

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/39/572
9 November 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议
议程项目 83(b)

特别经济和救灾援助

经济援助特别方案

向几内亚提供援助

秘书长的报告

1. 1984年6月8日，几内亚国家元首给秘书长的信说明该国的紧急社会及经济情况，并请求国际社会以及联合国紧急提供经济、社会和人道主义方面的援助。

2. 经济及社会理事会1984年7月26日第1984/59号决议确认急须采取国际行动，援助几内亚政府进行国家的重建和复兴、请秘书长在与几内亚政府的协商之下，进行一项社会、经济和人道主义援助方案，以支助该国政府旨在执行迫切需要的国家重建和复兴工作的行动。理事会还请秘书长在与几内亚政府协商之后，就有关向几内亚政府提供必要援助而应采取的行动或提出的建议的必要情况资料，向大会第三十九届会议提出报告。

3. 按照该项目决议，秘书长安排一个特派团，由联合国开发计划署助理署长、非洲区域局，区域局长率领，于1984年8月19至24日访问几内亚。本报告所附特派团的报告的摘要载有几内亚目前经济情况的调查并说明该国的经济政策和发展战略，提出关于后继行动的建议。

附 件

派往几内亚的特派团的报告

摘 要

(1 9 8 4 年 8 月 1 9 至 2 4 日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导 言	1 - 4	4
二、 总的评价	5 - 14	4
三、 几内亚目前经济情况的调查	15 - 61	6
A. 一般经济情况	15 - 20	6
B. 各部门的情况和限制	21	8
1. 农业、畜牧、林业和渔业生产	21 - 33	8
2. 工业、矿业和能源	34 - 40	12
3. 经济基础结构	41 - 49	15
4. 人力资源、就业和行政机构	50 - 53	17
5. 政府财政、货币和信贷	54 - 61	18
四、 经济政策和发展战略	62 - 75	21
A. 宏观经济政策	62 - 63	21
B. 部门性政策	64	22
1. 农业和农村发展	64 - 67	22
2. 工业和手工业	68 - 69	23
3. 经济基础设施	70	24

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
4. 公共财政和货币	71	24
5. 人力资源和就业	72 - 73	24
6. 贸易和运输	74 - 75	25
五、国际技术和财政合作	76 - 84	26
A. 技术援助	76 - 79	26
B. 财政援助	80 - 84	27
六、关于后续行动的建议	85 - 89	29
附录、最后公报节录		31
地图		33

一、导言

1. 由联合国开发计划署助理署长和非洲区域局、区域局长率领的特派团于1984年8月19至24日访问了科纳克里。

2. 为了取得有关资料、加速特派团在现场的工作，特派团的成员事前与世界银行高级职员进行讨论。华盛顿特区的美国国际开发署（国际开发署）也提供资料。又于8月16至17日在巴黎与法国合作部长、该部的官员以及财政部和中央经济合作基金（经合基金）的职员进行讨论。

3. 在几内亚，特派团与总理、若干资深部长和其他政府官员会面。由经济事务部长担任主席并在各总干事和各部的其他高级官员的协助下举行为期两天的工作会议。联合国系统的驻地协调专员和联合国各组织的其他当地代表充分参与特派团的工作。又在科纳克里与几内亚的某些主要经济伙伴，即欧洲经济共同体（欧经共同体）、法国、美利坚合众国和苏联的代表进行讨论。

4. 在政府与特派团的成员进行讨论之后，各方就所采取的行动达成协议。这些行动在最后公报加以说明，其中的摘要录载在附录一。

二、总的评价

5. 根据讨论结果和几内亚政府、法国政府、世界银行、联合国贸易和发展会议（贸发会议）以及实地观察，特派团认为几内亚多年来遭到种种经济及社会困难，包括：

- (a) 农业生产下降，特别是粮食生产激降；
- (b) 教育、保健和其他社会服务部门每况愈下；
- (c) 政府收益和外汇损失严重；
- (d) 由于管理不善和其他因素，许多国营企业的业务效率低；
- (e) 公务人员人数过多，行政效率低。

6. 这些问题都是由许多内外因素造成的。 这个情况的一个方面是存在一个平行的非官方市场，这个市场供应全国80%的现有消费品。 过于集中的政府官僚机构也助长了当前的严重情况。

7. 这个情况最近因旱灾和大批几内亚难民未经安排涌入而恶化，这些难民是由于在新政府1984年4月3日上台后采取放宽措施而返回原籍国。

8. 现任政府的高级官员屡次表示他们充分遵守人权和开放社会的原则，并说已采取彻底措施来恢复及拥护这些原则。 大批几内亚难民从邻国和别处返回几内亚反映出这些措施的影响。

9. 预期政治措施和经济改革（放宽、鼓励和调动私人积极性）的结合有助于该国的经济复苏。 不过，要是国际社会不充分支持和同心协力调动资源来协助该国政府，这些政策对几内亚和其人民的前途只有很有限的影响。

10. 几内亚拥有大量潜藏的自然资源（农业、渔业、森林、水源和矿物）。 不过，经济管理不善，某些其他因素，如旱灾和世界经济情况不仅限制其发展，而且对生产能力造成不利影响并使现存基本设施恶化。

11. 教育、保健和社会服务部门同样遭受严重损害。

12. 不利的金融和定价政策对生产，特别是农业生产造成恶劣的影响，导致平行的非官方市场的产生，这最后占消费品的80%，因而使国营公司及私人公司的外贸和国家的收益减少到最低限度。 此外，按照政府代表，在这过程中损失了宝贵的外汇，目前外币收入只限于从输出铝土和某些其他矿物所获得的收入，每月平均\$1,000万，其中55%用于支付该国的能源进口费用。

13. 为了使经济复苏，在世界银行和国际货币基金组织（基金组织）的帮助下，几内亚政府推行并将继续实行经济、金融和社会改革政策。

14. 不过，如几内亚政府要能够有效处理该国所面临的非常严重的问题，它需要国际社会道德上、经济上的大力支持。

三、几内亚当前经济情况的调查

A. 一般经济情况

15. 几内亚的经济情况首先似乎是个矛盾：一方面，具有巨大而各种不同的经济潜力，另一方面，按人均收入和经济增长与这一资源不符。几内亚的土地和底土有巨大潜在的农业、畜牧和矿物资源。但是，目前几内亚的经济很混乱。

16. 最近，已对几内亚的经济及社会情况进行若干研究和调查¹。基于这个理由，本报告主要说明几内亚经济危机和发展问题的最重要方面。

17. 尽管几内亚有潜在的资源，其国民生产总值（国产总值）是世界上最底的，只有\$270。从1970至1980年，人均国产总值年增长率约0.9%。自1980年以来，人均国产总值增长率越来越低，反映该国的经济及社会情况日益恶化（参看表1）。

表 1

1970—1983年人均国产总值增长和人口增长

<u>年</u>	<u>国产总值总额</u> (以百万美元计)	<u>人均国产总值</u> (以美元计)	<u>人均国产总值</u> <u>增长率</u> (百分比)	<u>人口增长率</u> (百分比)
1970 至 1980	-	-	0.9	2.5
1980	1 779	363	-	-
1981	1 861	360	-0.2	2.3
1982	2 042	342	-0.5	2.3
1983	1 620	270	-20.0	2.3

18. 1983年,总人口约600万人(今年将进行人口普查)。自1980年起人口增长稍为减少(从1970—1980年的2.5%减到自1980年起的2.3%)不反映出生率下降,而显示健康状况显著恶化,直接后果是婴儿死亡率增加,从1980年每千人有165人(世界第六最高死亡率)增至1983年每千人有约200人(世界最高死亡率)。人均热量消费很少超过必要最低限度的78%;10%的人口得到清洁水,平均估计寿命为43岁。

19. 根据几内亚政府关于经济及社会情况的报告,几内亚当前的危机是由内外因素的累积结果所造成的。

(a) 在国内,增长受若干因素妨碍,包括:不自然的贸易网和不自然的汇率政策,在调动和管理发展资源低估行政和技术限制与农业有关的措施彻底差别对待价格、税收和生产刺激的性质、公共部门和第三部门过度增长、交通基本设施损坏,导致该国各经济区的孤立以及保健、教育、住房和城市规划不足等。

(b) 情况也因例如世界经济衰退、通货膨胀和原料价格降低等外来因素而恶化,这些因素严重影响到几内亚经济所有部门复苏的可能性。国际经济不景气对几内亚经济的影响的最明显迹象是几内亚贸易条件的恶化(参看表2)。

表 2

1978—1982年贸易条件
 (1960年为基年指数100)

年	贸易条件
1978	60
1979	90
1980	78
1981	67
1982	61

20. 在几内亚，从国产总值拨供生产农业和工业投资的部分一向很少。1980年为15.2%，1981年16.5%和1982年15.8%。从表3可以看出，自1960年以来，人均实际投资增长率不仅低而且失常，有时甚至是负值致使几内亚的经济表现不良。

表 3

1960—1983年人均公共投资

<u>年</u>	<u>投资比率</u>	<u>人均投资实际增长率</u>
1960-1970	15.1	2.0
1970-1980	17.0	-0.1
1980-1981	15.2	3.3
1981-1982	16.5	-3.5
1982-1983	15.8	-

B. 各部门的情况和限制

1. 农业、畜牧、林业和渔业生产

(a) 农业

(一) 生产

21. 农业生产是几内亚经济的基础，几内亚人口约有80%是在这个部门活动；但它是特别令人失望的，这个部门近年来取得的劣等成果是导致国内经济表现不良的主要因素。谷类进口从独立时的8,000吨增加到1982年的90,000吨。谷类的这种大量不足可能会因其他国家避难的几内亚人大批归来而进一步增加。所有农产品的官方出口也大幅度减少：独立以来咖啡出口已从16,000吨降到3,000吨以下，菠萝从5,000吨降到1,000吨，香蕉从80,000吨降到零（表4）。

表 4

农产品的官方出口
 (吨)

<u>产品</u>	<u>1958</u>	<u>1983/84</u>
香蕉	80 000	0
棕榈油	30 000	10 000
咖啡	16 000	3 000
菠萝	5 000	1 000

22. 不过, 应该指出, 官方付给生产者的购买价格不足抵销生产价格, 其中许多生产是秘密出口的。农业生产水平很大程度上受制于没有开发的广大的可耕地面积——据估计可耕地面积为7,400,000公顷而已耕地面积约为1,100,000公顷(约占可耕地的14.8%), 诸如干旱——1982年以来影响到全国33个县中的东北、北部和西北地区16个县以上——等许多不利因素的长期存在以及植物病害和土壤侵蚀、集体农业企业的管理不良和小农缺乏现代农业设施。此外还需加上缺乏农业信贷政策, 投入稀少, 以及研究和推广服务的欠缺。因为缺乏基本设施和适当的运输工具, 生产的作物的每年损失比率都在增加, 因此农业部门所占国内总产值的比例不断变小。

23. 1982年农业部门占国内总产值的39%。从1960年至1981年这个部门的人均国内总产值是负成长。

(二) 限制

24. 农业生产近年来由于连年旱灾而恶化, 其主要限制如下:

- (a) 可用土地的耕作面积有限;

- (b) 缺乏农业投入；
- (c) 生产方法陈旧，植物病害和缺乏管理员和管理技术员而导致生产量减少；
- (d) 由于政府所付购买价格不能抵销生产价格而导致农民缺乏兴趣超额生产以供销售和出口，税务政策对农民不利；缺乏生产刺激；
- (e) 缺乏促成粮食自足的战略。

(b) 畜牧

(一) 生产

25. 几内亚有“恩达马”种牛——它在全非洲很受欢迎，因其很能抵抗锥形体虫病，因此可以在采采蝇为患的地区正常生存——以及成群的绵羊、山羊、猪和家禽，故潜力很大。（见表5）

表 5

牲 畜

<u>类 别</u>	<u>头 数</u>
牛	2,000,000
绵羊	1,000,000
山羊	1,000,000
猪	1,000,000
家禽	6,000,000

(二) 限制

26. 因为缺乏持续的控制瘟疫的方案和前一个政权执行的推销政策，这个相当大的牲畜资源的生产率降到非常低的水平。产量少是因为疾病和动物传染性以及缺乏防治危害“恩达马”种牛瘟疫的正当方法。

27. 1983 - 1984年牛炭疽大肆漫延，牛群死去50%以上。由于畜牧地区的持续干旱导致饲料缺乏和这一年的大批毛虫肆虐，毁坏了庄稼和饲料作物，因此这种情况更加严重。

(c) 渔业

(一) 生产

28. 几内亚渔业的已有研究和调查都显示这个国家鱼种稠密，渔业资源丰富。据估计可能的渔获量为每年560,000吨，而当地食用所需数量估计每年为60,000吨。尽管有这么大的潜藏，目前每年把鱼捕获上岸的只有20,000吨。因此，几内亚的渔业还需要大力发展，同时也需建立加工业。发展这个部门不只能够提供人口需要的鱼产品，而且也有助于工业和外销产品部门的多样化并为其引进活力，进而促使国家赚取外汇而协助经济的复苏。

(二) 限制

29. 渔产量还是很少，主要原因是缺乏基本设施和设备。目前所使用的设备是原始而陈旧的。使用者没有更换它的财力，公共当局也无法协助他们。至于银行业制度，目前也无法提供必要的信贷来建立新的渔业基本设施和购买新的可靠的设备。

(d) 林业

(一) 潜藏

30. 几内亚有非常广大的森林，而森林的合理采伐因为缺乏运输基本设施而受

阻，从采伐区恩泽科雷到锯木厂所在地的科纳克里约为1,200公里，而且连接两地的道路非常不好，雨季期间无法通行。

31. 因为森林资源没有作过调查，目前树种不详。不过，如表6所示，有四个基本的森林型态。

表 6

森 林

<u>森林型态</u>	<u>面积 (公顷)</u>
稀树草原林	10,200,000
散生林 (富塔贾隆)	1,400,000
密生热带林 (恩泽科雷, 基西杜古, 塞雷杜)	1,200,000
红树类 (沿岸地区)	200,000

32. 森林地区的富塔贾隆、弗拉克和弗拉米雷也有种植诸如松树和按树的可能性。

(二) 限制

33. 几内亚的森林目前还不是外汇收入的主要来源。居民为寻找木柴而过度采伐以及侵蚀作用每年都损坏了很大的面积。而且，合理工业采伐所需的基本设施和设缺仍付缺如。

2. 工业、矿业和能源

(a) 加工业

(一) 生产

34. 几内亚的工业部门目前不能为经济成长提供必要的动力。它的特点是结构

太紧，只能容纳很少的变化，而且只限于很少的生产部门，它们与已有的自然资源没有必然关连。大部门现有的加工企业都是处理农产品，而且它们的成绩受到农业生产低落的不利影响。生产建筑材料的工业很少，其产量与外汇的多少有关，因为它们进口其作业所需要的原料和半成品材料。几内亚的工业部门目前不能为经济增长提供必要的动力。

35. 由于供应不定和不足，许多企业几乎陷于瘫痪，许多还在运转的企业也只发挥了20至30%的能力；因此导致生产费用的提高。工业所占的国内总产值从来没有超过3%（参看表7），而且在1982年所雇用的现有总人力也少于10%。

表 7

1960 - 1983 年加工业人均国内总产值的增长

<u>年</u>	<u>加工业所占国内 总产值的百分比</u>	<u>工业部门人均国内 总产值的增长百分比</u>
1960-1970	-	1.4
1970-1980	-	0.6
1980-1981	2.7	0.7
1981-1982	2.7	1.2
1982-1983	2.8	1.1

(二) 限制

36. 工业生产因为缺乏规划和认真研究如何建立可以营利的工业单元而受损。它也因欠缺原料和零件及能源生产不足而受损。这个部门与其他部门一样，管理人员和熟练技术人员的缺乏会产生严重问题。工业如果不适合当地条件而在大量依赖外国的原料和半制成品，那就表示这个工业生产是非常容易受到对外失调的危害。对生产有不利影响和导致工业所占国内总产值比例微小的其他因素是在公营和半公营企业的管理中没有财务纪律，而且也完全缺乏有竞争性的私营部门。

37. 工业成长也因为电力生产不足和电力供应网陈旧而大受影响。

(b) 矿业

38. 矿业部门目前充其量是几内亚最活跃的经济部门，提供了国家外汇资源的98%以上。几内亚的矿产是很丰富的：它有全世界最大的铝土矿储藏量，为数120亿吨，占世界总储藏量的三分之二；大量的铁、锰、铀和金储藏，目前还没有确定估定其数量。最近的石油勘探证实几内亚可能有石油资源，不过目前还不知其储藏量和是否值得开采。

39. 尽管可能有这些丰富的矿物资源，矿业部门只占国内总产值相当小的比例，特别是因为第一这个部门对几内亚增加的价值很少，其原因是开采的矿物大部分都以原料输出，第二因为目前只进行很少的矿业活动，矿物的现行开采量为铝土12,000,000吨（储藏量的千分之一），铝708,000吨，钻石只有60,000克拉（储藏量的两千分之一）。矿业部门的生产非常不均匀，1973至1977年间约增长48%，1977至1980年间则陷于停顿。1981年以后稍微恢复，促使矿业部门占1981和1982年国内总产值的4.4%。由于AREDOR公司（黄金和钻石矿业）的活动，1984年以后矿业部门可望有强有力的增长。

(c) 能源

40. 几内亚的电力生产很少，比最不发达国家的平均还少得很多。几内亚的主要能源还是木柴和碳氢化合物。电力总生产量是500百万瓩小时，其中只有80百万瓩小时是来自水力发电坝。但是几内亚有24条以上的河道，它们是水力发电的重要来源。因为水力发电量少，每个月约55%的全国外汇都用于购买碳氢化合物。工业生产和一些公共设施的义务（医院、保健中心、供水设施、电话和电报设施）都受到电力能源不足的危害。

3. 经济基础结构

(a) 公路

41. 几内亚的公路网全长28,400公里,其中只有1,300公里的公路铺了沥青;但一年四季可以通行无阻的公路只占这个庞大公路网的4%左右。有些地区,一年中很长一段时间,特别是在雨季,与外界隔绝,原因就是道路不通。由于通道状况差,使到国民经济中一些重要的地区和地点的基本物资供应常常中断,例如科纳克里锯木厂到恩思里科尔各林区的通道常被切断,以致该厂无法运入木材;在雨季时,四个和提辛电话传输中心无法得到燃料供应,导致国内和对外的电话联系中断。

(b) 铁路

42. 几内亚境内的铁路全长1,038公里。铁路的装置、火车站的贮存设施及车辆都很陈旧。几内亚矿物是通过铁路运往主要港口的,因此,铁路设施破旧,大大地影响了矿物生产。

(c) 飞机场

43. 几内亚有两个国际机场:一个在科纳克里,另一个在康康。两个机场都没有符合国际标准的飞行安全设备,例如适当的地面照明设施,以及防止发生意外的雷达监视及无线电通讯设施。其机队包括两架波音707S型飞机、三架波音727S型飞机、一架伊留辛18型飞机和八架其他飞机。

(d) 港口

44. 几内亚有两个国际港口:科纳克里港——处理普通货物;另一个港口金沙港则用于出口矾土。科纳克里港的接船、卸载、装载及贮存设施残旧而且没有适当保养。虽然这个港口的吞吐量由于经济活动不多而大大减少,但是,即使目前的活动这么有限,港口设施也不能有效地处理。几内亚的船队有13艘船。

(e) 电 信

45. 几内亚在科纳克里有一个电话局，有4、5个靠燃料运作的地面站。全国约有10,000具电话。传输站虽然比较新，但由于燃料供应问题（因为政府缺乏资金购买燃料或因为道路状况差而致燃料不能运达）而时常停止工作。雨季时，国内的电话通讯（城市的和地区与地区之间的）和对国外的电话通讯几乎完全不可能进行。设在科纳克里目前唯一在工作的电话局完全超载，因而影响了通话质量和打电话的次数。

(f) 水、电供应基本设施

46. 几内亚的引水设施及供水设施不仅陈旧，而且数量不够。只有10%的人口可以取得饮用水。人均水消耗量十分低（每日50公升，国际推荐消耗量为120公升）。科纳克里供水的总设施最近清理后，该国的供水基本设施不足的问题已很明显，因为事实证明现有设施不足以控制水压。几内亚若干地区完全没有任何供水的基本设施。目前的旱灾迫使一些地区的居民必须走几十公里去寻水。

47. 电力供应基本设施的状况更差。目前，变压器和输电设施很旧，对用户的安全是个威胁。电力供应不仅不足，而且常常停电，不利于工厂生产和各种服务。

(g) 社会基本设施

48. 医院、学校和保健中心不仅数量不足，而且条件十分差，其建筑物基本上是殖民地时代留下来的，而且由于缺乏维修，大部分已倒塌，或快要倒塌。大部分学校没有门，没有任何卫生设施。医院和一些政府办公楼宇也有同样的问题。

限 制

49. 运输、交通和电信等基本设施以及水、电的生产和供应基本设施的问题，主要是年久失修和数量不足。住房和城市发展方面尚待大力改善。但是，目前还没有发展这些基本设施所需的巨大资源。

4. 人力资源、就业和行政机构

(a) 人力资源和就业

50. 目前的人力资源问题是由于以往的教育制度较为重量而不重质的政策所造成的。这种情况造成所有部门的生产力低下，原因是严重缺乏合格管理人员，特别是中层管理人员，加上技术学校和职业学校缺乏或不足。由于教育没有与就业配合，造成了浪费、损失和制造找不到工作的毕业生。

51. 该国总人口为350万，约有57.6%的人口是工作年龄，其中80%从事农业、10%从事工、矿业、6%从事服务行业（见表8）。劳动人口的增长率在1960年至1970年为1.1%，在1970年至1980年期间为1.3%。预测从1980年至2000年，谋职人数将以平均每年2.3%的速度增长。

表 8

各职业部门的劳动人口

<u>部门</u>	<u>劳动人口</u> (单位: 1000)	<u>占总数百分比</u>
农业	2,800	80
工业	350	10
服务	210	6
其他	<u>140</u>	<u>4</u>
共 计	<u>3,500</u>	<u>100</u>

52. 由于缺乏合格的管理技术人员，缺乏可靠的宏观经济数据，以及发展缺乏重点及发展方案不良，因此，政府在项目的筹备、规划、发展规划的执行，以及资源流动的控制和管理等能力十分有限。政府公务员冗员太多，费用庞大。研究项目的机构之间需加强协调；主管人员需要加强。

53. 1976年至1981年，政府公务员人数增加了44%，相当于每年增长7.6%。公务员薪金在1980-1981年增加了16%，即在1976至1981年间平均每年增加3%。公共企业大部分出现赤字。由于政府传统上以政府收入来抵销这些赤字，因此，这些企业吸收了预算资源的大部分。公共部分的赤字目前几占国民总收入的16%。

5. 政府财政、货币和信贷

(a) 政府财政

54. 国家支出三年来增加了很多，占国内生产总值达16.45%。三年来，生产性投资增长率为零。

55. 从1976年至1981年，政府的岁入以平均每年低于2%的速度增长，从目前的价格水平来说，其实际岁入反而减少了。1981年的全部岁入中，48%是对私营采矿公司的征税收入（见表9）。

表 9

1981年的岁入

	<u>占总岁入的 百分比</u>
一. <u>当年岁入</u>	
A. 财政岁入:	61.4
公司所得税	6.7
国际贸易征税收入	50.4
其他	4.3
B. 非财政岁入	38.6
国营企业上缴资金	<u>34.5</u>
共 计	<u>100.0</u>

表9 (续)

	<u>占总岁入的 百分比</u>
<u>二. 财政岁入</u>	
采矿公司税款	47.9
入口关税及其他税	25.4
其他	<u>26.7</u>
共 计	<u>100.0</u>

56. 政府的支出比收入增加得更快, 平均每年增加12%。由于政府征聘刚毕业的学生, 并且增加公务员的薪金, 导致政府部门的薪金支出大增(1976年至1981年每年增加13.8%), 这也是政府支出迅速增加的一大原因。

57. 编写有关政府部门的综合说明所需要的有关公私合营企业的活动的数据不足或不全。有关这些企业的财务资料显示, 政府的财政赤字在1976年至1981年共达140亿西里(约7亿美元)。直至1978年, 政府的业务(与公私合营企业直接交易的所得净额)一般来说是收支平衡的, 但1979年开始出现相当大的赤字, 反映了公务员人数和薪金增加所带来的负担。从1976年到1981年, 国营企业每年的赤字净额升至115亿西里(5.75亿美元), 占国内生产总值的6.3%。

58. 几内亚的财政遭受到岁入不足、外国资本不多、外汇缺乏、本国货币软弱、需要支付公私合营企业的赤字等问题, 它们也受到管理程序的困扰。不过, 应当考虑到国内有关政府部门的文件不足, 使人们要评价这个部门的活动的性质及其范围极端困难。几内亚的帐户难于分析, 是制订适当的发展规划的主要障碍之一。

表 10

公共部门1975年至1981年的财政情况

1975/1976 1977 1978 1979 1980 1981

(单位: 10亿西里(以时价计算))

现有资金 ^a	1.8	0.3	0.6	-3.4	8.1	6.9
外来资金	1.3	0.1	1.2	1.1	0.9	1.7
国内资金	0.5	0.1	-0.7	-4.5	7.2	5.2
公共部门盈余(+) 或赤字(-) ^b	-1.8	-0.2	-0.6	3.4	-3.1	-6.9
政府盈余(+) 或赤字(-) ^c	1.0	-0.3	-0.2	-0.6	-1.1	-1.5
国家企业(残差, 包括错误和疏漏)	-2.8	0.1	-0.4	4.0	-7.0	-5.5
(所占国内总产值的百分比)						
公共部门赤字	-6.7	0.8	-1.9	11.2	-24.7	-19.7
政府盈余净额	3.8	-1.1	-0.6	-2.1	-3.5	-4.2
国家企业的盈余 (包括错误和疏漏)	-10.5	0.3	-1.3	13.3	-21.2	-15.5

a 支付减去债务的定期支付, 另加拖欠的债务及国内信贷增加净额。

b 合并各项拖欠款项后。

c 国营公司转让后。

(b) 货币与信贷

59. 几内亚实行两种市场并存——一是公共部门市场，政府根据官方的外汇汇率来控制及厘定价格；同时有一个平行的、非官方的市场，供应城乡三分之二人口的需要，其货品价格比官方市场受控制的价格高5至12倍。这种制度大大地削弱了本国货币西里对外国货币的地位。此外，政府以增加货币供应量来支付公共和半公共部门的结构性赤字的做法，使情况更为复杂。在西非洲其他国家，流通货币只占国内生产总值的20%至25%，但在几内亚则占44%。早在1973年，几内亚的货币情况已出现恶化迹象。当时几内亚的国际收支往来帐户已出现了超过1.7亿美元的赤字，相当于国内生产总值的18%。出口总额及入口的三分之一。

60. 虽然有形贸易直至1980年还是正数，但是国际收支赤字继续增长，从1980年的1.2亿美元增至1983年的1.8亿美元，使该国的经济和财政更为不稳。几内亚的债务负担也十分沉重，1983年末清偿的外债共17亿美元。由于几内亚无力应付其债务，因此积欠债款日增，除非它能够在短期内重新安排其债务偿还日期，否则积欠的债款将继续增加。

61. 以往的价格政策没有适当地考虑到生产成本，并且与工人的收入水平脱节，导致经济混乱，停滞不前，其后果主要由农民、工人和普通消费者承担。1975年——独立后第17年——工人才第一次获得加薪，但是生活费用在此之前却持续上升。此外，目前的税制和关税制度不适应国家面对的经济问题，需要立即作重大的改革。

四. 经济政策和发展战略

A. 宏观经济政策

62. 政府认识到有改革的必要，已为新经济政策奠定了基础；它提出为特派团编制的一份文件，标题为“几内亚经济和社会情况研究”。政府新经济政策的主

要宗旨是排除未来发展方案的障碍。政府认识到寻找解决危机的方法主要还应由国家自己负责，外援只不过是补充而已。筹备经济改革的国家各部门委员会已经设立。

63. 新经济政策有两个焦点：

- (a) 为提高现有资源利润而恢复主要生产结构和基本设施的短期方案；
- (b) 旨在提高生产和为诸如农村部门，人力资源，工业，矿业，货币和公共财政、运输和贸易等主要部门维持这种成长制造条件的短期和中期发展方案。

B. 部门性政策

1. 农业和农村发展

64. 由于农业是几内亚经济的中心，短期内应执行旨在促进这个部门成长的战略，以便改进全面经济表现。即时提供粮食的同时必须进行基本工作，以便向农业提供化肥，选种和适当工具以及促使他们恢复和增加生产粮食作物和经济作物的奖励。几内亚的气候条件因地区而异，其土壤的品质保证可以预期迅速恢复农业生产并使其多样化。这种农业政策应可以使粮食自足，而且向前规划应该是以量为主。

65. 政府认为应优先重视小农耕作和引进适宜技术，理由之一是过去二十年中小农在特别困难的情况下努力供养农村人口并维持一定水平的国内贸易和农产品出口。第二个理由是几内亚的贫穷主要还是农村的现象。因此小农的生产力和收入必须提高，以促使他们更有效地协助发展国民经济。因此生产技术和作物多样化方面必须大力改进，干旱地带和一些山区尤应如此。至于恢复生产奖励，措施各异，但是最重要甚或最可行的是：提高付给生产者的价格，建立公开和更有竞争性的销售设施，提供农业投入，向农村生产者提供消费品和发展交通基本设施（公路、铁路等）以促进农业产品从生产地运输到销售或最后消费地点，因而避免象目前那样的作物浪费和损失以及农民收入的减损。

66. 政府认为和谐平衡和持久的国家发展需要安排和规划农村发展。这个政策可以促进现代与传统生产部门之间的更加密切的相互作用。生产的质和量也应通过培训农村人力来提高，他们将在熟练农业技术人员和工程人员所提供的领导下得到好处。

67. 农村发展计划目的不只是增加粮食作物生产以求粮食自足，而且也是为外销作物的生产提供新的动力以增加国家外汇资源，同时其目的也是通过适当方法来发展畜牧，和通过建立适当的基本设施和提供设备来促进渔业。在这方面，应特别注意非工业化渔业，其中的从业人员应接受公家机构的援助，因为这种渔业破坏性较小，费用较廉而且提供就业。为避免森林资源的进一步破坏，并继续准备目前还缺乏的森林清查，应拟订几内亚林业发展的总计划，与农业一齐开发林业以协助具体提高生活水平和人均收入。

2. 工业和手工业

68. 由于几内亚工业生产所面临的限制，产生了拟订和安排新工业政策的问题：几内亚的加工业应维持目前的形式和规模？还是应加以扩大或缩小？政府认为只应选择所谓的“原动力”工业，才列入临时重建方案，即能够同其他工业和经济部门维持正当联系，能够根据当地生产原料运转，能够向国内市场供应一些进口商品的代用产品和能够赚取或节省促进特别是农业、运输、建筑和能源等其他部门发展所需外汇的工业。这个部门的新发展战略应考虑到过去发展工业生产所受到的限制。第一个阶段应根据范围明确规定的方案，按部门逐步恢复一些现有的基本设施，同时适当照顾到有关供应原料、半成品、设备和能源，使用技术和可用人力资源的问题，要使用成本效率和利益观念作为标准。第二个阶段，建立新工厂应使用相同的标准和创造新职业能力的标准。达不到这些水平的现有企业应予关闭。

69. 这种处理办法应结合鼓励中小型企业 and 手工业以及颁布可以促进调动国内外财务资源和个别企业家和私人公司利用银行信贷的立法和条例。为要维持这个

部门的利益并吸收可能投资者应颁布有弹性的财务规定。

3. 经济基础设施

70. 按照临时重建方案的精神，必须恢复一些经济基础设施（运输、电讯、能源生产，保健和住房）。政府愿意在已有资金的范围内建立新的基础设施。

4. 公共财政和货币

71. 政府按照其经济复兴目标拟订了紧缩措施，其目的是巩固公共财政的基础，减少经常费用和将稀少的预算资源分配到经济和社会的发展。政府在这方面的打算如下：

- (a) 在新经济政策重新安排和执行期间暂停征聘公务员并冻结公务员的新金；
- (b) 进行研究，以期按照效率和利益的标准恢复或关闭一些公营企业；
- (c) 采取步骤展开谈判是否可能按照合理利息在较长期间内重新安排偿还外债的日期；
- (d) 特别注意货币的良好管理和必要的支助措施；
- (e) 政府愿意设立一个机构来促成国内储蓄，使中期或长期经济发展可以自己筹资。

5. 人力资源和就业

72. 政府考虑必须短期内制订和执行人力资源规划方案，以改造劳动力使其适应经济和社会发展的目标。它将涉及确保教育与就业之间的联系。在这方面，政府打算进行全面就业政策的基本审查，特别从目前的限制来看进入劳工市场的结构和条件。当局认为必须作出牺牲，但是新的就业政策首先必须把调动人力资源和将其用于生产力和产出当作它的目标。

73. 到目前为止，国营部门提供了几内亚大部分的就业机会。新的行政当局认为必须削减这个部门所雇用的人数，进而减轻这个部门给国家预算所加负担。政府认为：

- (a) 必须向国营部门提供有能力和经过良好训练的管理技术人员，他们可以筹备并保证发展方案的有效执行和管理或有效地监督国家资源和发展机构的管理；
- (b) 必须按照有利于广泛行政改革规划的严格规定和审查的职位分类来改组公务员制度，使其具备新的结构和更有效更有冲劲的工作人员，然后再逐渐减少公务员的征聘并逐步加严入选的条件。

6. 贸易和运输

74. 这个部门的缺陷促使农业生产下降和两个平行市场的存在。几内亚政府认识到这些缺陷，认为有系统地重组和放宽贸易渠道是纠正国际收支情况，增加国家资源和生产者收入以及恢复国内生产所必需的。它们认为应该在非常短的时间内制订商业准则、进行贸易规划，并通过建立可靠的数据库来设立贸易资料系统，以期在正确时机作出必要的调整。这一系列的措施和改革应包括课税产品和海关手续制度的审查。应该仔细研究改组运输、过境、保险和再保险部门，同时也应按照新的方针考虑适当的经济措施。

75. 商业银行的活动在1960年代曾经停止，应再一次请其发挥作用，为经济，更具体的是为私营部门提供信贷，新的政治和经济方针内已规定了私营部门的发展。

五、国际技术和财政合作

A. 技术援助

76. 几内亚在特别困难的情况下实现独立。由于该国终止或减少同若干传统贸易伙伴间的经济交流，使其在国际社会内的财政和技术合作关系减少。尽管它仍同某些国家（相当少数）维持或发展合作关系，但该国已进入一个援助数量显著减少的阶段了。方案编制工作不够充分，使特定援助常常流入各种作业分散的暂时性活动。

77. 在独立初期，几内亚的若干主要部门曾获某些友邦提供有限的技术援助。然而，详细开列这种援助组成部分的可能性甚微，因为在上述期间有关援助的文件资料不全或付诸阙如；并且是断断续续的暂时性援助。一直到开发计划署在几内亚恢复活动，并于1977年在科纳克里重设开发计划署办事处之后，才开始编制关于援助的年度报告；第一次报告编于1978年。

78. 实际上，向几内亚提供的外国援助在1960年代结束前即告终止。此后一直到1970年代初期科纳克里办事处关闭前，开发计划署实际上是技术援助的唯一来源。面临着与日俱增的种种困难，从1970年代中期开始，几内亚设法重新对外开放，面向世界。该国同许多国家重新建立外交关系，并请开发计划署重新设立其科纳克里办事处。根据1979年至1982年期间关于援助的现有资料，技术援助在项目经费和全部外国援助中所占份额列于表11：

表 1 1

1979—1982 年期间

技术援助所占外国援助份额

<u>年 度</u>	<u>百分比, 项目^a</u>	<u>百分比, 方案^b</u>
1979—1980	45. 2	21. 5
1980—1981	38. 6	8. 1
1981—1982	47. 0	12. 0

^a 技术援助构成部分在包含该构成部分的各项预算中所占百分比。

^b 技术援助在全部外国援助中所占份额。

79. 自 1977 年以来, 大多数外国援助项目均为包括大量研究金和设备构成部分的项目。这两种构成部分约占 1979—1980 年全部外国援助的 78.5%, 1980—1981 年外援的 91.9%, 和 1981—1982 年外援的 88%。

B. 财政援助

(预算援助、设备、研究金)

80. 从 1970 年代初期至 1980 年代初期, 向几内亚提供的外来援助(以双边为主)以易货协议为主。在 1973—1975 年期间, 这种协议占国民核算相当大的部分, 即公债付款的 64% 和国家新承付款项的 60%。

81. 在 1970—1976 年期间, 双边和多边援助的总额, 除经济互助委员会成员国(经互会)和中国的援助外, 仍然相当有限, 在 1970 年达 \$1,030 万, 在 1976 年达 \$1,150 万。

82. 从1979年起，前政府开始设法确定造成该国恶劣经济情况的根本原因。该国政府考虑进行改革，以鼓励外国投资来刺激经济，并开始对公共支出采取有效控制。经济纪律的开始促成发展援助方案少量增加，多边和双边援助数额在1978年达\$4,830万，1980年达\$8,490万。然而，该政府所进行的改革并未针对经济体制的根本限制因素。因此，各项目的设计和作业通常互不相干，以致这些项目很难与该国经济结合。

83. 在1978—1982年期间，50%以上的外来援助用于投资项目，其余部分主要用于支付国际收支逆差、解决粮食短缺、偿还债务以及筹供经常进口的资金，只有4.1%的外来援助分配给农业，而其中只有极小一部分分配给小农。在1982年，全部援助的37.1%以上都用于紧急援助业务，主要是粮食方面，反映了几内亚经济衰退的严重程度。

84. 为了避免重蹈覆辙，新政府表示计划设立协调机构，以确保各项援助方案相辅相成并符合该国基本的发展目标。此外，在调动外援，及时提供充分的财政和技术资源的同时必须进行一系列基本改革，首先设法改善各机构的业务情况，其次，提高生产系统的生产力和利润。

表 1 2

1980—1982年期间

几内亚获得的外国援助

(以百万美元计)

<u>年度</u>	<u>外来援助总额</u>	<u>官方发展援助</u>
1980	143.2	98.7
1981	125.7	95.9
1982	86.9	66.6

来源：世界银行，贸发会议，开发计划署。

六、关于后续行动的建议

85. 同几内亚政府磋商后，一般同意应采取双管齐下的办法，即同时进行人道主义紧急援助方案和经济恢复临时方案。

(a) 人道主义紧急援助方案由赠款和捐款提供经费，目前正编制中。该方案目的在于弥补物质和服务方面的严重不足，以满足居民当前的基本需求，减少影响物质和服务供应的阻碍，并且弥补必要生产因素的欠缺。该方案为期12个月。这项紧急方案将占几内亚1985年所需费用总额的一部分；几内亚需求的差额将由当地资源及国际社会的优惠贷款和信贷提供经费（包括货币基金组织、世界银行和各主要捐助者）。至于减让性贷款，世界银行正考虑在1985年初召开一次小型的捐助者会议，将讨论国际收支、预算赤字及其他非项目筹资问题。

紧急援助将包括粮食产品、农业投入、兽医用品、药品、实验室设备、学校用品和设备等。该国政府已提出一项正式请求，目前正由各专门机构审查中。特派团建议，当审查工作完成并将全部所需经费作出估计之后，秘书长应呼吁国际社会提供捐款来支付该方案的费用。在世界银行协助下，将于1984年11月底以前最后确定所需费用。

此外，联合国难民事务高级专员办事处目前正审查一项关于向几内亚归国的人提供援助的请求。

鉴于该国当前的情况，为了避免加深人类苦难和加重经济情况恶化，这一紧急方案是绝对必要的。该方案可作为从往后10或12个月到该国政府正筹备进行的临时经济恢复方案（1985—1987年）付诸实施前的过渡措施。

(b) 临时经济恢复方案应包括一些措施，从而恢复和维持现有的生产力、恢复和改善其成效，提供必要服务，促进私营部门、促进政府工作成效以及以缩小公共企业活动范围或其他办法来重建经济基础。然而，必须首先进行适当改革，该方案才能产生预期的成果。

86. 为调动所需资源来资助该方案，几内亚政府计划安排一次该国经济合作者会议。

87. 该国政府将需要大规模援助来进行有关各项短期和长期项目的筹备、方案编制和执行工作。因此，已请联合国系统进行一系列项目，其主要特点如下：

(a) 提供技术援助，增强各主要部门的能力及训练工作人员。这方面的工作将顾及并协调包括世界银行在内的所有捐助者的投入；

(b) 协助编制临时经济恢复方案；

(c) 协助筹备一次主要经济合作者会议。

必须强调的是，援助的协调是不可或缺的。

88. 在另一后续行动，即在由开发计划署、秘书处的技术合作促进发展部和世界银行均派有代表的特派团应于1984年10月初访问几内亚，协助该国政府编制所需的外来援助，以便临时恢复方案和关键的技术援助需求。

89. 开发计划署向几内亚提供的经费余额将集中用于1984年所余月份及往后两年，主要用于提供技术顾问服务，他们的主要任务是巩固该国政府的机构结构和人力资源，使其能够应付当前的紧急阶段和经济恢复方案，并协助训练工作人员。此外，也要求这些技术顾问提供技术援助以改革经济结构和管理，以便对该国政府面临的新的选择作出反应。

注

(1) 其中包括：

(a) 几内亚向联合国最不发达国家会议提出的说明的备忘录(1981)；

(b) 1983—1984年几内亚经济和社会备忘录(世界银行)。

(2) 几内亚中央银行统计资料。

附 录

最后公报节录

1. 特派团同各有关部门专家举行工作会议，由经济部长担任主席，在该会议期间，提出了有关该国需要外援各部门的紧急优先需求的更精确资料，并划分为下列两类：

(a) 人道主义紧急需求，包括提供物品和服务以满足居民眼前的基本需求；

(b) 各主要部门的优先发展活动，涉及特定项目及那些同特别着重于恢复、维持和重振目前生产机构业务的项目不相关的活动。

2. 关于人道主义紧急需求方面，该国政府已向特派团提出一份关于往后12个月内的优先需求的初步报告，其中包括下列各领域：向居民供应粮食；农业投入和小型器具，兽医用品；药品和水净化用品；实验室和医院的小型设备和用品；手册、教材和学校用品；一项遣返人士善后方案，包括粮食、医疗、农业器具和种子。执行这一紧急方案需要支助、人员和设备，包括车辆、救护车、备件和维持方案运作所需的物资。

3. 该国政府将协同联合国根据上述需求编制一项紧急援助方案，以便吁请各会员国、财政机构、国际组织及非政府组织提供紧急援助。

4. 该国政府已提出一些涉及经济恢复的优先需求的项目，在此之前，曾就该国经济和社会情况作一分析，并提出恢复工作的目标和战略以及部门性报告。所讨论的部门包括：农业、牲畜饲养、渔业和林业；工业；住房和都市规划；保健和社会事务；教育；水和能源；基础结构和运输、邮政事务和电信。

5. 该国政府已证实决定于1985年安排一次该国主要经济合作者会议，当事双方审查了筹备该会议所需的国际援助问题，并商定以下几点：

(a) 该国政府将编制临时恢复方案（1985—1987年）；

(b) 应该国政府的请求，在联合国系统赞助下，将有一个技术特派团前往几内亚，协助该国编制临时恢复方案；该特派团也将协助该国政府编制主要经济合作者会议所需的文件，包括宏观经济结构、部门分析以及为筹措外资提出的各项目详细内容。

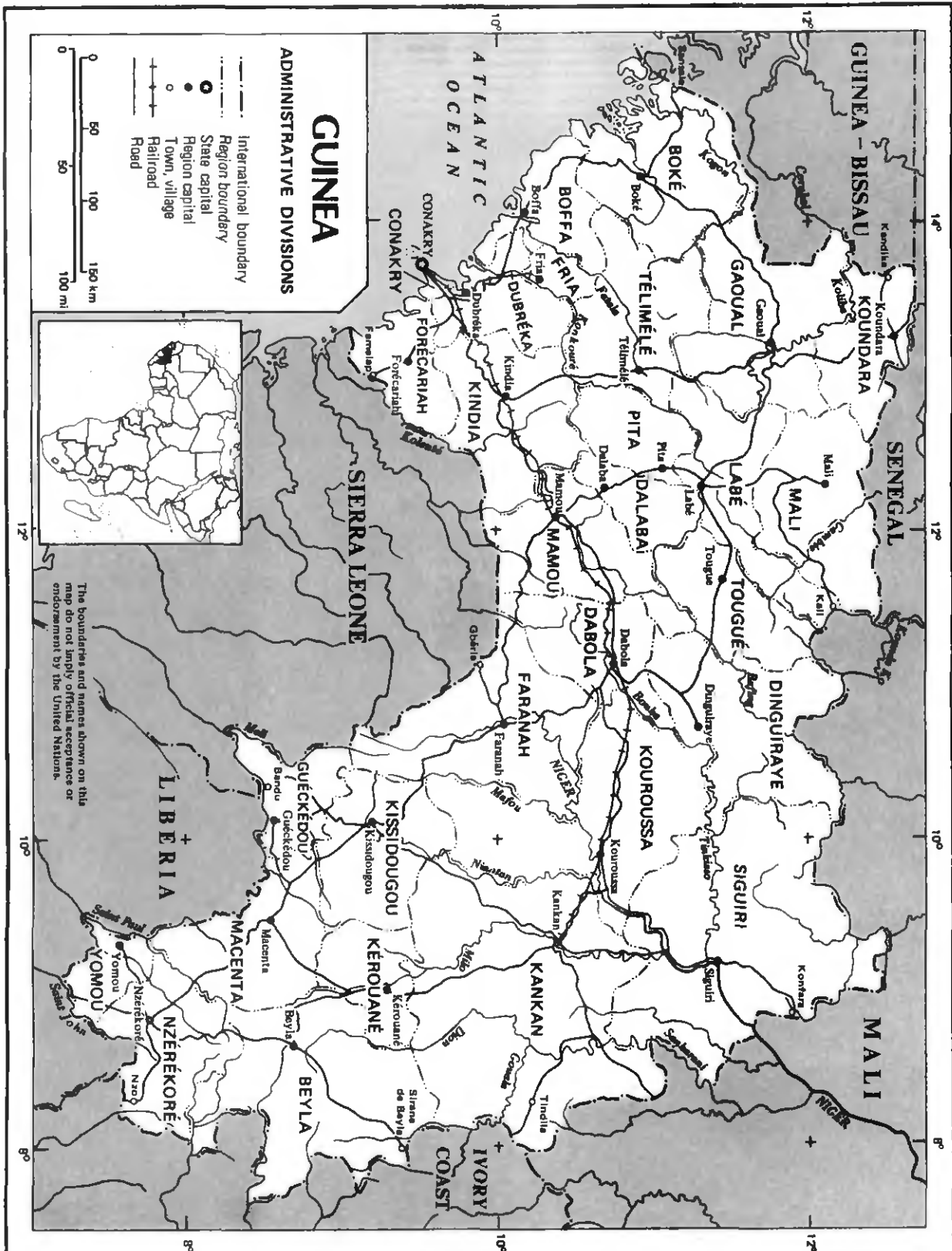
6. 至于协助有关临时恢复方案的方案编制与协调以及执行、监测和采取后续行动方面，开发计划署准备提供技术援助，以选派专家和顾问及透过旨在增进和加强国家专业知识的教育和技术训练活动来增强各有关部门的能力；这将成为与愿意贡献的其他多边和双边合作者协调的多学科援助项目的主题。 该国政府已对这一提议表示赞赏并接受了该提议。

7. 此外，还认识到该国政府设想的整个恢复工作、复原措施和影响深远的改革的整体，尤其是在健全的货币管理和适当调整措施的支持下，必须保持相互协调的联系并应在国家机构方面和外援方面保持有效协调，才能取得成效。

8. 几内亚当局对于联合国秘书长及时响应该共和国总统向其提出的援助要求深表欣慰和感激，并喜见同经济勘察特派团间的有益交流和所取得的成果以及未来加强合作的前景。

科纳克里，1984年8月24日，星期五

几内亚地图



MAP NO. 3022 Rev. 1 UNITED NATIONS
 APRIL 1982