



Конвенция по Борьбе с Опустыниванием

Distr.: General
9 September 2011
Russian
Original: English

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Десятая сессия

Чханвон, Республика Корея, 11–20 октября 2011 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Поощрение и укрепление связей с другими соответствующими конвенциями и международными организациями, учреждениями и органами
Проект основ пропагандистской политики

Проект основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе представлен проект основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности. Поскольку обеспечение продовольственной безопасности в условиях засушливых районов зависит от наличия у малоимущего сельского населения источников средств к существованию и нейтрализации неблагоприятного воздействия местных экосистем, она представляет собой один из центральных вопросов, на которых должна быть сосредоточена пропагандистская деятельность Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Прежде всего, в нем дано описание внутренних факторов и ухудшающих факторов, подрывающих продовольственную безопасность в засушливых районах. Затем пристальное внимание уделено устойчивому управлению земельными ресурсами как эффективному техническому решению, позволяющему обеспечить продовольственную безопасность в засушливых районах. В документе отмечается, что, даже если технические решения хорошо известны, в любом случае для их широкого применения необходимо создать соответствующие благоприятные условия. И наконец, в настоящем документе представлены рекомендации относительно принятия мер на различных институциональных уровнях, а также план действий по их реализации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Необходимость разработки основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности для Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	7–15	4
III. Продовольственная безопасность в засушливых районах: стоящие проблемы	16–41	6
A. Внутренние проблемы	19–27	7
B. Ухудшающие факторы: одновременное возникновение нескольких проблем	28–41	12
IV. Устойчивое управление земельными ресурсами как решение, позволяющее обеспечить продовольственную безопасность в засушливых районах	42–67	18
A. Улучшение положения с производством и наличием продовольствия	43–53	18
B. Улучшение доступа к продовольствию	54–61	22
C. Рационализация использования продовольствия; диверсифицированные виды продукции	62	24
D. Упрочение стабильности с течением времени	63–67	24
V. Развенчание некоторых мифов о засушливых районах	68–72	26
VI. Рекомендации и план действий	73–92	26
A. На национальном уровне	75–82	27
B. На региональном и субрегиональном уровнях	83–88	28
C. На глобальном уровне	89–92	28
VII. Вывод	93–97	30
Приложения		
I. Where investment in land is coming from and where it's going		32
II. Some references about successes in agriculture and sustainable land and water management		33

I. Введение

1. В 2010 году в мире от недоедания страдали 925 млн. человек, 98% которых проживали в развивающихся странах. Из-за тяжелых условий, являющихся следствием сложного взаимодействия климатических и человеческих факторов, многие засушливые районы в развивающихся странах изначально небезопасны с продовольственной точки зрения. В засушливых районах, представляющих собой легкоуязвимую природную среду, проживает подверженное воздействию различных факторов население, сталкивающееся с многочисленными социальными, политическими, экономическими, культурными и экологическими проблемами, затрудняющими достижение устойчивого развития и реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

2. Однако говорить о безнадежности такого положения не стоит. Повышение плодородия засушливых земель возможно, подтверждением чему служит все увеличивающееся число достигнутых успехов в этой области. Засушливые земли способны производить достаточное количество продовольствия для обеспечения нормального питания. Общность проблем на региональном и субрегиональном уровнях может стать стимулом к развитию сотрудничества. К тому же засушливые районы могут оказать помощь в решении глобальных проблем. К примеру, они обладают значительным потенциалом поглощения углерода, который в значительной мере еще не задействован.

3. Нынешний голод в странах Африканского Рога указывает на необходимость разработки более устойчивых к засухе систем производства, благодаря которым фермеры и животноводы могли бы с большим успехом противостоять затяжным засухам. Нынешний мировой экономический кризис и изменения на мировом продовольственном рынке лишь подчеркивают неотложность этой задачи. Может случиться и так, что в ближайшем будущем уже не удастся мобилизовать продовольственную помощь в том объеме, который будет необходим для борьбы с голодом.

4. В Докладе о мировом развитии 2008 года, посвященном вопросам сельского хозяйства¹, однозначно сказано, что в течение двух предшествовавших десятилетий наблюдалось резкое сокращение инвестиций в сельское хозяйство, но при этом в нем также продемонстрировано, что инвестиции в сельскохозяйственный сектор могут оказать значительное воздействие на сокращение масштабов нищеты. Кроме того, за последние 30 лет был достигнут ощутимый прогресс в разработке широкого ряда практических методов устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР). Некоторые из этих методов в настоящее время применяются в широком масштабе и приводят к выигрышным по целому ряду критериев ситуациям в том смысле, что они позволяют улучшить состояние окружающей среды, повысить объем сельхозпроизводства и уменьшить масштабы нищеты в сельских районах. Существуют и технологии устойчивого увеличения производства продовольствия. Тот факт, что они не всегда получают широкое распространение, позволяет предположить, что по своему характеру факторы, ограничивающие такое распространение, нередко являются в большей степени политическими и экономическими, нежели техническими.

¹ World development report 2008. Agriculture for development (op. 2007). Washington (D.C.): World Bank.
<http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/WDR_00_book.pdf>.

5. В контексте международной повестки дня в области продовольственной безопасности Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) с ее 194 Сторонами, занимающимися вопросами сохранения плодородия почв и земель, отведена ключевая роль в побуждении правительств к разработке национальной политики и увеличению инвестиций в технологии и практические методы УУЗР с целью восстановления плодородия деградированных земель, сокращения масштабов нищеты в сельских районах и укрепления национальной продовольственной безопасности.

6. В настоящем документе приведен анализ некоторых из основных проблем, с которыми сталкиваются правительства в своей деятельности по улучшению и обеспечению продовольственной безопасности в засушливых районах. Основное внимание в нем уделяется применению практических методов УУЗР как средству обеспечения продовольственной безопасности в засушливых районах. Кроме того, в нем представлены некоторые рекомендации, касающиеся принятия мер на различных институциональных уровнях, для рассмотрения Сторонами.

II. Необходимость разработки основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности для Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

7. КБОООН, в рамках которой первоочередное внимание уделяется вопросам сохранения плодородия почв и земель, особенно засушливых земель, была ратифицирована 194 Сторонами. Эти Стороны распределены по различным группам или приложениям, как показано в таблице 1.

Таблица 1
Страны – Стороны КБОООН

<i>Регион</i>	<i>Приложение</i>	<i>Количество стран</i>
Африка	Приложение I	53
Азия	Приложение II	57
Латинская Америка и Карибский бассейн	Приложение III	33
Северное Средиземноморье	Приложение IV	12
Центральная и Восточная Европа	Приложение V	18
Другие незатрагиваемые и не включенные в приложения развитые страны – Стороны Конвенции		17
Другие затрагиваемые и не включенные в приложения страны – Стороны Конвенции		3
Региональные организации экономической интеграции, являющиеся Сторонами Конвенции		1
Итого		194

8. В 2007 году Стороны Конвенции приняли Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегия), в которых была определена задача на будущее по формированию глобального партнерства в целях обращения вспять и предотвращения процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи. При решении своих долгосрочных стратегических задач все заинтересованные стороны и партнеры КБОООН исходят из необходимости осуществления Стратегии.

9. Поскольку в Стратегии КБОООН рассматривается в качестве конвенции, в которой вопросы охраны окружающей среды увязаны с вопросами развития, составляющие ее четыре тематических блока посвящены людям, почвам, растительности и водным ресурсам. Действительно, улучшение состояния экосистем (почв, растительности и водных ресурсов) является неотъемлемым условием улучшения экономического положения людей. Да и политическая стабильность не может быть достигнута без обеспечения продовольственной безопасности для всех.

10. В контексте международной повестки дня в области продовольственной безопасности Конвенции – в силу ее мандата² – отведена ключевая роль в убеждении правительств в необходимости включения практических методов УУЗР в национальные стратегии, направленные на обращение вспять деградации земель, в создании более устойчивых к засухе систем производства и в улучшении продовольственной безопасности.

11. Наиболее затрагиваемые страны – Стороны Конвенции при содействии КБОООН и других партнеров разработали и приняли национальные программы действий (НПД), представляющие собой один из ключевых инструментов в деле осуществления Конвенции. Подготовка этих программ осуществлялась на основе использования подхода, предусматривавшего широкое участие местных общин, и позволила определить в этих программах практические шаги и меры, которые требуются предпринять для борьбы с опустыниванием и деградацией земель.

12. Главная задача основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности заключается в обеспечении того, чтобы в политике стран – Сторон Конвенции, испытывающих на себе неблагоприятные последствия деградации засушливых земель, вопрос об обеспечении продовольственной безопасности находил свое отражение в виде более значительных инвестиций в восстановление плодородия деградированных земель.

13. Политические и практические шаги, предлагаемые в настоящих основах пропагандистской политики по продовольственной безопасности, направлены на признание и упрочение связей между тремя международными природоохранными конвенциями: КБОООН, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР).

14. Настоящий документ предоставляет в распоряжение секретариата КБОООН рамки для обращения с призывом к национальным директивным органам разработать и/или обновить их соответствующие политику и законодательство при всестороннем участии всех заинтересованных и затрагиваемых сторон. При осуществлении этой деятельности следует принимать в расчет со-

² Article 10, paragraph 3 (c), of the Convention provides the mandate for addressing policies and measures on food security.

гласуемость разрабатываемой политики с политикой, проводимой другими секторами.

15. С этой целью основы пропагандистской политики КБОООН по продовольственной безопасности ориентированы на разработку и содействие осуществлению стимулирующей национальной политики, направленной на решение задач по увеличению производства продовольствия в засушливых районах на основе применения апробированных практических методов УУЗР. К Сторонам обращается призыв принять решения в контексте осуществления Конвенции и на основе процесса диалога и консультаций в соответствии с принципом "снизу вверх" относительно определения дополнительных мер, которые необходимо осуществить для обеспечения продовольственной безопасности в становящемся все более сложном макроконтексте изменения климата, повышения цен на нефть, финансового кризиса и устойчивого демографического роста.

III. Продовольственная безопасность в засушливых районах: стоящие проблемы

16. По мнению Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), продовольственная безопасность достигнута тогда, когда "все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворить их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни"³. Для одной шестой части населения планеты⁴, проживающей преимущественно в засушливых районах, подобных условий не обеспечено. Такая ситуация обусловлена внутренними факторами, характерными для этих районов, а также ухудшающимися факторами на различных уровнях.

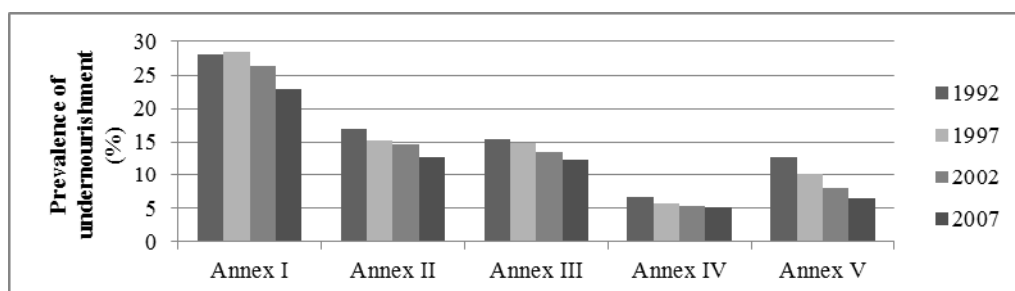
17. Согласно имеющимся на данный момент данным⁵, в 2007 году на долю стран, охваченных приложениями об осуществлении КБОООН на региональном уровне, приходилось более 93% общей численности людей, страдающих от недоедания, в мире. Наибольший удельный показатель зафиксирован в Африке, где почти 23% населения континента считаются страдающими от недоедания (см. диаграмму 1). В Азии недоедают 577 млн. человек, что составляет две трети общей численности жителей планеты, страдающих от недоедания (см. диаграмму 2).

³ Rome Declaration on World Food Security – World Food Summit – 13–17 November 1996. <<http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>>.

⁴ Personal communication. David Nabarro, United Nations Special Representative on Food Security and Nutrition.

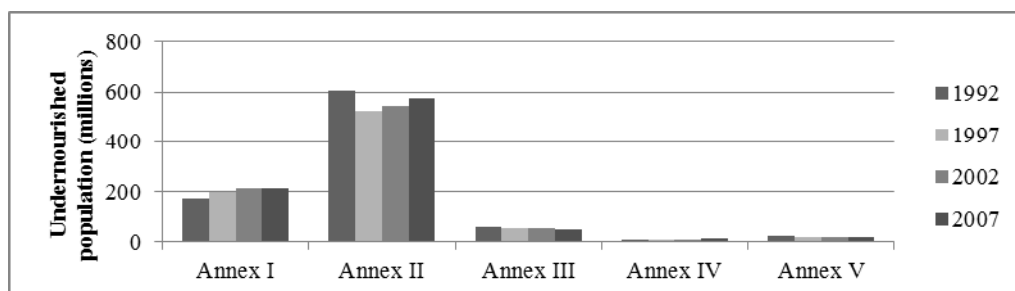
⁵ WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

Диаграмма 1
Процентная доля недоедающего населения в странах, включенных в приложения к КБОООН



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

Диаграмма 2
Численность недоедающего населения в странах, включенных в приложения к КБОООН



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

18. До 2007 года в мире наблюдалось снижение доли населения, страдающего от недоедания. Однако последние данные ФАО по всем регионам планеты свидетельствуют о том, что в результате происшедшего в 2008 году резкого скачка цен на сырьевые товары как процентная доля, так и численность населения, страдающего от недоедания, достигли в период 2008–2009 годов своих пиковых значений. Вследствие своей изначальной уязвимости население засушливых районов оказалось в наибольшей степени подвержено этому кризису.

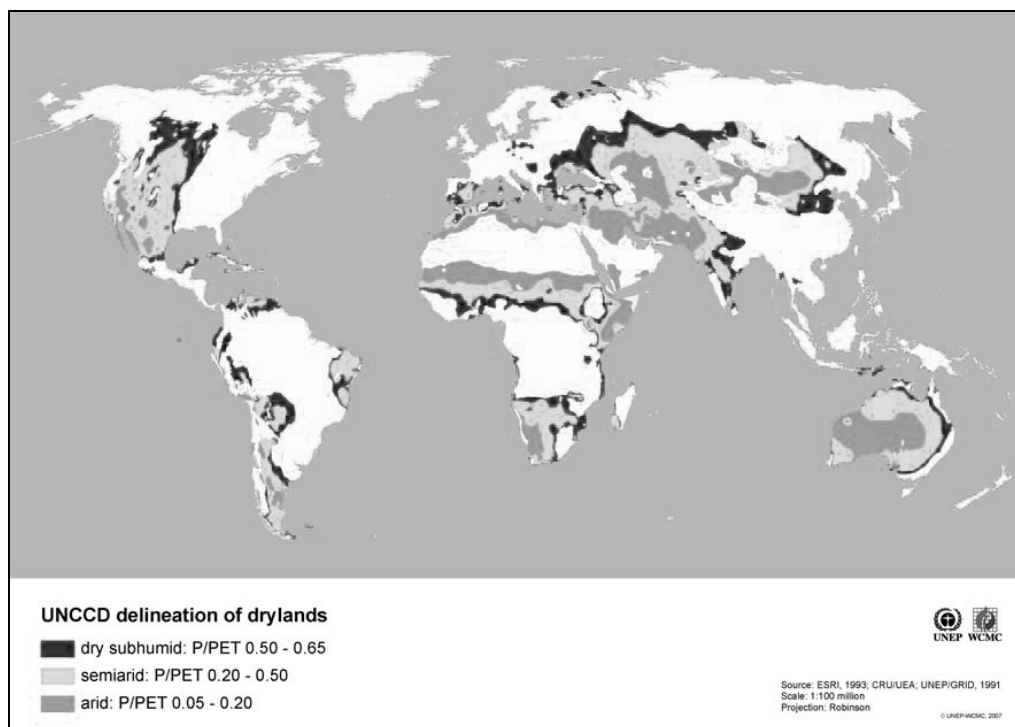
A. Внутренние проблемы

19. Термин "засушливые районы" охватывает засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные районы, в которых отношение среднего ежегодного уровня осадков к потенциальной эвактранспирации колеблется в диапазоне 0,05–0,65⁶. На долю таких засушливых районов приходится более 40% площади суши нашей планеты⁷ (см. диаграмму 3).

⁶ Article 1 (g) of the Convention.

⁷ Safriel U and Z Adeel, Ecosystems and human well-being. Chapter 22 - Dryland systems (2005). Washington, DC: Island Press.
 <<http://www.maweb.org/documents/document.291.aspx.pdf>>.

Диаграмма 3
Засушливые районы по классификации КБОООН



Source: ESRI, 1993; CRU/UEA; UNEP/GRID, 1991.

1. Изначально неплодородные почвы

20. В силу различных экологических причин, таких, как высокие температуры, ветровая эрозия и низкий растительный покров, на засушливых землях в целом преобладают низкокачественные почвы. Их структура отличается значительной компактностью, обусловленной очень низкими уровнями содержания органических веществ (0,3–1% в верхнем слое толщиной 20 см), и вследствие этого их пористость крайне невелика, что препятствует инфильтрации воды. В таких почвах за пределами верхнего 20-сантиметрового слоя нередко происходит выщелачивание питательных веществ. Поэтому при вспашке на глубину 8–10 см фермеры используют наименее плодородную часть этого слоя⁸.

2. Нехватка воды

21. В среднем за год в засушливых районах планеты выпадает менее 650 мм осадков. Характер этих осадков отличается ярко выраженной пространственной и временной изменчивостью, которая, как ожидается, сохранится из-за неблагоприятных последствий изменения климата, в результате чего сотни миллионов людей окажутся подвергнутыми новым экстремальным погодным явлениям (засухам и наводнениям)⁹. Возможно, что в результате опустынивания, деградации земель и засухи к 2020 году еще большую нехватку воды будут ощущать почти две трети населения планеты. Из-за столь неблагоприятных климатиче-

⁸ Raunet M and K Naudin. 2006. Lutte contre la désertification : l'apport d'une agriculture en semis direct sur couverture végétale permanente (SCV). Les dossiers thématiques du CSFD. N°4. Septembre 2006. CSFD/Agropolis, Montpellier, France. 40 p.

⁹ Global Impact. Columbia News. <<http://news.columbia.edu/drylands>>.

ских условий бедные слои населения могут оказаться в крайне тяжелом положении. Около 16% населения планеты живут в условиях хронической нищеты, особенно в удаленных районах богарного земледелия¹⁰. Около 70% пресноводных запасов воды на планете хранятся в почве и доступны растениям, и лишь 11% доступны людям в виде источников и подземных вод¹¹. Из этого можно сделать вывод о том, что способность почв хранить воду имеет большое значение для производства сельхозкультур.

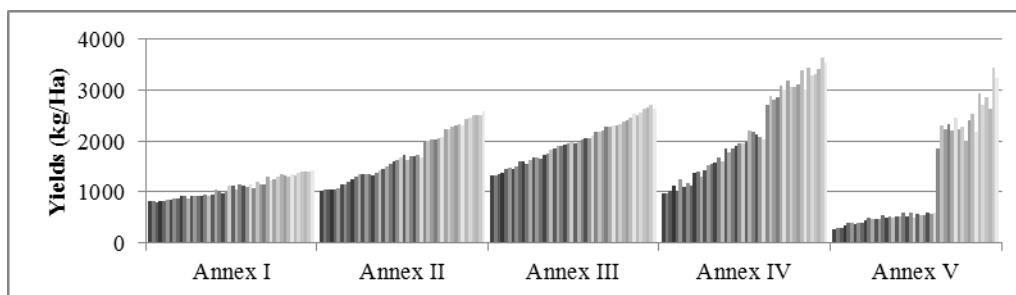
3. Деграция земель

22. Результаты одного из недавних исследований свидетельствуют о том, что в период 1981–2003 годов площадь подверженных деградации земель в развивающихся странах ежегодно увеличивалась в среднем на 1%¹². Такие темпы деградации и без того весьма бедных почв представляют собой серьезную проблему для жителей засушливых районов, которые составляют 41% всего населения земного шара и для которых сельское хозяйство является основным источником средств к существованию. Приведенные цифры являются усредненным значением, и в отдельных странах мира они значительно выше, как, например, в Эфиопии, где этот показатель составляет 81%, в Эритрее – 77%, в Сомали – 70% и в Афганистане – 66%¹³.

4. Низкие темпы роста урожайности сельхозкультур

Диаграмма 4

Урожайность зерновых (кг/га) в странах, включенных в приложения к КБОООН, в период 1962–2009 годов



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

23. В период 1962–2009 годов в мире отмечался рост урожайности зерновых (см. диаграмму 4). Однако за общими тенденциями скрывались и значительные

¹⁰ Thomas RJ, E De Pauw, M Qadir, A Amri, M Pala, A Yahyaoui, M El-Bouhssini, M Baum, L Iñiguez and K Shideed, *Increasing the Resilience of Dryland Agro-ecosystems to Climate Change*, SAT eJournal, December 2007, Volume 4, Issue 1, International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics.
<<http://www.icrisat.org/journal/SpecialProject/sp5.pdf>>.

¹¹ Global Environment Outlook GEO 4. Environment for development (2007). Nairobi: United Nations Environment Programme.
<http://www.unep.org/geo/GEO4/report/GEO-4_Report_Full_en.pdf>.

¹² Bai ZG, DL Dent, L Olsson and ME Schaefer. 2008. Global assessment of land degradation and improvement. 1. Identification by remote sensing. Report 2008/01, ISRIC – World Soil Information, Wageningen.

¹³ <<http://www.earth-policy.org/>>.

расхождения. По данным Всемирного банка¹⁴, урожайность в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, в течение всего периода оставалась примерно одинаковой. На урожайность непосредственное влияние оказывает качество почв, особенно в развивающихся странах, в которых бедным фермерам использование минеральных удобрений не по карману. По оценкам, произведенным в рамках многих исследований, за последние несколько десятилетий в африканских странах баланс питательных веществ в почвах стал негативным¹⁵. С увеличением численности населения уже приходится отказываться от применения таких традиционных методов повышения плодородия почв, как оставление земли под паром. И без того маргинальные земли приходится использовать на постоянной основе, что лишь усугубляет порочный круг деградации земель. В масштабах всего мира упущенный доход из-за различных форм деградации земель в засушливых районах оценивается в 42 млрд. долл. США¹⁶.

5. Увеличение численности населения

24. Как показано на диаграмме 5, численность населения планеты увеличилась с 2,6 млрд. человек в 1960 году до 6 млрд. человек в 2008 году, обеспечив, таким образом, прирост мирового населения на 134%. Как следствие этого площадь пахотных земель в расчете на одного человека в странах, включенных в приложение к КБОООН, за тот же период уменьшилась в среднем на 35%, а в Африке этот отрицательный рост составил 55%. Даже если общие темпы прироста населения в этих странах снизились с 2,2% до 1,2%, то в Африке они по-прежнему высоки и составляли в 2008 году 2,4%. При таких темпах роста численность населения Африки удвоится за ближайшие 30 лет¹⁷.

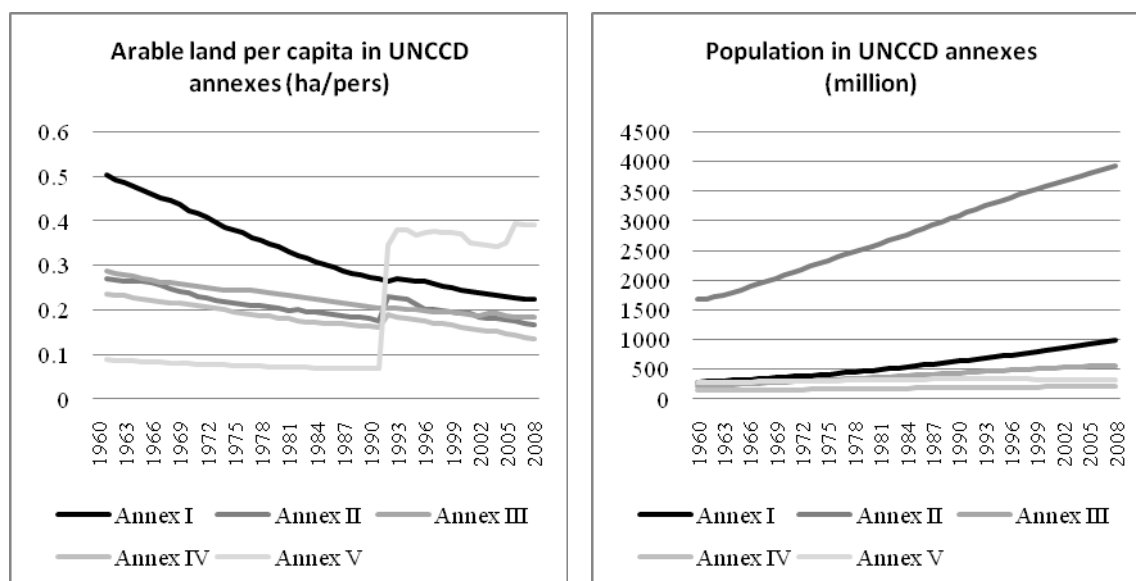
¹⁴ World development report 2008. Agriculture for development (op. 2007). Washington (D.C.): World Bank.
<http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/WDR_00_book.pdf>.

¹⁵ Haggblade S and P Hazell (2010) mention the pioneering work by Smaling and colleagues. Smaling, EMA, JJ Stoorvogel and PN Windmeijer. 1993. Calculating soil nutrient balances in Africa at different scales. SSSA Special Publication no.51. Madison, Wisconsin, USA. Soil Science Society of America.

¹⁶ Dregne HE, and N-T Chou. 1992. Global desertification dimensions and costs. In Degradation and restoration of arid lands. Lubbock: Texas Tech. University.

¹⁷ The figure of 2.4 per cent is the overall figure for Africa. In some countries the figure is much higher; in both Niger and Mali it is 3.6 per cent, which would lead to a doubling of the population in slightly less than 20 years.

Диаграмма 5
**Изменения в численности населения и площади пахотных земель
 в странах, включенных в приложения к КБОООН**



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

6. Бедность

25. Около 90% населения, живущего в засушливых районах, составляют бедняки¹⁸. Факторы, связанные с нищетой, были определены в качестве основных причин отсутствия продовольственной безопасности в странах развивающегося мира¹⁹. Нынешние рекордно высокие цены на продовольствие также ведут к возникновению ситуации, в которой городские и сельские бедняки сталкиваются со все большими трудностями в получении доступа к продовольствию, что в итоге порождает политическую напряженность и даже нестабильность.

7. Гендер

26. Женщины играют важную роль в сельскохозяйственной деятельности и в обеспечении продовольственной безопасности на уровне домохозяйств. В развивающихся странах на их долю приходится в среднем 43% сельскохозяйственной рабочей силы, причем этот показатель варьируется от 20% в странах Латинской Америки до 50% в странах Восточной Азии и африканских странах, расположенных к югу от Сахары²⁰. Обычно они занимаются производством основных продовольственных продуктов и ходят за водой для удовлетворения потребностей семьи и обладают обширными традиционными знаниями о местных растениях. Вместе с тем есть одна отличительная черта, которая объединяет

¹⁸ Safriel U and Z Adeel, Ecosystems and human well-being. Chapter 22 - Dryland systems (2005). Washington, DC: Island Press. <<http://www.maweb.org/documents/document.291.aspx.pdf>>.

¹⁹ Sen A. 1981. Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation, Clarendon Press, Oxford.

²⁰ The state of food and agriculture. Women in agriculture : closing the gender gap for development (2011). Rome: FAO. <<http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e.pdf>>.

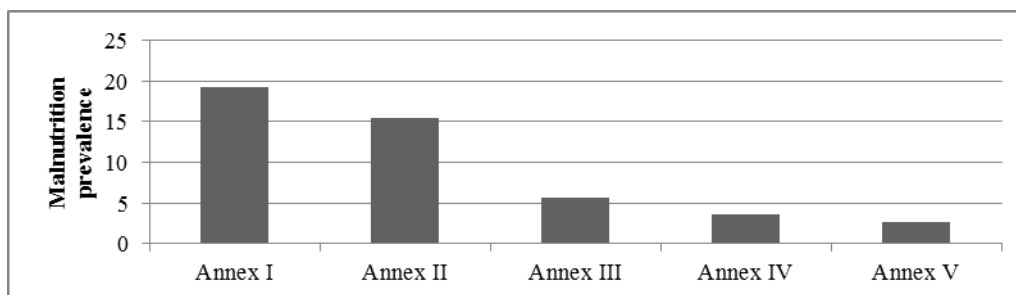
всех женщин, живущих в сельских районах в любой части света: они в меньшей степени чем мужчины имеют доступ к производственным ресурсам и кредитам. Подобное гендерное неравенство дорого обходится не только сельскохозяйственному сектору, но и экономике и обществу в целом, не говоря уже о самих женщинах.

8. Недоедание

27. Когда говорят о недоедании, подразумевают дефицит или избыток одного или нескольких питательных веществ; под недостаточным питанием подразумевается недостаточность рациона питания, не позволяющего обеспечить ежедневные энергетические потребности человека. Недоедание происходит в тех случаях, когда в рационе питания не хватает тех или иных видов продуктов (протеинов, растений, фруктов). В засушливых районах, неблагоприятные агро-экологические условия которых ограничивают возможности для выращивания фруктов или овощей, это случается достаточно часто. Основу питания там составляют зерновые культуры, к которым изредка добавляется небольшое количество мяса. В странах, включенных в приложения I и II к КБОООН, отмечаются высокие уровни недоедания (см. диаграмму 6), особенно среди детей. Недоедание в раннем возрасте ведет к замедлению физического и психического развития детей. К примеру, в развивающихся странах более 147 млн. детей дошкольного возраста страдают от замедленного роста. Основой единичной причиной умственной отсталости и церебральных нарушений в мире является нехватка в организме йода²¹.

Диаграмма 6

Масштабы недоедания в странах, включенных в приложения к КБОООН (процентная доля детей в возрасте до пяти лет с недостаточной массой тела для своего возраста, средние показатели за период 2004–2009 годов)



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

В. Ухудшающие факторы: одновременное возникновение нескольких проблем

1. Высокие цены на рынке сырьевых товаров

28. В 2009 году мировое производство зерновых достигло уровня, при котором на одного человека приходилось 367 кг зерна в год²², или 1 кг в день, что

²¹ 5th report of the United Nations Standing Committee on the World Nutrition Situation, 2004, <<http://www.unscn.org/layout/modules/resources/files/rwns5.pdf>>.

²² Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

можно рассматривать как превышение базовых потребностей в продовольствии на 75%²³. Кроме того, статистика свидетельствует о том, что в период 1992–2009 годов мировое производство продовольствия увеличивалось в среднем на 2,8% в год, в то время как ежегодные темпы прироста населения составляли с средним 1,4%²⁴. Однако наличие столь большого объема произведенных зерновых не позволило обеспечить продовольственную безопасность, отчасти потому, что в 2010/11 году 54% мирового производства зерновых было направлено на иные, чем продовольственные цели (главным образом на откорм скота и на производство растительного топлива). За период между 2008/09 годом и 2010/11 годом объем производства зерновых, направляемый на непродовольственные виды применения, возрос на 5,8%, в то время как производство зерновых для удовлетворения продовольственных потребностей увеличились лишь на 2,5%²⁵.

29. Активное увеличение прослойки населения, относящейся к верхнему сегменту среднего класса, в странах с формирующейся экономикой привело к повышению спроса на мясо. Запасы зерновых перенаправляются на производство мяса, причем для получения 1 кг мяса требуется от 7 до 10 кг зерна. В настоящее время годовое потребление зерновых в расчете на одного человека варьируется от 180 кг в Индии до 725 кг в Соединенных Штатах Америки, отличающихся высоким уровнем потребления мясных и молочных продуктов.

30. Кроме того, повышению цен на продовольствие способствуют и ряд изменений, отразившихся на его предложении:

- тенденция к повышению цен на энергоресурсы обуславливает рост себестоимости зерновых культур, прежде всего в случае стран, являющихся их ведущими производителями, в основе сельскохозяйственной деятельности которых лежат значительные энергозатраты;
- стихийные бедствия, затронувшие крупных производителей зерновых, такие как наводнения в Украине в 2005 году и в Австралии в 2009 году, а также пожары в России в 2010 году, способствовали росту волатильности цен на сырьевые товары;
- производство растительного топлива ведет к повышению цен в результате изъятия под эти цели земель, использовавшихся для производства продовольствия.

31. За период с марта 2007 года по март 2008 года общемировые цены на продовольствие увеличились в среднем на 43%. В некоторых странах это привело к продовольственным бунтам, поскольку городские бедняки и даже представители городского среднего класса лишились возможности покупать те продовольственные товары, которые им необходимы, или оказались вынуждены расходовать на питание большую часть своего заработка. В январе 2011 года общемировые цены на продовольствие были лишь на 3% ниже пикового уровня 2008 года²⁶.

²³ 350 kcal for 100g of cereal-equivalent; 2000 kcal per day as basic need.

²⁴ Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

²⁵ FAO, Food Outlook, Global market analysis, November 2010 and June 2011. <<http://www.fao.org/giews/english/fo/index.htm>>.

²⁶ World Bank Food Price Watch February 2011. <http://www.worldbank.org/foodcrisis/food_price_watch_report_feb2011.html>.

32. Такая волатильность цен порождает спекуляцию. В качестве иллюстрации можно привести тот факт, что объем финансовых операций на сырьевых рынках увеличился с 13 млрд. евро в 2002 году до 205 млрд. евро в 2010 году. Хотя до настоящего времени еще не проведено исследования, которое однозначным образом продемонстрировало бы то, в какой степени спекуляция влияет на уровень цен, идея введения в действие механизмов более жесткого регулирования уже нашла положительный отклик²⁷.

2. Нехватка инвестиций

33. Планы структурной перестройки, осуществлявшиеся донорами в 1980-х и 1990-х годах, настолько быстро потребовали решительных институциональных изменений, что правительства оказались не готовы к переходу от системы государственного регулирования к рыночной системе. Доля внешней помощи на цели развития, предназначенная для сельского хозяйства, сократилась с 19% в 1980 году до 5% в 2010 году. На многие годы сельское хозяйство оказалось в забвении, несмотря на тот факт, что до 70% населения многих развивающихся стран проживают в сельских районах. Никаких гарантий предоставления общественных благ уже не существует. Нехватка надлежащих хранилищ, пришедшие в упадок дороги и необходимость подготовки технического персонала обусловили рост операционных издержек на местных рынках.

3. Проблемы управления и захват земель

34. Вопрос об управлении имеет для многих государств важнейшее значение. Хотя необходимость привлечения государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство очевидна, коррупция, слабость нормативно-правовой базы, нехватка надежных систем кредитования и страхования – все это вынуждает представителей частного сектора отказываться от инвестиций в сельское хозяйство. Возникшие после продовольственных бунтов 2008 года надежды на увеличение частных инвестиций в данный сектор неожиданно вылились в активный захват земель на основе приобретения или аренды²⁸. В докладе Всемирного банка подтверждается, что в 2009 году в развивающихся странах было продано порядка 45 млн. га земель, что в десять раз больше, чем за предыдущее десятилетие. Ежегодно участки земли, по площади превосходящие пахотные угодья Франции, становятся объектом переговоров, которые могут привести к их продаже инвесторам, привлеченным потенциальной выгодой, которую сулит тенденция к повышению цен на сельскохозяйственные сырьевые товары, или иностранным правительствам, которые для обеспечения своего населения продовольствием в основном завозят его из-за рубежа, которые стремятся обеспечить свою собственную продовольственную безопасность или которые хотят сохранить для потребления людьми те 1 600 л воды, которые необходимы для произ-

²⁷ G20 (2011): Action Plan On Food Price Volatility And Agriculture. Meeting of G20 Agriculture Ministers Paris, 22 and 23 June 2011. Ministerial Declaration. <http://agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/2011-06-23_-_Action_Plan_-_VFinale.pdf>.

²⁸ Michel Clavé (2010): Les cessions d'actifs agricoles à des investisseurs étrangers dans les pays en développement. Éléments de diagnostic et pistes de recommandations. With assistance of Blandine Barreau Patrick Brouchet Dominique Auverlot. Paris. <<http://www.strategie.gouv.fr/content/rapport-les-cessions-d%E2%80%99actifs-agricoles-des-investisseurs-etrangers-dans-les-pays-en-devel-0>>.

водства 1 кг пшеницы²⁹. В любом случае такой захват земель направлен на производство сельхозпродукции для последующего экспорта (см. приложение I).

35. Отсутствие у правительств необходимого потенциала для ведения переговоров с инвесторами привело к тому, что возможности привлечения инвестиций обернулись угрозой разграбления земельного фонда, чреватой серьезными убытками для принимающей страны и ее населения в форме утраты земель для собственного производства продовольствия, прекращения поставок на местные рынки и соответствующего роста цен, появления безземельных крестьян, что ведет к увеличению давления на остающиеся земли, на миграционные потоки и т.д.

4. Отсутствие регионального сотрудничества

36. Упомянутые слабые стороны институциональной структуры на национальном уровне отрицательно сказываются на способности стран создавать интеграционные возможности на субрегиональном и региональном уровнях. Сахельско-западноафриканский клуб Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) проанализировал несколько механизмов субрегиональной трансграничной торговли сельхозкультурами, еще нуждающихся в более тщательном контроле и совершенствовании деятельности. Эти исследования продемонстрировали как наличие потенциала для разработки комплексной политики в интересах обеспечения продовольственной безопасности, так и присутствие факторов, ограничивающих возможности соответствующих государств по их осуществлению³⁰.

5. Конфликты

37. Обеспечение доступа к природным ресурсам в контексте экологического и демографического давления, социального плюрализма и неравенства, как это наблюдается в случае многих развивающихся стран, неизбежно ведет к возникновению конфликтов, варьирующихся по своим масштабам от разногласий между земледельцами и животноводами на местном уровне до гражданских войн. Политическая нестабильность является причиной и следствием тех неблагоприятных условий, которые существуют в засушливых районах. Причиной, потому что отсутствие гарантий владения землей лишает местных земледельцев стимула к инвестированию в нее; в подобном положении люди, стремясь выжить за счет эксплуатации природных ресурсов, все глубже погружаются в нищету. Следствием, поскольку в условиях обостряющегося дефицита водных и земельных ресурсов наличие доступа к ним означает наличие власти.

6. Миграция

38. Еще одним фактором, затрудняющим производство продовольствия в засушливых районах, является миграция. Многие молодые и трудоспособные мужчины, прельщенные лучшими перспективами, мигрируют не только в города, но также в другие страны и даже на другие континенты. По мнению Кура (его работа 2001 года цитируется в публикации Рекьер-Дежардена и Бье-Шарретона, увидевшей свет в 2009 году), даже при темпах роста численности

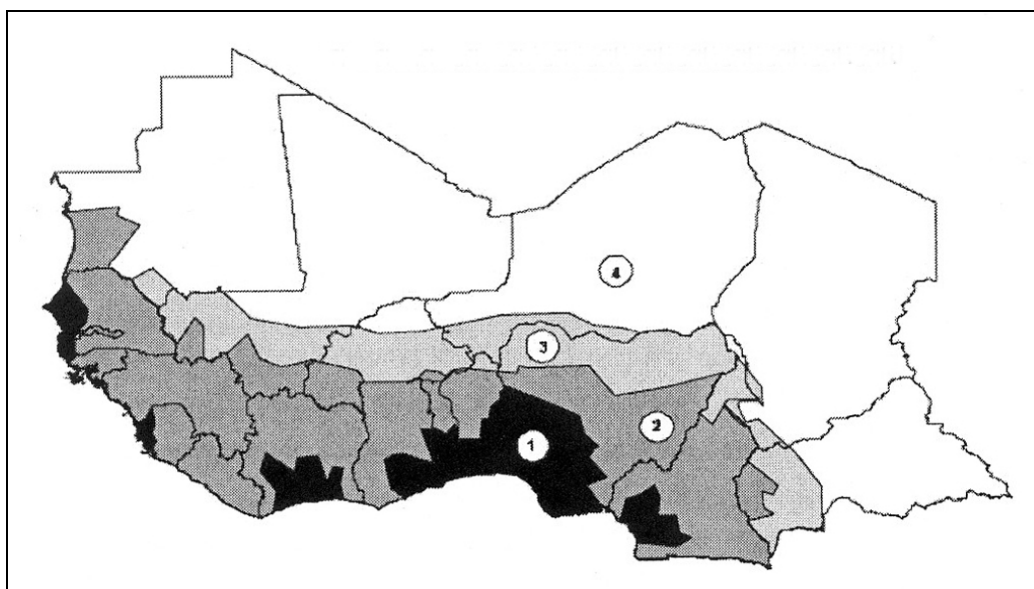
²⁹ Mekonnen MM and AY Hoekstra. 2010. The green, blue and grey water footprint of farm animals and animal products, Value of Water Research Report Series No. 48, UNESCO-IHE, Delft, Netherlands.

³⁰ <http://www.oecd.org/document/1/0,3746,fr_38233741_38246823_38441793_1_1_1_1,00.html>.

населения в 2–3% географические области, обозначенные на диаграмме 7 цифрами 3 и 4 (в большей степени затрагиваемые опустыниванием), будут терять население вследствие его миграции в области 1 и 2. Предполагается, что оценочное соотношение численности населения изменится с 60% для областей 1 и 2 и 40% для областей 3 и 4 в 1930 году до 72% для областей 1 и 2 и 28% для областей 3 и 4 в 2020 году³¹.

Диаграмма 7

Четыре основные демографические области Западной Африки



Source: Requier-Desjardin and Bied-Charreton, 2009 based on Cour J-P, 2001. "The Sahel in West Africa : countries in transition to a full market economy", *Global Environmental Change*, 11: 31-47.

39. Тяжелые условия труда и невозможность получения необходимых инвестиций приводят к отсутствию перспектив в сельских районах, в которых производство продовольствия вследствие этого обеспечивается в основном стариками, женщинами и детьми. Трудовая миграция представляет собой экономическую стратегию, которая позволяет диверсифицировать источники дохода и снизить риски сельскохозяйственной деятельности. Однако в силу того, что трудовые мигранты пересылают своим семьям исключительно денежные средства, влияние диверсификации источников дохода зависит от "способности" иметь доступ к рынку. Из-за нынешнего экономического кризиса утрата рабочей силы, непосредственно влияющая на производство продовольствия, во многих случаях не компенсируется денежными переводами, направляемыми трудовыми мигрантами. О влиянии денежных переводов на сокращение масштабов нищеты говорить со всей определенностью еще весьма преждевременно, по-

³¹ Cour J-P, 2001. "The Sahel in West Africa : countries in transition to a full market economy", *Global Environmental Change*, 11: 31-47, cited in Requier-Desjardin and Bied-Charreton, 2009, "Evaluation des coûts économiques et sociaux de la dégradation des terres et de la désertification en Afrique", Contrat AFD / UVSQ n° 210 du 07/12/2004.

сколькx оно нередко зависит от характера миграции и от начальных вложений домохозяйства в факторы производства³².

7. Изменение климата

40. Воздействие изменения климата на засушливые районы является несо-размерно значительным. Земледельцы и скотоводы ощущают, что осадки при-обрели менее прогнозируемый характер и стали отличаться более экстремаль-ными значениями. Увеличилось число продолжительных периодов засухи (14 дней и более) в сезон дождей, что отрицательно сказывается на урожайно-сти сельхозкультур. Разразившуюся в 2011 году засуху в регионе Африканского Рога называют наихудшей за последние 60 лет³³. Прогнозируется, что частот-ность экстремальных климатических явлений, таких как засухи и наводнения, возрастет в некоторых районах нашей планеты в ближайшие 100 лет на 20%³⁴. Результаты еще одного исследования указывают на то, что к 2080 году средние температуры повысятся на 4,4 °С, а среднее количество осадков – на 2,9%. Ве-роятное сокращение потенциального общемирового объема сельхозпроизводст-ва составит к указанному году около 6%, или 16% без учета воздействия на сельхозкультуры высоких концентраций углерода в атмосфере. В специальной литературе высказываются предположения относительно сокращения сельско-хозяйственного производства в некоторых африканских странах до 60%³⁵.

41. В приведенной ниже таблице в краткой форме определены основные фак-торы, которые – в контексте засушливых районов – затрагивают четыре аспекта продовольственной безопасности.

Таблица 2

Факторы, влияющие на продовольственную безопасность в засушливых районах

Аспекты продовольственной безопасности	Уровень воздействия		
	Глобальный	Региональный/национальный	Местный
Наличие	Изменение климата	Недостаточность инве-стиций в сельское хо-зяйство Институциональные недостатки Захват земель	Деградация земель Дефицит водных ресурсов Миграция Нехватка инве-стиций

³² Wouterse F and J Taylor. 2008. Migration and Income Diversification: *Evidence from Burkina Faso. *World Development* 36 (4), 625–640.

³³ Somalis displaced by drought hit by Mogadishu rains, BBC, 16 July 2011.

³⁴ <<http://www2.ucar.edu/news/2904/climate-change-drought-may-threaten-much-globe-within-decades>>.

³⁵ Cline WR. 2007. Global warming and agriculture: Impact estimates by country. Washington, D.C.: Center for Global Development and Peterson Institute for International Economics.

<i>Аспекты продовольственной безопасности</i>	<i>Уровень воздействия</i>		
	<i>Глобальный</i>	<i>Региональный/национальный</i>	<i>Местный</i>
Доступность	Волатильность цен Изменения в моделях потребления	Рост численности населения Конфликты	Высокие цены на местных рынках Конфликты Бедность Гендер
Использование			Недоедание
Стабильность	Изменение климата Волатильность цен	Институциональные недостатки	

IV. Устойчивое управление земельными ресурсами как решение, позволяющее обеспечить продовольственную безопасность в засушливых районах

42. Настоящие основы пропагандистской политики являются проводником той идеи, что положение с обеспечением продовольственной безопасности для малоимущих селян, проживающих в засушливых районах, может быть улучшено за счет масштабного внедрения апробированных практических методов УУЗР. Из ряда многочисленных преимуществ в нижеследующих пунктах будет показано, то каким образом такой подход позволяет обеспечить различные аспекты продовольственной безопасности за счет сохранения услуг почвенных и земельных экосистем.

A. Улучшение положения с производством и наличием продовольствия

1. Восстановление земель

43. По своему определению практические методы УУЗР обеспечивают замедление деградации почв и земель вне зависимости от того, обусловлена ли она воздействием физических (ветер, сток, коркообразование и т.д.) или химических (выщелачивание питательных веществ, утрата органического вещества и т.д.) факторов. При условии устойчивого управления почва будет обеспечивать предоставление услуг земельных экосистем³⁶.

³⁶ Provisioning, regulating and cultural services. See “Benefits of Sustainable Land Management”, WOCAT, UNCCD, 2009. <http://www.unccd.int/knowledge/docs/CSD_Benefits_of_Sustainable_Land_Management%20.pdf>.

44. В агролесоводческих системах деревья снижают скорость ветра, что позволяет защитить молодые сельхозкультуры от ударов песка и от заметания им. Фермеры, которым 20 лет назад приходилось по три или четыре раза высаживать растения, прежде чем они закрепятся в почве, в настоящее время, как правило, высаживают культуры лишь один раз, что позволяет расширить временные рамки периода вегетации.

45. Плодородие возрастает за счет связывания природного азота, рециркуляции органических веществ и поглощения углерода. В зависимости от его возраста качественные посадки такого азотопоглощающего растения, как *Faidherbia albida*, связывают 80–90 кг азота на гектар. В Замбии урожайность кукурузы, растущей в непосредственной близости от *F. albida*, достигает в среднем 4,1 т/га; та же кукуруза, посаженная в нескольких метрах от этих деревьев, дает в среднем лишь 1,3 т/га³⁷. Опавшие листья обогащают почву органическими веществами и привлекают почвенных животных, что улучшает структуру почвы и облегчает усвоение питательных веществ корнями растений. Молодые агролесоводческие парковые посадки в южной части Нигера обеспечивают поглощение 4–5 т углерода на гектар. Когда эти парковые насаждения достигнут зрелого возраста, поглощение углерода дополнительно увеличится³⁸. В Сенегале старые парковые посадки на плантациях арахиса (в "арахисовом бассейне") поглощают до 30 т углерода на гектар.

46. Подобное улучшение химических и физических параметров почв оказывает значительное влияние на производство продовольствия. Исследование, в рамках которого проводилось сопоставление 286 проектов по обеспечению устойчивого развития в бедных странах, показывает, что средний прирост урожая сельскохозяйственных культур составил 79%³⁹. В Африке было достигнуто увеличение урожая на 128%⁴⁰. В Нигере применение этих практических методов позволило дополнительно получать, согласно оценкам, около 500 000 т зерновых в год, достаточных для обеспечения продовольствием 2,5 млн. человек. Поскольку в течение многих лет засушливые районы не получали достаточных инвестиций, они демонстрируют значительный потенциал в плане увеличения урожайности сельхозкультур, чем и объясняется их особая восприимчивость к внедрению практических методов УУЗР.

³⁷ Aagard, 2009, Conservation Farming Unit. Lusaka, Zambia. Personal communication in Garrity DP, FK Akinnifesi, OC Ajayi, SG Weldesemayat JG MowoA Kalinganire 2010.: Evergreen Agriculture: a robust approach to sustainable food security in Africa. *Food Sec* 2 (3), 197–214.

³⁸ Personal communication. Gray Tappan (US Geological Survey Data Center for EROS, South Dakota).

³⁹ Pretty J, AD Noble, D Bossio, J Dixon, RE Hine, FWT Penning de Vries and JIL Morison, 2006. "Resource-conserving agriculture increases yields in developing countries," *Environmental Science and Technology*, 40:4, 1114–1119. in Olivier de Schutter (2010): Report submitted by the Special Rapporteur on the right to food. Agroecology. UN General Assembly. <http://www.srfood.org/images/stories/pdf/officialreports/20110308_a-hrc-16-49_agroecology_en.pdf>.

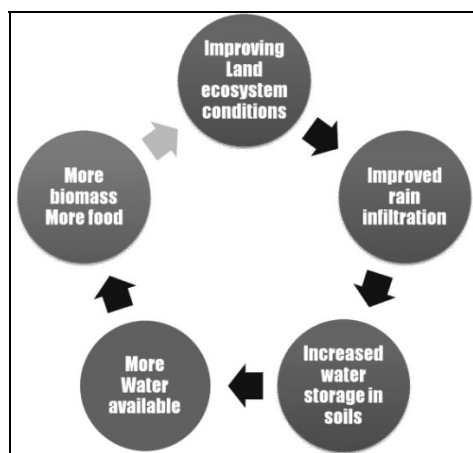
⁴⁰ UNEP-UNCTAD Capacity Building Task Force on Trade, Environment and Development (CBTF), Organic Agriculture and Food Security in Africa, New York/Geneva, United Nations, 2008, p. 16. in Olivier de Schutter (2010): Report submitted by the Special Rapporteur on the right to food. Agroecology. UN General Assembly. <http://www.srfood.org/images/stories/pdf/officialreports/20110308_a-hrc-16-49_agroecology_en.pdf>.

2. Наличие водных ресурсов

47. Практические методы УУЗР основаны на использовании естественных циклов воды, питательных веществ, минералов и органических соединений и на подборе различных видов растений в порядке взаимодополнения. Применение древесных посадок в системах сельхозпроизводства наряду с соблюдением принципов почвозащитного, или как его еще называют "вечнозеленого", земледелия⁴¹ помогает использовать наиболее эффективные методы землепользования, ведет к уменьшению стока дождевых вод, стимулирует инфильтрацию воды в почву, позволяет ограничить воздействие солнца и процесс испарения и ведет к увеличению способности почвы удерживать влагу. Все эти элементы составляют добродетельный цикл устойчивого управления земельными и водными ресурсами (см. диаграмму 8)⁴².

Диаграмма 8

Добродетельный цикл устойчивого управления земельными и водными ресурсами



Source: UNCCD thematic fact sheet n°2.

48. Способы сбора поверхностного стока, стимулирующие инфильтрацию осадков и водостока в почву, потенциально способствуют восстановлению местных горизонтов подземных вод и могут существенным образом повлиять на уровень воды в колодцах. К примеру, в поселках Риссеам и Ранави, расположенных в северной части Центрального плато Буркина-Фасо, все колодцы обычно пересыхали, как только заканчивался сезон дождей. После внедрения в этих поселках практических способов сбора поверхностного стока в начале 1980-х годов вода во всех колодцах этих поселков сохраняется в течение всего года. Несмотря на то, что численность населения Ранави увеличилась с 1985 года более чем в два раза, на полив сельхозкультур и на удовлетворение нужд людей и скота расходуется большее количество воды, чем раньше.

49. Жители многих засушливых районов создали и продолжают использовать собственные способы сбора поверхностного стока. В Тунисе они называются *мескат*, в Раджастане (Индия) – *хадин*, а в Балучистане (Пакистан) – *хускаба*.

⁴¹ Garrity DP, FK Akinnifesi, OC Ajayi, SG Weldesemayat JG MowoA Kalinganire 2010.: Evergreen Agriculture: a robust approach to sustainable food security in Africa. *Food Sec* 2 (3), 197–214.

⁴² UNCCD Thematic factsheet N°2 – Water scarcity and desertification. <<http://www.unccd.int/documents/Desertificationandwater.pdf>>.

Все большая непредсказуемость осадков во многих засушливых районах повышает значение современных и традиционных методов сбора поверхностного стока. Добавляя органические соединения (навоз, компост, прелые листья, золу) в ямы для сбора поверхностных вод, т.е. комбинируя методы управления водными ресурсами и методы повышения плодородия почв, земледельцы получают в свое распоряжение удобрения, позволяющие им выращивать сельхозкультуры там, где раньше вообще ничего не росло. Упомянутый метод используется в Буркина-Фасо для восстановления десятков тысяч гектаров серьезно деградированных земель⁴³.

50. За счет уменьшения эрозии почв практические методы УУЗР также позволяют – в более широких масштабах – предотвращать заиление водохранилищ и тем самым обеспечивать долгосрочное водоснабжение районов, расположенных ниже по течению. Заиление водохранилищ, измерения которого в Северной Африке проводились в 2002 году, может достигать 80% их изначальной емкости⁴⁴. Потери от этого явления в масштабах всего мира оцениваются примерно в 18,5 млрд. долл. США⁴⁵.

3. Экономический потенциал для сельских районов

51. Успех, достигнутый благодаря применению этих методов, может иметь удивительные последствия и уже привел к возникновению рынка земли. Земледельцы, а также местные торговцы и женщины стали покупать и продавать участки на сильно деградированных землях с целью их восстановления за счет обустройства усовершенствованных посадочных лунок. Итоги проведенного в 1998 году обследования в Нигере показали, что 40% опрошенных фермеров приобрели участки на деградированных землях⁴⁶.

52. В Китае в середине 1990-х годов на местных публичных аукционах наиболее щедрым претендентам сдавались в аренду овраги на лёссовых почвах, которые они должны были впоследствии превратить в продуктивные участки земли. Победители аукционов сразу же приступили к частичному выравниванию оврагов для сохранения почвы и к посадке деревьев. Поскольку овраги собирают поверхностный сток, условия в них благоприятствуют росту растений, и в конце 1990-х годов в этих оврагах уже появлялись фермерские леса.

53. Окончательная миграция в целях диверсификации источников дохода утрачивает свое значение в тех случаях, когда сельские районы оказываются способными сами создавать рабочие места и источники получения доходов. Вместе с тем временная миграция, такая как кочевничество или круговая миграция, по-прежнему может иметь важное значение, поскольку уменьшает давление на землю на определенный период времени.

⁴³ Kaboré D and C Reij. 2004. The emergence and spreading of an improved traditional soil and water conservation practice in Burkina Faso. IFPRI, Washington. EPTD Discussion paper no. 114. 28 pp.

⁴⁴ Remini, La sédimentation dans les barrages de l'Afrique du Nord. Larhyss Journal, ISSN 1112-3680, n° 02, Juin 2003, pp. 45–54.

⁴⁵ Nkonya E, N Gerber, P Baumgartner, J von Braun, A De Pinto, V Graw, E Kato, J Kloos and T Walter, The Economics of Desertification, Land Degradation, and Drought Toward an Integrated Global Assessment, ZEF- Discussion Papers on Development Policy No. 150, Center for Development Research, Bonn, May 2011, 184 pp.

⁴⁶ Hassane A, P Martin and C Reij. 2000. Water harvesting, land rehabilitation and household food security in Niger: IFAD's soil and water conservation project in Illéla District. IFAD/VU University Amsterdam. 49 pp.

В. Улучшение доступа к продовольствию

1. Снабжение местных рынков

54. Устойчивое сельское хозяйство обеспечивает производство большего количества продовольствия и, соответственно, его большего предложения на местных рынках. Более надежные местные поставки продовольственных товаров способствуют снижению ценовых колебаний, а также ограничению поставок из городов, для которых характерны значительные транзакционные издержки.

2. Ограниченность вводимых ресурсов

55. Из-за нехватки инвестиций в сельское хозяйство в течение многих лет (обусловившей неудовлетворительное состояние объектов инфраструктуры (дорог, хранилищ и т.д.), неразвитость систем кредитования и недостаточность поддержки исследованиям и разработкам) фермеры лишены доступа к традиционным способам увеличения урожая. Поскольку практические методы УУЗР основаны на соблюдении принципов агроэкологии и использовании взаимодополняющих преимуществ отдельных видов (деревьев и сельхозкультур) и систем (земледелия и животноводства), они ограничивают применение минеральных удобрений и решений, основанных на ирригации или механизации, уменьшая тем самым зависимость от энергетических и дорогостоящих вводимых ресурсов. К примеру, затраты на создание ирригационных систем могут достигать 10 000 долл. за один гектар. Оборудование систем сбора поверхностного стока обходится не более чем в 200–1 000 долл. США за один гектар, причем речь идет не о вложении денег, а о вложении человеческого труда.

3. Приносящие доход виды деятельности

56. Агросистемы, созданные на принципах УУЗР, диверсифицированы и обеспечивают получение разнообразной конечной продукции. Помимо съедобных фруктов и овощей, которые могут быть реализованы на местном рынке, фермеры имеют возможность дополнительно зарабатывать продажей топливной древесины и бревен. В период 2005 и 2010 годов в поселках, охваченных проектами по восстановлению плодородия почвы в пределах фермерских хозяйств, младенческая смертность лишь в незначительной степени была обусловлена засухой. Жизнь была тяжелой, но в годы засухи бедняки выживали только за счет деревьев.

57. Кроме того, следует отметить, что, поскольку практические методы УУЗР позволяют создать новые рабочие места в пределах агросистемы (где необходимы дополнительные рабочие руки) и за ее пределами (производители инвентаря, посредники, мелкооптовые торговцы и т.д.), они способны стимулировать экономическое развитие всего сельского района и ограничивать миграцию из сел в города.

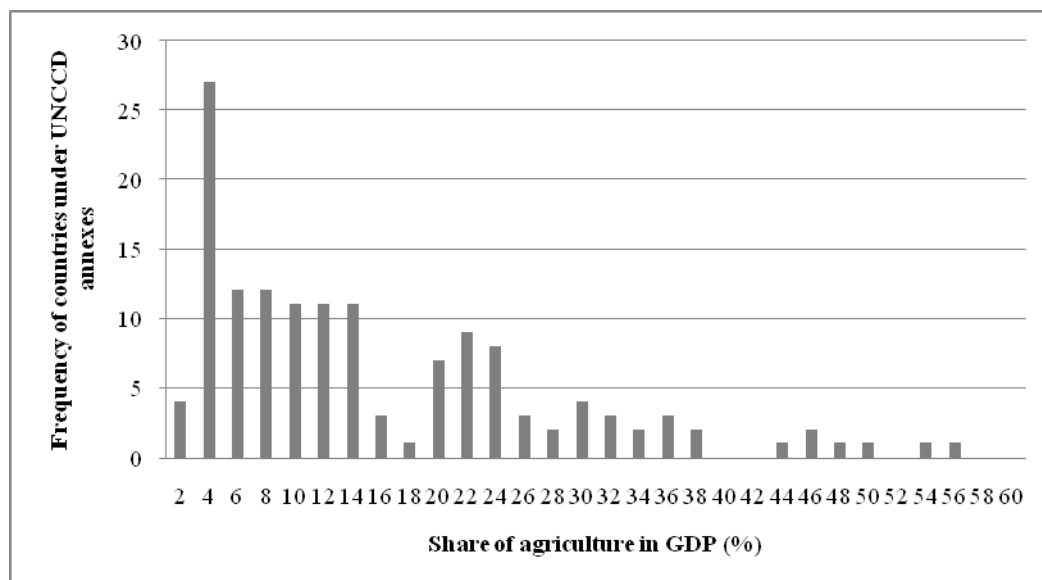
58. Признается, что увеличение урожая сельхозкультур на 10% ведет к снижению масштабов нищеты на 7% в Африке и на 5% в Азии⁴⁷. С учетом цифр, указанных в пункте 47, можно говорить о том, что для засушливых районов и стран, затрагиваемых деградацией земель, такой рост производительности открывает широкие возможности, поскольку на сельское хозяйство по-прежнему

⁴⁷ Towards a green economy. Pathways to sustainable development and poverty eradication (2011). [S. 1.]: United Nations Environment Programme.
<http://www.unep.org/GreenEconomy/Portals/93/documents/Full_GER_screen.pdf>.

приходится не менее 10% валового внутреннего продукта 54% стран, являющихся Сторонами КБОООН (см. диаграмму 9).

Диаграмма 9

Распределение стран, включенных в приложения к КБОООН, по размерам доли сельского хозяйства в их ВВП



Source: UNCCD; Data: WorldDataBank (<<http://data.worldbank.org/>>), accessed August 2011.

59. Разработчикам национальной политики должно быть известно, что инвестиции в УУЗР экономически оправданы. В Нигерии инвестиции в усовершенствование традиционных посадочных лунок обеспечили получение внутренней нормы прибыли (ВНП) на уровне 82% в случае фермеров, уже являвшихся владельцами восстанавливаемой ими земли, и на уровне 39% даже в том случае, если земля еще не была куплена⁴⁸.

4. Взаимные выгоды

60. Устойчивое сельское хозяйство основывается на взаимодополняемости между видами растений и между системами сельхозпроизводства. Оно объединяет земледельцев и животноводов на взаимно выгодных началах: практические меры агролесоводства позволяют значительно увеличить растительный покров и наличие корма для скота, а навоз, производимый животными, используется для удобрения полей. Поскольку получаемые выгоды распределяются среди различных пользователей общего ресурса, вероятность возникновения конфликтов, связанных с использованием этого ресурса, снижена на 80%⁴⁹.

⁴⁸ Abdoulaye T and G Ibro. 2006. Analyse des impacts socio-économiques des investissements dans la gestion des ressources naturelles : étude de cas dans les régions de Maradi, Tahoua et Tillabéry au Niger. Etude Sahélienne. CRESA, Niamey.

⁴⁹ Dr. Chris Reij, Personal communication, UNCCD Land Day 2, 2010. <<http://www.unccd.int/publicinfo/landday/2010/event.php>>.

5. Интеграция гендерного фактора

61. Устранение гендерного разрыва в сельском хозяйстве сулит значительные выгоды и для сельскохозяйственного сектора и для общества в целом. Исследования показали, что 20 лет назад женщины тратили в среднем два с половиной часа в день на сбор топливной древесины, поскольку естественная растительность находилась далеко от жилья и была скудной. В системах агролесоводства женщины тратят в среднем 0,5 часа в день на выполнение этой задачи, поскольку в их распоряжении имеются деревья, растущие на семейных полях⁵⁰. Сэкономленные таким образом два часа могут быть потрачены на продуктивную работу, а если бы женщины имели такой же доступ к производительным ресурсам, что и мужчины, они могли бы увеличить урожай на своих фермах на 20–30%. Это вызвало бы рост совокупного объема производимой сельхозпродукции в развивающихся странах на 2,5–4%, что в свою очередь привело бы к сокращению числа голодающих во всем мире на 12–17%⁵¹.

С. Рационализация использования продовольствия; диверсифицированные виды продукции

62. Практические методы УУЗР основаны на взаимодополняемости видов, под которыми понимаются различные сельхозкультуры, деревья и животные. Как таковые они производят диверсифицированную продукцию с точки зрения питательного качества: овощи, протеины, углеводороды. Помимо этого, повышенная сопротивляемость таких агросистем в засушливый сезон позволяет людям иметь доступ к древесине, плодам и другим продуктам леса, потреблять или продавать их. Кроме того, наличие кормов для скота в течение более длительного периода благодаря применению методов УУЗР позволяет увеличить производство мясо-молочной продукции. Еще большее значение обеспечение столь сбалансированного рациона питания имеет для здорового развития детей.

Д. Упрочение стабильности с течением времени

63. Применение различных форм УУЗР в сфере сельхозпроизводства (агроэкология, агролесоводство, выращивание растений в закрытом грунте и т.д.) может служить надлежащим техническим решением задачи по улучшению положения с продовольственной безопасностью на местном уровне. Но для этого требуются некий минимум рационального управления, а также политическая и социальная стабильность. Как на национальном, так и на региональном/субрегиональном уровнях определяющие факторы той благоприятной среды, которая позволяет внедрять и тиражировать методы УУЗР, в основном носят институциональный характер.

1. Максимальное укрепление учреждений на национальном уровне

64. Введение специального и отличного от иных режима для развивающихся стран является признанным принципом в рамках переговоров Дохинского раунда по сельскому хозяйству. Возможность предоставления такого специального режима развивающимся странам допускается прежде всего из соображений, ка-

⁵⁰ Dr. Chris Reij, Personal communication, UNCCD Land Day 2, 2010. <<http://www.unccd.int/publicinfo/landday/2010/event.php>>.

⁵¹ The state of food and agriculture. Women in agriculture : closing the gender gap for development (2011). Rome: FAO. <<http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e.pdf>>.

сающихся продовольственной безопасности, экономического положения фермеров и развития сельских районов. В настоящее время считается необходимым предпринимать соответствующие меры на национальном уровне для извлечения пользы из этих положений и распространения методов устойчивого ведения сельскохозяйственной деятельности. Необходимо продолжить рассмотрение инструментов стимулирования, основанных на взимании платы за экологические услуги или на развитии партнерских отношений между государственным и частным секторами.

65. Для этого требуются более совершенные институты. Необходимо улучшить предоставление общественных благ в поддержку развития сельскохозяйственного потенциала. Наличие дорог и коммуникационных возможностей ведет к снижению операционных издержек, а соответственно и рыночных цен. Создание национальных сетей зернохранилищ помогает избежать послеуборочных потерь, которые в настоящее время оцениваются в 20–50%⁵². Государственные исследования и разработки в области сельского хозяйства позволяют дополнительно рационализировать различные формы устойчивой сельскохозяйственной деятельности и повысить их эффективность. Более совершенное управление привлечет частных инвесторов и партнеров, а также обеспечит создание реального потенциала для ведения переговоров. К тому же, государственные инвестиции будут играть стимулирующую роль в привлечении частных инвестиций.

66. Распространение этих преобразований с местного на национальный уровень должно происходить постепенно и на основе активного вовлечения населения. В этом контексте важное значение может иметь также опыт территориального управления. Несколько стран Западной Африки вовлечены в процессы децентрализации, который – во многих из них – охватывает и управление природными ресурсами. На местном уровне институционализация моделей управления земельными ресурсами происходит в рамках реального процесса, основанного на подходе "снизу вверх".

2. Увеличение числа интеграционных инициатив на региональном и субрегиональном уровнях

67. Определяющие факторы продовольственной безопасности как экологического, так и антропогенного характера, как правило, зависят от условий конкретного региона. К примеру, продовольственная безопасность в странах Сахеля предполагает более или менее официальную трансграничную торговлю зерном. Различные исследования продемонстрировали наличие тесных связей и взаимозависимости между Нигером и Нигерией; между Мали, Кот-д'Ивуаром и Буркина-Фасо; и между Мали и Мавританией⁵³. Потенциал для проведения интеграционной политики и принятия соответствующих нормативных положений на субрегиональном уровне колоссален, но реализовать его в полной мере еще лишь предстоит.

⁵² Grethe H, A Dembélé and N Duman. "How to feed the world's growing billions", 2011, WWF Germany. < http://www.wwf.de/fileadmin/fm-wwf/pdf_neu/WWF%20BOELL%20How%20to%20feed.pdf >.

⁵³ Cf. reports of the West Africa and Sahel Club – OECD at <http://www.oecd.org/document/1/0,3746,fr_38233741_38246823_38441793_1_1_1_1,00.html>.

V. Развенчание некоторых мифов о засушливых районах

68. В отношении засушливых районов имеется ряд широко распространенных мифов. Первый из пяти, рассматриваемых здесь, звучит следующим образом: *Никакого или практически никакого успеха в сельском хозяйстве и в УУЗР на засушливых землях достигнуто не было.* Было зафиксировано множество успешных примеров, с которыми можно ознакомиться в специальной литературе (см. приложение II).

69. *Для того чтобы инвестиции в сохранение почвенных и водных ресурсов дали положительные результаты требуется много времени.* Опыт использования простых методов сбора поверхностного стока для производства сельхозкультур свидетельствует о том, что они оказывают положительное влияние на урожайность культур начиная с первого года их применения. Если плодородие почвы улучшается, их влияние на урожайность культур сохранится и, по всей вероятности, возрастет.

70. *На то, чтобы посаженные деревья начали приносить пользу, уйдет жизнь целого поколения.* С первого или второго года деревья необходимо будет обрезать для формирования ствола и кроны. Такая обрезка уже позволяет получать ветви и листья, которые могут пойти на корм скоту или использоваться в качестве мульчи и хвороста, являющегося источником энергии в домохозяйстве.

71. *Сельские жители засушливых районов бедны, не имеют ресурсов или выбора и в крайней степени зависят от государственной или иностранной помощи.* Опыт многих стран показывает, что в засушливых районах фермеры отличаются находчивостью и изобретательностью и при ослаблении факторов, мешающих им вносить изменения в свое хозяйственное поведение, они могут мобилизовать свой труд, особенно в течение засушливого сезона, для вложения в восстановление земель и в освоение целого ряда более совершенных методов рационального использования природных ресурсов. Методы УУЗР позволяют сельским жителям получать непосредственную и значительную отдачу от их трудовых затрат.

72. *Осуществление проектов с достаточным финансированием является эффективным средством тиражирования успехов в области сельскохозяйственного развития и достижения продовольственной безопасности.* Опыт показывает, что при наличии благоприятной политики и институциональных рамок, а также других условий существует возможность преобразования затрагиваемых земель таким образом, что благодаря этому на больших площадях может быть достигнут многоплановый экономический эффект; свою роль в этом играет финансируемая извне помощь, но устойчивый эффект достигается за счет вложения значительных местных ресурсов, а это требует изменений в хозяйственном поведении в ответ на снижение барьеров на пути внедрения практических методов УУЗР.

VI. Рекомендации и план действий

73. В соответствии со Стратегией настоящие основы пропагандистской политики по продовольственной безопасности направлены на развитие устойчивого управления природными ресурсами в засушливых районах и улучшение условий жизни населения, не защищенного от отсутствия продовольственной безопасности, лишений и голода, за счет реализации широкого ряда политических мер на национальном, региональном и местном уровнях.

74. Этот комплекс широких политических мер должен быть дополнительно проработан, конкретизирован и адаптирован в рамках консультативного процесса⁵⁴, который описывается ниже как план действия.

A. На национальном уровне

75. Рекомендация 1. Рассматривая выявленные трудности и потенциал, заложенный в УУЗР, Стороны, возможно, пожелают принять решение о реформировании и развитии институциональной среды для содействия внедрению практических методов УУЗР, применяемых в области производства продовольствия.

76. Такой процесс должен предусматривать развитие сельскохозяйственных служб и учреждений и сокращение операционных издержек (за счет улучшения дорог, создания информационных рыночных систем, введения в действие систем раннего предупреждения о засухе и т.д.).

77. Объектами первостепенного внимания в рамках такого процесса должны быть малоимущие домохозяйства, мелкие фермеры и женщины. К тому же соответствующее законодательство должно быть сформулировано таким образом, чтобы в нем признавались исключительные права пользователей ресурсами на управление их фермерскими лесопосадками, которые являются капитальными активами фермеров. Это может потребовать проведения реформы механизмов в области землевладения, а также создания новых институциональных механизмов для отвода земли в индивидуальное пользование.

78. Необходимо проводить периодические оценки уязвимости, в том числе представлять информацию о прогрессе в сопоставлении с показателями достигнутого эффекта КБОООН, включая стратегии и меры, направленные на уменьшение такой уязвимости.

79. Существует потребность в проведении политики и мер по эффективной децентрализации процесса принятия решений. Все большим становится число стран, которые уже накопили определенный опыт в этой области и которые могли бы поделиться им с другими странами. Кроме того, передача ресурсов в ведение местных органов предполагает создание поселковых и межпоселковых управленческих органов для совместного распоряжения новыми производительными активами.

80. С этой целью Сторонам предлагается тщательно продумать процесс согласования национальных программ действий (НПД) со Стратегией в качестве возможности доработать средства реализации национальной политики для включения, среди прочего, вопроса о продовольственной безопасности и более широком применении УУЗР в рамки других соответствующих направлений национальной политики, особенно тех, которые связаны с управлением рисками, системами восстановления, мерами реагирования и стратегиями финансирования.

81. В отношении осуществления НПД Сторонам рекомендуется укреплять или развевать новые партнерства и инициативы с соответствующими заинтересованными сторонами в области УУЗР и устойчивого сельского хозяйства. К числу этих заинтересованных сторон относятся: предпринимательский сек-

⁵⁴ As expressly requested by decision 8/COP.9, paragraph 7.

тор, сельскохозяйственно-исследовательские институты, неправительственные организации и организации производителей (фермеров и животноводов).

82. С должной осмотрительностью можно было бы рассмотреть и вопрос о проведении экспериментальной деятельности с участием Сторон на добровольной основе.

В. На региональном и субрегиональном уровнях

83. Рекомендация 2. Рассматривая общие проблемы, с которыми сталкиваются страны в пределах одного региона или субрегиона, Стороны, возможно, пожелают принять решение об усилении или дальнейшем развитии регионального или субрегионального сотрудничества и инициатив по обеспечению продовольственной безопасности в засушливых районах.

84. Обмен опытом между странами региона желателен как средство взаимного ознакомления с накопленным опытом и уникальной информацией. Отдельные региональные организации могут содействовать таким региональным процессам распространения информации.

85. Существует необходимость в дальнейшем наращивании объема знаний о продовольственной безопасности на региональном уровне, в первую очередь путем устранения пробелов в знаниях о продовольственной безопасности, и в эффективном обмене ими.

86. В обязательном порядке следует проводить конкретные региональные исследования в области продовольственной безопасности, в том числе для сбора и анализе информации о рисках, угрозах, системах и методах, с уделением особого внимания обмену знаниями и освоению практических методов УУЗР, в качестве одного из элементов деятельности Системы передачи и распространения научных знания КБОООН.

87. Необходимо провести обзор существующих региональных, субрегиональных или международных соглашений для обеспечения того, чтобы развитие сотрудничества по вопросам продовольственной безопасности было признано в них в качестве одной из приоритетных задач, в том числе в интересах разработки национальных программ ответных мер в увязке с НПД и субрегиональными программами действий. В качестве одной из возможностей для разработки такой программы следует считать процесс согласования соответствующих документов со Стратегией.

88. Региональные и субрегиональные трансграничные инициативы позволят разработать конкретные средства реализации политики в области продовольственной безопасности, адаптированные к условиям каждой из групп стран, включенных в приложения об осуществлении на региональном уровне.

С. На глобальном уровне

89. Рекомендация 3. Стороны, возможно, пожелают принять решение об активизации информационно-пропагандистской деятельности в отношении практических методов УУЗР, применение которых для производства продовольствия следует считать наиболее эффективным подходом к улучшению положения с продовольственной безопасностью в засушливых районах.

90. Конвенция представляет собой специализированную организацию, занимающуюся засушливыми районами и проблемой опустынивания. Как таковая она должна участвовать в работе всех международных групп по продовольственной безопасности для проведения пропагандистской работы и повышения уровня информированности о засушливых районах. Осуществление основ пропагандистской политики по продовольственной безопасности должно поддерживаться рядом стратегических партнерств, прямо или косвенно связанных с тематикой продовольственной безопасности и засушливых районов, при отведении руководящей роли КБООН; первой из таких партнерств свою поддержку должна продемонстрировать Объединенная группа по связи рию-де-жанейрских конвенций.

91. С этой целью необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о разработке конкретной пропагандистской инициативы по вопросам продовольственной безопасности в засушливых районах в качестве стратегического подхода на срок до окончания периода осуществления Стратегии.

92. В таблице 3 приведено резюме рекомендаций и предлагаемого плана действий.

Таблица 3

Рекомендации и план действий

	<i>Уровень принятия мер</i>		
	<i>Национальный</i>	<i>Региональный</i>	<i>Глобальный</i>
Общие рекомендации	Реформировать и развивать институциональную среду в интересах принятия практических методов устойчивого управления земельными ресурсами, применяемых в области производства продовольствия	Укреплять или развивать далее на региональном или субрегиональном уровне сотрудничество и инициативы по обеспечению продовольственной безопасности в засушливых районах	Активизировать пропагандистскую деятельность для признания используемых в области производства продовольствия методов устойчивого управления земельными ресурсами в качестве наиболее эффективного подхода к улучшению положения с продовольственной безопасностью в засушливых районах
<i>План действий</i>			
Краткосрочная перспектива 1–2 года	Обеспечить учет вопросов продовольственной безопасности в рамках процесса приведения национальных программ действий в соответствие со Стратегией	Провести региональные оценочные исследования в отношении продовольственной безопасности и путей расширения масштабов применения практических методов устойчивого управления земельными ресурсами во всех странах, охваченных пятью приложениями об осуществлении на региональном уровне	Приступить к разработке инициативы по обеспечению продовольственной безопасности в засушливых районах Разработать основы взаимодействия по вопросам продовольственной безопасности с двумя другими рию-де-жанейрскими конвенциями

	Уровень принятия мер		
	Национальный	Региональный	Глобальный
Среднесрочная перспектива 2–5 лет	Оперативно приступить к реализации экспериментального проекта по проведению политики обеспечения продовольственной безопасности с привлечением одной страны из каждого приложения об осуществлении на региональном уровне	Разработать средства осуществления политики, адаптированные к условиям каждой из групп стран, охваченных приложениями к Конвенции Совершенствовать управление знаниями на основе ликвидации выявленных пробелов в знаниях о путях улучшения положения в области продовольственной безопасности	Участие КБОООН в работе стратегических групп по продовольственной безопасности в качестве признанного партнера, занимающегося проблемами засушливых земель и опустынивания
Долгосрочная перспектива 5–7 лет		Проводить обзор накопленного опыта в деятельности по устойчивому управлению земельными ресурсами в контексте ведения сельскохозяйственной деятельности в засушливых районах и адаптировать соответствующим образом руководящие принципы для каждого региона	

VII. Вывод

93. Отсутствие продовольственной безопасности в засушливых районах напрямую связано с деградацией почв и земель и обусловлено влиянием природных и антропогенных факторов. Как таковой вопрос о продовольственной безопасности в засушливых районах лежит в основе той миссии, которая возложена на КБОООН.

94. Решения существуют, и практические методы УУЗР, применяемые в сельскохозяйственной деятельности, доказали свою техническую эффективность, экономическую рентабельность и индивидуальную адаптируемость применительно к условиям, существующим в засушливых районах с малоимущим населением.

95. В этой связи Стороны КБОООН, возможно, пожелают создать на национальном, региональном и глобальном уровнях необходимые условия для расширения масштабов применения в сельском хозяйстве практических методов УУЗР в целях обеспечения продовольственной безопасности в засушливых районах.

96. Для этого Стороны КБООН, возможно, пожелают рассмотреть:
- а) на национальном уровне – вопрос о поощрении реформирования и создания стимулирующей среды для содействия внедрению практических методов УУЗР, применяемых в области производства продовольствия;
 - б) на субрегиональном и региональном уровнях – вопрос об укреплении и дальнейшем развитии регионального и субрегионального сотрудничества и инициатив в интересах обеспечения продовольственной безопасности в засушливых районах;
 - в) на глобальном уровне – вопрос об активизации пропагандистской деятельности с целью признания практических методов УУЗР, применяемых в области производства продовольствия, в качестве наиболее эффективного подхода для решения задачи по улучшению положения с продовольственной безопасностью в засушливых районах.
97. Стороны КБООН, возможно, также пожелают поручить секретариату осуществление предлагаемого плана действий в поддержку выполнения этих рекомендаций.

Annex I

[English only]

Where investment in land is coming from and where it's going

Figure 1
Countries of origin of investors looking for land to buy or lease



Source: UNCCD, 2010

Figure 2
Countries targeted by investors to buy or lease land



Source: UNCCD, 2010

Annex II

[English only]

Some references about successes in agriculture and sustainable land and water management

- Bossio, D and K Geheb (eds). 2008. *Conserving land, protecting water*. International Water Management Institute (IWMI). Commonwealth Agricultural Bureau International (CABI), Wallingford, United Kingdom. 235 pp.
- Haggblade, S and PBR Hazell. 2010. *Successes in African agriculture: lessons for the future*. The John Hopkins University Press, Baltimore. 436 p.
- Liniger, H and W Critchley. 2007. *Where the land is greener: case studies and analysis of soil and water conservation initiatives worldwide*. Technical Center for Agriculture (CTA)/United Nations Environment Programme (UNEP)/Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)/Centre for Development and Environment (CDE). World Overview of Conservation Approaches and Technologies. 364 pp.
- Nierenberg, D and B Halweil (eds). 2011. *2011 State of the world: innovations that nourish the planet*. The Worldwatch Institute, Washington D.C. 237 pp.
- Reij, CP and D Steeds. 2003. *Success stories in Africa's drylands: supporting advocates and answering sceptics*. A paper commissioned by the Global Mechanism of the United Nations Convention to Combat Desertification, Rome. 32 pp.
- Reij, CP and EMA Smaling. 2007. Analyzing successes in agriculture and sustainable land management in Sub-Saharan Africa: is macro-level gloom obscuring positive micro-level change? *Land Use Policy* 25(3): 410–420.
- Spielman, DJ and R Pandya-Lorch. 2010. *Proven successes in agricultural development: a technical compendium to Millions Fed*. International Food Policy Research Institute (IFPRI), Washington D.C. 632 pp.
-