



安全理事会

Distr.: General  
17 October 2011  
Chinese  
Original: English

2011年10月17日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会在尼日利亚主持下定于2011年10月19日星期三举行一次公开辩论，讨论非洲和平与安全：几内亚湾的海盗问题。为帮助指导关于这个问题的讨论，我们编写了一份题为“几内亚湾的海盗问题”的概念说明(见附件)。

请将此信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

乌切·乔伊·奥格武(签名)



## 2011 年 10 月 17 日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 概念说明

#### 几内亚湾的海盗问题

#### 概况

2011 年 10 月，在尼日利亚担任主席期间，联合国安全理事会将就“非洲和平与安全”问题举行情况通报会，重点是“几内亚湾的海盗问题”，然后通过一项决议。

这次讨论会的紧迫性再怎么强调都不会过分。虽然被报道的广泛性不如索马里近海的海盗问题，但几内亚湾的海盗同样猖獗之至，现在已是非洲大陆公认位居第二的最严重海盗问题。这个问题对毗邻几内亚湾的各个国家的安全、贸易和其他经济活动产生了深刻的不利影响，而这个区域是以富有能源和矿产资源著称的。

海盗行为造成的不安全局势的两个主要支柱问题是，缺乏对个人和油轮的保护使之免遭暴力行为侵犯，以及缺少一个能确保海上安全的最佳的次区域或区域框架。

该区域各国通过加强现有举措来应对这一日益严重的威胁。最近，它们认识到作出共同努力的重要性，也开始建立合作伙伴关系，以促进对海上安全采取区域性做法。

预计区域合作将成为全面打击几内亚湾海盗行为的基础。但是，鉴于资金和物流能力不足造成了限制，需要提供协调一致的国际支持来促进对海盗问题采取协调的区域性对策。

#### 背景情况

几内亚湾的海盗行为不仅发生得越来越频繁，而且暴力程度也越来越高。以前仅限于近岸的袭击行动现在已超越了几内亚湾。国际海洋局在 2006 年至 2010 年期间记录的仅来自尼日利亚的袭击次数就多达 29 次，到 2011 年 3 月底又新增加了 5 次。尼日利亚海上安全工作队在 2003 年至 2008 年期间仅就针对渔船的海上抢劫和海盗袭击事件就记录了 293 起。来自外部来源的资料显示，对几内亚湾一带船只袭击事件的报告是不足的，因为许多运营商出于商业压力或害怕报复而不愿意提出书面报告。

海盗行为给当地经济带来的成本是惊人的。对一个刚摆脱了几十年内战而逐渐兴起的区域来说，该区域经济每年因近海石油、渔业和航运带来的 20 亿美元的损失代价实在是太大了。对西非石油工业的未来投资处于风险之中。事实上，

在喀麦隆、赤道几内亚和尼日尔三角洲近海正在进行的所有新的石油勘探的盈利性都受到了威胁。由于在几内亚湾水域航行的船只要支付较高的船舶保险费，因此航运业也遭受重创。例如，保险业现在认为贝宁共和国是海员的高风险因素。

### 区域行动：正在做什么？

该区域各国认识到海盗行为的破坏性影响，奉行了以国家为中心的政策，如加强边境安全和向易受海盗侵袭的地区部署特种部队。这些努力既没有集中于化解也没有直接针对解决几内亚湾沿岸的海上不安全局势。

但是，海湾各国越来越认识到，必须通过西非国家经济共同体或几内亚湾委员会对海上安全问题采取更为广泛的区域性做法。西非经共体部长理事会在 8 月 22 日第六十六届会议上指示西非经共体委员会紧急和全面解决海盗问题。在发出该指令之前，包括贝宁共和国在内的一些成员国抱怨，海盗威胁已对这些国家的经济造成了严重不利影响。

西非经共体主席维克多·贝霍在 2011 年 9 月呼吁对海盗问题采取协调一致的区域行动，包括永久性的海军联合巡逻。在 9 月的联合国大会第六十六届会议高级别辩论会上，一些西非领导人呼吁联合国和国际社会提供更多支持，以防止该区域沦为海盗分子的天堂。

在 2011 年 8 月 30 日向新闻界发表的声明谈话(SC/10372 AFR/2236)中，安全理事会表示认识到海盗对该区域的安全、贸易和经济活动所造成的破坏性影响，并强调需要进行区域协调，及向有关国家、西非经共体、中非国家经济共同体(中非经共体)和其他有关组织提供国际支持，以巩固为解决这一威胁所作出的努力。

西部和中部非洲海事组织(西中非海事组织)在促进区域合作方面取得了些许进展。自其于 1975 年成立以来，该组织一直支持成员国合作管理所有海事问题，包括港口安全和航运协调。但是，在为解决海盗问题及非法贩运毒品和加油问题所采取的措施方面仍存在差距。

### 目的

此次情况通报会将使安全理事会能够更深入地了解几内亚湾的海盗问题及其对区域和平与发展的影响。安理会将系统地审查海盗问题的发展过程及其对全球安全构成威胁的过程。

迫切需要制订一个区域战略，以便在国际定向支持下，指导海岸监视、专属经济区巡逻和强制执行诸如《联合国海洋法公约》这样的国际条约和公约。这样一种战略必须建立在对人力和资源、努力的合作和协调的重点投资之上。打击海盗行为的行动框架主要是由联合国和其他国际行为体确立的。索马里的情况导致这一行动框架在联合国有关决议的基础上得到了实施。联合国的作用将是使这些

努力获得成功的关键。秘书长已开始计划在 11 月向贝宁共和国部署一个评估团，以探讨联合国提供支持的各种选项。

因此，讨论会可考虑如下问题：

- 国际社会如何才能有效支持为应对海盗分子的非法活动而作出的区域努力，以确保几内亚湾的海上安全？
- 国际社会如何才能有效支持类似西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会这样的次区域机构，以防范几内亚湾的非法行为，加强海上安全？
- 国际社会如何才能有效协助几内亚湾国家建立在该区域和其他地区的能力，以阻止、打击、防止、制止那些对船只施行海盗行为和武装抢劫行为的人并将他们绳之以法？
- 各国如何才能促进加大支持和协调的力度？
- 国际社会如何才能促进国家、区域、组织和行业之间打击海盗行为的协调与合作程序？
- 各国或参与照料海盗行为受害者的其他行为体如何才能向被海盗分子袭击或劫持的那些人及其家属提供在创伤后期间的照料？
- 国际社会应如何审查和改进国际海事组织对各国政府和海员提供的导则？国际社会如何才能促进遵守行业最佳管理做法和船只应遵循的所推荐的预防、回避和防御措施？
- 国际社会如何才能安全和有效地提高在政治层面上的压力，以保证使被海盗分子劫持的所有人质都得到释放？

---