



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
21 May 2011  
Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по экономическим, социальным и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта об  
экономических, социальных и культурных  
правах**

**Третьи периодические доклады, представленные  
государствами-участниками в соответствии со  
статьями 16 и 17 Пакта**

**Эквадор\* \*\***

[8 сентября 2009 года]

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

\*\* Приложения III–V находятся в архивах Секретариата.



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Указатель иллюстраций.....		2
Указатель графиков.....		4
Список использованных аббревиатур .....		5
I. Введение .....	1–10	8
II. Осуществление статей Пакта.....	11–475	12
A. Статья 1: право на самоопределение и права коренных народов .....	11–36	12
B. Статья 2: международная помощь и сотрудничество и соблюдение прав иностранцев .....	37–72	17
C. Статья 3. законодательство и меры по искоренению гендерной дискриминации .....	73–91	27
D. Статьи 4 и 5: международные обязательства .....	92–94	30
E. Статья 6: меры по поощрению занятости.....	95–131	31
F. Статья 7: минимальная ставка заработной платы .....	132–157	39
G. Статья 8: право на создание профсоюзов и право на забастовку .....	158–169	46
H. Статья 9: социальное обеспечение .....	170–197	48
I. Статья 10: право на создание семьи, финансирование социальных служб, занимающихся вопросами детства, материнства и инвалидов .....	198–318	54
J. Статья 11: право на постоянное улучшение условий жизни ....	319–383	82
K. Статья 12: право на здравоохранение .....	384–413	99
L. Статья 13: право на образование.....	414–452	105
M. Статья 14: бесплатное образование .....	453	112
N. Статья 15: право на доступ к культуре .....	454–475	112
Указатель иллюстраций		
1. Исследование результатов отказа от аутсорсинга.....		31
2. Виды и разновидности обучения .....		37
3. Заявления о фактах сексуального домогательства.....		43
4. Количество трудящихся и род деятельности .....		44
5. Минимальная ежемесячная пенсия .....		49
6. Охват социальным обеспечением.....		50
7. Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства здравоохранения в рамках направления Политика 1 .....		57

8. Бюджетное обеспечение социальных программ в рамках направления Политика 2 .....	57
9. Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства экономической и социальной интеграции и Министерства образования в рамках направления Политика 3 .....	58
10. Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства труда и занятости в рамках направления Политика 4 .....	58
11. Работа с детьми и подростками .....	59
12. Виды и услуги .....	60
13. Статистика по жалобам на бытовое насилие .....	76
14. Заявления о преступлениях сексуального характера .....	77
15. Пособие на развитие человеческой личности .....	85
16. Квалифицированные фермеры .....	88
17. Семьи с высоким риском заражения инфекционными болезнями .....	90
18. Типы жилья по местности .....	92
19. Типы жилья по регионам .....	92
20. Просторность жилья по местности .....	92
21. Просторность жилья по региону .....	93
22. Качественный дефицит жилья по регионам .....	93
23. Качественный дефицит жилья по местности .....	93
24. Использование газа в быту по местности .....	94
25. Использование газа в быту по региону .....	94
26. Семьи, имеющие компьютер .....	94
27. Семьи, имеющие свидетельство о праве собственности, по региону .....	95
28. Семьи, имеющие свидетельство о праве собственности, по местности .....	95
29. Программы вакцинации .....	101
30. Ответственность за вспышки заболеваний и эпидемии .....	103
31. Количество обучающихся детей на национальном уровне .....	107
32. Дети, обучающиеся в Эквадоре (2004 год) .....	111
33. Показатель отсева учащихся и меры по борьбе с ним .....	111
34. Научно-исследовательские проекты, ИНАП 2007 .....	116
35. Программа "Виртуальные библиотеки" .....	117
36. Программа стипендий .....	117
37. Краткосрочные мероприятия .....	118
38. Международное содействие .....	119
39. Международное научное сотрудничество .....	120
40. Соглашения о международном научном сотрудничестве .....	121

## Указатель графиков

1. Опрос о деятельности по защите прав человека .....	24
2. Программы по укреплению государственных структур и их влияние на национальную политику в 2007 году .....	70
3. Национальный прожиточный минимум .....	83
4. Типология Катцмана.....	84
5. Компоненты системы наблюдения .....	102

## Приложения

I. Участники встречи Министерства иностранных дел, торговли и интеграции (Региональный отдел секретариата, Куэнка, 29 июля 2009 года) .....	122
II. Организации-партнеры, предоставившие информацию об осуществлении Пакта.....	125

## Список использованных аббревиатур

УВКБ	Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
АЕСИД	Испанское агентство международного сотрудничества в целях развития
АГЕСИ	Эквадорское агентство международного сотрудничества
АМХУПРЕ	Ассоциация женщин-представительниц сельских приходских советов
АРВ	Антиретровиальные препараты
АСНА	Социальная повестка дня по делам детства и юношества
ФРЧ	Фонд развития человека
ЖБЭ	Жилищный банк Эквадора
МБР	Межамериканский банк развития
НБР	Национальный банк развития
АСН	Андское сообщество наций
ССНА	Кантональные советы по делам детства и юношества
КЭ	Конституция Эквадора
ЭКПЧ	Экуменическая комиссия по правам человека
НФК	Национальная финансовая корпорация
КЛАДЕМ	Латиноамериканский совет женщин
СННА	Национальный совет по делам детства и юношества
КАЭР	Корпорация афро-эквадорского развития
КОДЕНПЕ	Совет по развитию национальностей и народов Эквадора
КОНАДИС	Национальный совет по делам инвалидов
КОНАМУНЕ	Национальный совет по делам чернокожих женщин
ДАИНА	Управление по комплексному уходу за детьми и подростками
ДИНАМЕП	Управление по повышению профессиональной квалификации
ДИНЕИБ	Национальное управление по межкультурному двуязычному образованию
ДОБЕ	Отделения студенческой помощи и благосостояния
ОУЖ	Обследования условий жизни
ОБО	Общее базовое образование
ФЛАСКО	Латиноамериканский факультет социальных наук
ФОДЕПИ	Фонд развития коренных народов и национальностей
ФОДИ	Фонд детского развития
ФУНДАСИТ	Фонд развития науки и культуры

---

ВИНИ	Высший институт национальных исследований
ИЕСЕ	Эквадорский институт образовательных кредитов и стипендий
ИЕСС	Эквадорский институт социального обеспечения
ИНДА	Национальный институт развития сельского хозяйства
ИНЕК	Национальный институт статистики и переписи населения
ИНФА	Институт семьи и детства
ИНХ	Национальный институт гигиены
ИНИАП	Автономный институт сельскохозяйственных исследований
ЗППП	Заболевания, передающиеся половым путем
ПУД	Полный учебный день
ЛМГАИ	Закон о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам
МАГАП	Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства
МСДС	Координирующее министерство социального развития
МО	Министерство образования
МИДУВИ	Министерство городского развития и жилищного хозяйства
МИЕС	Министерство экономической и социальной интеграции
МРЕСИ	Министерство иностранных дел, торговли и интеграции
МСП	Министерство здравоохранения
МТЕ	Министерство труда и занятости
ДиП	Дети и подростки
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
ОСД	Операция по спасению детей
ПАСИ	Проекты общественной поддержки и интеграции
ПАЕ	Продовольственная программа "Alimentate Ecuador"
ЭАН	Экономически активное население
БЦП	Бюджет центрального правительства
МПП	Мировая продовольственная программа
ПНП	Предотвращение наследственной передачи
ПИМЕС	Малые и средние промышленные компании
СЕКАП	Служба профессиональной подготовки Эквадора
СЕИБ	Межкультурная двуязычная система
СЕЛБЕН	Система определения и отбора получателей социальных пособий
СЕНАСИТ	Национальный секретариат по науке и технологиям

---

СЕНАГУА	Национальный секретариат по вопросам водопользования
СЕНАМИ	Национальный секретариат по делам мигрантов
СЕНПЛАДЕС	Национальный секретариат государственного планирования
СИГОБ	Информационная система правительства
СИИСЕ	Комплексная система социальных показателей Эквадора
СИНАСЕ	Программа "Национальная система гражданской активности"
СППС	Секретариат по делам народов, социальных движений и гражданской активности
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
УЕТ	Группы раннего стимулирования
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

## I. Введение

1. В соответствии со статьей 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, государства-участники обязаны представлять периодические доклады о ходе осуществления этого международного договора. Эквадор подписал Пакт в 1969 году и, таким образом, обязан соблюдать закрепленные в нем права. Это обязательство является также конституционной, так как действующая Конституция, принятая в октябре 2008 года, предписывает, что международные договоры, ратифицированные Эквадором, подчиняются принципам, установленным Конституцией, и договорами по правам человека. Она постановляет, что должны применяться принципы защиты человеческой личности, неограничения ее прав, прямого применения и возможности дополнения (*cláusula abierta*), закрепленные в Основном законе (статья 417).

2. Исходя из данных положений, Министерство юстиции и прав человека и Министерство иностранных дел, торговли и интеграции (МРЕСИ) подготовили настоящий Третий периодический доклад Эквадора о ходе осуществления Пакта об экономических, социальных и культурных правах в соответствии с Исполнительным указом N.º 1317 (пункт 7) от 9 сентября 2008 года, который поручив работу государственного аппарата, возложил на Министерство юстиции и прав человека совместно с Министерством иностранных дел, торговли и интеграции обязанность по составлению и утверждению докладов Эквадора в комитеты и другие договорные органы по правам человека.

3. В соответствии со списком участников, приложенным к настоящему докладу, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам может оценить участие различных государственных институтов из городов Кито, Гуаякиль и Куэнка, которые представили информацию, необходимую для подготовки настоящего доклада. Во время представления первых данных доклада организации гражданского общества были приглашены для ознакомления и содействия в работе с информацией.

4. При подготовке Третьего периодического доклада за основу были взяты руководящие принципы, содержащиеся в документе E/C.12/2008/2 от 13 января 2009 года. Настоящий доклад охватывает период с 2003 года по август 2009 года включительно.

5. Настоящий периодический доклад Эквадора содержит ответы на вопросы и некоторые замечания и рекомендации Комитета, содержащиеся в заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Второго периодического доклада (документ E/C.12/1/Add.100). Ниже будет представлен краткий указатель этих ответов, которые затем рассматриваются на протяжении всего Доклада.

6. Комитет сможет отметить, что Эквадор достиг значительных успехов в сфере защиты экономических, социальных и культурных прав, в особенности, после принятия Национального плана развития в июне 2007 года и принятия новой Конституции, разработанной Учредительной ассамблеей в 2008 году. После вступления в силу Основного закона Эквадор работает над реализацией плана по повышению благосостояния "сумак кавасай" на благо всех жителей страны.



## Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации Комитета Эквадору

7. В разделах D и E заключительных замечаний по Второму периодическому докладу Комитет выразил озабоченность и предложил рекомендации, касающиеся защиты экономических, социальных и культурных прав в различных сферах, а именно:

а) *Отсутствие независимой судебной системы* (заключительные замечания Комитета [E/C.12/1/Add.100], пункты 10 и 33): эта проблема была решена путем определения в новой Конституции различных ветвей власти, какой является и судебная власть и ее органы. Были установлены принципы отправления правосудия, правосудия среди коренных народов, альтернативных способов разрешения конфликтов и созданы различные органы судебной системы, среди них выделяется Совет судей, который, помимо других функций, занимается избранием судей и служащих судебной системы, а также контролем над ее прозрачностью и эффективностью (КЭ, статья 179);

б) *Дискриминация коренного и афро-эквадорского населения* (пункты 11, 13 и 34): доклад содержит подробную информацию о мерах, которые Эквадор принимает для улучшения положения этих групп населения (см. ниже, глава II, разделы A, C, F, J, L и N);

с) *Право коренных общин на участие в консультациях до начала разработки природных ресурсов на их территории и негативное воздействие деятельности компаний по добыче природных ресурсов на здоровье жителей и окружающую среду* (пункты 12 и 35): см. ниже, глава II, раздел A;

д) *Показатель инвалидности* (пункты 14 и 37): изучив Третий периодический доклад, Комитет сможет убедиться, что Эквадор на протяжении нескольких лет и, в особенности, в период, рассматриваемый в настоящем докладе, провел многочисленные мероприятия по улучшению положения людей с инвалидностью; среди них принятие Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в 2007 году, а также участие эксперта, избранного в качестве члена недавно созданного Комитета, который будет следить за исполнением данного документа. Также стоит отметить политику и деятельность Национального совета по делам инвалидов (КОНАДИС) и Вице-президента Республики в действующем правительстве (см. главу II, разделы B, I, J и L);

е) *Фактическое отсутствие равноправия между мужчинами и женщинами в эквадорском обществе, которое выражается, в частности, в уровне занятости и оплаты труда, неграмотности и образования* (пункты 15 и 38): в этой сфере Эквадор достиг значительных успехов, которые Комитет сможет увидеть в настоящем докладе (см. ниже, глава II, разделы B, C, F и L);

ф) *Право на труд, безработица, минимальный уровень заработной платы, нормы по охране здоровья и обеспечению безопасности, социальное обеспечение, право на создание профессиональных союзов, временные контракты* (пункты с 16 по 19 и с 39 по 42): Эквадор достиг значительного прогресса в этих аспектах и направляет большую часть своих усилий на улучшение условий жизни трудящихся и членов их семей (см. ниже, глава II, разделы E-N);

г) *Финансирование Эквадорского института социального обеспечения (ИЕСС) и охват системой социального обеспечения* (пункты 20, 21, 43 и 44). В отношении этой проблемы Национальное правительство в 2008 году выплатило часть суммы, которая составляла "исторический" долг ИЕСС (око-

ло 888 миллионов долларов долга) и, в соответствии с новой Конституцией, план по повышению благосостояния рассматривает систему социального обеспечения как одну из своих основ (см. ниже, глава II, разделы E, F, H, I и J, информация по соответствующим статьям);

h) *Детский труд* (пункты 22 и 47). Эквадор принял участие в различных программах по искоренению детского труда и наихудших форм детского труда (см. ниже, глава II, раздел I);

i) *Преступления на сексуальной почве, использование детей в возрасте до 18 лет для занятий проституцией в городских районах, эксплуатация детей и торговля несовершеннолетними лицами* (пункты 23, 24, 48 и 49). За рассматриваемый период особую важность приобрели проблемы торговли людьми, сексуальной эксплуатации, торговли детьми и детской проституции. Так, в 2006 году был создан Национальный план по борьбе с торговлей людьми, нелегальным ввозом мигрантов, трудовой сексуальной эксплуатацией и другими формами эксплуатации и проституции среди женщин, детей и подростков, детской порнографией и коррупцией. Начиная с этого момента, были проведены различные мероприятия по искоренению этих преступлений, а также были запущены программы помощи жертвам и были приняты меры по возвращению детей и подростков, ставших жертвами сексуальной или трудовой эксплуатации. Кроме того, в 2005 году была проведена реформа Уголовного кодекса, в результате которой были ужесточены санкции за преступления на сексуальной почве, а также в число уголовных преступлений была включена торговля людьми. В настоящем докладе подробно представлены программы и меры, принятые для борьбы с этими преступлениями (см. ниже, глава II, разделы B, I, J и L).

j) *Насилие в семье и изнасилование как уголовное преступление* (пункты 25 и 50). В Эквадоре существует Закон по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. На его основе были реализованы различные мероприятия и программы для того, чтобы смягчить и уменьшить эту проблему. С другой стороны, в том, что касается определения изнасилования как уголовного преступления, реформа Уголовного кодекса в июне 2005 года ужесточила наказание за это преступление, а также включила в него другие сексуальные преступления, заражение заболеваниями и требование об уголовной ответственности за самооборону в случае сексуального насилия, которая привела к травме или смерти нападающего (см. ниже, глава II, раздел J).

k) *Условия жизни, жилищные условия, здравоохранение* (пункты 26, 27, 29, 30, 36, 51, 52 и 59). Государство обращает намного больше внимания на социальный сектор, в частности, начиная с 2007 года, когда национальное правительство направило более 3 миллиардов долларов в этот сектор, таким образом, впервые на социальную политику было потрачено больше средств, чем на обслуживание внешнего долга (см. ниже, глава II, разделы A, C, E, I, J и K).

l) Увеличилось число пособий на развитие человека ("*bono de desarrollo humano*"), которые получают 40% наиболее бедных семей. Кроме того, было создано жилищное пособие для наиболее уязвимых групп населения. Размер субсидий на приобретение жилья в этом году удвоился и составил 3 600 долларов каждой семье, также вырос вдвое размер пособия на городское жилье и в четыре раза – на жилье в сельской местности. В этом году было выдано более 60 000 пособий, на которые было направлено 180 миллионов долларов. Вложения в жилищный сектор на 95,2% превысили показатель 2006 года. В последующий период на эти цели было направлено больше ресурсов и были созданы планы по обеспечению жильем малоимущих групп населения (см. ниже, глава II, разделы B, I и K).

m) Кроме того, в том же 2007 году национальное правительство начало реализацию Национального плана развития на 2007-2010 годы. Этот план включает 12 целей, основанных на едином правозащитном подходе, которые рассматривают благополучие человеческой личности как единственную цель любой государственной политики. Эти цели включают:

- i) Поощрять равноправие, социальное и территориальное единство и интеграцию;
- ii) Развивать потенциал и возможности населения;
- iii) Увеличивать продолжительность и качество жизни населения;
- iv) Поощрять поддержание экологически чистой и устойчивой окружающей среды и гарантировать доступ к чистой воде, воздуху и почве;
- v) Гарантировать национальный суверенитет и мир и поощрять латиноамериканскую интеграцию;
- vi) Гарантировать стабильный, честный и достойный труд;
- vii) Восстановить и расширить общественную сферу и площадки для объединения населения;
- viii) Утвердить национальную идентичность и укрепить идею различных культур и их взаимодействия;
- ix) Улучшить доступ к правосудию;
- x) Гарантировать доступ к участию в политической и общественной жизни;
- xi) Создать справедливую и устойчивую экономическую систему;
- xii) Реформировать государство для достижения общего благосостояния.

n) *Принудительное выселение коренных общин с унаследованных ими земель* (пункты 28 и 53): см. ниже, глава II, раздел L.

o) Что касается обеспокоенности *уровнем материнской смертности и осуществлением права на здоровье всего населения* (пункты 29, 30, 36 и 54): государство направило больше ресурсов на здравоохранение с тем, чтобы гарантировать всеобщий доступ к системе здравоохранения. В 2007 году правительство направило 757 миллионов долларов в виде государственных инвестиций в здравоохранение, что на 31,42% больше, чем в 2006 году. Было объявлено чрезвычайное положение в сфере здравоохранения, и был разрешен бесплатный доступ всех жителей к услугам государственных медицинских учреждений. Кроме того, для того чтобы реализовать модель здравоохранения и общественной помощи, было принято на работу больше профессиональных медицинских работников и число новых рабочих мест различных специальностей достигло 8.000 (см. ниже, глава II, раздел K).

p) *Уровень неграмотности и отсева из школ* (пункты 31 и 57). Как уточнялось ранее, в течение последнего мандата правительства такие социальные сферы, как сфера образования, получали больше внимания со стороны государства, для этого при помощи соответствующих правительственных институтов были инициированы программы по ликвидации неграмотности для взрослых, которые помогли снизить уровень неграмотности (см. ниже, глава II, раздел L).

д) *Двуязычное образование для коренных общин* (пункты 32 и 58). Эквадор придает большое значение сохранению местных языков народностей, которые населяют территорию страны. Исходя из того, что Эквадор является многокультурным и многонациональным государством, испанский язык признается официальным языком Эквадора, а языки кечуа и шуар являются официальными языками межкультурного общения. Остальные местные языки используются в качестве официальных у коренных народов в тех районах, где они проживают, и в понятиях, закрепленных в законодательстве, при этом государство обязано уважать и поощрять их сохранение и использование (КЭ, статьи 1 и 2). См. ниже, глава II, раздел L;

г) О решении *проблемы миграции* (№ 45). Эквадор уделяет больше внимания условиям жизни трудящихся-мигрантов, которые уехали из страны в период с 1990 года по 2000 год, и для этого направил значительные усилия для их дальнейшего развития. В 2007 году правительство создало Национальный секретариат по делам мигрантов, имеющий статус министерства, который занимается программами развития для мигрантов (см. ниже, глава II, разделы A, B, D, E, H, I, J и L)

8. С момента создания Министерства юстиции и прав человека особое внимание было направлено на подготовку кадров в сфере защиты прав человека. Эта задача широко рассматривалась на национальном и институциональном уровне. (Одним из примеров могут служить дни профессиональной подготовки сотрудников национальной полиции, которые прошли с января по декабрь 2008 года и в которых приняли участие 2.420 человек). С другой стороны, в соответствии с Национальным планом действий по правам человека, Комиссия Эквадора по реализации, оценке и адаптации Оперативных планов действий по правам человека провела с 2003 по 2008 год несколько национальных семинаров, в которых участвовали около 2.000 человек и которые были посвящены различным темам, связанным с соблюдением, поощрением и защитой прав человека почти во всех провинциях страны.

9. Комитет сможет отметить, что Эквадор достиг большего прогресса в социальной сфере, добиваясь улучшения условий жизни для наиболее уязвимых групп населения и гарантий доступа к здравоохранению, образованию и обеспечению жильем для всех жителей страны.

10. Настоящий Доклад представляет собой анализ и информацию по статьям Пакта и приложения со списком организаций, которые приняли участие в процессе подготовки данного доклада, соответствующими правовыми нормами, указами о создании и полномочиях Министерства юстиции и прав человека.

## **II. Осуществление статей Пакта**

### **A. Статья 1**

#### **Право на самоопределение и права коренных народов**

11. Конституция Республики Эквадор, вступившая в силу в октябре 2008 года, во второй части, четвертой главе, статьях 56-60 содержит *Права общин, народов и национальностей*. В этих статьях предусматривается самоопределение народов и национальностей Эквадора. В частности, важно отметить статью 57, которая признает и гарантирует их коллективные права.

12. Кроме того, существуют другие статьи Конституции, такие как статья 1, которая определяет Эквадор, среди прочего, как многокультурное и многонациональное государство. Вследствие этого государство обязано учитывать многонациональный и многокультурный характер страны при проведении политических и институциональных реформ.

13. В четвертой части, четвертой главе, статье 171 коренная система правосудия признается неотъемлемым и исконным правом коренных народов и национальностей, наделяет их свободой и самостоятельностью в принятии решений, при условии, что они не выходят за рамки прав человека и конституционных норм.

14. Для того чтобы обеспечить соблюдение прав жителей Эквадора, в особенности, участие граждан в управлении государством, Исполнительным указом № 133 от 26 февраля 2007 года, опубликованным в Официальных ведомостях (Рехистро офисьял) № 35 от 7 марта 2007 года, был создан Секретариат по делам народностей, социальных движений и гражданской активности, имеющий статус министерства. Этот Секретариат является основным органом государственной политики, которая устанавливает и гарантирует право граждан на участие в общественной жизни, посредством разработки мер и действий, направленных на стимулирование, направление и консолидацию народностей, социальных движений и граждан для участия в принятии ключевых для них решений. Также эти меры направлены на укрепление институтов, которые входят в состав Секретариата, координирование и гармонизацию их планов, программ и проектов для того, чтобы повысить их степень влияния и эффективность и оптимизировать использование ресурсов в этой сфере.

15. Кроме того, изменения, внесенные в Конституцию в 1998 году, предписывают, что государство обязано разрешить различным народностям и национальностям участвовать в планировании, выборе приоритетных сфер деятельности и принятии решений. В связи с этим власти Эквадора приняли специальные меры, создав и усилив государственные и смешанные органы, в которых участвуют представители государства и гражданского общества, среди них выделяются, прежде всего, Совет по развитию национальностей и народов Эквадора (КОДЕНПЕ), Корпорация афро-эквадорского развития (КАЭР) и Канцелярия омбудсмана.

16. Миссией Совета по развитию национальностей и народов Эквадора (КОДЕНПЕ), созданного Исполнительным указом № 386 от 11 декабря 1998 года, является поощрение и поддержка комплексного, устойчивого и самобытного развития национальностей и народов Эквадора посредством разработки политики, совместного управления, координации, обеспечения участия, равноправия и предоставления ресурсов в рамках новой модели развития и новых законов и политики государства, направленных на улучшение качества жизни. В дальнейшем Национальный конгресс принял федеральный закон о государственных институтах коренных народов, которые определяют себя как Национальности исконного происхождения. Совет является субъектом публичного права, самостоятельным юридическим лицом, пользуется технической, административной и финансовой автономией, его основной целью является определение государственной политики по комплексному устойчивому развитию, учитывающему самобытность коренных национальностей и народов Эквадора.

17. 11 сентября 2007 года Эквадор создал Национальный секретариат по межкультурному взаимодействию в сфере медицины между национальностями и народами Эквадора. Эта техническая организация специализируется на использовании традиционных знаний и медицинских практик и функционирует

под эгидой КОДЕНПЕ. Организация является субъектом публичного права, обладает технической, административной и финансовой автономией. Секретариат создан для оказания помощи на национальном уровне представителям коренных народов, чья численность достигает 1 500 000 человек, проживающих в 24 провинциях страны, по данным Переписи населения 2001 года.

18. Также Министерство здравоохранения имеет программу по межкультурному взаимодействию в сфере медицины, которая поощряет признание умений и практик традиционной медицины в политической, культурной, научной и государственной сфере. Оно реализует планы, проекты и программы по восстановлению, развитию, распространению традиционной медицины, знаний и умений коренных национальностей, народов и общин, при непосредственном участии заинтересованных групп, а также усиливает межкультурное взаимодействие в сфере медицины путем развития научных исследований и технологий.

19. В Эквадоре проживают 14 коренных национальностей и 21 коренная народность. Комплексная система социальных показателей Эквадора (СИИСЕ) отмечает, что 69,8% коренного населения, как в Сьерре, так и в Амазонии, проживают за чертой бедности, а внутри этой этнической группы наиболее уязвимыми являются дети и подростки.

20. Фонд развития коренных народов и национальностей (ФОДЕПИ) был создан федеральным законом о государственных институтах коренных народов как финансово-техническая организация, являющаяся субъектом публичного права, с общественной целью, обладающая административной, финансовой и оперативной автономией, состоящая из представителей государства и коренных народов и национальностей. Ее основной целью является "поощрение развития финансовых систем, технического и делового потенциала коренных народов и национальностей", что закреплено в статье 13 федерального закона о государственных институтах коренных народов Эквадора, которые определяют себя как Национальности исконного происхождения.

21. Корпорация афро-эквадорского развития (КАЭР) была создана Исполнительным указом № 1747 от 10 августа 1998 года, и ее миссией является стимулирование комплексного, устойчивого и самобытного развития и укрепления этой этнической группы, искоренение расизма и дискриминации.

22. В настоящее время КАЭР, КОДЕНПЕ и другие Национальные советы находятся в процессе юридического преобразования в Национальные советы по равенству, в соответствии со статьями 156, 157 и переходным положением 6 Конституции Эквадора, действующей с октября 2008 года. Упомянутое переходное положение 6 устанавливает, что национальные советы по делам детства и юношества, лиц с инвалидностью, женщин, коренных народов и национальностей, афро-эквадорцев и народа монтубио преобразуются в Национальные советы по равенству и для этого их структура и функции будут приведены в соответствие с требованиями Конституции.

23. Канцелярия омбудсмана, созданная в 1998 году, занимается защитой основных прав граждан и считается основным институтом, защищающим конституционные свободы и гарантии. Главной функцией Канцелярии омбудсмана является защита и отстаивание прав человека. Она имеет два Управления национального уровня, которые следят за соблюдением и защитой прав коренных народов, а также афро-эквадорцев.

24. В рамках Канцелярии омбудсмана была создана Национальная комиссия по защите прав коренного населения со штаб-квартирой в Кито и Отделение по защите прав афро-эквадорцев со штаб-квартирой в городе Гуаякиль. Эти две

организации занимаются поощрением и защитой прав коренных и афро-эквадорских народов и национальностей.

25. В рамках тех целей и задач, которые очертила новая Конституция Эквадора, Канцелярия омбудсмана предложила создать Организацию по этническим и коллективным делам, которая будет гарантировать полное соблюдение прав всех слоев и групп населения. Это предложение базируется на признании "народов" в качестве субъекта права и на том, что каждый из них, с присущими ему этническими, культурными, антропологическими и историческими особенностями, заслуживает равного признания со стороны государства и общества.

26. Для того чтобы гарантировать соблюдение и защиту экономических, социальных и культурных прав в рамках широкого правозащитного подхода, Эквадор создал "**Национальный план развития на 2007-2010 годы**", который является самым важным инструментом планирования в стране. Национальное правительство начало его осуществление в июне 2007 года. Этот документ представляет запланированное видение ситуации в стране, а также общие цели, задачи и результаты, которые должны быть достигнуты к 2010 году.

27. Цели этого Плана основаны на едином правозащитном подходе, при котором благополучие человеческой личности является главной целью государственной политики. Основные цели этого Плана включают равенство и социальное единство, повышение качества жизни населения, устойчивое развитие, утверждение национальной идентичности и укрепление различных культур и их взаимодействия. Данный План является наиболее важным инструментом планирования и определения целей и задач страны в области социального развития до 2010 года.

28. В 2007 году была одобрена реализация программы "Национальная система гражданской активности" (СИНАСЕ), общей целью которой является обеспечение политического взаимодействия между государством и обществом, создание каналов для информирования организаций, народов и граждан о государственной политике. Для этого необходимо использовать нормативные инструменты и инструменты управления, направленные на укрепление демократии, привлечь маргинализованные группы населения и граждан в целом к принятию решений, определить национальную идентичность, гарантировать политические права и свободы граждан, улучшать их представительство на разных уровнях государственного аппарата.

29. Что касается конкретных целей, через Секретариат по делам народов, социальных движений и гражданской активности (СППС), ответственный за гражданское участие, необходимо координировать и направлять различные способы участия в рамках двух больших Проектов, определенных как Стратегические направления Программы:

а) **Проект 1:** Национальная система гражданского участия, целью которой является усилить многообразный состав общества, поддержать различные формы самоорганизации и участия граждан, в рамках политического, социального и экономического подхода;

б) **Проект 2:** Национальная система гражданского действия, целью которой является развитие процессов гражданского действия, которые учитывают общественные и территориальные реалии общин для того, чтобы укрепить их идентичность и участие в контроле над государственной сферой, в принятии решений и в развитии возможностей и инициатив для устойчивого местного развития.

30. Статья 57, пункты 4-6 Конституции признает коллективные права коренных коммун, общин, народов и национальностей в соответствии с Конституцией и пактами, конвенциями, декларациями и другими документами по правам человека и гарантирует сохранение собственности, право владения наследственными землями и территориями, право на участие в пользовании, извлечении выгоды, управлении и сохранении возобновляемых природных ресурсов, находящихся на их землях. С другой стороны, пункт 7 той же статьи закрепляет значительный прогресс в этой области, гарантируя право на проведение консультаций по поводу планов и программ разведки и добычи невозобновляемых природных ресурсов, находящихся на их территории, в случае, если эти работы могут иметь негативное воздействие на окружающую среду или культурное наследие соответствующих общин. Также они могут участвовать в распределении прибыли, которую приносят такие проекты, и имеют право на компенсацию ущерба, нанесенного их социальной или культурной жизни или окружающей среде. Консультации, которые должны проводить компетентные органы, обязательны для проведения в соответствующие сроки; если в результате консультаций с общиной согласие не получено, следует действовать в соответствии с Конституцией и законом.

31. Закон о коллективных правах темнокожего, или афро-эквадорского, народа, опубликованный в официальных ведомостях (Рехистро Офисьял) № 275 от 22 мая 2006 года, признает права афро-эквадорцев, закрепленные в действующей Конституции, которая поддерживает принцип равенства и запрета на дискриминацию. Также упомянутый закон указывает, что государство обязано соблюдать экономические, социальные, культурные и политические права афро-эквадорских общин, поддерживает устремления общин, проживающих на своих исконных землях, и афро-эквадорских общин, проживающих в городских и сельских районах, поддерживает политику развития для этой группы населения, интегрируя ее в контекст более широкого экономического, социального, культурного и политического развития.

32. В Законе о природных ресурсах и их рациональном использовании, в Едином своде подзаконных актов Министерства окружающей среды и в Исполнительном указе № 1040 от 8 апреля 2008 года установлен Регламент реализации механизмов общественного участия, закрепленных в Законе о природных ресурсах и их рациональном использовании, которые регулируют и гарантируют участие общин.

33. Кроме того, Исполнительный указ № 1040, опубликованный в официальных ведомостях (Рехистро Офисьял) № 332 от 8 мая 2008 года, учреждает проведение исследований воздействия на окружающую среду при использовании механизмов общественного участия, таких как информационные семинары, профессиональная подготовка и экологическое просвещение, и при информировании общественности о проектах, которые будут реализованы в соответствующих общинах.

34. На территории Эквадора деятельность или проекты, которые могут иметь воздействие на экосистемы или местное население, вызывают большое волнение. По данным Министерства окружающей среды, предварительные консультации по вопросу предоставления концессий были проведены в 30% случаев. Из них 20% процентов общин позволило реализацию проектов на своей территории.

35. Примером таких консультаций могут служить консультации по вопросу строительства трубопровода Санто-Доминго-Беатерио, расположенного между



провинциями Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас и Пичинча, при которых общественное участие выразилось в двух формах:

а) Справочная информация (СИ) для информирования о характеристиках проекта;

б) Презентация Исследования о воздействии на окружающую среду, для того чтобы изучить План управления природными ресурсами и его меры по контролю, предотвращению, смягчению и компенсации негативного влияния на окружающую среду.

36. Необходимо отметить, что на сегодняшний день никакая деятельность по добыче полезных ископаемых, которая может повлиять на общину, народ или национальность, не одобряется без получения экологического разрешения, которое выдает Министерство окружающей среды, ответственное за контроль над влиянием на окружающую среду и облик территории.

## **В. Статья 2 Международная помощь и сотрудничество и соблюдение прав иностранцев**

37. Эквадор направил значительные экономические инвестиции и разработал многоотраслевую взаимосвязанную государственную политику. Политическая воля и решимость государства, в рамках подхода по повышению благосостояния, выразились в инвестициях в социальную сферу, которые достигли 3 миллиардов долларов в 2007 году, что значительно превосходит 2,2 миллиарда долларов, инвестированные в предыдущем году. Впервые за многие годы удалось добиться, чтобы доля бюджета, направленная на социальную сферу, была выше, чем доля, направленная на обслуживание внешнего долга. Социальные инвестиции в 2008 году составили 6,8% ВВП.

38. Эквадорское агентство международного сотрудничества (АГЕСИ) является исполнительным органом политики сотрудничества в Эквадоре. Эта организация в течение 2008 года инициировала переговоры с другими государствами и международными организациями для того, чтобы направить невозмещаемые ресурсы на выполнение задач Национального плана по развитию. Международная помощь рассматривается как дополнение к тем усилиям, которые Эквадор прикладывает для улучшения ситуации в стране, особенно в приграничных поселениях и в ситуациях, связанных с конфликтами. Поэтому ресурсы были направлены на две основные цели: План "Эквадор" и Двусторонний план развития—раздел об Эквадоре. Эти планы направлены на поощрение развития в районе северной границы страны, поддержание безопасности в регионе и создание культуры мира.

39. По данным АГЕСИ, объем помощи, направленной на развитие районов на северной границе в рамках 48 проектов, достигает 78,2 миллионов долларов, а на южной границе он составляет 121 миллион долларов в рамках 94 проектов развития.

40. Кроме того, на цели, определяемые Национальным секретариатом государственного планирования (СЕНПЛАДЕС) как социальное благополучие, что включает развитие сельских районов, медицинскую помощь младенцам, детям и подросткам, пожилым людям и инвалидам и вопросы гендерного равноправия и социальной интеграции, размер помощи в 2008 году составил 7,3 миллиона долларов в рамках 25 проектов развития.

41. Другая организация, которая оказывает экономическую помощь и содействие и имеет особое влияние в Эквадоре – это Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Эта помощь идет по четырем основным направлениям: техническая помощь правительству; гуманитарная помощь; общественные проекты и программа расселения:

а) Техническая помощь, которую УВКБ оказывает правительству Эквадора в области международного права беженцев положительно повлияла на принятие государственной политики и законодательства, которые признают и уважают права населения, нуждающегося в международной защите;

б) Главное управление по делам беженцев при Министерстве иностранных дел, торговли и интеграции и УВКБ совместно разработали Расширенную базу данных колумбийских беженцев в Эквадоре как современный механизм, который позволяет быстро и эффективно обеспечивать защиту тысяч граждан Колумбии, нуждающихся в международной защите. Это было реализовано в течение текущего года.

в) Гуманитарная помощь, которую оказывает УВКБ, предназначена для наиболее уязвимых беженцев и просителей убежища. Критерии отбора основаны на Руководстве по оказанию помощи и применяются социальными работниками в организациях-партнерах. Помощь состоит в предоставлении медикаментов и лабораторных обследованиях в тех случаях, когда сами нуждающиеся лица не могут оплатить их; помощь в приобретении домашних инструментов для тех просителей убежища, которые прибывают в принимающую страну без имущества, и помощь в поиске места жительства для недавно прибывших просителей или беженцев, особо нуждающихся в защите. Кроме того, ежемесячно УВКБ распределяет в среднем 7 500 продовольственных пайков, предоставленных Всемирной продовольственной программой (ВПП), среди семей беженцев и наиболее уязвимых просителей убежища, которые в противном случае не смогли бы обеспечить свои семьи продовольствием.

г) Проекты общественной поддержки и интеграции (ПАСИ) решают различные проблемы, среди которых образование, здравоохранение, повышение доходов, коммунальные услуги, водоснабжение и санитарные услуги. Посредством совместной работы с представителями властей, местного населения и беженцев в принимающих поселениях УВКБ и его организации-партнеры анализируют проблемы, которые препятствуют осуществлению этих прав, и планируют мероприятия, направленные на решение, по мере возможности, некоторых из них;

д) Посредством общинных проектов были разработаны инициативы по интеграции на местном уровне, которые позволили улучшить отношения между жителями Эквадора и беженцами. При помощи праздников, семинаров, спортивных и культурных мероприятий поощряется сближение обеих групп населения – принимающей стороны и лиц, нуждающихся в международной защите – которые часто имеют общие цели, проблемы и жизненный опыт. Около 50.000 человек, среди которых как официальные беженцы и просители убежища, так и большое число граждан Эквадора, смогли принять участие в общинных проектах, которые реализовало УВКБ в течение 2008 года;

е) Расселение и перемещение беженцев в третьи страны предполагает их отбор и перевозку в страну, которая согласилась принять их и обеспечить защиту на основе стабильного миграционного законодательства. Использование расселения как долгосрочной и эффективной меры в отношении беженцев с особыми потребностями все шире используется в Эквадоре в последние годы,

особенно начиная с 2006 года. Действия УВКБ поощряют использование расселения в качестве эффективного способа защиты и удовлетворения потребностей тех беженцев, чья жизнь, свобода, безопасность, здоровье или основные права подвергаются опасности в стране-убежище. Расселение используется также с точки зрения стратегического подхода как механизм разделения ответственности и снижения напряженности в первой стране убежища или в стране, первой принимающей беженцев, в данном случае, в Эквадоре, который принимает наибольшее число беженцев в регионе.

42. Представители УВКБ в Эквадоре смогли расселить примерно 7,5% от общего числа беженцев в стране. С 2006 по 2009 год было согласовано расселение в третьих странах примерно 2 800 человек, при том, что общее число беженцев, признанных правительством Эквадора, составляет почти 30 000 человек. Объективно говоря, результаты, достигнутые в области расселения, по-прежнему остаются весьма скромными относительно общего числа лиц, нуждающихся в международной защите, проживающих в Эквадоре. Их число составляет примерно 135 000 человек, из которых 96% являются гражданами Колумбии, которые были вынуждены покинуть свою страну по причине распространения насилия и опасности, которые стали следствием внутреннего конфликта в Колумбии.

43. Как будет видно далее, Эквадор осуществил различные планы по решению проблемы беженцев. Среди них можно назвать План "Эквадор", направленный на улучшение ситуации в районе северной границы, в рамках которого было направлено \$39 051 000 населению, нуждающемуся в международной защите.

44. Для реализации мероприятий, связанных с вопросами миграции, Эквадор получил поддержку от Международной организации по миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ), АГЕСИ (обмен долга), Организации Объединены Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и других организаций. Выбор сфер, которые получили финансирование, связан с процессом разработки нормативных рамок мобильности населения в соответствии с новой Конституцией. Также он связан с выполнением международных обязательств, таких как Международная конвенция по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; оказанием помощи мигрантам и членам их семей; созданием систем информации; оказанием поддержки при проведении международных мероприятий, таких как IX Южноамериканская конференция по миграции, и другими вопросами.

45. Эквадор провел мероприятия для уменьшения дискриминации и поощрения равенства всех людей<sup>1</sup>. Действующая Конституция 2008 года представляет собой базу, благоприятную для реализации государством своих программ и проектов, основанных на социальном, межкультурном, равноправном и интеграционном подходе и уважении прав человека. В числе ее основных положений закреплено то, что Эквадор является *"конституционным, социально-правовым, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, многокультурным, многоэтническим и светским государством. Оно организовано в форме республики и управляется децентрализованно"* (статья 1).

46. Кроме того, действующая Конституция утверждает многокультурный характер Эквадора, устанавливая многоэтничность как основополагающий принцип признания и защиты этнического разнообразия. Она устанавливает меж-

<sup>1</sup> Эквадор представил эту информацию на Обзорной конференции по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий (Женева, 20 апреля 2009 года)

культурный принцип как механизм сосуществования и взаимопонимания между представителями различных культур, проживающих в государстве.

47. Долгом государства является гарантировать эффективное соблюдение установленных прав без какой-либо дискриминации. Конституция определяет, что народы, национальности и общины являются носителями прав, гарантированных Конституцией и международными договорами. Она закрепляет принципы, которые будут регулировать соблюдение этих прав, и подчеркивает, что "наивысший долг государства состоит в уважении и защите прав, гарантированных Конституцией".

48. В главе, посвященной коллективным правам (статьи 56-60), более подробно рассматриваются эти права, в особенности, в статье 57, которая признает и гарантирует коренным коммуна, общинам и национальностям, среди прочего, права, предусмотренные в разделах 2 и 3: "*право на защиту от расизма или какой-либо формы дискриминации по принципу происхождения, этнического или культурного самоопределения*" и "*право на признание, восстановление и возмещение ущерба группам, пострадавшим от расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и дискриминации*". Также запрещены проявления расизма и дискриминации в средствах массовой информации.

49. Также признаются права природы, или "Пачамама", и определена программа повышения благосостояния, "Сумак Кавасай", которая включает, среди прочего, образование, здравоохранение, обеспечение жильем и социальное обеспечение.

50. Наблюдается прогресс в области признания и защиты прав, список которых был расширен новыми понятиями по сравнению с Конституцией 1998 года. Одним из основных является понятие многоэтничности, термин, который широко обсуждается и который противопоставляется так называемому разделению государства. Более точно, он подразумевает, что национальности, народы и общины имеют коллективные права, включая право на признание их собственных форм управления, характерных для той территории, на которой они исконно проживают.

51. В соответствии с принципом недискриминации и равенства, новый основной закон закрепляет различные права, среди которых можно выделить:

a) Раздел I. Основы государственного строя: глава I. Основные принципы:

i) Статья 2. Прогресс в межкультурной и многоэтнической сфере. Признание кечуа и шуар официальными языками межкультурного общения в Эквадоре.

ii) Статья 3, пункт 1. Гарантии свободного и действенного соблюдения прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, участником которых является Эквадор, без какой-либо дискриминации, с уточнением некоторых из этих прав: образование, здравоохранение, продовольствие, социальное обеспечение и доступ к воде;

b) Глава I, Принципы осуществления прав:

i) Статья 10. Правообладатели: "Лица, общины, народы, национальности и коллективы обладают правами, гарантированными Конституцией и международными договорами. Природа является субъектом тех прав, которые признает за ней Конституция";

ii) Статья 11, пункт 2. "Все люди признаются равными и обладают равными правами, обязанностями и возможностями. Никто не должен быть дискриминирован по признаку национальности, места рождения, возраста, пола, гендерной идентичности, культурной идентичности, гражданского положения, языка, религии, идеологии, политических убеждений, судимости, социально-экономического положения, миграционного статуса, сексуальной ориентации, состояния здоровья, инфицированности ВИЧ, инвалидности, физических отличий и ни по какому другому признаку, индивидуальному или коллективному, временному или постоянному, который может ограничить или препятствовать признанию и соблюдению всех прав. Любая форма дискриминации преследуется по закону. Государство принимает позитивные меры для обеспечения реального равенства правообладателей, находящихся в неравном положении";

с) Глава II, Раздел II, О правах: Право на благосостояние (статьи 12-34), которое включает различные права. Такие как: право на доступ к воде и продовольствию, право на чистую окружающую среду, которое гарантирует устойчивое природопользование и благосостояние, которое в традиционной культуре называется "сумак кавасай" (природа и отношения человека с окружающим миром) и является частью "космовидения" (картины мира) коренных народов. Право на коммуникацию и информацию, доступ к культуре и науке; право на образование; право на жилище и достойное место жительства; право на труд и социальное обеспечение;

д) Глава III, Права лиц и групп, нуждающихся в приоритетном внимании: Статьи 36-38. Следующим группам населения уделяется пристальное внимание и поощряется их активная интеграция в процессы развития страны: пожилые люди; молодые люди (статья 39); лица, сменившие место жительства, за которыми признается право на миграцию, с подтверждением, что ни один человек не будет считаться вне закона из-за своего статуса мигранта (статья 40); беженцы и просители убежища, которые пользуются особой защитой для того, чтобы гарантировать полное соблюдение их прав (статья 41); перемещенные лица, которые имеют право на защиту и экстренную гуманитарную помощь, при этом подтверждается запрет на любое незаконное понуждение к перемещению (статья 42); беременные женщины (статья 43); дети и подростки, при этом поощряется их комплексное развитие (статьи 44-46); лица с инвалидностью (статьи 47-49); лица с особо тяжелыми заболеваниями (статья 50); лица в местах лишения свободы (статья 51); пользователи и потребители товаров и услуг (статьи 52-55). Это признание прав, связанных с особыми характеристиками каждой группы, свидетельствует о необходимости удовлетворить специальные потребности каждой из них с тем, чтобы достичь настоящего равенства.

е) Глава IV о коллективных правах общин, народов и национальностей:

i) Статьи 56-60. Интеграция афро-эквадорцев в качестве активных субъектов тех же прав (статья 59), предусмотренных для коренных общин, народов и национальностей;

ii) Статьи 56, 57 и 58. Признание коренных общин, народов и национальностей, афро-эквадорского народа, народа монтубио и коммун гарантирует признание их коллективных прав. В эти права входят: право на защиту от расизма или какой-либо формы дискриминации по признаку происхождения, этнической или культурной идентичности; право на признание, восстановление и возмещение ущерба тем группам, которые пострадали от расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и дискри-

минации; и право на соблюдение этих коллективных прав на равных основаниях, без дискриминации по половому признаку. Необходимо отметить, что новая Конституция Эквадора более точно определяет права афро-эквадорцев. Статья 58 подробно определяет коллективные права афро-эквадорского народа и включение его в вопросы, касающиеся коренных жителей Эквадора, на новом уровне, отличном от Конституции 1998 года;

iii) Статья 60. Признание права коренных народов, афро-эквадорского народа и народа монтубио на образование особых территорий для сохранения своей культуры;

iv) Статья 65. Гендерное равенство. Государство поощряет равное участие женщин и мужчин в выборных или назначаемых государственных должностях, в органах управления и процессе принятия решений и в политических движениях и партиях. Поощряется их последовательное и попеременное участие в качестве кандидатов на выборах по партийным спискам. Государство принимает позитивные меры для того, чтобы гарантировать участие дискриминированных групп населения.

f) Глава VI, Право на свободу

i) Статья 66. Пункты 4, 6, 28 и 29:

- Право на юридическое равенство, материальное равенство и недискриминацию.
- Право на свободное выражение своего мнения любым способом и в любой форме
- Право на индивидуальную и коллективную идентичность, что включает право на имя и фамилию, свободно выбранные и надлежащим образом зарегистрированные, и право сохранять, развивать и усиливать материальные и нематериальные признаки своей идентичности, такие, как национальность, семейное происхождение, духовные, культурные, религиозные, лингвистические, политические и социальные способы выражения.
- Право на свободу также включает:
- Признание того, что все люди рождаются свободными.
- Запрет рабства, эксплуатации, подневольного труда и торговли людьми во всех формах. Государство принимает меры по предотвращению и искоренению торговли людьми и по защите и социальной реинтеграции жертв торговли людьми и других форм ограничения свободы.

ii) Статья 67. "признаются различные виды семейного союза. Государство защищает семью как основное ядро общества и гарантирует соблюдение условий, которые благоприятны для комплексной реализации ее целей. Эти цели закрепляются юридически или фактически и основаны на равенстве прав и возможностей участников. Брак – это союз между мужчиной и женщиной, заключаемый с добровольного согласия сторон и с соблюдением равенства их прав, обязанностей и юридического статуса".

g) Глава VII, Права природы

i) Статьи 71 и 72. Признание прав природы, известной в "космовидении" коренных народов как "Пача Мама", состоит в основном из двух

прав: право на комплексное восстановление и право на поддержание и восстановление ее жизненных циклов.

ii) Статья 83, пункты 10 и 14:

- Поощрять единство и равенство в разнообразии и в межкультурных отношениях.
- Признавать и уважать этнические, национальные, социальные, межпоколенческие, гендерные различия и различия в сексуальной ориентации и идентичности.

h) Раздел IV, Глава III, Исполнительная и переходная функция

i) Статьи 156, 157 и Переходное положение 6, которые, как уже сообщалось, относятся к Главе III. Исполнительная власть: Раздел 2, который регламентирует образование Национальных советов по равенству, органов, ответственных за обеспечение полного соблюдения прав, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека. В них на равной основе входят представители гражданского общества и государства, председателем является глава исполнительной власти;

ii) Статья 242. Территория государства Эквадор разделена на регионы, кантоны и приходы. В целях охраны окружающей среды, этнокультурного наследия или населения могут быть установлены специальные режимы. Автономные столичные округа, провинция Галапагос и территории проживания коренных народов и смешанных культурных групп относятся к специальным режимам;

iii) Статья 257. В рамках административно-политического устройства могут создаваться территории проживания коренных народов или афро-эквадорцев, которые наделяются полномочиями автономного территориального правительства и будут управляться в соответствии с коллективными правами и принципами многокультурности и многоэтничности. Приходы, кантоны или провинции, населенные по большей части коренными общинами, народами или национальностями, афро-эквадорцами или народом монтубио, могут принять этот особый режим управления после консультаций, одобренных как минимум двумя третями населения. Две или более территории под управлением коренных или многокультурных территориальных правительств могут объединиться и образовать новую территорию. Правила образования, управления и полномочия этих территорий определяются законом;

i) Статья VII. Развитие прав природы, в рамках Программы повышения благосостояния (статьи 340-415), которая является национальной системой обеспечения равенства и социальной интеграции и включает институты, политику, программы, нормы и услуги. Среди основных прав, предусмотренных этой Программой: интеграция и равенство, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура и организация досуга, жилище и окружающая среда, культура, социальное взаимодействие, наука, технологии и традиционные знания, управление рисками (защита от природных катастроф), продовольственный суверенитет и биоразнообразие и природные ресурсы.

52. Как было указано в общем базовом документе, существующие подзаконные акты гарантируют равенство и недискриминацию.

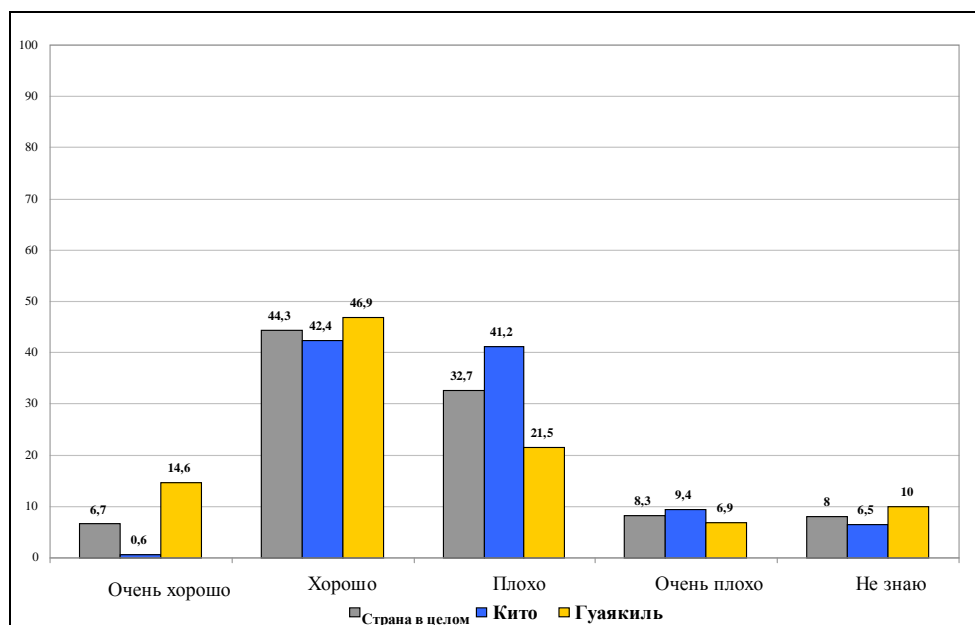
53. Президент Республики Рафаэль Корреа Дельгадо Исполнительным указом № 749 от 15 ноября 2007 года создал Министерство юстиции и прав чело-

века для того, чтобы стимулировать применение необходимых механизмов по распространению юридической и судебной информации, касающейся прав человека, а также чтобы улучшить качество услуг, оказываемых судебными инстанциями.

54. Через Отдел по правам человека и координации юридической помощи Министерство юстиции и прав человека предоставляет руководства и механизмы, которые граждане могут использовать для эффективного соблюдения своих прав. Также при помощи этого Отдела разрабатывается государственная политика, направленная на обеспечение соблюдения прав, закрепленных в Пакте.

55. Иллюстрация ниже является частью исследования с участием населения в сентябре 2008 года, целью которого было определить, насколько граждане осведомлены о своих правах в целом и о государственных механизмах их защиты. Этот график был разработан на основе вопроса "Как вы оцениваете, в целом, деятельность Эквадора по защите прав его граждан?".

График 1  
Опрос о деятельности по защите прав человека



Источник: Министерство юстиции и прав человека.

56. С другой стороны, Министерство юстиции и прав человека совместно с Национальным секретариатом государственного планирования и развития (СЕНПЛАДЕС) работают над проектом, который планируется осуществить в 2011 году и целью которого будет введение показателей правосудия и прав человека в Эквадоре. Проект направлен на создание системы, которая будет содержать количественные и качественные показатели, как представляющие информацию об экономической и социальной ситуации в стране, так и позволяющие проверить уровень соблюдения прав человека. Разработка системы показателей прав человека будет основана на информации о структурных факторах, которые определяют возможность эффективного доступа к правам человека, исходя из их конституционного и правового признания, механизмов участия, транспарентности и предоставления доступных данных. Государственная поли-



тика будет разрабатываться с таким расчетом, чтобы оставалась определенная свобода при решении проблем и работе с конкретными условиями, возникшими в связи с соблюдением того или иного права.

57. Что касается мер против дискриминации, через Национальный секретариат по делам мигрантов Эквадор начал кампанию "Мы все мигранты", целью которой является информирование и просвещение населения, посредством коллективных усилий, о важности миграции как важнейшей тенденции глобализации мира, неиссякаемого источника богатства и развития народов, способа межкультурного обучения уважению и интеграции разнообразия.

58. Кампания построена на идеалах универсального гражданства, солидарности и братства и на отрицании любых форм дискриминации, расизма и ксенофобии. Поставленная задача очень сложна, так как современные тенденции миграционной политики в мире все более очевидно и сильно тяготеют к ее ужесточению, имеют дискриминационный, преступный, подавляющий и обезнадеживающий оттенок, что нарушает право миллионов людей по всему миру на мобильность. Паспорт гражданина мира, который сопровождает эту инициативу, символизирует основное направление комплексной миграционной политики Эквадора, которая, как ожидается, вдохновит другие страны и регионы.

59. Кроме того, эта кампания проводится не только для того, чтобы пропагандировать сознательное и солидарное присоединение к движению граждан мира, но и чтобы создать платформу для проведения в течение 2009 и 2010 годов серии встреч и мероприятий в различных городах мира с участием государственных и общественных деятелей, с помощью которых мы попытаемся осмыслить, создать и реализовать понятие межкультурного сообщества.

60. Статья 9 Конституции гарантирует, что иностранные граждане, находящиеся на территории Эквадора, имеют такие же права и обязанности, закрепленные в Основном законе, как и граждане Эквадора.

61. Статья 11 Основного закона признает, что все люди равны и обладают равными правами, обязанностями и возможностями. Таким образом, она провозглашает, что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку национальности, места рождения, возраста, пола, гендерной идентичности, культурной идентичности, гражданского положения, языка, религии, идеологии, политических убеждений, судимости, социально-экономического положения, миграционного статуса, сексуальной ориентации, состояния здоровья, инфицированности ВИЧ, инвалидности, физических отличий и ни по какому другому признаку, индивидуальному или коллективному, временному или постоянному, который может ограничить или препятствовать признанию и соблюдению всех прав.

62. В соответствии с действующим законодательством, лица, не являющиеся гражданами Эквадора, могут оставаться на его территории в качестве иммигрантов или немигрантов; в обоих случаях они обладают такими же правами, как и граждане страны.

63. Законодательство Эквадора содержит несколько требований для возможности получения права на труд, что будет подробно рассмотрено ниже.

64. Статья 560 Трудового кодекса постановляет, что любой иностранец, желающий въехать в страну с целью осуществления трудовой деятельности по найму у физического или юридического лица, находящегося в Эквадоре или в другой стране, должен получить рабочую визу и зарегистрироваться в базе дан-

ных иностранцев, в соответствии со статьями 10 и 12 Закона об иностранных гражданах.

65. Также существуют некоторые законы, которые регулируют профессиональную деятельность иностранных граждан, в качестве примеров можно упомянуть:

а) Закон о профессиональной деятельности архитекторов в статье 35 обязывает иностранного работника получить временную лицензию в соответствующей территориальной коллегии до того, как получить миграционный статус, определенный законом;

б) Закон о профессиональной деятельности инженеров в статье 29 постановляет, что иностранный работник должен получить временную лицензию в объединении инженеров Эквадора;

в) Регламент, заменяющий Регламент годовой отработки в сельских медицинских учреждениях как требование для подтверждения специальности и осуществления профессиональной деятельности врачей, стоматологов, акушеров и медицинских сестер, в статье 27 постановляет, что медицинские работники с иностранным гражданством не могут выбрать в качестве места годовой отработки в сельской местности населенные пункты в приграничных районах и не могут меняться местами работы;

д) Что касается беженцев и лиц, получивших убежище в Эквадоре, Регламент Закона об иностранных гражданах в статье 42, пункт 7, постановляет, что если речь идет об иностранцах, принятых в соответствии с предыдущими пунктами или путем применения договоров о дипломатическом убежище, должны соблюдаться некоторые правила, такие как определение Министерством иностранных дел видов деятельности, которой может заниматься беженец или лицо, получившее убежище, включая оплачиваемый труд, который не будет объектом обычных норм, учитывая уникальное (*sui generis*) положение политического беженца или лица, получившего убежище. С этой целью Министерство иностранных дел выдает "идентификационный документ", пронумерованный, с подписью и печатью уполномоченного работника Министерства. Этот документ содержит полное имя иностранца, признание его статуса политического беженца или лица, получившего убежище, личные данные для идентификации, фотографию и подпись владельца, которая удостоверяет, что он обязуется не принимать участие в политической деятельности, соблюдать внутренние законы и требования международных договоров о положении беженцев и лиц, получивших убежище, и, наконец, подтверждение, что Министерство иностранных дел выдало владельцу визу 12-IV и разрешение на занятие оплачиваемым трудом, с учетом его статуса политического беженца или лица, получившего убежище. Данный документ, который имеет вид карточки, служит для полной идентификации владельца в соответствующих инстанциях; владелец обязан ежегодно отмечаться в Национальном управлении по делам мигрантов.

66. Более десяти лет назад ситуация с мобильностью населения в Эквадоре изменилась очень сильно и привела к тому, что страна одновременно является источником миграции и страной, принимающей мигрантов, зоной их транзита и возвращения.

67. Очевидно, что внутреннее законодательство требует комплексного пересмотра в рамках новой концепции, связанной с мобильностью населения, для того чтобы обеспечить соблюдение экономических прав, закрепленных в Пакте об экономических, социальных и культурных правах, для неграждан.

68. Существующая ситуация не была отражена должным образом и в полном объеме в нормативной и институциональной базе, что приводит к воспроизведению ценностей и принципов, несовместимых с конституционными принципами.

69. В данной ситуации возникла необходимость разработать совместно, при участии различных органов и населения, проект создания и внедрения комплексной правовой базы по вопросу мобильности населения, которая станет систематизированным, цельным и единым сводом законодательных актов, соответствующим национальным и международным стандартам прав человека. Его целью будет юридическое и институциональное оформление мобильности населения в Эквадоре.

70. Комплексная правовая реформа началась на основе сотрудничества и координации между различными секторами и задействует механизмы диалога с гражданами Эквадора внутри и за пределами страны, иммигрантами, беженцами и членами их семей, государственными институтами, работающими в этой области, организациями гражданского общества и международного сотрудничества.

71. Национальный секретариат по делам мигрантов (СЕНАМИ) и Министерство юстиции и прав человека (МЮПЧ) ставят целью проведение комплексной правовой реформы для того, чтобы преобразовать существующую государственную структуру и создать адекватные механизмы для обеспечения прав граждан страны за границей, а также неграждан на территории страны, и именно этим они занимаются в настоящее время.

72. На уровне международной миграционной политики Эквадор пропагандирует на региональном и мировом уровне на таких мероприятиях, как I и II Андский форум по миграции, VIII и IX Южноамериканская конференция по миграции и II и III Глобальный форум по вопросам миграции и развития новое видение, воплощенное в Конституции, для того чтобы разработать комплексную миграционную политику, основанную на правах человека и развитии человеческой личности.

### **С. Статья 3 Законодательство и меры по искоренению гендерной дискриминации**

73. В соответствии со статьей 11 второго раздела Конституции 2008 года, государство должно принимать меры позитивных действий для обеспечения истинного равенства для тех носителей прав, которые находятся в ситуации неравенства.

74. Статьей 65 Основного закона устанавливается, что государство должно поощрять паритетное представительство мужчин и женщин на выборных и невыборных должностях государственной службы, органах управления и принятия решений, в политических партиях и движениях. Что касается кандидатур на альтернативных выборах, должно поощряться их поочередное участие. Государство должно принимать меры позитивных действий для обеспечения участия дискриминируемых групп населения.

75. Пунктом 4 статьи 66 того же юридического документа признается и гарантируется право на юридическое равенство, экономическое равенство и отсутствие дискриминации.

76. В статье 70 указано, что государство должно разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, действуя в соответствии с законом особые механизмы, использовать гендерный подход в своих планах и программах и оказывать техническое содействие для его обязательного применения в государственном секторе.

77. Как указано выше, в развитие первой статьи в настоящее время создаются Национальные советы по вопросам равенства на базе ранее действовавших советов; в частности, ранее гендерными вопросами занимался Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), созданный в 1998 году.

78. Конституция 2008 года носит инклюзивный характер, где женщины рассматриваются как субъекты права. Таким образом, Эквадор выполнил статью 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

79. Что касается программ, реализованных в отчетный период, Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), будучи основным органом в сфере государственной политики по поощрению прав женщин, разработал программу "Равные возможности" на период 2005–2009 годов, которая была провозглашена государственной политикой и стала обязательной для государственного сектора. Этот план осуществлялся на основе принципа мультикультурности и был направлен на поощрение прав женщин-представителей коренного населения и женщин африканского происхождения. В 2008 году он был распространен на женщин-мигрантов; таким образом, речь идет о масштабном процессе, в котором участвуют различные женские организации на общенациональном уровне.

80. Четырьмя основными направлениями Плана "Равные возможности" на период 2005–2009 годов являются:

- a) поощрение и защита социального и политического участия, реализация гражданских прав женщин и демократическое управление;
- b) поощрение и защита права на жизнь без насилия, права на мир, права на здоровье, сексуальных и репродуктивных прав и права на юридическую помощь;
- c) поощрение и защита культурных прав, права на мультикультурное общество, права на образование, качество жизни и права на автономию;
- d) поощрение и защита экономических, экологических прав, права на работу и доступ к финансовым и нематериальным ресурсам.

81. Требования различных женщин были учтены в третьем направлении Плана "Равные возможности" – поощрение и защита культурных прав, права на мультикультурное общество, права на образование, качество жизни и права на автономию. При его реализации использовался подход, согласно которому коллективные права рассматриваются как основополагающий элемент поощрения и обеспечения равенства в разнообразии для женщин.

82. Для реализации такого подхода был начат процесс информирования населения о коллективных правах, что позволило развивать концепцию мультикультурного общества, которая присутствует во всех четырех направлениях Плана "Равные возможности" и включает в себя аспект этнического разнообразия женщин, что напрямую влияет на реализацию плана.

83. Эти программы направлены на информирование этой группы эквадорских женщин, проживающих в сельской местности, по вопросам реализации их прав и на урегулирование прав собственности на землю в пользу женщин. В этом процессе Эквадор использует гендерный подход, в связи с чем предусмот-

рена программа обучения по вопросам прав женщин, в которой участвуют различные представители на общенациональном уровне, включая всех государственных служащих. Бенефициарами являются женщины из сельской местности, среди которых присутствуют женщины африканского происхождения, представительницы коренных народов, народа монтубио. В настоящее время в Эквадоре осуществляется анализ данного процесса.

84. Также для "поощрения и расширения использования мультикультурного и гендерного подходов и концепции индивидуальных и коллективных прав при обсуждении, разработке и реализации государственной политики, стратегий и программ" Национальным советом по делам женщин (КОНАМУ) и Советом по вопросам развития национальных меньшинств и народов Эквадора (КОДЕНПЭ) было подписано соглашение о сотрудничестве.

85. В этой связи в ноябре 2008 года с целью сохранения древних знаний и продвижения прав женщин состоялся общенациональный семинар акушеров-представительниц коренных народов, что позволило довести до сведения общественности информацию о Законе о бесплатном родовспоможении и коллективных правах женщин.

86. Кроме того, правительство Эквадора, действуя в рамках новой Конституции, в соответствии со своими международными обязательствами (Конвенция МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни № 169 и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) проводит межведомственную работу по использованию гендерного подхода в вопросах мультикультурного общества, этнического разнообразия, правоприменения в среде коренных народов, поощрения здорового образа жизни, равенства полов и идентичности, участия в политической жизни, бюджетных вопросах применительно к теме гендерного равенства, государственной политике в отношении женщин и семьи, бедности, развития и гендерного равенства.

87. С учетом степени незащищенности и существующих различий для правительства Эквадора группа женщин-представителей коренных народов, женщин африканского происхождения, представителей народа монтубио и женщин, проживающих в сельской местности, является приоритетной в его национальной политике. В ее рамках осуществляется Проект ТСП/ЕСУ/3202 "Разработка первоочередной национальной политики в отношении женщин, проживающих в сельской местности", аналогичный тому, который был принят Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) в октябре 2008 года. Его основной целью является разработка совместными усилиями политики в отношении женщин, проживающих в сельской местности, принадлежащих к различным этническим и культурным группам Эквадора, с использованием гендерного, экологического и мультикультурного подхода, а также концепции индивидуальных и коллективных прав.

88. Помимо этого, вопросами женщин-мигрантов занимается Совет по вопросам свободного перемещения; в частности, в Столичном округе Кито был разработан и применяется на практике Регламент свободного перемещения лиц в Столичном округе Кито, в котором используется гендерный подход и который гарантирует всем мигрантам право на участие в жизни общества, социальную интеграцию, доступ к системе правосудия, общую профессиональную подготовку муниципальных и государственных служащих и особое внимание к мигрантам, находящимся в городе.

89. В рамках Плана "Эквадор" Правительство силами Переходного совета осуществляет различные мероприятия, ориентированные на население, проживающее в приграничных районах на севере страны; одним из основных из них

является реализация Плана комплексного развития северных приграничных районов, цель которого состоит во включении гендерного подхода в разрабатываемые и осуществляемые Техническим секретариатом Плана "Эквадор" мероприятия, направленные на поощрения действий по обеспечению гендерного равенства и учета гендерного фактора в проводимых на общенациональном и местном уровнях государственных мероприятиях по реализации Плана "Эквадор". Среди мероприятий в рамках этого Плана следует отметить образовательный курс по тематике "Права человека для женщин в новой Конституции", который был проведен в конце 2008 года и был ориентирован на женские организации, организации женщин-мигрантов и/или перемещенных лиц и персонал государственных служб и организаций, занимающихся защитой прав женщин в конкретных регионах, в частности, провинциях Карчи, Сукумбиос и Эсмеральдас.

90. Кроме того, в том, что касается гендерных вопросов, важно отметить, что страна располагает актуализированными статистическими данными, распределенными в соответствии с половой принадлежностью, что позволяет оперировать важными статистическими данными при анализе ситуации, в которой находятся эквадорские женщины. Эта информация позволила составить другие важные документы, в частности, "Женщины и мужчины Эквадора в цифрах", в котором представлены различия по признаку пола/этнической принадлежности, и новая версия Системы статистических данных – Система статистических данных по женскому населению 2008 – документ, в котором отражено положение женщин и различия в связи с половой принадлежностью; представленные в нем данные различаются в зависимости от региона, возрастной группы и этнической принадлежности.

91. Правительство Эквадора силами Национального совета по делам женщин (КОНАМУ) в рассматриваемый период осуществило ряд мероприятий, направленных на укрепление и поощрение прав женщин и процессов формирования объединений в их среде, проведение постоянной профессиональной подготовки женщин-глав различных сообществ и организаций в стране, оказание с 2008 года технического содействия Национальному совету по делам чернокожих женщин и Ассоциации женщин-членов приходских советов в сельской местности с тем, чтобы женские организации разрабатывали предложения к общегосударственной политике.

#### **D. Статьи 4 и 5 Международные обязательства**

92. Эквадор является участником большинства международных документов в сфере прав человека в рамках Организации Объединенных Наций и на межамериканском уровне, а также конвенций МОТ и договоров в сфере международного гуманитарного права.

93. Во второй главе раздела VII (международные отношения) Конституции 2008 года указаны различные нормы в отношении международных договоров, которые после их ратификации Эквадором подпадают под действие положений Конституции. Кроме того, в Конституции напрямую указывается, что "применительно к договорам и другим международным документам в сфере прав человека должны применяться принципы защиты индивида, которые не влекут ограничения прав, являются принципами прямого применения и широкого толкования и установлены в Конституции" (статья 417). Ратификация договоров и других международных документов относится к компетенции Президента страны; документы, которые затрагивают права и гарантии, установленные Конституцией, должны до этого быть одобрены Национальной ассамблеей (статья 419, пункт 4).

94. Необходимо отметить, что Правительство Эквадора способствовало принятию в 2008 году в рамках Совета по правам человека ООН Факультативного протокола об экономических, социальных и культурных правах и в текущем 2009 году, в соответствии с положениями Конституции 2008 года, провело ряд экспертных консультаций с национальными организациями, работающими в этой сфере, с тем чтобы в максимально сжатые сроки осуществить подписание и ратификацию этого документа.

## **Е. Статья 6**

### **Меры по поощрению занятости**

95. Правительством Рафаэля Корреи Исполнительным указом № 117-А от 15 февраля 2007 года, опубликованном в официальных ведомостях (Рехистро Офисьял) № 33 от 5 марта 2007 года, было создано Министерство координации социального развития. Это ведомство отвечает за разработку политики и мероприятий, которые осуществляются Министерствами образования, труда и занятости, социального благополучия (в настоящее время – Министерство экономической и социальной интеграции), здравоохранения, городского развития и жилищного строительства, экономики и финансов, Национальным управлением по вопросам планирования и развития (СЕНПЛАДЕС), Эквадорским институтом образовательных кредитов и стипендий, Жилищным банком Эквадора (ЖБЭ) и Национальным управлением по вопросам миграции.

96. Помимо этого в компетенцию данного ведомства входит подготовка, разработка, контроль, мониторинг и оценка государственной политики. В этой связи оно разработало План социальной работы 2007–2008 годов, в рамках которого осуществлялся контроль деятельности каждого подчиняющегося ему ведомства. Такая работа проводилась на основе Индикаторов результатов деятельности и процессов, которые содержатся в Информационной системе правительства и являются официальным источником для подготовки отчетности.

97. В марте 2009 года было проведено техническое исследование, результаты которого указывают на то, что отказ от аутсорсинга в Эквадоре оказал положительное влияние на уровень официальной занятости, так как было создано 158 680 рабочих мест с соответствующими преимуществами. Наибольший рост наблюдался в строительстве и производстве, за ними следуют сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, электроэнергетика и торговля (см. таблицу):

Таблица 1  
**Исследование результатов отказа от аутсорсинга**

<i>Отрасль</i>	<i>Декабрь 2007 года</i>	<i>Декабрь 2008 года</i>	<i>Рост в абсолют. знач.</i>	<i>Рост в %</i>
Сельское хозяйство	67 583	94 250	26 667	39,5
Горнодобыча	10 528	13 896	3 368	32,0
Производство	125 126	183 005	57 879	46,3
Энергетика	9 998	12 759	2 761	27,6
Строительство	19 525	29 151	9 626	49,3
Торговля	181 185	223 642	42 457	23,4
Финансовые услуги	136 449	141 599	5 150	3,8
Другие услуги	89 841	100 613	10 772	12,0
<b>Итого</b>	<b>640 235</b>	<b>798 915</b>	<b>158 680</b>	<b>25</b>

*Источник:* Министерство координации социального развития.

98. Исследование показывает, что отказ от аутсорсинга не повлек за собой ни массового закрытия компаний, ни увольнение сотрудников. Наоборот, 106 524 человека перестали работать на условиях аутсорсинга, и с ними напрямую были заключены контракты. Также были созданы 51 488 новых прямых рабочих мест.

99. Кроме того, Правительство Эквадора работает по пяти основным направлениям с целью сохранения и повышения уровня занятости, реализуя программу "Социальная занятость", основные направления которой входят в совместную работу различных государственных ведомств.

100. Направление "Развитие производства": Министерство координации производства действует в рамках стратегии развития производства, которой предусмотрено выделение государственными банками кредитов на особых условиях малым и средним предприятиям. Примером этого является программа электронного факторинга Национальной финансовой корпорации (НФК). Кроме того, создается программа развития компаний, в которой участвуют не только малые и средние производственные предприятия, но и малые и средние предприятия в сфере туризма, услуг и др. В рамках этой программы для улучшения процесса модернизации производства им оказывается техническое содействие и предоставляются необходимые технологии.

101. Направление "Экономическая интеграция и развитие народной солидарной экономики": Эквадор стремится расширить сеть услуг и повысить их эффективность, поэтому действующее правительство одобрило инициативу Координирующего министерства социального развития (МСДС), Национального управления планирования и развития, Министерства экономической и социальной интеграции (МИЕС) и Министерства сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (МАГАП) и рыболовства, которые предложили пересмотреть программы экономической интеграции, прежде всего, те, которые относятся к сельскому хозяйству. Предложено создать Институт народной экономики, Специализированный институт экстенсивизации сельского хозяйства и социальные программы Министерства координации социального развития. Эти три ведомства осуществляют программы, в которые должно быть инвестировано порядка 50 млн. долларов для оказания технического содействия с целью повышения производительности малых предприятий как в сельской местности, так и в неблагополучных городских районах. К этим инвестициям на техническое содействие за счет Национальной системы микрокредитов дополнительно выделяются 60 млн. долларов для нужд малых предприятий и народной экономики. В этой связи важно отметить, что 200 000 домохозяйств уже воспользовались этими программами, повысив тем самым свои доходы. В этом году поставлена цель добиться участия в этих программах 300 000 домохозяйств, т.е. значительно увеличить масштабы их действия.

102. Направление "Занятость и предпринимательство – Социальная занятость": Социальная занятость – это стратегия Правительства Эквадора по решению социально-экономических проблем страны; она включает в себя комплекс услуг в сфере профессиональной подготовки, сертификации профессиональных навыков, практики в государственном и частном секторах, организации своего бизнеса и поддержки малых предприятий путем предоставления информации, кредитов и капитала. Социальная занятость – это стратегия Правительства Эквадора по решению социально-экономических проблем страны, так как с точки зрения нынешней социальной политики создание достойных рабочих мест рассматривается как важнейший элемент социальной политики.



103. В этом контексте путем реализации комплексной стратегии осуществляется работа по ликвидации различных препятствий для доступа на рынок труда, прежде всего, тех слоев населения, которым уделяется первоочередное внимание. В ее основе лежит концепция человеческого развития за счет повышения знаний, умений и навыков представителей различных слоев населения посредством повышения профессиональной подготовки, основанном на методике обучения в процессе непосредственной деятельности.

104. Кроме того, Координирующее министерство социального развития (МСДС) поддерживает национальную систему сертификации профессиональных навыков, ориентированную на тех, кто приобрел профессиональные навыки и знания непосредственно в процессе трудовой деятельности и не имеет документа, подтверждающего такие знания, что напрямую влияет на уровень доходов такого лица. Целью этой системы является предоставление документа об образовании, свидетельствующего, что его обладатель имеет достаточный уровень знаний для занятия определенного вида деятельностью.

105. Для молодежи и тех, кто желает сменить род деятельности, но не имеет опыта работы для трудоустройства, в рамках программы "Социальная занятость" предпринимаются шаги по расширению сферы действия системы практики как в государственном, так и в частном секторе. В частном секторе эта программа началась в провинциях Гуаяс и Пичинча после подписания соглашения с Федерацией объединений туроператоров, совместно с которой осуществляется профессиональная подготовка молодежи из наиболее бедных кварталов, которые после обучения проходят практику.

106. Конечной целью этой программы является создание связей на рынке труда, в связи с чем оптимизируются различные мероприятия по линии министерств, местных органов власти и частных кадровых агентств с тем, чтобы они стали связующим звеном между спросом и предложением рабочей силы, т.е. принимаются меры к тому, чтобы установить связи между различными рынками труда и создать оптимизированные механизмы на общенациональном уровне.

107. В 2009 году количество созданных рабочих мест для трудящихся рабочих специальностей в рамках всех проектов, финансируемых Государственным банком, достигнет 10 600; при этом количество рабочих мест для возможного трудоустройства технических специалистов в рамках программы "Социальная профессиональная занятость" составит 3 000. Целью этой инициативы Государственного банка, которая входит в программу "Социальная занятость" Министерства координации социального развития, является оказание технического содействия для укрепления этого института. Эти цифры не определяют срок действия контракта, поэтому речь идет о "возможном трудоустройстве" на срок от двух месяцев до одного года и более.

108. Другой услугой, которую предоставляет программа "Социальная занятость" лицам, расположенным к предпринимательской деятельности, является оказание комплексного технического содействия частным предприятиям. На реализацию таких инициатив ("Социальная программа поддержки малого предпринимательства", "Социальная программа поддержки молодежи") были направлены значительные ресурсы для предоставления начального капитала, оказания технического содействия, наращивания потенциала и доступа на рынки. Продолжается реализация социальных программ поддержки малого предпринимательства в сфере производства хлебобулочных изделий, розничной торговли и шиномонтажа.

109. В настоящее время действуют 8 центров программы "Социальная занятость" в столицах основных провинций страны: Гуаякиль, Кито и Мачала, Куэнка, Амбато, Эсмеральдас, Манта и Лоха.

110. В текущем 2009 году Службой социальной статистики проводится опрос семей, члены которых являются безработными, с тем, чтобы на основе этого исследования и при соответствии с требуемыми социальным условиям они могли получить доступ к государственной системе социальной защиты. В этом контексте Правительство продемонстрировало, что оно смогло обеспечить общенациональный диалог, целью которого является выработка экономических мер по преодолению кризиса, укреплению обращения доллара в стране и, самое главное, поддержке занятости. Доказательством этого служат согласованные с финансовым сектором шаги по повышению ставок с целью сохранения кредитных программ и реализации таких совместных программ, как "Социальная солидарность" и "Социальные вклады".

111. Направление "Государственные инвестиции и инфраструктура": Правительство предпринимает меры по сохранению государственных инвестиций, прежде всего, в таких областях, как социальное развитие и план инфраструктуры, который позволит улучшить дорожную, технологическую и логистическую инфраструктуру и энергетическую систему, обеспечив тем самым истинную комплексную конкурентоспособность для развития производственного сектора Эквадора.

112. Направление "Экономическая поддержка домохозяйствам": Работа по сохранению доходов эквадорских семей ведется постоянно. В качестве примеров мер по поддержке экономики домохозяйств можно указать замораживание цен на топливо, снижение цен на электроэнергию, обеспечение школьников бесплатной школьной формой и т.д.

113. Также необходимо проинформировать Комитет о том, что в Трудовой кодекс были внесены изменения с целью вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями. В соответствии со статьей 42, государственный или частный работодатель, на предприятии которого заняты как минимум 25 человек, обязан в течение первого года действия Закона о внесении изменений в Трудовой кодекс (начиная с момента его публикации в Реестре) принять на работу на постоянной основе, по крайней мере, одного человека с ограниченными физическими возможностями для выполнения трудовых функций, соответствующих его знаниям, физическим кондициям и индивидуальным способностям, при соблюдении принципов гендерного равенства и различий в формах инвалидности. В течение второго года количество таких сотрудников должно составить 1% от всего персонала, в течение третьего года – 2%, четвертого года – 3%, а в пятом году достичь 4%, и этот уровень будет действовать и в последующие годы.

114. В таком случае контракт должен заключаться в письменной форме и регистрироваться в соответствующей трудовой инспекции, которая должна вести особый учет таких случаев. Лицо с ограниченными физическими возможностями, не имеющее право заключать трудовой договор, заключает договор через своего законного представителя или опекуна. Такой статус должен быть подтвержден удостоверением, выданным Национальным советом по делам лиц с ограниченными физическими возможностями (КОНАДИС).

115. По инициативе этого органа была включена глава о труде лиц с ограниченными физическими возможностями, которая в целом гарантирует лицам с

ограниченными физическими возможностями трудоустройство по всем формам занятости в городских и сельских условиях.

116. В отчете о мероприятиях по трудоустройству лиц с ограниченными физическими возможностями Министерство труда выделило следующие программы:

а) Трудоустройство и возвращение к трудовой деятельности лиц с ограниченными физическими возможностями. Она распространяется на лиц с ограниченными физическими возможностями трудоспособного возраста. Важно отметить, что по всей стране на постоянной основе были трудоустроены 1 778 лиц с ограниченными физическими возможностями. В 2009 году планируется трудоустроить и вернуть к трудовой деятельности 3 000 лиц с ограниченными физическими возможностями;

б) "Матери в поддержку матерей": Бенефициарами являются женщины с ограниченными физическими возможностями в связи с умственными и комплексными нарушениями. В провинциях Пичинча, Чимборасо и Пастаса были созданы 35 малых предприятий со статусом юридического лица, в каждом из которых участвуют до 8 семей. 585 женщин, их детей и родственников прошли профессиональную подготовку для жизни и работы. Были задействованы и прошли профессиональную подготовку по вопросам оказания технического и логистического содействия 80 специалистов в каждой провинции. Эта программа осуществлялась в провинциях Эсмеральдас, Пичинча, Лоха, Асуай, Гуаяс, Лос-Риос. В 2009 году планируется создать 200 малых предприятий в провинциях Чимборасо, Пастаса, Манаби;

в) Предотвращение инвалидности. В программе участвуют лица с ограниченными физическими возможностями трудоспособного возраста, трудящиеся и работодатели. Одним из важнейших ее результатов стало то, что 800 предпринимателей прошли в Столичной области Кито и Торгово-промышленной палате подготовку по вопросам норм охраны труда в сфере цветоводства, выращивания бананов, горнодобычи, гостиничного сервиса, частной охранной деятельности, коммунальных услуг, водоснабжения;

г) Самозанятость. Бенефициарами являются лица с ограниченными физическими возможностями, занимающиеся малым предпринимательством. Им оказывается содействие в виде предоставления средств на развитие, консультирования, исследований, оценки, контроля и мониторинга в рамках программы "Фонд начальных инвестиций", которая осуществляется на основе соглашения между Министерством труда и Национальным советом по делам лиц с ограниченными физическими возможностями (КОНАДИС) с участием Национального банка развития. В результате по всей стране 337 лиц с ограниченными физическими возможностями были проконсультированы и прошли подготовку по вопросам использования микрокредитов, 2 000 лиц с ограниченными физическими возможностями прошли подготовку в сфере управления малыми предприятиями. На этот год запланировано привлечь к участию еще 400 человек. По всей стране был предоставлен 791 кредит на общую сумму 920 435,37 долларов; большинство из них были предоставлены в городах Мачала, Кито и Лоха;

д) Защита прав. Бенефициарами являются работники с ограниченными физическими возможностями, которые заявляют о нарушении их прав. Результатом программы стало рассмотрение требований и жалоб, поданных 469 лицами с целью восстановления их нарушенных трудовых прав. На

2009 год запланировано рассмотреть обращения 600 лиц с ограниченными физическими возможностями;

f) Создание проекта "Поддержка местного управления в сфере работы с лицами с ограниченными физическими возможностями в Эквадоре". В его основе лежит профессиональная подготовка лиц с ограниченными физическими возможностями в области информационных технологий как инструментов человеческого развития и профессиональных навыков. В рамках этого отраслевого проекта подготовку прошли 270 человек. Из 270 прошедших подготовку 110 человек по состоянию на ноябрь 2008 года были трудоустроены. Бюджет проекта составил 110 000 долларов;

g) Создание проекта "Мобильные бригады по информированию лиц с ограниченными физическими возможностями с целью восстановления их прав". В бригадах по работе с лицами с ограниченными физическими возможностями участвуют Министерство экономической и социальной интеграции, ЗАГСы, Министерство здравоохранения и Национальный совет по делам лиц с ограниченными физическими возможностями (КОНАДИС). Проект осуществлялся по всей стране. С помощью указанных бригад около 1 000 лиц с ограниченными физическими возможностями были зарегистрированы, и была собрана информация об их потребностях в получении технического содействия и проведена оценка их положения с целью предоставления пособия в ноябре 2008 года бюджет проекта составил 354 842 доллара.

117. Кроме того, Правительство Эквадора силами Национального управления по вопросам миграции (СЕНАМИ) разработало программы занятости на производстве, в частности, для поддержки эквадорских мигрантов и их семей, возвращающихся в рамках плана "Добро пожаловать домой: производственная занятость", благодаря которому по состоянию на июнь 2009 года 1 710 человек были трудоустроены в проектах Фонда "Кукайо" (84 предприятия), 60 семей получили микрокредиты на проекты в сфере туризма (СЕНАМИ – НБР), 87 семей начнут свое дело в сфере туризма (в процессе реализации).

118. Фонд "Кукайо" преследует цель реинтеграции мигрантов в производственную деятельность в стране и заключается в безвозмездном предоставлении первоначального капитала для открытия своего дела, а также оказании специализированного технического содействия силами сети квалифицированных наставников (советников) по вопросам предпринимательства. Безвозмездный первоначальный капитал предоставляется мигрантам, которые хотят начать свое дело или развивать уже имеющееся предприятие; им предоставляется первоначальный капитал в размере 25% от стоимости проекта, максимальный размер которого составляет 15 000 долларов для индивидуальных и семейных проектов и 50 000 долларов для коллективных проектов, которым применяется требование, согласно которому заинтересованное/ые лицо/лица должно/ы внести со своей стороны равную или большую (в зависимости от стоимости проекта) сумму.

119. Во втором квартале 2009 года Национальная ассамблея обсуждала "Законопроект о защите розничной торговли, самозанятых работников и малых предпринимателей", целью которого является регулирование сферы неофициальной занятости, повышение ее конкурентоспособности и предотвращение конфискации создаваемой продукции, так как, согласно данным Национальной ассамблеи, в сфере неофициальной занятости задействовано около 40% населения, чье право на труд и существование должно быть обеспечено.

120. Благодаря этому закону планируется не только отрегулировать эквадорский рынок неофициальной занятости, розничной торговли и малого предпринимательства, но и обеспечить доступ к кредитам Национальной финансовой системы и участие в программах Эквадорского института социального обеспечения (с возможностью пользоваться всеми льготами, выплатами и формами кредитов).

121. На настоящий момент этот закон принят в первом чтении в Национальной ассамблее, и в ближайшее время ожидается его окончательное принятие.

122. Что касается мер в отношении увольнения без уведомления, в Трудовом кодексе имеется ряд статей, касающихся этого вопроса, в частности, статьи 154, раздел 2, 188, 192, 622<sup>2</sup>. Этими положениями предусмотрена защита беременных женщин, которые ни при каких условиях не могут быть уволены без уведомления (статья 154, раздел 2), денежная компенсация при увольнении в соответствии с выслугой лет (статья 188); изменение трудовых функций без уведомления рассматривается как увольнение без уведомления (статья 192); кроме того, имеются положения по защите сотрудника в случае опротестования работодателем его заявления об увольнении (статья 622).

123. В Эквадоре действует Эквадорская служба профессиональной подготовки (СЕКАП). Это ведомство проводит обучение, подготовку, повышение квалификации, аттестацию и сертификацию населения Эквадора в первичном (сельское хозяйство, лесное хозяйство, горнодобыча), вторичном (промышленность и производство) и третичном (торговля и услуги) секторах экономики. В настоящее время проводятся мероприятия в сфере профессионального образования по трем направлениям, которые рассматриваются в качестве основных в деятельности этого ведомства по формированию предложения в сфере профессионального образования; имеются различные модальности обучения, которые рассматриваются в качестве конкретных форм реализации СЕКАП направлений обучения.

Таблица 2

**Виды и разновидности обучения**

<i>Вид</i>	<i>Разновидность</i>
Обучение	Обучение молодежи
	Обучение взрослых
	Специальное образование
	Педагогическое образование
Профессиональная подготовка	Актуализация
	Дополнительно образование
	Переподготовка
	Обучение по новой специальности
Повышение квалификации	Подготовка специалистов

*Источник:* СЕКАП.

<sup>2</sup> См. приложение: Положения Трудового кодекса в отношении увольнений без уведомления.

124. Области профессиональной подготовки СЕКАП: в рамках видов и разновидностей обучения СЕКАП проводит обучение по следующим направлениям экономической деятельности:

- a) Сельское хозяйство: сельское хозяйство и животноводство;
- b) Промышленность: машиностроение и металлообработка, автомобилестроение, электроэнергетика и электроника, легкая промышленность, графика, гражданское строительство, деревообработка и производство мебели, кожевенная промышленность и производство обуви, агропромышленность, текстильная промышленность и изделия народных промыслов;
- c) Торговля и услуги: администрирование, маркетинг, финансы, услуги (гостиничный бизнес, здоровье и питание, красота и косметология, туризм и др.), информатика и иностранные языки.

125. Также предлагаются курсы "предпринимательство" и "малое предпринимательство", в рамках которых предоставляются консультационные услуги по вопросам предпринимательства, оказывается техническое содействие и проводится общая подготовка. Для проведения образовательных мероприятий (профессиональная подготовка, обучение и повышение квалификации) Служба располагает опытным административно-техническим персоналом. Эквадорские и зарубежные наставники имеют профессиональный опыт в соответствующей сфере. Также в рамках соглашений о международном техническом сотрудничестве, подписанных Эквадором с правительствами Японии, Испании, Германии, Бразилии, США и другими, поддержку оказывают иностранные эксперты.

126. Длительность курсов профессиональной подготовки СЕКАП зависит от видов и разновидностей обучения и специализации.

- a) Профессиональная подготовка: до 60 часов;
- b) Обучение: от 1 200 до 3 000 часов;
- c) Обучение по программе бакалавриата с присуждением соответствующей квалификации: 4 500 часов;
- d) Повышение квалификации: 3 424 часа.

127. Профессиональное обучение осуществляется на основе стратегий образования, которые представляют собой пространственно-временные формы реализации видов и разновидностей обучения, в частности: центр-предприятие, предприятие-центр (двустороннее обучение), в центре, на базе предприятия, мобильные курсы, периодические курсы, дистанционное обучение.

128. Профессиональное образование ориентировано на следующие группы населения: занятые официально, занятые неофициально и уязвимые группы населения.

129. Применяемые СЕКАП формы аттестации и сертификации по окончании курса профессионального обучения:

- a) Диплом о профессиональном образовании: документ выдается слушателям по завершении курса профессионального обучения в объеме от 1 200 до 3 000 часов;
- b) Диплом о профессиональном образовании с присвоением квалификации "бакалавр": документ выдается слушателям по завершении курса профессионального образования по программе бакалавриата с присуждением ква-

лификации "бакалавр" по соответствующе специальности; необходимым требованием является наличие базового десятилетнего образования (базовый цикл);

с) Сертификат об окончании: документ выдается обучающимся по направлению "профессиональная подготовка" по завершении одной из модальностей или курса;

д) Сертификат об обучении: документ выдается слушателям, которые приняли участие в семинарах, практических семинарах и прошли практику и не нуждаются в присуждении квалификации.

130. Программа "Профессиональная подготовка для социальной интеграции", реализуемая Министерством труда и занятости, способствовала повышению возможностей доступа на рынок труда и созданию новых возможностей трудоустройства для уязвимых групп населения, которые находятся в ситуации безработицы или частичной занятости и проживают в городских и сельских районах; были освоены ресурсы, выделенные на организацию профессионального обучения в сфере производства для повышения производительности труда и конкурентоспособности микро- и малых производственных предприятий и расширения возможностей трудоустройства, что позволило лицам, занятым в этом секторе, повысить доходы и улучшить условия жизни.

131. В 2008 году было подписано 12 соглашений о сотрудничестве с различными общественными организациями с целью осуществления проектов в сфере профессиональной подготовки, в которых приняли участие 15 600 эквадорцев. Стоимость проектов составила 1 348 545,15 долларов.

## **Е. Статья 7**

### **Минимальная ставка заработной платы**

132. С 1 января 2009 года Правительство Эквадора ввело единый для всех групп трудящихся общенациональный минимальный размер оплаты труда (статья 1 Соглашения № 00219, опубликованного в Официальном реестре № 498-2S от 31 декабря 2008 года). Устанавливалось, что для занятых в частном секторе, включая сотрудников малых предприятий, сельскохозяйственных рабочих и работников мукомольной промышленности, единый базовый оклад должен составлять 218 долларов. Кроме того, вводилось повышение с 170 до 200 долл. оклада лиц, занятых в сфере домашнего труда; ежемесячный оклад работников и сотрудников микропредприятий устанавливался на уровне 185 долларов.

133. Новая Конституция 2008 года содержит различные положения относительно прав трудящихся. Так, в Статье 328 указано, что вознаграждение должно быть справедливым, при этом достойная заработная плата должна позволять удовлетворять, по крайней мере, основные потребности трудящегося и его семьи, к нему не могут применяться никакие вычеты, за исключением уплаты алиментов. Государство должно ежегодно определять и пересматривать базовую ставку оплаты труда, устанавливаемую законом, имеющим универсальное применение и носящим обязательный характер. Выплата вознаграждения должна осуществляться в установленные сроки; оно не может быть подвергнуто сокращению или вычетам, за исключением случаев, когда трудящийся дает на это свое согласие и это соответствует закону.

134. В Конституции и Трудовом кодексе установлены условия труда граждан Эквадора. В частности, в Статье 33 Конституции указано, что труд является социальным правом и обязанностью и экономическим правом, будучи источником

самореализации индивида и основой его экономической деятельности. Государство должно гарантировать трудящимся уважение их достоинства, достойную жизнь, справедливое вознаграждение, труд в здоровых условиях и работу, избранную и выполняемую по воле индивида.

135. Статья 326 содержит принципы осуществления трудовой деятельности, в частности, принцип справедливого вознаграждения, а также принцип, в соответствии с которым в случае возникновения сомнений в применимости положений законодательства, регламентов или контракта по вопросам трудовой деятельности, такие положения должны трактоваться максимально в пользу трудящегося.

136. В Статье 7 Трудового кодекса указано, что в случае возникновения сомнений в применимости положений законодательства, регламентов или контракта по вопросам трудовой деятельности, должностные лица судебных и административных органов должны применять такие положения максимально в пользу трудящегося. В статьях 55, 69, 79, 97, 111, 113, 152, 196, 216 и 328 Конституции содержатся различные нормы, которыми устанавливается, что каждый трудящийся должен иметь право ежегодно получать отпуск, тринадцатую зарплату, четырнадцатую зарплату, равные условия оплаты труда, получать выплаты, надбавки и отгулы за переработку и отпуск с сохранением и без сохранения зарплаты.

137. Министерство труда и занятости в целях обеспечения основополагающих прав трудящихся на общенациональном уровне действует в соответствии с положениями Трудового кодекса, в котором указано, что должностные лица как административных, так и судебных органов "обязаны оказывать трудящимся своевременное и должное содействие для обеспечения и эффективной реализации их прав" (Статья 5). В этой связи был разработан проект комплексного инспектирования – Система проверки и контроля выполнения законодательства.

138. Эти меры предшествовали созданию Службы комплексной инспекции и контроля, которая рассматривает жалобы в связи с новыми условиями труда, которые были введены в последние годы с принятием Указа № 8 от 1 мая 2008 года, отменившего посредничество в сфере труда, аутсорсинг, почасовую работу и другие формы нестабильной занятости.

139. Для рассмотрения многочисленных жалоб трудящихся Служба комплексной инспекции и контроля имеет должным образом подготовленные рабочие группы, в которые входят около 40 юристов и административно-технических специалистов, которые согласно своим должностным обязанностям проводят постоянные проверки, контролируют соблюдения обязательств в сфере труда, прежде всего, в провинциях Пичинча, Гуаяс, Асуай, Тунгурауа, Каньяр, Манаби, Сукумбиос, Орельяна, Морона-Сантьяго и Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас.

140. Институциональная политика Министерства труда и занятости в сфере труда полностью соответствует Конституции страны, Трудовому кодексу с дополняющими его законами, которые направлены на обеспечение одного из основных прав трудящегося – стабильной занятости. Поэтому основополагающим направлением деятельности данного министерства является информирование работодателей об обязательстве, которое они должны выполнять в соответствии с законом. В этой связи существует положение о необходимости контролировать наличие во всех трудовых договорах, подписанных трудящимися и подпадающих под действие Указа № 8, особого пункта, которым, в соответствии с положениями Статьи 171 Трудового кодекса, устанавливается, что в том, что касается срока работы на данном предприятии, будет учитываться выслуга лет.



141. Принятый Национальной ассамблеей Указ № 8 имеет огромное значение, так как он обеспечил укрепление организационной, административной и финансовой структуры Министерства труда и занятости, которое станет более эффективным и превратится в орган по контролю и соблюдению основополагающих прав трудящихся и обеспечению большей правовой защиты работодателей.

#### **1. Меры по реализации принципа равной оплаты равнозначного труда мужчин и женщин**

142. В Статье 331 Конституции указано, что государство должно гарантировать женщинам равные возможности трудоустройства, образования, карьерного и профессионального роста, справедливую оплату труда, а также возможности самозанятости. Должны приниматься все необходимые меры по искоренению неравенства.

143. Для поощрения социального равенства и интеграции женщин на рынок труда на равных условиях Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ) и Национальный институт статистики и опросов (ИНЕК) провели первое исследование по вопросу использования времени с целью доказать социальную и экономическую значимость неоплачиваемого домашнего труда для учета этих данных при разработке политики в сфере защиты прав, которая позволит обеспечить социальное равенство мужчин и женщин. По результатам этого исследования, которое прошло в 2007 году (данные опубликованы в 2008 году), было установлено, что "общая трудовая нагрузка" (количество времени, затраченного на оплачиваемую и неоплачиваемую трудовую деятельность в среднем в часах) по всей стране у мужчин составляет 61,56 час, у женщин – 77,03 часов, в городских районах – 62,54 часа у мужчин и 75,05 часов у женщин. В сельских районах она составляет 60,11 часов у мужчин и 82,58 часа у женщин.

144. Присутствие женщин на рынке труда Эквадора за последние двадцать лет значительно увеличилось: в 1998 году общий показатель составлял 30%, а в 2006 году достиг 52%.

145. Из всего работающего населения большой процент находится в ситуации частичной занятости, и это по большей части женщины. Безработица в большей степени затрагивает женскую часть экономически активного населения. В целом по стране уровень безработицы среди женщин составляет 9,4%, а среди мужчин – 4,36%. Безработица и частичная занятость указывают на то, что право женщин на оплачиваемую работу на самом деле не обеспечивается<sup>3</sup>.

146. Из анализа структуры экономически активного населения (ЭАН) следует, что в новых отраслях экономики процент женщин составляет 40,05% всех занятых, в сфере неофициальной занятости – 42,08%, в сельском хозяйстве – 20,57%, в сфере домашнего труда – 94,26%. Ситуация в сфере домашнего труда свидетельствует о сохранении социокультурных гендерных моделей<sup>4</sup>.

147. Формальные гарантии равенства в оплате труда не были воплощены на практике. Так, данные исследования занятости 2006 года говорят о наличии различий между мужчинами и женщинами в средней оплате труда. По всей стране доходы женщин ниже доходов мужчин: средний доход женщины составляет 78% от среднего дохода мужчины, т.е. на каждые 100 долларов США, которые получает мужчина в качестве вознаграждения за труд, женщина получает

<sup>3</sup> Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), "Положение женщин в Эквадоре: ситуация с точки зрения прав человека", стр. 22–27.

<sup>4</sup> Там же.

только 78%<sup>5</sup>. Государство обязано создать механизмы преодоления этих различий.

## 2. Социальное обеспечение

148. В Эквадоре только 22% ЭАН пользуются системой социального обеспечения. При этом разница между мужчинами и женщинами минимальна, среди мужской части ЭАН системой социального обеспечения пользуются 22,11%, среди женской – 22,04%. Среди различных групп женщин этот показатель значительно отличается: в частности, среди женщин-представительниц коренного населения застрахованы 12%, среди женщин африканского происхождения – 18%, среди женщин-метисок – 23%, среди белых – 26%<sup>6</sup>. Такая ситуация препятствует реализации права на социальное обеспечение для значительной части населения и серьезно влияет на жизнь женщин.

149. Статья 34 Конституции 2008 года гарантирует право на социальное обеспечение и распространяет его действие на тех, кто занят неоплачиваемым домашним трудом, сельскохозяйственным производством для личного потребления, всех самозанятых работников, а также безработных.

150. Министерство труда и занятости располагает следующими данными:

a) В целом:

i) Существуют 139 ассоциаций трудящихся, членами в которых состоят 2 733 мужчин и 1 123 женщин; таким образом, женщины составляют 41,1% участников;

ii) Существует 121 комитет на предприятии, в которых участвуют 8 018 мужчин и 1 941 женщин, таким образом, процент женщин составляет 24,2% от всех участников;

iii) Что касается иных организаций в сфере труда, таковых насчитывается 33; в них участвуют 154 мужчины и 30 женщин, которые составляют 19,5% от всего количества участников;

iv) В 353 зарегистрированных профсоюзах состоят 12 786 мужчин и 2 264 женщины, которые составляют 17,7% от всего числа членов;

b) Руководящее звено:

i) В руководстве 139 ассоциаций представлены 223 мужчины и 73 женщины (32,7%);

ii) 121 комитет на предприятии возглавляют 264 мужчин и 82 женщин (31,1%);

iii) 353 профсоюзами руководят 637 мужчин и 61 женщина (9,6%);

151. Во втором разделе Статьи 331 Конституции запрещаются все формы дискриминации, преследования и любые прямые или косвенные проявления насилия в отношении женщин на рабочем месте.

152. Кроме того, в Уголовном кодексе дается определение сексуального домогательства и устанавливаются формы наказания. В случае, если сексуальные домогательства совершаются в отношении совершеннолетнего лица, они караются сроком заключения от 6 месяцев до 2 лет; если сексуальные домогательст-

<sup>5</sup> Там же, стр. 29.

<sup>6</sup> Там же, стр. 31.

ва совершаются в отношении несовершеннолетнего лица, они караются сроком заключения от 2 до 4 лет.

153. В статье 24 федерального закона о гражданской службе, административной карьере и унификации оплаты труда в государственном секторе установлены обязанности государственных служащих, в частности, обязанность исполнять законные указания вышестоящих должностных лиц. Государственный служащий должен в письменной форме отказываться исполнять указания вышестоящих должностных лиц, если они носят незаконный характер или противоречат нормам морали, соблюдать достоинство при выполнении служебных функций, в своей частной и общественной жизни с тем, чтобы не нарушать порядок и моральные нормы и не нанести ущерб репутации ведомства, в котором он служит.

154. Что касается частного сектора, в Статье 42 Трудового кодекса указаны обязанности работодателя, в частности, обязанность относиться к работникам с должным уважением, не оскорблять их своими действиями или высказываниями.

155. Генеральная прокуратура собирает общую информацию о количестве судебных решений в отношении заявлений о фактах сексуальных домогательств. С 2004 года по настоящее время было принято 26 таких решений:

Таблица 3

**Заявления о фактах сексуальных домогательств**

<i>Год</i>	<i>Совершенные преступления</i>	<i>Расследовано</i>	<i>Обвинительный приговор</i>	<i>Привлечены к суду</i>	<i>Приговоры в связи с решением о виновности</i>
2004	279	7	3	2	0
2005	354	17	11	4	0
2006	358	51	24	10	1
2007	412	66	48	16	19
2008	438	47	43	20	6
2009	102	14	8	3	0

*Источник:* Генеральная прокуратура.

156. Трудовой кодекс, федеральный закон о здравоохранении и Закон о социальном обеспечении содержат разделы и положения, которые регулируют и обеспечивают трудящимся безопасные и здоровые условия на рабочем месте путем проведения подготовки, создания регламентов безопасности и санитарных условий и др.

157. Национальный институт статистики и переписи населения (ИНЕК) составил таблицу, в которой отражены сферы профессиональной деятельности и количество лиц, занятых в них.

Таблица 4  
Количество трудящихся и род деятельности

Группы трудящихся (№ по порядку)	Род деятельности (№ по порядку)				
	1. Сельское хозяйство, животноводство, охота и лесное хозяйство	2. Рыболовство	3. Разработка шахт и карьеров	4. Промышленность	5. Электро-, газо- и водоснабжение
1. Сотрудники органов исполнительной власти и руководящие работники органов государственной власти и предприятий	1 008	215	186	3 931	113
2. Учителя и ученые	674	202	325	2 714	225
3. Специалисты среднего звена	430	128	124	2 925	133
4. Офисные служащие	1 712	489	658	9 061	1 307
5. Работники сферы услуг и торговли (магазины и рынки)	992	284	139	7 082	60
6. Земледельцы и квалифицированные трудящиеся в сфере сельского хозяйства и рыболовства	118 778	1 529	131	871	4
7. Руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда	597	585	357	98 049	76
8. Операторы аппаратуры и машин, монтажники	195	173	83	10 478	28
9. Неквалифицированные рабочие	92 569	1 698	452	9 267	97
10. Вооруженные силы	-	-	-	-	-
11. Нет данных	31	224	94	3 165	85
12. Вновь принятые на работу	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>216 986</b>	<b>5 527</b>	<b>2 549</b>	<b>147 543</b>	<b>2 128</b>

Группы трудящихся (№ по порядку)	Сфера деятельности (№ по порядку)				
	6. Строительство	7. Оптовая и розничная торговля	8. Отели и рестораны	9. Транспорт, склады и коммуникации	10. Посредничество в финансовой сфере
1. Сотрудники органов исполнительной власти и руководящие работники органов государственной власти и предприятий	361	8 779	1 883	1 591	1 600
2. Учителя и ученые	1 127	3 989	299	1 001	1 534
3. Специалисты среднего звена	434	5 423	318	1 983	1 852
4. Офисные служащие	1 312	18 086	3 325	7 240	8 435
5. Работники сферы услуг и торговли (магазины и рынки)	294	187 246	38 378	2 478	200
6. Земледельцы и квалифицированные трудящиеся в сфере сельского хозяйства и рыболовства	14	1 944	25	100	5

Группы трудящихся (№ по порядку)	Сфера деятельности (№ по порядку)				
	6. Строительство	7. Оптовая и розничная торговля	8. Отели и рестораны	9. Транспорт, склады и коммуникации	10. Посредничество в финансовой сфере
ства					
7. Руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда	3 429	7 731	400	709	619
8. Операторы аппаратуры и машин, монтажники	50	622	35	1 964	5
9. Неквалифицированные рабочие	1 168	42 318	5 135	1 152	394
10. Вооруженные силы	-	-	-	-	-
11. Нет данных	153	736	695	578	560
12. Вновь принятые на работу	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>8 342</b>	<b>276 874</b>	<b>50 493</b>	<b>18 796</b>	<b>15 204</b>

	Сфера деятельности (№ по порядку)					
	11. Операции с недвижимостью (продажа и аренда)	12. Государственное управление и оборона	13. Образование	14. Социальные службы и услуги здравоохранения	15. Иные социальные услуги (коллективные и персональные)	16. Домашний труд по найму
1. Сотрудники органов исполнительной власти и руководящие работники органов государственной власти и предприятий	2 161	1 847	2 28'	1 357	2 211	3 109
2. Учителя и ученые	8 644	5 031	74 706	21 543	3 167	62
3. Специалисты среднего звена	3 691	2 007	21 488	6 054	2 204	57
4. Офисные служащие	11 565	22 614	8 26'	7 810	4 632	416
5. Работники сферы услуг и торговли (магазины и рынки)	1 542	2 027	1 911	14 122	21 236	6 147
6. Земледельцы и квалифицированные трудящиеся в сфере сельского хозяйства и рыболовства	21	52	2f	30	193	164
7. Руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда	1 856	1 156	10 759	5 075	2 504	388
8. Операторы аппаратуры и машин, монтажники	90	97	507	74	108	47
9. Неквалифицированные рабочие	2 250	2 629	7 398	3 837	47 521	149 352
10. Вооруженные силы		417				
11. Нет данных	838	1 340	1 149	1 568	1 026	
12. Вновь принятые на работу						
<b>Итого</b>	<b>32 658</b>	<b>39 217</b>	<b>128 494</b>	<b>61 470</b>	<b>84 802</b>	<b>159 742</b>

Группы трудящихся (№ по порядку)	Сфера деятельности (№ по порядку)			Итого
	17. Экстерриториальные организации и органы	18. Нет данных	19. Вновь принятые на работу	
1. Сотрудники органов исполнительной власти и руководящие работники органов государственной власти и предприятий	115	2 993		35 744
2. Учителя и ученые	172	4 453		129 868
3. Специалисты среднего звена	47	3 428		52 726
4. Офисные служащие	287	21 523		128 736
5. Работники сферы услуг и торговли (магазины и рынки)	21	6 251		290 412
6. Земледельцы и квалифицированные трудящиеся в сфере сельского хозяйства и рыболовства	2	231		124 120
7. Руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда	12	3 906		138 208
8. Операторы аппаратуры и машин, монтажники		767		15 323
9. Неквалифицированные рабочие	52	3.700	.	370 989
10. Вооруженные силы				417
11. Нет данных	52	87 691		99 985
12. Вновь принятые на работу			9 215	9 215
<b>Итого</b>	<b>760</b>	<b>134 943</b>	<b>9 215</b>	<b>1 395 743</b>

Источник: ИНЕК.

## **Г. Статья 8** **Право на создание профсоюзов и право на забастовку**

158. В Статье 326 Конституции не только гарантируется работа, но также гарантируется и принцип свободы организации трудящихся без предварительного получения разрешения. Это право включает в себя право создавать профсоюзы, ассоциации и иные организации, право вступать в них по своему выбору и свободно выходить из их состава. Также гарантируется право работодателей на создание организаций.

159. Кроме того, в Статье 440 Трудового кодекса установлено, что трудящиеся и работодатели без каких-либо ограничений и необходимости предварительного получения разрешения имеют право создавать профессиональные организации или профсоюзы, вступать в них или выходить из них в соответствии с законом и уставами соответствующих организаций.

160. Также гарантируется независимость профсоюзов при осуществлении их деятельности, в частности, при создании федераций и вступлении в международные профсоюзные организации, а также отсутствие законодательных или фактических препятствий при реализации этого права.

161. Министерство труда и занятости осуществляет регистрацию профсоюзных организаций, выполнивших требования Конституции и законодательства, а именно, Трудового кодекса. В Статье 443 Конституции указаны требования для создания профсоюза: копия учредительного документа, три экземпляра решения о создании профсоюза, список временного руководства и количество участников – не менее 30 для работников и 3 для работодателей.

162. В Статье 447 Трудового кодекса указано, что в решении должны быть указаны следующие данные: название, законный представитель организации, форма руководства, права и обязанности членов, дисциплинарные санкции, основания и процедура исключения членов, управление фондами профсоюза, запрет на участие профсоюза или профессиональной организации в партийной или религиозной деятельности и на принуждение их членов участвовать в такой деятельности, явно выраженное желание создать организацию и причины роспуска профсоюза и процедура его ликвидации.

163. Кроме того, во II разделе Кодекса (статьи 221–261) установлены основания коллективного найма с указанием особенностей коллективных переговоров между работодателями и трудящимися, продолжительность которых должна составлять максимум 30 дней; также установлено, что в случае возникновения разногласий между сторонами вопрос в обязательном порядке должен быть направлен на рассмотрение мирового арбитражного суда, в состав которого должны входить пять членов, трудовой инспектор или его заместитель, который председательствует на таком процессе, два члена, назначаемые работодателем, и два члена, назначаемые трудящимися; суд должен вынести решение только по вопросам, по которым имеются разногласия, и принять меры к примирению сторон, обеспечить, чтобы это примирение было документально оформлено в виде акта, в котором указывается согласованная позиция; если примирение не было достигнуто, мировой арбитражный суд должен предоставить еще 6 дней для проведения переговоров, после чего мировой арбитражный суд должен вынести решение по сути спорного вопроса. По принятии решения составляется исполнительный лист, однако в течение двух дней может быть запрошено разъяснение или расширенное толкование, на подготовку которого суду дается еще два дня. Важно отметить, что в Статье 248 указано, что любой коллективный договор должен быть полностью или частично пересмотрен по истечении оговоренного в нем срока, а в случае отсутствия такого срока – каждые два года по предложению какой-либо из сторон.

164. В 2008 года Министерство труда зарегистрировало 59 коллективных договоров, в которых участвовали 12 076 трудящихся по всей стране. По май 2009 года по всей стране зарегистрировано 665 действующих коллективных договоров, в которых участвовали 3 371 трудящийся.

165. В пункте 14 Статьи 326 признается право трудящихся и профсоюзных организаций на забастовку. В этом случае представители профсоюзов пользуются соответствующими гарантиями. Работодатели в соответствии с законом имеют право на забастовку.

166. В Статье 467 Трудового кодекса признается право трудящихся на забастовку в соответствии с положениями данной статьи.

167. В текущем 2009 году Министерство труда и занятости зарегистрировало 5 забастовок и 57 коллективных споров, из которых 15 были урегулированы путем компромисса между сторонами, пять – решением суда, пять – путем отказа от намерений, пять – путем отказа от требований, а по одному из них процесс

был остановлен. Согласно этим данным, можно видеть, что все коллективные споры были завершены должным образом.

168. В Статье 471 Трудового кодекса содержится запрет на объявление забастовки в частном секторе в тот момент, пока идут переговоры при обязательном посредничестве в соответствии со Статьей 470 Кодекса.

169. Что касается государственного сектора, пунктом 15 Статьи 326 Конституции запрещается остановка функционирования государственной системы здравоохранения и санитарных служб, образования, судебной системы, пожарной охраны, социального обеспечения, электроэнергетики, водоснабжения и канализации, нефтедобычи, переработки, транспортировки и распределения топлива, общественного транспорта, почты и телекоммуникаций.

## **Н. Статья 9 Социальное обеспечение**

170. Согласно Статье 2 Закона о социальном обеспечении, субъектами Обязательного социального страхования являются следующие группы лиц, получающие доход от выполнения какой-либо работы или осуществления физической или интеллектуальной деятельности, состоящие или не состоящие в каких-либо трудовых отношениях:

- a) лица, работающие по трудовому договору или по найму;
- b) независимые или самостоятельные работники;
- c) специалисты, относящиеся к лицам свободной профессии;
- d) управляющие или владельцы предприятия;
- e) индивидуальные предприниматели;
- f) представители малого бизнеса;

g) прочие лица, подпадающие под режим Обязательного социального страхования согласно специальным законам и декретам.

171. Субъектами особого режима Социального страхования в сельской местности являются работники, занимающиеся рыболовством, а также сельские жители, занятые в сельском хозяйстве и использующие собственные средства производства или средства производства общины, к которой они принадлежат, не получающие жалование от государственного или частного работодателя и не имеющие контрактных обязательств перед третьими лицами.

172. Статья 3 того же нормативного документа предусматривает, что Обязательное социальное страхование обеспечивает защиту своих членов от рисков, влияющих на трудоспособность и получение прибыли вследствие привычной трудовой деятельности, в случаях болезни; материнства; рисков, связанных с трудовой деятельностью, наступлением старости; смерти; инвалидности, включающую, в частности, потерю трудоспособности и признания безработным.

173. Также предусматривается, что система социального страхования крестьян предоставляет выплаты страхового обеспечения по состоянию здоровья, в том числе, пособие по беременности и родам, а также защищает главу семьи в случае старости, смерти или инвалидности, влекущей за собой потерю трудоспособности. В рамках обязательного социального страхования защита от рисков по ограничению физических возможностей осуществляется посредством стра-



ховки по инвалидности. Согласно законодательству, Национальная полиция и Вооруженные силы страны подпадают под особый режим социального обеспечения; их учреждения социального страхования включены в общегосударственную систему здравоохранения и социального обеспечения.

174. Согласно статье 234 закона о Социальном обеспечении, пенсии по инвалидности, старости, частичной или полной потере трудоспособности, а также пособия в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием и с утратой кормильца индексируются в начале каждого года с учетом прошлогоднего уровня инфляции с тем, чтобы компенсировать последствия изменения покупательской способности 12 месяцев, предшествующих дате выплат.

175. Базовые и текущие пенсии лицам, застрахованным Эквадорским институтом социального обеспечения (ИЕСС), со стажем уплаты взносов не менее 40 лет, ни в коем случае не должны быть меньше минимальной ставки заработной платы, установленной Министерством труда и занятости. Для пенсионеров с меньшим стажем уплаты взносов размер минимальной пенсии рассчитывается согласно таблице, приведенной ниже:

Таблица 5

**Минимальная ежемесячная пенсия**

<i>Стаж уплаты взносов в годах</i>	<i>Процент от минимальной ставки оплаты труда</i>
до 10	50,00
С 11 до 20	60,00
С 21 до 30	70,00
С 31 до 35	80,00
С 36 до 39	90,00

*Источник:* ИЕСС.

176. Пенсии по утрате кормильца не могут составлять менее 50% от минимальной ставки оплаты труда.

177. В статье 369 Конституции утверждается:

а) Всеобщее обязательное страхование предусматривает страховые выплаты в случаях болезни, беременности и родов, трудового увечья или профессионального заболевания, увольнения, безработицы, наступления старости, инвалидности, потери дееспособности, смерти или иных социальных страховых рисков, которые определены законодательством. Медицинские услуги по болезни или беременности и родам будут осуществляться через комплексную государственную сеть здравоохранения.

б) Действие системы всеобщего обязательного страхования распространяется на городское и сельское население страны вне зависимости от трудового статуса. Пособия лицам, занятым в домашнем хозяйстве и занимающимся уходом за другими людьми, выплачиваются из фондов государства. Законодательством для такого рода выплат предусмотрен соответствующий механизм;

с) Введение новых пособий должно быть должным образом финансировано;

д) На территории Эквадора не действуют исключительные схемы страхования.

178. В Эквадоре мужчины и женщины имеют равные права для получения пособий по инвалидности и наступлению старости в том, что касается порядка обращения за страховым обеспечением и определения суммы выплат<sup>7</sup>.

179. В течение периода разработки и утверждения нового закона о социальном обеспечении, который является правовой основой для применения системы всеобщего обязательного страхования, Руководящий совет ИЕСС посредством резолюций, утвержденных в соответствии с действующим законодательством, сделал возможным распространение социальной защиты на работников малого семейного бизнеса, лиц, подпадающих под упрощенную систему налогообложения, а также в стадии завершения находится предоставление медицинских услуг для детей граждан, охваченных системой социального обеспечения, и получателей сиротского пособия в возрасте до 6 лет.

Таблица 6  
**Охват социальным обеспечением**

Социальное обеспечение	Пол	2008		2009	
		Декабрь		Март	
		Абсолютный показатель	Процентный показатель	Абсолютный показатель	Процентный показатель
Частное медицинское страхование	Мужчины	92 058	1,70	102 670	2,80
	Женщины	97 029	1,70	102 940	2,70
ИЕСС, общее страхование	Мужчины	862 211	15,80	772 728	21,10
	Женщины	627 182	10,90	615 786	15,70
ИЕСС, общее добровольное страхование	Мужчины	38 248	0,70	40 608	1,10
	Женщины	53 819	0,90	52 387	1,30
ИЕСС, страхование в сельском хозяйстве	Мужчины	287 110	5,30	21 949	0,60
	Женщины	278 311	4,80	19 944	0,50
Институты социального обеспечения вооруженных сил и национальной полиции	Мужчины	99 151	1,80	99 307	2,70
	Женщины	67 209	1,20	69 836	1,80
Всеобщее медицинское страхование	Мужчины	4 947	0,10%	2 485	0,10
	Женщины	10 098	0,20%	4 469	0,10
Муниципальное страхование	Мужчины	47 029	0,90%	58 330	1,60
	Женщины	162 553	2,80%	174 050	4,40

<sup>7</sup> Эта информация изложена в директиве 21.

	Пол	2008		2009	
		Декабрь		Март	
		Абсолютный показатель	Процентный показатель	Абсолютный показатель	Процентный показатель
Социальное обеспечение					
Профилактика заболеваний	Мужчины				
	Женщины				
Незастрахованные	Мужчины	4 035 666	73,80	2 555 978	69,90
	Женщины	4 450 288	77,40	2 872 041	73,40
<b>Итого:</b>	<b>Мужчины</b>	<b>5 466 420</b>	<b>100,00</b>	<b>3 654 055</b>	<b>100,00</b>
	<b>Женщины</b>	<b>5 746 489</b>	<b>100,00</b>	<b>3 911 453</b>	<b>100,00</b>

Источник: ИНЕК.

180. Согласно новой Конституции, в Эквадоре учреждается Национальная система социальной включенности и социальной справедливости (ст. 340).

"Статья 340 Конституции. Национальная система социальной включенности и социальной справедливости представляет собою совокупность систем, учреждений, политики, норм, программ и услуг, посредством которых осуществляются и гарантируются права граждан, закрепленные в Конституции, а также достигаются цели развития.

Данная система включена в Национальный план развития и национальную децентрализованную систему планирования с привлечением широких слоев населения; ее деятельность будет руководствоваться принципами всеобщности, равенства, справедливости, социального прогресса, мультикультурного общества, солидарности и недискриминации; система будет функционировать в соответствии с критериями качества, эффективности, продуктивности, транспарентности, социальной ответственности и широкого участия.

Данная система включает в себя сферы образования, здравоохранения, социального обеспечения, управления рисками, физической культуры и спорта, жилищного фонда и условий жизни, культуры, коммуникации и информации, организации досуга, науки и технологий, демографии, безопасности жизнедеятельности и транспорта".

181. Целью системы здравоохранения, которая реализуется нынешним Правительством через Министерство государственного здравоохранения, является гарантия для **всего населения на территории страны** доступа к системе здравоохранения посредством территориального программирования с учетом эпидемиологических, социокультурных, родоплеменных критериев, принципов мультикультурного общества и пропаганды здорового образа жизни.

182. В данном контексте иностранные граждане, находящиеся на территории Эквадора, имеют равный с местным населением доступ к системе здравоохранения вне зависимости от их миграционного статуса.

183. Национальная политика здравоохранения, изложенная во всех законодательных инструментах и в самой Конституции Эквадора, гарантирует всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию для всего населения страны, включая мигрантов и их семьи. Таким образом, осуществляется всеобщий справедливый

доступ к здравоохранению – т.е. на справедливой основе, в соответствии с потребностями каждого человека.

184. В случае неотложной медицинской помощи, в соответствии с законом, медицинская помощь должна быть оказана в обязательном порядке всем гражданам, независимо от их национальности и платежеспособности во всех государственных и частных медицинских учреждениях. Иммигранты, находящиеся на территории страны, пользуются равным с гражданами страны доступом к услугам здравоохранения.

185. Проведенное в 2007 году Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) совместно с Центром социальных исследований Тысячелетия (СЕНПЛАДЕС – ПРООН – ФЛАСКО со штаб-квартирой в Эквадоре) исследование показало, что 9% беженцев и лиц, ищущих убежища, получают гуманитарную помощь, а для 14% из них помощь, получаемая от таких гуманитарных организаций, как УВКБ ООН, Красного Креста или ХИАС, является их единственным источником дохода. 63% всей гуманитарной помощи, направляемой в страну, составляет продовольствие, 13% – медицинская помощь, а услуги по образованию и улучшению жилищных условий – 10%<sup>8</sup>.

186. В отношении доступа к социальным программам в Эквадоре данное исследование выявило, что менее 10% беженцев и лиц, ищущих убежища, имеют к ним доступ. Согласно полученным данным, лица, ищущие убежища, в первую очередь получают доступ к продовольственным программам, далее идут программы по человеческому развитию, а за ними программы помощи НПО.

187. Кроме этого в 2007 году, как было указано выше, был одобрен закон о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам (ЛМГАИ). Однако действие этого закона было недостаточно эффективным, главным образом, из-за незнания преимуществ этого закона для женщин и детей. Согласно проведенному исследованию, "половина (50%) беженцев и лиц, ищущих убежища, не знают, что у них есть доступ к бесплатной медицинской помощи матерям и младенца; треть (34%) знают о своих правах на этот закон; менее одной пятой опрошенных (16%) ошибочно полагают, что не подпадают под его действие"<sup>9</sup>.

188. Начиная с 2004 года Министерство иностранных дел направило меморандум в Министерство образования и культуры с просьбой о включении беженцев без документов в школьную систему образования Эквадора посредством механизма сдачи экзаменов на соответствие знаний местным образовательным стандартам. Это предложение было также одобрено Департаментом по образованию в декабре того же года.

189. В 2006 году было подписано Министерское соглашение № 455 между Министерством иностранных дел и Министерством образования, согласно которому утверждался Регламент включения беженцев в образовательную систему Эквадора; данный документ позволил реализовать право на образование для беженцев и лиц, нуждающихся в убежище, даже в случаях, когда они не имеют соответствующих документов.

190. В 2007 году в ходе упомянутого выше исследования, проведенного УВКБ ООН, выяснилось, что 73% общин, в которых большую часть составляют беженцы и лица, ищущие убежища, располагают достаточным количеством школ и колледжей, 21% общин имеют только школы и в 4,5% общин отсутствуют ка-

<sup>8</sup> Национальный совет женщин (4 пункт выше), стр. 45 и 65.

<sup>9</sup> Там же, стр. 53.

кие-либо учебные заведения<sup>10</sup>. Кроме того, опрос также был направлен на определение количества лиц, получающих образование (без выяснения года обучения, а в глобальном масштабе: начальное, среднее или высшее), а также какой процент населения школьного возраста ходят в школу. В докладе говорится, что 63% беженцев и лиц, ищущих убежища, получают образование<sup>11</sup>.

191. Настоящая Конституция декларирует право гражданина на получение образования на протяжении всей его жизни и считает осуществление этого права непреложной и неотъемлемой обязанностью государства. Обеспечение права на образование является приоритетным направлением государственной политики и государственных инвестиций, гарантией равенства и социальной включенности, а также неотъемлемым условием обеспечения благосостояния. Также гарантируется всеобщий недискриминационный доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию<sup>12</sup>. В этом же ключе общее замечание № 13 Комитета подтвердило, что "...образование является главным средством, которое позволяет экономически и социально неблагополучным слоям населения выйти из бедности и полноценно участвовать в жизни своих общин"<sup>13</sup>.

192. В соответствии с данными предписаниями и в целях сокращения числа детей, ищущих убежища, бросающих учебу, а также для защиты прав ребенка, Министерство иностранных дел, торговли и интеграции Эквадора добилось подписания соглашений с Министерством образования для обеспечения полного доступа к образовательным услугам для беженцев и лиц, ищущих убежища. 26 сентября 2008 года было подписано Министерское соглашение № 337, которая гарантирует осуществление этого права независимо от миграционного статуса, урегулированного или неурегулированного. Таким образом, Статья 1 документа недвусмысленно дает понять, что запрещается отказ в доступе к образованию для детей и представителей коренных народов в приграничных районах.

193. Наконец, данная резолюция предусматривает сдачу экзаменов на выявление уровня образования для тех, кто не имеет документов. Следует помнить, что лица, ищущие убежища, часто вынуждены покинуть свою страну для спасения жизни без имущества и без документов.

194. Касательно этого права Эквадор добился положительных сдвигов в отношении лиц, признанных беженцами, которые работают на себя или же находятся в трудовых отношениях с работодателями. Однако для тех граждан, которые имеют статус "лица, ищущего убежища" все еще существуют препятствия на осуществление этого права.

<sup>10</sup> Верховный Комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) "Необходимость международной защиты колумбийского населения, проживающего в Эквадоре", опрос 2007 года, национальный доклад, стр. 50.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> *Статья 26*: Образование является правом народа и представляет собой одно из приоритетных направлений государственной политики. Люди, семьи и общины имеют право и обязанность участвовать в образовательном процессе. *Статья 28*: Образование должно отвечать государственным интересам, а не быть на службе индивидуальных и корпоративных интересов. Гарантируется право всеобщей доступности, пребывания, перемещения и ухода без какой-либо дискриминации, а также обязательный характер начального, базового и среднего образования или его эквивалента.

<sup>13</sup> Общее замечание N.º 13 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам касательно права на образование (ст. 13 Пакта) (E/C.12/1999/10), пар. 1.

195. Эквадор предполагает в будущем выдавать лицам, получившим статус беженца, профессиональное удостоверение, которое будет являться необходимым документом для устройства на работу на основании статьи 23 Исполнительного указа № 3301 от 1992 года: "Предъявление документа, удостоверяющего личность, выданного беженцу Министерством иностранных дел, будет являться достаточным условием для выдачи ему профессионального удостоверения Министерством труда и людских ресурсов".

196. Это профессиональное удостоверение будет необходимым условием для осуществления оплачиваемой деятельности, и предполагается, что в будущем это удостоверение, которое стоит 60 долларов, будет выдаваться бесплатно. В настоящее время Министерство труда дает беженцам возобновляемое временное разрешение на работу сроком 90 дней, которое и служит профессиональным удостоверением. Для получения такого удостоверения необходимо иметь визу беженца 12-IV, однако на практике лица, ищущие убежища, не могут получить вышеуказанное удостоверение, так как заявление о просьбе присвоения статуса беженца не является визой беженца, поэтому осуществление данного права ограничено. В связи с временной ситуацией просящих убежища их доступ к работе достаточно ограничен. Они могут осуществлять лишь индивидуальную трудовую деятельность путем получения разрешения от муниципальных властей на частную торговлю. Для осуществления такой деятельности необходимо подать заявку на установленном бланке; удостоверение лица, ищущего убежища; справку о состоянии здоровья, выданную муниципальным учреждением здравоохранения; два фото и документ, подтверждающий оплату.

197. Важно отметить, что в 2009 году была реализована инициатива Правительства по введению расширенной регистрации для граждан Колумбии, ищущих убежища на территории Республики Эквадор. Эта программа была направлена на предоставление статуса лица, ищущего убежище, всем, кто просил убежища. С момента реализации программы до момента предоставления этого доклада было зарегистрировано около 35 000 человек. Стоит обратить внимание, что в день обращения выдаются удостоверения беженцев новым лицам, ищущим убежища, и тем, кто находился в этом положении, что, безусловно, повышает возможность этих лиц осуществлять трудовую деятельность до получения разрешения на работу от Министерства труда, как было отмечено выше. Главный директорат по делам беженцев Канцелярии сообщил, что Правительством Эквадора в период с 23 марта до 4 июля 2009 года было выдано 10 603 визы беженцев во время первого этапа расширенной регистрации в северной провинции Эсмеральдас на границе с Колумбией.

## **I. Статья 10**

### **Право на создание семьи, финансирование социальных служб, занимающихся вопросами детства, материнства и инвалидов**

198. Статья 64, пункт второй, действующей Конституции определяет брак как добровольный союз между мужчиной и женщиной, предполагающий равенство прав, обязанностей и правосубъектность обоих супругов.

199. Конституционные рамки 1998 года, а также действующая Конституция, вступившая в силу в 2008 году, гарантируют право на создание семьи, оформленной в юридическом порядке, или фактического брака как "стабильного и моногамного союза". Высший закон государства обеспечивает мужчинам и женщинам право на вступление в брак при свободном и добровольном взаимном согласии лиц, вступающих в брак.

200. Гражданский кодекс определяет брак как союз, заключенный с соблюдением определенных правил, установленных законом, по которому мужчина и женщина объединяются для совместного проживания, продолжения рода и взаимопомощи. Таким образом, если брак, будучи контрактным соглашением, заключен не с согласия обеих сторон, то он считается недействительным.

201. Статья 83 Гражданского кодекса разрешает заключать браки с восемнадцати лет. Лица, желающие вступить в брак, но не достигшие восемнадцати лет, могут вступить в брак при согласии лиц, осуществляющих родительские права (отец и/или мать), а при их отсутствии при согласии ближайших родственников.

202. Статья 35 Конституции предусматривает, что пожилые люди, дети и подростки, беременные женщины, инвалиды, заключенные, неизлечимые и тяжелобольные лица являются объектами первоочередного и особого внимания со стороны государственных и частных учреждений. Такое же внимание уделяется лицам, подверженным производственным рискам, жертвам бытового и сексуального насилия, жестокого обращения с детьми, потерпевших в результате катастроф природного и антропогенного характера. Государство обеспечивает особую защиту лиц, пострадавших сразу от нескольких из перечисленных факторов.

203. При этом Кодекс о детях и подростках (введен в действие Законом № 100, № 737 в официальных ведомостях (Рехистро Офисьял) от 3 января 2003 года) имеет своей целью гарантировать комплексную защиту, которую государство, общество и семья должны гарантировать всем детям и подросткам, живущим в Эквадоре, в целях обеспечения их всестороннего развития и полной реализации их прав в духе свободы, уважения и справедливости.

204. Этот юридический инструмент регулирует реализацию прав, обязанностей и ответственности детей и подростков, а также предусматривает меры по их эффективному развитию, гарантиям и защите в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей и подростков в рамках доктрины комплексной защиты.

205. Начиная с 2007 года Правительство Эквадора также располагает "Социальной повесткой дня по делам детства и юношества (АСНА) – объединяя усилия в борьбе за равенство с первых дней жизни", которая предусматривает следующую политику:

- a) отсутствие предотвратимых смертей у детей в возрасте младше 28 дней;
- b) отсутствие детей и подростков, страдающих от голода или недоедания;
- c) отсутствие детей и подростков без образования;
- d) отсутствие детей и подростков, подвергавшихся плохому обращению;
- e) отсутствие детей и подростков, занятых на опасной для здоровья и жизни работе;
- f) поощрение участия в жизни гражданского общества.

206. После анализа проблем, стоящих перед АСНА, одной из обязанностей, возложенных на Национальный совет по делам детства и юношества (СННА), руководящий орган государственной политики в отношении детей и подрост-

ков, а также кантональных советов по делам детства и юношества (ССНА) является мониторинг своевременного предоставления материальных средств на выполнение заявленных целей. Эта задача подразумевает расширение анализа государственной политики в области распределения финансовых ресурсов страны. Обеспечение прав детей и подростков влечет за собой необходимость последовательного и надлежащего распределения ресурсов.

207. Таким образом, наблюдается необходимость своевременного и постоянного мониторинга за распределением ресурсов, которые правительство вкладывает в социальную сферу, в особенности, в отношении улучшения жизни детей и подростков. На самом деле, социальные инвестиции являются одним из основных инструментов налогово-бюджетной политики, на основе которого определяются действия и приоритеты Правительства.

208. Реализация мер и приоритетных направлений деятельности Правительства посредством анализа бюджета центрального правительства (БЦП) является важным инструментом, обеспечивающим всеобщий характер и гарантию прав. Бюджет также является инструментом экономической политики, влияющим на благосостояние населения и его социальное развитие. Таким образом, решения, связанные с бюджетом, больше всего влияют на повседневную жизнь людей, поскольку определяют качество образования, предоставляемого правительством детям и подросткам; уровень предоставляемых медицинских услуг; усилия по сокращению разрыва между богатыми и бедными слоями населения посредством реализации целевых социальных программ и прочих мер по социальному обеспечению, направленных на комплексное развитие личности.

209. Именно поэтому оценка и мониторинг АСНА не могут охватывать эволюцию произведенных расходов и использованных ресурсов в рамках социальной сферы, и необходим контроль за расходами в области социальной сферы и специфических социальных программ<sup>14</sup>.

210. Краткий анализ исполнения Правительством государственного бюджета в социальной сфере в 2007–2008 годах, показывает, что Эквадор выделил дополнительные ресурсы на социальный сектор<sup>15</sup>. Сравнительный анализ социальных инвестиций показывает, что в период между 2007 и 2008 годами эффективность исполнения бюджета (доходной его части) заметно увеличилась. Если в 2007 году доходная часть бюджета составила в общей сложности 2 690 млн. долларов, то в 2008 году эта сумма составила 3 892 млн. долларов. Таким образом, эффективность за исследуемый период увеличилась на 44%. Подобным образом будет проанализировано освоение Правительством ресурсов на реализацию конкретных социальных программ, которые соответствуют целям Повестки.

<sup>14</sup> Под "произведенными" подразумеваются расходы "начисленные", или объем работ, товаров и услуг, предоставленных учреждением, стоимость которых является "окончательным платежным обязательством", независимо от того, был ли совершен платеж или нет.

<sup>15</sup> В этом исследовании отрасли, составляющие социальную сферу, представляют образование, здравоохранение, экономическая и социальная политика, труд, жилищное строительство и градостроительство.



## 1. Бюджетное обеспечение социальных программ, которые соответствуют целям Повестки

211. Ниже анализируется бюджетное обеспечение социальных программ в духе разработки политики, изложенной в Повестке, и а также параллельный анализ социальных программ.

Таблица 7

### Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства здравоохранения в рамках направления Политика 1

Программа	Средств заложено	Средств освоено	Процент реализации
Комплексное содействие лицам на всех этапах их жизни	1 935 159,86	1 258 557,96	65
Закон о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам	24 948 782,00	23 630 142,00	95

Источник: СИГОБ. Подготовлено: СННА.

212. В рамках **Программы комплексного содействия лицам на всех этапах их жизненного цикла** было освоено 65% бюджета, выделенного на данную программу, что составляет 1 258 558 долларов.

213. В рамках **Программы по исполнению закона о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам (ЛМГАИ)** были освоены почти все выделенные на нее средства (около 95%), что указывает на адекватное использование бюджета, тем не менее, признается необходимость увеличения материальной базы для осуществления дополнительных выплат и предоставления дополнительных услуг, которые не были предоставлены.

214. В целом, в области ЛМГАИ были проявлены значительные усилия в выполнении большей части возложенных на него задач. Однако существуют важные аспекты, нуждающиеся в улучшении. Следует также заметить, что успех реализации данного закона напрямую зависит от финансирования и работы на местном уровне.

Таблица 8

### Бюджетное обеспечение социальных программ в рамках направления Политика 2

Министерство	Программа	Средств заложено	Средств освоено	Процент реализации
МИЕС	Продовольственная программа Эквадора	20 000 000,00	16 926 741,00	85
МО	Программа школьного питания	54 687 634,00	54 318 961,98	99
МСП	Программа по обеспечению продовольствием	14 000 000,00	14 000 000,00	100

Источник: СИГОБ. Подготовлено: СННА.

215. Проанализировав данную таблицу, можно прийти к выводу, что освоение бюджета указанных программ значительно превышает 80%.

216. Продовольственная программа Эквадора была выполнена на 85%, освоив, таким образом, 20 млн. долларов, в то время как Программа школьного питания освоила 54,3 млн. Долларов, или 99% выделенных на нее средств. Программа по обеспечению продовольствием Министерства здравоохранения освоила все 100% средств, выделенных на ее реализацию, или 14 млн. долларов.

Таблица 9

**Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства экономической и социальной интеграции и Министерства образования в рамках направления Политика 3**

<i>Министерство</i>	<i>Программа</i>	<i>Средств заложено</i>	<i>Средств освоено</i>	<i>Процент реализации</i>
МИЕС	ФОДИ	32 590 296,00	55 181 540,58	169
	ОРИ	27 958 673,00	25 060 721,00	90
	ДАИНА	564 639,00	564 369,00	100
МО	Программа обеспечения бесплатной школьной формой	25 000 000,00	21 126 562,00	85
	Программа обеспечения бесплатными учебниками	18 000 000,00	18 000 000,00	90

*Источник:* СИГОб. Подготовлено: СННА.

217. Этот комплекс мер включает в себя социальные программы Министерства экономической и социальной интеграции (МИЕС) и Министерства образования (МО). Фонд детского развития (ФОДИ) использовал более 150% выделяемых ему ресурсов; Операция по спасению детей (ОСД) и Управление по комплексному уходу за детьми и подростками (ДАИНА) реализовали свои бюджеты на 90% и 100%, соответственно, а Программа обеспечения бесплатной школьной формой и Программа обеспечения бесплатными учебниками освоили 85% и 90% полагающегося им бюджета, соответственно.

Таблица 10

**Бюджетное обеспечение социальных программ Министерства труда и занятости в рамках направления Политика 4**

<i>Программа</i>	<i>Средств заложено</i>	<i>Средств освоено</i>	<i>Процент реализации</i>
МТЕ – Программа искоренения наихудших форм детского труда	462 000,00	461 990,00	100

*Источник:* СИГОб. Подготовлено: СННА.

218. Министерство труда в рамках Программы по искоренению наихудших форм детского труда освоило 100% выделенных ресурсов в размере 461 990 долларов.

219. С учетом представленных выше данных, а также на основе анализа социальных инвестиций 2008 года можно сделать следующие выводы:

a) отмечены слабость и асимметрия в отношениях между бюджетным обеспечением и институциональным управлением (отсутствие связей между процессами бюджетного планирования и расходования бюджетных средств);

b) необходимо укрепление внутреннего потенциала министерств, а также пересмотр институциональных моделей управления таким образом, чтобы поощрять культуру формирования бюджета, нацеленную на достижение конкретных результатов;

c) отмечены недостатки в процессах социального планирования, что создает дополнительные трудности на пути оптимальной реализации программ;

d) Необходимо повысить эффективность процессов планирования (установить четкие цели, показатели и издержки) и реализации планов, программ и/или социальных проектов (определить временные поэтапные рамки);

e) требуется институционализация процессов реализации программ, а также внешней и внутренней оценки результатов;

f) следует двигаться в сторону большей прозрачности общественного управления, развивать культуру анализа процессов, результатов и воздействий реализации социальных программ с тем, чтобы повышать качество общественного управления<sup>16</sup>.

220. С другой стороны, Исполнительным указом 1170 от июля 2008 года был создан Институт семьи и детства (ИНФА). Это учреждение обеспечивает социальную мобилизацию и проведения в жизнь политики на основе справедливого осуществления власти посредством укрепления и развития конкретных механизмов гражданского участия детей и подростков на национальном и региональном уровнях. Эти механизмы будут связаны с территориями и планами общественного развития, что обеспечит положительное влияние на уровень и качество жизни. Дети и подростки получают пространство для социального участия и площадку для обсуждения вопросов, которые их волнуют.

221. Политика, которую ИНФА проводит с целью обеспечения гражданского участия и осуществления гражданских прав, опирается на развитие возможностей целевой аудитории: семьи, общества, детей и подростков.

Таблица 11

**Работа с детьми и подростками**

<i>Год</i>	<i>Работа с детьми и подростками</i>	<i>Капиталовложение</i>
2007	511 779	169 564 025
2008	614 323	210 681 453
2009	614 323	198 000 000

*Источник: ИНФА.*

222. Таблица, приведенная ниже, демонстрирует внимание государства к детям и подросткам через призму конкретных мер и мероприятий в таких сферах, как развитие ребенка, специализированная защита, помощь по мере возникновения необходимости и участие.

<sup>16</sup> Эта информация содержится в документе «Отчет за 2008 год по осуществлению социальной программы для детей и подростков».

Таблица 12  
Виды и услуги

<i>Направление</i>	<i>Виды и услуги</i>
Развитие ребенка	<p>Центры развития ребенка</p> <p>Программа "Растем вместе с нашими детьми"</p> <p>Программа "Wawa Kamayuk Wasi" по социализации детей коренных народов.</p> <p>Прочие мероприятия</p>
Особая защита	<p>Особое внимание уделяется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Искоренению детского труда</li> <li>• Медицинской и социальной помощи детям-инвалидам.</li> <li>• Искоренению детского попрошайничества</li> <li>• Защита прав детей, живущих в тюрьмах</li> <li>• Содействие перемещенным детям и подросткам, детям и подросткам в поисках убежища, а также детям мигрантов</li> <li>• Ликвидация поздней регистрации ребенка и повсеместное введение удостоверений личности.</li> <li>• Защита детей от жестокого обращения</li> <li>• Искоренение жестокого обращения и торговли детьми</li> </ul>
Неотложная помощь	<p>Специализированная помощь детям и подросткам, пострадавшим от природных и техногенных катастроф.</p> <p>Медицинская помощь</p>
Гражданское участие	<p>Участие семей и общин</p> <p>Участие детей и подростков</p>

*Источник: ИНФА.*

223. Отчетность по этим показателям ведется с 2007 года, так как с этого времени была обозначена необходимость унификации программ для детей и подростков, оформившаяся в июле 2008 года, когда создается Государственный институт семьи и детства на базе слияния бывших программ "Операция по спасению детей" (ОСД), Фонда детского развития (ФОДИ), Государственного института семьи и ребенка в результате слияния Программы "Спаси ребенка", Фонда детского развития, Управления по комплексному уходу за детьми и подростками (АИНА) и Национального семьи и ребенка.

## 2. Программа "Эквадор без барьеров"

224. В рамках программы "Эквадор без барьеров" и под патронатом Вице-президента Республики КОНАДИС разработал и внедряет в жизнь следующие инвестиционные проекты:

*Оказание технической помощи и предоставление медикаментов инвалидам с низким уровнем доходов на I и II этапах (2007 и 2008 годы)*

225. Стоит отметить, что данный проект проводился в два этапа, первый из которых был начат в 2007 году и успешно завершился, а второй начался в 2008 году и завершается только сейчас. Данный проект был призван помочь людям с ограниченными возможностями с низким уровнем доходов получить доступ к технической помощи, медикаментам и медицинским услугам, тем самым улучшив качество их жизни.

226. В рамках данного проекта были закуплены шарнирные ходунки, слуховые аппараты, инвалидные коляски для больных ДЦП, ортопедические матрасы, магнитофоны для слепых, костыли, скобы, зубные протезы, подгузники для взрослых, подгузники для детей, инвалидные коляски, часы для слабовидящих. Всего данной программой было охвачено 8 801 человек с ограниченными возможностями.

*Внедрение и деятельность центров раннего стимулирования 2007–2008 годы*

227. Основной задачей реализации данного проекта являлось учреждение 80 групп раннего стимулирования (УЕТ), которые возьмут на себя обеспечение населения медицинскими услугами и медикаментами. Для этого было необходимо обучить 80 профессионалов с тем, чтобы они обеспечили деятельность УЕТ и оказали необходимую помощь детям с отклонениями в развитии. К концу 2008 года 1.865 детей получили необходимую помощь, которым было оказано 29 889 услуг.

*Защита прав людей с ограниченными возможностями 2008 года*

228. В организационной структуре КОНАДИС существует Адвокатура по вопросам лиц с ограниченными возможностями, которая была создана для защиты прав этой социальной группы, для разработки совместных стратегий между частными и государственными организациями; для оказания технической помощи провинциальным комитетам.

229. Для выполнения поставленных перед ним задач данная Адвокатура предоставило юридическую помощь и содействие в следующих случаях: защита прав на свободу передвижения, права на труд, прав ребенка, гражданских прав, уголовного законодательства, социального обеспечения и здравоохранения, образования, консультации по административным вопросам, ввоза средств передвижения, налогообложения и сертификации документов.

230. Среди достижений проекта за 2008 год стоит отметить подготовку 147 служащих для государственных и частных предприятий из числа лиц с ограниченными возможностями, 4.514 человека из числа лиц с ограниченными возможностями получили юридическую помощь, правовую консультацию, смогли подать заявление об утере удостоверения личности, телефонные консультации.

231. В 2009 году было зарегистрировано 531 человек из числа лиц с ограниченными возможностями, которые получили юридическую консультацию, по-

мощь или получили или представили жалобы в соответствующие судебные инстанции.

232. Помимо этого, под личным контролем Вице-президента Республики были реализованы следующие проекты, программы и мероприятия, направленные обеспечения права на здоровье:

а) Обеспечение (покупка и доставка) технической помощью и медикаментами и услугами лиц с ограниченными возможностями с низким уровнем доходов на национальном уровне. К июню 2009 года 6 500 человек получили помощь на общую сумму 1 800 000 долларов.

б) Создание и внедрение системы помощи лицам с ограниченными возможностями при осложнениях и патологиях, связанных с физическими недостатками, путем учреждения Центра по оказанию помощи в случае пролежней и патологий, а также создание децентрализованной системы медицинской помощи в масштабах страны. Развиваются программы высшего профессионального образования по вопросам инвалидности. Прошли подготовку в области оказания помощи лицам с инвалидностью 150 дипломированных специалистов. Кроме того, на ноябрь 2008 года лицам с ограниченными возможностями было роздано 25 000 пособий по профилактике возможных осложнений и обучению самостоятельной жизни на сумму 282 775 долларов.

в) Оборудование седьмого этажа Госпиталя им. Эухенио Эспехо в качестве специализированного центра по лечению пролежней и прочих патологий у лиц с ограниченными физическими возможностями.

г) Оборудование Центра физиотерапии медицинского факультета Центрального университета Эквадора на сумму 400 000 долларов должно быть закончено к концу 2009 года

д) Пилотный проект по оказанию помощи, интеграции и реабилитации лиц с ограниченными возможностями в рамках программы комплексной защиты здоровья. Развитие системы комплексной помощи лицам, страдающим церебральным параличом и тяжелыми психическими расстройствами по всей стране. Покупка медицинского оборудования для 19 национальных фондов, в которых проходят лечение лица с тяжелыми психическими расстройствами. На развитие модели оказания помощи, основанной на передовых методиках, в учреждениях, специализирующихся на лечении лиц с тяжелыми психическими расстройствами и лиц с множественными физическими увечьями, к ноябрю 2008 года было потрачено 14 624 долларов.

е) Строительство центра по оказанию помощи в Конокото. Строительство центра по оказанию помощи в провинциях Пичинча и Лоха (оба дома уже строятся); Комплекс по оказанию помощи инвалидам Центра помощи инвалидам в кантоне Куэнка СЕПРОДИС; Приют для лиц с тяжелыми психическими расстройствами в Манаби. Бюджет на 2009 год составил 1 500 000 долларов.

233. За последние три года Эквадор выделил бюджет в размере 4 464 000 долларов на декабрь 2007 года; 5 578 048 долларов на декабрь 2008 года; и 5 541 000 долларов на декабрь 2009 года

234. В целом, женский труд подчиняется общим правилам, определенным трудовым законодательством, а также нормам, прописанным в трудовом договоре. Однако в некоторых законах были приняты специальные положения, целью которых было обеспечить защиту женщины на рабочем месте, особенно в случае ее материнства.

235. Согласно Конституции, государство гарантирует женщинам равные права при трудоустройстве, получении профессиональной подготовки и карьерном росте, справедливой оплате труда и возможности самостоятельно обеспечивать себя работой. Не допускается любая форма дискриминации, преследование и насилие в прямой или косвенной форме, затрагивающие женщину на рабочем месте. Так статьями 43 и 332 утверждается:

"Статья 43. Государство гарантирует беременным женщинам и кормящим матерям следующие права:

1. Не подвергаться дискриминации из-за беременности в социальной, образовательной и трудовой сферах жизни.
2. Бесплатное предоставление услуг по охране материнского здоровья.
3. Комплексная защита и охрана здоровья в период беременности, медицинскую помощь при родах и в послеродовой период
4. Предоставить благоприятные условия жизни, необходимые для восстановления после беременности и в период грудного вскармливания.

[...]

Статья 332. Государство гарантирует уважение к репродуктивным правам трудящихся, которые включают в себя уменьшение рисков на производстве, влияющих на репродуктивное здоровье, равные права при трудоустройстве вне зависимости от беременности и количества детей, обеспечение прав кормящих матерей и отпуска по отцовству.

Не допускается расторжение трудового договора с беременными женщинами и кормящими матерями так же, как и не допускается любого рода дискриминация, связанная с репродуктивными факторами".

236. Защита репродуктивных прав направлена на уменьшение рисков на производстве, влияющих на репродуктивное здоровье, равные права при трудоустройстве вне зависимости от беременности и количества детей, обеспечение прав кормящих матерей и отпуска по отцовству. Не допускается расторжение трудового договора с беременными женщинами и кормящими матерями так же, как и не допускается любого рода дискриминация, связанная с репродуктивными факторами.

237. Право на получение социальных выплат по материнству возможно, если были оплачены обязательные страховые взносы в течение 12 месяцев, предшествующих родам. Страховое обеспечение включает в себя наблюдение за беременностью, во время родов и в послеродовой период, а также комплексное медицинское обслуживание ребенка в первый год жизни, включая обеспечение медикаментами и госпитализацию.

238. Действующий закон о социальном обеспечении, помимо социальных выплат, предусмотренных для ребенка в первый год жизни, увеличивает временной промежуток для получения им медицинской помощи до 6 лет. Кроме того, закон предусматривает выплату денежного пособия в течение 2 недель до и 10 недель после родов. Сумма пособия составляет 75% от последней заработной платы, полученной застрахованной женщиной. Оставшиеся 25%, которые выплачивает работодатель, равны взносам в Эквадорский институт социального обеспечения (ИЕСС), который должен по ставке оплаты труда рассчитать зарплату, которую получал застрахованный до рождения ребенка.

239. ИЕСС обязан предоставить выплаты по материнству всем застрахованным, при выполнении ими всех изложенных выше условий, даже при просрочке платежей со стороны работодателя, но без ущерба для ответственности работодателя.

240. Если женщина не выполнила минимальные сроки взносов, то работодатель должен выплатить ей всю сумму компенсации.

241. Конституция гласит, что государство гарантирует уважение к репродуктивным правам трудящихся, в частности, право на отпуск по отцовству, о чем говорится в статье 152 Трудового кодекса:

а) Отец имеет право на десятидневный отпуск, если роды прошли естественным путем; в случае рождения нескольких детей или же в случае родов посредством кесарева сечения отпуск продлевается еще на пять дней;

б) если произошли преждевременные роды и ребенку требуется особый уход, то оплачиваемый отпуск по отцовству продлевается еще на восемь дней;

в) отец получает 25 дней оплачиваемого отпуска, если ребенок родился с неизлечимым заболеванием или с тяжелой формой инвалидности;

г) в случае смерти матери во время родов или отпуска по материнству, отец имеет право использовать весь отпуск или его часть, который должна была получить мать, если бы не умерла.

242. Вышеупомянутый закон о социальном обеспечении также устанавливает нормы защиты работающих матерей:

а) расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами не допускается. При увольнении или сокращении работодатель должен выплатить компенсацию, равную заработной плате в течение одного года, в соответствии со статьей 153 Трудового кодекса;

б) женщине предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью две недели до родов и десять недель после родов. Данное приостановление трудовых отношений не допускает расторжения трудового договора по инициативе работодателя, и женщина получает заработную плату в порядке, указанном в предыдущих статьях;

в) если женщина в результате беременности или родов приобрела заболевание, расторжение трудового договора по инициативе работодателя также не допускается, если только болезнь не продолжается больше года (статья 154 Трудового кодекса); это правило не распространяется на договоры подряда, временную и сезонную работы, работу на испытательном сроке, репетиторство и домашнюю прислугу. Во всех случаях, однако, не ранее 12 недель, определенных законодательством, заработная плата не выплачивается;

г) в течение девяти месяцев после родов рабочий день кормящей матери должен составлять 6 часов, которые устанавливаются и распределяются согласно коллективному соглашению и внутреннему распорядку по взаимной договоренности сторон. Мать может отдать ребенка в детский сад при предприятии, если предприятие насчитывает 50 или более работников (статья 155, пункт 5 Трудового кодекса).

243. Касательно детских садов и кормления ребенка, закон определяет следующее – на предприятиях, насчитывающих пятьдесят и более работников, работодатель должен построить детский сад рядом с предприятием для обеспече-



ния ухода за детьми работников предприятия, а также обеспечить детям бесплатное питание, уход и необходимое оборудование.

244. В соответствии со статьей 152 Трудового кодекса и статьей 29 федерального закона о гражданской и административной службе гарантируется 12-недельный оплачиваемый отпуск по рождению ребенка, а в случае рождения сразу нескольких детей отпуск увеличивается еще на 10 дней. В этот период ИЕСС гарантирует денежное пособие, а также акушерскую помощь во время беременности, родов и послеродовой период. Кроме этого, работники, воспитывающие детей до одного года, имеют право на сокращение рабочего дня на два часа.

### 3. Детский труд

245. Кодекс о детях и подростках в разделе I Главы V содержит общие положения, регулирующие детский труд в Эквадоре. Согласно этому документу, государство, общество и семья должны защитить детей и подростков от экономической и производственной эксплуатации, любой формы рабства, принудительного труда или труда, вредного для здоровья, физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, или который нарушает право ребенка на образование.

246. Минимальный возраст, установленный для поступления на работу, составляет 15 лет, в том числе и при поступлении на работу прислугой, за исключением случаев, предусмотренных данным Кодексом, другими законами и международными договорами, которые имеют юридическую силу в стране.

247. В исключительных случаях СННА по просьбе государственного или частного предприятия может установить другой минимальный возраст для поступления на работу, однако, в соответствии с настоящим Кодексом, действующим законодательством и международными договорами, ратифицированными Эквадором.

248. Рабочий день подростка может превышать шесть часов, но рабочая неделя должна насчитывать не более пяти дней; рабочий день подростка должен быть устроен таким образом, чтобы работа не ограничивала права подростка на образование. Родители подростка, который работает, опекуны, работодатели и лица, для которых подросток выполняет производственную деятельность, обязаны следить за тем, чтобы подросток получил среднее образование и не имел академических задолженностей в процессе обучения.

249. Министерством труда вводится регистрация подростков, работающих в кантонах, и местные советы по делам детства и юношества обязуются периодически обновлять информацию о работающих подростках. Законом установлены требования к оформлению и срокам обновления данной информации.

250. Упомянутый выше закон предусматривает запрет труда подростков в следующих случаях:

а) в шахтах, на свалках, скотобойнях, каменоломнях и предприятиях горнодобывающей промышленности;

б) при выполнении работы, связанной с соприкосновением со взрывчатыми, токсичными, психотропными веществами, а также с субстанциями, вредными и опасными для жизни, несущие вред физическому и психологическому развитию и вред здоровью;

с) В публичных домах или зонах терпимости, в местах азартных игр, в сфере продажи алкогольных напитков и других местах, которые могут нанести ущерб моральному и социальному развитию подростков;

д) при выполнении работ, которые требуют применения опасных машин, которые производят шум, превышающий допустимые пределы;

е) при выполнении работ, которые могут привести к осложнениям здоровья у подростков с ограниченными возможностями;

ф) прочие виды деятельности, запрещенные на территории Эквадора местным законодательством и международными договорами, ратифицированными Эквадором; и

г) в семьях, члены которых были уличены в насилии или плохом обращении с детьми.

с) В публичных домах или зонах терпимости, в местах азартных игр, в сфере продажи алкогольных напитков и других местах, которые могут нанести ущерб моральному и социальному развитию подростков;

д) При выполнении работ, которые требуют применения опасных машин, которые производят шум, превышающий допустимые пределы;

е) При выполнении работ, которые могут привести к осложнениям здоровья у подростков с ограниченными возможностями;

ф) Прочие виды деятельности, запрещенные на территории Эквадора местным законодательством и международными договорами, ратифицированными Эквадором; и

г) В семьях, члены которых были уличены в насилии или плохом обращении с детьми.

251. СННА определяет опасные, вредные для здоровья и подвергающие здоровье опасности формы деятельности, которые должны быть запрещены для выполнения подростками ввиду их возраста, а также условий, представляющих риск для их жизни, психологического и физического здоровья, социальной защищенности, мешает получению образования и комплексному развитию личности.

252. Кодекс о детях и подростках предусматривает меры защиты детей и подростков при выявлении случаев нарушения положений данного документа; так, судьи и административные органы власти могут вводить дополнительные меры защиты детей и подростков, пострадавших в результате нарушения законодательства, не противоречащие тем, которые уже содержатся в данном документе:

а) Распоряжение об отстранении ребенка или подростка от трудовой деятельности;

б) Включение ребенка или подростка, а также членов его семьи в программу социальной защиты;

с) Временное разлучение ребенка или подростка с семьей в случаях проявления к нему агрессии.

253. Также реализуются необходимые мероприятия для того, чтобы исполнение перечисленных выше мер не нарушало прав и свобод детей и подростков; не ограничивало данные права и свободы; и для обеспечения средств к существованию ребенка или подростка в соответствии с их правом на достойную жизнь.

254. Предусматриваются следующие санкции за нарушение законодательства, связанного с детским трудом:

- а) Предупреждение родственников или опекунов ребенка или подростка; а также лиц, получающих прямую прибыль от детского труда;
- б) Штраф от пятидесяти до трехсот долларов, если нарушителями являются родственники или опекуны ребенка или подростка;
- в) Штраф от двухсот до тысячи долларов, если речь идет о работодателе или лице, получающем прямую или косвенную прибыль от труда ребенка или подростка;
- д) Закрытие предприятия, использующего детский труд, в случае неоднократных нарушений.

255. Согласно данным ИНКЕ, на март 2009 года, в Эквадоре насчитывалось 7,0% работающих лиц младше 18 лет.

256. Министерство труда и занятости (МТЕ) ставит задачу урегулировать ситуацию с занятостью работников младше 15 лет и стремится к полному искоренению детского труда. Для достижения целей должны быть выполнены следующие положения:

- а) Определить для различных национальных и международных, государственных и частных предприятий технические принципы, которыми руководствуются программы и проекты по регулированию использования детского труда в Эквадоре;
- б) Разработать технические инструменты в целях контроля, управления и мониторинга различных программ и проектов, связанных с детским трудом, проводимых в стране.
- в) Привлечь внимание общественности к проблеме детского труда с целью постепенной ликвидации всех форм детского труда.

257. Кроме этого, данное Министерство проводит в жизнь различные проекты в стадии реализации. Среди них стоит выделить:

- а) Система контроля и мониторинга за использованием детского труда;
- б) Создание различных площадок гражданского участия, которые позволяют привлечь как можно больше государственных и частных учреждений к решению проблемы детского труда путем их прямого участия в мероприятиях по предотвращению и искоренению детского труда в его худших формах.

258. Система контроля и мониторинга за использованием детского труда, предусматривающая учреждение специальных инспекторов по детскому труду, которые следят за исполнением трудовых положений в отношении условий труда подростков старше 15 лет и постепенному искоренению труда детей младше 15 лет.

259. Эта система контроля, разработанная МТЕ, является единственным механизмом на государственном уровне, который позволяет осуществлять контроль за исполнением трудового законодательства работодателями и работниками, в частности, касательно отношений по трудовому договору. В этой связи контроль является комплексным (ситуация на рабочих местах, коллективный договор, охрана здоровья на производстве, социальное обеспечение, инвалидность и аутсорсинг) и не нацелен на какую-либо тему в отдельности, даже если в жало-

бе или просьбе о восстановлении права указывается какой-либо конкретный пункт.

260. Инспекции проводятся в случаях жалоб, в официальном порядке, по просьбе стороны и согласно запланированным инспекторами по детскому труду срокам по секторам экономики. Инспекторы по детскому труду согласовывают свою деятельность с ведомствами, отвечающими за всестороннюю защиту детей и подростков с тем, чтобы работающие дети и подростки могли реализовать свои основные права.

261. Посредством этого проекта Министерство труда исполняет свои обязательства по предотвращению и контролю за соблюдением прав работающих детей и подростков в соответствии с правовыми рамками Трудового кодекса и Кодекса о детях и подростках.

262. Эта система работает непрерывно, и с января по июнь 2007 года было осуществлено 1 423 проверки по всей стране.

#### *Искоренение худших форм детского труда*

263. Деятельность по искоренению детского труда на мусорных свалках. Эта инициатива порождает необходимость совместной деятельности государственных и частных учреждений в рамках прямого взаимодействия для окончательного искоренения детского труда в его наихудших формах.

264. В стране реализуются программы прямого участия в целях предотвращения детского труда на свалках, разработанные МОТ-ЮНИСЕФ-МОВИСТАР-ИНФА-МСО-Центром развития и самоуправления (ЦРС). Данные программы уже работают в провинции Пичинча, в частности, в Кито, в районах Ла Бота, Замбиса и Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас. Также эти программы реализуются в провинции Манаби в городах Манта и Портовьехо, в провинции Эль-Оро, в городах Гуабо и Пасахе; в провинции Эсмеральдас в городах Эсмеральдас и Суа.

265. Основываясь на данных инициативах, Министерство труда и занятости (МТЕ), орган, руководящий политикой по предотвращению и постепенному искоренению детского труда в координации с ИНФА, МИЕС, ЮНИСЕФ-МОВИСТАР-ЦРС и МОТ, поставило перед собою следующие цели:

- a) Установить объем использования детского труда на свалках в Эквадоре;
- b) Охарактеризовать детский труд на свалках;
- c) Разработать стратегию и создать проекты по искоренению детского труда на свалках.

266. Среди основных мероприятий, проведенных с июля по сентябрь 2007 года, стоит выделить:

- a) Рамки исследования проблемы и разработка инструментов;
- b) Набор технического персонала;
- c) Согласование деятельности с ИНФА + технический персонал проекта;
- d) Ввод и обработка данных;
- e) Анализ информации, собранной в 115 городах;

- f) Разработка проекта для городов, где задействован ДТ на свалках;
  - g) Семинар по пересмотру предложения (с участием всех институциональных участников):
    - i) Представление и пересмотр доклада: текущее состояние дел и прямое участие (30 сентября);
    - ii) Публикация доклада: октябрь.
267. К достижениям можно отнести:
- a) Установление фактов использования детского труда на свалках в провинции Манаби (группы D и A):
    - i) Санта Анна: 6 детей;
    - ii) 24 Мая: 10 детей;
    - iii) Кармэн: 10 детей;
    - iv) Хипихапа: 35 детей;
    - v) Чоне: 60 детей;
    - vi) Флавио Альваро: отсутствуют;
    - vii) Баиа: 16 детей;
  - b) Установление фактов использования детского труда на свалках в провинции Эсмеральдас (группа UTD Эсмеральдас):
    - i) Суа-Атакамес: 20;
    - ii) Муисне: 12;
    - iii) Кининде: 15;
    - iv) Борбон: отсутствуют;
    - v) Сан Лоренцо: отсутствуют;
  - c) Установление фактов использования детского труда на свалках Санголки (провинция Пичинча) и Пуэбло Виехо (провинция Лос Риос) (группы D и A):
    - i) на свалке Санголки работали 4 ребенка, которые были отстранены от работы;
    - ii) на свалках Пуэбло Виехо работают 20 детей.

График 2



*Источник:* Министерство труда и занятости (МТЕ).

#### 4. Пожилые люди

268. Согласно статье 36 действующей Конституции пожилые люди должны получать первоочередную и специализированную помощь в государственных и частных учреждениях, в особенности, в сфере социальной и экономической включенности и защиты от насилия. Люди, достигшие 65-летнего возраста, считаются пожилыми.

269. Статья 37 высшего закона страны провозглашает, что государство гарантирует пожилым людям следующие права:

- a) Бесплатное лечение, в том числе, специализированное, а также бесплатные медикаменты;
- b) Оплачиваемую работу в соответствии с их возможностями с учетом возможных ограничений;
- c) Выплата пенсии;
- d) Льготы в государственном и частном пассажирском транспорте общего пользования и на входные билеты на спектакли.
- e) Льготы в налогообложении;
- f) Освобождение от уплаты нотариальных и регистрационных расходов в соответствии с законом;
- g) Предоставление жилья, которое бы обеспечило достойную жизнь, с учетом мнения и согласия человека.

270. Статья 38 гласит, что государство реализует комплекс мер и программы для пожилых людей, учитывающие различия между городскими и сельскими районами, гендерное неравенство, этнические и культурные отличия, личные особенности, особенности общин, народов и народностей, а также поощряет максимальную степень личной автономии и участие в определении и осуществлении этой политики. В частности, государство реализует следующие мероприятия:

a) Создание центров, обеспечивающих питание, медицинскую помощь, образование и круглосуточный уход в рамках комплексной защиты прав человека. Центры будут созданы для размещения тех, о ком не могут заботиться родственники, или тех, у кого нет места постоянного проживания;

b) Особая защита от всех форм экономической и трудовой эксплуатации. Государство реализует политику, направленную на поощрение работы пожилых людей на частных и государственных предприятиях, чтобы они могли делиться своим опытом, а также разрабатывает программы профессиональной подготовки с учетом их призвания и желаний;

c) Разработка программ, направленных на содействие личной автономии пожилых людей, уменьшение их зависимости от посторонней помощи и обеспечение полной социальной интеграции;

d) Защита и содействие в предотвращении любых типов насилия по отношению к пожилым людям, плохого обращения, сексуальной или другого рода эксплуатации и халатного обращения, которая может создавать такие ситуации;

e) Развитие программ, направленных на содействие реализации рекреационной и духовной деятельности;

f) Внеочередное внимание к пожилым людям в случаях катастроф, вооруженных конфликтов или других чрезвычайных ситуаций;

g) Создание специальных режимов содержания пожилых людей в местах лишения свободы. Если пожилой человек приговорен к лишению свободы и это наказание невозможно заменить альтернативными мерами пресечения, он направляется в соответствующие учреждения или находится под домашним арестом;

h) Защита, уход и специализированная помощь при хронических и дегенеративных заболеваниях;

i) Соответствующая материальная и психологическая помощь, которая гарантирует стабильное физическое и психологическое состояние пожилого человека;

j) Закон устанавливает меру наказания за отказ от пожилых людей их родственниками и институтами, призванными осуществлять их защиту.

271. Кроме этого, МИЕС создает первый научно-исследовательский институт геронтологии в кантоне Вилкабамба в провинции Лоха.

272. Данные МИЕС на апрель 2009 года свидетельствуют, что 279 661 пожилых людей получили содействие в области развития.

## **5. Права лиц, ищущих убежище и желающих воссоединения семей**

273. Для анализа этой проблематики был применен подход с точки зрения трех базовых прав, составляющих ядро минимального перечня прав, которые

обязано выполнять Государство<sup>17</sup> для достижения надлежащего уровня жизни в экономической, социальной и культурной сфере. Этими основными правами являются право на здоровье, образование и труд<sup>18</sup>.

274. В 2004 году Эквадор значительно продвинулся в сфере обеспечения права на здоровье для беженцев и лиц, ищущих убежища, посредством принятия 10 ноября 2004 года Исполнительного Декрета № 118, опубликованного в официальных ведомостях (Рехистро Офисьял) № 458. Этот Декрет посвящен законному обязательству, содержащемуся в Конституции 1998 года, согласно которому гарантируется постоянный и непрерывный доступ к услугам здравоохранения в соответствии с принципом равенства и всеобщности, среди прочего<sup>19</sup>.

275. Таким образом, Государство обеспечило доступ к услугам здравоохранения и медицины для беженцев и лиц, ищущих убежища, и в свою очередь предоставляет право на здоровье на равных условиях с населением страны. Необходимо отметить, что в этом случае как лица, ищущие убежища, так и лица, признанные беженцами, пользуются теми же правами в области здравоохранения, что и население страны, в соответствии с принципами равенства и недискриминации.

276. В соответствии со сказанным ранее, в 2006 году был принят Закон о Бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам (ЛМГАИ), касающийся защиты прав сексуального и репродуктивного здоровья женщин, а также права на здравоохранение для детей младше пяти лет в Эквадоре; эти права закреплены в Конституции. Таким образом, "упомянутый закон имеет целью устранить экономический барьер для доступа к здравоохранению посредством финансирования расходов на лекарства, витамины, медицинских и лабораторных расходов, донорской крови и ее составляющих для оказания помощи в области защиты сексуального и репродуктивного здоровья, а также здоровья детей"<sup>20</sup>. Все это бесплатно для всех матерей и для детей младше пяти лет, находящихся на территории Эквадора, таким образом, беженцы и лица, ищущие убежища, тоже могут быть бенефициарами этих субсидий.

277. В 2007 году был утвержден Национальный План Развития, провозглашенные в котором Цель 1, Задачи 3.6, 3.8 и 3.11 подразумевают: "Увеличить количество медицинских услуг, оказываемых женщинам; сократить масштабы

<sup>17</sup> Статья 11, параграф 1 пакта: "Государства-участники настоящего Пакта признают право каждого человека на достойный уровень жизни для него и его семьи, включая питание, одежду и достойное жилье с постоянным улучшением условий существования. Государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения выполнения этого права, признавая, что это должно стать важнейшим результатом международного сотрудничества, основанного на добровольном участии".

<sup>18</sup> Настоящий анализ призван пересмотреть в хронологическом порядке законодательство, касающееся каждого из прав, и составить краткую ревизию существующих механизмов по воссоединению семей беженцев.

<sup>19</sup> Статья 42 Конституции Эквадора 1998 года. Государство обязано обеспечить право на здоровье, на его улучшение и защиту посредством развития безопасности питания, предоставления питьевой воды и основной гигиены, развития здоровой обстановки в семьях, в трудовой сфере и в общинах, а также посредством обеспечения постоянного и непрерывного доступа к услугам здравоохранения в соответствии с принципами равенства, всеобщности, солидарности, качества и эффективности.

<sup>20</sup> Правительство Республики Эквадор, Закон о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам, председательство ЕС. Рафаэль Корреа, текст доступен в Интернет: [www.maternidadgratuita.gov.ec/new/](http://www.maternidadgratuita.gov.ec/new/), проверено 26 мая 2009 года.



заражения ВИЧ и СПИД и улучшить качество и эффективность услуг здравоохранения". Эти цели должны выполняться в общих рамках и касаются всех лиц, проживающих на территории Эквадора, в том числе беженцев и лиц, ищущих убежище.

278. В соответствии с опросом, проведённым Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, около 70% беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц, нуждающихся в защите, но официально не зарегистрированных (так называемых "невидимок"), имеют доступ к здравоохранению. Из этих 70% "30% семей, проживающих в северных приграничных зонах, отмечают, что не располагают услугами здравоохранения, в то время как на остальной территории страны этот показатель равен 15%. На северной границе только четверть семей (24%) отвечают, что там, где они проживают, представлен как государственный, так и частный сектор медицины, в то время как среди опрошенных, проживающих в остальных областях, с этим согласны 56% - почти вдвое больше"<sup>21</sup>.

279. Действующая Конституция в том, что касается здравоохранения, постулирует, что это право, обеспечиваемое государством, и осуществление его связано с осуществлением других прав. Таким образом, провозглашается постоянный, своевременный и всеобщий доступ к услугам здравоохранения, основанный на принципах равенства и всеобщности<sup>22</sup>. Право на здоровье, рассматриваемое как одно из основных и неотъемлемых прав человека, является необходимым для реализации остальных прав. Со стороны государства необходимой является положительная позиция, отрицательное, прямое и уравнивающее вмешательство<sup>23</sup>.

280. Принцип единства семьи предусмотрен уже упомянутым Декретом № 3301, статья 17 которого устанавливает нормы помощи членам семей лиц, признанных беженцами в Эквадоре. Исходя из этих норм, в Эквадоре при посредничестве Генерального Управления по делам беженцев при Министерстве Иностранных Дел, Торговли и Интеграции (МРЕСИ) была реализована программа под названием "воссоединение семей", в рамках которой статус беженцев присваивается ближайшим родственникам лиц, признанных беженцами в Эквадоре.

281. Исходя из данных, полученных от этого ведомства, в 2003 году было законно осуществлено четыре воссоединения семей; в 2004 – 12 случаев присвоения статуса беженцев родственникам и воссоединения семей; в 2005 – 161 случай воссоединения семей; в 2006 – 200 случаев, в которых было приня-

<sup>21</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (замечание 11), стр. 52.

<sup>22</sup> Статья 34: право на здоровье должно обеспечиваться государством, и его осуществление связано с осуществлением других прав, среди которых право на чистую воду, на питание, на образование, на физическую культуру, на труд, на социальное страхование, на здоровую окружающую среду и другие права, формирующие качество жизни. Государство обеспечивает осуществление прав посредством экономической, социальной, культурной, образовательной и экологической политики и посредством обеспечения постоянного, своевременного и всеобщего доступа к программам, мероприятиям и услугам по комплексному решению проблем здравоохранения, сексуального и репродуктивного здоровья. Предоставление услуг здравоохранения должно основываться на принципах равенства, всеобщности, солидарности, мультикультурного общества, эффективности, предосторожности, биоэтики, а также с учетом гендерных и возрастных характеристик.

<sup>23</sup> Р. Понс, *Всемирная Декларация Прав Человека*, Ассоциация ООН в Испании, Icaria Antrazyt, Мадрид, 2000, стр. 407.

то решение в пользу единства семьи. За все эти годы не было ни одного отказа; в 2007 году было принято решение о воссоединении 231 семьи, и на 5 прошений ответом был отказ.

282. В то же время, был разработан ряд рекомендаций Генеральному Управлению по делам беженцев относительно общей процедуры воссоединения семей, чтобы реализовать принятые в этой сфере решения. Таким образом, с целью разработать единые нормы для этого процесса, в соответствии со стандартами директив, предоставленных Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, необходимо определить уровень экономической зависимости и психологической привязанности, который бы оправдывал воссоединение семьи, если речь не идет о супругах или детях – в этом случае достаточно короткого собеседования и юридического подтверждения семейного положения.

283. В этом же смысле, поскольку нигде в международных документах не зафиксировано определение понятия "семья", при процедуре воссоединения подразумевается, что в семье присутствуют как минимум основные члены: супруги, дети младшего возраста, а также родственники, при воссоединении которых с семьей принимаются во внимание культурная составляющая и фактор экономической зависимости и эмоциональной привязанности.

284. Действующая Конституция Республики Эквадор, принятая 28 сентября 2008 года, признает семью в разных проявлениях основной ячейкой общества и гарантирует условия, которые бы комплексно способствовали достижению целей семьи. Таким образом, Конституцией установлено, что для защиты прав членов семьи государство должно уделять внимание распавшимся в силу каких угодно причин семьям<sup>24</sup>. В 2008 году было зарегистрировано 295 случаев воссоединения семьи, в 8 случаях в этом было отказано.

285. Кроме того, следует отметить, что Эквадор сейчас активно работает в направлении устранения новых проблем в отношении беженцев, в частности, проблем, связанных с эффективным осуществлением экономических, социальных и культурных прав, уделяя особое внимание расширению прав лиц, ищущих убежище. С этой целью, как следует из данного доклада, был принят ряд законодательных мер, направленных на защиту прав лиц, ищущих убежище, во исполнение статьи 2 Пакта, и в этой сфере удалось добиться значительных продвижений, начиная с расширенной регистрации лиц, ищущих убежище, в 2009 году.

286. Кроме того, власти государства Эквадор, проявляя уважение к общему обязательству обеспечивать права человека независимо от обстоятельств, в том числе и права мигрантов, приняли "Государственную политику по делам беженцев". Эквадор стал первой страной Латинской Америки, где была принята государственная директива относительно беженцев. Новая политика Эквадора по делам беженцев была официально представлена 16 сентября 2008 года и содержит важные программы и проекты, направленные на укрепление защиты прав беженцев в Эквадоре.

287. Среди прочих инициатив был запланирован и сейчас находится на стадии реализации уже упомянутый ранее проект под названием "Расширенная регистрация лиц колумбийской национальности, ищущих убежище в Эквадоре".

---

<sup>24</sup> Статья 69. С целью защиты прав членов семьи: 4. Государство обязано предоставлять помощь матерям, отцам или другим лицам, являющимся главами семьи, в осуществлении своих обязанностей и уделять внимание семьям, по какой-либо причине распавшимся.

В рамках этого проекта планируется присвоение статуса беженцев более чем 50 000 колумбийских граждан, нуждающимся в международной защите и проживающим на территории Эквадора, которые в силу ограниченности в средствах, незнания законодательства, связанного с беженцами, или в силу страха или недоверия не заявили о себе соответствующим органам власти в Эквадоре, чтобы узаконить свой статус иммигрантов. Целью является предоставить помощь этим лицам на основе признания их беженцами, чтобы в дальнейшем продолжить защищать индивидуальные права, безопасность и свободу.

## 6. Домашнее насилие

288. Согласно статье 13 Закона против насилия над женщинами и семьями, принимаются меры защиты, разработанные в пользу потерпевших. Среди этих мер является наделение властей полномочиями о вынесении решения выселения агрессора, если сожительство с ним влечет риск для физической или моральной безопасности женщины, и о возвращении потерпевших домой и одновременном выселении агрессора, когда речь идет о совместном жилище. Таким образом, обеспечивается право на жилье женщинам, страдающим от домашнего насилия.

289. Относительно продвижений в этой области, закрепленных в Конституции 2008 года, статьей 66 отмечается, что за гражданами признается и должно быть им обеспечено:

"Статья 66, пункт 3. Право на личную неприкосновенность, которое включает:

б) Жизнь, свободную от насилия, как публичного, так и домашнего. Государство должно принимать необходимые меры, чтобы предотвращать, прекращать и наказывать насилие в любых формах, особенно насилие против женщин, детей и подростков, пожилых людей, инвалидов и любых особенно уязвимых лиц; аналогичные меры должны приниматься против сексуального насилия, эксплуатации и рабства".

290. Статья 77, пункт 8 устанавливает, что в уголовном процессе, предусматривающем лишение свободы, должны быть соблюдены базовые гарантии, такие, как "никто не может быть принужден подать в суд на своего супруга, партнера или родственников ближе четвертой степени кровного родства или второй степени свойства за исключением случаев внутрисемейного, сексуального насилия или насилия по гендерному признаку. Допускаются добровольные заявления пострадавших от преступления или заявления их родственников, независимо от степени родства. Эти лица могут возбуждать и участвовать в ведении уголовного дела".

291. Статья 81 гарантирует установленные законом специальные и ускоренные процедуры ведения суда и наказания преступлений, касающихся внутрисемейного и сексуального насилия, преступлений на почве ненависти и преступлений против детей, подростков, молодежи, инвалидов, пожилых людей и лиц, которые в силу определенных обстоятельств нуждаются в особой защите. В соответствии с законом, для ведения таких дел должны быть назначены специализирующиеся в этой сфере прокуроры и адвокаты.

292. В данном случае вместо комиссаров по делам женщин и семьи будут действовать судьи по делам насилия над женщиной и семейного насилия, как предусмотрено статьей 232. Кроме того, в случае отсутствия специальных судей, в соответствии со статьей 231, их функции будут исполнять судьи по противоречиям, а если и они отсутствуют, то дело будет вестись судьей по делам семьи,

женщин, детей и подростков. Процесс передачи дела в их ведение разрабатывается в настоящее время Министерством внутренних дел при посредничестве Национального Управления по вопросам пола и координации со всеми имеющими касательство к вопросу сторонами.

293. Помимо упомянутых продвижений в сфере законодательства, в Эквадоре обнародован ряд законов, положений и регламентов, касающихся домашнего насилия, насилия над женщинами и детьми. В качестве примера таких законов отметим:

Закон против насилия по отношению к женщинам и семейного насилия (Рехистро Офисиаль № 839 от 11 декабря 1995 года)

Кодекс прав детей и подростков (Закон № 100, Рехистро Офисиаль № 737 от 3 января 2003 года)

Реформированный уголовный кодекс (Рехистро Офисиаль № 45, 23 июня 2005 года). Эти реформы касаются преступлений торговли людьми, сексуальной эксплуатации детей и подростков, детской порнографии, сексуального туризма и ужесточают наказания за преступление насилия. Также повышается степень тяжести сексуальных преступлений, преступлений, связанных с заражением заболеваниями, а также освобождается от уголовной ответственности лицо, нанесшее ранения или убившее в рамках самозащиты от сексуального преступления.

294. Согласно основной идее Плана Равенства Возможностей, количество заявлений о домашнем насилии, поступивших исключительно от женщин в Комиссариат по делам женщин и семьи, составляет 53 510<sup>25</sup>.

295. В свою очередь, Комиссариат по делам женщин и семьи при рассмотрении поступивших заявлений в 2006 году принял 172 156 решений о принятии мер по защите; чаще всего выносилось решение о предоставлении убежища жертве насилия – 47 812 случаев; в 36 545 случаях выносилось решение о принятии мер по защите пострадавшего от преследования и запугивания со стороны агрессора или третьих лиц<sup>26</sup>.

Таблица 13

**Статистика по жалобам на бытовое насилие**

<i>Год</i>	<i>Жалобы</i>
2004	56 845
2005	57 385
2006	61 339

*Источник:* Национальное управление по вопросам пола – Министерство внутренних дел. Разработка: Комплексная система социальных показателей Эквадора (СИИСЕ) – КОНАМУ, СИМУХЕРЕС 2008. Жалобы, представленные в Комиссариат по делам женщин и семьи.

296. По данным опроса EDEMAIN, 31% женщин становились жертвами физического насилия, 41% – жертвами психологического насилия и 12% – жертвами сексуального насилия. В то же время жертвами принуждения к сексу и сексуальной эксплуатации со стороны знакомых лиц становились 86,1% женщин. По

<sup>25</sup> КОНАМУ, "Положение женщин в Эквадоре: Взгляд с точки зрения прав человека", Кито, 2008, стр. 51 и 67.

<sup>26</sup> Там же, стр. 52.

данным Статистического Бюро при Генеральной прокуратуре, до 2007 года было получено 10 204 жалоб на сексуальные преступления.

297. В 2006 году в Национальное управление полиции, специализирующееся на делах детей, поступило 92 заявления о преступлениях, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, а в 2007 году поступило 58 заявлений о сексуальной эксплуатации, 44 – о проституции, шесть – о детской порнографии и восемь – о сексуальном туризме<sup>27</sup>.

Таблица 14

**Заявления о преступлениях сексуального характера**<sup>28</sup>

(Генеральная прокуратура. Преступления сексуального характера: изнасилование и внутрисемейное насилие)

Преступления	2004	2005	2006	Всего	%
Изнасилование	3 056	3 724	3 668	10 448	42,07
Домашнее насилие	1 182	1 319	1 154	3 655	14,72
<b>Всего</b>	<b>7 744</b>	<b>8 144</b>	<b>8 945</b>	<b>24 833</b>	<b>100,00</b>

Источник: Государственная прокуратура Эквадора. Разработка: исследовательская группа КОНАМУ.

298. Несмотря на то, что правовая норма в области домашнего насилия была в свое время значительным достижением, за последние десятилетия стало очевидным, что Эквадор нуждается в улучшении системы защиты жертв насилия в семье, в частности, в том, что касается разработки необходимых судебных и административных механизмов, чтобы женщины, ставшие жертвами домашнего насилия, могли свободно получить компенсацию, возмещение ущерба и прочие виды справедливой и эффективной компенсации.

299. Другим важным продвижением в направлении искоренения насилия стала Национальная политика по искоренению насилия, разработанная на основе Исполнительного указа № 620 от 20 сентября 2007 года. Она была объявлена государственной политикой в рамках защиты прав человека посредством искоренения гендерного насилия по отношению к детям, подросткам и женщинам. Для реализации данной политики разрабатывается план, который позволит предпринимать меры, включающие механизмы межинституциональной координации на всех государственных уровнях. Стратегическими осями политики являются: трансформация социокультурных парадигм, система комплексной защиты, доступ к правосудию и системе регистрации.

300. В рамках исполнения этого Декрета создан Межинституциональный координационный комитет, членами которого являются: Министерство внутренних дел, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство финансов, КОНАМУ, СННА, ИНФА и Министерство Юстиции и прав человека.

301. В 2006 году как часть фонда "PRO MUJERES" ("В пользу женщин") при Национальном Совете по делам женщин была разработана Программа защиты жертв сексуального насилия, под которыми будут пониматься также жертвы

<sup>27</sup> Там же, стр. 51.

<sup>28</sup> CLADEM, *Фемцид. Мониторинг фемцида. Боливия, Эквадор, Парагвай, Перу, Доминиканская республика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа и Панама*, 2008 год, стр. 118.

сексуальной эксплуатации. Программа реализуется на основе технического комитета и действующими правовыми нормами относительно программы.

302. С целью повысить сознательность населения, в общем, и государственного сектора в частности, в том, что касается ответственности за преступления домашнего насилия, КОНАМУ на протяжении нескольких лет пропагандирует такие международные механизмы, как конвенции, декларации, планы действий, замечания комитетов ООН и их рекомендации в адрес Эквадора, а также принципы национального законодательства, направленные на защиту прав женщин и обеспечение для них жизни, свободной от насилия.

303. Что касается повышения уровня знаний по этой теме и квалификации в области расследования случаев домашнего насилия, были реализованы кампании по повышению сознательности, чтобы обеспечить надлежащую подготовку судебных властей. Эквадор при посредничестве КОНАМУ проводил в 2007 году семинары по повышению квалификации по вопросам преступлений, связанных с сексуальным насилием. Слушателями семинаров стали исполнительные лица различных образовательных, здравоохранительных организаций и организаций гражданского общества. Также местным правительствам была обеспечена информационная подготовка относительно правовых вопросов, особое внимание уделено половому, сексуальному насилию и насилию внутри семьи.

304. Кроме того, в рамках Курсов повышения квалификации, организованных в период с 2001 по 2004 год Государственной прокуратурой и Национальным советом юстиции, были проведены семинары по повышению квалификации для представителей правоохранительных органов по вопросам расследования половых преступлений.

305. Национальный совет судей, Министерство юстиции и КОНАМУ совместно с Латиноамериканским факультетом социальных наук (ФЛАСКО) с целью улучшить профессиональную подготовку работников правоохранительных органов в сфере расследования преступлений сексуального характера в этом году разработали учебный план, направленный на развитие практических навыков и аналитических способностей у представителей судебной системы и вынесение гендерного вопроса на высшие уровни.

306. Помимо этих мер, власти Эквадора действуют в соответствии с Национальным планом развития, а именно задачами 9.1 и 10.3, направленными на достижение цели 9<sup>29</sup>, государство принимает на себя ответственность по сокращению насилия над женщинами, детьми и подростками, а также по интенсификации процесса участия гражданского населения в решении проблемы и по обновлению правительственных институтов, участвующих в решении проблемы насилия. В то же время, при посредничестве КОНАМУ планируется в 2009 году реализовать программу внедрения как минимум в восьми министерствах государственной политики по вопросам пола к 2013 году, чтобы при этом как минимум три координирующих министерства проводили секторальную политику с учетом гендерной проблематики; на реализации различных программ и проектов в этой сфере государство выделяет на 0,6% больше от общего бюджета.

---

<sup>29</sup> Приложение к Национальному плану развития Республики Эквадор, СЕНПЛАДЕС, 2008.

## 7. Торговля людьми

307. Относительно торговли людьми Конституция Эквадора 2008 года устанавливает в Части 2, Главе 6, Статье 66, пункте 29, что государство обязано принимать меры по предотвращению и искоренению этого явления, а также по защите пострадавших от торговли людьми и других форм нарушения личной свободы; государство должно обеспечить им оказание помощи в социальной интеграции. Гарантируется, что жертвы торговли людьми будут защищены от перенесения повторных страданий, в частности, в процессе сбора и анализа доказательств, а также им гарантируется защита от каких-либо угроз или иных форм запугивания.

308. Кроме того, статьёй 78 этой же главы устанавливается, что пострадавшие будут обеспечены комплексной защитой и получают комплексное возмещение ущерба, в том числе они имеют право получить правдивую информацию о фактах, компенсацию, психологическую реабилитацию, а также гарантии, что подобная ситуация не повторится и право на личную свободу будет защищаться. С этой целью будет создана система защиты жертв, свидетелей и участников судебного процесса и оказания им помощи Генеральной прокуратурой совместно с каким-либо другим ведомством, имеющим отношение к делу. Что касается уголовного процесса, жертвы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации могут подать в суд на своего супруга, сожителя, родственников ближе четвертой степени кровного родства и второй степени свойства.

309. С другой стороны, Часть 2, Глава 8, статья 7 Конституции утверждает, что жители Эквадора, совершившие преступление торговли людьми за границей, но задержанные на территории Эквадора, предстанут перед уголовным судом по законам Эквадора.

310. Наконец, в статье 416 части 8 (Международные отношения), главы 1 о принципах международных отношений устанавливается, что государство обязано принимать необходимые меры для защиты и охраны прав иностранцев, ставших жертвами торговли людьми, даже если они не имеют законного статуса иммигрантов.

311. Что касается уголовной ответственности, в 2005 году был принят закон, вносящий поправки в уголовный кодекс, классифицируя преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией лиц младше 18 лет. Главой 3.1, статьёй 190.3 закона предусматривается уголовная ответственность за торговлю людьми в виде лишения свободы на срок от 6 до 9 лет, если при этом не имела место сексуальная эксплуатация. Если жертва младше 18 лет, срок лишения свободы составит от 9 до 12 лет.

312. Наибольшие изменения в уголовный кодекс внесены в той части, которая касается ответственности за торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Уголовная ответственность за этот тип преступления может достигать 25 лет лишения свободы, если жертва погибает. Если жертва младше 14 лет, предусмотрен срок до 16 лет лишения свободы.

313. Кроме того, в законодательстве Эквадора классифицированы детская порнография и сексуальный туризм как индивидуальные преступления, имеющие отношение к торговле людьми. К ним применимы те же отягчающие или смягчающие обстоятельства, что и к торговле людьми.

314. Для Эквадора борьба с торговлей людьми, нелегальной миграцией, сексуальной эксплуатацией и другими видами эксплуатации и проституции является приоритетным направлением государственной политики с 2004 года.

315. В 2006 году был принят и обнародован Национальный план по борьбе с торговлей людьми, нелегальной миграцией, сексуальной эксплуатацией и другими видами эксплуатации и проституции женщин, детей и подростков, детской порнографией и растлением малолетних. Во главе реализации плана в настоящее время стоит Министерство юстиции и прав человека, созданное в ноябре 2007 года. Национальный план по борьбе с торговлей людьми реализуется тремя подкомиссиями в соответствии с тремя основными направлениями плана. Этими подкомиссиями являются:

- a) Подкомиссия по предотвращению
  - Министерство образования, являющееся председателем подкомиссии
  - Министерство иностранных дел, торговли и интеграции
  - Министерство экономической и социальной интеграции
  - Министерство туризма
  - Национальный секретариат по вопросам миграции
  - Национальный совет по делам женщин
  - Национальный совет по делам детей и подростков
- b) Подкомиссия по расследованию и наказанию
  - Министерство внутренних дел и полиции, являющееся председателем подкомиссии
  - Генеральная прокуратура
  - Канцелярия омбудсмена
  - Национальный секретариат по вопросам миграции
  - Министерство труда и занятости
- c) Подкомиссия по защите и восстановлению в правах жертв
  - Министерство экономической и социальной интеграции, являющееся председателем подкомиссии
  - Национальный секретариат по вопросам миграции
  - Министерство иностранных дел, торговли и интеграции
  - Министерство здравоохранения

316. Что касается содержания Плана, оно разделено по основным направлениям, политикам и стратегическим целям:

- a) Направление предотвращения:
  - i) **Политика.** Эквадор планирует продвижение разработки программ и проектов, имеющих целью влияние на социокультурные парадигмы и создание условий для предупреждения и предотвращения поведения, способствующего совершению преступлений, для уничтожения факторов риска и для мотивации людей подавать заявления и добиваться расследования и суда по преступлениям, упомянутым в Плане.
  - ii) **Стратегическая цель 1.** Способствовать расширению качественных и количественных знаний о природе и масштабе проблемы, об участниках в этой сфере, о преступлениях; способствовать распространению информации, которая послужит основой для социокультурных измене-



ний, принятия решений и реализации политики, планов и программ, связанных с проблемой, рассматриваемой в Плане.

iii) **Стратегическая цель 2.** Разработать и реализовать стратегию коммуникации, направленную на различных социальных и институциональных участников с целью повышать сознательность и информированность о масштабе и серьёзности проблемы, а также стимулировать предотвращение преступлений, подачу заявлений и защиту населения, что способствовало бы изменению культурных парадигм;

iv) **Стратегическая цель 3.** Реализовать образовательные процессы и программы повышения квалификации, а также повышать сознательность населения и общественных организаций, которые должны или могут участвовать в обнаружении, предотвращении преступлений, восстановлении в правах и возмещении вреда жертвам.

b) Направление расследования и наказания

i) **Политика 2.** Государство обеспечивает публичность ведения процесса по преступлениям, которых касается проблематики Плана, а также расследование и освещение фактов и вердиктов, которые гарантировали бы защиту жертв, свидетелей и других участников процесса. Государство должно гарантировать универсальность, быстроту, своевременность, эффективность, бесплатность и немедленное реагирование в ведении процесса.

ii) **Стратегическая цель 1.** Укрепление институтов судейства, Министерства Внутренних дел и специальных отделов национальной полиции, чтобы располагать правоохранными органами и специальными группами в сфере, к которой относится реализация Плана, и чтобы облегчать межинституциональную координацию.

iii) **Стратегическая цель 2.** Укреплять и улучшать систему защиты жертв и свидетелей Министерства внутренних дел посредством совершенствования нормативной базы, механизмов защиты и обеспеченности кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами;

iv) **Стратегическая цель 3.** Проведение общественных и юридических исследований, которые позволили бы составить представление о практической деятельности правоохранных органов и юридических и процессуальных ограничениях, чтобы подготовить модификации и реформы законодательства.

c) Направление защиты и восстановления в правах жертв

i) **Политика 3.** Государство должно обеспечить комплексную защиту всем жертвам на территории страны и всем жертвам-гражданам Эквадора за её пределами, укрепляя взаимодействие с государственными и частными организациями, семьями и государством и расширяя возможности оказания комплексной и индивидуальной поддержки, в том числе организации систематических процессов коммуникации, образования, оказания помощи, социальной реинтеграции с целью улучшения материальных и социальных условий существования пострадавших, что сделает возможным полное восстановление в правах и дальнейшую их реализацию и защиту.

ii) **Стратегическая цель 1.** Разработка и предоставление услуг по комплексной и индивидуальной поддержке с целью избежания повторно-

го попадания в подобную ситуацию и обеспечения восстановления жертв в правах и предоставления им соответствующих условий для осуществления их прав.

iii) **Стратегическая цель 2.** Обеспечение межинституционального взаимодействия, которое гарантировало бы комплексную поддержку, восстановление в правах, осуществление прав и социальную реинтеграцию;

iv) **Стратегическая цель 3.** Способствовать продвижению реализации политики международного сотрудничества, которая бы позволила восстанавливать жертв в правах и переправлять их на родину, избегая повторных преступлений в отношении них и гарантируя защиту их прав.

317. Организации и институты, участвующие в реализации Национального плана по борьбе с торговлей и эксплуатацией людей, сочли необходимым установить систему мониторинга и оценки выполнения Плана с целью обеспечить выполнение задач и планируемых мероприятий, а также иметь возможность выявить проблемы в ходе реализации проектов и программ против этих преступлений, чтобы таким образом своевременно разработать превентивные и корректирующие меры. Эта система мониторинга и оценки Национального плана также является инструментом, позволяющим определить эффективность и результаты реализации плана, а также способствовать повышению прозрачности и улучшению системы отчетности по расследованию преступлений.

318. На данный момент организации, участвующие в реализации Плана, разработали Оперативный план на 2009 год, содержащий специальную информацию о целях и мероприятиях, которые каждая из них будет осуществлять в рамках различных направлений реализации Национального плана. Итоги и положительные результаты реализации в течение года будут периодически отслеживаться участниками Плана.

## **Ж. Статья 11**

### **Право на постоянное улучшение условий жизни.**

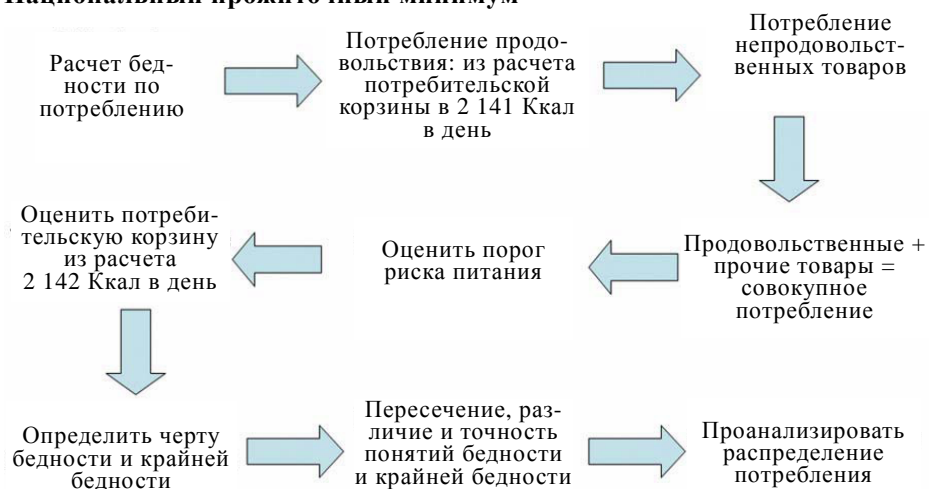
#### **1. Установленный государством уровень черты бедности<sup>30</sup>**

319. В Эквадоре самый распространенный способ исследования условий бедности населения – это косвенный, основанный на признании семьи бедной в случае, если ее доход или потребление ниже стоимости базовой потребительской корзины товаров и услуг, означающей так называемую "черту бедности". Метод фокусируется на нужде, которую может испытывать население с низкими доходами, делая, таким образом, доходы средством или инструментом удовлетворения потребностей, а не самоцелью. Используется следующая формула расчета:

---

<sup>30</sup> *Условия жизни жителей Эквадора, 5-ый опрос Эквадорского Института статистики и опросов (ИНЕК), 2005 год.*

График 3  
Национальный прожиточный минимум



Источник: пятый опрос об условиях жизни, ИНЕК, 2005 год.

320. Черта крайней бедности, или нищеты, и черта бедности используются при разработке социальной политики, за счет чего получают сведения о реальном социально-экономическом положении семей в Эквадоре. Черта крайней бедности, или нищеты, – это денежное выражение базовой потребительской корзины продовольственных товаров, отражающее необходимую для удовлетворения минимальных потребностей в пище сумму. Семьи, чье потребление ниже необходимого для удовлетворения минимальных потребностей в пище, считаются "нищими". Стоимость потребительской корзины из расчета 2 141 Ккал на человека в день представляет черту крайней бедности, или нищеты.

321. Черта бедности высчитывается делением черты крайней бедности на коэффициент Энгеля. Это денежное выражение стоимости базовой потребительской корзины товаров и услуг на одного человека за определенный период. Семьи, чье потребление на человека ниже этой черты, считаются "бедными".

322. Метод расчета по основным неудовлетворенным потребностям, известный также как прямой метод, или метод социальных показателей, основан на классификации семей на бедные и не бедные в соответствии со степенью удовлетворения их основных потребностей (доступ к образованию, здравоохранению, питанию, жилью, городским услугам, работе) таким образом, что семьи с неудовлетворенными потребностями считаются бедными (структурная бедность).

323. На совокупном использовании основных методов измерения бедности: прямого (удовлетворение основных потребностей) и косвенного (уровень доходов или потребления), – основан третий метод, известный как комплексный анализ бедности. Типология, предложенная Катцманом (1989), – это результат перекрестной классификации дихотомий согласно обоим методам.

График 4  
Типология Катцмана

Типология Катцмана		Базовые потребности	
		Не бедные	Бедные
Черта бедности	Не бедные	Социально интегрированные 47,2% (6 229 820 жителей)	Инерциальная бедность 14,6% (1 925 502 жителей)
	Бедные	Недавняя бедность 7% (926 628 жителей)	Постоянная бедность 31,3% (4 131 915 жителей)

Источник: пятый опрос об условиях жизни, ИНЕК, 2005 год.

324. По данным Системы идентификации и отбора бенефициаров социальных программ (SELBEN), за чертой бедности, измеренной методом основных неудовлетворенных потребностей, живет 89,90% коренного населения (на 20% больше среднего показателя по стране, составляющего 61,3%), из которых 69,84% живут за чертой крайней бедности (примерно на 40% выше среднего показателя по стране, составляющего 31,9%). Т.е. коренное население является беднейшим среди бедных, притом, что разница между мужским и женским населением составляет 2%. Посредством Программы развития и культурного разнообразия для сокращения бедности и для социальной интеграции развивается межкультурный диалог, ликвидируется дискриминация в осуществлении прав, имеющая место на этнической и культурной почве. За реализацию программы ответственность несет координирующее Министерство природного и культурного достояния, используя систему ООН; Фондом развития целей тысячелетия, учрежденным правительством Испании, будут предоставлены ресурсы.

325. Основная программа по борьбе с бедностью, реализуемая Эквадором, – это Боны (талоны) гуманитарного развития, созданная исполнительным указом в сентябре 1998 года как бон солидарности, или бон бедности. Исполнительным указом № 347 от мая 2003 года Программа бонов солидарности была заменена программой бонов гуманитарного развития, направленной на семьи и лиц, располагающихся в первых 40% самых бедных семей в соответствии с индексом благосостояния, установленным SELBEN. Программа осуществляется Техническим секретариатом социального фронта. Стоимость талона гуманитарного развития возросла в 2003 году до 11,50 долларов без всяких дополнительных требований к семьям-бенефициарам, в которых главы семьи или супруги являются лицами старше 65 лет или инвалидами, имеющими удостоверение КОНАДИС и располагающихся в первых 40% самых бедных семей. Стоимость талона гуманитарного развития для семей, располагающихся во вторых 20%, составляет также 11,50 долларов; талон выдается при условии соответствия установленным программой социальной защиты требованиям.

326. Исполнительным указом № 12 от января 2007 года стоимость бона увеличивается до 30 долларов для семей, находящихся в первых 40% самых бедных семей. В рамках этой же программы разработана подпрограмма социальных пенсий для пожилых людей, находящихся в первых 40% беднейшего населения этой группы, или лиц с инвалидностью 40% и выше, имеющих удостоверение КОНАДИС и находящихся в первых 40% беднейшего населения в соответствии с индексом рассредоточенности бенефициаров SELBEN. В отличие от талона гуманитарного развития, который выдается семье, получателем социальной пенсии является каждый член семьи, отвечающий ранее перечисленным характеристикам.

Таблица 15  
**Пособие на развитие человеческой личности**

	<i>Бенефициары</i>					<i>Всего инвестиций*</i>
	<i>Матери</i>	<i>Взрослые и пожилые</i>	<i>Инвалиды</i>	<i>Дети-инвалиды</i>	<i>Всего бенефициаров</i>	
2002	940 767	226 681	9 075		1 176 523	
2003	1 047 499	226 880	8 883		1 283 262	
2004	840 305	218 292	7 876		1 066 473	
2005	917 037	211 940	7 596		1 136 573	163 830 899
2006	979 008	198 056	5 039		1 182 103	178 782 573
2007	1 005 967	243 852	19 923		1 269 742	382 546 028
2008	1 011 955	274 522	22 915	1 458	1 310 850	399 825 268
2009**	1 007 903	276 610	23 557	1 986	1 310 056	31 813 740

*Источник:* Министерство экономической и социальной интеграции (МИЕС).

\* Инвестиции из расчета числа человек, получивших субсидию.

\*\* Зарегистрированные бенефициары по март 2009 года. По предыдущим годам берется количество бенефициаров, зарегистрированных по декабрь.

327. Министерство финансов и Координирующее министерство социального развития (МСДС) при поддержке ЮНИСЕФ и группы ФАРО, проанализировав распределение бюджета центральным правительством в течение 2007 года в социальной сфере, отмечают как самые значительные следующие достижения:

а) В 2007 году стали очевидными интенсификация и улучшение качества управления распределением налоговых поступлений. Правительство передало 4 218 миллионов долларов и добилось, чтобы соотношение между имеющейся суммой и предполагаемой выросло с 88% в 2006 году до 96% в 2007. Это подразумевает, что государственные исполнительные органы располагали большим количеством ресурсов, чтобы лучшим образом организовать свою деятельность.

б) В социальный сектор входит Министерство образования, здравоохранения, экономической и социальной интеграции, труда и Министерство городского развития и жилищного хозяйства. В 2007 году они получили 2 313 миллионов долларов налоговых поступлений, т.е. на 45% больше, чем имелось в этом секторе в 2006 году; это составило 55% секторальных ресурсов, направленных до декабря 2007 года, притом, что социальный сектор является самым крупным получателем ресурсов по сравнению с другими секторами, такими как, например, оборонный, производственный, административный. Такая расстановка приоритетов в распределении ресурсов доказывает важность, придаваемую в действующей налоговой политике гуманитарному развитию и борьбе с бедностью.

328. Достигнутые улучшения, лучшее налоговое управление и большее внимание социальному сектору свидетельствуют, что намечается прогрессивная тенденция к изменениям в бюджетном управлении. В перспективе, как в правительственных органах, так и в обществе предполагается заинтересованность в продвижении в следующие финансовые года в направлении приведения бюджетных расходов в соответствие с наиболее уязвимыми группами населения, прогрессивного улучшения механизмов обеспечения равноправия и механизмов оценки качества и результатов распределения бюджетных расходов; также пла-

нируется улучшать механизм предоставления отчетности и обеспечения прозрачности в сфере государственных финансов и механизм бюджетного управления социальными инвестициями.

329. Для того чтобы пособия гуманитарного развития получили те, кто в них действительно нуждается, МСДС и ИНЕК внедрили специальную систему социальной регистрации в 995 церковных приходах 220 кантонов 24 провинций страны. В период с декабря 2007 по июль 2009 было произведено знакомство с 2 400 000 семей. В течение реализации этого проекта переписчики добирались туда, где раньше перепись не проводилась. Пришлось использовать небольшие самолеты, катера и комплексные транспортные системы. Благодаря кропотливому труду стало возможным обнаружить тысячи семей, которые не были включены в предыдущие переписи.

330. Во время переписи во внимание принимались различные показатели: базовые услуги, условия жилья, условия труда, способы ликвидации мусора, перенаселенность, источник получения воды, среди прочего. Следует отметить, что не принимались во внимание такие аспекты, как имеет или нет семья полис социального страхования или посещают ли дети школу, за которую нужно ежемесячно платить. Стоимость проведения переписи составила 13 400 000 долларов, а стоимость талона гуманитарного развития будет увеличена с 30 до 35 долларов с августа 2009 года.

## 2. Право на достойное питание

331. Статья 13 Конституции отмечает, что "каждый имеет право на гарантированный постоянный доступ к здоровым и питательным продуктам питания в достаточном количестве; предпочтительно произведенным на местном уровне в соответствии с различными культурными традициями; власти Эквадора должны продвигать суверенитет в области продуктов питания".

332. Статья 16 федерального закона о здравоохранении в Главе 2, посвященной питанию, гласит, что "государство должно разработать межсекторальную политику безопасности питания, направленную на устранение вредных привычек в сфере питания, развивать и расширять традиционные знания и практики в сфере питания, а также поощрять использование и потребление собственных продуктов каждого региона. Также государственная политика должна обеспечивать постоянный доступ к здоровым продуктам питания, разнообразным и питательным, безвредным и в достаточном количестве".

333. Закон о суверенитете в продовольственной сфере в разделе 4, касающемся потребления и питания, в статье 26 о стимулировании потребления питательных продуктов устанавливает, что "с целью уменьшить и искоренить недоедание и неправильное питание, государство должно стимулировать потребление продуктов питания предпочтительно агроэкологического и естественного происхождения посредством содействия торговли ими, реализации программ повышения культуры питания для формирования здорового потребления, идентификации и указания на этикетке состава продукта; также государство должно координировать реализацию различных политик в этой сфере".

334. С использованием новых моделей, разработанных ВОЗ по оценке недостатка питания, были получены данные, что в 2004 году он составлял 29%, в 2006 году, согласно опросу по условиям жизни, 26% хронического недостатка питания приходится на детей младше 5 лет. Избыточный вес присутствует у 14% школьников и 22% подростков.

335. С целью гарантировать права в отношении доступности достойного питания государство при посредничестве Министерства здравоохранения реализует несколько программ. Основные – это Национальная программа продовольственного дополнения (ранее – программа PANN 2000), в рамках которой бесплатно предоставляется паек "Моя кашка" детям до двух лет и паек "Мое питье" беременным и кормящим женщинам. Оценка результата раздачи пайка "Моя кашка" показала снижение заболеваемости анемией на 48%.

336. Кроме того, в рамках Национальной программы микроэлементов по всей стране производятся поставки железа и витамина А детям. Среди детей до года покрытие дневной нормы железа было увеличено с 20% до 40%, а среди беременных женщин – с 40% до 71%. Что касается витамина А, покрытие дневной нормы для детей от полугода до 11 месяцев было увеличено с 12% до 15%, а для детей от года до трех лет – с 12% до 149%.

337. В рамках Национальной программы по воспитанию культуры питания был разработан ряд информационных материалов, таких, как Руководство для работающих в сфере здравоохранения "Умение питаться", состоящее из 17 разделов, посвященных питанию; повышение квалификации работников здравоохранения и матерей, являющихся членами оперативных объединений. С 2006 года действуют Сети питания, и проводится информационная кампания "Эквадор без недостатка питания – это реально". В дополнение к этим мерам были разработаны брошюры по вопросам питания для школьников и подростков, руководства для больничных учреждений и рекомендации для школьных столовых.

338. На национальном уровне в Эквадоре гарантируется равенство в доступе к продуктам питания, земле, кредитам и естественным ресурсам при посредничестве правительственных институтов, сфера деятельности которых определяется федеральным законом о продовольственном суверенитете, в статье 2 которого устанавливается:

"Статья 2 федерального закона о продовольственном суверенитете. Требования этого закона носят государственный характер, отвечают интересам общества и являются комплексными и относящимися к нескольким сферам. Законом регулируется реализация прав на достойный уровень жизни "сумак кавсай", касающихся суверенитета питания во всех пониманиях этого термина. Сфера действия Закона включает условия производства агропродуктов питания, разнообразие в сфере агропромышленности; проведение исследований и обмен знаниями; производство, переработку, консервацию, складирование, обмен, торговлю и потребление, а также санитарные условия, качество и безвредность продуктов питания; общественное участие; территориальное управление; сельскохозяйственные границы; водные ресурсы; развитие сельскохозяйственного сектора и сельскохозяйственной промышленности; объединения и ассоциации мелких, малых и средних предпринимателей, формы их финансирования; также Закон включает нормы, касающиеся режима продовольственного суверенитета. Нормы и политики, регулируемые этим Законом, гарантируют непереносимое уважение права на доступ и использование природных ресурсов в соответствии с принципами защиты окружающей среды и положительной производственной практикой".

339. В этом направлении в Эквадоре реализуются конкретные действия при посредничестве Автономного института сельскохозяйственных исследований (ИНИАП), направленные на укрепление политики проведения исследований, увеличения прозрачности технологий и предоставления услуг – тех программ,

которые были утверждены на период с 2006 по 2016 год. Действия, предпринимаемые Институтом, направлены на реализацию стратегий в отношении дополняемости продуктов с целью улучшения в сфере сельскохозяйственного бизнеса. Для этого поддерживаются связи с профсоюзами производителей, неправительственными организациями, государственными органами, органами регионального развития, муниципалитетами, советами регионов, поставщиками сырья, техникумами, университетами, международными центрами по сельскохозяйственным исследованиям, финансовыми институтами, агентствами международного сотрудничества и программами развития. Такой институциональный подход позволил разработать 138 действующих на 2009 год соглашений (89 национальных и 49 международных); продолжают разрабатываться меры по постоянному улучшению, как качества, так и коллективной ответственности ассоциаций.

340. ИНИАП реализует цели своей политики в рамках плана передачи технологий, что предполагает передачу знаний, полученных в результате базового научного исследования; передача информации будет осуществляться посредством образовательных мероприятий по распространению знаний; такими же мероприятиями занимается Управление по передаче нововведений, созданное на государственном уровне и поддерживающее контакт с семью экспериментальными установками, расположенными в Сьерре, Косте и на востоке Эквадора. Число крестьян, прошедших повышение квалификации, с 2005 года значительно возросло, как показывает нижеприведенная таблица, демонстрирующая ситуацию в первом квартале 2009 года.

Таблица 16  
**Квалифицированные фермеры**

Год	Кол-во фермеров, прошедших обучение			Всего
	Литораль	Сьерра	Амазония	
2005	2 200	2 200	300	<b>4 700</b>
2006	3 317	800	600	<b>4 717</b>
2007	2 813	1 678	1 000	<b>5 491</b>
2008	3 500	3 000	1 100	<b>7 600</b>
2009	1 100	900	700	<b>2 700</b>

*Источник:* ИНИАП, 2009 год.

341. В рамках образовательных мероприятий ИНИАП рассматривал вопросы пола как основные, что отвечает современным реалиям Эквадора, где женщины в коренных и афро-эквадорских общинах накопили богатый опыт в вопросах развития и сохранения традиционных сельскохозяйственных культур и семян.

342. В том, что касается управления природными ресурсами, ИНИАП при посредничестве департаментов почвы и водных ресурсов, защиты растений, биотехнологий и фитогенетических ресурсов разработал стратегии, которые бы способствовали обеспечению чистоты сельскохозяйственных продуктов. С этой целью принят официальный запрет на использование агрохимикатов с красной этикеткой, и предпочтение отдается использованию технологий, основанных на биологическом контроле заболеваний и генетическом совершенствовании растений на основе чистой гермоплазмы.

343. Кроме того, в Эквадоре при посредничестве Национального банка развития (НБР) открыта специальная линия микрокредитов, направленных на спо-



собствование развитию малых производителей; с этой целью в 2007 году НБР выдал в рамках этой линии кредиты 5.955 мужчинам, что составляет 49% от общего числа выданных кредитов, на сумму 9 миллионов долларов (51%) и 6 118 женщинам (51% всех кредитов) на сумму 8,4 миллиона долларов (49%). В 2009 году в сельскохозяйственном секторе было выдано 7 011 кредитов производителям на общую сумму 10 миллионов долларов (61%), а в городском секторе – 4 638 кредитов на сумму 6,5 миллионов долларов (39%).

344. В соответствии с региональным делением, в Косте были предоставлены кредиты 4 760 клиентам на сумму 7 миллионов долларов, что составляет 41% от общего количества; в Сьерре было выдано 5.818 кредитов на сумму 8 миллионов (49%), в восточных регионах – 900 кредитов на сумму 1 миллион (8%), и на Галапагосе – 171 кредит, что составляет 1%, на сумму 0,3 миллиона долларов (2% общей суммы).

345. В сельскохозяйственном и рыболовецком секторе было выдано 2 074 кредита (8%) на сумму 3 миллиона долларов (15% общей суммы); в ремесленном секторе выданы кредиты 2.186 клиентам (19%) на сумму 4 миллиона (22%), в остальных секторах предоставлено 7 389 кредитов на 10,5 миллионов долларов, что составляет 63%. На сегодняшний день этот и подобные проекты, направленные на обеспечение доступа людей к осуществлению своих экономических прав, регулируются главным образом четвертой главой Конституции Эквадора<sup>31</sup>.

346. Эквадор ещё не принял Добровольные директивы в поддержку прогрессивного осуществления права на достойное питание в контексте национальной безопасности питания, утвержденные Советом ООН по сельскому хозяйству и продовольствию на 127-ой сессии, прошедшей в ноябре 2004 года.

### 3. Право на питьевую воду

347. С целью обеспечить всем жителям Эквадора доступ к питьевой воде в Конституции Эквадора оно отмечено как неотъемлемое, что закреплено в статье 3: доступ к питьевой воде является основным правом человека. Статьями 12, 313 и 318 устанавливается, что вода – это национальное достояние общего пользования, неотчуждаемое, неотъемлемое и не подлежащее запрету. Статьями 397 и 411 устанавливается гарантия на индивидуальное и коллективное право жить в здоровой и экологически чистой окружающей среде, что подразумевает сохранение, управление и реставрацию водоемов и водных ресурсов. В статьях 313 и 318 объявляют воду стратегическим ресурсом; статьями 85, 95 и 395 запрещена монополия на воду и поощряется ответственность граждан за сохранение этого жизненно важного элемента.

348. По данным четвертого Опроса об условиях жизни (ECV 1998), ситуация на национальном уровне такова, что 54% всех семей располагают чистой водой благодаря домашним системам снабжения. 73% семей, проживающих в городской зоне, имеют водопровод, в то время как только 46% семей, проживающих в пригородных сельских зонах, располагают водоснабжением, а из проживающих в малонаселенных сельских районах – только 18%. Также анализ экономического уровня каждого региона показал, что доступность чистой воды увеличивается по мере повышения уровня экономического развития, а уровень этот значительно снижается в пригородных сельских зонах по сравнению с городскими зонами. В малонаселенных сельских зонах он ещё ниже. В целом про-

<sup>31</sup> См. Приложение к Конституции 2008 года.

цент семей, не имеющих в прямом доступе чистую воду, уменьшается по мере того, как увеличивается уровень экономического развития.

349. Согласно показателю пятого Опроса об условиях жизни (ECV 2005), касающемуся семей, имеющих высокий риск заразных инфекционных заболеваний по причине отсутствия дома системы подачи питьевой воды, дезодоратора и системы канализации и отсутствия обработки воды перед тем, как пить её (потребляют в том виде, в каком получают), ситуация с количественным распределением следующая:

Таблица 17

**Семьи с высоким риском заражения инфекционными болезнями**

<i>Сектор</i>	<i>Семей</i>
Национальный	462 930
Городской	55 780
Сельский	407 150
<i>Регион</i>	<i>Семей</i>
Коста	186 313
Сьерра	234 989
Амазония	41 628

*Источник:* Пятый опрос об условиях жизни, ИНЕК, 2005 год.

350. По данным Национального департамента по проблеме питьевой воды (СЕНАГУА), поставки воды населению характеризуются непостоянством в практически половине городских центров; общие потери воды составляют до 65%. В 30% городских центров наблюдается нехватка необходимой очистки поверхностных вод, используемых в потреблении; на уровне страны вода не подвергается необходимой обработке в 92% случаев, что еще усугубляется сбросом отходов в крупные и малые реки.

351. 70% источников воды загрязнены из-за отсутствия должного обращения с водой, подаваемой в деревни и города, в том числе из-за использования и злоупотребления удобрениями, что вызывает загрязнение химикатами озер и водохранилищ. Единственный город, выполняющий очистку канализационных вод, это Куэнка. Во внимание при рассмотрении проблемы не принималось загрязнение поверхностных и подземных вод из-за деятельности горнодобывающей и нефтяной промышленности.

352. В Эквадоре реализуется Национальный план по проблеме чистой воды при содействии соответствующей организации – СЕНАГУА. Национальный план имеет целью улучшить комплексное управление водными ресурсами, основанное на сохранении и защите на уровне общества и жителей страны по отдельности источников воды и уязвимых зон, таких как парамо (холодное высокогорье), леса и берега рек; также в план входит насаждение лесов из подходящих данной местности деревьев, защита бассейнов крупных и мелких водоемов, регулирование и преследование деятельности, наносящей ущерб источникам воды.

353. Разработка и реализация Национального плана по мониторингу и контролю качества воды позволит получить показатели качества, относящиеся к физическим, химическим и биологическим свойствам воды в основных и второсте-

пенных реках используемого бассейна. На основании полученных показателей будет разработано зонирование критических по состоянию воды секторов. Ожидается, что этот пробный план поможет снизить показатели загрязненности, по крайней мере, до 30% по сравнению с главными и второстепенными реками, показатели которых будут использованы в качестве основных для сверки.

354. Согласно Национальному плану по проблеме чистой воды, новая культура питьевой воды будет пропагандироваться с помощью семинаров, информационной и коммуникационной политики и будет основана как на прошлых традициях, адаптированных к современности, так и на экологически эффективных мерах, применяемых в мире. Согласно основной линии плана, применение механизмов социального участия в управлении водными ресурсами подразумевает подготовку инструкций и расширение компетенций для участия граждан в семи советах по вопросам водных ресурсов на национальном уровне.

#### 4. Право на достойное жилье

*Результаты Национального опроса об условиях жизни*<sup>32</sup>

355. В рамках пятого опроса об условиях жизни были собраны данные по вопросам жилья (раздел 1): физические характеристики жилищ, использование окружающей среды, наличие и стоимость базовых услуг, наличие жилья в собственности, улучшение, расширение и структурный ремонт жилья, используемые источники энергии.

356. Показатели, на основании которых делался вывод об уровне жизни в сфере, связанной с жильем, рассматриваются следующие:

- a) способы основного доступа к жилью;
- b) просторность жилплощади;
- c) качественный дефицит жилья;
- d) использование газовых систем семьями;
- e) использование техники;
- f) высокий риск заразных инфекционных заболеваний<sup>33</sup>;
- g) семьи, в которых глава – женщина, имеющие жилье в собственности.

357. В дальнейшем в данном докладе приведены поясняющие таблицы, соответствующие каждому показателю.

*Способы доступа к жилью*

358. Различают три типа способа доступа к жилью:

- a) **Тип А**, когда доступ к жилью обеспечен дорожным покрытием или мощеной дорогой;
- b) **Тип В**, когда доступ к жилью обеспечен дорогой, вымощенной камнем или плиткой, либо обычной немощеной дорогой;
- c) **Тип С**, когда доступ к жилью возможен только по тропинке, через реку или море, протоптанную дорожку, лестницу или ступени, мосты.

<sup>32</sup> *Условия жизни жителей Эквадора* (замечание 31 выше), данные по жилью.

<sup>33</sup> Этот показатель уже упоминался относительно Права на питьевую воду (см. параграф 349 выше).

Таблица 18  
**Типы жилья по местности**

<i>Способы доступа</i>			
<i>Сектор</i>	<i>Жилье</i>		
	<i>Тип А</i>	<i>Тип В</i>	<i>Тип С</i>
Национальный	1 495 081	1 435 225	334 650
Городской	1 316 101	804 759	31 430
Сельский	178 980	630 466	303 130

Таблица 19  
**Типы жилья по регионам**

<i>Способы доступа</i>			
<i>Регион</i>	<i>Жилье</i>		
	<i>Тип А</i>	<i>Тип В</i>	<i>Тип С</i>
Коста	696 835	777 311	134 397
Сьерра	760 896	589 019	169 682
Амазония	37 351	68 895	30 480

*Условия просторности жилья*

359. Принято, что жилье удовлетворяет условиям просторности, когда располагает более чем двумя комнатами, не считая кухни, в которых проживает до пяти человек.

Таблица 20  
**Просторность жилья по регионам**

<i>Просторность жилья</i>	
<i>Сектор</i>	<i>Жилье</i>
Национальный	1 593 162
Городской	1 140 487
Сельский	452 675

Таблица 21  
**Просторность жилья по регионам**

<i>Просторность жилья</i>	
<i>Регион</i>	<i>Жилье</i>
Коста	702 683
Сьерра	834 257
Амазония	56 222

*Качественный дефицит жилья*

360. В принципе, качественный дефицит не предполагает необходимости строительства дополнительного жилья, а скорее улучшение жилищных условий в уже построенных домах. Считается, что жилье характеризуется качественным дефицитом, если имеются признаки дефицита в трех областях: материальность, просторность и услуги. Если хотя бы по одному признаку жилье не отвечает требованиям, то оно считается жильем с качественным дефицитом.

Таблица 22  
**Качественный дефицит жилья по регионам**

<i>Сектор</i>	<i>Качественный дефицит жилья</i>			<i>Качественный дефицит</i>
	<i>Переполненность</i>	<i>Базовые услуги</i>	<i>Материалы</i>	
	<i>Жилье</i>			
Национальный	972 827	1 316 561	2 338 651	2 463 916
Городской	572 372	433 181	1 316 196	1 403 199
Сельский	400 455	883 380	1 022 455	1 060 717

Таблица 23  
**Качественный дефицит жилья по местности**

<i>Регион</i>	<i>Качественный дефицит жилья</i>			<i>Качественный дефицит</i>
	<i>Переполненность</i>	<i>Базовые услуги</i>	<i>Материалы</i>	
	<i>Жилье</i>			
Коста	552 189	749 539	1 287 435	1 335 421
Сьерра	372 127	480 643	938 425	1 008 322
Амазония	48 511	86 379	112 791	120 173

*Использование газа в домах*

361. Чтобы производить учет использования этого источника энергии, рассматривались только семьи, приобретающие газ в прошлом месяце (референтный период покупки, использованный в исследовании) и то, каким образом они его использовали.

Таблица 24  
Использование газа в быту по местности

Сектор	Использование газа	
	Для готовки	Для готовки и/или других целей
	Семьи	
Национальный	2 599 708	178 962
Городской	1 765 334	147 571
Сельский	834 374	31 391

Таблица 25  
Использование газа в быту по регионам

Регион	Использование газа	
	Для готовки	Для готовки и/или других целей
	Семьи	
Коста	1 332 793	35 810
Сьерра	1 182 887	140 308
Амазония	94 028	2 844

*Использование техники*

362. Эта информация получена от семей, имеющих телевизор, DVD/VCD/VHS-проигрыватели, компьютер, Интернет, стационарный телефон, магнитофон, музыкальный центр.

Таблица 26  
Семьи, имеющие компьютер

Провинции	Провинции с наибольшим процентом семей, имеющих компьютер	
	Семьи	%
Пичинча	221 000	31,4
Азуай	42 265	26,3
Имбабура	18 449	19,4

*Семьи, в которых глава – женщина, имеющие жилье в собственности*

363. Эти данные собираются путем учета жилья, находящегося в собственности, полностью оплаченного, с имеющимся свидетельством о праве собственности, в котором собственником указана женщина, которая и является главой семьи.

Таблица 27

**Семьи, имеющие свидетельство о праве собственности, по регионам**

<i>Семьи, в которых глава – женщина, имеющие жилье в собственности</i>	
<i>Регион</i>	<i>Женщина – глава семьи</i>
Коста	113 575
Сьерра	116 619
Амазония	5 998

Таблица 28

**Семьи, имеющие свидетельство о праве собственности, по местности**

<i>Семьи, в которых глава – женщина, имеющие жилье в собственности</i>	
<i>Сектор</i>	<i>Женщина – глава семьи</i>
Национальный	236 193
Городской	174 233
Сельский	61 960

*Меры по обеспечению надлежащего доступа к жилью*

364. В Эквадоре Министерством городского развития и жилищного хозяйства (МИДУВИ) была разработана система жилищных стимулов, как в городских зонах, так и в сельских и в пригородных. Система заключается в выдаче одно-разовых невозместимых чеков семьям, имеющим в собственности землю, чтобы они построили собственное жилье, а семьям, не имеющим земли, – чтобы они могли снимать жилье.

365. В сфере городского жилья в период с 2003 по 2006 год с помощью кредита Межамериканского банка развития (МБР) выдавались чеки на сумму 1 800 аров для покупки нового жилья и на сумму 750 аров на улучшение жилищных условий; с января 2007 года стоимость чеков возросла до 3 600 аров на новое жилье и 1 500 аров на улучшение имеющихся условий. В случае с семьями, не имеющими земельных участков, выступают представители предложения жилья, регистрируя свои проекты в МИДУВИ после того, как утверждают их в соответствующем муниципальном департаменте. Согласно решению Министерства, за бенефициарами программы закрепляется жилье посредством договора купли-продажи в рассрочку с представителем предложения.

366. В случае с жильем в сельских и пригородных зонах, начиная с 2003 года и до 2006 на основании Закона 03 о субсидиях для сельских регионов, включающих налог на имущество в городских зонах, были выданы чеки номиналом 500 аров для покупки нового жилья и 250 аров для улучшения жилищных условий. Этот закон был отменен в 2005 году на основании федерального закона о муниципальном регулировании, устанавливающего, что финансирование сельского жилья должно осуществляться с помощью средств, выделяемых из государственного бюджета. С января 2007 года номинал чеков был увеличен до 3 600 аров на новое жилье и 1 500 аров на улучшение жилищных условий. На сегодняшний день дифференцируется номинал чеков на новое жилье: 5 000 аров для семей, находящихся в первых 40% рейтинга SELBEN, и 3 960 аров для семей, располагающихся в третьих двадцати процентах.

367. До 2006 года Министерство городского развития и жилищного хозяйства предоставляло чеки на материалы и оказывало техническую помощь общинам; строительство нового жилья или улучшение имеющихся условий лежало в компетенции общины посредством самоуправления. С января 2007 года, когда выросли номиналы чеков, Министерство на основании Закона о государственных закупках заключило договор на строительство нового жилья и улучшение имеющихся жилищных условий с частными предпринимателями, специализирующимися в этой области, объявляемыми предварительно подрядчиками.

368. Таким образом, в период с 2003 по 2009 год в городских зонах было выдано 32 289 чеков на новое жилье и 29 812 чеков на улучшение жилищных условий; общая сумма чеков составила 129 293 100 аров. В пригородных и сельских зонах за тот же период было выдано 131 524 чека на новое жилье и 16 571 чек на улучшение условий; общая стоимость составила 436 407 540 аров.

369. В 2007 году МИДУВИ утвердило Положения системы стимулирования строительства жилья для приобретения жилья, строительства на собственной земле или улучшения условий в пригородных и сельских зонах. Этот регламент устанавливает, что жилье не может быть построено в загрязненной местности или в непосредственной близости к источнику загрязнения, который может угрожать здоровью живущих там людей; это закреплено в статье 9, которая гласит:

"Статья 9 ПССС. Ответственные за разработку проектов для выбора места строительства должны, помимо всего прочего, рассматривать следующие аспекты:

[...]

d) Участки, на которых будет вестись строительство, не должны быть расположены в зонах, объявленных экологическим резервом, или в зонах с высокой степенью загрязненности; строительство жилья или улучшение жилищных условий не должно наносить ущерб окружающей среде; новое жилье не должно располагаться в неблагоприятных зонах (возле шоссе, сетей электропередачи и так далее); жилье не должно располагаться в зонах повышенного риска, где возможен размыв почвы, наводнение, извержение вулкана; крутизна участка, на котором ведется строительство, не должна превышать 40%. Должны приниматься во внимание технические аспекты, регламентируемые соответствующими муниципальными властями".

370. В 2009 году были реформированы Положения, регулирующие систему поощрений в области городского жилья, статья 36 которых гласит следующее:

"Статья 36 Положения. В систему не включаются участки или недвижимость без оснащения базовыми услугами, инфраструктурой, или располагающиеся в секторах, не одобренных муниципалитетом для строительства жилья, в секторах, занятых в результате вторжения; не включаются незаконные поселения, участки в зоне экологического резерва или зоне высокого риска, а именно:

- участки, подверженные затоплению
- участки, подверженные размыванию почвы и оползням
- участки в районе ущелий или на склонах, крутизна которых превышает 40%;



- участки, на которых глубина залегания грунтовых вод составляет менее 50 сантиметров
- участки, расположенные вблизи складов токсичных отходов или свалок
- участки, отданные в закладную"

371. Латиноамериканский совет женщин (КЛАДЕМ) в Эквадоре провел исследование: *Анализ положения дел с правами женщин на достойное жилье с точки зрения гендерных проблем в Эквадоре*. Исследование проведено в 2007 году, и его результаты показывают, что в Эквадоре отсутствует официальный государственный регистр лиц, проживающих в незаконном жилье или жилье, предназначенном на выселение. По данным Всемирной Комиссии по правам человека в период с 1980 по 2006 год было получено 446 жалоб на выселение, 370 в сельской зоне и 76 – в городской. Из них в период с 1992 по 2006 год 96 касались земельных участков, 61 – жилья; в общей сложности эта проблема коснулась 3 731 семью. Комиссия не располагает данными относительно гендерного соотношения в этих семьях, список составлялся по общему числу пострадавших лиц или семей<sup>34</sup>.

372. В рамках национальных правовых норм установлено, что выселение может осуществляться только по решению соответствующих органов власти в случае, если государство решает использовать блага, находящиеся в частной собственности. Правовая норма, позволяющая государству приобретать объекты, находящиеся в частной собственности, является декларативной нормой общественной полезности, а выселению должен предшествовать судебный процесс о принудительном отчуждении собственности. Таким образом:

a) Конституция наделяет все государственные органы, в том числе муниципалитеты, полномочиями объявлять объект частной собственности как общественно полезный

b) Устанавливается срок 90 дней на то, чтобы стороны пришли к соглашению в ходе прямых переговоров друг с другом

c) Закон наделяет государственные органы полномочиями выплачивать сумму, до 10% превышающую оценочную стоимость блага;

d) Из Закона и Положения убрана декларативная норма о срочной общественной необходимости и немедленном занятии частной собственности.

373. В соответствии с общим замечанием №7, отмеченным Комитетом по экономическим и социальным правам, срок, устанавливаемый Законом и Регламентом для заключения соглашения между государственным органом и выселяемым, является позитивной мерой, дающей возможность избежать принудительного выселения.

374. В дополнение к вышеупомянутым правовым нормам существуют другие, которые касаются объявления собственности общественно полезной и последующего выселения, а именно:

- a) Закон о культурном достоянии, статья 35

<sup>34</sup> Латиноамериканский совет в Эквадоре. Анализ реализации права женщин на достойное жилье с точки зрения гендерной проблематики в Эквадоре. Кито, июль 2007 года. Глава 1.6.6, "Женщины, пострадавшие от выселения или вынужденного переезда", второй параграф.

- b) Закон об углеводородах, статья 91;
- c) Закон Комиссии Эквадора по атомной энергии, статья 18;
- d) Закон о сохранении заповедников и национальных парков, статья 1;
- e) Закон о создании Порто Гуаякиль, статья 13;
- f) Органический закон о наземном транспорте, транзите и безопасности путей, статья 20;
- g) Специальный закон о телекоммуникациях;
- h) Закон о регулировании электрического сектора, статья 13;
- i) Закон о горной промышленности, статья 64;
- j) Закон о развитии сельского хозяйства и рыболовства, статья 90;
- k) Федеральный закон о муниципальном регулировании, статья 236;
- l) Положение о субсидиях транспортного сектора
- m) Положение о заключении замещающих контрактов управления телекоммуникациями;

375. Помимо выселений, обоснованных признанием собственности общественно полезным благом, существуют другие типы выселений: с целью возврата всеобщего достояния или обеспечения владения землей в сельском секторе. В городах муниципальная полиция может осуществлять выселение с целью возврата всеобщего достояния на основании Закона о муниципальном регулировании и местных распоряжений, как в случае с муниципалитетом Кито.

376. Кроме того, Национальный институт развития сельского хозяйства (ИНДА) имеет полномочия осуществлять выселение с целью обеспечения владения землями, предоставленными Институтом, в случае вторжения на них. Он осуществляет эту компетенцию на основе Закона о сельскохозяйственном развитии.

377. Норма, регулирующая такие выселения, не определяет в деталях предварительную процедуру, сам процесс выселения и последующую процедуру.

378. В законодательстве различаются аренда в городском секторе и в сельском. Городская аренда регулируется Законом о найме жилья, кодифицированным и опубликованном в Рехистро Официаль 196 от 1 ноября 2000 года. Сельская аренда регулируется Гражданским кодексом (1970 год).

379. В случае с Законом о найме жилья не устанавливаются права или гарантии владения собственностью и защиты от выселения. Однако устанавливаются такие параметры, как минимальный срок заключения договора – 2 года. Пока действует договор, арендатор не может распоряжаться недвижимым имуществом.

380. Договор может быть расторгнут до истечения установленного срока, если действия арендатора подпадают под следующие условия: невнесение платы за два месяца подряд; опасность причинения вреда имуществу; допущение арендатором шума, криков, громких ссор; ущерб собственности по вине арендатора; передача в аренду без согласия арендодателя; ремонтные работы, предпринятые арендатором без разрешения хозяина; решение арендодателя снести здание; решение собственника занять помещение. Эти условия должны быть доказаны в ходе судебного процесса, чтобы судья по делам найма жилья вынес решение о расторжении договора.

381. В случае продажи сданной в аренду недвижимости новый собственник имеет 30 дней на выселение арендатора; в противном случае договор аренды

автоматически остается в силе. Арендодатель обязан уведомить арендатора о выселении за 30 дней до даты, когда истекает срок действия договора, в противном случае договор автоматически продлевается на год.

382. Гражданский кодекс в четвертой части регулирует вопросы договора аренды в главе 25. Среди гарантий, устанавливаемых в пользу арендатора, присутствует обязательство арендодателя освободить арендатора от всякого беспокойства во время пользования арендуемым жильем. При причинении беспокойств со стороны арендодателя арендатор имеет право потребовать возмещение ущерба и вреда. Этот договор аренды заканчивается, когда истекает установленный срок, а в случае его отсутствия, когда истекает срок до выселения.

383. Законодательство в сфере аренды основывается на принципах гражданского права, при этом оно не охватывает право человека на достойное жилье, поэтому необходима законодательная реформа, которая позволила бы гармонизировать вторичное законодательство со статьей 375 действующей Конституции, в которой установлено: "Государство на всех уровнях управления должно обеспечивать право на достойные жилищные условия".

## **К. Статья 12 Право на здравоохранение**

384. Статья 358<sup>35</sup> Конституции учреждает: "Цель национальной системы здравоохранения заключается в развитии, защите и восстановлении возможностей и потенциала для ведения здоровой и полноценной жизни, как индивидуальной, так и коллективной, и в признании социального и культурного разнообразия. Система будет руководствоваться общими принципами национальной системы социальной интеграции и равенства, принципами биоэтики, достаточности и межкультурного взаимодействия, с учетом гендерных и поколенческих особенностей".

385. При этом сама Конституция предусматривает, что система здравоохранения посредством входящих в нее учреждений должна гарантировать укрепление здоровья, профилактику и комплексное семейное и общинное медицинское обслуживание на основе первичной медицинской помощи; определять различные уровни медицинского обслуживания; и содействовать комплементарности за счет исконной и альтернативной медицины. Государственное медицинское обслуживание является всеобщим и бесплатным в том, что касается необходимых диагностики, лечения, медикаментов и восстановления здоровья.

386. Комплексная государственная сеть здравоохранения является частью национальной системы здравоохранения и представлена рядом государственных учреждений, учреждениями социального страхования и другими поставщиками, принадлежащими государству, при наличии юридических и оперативных связей и принципов комплементарности. Национальная система здравоохранения руководствуется принципами равенства, качества, продуктивности, плюрализма, солидарности, универсальности, децентрализации и автономии.

387. Национальный план развития в качестве Цели под номером 3 предусматривает увеличение продолжительности и качества жизни населения посредством проведения в жизнь политики, нацеленной на секторное развитие, обеспечение организации и функционирования национальной системы здравоохранения.

---

<sup>35</sup> См. Конституцию Эквадора, Раздел VII о принципах обеспечения благосостояния, Статья один о включении и справедливости, раздел второй о здравоохранении.

**Меры, принятые в целях гарантии права на доступ к медицинскому обслуживанию**

388. Государство финансирует государственные медицинские учреждения. Оно может оказывать финансовое содействие автономным и частным учреждениям при условии, что они не преследуют коммерческих целей, гарантируют бесплатные услуги, находятся в согласии с государственной политикой и обеспечивают качество, безопасность и уважение прав. Эти учреждения подлежат контролю и регуляции со стороны государства. В соответствии с положениями Руководства по процедурам реализации Положения о частной системе здравоохранения, региональные директораты здравоохранения являются органами, ответственными за санитарный контроль учреждений, требующих разрешение на функционирование, в общем, и частной системы здравоохранения, в частности.

389. Федеральный закон о здравоохранении постановляет, что медицинские учреждения обязательно должны размещать на видных местах цены за услуги, которые должны быть утверждены национальным органом здравоохранения; в этом отношении ответственными за выполнение этой правовой нормы и за применение соответствующих санкций являются Комиссары здравоохранения.

390. Правила обозначения безопасности в медицинских учреждениях Эквадора определяют положения об указании вида услуг и их внутреннего круга, об обозначении посредством цветов, указателей и предупреждающих символов в целях избежания несчастных случаев и предупреждения об опасности для обеспечения физической сохранности и здоровья их пользователей, а также в целях реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций в медицинских учреждениях национального уровня.

391. Дополнительно к этому, государство Эквадор во исполнение своих международных обязательств перед Межамериканской системой защиты прав человека разработает специальную обучающую программу в области прав человека и прав пациента, нацеленную на персонал, работающий в государственном секторе в области системы здравоохранения. Оно также будет работать в тесном сотрудничестве с Высшим институтом национальных исследований (ВИНИ) для включения тематики, связанной с правами человека, в общую программу образования для всех лиц, занятых в государственном секторе.

392. В целях улучшения услуг в области здоровья матери и ребенка, а также услуг, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, в 2005 году через свое Министерство государственного здравоохранения (МСП) государство определило национальную политику здравоохранения и концепцию сексуальных и репродуктивных прав в целях снижения материнской смертности и предложения различных услуг.

393. В целях снижения материнской смертности на 30% и смертности новорожденных на 35% до 2010 года в рамках государственной политики был внедрен "План ускоренного сокращения материнской и неонатальной смертности", учрежденный с 2008 года.

394. В 2007 году начался совместный проект по улучшению решения акушерских осложнений в пяти провинциальных больницах в Эсмеральдас, Котопакси, Тунгурауа, Чимборасо и Эль-Оро, с формированием рабочих групп для внедрения проекта. В настоящее время в рамках Национального плана ускоренного сокращения материнской и неонатальной смертности этот проект был внедрен в 10 провинциях страны для непрерывного улучшения качества.

395. В стадии развития также находятся межкультурные модели, которые формируют стратегии и предложения по применению Модели межкультурного

взаимодействия в области медицины, которые послужат основой для создания государственной межкультурной политики в области здравоохранения – деятельность на основе вспомогательного процесса межкультурной медицины МСП.

396. МСП предоставляет медицинское обслуживание комплексного и общинного характера людям на всех стадиях жизни в области укрепления, поддержания и восстановления здоровья на базе сети услуг, представленной 1 864 здравоохранительными учреждениями, распределенными следующим образом:

а) Первый уровень медицинской помощи: 1 737 (Медицинские учреждения, городские поликлиники, сельские поликлиники, передвижные и стационарные медпункты);

б) Второй уровень медицинской помощи: 112 (Общие и базовые больницы);

в) Третий уровень медицинской помощи: 15 (Специализированные и профильные больницы). Каждое из оперативных подразделений определяет свои возможности по предоставлению медицинского обслуживания.

397. Для предотвращения, лечения и контроля болезней, связанных с качеством воды, и в целях обеспечения доступа к надлежащим средствам санитарии была учреждена и укреплена Программа безопасной воды посредством мониторинга за качеством питьевой воды и обеззараживания воды на бытовом уровне в школах и сельских районах страны. Кроме того, были приобретены и распространены аппараты по производству гипохлорита для дезинфекции воды в медицинских учреждениях, емкостях для хранения воды и школах в сельской местности. В настоящее время на уровне страны насчитывается 20 устройств для проверки качества воды, установленных в здравоохранительных учреждениях в целях мониторинга за качеством воды, а также имеется 60 центров по производству гипохлорита натрия и 20 передвижных лабораторий.

398. За несколько последних лет были осуществлены программы по вакцинации на национальном уровне, которые приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 29

**Программы вакцинации**

<i>Год</i>	<i>Вакцины</i>
2006	Сезонный грипп для лиц пожилого возраста и детей от 6 до 23 месяцев
2007	Ротавирусная инфекция у детей от 2 до 6 месяцев Вакцина Пневмо 23 для взрослых и больных хроническими заболеваниями Гепатит В для детей школьного возраста от 12 до 14 лет
2008	Вакцина Пневмо 23 для детей старше 2 лет 7-валентная пневмококковая вакцина для детей младше года с хроническими патологиями и иммунодефицитом Прививка от полиомиелита в инъекциях для детей с хроническими патологиями, раком, иммунодефицитом.

*Источник:* МСП, 2009.

399. Наряду с вакцинацией проводится дежурный санэпиднадзор в области предотвратимых болезней.

400. Системы надзора по типу "оповещение-реакция" являются наиболее важными инструментами для решения чрезвычайных ситуаций в области государственного здравоохранения. Их первоочередная задача заключается в смягчении последствий природных бедствий и предотвращении заражения. В этой связи надзор по типу "оповещение-реакция" помогает обнаружить событие, обеспечивает быстроту реакции и осуществляет эпидемиологические исследования для идентификации способов передачи болезни и источников инфекции. Его функционирование описывается в нижеприведенном графике.

График 5

**Компоненты системы наблюдения**



Источник: МСП, 2009.

401. Наблюдение за вспышками заболеваний и эпидемиями может осуществляться путем наблюдения за синдромами (подозрительными случаями) или посредством этиологической диагностики возможных или подтвержденных случаев. Источником информации являются ежедневные отчеты о больничных листах, учет выписок из больниц и учет случаев со смертельным исходом в оперативных подразделениях, сконцентрированных в 169 медицинских учреждениях в 22 провинциях страны.

402. В случае вспышек заболеваний и эпидемий, а также в случае бедствий и несчастных случаев, в качестве источника информации также будут использоваться оповещения посредством СМИ или по более оперативным каналам (телефон, факс, электронная почта и т.д.).

403. Ответственные за функционирование системы располагаются на различных уровнях, связанных между собой самой системой.

Таблица 30

**Ответственность за вспышки заболеваний и эпидемии**

<i>Уровень</i>	<i>Ответственные лица</i>
Формальный и неформальный общинный	Лидеры общины Медицинские работники или добровольцы
Оперативный местный	Команда местной скорой помощи: врач, медсестра или санитар
Больницы	Медицинский персонал больницы
Районная администрация	Координатор и/или эпидемиолог, ответственный за район
Провинциальный	Провинциальный эпидемиолог
Центральный	Санэпидстанция DNE

*Источник:* МСП.

404. В целях предотвращения злоупотребления алкоголем и табаком, а также использования незаконных наркотиков и других вредных веществ, в особенности, среди детей и подростков и в целях гарантированного лечения и реабилитации наркоманов, а также поддержки для их семей<sup>36</sup> в 2006 году Эквадор присоединился к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и в 2008 году разработал Национальный план действий по борьбе с табакокурением. При этом претворяется в жизнь Программа по обеспечению свободных от табачного дыма помещений в средних школах, университетах и других учреждениях страны.

405. Начиная с 2009 года был разработан проект, нацеленный на восполнение недостаточного количества центров помощи наркоманам. План предусматривает найм услуг для ухода за такими пациентами в частных или муниципальных больницах, которые первоначально проходят соответствующую квалификацию, а также производится отбор пациентов, которые должны гарантировать поддержку со стороны своих семей.

406. В области предотвращения распространения инфекции ВИЧ/СПИД за последние годы в разных местах Эквадор провел ряд специальных ознакомительных мероприятий. В 2006 году при активном межсекторном и межучрежденческом участии была запущена программа по предотвращению вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, ставящая своей задачей проинформировать, ознакомить, а также призвать беременных женщин и их партнеров выполнить диагностику на ВИЧ, что позволило бы своевременно диагностировать болезнь, повысить толерантность и уменьшить дискриминацию, а также применить стратегию по предотвращению вертикальной передачи, заключающуюся в назначении антиретровирусных препаратов (АРВ), планировании кесарева сечения и прерывании грудного вскармливания, что позволяет на 0–2% снизить вероятность передачи. Для этой кампании были произведены и распространены аудиовизуальные материалы, рекламные проспекты, образовательные брошюры, флаеры и т.д. Кампания имела ожидаемый успех в связи с увеличением ежемесячной

<sup>36</sup> Там же, пар. 16.

диагностики этой группы на 63% по сравнению с первым семестром 2006 года, что позволило достичь поставленных целей.

407. В 2007 году была осуществлена повторная кампания, получившая ожидаемый успех. Отчеты показывают, что причиной примерно 95% всех имеющих в Эквадоре случаев СПИДа является передача половым путем (ВОЗ 2006). Известно, что чем раньше прерывается цепочка передачи инфекций, передающихся половым путем (ИППП), тем меньше становится негативных воздействий для здоровья населения в целом.

408. Были разработаны первичные профилактические мероприятия для лиц, входящих в группу риска или имеющих склонность к передаче вируса ВИЧ/СПИД. В целях прерывания эпидемиологической цепочки ИППП, выявленной в качестве шлюза для вируса ВИЧ, были проведены курсы по наращиванию потенциала в области управления синдромами и консультирования и семинары по предотвращению вертикальной передачи ВИЧ для 5 221 профессионалов во всей стране, среди них: врачи, акушеры, медицинские сестры, социальные работники, психологи. Эти курсы по наращиванию потенциала имеют своей задачей повышение толерантности и уменьшение дискриминации со стороны медицинского персонала. В 2008 году количество пациентов, получивших помощь в области синдромов ИППП, достигло 241 791, что составило 96% от поставленных целей. При этом было проведено 218 183 000 консультаций для беременных женщин, и по сравнению с 2005 годом система информирования улучшилась на 60%.

409. Вторичные профилактические меры заключаются в раннем диагностировании заболевания и своевременном лечении в целях избегания осложнений, а в случае беременных женщин, для обеспечения рождения здоровых детей. В 2005 году из беременных женщин, прошедших диагностику, 295 оказались ВИЧ-инфицированными, из них 76% (223) получили антиретровирусные препараты (АРВ); в то время как в 2006 году ВИЧ-инфицированными оказались 259 женщин, из которых 88% (229) прошли антиретровирусную терапию. Процент заражения в настоящее время составляет 0,22 % беременных женщин. В 2008 году родилось 374 детей, которым были применены АРВ на 100%, о чем в течение многих лет можно было только мечтать. Информация о положительных результатах еще не систематизирована.

410. Третичные профилактические меры нацелены на предотвращение осложнений в долгосрочной перспективе при заболевании ВИЧ/СПИД. В 2006 году была осуществлена закупка АРВ широкого спектра через международный рынок, снизив, таким образом, годовую стоимость лечения для ВИЧ-инфицированных людей с 1 053 долларов в 2005 году до 343 долларов в 2006 году, что представило собой экономию для страны на 32% и продление жизни для 3 811 людей, живущих с ВИЧ, что подтверждается тем, что до настоящего момента в листе ожидания отсутствуют пациенты, ожидающие лечения.

411. До текущего года было оказано содействие в создании и оснащении оборудованием 28 клиник, специализирующихся на СПИД, по всей стране, в то время как в 2005 году их было всего девять. В этих клиниках оказывается комплексная медицинская помощь 3 811 ВИЧ-инфицированным. В клиниках, специализирующихся на СПИД, работают подготовленные специалисты, а также имеется достаточное количество АРВ и искусственного питания. При этом в лабораториях Национального института гигиены в Кито, Куайакиле и Куэнке имеется возможность проведения мониторинга за уровнем клеток CD4 и вирусной нагрузкой.



412. Для обеспечения лечения и соответствующего ухода за психически больными людьми и в целях ответа на нужды этих пациентов МГЗ располагает двумя психиатрическими больницами и отделениями психического здоровья в 23 больницах, как общего профиля, так и специализированных, а также серию районных отделений психического здоровья.

413. В 2008 году медицинскую помощь получили 110 000 пациентов во всей стране. Пока отсутствует система периодических осмотров и эффективного юридического контроля за госпитализацией этих пациентов в психиатрических больницах. В новом руководстве по психическому здоровью учреждается закрытие больничных коек для хронических пациентов, их реинтеграция в семью и контроль и наблюдение за ними в отделениях общей больницы или поликлинике.

## **L. Статья 13 Право на образование**

414. В разделе II во второй главе Прав на благосостояние настоящая Конституция в Пятом разделе предусмотрела ряд статей, связанных с правом на образование. Статьи 26 и 27 утверждают концепцию этого права на национальном уровне. Таким образом:

"Статья 26 КЭ. Образование является правом людей на протяжении всей жизни и непреложной обязанностью государства. Образование представляет собой приоритетное направление государственной политики и государственных капиталовложений, гарантию равенства и социальной интеграции, а также необходимое условие для хорошей жизни. Люди, семьи и общество имеют право и обязательство принимать участие в образовательном процессе.

Статья 27 КЭ. Образование направлено на человека и обеспечивает его всестороннее развитие в контексте соблюдения прав человека, устойчивой охраны окружающей среды и демократии; оно является коллективным, обязательным, межкультурным, демократическим, открытым для всех и разнообразным, качественным и благожелательным; оно продвигает гендерное равенство, справедливость, солидарность и мир; оно стимулирует критическое мышление, искусство и физическую инициативу, индивидуальную и общественную, а также развитие умений и навыков, чтобы создавать и работать.

Образование является необходимым условием для приобретения знаний, осуществления своих прав и построения суверенного государства и представляет собой стратегическую основу для национального развития".

415. Исполнительным указом № 711 от 5 ноября 2007 года был утвержден регламент Закона об образовании для демократии, и Министерским соглашением № 140 Министерства образования была официально учреждена Национальная программа образования для демократии, а также определены нормативы деятельности по ее внедрению во всей системе образования Эквадора. Главной задачей этой программы является подготовка сознательных и способных к размышлению граждан, приверженных идеалам позитивного преобразования эквадорского общества путем интернализации и последовательного применения демократических практик, воспринимая студентов в качестве основной движущей силы преобразований, а также учебные сообщества и общество в целом.

416. Национальная программа образования для демократии ставит своей задачей включение в общую систему образования и школьные программы тексты и предметы по таким областям, как права и обязанности в рамках демократии; принципы и ценности; гражданское участие; культура мира (кодекс совместного проживания, общественное, внутришкольное и семейное насилие, мирное урегулирование конфликтов, управление кризисными ситуациями); социальная интеграция (этническая, возрастная, гендерная, интеграция инвалидов, интеграция перемещенных лиц, беженцев, мигрантов); межкультурное взаимодействие; гендерное равенство; культура молодежи; социальная ответственность; употребление алкоголя и наркотиков; сексуальное образование; экологическое образование; обучения культуре на дороге (движение и транзит); гражданское образование (гражданская культура); транспарентность государственного управления и доступ к информации.

417. При этом программа имеет своей целью включить в образовательную систему Эквадора проекты и инициативы, как внутренние, так и не зависящие от Министерства образования, которые вписываются в вышеуказанные направления деятельности.

418. Программа нацелена на детей и подростков страны, а также преподавательский и административный состав учебных заведений Эквадора, а также все учебное сообщество в целом. Программа осуществляется по следующим направлениям:

a) Диагностика отделений студенческой помощи и благосостояния (ДОБЕ) в целях модификации их правил и функционирования, а также укрепления потенциала людских ресурсов и применения оборудования;

b) Нарращивание потенциала сотрудников ДОБЕ на национальном уровне, в обязательном порядке по темам, которые включают в себя новую схему демократических практик, инструментов и каналов взаимодействия;

c) Постепенное включение в школьные программы, материалы и преподавательскую деятельность официальной образовательной системы тематики, относящиеся к сфере ведения программы;

d) Поощрение студенческих организаций посредством содействия сети студенческих советов, журналистских клубов и другим практикам и инициативам, в которые вовлечен высокий процент учащихся;

e) Содействие просветительской деятельности путем публикаций, предоставления графических и аудиовизуальных материалов;

f) Повышение транспарентности государственного управления посредством осуществления гражданского контроля, через виртуальные информационные каналы, инструменты прямого контакта и надлежащую обработку обвинений и жалоб.

419. Действующая Конституция при этом гласит:

"Статья 28 КЭ. Образование должно отвечать государственным интересам, а не быть на службе индивидуальных и корпоративных интересов. Гарантируется право всеобщей доступности, пребывания, перемещения и ухода без какой-либо дискриминации, а также обязательный характер начального, базового и среднего образования или его эквивалента.

Каждый человек и сообщество имеют право на взаимодействие между культурами и на участие в обучающем обществе. Государство бу-

дет способствовать продвижению межкультурного диалога в его множественных проявлениях.

Процесс обучения проходит как в школе, так и вне ее.

Государственное образование является всеобщим и носит светский характер на всех уровнях; устанавливается бесплатное образование до третьего уровня высшего образования включительно".

420. В целях осуществления права на бесплатное образование Министерство образования Эквадора (МО) разработало программу по устранению добровольного взноса в размере 25 долларов, который семьи вносили в государственные школы. Эта программа поставила своей задачей уменьшить препятствия на пути к образованию и сделать шаг вперед на пути к бесплатному государственному образованию.

421. На протяжении 2006 года было переведено около 9 миллионов долларов в учебные сети и провинциальные директораты для оплаты базовых услуг по обеспечению водой, светом, а также на мелкие расходы по ремонту инфраструктуры государственных школ и найм учителей, оплачиваемых семьями.

422. За этот период впервые за историю системы образования были розданы бесплатные учебники для детей, обучающихся в государственных испаноязычных и двуязычных школах Косты, Сьерры и Амазонии. В последующие годы удалось добиться отмены добровольного взноса размером 25 долларов за счет капиталовложения в размере 23 миллионов долларов; увеличить предоставление бесплатных учебников в первого по десятой уровень общего базового образования (ОБО) посредством стратегии "Педагогическая витрина", инвестированной со стороны МО в размере 15 миллионов долларов и со стороны провинциальных префектур в размере 3 909 175,00 долларов; зачислить в первый класс ОБО дополнительно 40 000 детей.

Таблица 31

**Количество обучающихся детей на национальном уровне**

<i>Провинции</i>	<i>Дошкольники</i>	<i>Дети</i>
Коста	1 612	35 676
Сьерра и Амазония	1 292	21 785
<b>Итого</b>	<b>2 904</b>	<b>57 461</b>

*Источник:* Министерство образования.

423. Гарантировать выпуск учебников на языках коренных народов за счёт инвестиции в размере 1 млн. долл.; распределить назначения между 3 000 новыми преподавателями для универсализации доступа к первому уровню бесплатного основного образования; создать нормативы для стандартов оборудования, мебели и дидактических материалов; гарантировать межкультурное взаимодействие в рамках реформы общего основного образования; гармонизировать школьную программу ОБО с начальным образованием и бакалавром; продвигать новую педагогическую модель; разработать нормативы для выпуска школьной формы, гарантируя самобытность различных народов Эквадора.

424. Одним из направлений политики, определенной в Десятилетнем плане образования 2006 – 2015 годы, является увеличение зачислений на степень бакалавра для покрытия 75% всего населения соответствующего возраста. Его це-

лью является подготовка молодых компетентных людей с привитыми принципами межкультурного взаимодействия, интеграции и справедливости, которые смогут продолжить высшее образование и вступить в производственную жизнь, осознавая свою национальную самобытность с многокультурным и многоэтническим наклоном, в духе уважения к правам человека и коллектива, природы и жизни.

425. Среди основных направлений действий этого Плана можно отметить:

а) Разработка, внедрение и интеркультуризация новой образовательной модели для степени бакалавра общего и технического профиля в координации с базовым и высшим образованием испано-двуязычной системы;

б) Определение образовательных моделей для развития предпринимательских навыков посредством связи образования и производственной деятельности.

### **1. Доступ к высшему образованию**

426. Действующий закон об образовании в пункте b) статьи 1 утверждает, "...что учреждения Национальной системы высшего образования Эквадора ставят своей задачей поиск истины, развитие универсальной и коренной эквадорской культуры, науки и технологии, за счёт обучения, исследований и связей с общественностью"; в соответствии с этим, статья 2 гласит, что "учреждения Национальной системы высшего образования Эквадора, преимущественно плюралистические, открыты всем веяниям и формам универсального мышления, изложенным с научной точки зрения. Они работают в целях комплексной подготовки личности, способной внести вклад в развитие страны и обеспечение социальной справедливости, укрепление национальной самобытности в многокультурном контексте страны, в становление демократии, мира, обеспечение прав человека, латиноамериканскую интеграцию и охрану и защиту окружающей среды", что отражено в нормативно-правовой базе каждого высшего учебного заведения.

427. Включение политехнических и технологических институтов в системы эквадорского высшего образования увеличило возможности доступа к высшему образованию, в особенности, в сельскохозяйственном секторе. Охват, который предоставляют высшие учебные заведения, как университеты и политехнические школы (71), так и технические и технологические институты (292), является национальным (в более чем 88 городах и сельских центрах).

428. Включение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и новых систем обучения (очно-заочная и заочная формы обучения) шесть лет назад стало одним из ключевых факторов, обеспечивших доступ к образованию.

429. Имеющаяся статистика показывает, что возраст населения, обучающегося в высших учебных заведениях, колеблется от 17 до 83 лет. На каждые 100 000 человек в возрасте от 18 до 24 лет приходится четыре университета. Гендерное распределение студентов, проходящих обучение за последние пять лет, претерпело значительные изменения в пользу женского населения, т.е. доля женского населения достигает 54,4% от всех обучающихся, в то время как доля мужского населения составляет 45,6%.

430. Наряду с процентным гендерным соотношением среди женщин возрастает и тенденция к окончанию университетов и политехнических школ, т.е. с 2003 по 2009 год доля женского населения, закончившего высшие учебные заведения, составила 59,3% по отношению к 40,7% мужского населения.

431. В государстве заняты 9% экономически активного населения (ЭАН) и работают 31% профессионалов, имеющих диплом о высшем образовании.

432. В 2007 году доля студентов, обучающихся в государственных и полугосударственных университетах и политехнических школах, в целом увеличилась на 51,88% по сравнению с долей студентов в 2001 году.

433. Доля всех обучающихся эквадорских студентов за последние пять лет в среднем составляет 99,3%, а доля студентов других национальностей – 0,7%.

## 2. Меры по борьбе с неграмотностью

434. Другое направление политики, определенной в Десятилетнем плане образования 2006–2015 годы, заключается в искоренении неграмотности и укреплении непрерывного образования для взрослых, целью которого является на основе национальной системы базового образования обеспечение доступа, обучения, непрерывности и успешного завершения учебы для людей с низким уровнем образования посредством внедрения национальных программ базового образования для взрослых, рассматривающих грамотность как отправную точку в контексте инклюзивного образования.

435. В целях искоренения неграмотности в Эквадоре внедряется Национальная программа базового образования для молодежи и взрослого населения, включающая проекты "Мануэла Саэнс" (испанский язык); "Долорес Какуанго" (языки коренных народов); Приграничная территория (Колумбия, Эквадор и Перу), Проект "Воля" (лишенное свободы население); и проект для инвалидов. Эта программа и ее пять проектов выполняются Национальным управлением постоянного народного образования при Министерстве образования при содействии Национального управления по межкультурному двуязычному образованию (ДИНЕИБ).

436. Следует отметить, что в августе 2009 года Эквадор будет провозглашен свободной от неграмотности территорией; в этой связи страна запустила кампанию по ликвидации неграмотности, которая распространяется по радио и телевидению, а также внедрила Национальную программу базового образования для молодежи и взрослого населения, посредством которой планируется достичь того, чтобы все обучающиеся взрослые завершили базовое образование. В этой программе принимают участие 60 000 студентов на втором году бакалавра, которые обучают грамотности молодежь и взрослых из крайне бедных городских районов, готовят дидактический материал для закрепления процесса и работают в целях социального развития.

437. В настоящее время в стране насчитывается 27 000 учителей, нанятых для обучения грамотности преимущественно в сельских регионах. Были разработаны модули по ликвидации неграмотности и закрепления пройденного материала, учебники по дополнительному чтению, школьные наборы, материалы по диагностике уровня учащихся, а также по оценке учебы в целях их дальнейшего продвижения и аккредитации. Осуществляются семинары; было приобретено 43 автомобиля и 43 компьютера, переданные в испано- и межкультурные двуязычные провинции для осуществления наблюдения и оценки, а также проводится процесс по наблюдению и оценке в 24 провинциях и среди 19 коренных народов.

438. Для обеспечения свободы образования и активного участия сообщества и семьи в этом праве в статье 29 Конституции учреждается, что "Государство гарантирует право на свободное образование, академическую свободу в высшем образовании и право людей обучаться на родном языке и в своей культурной

среде. Родители или их представители свободны в выборе для своих детей такого образования, которое отвечает их принципам, убеждениям и педагогическим склонностям".

439. Другим важным шагом в этом направлении, предпринятым государством Эквадор, стала разработка Десятилетнего плана образования 2006–2015 годы, имеющего межкультурный, инклюзивный и многообразный характер, определяющего политику для начального, базового и среднего образования (бакалавра) как в качественном, так и в количественном отношении. Эта политика реализуется на национальном уровне в испано- и межкультурных двуязычных провинциях и имеет комплексный подход.

440. В отношении участия коренных народов и народностей в образовании Межкультурная двуязычная система (СЕИБ) ведет активную деятельность по реализации политики, продвигающей права коренного населения и коренных народностей, которые закреплены в новой Конституции в статьях 57, пункт 14, и 347, пункт 9.

441. В этой области государство Эквадор выполняет обязательства, взятые на себя перед лицом международного сообщества, учрежденные в пункте 3 статьи 27 Конвенции 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, и статье 14 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

442. Система двуязычного межкультурного образования посредством Национального управления осуществляет образовательный процесс, рассчитанный на коренное население и народности, таким образом, эта система является проводником социальных требований, поскольку признает человека как основу и главное действующее лицо для восстановления стремления к образованию, ускоряя процессы мышления и принятие решений в отношении задач, вытекающих и социально-культурной и экономической ситуации, посредством ряда механизмов, среди которых такие, как переоценка ценностей, оценка и самоуважение, а также укрепление личностной культурной самобытности. Благодаря этой системе ученик с самого начала совместного проживания в семье и обществе является частью космогонического знания, форм социального и личностного поведения, выражающихся в кодексах лингвистического поведения; а также оцениваются и продвигаются формы такие формы выражения и коммуникации как материальные, символические и духовные.

443. Что касается гендерной проблематики в области образования, в охватываемый докладом период государство Эквадор через КОНАМУ подписало соглашение о межучрежденческом сотрудничестве с Национальным управлением по вопросам повышения квалификации (ДИНАМЕП) при Министерстве образования для включения гендерной проблематики в политику по образованию и повышению квалификации и запустило процесс по наращиванию технического потенциала начиная с подготовки посредников от ДИНАМЕП в общегосударственном масштабе в рамках образовательного пакета КОНАМУ для курсов "На пути к гендерному равенству в образовании". При этом в координации с ДИНАМЕП, было разработано пособие для преподавателей в области гендерной политики и искоренения преступлений на сексуальной почве в сфере образования.

444. В дополнение к этой программе, начиная с разработки концептуального документа о гендерном равноправии и искоренении преступлений на сексуальной почве в сфере образования для работы с родителями, КОНАМУ осуществил процесс по включению гендерной проблематики и прав женщин совместно

с Национальным управлением школ для родителей при Министерстве образования.

445. При этом КОНАМУ активно содействовал программам по ликвидации неграмотности с упором на стратегию по искоренению гендерного насилия в системе образования; а также на базе региональных департаментов Министерства образования были заключены стратегические соглашения с местными и провинциальными администрациями о продвижении процесса ликвидации неграмотности и последующего закрепления знаний для женщин, содействуя искоренению неграмотности у более 680 женщин в 2005 году, что послужило тому, что кантон Котакачи (в провинции Имбабура) был провозглашен свободным от неграмотности. В настоящее время в процессе закрепления пройденного материала участвуют 580 женщин. В кантоне Кито в процессе ликвидации неграмотности приняло участие 380 женщин.

### 3. Содействие образованию девочек и мальчиков и значение образования для девочек

446. Как было указано ранее, в статье 27 действующая Конституция Эквадора указывает, что образование нацелено на человека при соблюдении принципов на гендерного равенства, справедливости, солидарности и мира. В этой связи можно отметить, что в Эквадоре проходят обучение около 90% мальчиков и девочек, при этом наблюдается тенденция к увеличению доли девочек.

Таблица 32

#### Дети, обучающиеся в Эквадоре (2004 год)

		Учащиеся дети (процент)	Общее население
Страна		86,1	3 770 533
Пол	Мужской	85,3	1 934 861
	Женский	87,0	1 835 671

Источник: СИИСЕ, 2004 год.

447. Что касается соотношения мальчиков и девочек, к 2004 году наблюдалось двухпроцентное преобладание девочек от 5 до 17 лет, получивших доступ к образованию. Также отмечается, что среди детей школьного возраста доля девочек на 1% была выше. Эти данные свидетельствуют о результатах мер государства Эквадор по проведению надлежащей гендерной политики в сфере образования, что уже отмечалось выше в настоящем докладе.

Таблица 33

#### Показатель отсева учащихся и меры по борьбе с ним

Страна	Зона	Доля отсева обучающихся на первом цикле			
		Пол	Процент	Число Общее население	
	Городская		8,8	19 875	225 523
		Женский	8,9	9 856	108 061
		Мужской	8,7	9 929	114 334
	Сельская		20,2	37 781	187 360
		Женский	20,0	17 999	85 825
		Мужской	20,1	19 577	97 208
<b>Итого</b>		<b>14,0</b>	<b>57 666</b>	<b>412 883</b>	

448. Государство Эквадор приняло решение дать реальный толчок образованию посредством повышения ВВП на 0,5% в год до 2012 года или достижения, по крайней мере, 6% от ВВП для инвестирования в сектор образования. Эта мера обеспечивает внедрение политики по уничтожению барьеров в доступе к системе образования с инклюзивным уклоном, о чем уже говорилось ранее в настоящем докладе.

449. Новая реформа законодательства, регулирующего систему образования для мигрантов, предложенную Министерством образования, учрежденная Министерским соглашением № 337 от 26 сентября 2008 года, отражает указанные принципы в новой Конституции и соблюдает принципы статьи 26 Всеобщей декларации по правам человека<sup>37</sup>.

450. Благодаря этому соглашению повышается уважение к правам человека, правам на всеобъемлющее образование, без какой-либо дискриминации; что, без сомнения, "будет благоприятствовать взаимопониманию, толерантности и дружбе между народами и этническими или религиозными группами, и будет способствовать развитию деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению мира".

451. Это Министерское соглашение 337 предусматривает, что не следует требовать визу или действующую справку о временном пребывании, так же, как и иностранцы, у которых отсутствует свидетельство об образовании, каким бы ни был их миграционный статус, могут получить доступ к образованию, пройдя экзамены на всех уровнях и по всем предметам. В этом соглашении поддерживается статус Эквадора как принимающей страны и страны – источника миграции и проводится политика, нацеленная на взаимное уважение.

452. С другой стороны, в Министерском соглашении № 482 от 10 декабря 2008 года Министерства образования гарантируется право на образование для детей и подростков, мужчин и женщин, ставших жертвами торговли людьми, их зачисление, обучение и продвижение на разных уровнях и ступенях образовательной лестницы как слою населения, которому должно уделяться приоритетное внимание.

## **М. Статья 14**

### **Бесплатное образование**

453. Как уже указывалось выше, начальное образование в Эквадоре является обязательным и бесплатным.

## **Н. Статья 15**

### **Право на доступ к культуре**

454. Указом № 5 от 15 января 2007 года было создано Министерство культуры, призванное взять на себя те функции, которые до выхода указа выполнял Секретариат по делам культуры и которые связаны с продвижением и поощрением

---

<sup>37</sup> Статья 26 Декларации гласит: "Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования".

"Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого".



культурного развития, развитием и образованием в области художественного творчества и научных исследований.

455. Эквадорское государство посредством своего Министерства культуры проводит структуризацию Национальной системы культуры, которая включит в себя культурные учреждения, в соответствии с конституционным мандатом, закрепленным в Статье 378 Конституции Республики Эквадор.

456. В этой связи это Министерство провело широкомасштабный процесс по разработке законопроекта по образованию для его последующего утверждения Национальной ассамблеей 10 августа 2009 года. В контексте этого Закона и в соответствии с Конституцией, ко всем правам, связанным с культурой, будет применен особый подход в целях гарантии их осуществления.

457. Функционирование институциональной политики в области культуры осуществляется за счёт реализации проектов, утвержденных годовым планом инвестиций и многолетним планом, охватывающими следующие аспекты:

- "Закон о культуре: сто дней в культуре";
- "Конгресс искусств";
- "Лаборатории по культурной политике";
- "Укрепление сети продвижения и распространение культурных прав";
- "Национальная система культуры: культурная картография";
- "Национальная система фестивалей";
- "Национальная система премий";
- "Наращивание потенциала зрительных масс";
- "Национальная система оркестров и музыкальных групп";
- "Фонды для субсидий: культурные исследования 2008";
- "Содействие национальному кинематографу и аудиовизуальным произведениям";
- "Ознакомление с художественным выражением в центрах социальной реабилитации";
- "Укрепление границ";
- "Спасение и ревалоризация культуры и живых языков";
- "Проектирование и разработка системы риск-капитала";
- "Национальная система планирования риск-капитала";
- "Конгресс андской кухни";
- "Исторический конгресс";
- "Районные межкультурные центры";
- "Диалог древних наук и знаний";
- "Сети местных советов по делам межкультурного управления";
- "Система национальных праздников и фестивалей".

458. В дополнение была создана Национальная система культуры, основанная на следующих принципах: а) память и наследие; б) содействие независимой

творческой деятельности; с) межкультурные связи; d) оборот продуктов, товаров и услуг, связанных с культурой, делающая упор на участие граждан и креативность, использование и укрепление государственных сетей и услуг.

459. Статья 21 действующей Конституции учреждает, что "люди имеют право создавать и поддерживать свою личную культурную самобытность, принимать решения о своей принадлежности одному или нескольким культурным сообществам и заявлять о своем выборе; на эстетическую свободу и на ознакомление с исторически-культурной памятью и на доступ к своему культурному наследию; распространять свои культурные убеждения и иметь доступ к разнообразным формам культурного выражения. Нельзя говорить о культуре, если под угрозу поставлены права, закрепленные в Конституции".

460. В равной степени в Статье 22 Мирной хартии указывается, что "люди имеют право на развитие своих творческих способностей, на благородное и устойчивое осуществление культурной и художественной деятельности, а также на защиту моральных и экономических прав, которые принадлежат им по праву научного, литературного или художественного авторства".

461. В соответствии с вышеупомянутым статьи 58, 59 и 60 четвертой главы прав сообществ, народов и народностей утверждают:

"Статья 57 КЭ. В соответствии с Конституцией и пактами, конвенциями, декларациями и другими международными инструментами по вопросам прав человека, признаются и гарантируются следующие коллективные права:

1. Свободно поддерживать, развивать и укреплять свою индивидуальность, свое право собственности, родовые традиции и формы социальной организации.
2. Быть свободными от расизма и любой формы дискриминации по признакам происхождения, этнической или культурной самобытности.
5. Иметь право собственности на родовые земли и территории и получать их в бесплатное владение.
6. Участвовать в пользовании, владении, управлении и сохранении возобновляемых природных ресурсов, находящихся на их землях.
8. Сохранять и содействовать биоразнообразию и природной среды. Государство разработает и внедрит программы при участии сообщества в целях обеспечения охраны и устойчивого использования биоразнообразия.
9. Сохранять и разрабатывать свои собственные формы сосуществования и социальной организации, получения и осуществления власти на своих юридически признанных территориях и на землях родовой собственности.
10. Создавать, разрабатывать, применять и осуществлять свои личные или традиционные права, которые не будут нарушать конституционные права, в особенности, права женщин, детей и подростков.
12. Поддерживать, охранять и развивать коллективные знания; древние родовые науки, технологии и уроки прошлого; генетическое наследие, включающее биоразнообразие и агроразнообразие; свои лекарства и опыт традиционной медицины, включая право на восстановление, продвижение и защиту ритуальных и священных мест, а также растений,

животных, минералов и экосистем на своих территориях; и знание ресурсов и особенностей фауны и флоры.

Запрещается любая форма присвоения их знаний, инноваций и практики.

13. Поддерживать, восстанавливать, защищать, развивать и охранять свое культурное и историческое наследие как неотъемлемую часть наследия Эквадора.

Государство предоставит в этих целях необходимые ресурсы.

15. Создавать и обеспечивать функционирование организациям, которые их представляют, в контексте уважения к плюрализму и культурному, политическому и организационному разнообразию. Государство признает и способствует всем формам их выражения и организации.

19. Стимулировать использование одежды, символов и эмблем, которые их представляют.

1. Достояние и многообразие их культур, традиций, истории и чаяний должны быть отражены в государственном образовании и средствах массовой информации; в создании своих собственных средств социальной коммуникации на своих языках и доступе к другим без какой-либо дискриминации.

Территории народов, находящихся в добровольной изоляции, являются неприкосновенными нематериальными родовыми владениями, на которых запрещена всякая добывающая деятельность. Государство примет меры по гарантии их жизни, по уважению их самоопределения и добровольного намерения оставаться в изоляции, а также по защите их прав. Нарушение этих прав является преступлением этноцида, карающимся по закону.

Государство гарантирует осуществление этих коллективных прав без какой-либо дискриминации, в условиях справедливости и равенства между женщинами и мужчинами".

"Статья 58. В целях укрепления самобытности, культуры, традиций и прав за афро-эквадорским народом признаются коллективные права, учрежденные в Конституции, законе и пактах, конвенциях, декларациях и других международных инструментах по вопросам прав человека".

"Статья 59. Признаются коллективные права темнокожих народов в целях обеспечения процесса их комплексного устойчивого развития, политики и стратегии для достижения прогресса и ассоциативных форм управления на основе признания их реальности и уважения к их культуре, самобытности и собственного видения, в соответствии с законом".

"Статья 60. Древние, коренные, афро-эквадорские народности и народ монтубио могут образовывать территориальные округа для охраны своей культуры. Их формирование регулируется законом.

Общины, владеющими землями в коллективной собственности, признаются в качестве древней формы территориальной организации".

462. В духе тех же правовых принципов статья 23 признает за людьми право "... иметь доступ и участвовать в общественных местах как площадки для дискуссий, межкультурного взаимодействия, социальной сплоченности и содействия равенству в его многообразии. Право выражать в общественных местах свои личные культурные убеждения осуществляется без ограничений, за ис-

ключением тех, которые устанавливает закон в согласии с конституционными принципами".

463. Что касается проектов по пропаганде знаний предков, Эквадор через Эквадорский институт интеллектуальной собственности (IEPI), учреждение, ответственное за развитие творчества, нововведения и защиту прав интеллектуальной собственности, разработал ряд проектов и мероприятий в этой области:

а) Законопроект об охране коллективных знаний и исконных знаний народностей и коренных, афро-эквадорских народов и народа монтубио, а также древних общин и сообществ Эквадора;

б) Доступ к генетическим ресурсам и защита традиционных знаний Латинской Америки, в области которых за последний период в городе Кито была проведена Региональная латиноамериканская конференция, задачей которой были подготовка и издание книги о состоянии доступа к генетическим ресурсам и охране традиционных знаний Латинской Америки;

в) Общий андский режим по защите коллективных знаний и знаний предков в рамках Андского сообщества наций (АСН) для укрепления потенциала коренных народов и народностей и других заинтересованных участников в области доступа к генетическим ресурсам и защите исконных знаний.

464. Департамент образования и культуры Национального совета по культуре и искусству стремится внести свой вклад посредством художественного и культурного образования в качестве государственного общего и специализированного образования, путем осуществления программ, направленных на расширение предложения и улучшение качества художественной деятельности, в особенности, в муниципальных учреждениях.

465. В области общего художественного образования инициативы включают в себя такие программы, как экспериментальный проект по полному учебному дню (ПУД), региональные и национальные выставки школьного искусства, наращивание потенциала и раздача учебных вспомогательных материалов по искусству для преподавателей дошкольников, диагностирование и анализ образования в области искусства для создания стандартов качества в сфере высшего образования и др. В области специализированного художественного образования программы в основном включают проведение ежегодного конкурса Национального фонда в поддержку школ искусств, техническую оценку специализированного художественного образования в стране с учетом учебных, правовых и бюджетных компонентов.

## 1. Доступ к научным достижениям и их применение

466. Посредством Национального секретариата науки и технологии (СЕНАСИТ) эквадорское государство увеличило финансирование проектов до такой степени, что в 2008 году была инвестирована сумма размером примерно 67 миллионов долларов.

Таблица 34

### Научно-исследовательские проекты, ИНАП 2007

<i>Количество проектов</i>	<i>Инвестиция</i>
54	17 595 084,00

*Источник:* СЕНАСИТ, 2009.

467. СЕНАСИ профинансировал 60% лицензий на использование международной научной базы данных для того, чтобы студенты, преподаватели и научные работники имели доступ к достоверной информации из различных областей знаний.

Таблица 35

**Программа "Виртуальные библиотеки"**

<i>Период</i>	<i>Инвестиции</i>
июль 2007/июнь 2008	89 000,00
июль 2008/декабрь 2009	601 541,47
<b>Итого</b>	<b>690 541,47</b>

*Источник:* СЕНАСИТ, 2009.

468. Доступ к этой программе имеется в 41 университетской библиотеке и политехнических школах страны. С 2007 года по май 2009 года этой программой воспользовались около 350 000 студентов, преподавателей и научных работников.

469. С другой стороны, СЕНАСИТ осуществляет программу по развитию талантов, которая заключается в безвозмездном финансировании аспирантуры для эквадорских профессионалов, получающих звание магистра, докторские и постдокторские степени в зарубежных университетах, как указано ниже.

Таблица 36

**Программа стипендий**

<i>Программа</i>	<i>Стипендиальные программы 2003–2009 годы</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Профессионалы, получившие стипендию</i>
МБР и государственные (2003–2004 годы)	76 753,00	8
2005	150 850,00	26
2006	1 477 300,00	80
2007	1 852 115,25	70
Франция 2008–1	1 291 132,00	69
Посольство Франции	319 608,32	18
Программа Фулбрайта 2007–2009	465 531,00	14
Программа Фулбрайта 2008–2010	689 916,00	19
Программа Фулбрайта 2009–2011	577 714,00	14
2008–2	1 140 320,87	58
<b>Итого</b>	<b>8 041 240,44</b>	<b>376</b>

*Источник:* СЕНАСИТ, 2009.

470. Этот Секретариат также осуществил финансирование краткосрочных мероприятий, включающих курсы, стажировки, национальные и международные семинары по науке и технологии, как указано в нижеследующей таблице.

Таблица 37  
**Краткосрочные мероприятия**

<i>Программа</i>	<i>Сумма</i>	<i>Кол-во получивших льготы</i>
Краткосрочные мероприятия 2007	53 820,00	11
Краткосрочные мероприятия 2008	29 244,00	4
Краткосрочные мероприятия 2009	32 605,06	5
<b>Итого</b>	<b>115 669,06</b>	<b>20</b>

*Источник:* СЕНАСИТ, 2009.

## 2. Правовые рамки для защиты свободы научных исследований

471. В действующей Конституции от 2008 года в Разделе VII принципов о благосостоянии в первой главе о включении и справедливости учреждается восьмой раздел о "науке, технологии, нововведениях и знаниях предков", где приводятся следующие нормы:

"Статья 385 КЭ. Национальная система науки, технологии, нововведений и знаний предков, в духе уважения к окружающей среде, природе, жизни, культурам и суверенитету, имеет своей целью:

1. Производить, адаптировать и распространять научные и технологические знания;
2. Восстанавливать и укреплять знания предков;
3. Разрабатывать технологии и нововведения, которые способствуют национальному производству, повышают эффективность и производительность, улучшают качество жизни и способствуют реализации принципов хорошей жизни".

"Статья 386 КЭ. Система распространяется на программы, политику, ресурсы, деятельность и включает в себя государственные учреждения, университеты и политехнические школы, государственные и частные научно-исследовательские институты, частные и государственные предприятия, неправительственные организации и физические или юридические лица, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью, технологическим развитием, нововведениями или имеющие отношения к исконным знаниям.

Через свой компетентный орган государство координирует систему, определяет ее задачи и политику, в соответствии с Национальным планом развития и при участии заинтересованных действующих лиц".

"Статья 387 КЭ. Государство обязуется:

- Упрощать и продвигать интеграцию знаний в обществе с целью достижения целей развития;
- Содействовать созданию и производству знаний, содействовать научно-техническим исследованиям, укреплять исконные знания в целях реализации принципов хорошей жизни и концепции "сумак кавсай" (жизнь в гармонии);
- Обеспечивать распространение и доступ к научно-техническим знаниям, использование открытий и достижений в рамках, установленных Конституцией и Законом;

- Гарантировать свободу творчества и исследований в духе уважения к этике, природе, окружающей среде и спасения знаний предков;
- Признавать условия исследователя согласно закону.

"Статья 388 КЭ. Государство выделит надлежащие ресурсы для научных исследований, технологического развития, нововведений, научного образования, восстановления и развития исконных знаний и распространения знаний. Часть этих ресурсов будет направлена на финансирование проектов путем конкурсных грантов. Организации, которые получают государственные капиталовложения, будут обязаны предъявлять финансовые отчеты и подлежать соответствующему государственному контролю".

472. При этом в Разделе II принципов хорошей жизни во второй главе был учрежден раздел о культуре и науке, где в четвертом разделе утверждается следующее:

"Статья 22 КЭ. Люди имеют право развивать свои творческие способности, осуществлять на благородной и устойчивой основе культурную и художественную деятельность и пользоваться защитой своих моральных и экономических прав, принадлежащих им за научные, литературные и художественные произведения их авторства".

473. При этом гарантируется право пользоваться достижениями научного прогресса и знаниями предков (Ст. 25 КЭ).

### 3. Сотрудничество в научной и культурной областях

474. В течение рассматриваемого периода эквадорское государство посредством Фонда науки и культуры ФУНДАСИТ и СЕНАСИТ оказало содействие ряду научных мероприятий, исследований, курсов и стажировок, таких, как:

Таблица 38

#### Международное содействие

<i>Деятельность</i>	<i>Бенефициарии</i>	<i>Сумма</i>
Спонсорство научных мероприятий	7	11 104,00
Содействие экспонентам на международных форумах	13	10 344,17
Краткосрочные курсы и стажировки	6	14 685,00
Научные выставки	2	15 000,00
<b>Итого</b>	<b>28</b>	<b>51 133,17</b>

*Источник:* СЕНАСИТ, 2004.

475. В целях наращивания потенциала в области управления международными ресурсами, укрепления научно-технологических связей и поиска новых путей для международного научного сотрудничества СЕНАСИТ–ФУНДАСИТ дали новый импульс существующим соглашениям и заключили новые соглашения о сотрудничестве, которые приводятся ниже:

Таблица 39  
**Международное научное сотрудничество**

<i>Страна/учреждение-партнер</i>	<i>Сотрудничество</i>
Аргентина, Бразилия, Чили, Перу, Колумбия, Венесуэла, Куба и Мексика.	Активизировались и модернизировались соглашения о двустороннем сотрудничестве.
Панамериканская организация здравоохранения, Министерство государственного здравоохранения	Подписание Соглашения о межинституциональном сотрудничестве в целях разработки виртуальной библиотеки здравоохранения в Эквадоре.
Китайская Народная Республика	Договор о сотрудничестве в области науки, технологии и нововведений. Включает в себя подготовку научных работников и исследователей на уровне аспирантуры, а также стажировки и краткосрочные мероприятия.
Система Организации Объединенных Наций	Марочная конвенция о межинституциональном сотрудничестве в целях структуризации Плана сотрудничества в области науки, технологии и нововведений.
Страна/учреждение-партнер	Сотрудничество.
Red POP/ЮНЕСКО	Выполнение проекта "Справочник показателей по измерению социального воздействия пропаганды и популяризации науки и технологии в Эквадоре, Венесуэле и Перу".
Ибероамериканская программа развития науки и технологий, CYTED	Участие в различных международных заседаниях.
Соглашение Андреса Бельо	Было принято участие в Форуме по популяризации и преподаванию-изучению наук, а также в Форуме по постоянной работе по продвижению науки и технологии в странах – членах САБ.
Посольство Франции	Совместное финансирование грантов на обучение в аспирантуре для научных исследователей.
Портал SciDev.Net	Участие в заседании Латиноамериканского комитета по порталу SciDev.Net и в семинаре "Научная журналистика" в колумбийском университете Хаверьяна.

*Источник:* СЕНАСИТ, 2004.



Таблица 40  
**Соглашения о международном научном сотрудничестве**

<i>Страна/учреждение-партнер</i>	<i>Сотрудничество</i>
Куба, Центр геномной инженерии и биотехнологий	Двустороннее соглашение: сотрудничество в целях запуска производства пентавалентной вакцины.
Италия, Университет Калабрии	Учрежденческое соглашение: стипендии в области науки и технологии, при обеспечении питания и размещения итальянским университетом.
Австралия, Университет Джеймса Кука	Соглашение в целях разработки и координации совместных действий, которые позволят выделять и управлять финансовыми, людскими и техническими ресурсами на благо эквадорских ученых.
Иberoамериканская программа развития науки и технологий, CYTED	Многостороннее соглашение: участие эквадорских ученых в шести тематических круглых столах: агропитание, здравоохранение, промышленное развитие, устойчивое развитие, глобальные изменения и экосистемы, энергия, наука и общество, информационно-коммуникационные технологии.

*Источник:* СЕНАСИТ, 2009.

## Приложения

### I. Участники встречи МРЕСИ (Региональный отдел секретариата, Куэнка, 29 июля 2009 года)

	<i>Учреждение</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Должность</i>
1.	Национальный банк развития	Экон.	Эдгардо Мармоль	Управляющий директор
2.	Совет судей	Др.	Госало Урхилес Леон	Директор, ответственный за провинцию Азуай, в Совете судей
3.	Национальный совет по делам инвалидов	Доктор	Хулио Инохоса	Исполнительный директор (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
4.	Национальный совет по высшему образованию	Доктор	Густаво Вега	Президент (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
5.	Национальный совет по делам женщин – переходная комиссия	Г–жа	Ксимена Абарка	Исполнительный директор (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
6.	Национальный совет по делам детей и подростков	Др.	Каталина Мендоса	Исполнительный секретарь Кантонального совета Куэнки по делам детей и подростков
7.	Национальный суд	Др.	Пабло Эфраин Винтимилья Гонсалес	Председатель Национального суда провинции Азуай
8.	Омбудсмен	Др.	Винисио Хименес	Региональный комиссар
9.	Генеральная прокуратура	Др.	Амелио Ордоньес	Региональная прокуратура провинции Азуай
10.	Национальный автономный институт сельскохозяйственных исследований	Доктор	Хулио Цезарь Дельгадо	Генеральный директор
11.	Национальный институт статистики и опросов	Экон.	Родриго Сегарра	
12.	Национальный институт семьи и детства	Доктор	Мануэль Мартинес	Исполнительный директор (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
13.	Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства	Экон.	Вальтер Поведа	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)

	<i>Учреждение</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Должность</i>
14.	Министерство культуры	Доктор	Рамиро Норьега	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
15.	Министерство городского строительства и жилищного хозяйства	Арх.	Мария де лос Анхелес Дуарте	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
16.	Министерство образования	Г–н	Рауль Вальехо	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
17.	Министерство внутренних дел	Доктор	Густаво Хальк	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
18.	Министерство экономической и социальной интеграции	Г–жа	Сильвана Регаладо Альварес	Заместитель регионального директора Министерства экономики и социального обеспечения
19.	Министерство иностранных дел	Г–жа	Грасьела Эспиноса	Заместитель регионального директора Министерства иностранных дел
20.		Пос.	Аугусто Саа	Генеральный директор по правам человека и социальным вопросам
21.		Др.	Лорена Санчес	Сотрудник Генерального управления по правам человека и социальным вопросам
22.		Др.	Вероника Окендо	Сотрудник Генерального управления по правам человека и социальным вопросам
23.	Министерство юстиции и прав человека	Др.	Патрисия Саласа	Заместитель Секретаря по делам человека
24.		Др.	Александра Альмейда	Директор по правам человека
25.		Антр.	Янет Йепес	Участник группы Департамента по правам человека
26.		Ад.	Мария Охеда	Участник группы Департамента по правам человека

---

	<i>Учреждение</i>	<i>Обращение</i>	<i>Имя</i>	<i>Должность</i>
27.	Министерство труда и занятости	Доктор	Антонио Гаглиардо	Министр (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
28.	Секретариат по делам народов, социальных движений и гражданской активности	Г-н	Сантьяго Санчес	
29.	Национальный секретариат государственного планирования, СЕНПЛАДЕС	Экон.	Рене Рамирес	Национальный секретариат (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)
30.	Вице-президентство Республики	Г-н	Ленин Морено	Вице-президент (РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ)

---

## II. Организации–партнеры, предоставившие информацию об осуществлении Пакта

<i>Обр.</i>	<i>Имена</i>	<i>Должность</i>	<i>Учреждение</i>	<i>Город</i>
Др.	Антонио Гаглиардо	МИНИСТР ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ	МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ	Кито
Др.	Рамиро Норьега	МИНИСТР КУЛЬТУРЫ	МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ	Кито
Др.	Каролин Чанг	МИНИСТР ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	Кито
Арх.	Мария де лос Анхелес Дуарте	МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	Кито
Г–жа	Ана Лусия Эррера	ДИРЕКТОР ПЕРЕХОДНОЙ КОМИССИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН	ПЕРЕХОДНАЯ КОМИССИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН	Кито
Др.	Вашингтон Песантес	ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА	Кито
Г–жа	Сара Овьедо	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО ДЕЛАМ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ	Кито
Адв.	Фернадес Гутьеррес	ОМБУДСМЕН	КАНЦЕЛЯРИЯ ОМБУДСМЕНА	Кито
Г–жа	Дорис Солис	СЕКРЕТАРЬ НАРОДОВ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ДВИЖЕНИЙ И ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ	СЕКРЕТАРИАТ НАРОДОВ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ДВИЖЕНИЙ И ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ	Кито
	Моника Давила	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР	АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	Кито
	Бирон Антонио Вильясис	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР	НАЦ. ИНСТИТУТ СТАТИСТИКИ И ОПРОСОВ	Кито
Г–н	Ленин Морено	ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ЭКВАДОР	ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНСТВО РЕСПУБЛИКИ ЭКВАДОР	Кито

<i>Обр.</i>	<i>Имена</i>	<i>Должность</i>	<i>Учреждение</i>	<i>Город</i>
Инж.	Рамон Эспинель	МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ЖИВОТНОВОДСТВА И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ЖИВОТНОВОДСТВА И РЫБОЛОВСТВА	Кито
Экон.	Эдгардо Мармоль	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ	БАНК РАЗВИТИЯ	Кито
	Педро Монтальво	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ПО НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЯМ	Кито
Инж.	Хорхе Хурадо	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ПО ДЕЛАМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ	Кито
Др.	Хосе Висенте Тройя	ПРЕЗИДЕНТ	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СУД	Кито
Др.	Алексис Ривас	МИНИСТР ПО КООРДИНАЦИИ НАСЛЕДИЯ	МИНИСТЕРСТВО ПО КООРДИНАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	Кито
Др.	Хулио Цезарь Инохоса	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ	Кито
Экон.	Рамиро Гонсалес	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ЭИСО	ЭКВАДОРСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	Кито
Др.	Хулио Цезарь Дельгадо	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР	АВТОНОМНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ	Кито
Инж.	Вальтер Солис	МИНИСТР ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА	МИНИСТЕРСТВО ГОРОДСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА	Кито
Др.	Густаво Вега	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ЭИСО	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО ВЫСШЕМУ ОБРАЗОВАНИЮ	Кито
Адв.	Андрес Икаса	ПРЕЗИДЕНТ СОВЕТА ЭИИС	ЭКВАДОРСКИЙ ИНСТИТУТ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	Кито
Др.	Густаво Хальк	МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПО ДЕЛАМ ПОЛИЦИИ И КУЛЬТОВ	МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПО ДЕЛАМ ПОЛИЦИИ И КУЛЬТОВ	Кито

---

<i>Обр.</i>	<i>Имена</i>	<i>Должность</i>	<i>Учреждение</i>	<i>Город</i>
Экон.	Рене Рамирес	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ПЛАНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ПЛАНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ	Кито
	Лорена Эскудеро	НАЦИОНАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ПО ДЕЛАМ МИГРАНТОВ	НАЦ. СЕКРЕТАРИАТ ПО ДЕЛАМ МИГРАНТОВ	Кито
Г-жа	Сара Овьедо	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ	НАЦ. СОВЕТ ПО ДЕЛАМ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ	Кито

---