以及难民法。至关重要的是，要将保护平民作为所有军事行动中一个明确要素。加蓬常驻代表已强调了这一点。

我高兴地看到，秘书长的报告强调指出，联合国维和行动采取多种方式与受影响国家合作，以保护平民，使其免遭这一持续威胁之害。我认为，联合国中非区域办事处可通过推动联合国各机构与特派团开展的区域方案规划来加大其工作力度，以支持人道主义行动和作战人员重返社会。为受影响的各国元首、联合国特派团团长以及非盟上帝军问题特使之间的高层联络提供便利，以及收集并散发数据，都会有助于联合国特派团保护平民，使其免遭上帝军暴行之害。

下面谈谈联合国中非区域办事处发挥更加广泛的作用问题。我高兴地注意到，联合国中非区域办事处在最初的 6 个月中就站稳了脚跟。我与阿布·穆萨特别代表一道，感谢加蓬政府为促成联合国中非区域办事处的启动与运作提供支助。

秘书长的报告(S/2011/704)恰如其分地指出了各种财政限制，而联合国中非区域办事处必需在这样的条件下运作。因此，至关重要的是，联合国中非区域办事处要落实的是为数有限的一些优先目标，特别是在其初始阶段。捉拿上帝军是其中的首要目标，但是我们也欢迎它努力对付几内亚湾的海盗行为。这种努力得到了安全理事会明确和有力的支持。

我还高兴地看到，上游的预防冲突工作也将是联合国中非区域办事处的工作的核心。我希望，联合国中非区域办事处在其对区域的一些紧张状态采取先发制人的做法并为双方进行调解的努力中，将借鉴联合国驻非洲联盟办事处的最佳做法。为此，阿布·穆萨特别代表所说的与他的同事、秘书长特别代表兼联合国驻非盟办事处主任密切合作之事，令我深感鼓舞。

为了使安理会有效审议并支持联合国、非盟以及受影响各国的努力，我们必须十分了解情况。为此，

我们愿请求秘书长在明年5月底之前向安理会报告如何加强与非盟、受上帝军影响的各国以及联合国各特派团的信息共享并概述联合国中非区域办事处在协调打击上帝军的活动方面的作用。

最后，我感谢安理会各成员国支持由联合国代表团编写的、我们不久后将通过的主席声明。

**哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):**主席先生，我也和其他人一样，感谢你召开本次会议，讨论联合国中非区域办事处的活动以及上帝抵抗军(上帝军)带来的威胁。我还感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生的全面通报，以及泰特·安东尼奥大使和路易·西尔万-戈马将军的介绍。

中部非洲地区各国历经数十年的不稳定与冲突，现在终于踏上了迈向民主与发展的进程。各国政府显示了强大的决心，定要通过区域合作并在以联合国为首的国际社会的支助下单独和集体处理它们的问题。几个国家大体上正在靠自身的力量进行民主选举。它们实行了经济改革，并采取了提高其安全与警察部队能力的各种措施。

在这个过渡进程中，各国自然会面临许多挑战，其中包括过去冲突的残余势力带来的挑战。至关重要的是，国际社会要继续支持中非各国的建国努力。同样重要的是，国际援助不得影响国家自主权和各国的主权职能。

在协助中非预防冲突与巩固和平的任务授权下，联合国中非区域办事处以积极姿态开始了工作。正如在秘书长报告(S/2011/704)中所指出的那样，该区域各国对设立联合国中非区域办事处表示热烈欢迎，并开始主动关心其工作。联合国中非区域办事处过去6个月来的活动营造了一个积极环境，为在重要问题上开展区域合作铺平了道路。

该区域面临多重挑战，例如小武器扩散、有组织犯罪、贩毒、非法开采矿产资源、治理问题、失业率高、境内流离失所者和难民，当然还有与上帝抵抗军

(上帝军)相关的问题。正如秘书长报告所指出的那样，利比亚冲突加剧了其中一些问题。

联合国中非区域办事处的有效运作将大大有助于包括安理会在内的联合国协助各国处理这些问题，因为其中许多问题具有区域的一面。因而，为了问题的持久解决，需要采取区域做法。应当着重寻找当地办法，以解决与施政、能力建设、安全及跨国犯罪等有关的问题。

为此，在联合国维也纳办事处和联合国驻非洲联盟办事处等联合国其他办事处之间创造合力，将会大大有益于联中非办的工作。这些联合国办事处应当与非洲联盟(非盟)以及像中非国家经济共同体这样的次区域组织密切合作，将区域举措更有效地纳入办事处的方案。联合国办事处和包括联中非办在内的特派团都需要配备充足的人员和资源，以便有效而高效地执行任务。

由于既往冲突对该区域各国社会结构造成的不利影响，所以不能忽视上帝军所构成的威胁。乌干达在邻国合作下采取的措施有助于遏制该问题。尽管如此，其头目依旧逍遥法外的上帝军继续对和平与安全构成严重威胁，对无辜平民来说尤其如此，因为它能来去自由，在该地区若干国家之间越境开展行动。上帝军对当地社区施行的不人道行为已导致人们大规模流离失所，无家可归。虽然这一问题的长期解决办法是扩大各国执法机构的执法范围并重视受影响地区的社会经济发展，但是同时，也必须开展严肃认真的努力，消灭残存的上帝军活跃团伙，并把上帝军头目绳之以法。

尽管联中非办在协调联合国工作以协助有关国家政府打击包括上帝军在内武装团伙方面发挥着关键作用，但同时国际社会需要加强该区域各国的能力，尤其是武装部队及其他执法机构的能力，使之在抗击上帝军方面发挥主导作用。在这方面，我们欢迎非盟任命一位上帝军问题特使并建立一支区域干预部队的举措，我们从非洲联盟驻索马里特派团那里已

经看到，非盟有能力在国际社会协助下组建这样一支部队。我们希望这些举措将很快见效。

我们也注意到若干国家在协助该区域各国建设能力以抗击上帝军方面各自采取的努力。这类协助本质上应当是非政治性的，而且应当尊重国家主权和政策以及行动事项。此外，帮助受影响群体克服流离失所的创伤和社会污名也应当成为紧迫优先事项。重要的是通过提供必要资源，使受影响群体重新融入社会。

最后，我要指出，长期的社会经济发展和基础广泛的包容性政治体系是解决包括上帝军在内的武装团伙所构成威胁的关键。为此目的，印度致力于加强与非非洲伙伴的合作，包括通过非洲联盟及其他区域和次区域各组织进行合作。我们已经宣布，在今后三年中提供 50 亿美元信贷额度，并且还宣布了几个目的在于发展非洲国家人力资源的项目，包括泛非电子网络项目。这些项目将增强国家能力以满足发展的需要和愿望，而这也会有助于解决包括上帝军在内的安全问题。

最后，我们将支持拟议的主席声明草稿。

贝格尔先生(德国)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生的通报。我也感谢安东尼奥先生和路易·西尔万-戈马将军各自的发言。

首先，我想谈谈关于上帝抵抗军(上帝军)的报告(S/2011/693)；其次，我想就联合国中部非洲区域办事处(联中非办)补充几点意见。

关于不断对区域安全构成严重威胁的上帝军，我们同意解决这一问题需要多层面平衡办法的观点。需要采取符合国际人道主义和人权法的军事努力，还需要采取非军事努力，包括更好地协调并加强人道主义援助和发展措施。德国自 2009 年以来，已为南苏丹、中非共和国及刚果民主共和国北部和东部受上帝军影响地区的境内流离失所者、难民及其他脆弱群体提供了人道主义援助。我们随时准备继续提供支持。我们赞扬美国与区域军队合作的努力，但其中的谅解是，该区域各国需要在解决上帝军问题方面发挥主导作用。

我们鼓励该区域各国政府加强国家、军队和社区各级的合作，并担负起保护平民的首要责任。为了鼓励上帝军人员脱队，还应当把强化解除武装、复员和重返社会工作作为优先事项。在这方面，应当以有针对性、协调的方式，按照国际标准对各级前战斗人员进行大赦，使之重返社会并恢复正常生活。

我们赞扬乌干达人民国防军制订了标准运作程序，接收和移交脱离上帝军的妇女和儿童，以确保她们得到照料和遣返。该区域各国安全部队应当与联合国相关机构合作，实施类似的程序。儿童和妇女仍然是最脆弱的。上帝军不断侵犯人权的行为，尤其是影响到儿童和妇女的行为，仍令我们深切关注。

有必要对中非共和国境内受上帝军影响的地区给予更多的重视和支持，因为当地的军事能力和联合国所部署的能力都有限。在区域一级，非洲联盟(非盟)在协调抗击上帝军过程中所起的领导作用至关重要。我们主张迅速任命非盟负责上帝军问题特使，以加强区域合作和捐助方的支助。

我们还鼓励非洲联盟进行其军事规划，以落实非盟举措，并就军事部门的安排及其宗旨交流信息。我们欢迎联合国作出努力，支持非洲联盟；也欢迎它努力加强联合国各特派团、联合国各办事处及该区域所有相关行为体之间的合作。

我们尤其支持加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国苏丹特派团(联苏特派团)之间为遣返上帝军前战斗人员而开展的特派团间合作，并支持联刚稳定团为解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会工作所做的成功贡献。

在受上帝军影响的区域加强区域广播电台和社区网络，也是增强对平民的保护的重要步骤，而保护平民是对付上帝军的工作中最重要的事项。在这方面，我们也赞赏在特派团任务授权及其在战略地点所具备能力范围内，加强联合国的维和能力——茜尔德·约翰逊特别代表在谈到向南苏丹的西赤道州部署联苏特派团部队时，已经对此提出设想。

确保各特派团与相关伙伴之间高效交流信息，必须成为优先事项。我们鼓励联合国寻找更多的机会，以帮助用更加连贯协调而全面的方式解决上帝军这一威胁。我们欢迎联中非办作为联合国在上帝军问题上政治协调中心的作用。能提供联中非办在协调打击上帝军活动中的作用的更具体情况会很有用处。这一请求也包含在联合王国代表团提出的主席声明草稿中。我们完全支持该声明草稿。

最后，关于联中非办的整体任务和初步行动，我要重申，我们支持区域办事处及其对中非冲突预防工作所做的贡献。来自该区域的广泛各种协助请求突显了把联中非办的工作列为优先事项并集中精力开展具体活动的必要性。借助现有专长和机制，并与所有相关行为体密切合作以避免多余重复，将依然至为关键。优先事项应当包括：协助早期预警和早期政治行动；加强中非国家经济共同体的能力，包括在调解、能力建设以及处理诸如上帝军等跨界安全威胁的技能等领域；以及支持联合国特派团和机构加强其区域合作。

我们认为至关重要的是，中非国家经济共同体(中非经共体)成员国进一步加强该次区域组织并促进区域合作。我们希望2012年1月将在恩贾梅纳召开的下一次中非经共体首脑会议将为此做出贡献。我们赞赏秘书长特别代表在这面对中非经共体的支持。

**布里安先生(法国)(以法语发言)**：我感谢联合国中部非洲区域办事处(联中非办)负责人阿布·穆萨先生就该办事处的初期工作所做的通报，及其关于受上帝抵抗军影响地区的报告(S/2011/693)。我欢迎中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长西尔万-戈马先生，并感谢他的通报。我还要欢迎非洲联盟常驻联合国观察员安东尼奥大使。

我将讨论两点。第一点是关于联中非办的工作。对这个新政治特派团的期望很高。特派团的工作侧重于数量现实的优先事项至关重要。在这方面，为与该区域组织、尤其是中非经共体建立高质量的伙伴关系所做的努力十分受欢迎，并应该继续下去。

鉴于该办事处资源有限，从一些诸如几内亚湾海上不安全局势或上帝抵抗军等需要贯穿各领域的对策的广泛区域局势中进行选择也是可取的。我们呼吁联中非办加大与各联合国特派团、最主要的是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)以及处理此类问题的众多联合国机构的协作努力。

至于资源问题，我们感谢加蓬当局提供充足的后勤资源以设立该办事处。我们也鼓励继续努力，以确定灵活的自愿供资来源。

至于上帝抵抗军，我们严厉谴责上帝抵抗军过去20年来先是在乌干达、然后在当今扩大到几个中部非洲国家的所犯暴力和大屠杀行径。人道主义影响巨大，在最近一段时间有44万人流离失所，这要求采取有力和有效的对策。

我们紧急呼吁上帝抵抗军战斗人员离开该犯罪集团并重新融入平民生活。我们赞赏联刚稳定团在这方面的努力并鼓励其继续努力。

在刚果民主共和国以外，我们要考虑在南苏丹特派团和联合国中非共和国建设和平综合办事处可用资源有限的情况下，把这一方案扩大到受上帝抵抗军影响的所有国家的最佳方法。

我们回顾，国际刑事法院向上帝抵抗军领导人发出了逮捕令，这些逮捕令必须得到执行。我们鼓励非洲联盟继续加快其努力，以应对这一威胁。在这方面，我们欢迎非洲联盟最近做出决定，建立机制以处理上帝抵抗军问题。

我们回顾该区域各国在保护其平民免遭上帝抵抗军伤害方面的首要责任，并鼓励他们为此加强协作努力。不同行为体分享信息是有效打击上帝抵抗军的关键。

最后，我们支持主席声明草案，并希望定期讨论该区域局势。

**奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言)**：我和其他人一起感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生的全面通

报。我们还要感谢路易·西尔万-戈马先生和泰特·安东尼奥大使为我们今天上午的讨论做出了富有启发性和建设性的贡献。

绝不能低估上帝抵抗军对大湖区和平、安全和人道主义活动造成的灾难性影响。尽管其行动能力和凝聚力已大幅减弱，但上帝抵抗军在刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹和乌干达受影响地区造成巨大灾难的能力仍未受阻。

根据最近一份联合国的报告，上帝抵抗军从 2008 年 12 月份以来，共杀害近 3 000 人，并使逾 40 万人流离失所。这显示，特别是在受影响地区缺乏有效国家当局，上帝抵抗军更加胆大妄为。我们如果采取行动消除上帝抵抗军构成的威胁，我们就必须处理阻碍在受影响地区建立国家权威的关键能力、机构缺口以及资源拮据等问题。

通过信息共享和联合行动进行合作与协调，是有效应对上帝抵抗军威胁的先决条件。因此，我们欢迎受影响国家根据在 6 月份举行的中非共和国、刚果民主共和国、乌干达和南苏丹等国国防和安全部长第二次会议上达成的一致，加强针对上帝抵抗军的行动的合作与协调。除此以外，还需要做更多大量工作以加强联合行动的有效性，特别是在跨境信息、后勤、情报及空中力量领域。

我们确认并欢迎非洲联盟在打击上帝抵抗军方面发挥的区域协调作用。应该迅速任命非洲联盟上帝抵抗军问题特使，并建立区域干预力量，以尽快对建立综合核心规划小组进行补充。上帝抵抗军的威胁还需要该区域各联合国特派团，即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国建设和平综合办事处、联合国布隆迪办事处、联合国中部非洲区域办事处以及在受上帝抵抗军影响地区工作的不同联合国国家工作队加强工作的协调。

尽管我们赞扬美国带头努力打击上帝抵抗军，但我们必须表明，为了实施全面打击上帝抵抗军的战略并为受上帝抵抗军影响地区提供人道主义援助，持续的国际、双边和多边支持将仍然至关重要。

关于联中非办问题，尼日利亚欢迎秘书长关于该特派团活动的第一份报告(S/2011/704)。令人鼓舞的是，联中非办不仅已开始完全运作，而且还正积极努力执行其任务授权。

我们通过广泛的磋商认识到，已经恰当地确定了破坏该地区可持续进展的主要安全威胁。如果该区域各国始终如一地、诚心诚意地一致行动，这些威胁，即上帝抵抗军的活动、跨界紧张局势、武器走私、几内亚湾的恐怖主义和海盗活动，将会得到更积极的处理。

作为一个直接受到几内亚湾海盗行为所造成的经济和安全影响的国家，尼日利亚欢迎对这一巨大威胁的关注和兴趣。我们认为，打击海盗行为和其他形式有组织犯罪是一项集体责任。因此，我们致力于与中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会的其他成员国共同努力，尤其是通过执行 2018(2011)号决议来消除这一威胁。实际上，我们与贝宁一道巡逻我们两国沿海水域的双边安全安排，已经证明是对海盗的有效威慑。我们期待着即将举行的几内亚湾国家元首首脑会议将为应对这一威胁勾勒出全面而有效的战略。

尼日利亚仍然毫不动摇地努力加强与中部非洲次区域国家的关系。这一承诺体现在我们支持联中非办寻求机遇，为中部非洲国家和人民创造更加和平与繁荣的未来做出贡献。

我们毫无保留地支持联合王国代表团拟定的主席声明草稿。

**阿尔萨特先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)**：也请允许我表示，我国代表团感谢负责中部非洲问题的秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人阿布·穆萨先生的通报。同样，我谨表示，我们感谢非洲联盟常驻联合国观察员和中部非洲国家经济共同体秘书长的通报。我还欢迎南苏丹和中非共和国的代表莅临本会议厅。

哥伦比亚对上帝抵抗军(上帝军)对受影响国家，即中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达的

敌对行动深感忧虑。这些敌对行动显示出该集团的残忍以及对最基本的人权标准和国际人道主义法全然无视。尽管抵抗军的士兵人数减少了,但是其针对平民人口的暴力袭击的影响和规模仍然令人严重不安,并威胁到中非地区受影响国家的安全。

因此,哥伦比亚认为,继续制定战略以便以一致的方式应对该武装集团的活动造成的挑战极为重要。这些战略所依据的原则必须是,保护平民的基本责任要由受上帝抵抗军影响的国家来承担。因此,国际社会的应对措施必须旨在建设国家能力、加强体制、以及增强国家安全部队的后勤和作战能力。我们还必须支持打击这一祸患的区域和次区域举措。

同时,努力必须不局限于军事行动。有效的解除武装、复员和重返社会的进程至关重要,一项援助受害人的协调战略同样重要。我们必须执行具体步骤,通过经济和社会发展来改善受影响地区人民的生活质量。

我们强调,必须制定联合计划和开展基于受影响国家安全部队之间协调合作的行动。国际社会应该促进和鼓励集体承认该武装团体对人民安全和福祉的影响,以此作为在所有受上帝抵抗军影响的地区打击该团体方面取得的进展基础上继续努力的一部分。非洲联盟采取的举措也应该得到我们的承认。建立一个区域干预部队、联合信息作战中心和联合协调机制的广阔愿景和具体提议为协调有效的区域努力提供了框架,它将因非洲联盟任命一名负责受上帝军影响地区问题的特使而获得大力支持。

此外,通过联合国驻非洲联盟办事处、联合国中部非洲区域办事处、受影响国家的联合国特派团和国家工作队,联合国在制定和执行打击上帝抵抗军的努力方面发挥非常重要作用。它们必须得到必要的后勤和财政资源来开展分配给他们的任务。在受影响国家的领导下,国际社会必须使这些国家的合法当局能够根据主权、领土完整、政治独立和不干涉国家内部事务的原则,加强行使主权并完全控制他们的领土。

此外,司法在解决冲突中的作用是另一个我们不能忽略的因素。在这方面,所有国家应该予以合作,

将那些对上帝抵抗军所犯滔天罪行负有责任者绳之以法,并支持受影响国家和国际刑事法院的官员起诉该团体领导人。

最后,我们支持主席声明草稿,因为我们认为它涉及到了所有这些问题。

**巴尔巴利奇先生**(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言):主席先生,我谨表示我们感谢你和贵国代表团发起这一重要讨论。我还感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生内容翔实的通报。我还表示,我们感谢非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生和中部非洲国家经济共同体秘书长路易·西尔万-戈马先生的通报。我还欢迎南苏丹和中非共和国的代表出席本次会议。

波斯尼亚和黑塞哥维那全力支持联合国中部非洲区域办事处(联中非办)的活动。我们欢迎联中非办采取的初期步骤以推动区域举措和协调联合国在中部非洲区域的实体的预防冲突和建设和平活动。联中非办在协助该区域各国应对在非洲该地区的主要和平与安全挑战,和支持他们巩固和平和预防冲突的努力,以及应对如非法武器流通、贩毒和有组织犯罪等跨界挑战方面可发挥重要作用。

我们赞扬联中非办决心与联合国西非办事处(西非办)密切合作,以应对在这两个次区域的严重安全挑战。联中非办和西非办的联合努力对于应对利比亚冲突对西部和中部非洲造成的负面影响将是不可或缺的。

该区域各国和区域政府间组织愿意与联中非办合作解决对和平与安全的共同威胁,以及解决该区域各国间的未决问题,使我们倍受鼓舞。广大国际社会必须继续支持联中非办履行其任务规定,并为中部非洲区域带来和平、安全与稳定。

联中非办将在促进该区域各国间就贯穿各领域问题进行合作方面,除其它外,在处理上帝抵抗军(上帝军)问题方面发挥关键作用。在这方面,至关重要,联中非办作为联合国处理上帝军问题的区域协调中心,在政治层面协调联合国与受影响国家的活动。

我们对上帝军持续的犯罪活动及其对刚果民主共和国、南苏丹共和国和中非共和国的平民人口造成的破坏性影响深感不安。我们全力支持联合国和非洲联盟采取的举措和开展的活动，以保护平民和促进打击上帝抵抗军的区域行动。我们欢迎非洲联盟和受影响国家采取步骤以加强合作和制定有关上帝军的区域战略。

建立针对上帝军的区域干预部队和信息共享中心，以及任命负责处理受上帝抵抗军影响地区问题的非洲联盟特使将是消灭该组织及其造成的威胁的进程的重要工具。执行这些拟议的措施是当务之急。至关重要重要的是，联合国须在这方面继续支持非洲联盟。

必须着重指出，有效的国家安全部队是应对包括上帝军在内的目前安全挑战的重要因素。受影响国家的政府必须继续建设其国防安全能力，以便为平民百姓提供安全与保护。我们欢迎为加强受上帝军影响国家的军事能力而作出的国际努力。在这方面，我们赞扬美国政府决定向中部非洲地区部署 100 名军事人员，以协助区域部队。

最后，对于如何为与上帝军有关联人员制订有效解除武装、复员和重返社会的方案，必须给予应有的考虑。我们认为，作出旨在提高国家当局能力与覆盖面的努力，加之积极主动的解除武装、复员和重返社会方案并结合其它非军事手段，能够为有效打击上帝军作出重要的贡献。

**维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)**：主席先生，我感谢你举行本次重要会议。我还要感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生就联合国中部非洲区域办事处(联中非办)的活动和为消除上帝抵抗军(上帝军)威胁而采取的活动作了内容翔实的通报。我也感谢泰特·安东尼奥先生和路易·西尔万-戈马先生所作的发言，并且欢迎中非共和国和南苏丹常驻代表与会。

巴西重申，我们坚信联中非办能够促进联合国与中部非洲各国建立更强有力的关系，并且加强与区域和次区域组织之间的协调。我们赞扬联中非办已经在中部非洲改善了联合国系统内部的协调。这方面的一

个好实例是联中非办最近主动把联合国在该区域的各位代表召集在一起，讨论联合国如何能够提高协同增效作用和更好地支持中非国家经济共同体(中非经共体)。我们还认为，联中非办把制订建设和平领域的综合统筹办法列入其议程是重要的。我们认为，这一办法对于确保该区域持久和平是不可或缺的。

我们鼓励联中非办继续考虑如何把联合国支助该区域选举进程的工作纳入主流，特别是在促进政治对话、调解和技术援助方面。令人鼓舞的是，联中非办已开始与该区域各国在安全事务上开展合作。支持旨在管制中非小武器和轻武器非法贸易的区域倡议十分令人欢迎。

国际社会应当不遗余力地争取中部非洲各国参与，以求找到消除上帝军威胁的持久解决办法。巴西认为，这一努力要取得成功，就必须推行一项三重政策。这包括，第一，全力支持非洲联盟主持下开展的所有区域倡议，以便协助有关国家制订处理上帝军问题的共同战略。

第二，这需要力求制订更全面的办法，包括在孤立的区域采取巩固国家权威的行动。这意味着增强对建设和平活动的支持，其重点是在受上帝军袭击影响最严重的地区提高国家能力、改善基础设施和获得基本服务的途径。

第三，联合国和该区域各国应当继续加强解除武装、复员和重返社会方案，包括通过使用广播电台等大众传媒手段，促使更多人脱离上帝军的队伍。同样值得回顾的是，打击上帝军军事行动的规划必须符合国际人道主义法和人权法，以避免平民百姓遭受更多苦难。

设立联中非办及其投入运转使我们相信，联合国将继续加强它与中部非洲各国的对话与合作，以帮助这些国家实现可持续和平、安全与发展。巴西保证全力支持这一进程。

**阿萨夫先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)**：首先，我感谢阿布·穆萨先生所作的宝贵发言和他作为联合国

中部非洲区域办事处(联中非办)主任所作的努力。我还要感谢泰特·安东尼奥大使和戈马将军所作的通报。

我们高兴地听到,穆萨先生指出,联合国中部非洲区域办事处(联中非办)正在充分发挥其作用。这表明我们有理由对该办事处寄予希望,特别是考虑到目前中部非洲的情况。在这方面,我们感谢加蓬作为该办事处东道国,并且帮助办事处顺利运作。我们赞扬特别代表多次访问该区域,并着手筹备将于下月初在班吉举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第33届部长级会议。

我们确认,联中非办有责任在中部非洲加强与中非国家经济共同体等区域组织以及联合国驻该区域各机构和特派团之间的合作,以便加强稳定与安全,打击赤道几内亚的海盗活动,应对利比亚危机的余波,包括武装战斗人员贩运武器及其入侵行为,促进妇女的作用,并且减轻经济危机和其它危机的影响,这一点特别重要。我们强调,联中非办非常重要,它是一种预防性外交手段,也是防止在这个在世界上具有战略重要性地区发生危机的有效和负担得起的资源。

在处理上帝抵抗军(上帝军)在四个国家中构成的危险方面,确实需要联中非办这样一个具有区域层面的机构。我们重申,我们谴责这个武装团体袭击平民,占领村庄和在其中制造恐怖,并且使用包括绑架妇女和儿童在内的各种暴力和胁迫手法。这些行为导致数十万人流离失所,或成为难民,也使该区域诸多民众受苦受难。

在这方面,我们呼吁加强区域协调与国际合作,以便终结上帝抵抗军的血腥袭击。我们欢迎在联合国主持下于9月29日和30日在金沙萨举行会议,把四个相关国家的参谋长聚集在一起。我们鼓励非洲联盟加快执行其打击上帝军的区域综合战略,任命一位特使,并且建立一支区域干预部队和联合行动中心。为了与所有这些举措相吻合,还应通过鼓励战斗人员放下武器和回归社会,加紧努力处理这个问题的根源。我们只能赞扬联合国各特派团在该区域各国努力帮助平民并且终结上帝军构成的危险。

最后,我们谨感谢联合王国代表团起草获得我们支持的主席声明(S/PRST/2011/21)。

**德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):**首先,我要感谢秘书长和政治事务部提出其报告(分别为S/2011/693和S/2011/704)。我也感谢秘书长特别代表阿布·穆萨的通报。

我谨欢迎中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长、非洲联盟常驻联合国观察员以及我们的中非共和国和南苏丹的同事。

上帝抵抗军(上帝军)是地球上最残暴的恐怖组织之一。其领导人,包括约瑟夫·科尼、奥科特·奥齐阿姆布和多米尼克·翁古文,都因犯危害人类罪而被国际刑事法院起诉。他们继续把数以百计被绑架者扣为人质,强迫他们进行抢劫、强奸和杀戮。这方面没有含糊不清之处;上帝军继续开展活动,是对人的尊严的冒犯,也是我们集体良知上的污点。

美国国会和奥巴马总统已作出反应。正如秘书长的报告指出和加蓬大使今天上午客气地提到的那样,奥巴马总统上月宣布,美国将在受上帝抵抗军影响的地区部署少量军事人员,担任围剿上帝抵抗军的区域军队的顾问。这项部署符合我国国会去年在两党广泛支持下通过的《上帝抵抗军解除武装和乌干达北部恢复法案》。

派遣美国非战斗人员,突出表明美国致力于支持区域伙伴和消除这一威胁。我们的顾问将努力增进区域军队进行协调并把情报同有效的行动规划结合过来的能力。美国部队将不会参加针对上帝抵抗军的直接行动,但是,他们将携带自卫装备。

美国注意到区域各国政府在这项努力中继续进行领导与合作的重要性。近年来,区域军队共同努力在大片茂密丛林中围剿上帝军。他们在减少上帝抵抗军人数并阻止他们重新集结方面取得了一定的成功。

美国保证同中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹共和国和乌干达等国政府以及非洲联盟(非盟)和联合国一道努力,消除上帝抵抗军构成的威胁。我们



希望，在我们的进一步支持下，它们将能够进行最后冲刺，结束这一长期问题。

我们将努力确保把保护平民纳入行动规划。鉴于过去在圣诞节期间发生的屠杀，我们振奋地获悉，如同去年那样，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)将再次采取积极主动步骤，在圣诞节期间确保对平民的保护。

在我们共同努力增加对上帝抵抗军施加的军事压力时，我们也认为，应当重新促使上帝抵抗军战斗人员和被绑架者逃走和叛逃。上月，大约 30 名妇女和儿童在刚果民主共和国境内脱离该组织的队伍。他们接受粮食、医疗和交通援助，以返回家园同家人团聚。其中数人已到达乌干达境内的康复中心，在那里接受重返社会方面的支助。

联刚特派团在刚果民主共和国进行了出色的工作，鼓励和协助上帝抵抗军人员叛逃。然而，尚未有任何组织在边界另一边的中非共和国和南苏丹发挥类似作用。我们鼓励联合国同区域各国政府和其他相关联合国特派团一道努力填补这些缺口，并制定协调一致的区域方法，鼓励上帝军叛逃。非盟也可通过其特使在该领域发挥重要作用。

美国充分支持联合国中部非洲区域办事处(联中非办)在中部非洲次区域所做的重要工作。我们赞扬秘书长特别代表穆萨努力支持联中非办的行动，并开始执行一项非常雄心勃勃和实质性的外交议程。我们鼓励联中非办继续努力加强在该区域工作的各联合国特派团的协调，并促进同各区域组织，包括中非经共体和非盟的合作。我们希望，联中非办将努力建立一个明确结构，在上帝军流窜作乱地区的所有联合国特派团以及联合国驻非洲联盟办事处中设立协调人，以帮助更好地协调信息共享。

我们同区域各国政府一道，呼吁上帝军剩余成员和平地放下武装，返回家园，并利用有关提供重返社会方面的支持的建议。正如奥巴马总统一年前在签署《上帝抵抗军解除武装和乌干达北部恢复法案》时指

出：“我们哀悼那些遇害者；我们为被绑架者获释祈祷；我们呼吁上帝军成员解除武装并投降”。

最后，我们支持主席声明草案(S/PRSR/2011/21)。我们希望该声明草案很快获得通过。

王民先生(中国)：我感谢穆萨特别代表的通报，以及安东尼奥大使和戈马秘书长的发言。

当前，中部非洲局势总体稳定，但仍然面临着维护和巩固和平、实现经济可持续发展等诸多挑战。邻近地区局势动荡给本地区安全、发展和人道主义形势造成负面影响，跨国有组织犯罪、轻小武器扩散成为地区安全的重要威胁，几内亚湾海盗问题严重影响本地区经济活动和航行安全，中方对此表示关切。我们支持地区国家加强合作，共同应对威胁和挑战。

联合国驻中部非洲办事处自成立以来，积极履行安理会授权，加强同有关国家和地区组织的沟通和联合国系统内部的协调，为维护地区和平稳定、促进地区国家经济社会发展作出了积极努力，中方对此表示赞赏。我们希望联合国中非办在前一阶段工作的基础上，充分听取和尊重有关国家的意见，继续发挥好协调和沟通作用，推动联合国系统、地区国家和组织的相关努力形成合力，为本地区持久和平与安全作出应有的贡献。

近来，上帝抵抗军继续在中部非洲有关国家间流窜作乱，危害平民安全，导致严重人道主义危机，中方对此表示严重关切。我们强烈谴责上帝抵抗军攻击有关国家政府军、袭扰平民的行径，要求上帝抵抗军立即放下武器，停止一切敌对和暴力行动，并解除武装。

上帝抵抗军问题的最终解决，需要地区国家的密切合作和有关地区组织的支持，也需要国际社会的大力协助。我们欢迎非盟就解决上帝抵抗军问题制定综合战略，赞赏地区有关国家为此采取切实措施并开展合作。

中方呼吁国际社会继续支持非盟和地区国家打击上帝抵抗军的努力。我们赞赏联合国秘书处派团赴有关国家评估实地局势，期待秘书长及联合国相关机

构继续向非盟和有关国家提供切实支持，帮助其加强能力建设，促进当地经济社会发展，改善人道局势，为妥善解决上帝抵抗军问题发挥积极作用。

桑库先生(南非)(以英语发言)：主席先生，我们感谢你和你国代表团组织召开本次重要会议。我国代表团还要与其他人一道感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生就联合国中部非洲区域办事处(联中非办)和上帝抵抗军(上帝军)问题所作的全面通报。我们还感谢非洲联盟(非盟)常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使和中非国家经济共同体秘书长西尔万·戈马先生所作的全面发言。我国代表团欢迎中非共和国常驻代表和南苏丹代表参加本次辩论会。

请允许我首先着重谈谈秘书长关于联中非办活动的报告(S/2011/704)。我们欢迎联中非办已开始全面运作，并高兴地获悉，秘书长特别代表自上任以来与区域各国、区域机构、民间社会组织、妇女署和联合国相关机构进行了广泛协商。南非对联合国三个办事处之间的合作程度——包括联中非办与联合国西非办事处之间的人员交流——感到鼓舞。我们感谢加蓬政府继续向联中非办提供支助。

中非各国所面临的各种挑战，例如几内亚湾海盗行为、贩毒活动、非法武器扩散和上帝军构成的持续威胁，均具有跨国性质。因此，在协助联合国制定针对中非各国的区域方针和战略方面，联中非办的作用将至关重要。鉴于社会经济和安全方面挑战的性质，联中非办与联合国各特派团和国家工作队进行协作十分重要，有助于对联合国驻该区域各实体的工作形成补充以及应对该区域所面临发展和安全方面的挑战。

联中非办的主要任务之一是建设体制能力和协调次区域处理和平与安全问题的方法。我们认为，联中非办在通过调解和斡旋等手段促进该区域和平与安全方面可发挥至关重要的作用。我们欢迎联中非办与中非经共体建立工作关系。我们还欢迎联中非办承担了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处职能。该委员会将于12月5日和6日召开第33

次部长级会议，它将是一个重要的平台，便于制定应对该次区域与安全有关事态发展的区域地缘政治方针。

谈到上帝军，我国代表团继续对该武装团体及其在刚果民主共和国、乌干达、南非和中非共和国境内持续开展的活动所造成的毁灭性影响感到关切。这些活动的残暴性继续困扰成千上万包括妇女和儿童在内的无辜平民。联中非办计划对妇女和儿童所面临的和平与安全挑战给予更多的关注和重视，这是朝着应对上述挑战方向迈出的可喜一步。在这方面，联中非办负有一项重要的任务，那就是与驻扎在受影响地区的联合国维和特派团、联合国驻非洲联盟办事处和非洲联盟本身一道努力，以便增进相互合作，共同应对上帝军构成的威胁。

南非欢迎受上帝军活动影响的各国之间在应对这一挑战方面持续开展的军事合作。特别是，我国代表团欢迎今年6月在非洲联盟上帝抵抗军问题第二次区域部长级会议上制定的区域战略。该战略包括建立一支区域干预部队、一个联合行动中心和一个联合协调机制。在这方面，我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会于9月27日呼吁非盟委员会就这项区域和平倡议的执行方式提出报告，以使它能够批准所设想的合作。我们欢迎非盟决定任命一名负责上帝军问题的特使。

我们进一步回顾，非盟大会于今年7月请求联合国和其他非盟伙伴及时提供财政和后勤支助。在这方面重要的是，第二次区域会议决定，“支助应由非盟委员会协调，但不应损害有关各国与伙伴之间达成的任何现有双边安排”。

我国代表团欢迎秘书长表示愿意和决心通过联合国在该区域的存在支持非盟的区域战略。我们认为，联合国维和特派团，包括秘书长的斡旋，可以通过训练、提供后勤支助和分享信息等途径，在建立区域各国能力方面发挥重要作用。为此，这一方法将为实地的对话与建设和平努力提供更有效的支持。南非要强调，对付上帝军的军事行动应当是一项更广泛战略的一部分。除其他外，这项战略应包括给予大赦、

执行便利脱队和重返社会的政策以及逮捕被国际刑事法院起诉的上帝军指挥官。

最后，我国代表团要对阿布·穆萨特别代表及其工作团队所做的工作表示赞赏，并祝愿他在当前正在开展的工作中一切顺利。要使联中非办能够执行所有这些涉及该区域的计划和方案，就必须为它提供其所需的资源。我国代表团支持安理会将于今晚早些时候通过的主席声明。

**茹科夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生就联合国中部非洲区域办事处（联中非办）的活动以及该区域与上帝抵抗军（上帝军）有关的局势作了内容翔实的通报。我们饶有兴致地听取了西非国家经济共同体秘书长和非洲联盟常驻观察员所作的发言。

我们高兴地注意到若干中非国家最近在巩固民主进程和组织国家机构工作方面取得了某些进展。有些冲突区的局势正在正常化。

然而，有些显而易见的因素正在妨碍该区域的稳定，包括有组织犯罪、土匪行为和武装暴力的范围有所扩大，人道主义局势和人权状况有所恶化。此外，新的共同区域问题正在出现。我们赞同秘书长的报告（S/2011/704）得出的结论，即必需作出积极努力，以避免利比亚危机的后果在该区域蔓延，包括防止武器和战斗人员非法流动。

必须采取全面方法遏止上帝军在该区域的犯罪活动，并确定几内亚湾海盗和武装抢劫问题的解决办法。在这方面，联中非办日益需要采取全面方法，在整个中非地区预防冲突，确保和平与安全，建设和平，促进经济一体化和可持续发展。我们认为，联中非办是联合国与非洲大陆这个地区各区域和次区域组织之间合作的关键纽带。加强它们之间的协调将有助于我们应对提高它们工作效率和成功机会的挑战，并将给该次区域各国和各国人民带来惠益。

我们赞同秘书长关于上帝抵抗军问题的报告（S/2011/693）所载的各项建议。尽管事实是，由于该地

区各国的共同努力，已经大大削弱了这个武装集团的军事能力，但是，上帝军继续是严重破坏刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹偏远和荒僻地区稳定的因素。

我们深表关切的是，上帝军的行动具有真正恐怖主义的性质。我们欢迎刚果民主共和国、乌干达、中非共和国和南苏丹加大力度并形成协调一致与互动的格局来共同抗击这一威胁。我们支持在非洲联盟内制定协调战略来打击上帝军的主动行动，并建立联合机制应对该问题。我们认为，在国际社会的积极支持和联中非办的政治协调下，这方面的措施应该变得有系统性。

我们确信，上帝军问题不可能仅靠军事手段来解决。先前对该团体开展的所有军事行动并无助于消除这个威胁。我们必须坚持全面贯穿各领域的做法。在保持军事压力的同时，如何鼓励上帝军成员自愿解除武装、复员、遣返和重返社会这方面的挑战仍然具有相关性。加强受该团体活动影响地区的各国国家权力机构、国家安全和执法机关以及经济发展，无疑有助于解决该问题。当然，在为摧毁上帝军而开展的军事行动中，必须优先重视保护平民。

我们感谢并支持联合王国拟写的安理会主席声明草案。

**主席**（以英语发言）：我现在以葡萄牙代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生全面通报上帝抵抗军（上帝军）问题和联合国中部非洲区域办事处（联中非办）的情况，并感谢中非国家经济共同体秘书长西尔万-戈马先生和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使在安理会所作的重要发言。我也欢迎中非共和国和南苏丹常驻代表出席会议。

很长时间以来，上帝抵抗军在中部非洲整个地区犯下了种种暴行。葡萄牙强烈谴责上帝军继续践踏国际人道主义法和人权法的行为，包括使用残忍的战术，如蓄意招募和使用儿童兵、杀人、残害、强奸、性暴力和绑架。我们坚决敦促上帝军停止这些做法并释放所有被绑架者。

多年来，该地区各国政府在国际社会的援助下采取各种步骤，以结束上帝军带来的威胁。因此，上帝军眼看着其成员数量大幅缩减。然而，尽管目前人数不多，但上帝军仍然有能力对平民造成可怕的影响，从而危及地区的稳定。因此，至关重要，所有行为体，包括受上帝军影响国家的政府、非洲联盟(非盟)、联合国和其他国际、区域和双边伙伴必须继续介入，直至威胁消除。我们深感鼓舞的是，非盟和包括安理会在内的联合国再度重视该问题。这种重视现在必需要持续下去并变成进一步的行动。

我们赞扬受上帝军影响的四个国家武装部队为抗击上帝军带来的威胁而做出的重要努力，也赞扬国际社会在与联合国和非盟协调的情况下同这些国家的军队合作。然而，进一步提高这些努力的效力尚有余地，特别是通过促进包括该地区国家和联合国特派团两方面在内的不同行为体之间的协调、合作和交流信息。我们认为，联合国完全有条件能与非盟协调，领导深入的进程。

另一方面，非洲联盟执行区域关于上帝军问题的合作倡议努力，必须得到国际社会的支持。在这方面，我们强调尽快任命一位特使的重要性。同时，我们必须铭记，为了有效抗击上帝军的威胁，我们必须在联合国的领导下，加强国际和区域努力，与非盟协调，以支持受影响的国家保护其本国平民。这意味着不仅需要加强支持能力建设、善治和法治的努力，而且需要具体改善相关的通信基础设施。这将对当地的社区安全产生相当大的影响。

与此同时，国际社会、联合国和非盟需要重新评估如何改善向受上帝军影响地区民众提供人道主义和发展援助。在这方面，人道主义组织可以发挥非常重要的作用，因而必须鼓励它们加强在这些地区的存在。同时，人道主义组织的存在有遏制上帝军袭击的重要威慑作用，因而这又有助于当地社区的安全。

打击上帝军活动的另一种重要行动是加强宣传，要鼓励上帝军战士离队出走，促进实施解除武装、复员、重返社会、重新安置或遣返方案。必须坚持和扩

大对所有上帝军活动地区的宣传工作。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团已在这方面取得进展，但应为南苏丹和中非共和国制定类似的宣传方案。

关于上帝军问题，最后我要再次强调安全理事会继续介入的重要性。打击上帝军活动方面最近的事态发展令人鼓舞，应该继续下去。今天将要通过的主席声明草案是另一个步骤，这将是2006年主席声明(见S/PRST/2006/29)后再次通过的第一份主席声明。该声明向上帝军领导人和受上帝军影响地区的平民发出强烈信号，并确保安理会将继续密切关注该问题。葡萄牙将不遗余力，继续动员国际社会并改进联合国应对这一祸害的对策。

现在谈谈联中非办。正如秘书长最近报告(S/2011/704)指出的那样，迄今为止，联中非办工作似乎非常令人鼓舞，特别考虑到联中非办1月份刚成立。关于上帝军问题，上帝军是我们今天听到的两个全面通报都涉及的主要问题。为了共同抗击上帝军的威胁，联中非办可在促进联合国常驻该地区的各个实体、非盟与受上帝军影响国家之间的合作方面发挥非常重要的作用。

此外，我们认为，联中非办工作将对加强联合国参与实现中部非洲和平与安全做出重要的贡献，即，通过为联合国参与提供协调中心来帮助建设该地区各国的机构能力，并支持区域努力，以解决贯穿各领域的关切问题。必须强调，联中非办在与中部非洲国家经济共同体的密切协调下继续发展其活动具有重要意义。在这方面，中非经共体秘书长参加今天会议是一个非常积极和令人鼓舞的迹象。

我们必须赞扬联中非办在与联合国驻非洲联盟办事处和区域与国际伙伴的协调下正在做出努力，以应对不仅严重影响西非和中非次区域，而且影响整个国际社会的安全挑战，诸如几内亚湾海盗活动以及武器和作战人员非法流通问题。联中非办和联合国驻非洲联盟办事处的联合倡议，旨在促进联合国综合应对最近利比亚冲突对西非和中非地区带来的消极后果的努力，是另一个应予开发和鼓励的项目。

最后，我重申，坚决支持联中非办的创新努力，旨在帮助防止新冲突，用和平手段解决现有的冲突以及促进中部非洲次区域民主和问责治理。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请中非共和国代表发言。

**杜巴纳先生** (中非共和国) (以法语发言)：主席先生，我谨祝贺你就任联合国主要机关的主席。我也谨感谢并祝贺负责联合国中非区域办事处(联中非办)工作的秘书长特别代表。我还要赞扬并感谢非洲联盟常驻联合国观察员的高质量通报，并感谢中非国家经济共同体(中非经共体)秘书长的出色发言。

我们今天开会审议的问题对于我国中非共和国非常重要。我国面临很多内部挑战，而且从 2008 年起就一直为外来叛乱所困。我们今天仍在自问，这场野蛮侵略究竟是出于什么动机和理由。说实话，我国的唯一过错——我要补充一点，我国与乌干达并不接壤——就是我们和平地生活在自己的国土上。今天在讨论跨国或越境恐怖主义问题时，我国的具体情况就是很好的写照。2008 年 3 月的某个清晨，不知来自何处的重型武装人员来到我国烧杀抢掠和实施强奸，并强迫男子搜刮战利品，后来还迫使其当兵。他们还征召妇女充当性奴隶，征召儿童当兵。

不久前还是名副其实的和平乐土和大城市粮仓的村庄突然间变得无人居住，百姓们因为局势不安全而逃亡，现在处于空前艰难的境地。和住在临时住所的境内流离失所者一样，成千上万人依靠国际机构和组织以及本国和国际人道主义慈善团体的慷慨帮助生活。还应当指出的是，除此以外，还有分散在 Zemio 和 Obo 两个城镇的、来自刚果民主共和国的数千名难民。

距离班吉相当远的该地区所出现的不安全状况加剧了贫困现象，而贫困在面临巨大困难的我国，早已是人们关切的一个问题。三年来，中非共和国作为一个脆弱的冲突后国家，一个其国防和安全部队正在资源有限的情况下进行重组，同时还要打击国内叛乱和强盗的国家，已经在该地区部署三个排的部队，来

追踪这些土匪。然而，我们未能完全彻底消灭这些犯罪分子，他们散布在中非共和国最东部的上姆博穆省、姆博穆省和上科托省。

为了行使追捕权，在中非共和国政府的同意下，部署了一支乌干达国防部队，该部队正与中非共和国部队一道，在我国辽阔国土东部的这个地区开展联合巡逻。

一段时间以来，非洲联盟、大湖区国家经济共同体、中非国家经济共同体以及最近联合国通过中非办，举行了越来越多的会议，目的是共同研究可开展哪些协调的集体努力来寻找全面解决办法。我们对此非常欢迎并感谢这些伙伴采取的所有举措。我愿借此机会向法国表示中非共和国政府和人民的感激之情，感谢法国在我们为我国该地区争取和平的斗争中，给予中非武装部队多种形式的支持。

中非共和国十分欢迎并赞赏美利坚合众国最近通过其总统巴拉克·奥巴马先生介入这个问题。奥巴马先生通过 2011 年 10 月 21 日的勇敢决定，全力投入到了这个事业中，向次区域派遣了 100 人，以加强次区域四国士兵的作战能力，以便更有效地消灭当代最残酷的野蛮行为。我可以这样说，这已在次区域取得积极成效。如果这种承诺能够鼓舞至今保持沉默——事实上是持怀疑态度——的其它伙伴加入到我们这一正义斗争的行列，我们会感到更高兴。

最后，我愿指出，我的男女老少同胞面临着更多挑战，其中包括和平与安全遭受威胁以及每天都要继续与贫困抗争。科尼先生、其所领导的团体以及他的那伙犯罪爪牙正阻碍我们在这场正义和正当的斗争中取得进展。中非共和国在此以及在其它地方都重申其承诺，即只要我国境内存在这种叛乱活动，我们就不会放松警惕，而只会不遗余力地开展这场斗争。

然而，这个祸害的区域性质使所有孤立的行动都变得复杂和没有效果。所以，我们必须凝聚承诺、力量和资源，以便共同行动，使上帝军永远都不能对只是希望通过自己的劳动成果享有和平、安全和有尊严生活的无辜民众实施那些罪行和暴行而不受惩罚。

主席(以英语发言): 在安全理事会成员磋商之后, 我受权代表安理会发表以下声明:

“安全理事会强烈谴责上帝抵抗军(上帝军)当前在中部非洲地区发动袭击, 继续威胁区域安全。安理会再次表示, 严重关切上帝军制造暴行, 带来严重的人道主义和人权后果, 包括致使该区域各地 440 000 人流离失所。安理会仍深感关切的是, 它先前向上帝军发出的停止袭击的呼吁没有得到回应。

“安全理事会强烈谴责上帝军继续违反国际人道主义法和践踏人权。安全理事会还谴责招募和使用儿童、杀害和致残、强奸、性奴役以及其他性暴力和绑架行为。安理会要求上帝军立即停止所有袭击, 特别是对平民的袭击, 敦促上帝军领导人释放所有被绑架的人, 坚决要求上帝军所有成员停止这些做法, 投降并解除武装。

“安全理事会鼓励剩余的上帝军战斗人员脱队, 利用为其提供的重返社会支助。在上帝军存在期间, 总共有 12 000 多名战斗人员和被绑架者脱队, 通过乌干达的大赦委员会重返社会, 与家人团聚。安全理事会强调, 支持受影响各国继续努力, 解除前上帝军战斗人员的武装, 让其复员和恢复正常生活, 并注意到最近有 30 名妇女和儿童成功逃离南苏丹共和国与刚果民主共和国边境地区的两个上帝军团伙。安理会意识到, 联刚稳定团的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置办公室目前正做出重大努力, 鼓励和帮助更多人脱离上帝军, 并请联合国与该区域各国政府合作, 把这些努力扩展到整个受上帝军影响的区域。

“安全理事会赞扬中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹共和国和乌干达的军方为消除上帝军威胁做出重大努力, 敦促它们协调和统一行动, 以便在今后几个月内捕获约瑟夫·科尼和上帝军高层指挥官并将其绳之以法。安理会认识到该区域各国政府面临的挑战, 欢迎国际社会协同

非洲联盟和联合国做出努力, 提高该区域各国军方的能力, 以对上帝军高层指挥官采取有效行动, 更好地保护平民。例如, 安理会注意到, 美国正在努力与该区域各国的军方合作。安理会着重指出, 对上帝军采取的所有行动都要符合适用的国际人道主义法、人权法和难民法。

“安全理事会赞扬非盟在这一问题上通过其消灭上帝军的区域合作倡议进一步参与, 并努力建立区域干预部队、联合行动中心和联合协调机制。安全理事会还赞扬联合国秘书长通过规划进程向非盟委员会提供支持, 鼓励非盟通过尽早提出打击上帝军的计划, 促进在上帝军问题上的协调。安理会敦促迅速任命拟委派的非盟负责上帝军影响区域特使, 希望特使迅速开展工作, 以巩固该区域各国政府间的合作, 推动建立一个区域框架来促使上帝军战斗人员脱队、解除武装、复员和重返社会。

“安全理事会着重指出, 受上帝军影响区域的各国负有保护平民的首要责任, 呼吁它们为此采取一切适当措施。安理会同时注意到, 该区域的联合国各特派团发挥着重要作用, 特别是采取社区联络等保护措施, 并强调这些特派团需要发挥重大作用, 对参与消除上帝军威胁的各方进行协调。安理会要求联刚稳定团和南苏丹特派团根据其任务和能力, 争取今后几个月内在受上帝军影响区域增加保护活动, 特别关注最易受伤害的那些社区。安理会还欢迎中非建和办在中非共和国进一步重点关注上帝军问题, 鼓励联合国进一步采取行动, 以满足中非共和国受上帝军影响社区的需求。安全理事会鼓励受上帝军影响区域的所有联合国办事处和特派团继续加强与所有相关行为体的信息交流与协调, 并欢迎起草一份关于上帝军的区域人权报告。

“安全理事会赞扬欧洲联盟、美国和其他捐助方做出努力, 向中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹共和国受上帝军影响的民众提供人道

主义援助。安理会强调，需要采取经过改进、全面和更具区域性的办法来应对人道主义局势，包括援助性暴力和其他袭击的受害者，并重申所有各方必须促进和确保人道主义组织在向平民提供援助时的安全和通行无阻。安理会呼吁国际社会向在受上帝军影响区域开展的能力建设、良政和人道主义努力提供支持。

“安全理事会欢迎秘书长关于上帝军的报告，并赞扬联合国中部非洲办事处协同联合国驻非洲联盟办事处做出努力，与受上帝军影响区域的联合国各特派团、非盟和受影响的中部非洲各国联系，以促进合作，处理与消除上帝军威胁有关的问题。安全理事会鼓励中部非洲办事处与联合国各特派团和非盟合作制定一项区域战略，以便在受上帝军影响区域提供国际人道主义、发展和建设和平援助，加强旨在更好地保护平民的跨界机制、早期预警能力、人道主义通行和反应以及对回返的流离失所者、被绑架者和前战斗人员的适当的重返社会支助，并加强受影响各国的整体能力，以把国家权力扩展到本国全境。

“安全理事会回顾，国际刑事法院以犯有战争罪和危害人类等罪行(包括谋杀、强奸和通过绑架招募儿童入伍)为由，对剩余三个上帝军领导人发出了逮捕令，并鼓励所有国家与乌干达当局和国际刑事法院合作，执行这些逮捕令，把那些应对这些暴行负责的人绳之以法。安理会回顾它 2006 年 6 月的声明(PRST/2006/28)，重申促进司法正义和法治，包括尊重人权，至关重要，因为这是持久和平不可或缺的要害。

“安全理事会请秘书长不断向其通报与上帝军有关的事态发展，包括在 2012 年 5 月 31 日前提交一份关于联合国中部非洲办事处和上帝军两方面内容的单一报告，说明加强非盟、受上帝军影响的国家和联合国各特派团之间的信息交流的机会，并阐明联合国中部非洲办事处在协调打击上帝军的活动方面的作用。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2011/21。

我现在请中非国家经济共同体秘书长路易·西尔万·戈马先生答复提出的意见和问题。

西尔万·戈马先生(以法语发言)：正如我在介绍性发言中所说的那样，我保留就有关与刚刚在利伯维尔开设的联合国中部非洲区域办事处的工作关系、合作以及伙伴关系等问题发言的权利。

我们都阅读了报告(S/2011/704)并关注它所提出的问题。我不会答复所有这些问题，它们包括上帝抵抗军(上帝军)、《金沙萨公约》中的小武器和轻武器问题、贩毒、海上安全、解除武装、复员和重返社会、选举以及总体的能力建设等问题。本办事处给这些领域带来了积极的变化。我指出，中非国家经济共同体(中非经共体)秘书处欢迎穆萨先生与中非经共体的主要行为方一道，热诚处理这些问题。

显然，问题很多。我们同意，要界定我们的优先事项并整合我们的努力，就有必要实现变革，以便成功执行现有措施。我要特别强调一个与上帝军问题同等重要、安理会在其第 2018(2011)号决议中处理过的问题。几内亚湾问题值得安理会在今后数月乃至数年给予充分和持续关注。重要的是，中非经共体要随时提供正在如何处理该问题的最新信息。

2009 年 12 月，我们各国元首签署了一项旨在保护中非经共体成员国在几内亚湾重要海上利益的议定书。我们各国元首采取的战略做法强调，中部非洲和平与安全理事会(中部非洲和安会)必须参与安全方面的工作，必须促进与几内亚湾委员会和西非国家经济共同体(西非经共体)的协同增效。我对第 2018(2011)号决议充分涉及到我所提及的关切因而前景光明表示欢迎。

我将不再重复我们的各项目标；我只想就我们如何建立起该机制说几句。我们三个区：A 区包括安哥拉和刚果民主共和国，安哥拉是试点国；B 区包括刚果共和国和安哥拉的卡宾达地区，刚果共和国是试

点；然后我们还有 D 区，其中有喀麦隆、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比，喀麦隆是试点国。

在这个架构内，我们将在刚果共和国的黑角建立一个中心，中心名为海事安全维护中心，将与最重要的战略机构保持联系。我们将在各个试点国分别设立一个海事协调中心。当然，我们讨论了与这一机制的资金来源及其运作有关的问题。如果不开征新税，我们将依靠通过海上运营者，最主要是通过西部和中部非洲海事组织征收的税费。我应当补充指出，在执行方面，我们已经启动了 D 区，如我刚才所述，这个区由喀麦隆、加蓬、圣多美和普林西比和赤道几内亚组成。这随后将为这四个国家的四位军事参谋长所通过的，当然也经过其各自上级核准计划铺平道路，同时也为评估海事安全计划第一阶段的成果和随后执行第二阶段铺平道路。迄今取得的成果令我们感到鼓舞。因此我希望指出，第 2018(2011) 号决议很及时，为我们在东非共同体各项倡议基础上再接再厉提供

了进一步动力，从而使得能够通过和西非国家经济共同体(西非经共体)形成合力，展开了第二阶段的工作。我们感谢美国提供它位于德国加米的设施，这使参谋长及其代表、共同体的领导人以及双方能够坐在一起，制订西非经共体与中非国家经济共同体之间应形成的合力类型的模式。我认为，某些举措启动之后，他们的意见就很有用处，而这些举措是为了保障道路和几内亚湾的安全，以免局势沦为我们都非常熟悉而且可称为“索马里化”的那种局面。我谨感谢各国提供支持，也感谢对我们所提关切作出回应的欧洲联盟和联合国系统等各机构。

主席(以英语发言)：我感谢路易·西尔万·戈马先生所作的澄清。我的发言者名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。现在休会。

下午 12 时 45 分散会。