



联合国 大会



PROVISIONAL

A/39/PV.51
8 November 1984

CHINESE

大会

第三十九届会议

第五十一次会议临时逐字记录

1984年11月6日星期二，上午10时30分

在纽约总部举行

主席： 卢萨卡先生 （赞比亚）

——非洲的危急经济情况：秘书长的报告（A/39/594）〔139〕（续）

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。 定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。 更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

上午 10 时 40 分会议开始

议程项目 139 (续)

非洲的危急经济情况：秘书长的报告 (A/39/594)

法塔勒先生 (阿拉伯叙利亚共和国)：阿拉伯叙利亚共和国代表团参加这次辩论，是因为我们认为题为“非洲的危急经济情况”的项目是本届会议最重要的议程项目之一。对有关这一议题的文件进行研究表明，各会员国、经济及社会理事会以及联合国的各个专门机构重视许多非洲国家出现的危急情况。这是因为问题各种各样，有些是强加于它们的问题，有些是由于环境而产生的问题，有些是历史遗留下来的问题，而另一些则是与科学不能预见的自然灾害所造成的情况有关的问题。我指的是沙漠化、干旱以及几个世纪来在世界各地所出现的气候变化。如果今天能够控制这种灾难根源和防止自然灾害，提交给我们的载于联合国文件中的研究报告表明，干旱是一个现实存在的问题，是一个我们必须正视和通过国际合作加以对付的问题。一方面干旱和沙漠化客观存在，而另一方面大会能够采取行动防止它们的后果，并且拯救数百万人民的生命。

在当今相互依赖的世界上，国际社会相信团结一致，它不能够袖手旁观这个正在吞噬非洲的悲剧；因此，联合国及其会员国必须研究摆在我们面前的这个问题，这不仅仅是因为这种紧急情况要求我们立即作出集体反应，而且是因为必须作出努力，以便恢复更公正的经济形势。如果这种形势早就存在，根据本来应该建立起来的制度、标准和体系，国际社会本来应该能够解决我们面临的问题，但是，遗憾的是至今联合国仍然没有这些制度、标准和体系。警钟已经敲响。我们看到非洲各国人民正在受苦的悲惨景象，这些能够促使国际社会承担有关改革国际经济体系的职责，以便根据我们的共同信念（不管我们喜欢或不喜欢），适应当今世界的现实。

我们欣慰地注意到，77国集团的外交部长们，在上届会议上，提醒全世界注意非洲的危急的经济形势，并且指出，应当优先考虑这一形势。在处理这一形势的时候，77国集团的外交部长们，指出了两种并不互相矛盾的办法：第一，从不平衡的国际经济形势看，第二，从缓解第三世界国家所遭受的干旱、沙漠化和其他自然灾害，以及消除这些灾害的后果所需要的紧急行动看。

77国集团外交部长们，除了优先考虑这一问题以外，还对目前世界经济的危机形势表示了严重的关切。他们强调说，发展中国家面临着恶化的经济环境，而发达国家都出现了不同程度的经济复苏。77国集团外交部长们再次指出，发达国家与发展中国家之间的鸿沟，根本上是由于目前国际制度的不平衡所造成的。他们指出，危机不仅仅是一种周期现象，而是结构上不平衡的一种症状。

秘书长在载于文件A/39/594的报告中强调，

“现在有必要由思考向具体行动迈进。在这一过渡中，非洲不应当是孤单无助、无人问暖的；非洲的经济十分脆弱，经不起由危机走向重建和发展过程中所遇到的巨大的压力和考验”。（A/39/594.第207段）

大会必须积极响应秘书长的呼吁。

由于我们与非洲受苦受难的人民有着历史和兄弟般的联系，而且根据阿拉伯—非洲合作的原则，我们认为，在本届会上，大会必须优先考虑这一问题，必须实际和认真地审议这一问题。在当今这样一个互相依存的世界中，大家都一样。因此，大会肩负着双重的重要责任。第一，大会必须应付紧急形势，秘书长和专门机构，一些时候以来，一直警告我们，这一紧急形势正在来临。我们必须拯救秘书长报告中所指明的非洲国家中的千百万兄弟姐妹。第二，大会必须采取双管齐下的行动，在发展中国家全面经济危机的范围内，解决非洲的经济危机。在本届大会的一般性辩论中，所有发展中国家的代表团团长都在发言中提到了这一危机。

决不当忘记，发展中国家与富国，尤其是西方富国之间经济关系的不平衡是

与世界经济危机相联系的。这种不平衡既影响发展中国家，也影响先进的国家。它涉及到了贸易、农业、技术转让等等。由于商品价格的下跌，这种不平衡特别严重地影响到了非洲国家。正因为如此，非洲国家已经遭受了22亿美元的损失。而且，发达国家没有兑现关于官方发展援助的承诺。事实上，正相反，用于这一援助的资金已经减少了。1982年这一援助额是35亿美元，而1983年只有33亿美元。但是，更糟糕的是资金流入由1982年的142亿美元下降到1983年相当于这一数额一半的78亿美元。这就造成了非洲债务负担更加沉重。1983年下半年，非洲总的债务负担达到了1500亿美元。因而出现了由于高利率和相当于非洲国家出口收入25%的债务偿还额所造成的危机形势。除此以外，由于保护主义份额和其他限制性商业惯例，非洲国家的商品出口也减少了。

这种恶化的形势不仅影响到了非洲大陆，而且还影响到了其他大陆。但是，倘若不是由于干旱，凭藉发展中国家的资源和合作，非洲本来是可以应付危机的。我们感到，大会应当解决这一危机形势，并且考虑发展中国家需要公正的经济制度并与发达国家进行对话的要求。

必须解决这一危机形势，不仅仅是靠慈善手段；必须采取自铲除殖民主义以来所采用的根本措施。换言之，这一相互依存的世界对于非洲国家由于几个世纪以来的剥削、殖民主义和奴役所造成的形势负有责任。

全球多边谈判的发起，为多次推延。西方国家的宣传媒介和某些官方阶层宣称，非洲危机的结论在于发展中国家政府，进而批评发展中国家政府提供免费教育，执行价格控制政策，优先扶植工业、农业生产中的公共部门，以图满足它们人民的眼前需要。

有人企图利用发展中国家、特别是非洲国家因干旱而遭受的粮荒危机；这种干旱可能打击所有的国家，甚至是最富裕的国家。随着粮荒的延续，他们企图使人们认为，这一严重局势是东西方意识形态冲突的结果。他们在资本主义的引导下乘虚而入，阴谋干涉他国的经济事务；而这些国家需要的是紧急、中期和长期的援助，而不是施加压力的建议。这些建议的目的，是想把帝国主义霸权强加于非洲大陆。——一个面临困难，但却拥有必要的历史资源和人类潜力，来执行自己的经济、社会和文化政策，以实现自身的愿望。

鉴于非洲严重的经济形势，我们愿向秘书长表示敬意。秘书长本月在联大发言，并多次呼吁国际社会，立即向埃塞俄比亚提供援助，并找到办法，解决乍得、尼日尔、马里、安哥拉等其他国家的严重局势。在埃塞俄比亚，数千人的生命因粮荒而遭受危险。这里，我只举了几个国家。还有许多国家面临危险。

秘书长的报告，明确地指出了应采取足以应付这场危急的国际措施的优先领域。秘书长的建议同一种观点密切相关，即非洲目前的危机应促使国际社会，结束南北关系中的不平衡。事实上，非洲的局势暴露了这一不平衡。这种关系使成千上万的人特别是妇女和儿童遭受危害。

不能保证，这种危急及其悲剧性后果，不会同样地在发展中世界的其他地方发生。因此，虽然秘书长提出的优先次序主要适用非洲，它们也同样适用于所有贫穷和受严重影响的国家。我们向秘书长致敬，也因为他联合国直接责任方面提出了建议。这些可能并非新建议。但是，要最后落实这些建议，需要某种财政和行政的灵活性。我们赞同秘书长的意见，联合国必须采取措施，主要解决秘书长报告（A/39/637）中提到的三个基本领域。秘书长指出：非洲各国人民

“……表明他们有决心牢牢掌握自己的命运。但是非洲人民需要我们。他们的困难也同样是我们的困难。因此，我们必须结束这场悲剧。”（A/39/687第19段）

我们愿再次对我们的非洲兄弟说，尽管我们目前资源有限，我们将尽一切努力，通过联合国和其他机构，帮助他们渡过这一危机；特别是因为，非洲兄弟也决心在短期和长期的基础上，处理这一危机。

非洲国家能够摆脱殖民主义，赢得自身自由，不久，它们也一定能铲除种族主义的残余。我们同样相信，在铲除帝国主义所强加于他们的几十世纪愚昧而遗留下来的种种弊端的第二次斗争中，非洲人民一定能够胜利。

柯克帕特里克夫人（美国）：我们最近看到，非洲的饥饿、死亡的严峻情景，激起了美国 and 全世界人民的同情。非洲目前危急的严重性几乎可怕。除埃塞俄比亚的人的悲剧之外，另外三十六个国家粮食异常短缺。据估计，正面临饥饿和营养不良。干旱是一场已经非常严重的形势，变成了一场重大危急，笼罩着萨哈拉以南非洲地区的很大部分。因此，秘书长关于非洲的倡议是非常及时的。我们赞扬他努力使世界集中注意这一危险地区。

主席先生，就在我们发言的时候，世界各地的人民正在声援非洲。在我国，对非洲，特别是对遭受多次破坏性干旱最严重打击的国家的各种援助，在过去几月中有了很大的增加。两个星期以前，我国政府宣布向埃塞俄比亚提供\$ 1,000万额外紧急粮食援助。这样，今年我们对埃塞俄比亚的援助总额达\$ 4,500万相当于去年我们提供的紧急援助的两倍。

就在上星期，里根总统也批准增加向肯尼亚、莫桑比克和马里等非洲受旱灾影响的国家额外提供4千5百万美元的紧急粮食援助。总的说来，去年向非洲提供的粮食援助增加了175%，并且我们仍在考虑其他的紧急要求。此外，美国的公民继续同情并资助非洲受灾人民。私人自愿组织和在美国的联合国机构里面提出询问和进行捐助的人们纷至沓来。这种反应证实了非洲和美国人民之间的特别的感情联系。

面对这种灾难性的局势，其他西方国家也慷慨解囊。欧洲共同体最近宣布提供将近2千2百万美元的紧急救济援助，并且其他国家也为这一援助做出贡献。我们赞扬所有这些努力。

显然，目前国际社会的动员是大规模的。事实上，粮食运输的大量增加使得非洲的运输系统受到很大的压力。船只在港口内排队等待卸货。谷物堆在码头上等待装上卡车运到难民营和供膳中心。这种情景突出了需要仔细的协调救济努力，并且也表明了本国政府救济努力的责任是最重要的。还有什么事情能够比为一些由于政治原因破坏和牵制地区提供救济更应受指责的呢？还能有什么比听到控制这些关键的粮食供应运输的海关人员或军官之间的腐败更使国外慷慨捐助的人们感到沮丧的呢？鉴于这一点，我们应该自问，如果我们为亚的斯亚贝巴的一个豪华的会议中心拨款7千5百万美元而让那个国家其他地区成百万的人民应缺乏食物而挨饿，联大将会留下什么印象呢？在这样一个年头做出这样一个决定将反映怎样的优先事项和首要任务呢？

尽管东非的悲惨局势只是在最近把世界的注意力集中到非洲的经济弊病上，这些问题却不是新产生的。这些问题也不会随着雨季的到来而消失。美国长期以来与非洲国家合作，努力加强非洲的发展，防止不可避免的、悲剧性的气候和经济的变更周期。我们支持如国际货币基金组织和世界银行等国际机构的努力有利于非洲国家解决短期危机和奠定长期发展的基础。通过双边的援助方案，向联合国开发计划署、联合国儿童基金会、国际红十字委员会和其他多边方案提供的自愿捐

款，我们向非洲的发展努力做出的贡献远远超过任何其他国家。在过去4年里，美国向非洲提供的长期双边发展援助增加了35%，平均每年达到10亿美元。这一数字超过了以前提到的紧急粮食援助。比7年前我国向非洲提供的援助增加1倍。同样的趋势也反映在许多其他传统的捐助国中。最近几年，向低收入的撒哈拉以南非洲国家提供的总的官方发展援助比率已经有了很大的增长。

尽管获得了大量的援助，10多年来非洲的发展还是远远的落在其他发展中地区后面。最近的全球衰退使得这些根深蒂固的问题更为复杂，并且重新发生的旱灾已经使数百万非洲人更为贫困。我们面临着一个严峻的问题：在干旱使得极其困难的局势变得绝望以前非洲的发展是否已经遭到挫折？旨在提供发展捷径的国营方案已经导致了农业产量的急剧下降。非洲大陆的许多地方，包括以前是粮食进出口地区，已经依赖粮食进口。市场刺激可能成功的地方压制已经失败了。

我们今天的任务不仅是要表示我们关心非洲人民目前的困境，也要为未来指明道路，要正视和接受经验教训。我高兴地注意到，现在就应采取怎样的政策已经获得了越来越多的一致意见。非洲经济委员会和非洲发展银行的一份联合报告非常清楚的指出了这一点。该报告宣布，

“增长不仅仅产生于象过去那样政府增加在经济进程中的开支和介入。现阶段需要的是各国政府采取行动，消除个人积极性所面对的障碍，消除不利于生产的不适当的价格和补贴，并且有效的控制公共部门的浪费和管理不善。这需要更多的依赖足够的分配机制和把中央政权的决策权力分散到各个生产者和公司。”

简而言之，这两个区域机构建议非洲国家政府相信自己的人民。他们应该这样做，不仅是因为一些意识形态或政治动机，而是因为这种方法是有效的。市场机制和足够的生产者刺激已经证明是经济发展的最有效的动力。他们上一世纪在欧洲和北美十分有效，并且今天在东南亚也在起作用。

我们相信，这一危机所需要的品质也就是常常很有效的那些品质：同情、现实、

勤劳和乐观。 这些品质改变了新世界的广大原野，我们试图把这些品质做为我们今天与面临着同样的发展挑战的国家进行合作的基础。 美国准备放弃任何政治考虑和自我利益，努力消除受饥饿威胁的男女老少们所面临的死亡的阴影。 但是，现实主义迫使我们认识到，能够永久消除贫困的发展最终不能靠施舍得到，发展不能成为一国送给任何其他国家的礼物，不管这个国家是多么的强大和开明。 发展决不能是一种施舍。 持续的发展和经济增长只能来自于人民自己的积极性、努力和纪律，只能是他们的双手，头脑，心和丰富想象力的产物。

联合国粮农组织总干事萨乌马先生最近指出：援助倾向于流向那些最真心诚意帮助自己的国家。”这个原则就是新的美国援助方案的中心，我们称这个方案为非洲经济政策倡议。 我很高兴能够宣布，就在两周以前，美国国会批准了7千5百万美元以上的1985财政年度额外援助，帮助加强我们认为正在成功的处理自己的发展问题的国家所做的努力。 我们希望，通过成功的贯彻经济政策倡议，在今后5年中我们将把向非洲提供的发展援助增加5亿美元，直接提供给那些奉行鼓励自己人民的积极性和勤劳的政策的国家。

这样，尽管面临的问题非常严峻，尽管缺点、失败和挫折不可否认，我们没有失去对非洲命运的信心。 我们相信非洲人民，相信自由，我们相信他们能够发挥自己的长处、能力和精力。 我们相信不断增长的现实主义和决心，许多非洲政府正以这些指导新的和困难的道路，这些道路承认自由的价值。 我们都会记得，今天一些人对非洲的绝望看法在20年前也反映在对南亚的暗淡的预测之中。 然而，尽管还需要解决严峻的问题，那里的人民现在有理由充满信心的面向未来。

如果非洲人民的政府有智慧来排除前进道路上的障碍，非洲人民也能做到这一点。当农妇们受到鼓励来生产粮食以满足其饥饿的国家的需要的时候，他们的未来就掌握在这些人的手中。当存在着鼓励小规模企业家的首创精神的气氛的时候，未来就在于这些小规模企业家所表示的雄心。未来在于鼓励国外以生产为目的的私人投资的政府的深谋远虑。未来在于领导人的智慧，这些领导人认识到，对于他们领导艺术的最大的和最长久的纪念就是个人所取得的成就，这些人为了通过自由选择而确定下来的自己的利益自由地作出辛勤的劳动。

阿乔伊先生（多哥）：“今天，科技的发展使我们这个地球上的人与人之间的关系更密切了，并使发达国家获得惊人的手段以实现人类生活的令人瞩目的改变。但是，如果这些变化不以全面改进人类生活条件为其首先的目标的话，这种进展、人类智慧和劳动的成果将有什么意义呢？”

以上的话是多哥人民联盟的缔造者、多哥共和国总统艾亚德马将军阁下所说的。如果考虑到非洲人民目前所处在的令人瞩目的情况的话，这番话就具有特别重要的意义。

目前成百万非洲人正处于完全贫困之中，没有足够的粮食、最起码的穿衣、饮水、住房等等，因而不能满足正常生活的基本需要，并经历着一场正在严重地影响非洲大陆的危机。

无疑，非洲正在经历其最近历史上的最严重的危机。这场危机是从70年代中期开始的，非洲的这场经济和社会危机在80年代初开始恶化，并于去年年底变成了真正的灾难。这一事态发展说明了联合国秘书长德奎利亚尔阁下所发出的紧急的呼吁。他于1983年12月呼吁国际社会对非洲大陆提供补充援助。秘书长在今年早些时候对受害特别严重的撒哈拉以南非洲国家进行访问之后，再一次发出呼吁，并建立了对付这一危机的机构并制订了战略。经济及社会理事会（经社理事会）决定在其1984年第二次常会上优先考虑非洲的严重的经济形势。我国代表团在经社理事会讨论该问题时遇到了困难之后表示希望，大会对同一问题目

前正在进行辩论将导致产生一项协调的解决方案，原因是，国际社会在更大程度上意识到非洲面临的巨大的问题。我们深信，对这种形势的更好的认识将使得本届会议采取非洲严重经济形势所要求采取的紧急措施。

为了采取有效的措施，有必要了解目前正在影响非洲的深刻的危机的起因和影响。

这场危机是有其国内外根源的。从外部原因来说，我们从根本上正面临一场不断恶化的国际经济危机，其特点是，商品和原料价格的猛跌、滞涨、官方发展援助的减少、资本净值流通的减少以及由于美元的汇率和利率的令人无法容忍的增长所造成的非洲偿付外债能力的大大恶化。从内部原因来说，出现了某些政治方面的错误，这些错误必须得到承认，但是，损害非洲的人——这些人也常常是制造那些错误的人——打算夸张这些错误的重要性以此掩盖他们面前的外部原因。然而，除此之外，非洲严重经济形势的主要内部原因是普遍的和持久的干旱，这场干旱是史无前例的，秘书长在其联合国工作报告中也指出：

“许多非洲国家正面临着20世纪最严重的干旱。”（A/39/1.第10页）

对于非洲危机的影响，应该强调指出，这场危机是各种各样的危机的混合的产物，其中特别包括：

严重干旱直接造成的长期粮食危机，其特点是，严重缺粮、营养不良和饥荒。联合国粮食及农业组织（粮农组织）的报告中指出，将近1亿5千万非洲人正在遭受极端的饥荒和营养不良的苦难，有24个非洲国家已经严重缺粮。

第二次连续性危机是与一场毁灭性经济危机紧密相连的，其特点是，出口收入的减少、国际收支的巨大赤字、债务方面的新的纪录以及投资活动的停止。另外，尽管《利马行动纲领》宣布1980年为非洲工业化十年，但是，非洲制成品的生产仍然达不到世界的百分之二。非洲的某些国家的发展进程甚至已经停止，现在的问题是经济存亡的问题或者说是存亡本身的问题。

最后，大量的人离开受干旱影响的地区引起了一个严重的社会危机。这也造成了难民人数的增加以及卫生条件的恶化。目前，每四个非洲人中只有一个人有饮用水。流行病爆发，因而死亡率上升，每一千个新生婴儿中就有一百至两百个婴儿死亡，这一死亡率是世界上最高的。

这简明地描述了非洲危急经济情况的某些根源和影响。必须采取什么行动来解决这个规模如此严重的危机呢？

为了战胜危机，已经采取了各种步骤。1980年非洲统一组织的国家元首和政府首脑在解决非洲大陆经济问题的第二次特别会议上通过了执行《蒙罗维亚非洲经济发展战略》的《拉各斯行动计划》。一年以后，1981年4月非洲经济委员会部长理事会通过了一项非洲大陆眼前生存的短期方案。然而，我们必须指出，由于缺少资金，《拉各斯行动计划》和短期方案都没有得到执行。

此外，为了对付危机，许多非洲国家在国际货币基金组织的协助下进行结构调整，并且在世界银行的参与下提出结构改革的方案。除此之外，某些国家和国际机构响应秘书长的呼吁，今年增加了对非洲的援助。我借此机会感谢这些国家和国际机构在非洲接受考验的时刻所给予的帮助，并且请求它们根据危机的规模提供更多的帮助。同样，我也紧急呼吁那些还没有这样做的国家参加这一历史性努力，拯救非洲大陆。

非洲国家自己为解决危机所作出的努力以及国际社会所给予的援助已经证明是不足够的。因此，非洲国家和国际社会必须采取其他行动。非洲国家这方面已经决心承担它们的职责。它们希望国际社会也同样决心承担自己的职责。由于危机涉及许多部门，必须在各个方面战胜危机。由于危机是多方面的，所采取的步骤必须不仅在于解决紧迫和眼下的问题，而且在于解决中期和长期问题。

我国代表团认为，在短期内必须结束粮食危机。粮农组织和某些援助国的双边紧急援助机构已经向非洲国家提供了大量的粮食援助。然而，鉴于粮食危机的

规模，这种援助必须增加。但是，这种援助本身不足以解决粮食危机，我们已经强调指出，粮食危机是影响非洲的普遍和持续干旱的直接后果。因此，国际社会也必须立即提供援助来控制供水和提供所有生产条件，以便实现粮食自供自给。

在中长期内，国际社会必须采取行动重建非洲的经济和社会进程。在这一点上，我国代表团认为，首先必须把原料价格稳定在有利的水平上，增加有关国家的出口收入。我国代表团相信，即将生效的有关建立商品共同基金的协议将使之能够在稳定原料价格中发挥较大的作用。

然后，国际社会应该增加对非洲的资金援助。我国代表团坚决支持世界银行提出的关于在1985年和1987年之间为非洲建立一项20亿美元特别基金的建议。我国代表团希望，在本届大会上即将进行的磋商将使某些主要援助国放弃勉强的态度。

我国代表团也支持世界银行关于增加双边援助和私人投资的建议。在这种情况下，同样十分重要的是，增加多边援助机构的资金，特别是国际开发协会和国际农业发展基金的资金。

此外，我国代表团非常关切非洲国家偿还债务负担的加重，债务从1981年的40亿美元增加到1983年的100亿美元。我国代表团认为，国际社会应该采取特别步骤，减轻非洲国家，特别是受到危机影响的非洲国家的债务负担。一方面，这种措施能够减少或甚至取消某些债务，特别是最不发达国家的债务，另一方面，这种措施能够限制较高利率对偿还债务产生的影响。其他债务国的债权国应该同意同后者进行谈判，根据有利条件重新安排债务。

最后，为了确保非洲国家的经济复苏并维持它们的经济增长，加强它们获得资本设备的机会乃是至关重要的。因此，国际社会应该对这些国家提供特殊的援助，以期维持它们的国际收支状况，并使它们有能力继续进口其经济和社会发展所需的设备。

非洲目前所面临的局势绝不应该看作只是非洲人所应关心的事情。鉴于目前的危机范围广大，非洲本身没有能力解决这一危机。如果危机继续恶化，必将威胁到国际和平与安全。这就是为什么在结束发言之前我国代表团希望请国际社会考虑一下秘书长在有关联合国工作的报告中所谈到的一点：

“在我们这个际经上日趋相互依存的世界里，贫苦的人们不断面临各种巨大的经济和社会危机，这个问题不但构成对国际良知的挑战也危害到国际的稳定。”（A/39/1。英文第9页）

布奇先生（意大利）：联合国大会的这一辩论应该有助于国际社会将其注意力集中在寻求最好的途径以满足非洲在目前严峻局势里的需要。我们认为，非洲的局势值得我们密切的关注。非洲目前所面临的局势具有严峻的经济和社会影响，其前景对整个世界来说都是令人担忧的。

目前非洲危机的最为严重的问题就是干旱和粮食短缺。数以万计的人民正面临着生存的问题，就在最近的日子，来自埃塞俄比亚的报告和国际舆论对这些报告的普遍反应正在提醒着我们这些人民的需要是极为紧迫的。许多国家对向国际社会发出的呼吁作出了积极的反应。当自己是我们应该采取紧迫和有效的行动以应付这一危急的局势，并通时注意导致危机爆发的长期性结构问题并着手解决这些问题。

今年夏天经社理事会关于严峻的非洲经济局势的辩论表达了一些积极的想法。这一讨论使我们充分认识到非洲大陆所面临的许多严重问题，并加强了国际社会为促进这些问题的解决而努力的决心。我们真挚地希望大会目前的讨论能够取得一项广泛的协商一致意见，不仅致力于分析手边的问题，同时致力于寻求恰当和

及时的各项可能的解决办法。

爱尔兰的代表以欧洲共同体及其成员国的名义已经精确而详细地阐述了我们关于这一局势的看法，并指出了导致危机的原因和可能的解决办法。他同时还谈到了欧洲共同体及其成员国为支持非洲发展在各个领域里所作的重大努力。我们充分支持他所作的分析，并想简单地补充一些内容，以使大会了解我国关于某些问题的具体看法，并通知大会意大利为满足非洲国家短期和中期需要所采取的行动。

我们关于目前问题的看法在很大的程度上受到了秘书长最近的一份报告的启发。该报告载于A/39/594号文件。同我刚才所提到的爱尔兰代表的发言一样，该报告对非洲国家的需要和国际社会所应采取的行动作了有力而详细的分析。

多边办法必须提供动力和协调。在目前阶段，多边办法最为特殊的责任就是确保对非洲国家的支持，对它们的需要作出精确的估价并恰当地分配援助。在这一方面，我们欣赏地注意到联合国开发计划署打算改革圆桌讨论办法，以便这一受益国、捐助国和多边办法的重要聚会点能够发挥更大的效益。

在这一方面，我们同时满怀兴趣地注意到秘书长所提出的各项建议。秘书长提议在开发人力资源、保护贫穷阶层和维持生产、交通和通讯基础实施方面应加强行动。如果我们能就这些建议取得一致意见，这些建议就能够提供必要的纲领，从而进一步协调支持非洲发展的努力。

目前在一系列西方国家所出现的复苏产生了一些有力的影响；这些有力的影响正在向非洲扩散。然而，这些积极的影响还不足以使这些国家克服目前的困难，推动它们的发展。现在需要的是新的倡议。有关机构应该加强对非洲问题的注意力，特别是在农业发展、货币、金融和贸易等领域里，因为在这些领域里必须进一步加强密切的合作。

然而，鉴于目前的非洲局势，应该高度重视加强资金流入，特别是减让性的资金流入，并同时给予有关的外债问题及其对非洲国家国际收支平衡所造成的压力予

以同样的高度重视。

在这一方面，我们的注意力集中在世界银行提出的关于特殊和协调努力的倡议。世界银行工作人员为此目的而准备的报告已经概述了这一倡议。众所周知，发展委员会已经表示坚决支持提议中的撒哈拉以南地区非洲国家行动纲领，并鼓励世界银行同捐助国一起探讨恰当的方法，以筹集实施这一行动纲领所需的资金。

事实上，目前所需要的是促进使用所有能够迅速筹集起来的资金，以加强对非洲紧迫地区的援助，从而尽可能迅速地限制这些国家经济和社会条件的恶化。这是一项最为紧迫和最为必要的使命。有人提出，应该等到条件成熟之后再发起国际开发协会和建立其他特别设施；但是看来在短期内很难就这些设施取得一致意见。我们怀疑这种意见是否可取。

关于外债问题，通过特别提款权新的有限的分配能够增加国际流动资金；同样，这也应该被看作是一项支持非洲调整过程的措施。

在多边发展研究方面，意大利已经大幅度增加了对非洲的拨款。在过去几年中，对该大陆援助的百分比迅速增长，现已达到了占总额的百分之五十。

我们根据《拉各斯行动纲领》的原则，和非洲国家当局一起确定如何使用意大利的援助。在这样做的过程中，我们的总目标是促进区域、次区域、国家和地方各级的自力更生。因此，我们的注意力应该集中在人民以及他们的苦难、愿望和潜力上。这就是说，我们的优先项目不仅仅是和饥饿与营养不良作斗争，而且还应该改善卫生条件、教育、培训和生产就业。

在紧急援助方面，由于意识到了非洲的严重局势，意大利当局已经改变了援助的地理分配。1982年，我们只把紧急援助的35%拨给非洲，但在1984年，我们将向该大陆提供90%的紧急援助。最近，为了满足有些非洲地区，特别是撒哈拉和非洲之角地区的紧急需要，我们通过联合国儿童基金会进行了大量和额外的财政捐助，用紧急购买和运输粮食以及汽车的备用零件。

既然难民问题是非洲紧急局势的一个方面，那么请允许我回顾，在援助非洲难民国际大会第二届会议上，意大利宣布，准备在1984年到1986年期间拨款一千五百万美元，资助会议上提出的有关加强庇护国结构建设的项目。许多这类项目已经开始执行了。意大利还一直在加强努力，从财政上支持联合国粮食和农业组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金会，并鼓励这些组织加强对非洲的行动。

对于非洲儿童面临的特别困难的局势，联合国儿童基金会最近召开了会议。在会议上，我们很高兴地注意到，由于加强了在该大陆上的努力，并改善了与联合国其他组织和机构的合作，联合国儿童基金会对这一严重的危机作出了充分和适当的反应，完全经受得住几百万儿童面临的日益恶化局势的挑战。

最后，请允许我再次提一提，为了加强和精简在紧急援助方面的行动，特别是为了加强与饥饿作斗争的努力，意大利政府最近决定建立一个新的机构，并使其迅速采取行动。我们已经向国会提出了一项关于建立一个新的管理结构的法案。

最后，我们接受非洲严重的经济局势向大家提出的挑战。我们希望大家能够理解一系列共同的行动方针，帮助受影响的非洲国家。这些行动方针必须针对生存和发展这双重挑战。它们必须建筑在这样一个认识基础上：非洲国家政府和人民必须对该大陆的经济的发展负主要责任，但其余的国际社会也有道义上的义务，必须支持和补充有关国家个别和集体的努力。

这次辩论和大会的建议将体现出非洲的需要，意大利在确定其未来援非政策时，将予以充分考虑。

主席先生，我谨通过您向非洲国家保证，意大利和非洲之间由于历史和地理的原因存在着建设性的关系，意大利当局将本着这种精神充分注意非洲的严重困难。

迪奥普先生（塞内加尔）：在二十世纪下半叶，世界经济出现了持久的危机。尽管一些工业化国家的经济出现了某种改善的迹象，但在发展中国家内，尤其是非洲国家，这一危机更加恶化了。由于商品价格的暴跌以及保护主义的加强，大多

数发展中国家不得不减缓各自的发展活动，人均收入在过去几年中也由此下降，有些国家甚至到了经济崩溃的边缘，给他们人民的经济和社会进步造成灾难性的影响。危机进一步恶化，生产出现滞涨——如果不是下降的话，造成这一切的原因都是人所共知的，秘书长的报告也进行了充分的阐述。基本原因就是官方发展援助就实际价值而言下降、货币不稳定和汇率浮动、高利率、贸易条件无情地恶化和多边贸易制度几乎瓦解、以及各个金融机构采取了苛刻的贷款政策。

非洲是一个最穷和最弱的大陆，所以经济衰退对该地区的影响也是最为严重的。自从1973年的第一次石油震荡以来，尤其是自从1979—1980以来，非洲国家的经济和社会局势出现了持续的恶化，令人极为不安。许多发言者已经指出，根据种种经济迹象表明，由于地理和历史的原因，该大陆不幸存在着一大堆过去遗留下来的消极因素。世界上一半的内陆国家和四分之三的最不发达国家——即受影响最严重的国家都集中在非洲。那儿的难民和无家可归的人的数目在世界上也是最高的。而且，非洲的识字率在世界上是最低的，70%的非洲人口生活在赤贫线上，甚至还在赤贫线以下，所以，整个非洲大陆的国家在世界农业生产、工业产量以及促进发展的科学和技术方面所占的比额微不足道。

除了这些消极的因素之外，最近还发生了无情的干旱和沙漠化。这场干旱和沙漠化不仅给几百万人民造成了灾难性的粮荒，而且还威胁着许多国家，尤其是撒哈拉地区国家的生存。这一局势还进一步恶化了债务这一许多非洲国家主要关心的问题。

尽管早在独立之前人们就已经注意到了无情的沙漠化问题，但毫无疑问。这场在六十年代后期发生的干旱对于非洲来说是二十世纪最为严重的。一开始，人们仅仅把它看作是一个例外，或一种现象。后来人们觉得它是周期性的。局限于撒哈拉地区的国家。但它却逐渐地扩大了，到1982年和1983年，它影响到三分之二的非洲国家，包括非洲北部早先没有受影响的地区。

尽管自那以来作出了努力，但联合国环境规划署理事会在84年5月内罗毕会议上表示极为关注自77年开始执行《行动纲领》以来所取得的成就甚微。

鉴于这种形势，在1984年1月于纳梅举行的控制萨赫勒旱灾国家间常设委员会成员国政府与国家首脑会议上，塞内加尔国家首脑表示了萨赫勒地区各国及该地区的三千万人民的关注和绝望，这些国家和人民的肉体、经济和社会存在受到了威胁。塞内加尔国家首脑建议于1984年7月18日到27日在达喀尔举行一次部长级会议，以便通过向沙漠化作斗争的政策。这次部长级会议庄严的开幕式使阿卜杜·迪乌夫总统有机会阐明要通过的目标和战略。他说：

“本次会议的范围在考虑其他问题的同时，还应当着眼于促使人们高度地认识到沙漠化的问题和旱灾的问题。这是因为同这些灾祸进行的斗争不是也不可能是一项短期的活动。这项斗争不可能在一代人的时间内完成；这场斗争需要整个文明世界的努力”。

这次部长级会议在其结论中考虑到了这些关注。1984年7月27日通过的《达喀尔宣言》重申了各参加国决心要采取一切措施来应付这些灾祸的政治承诺，确定了一个全球战略和行动纲领，并指出，那些成为沙漠化和旱灾的受害者的国家毫无疑问是经济—气候和社会—经济实体，是最严重的和最无情的灾害的受害者，因此，这些国家有理由在国际声援的范围内得到额外的努力和特殊的安排。

关于债务问题，在一段时间中，这个问题是个严重的问题，但在过去几年中，这一问题已经变得特别尖锐，这是因为利率和汇率上涨造成的。除了我们的主要出口产品的价格急剧和不断下降之外，自进入80年代以来就出现了超出我们控制能力的利率和汇率的不断上涨，这一上涨严重地打击了债务国，在这些国家中，已经采取的紧缩措施遭到了最不公正和最无情的破坏。

因此，弱小国家内的局势已经变得无法维持，特别是在非洲，外债已经达到了约一千五百亿美元一同1983年年底整个第三世界所负担的七千八百五十亿债务

相比，这一数字似乎微不足道，这笔外债已经成为非洲大陆极为沉重的负担；仅仅是外债还本付息的费用就占了我们出口收入的百分之二十五。

因此，尽管这一问题多年来就一直存在，但国际社会之所以突然认识到第三世界债务负担的不幸性质，仅仅是因为它意识到较大的发展中国家也卷入其中，这些国家一旦破产，就有可能给一些工业化国家的金融机构的生存带来问题。然而，在自那以来采取的各种措施中，并没有强调许多处于经济窒息边缘的非洲国家的状况。在伦敦俱乐部之后，又出现了巴黎俱乐部，但偿还外债的负担却继续加重，在今后几年中，当重新安排还债日期的债务到期时，这一负担将变得更重。因为，1979年以前，在一些情况下，为在一年之中积累起来的大量的未偿还的借贷重新安排偿还日期或在一些负担过重的年间作出一系列的重新安排偿还债务日期。在一开始确实有助于缓和局势。

然而，在这些为数极少的例外存在的同时，还有许多国家的局势不断恶化，使这些国家无法遵守在巴黎俱乐部商定的重新安排偿还债务的日期，从而导致债务危机进一步严重，要求发出新的呼吁，呼吁债权国表现出团结一致的精神。

这是因为，尽管重新安排还债日期的活动确实大大地减轻了债务国的负担，但这种作法并没有增加债务国的筹资能力，因此往往使这些国家无法——尽管本来应当使他们能够——通过资金、特别是私人的资金的再循环获得一些经济上的收益，这些收益本来可以提供最低限度的必要投资，以保证这些国家的未来——当然也包括偿还债务。归根解底只有经济活动才能使债务得到偿还。然而，大多数非洲国家的经济活动都处于停滞状态，只有在提供新的资金的情况下，这些活动才能再次起飞。正如我们现在所认识到的，提供新的资金不应当采取延长还债日期这种被动的形式，而应当通过提供真正的财政援助，以便能够向非洲国家的经济提供新的动力。

当然，我们并不是对重新安排还债日期提出疑问。我们只是建议应当对技术问题甚至整个战略进行审议，以便使重新筹资的问题能够更加明确，重新筹资的条

件在任何情况下都不应比这种筹资所取代的借贷的条件更加苛刻。

面对着这种局势，人们就可以理解，过去几年的世界经济萧条对非洲国家的经济造成了破坏性影响，对这些国家的贸易、货币和财政造成了影响，这些影响同旱灾和沙漠化的影响结合起来，使目前的危机进一步恶化。因此，非洲比世界上任何其他地区都应当得到特殊的注意，国际社会应当考虑作出更多的声援努力，以便扭转影响到非洲这个具有巨大的经济潜力和丰富的自然财富的大陆的无情的崩溃过程。

当然，第三世界国家的未来和发展，特别是非洲国家的未来和发展首先是这些国家本身的责任，这些国家在寻求其他国家帮助之前必须先依靠自己的力量，当然，新的增长确实需要一种明智的国家政策。因为，即使是在最有利的经济环境中，在国内，任何事情都不能取代增长的基本条件——即，更有效地利用本国的自然资源，更好地选择投资计划和实行良好的管理。在许多低收入国家——非洲也是如此，持续增长的先决条件并不总是存在的。

不管怎样，大多数非洲国家都认识到了自己对本身发展所负有的责任，在取得独立的前夕都在它们的民族发展计划中优先考虑发展粮食。这种实现粮食自给自足的政治意愿以具体的形式体现在1980年通过的为促进非洲综合发展的《拉格斯行动纲领》之中。根据同样的方针，在这些国家中都不同程度地在管理公共财物中采取了紧缩政策。同时还组织和增加了发展中国家之间的合作。在执行《加拉加斯行动纲领》方面，非洲已经取得了巨大进展。

然而，在这个相互依存的时代，非洲国家认识到了自己的局限性，认识到了不公平地失去市场和近乎解体的多边贸易制度妨碍了它们。只要这种不利的经济环境还存在，只要各种有系统地破坏了用辛勤劳动换来的成果的自然灾害还存在，那么所有国内的动力，所有为保证合理利用资源的努力都不可能取得成功。

国际社会已经作出了重大努力来抵销我们人民所遭受的痛苦。在这方面，我特别要提请大会注意秘书长佩雷斯·德奎利亚尔先生所作出的积极努力，他在1984年1月和2月间访问了撒哈拉以南的地区十七个受影响很严重的国家，他注意到了危机的严重性。我无需再谈及他关于非洲严重的经济与社会局势的报告。我很难在此讲清有多少联合国系统内的组织和政府和非政府发展援助组织已经到过我们非洲。我们可能会漏了一些组织。许多国家还在双边和多边方面提供此种援助。

我在此所要说的是，在满足紧迫需要方面，国际社会在许多领域已经作出积极的反应；但任务是沉重的，局势几乎仍然需要我们作出一切努力。我们必须解决问题的根源。人们已经对影响非洲的弊端作出了判断。这些弊端就是贸易条件恶化、旱灾、沙漠化、负债、官方发展援助的减少和南北对话的僵局。

解决上述头两个弊端，应该采取的措施是众所周知的，只要看看下列文件就够了，即“拉各斯行动计划、非洲经济委员会部长级会议所通过的非洲经济社会危机特别备忘录、治理沙漠化和保护自然协调方针达喀尔会议的报告和秘书长的报告。

关于债务问题，我们对这一非洲问题的分析揭示了经济与财政问题的结构性质；在某些情况下，这种结构性质密藏在整体的有利局势当中。在国际货币基金组织和世界银行及其处理长期业务的分支，例如十五年到五十年的年度稳定方案中，存在着一个差距；这一差距是由于只得到治标不治本的解决办法的局势压力所造成的。同时还缺乏一种整体的有秩序的反应，两个机构很少共同采取行动来解决局势的困难。

两个机构所应用的方法都应该得到加强和协调，这样才能集中到有关国家的目标和基本问题上，才能为了确保我们国家经济的恢复和扫清这些国家面前的障碍而有效的实现向非洲国家转让资金。

然后，自从1979年一致通过的大会第34/138号决议宣布全球谈判以来，南北对话显然在国际体系内全面陷入僵局。第五届联合国贸易和发展会议、第三

届联合国工业发展会议、第十一届联合国特别会议、第六届贸发会议和第五届工发会议出现了一系列连续失败。

毫无疑问，由于在过去几年中，这些组织主持下的谈判毫无结果，这些组织的信誉也遭到了严重损失。这里面有两个原因，并且涉及两种态度。一方面某些发达国家起初让同一体系内的各个组织相互矛盾，这样再向贸发会议和工发组织中就国际贸易、工业化和筹资问题的讨论同关税与贸易总协定会议和国际货币基金组织发生重叠；而事实上，所有这些组织的活动应该是互相补充的，并且互相紧密相关的。那些国家所采取的立场只不过反映了它们反对多边主义和发展不足的问题。它们愿意集中于国内外问题。

至于第三世界国家，它们一直愿意回到所有的建议上来，不考虑到早些时候进行谈判的结果，企望看到发达国家再次回到它们以前在违反自己意愿的情况下所作的让步上去；这些让步是在布尔格莱德、罗马、日内瓦、甚至纽约所作出的。

面对这种仍有可能继续存在下去的局势，随着某些发达国家的经济复苏，有人可能会问应该如何摆脱这一僵局。也许我们应该考虑一下联邦德国外交部长根舍先生在本届大会所作的发言：

“如果不平等的对待这个世界上所有文化的尊严，南北对话就不可能取得成功。北方也许比南方更为富有，但这并不意味着北方就更为明智、更为具有人道主义、和更为文明。”

二十世纪后半叶的非洲相信对话和人类兄弟友谊。面对枯燥的理论和不够发达的技术，我们认为有表现出新理智的余地。因为我们相信人类，所以我们愿意作出最大努力，既不悲观也不过分乐观，特别是没有伤害任何其他国家的意愿；这样我们可能共同找到对付生存与发展双重挑战的办法；这一双重挑战是由于非洲严重的经济危机所造成的。在我们国家和睦的发展过程中，非洲将起着基本的作用。当然，找到解决办法要求我们有极大的想象力、许多深刻的思考、牺牲和很大的耐力。但

我们对生活的理解，对人始终是发展动力的国家关系的理解有助于我们希望，我们将在改变我们世界的过程中起着应有的作用。

布瓦基拉先生（布隆迪）：目前影响非洲的经济危机的严重性，毫无疑问地笼罩着本届大会的辩论。这是毫不惊奇的。当成千上万的人类的生存受到威胁时，我们怎能莫不关心呢？

整个非洲正在经历其历史上最为严重的经济与社会危机。如果这一局势继续延长下去，我们这个互相依存的世界上的和平、进步与稳定就肯定会遭到严重的威胁。

正如前面的代表已经强调指出的那样，目前的世界经济局势是很不利于发展中国家的，并在继续使脆弱的非洲经济更加恶化。原料几乎是所有非洲国家外汇收入的唯一来源，而目前原料价格已经急剧下降。另一方面，从工业化国家进口的制成品价格继续增长。

另一方面，从工业化国家进口的制成品的价格不断上涨。诸如药品、农业机械、运输材料、试验室和通讯材料的产品是基本产品。同时，人均收入正在危险地下降。

在这种不利于增长的情况下，非洲国家减少进口和公共开支，从而同意接受调整的严厉补救办法。很容易理解，在这种情况下无法制订真能导致进步的具有连续性的发展方案的主要原因，是缺乏有保障和充分的资金。

似乎所有这些困难还不足以使我们的经济几乎处于瘫痪，沙漠无情地蔓延和史无前例的干旱一起破坏了为人民提供粮食的农业和牧业。我们布隆迪到目前为止受益于相对的粮食自给自足。今年受到了可怕的干旱的影响，雨季很短，粮食欠收。下个季节情况可能也十分糟糕。载于第A/39/394号文件的秘书长的报告在这方面认为，布隆迪最近的谷物和蔬菜作物只是去年的百分之三十或五十。

因此，我国在20年中第一次紧急寻求粮食援助。没有必要进一步描述这种局势对于我国人民，特别是经济上处于最不利地位的人民生活条件的所带来的可怕后果。大家都知道这些问题。我们必须采取行动。

这种局势的性质和影响要求从三个方面采取行动：紧急人道主义援助、发展诸如农业和运输的关键部门的短期方案和根据《拉各斯行动计划》开发非洲潜在财富的长期计划。

许多代表在发言中有力和正确地重申，非洲的发展首先是非洲政府和人民的责任。非洲政府和人民早就认识到这一点。通过《拉各斯行动计划》、最近关于粮食问题的《哈拉里宣言》和6月非洲计划部长的《备忘录》是具有巨大意义的政治行动。

非洲各国政府和人民一如既往地准备作出一切牺牲，以履行他们的职责。非洲各国认识到它们可以互相补充并且有必要进行非洲地区经济一体化。因此他们建立了可以协调和有时统一发展努力的经济组织，从而促进执行共同的项目和确保获得资金。

在这方面，非洲国家政府根据《拉各斯行动计划和最后文件》建立了一系列经济机构，1975年建立了西非国家经济共同体，1976年布隆迪、卢旺达和扎伊尔成立了大湖国家经济共同体，1979年成立了促进布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达之间合作的管理和开发卡格拉河盆地组织，1981年20个非洲国家包括布隆迪，建立了优惠贸易区，1983年建立了由10个非洲国家参加的经济组织。我仅列举的这些行动反映了非洲国家协调他们争取集体经济自立的努力的决心。这些组织在执行制订的发展计划中需要国际社会给予支持和合作并且考虑到每个国家的特点。

我们布隆迪人所选择的农业发展政策符合以下的事实，即我国大多数人民生活 在农村，进行农业和牧业生产。我们特别重视牧业。这一政策在建立一体化的

农业发展协会中得到了反映。 这些协会的主要任务是使人民一起扩大粮食生产。 他们通过分配良种和保护作物达到了这一目的。 他们努力地工作，通过植树和挖沟防止水土流失。 我们农业发展政策的目标也是为了消灭失业和制止年青人流入城市。 在这方面，我们大力发展小型农业管理和商业中心。

因此我们特别强调公路基础设施，以便结束该国某些地区的隔绝状况。 我们强调修建小水电站，为农业地区提供能源。

为了人民的利益，我们还尽最大的努力生产预防性药品，加紧在全国各地设立卫生中心。 我国人民进行了有效的合作并且作出了贡献。 某些代表的发言强调，很高的人口增长率使粮食短缺的问题进一步恶化了。 这是一个十分复杂的问题。 没有可以适用于所有非洲国家的简单的解决办法。 人们常常忘记，非洲的极高的婴儿死亡率必然使人们希望尽可能多地生孩子，以便增多幸存的机会。

非洲国家政府清楚地认识到，有必要采取适当的人口政策。 布隆迪认为，这个政策的基础必须是教育人民。 因此，我们通过全国人民组成的小的基层组织采取行动解决这个问题。

在联合国开发计划署的帮助下，二月份在我国首都召开了关于外国援助的圆桌会议。 在这期间，与会者与布隆迪政府就上述的想法以及发展计划的其它方面进行了建设性的对话。 人们关于执行这个计划的财政支助的发言十分令人鼓舞。 我们希望这些发言最终能够得到实现。

我国发展的主要障碍之一无疑是内陆的地理位置。 布隆迪离印度洋一千二百公里，离大西洋两千公里，没有公路网。 但是，我们仍然很乐观。 我们深信，在国际社会的合作下，我国人民将通过艰苦劳动实现我们所谋求的福利和繁荣。

这就是我对非洲和整个世界人民所抱的愿望，他们在难以形容的困难中正在为生存而坚强地斗争。如果大会在今天关于非洲经济危机辩论结束时能够一致通过一个宣言，反映国际社会的政治决心，利用一切手段支持非洲政府和人民克服这一危机，那么这就会对解决这个人类悲剧作出了很大贡献。

我国代表团感谢所有在发言中表示关心非洲以及决心参加紧急项目以帮助遭受饥荒和疾病的非洲人民的国家。

如果这些紧急措施要想得到成功，协调工作是必不可少的，因为我们必须特别避免分散努力以确保最大有效性。因此，我们欢迎秘书长今年年初为使国际社会重视非洲经济危机提出的倡议。我们也欢迎任命非洲经济委员会执行秘书阿德巴约·阿德德吉先生为秘书长的非洲特别代表，并欢迎在内罗毕建立一个联合国办事处以执行和协调向非洲提供的援助。

我们希望，内罗毕办事处在改进结构以后会得到加强。此外，应当尽快研究协助措施或者其他措施，不管是短期还是长期临时措施。

刘易斯先生（加拿大）：自从我荣幸地被任命为加拿大新任大使，这是我在联合国大会第一次发言。我能代表加拿大发言，能和国际社会各成员国的同事们一样站在这个讲台上感到无上荣幸。虽然我的膝盖不再颤抖，我承认还是有点紧张。

然而，现在不是专谈自己的时候。这个辩论的问题极为重要，不允许我谈自己的慌张，而应当直接了当讨论问题。

上个星期四晚上，我正好在加拿大多伦多的家里，在看电视新闻。这个大厅里每个人都知道，电视上化了很长时间报道埃塞俄比亚的悲剧。

我们大多数人现在已经对暴力、压迫和苦难常见的画面有点感到无动于衷了。然而在我长大成人以后，我还不记得象这样悲惨的人类苦难景象。真令人难过。我毫不怀疑，加拿大人和我们一样坐在那儿悲泣，也希望表示怜悯、慷慨、关心。

许多年前，在非洲的另一个部分，我亲眼看到了饥馑、儿童营养不良和极度饥饿，但是我从来没有看见这么多曾经是活蹦乱跳的人变得瘦骨如柴。

这个大会里的每个人一定在过去几个星期里看过这一情景，我和他们一样。我问自己，世界认为自己是文明的，但事情怎么会糟糕到这种程度。任何诗人、作家或者艺术家都不能描写这一悲惨情景。

我不想在这个问题方面滔滔不绝。事实是为人熟知的。各成员国不需要加拿大给他们上课。但是正如我前面的发言者一样，我也注意到，埃塞俄比亚是这个辩论的背景，今天面临着旱灾、粮食短缺、饥饿、营养不良的一亿两千五百万非洲大陆人民也是这个辩论的背景。

加拿大与大部分非洲国家有着牢固的和出自肺腑的联系——这些联系一直可以追溯到获得独立的时候。我们与许多非洲国家有着共同的语言、遗产和政治传统，这些都扎根于英联邦或法语区内。

在整个非殖民化时期，加拿大很高兴地看到许多生气勃勃的非洲国家诞生。确实，请允许我在提出一点个人的意见，我本人在大学毕业以后，花了一年半的时间在加纳、尼日利亚、乌干达、肯尼亚，在它们独立前后不久教书和旅行——然后在十年以后又两次去访问。非洲在我的思想上和精神上留下了不可磨灭的印象。非洲的生命力、蓬勃的朝气、决心和潜力使人永生难忘。我所做的和经历过的任何其他事情都没有这样的决定我对发展中社会的印象……它们巨大的前景和有时候无法想象的困难。

加拿大人表现出了那种团结精神。我们一直如此；我们将永远如此。这反映在密切的联系之中；反映在多年来的发展努力之中；也反映在我们共同的不可动摇的对种族隔离的憎恨和我们一起要求纳米比亚获得自由的决心之中。

但是，在辩论非洲的经济危机这样一个主题的时候，这种团结不可避免地反映出来了。上星期，我到渥太华去与马尔罗尼总理商量今天发言的内容。他明确要求我告诉本大会，加拿大极其重视这些审议。

5天前，我国的外交事务国务秘书在11月1日任命了一位著名和深孚重望的加拿大人为非洲粮食危机紧急协调员，以保证我们所有的努力都在减少人类痛苦方面起了有效的作用。众所周知，运输和后勤困难是特别令人担心的。协调员工作的一部分就是要克服运输拥挤现象，并监督尽早的提供援助。

就在昨天——事实上就是昨晚——协调员和国务秘书从亚的斯亚贝巴回到加拿大，他们在现场估价什么是最好的办法。这一主动行动是为了进一步动员加拿大的公众舆论。

在埃塞俄比亚，加拿大在过去四年里已经提供了所有的粮食援助的四分之一到三分之一，共有二十七万五千吨。考虑到目前的危机，我们已经大大增加了向埃塞俄比亚提供的粮食援助，增加了百分之五十以上，1984年到85年将达到二千六百万加拿大元的水平。随着加拿大个人和组织提供的援助不断到达，我们很显然将作出更大贡献。

但是，正如在本辩论中各位发言者所指出的那样，向紧急状况作出的反应才刚刚开始。现在，所有的成员国都应该作出巨大的努力，解决造成目前危机的各种状况。

反应的中心应该是非洲国家自己的努力。它们在把这些问题提交到世界舞台上来的时候曾经是并且仍然是不屈不挠的。尤其是非洲经济委员会今年6月在亚的斯亚贝巴举行的部长会议，该会议详细而生动的分析了危机，并且提供了一系列短期、中期和长期的解决方法。各位部长们值得我们支持。

确实，有关这一讨论也存在着一一种幻想。 我们应该而且有必要使一段时期以前开始的进程达到顶点；但是由于这一系列研究报告、报告文件和会议在过去几个月内已经促使联合国采取了有关非洲问题的行动，请让我们就把眼下的讨论看作是这一进程的顶点吧。

在1984年，秘书长一人就发表了一系列彻底而深刻的文件。 确实，秘书长的非洲倡议的质量之高怎样强调也不过分。 他的工作提供了重点、动力和目标。

众所周知，今年七月经社理事会就非洲大陆的问题进行了引人注目的讨论。

同样，世界银行的萨哈勒以南地区非洲国家的特别纲领也是同样令人瞩目的；最后，在大会本次讨论过程中已经拟制了“有关严峻的非洲经济局势的宣言草案”

我们想表明的就是，我们对非洲的危机已经进行了持续而无情的分析，现在该是我们将共同达成的结论付诸实施的时候了。 各位代表已经倾听了在我前面发言的代表的讲话，因此他们一定能够十分清楚地认识到，每一个参加国都在不同程度上同意这一说法，即非洲的危机是一项重大的国际事件，联合国的共同的政治意愿必须解决这一危机。 特别重要的是，在这种根本性问题上，我们必须尽力达成一致意见，而不是进行与问题无关的争吵、把有用的辩论变为无理的行动。

这就是加拿大的立场。 但在实质性问题，我们的立场还不限于此。

现在，人们普遍认为增长的结构性障碍，特别是在农业领域里，是产量大量下降的原因。 联合国粮农组织估计， 单就农业而言，撒哈拉以南地区非洲国家的人均产量在70年代平均每年下降1%，在80年代这一下降更是巨烈。 有些人把这一下降称为灾难性的下降。 价格、销售、投资和收入政策并没有向当地生产者提供足够的刺激。 政府常常未能把粮食生产看作是公共投资的优先项目。 同日益扩大的沙漠化和耕地流失一样，人口的迅速增长——平均每年增长3.2%至4%——给粮食自己带来了新的障碍。这些趋势加上国际经济衰退，限制了生产和经济

的增长，而目前的国际衰退的特征就是日益下跌的商品价格、高利率、能源成本和通货膨胀居高不下。

正如非洲的紧迫危机不容忽视，非洲在过去十年内日趋恶化的经济局势同样不容忽视或掩饰。非洲国家和国际社会都必须承认，我们过去的倡议或者是整个或者是部分地遭到了失败。对非洲国家来说，这就意味着承认它们的某些国内政策是无效或者是不恰当的。顺便提一句，宣言草案也含蓄地提到了这一承认。对国际社会来说，这就意味着我们的许多投资是考虑不当甚或错误的。也许我们过度强调向新的基础设施提供资金，而获悉了维持基础设施的问题。我们没有必要继续谈论这一问题。

因此，加拿大相信我们在解决短期危机的同时这些致力于消除长期的经济疾病。很自然，当务之急是向干旱严重影响的24个国家内的1亿5千万受难者和4百万其他自然或人为灾难的受害者提供援助。在1983至1984年间，加拿大通过各种形式提供了1亿多美元的援助以应付非洲紧迫的粮食短缺，

我们不会减轻我们的承诺；我们会加强我们的承诺。在1984至1985年间，非洲国家将受到9千多万美元的双边粮食援助，几乎是去年援助额的一倍。它占了所有加拿大援助的百分之四十五。此外，我们将向国际援助机构捐献一千四百万美元。加拿大是世界粮食计划的第二大捐款国，通过这一计划向非洲提供的援助将继续保持在目前的高水平上。

此外，加拿大积极参加了援助非洲难民的第二次会议。这次会议确定了有关难民的发展项目的指导原则，这些原则将尊重难民的国际法定权利。加拿大还对某些项目表示了兴趣，将提供一千五百多万美元。这些项目至少向6个国家提供援助。

非洲将继续是加拿大发展合作的优先考虑对象。在1983至1984年期，加拿大双边援助的百分之四十，价值两亿两千五百万美元，是提供给非洲国家的。

考虑到非洲大陆上许多发展伙伴面临着严峻的国际收支逆差问题，我们在提供项目资助的同时还加强了计划资助，从而向非洲国家提供了更多的迅速而灵活的资金转让。为了维持现成的基础设施，我们不断加强对经常费用和维修费用的援助。现在，我们对撒哈拉以南地区非洲国家的财政援助主要是采取赠款的形式。我们将尽可能地维持并改善所有这些政策。

我们都认识到农业是非洲长期发展的关键因素。在八十年代，粮食和农业将继续是加拿大海外发展援助的最为重要的优先考虑项目。我们将继续增加农业领域内的资金援助数额。在1983至1984年间，加拿大国际发展机构提供给非洲的双边援助由百分之三十八是用于加强粮食安全、农业生产和与此有关的基础设施。然而，我们认识到加拿大的援助只能支持而不是期待受援国政府解决粮食生产的根本问题的努力。受援国政府应该寻求各种方法、指定各项战略以充分利用非洲绝对具有的农业潜力。在它们改变政策的同时，加拿大将继续保证提供援助。

加强协调对短期和长期的国内及国际努力也是至关重要的。在确保有效使用所有现成资源方面，非洲国家必须发挥主要的作用。这样一项政策要求它们同捐助国、世界银行和联合国开发计划署进行密切的合作，以及改善协调机构。指定一样统一的工作计划是不可缺少的需要。这意味着什么呢？这意味着必须指定一项国家一级的工作计划，以期指导所有捐助国和该国本身为结构调整确定援助计划。最近，我们在这一领域里已经取得了一些进展，我们对许多非洲国家愿意应付这一挑战表示欢迎。

此外，资源不只是实务和金融资源；它们很明显还是人力资源。大家都清楚地认识到，如果非洲地区的长期发展要获得成功，该大陆本身的人力资源潜力就必须得到充分的利用。在短期基础上提供外国专家只不过是权宜之计。为了维持这一讨论所带来的动力，我们希望所有有关各方都必须保证向非洲人员提供必要的

训练和教育。简言之，人力资源的发展在任何未来的非洲发展中都必须发挥中心作用。这一原则是加拿大援助计划的支柱之一。

所有这一切都是我们不可避免地认识到有必要实现经济学家称作的“加强资金流入”，或者用外行人的话来说，有必要提供更多的钱。

在这一方面，我们不安地注意到世界银行的联合行动计划的净资金流入已经出现了预料中的下降。正如加拿大新的财政部长6星期前所指出的那样，“我们将要求世界银行继续同捐助国政府进行积极的磋商，以便加强对撒哈拉以南地区非洲国家的双边和多边援助”。

我强调，加拿大承认，发达的国际社会有必要提供更多的资金，加拿大将在向非洲提供更多资金中发挥充分的作用，确实，我们同样要继续努力为国际开发协会（开发协会）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国开发计划署以及其他在向非洲提供减让性资金中发挥关键作用的组织提供足够的资金。

最后，我想再谈一谈宣言草案，因为这一宣言毫无疑问将永久表明这一重要的辩论。宣言即不能填饱饥肠也不能减轻人类的痛苦，但是他们能够明显地促进集体行动。

这一决议草案是一个独一无二的文件，清楚、易懂、合乎实际。它贯穿了所有的问题。它雄辩地表明了眼下人类的悲剧；它令人信服地例举了有关粮食、饮用水和可怕的沙漠化等紧急情况；它证明出口收入下降，债台高筑和资金不流动；它断言，非洲各国政府有责任自己制订发展政策以对付这一危机；它认为国家粮食战略和综合农村发展计划十分重要；它承认物质和社会基础结构居于首位；它赞同进行协调的紧迫需要；它无可辩驳地证明，必须大幅度增加双边和多边援助资金。

加拿大能够同意这一切。在我们意见可能会发生分歧的几点上，宣言草案为取得一致意见提供了一个十分有希望的基础。进行这场辩论的主要原因是为了调动各国的舆论。以协商一致意见通过的最后宣言将大大有助于实现这一目标。

我们话是说完了，但是人的生命仍然危在旦夕。让我们立即执行眼前的任务。

劳登舍拉格先生（德意志联邦共和国）：在本届联大期间，我们的注意力集中在非洲。辽阔的非洲大陆由于我们之间的友好关系而变得与我们亲密无间。因此非洲人民的悲伤和希望引起我们的关切。我们要帮助消除深重的人类苦难，我们还要帮助非洲各国有一个经济上可靠的未来。正如秘书长德奎利亚尔先生在1984年11月1日的说明中排出的那样，这不仅是一个摆脱极端贫困的问题，而且是一个“为恢复经济增长和发展”打下基础的问题（A/39/627,第2段）。非洲是一个富饶的大陆；非洲人民不应该挨饿和生活在贫困之中。

几天之前，爱尔兰代表向大会提出经济共同体及其成员国为了帮助处理非洲危机的经济局势而采取的措施。他也是以我们的名义发言。请允许我根据我们自己国家的观点，对他的发言做几点补充。

德意志联邦共和国外交部长根舍先生1984年9月26日在这个讲台上指出：

“非洲需要国际声援，和国际社会的协调努力”（A/39/PV.8,第4页）

今天，我要向我们的非洲朋友保证：你们可得到我国的声援；你们并不孤立。我们完全赞同秘书长在11月1日的说明中所说的话：

“非洲人民需要我们：他们的痛苦也是我们的痛苦，我们只有同心协力才能够消除这些痛苦。”（A/39/627,第19段）

迄今为止我们做了些什么呢？我们必须共同做些什么呢？我国发展合作已经集中在非洲大陆。在我们总援助中，40%以上是提供给非洲的。

我国政府的发展合作是在与我们非洲伙伴的国家政策相协调的情况下规划的，其目的是为了加强所有至关重要的因素——农业、矿业、工业、运输、交通和能源供给等等。我们与非洲在发展农业和农区方面所进行的高度的财政和技术合作表明了我们都坚持认为农业是发展进程中的关键部分。我们正在展开双边合作以执

行非洲国家正在制订或已经执行的粮食战略。我们特别优先重视对于环境和自然资源的保护，这包括克服沙漠化、制止土壤流失和禁止毁坏热带森林。然而，只有在工业、运输和交通以及能源供给等附属部门也发展的情况下，农业才能够在导致经济增长方面起到领导作用。我要强调平衡的工业发展对农业的重要性。

我们欢迎并尽可能地促进区域合作。这方面的一个例子是南部非洲发展协调会议，我国政府提供了特别资金，资助专家服务及在运输、训练专门人才和种子生产领域里的研究。

1983年，向非洲提供了23亿马克的资金。我们响应秘书长的呼吁，又为1984年的特别粮食安全方案提供了5,000万西德马克。我们的人道主义援助，特别是对非洲干旱受害者的援助，已增加3分之2，现达2,000万西德马克。仅在几天之前，在10月24日那一天，因埃塞俄比亚严重的灾难困苦，联邦政府为克服在埃塞俄比亚的饥荒又增加拨款2千零50万西德马克作为粮食援助和人道主义援助。当我们在这里开会的时候，准备送往埃塞俄比亚的粮食和卡车正在从我国用飞机运往埃塞俄比亚。德意志联邦共和国的专家们毫不拖延地被派往埃塞俄比亚，与埃塞俄比亚政府讨论有关组织援助措施的办法以便获得最佳效果。我们正在努力提供迅速的帮助，我们正在尽力而为。

除此而外，关于我们提供援助的形式，因为非洲在我们的全球性合作中占有特殊地位，因此自从1978年以来，我们对于最不发达的国家所提供的发展援助一直是以赠与为基础的，世界上36个最不发达的国家中有26个是非洲国家，对于向非洲最不发达的国家提供官方援助的贷款，我们减去的总额已达近26亿西德马克，这样明显地减少了它们的外债。

为了全面说明我们国家进行的努力，我必须说明，我们正在努力向多边机构捐助，支持它们履行其关键的任务。1983年，我们向世界银行集团捐助了10亿西德马克，成了世界上第三大捐助国。我们还向非洲开发银行捐助了1亿7千万西德马克，向联合国开发计划署的捐款也超过了1亿1千万西德马克。

在欧洲经济共同体内，我们根据《第2号洛美公约》捐助了39亿西德马克，等于总额的四分之一，其中的80%拨给了非洲。我们还根据应该担当的份额，向欧洲经济共同体内其他发展援助计划进行了捐款。

在阐述这些官方援助措施的时候，我们不能忘记德意志联邦共和国内私营部门作出的特别显著的努力。我国的企业管理人员对于非洲大陆的经济的发展作出了重要的贡献。除了进行资本转移外，他们还进行技术转移，因而加强了非洲的出口工业，积极促进了劳力市场。联邦政府还特别加强了促进中小型企业努力，因为它们是整个良好经济的支柱。

长期以来，我们在第二委员会内广泛谈论的沙漠化问题越来越受到人们重视。

自从1974年以来，我国政府支出了3亿西德马克，支持一些主要是在非洲进行的、和控制沙漠化密切有关的工程。如果我们的伙伴感兴趣的话，我们准备把我们发展援助中更大的一部分用来资助有关控制沙漠化的计划和工程。

从很大程度上来说，我们进行帮助的能力和我们的人民的强烈反应是分不开的。最近，电视网和教会一再发出呼吁，受到了不同寻常的反应。在短短的几个星期内，我们人民共捐助了7千万西德马克，进一步证明了我国人民在非洲紧急问题面前团结起来的精神。

到目前为止，我一直在企图具体地说明一些事实，这样就免不了要提一些数字。然而，在我们进行援助的同时，我们的非洲伙伴和朋友也以非凡的勇气采取了改革的措施。当然，我们没有理由感到自满。非洲的危机仍然是我们面临的一个挑战。秘书长说过：

“尽管已经采取了一些措施，但还要作很多工作。非洲国家政府必须继续作出勇敢的努力，进行改革和调整。发达国家必须加强支持。”（A/39/594）

在今年7月经济和社会理事会春季会议上，我国代表团声明，愿意在基于伙伴关系的对话范围内，更加有效地协调援助努力，尤其要继续扩大双边和多边的发展合作，为克服危机作出贡献。世界银行最近提出了关于非洲的报告，使得我们进一步加强了在1985年进一步向非洲提供基金的决心。我们必须共同行动，扭转那种非洲经济委员会部长会议备忘录中所描述的倾向。这届部长会议是于今年5月在亚的斯亚贝巴举行的，其备忘录指出：

“我们最热切的希望是，在相互依赖的世界经济网中，我们大陆不再成为最弱的环节。”

我们国家将尽自己最大的力量帮助非洲成为相互依赖的世界经济中一个坚固的环节。

秘书长正是本着这种精神正确地发出了呼吁：

“建立一个有利于维持增长和发展的国际经济环境。”（A/39/594）

如果从这个角度看待问题，那么我们争取自己国家发展的努力以及在和通货膨胀作斗争减少预算不平衡方面取得的成就应该被看作是一个贡献，有助于建立一个良好和稳定增长的世界经济。尽管我们自己也困难重重，但我们不怕进行调整。

世界经济的相互依赖首先体现在贸易方面。只有开放市场，才能够使得工业化国家的调整进程继续进行下去。只有开放市场，发展中国家所采取的勇敢的调整措施才能够取得结果。我们向非洲大陆发展中国家的进口一贯多于出口，这样光是在1983年，非洲就获得了64亿西德马克的盈余。

我们和非洲的关系之所以能够维持，是因为双方都越来越意识到，北方和南方之间存在着日益加强的相互依赖。在过去的20年中，我们和非洲的关系得到了史无前例的加强。我们将根据对相互依赖的认识，共同建设未来。

正如联邦外交部长在大会第三十九届会议上所说的那样，我们需要的是

“基于一种信念的政策，即，一个国家的前途，只有在所有国家的前途得到保障时才具有保证。”（A/39/PV.8第3页）

我国的非洲政策是我们全球和平政策的一部分。联邦政府赞成放弃威胁或使用武力，并和平解决所有冲突。它尊重所有各国人民自决的权力，谴责种族歧视。它的政策是一贯和可靠的。我们相信，我们对伙伴国家在没有外来干预的情况下保持经济和社会稳定、尊重人权、自由贸易、加强文化交流的长期利益，和我们在非洲大陆伙伴的利益相吻合。第二次援助非洲难民国际会议的结果，对在我们特别关切的领域内的合作开辟了新的前景。

让我们团结一致，帮助实现非洲历史上的经济突破。最近几天的讨论已经表明，存在实现这一目标的意志。在这些讨论中深深打动我们的，是许多发展中国家对非洲国家的声援。

1985年，我们将庆祝联合国成立四十周年，1986年将是国际和平年。联合国的建立，是：

“为造成国际间和平友好关系所必要之安定及福利条件……”

这是庄严地载入《联合国宪章》第55条的。

我坚信，我们将能以富有意义的方式庆祝国际和平年，要想言行一致，我们必须做出一切努力，为数百万今天过着人的生活的人类开辟更美好未来的前景，或者用保罗二世的话来说：“今天，发展就是和平的代名词”。

下午1时10时散会