



Совет Безопасности

Distr.: General
17 October 2011
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 17 октября 2011 года на имя Генерального секретаря

Имею честь сообщить Вам о том, что Совет Безопасности под председательством Нигерии планирует провести в среду, 19 октября 2011 года, открытые прения на тему «Мир и безопасность в Африке: пиратство в Гвинейском заливе». Чтобы задать направление обсуждению этой темы, Нигерия подготовила концептуальную записку, озаглавленную «Пиратство в Гвинейском заливе».

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) У. Джой Огву
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 17 октября 2011 года на имя Генерального секретаря

Пиратство в Гвинейском заливе: концептуальная записка

Общий обзор

В октябре 2011 года Совет Безопасности под председательством Нигерии проведет брифинг на тему «Мир и безопасность в Африке» с уделением особого внимания вопросу о пиратстве в Гвинейском заливе, после чего будет принята резолюция.

Актуальность такой дискуссии невозможно переоценить. Пиратство в Гвинейском заливе, хотя сообщения о нем появляются не так часто, как о пиратстве у берегов Сомали, получило столь широкое распространение, что превратилось во вторую злободневную проблему пиратства на Африканском континенте. Такое положение дел весьма неблагоприятно сказывается на безопасности, торговле и других видах экономической деятельности стран, прилегающих к Гвинейскому заливу, а этот регион богат энергоресурсами и запасами минерального сырья.

Двумя основными факторами возникновения в связи с пиратством небезопасной обстановки являются незащищенность физических лиц и нефтеналивных судов от актов насилия и отсутствие оптимальной субрегиональной или региональной системы обеспечения безопасности на море.

Страны этого региона реагируют на растущую угрозу посредством укрепления существующих национальных инициатив. В последнее время, памятуя о важности совместных усилий, они приступили также к налаживанию партнерских отношений в поддержку регионального подхода к обеспечению безопасности на море.

Предполагается, что региональное сотрудничество станет основой для всеобъемлющей борьбы с пиратством в Гвинейском заливе. Тем не менее с учетом трудностей, связанных с недостаточными финансовыми и логистическими возможностями, для содействия принятию на региональном уровне скоординированных мер реагирования на действия пиратов потребуются согласованная международная поддержка.

Предыстория вопроса

Пиратство в Гвинейском заливе характеризуется не только участвовавшими случаями нападений, но и усилением их жестокости. Если раньше нападения совершались только у побережья, то теперь они отмечаются и за пределами Гвинейского залива. В период 2006–2010 годов только в отношении Нигерии Международное морское бюро зарегистрировало 29 нападений, а к концу марта 2011 года было зарегистрировано еще пять нападений. Нигерийская целевая группа по вопросам безопасности на море задокументировала в период 2003–2008 годов 293 случая морского разбоя и пиратских нападений только на рыболовные суда. Сведения, поступающие от внешних источников, позволяют предположить, что информация о случаях нападений на суда в Гвинейском за-

ливе является неполной, поскольку многие операторы неохотно сообщают об этом по коммерческим соображениям либо из-за боязни расправы.

Для местной экономики издержки, связанные с пиратством, являются непомерными. Регион, который после десятилетий гражданских войн постепенно приходит в себя, вынужден платить слишком высокую цену, поскольку его экономика — нефтяные шельфовые месторождения, рыболовство и судоходство — ежегодно несет убытки в размере 2 млрд. долл. США. Нависла опасность над будущими инвестициями в нефтяную промышленность западноафриканских стран. По сути дела, под угрозу поставлена рентабельность любых новых нефтепоисковых работ у побережья Камеруна и Экваториальной Гвинеи и в дельте реки Нигер. В результате повышения взносов по страхованию судов, плавающих в водах Залива, в тяжелом положении оказалось судоходство. Например, страховщики считают, что в Бенине мореплаватели подвергаются большому риску.

Какие действия предпринимаются на региональном уровне?

Поскольку страны региона осознают дестабилизирующие последствия пиратства, они проводят политику, обусловленную возможностями государства, — ужесточают охрану границ и разворачивают специальные силы в районах, где возможны случаи пиратства. Эти меры не носят консолидированного характера и не направлены непосредственно на решение проблемы отсутствия безопасности на море вдоль побережья Гвинейского залива.

Тем не менее государства Залива все чаще понимают важность применения более широкого регионального подхода к проблеме безопасности на море в рамках либо Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), либо Комиссии Гвинейского залива. На своей шестьдесят шестой сессии 22 августа Совет министров ЭКОВАС дал указание Комиссии ЭКОВАС в безотлагательном порядке найти комплексный подход к решению проблемы пиратства. Эта директива была принята в связи с жалобами некоторых государств-членов, включая Бенин, на то, что угроза пиратства влечет за собой весьма пагубные последствия для их экономики.

В сентябре 2011 года Председатель Комиссии ЭКОВАС Виктор Гбехо призвал предпринять на региональном уровне согласованные действия против пиратства, включая постоянное совместное военно-морское патрулирование. В ходе общих прений, состоявшихся на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре, руководители ряда западноафриканских стран призвали расширить поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества, с тем чтобы не допустить превращения этого региона в пристанище пиратов.

В своем заявлении для печати от 30 августа 2011 года (SC/10372- AFR/2236) Совет Безопасности признал пагубные последствия пиратства для безопасности, торговли и экономической деятельности в этом субрегионе и подчеркнул необходимость региональной координации и международной поддержки заинтересованных стран, ЭКОВАС, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и других соответствующих организаций в целях содействия усилиям по противодействию этой угрозе.

Некоторых успехов в развитии регионального сотрудничества добилась Морская организация Западной и Центральной Африки. Со времени своего учреждения в 1975 году она оказывает государствам-членам поддержку в совместном решении всех морских вопросов, включая безопасность портов и координацию судоходства. Тем не менее по-прежнему имеются недостатки, касающиеся мер борьбы с пиратством и незаконными оборотом наркотиков и бункеровкой.

Цель

Проведение брифинга позволит Совету Безопасности глубже понять проблему пиратства в Гвинейском заливе и его последствия для регионального мира и развития. Он будет проводить систематический обзор роста масштабов пиратства и процесса его превращения в угрозу глобальной безопасности.

Настоятельно необходимо разработать опирающуюся на целенаправленную международную поддержку региональную стратегию, которая будет задавать направленность в организации наблюдения в прибрежной полосе, патрулирования эксклюзивных экономических зон и обеспечения соблюдения международных договоров и конвенций, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Такая стратегия должна опираться на целевые инвестиции в подготовку кадров и обеспечение ресурсов, развитие сотрудничества и координацию деятельности. Рамочная программа действий по борьбе с пиратством разработана в основном Организацией Объединенных Наций и другими международными субъектами. В случае с Сомали она была введена в действие на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Роль Организации Объединенных Наций в успешном осуществлении этих мер является стержневой. Генеральный секретарь уже планирует направить в ноябре в Бенин миссию по оценке с целью изучить возможности предоставления поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

В этой связи в рамках дискуссии могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- Каким образом международное сообщество может оказать эффективную поддержку региональным усилиям по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе в связи с незаконной деятельностью пиратов?
- Каким образом международное сообщество может оказать эффективную поддержку субрегиональным институтам, таким как ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссия Гвинейского залива, в целях повышения безопасности на море в той части, которая касается предотвращения противоправных действий в Гвинейском заливе?
- Каким образом международное сообщество может оказать эффективную помощь государствам Гвинейского залива в укреплении потенциала в этом и других регионах, с тем чтобы сдерживать действия тех, кто занимается пиратством и совершает разбойные вооруженные нападения на суда, бороться с ними, препятствовать их деятельности, запрещать ее и предавать виновных суду?
- Каким образом государства могут содействовать расширению поддержки и координации?

-
- Каким образом международное сообщество может содействовать внедрению механизмов координации и сотрудничества в области борьбы с пиратством между государствами, регионами, организациями и предпринимателями?
 - Каким образом государства или другие субъекты, занимающиеся вопросами оказания помощи лицам, пострадавшим от пиратства, могут обеспечить в посттравматический период оказание помощи тем, кто подвергся нападению или похищению пиратами, и их семьям?
 - Каким образом международному сообществу следует пересмотреть и усовершенствовать руководства Международной морской организации (ИМО) для государственных учреждений и моряков? Каким образом международное сообщество может содействовать тому, чтобы на судах применялись передовые практические методы управления в этой отрасли и выполнялись рекомендуемые превентивные меры, приемы уклонения и меры обороны?
 - Каким образом международное сообщество может принять безопасные и эффективные меры по наращиванию давления на политическом уровне с целью добиться освобождения всех заложников, удерживаемых пиратами?
-