



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/39/572  
9 November 1984  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать девятая сессия  
Пункт 83<sup>b</sup> повестки дня

### СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

#### Помощь Гвинее

#### Доклад Генерального секретаря

1. В письме от 8 июня 1984 года на имя Генерального секретаря глава гвинейского государства описал критическое социально-экономическое положение в своей стране и обратился с просьбой о том, чтобы международное сообщество и Организация Объединенных Наций оказали чрезвычайную помощь в экономической, социальной и гуманитарной областях.
2. 26 июля 1984 года в своей резолюции 1984/59 Экономический и Социальный Совет, подтверждая срочную необходимость международных действий для оказания помощи правительству Гвинеи в его усилиях по реконструкции и восстановлению страны, просил Генерального секретаря, в консультации с правительством Гвинеи, разработать программу социальной, экономической и гуманитарной помощи в поддержку действий правительства с целью решения срочных задач реконструкции и восстановления страны. Совет также предложил Генеральному секретарю, после консультаций с правительством Гвинеи, представить тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи доклад, содержащий необходимую информацию о действиях, которые должны быть предприняты, или предложениях, которые должны быть выдвинуты для оказания необходимой помощи правительству Гвинеи.
3. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь принял меры к тому, чтобы с 19 по 24 августа 1984 года Гвинею посетила миссия, возглавляемая заместителем Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, региональным директором Регионального бюро для Африки. Ниже приводится краткое изложение доклада миссии, в котором описывается нынешнее экономическое положение в Гвинее, экономическая политика и стратегия развития страны, а также даются рекомендации о дальнейших действиях.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Резюме доклада миссии в Гвинею

(19-24 августа 1984 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	4
II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА .....	5-14	4
III. ОБЗОР НЫНЕШНЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ В ГВИНЕЕ .....	15-61	7
A. Общее экономическое положение .....	15-20	7
B. Положение и трудности в отдельных секторах .....	21-61	10
1. Земледелие, животноводство, лесное хозяйство и рыболовство .....	21-33	10
2. Промышленность, горное дело и энергетика .....	34-40	15
3. Экономическая инфраструктура ...	41-49	17
4. Людские ресурсы, занятость и государственная служба .....	50-53	20
5. Государственные финансы, валюта и кредиты .....	54-61	21
IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ .....	62-75	25
A. Макроэкономическая политика .....	62-63	25
B. Политика по секторам .....	64-75	25
1. Сельское хозяйство и развитие сельских районов .....	64-67	25
2. Промышленность и ремесла .....	68-69	27

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Экономическая инфраструктура .....	70	28
4. Государственные финансы и валюта	71	28
5. Людские ресурсы и занятость .....	72-73	28
6. Торговля и транспорт .....	74-75	29
У. МЕЖДУНАРОДНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....	76-84	30
А. Техническая помощь .....	76-79	30
В. Финансовая помощь .....	80-84	31
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОЛЖЕНИЮ ДЕЙСТВИЙ .....	85-89	33
ДОПОЛНЕНИЕ. Отрывок из Заключительного коммунике		36
КАРТА		38

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Миссия, возглавляемая заместителем Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, региональным директором Регионального бюро для Африки, посетила Конакри с 19 по 24 августа 1984 года.
2. Чтобы получить соответствующую информацию и ускорить работу миссии на месте, члены миссии провели предварительные обсуждения с официальными представителями Всемирного банка. Агентство международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД), Вашингтон, округ Колумбия, также предоставило информацию. Кроме того, в Париже 16 и 17 августа были проведены переговоры с министром Франции по вопросам сотрудничества и другими должностными лицами из его министерства, а также с официальными представителями министерства финансов и Центральной кассы экономического сотрудничества (ЦКЭС).
3. В Гвинее члены миссии встретились с премьер-министром и рядом ведущих министров и других правительственных должностных лиц. В течение двух дней были проведены рабочие совещания под руководством министра по вопросам экономики и при содействии генеральных директоров и других старших должностных лиц из различных министерств. Координатор-резидент системы Организации Объединенных Наций и другие местные представители организаций системы Организации Объединенных Наций активно участвовали в работе миссии. В Конакри проводились также обсуждения с представителями некоторых основных экономических партнеров Гвинеи - Европейского экономического сообщества (ЕЭС), Франции, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик.
4. После дискуссий между правительством и членами миссии была достигнута договоренность о мерах, которые должны быть приняты. Эти меры описаны в Заключительном коммюнике, отрывок из которого приводится в добавлении I.

## II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА

5. На основании этих обсуждений и документации, предоставленной правительством Гвинеи, правительством Франции, Всемирным банком и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также на основе фактов, установленных на месте, миссия сделала вывод, что Гвинея на протяжении многих лет испытывает ряд экономических и социальных трудностей, в том числе:

- а) спад сельскохозяйственного производства в целом и все более значительное сокращение производства продовольствия - в частности;

/...

b) ухудшение образования, здравоохранения и других социальных услуг;

c) значительное сокращение государственных доходов и поступлений в иностранной валюте;

d) неэффективная работа многих государственных предприятий вследствие плохого руководства и других факторов;

e) раздутые штаты гражданской службы и неэффективная администрация.

6. Эти проблемы были вызваны многими факторами - как внутренними, так и внешними. Одним из аспектов этого положения является существование неофициального параллельного рынка, который в настоящее время удовлетворяет 80 процентов потребностей населения в потребительских товарах. Чрезмерно централизованный и бюрократический государственный аппарат также является одной из причин нынешнего критического положения.

7. В последнее время положение ухудшилось в результате засухи и массового неорганизованного возвращения гвинейских беженцев в страну после того, как правительство, пришедшее к власти 3 апреля 1984 года, приняло меры по либерализации.

8. Старшие должностные лица нынешнего правительства неоднократно заявляли о том, что они полностью поддерживают принципы прав человека и открытого общества, и указали, что они приняли радикальные меры для восстановления и поддержания этих принципов. О последствиях этих мер говорит, в частности, массовое спонтанное возвращение гвинейских беженцев из соседних стран и других районов мира.

9. Ожидается, что сочетание политических мер и экономических реформ (либерализация, поощрение и мобилизация частной инициативы) будет содействовать экономическому подъему в стране. Однако эти меры будут иметь лишь ограниченные последствия для будущего Гвинеи и ее народа, если международное сообщество не окажет им свою полную поддержку и не предпримет согласованные усилия по мобилизации ресурсов для оказания помощи правительству.

10. Природные ресурсы страны (сельскохозяйственные, рыбные, лесные, водные и минеральные) потенциально очень значительные. Однако плохое управление экономикой и некоторые другие факторы, такие, как засуха и мировое экономическое положение, не только ограничили их развитие, но и отрицательно повлияли на производственный потенциал и вызвали ухудшение существующей инфраструктуры.

/...

11. Значительно ухудшилось положение и в области образования, здравоохранения и других социальных услуг.

12. Неблагоприятная валютная политика и политика ценообразования серьезно отразились на производстве, особенно сельскохозяйственном, и привели к появлению неофициального параллельного рынка, который в конечном счете стал обеспечивать 80 процентов потребностей в потребительских товарах, в результате чего внешняя торговля государственных и частных компаний и доходы государства сократились до минимума. Кроме того, по словам представителей правительства, в ходе этого процесса значительно сократились поступления ценной иностранной валюты, так что в настоящее время поступления в иностранной валюте обеспечиваются лишь за счет экспорта бокситов и некоторых других минералов и составляют в среднем 10 млн. долл. США в месяц, из которых 55 процентов идет на покрытие импорта энергоносителей.

13. Чтобы восстановить экономику, правительство с помощью Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) ввело и будет проводить политику экономических, валютных и социальных реформ.

14. Однако для того, чтобы правительство могло эффективно решать очень серьезные проблемы страны, ему будет нужна решительная моральная и экономическая поддержка международного сообщества.

/...

### III. ОБЗОР НЫНЕШНЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ В ГВИНЕЕ

#### A. Общее экономическое положение

15. Экономическое положение в Гвинее поначалу выглядит как парадокс: с одной стороны, имеется огромный и разнообразный экономический потенциал, а с другой стороны, доход на душу населения и рост экономики не отражают наличие такого богатства. Земля и почвы в Гвинее имеют огромный потенциал - с точки зрения земледелия, животноводства и минеральных ресурсов. Тем не менее в экономике Гвинеи в настоящее время царит беспорядок.

16. В последнее время проведен ряд исследований и обзоров социально-экономического положения в Гвинее 1/. По этой причине в настоящем докладе рассматриваются в основном самые важные аспекты экономического кризиса и развития в Гвинее.

17. Несмотря на потенциальное богатство, валовой внутренний продукт (ВВП) Гвинеи на душу населения один из самых низких в мире - 270 долл. США. Годовые темпы роста ВВП составляли примерно 0,9 процента с 1970 по 1980 год. С 1980 года темпы роста ВВП стали приобретать все большую отрицательную величину, отражая неуклонное обострение социально-экономического положения страны (см. таблицу 1).

Таблица 1

Рост ВВП на душу населения и рост численности населения  
 в 1970-1983 годах

<u>Год</u>	<u>Общий ВВП (в млн.долл. США)</u>	<u>ВВП на душу населения (в долл. США)</u>	<u>Темпы роста ВВП на душу населения (в процентах)</u>	<u>Рост числен- ности насе- ления (в процентах)</u>
1970-1980	-	-	0,9	2,5
1980	1 779	363	-	-
1981	1 861	360	-0,2	2,3
1982	2 042	342	-0,5	2,3
1983	1 620	270	-20,0	2,3

/...

18. В 1983 году население составляло, по оценкам, около 6 млн. человек (в этом году должна быть проведена всеобщая перепись населения). Некоторое замедление темпов роста численности населения после 1980 года (с 2,5 процента в 1970-1980 годах до 2,3 процента после 1980 года) отражает не уменьшение рождаемости, а весьма значительное ухудшение здравоохранения, прямым следствием которого явилось увеличение детской смертности, которая возросла со 165 на тысячу в 1980 году (шестое место в мире) почти до 200 на тысячу в 1983 году (самый высокий уровень в мире). Потребление калорий на душу населения едва превышает 78 процентов необходимого минимума; не более 10 процентов населения имеют доступ к здоровой воде, а средняя продолжительность жизни - 43 года.

19. Согласно докладу правительства о социально-экономическом положении в Гвинее, нынешний кризис в Гвинее является результатом усиливающих друг друга внутренних и внешних факторов.

а) Что касается внутреннего положения, то развитию препятствовал ряд факторов, в том числе следующие: искусственная сеть торговли и искусственная политика обменных курсов; недооценка административных и технических трудностей мобилизации и использования ресурсов развития; систематический дискриминационный характер мер, затрагивающих сельское хозяйство, в таких вопросах, как цены, налоги и производственные стимулы; чрезмерный рост государственного сектора и вспомогательного сектора; ухудшение инфраструктур связи, приведшее к изоляции различных экономических районов страны, а также недостатки в области здравоохранения, образования, жилищного строительства и планирования городов.

б) Это положение усугубилось внешними факторами, такими, как мировой экономический спад, инфляция и падение цен на сырье, которые серьезно подорвали возможность подъема всех секторов гвинейской экономики. Самым очевидным свидетельством того, как международный экономический спад сказался на гвинейской экономике, является ухудшение соотношения внешнеторговых показателей Гвинеи (см. таблицу 2).

/...



Таблица 2

Показатели торговли в 1978-1982 годах  
 (базисный год - 1960, индекс 100)

<u>Год</u>	<u>Соотношение внешне- торговых показателей</u>
1978	60
1979	90
1980	78
1981	67
1982	61

20. Доля ВВП, выделяемая на продуктивные капиталовложения в сельское хозяйство и промышленность, всегда была небольшой в Гвинее. В 1980 году она составляла 15,2 процента, в 1981 году - 16,5 процента и в 1982 году - 15,8 процента. Как видно из таблицы 3, темпы роста реальных капиталовложений на душу населения были небольшими и неустойчивыми после 1960 года, а в некоторые периоды они были даже отрицательными, и это также явилось одной из причин плохих показателей гвинейской экономики.

Таблица 3

Государственные капиталовложения на душу населения  
в 1960-1983 годах

<u>Годы</u>	<u>Доля капиталов- ложений</u>	<u>Прирост капита- ловложений в реальный основ- ной капитал</u>
1960-1970	15,1	2,0
1970-1980	17,0	-0,1
1980-1981	15,2	3,3
1981-1982	16,5	-3,5
1982-1983	15,8	-

/...

**В. Положение и трудности в отдельных секторах**

**1. Земледелие, животноводство, лесное хозяйство и рыболовство**

**а) Земледелие**

**и) Производство**

21. Положение в сельском хозяйстве, которое является основой гвинейской экономики и в котором занято около 80 процентов гвинейского населения, было особенно удручающим, и посредственные результаты, полученные в последние годы в этом секторе, были одной из главных причин плохого состояния национальной экономики. Импорт зерновых возрос с 8 000 тонн в момент получения независимости до 90 000 тонн в 1982 году. Эта нехватка зерновых, вероятно, станет еще острее вследствие возвращения многих гвинейцев, которые ранее жили в других странах на положении беженцев. Официальный экспорт всех сельскохозяйственных продуктов резко уменьшился: после получения независимости экспорт кофе упал с 16 000 тонн до менее чем 3 000 тонн, ананасов - с 5 000 тонн до 1 000 тонн, бананов - с 80 000 тонн до нуля (таблица 4).

Таблица 4

**Официальный экспорт сельскохозяйственных продуктов**

(в тоннах)

<u>Продукты</u>	<u>Год</u>	
	<u>1958</u>	<u>1983/84</u>
Бананы	80 000	0
Пальмовое масло	30 000	10 000
Кофе	16 000	3 000
Ананасы	5 000	1 000

22. Однако следует отметить, что так как официальные закупочные цены, которые уплачиваются производителям, не покрывают стоимости производства, значительная часть продукции экспортируется нелегально. На уровень производства продуктов земледелия значительно влияет такой факт, как неиспользование огромных площадей, которые потенциально могут быть сельскохозяйственными угодьями. Их площадь оценивается в 7 400 000 гектаров, в то время как обрабатываемые площади составляют

/...

1 100 000 гектаров (примерно 14,8 процента земель, которые можно обрабатывать). Сказывается действие и многих других неблагоприятных факторов, таких как засуха, которая с 1982 года затронула более 16 из 33 префектур страны на северо-востоке, севере и северо-западе, болезни растений, эрозия почв, плохое управление коллективными сельскохозяйственными предприятиями (бывшими агроживотноводческими окружными фермами), а также нехватка современного сельскохозяйственного оборудования у мелких фермеров. К этому следует добавить отсутствие политики кредитования сельского хозяйства, недостаточные вложения и отсутствие научно-исследовательских и информационных служб. Все более значительная часть полученного урожая теряется каждый год из-за неразвитости инфраструктуры и нехватки соответствующих транспортных средств, в результате чего вклад земледелия в общий ВВП постоянно уменьшается.

23. В 1982 году земледелие давало 39 процентов общего ВВП. С 1960 года по 1981 год рост ВВП на душу населения в этом секторе имел отрицательную величину.

ii) Трудности

24. Основными трудностями производства продуктов земледелия, которые усугубились в последние годы из-за непрекращающейся засухи, являются следующие:

- a) обработка ограниченных площадей;
- b) недостаточные вложения в сельское хозяйство;
- c) устаревшие методы производства, болезни растений, нехватка контролеров и проверяющих техников, что ограничивает урожайность;
- d) отсутствие заинтересованности фермеров в производстве излишков товаров для сбыта на рынке и для экспорта, так как закупочные цены, установленные правительством, не покрывают стоимости производства, налоговая политика ставит фермеров в неблагоприятное положение и нет стимулов для производства;
- e) отсутствие стратегии для достижения самообеспеченности продовольствием.

b) Животноводство

i) Производство

25. Гвинея располагает значительным потенциалом в виде поголовья скота ндамайской породы, которая пользуется большим спросом по всей Африке, так как эта порода отличается высоким иммунитетом

/...

к трипаносомозу и поэтому может нормально обитать в районах, зараженных мухой цеце. В Гвинее также много овец, коз, свиней и птицы (см. таблицу 5).

Таблица 5  
Поголовье скота

<u>Вид</u>	<u>Поголовье</u>
Крупный рогатый скот	2 000 000
Овцы	1 000 000
Козы	1 000 000
Свиньи	1 000 000
Птица	6 000 000

ii) Трудности

26. Из-за отсутствия постоянных программ по борьбе с эпидемиями и вследствие той политики сбыта, которую проводила бывшая администрация, продуктивность этого значительного поголовья скота упала до очень низкого уровня. Продуктивность низкая из-за болезней и эпидемий среди животных, а также отсутствия соответствующих средств по борьбе с этими болезнями ндамайской породы скота.

27. В 1983-1984 годах была вспышка сибирской язвы, и более 50 процентов поголовья скота погибло. Положение стало еще более серьезным из-за нехватки кормов вследствие продолжающейся засухи в районах животноводства и массового распространения гусениц, которые в этом году уничтожили часть посевов и кормовых растений.

c) Рыболовство

i) Производство

28. Имеющиеся исследования и обзоры рыбного хозяйства Гвинеи говорят о том, что страна располагает большими и разнообразными рыбными ресурсами. Потенциальный улов составляет, согласно оценкам, 560 000 тонн в год, в то время как для местного потребления достаточно, по оценкам, 60 000 тонн в год. Несмотря на этот потенциал в настоящее время в год вылавливается не более 20 000 тонн. Таким образом, необходимо обеспечить существенное развитие рыбной отрасли Гвинеи и создать перерабатывающую промышленность. Развитие этого сектора не только даст населению необходимые рыбные продукты, но и поможет диверсифицировать и укрепить промышленность и экспорт, даст стране возможность получить иностранную валюту и внесет свой вклад в оживление экономики.

/...

ii) Трудности

29. Добыча рыбы остается на низком уровне главным образом из-за нехватки инфраструктуры и оборудования. Используемое сейчас оборудование старое и примитивное. У рыболовов нет средств, чтобы заменить его, а государственные власти не могут помочь им. Что касается банковской системы, то она в настоящее время не способна предоставить кредиты, необходимые для создания современной рыбной отрасли и закупки современного надежного оборудования.

d) Лесное хозяйство

i) Потенциал

30. В Гвинее очень много лесов, однако их рациональное использование носит ограниченный характер из-за неразвитости транспортной инфраструктуры. Расстояние от Нзерекоре, зоны лесоразработок, до Конакри, где находится лесопильня, почти 200 км; кроме того, дороги, соединяющие эти два района, в очень плохом состоянии и становятся непроходимыми в сезон дождей.

31. Так как таксация не производилась, в настоящее время немного известно об имеющихся породах. Однако, как показано в таблице 6, преобладают четыре основные вида леса.

Таблица 6

Леса

<u>Тип леса</u>	<u>Площадь (в гектарах)</u>
Лесосаванна	10 200 000
Редколесье (Фута-Джаллон)	1 400 000
Влажные тропические леса (Нзерекоре, Кисидугу, Середу)	1 200 000
Мангровые леса (прибрежный район)	200 000

/...

32. Кроме того, в лесной зоне Фута-Джаллон, Фраке и Фрамире можно выращивать такие породы, как сосна и эвкалипт.

ii) Трудности

33. Леса Гвинеи в настоящее время не приносят значительных валютных поступлений. Каждый год лес на значительных площадях уничтожается из-за чрезмерной эксплуатации населением, которое добывает топливную древесину, и вследствие эрозии. Кроме того, нет инфраструктуры и оборудования, необходимых для рационального промышленного использования этого потенциала.

/...

2. Промышленность, горное дело и энергетика

а) Обрабатывающая промышленность

і) Производство

34. Промышленный сектор Гвинеи в настоящее время неспособен обеспечить необходимый стимул для экономического роста. Он характеризуется жесткой структурой, которая позволяет лишь очень незначительные изменения, и ограничен небольшим количеством отраслей производства, которые необязательно связаны с имеющимися природными ресурсами. Большинство имеющихся обрабатывающих предприятий перерабатывает сельскохозяйственные продукты, и на их положении отрицательно сказывается низкий уровень сельскохозяйственного производства. Имеется несколько предприятий, производящих строительные материалы, которые зависят от наличия иностранной валюты, так как они импортируют сырьевые материалы и полуфабрикаты, необходимые для их работы.

35. Из-за нерегулярных и недостаточных поставок многие предприятия почти не работают, а те, которые еще работают, загружены на 20-30 процентов; в результате себестоимость продукции высокая. Промышленность никогда не давала более 3 процентов общего ВВП (см. таблицу 7). В 1982 году в ней трудилось менее 10 процентов имеющейся рабочей силы.

Таблица 7

Рост ВВП на душу населения в обрабатывающей промышленности в 1960-1983 годах

<u>Годы</u>	<u>Обрабатывающая промышленность в процентах от общего ВВП</u>	<u>Рост ВВП на душу населения в промышленности (в процентах)</u>
1960-1970	-	1,4
1970-1980	-	0,6
1980-1981	2,7	0,7
1981-1982	2,7	1,2
1982-1983	2,8	1,1

/...

ii) Трудности

36. Промышленное производство страдает от недостаточного планирования и нехватки серьезных исследований, посвященных строительству рентабельных промышленных предприятий. Оно также страдает от нехватки сырьевых материалов и запасных частей и от недостаточного производства энергии. В этом секторе, так же как и в других секторах, нехватка управленческого персонала и квалифицированных технических специалистов создает серьезные проблемы. Наличие отраслей, которые не подходят для местных условий и в большой степени зависят от импорта сырья и полуфабрикатов из-за рубежа, означает, что промышленное производство сильно зависит от внешних факторов. К числу других факторов, которые отрицательно сказываются на производстве и объясняют незначительный вклад промышленности в валовой внутренний продукт, относятся недостаточная финансовая дисциплина в управлении государственными и полугосударственными предприятиями и почти полное отсутствие конкурентоспособного частного сектора.

37. На промышленном производстве также очень сильно сказывается недостаточное производство электроэнергии и то, что сеть линий электропередач очень старая.

b) Шахты

38. Горнодобывающая промышленность является в настоящее время наиболее активным экономическим сектором в Гвинее, который дает стране более 98 процентов поступлений в иностранной валюте. Минеральные ресурсы Гвинее значительны: самые большие запасы бокситов в мире (запасы, оцениваемые в 12 млрд. тонн, составляют две трети мировых запасов); огромные запасы алмазов, которые оцениваются примерно в 120 млн. карат; значительные запасы железа, марганца, урана и золота, которые еще точно не оценены. Недавно проведенная разведка на нефть подтвердила, что в Гвинее есть перспективные залежи нефти, однако пока что ни размеры, ни доступность этих залежей неизвестны.

39. Несмотря на этот огромный потенциал минеральных ресурсов, горнодобывающая промышленность обеспечивает относительно небольшую долю ВВП, что объясняется, в частности, следующими факторами: во-первых, этот сектор дает очень небольшую прибавочную стоимость в Гвинее, так как большинство добываемых минералов экспортируется в сырьевом виде, и, во-вторых, добыча остается на низком уровне - объем добычи в настоящее время составляет 12,2 млн. тонн бокситов (одна тысячная доля запасов), 708 000 тонн алюминия и только 60 000 каратов алмазов (одна двухтысячная доля запасов). Производство в горнодобывающей промышленности было очень нестабильным: в 1973-1977 годах

/...



оно возросло примерно на 48 процентов, а в 1977-1980 годах в этой отрасли был застой. С 1981 года начался небольшой подъем, в результате чего горнодобывающая промышленность обеспечила 4,4 процента ВВП в 1981 году и в 1982 году. Есть надежды, что с 1984 года производство в горнодобывающей промышленности будет развиваться быстрыми темпами благодаря деятельности компании "Аредор" (добыча золота и алмазов).

с) Энергетика

40. Производство электроэнергии в Гвинее находится на очень низком уровне - гораздо более низком, чем в среднем для наименее развитых стран. Основными источниками энергии в Гвинее по-прежнему являются древесина и углеводородные энергоносители. Общий объем производства электроэнергии составляет 500 млн. квт/ч в год, из них только 80 млн. квт/ч производится гидроэлектростанциями. В то же время в Гвинее более 24 водотоков с большим гидроэнергетическим потенциалом. Из-за низкого уровня производства гидроэлектроэнергии почти 55 процентов поступлений государства в иностранной валюте расходуется ежемесячно на закупки углеводородов. Промышленное производство и работа некоторых государственных служб (больницы, центры здравоохранения, система водоснабжения, телефон и телеграф) страдают от недостаточного производства электроэнергии.

3. Экономическая инфраструктура

а) Дороги

41. Протяженность дорог в Гвинее - 28 400 километров, из которых только 1 300 асфальтированы. Всего около четырех процентов дорог, составляющих эту большую сеть, проходима во все сезоны. Некоторые части страны остаются недоступными и изолированными от остальной части страны в течение значительной части года, особенно в сезон дождей, вследствие непроходимости дорог. Из-за плохого состояния подъездных путей часто бывают сбои в снабжении товарами первой необходимости некоторых районов и объектов, имеющих большое значение для экономики, таких, как лесопилы Конакри (которые часто отрезаны от зон лесоразработок в Нзерекоре, так что невозможно доставить туда древесину) и четыре релейные станции телефонной связи, топливное снабжение которых прерывается в сезон дождей, в результате чего прерывается телефонная связь внутри страны, а также между Гвинеей и остальным миром.

/...

b) Железные дороги

42. Общая протяженность железных дорог - I 038 километров. Сами дороги, складские помещения вокзалов и подвижной состав очень старые. Вследствие плохого состояния железных дорог, связывающих шахты с основными портами, откуда отправляются полезные ископаемые, гордобывающей промышленности наносится большой ущерб.

c) Аэропорты

43. В Гвинее имеется два международных аэропорта: аэропорт Конакри и аэропорт Канкана. Ни один из этих двух аэропортов не располагает отвечающим международным нормам оборудованием, обеспечивающим безопасность полетов, таким, как надлежащая световая разметка, система радиолокационного обнаружения и радиосвязи для предотвращения столкновений. Флот воздушных судов включает два самолета Боинг-707, три самолета Боинг-727, один ИЛ-18 и восемь других судов.

d) Порты

44. В стране два международных морских порта: порт Конакри, через который идет регулярная торговля различными товарами, и порт Камсар для экспорта бокситов. Инфраструктура приема судов, разгрузки и погрузки, а также складские помещения порта Конакри старые и находятся в плохом состоянии. Несмотря на то, что грузооборот порта значительно уменьшился из-за падения деловой активности, оборудование порта не позволяет эффективно обслуживать и тот ограниченный грузооборот, который сейчас осуществляется через порт. Морской флот состоит из 13 судов.

e) Электросвязь

45. В Гвинее имеется один центральный телефонный узел в Конакри и четыре-пять районных телефонных станций, работающих на мазуте. Всего в стране насчитывается около 10 000 телефонов. Несмотря на то, что телефонные подстанции сравнительно новые, из-за трудностей со снабжением топливом они работают с перебоями (это частично объясняется нехваткой средств у правительства и трудностями сообщения с этими станциями ввиду плохого состояния дорог). В сезон дождей телефонная связь внутри страны (в городах и между районами) и между Гвинеей и внешним миром становится практически невозможной. Единственный телефонный узел в Конакри в настоящее время сильно перегружен, что сказывается на качестве телефонной связи и пропускной способности телефонной сети.

/...

f) Водо- и электроснабжение

46. Водопроводная система старая и неразвитая. Лишь 10 процентов населения Гвинеи имеют доступ к питьевой воде. Потребление воды на душу населения очень мало (50 литров в день при международной рекомендуемой норме в 120 литров). Проблема неразвитости инфраструктуры водоснабжения стала очевидной после недавней очистки головных сооружений, обеспечивающих водой Конакри, поскольку имеющиеся сооружения не в состоянии сдержать напор воды. В некоторых районах страны вообще нет системы водоснабжения. Из-за засухи жители некоторых районов вынуждены отправляться на поиски воды за десятки километров.

47. В еще худшем состоянии находится система электроснабжения. Трансформаторные станции и линии электропередач старые, и в настоящее время они создают угрозу безопасности потребителей. Подача электроэнергии не только недостаточна, но и очень часто нарушается, что создает угрозу для работы заводов и сферы обслуживания.

г) Социальная инфраструктура

48. Количество больниц, школ и центров здравоохранения недостаточно, кроме того, их состояние плохое. Большинство зданий, в которых они размещаются, были построены еще в колониальный период, и из-за отсутствия надлежащего ухода большинство из них либо уже пришли в негодность, либо близки к этому. В большинстве школ нет ни дверей, ни водопровода. Та же проблема существует в больницах и в некоторых общественных зданиях, где размещаются государственные учреждения.

Трудности

49. Трудности в области транспорта, связи, производства и подачи электроэнергии и водоснабжения в первую очередь связаны с тем, что эти системы старые, плохо ремонтируются, а также с тем, что их мало. Жилищное и городское строительство оставляют желать лучшего. Для развития этих инфраструктур нужны огромные ресурсы, которых сейчас нет.

/...

4. Людские ресурсы, занятость и государственная служба

а) Людские ресурсы и занятость

50. Положение в области людских ресурсов является результатом несовершенства старой системы образования, в которой упор делался больше на количественные, чем на качественные аспекты обучения. Это привело к низкой производительности труда во всех секторах из-за острой нехватки квалифицированных управленческих кадров, прежде всего специалистов среднего звена, и из-за несовершенства или отсутствия профессионально-технических учебных заведений. Неприспособленность системы образования к нуждам трудоустройства привела к напрасной трате средств, убыткам и подготовке специалистов, которые не могут найти работу.

51. Около 57,6 процента от общей численности населения, то есть 3,5 млн. человек, находятся в трудовом возрасте. Из них 80 процентов заняты в сельском хозяйстве, 10 процентов - в промышленности и на рудниках и 6 процентов - в сфере обслуживания (см. таблицу 8). Темпы роста численности самодеятельного населения с 1960 по 1970 год составили 1,1 процента и с 1970 по 1980 год - 1,3 процента. Согласно прогнозам, среднегодовые темпы роста числа людей, ищущих работу, в период 1980-2000 годами будут составлять 2,3 процента.

Таблица 8

Разбивка самодеятельного населения по секторам

<u>Сектор</u>	<u>Самодеятельное население</u>	<u>В процентах от общего числа</u>
	(в тыс. человек)	
Сельское хозяйство	2 800	80
Промышленность	350	10
Сфера обслуживания	210	6
Прочие	<u>140</u>	<u>4</u>
Всего	<u>3 500</u>	<u>100</u>

/...

в) Государственная служба

52. Возможности администрации по подготовке проектов, планированию, осуществлению планов развития, а также контролированию и направлению потоков ресурсов очень ограничены из-за нехватки квалифицированных управленческих и технических кадров, нехватки надежных макроэкономических данных и несовершенства задач и программ в области развития. Штаты государственной службы и расходы на ее содержание чрезмерно раздуты. Необходимо улучшить координацию между учреждениями по подготовке проектов и укрепить контрольные органы.

53. В 1976-1981 годах число государственных служащих выросло на 44 процента, то есть росло на 7,6 процента в год. В 1980-1981 годах оклады были увеличены на 16 процентов, то есть в период 1976-1981 годов они увеличились примерно на 3 процента в год. Большинство государственных предприятий работает с убытком. Их работа поглощает основную часть бюджетных ресурсов, так как правительство по традиции покрывает их убытки из государственных доходов. В настоящее время дефицит государственного сектора составляет почти 16 процентов ВВП.

5. Государственные финансы, валюта и кредиты

а) Государственные финансы

54. За истекшие три года государственные расходы значительно возросли и составляют 16,45 процента ВВП. Прирост продуктивных капиталовложений был нулевым.

55. Если считать в нынешних ценах, доходы от налогов в период 1976-1981 годов росли в среднем менее чем на 2 процента в год, что означает их сокращение в реальном выражении. В 1981 году налоги на частные горнодобывающие компании давали 48 процентов всех налоговых поступлений (см. таблицу 9).

Таблица 9

Бюджетные поступления в 1981 году  
(в процентах от общей суммы)

I. Текущие поступления

А. Налоговые поступления:	61,4
Налогообложение корпораций	6,7
Налогообложение внешней торговли	50,4
Прочее	4,3

/...

В. Неналоговые поступления:	38,6
Поступления от государственных предприятий	<u>34,5</u>
Всего	<u>100,0</u>

II. Налоговые поступления

Налоги, уплачиваемые горнодобываю- щими компаниями	47,9
Пошлины и налоги на импорт	25,4
Прочее	<u>26,7</u>
Всего	<u>100,0</u>

56. Государственные расходы росли более быстрыми темпами, чем доходы, - в среднем на 12 процентов в год. Значительное повышение расходов на выплату зарплаты государственным служащим (13,8 процента в год с 1976 года по 1981 год) в результате приема новых лиц, недавно закончивших учебные заведения, и увеличения окладов является основной причиной быстрого роста государственных расходов.

57. Данные относительно деятельности полугосударственных предприятий, необходимые для подготовки сводной ведомости по государственному сектору, неполные и недостаточные. Информация относительно их финансирования <sup>2/</sup> указывает на то, что дефицит государственного сектора в период 1976-1981 годов составлял 14 млрд. сили (примерно 700 млн. долл. США). До 1978 года операции правительства (за вычетом прямых сделок с полугосударственными предприятиями) были в целом сбалансированными; начиная с 1979 года они стали приводить к существенному дефициту вследствие численности штатов и расходов на зарплату государственным служащим. С 1976 по 1981 год чистый годовой дефицит государственных предприятий увеличился до 11,5 млрд. сили (575 млн. долл. США), что составляет 6,3 процента ВВП.

58. Государственные финансы Гвинеи страдают от недостаточных налоговых поступлений, нехватки иностранных капиталов, нехватки иностранной валюты, слабости национальной валюты и финансирования дефицита полугосударственных предприятий. Они также страдают от административных процедур. Однако следует учитывать недостатки имеющихся национальных документов, касающихся государственного сектора, вследствие которых оценить характер и масштабы деятельности в этом секторе чрезвычайно трудно. Трудности анализа счетов Гвинеи - одно из главных препятствий на пути разработки соответствующих планов развития.

/...

Таблица 10

Финансовые операции государственного сектора  
в 1975-1981 годах

	<u>1975/1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
	(в млрд. сили в текущих ценах)					
Наличные финансы <u>а/</u>	1,8	0,3	0,6	-3,4	8,1	6,9
Внешние финансы	1,3	0,1	1,2	1,1	0,9	1,7
Внутренние финансы	0,5	0,1	-0,7	-4,5	7,2	5,2
Положительное сальдо (+) или дефицит (-) государственного сектора <u>б/</u>	-1,8	-0,2	-0,6	3,4	-8,1	-6,9
Положительное сальдо (+) или дефицит (-) правительства <u>с/</u>	1,0	-0,3	-0,2	-0,6	-1,1	-1,5
Государственные предприятия (остаток, включая ошибки и пропуски)	-2,8	0,1	-0,4	4,0	-7,0	-5,5
	(в процентах от ВВП)					
Дефицит государственного сектора	-6,7	0,8	-1,9	11,2	-24,7	-19,7
Чистое сальдо правительства	3,8	-1,1	-0,6	-2,1	-3,5	-4,2
Сальдо государственных предприятий (включая ошибки и пропуски)	-10,5	0,3	-1,3	13,3	-21,2	-15,5

а/ Наличные финансы минус суммы в счет постепенного погашения долга, плюс увеличение просроченных платежей и чистое увеличение внутренних кредитов.

б/ За вычетом консолидированной суммы просроченных платежей.

с/ За вычетом сделок государственных компаний.

/...

в) Валюта и кредиты

59. Наличие двух рынков — рынка государственного сектора, на котором цены контролируются и устанавливаются на основе стоимости в иностранной валюте, рассчитываемой по официальному обменному курсу, и параллельного, неофициального рынка, который обеспечивает потребности двух третей населения как городского, так и сельского, и на котором цены товаров в 5-12 раз выше, чем контролируемые цены на официальном рынке, в значительной степени ослабило национальную валюту — синди — по отношению к иностранным валютам. Это положение обострилось практикой увеличения эмиссии денег с целью финансировать структурный дефицит государственного и полугосударственного секторов. Если в других странах Западной Африки количество денег в обращении составляет всего 20-25 процентов ВВП, то в Гвинее оно равно 44 процентам. Уже в 1973 году для денежного положения в Гвинее были характерны признаки ухудшения. В то время сальдо текущих счетов уже имело дефицит, превышающий 170 млн. долл. США, то есть 18 процентов ВВП. Весь экспорт едва покрывал одну треть импорта.

60. Хотя видимый торговый баланс имел положительное сальдо до 1980 года, дефицит платежного баланса продолжал расти и увеличился со 120 млн. долл. США в 1980 году до 180 млн. долл. США в 1983 году, что ухудшило и без того сложное экономическое и финансовое положение страны. Задолженность Гвинее также очень большая — неполаченный внешний долг в 1983 году равнялся 1,7 млрд. долл. США. Неспособность страны погашать государственную задолженность привела к увеличению суммы неполаченных кредитов, и этот процесс будет продолжаться, если сроки погашения значительной части задолженности не будут пересмотрены в ближайшем будущем.

61. Несовершенство проводившейся ранее политики цен по отношению к стоимости производства и ее плохое увязывание с уровнем доходов трудящихся привели к экономическому застою и застою, тяготы которого ложатся главным образом на фермеров, рабочих и обычных потребителей. Первое и единственное повышение зарплаты рабочих было произведено только в 1975 году, через 17 лет после получения независимости, хотя стоимость жизни за это время росла непрерывно. Кроме того, система налогообложения и система налогов, которые сейчас находятся в силе, не привели к общему и устойчивому трудовому экономическому положению страны. В настоящее время ведутся основные реформы.

/...



#### IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

##### A. Макроэкономическая политика

62. Правительство, сознавая необходимость реформы, заложило основы новой экономической политики, которую оно представило в документе, подготовленном для миссии и озаглавленном "Исследование социально-экономических условий в Гвинее". Главная цель новой экономической политики правительства - устранить основные узкие места, препятствующие осуществлению будущих программ развития. Правительство признает, что в первую очередь сама страна должна найти средства выхода из кризиса, а иностранная помощь должна быть всего лишь дополнением этих усилий. Были созданы национальные комиссии по секторам для подготовки экономических реформ.

63. Новая экономическая политика имеет два основных момента:

а) краткосрочная программа для восстановления основных производственных структур и инфраструктуры с целью повышения рентабельности имеющихся ресурсов;

б) краткосрочная и среднесрочная программа развития, нацеленная на увеличение производства и создание условий для поддержания этого роста в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, людские ресурсы, промышленность, горное дело, валюта и государственные финансы, транспорт и торговля.

##### B. Политика по секторам

###### 1. Сельское хозяйство и развитие сельских районов

64. Поскольку сельское хозяйство является основой гвинейской экономики, в краткосрочном плане важно применить стратегию, направленную на обеспечение роста в этом секторе, чтобы улучшить состояние экономики в целом. Наряду со срочными усилиями по снабжению продовольствием должны предприниматься основополагающие усилия по обеспечению крестьян минеральными удобрениями, отборными семенами и соответствующими орудиями труда, а также по обеспечению стимулов, чтобы они могли возобновить и увеличить производство продовольственных культур и товарных культур. Климатические условия Гвинеи, которые варьируются по районам, и качество почв в стране дают основание рассчитывать на быстрое оживление и диверсификацию сельскохозяйственного производства. Эта сельскохозяйственная политика должна быть нацелена на достижение самообеспеченности продовольствием, причем необходимо составлять перспективные планы с количественными показателями.

/...

65. Правительство считает, что первоочередное внимание необходимо уделить мелким фермерам и введению соответствующей технологии. Одна из причин этого заключается в том, что на протяжении последних двух десятилетий мелкие фермеры сумели в очень трудных условиях прокормить сельское население и поддержать определенный уровень внутренней торговли и сельскохозяйственного экспорта. Вторая причина состоит в том, что нищета в Гвинее по-прежнему свойственна прежде всего сельским районам. Поэтому необходимо повысить производительность и доходы мелких фермеров, чтобы они могли вносить более эффективный вклад в развитие национальной экономики. Следовательно, надо существенно улучшить агротехнику и диверсифицировать культуры, особенно в засушливых зонах и некоторых гористых районах. Что касается восстановления производственных стимулов, то принимаются различные меры. Самые главные из них, хотя, может быть, и не самые заметные, — это повышение цен для производителей, создание более открытых и больше конкурирующих механизмов сбыта, обеспечение вложений в сельское хозяйство, снабжение сельских производителей потребительскими товарами и развитие инфраструктуры (автомобильные дороги, железные дороги и т.д.), чтобы ускорить доставку сельскохозяйственных товаров из мест производства в места сбыта или окончательного потребления, избегая тем самым разбазаривания, потерь урожая и потерь заработка для фермеров, что сейчас имеет место.

66. Правительство считает, что для гармоничного, сбалансированного и долговременного национального развития надо организовывать и планировать развитие сельских районов. Эта политика поможет обеспечить все более тесную связь между современными и традиционными производственными секторами. Надо также повысить качество и увеличить количество производимых товаров путем подготовки сельских кадров, которые получают пользу от руководства со стороны обученных сельских механиков и агротехников.

67. План развития сельских районов будет направлен не только на увеличение производства продовольствия с целью достижения самообеспеченности продовольствием, но и на то, чтобы дать новый стимул производству экспортных культур для увеличения ресурсов страны в иностранной валюте, а также на развитие животноводства путем использования правильных методов и на развитие рыболовства путем создания соответствующей инфраструктуры и поставок оборудования. В этом отношении особое внимание следует уделить непромышленным методам рыболовства, а те, кто занимается этим, должны получить помощь от государственных властей, так как такие методы рыболовства наносят меньше ущерба окружающей среде, менее дорогостоящие и дают работу. Чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение состояния лесных

/...

ресурсов, необходимо после таксации леса, которая до настоящего времени не проводилась, разработать генеральный план развития лесного хозяйства Гвинеи, с тем чтобы разработка лесных ресурсов могла вместе с сельским хозяйством вносить вклад в существенное повышение уровня жизни и дохода на душу населения.

## 2. Промышленность и ремесла

68. Ввиду трудностей, стоящих перед промышленностью Гвинеи, встает вопрос о разработке и согласовании новой промышленной политики: следует ли сохранить нынешнюю структуру и масштабы обрабатывающей промышленности Гвинеи, следует ли расширять или сужать их? По мнению правительства, только так называемые "ключевые" отрасли должны быть отобраны и включены во временную программу восстановления, то есть те отрасли, которые способны поддерживать прочные связи с другими отраслями и экономическими секторами, способны функционировать на основе местного сырья, способны поставить на внутренний рынок товары, замещающие некоторые импортные товары, и способны заработать или сберечь иностранную валюту, необходимую для развития других секторов, в первую очередь сельского хозяйства, транспорта, строительства и энергетики. Новая стратегия развития для этого сектора должна учитывать трудности, с которыми сталкивалось развитие промышленного производства в прошлом. Первый этап должен состоять в реконструкции некоторых имеющихся элементов инфраструктуры, сектор за сектором, на основе четко определенной программы и с должным учетом проблем, касающихся поставок сырья, полуфабрикатов, оборудования и энергии, применяемой технологии и имеющихся людских ресурсов. При этом в качестве критериев должны использоваться понятия себестоимости и прибыльности. На втором этапе - строительство новых промышленных предприятий - должны применяться те же критерии, а также способность создания новых рабочих мест. Имеющиеся предприятия, которые не соответствуют этим стандартам, должны быть закрыты.

69. Такой подход должен сочетаться с поощрением мелких и средних предприятий и ремесел и принятием законов или положений, способных содействовать мобилизации внутренних и иностранных финансовых ресурсов и доступу к банковским кредитам для отдельных предпринимателей и частных компаний. Для обеспечения заинтересованности и привлечения потенциальных инвесторов в этот сектор должны быть приняты гибкие положения о налогообложении.

/...

### 3. Экономическая инфраструктура

70. В рамках временной программы восстановления огромное значение имеет восстановление некоторых элементов экономической инфраструктуры (транспорт, связь, энергетика, здравоохранение и жилищное строительство). Правительство хотело бы создавать и новую инфраструктуру в рамках имеющихся финансовых средств.

### 4. Государственные финансы и валюта

71. Правительство сформулировало меры экономии в соответствии с задачами экономического восстановления, чтобы поставить государственные финансы на здоровую основу, снизив периодические издержки и направив бюджетные ресурсы, которые пока незначительны, на цели социально-экономического развития. Правительство имеет следующие намерения в этой области:

а) временно приостановить набор государственных служащих и заморозить оклады на государственной службе в течение периода реорганизации и осуществления новой экономической политики;

б) провести исследования с целью реконструкции или ликвидации государственных предприятий в соответствии с критериями эффективности и прибыльности;

с) принять меры для начала переговоров о возможном продлении сроков погашения иностранной задолженности при разумных процентных ставках;

д) уделять особое внимание правильному регулированию валютных вопросов и необходимым мерам по поддержанию национальной валюты;

е) правительство хотело бы заложить основу для образования внутренних накоплений, которые позволили бы самостоятельно финансировать экономическое развитие в среднесрочной или долгосрочной перспективе.

### 5. Людские ресурсы и занятость

72. Правительство считает, что надо подготовить и в ближайшее время осуществить программу планирования людских ресурсов, чтобы рабочая сила соответствовала целям социально-экономического развития. Сюда будут входить задачи по обеспечению соответствия между образованием и трудоустройством. Правительство намерено в этой связи провести глобальный обзор политики трудоустройства, особенно

/...

в отношении структуры рынка труда и условий выхода на рынок труда в свете имеющихся трудностей. Власти полагают, что должны быть сделаны жертвы, но новая политика в области занятости должна прежде всего быть направлена на мобилизацию и использование людских ресурсов в целях повышения производительности и объема производства.

73. До настоящего времени большинство рабочих мест в Гвинее было в государственном секторе. Новая администрация считает, что число людей, занятых в этом секторе, необходимо уменьшить, чтобы таким образом уменьшить бремя, которое возлагает этот сектор на государственный бюджет. Правительство считает, что:

а) надо обеспечить государственный сектор компетентными и хорошо подготовленными управляющими и техническими специалистами, которые способны готовить и эффективно выполнять программы развития и направлять или эффективно контролировать использование государственных ресурсов и работу учреждений по развитию;

б) государственную администрацию следовало бы реорганизовать, опираясь на классификацию должностей, которым дается тщательное определение и оценка, что позволило бы предусмотреть коренную административную реформу, результатом которой будут новые структуры, укомплектованные менее многочисленными, более эффективными и более сознательными штатами, после чего постепенно будет уменьшен набор и затруднены условия приема на государственную службу.

## 6. Торговля и транспорт

74. Недостатки в этом секторе были одной из причин уменьшения сельскохозяйственного производства и существования одновременно двух рынков. Правительство Гвинеи, зная об этих недостатках, считает, что систематическая реорганизация и либерализация торговли являются необходимыми условиями для выправления платежного баланса, увеличения государственных ресурсов и доходов производителей и подъема производства в стране. Если брать краткосрочную перспективу, то, по их мнению, необходимо разработать кодекс торговли, приступить к планированию торговли, создать систему торговой информации путем учреждения банка надежных данных, с тем чтобы в соответствующее время можно было провести необходимую перестройку. Обзор системы налогообложения товаров, а также обзор таможенных процедур должны быть частью этой серии мер и реформ. Следует самым тщательным образом изучить вопрос о реорганизации транспорта, транзита, страхования и перестрахования, и следует принять необходимые экономические меры в соответствии с этими новыми ориентирами.

75. Коммерческие банки, деятельность которых была приостановлена в 60-х годах, вновь должны быть приглашены играть свою роль кредитора экономики, в том числе частного сектора, развитие которого предусматривается в рамках новой политико-экономической ориентации.

/...

## У. МЕЖДУНАРОДНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### А. Техническая помощь

76. Гвинея получила независимость в особенно трудных условиях. В результате разрыва или уменьшения экономических связей с несколькими традиционными торговыми партнерами ослабло техническое и финансовое сотрудничество с международным сообществом. Несмотря на поддержание и развитие сотрудничества с определенным количеством (довольно ограниченным) стран, объем помощи стал резко падать. Вследствие недостаточной разработки программ помощь одно-разового характера слишком часто направлялась на разрозненные мероприятия, которые носили различный характер и были рассредоточены на оперативном уровне.

77. В течение первых лет после приобретения независимости Гвинея получала ограниченную техническую помощь от некоторых дружественных стран, которая распределялась по линии некоторых ключевых министерств. Однако возможности детально проанализировать структуру этой внешней помощи очень ограничены из-за отсутствия или несовершенства документации, касающейся помощи, предоставленной в этот период, и фрагментарного и эпизодического характера помощи. Только после возобновления деятельности ПРООН в Гвинее и после открытия Бюро ПРООН в Конакри в 1977 году начали составляться ежегодные доклады по вопросам помощи; первый из этих докладов был подготовлен в 1978 году.

78. Поступление внешней помощи почти прекратилось к концу 60-х годов. С того времени и до закрытия своего бюро в Конакри в начале 70-х годов ПРООН была практически единственным источником технической помощи. Ввиду растущих трудностей Гвинея попыталась вновь открыть двери во внешний мир в начале 70-х годов. Вновь были установлены дипломатические отношения со многими странами, и ПРООН получила приглашение вновь открыть свое бюро в Конакри. Согласно имеющейся информации о помощи, поступавшей с 1979 по 1982 годы, на техническую помощь приходилась такая часть финансирования по проектам и общей внешней помощи, которая показана в таблице II.

/...

Таблица 11

Доля технической помощи во внешней помощи в 1979-1982 гг.

<u>Год</u>	<u>Доля проектов (в процентах) а/</u>	<u>Доля программ (в процентах) б/</u>
1979-1980	45,2	21,5
1980-1981	38,6	8,1
1981-1982	47,0	12,0

а/ Доля технической помощи в бюджете по проектам, которые включают оказание такой помощи.

б/ Доля технической помощи в общем объеме внешней помощи.

79. С 1977 года большинство проектов, связанных с внешней помощью, приходилось на проекты, предусматривающие главным образом предоставление стипендий и оборудования. На эти два элемента приходилось примерно 78,5 процента общего объема внешней помощи в 1979-1980 годах, 91,9 процента внешней помощи в 1980-1981 годах и 88 процентов внешней помощи в 1981-1982 годах.

В. Финансовая помощь (бюджет, оборудование, стипендии)

80. С начала 70-х годов до начала 80-х годов внешняя помощь (особенно двусторонняя), предоставлявшаяся Гвинее, определялась главным образом соглашениями о торговом обмене. В 1973-1975 годах эти соглашения покрывали значительную часть национальных счетов: 64 процента платежей по государственной задолженности и 60 процентов новых обязательств государства.

81. В течение периода 1970-1976 годов общая сумма двусторонней и многосторонней помощи, за исключением помощи от стран-членов Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Китая, оставалась на относительно скромном уровне: 10,3 млн. долл. США в 1970 году и 11,5 млн. долл. США в 1976 году.

82. В 1979 году правительство начало выяснять глубинные причины плохого экономического положения в стране. Изучался вопрос о реформах, направленных на то, чтобы обеспечить подъем экономики путем стимулирования иностранных капиталовложений, а также чтобы установить эффективный контроль за государственными расходами. Это стремление установить дисциплину в экономической области привело к некоторому увеличению программ помощи на цели развития,

/...

и суммы помощи, оказываемой по многосторонним и двусторонним каналам, достигли следующих размеров: 48,3 млн. долл. США в 1978 году и 84,9 млн. долл. США в 1980 году. Однако реформы, введенные правительством, все же не устранили основополагающие сдерживающие факторы экономической системы. Проекты часто составлялись и функционировали разрозненно, вследствие чего было трудно интегрировать их в экономику.

83. В течение 1978-1982 годов более 50 процентов внешней помощи шло на проекты капиталовложений. Остальные средства использовались главным образом для того, чтобы решать проблемы дефицита платежного баланса, нехватки продовольствия, выплаты задолженности и финансирования текущего импорта. Только 4,1 процента внешней помощи было направлено на сельское хозяйство, и из этой суммы лишь небольшая часть предназначалась для мелких фермеров. В 1982 году более 37,1 процента общей суммы внешней помощи предназначалось для осуществления чрезвычайных программ помощи, главным образом с целью предоставления продовольствия, что показывает степень деградации гвинейской экономики.

84. Чтобы избежать ошибки прошлого, правительство выразило намерение создать механизм координации, который должен обеспечить взаимодополняемость программ помощи и их соответствие основным целям развития страны. Кроме того, мобилизация внешней помощи с целью предоставления достаточных финансовых и технических ресурсов со временем должна будет сопровождаться комплексом коренных реформ, нацеленных на то, чтобы, во-первых, улучшить функционирование учреждений, и, во-вторых, повысить производительность и рентабельность системы производства.

Таблица I2

Иностранная помощь, полученная Гвинеей в 1980-1982 годах  
(в млн. долл. США)

<u>Год</u>	<u>Общая внешняя помощь</u>	<u>Государственная помощь на цели развития</u>
1980	143,2	98,7
1981	125,7	95,9
1982	86,9	66,6

Источники: Всемирный банк, ЮНКТАД, ПРООН.

/...



## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПИТАТЕЛЬНОМУ ВОПРОСУ

85. После консультаций с правительством Гвинеи было решено начать осуществление двух программ: чрезвычайной программы гуманитарной помощи и временной программы экономического восстановления.

а) Чрезвычайная программа гуманитарной помощи, финансируемая за счет субсидий и пожертвований, реализуется в настоящее время. Ее задача заключается в том, чтобы удовлетворить острую потребность в материалах и услугах для обеспечения базовых и самых насущных потребностей населения, увеличить доступность транскапитальные поставки материалов и оказание услуг, а компенсировать нехватку основных производственных факторов. Программа будет осуществляться в течение 12 месяцев. Эта чрезвычайная программа покрывает часть потребностей Гвинеи в 1985 году. Остальные потребности Гвинеи будут финансироваться из местных ресурсов и льготных займов и кредитов от международного сообщества (включая МВФ, Всемирный банк и крупных доноров). Что касается финансирования на льготных условиях, то Всемирный банк сейчас рассматривает вопрос о проведении небольшого совещания доноров в начале 1985 года, на котором будут рассматриваться вопросы платежного баланса, бюджетного дефицита и другие финансовые вопросы, не связанные с проектами.

Чрезвычайная помощь будет охватывать продукты питания, вложения в сельское хозяйство, ветеринарные товары, фармацевтические товары, лабораторное оборудование, оборудование и товары для школ и т.д. Правительство представило официальную просьбу, которая в настоящее время рассматривается специализированными учреждениями. Миссия рекомендует, чтобы после завершения ее рассмотрения и оценки общего объема потребностей Генеральный секретарь обратился с призывом к международному сообществу делать пожертвования на эту программу. Эти требования будут определены и окончательно утверждены с помощью Всемирного банка к концу ноябр. 1984 года.

Кроме того, просьба о помощи гвинейским беженцам, вернувшимся в страну, в настоящее время рассматривается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Ввиду положения, сложившегося в стране, эта чрезвычайная программа абсолютно необходима для предотвращения дальнейших страданий людей и еще большей деградации экономики. Она покрывает потребности в промежуточный 10-12-месячный период до начала осуществления временной программы экономического восстановления (1985-1987 годы), которая готовится правительством.

/...

b) Временная программа экономического восстановления должна охватывать меры, которые позволят восстановить и обеспечить функционирование имеющихся производственных мощностей, восстановить и улучшить их работу, обеспечить основные услуги, дать стимул частному сектору, улучшить работу правительства и изменить структуру экономической базы путем ликвидации или сокращения сферы деятельности государственных предприятий или другими методами. Однако для того, чтобы эта программа дала желаемые результаты, необходимо, чтобы сначала были проведены соответствующие реформы.

86. С целью мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования этой программы, правительство Гвинеи намерено организовать конференцию своих экономических партнеров.

87. Правительству будет нужна широкая техническая помощь для подготовки, планирования и выполнения краткосрочных и среднесрочных проектов. С этой целью делается просьба об осуществлении ряда проектов системой Организации Объединенных Наций. Они будут иметь следующие основные характеристики:

a) техническая помощь по увеличению возможностей ключевых министерств и по подготовке кадров; эта деятельность будет координироваться с вкладом от всех доноров, включая Всемирный банк, и будет частью их вклада;

b) помощь в подготовке временной программы экономического восстановления;

c) помощь в подготовке конференции основных экономических партнеров.

Следует подчеркнуть, что координация помощи абсолютно необходима.

88. Частью дальнейших действий должна быть организация миссии, состоящей из представителей ПРООН, Департамента Секретариата по техническому сотрудничеству в целях развития и Всемирного банка, которая должна посетить Гвинею в начале октября 1984 года, чтобы помочь правительству планировать заявки на получение внешней помощи для подготовки временной программы восстановления, а также заявки на получение технической помощи в ключевых отраслях.

89. Остальные фонды ПРООН, имеющиеся в распоряжении Гвинеи, будут израсходованы в течение оставшейся части 1984 года и следующих двух лет главным образом на предоставление услуг технических советников, цель которых будет заключаться в стабилизации положения в области людских ресурсов и организационной структуры

/...

правительства, чтобы оно смогло справиться с задачами нынешнего чрезвычайного этапа и программы экономического восстановления, а также в оказании помощи в деле подготовки кадров. Технические советники также должны будут оказывать техническую помощь по перестройке экономики и администрации в связи с новыми перспективами, которые открыты для правительства.

Примечания

1/ Сюда входят:

а) выступление Гвинеи на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам наименее развитых стран (1981 год);

б) меморандум о социально-экономическом положении Гвинеи в 1983-1984 годах (Всемирный банк).

2/ Статистические данные Центрального банка Гвинеи.

/...

## ДОПОЛНЕНИЕ

### Отрывок из Заключительного коммюнике

1. На рабочих совещаниях членов миссии и экспертов из соответствующих министерств, проходивших под председательством министра по экономическим вопросам, была представлена и классифицирована по следующим двум категориям более точная информация относительно срочных и первоочередных потребностей страны в тех секторах, где необходима иностранная помощь:

а) чрезвычайные гуманитарные потребности, включая предоставление товаров и услуг для обеспечения элементарных и самых неотложных потребностей населения;

б) первоочередные мероприятия по развитию в ключевых секторах, касающиеся как конкретных проектов, так и деятельности, не связанной с проектами, при уделении особого внимания мерам по восстановлению, поддержанию и оживлению существующего производственного механизма.

2. Что касается первоочередных гуманитарных потребностей, то правительство представило миссии предварительный список первоочередных потребностей на следующие 12 месяцев, который охватывает следующие области: обеспечение населения продовольствием; вложения в сельское хозяйство и мелкие орудия труда, ветеринарные товары; фармацевтические товары и средства обработки воды; мелкое оборудование и товары для лабораторий и больниц; учебники, учебные пособия и товары для школ; программа помощи репатрированным лицам, включая продовольствие, медицинскую помощь, сельскохозяйственные орудия труда и семена. Для осуществления чрезвычайной программы нужны поддержка, кадры и оборудование, включая транспортные средства, машины скорой помощи, запчасти и материалы, необходимые для эксплуатации оборудования.

3. Правительство совместно с Организацией Объединенных Наций на основе этих потребностей подготовит чрезвычайную программу помощи, которая будет представлена Генеральному секретарю, с тем чтобы он обратился с призывом об оказании чрезвычайной помощи к государствам-членам, финансовым учреждениям и международным организациям, а также неправительственным организациям.

4. Проекты, связанные с первоочередными потребностями восстановления экономики, были представлены правительством, чему предшествовал анализ социально-экономического положения в стране, представление целей и стратегии восстановления и докладов по секторам. Обсуждались следующие сектора: земледелие, животноводство, рыболовство и лесное хозяйство, промышленность, жилищное строительство и планирование городов, здравоохранение и социальные услуги, образование, водоснабжение и энергетика, инфраструктура и транспорт, почта и связь.

/...

Blank page

---

Page blanche

Карта Гвинеи

