



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 October 2011
Russian
Original: English

Шестидесят шестая сессия

Пункт 136 повестки дня

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/65/519/Add.1). В нем также дается обзор финансового положения Организации на 5 октября 2011 года и приводятся обновленные прогнозы за период до 31 декабря 2011 года.

В докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя: объем начисленных взносов, объем неуплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами. По состоянию на 5 октября 2011 года объем начисленных в 2011 году взносов в регулярный бюджет и на содержание международных трибуналов оказался больше показателя, зафиксированного на 31 декабря 2010 года, а взносов на нужды поддержания мира — меньше этого показателя. Объем начисленных взносов на финансирование генерального плана капитального ремонта остался в пересчете на год тем же. Объем неуплаченных начисленных взносов оказался по состоянию на 5 октября 2011 года больше, чем на 31 декабря 2010 года, по всем категориям.

Выплаты по обязательствам в отношении предоставленных войск и имущества производились в основном в срок для всех действующих миссий. Кроме того, ожидается, что суммы, причитающиеся по состоянию на 31 декабря 2011 года странам, предоставляющим войска и имущество, будут ниже прогнозирувавшихся в мае и окажутся примерно на 91 млн. долл. США меньше суммы, причитавшейся по состоянию на 31 декабря 2010 года.



Прогнозируется, что кассовая позиция всех фондов будет на конец 2011 года положительной, хотя финальный итог будет зависеть от взносов, поступивших в последнем квартале. Неуплаченные начисленные взносы по-прежнему концентрированно приходятся на небольшое число государств-членов; это особенно относится к регулярному бюджету, международным трибуналам и генеральному плану капитального ремонта. Поэтому финальный итог за 2011 год будет во многом зависеть от выплат, которые эти государства-члены произведут в завершающие месяцы года. Полное и своевременное выполнение государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией является единственным способом обеспечить более стабильную финансовую базу для работы Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/65/519/Add.1). В нем также дается обзор финансового положения Организации на 5 октября 2011 года и приводятся обновленные прогнозы за период до 31 декабря 2011 года.

2. Картина, вырисовывающаяся из информации за 2011 год, является в целом позитивной, несмотря на нынешний глобальный финансовый климат.

3. Финансовое положение Организации Объединенных Наций традиционно измерялось четырьмя основными показателями: объем начисленных взносов, объем неуплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения на 5 октября 2011 года

4. Обзор финансового положения обнаруживает возрастание объема начисленных взносов в регулярный бюджет (с 2166 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года до 2415 млн. долл. США на 5 октября 2011 года) и на содержание международных трибуналов (с 256 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года до 286 млн. долл. США на 5 октября 2011 года). Объем начисленных взносов на поддержание мира сократился (с 9671 млн. долл. США до 7433 млн. долл. США), а объем взносов на генеральный план капитального ремонта остался равным 341 млн. долл. США (исходя из системы многолетних платежей). Объем неуплаченных начисленных взносов оказался по состоянию на 5 октября 2011 года больше, чем на конец 2010 года, по всем категориям.

A. Регулярный бюджет

5. По состоянию на 5 октября 2011 года объем и начисленных, и уплаченных взносов оказался больше, чем в 2010 году: на 249 млн. долл. США и 184 млн. долл. США соответственно. Объем неуплаченных начисленных взносов тоже оказался больше (на 81 млн. долл. США), и по состоянию на 5 октября 2011 года этот показатель равнялся 867 млн. долл. США, тогда как на 5 октября 2010 года он составлял 786 млн. долл. США.

6. К 5 октября 2011 года количество государств-членов, полностью уплативших начисленные им взносы в регулярный бюджет, составило 131, что на 12 больше, чем по состоянию на 5 октября 2010 года. Позже этой даты все начисленные взносы в регулярный бюджет, причитавшиеся с них на тот момент, уплатили Беларусь, Гаити и Либерия. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить те 134 государства-члена, которые полностью выполнили свои обязательства по регулярному бюджету, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

7. Из суммы в размере 867 млн. долл. США, которая по состоянию на 5 октября 2011 года оставалась неуплаченной, 87,4 процента приходилось на долю всего одного государства-члена, 8,1 процента — на долю еще трех государств-членов и 4,5 процента — на долю остальных. Ясно, что окончательная картина за 2011 год будет во многом зависеть от действий этих стран в предстоящие несколько недель.

8. Денежная наличность по регулярному бюджету складывается из Общего фонда, в который уплачиваются начисленные взносы, Фонда оборотных средств, чей утвержденный Генеральной Ассамблеей объем составляет сейчас 150 млн. долл. США, и Специального счета. Прогнозируется, что на конец 2011 года остаток денежной наличности по регулярному бюджету будет меньше, чем на конец 2010 года. Однако окончательное положение будет во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты упомянутыми выше государствами-членами.

В. Операции по поддержанию мира

9. Непредсказуемость потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет сколь-нибудь уверенное прогнозирование финансовых результатов. Кроме того, для этой деятельности установлен иной финансовый период (не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня), взносы начисляются отдельно по каждой операции, а поскольку начисление взносов может в настоящее время производиться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, то оно происходит на протяжении всего года и рассчитывается на разные сроки. Все эти факторы осложняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов.

10. На 5 октября 2011 года общая сумма неуплаченных взносов на операции по поддержанию мира составляла 3,3 млрд. долл. США. Это приблизительно на 843 млн. долл. США больше, чем на конец 2010 года, и на 113 млн. долл. США превышает показатель, зафиксированный по состоянию на 5 октября 2010 года. Неуплаченные по состоянию на 5 октября 2011 года 3,3 млрд. долл. США включают взносы на содержание Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане в размере примерно 474 млн. долл. США, которые были начислены не так давно (16 сентября 2011 года) и для которых 30-дневной срок платежа пока не истек.

11. Неуплаченные начисленные взносы на поддержание мира сосредоточены не так концентрированно, как в других категориях. Тем не менее по состоянию на 5 октября 2011 года 46,7 процента от составляющей 3,3 млрд. долл. США задолженности по взносам на поддержание мира приходилось на долю всего трех государств-членов, а еще 29,4 процента — на долю шести других государств-членов.

12. По состоянию на 5 октября 2011 года все начисленные взносы на поддержание мира, причитавшиеся с них на тот момент, уплатили 18 государств-членов, а именно: Австралия, Германия, Ирландия, Исландия, Канада, Кот-д'Ивуар, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Таиланд, Финляндия, Швейцария, Швеция, Эстония и

Южная Африка. Позже этой даты все начисленные взносы на поддержание мира, причитавшиеся с них на тот момент, уплатили Венгрия, Израиль, Латвия, Норвегия и Республика Молдова. Остальным государствам-членам настоятельно предлагается последовать примеру этих государств.

13. Остаток денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира составлял на 5 октября 2010 года около 4,3 млрд. долл. США. Эта сумма распределялась между счетами ряда действующих и завершенных операций и Резервным фондом для операций по поддержанию мира. При этом имеются ограничения на использование данных ресурсов. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея обыкновенно уточняет, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств со счетов других действующих миссий. Кроме того, круг ведения Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривает, что он может использоваться только для новых операций или для расширения уже существующих. Далее, в настоящее время лишь некоторая часть денежной наличности, имеющейся на счетах завершенных операций по поддержанию мира, может быть использована для перекрестного заимствования. В своей недавней резолюции (65/293) Генеральная Ассамблея санкционировала возвращение суммы в размере 180 млн. долл. США, имевшейся по состоянию на 30 июня 2010 года на счетах завершенных миротворческих миссий. На 5 октября 2011 года объем денежной наличности на счетах действующих миссий составлял в общей сложности примерно 3,8 млрд. долл. США, в Резервном фонде для операций по поддержанию мира имелось 143 млн. долл. США, а на счетах завершенных миссий — 314 млн. долл. США.

14. Исходя из имеющейся ныне информации, ожидается, что совокупный объем денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира сократится к концу 2011 года до 3,2 млрд. долл. США, из которых примерно 2,8 млрд. долл. США будет находиться на счетах действующих миссий, 316 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий и 140 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти расчеты основаны на прогнозируемых цифрах поступлений и выплат.

15. Из 316 млн. долл. США, которые на конец 2011 года будут предположительно находиться на счетах завершенных операций по поддержанию мира, 263 млн. долл. США зарезервированы для выплат в порядке погашения непокрытых обязательств, таких как платежи за предоставленные войска и имущество и суммы, подлежащие возвращению отдельным государствам-членам. В результате для возможного перекрестного заимствования на нужды действующих операций по поддержанию мира остается лишь 53 млн. долл. США. В условиях сокращения наличности у миссий по поддержанию мира необходимость в таком перекрестном финансировании в последние годы возросла, хотя эта тенденция может смениться и на противоположную, если государства-члены станут быстро уплачивать начисляемые им взносы. За истекшую часть 2011 года перекрестное заимствование со счетов операций по поддержанию мира потребовалось для шести действующих миссий (Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, Миссия Ор-

ганизации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре) и составило в общей сложности 130 млн. долл. США. Для сравнения: в 2008 году такое перекрестное заимствование потребовалось для семи действующих миссий и составило 148 млн. долл. США, после чего на протяжении двух лет перекрестно заимствуемые суммы были небольшими, составив 49 млн. долл. США в 2009 году (для четырех действующих миссий) и 33 млн. долл. США в 2010 году (для трех: МООНРЗС, ВСООНК и ИМООНТ).

С. Международные трибуналы

16. За период с 5 октября 2010 года по 5 октября 2011 года финансовое положение Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии в целом слегка улучшилось благодаря поступлению большего количества платежей, хотя объем неуплаченных взносов на 6 млн. долл. США вырос.

17. Количество государств-членов, которые к 5 октября 2011 года полностью уплатили начисленные им взносы на содержание обоих международных трибуналов, составило 93, что на 5 больше, чем к 5 октября 2010 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность тем 93 государствам-членам, которые полностью выполнили свои финансовые обязательства перед международными трибуналами, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

18. Окончательное финансовое положение международных трибуналов будет, разумеется, зависеть от того, как государства-члены будут уплачивать начисленные взносы за оставшееся в 2011 году время. Разбивка неуплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов тоже обнаруживает их высокую концентрированность: 64 процента от общей суммы приходится на долю одного государства-члена, 18 процентов — на долю еще четырех государств-членов и 18 процентов — на долю остальных. Поэтому многое будет зависеть от действий этих государств-членов.

19. Если сохранятся тенденции последнего времени, то международные трибуналы должны завершить год с положительным остатком денежной наличности. Однако фактический итог будет опять-таки зависеть от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих обязательств перед международными трибуналами.

Д. Генеральный план капитального ремонта

20. В своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила общий бюджет генерального плана капитального ремонта в объеме 1,88 млрд. долл. США. На основании этой резолюции 180 государств-членов производят платежи по системе многолетних взносов, а 12 выбрали вариант одноразового платежа. По состоянию на 5 октября 2011 года 124 государства-члена полностью уплатили начисленные им взносы на осуществление генерального плана капитального ремонта. За остальными государствами-членами числится задолженность на общую сумму 88 млн. долл. США. Прогнозируется, что остаток денежной наличности до конца 2011 года включительно останется положительным.

21. Для обеспечения своевременной реализации данного проекта всем государствам-членам настоятельно предлагается полностью и своевременно уплатить начисленные им взносы на генеральный план капитального ремонта.

III. Задолженность перед государствами-членами

22. Согласно сделанному в мае 2011 года прогнозу, задолженность Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество для операций по поддержанию мира, должна была составить на 31 декабря 2011 года 568 млн. долл. США. На основании уточненных прогнозов в настоящее время представляется, что сумма задолженности на конец 2011 года окажется равной примерно 448 млн. долл. США; это меньше цифры, прогнозированной в мае, и меньше задолженности по состоянию на 31 декабря 2010 года, равнявшейся 539 млн. долл. США.

23. Новые обязательства в 2011 году превышают показатели 2010 года, что объясняется главным образом единовременной дополнительной выплатой предоставляющим войска странам, производимой на основании резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, и расходами на развертывание воинского контингента в составе недавно учрежденных Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, которые частично компенсируются сокращением численности военного персонала в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и полицейского персонала в составе ИМООНТ. При этом в отношении 10 действующих миссий в основном произведены причитающиеся за период по июнь 2011 года выплаты на содержание воинских контингентов, относящиеся к принадлежащему контингентам имуществу. Кроме того, ситуация с денежной наличностью у операций по поддержанию мира будет и далее непрерывно отслеживаться, чтобы, исходя из этой ситуации, максимально увеличивать ежеквартальные выплаты.

24. Генеральный секретарь настроен как можно оперативнее выполнять обязательства Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска, полицейских и имущество для операций по поддержанию мира. Однако его способность добиваться этого будет и далее зависеть от того, насколько полно и своевременно государства-члены выполняют свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций, и от оформления со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, меморандумов о взаимопонимании относительно поставки имущества.

IV. Выводы

25. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем 19 государствам-членам, которые по состоянию на 11 октября 2011 года полностью уплатили все причитающиеся с них начисленные взносы в регулярный бюджет, на содержание международных трибуналов, на финансирование операций по поддержанию мира и на нужды генерального плана капитального ремонта: Австралии, Германии, Ирландии, Исландии, Канаде, Кот-д'Ивуару, Латвии, Лихтенштейну, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Сент-Китсу и Невису, Сингапуру, Таиланду, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Южной Африке. После 11 октября 2011 года причитающиеся с них начисленные

взносы полностью уплатили также Венгрия, Израиль, Норвегия и Республика Молдова. Остальным государствам-членам настоятельно предлагается последовать примеру этих государств.

26. Финансовые показатели за 2011 год отмечаются в некоторых областях улучшением, несмотря на нынешний глобальный финансовый климат. Прогнозируется, что кассовая позиция всех фондов будет на конец года положительной, хотя финальный итог будет зависеть от взносов, поступивших в последнем квартале. Сумма задолженности перед государствами-членами ориентировочно сократится в конце 2011 года до 448 млн. долл. США, тогда как в конце 2010 года она составляла 539 млн. долл. США. Это значительное улучшение.

27. Объем неуплаченных начисленных взносов по сравнению с прошлым годом по всем категориям увеличился, однако количество государств-членов, которые полностью выполнили свои обязательства, тоже больше, чем в прошлом году.

28. Несмотря на рост количества государств-членов, которые уплатили начисленные им взносы, недоимки по большинству категорий по-прежнему концентрированно приходятся на немногочисленный круг государств-членов. Что касается операций по поддержанию мира, то за последние года происходило некоторое постепенное снижение концентрированности недоимок.

29. Признавая улучшения, происшедшие в некоторых областях несмотря на нынешний глобальный финансовый климат, Генеральный секретарь хотел бы вновь заявить, что для поддержания финансового здоровья Организации критически важным неизменно остается полное и своевременное выполнение государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.
