



联合国 大会



PROVISIONAL
A/39/PV.49
6 November 1984
CHINESE

大会

第三十九届会议

第四十九次会议临时逐字记录

1984年11月5日星期一，上午10时30分

在纽约总部举行

主席： 卢萨卡先生 (赞比亚)

——非洲的危急经济情况：秘书长的报告(A/39/594)(139) (续)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。 定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。 更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

上午10时55分会议开始

议程项目139 (续)

非洲严重的危急经济情况：秘书长的报告 (A/39/594)

多明格斯·杜兰特先生 (墨西哥)：各会员国代表和最有资格的联合国官员在周密的分析中，以最明确和客观的言词一致承认，非洲目前的局势是可怕的灾难和令人痛心的社会和人类的悲剧。在非洲大陆的关键时刻，墨西哥代表团来到这个讲坛，重申声援非洲国家。现在在非洲的心脏，我们看到人民生动和引人注目地提出最紧迫的要求。多年以来他们为争取自决和发展、反对残酷的自然灾害、剥削和不公正进行着斗争。

一些严重的事实使国际社会感到痛心，其中包括，1亿5千万人遭受日益严重的沙漠化和持续干旱的影响，现在仅在埃塞俄比亚，几乎1百万人随时会饿死。当我们即将进入二十一世纪时，这种局势可能难以使人置信。这个问题所造成的巨大的人类影响和涉及几个非洲国家的社会和经济破坏，已经导致了真正的欠发达。事实是无可争辩的。现在，由于人口增加和多年来基本需要的成倍增长，一些国家的生活水平回到了25年以前的水平。它们目前的指标已经降到1960年的水平。

由于这些情况和象我们所做的那样承认非洲局势极为严重的性质，回避幻想和错误，并且做到事实求是十分重要的。非洲的危机并不是突然出现的，也不是孤立或暂时的现象。相反，这突出地表明，一些国家面临着生存问题。在消灭了殖民主义以后，这些国家诞生了，有了自己独立的政治生活，并且在越来越不利的和有敌意的国际环境中，为建立经济自立和生存的基础而进行斗争。

非洲目前的危机似乎是多方面和多种结构的危机。危机不但对食品、卫生、住房和环境产生了最大的影响，还威胁和破坏满足人民需要的产品的全球生产、人才的训练、运输、通讯、对外部门和所有经济和社会生活的资源。在这种情况下，

在目前1年或5年中仅仅派遣船只或飞机运输食品、衣服和药物无法，以便最终重建非洲。当然，没有人怀疑，为了避免全面的崩溃，这种形式的援助现在和今后都是十分必要的。毫无疑问提供这类援助是各国承认对遭受饥荒的国家的谅解和声援的第一步。

但是，我们不仅必须承认危机的某些偶然和暂时的严重表现，特别是在粮食和卫生方面。如果能够克服这些现象，可以暂时拯救许多人的生命。非洲所需要的不仅仅是维持生存的援助。实际上，非洲所需要的一致和持续的行动是，改变其经济的结构和永远消除重新出现这一悲剧的迫在眉睫的危害的国际环境。经济发展和社会进步，是唯一防止今后灾难的有效办法。所以，从联合国大会的审议中，所表示出的团结的保证中，国际社会应当看到更深远的意义。

在这方面，我们努力的成功的关键条件是充分地认识到非洲危机的深刻的结构性，即这个危机肯定是全球经济危机的严重的反应。现在所需要的是团结和行动。联合国的建立有两个重要的历史目的：维护各国间和平和争取各国人民的发展。只有在这个讲坛上，非洲国家才能够谋求他们所需要的支持，以便面对和对付未来困难的岁月。这是一个合适的讲坛，这个讲坛就在我们各国共有的大厦中。

我们所面临的局势，可以矛盾地为会员国提供一个特殊的机会，以便通过实例表明它们遵守《宪章》的原则。联合国成立四十周年前夕，是通过团结的行动恢复联合国多边主义精神的良好时机。

为了达到这一目的，我们必须承认，我们的共同行动方案必须超出单纯的援助概念。尽管这些概念是十分重要和引人注目的。在这方面，承认和尊重非洲各国为恢复本国经济确定条件和承担直接责任的不可剥夺的权利是十分重要的，非洲国家的代表，彻底、不断和出色地承担了这一责任，发出了许多倡议和呼吁，以便克服危机和迎接发展的挑战。有些地区计划是为了克服沙漠化和干旱的影响；《拉各斯行动纲领》是几十年工业发展和交通以及通讯发展的建议；关于能源的《内罗毕行动纲领》；《八十年代援助最不发达国家的新的实质性行动纲领》；关于外债的《亚的斯亚

贝巴宣言》；关于粮食危机的《哈拉里宣言》；关于非洲经济和社会危机的部长会议；非洲经济委员会的《特别备忘录》；《世界银行的非洲撒哈拉以南地区的方案》。因此，非洲各国已经向国际社会十分明确地指出了解决这一危机的优先项目领域和采取行动的时间范围。首先应当立即解决粮食短缺问题和恢复受到营养不良和疾病影响的几百万人的基本的健康水平，简而言之，拯救生命。但是，在这以后，我们应尽快地确保经济增长的恢复和该地区的裁军。

联合国秘书长在大会谈到非洲严重的经济局势时指出，国际社会有可能紧急地采取一致行动。这些行动应该符合非洲国家所明确的优先秩序，具有现实的重要意义，并且可以影响目前的局势，例如立即提供净资金，象他所说的那样，停止外债所引起的资本的大量流出，大幅度地改变兑换率，以便紧迫地增加基本商品的出口收入，建立基本商品的共同基金，增加国内消费的农业生产和加强抗沙漠化的斗争。所有这一切应该是导致各国正式保证尽快地帮助非洲开始经济恢复的关键措施。

人们在这一讲台上告诫国际社会，如果我们不为非洲国家的生存和发展而制定并履行对非洲事业的承诺，非洲大陆许多国家就没有未来可言。

无论从那种政治或意识形态体系来说，对指导我们这一世界组织《宪章》的签署国来说，这种前景是不能忍耐和不允许发生的。因此，我们确实感到鼓舞，在本届联大，联合国会员国在主席先生你亲自领导下，讨论能唤起各国政治意愿，协调多边和双方合作机构的各种方式。

要实现真正团结，无疑需要我们在这一非常的条件下作出贡献，同非洲国家合作，迅速实现它们的正当权利和愿望：毫不拖延地取得主权和人民的独立和充分发展，以使他们能在自由和正义中，再次成为自己命运的主人。

在寻求这些崇高目的时，墨西哥今天再次表示他的声愿。墨西哥愿意尽最大可能，向非洲国家提供合作和援助，确保实现这些目标。

苏姆巴多先生（哥斯达黎加）：近几年来，对第三世界经济危机的讨论常常集中于第三世界的外债问题，对拉丁美洲来说更是如此。强调问题的这一面，主要是因为债务给较发达国家的私营银行体系带来了危险，进而威胁了国际货币体系的稳定。但是，拉丁美洲国家，或其他发展中国家的根本问题并不是债务问题。债务只是危机最突出的表现而已。可以不夸张地说，如果没有贸易条件恶化、利率猛涨和资本流动空前紧缩，目前的债务问题就不会出现。

惩罚弱者而又加剧最贫穷国家困难的国际经济关系使拉丁美洲受害。但是，非洲形势更加令人不安。非洲大陆不仅遭受长期干旱和严重的土地沙漠化，而且非洲贸易条件恶化的程度，超出了任何其他的发展中国家。收入极低，粮食大量短缺，以无法进一步削减：最轻微的经济挫折都将直接威胁着数百万人的生存。拉丁美洲在努力维持20年几乎不间断的增加带来的生活水平，而数百万非洲人却在饥饿和死亡中挣扎。

然而，尽管程度相差很大，我们问题的根源是相同的。我们必须继续共同努力，争取建立一个公正、合理和平等的国际经济秩序。

我们的利益显然一致的目标是，实现使我们生产多样化的国际分工，最近贸易条件恶化，主要是由于我们出口价格猛跌，进口价格上涨是第二位的，而且据估计，鉴于初级产品消费长期下降趋势，初级产品价格今天将进一步下跌，因此，我们必须使生产和出口多样化，以减少风险，使初级产品价格下跌的影响降到最低水平。然而，我们经济多样化的努力，常常遇到发达国家保护主义的壁垒。这些国家企图维护它们在农产品和工业产品生产中的统治地位，而它们在这些生产中，已不再具有相对优势，除非这些国家着手调整自己的生产结构，在它们享有相对优势的领域中集中努力，他们就不仅会维持一种毫无效率的资源分配，而且压制着发展中国家经济多样化和减少受外部影响的弱点的正当愿望。

我们必须强调的另一点，就是加强农业部门和食品安全。事实上，今天的工业化国家，在工业革命前，都经历了一场农业革命。秘书长在非洲经济情况说明

中指出，优先增加农业生产是极为重要的，不仅为了出口，最重要的是用于产除非洲大陆可怕的粮食短缺。这是一个必须解决的非常复杂的问题；正如秘书长指出的那样，除干旱影响以外，它还将涉及“国内政策、增加投资、研究与发展努力以及粮食安全战略”。（A/39/627，英文第10段）。

最近，在纪念粮食日时，我们有机会听取约翰·肯尼思·加尔布雷思教授谈农业体系问题和移植不一定适合独立时期较短的国家发展程度政策和思想方式的错误。他特别指出了把适用于工业上成熟的世界思想概念，移植到农业上去的危险。加尔布雷思教授特别强调，农业体系应有一个基本设想，以实现社会稳定和经济效率；拥有自己土地的农民是这一设想中的一个关键因素。

事实上，农民拥有小块土地，是成功的农业制度的特点之一。哥斯达黎加独立初期的经验，在这方面是实用的。哥斯达黎加民族的基础在于经济民主，这是人们接受的历史事实。这已经是民主是殖民初期所有权关系中的特点。在殖民统治期间，哥斯达黎加没有大土地所有者。我们没有可以作为劳力剥削的大众。那些来到这一贫穷殖民地的人，必须用自己的双手，在自己的土地上耕作，用自己的地方安置家庭。今天，我们把捍卫这种土地分配法，看成是哥斯达黎加民族生存所面临的最重要挑战之一。

今天我们在这里并不是要对国家作用或发展进程中的计划作出不利的裁决。农场主—农民在农业社会发展中的代理人作用必须在市场经济国家以及在那里更加重视计划的国家中得到尊重。私人或集体拥有的大量财产经济严重地压制了人们要摆脱不发达的愿望，并且经常地引起政治和社会不稳定。

我们经常被浩如烟海的数字搞得晕头转向。各种经济指数有时使我们无所适从，并且很难在真正重要的问题上确立我们的目标：各种经济问题对于人民的生活带来的后果。在世界上，这些经济问题给非洲大陆带来的后果最为显著。

在一个富裕的国家，衰退意味着所有产品的消费下降，这些产品不一定是生活必需品，有时是不必要的产品。在一个贫穷的国家危机对男人、妇女和儿童来说

意味着饥饿和死亡，使人类不可能发挥其潜力，国家越穷，程度越严重。

我已经提到在关于非洲经济局势的说明中，秘书长根据该地区各国所确定的优先考虑事项建议联合国采取一系列行动。

我国政府完全同意秘书长的这一立场。在这一方面，我们要特别提到那些措施，其目的就是要人们更加重视非洲人口中更为幼弱的半数人的需要，即儿童的需要。

国际社会必须重视这一呼吁，即促进一场为儿童造福的革命。在我们的星球上，最需要在非洲作出这样的努力，尤其是在非洲大陆那些最贫穷的国家和受到国际危机和饥饿影响的国家里作这样的努力。从技术的观点出发，我们能够发起这场革命。必须将我们社会中最珍贵的财富分离开来，保护儿童不受到复杂的国际经济严峻形势或不合理性、和气候变化的影响。

威廉·布朗特在1982年出版的《共同危机》一书中说到：……“我们有时会忘记，甚至今天人类的痛苦十分巨大。今年，每两分钟就有一个儿童死于饥饿或疾病。没有统计数字可以表明，亲眼看着一个儿童死去意味着什么……”。

也许，除了紧迫地满足非洲人民生死攸关的需要以外，通过重视非洲人民的悲剧，我们应该对建立一种气氛作出贡献，在这种气氛中，政治意志将带来必要的变革，这样不发达问题将变成我们各国人民的过去历史，而不是象现在那样的严峻现实。

谢启美先生（中国）：鉴于非洲经济形势的危急性，本届联大把这项议题列入大会议程，放在重要位置，这是完全必要的，非常及时的。我们衷心希望这次讨论能够产生出积极的成果，不辜负非洲人民的殷切期望。

今年一月，秘书长就非洲形势采取主动行动以来，我们获得更多机会了解非洲经济的危急情况。最近我们又收到了秘书长的有关报告和说明，它们为我们提供了一幅当前非洲社会经济情况触目惊心的图景，也为解决非洲国家的困难提出了很多有益的建议，有助于促进我们对形势的了解，并采取必要的行动。

撒哈拉以南的非洲大陆正陷于深刻的社会经济危机之中。这场危机有着多方面的原因。非洲国家中大多数经过艰苦卓绝的斗争，先后获得独立和民族解放，并且在发展民族经济的道路上取得了初步进展。但是，长期的殖民主义统治使得它们的经济存在严重的结构性问题，现存的国际经济体系使它们的发展面临重重障碍。因此，它们对于历史遗留下来的对发达市场经济的依赖短时间内难以摆脱，对国际经济的风浪缺乏足够的抵御能力。在八十年代初期的西方经济危机之中，非洲脆弱的经济遭受沉重打击，成为主要受害者。初级产品价格下跌和贸易条件恶化使它们出口收入急剧减少，官方发展援助实际数额下降和其它资金流入减少使它们的发展资金严重短缺，高利率使得它们的债务负担大幅度加重，外来的不利影响加以连年遭受严重旱灾和其它自然灾害以及沙漠化的日益扩大，造成经济增长停滞，农业歉收，工业开工不足，以致人均收入下降、粮食匮乏，数以亿计的人民遭受饥饿和营养不良的折磨，某些情况下，甚至出现饥荒遍野的悲惨景象。撒哈拉以南的非洲正在为生存而进行艰苦斗争。

非洲各国为改变经济现状，依赖本国力量做出了巨大努力。《蒙罗维亚宣言》以及其后通过的《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》表明了非洲国家通过集体自力更生实现自给自足发展和经济增长的远见和决心。但是，非洲国家所面临的困难，其范围如此广泛，程度如此严重，亟须国际社会给予大力支持。

秘书长就解决非洲危急经济形势发出呼吁，号召采取协调一致的国际行动以来，

非洲问题日见引起国际上的重视。经社理事会第二届常会将非洲形势列为优先项目，并进行了长时间的磋商。粮农组织、开发计划署、世界银行以及联合国系统其它有关机构和组织已经或正在就此采取行动。双边援助国亦已经或准备做出自己的贡献。我们注意到，国际社会对非洲经济形势的严重性、紧迫性以及可能产生的政治社会后果，逐渐形成比较一致的认识。对需要采取的行动及其范围和轻重缓急也趋于达成大体一致的看法。

首先，正如非洲经委会第十次部长会议备忘录所指出，非洲面临的挑战是双重的，既有紧迫问题，急待解决，又有中长期发展问题，需要着手处理。目前，亟须提供粮食和资金，增加官方发展援助，提供无息或低息贷款，使得与国计民生有迫切重要关系的粮食、供水、初级卫生保健、以及能源和交通运输条件等等得到改善。在采取紧急行动的同时，必须对短期和中期经济发展给予有力的支持，特别是帮助它们克服外部限制条件，创造有利于非洲国家发展的国际经济环境。只有这样，才能使非洲国家的农业、工业、基础设施和人力资源的开发得到进展，才能使它们的经济基础结构逐步得到完善，从而具备自力更生地发展经济和应付危机的必要条件。

其次，我们认为，国际一级的援助行动既应当协调一致，又应该具有一定的灵活性。举行国际、地区和国别的圆桌会议，以协调国际机构，捐助国和受援国的行动，是可取的。但是，各个国家的具体情况不同，发展需要不同，国际一级的行动应以区域一级，特别是国家一级的发展计划为基础，以便根据不同国家的具体需要，灵活地制订优先次序，合理地使用资源，最大限度地发挥援助的效力。

第三，在制定政策方面，国家一级的行动非常重要。我们注意到，不少非洲国家一方面在针对本国面临的实际问题制定发展方案，另一方面也在做出调整政策的努力，这是值得称道的。为了有效地克服困难和发展经济，一定的政策调整往往不可避免。国际机构和捐助国也可根据自己的知识和经验，向非洲国家提出有关调整的合理建议。这可能有助非洲国家更快、更好地进行这种调整。但是，

必须指出，实行什么样的政策必竟最终应由非洲国家根据自己的国情做出决定。国际社会应该给非洲国家完善政策，实现经济发展方案以热情的物资和技术资源。如果过份强调国内的政策调整，或不加区别地要求它们实行某种政策改革，不考虑这种改革的经济、政治、社会后果，甚至以是否实行某种政策改革作为提供援助的条件，这不仅不符合国际关系准则，而且将会产生适得其反的结果。

关于非洲经济危急形势，已经议论出种种观点，制定出种种方案。但是，观点和方案固然重要，更加重要的是，迅即采取切实有效的实际行动，否则，这一切只不过是一纸空文。我们希望在本届联大能够毫不迟疑地就此做出决定。我们吁请所有有能力这样做的国家，特别是发达国家，积极地、慷慨地、明确地承担援助非洲的义务。

中国人民和非洲人民有过相似的苦难经历，面临着发展经济和国家建设的相同任务。我们历来相互同情，相互支持。我们命运与共，情感相通。虽然我国还是一个低收入国家，经济还不很发达，但是，总是勉力以赴，尽自己的力量支援非洲国家。我们在双边基础上向不少非洲国家提供了援助，诸如农田水利建设，公路和桥梁等基础设施，以及药品和医疗卫生服务等等。我国还与很多非洲国家保持着密切的经济合作关系。今年以来，鉴于非洲经济的困难形势，我国增加了对一些非洲国家的双边援助。最近，鉴于非洲当前的经济形势，又提供了新的紧急粮食捐献。我们将继续在力所能及的范围内做出贡献。

非洲大陆拥有勤劳的人民，丰富的自然资源，存在着广阔的发展余地。我们相信，在国际社会的支援下，通过非洲国家和人民的努力，非洲国家将能够渡过眼前的难关，发掘出它们经济潜力，创造出一个充满活力蓬勃发展的，自力更生的非洲经济。

纳托尔夫先生（波兰）：在联合国历史上，我们第一次史无前例地面临着一个大陆整个经济的毁灭。这一局势不仅威胁非洲人民的当前生活，而且也威胁着他们的未来，因而，其严重程度就不言而喻了。毫无疑问，如果求本溯源，那么当前局势就不能认为是最近发生的出人意料之外的事态发展。

我们赞成秘书长在非洲紧急经济局势报告中表达的观点：

当前非洲经济与社会危机反映了各种内部和外部因素的积累影响：资金不足，经济增长缓慢，结构不健全，全球经济不景气，战乱和不利气候条件。”

（E/1984/68，第7段）

在1980年前，经济增长停止不前，通货膨胀率上升以及收支逆差扩大，已经表明了这个大陆面临着经济困难。在大多数情况下，主要由不利气候条件引起的旱灾和沙漠化使局势更加恶化。自从1980年以来，世界经济不景气进一步恶化了各种不同因素的影响。贸易条件恶化对于非洲影响最为严重。实际援助额不断减少，高利率和汇率上下波动引起了向外国大量借贷，而这又导致了外债的大幅度增加，现在达到了1,500亿美元。撒哈拉以南地区局势非常危急，人均粮食产量在过去十多年中，每年大约下降1%。1亿5千多万人面临着饥饿和营养不良。尽管世界经济方面出现了一些积极的发展，对于大多数非洲国家来说，1984年和未来的前景没有改善多少。最近，埃塞俄比亚的可悲局势更证实了这一估价。

然而，这只是非洲灾难性局势根源的一个方面。非洲大陆的危机也应当在整个政治背景下加以看待，几年来，国际政治环境的特点是政治局势普遍恶化，紧张局势加剧，军备竞赛加速和不信任和猜疑带来的对抗气氛。所有这些只减少了解决严峻经济问题的机会。非洲的问题明确表明，只强调威胁国际生活主要因素的某些方面，并把它们人为地分开，从而转移人们的视线，这种做法相当天真，不能带来任何长期解决办法。

最后一点，然而不是最不重要的一点，这个大陆的殖民历史加上现在的新殖民主义是非洲当前困难与普遍落后的主要原因之一。前殖民国家使世界许多地区倍受

创伤，因而不能不对当前非洲局势承担责任。此外，自从非洲与其他大陆政治非殖化以来奉行的新殖民主义政策恶化了许多发展中地区已经是困难的政治和经济局势。正是由于这种不利的政治环境，非洲才出现了许多武装冲突，一些国家的政治与经济稳定受到进一步破坏，软弱的非洲经济不得不承担增加军事支出的沉重负担。只有逆转威胁国际和平与安全的趋势才能够建立条件，有助于长期有利地解决包括非洲在内的发展社会——经济问题。

然而，波兰同时也认识到，非洲经济和社会危机的范围与严重性需要立即加以解决。因此，我们欢迎非洲国家要求这届大会期间特别注意它们提出的倡议。令人遗憾的是，由于一些西方国家采取的立场，经济及社会理事会7月届会没有能够就这个紧迫问题达成协议。

波兰高度赞赏非洲各国政府在解决非洲经济和社会危机方面发挥的带头作用。拉各斯行动纲领为个别和共同活动提供了一个有用的基础，我们充分承认并支持它们根据各自基本需要和优先考虑项目执行这一纲领的不可剥夺权利。人们应当记得，非洲经济委员会部长会议和19届委员会会议通过的《非洲经济和社会危机特别备忘录》载于第E/1984/110号文件中，除了其他事项以外，他指出：

“经济发展的主要责任应当由非洲政府与人民承担……然而，鉴于这个问题的范围和复杂性，国际社会有迫切必要提供大量援助，补充非洲国家解决这些危机的单独与集体努力。”（E/1984/110，第3段）

自从危机暴发以来，联合国体系在世界上带头采取行动，对付危机的影响。然而，非洲经济委员会、联合国粮食和农业组织、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、世界卫生组织和其他世界组织的努力受到我们的高度重视，然而这些努力不应当只局限于向非洲国家提供紧急援助，而也应当促进和协调多边行动，改革现有经济结构和机制，并建立一个新的和公正的国际经济秩序。我们真诚希望，大会将能够找到非洲紧急局势的真正根源，制定全面合作方案，克服短期和长期影响。我们应当不遗余力地促进这一责无旁贷的任务。我们不能由于过去的殖民占领和统

治而让一个富饶的大陆在发展方面远远落后于他人。让我们协助非洲在各国合作的进程中重新获得它的地位。我们充分赞同秘书长在我早先提到的报告中表达的观点：

“发展人力资源是非常重要的一个任务。制订和执行紧急方案立即需要受过训练的人员。发展必要的行政与管理能力具有更加重要的长期影响，这包括公共部门和私营部门，在技术人员、科学家和技术劳力方面也是如此。非洲各国如果不充分发展和利用它们的人力资源，它们将依赖外部世界。”

(E/1984/68. 第36段)

波兰继续通过包括各级教育在内的各种训练形式协助非洲国家。在我们大学里，非洲学生在发展中国家的2500名学生中占大多数。大约3,000名高级波兰专家在发展中国家服务，其中许多在非洲服务。

同非洲的贸易与合作在很大程度上有助于扩大我们同发展中国家的合作与贸易。它们在我们贸易中所占份额不断上升。在此我想提到，波兰向发展中世界出口产品，其中大约有47%向非洲国家输出，而非洲的进口品在八十年代占我们同发展中国家整个贸易额的最重要部分。我想补充一句，在波兰，有利于发展中国家的关税优惠制度自从1981年初以来就生效了，扩大了非洲国家同波兰贸易的出口机会。根据这一制度，所有直接从30个最不发达国家进口的产品全部免税。

波兰与这个地区许多国家发展了富有成效的合作，包括撒哈拉以南地区，特别是尼日利亚、安哥拉、贝宁、埃塞俄比亚以及其他国家。

最后，我想指出，尽管我们自己存在着经济问题和困难，我们还是准备参与许多旨在缓和非洲局势以及进一步扩大同非洲国家双边合作与贸易的联合国行动。

戈洛布先生（南斯拉夫）：在7月的第二次常会上，经济及社会理事会在所有成员国的完全没有保留的支持下，决定把非洲的严重经济形势有关的所有问题作为优先项目予以考虑。南斯拉夫参加了那次辩论，南斯拉夫认为那一决定是完全有道理的。

我们相信，国际社会已经完全认识到，非洲国家经历的危机的严重性已经不能够再坐视了，这不仅仅是因为经济、社会和政治原因。一个特别原因是，对于许多国家和人民来说，一个根本的需要是根除饥饿和营养不良。当人民的生活和生存受到威胁时，达到这一目的必须是最重要的关切问题。

把提供非洲国家紧急救济和足够的援助的建议变为具体的措施和行动，经济及社会理事会已经作出了重大努力。人们希望，这些努力将不会付诸东流。现在，应由大会来最有效地促进克服这一严重形势，并帮助非洲大陆的各国人民和国家走上经济和社会发展的道路，这是一条将导致稳定的道路。

秘书长为使国际社会集中注意这些严重问题已经作出了努力，对此，我们再次表示赞赏。他向大会提出的报告和发言再次证明，在采取必不可少的行动方面的任何拖延，都将给非洲大陆的各国和人民以及整个国际社会带来非常严重的后果。

秘书长的报告注意到，许多非洲国家受害于结构问题。然而，同时还说，它们的危险处境主要源于不利的国际经济环境。非洲国家，以及其他处于类似困难处境的发展中国家对这些因素不能左右，因此，发达国家有首要责任，开始消除那些因素。

没必要谈那些繁复的数据，请注意下一个事实的危险后果就够了。非洲国家人均收入自1980年以来就不断下降，年平均递减率为4.1%。

1983年，出口数字表明了1974年以来最大的年度下降。外债已经达到1,500亿美元的巨额数字，按实际价格计算，减让性援助下降。

所有这些压倒一切的因素，和干旱以及其他自然灾害的破坏性结合在一起，已经

使这些国家人民的生活和生存的根本条件恶化。它们尽管作出了努力，还是不能自己克服这些重大困难。

大会对要求援助和合作的呼吁作出了积极的反应，因此，这是一个最优先的政治、经济和人道主义责任，没有任何东西能够取代这一责任。

南斯拉夫是一个不结盟的发展中国家，它完全理解非洲国家面临的问题。尽管它自己也面临着重大的经济困难，它正在帮助大多数非洲国家，并在可能的范围内和它们发展合作。经济援助包括在粮食、农业机械、生产设备、预制件住房和其他方面的援助。在过去五年中，援助数目达到3,600万美元。此外，我们还提供了300多万美元的人道主义援助。

正在通过研究项目进行科学和技术援助，已经有大约3,000名南斯拉夫专家参加了这些项目的实施。今天，在非洲国家中有1,000多名南斯拉夫专家。

到目前为止，大约有3,000名非洲国家学生在南斯拉夫读过书。今天，大约400名非洲学生享有南斯拉夫政府提供的奖学金。

在我们看来，合作的一个重要方面是，根据优惠条件提供贷款，以进口基本物资和船只，还有其他投资项目。

南斯拉夫也在作出特别努力，通过多边渠道提供援助，也就是说，通过联合国和在发展中国家合作的范围之内。

南斯拉夫将继续尽力促进国际社会的整体行动，减轻和克服非洲的严重经济形势。

阿豪先生（贝宁）：今天，我们正在讨论我们一致同意委婉地称为“危险的非洲经济形势”这一问题，而同时，我们不断向国际社会发出的绝望的呼吁仍然得不到回答。这是一种委婉的说法，因为，无论是在这里讲的措辞严厉的讲话还是令人泪下的发言，都不能完全地描述非洲今天困难的灾难程度。

与今天有关的并不是指责谁的问题。也就是说，指责非洲，更指责那些富国。富国自私的，吝啬的，一直在提供援助方面非常小气。今天的形势非常严重，不能够那样做。

今天的工作是清楚地分析非洲的经济和社会危机，以便使我们对形势有一个更清楚的了解。我们需要做的首先是通过有效的措施，使这场主要是由于外部原因造成的危急不致马上破坏依然是十分脆弱的非洲经济结构。今天非洲仍是最不发达的大陆，世界上36个最不发达的国家中，有26个在非洲。非洲的危机要求人们有一种新的态度，这种态度的主要指导原则是加强非洲国家克服危机造成的不利影响的能力。实际上，需要保护、维持和执行一项全面的经济政策和妥善的管理。捐款国和联合国机构的援助是关键性的。需要所有非洲国家自己和国际社会的所有成员做出努力。

我国代表团认为，应该采取的行动包括两个方面：紧急的形势和中长期的需要和问题。

1983年和1984年，非洲5个次区域中的大多数国家存在严重的或紧急的形势。这种紧急形势纯粹是长期的干旱和持续的沙漠化造成的。无法避免的结果是：食品匮乏和饥荒的威胁，缺水，牲畜大量死亡，营养不良增加，大量进口食品，人口和牲畜大规模迁徙等等。在过去的两年中有36个非洲国家出现紧急形势。

在这里，我应当表示我们承认为解决这种形势人们，特别是捐款国和各种机构作出的努力。这种严重局势在东非依然存在，其中情况最悲惨的是埃塞俄比亚。整个国际社会和捐款国必须作出更大的努力，对他们的援助活动加强参与，使之确实到达受灾人民手中。需要做出坚决的努力，加强已有的各种制度的参与能力。

由于缺乏政治意志和某些国家的自私自利，世界经济危机仍在继续。非洲国家在这种经济危机面前感到毫无保障，深受危机之苦。非洲国家感到经济危机的严重影响，因为它们继承的是过去的历史，这个历史给非洲大陆在政治、人和生态方面留下了深刻的印迹。

因此，世界经济危机对整个非洲大陆的经济有着严重的影响。所有经济指数都表明，非洲正遭受十分严重的经济危机：国民生产总值下降的影响，贸易条件恶化，出口下跌，外债增加，通货膨胀，失业和由于很难利用国际金融市场而造成的资金短缺。

影响非洲经济的原因还有农田品质下降或丧失，牧场遭到破坏，地下水缺乏和森林遭到破坏。森林的破坏在西非特别典型。

对非洲国家经济形势的这一简要介绍已清楚地表明，需要从各个方面着手工作。首先必须在受危机影响最严重的那些部门采取行动，这些部门是食品，农业，水源，交通，储存，分配，人口迁徙，环境卫生，能源和环境等等。

在解决所有紧急形势的过程中，我想提醒人们注意按先后和协调计划的重要性，以利以后的中长期发展。所有非洲国家政府、双边援助国和多边机构都应参与这种计划，这对改善和协调对有关国家的援助是十分重要的。

危机的另一个重要方面是外债和偿付外债问题，第三世界国家要求减缓债务问题和审查多边债务或改变对第三世界国家的贷款条件问题。捐款国和非洲国家必须特别注意长期的结构需要。世界银行题为“为撒哈拉以南非洲的持续发展：联合行动计划”的报告是采取一致行动的一个有用计划。

不管怎样，正象秘书长在一个通知中非常正确地强调的那样：

“不管将要采取的行动性质怎样，采取一致和协调行动的需要应贯穿所有解决非洲危机的工作。”（A/39/627. 第18段）

基卢先生（肯尼亚）：我国代表团欢迎联大的决定，把关于非洲的严重经济形势的议程项目139列入联大第三十九届大会全体会议的议程。这个项目的重要性怎么强调也不会过份。经社理事会在今年七月的第二次例会上讨论了这个问题，对此我们仍然记忆犹新。

主席先生，我愿表达我国代表团对您的赞赏，您对非洲危机的经济形势表示了

关心。您是非洲真正的儿女。您非常了解这个危机对非洲国家脆弱的经济所造成的问题和它对我们这些国家社会生活的基本结构所带来的影响。我相信，在您的出色领导下，我们将在本届大会上找到制止这场危机的办法。

我还想对联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔表示赞扬，自从他担任秘书长以来，一直关心当前非洲的经济困难，并在今年年初及时地提醒国际社会，注意非洲经济和社会状态的急剧恶化。他于1983年1月至1984年2月期间访问了17个撒哈拉以南的非洲国家，亲自了解危机的程度。我们对此表示赞赏。

我们赞赏地回顾，自从那时以来，秘书长在联合国总部成立了一个由发展和国际经济合作总干事为主席的高级官员咨询小组。他还任命非洲经济委员会执行秘书为他的特别代表，并在内罗毕建立了一个临时办公室，以协调处理这场危机的各种紧急问题。以上这些都明确表明，秘书长承担了义务，正在处理非洲各国家内这一严重的局势。

我们目前在非洲经历的经济和社会危机可以追溯到七十年代中期的那场危机。我们还记得，1973年至74年的那场危机过去以后，象其它进口石油的发展中国家一样，许多非洲国家仍然面临着重重困难，比如日益严重的收支平衡问题、不利的贸易条件、债务问题、高利率、外汇短缺、高通货膨胀率、飞速上升的失业率以及其它一大堆经济问题。除此之外，非洲的人口增长率每年高达3%以上，使得许多非洲国家政府难以向人民提供粮食、医疗保健和其它必要的设施。结果，非洲、尤其是撒哈拉以南的非洲地区，成了一个营养不良、疾病和贫困猖獗的区域。1980至83年出现的全球性衰退和国际经济关系的继续恶化以及影响到大多数非洲国家的持续不断的干旱进一步恶化了上述问题。

非洲目前出现的干旱是近年来最为严重的。它影响广泛，经久不衰。这场干旱迫使许多非洲国家的政府无法把本来就很少的资源用在发展上，而是不得不用

来进口粮食或采取其他防止性的措施。因此，许多非洲国家政府不得不大量削减发展项目，以集中资源，采取紧急措施，养活他们的人民。撒哈拉以南非洲地区的粮食局势非常严重，要求国际社会采取一致行动。由于粮食是一个基本需要，所以我国代表团呼吁国际社会积极响应非洲的紧急粮食要求，以拯救亿万遭受饥馑威胁、在死亡线上挣扎的人民。

为了达到这一目标，必须增加粮食援助，这就要求立即采取和协调的行动。这个问题已经通过各种各样双边和多边的安排受到了重视，我国代表团对此表示赞赏。我们相信，这一问题也会在本届会议上受到应有的重视。然而，从实质上来说，这种援助仅仅是短期的措施。为了长期解决问题，我们必须在国家、次区域、区域和国际各级上调动起必要的资源和技术，提高非洲的粮食生产，并在进行广泛灌溉和垦荒的基础上扩大农村耕作。比如，在肯尼亚，我们对那些能够耐旱速长的玉米和豆类进行了广泛的研究。我们还努力改善灌溉，以生产大米、园艺作物和棉花。然而我们的资源非常有限，所以象其他非洲国家一样，我们要求国际机构提供额外的财政和技术培训设施，帮助我们提高农业生产率。我们还要求各方面援助我们实施植树造林计划，和沙漠化作斗争。

由于非洲国家继续依赖对外贸易，所以它们很容易受全球经济形势的影响。撒哈拉以南非洲地区的国家仅仅依靠出口非常有限的初级产品来获得外汇收入，这样，国际市场上的价格浮动使它们深受其害。所以，最近发生的衰退，尤其是1980年商品价格暴跌严重打击了这些国家脆弱的经济。我们还记得，诸如可可、咖啡、铜、花生油和糖之类的主要出口商品的价格在那一年大幅度下跌。到了1983年，这类价格仍然低于1979年的水平，使得这些国家损失了大量外汇。而且，这些国家还不得不进口和还本付息，外汇损失就更加惨重了。这一问题导致了严重的收支平衡赤字，是造成目前非洲这场危机的主要因素。

非洲国家由于贸易条件恶化损失了大量外汇，而与此同时，官方发展援助就实际价格而言没有丝毫增加，反而进一步减少，而且非洲的净资本流入也有减无增，

使得非洲的损失更加惨重。这种现象使得非洲国家不得不进行商业借贷，尽管国际货币市场上的利率一涨再涨。同时借贷条件也在不断恶化。

与此同时，非洲国家的外债日益沉重，到1983年底高达1500亿美元，打破了记录。在过去10年中，非洲的外债总额增加了四倍。还本付息的总的比率在同期增加了两倍。所以，我国代表团认为，如果国际社会不进行紧急帮助的话，那么非洲国家将处于破产的边缘。最近，本组织的一些会员国针对非洲国家的困境发起了一系列的倡议，我们表示欢迎。世界银行还提出了一项关于非洲的新行动纲领，要求每年提供20亿美元，支持实施我们地区的改革计划，我们同样表示欢迎。

和粮食及农业问题一样，非洲的贸易条件恶化、收支平衡赤字不断增加以及日益沉重的债务负担同样要求采取一致行动，以找出各种紧急、短期、中期和长期的办法，解决问题。为了做到这一点，我国代表团想提请大会注意关于非洲经济和社会危机特别备忘录中提出的一系列建议。非洲经济委员会中负责经济发展与计划的部长们于1984年5月在亚的斯亚贝巴举行了该委员会第十九届会议，通过了这一特别备忘录。我国代表团还要提请大会注意非洲财政部长们1984年6月通过的关于非洲外债问题的亚的斯亚贝巴宣言。我国代表团赞同这两个文件，并且认为它们是讨论这些问题的基础，我们现在所需要的是以政治意愿、灵活性和谅解的态度来找出紧急的解决办法，拯救亿万受危机威胁的非洲人民以及处于崩溃边缘的非洲国家。

非洲国家政府在制定解决这一危机的措施方面承担了主要责任。在我国，肯尼亚政府调动了它所有的一切力量，克服干旱的影响。政府建立了一个饥荒救济基金，调动各方面的资源。政府还把预算中的很大一部分开支用于从国外进口食品。肯尼亚政府赞赏国际社会对我们要求紧急援助作出的积极响应。

在次区域一级的水平上，肯尼亚和东非与南非其他政府一起，于1981年12月在赞比亚的卢萨卡达成了一项协定，在这个次区域内建立了一个优惠贸易区。这个优惠贸易区可能有20个成员国，它现在已经开始活动。它的目的是在贸易、农业、工业化、运输和通讯等方面调动这个地区现有的潜力，进行合作。我们要求国际社会向优惠贸易区的成员国单独或集体地提供双边和多边减让性援助，以便推动各个次区域级的合作。

我们认为非洲国家和政府首脑于1981年4月在尼日利亚的拉各斯通过的《拉各斯行动计划》是非洲发展的一个蓝图。非洲各国政府在执行《拉各斯行动计划》的过程中，所有各级都提出了一些措施，解决当前影响非洲的严重经济和社会危机。但危机规模很大，十分复杂，光靠非洲各国政府本身而没有国际社会的大规模援助是不能解决的。为此，我们敦促捐款国和所有其他有能力这样做的国家，不管危机的情景怎样，向非洲国家提供尽可能的援助。非洲各国政府需要立即得到可靠的、可以预先估计的和持续的双边和多边援助，以加强和补充他们单独和集体地解决这场危机的努力。我们建议，这种援助应推动非洲国家各个主要经济部门的发展。

由于造成非洲国家困难的主要原因是干旱、结构失调或外部原因，任何有意义的建议都应旨在实现长期解决所有重要部门的问题，恢复发展。因此，我国代表团建议，大会应通过一套注重行动的建议和措施，煞住当前非洲的经济危机。肯尼亚准备同其他代表团一道，充分参与这种努力。

米泽雷先生（马拉维）：主席先生，您知道，这是我国代表团第一次参加本届大会全体会议的辩论，因此我请您慷慨宽容，允许我利用这一机会最衷心地祝贺您被一致选举为大会第三十九届会议的主席。我国代表团对您担任这一崇高职务感

到特别高兴。我们坚信，您的丰富经验和不可动摇的尽职精神和您在世界和平与安全不断受到威胁的时候保持公正的决心将继续指导您履行您的职责。贵国和我国是邻国，我们有着密切、兄弟般的友好关系。这两个国家有着共同的文化，受到同样的历史和地理影响，这两个国家在1953年被迫受到一个可鄙的联邦制的政治控制和经济剥削，那就是已经消亡的罗德西亚和尼亚萨兰联邦。

我国代表团还愿和其他代表团一道，对您的前任豪尔赫·伊留埃卡先生阁下表示热烈的祝贺。他令人钦佩和有效地主持了大会第三十八届会议的辩论。

马拉维最衷心地欢迎文莱国成为联合国的第158个成员国。

秘书长在A/39/594文件中提出的报告里出色地和全面地描绘了非洲当前的紧急经济形势。秘书长对非洲有着不可动摇的、深刻的关心，他以对人类和未来的远见卓识在去年向经社理事会的讲话中警告世界：

“许多非洲国家的经济生存现在正处于危机时刻。除非国际社会立即作出充分的反应，否则对非洲所造成的后果将是十分严重的。但对整个世界的后果也将是同样严重的。”

第二，世界银行在1984年的报告中也谈到，萨哈拉以南的非洲国家正受到日益恶化的经济形势的严重影响，这种经济形势的特点是贸易减缓，出口价格下跌和支付外债的费用上升。而官方发展援助的水平停滞同上面这些问题一起破坏了这些国家政府执行在政治上有很多困难的改革。世界银行指出，增加外部援助，特别是减让性援助对执行政策改革是十分关键的。然而，世界银行对还没有迹象增加这种援助表示遗憾。

第三，在一个题为“债务危机和世界经济”的报告中，一个英联邦的专家小组特别强调了发展中国家经历的总的经济困难和非洲大陆的特殊经济需要。

第四，国际农业发展基金会在其1983年的报告中指出：

“非洲的特点是人均食品生产不断下降。近年来，这个地区的初级产品出口收入也大幅度下降。另一方面，粮食的进口，特别是象小麦之类该地区

自己的生产能力十分有限的商品，却在不断上升。这些问题加上工业发展和维持经济需要越来越多的外汇，使得非洲地区的大多数国家的国际收支前景变得十分严峻。”

最后，上个星期在全体会议上某些代表的讲话同意，非洲面临的经济问题是严重的。

在审议四个权威性报告和代表们的发言时，我国代表团看到了以三种形式出现的一个真正意见一致——需要紧急援助；对该大陆的长期援助；以及非洲国家本身应当在制止他们大多数经济走下坡路中应当发挥的作用。在全体会议上经常提到的一个方面是食品的生产分配和保护，以及为处理变化莫测的气候而设立战略的必要。

以非洲的这一暗淡或许是令人不安的画面为背景，我想谈一谈我的国家，我国是联合国南部非洲国家集团之一。

大会知道，马拉维是一个内陆国，缺乏能从经济意义上开采的矿藏。他的主要出口是烟草、茶叶、蔗糖、花生和棉花。尽管马拉维完全依赖农业，它已经努力实现经济增长，粮食有余。这是由于气候条件有利和众多的勤劳人民，他们相信团结、忠诚、顺从并守纪律。另一方面，马拉维政府的经济政策使马拉维人民能够获得基本需要——粮食、住房和衣服。今年二月马拉维政府向全世界宣告：

“马拉维发展政策的主要目标是在所有人民充分参加发展过程和平等分享成果的基础上，继续提高生活水平。牢记这一目标，马拉维人民坚信，为成功的实行设想中的发展计划，他们负有主要责任。”

大家将会注意到，马拉维政府首先考虑的，是提高农业地区人民的生活水平。因为大部分人口居住在农村，马拉维已经作出了一切努力，鼓励这些地区的发展，提高居民的生活水平。主要目标是，使更多的农村人民享受经济和社会成果，扩大经济和社会基础结构并使人民更直接地参与金融经济。已经采取的基本方法是主要依靠农村社区的愿望以及他们为自助项目提供自己的劳力和资金的愿望。提供为自力更生所需要的训练设施，鼓励了农村技术的发展，第七委员会和自愿组织已经

在积极地促进自助项目，改进农村人民的生活水平。同时，马拉维政府也在鼓励他们的努力，提供资金和技术援助。

在这一背景下，世界银行报告说，马拉维“1983年国内生产总值的增长是3%或更高，”并有可能向邻国或非洲其他国家销售的粮食盈余。此外，秘书长在全体会议上所作的报告也证实，马拉维享有粮食盈余。

而且，我国面临着交通堵塞的问题。我国是内陆国的地理，又加重了这一问题。因此，我国需要大量外资输入，以维持农村地区的发展动力，改进现有的基础设施，特别是交通设施，在机械、工程设计、建筑、会计等领域训练马拉维人，以及落实与国际货币基金组织达成的一项稳定方案和世界银行的一项结构调整信贷。

在非洲人们广泛地认为，发展援助就是帮助非洲国家控制他们的经济问题。但要做到这一点，非洲需要工业化国家的双边财政和技术援助，需要世界银行及其专门机构、欧洲经济共同体等国际机构的多边援助。

人们可能想当然地认为，在联合国走廊中，在各主要委员会和小组委员会中，在安理会和联合国其它会议中，各会员国可以谈论思想一致，大陆关系，地区团结和文化联系。然而，一个共同点使我们连系在一起。“我们生而相合”，命运相同。把非洲的经济呼吁，看作是进行指责或谴责的机会，只能起反作用。为了帮助非洲这一共同目的，而忘记我们的利益分歧，这是崇高的行为。

注意到这一呼吁，我国代表团愿支持本届大会中各国代表提出的帮助非洲的呼吁。至今提出的具体呼吁概括如下：

第一，尽管工业化国家有众所周知的保留，这些国家可能仍然希望协调行动，设法增加他们对国际开发协会的贡献。国际开发协会的援助条件是合理的；

第二，我国代表团高兴地注意到，人们提到了今年6月，七个工业化国家（加拿大、法国、日本、联邦德国、意大利、联合王国和美国）在伦敦发表的公报。我们深信，将根据非洲目前的经济状况，进一步审查联合公报的内容。如果不能全部落实，也将落实大部分的建议；

第三，国际社会应检查，是否有可能提供技术援助，制止土地沙漠化，向干旱国家和数百万非洲难民提供粮食；

第四，贷款国应考虑，是否可能把官方发展援助变成增款；

第五，内陆国和最不发达国家向全世界呼吁，帮助他们建立农村小工业，以加工他们的原料，或为当地所用，或供出口，并分享技术。沿海国应努力，给内陆国家的进出口运输提供方便；

第六，工业化国家应采取支持性和合作行动，减少可能妨碍非洲经济增长的保护主义政策或措施，以振兴世界贸易；

最后，我国代表团愿提醒大家注意，国际社会，特别是工业化国家，应研究共同体专家小组的报告。这份报告的建议概括如下：

“必须优先考虑采取一系列特别措施，帮助低收入的发展中国家，特别是非洲的低收入的发展中国家。”

它们提出的一些建议如下：使国际货币基金组织、信托基金和利率补贴项目重新恢复活动，以向低收入国家提供用于国际收支的中期低利率资金，这些低收入国家在正常的利率情况下，很难利用国际货币基金组织那些条件苛刻的短期资金；认识到尽管国际货币基金组织提供适当的贷款是可取的，但大部分低收入国家必须进行的基本上是长期的结构调整，要求世界银行同各地区银行一道，在提供外来资金促进调整方面发挥中心作用；大大实际增加官方发展援助，将官方发展援助中更大的部分提供给较穷的国家，为各方案提供的贷款应当发挥更大的作用。在这一方面，必须迫切注意向国际开发协会提供补充资金，以避免向低收入国家的多边资金流动出现大幅度的减少；充分执行关于减少最穷国家官方发展援助债务的承诺和向其他低收入发展中国家大量提供救济的承诺；延长还债日期和宽限日期，降低利率，在巴黎俱乐部进行多年度重新安排还债日期以及改变低收入国家的官方债务的结构，以此大量提供救济；改革重新安排偿还官方债务的程序，以便更多的注意到新的金融流动，特别是注意以一种协调的方式，通过新的减让性资金流动支持重新安排还债日期，确

保出口信贷保证金尽快得到恢复；最后，改善国内管理，特别是债务管理。各国际机构可以通过提供技术援助，以便在低收入国家发展债务管理体系而发挥有益的作用。

我国代表团认识到，在世界各国之间存在着明显的经济、社会、文化和政治差别。由于存在着时间的距离，或存在着跨越世界的河流、湖泊和海洋，跨越印度洋、太平洋和大西洋深深的水域的空间上的距离，非洲在一些观察家眼里，也许只是一个若即若离的幻觉。然而，对于出席联大全体会议代表来说，非洲是国际经济大家庭中一个相互依存的成员，极其需要潜在的和传统的捐助国提供援助。出席今天上午会议的所有代表都有一种共同的关切，或者说共同的希望，希望帮助非洲满足自己的财政需求，为非洲的出口开辟世界市场，减轻无法忍受的国际债务负担，向难民和旱灾的受害者提供食物，克服非洲的运输困难，并消除或控制这些发展中国家的三个最致命的敌人，即贫穷、文盲和无知。

最后，我国代表团期望借此机会感谢出席今天全体会议的几个国家，这些国家向非洲饥饿的人民送来了食物，这些国家一贯同情地帮助了并将继续帮助我国执行自己的发展规划，从而将政治独立变成经济增长，使马拉维作为一个人民、一个政府和一个国家可以从经济增长中受益。

我国代表团认为，联合国各成员国是为了伟大的事业而诞生的，都致力于为人类服务。我们向所有潜在的和传统的捐助国呼吁，呼吁它们向非洲提供援助。我们坚信，只要有愿意帮助的政治意愿，愿意提供援助的同情心，明事务的耐心态度和取得成功的决心，国际社会是能够在这个非洲的一些部分存在着食物短缺、财政困难、国际收支不平衡、破坏性的旱灾、饥饿、沙漠化、运输问题和缺医少药的状况的时刻向非洲提供慷慨援助的。

本格卢恩先生（摩洛哥）：联合国大会在联合国组织历史上第一次决定在其议程上列入审议非洲严重的经济局势，作为主要项目。

国际社会十分坦率地注意到下列事实：非洲的悲剧必须在联合国大会全体会议这一次得到审议，日本已被任命为关于非洲经济局势工作小组的协调员，这一任务已经委托给了小林智彦大使。

大会在过去已经承认，非洲是所有发展中大陆中最不幸的一个大陆。我们今天的辩论清楚地表明，非洲目前经历着当今世界最为严重的经济和社会危机，已经进入发展不足不断加剧的恶性进程。特别严重的自然灾害、历史上遗留下来的结果、国际环境和当地具体原因所带来的毁灭性影响同时迸发，使得我们这个地区成为受害的大陆。

干旱和沙漠化的灾难是二十世纪历史上前所未有的，这一灾难除了影响到东非和南部非洲以外，还波及到西部非洲撒哈拉地区和苏丹——萨赫勒地区。我们这个大陆的大部分地区都出现了经济活动螺旋式下降、沙漠化加剧饥荒持续不断等情况；那里的人民生活完全是为了在贫困中生存下来而进行无望的斗争。在这种情况下，对于生活在悲惨条件下的人民，为经济和社会发展而进行的斗争是不会发展得很顺利和正常的；在这样不稳定的情况下，人民不会有很高的想象力。

国际社会承认，尽管非洲有很大的经济潜力，仍然不仅是地球上最为人所认识不足和落后的大陆，而且是最为发展不足的大陆。非洲占世界上最不发达国家的四分之三，占陆所发展中国家的三分之二还要多；五分之四以上的非洲国家受到干旱和沙漠化的影响。此外，一半的非洲国家面临着严重的粮食短缺，使得一亿五千万非洲人遭受着极其严重的饥荒、营养不良和非常严重的缺水的影响。他们还是非洲盛行的流行病的受害者。

在冶金技术业和制造业的世界生产中，非洲的产量很低，是世界上工业化最低的大陆。非洲经济委员会认为，在大多数非洲国家中，——下面我引用委员会报告的原文——“工业仍然一部分是外来的，一部分是在广大落后的乡村中的城市飞地”；这种工业是由一大片杂乱无章的单位所组成，这些单位造成了资金的损失。

同时，非洲的难民和流离失所人们的人数达到了不令人极感不安的世界记录水平，识字人数在世界上最少，训练水平最低，并且非洲的保健和住房体系是最初级的。因此，非洲的婴儿死亡率最高，而且受影响人民中易受打击的阶层的条件最为危险。

联合国开发计划署 1983 年公布的一项人力资源调查指出，非洲 80% 的人民没有现代化的医疗设施，91% 的农村人口在住房附近没有饮水，二十五岁以上的人有 71% 没有受过教育，45% 的非洲人失业和只有临时工作。

此外，尽管进行了勇敢的改革，以改进经济，非洲政府的努力受到了债务的还本付息的阻碍，目前偿还债务平均化去了它们的出口收入的大约 25%，在某些情况下甚至是 50%。在过去 40 年中空前的无法忍受的贸易条件的普遍恶化和商品价格的急剧下跌阻挡了我们的努力。

最后，向非洲提供的官方发展援助在 80 年代中实际值下降了，而私人外国贷款在整个大陆上所占的实际比例仍然很小。

我刚才所说的这些惊人的数字表明，当问题的实际原因和严峻的现实不为人们了解或遭到忽视的话，人们多么容易在非洲放弃努力。

在我强调影响我们大陆的深刻危机的许多方面的时候，我并不是试图表明这是一种不可避免的命运。我也不是要求简单的把现有的援助重新安排，损害其他的发展中地区。相反，我希望强调持久和协调的全球方法的必要性，以便向非洲受灾人民提供紧急援助，防止局势进一步恶化，通过对国际经济的消极因素采取行动和开始非洲的发展进程，特别是撒哈拉以南地区的发展进程，特别关注非洲大陆最不发达的国家，奠定经济增长的基础。

在这个方面，摩洛哥王国认为，把国家政策，国际社会的援助和联合国系统的援助集中起来，以加强非洲资源的价值的最好方法是有效地贯彻拉各斯行动计划，这一计划是整个非洲的经济和社会发展的最好的文件。

确实，众所周知，非洲的陆地和海洋面积占世界的面积的四分之一以上，并且

拥有巨大的自然和人力资源，这些显然是国际合作的真正的经济潜力。

大家知道，目前非洲的渔业资源只有很少一部分得到开发，得到开发的水利潜力的百分比小到可笑的程度，非洲大陆的矿产资源与当地的使用能力不成比例。

至于非洲的农业潜力，人们认为，现有的粮食生产和土壤施肥技术，消除内部的结构性和通过国际社会动员必要的资金，将使非洲在短期内获得粮食自给自足，从而极大地有助于在本世纪末以前从地球上消除饥饿。

在这一方面，我认为有必要指出，为了减缓非洲危急的经济形势，并且接受这一前所未有的挑战，就必须采取长期的行动，而不是仅仅提供紧急援助，以及在这里和那里执行几个方案，尽管这些方案制定得当并且得到正确的执行。

另外，整个国际社会和联合国系统必须不分经济和社会制度，紧迫地援助非洲国家。如果这样的话，那么，这里的不足和那里的饥荒就没有任何区别。恰恰相反，我们必须区分两种人：一种人以非洲危机为借口，加剧使世界动荡不安的争执，另一种人屏弃所有的分歧，并且用实际行动表示声援。

我们看到非洲、尤其是撒哈拉以南地区在经济生活和国际合作中越来越处于边缘地位。这种边缘化具有在整个十年中越来越增加的危险。人们很有理由担心，除非在国际范围内采取大规模的结构性的行动，否则这个在经济上已经受到严重影响的地区，今后注定会出现政治混乱和社会严重紧张的局面。

这就是为什么在本届联大我们必须特别重视非洲和其最不发达地区，以便扭转非洲大陆事态的趋势，这就是越来越被排除在世界经济进程之外。

非洲正遭受被称作种族隔离这一无法形容的祸害的折磨，这就是长期以来在非洲大陆南部四处横行的政治种族隔离。如果整个非洲在不远的将来不得不忍受另一种种族隔离，一种经济种族隔离，这是不能容忍的。

非洲是一个整体。在77国集团成员的支持下，它向本届联大提出一项面向行动的关于非洲经济形势的宣言。现实主义和现实主义所激发起来的崇高的责任

感是这一宣言的特点。如果国际社会要按照《联合国宪章》的理想办事，就应该一致通过并且彻底执行这一宣言，从而扫除这一国际性灾难，我们对整个人类能够接受我们时代这一最大的挑战充满希望，因为我们相信，发达世界不会愿意让不帮助一个处于危急之中的大陆的罪名落在它的头上。

尼特尼胡先生（以色列）：一个半世纪以前，当托马斯·马尔萨斯对人口增长超过粮食供应发表可怖的意见时，他对人类的没日感到担忧。我们现在知道，总的来说马尔萨斯错了。人类将生存下去。但是这并不能使我们感到宽慰——因为我们必须对付的是千百万男人、妇女和儿童眼下所遭受的真正和具体的痛苦。

每天，占世界人口百分之十四的五亿人民，不得不忍受饥饿的折磨，这种饥饿并不是我们在这里轻描淡写地所说的饥饿，或者我们如果想加一个现成的形容词：饥肠辘辘，而是一种完全使人丧失行动和思维的饥饿。这种饥饿的受害者处于半死不活的状态，每一刻都在为下一餐担忧。

现在，在非洲我们面临着一个紧迫的问题。但受到如此注意的危机实际上已经发展了好几年了。在过去的10年中，能源的价格以天文数字暴涨，但非洲的粮食生产实际上却下降了15%。儿童死亡率是发达国家的10倍。寿命不再延长。越来越多的资金不得不用来仅仅使人民维持在最低的生存水平上。尽管如此，每周还是有成千上万的人饿死。

唯一能够立即减轻一些该危机的途径是从外部运入粮食。从短期来说，别无其他途径可以减轻人民的痛苦。今天，我可以在这里声明，我国政府已经准备立即向埃塞俄比亚和其他非洲遭受饥荒的地区运送蛋白质食品、维生素和药品。第二，类似红十字组织的以色列大卫红盾牌组织，正准备展开一个公共运动，在以色列筹集资金，为非洲饥饿的人民购买食品、衣服和药品。我们认为，公共的和私人的两种援助都应该被包括在这场运动中去，并且提供援助的国家应该尽可能多，甚至那些正在经历经济困难的国家也应该提供。

但除了紧迫措施以外的其他措施又怎么样呢？因为今年过去之后，又会有明年，而粮食形势不太可能有任何好转。它可能会恶化。更多的、数以百万计的人民也会死去。

除了紧迫的发出援助物资之外，现在还能作些什么来保证这些灾难不致成为非洲生活的一个永久的情况，不致逐渐和可怕地以无可奈何的态度听天由命呢？即使对于中期努力来说，我们也确实没有时间开更多的会议，通过更多的决议和表达更多的同情了。必须拿出行动来。

该作些什么呢？近几天来，从这一讲台上提出了许多可贵的建议。许多建议是从人口和宏观经济的力量的角度提出的，例如巨大的国际债务和下跌的商品价格，这些都使得非洲的问题变得十分尖锐。

我不想再重复已经被详尽地阐述过的问题。我只想简单地集中谈一谈保证未来更多的粮食生产和更为有效地使用这些粮食的实际措施。

以色列农业部最近准备了一份题为《世界粮食生产的挑战》的研究报告。该研究报告说，如果当前的人口增长率继续下去，到2000年我们的粮食将最少需要增加60%。现在离2000年不是还有100年，而是只有15年了。然而，该研究报告同样指出，只需稍稍改进耕作方法，到那时就可以养活1975年世界人口的两倍，如果能有中等水平的改进，那么就可以养活1975年人口的4倍。

然而，在实现这一点之前，必须解决一些关键问题：

第一，我们必须制止土地流失和沙漠对耕地的不断侵蚀。我们必须宣传某些耕种方法以及毁坏森林和植被的有害影响。

第二，我们应该促进一年两熟的耕种方法，根据这一方法，用于种植棉花等非粮食作物的土地，要再种一季粮食。最近在有机和人造肥料方面的进步可以大大地提高这方面的成果。

第三，我们必须解决收获后的粮食损失问题。这往往占整个损失的30%至

40%。对谷物和其他粮食的不完善和长期的储存使它们遭受了鼠类和霉烂的双重损害。采用简单的冷藏和鼠害控制技术，以及最为优先地重视迅速地把作物从大田运往市场，便可以减少这类浪费。

第四，我们必须解决水的问题，不仅鼓励诸如低灌等新式的灌溉方法，也要通过改善地理勘测和尽可能地采用淡化方法来开发新水源。

第五，必须鼓励农村群户生产商品粮，不仅仅为当地消费，同时也为出口。这可能要求把传统的作物换成可能收益更大的非传统作物。没有顾客购买，生产是不可能成功地维持的。

第六，我们必须恢复农户在社会上曾经享有的体面地位，以使那些正在遗弃土地，涌往城市的人们留在自己的土地上，重新尊重而不是厌恶农业生产工作。

我们需要的是一个全面的运动，而不仅仅是一星半点的注意，这一运动应该受到各国政府的支持，不管它们在政治和意识形态问题上有何种分歧，都应该使这些分歧从属于这一努力。这就要求我们极认真地注意各个细节，注意所有可以使形式逐渐改善的微小行动，到头来成败将取决于这些具体作法。归根结蒂，取得进步的不可缺少的资源是使更多的人民受到更为有效的耕种方法的训练。掌握了这些技术的国家有义务通过派专家出国或帮助那些前来训练的人员进行训练，以传授这些技术。

我代表的是一个一个小国，自然资源匮乏。我们的主要问题之一正是粮食生产问题。由于我们的土地处于半干旱状态，不得不学会最大程度地使用灌溉，甚至发展就的方法。植物遗传学家成功地努力发展了一些在特定地区能够高产的新品种。我们的科学家正在为发展蛋白质丰富的粮食产品而努力，以补充蛋白质缺乏地区的食品。

过去，我们热情地与其他国家分享了我们的知识和经验的成果，特别是与非洲国家。今天我们又在这样做。以色列现在正与世界上近50个国家在农业，及与农业有关的水源、农村发展和公共卫生等领域进行合作。

我们在变半干旱土地为良田方面的经验还很新。它们不是几百年，或几十年，而是很新，并且正在继续发展。我们认为，这些经验可能不仅仅对那些遭受饥荒的国家有用，对工作化的捐助国也有用，这些国家慷慨的物质援助的价值可以因为与我们合作而得到提高。

总而言之，我们愿意与那些认为这种合作将对它们直接有益的国家分享我们的经验。我们愿意与所有的国家分享我们在粮食生产方面的努力成果，而不管该国与我们的政治关系如何。我们愿意与这样的国家立即建立直接接触，以便调查它们与饥荒和干旱有关的具体问题。任何人都不能再对全球饥饿这一日益加深的悲剧熟视无睹了。也不能象本世纪早些时候大多数人对于其他的悲剧所采取的那种“无能为力”的态度。困难很大这一事实并不意味着它们不可克服。我们必须警惕不能变得听天由命。仅有感情是不够的。现在要求的是行动起来决心，一个为此事业而超越我们之间的所有分歧的决心。

下午1时15分散会