



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 53 повестки дня

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок третий доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 65/102 Ассамблеи.

Резюме

В настоящем докладе излагается информация, полученная в ходе поездки членов Специального комитета на оккупированную палестинскую территорию, в особенности в сектор Газа. Комитет также имел встречи в Иордании. Главное внимание в докладе уделяется положению детей на оккупированной палестинской территории, положению палестинцев, задержанных Израилем, и введенной Израилем блокаде Газы. В нем также рассматриваются проблемы, вызывающие постоянную обеспокоенность по всем оккупированным территориям, такие, как конфискация земли, снос домов, расширение поселений и ограничения на свободу передвижения.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Мандат	3
III. Деятельность Специального комитета	3
A. Усилия по началу диалога с правительством Израиля	3
B. Выездная миссия для расследования действий Израиля	4
IV. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	5
A. Сектор Газа	5
B. Западный берег, включая Восточный Иерусалим	11
C. Палестинские заключенные и задержанные в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей	17
V. Выводы и рекомендации	20

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В состав Комитета входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В этом году в Комитете председательствовал г-н Палитха Т. Б. Кохона, Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В состав Комитета также входили г-н Хуссейн Ханиф, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и г-н Фодэ Сек, Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно оккупированные сирийские Голаны и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/102 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея просила Специальный комитет «впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Ассамблея также просила Комитет «продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц, включая детей и женщин, в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и выяснения их статуса».

III. Деятельность Специального комитета

A. Усилия по началу диалога с правительством Израиля

4. Со времени создания Генеральной Ассамблеей Специального комитета правительство Израиля отказывается признавать его или сотрудничать с ним.

Комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на значительные усилия с его стороны на протяжении прошедшего года, правительство Израиля продолжало свою практику его непризнания и отказа от сотрудничества с ним.

5. 30 мая 2011 года Председатель направил письмо Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Письмо информировало Постоянного представителя о том, что Специальный комитет проведет встречи в Женеве 14 и 15 июня 2011 года. В письме было сказано, что Комитет будет признателен за возможность встретиться с Постоянным представителем, и было предложено время и место для такой встречи. Никакого официального ответа от Постоянного представителя не было получено. Однако секретариат был неофициально информирован о том, что, хотя Постоянный представитель не примет предложенное Комитетом время и место для такой встречи, члены Комитета смогут прибыть в Постоянное представительство Израиля для неофициальной беседы с Постоянным представителем. Внимание Постоянного представительства было обращено на то, что встречи Комитета проводятся в штаб-квартире секретариата, включая встречи с другими постоянными представителями. Однако, дабы начать открытый диалог с правительством Израиля, члены Комитета предложили провести — за свой счет — рабочий завтрак, на который будет приглашен Постоянный представитель. Тем не менее, приглашение Комитета было отклонено.

6. 21 июня 2011 года Председатель направил еще одно письмо в адрес Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В этом письме Постоянный представитель был информирован о намерении Комитета совершить поездку в регион. В письме содержалась просьба к правительству Израиля предоставить полный доступ на оккупированные территории и разрешить Комитету провести консультации с соответствующими израильскими властями относительно положения в области прав человека на этих территориях. Никакого ответа не было получено.

В. Выездная миссия для расследования действий Израиля

7. Вследствие продолжающейся практики правительства Израиля, заключающейся в непризнании Специального комитета и отказе от сотрудничества с ним, ежегодная миссия Комитета в регион не смогла ни получить непосредственный доступ на все оккупированные территории, охваченные его мандатом, ни провести консультации с соответствующими израильскими властями. Однако Комитет сумел впервые побывать на оккупированной палестинской территории, конкретно — в секторе Газа, перейдя через границу Египта с Газой. Встречи в секторе Газа имели место в период с 21 по 25 июля 2011 года. Комитет также имел встречи в Иордании в период с 26 по 28 июля 2011 года. В свете ситуации в Сирийской Арабской Республике во время проведения миссии Комитет не смог организовать там встречи в этом году. Однако Комитет сумел обменяться мнениями со своими собеседниками на оккупированных сирийских Голанах посредством телеконференций, организованных во время его визита в Иорданию.

8. Специальный комитет стремился получить широкий диапазон мнений относительно действий Израиля, сказывающихся на положении в области прав человека на оккупированных территориях. Приглашения были направлены па-

палестинским, израильским и сирийским жертвам, свидетелям и неправительственным организациям, и была оказана поддержка для того, чтобы они могли встретиться с Комитетом. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были рассмотрены до подготовки настоящего доклада.

9. Специальный комитет был особенно признателен за возможность встретиться с г-жой Рабихой Диаб, министром по делам женщин, Палестинский орган, и г-ном Исса Караке, министром по делам заключенных, Палестинский орган. Комитет также встретился с должностными лицами учреждений системы Организации Объединенных Наций. Помимо встреч, Комитет, находясь в секторе Газа, посетил лагерь для беженцев аш-Шати, проекты Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по строительству жилья и летний лагерь БАПОР для девочек из числа палестинских беженцев. По завершении визита в Аммане Комитет провел пресс-конференцию.

10. Сотрудничество со стороны правительства Египта в плане содействия поездке Специального комитета в Газу было крайне необходимым, и члены Комитета подчеркивают свою благодарность в этой связи. Члены Комитета благодарны правительству Иордании за его сотрудничество в проведении поездки Комитета в Амман. Комитет также выражает свою признательность канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Египте, Генеральному комиссару БАПОР и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на оккупированной палестинской территории за их ценную помощь в проведении этой миссии.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

A. Сектор Газа

11. Сектор Газа рассматривается отдельно в настоящем докладе, поскольку Специальный комитет имел возможность воочию ознакомиться с ситуацией и особо отметить широко распространенные нарушения, являющиеся результатом введенной Израилем блокады. Комитет подтверждает, что сектор Газа является неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории. Комитет вновь подтверждает, что Израиль сохраняет свой статус державы, оккупирующей сектор Газа, и, следовательно, все свои соответствующие обязательства согласно международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Поездка Комитета в сектор Газа состояла из встреч с 24 свидетелями или потерпевшими, с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека, и упомянутых выше посещений лагеря беженцев, места строительства школы и учебного объекта.

12. Главное наблюдение Специального комитета в отношении положения в Газе заключается в том, что введенная Израилем блокада, которая действует вот уже более четырех лет, продолжает быть коллективным наказанием гражданского населения. Комитет далее отмечает, что блокада ни ослабляет поддержку фактических властей в Газе, ни укрепляет безопасность Израиля. Это коллективное наказание, которое нарушает международно-правовые обязательства Израиля, оказывает большое воздействие на детей Газы. Другие из наибо-

лее срочных, вызывающих обеспокоенность проблем, проявившихся в ходе встреч, проведенных Комитетом в Газе, включают введенные Израилем ограничения на свободу передвижения в пределах Газы, в частности их воздействие на сельское хозяйство и рыбный промысел, и введенные Израилем ограничения на импорт материалов, необходимых для восстановления или строительства домов, школ и других объектов инфраструктуры, разрушенных Израилем в ходе операции «Литой свинец». Эти конкретные вопросы детально рассматриваются ниже, после общего обзора нынешней ситуации в Газе.

13. Из общей численности населения Газы примерно 70 процентов (около 1,1 млн. человек) зависят сейчас от Организации Объединенных Наций в плане гуманитарной помощи. Десять процентов всех рабочих мест в Газе субсидируются Организацией Объединенных Наций. Уровень безработицы в настоящее время составляет 40 процентов, а реальные заработки тех, кто имеет работу, уменьшились на 30 процентов с момента введения Израилем блокады. Отмечалось, что 90 000 жителей Газы потеряли работу в Израиле по причине блокады. Более того, 90 процентов фабрик в Газе прекратили работу из-за отсутствия доступа к сырьевым материалам. В этих условиях экономика частного сектора Газы практически застопорилась, и 38 процентов семей в Газе страдают от отсутствия продовольственной безопасности.

14. Вместе с тем эти статистические данные не отражают должным образом подлинное воздействие введенной Израилем блокады на гражданское население Газы. Специальный комитет получил обширные свидетельские показания в отношении большой распространенности проблем в плане физического и психического здоровья вследствие продолжающейся блокады. Организации, занимающиеся вопросами здравоохранения, подчеркивали увеличение числа случаев гипертонии, раковых болезней и других физических заболеваний, в то время как психологические обстоятельства, такие как депрессии, конверсионные расстройства и посттравматические стрессовые расстройства, стали широко распространенным явлением. Подчеркивалось, что население Газы живет в условиях высокого уровня психологической травмы, приводит многих людей к утрате чувства контроля над их жизнью, а некоторых других — к глубокому негоднованию и к склонности попытаться решить их проблемы путем насилия. Более того, физические проблемы, вытекающие из такого сильного стресса, усиливают спрос на первичное медико-санитарное обслуживание, а те, кто обеспечивают его, часто ставят неверный диагноз и прописывают не те лекарственные препараты, включая и вызывающие наркотическую привязанность болеутоляющие средства.

15. Особенно страдают беременные женщины: 54 процента беременных женщин страдают от депрессии, 33 процента — от избыточного веса и 33 процента — от анемии. Подчеркивалось, что беременные женщины не имеют доступа к достаточным питательным веществам, чтобы безопасно и успешно добиваться доношенной беременности. Утверждалось, что это, очевидно, является причиной большей частотности случаев замедленного роста детей в Газе и что тот факт, что 95 процентов воды в Газе непригодно для потребления человеком, приводит к случаям метгемоглобинемии («синдром синюшного ребенка») среди детей, рожденных в Газе. Кроме того, Специальный комитет информировали относительно утверждений о том, что Израиль имеет «документ с красными линиями», указывающий, сколько калорий в день нужно каждому жителю Газы просто для выживания, — согласно полученной информации, из-

раильские власти установили, что достаточно 620 калорий, — и определяющий израильскую политику в отношении импорта основных пищевых продуктов.

Безотлагательная необходимость восстановления Газы

16. Специальный комитет воочию убедился в том, что большей частью объекты инфраструктуры, разрушенные в ходе израильской операции «Литой свинец» в декабре 2008 года и январе 2009 года, остаются разрушенными. Собеседники сообщили Комитету, что восстановление Газы в нынешних условиях невозможно, поскольку введенная Израилем блокада препятствует импорту достаточных материалов. Члены Комитета получили сообщения о том, что примерно 51 000 мирных жителей потеряли свои дома во время указанной операции и что необходимо ежегодно строить около 76 000 домов с учетом естественного прироста населения. Хотя БАПОР отмечает, что план восстановления Газы предусматривает строительство 100 школ и 10 000 домов, оно подчеркивает, что процесс получения от Израиля согласия на проекты является чрезвычайно медленным, и бюрократические хитросплетения делают осуществление строительных проектов неоправданно трудным и обременительно дорогостоящим делом. БАПОР также отмечало, что в настоящее время лишь 28 процентов его плана восстановления Газы одобрены Израилем.

17. Одной из проблем, упомянутой несколькими собеседниками, является то, что Израиль имеет лишь один действующий контрольно-пропускной пункт для грузов и коммерческих товаров. Широко признано, что значительный объем товаров, включая строительные материалы, поступает в Газу по подземным туннелям. Вместе с тем подчеркивалась опасность покупки таких товаров, особенно с учетом того, что их происхождение и качество не регулируются. Специальный комитет получил информацию о том, что некоторые материалы, контрабандно доставляемые в пределы Газы через туннели, являются канцерогенными. Особую обеспокоенность в этой связи вызывает надежность лекарственных средств, тайно доставляемых по туннелям.

18. Необходимость восстановления Газы распространяется на крайнюю нехватку водоочистных сооружений и энергоустановок. Что касается последних, то несколько свидетелей подняли вопросы относительно нехватки электроэнергии. Специальный комитет был информирован о том, что 38 процентов потребностей Газы в электроэнергии не удовлетворяются. В этой связи было вновь указано на то, что от 40 до 45 процентов поставок электроэнергии в Газу поступают из Израиля, 10 процентов — из Египта, а остальная электроэнергия производится в самой Газе. Свидетели подчеркивали необходимость того, чтобы больницы и хранилища консервированной крови имели надежное энергообеспечение. К числу других проблем, связанных с недостаточностью электроэнергии, относятся негативные последствия для дыхательных систем детей вследствие широко распространенного использования генераторов, возврат к более трудоемким методам приготовления пищи и выполнения других повседневных работ в доме и особые страдания престарелых людей, живущих в многоквартирных домах и не имеющих возможности рассчитывать на работающие лифты. Что касается последнего, то Комитет был информирован о недавней смерти пожилой женщины, которой требовался кислород только для того, чтобы подняться по лестнице до своей квартиры.

19. В общем контексте вызывающих обеспокоенность проблем в отношении импорта товаров в Газу, ряд свидетелей выразили обеспокоенность по поводу недостаточного доступа к газу для приготовления пищи. Специальный комитет был информирован о том, что на протяжении вот уже года существует «кризис с газом для приготовления пищи»: Израиль разрешил ввозить в Газу лишь 110 тонн в день, в то время как реальная потребность составляет 350 тонн в день зимой и 200 тонн в день летом. Этот «кризис» вынудил власти ввести строгие ограничения на поставки газа для приготовления пищи. Свидетели напомнили о том, что в течение 10 дней вообще не разрешалось ввозить газ для приготовления пищи в Газу, и они утверждали, что «кризис» особенно тяжело сказывается на женщинах в Газе ввиду их традиционной роли в семье.

Введенные Израилем ограничения на свободу передвижения в Газе

20. Обеспечение Израилем соблюдения введенной им блокады путем ограничений на свободу передвижения в определенных районах Газы, включая морские районы, было главным предметом обеспокоенности для нескольких из собеседников Специального комитета. Комитет был вкратце информирован о воздействии на сельское хозяйство и рыбный промысел Газы вследствие установления Израилем так называемой «буферной зоны» на палестинской территории, прилегающей к территории Израиля, и ограничений в отношении рыбопромысловых районов Газы. Члены Комитета были встревожены последовательными утверждениями о том, что Израиль обеспечивает соблюдение таких ограничений посредством стрельбы боевыми патронами, что приводит к гибели и ранениям мирных жителей, включая детей.

21. Свидетели и представители организаций объяснили, что установленная Израилем «буферная зона» исключает примерно 35 процентов сухопутной территории Газы из сферы сельскохозяйственного использования. Общее мнение многих жителей Газы сводится к тому, что эта земля по сути дела конфискована Израилем, хотя она однозначно находится в пределах Газы. Хотя было отмечено, что Израиль разбросал листовки, объявляющие, что район в пределах 300 метров от стены между Газой и Израилем является зоной ограниченного доступа, что любой человек, вступающий в пределы этой зоны, может быть застрелен и что такие действия являются оправданными, поскольку жители были предупреждены, Специальный комитет получил информацию о том, что район принудительного выполнения на самом деле простирается дальше 300 метров, причем различные собеседники утверждали, что он достигает от 600 до 1500 метров. Свидетели сообщили членам Комитета о том, что наибольшую часть домашнего скота в Газе раньше держали в этом районе; однако 50 процентов загонов были разрушены Израилем и не могут быть восстановлены, поскольку входят в пределы «буферной зоны» небезопасно.

22. Подчеркивалось, что эти ограничения усугубляют разрушения, причиненные сельскохозяйственному производству во время операции «Литой свинец». Свидетели утверждали, что израильская операция имела конкретные цели и что в результате этой операции было уничтожено 60 000 дунамов сельскохозяйственных земель, теплиц и колодцев, равно как и значительные поголовья крупного рогатого скота, домашней птицы и овец, причем непосредственные убытки оцениваются примерно в 200 млн. долл. США. Вместе с тем отмечалось, что требуются многие годы для восстановления некоторых сельскохозяйственных культур, а продолжающиеся акты насилия, совершаемые в отноше-

нии Газы, означают, что земля, вновь засаженная зерновыми культурами, часто снова уничтожается Израилем, что значительно увеличивает финансовые потери сельскохозяйственной индустрии.

23. Свидетели и представители организаций также подчеркивали масштабы опустошений, причиняемых сельскому хозяйству запретами на экспорт и качеством и наличием воды. Что касается последнего фактора, то отсутствие водочистных сооружений означает, что имеющаяся вода отличается плохим качеством и, следовательно, не пригодна для использования в сельскохозяйственных целях. Напомнили о том, что раньше жители Газы собирали воду с горы Хеврон для целей сельского хозяйства, однако семь лет назад Израиль перенаправил эти водные запасы для использования израильскими фермерами, что привело к нехватке воды для сельского хозяйства в Газе. Что касается экспорта, то Специальный комитет был информирован о том, что весь сельскохозяйственный экспорт запрещен, за исключением небольшого количества клубники и цветов, которые реализуются через израильские торговые предприятия. Таким образом, поскольку сельскохозяйственная продукция продается по низким ценам на местных рынках, а зерновые уже нельзя экспортировать, фермеры больше не занимаются выращиванием различных зерновых культур. Запрет на импорт аграрных материалов и сопутствующее снижение качества урожаев, как указывалось, также подрывают сельскохозяйственное производство в Газе.

24. Специальный комитет получил свидетельские показания в отношении резкого спада в рыбном промысле в Газе. Напомнили о том, что раньше Газа экспортировала рыбу, а сейчас рыбу тайком по туннелям доставляют в Газу. Свидетели отметили, что в соответствии с Соглашениями Осло водное пространство протяженностью 20 морских миль вдоль побережья Газы считается палестинской территорией, но что Израиль неуклонно уменьшал эту зону, вследствие чего сейчас она составляет всего лишь 3 морских мили. Раз за разом звучали заявления о том, что рыбные запасы в районе протяженностью 3 морских мили почти исчерпаны. Показателен один статистический факт: с 2008 по 2009 год рыбацкие уловы уменьшились почти на 50 процентов. Комитет получил сообщения о том, что непосредственно в результате введенных Израилем ограничений на районы рыбного промысла 92 процента из 3300 зарегистрированных рыбаков в Газе живут в нищете.

25. Два конкретных аспекта установления «буферной зоны» и обеспечения ее соблюдения, как представляется, привели к гибели и ранениям многочисленных мирных палестинцев, включая детей и престарелых. Первым является то, что Израиль обеспечивает соблюдение запрета на передвижение в пределах зоны стрельбой боевыми патронами в явное нарушение принципа международного гуманитарного права, касающегося необходимости проводить различие между мирными жителями и лицами, участвующими в боевых действиях. Вторым является неясность в отношении фактического района, который Израиль на практике считает входящим в пределы его «буферной зоны». Ряд собеседников подчеркивали, что эти два аспекта в равной мере вызывают обеспокоенность в том, что касается обеспечения Израилем принудительного соблюдения ограничений на свободу передвижения в пределах морской зоны Газы. Специальный комитет получил от свидетелей, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций подробные сообщения относительно израильских нападений в пределах и вблизи «буферной зоны». Члены Комитета были встревожены сообщениями о том, что 17 палестинских детей погибли в

ходе таких инцидентов в 2010 году, и еще больше встревожены информацией о том, что еще три ребенка были убиты в пределах или вблизи «буферной зоны» в марте и апреле 2011 года. Комитет был вкратце информирован об израильском нападении, имевшем место 12 сентября 2010 года, когда были убиты 91-летний старик, его 16-летний внук и 17-летний друг внука. Было отмечено, что они обрабатывали свой участок земли в районе на расстоянии примерно 600 метров от израильской стены вокруг Газы. Комитет также получил информацию об израильских нападениях, происшедших 7 и 8 апреля на ферме вблизи Хан-Юниса, когда было убито 5 мирных жителей, включая отца и его сына, и было ранено еще 14 мирных жителей, включая 5 детей. Кроме того, члены Комитета слышали сообщения о частых нападениях с боевой стрельбой, совершаемых израильскими военно-морскими силами на палестинские рыболовецкие суда, в том числе в установленных пределах в 3 морские мили.

Положение детей в Газе

26. Специальный комитет получил обширную информацию о том тяжелом воздействии, которое израильская блокада оказывает на детей в Газе. Частые случаи прямой подверженности воздействию крайнего насилия, в том числе в качестве жертв такого насилия, общее чувство беспомощности и отсутствия возможностей, создание помех реализации права на образование и стремительно ухудшающееся состояние физического и психического здоровья — вот самые безотлагательные, вызывающие обеспокоенность проблемы.

27. Свидетели обратили внимание членов Специального комитета на показатели особой обеспокоенности по поводу состояния здоровья детей: 75 процентов детей в возрасте девяти месяцев страдают от анемии; 13 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от недостаточности питания; и 25 процентов детей не получают завтрак. Утверждалось, что нехватка железа, йода и витаминов А и D ослабляет способность детей к обучению. Комитет был информирован о том, что 26 процентов детей Газы проявляют серьезные трудности в плане концентрации; 23 процента детей Газы страдают от энуреза; растет число детей, страдающих от эпилепсии; и все более распространенной является общая неспособность выдерживать давление. Комитету неоднократно говорили о том, что климат глубокой тревоги, напряженности и стресса способствует более частым проявлениям поведенческих проблем в школе и дома, включая использование насилия. Членам Комитета также рассказали о том, что на протяжении прошедшего года имело место 20 случаев, когда израильские власти отказывали палестинским детям в возможности совершить поездку для получения необходимой медицинской помощи, и что в одном таком случае трехлетний ребенок умер, ожидая разрешения на поездку.

28. Большая часть переданной Специальному комитету информации относительно положения детей в Газе касалась доступа к образованию. Члены Комитета были информированы об отсутствии учебных помещений для 40 000 детей, имеющих право посещать школы БАПОР. С учетом нехватки школьных зданий БАПОР обеспечивает функционирование 95 процентов его школ в две смены и использует транспортные контейнеры в качестве классных комнат. Но даже контейнеры крайне переполнены, поскольку одновременно в них приходится размещать до 50 детей и за каждой партой сидят по три ребенка. Многочисленные собеседники подчеркивали негативное воздействие такой переполненности на образовательные стандарты. Комитет был информирован о том,

что в прошлом году примерно 40 000 учащихся не соответствовали требованиям для перехода на следующий уровень обучения, и, по сути дела, им придется повторить обучение на нынешнем уровне. Комитет с обеспокоенностью узнал, что число учащихся школ в Газе неуклонно уменьшается с 2007 года.

29. Как уже отмечалось, план БАПОР по восстановлению Газы предусматривает строительство 100 новых школ. Однако упоминавшиеся выше ограничения и сложности в связи с импортом строительных материалов серьезным образом затрудняют строительство требуемых школ. Они также препятствуют импорту необходимых школьных принадлежностей, таких как карандаши и учебники. Свидетели также объяснили, что ограничения на свободу передвижения ложатся дополнительным бременем на учебные заведения в Газе, поскольку учащиеся уже не могут использовать возможности для образования на Западном берегу или за границей.

30. Еще одной серьезной проблемой, на которую обратили внимание Специального комитета, является небезопасное положение 65 000–75 000 детей, которые живут в пределах или близки «буферной зоны». Эти дети могут идти в школу и из школы только когда полностью светло, поскольку иначе они рискуют тем, что их застрелят израильские силы безопасности. Эта обеспокоенность становится особенно актуальной ввиду того, что многие школы работают в две смены и, соответственно, учебные занятия проводятся в пределах более широкого диапазона часов. Более того, Комитет был информирован о том, что уменьшающийся коэффициент учащихся школ сопровождается растущим коэффициентом детского труда, в частности в пределах и вблизи «буферной зоны». Согласно полученной информации, одним из главных источников работы для детей в этом районе является сбор лома строительных материалов для продажи на местном рынке. С учетом ограничений на импорт строительных материалов такие материалы пользуются спросом и приносят крайне необходимые финансовые средства семьям, живущим в нищете. Однако политика и действия Израиля, который использует стрельбу боевыми патронами для обеспечения соблюдения ограничений на свободу передвижения в пределах Газы, создают огромную угрозу для этих детей. Комитету сообщили о нескольких случаях гибели или ранения детей, занимавшихся такими работами, на протяжении прошедшего года.

31. С учетом всего вышесказанного свидетели и представители организаций информировали Специальный комитет о значительной нехватке возможностей и надежды для детей Газы. Было отмечено, что каждый год до 17 000 учащихся заканчивают учебу в школах, а затем не могут найти работу. Свидетели задавались вопросом о том, как Газа может дать своим детям — с учетом их нынешних обстоятельств — возможности для того, чтобы жить продуктивной, значимой и мирной жизнью. Неоднократно звучало мнение о том, что такое отсутствие возможностей и надежды существенно усиливает вероятность того, что молодые люди будут вдохновляться экстремизмом.

В. Западный берег, включая Восточный Иерусалим

32. В Аммане Специальный комитет встретился с 19 потерпевшими, свидетелями и представителями организаций в целях сбора информации о положении на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Как и в прошлые годы, до

членов Комитета была доведена серьезная и безотлагательная обеспокоенность по широкому кругу вопросов, касающихся действий Израиля, затрагивающих права человека и международное гуманитарное право. Главные проблемы касались продолжающейся конфискации Израилем палестинских земель; продолжающегося сноса им палестинских домов и других объектов инфраструктуры и вызываемого этим перемещения семей; продолжающегося расширения им поселений; и все более тревожного явления насилия против палестинцев и их собственности со стороны израильских поселенцев. Воздействие израильской политики и израильских действий на детей также неизменно упоминалось как предмет крайней обеспокоенности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

Конфискация земли, снос домов, перемещение населения и поселения

33. Свидетели вкратце информировали Специальный комитет об активно проводимой Израилем конфискации земли на Западном берегу. Согласно полученной информации, 17 684 дунама земли были конфискованы в период с августа 2010 года по июнь 2011 года, и за тот же период подверглись сносу 893 палестинских дома. Подчеркивалось резкое увеличение масштабов сноса домов в первые шесть месяцев 2011 года. Что касается поселений, то члены Комитета были информированы о том, что на момент проведения их миссии на Западном берегу для израильтян строилось 9204 единицы жилья. Указывалось на то, что большинство из этих единиц жилья находится к западу от стены, а это наводит на мысль о намерении Израиля попытаться аннексировать эту территорию. Более того, свидетели отмечали некоторые из экологических последствий строительства израильских поселений, включая воздействие твердых отходов, сточных вод и производственных отходов, которые сбрасываются на палестинские земли и в палестинские источники водоснабжения. Члены Комитета были в особенности обеспокоены информацией о том, что уже существуют планы и конкурсные предложения в отношении строительства приблизительно 50 000 единиц жилья на Западном берегу на протяжении предстоящего десятилетия. Кроме того, свидетели напомнили, что Израиль упорствует в строительстве стены, которая занимает 10 процентов территории на Западном берегу и изолирует 12 процентов палестинцев от остальной части Западного берега.

34. Значительное внимание было уделено конфискации и фактической аннексии Израилем сельскохозяйственных земель и земли, на которой находятся палестинские дома и другие сооружения, в долине реки Иордан. Подчеркивалось, что долина реки Иордан является самой плодородной землей на Западном берегу и располагает наибольшими ресурсами воды, что дает потенциальные возможности для туризма и экономического развития. Свидетели заявляли, что израильские поселенцы захватывают палестинские сельскохозяйственные земли и истокают имеющиеся водные ресурсы. Отмечалось, что каждому израильскому поселенцу отводится в 36 раз больше воды, чем каждому палестинцу. Далее отмечалось, что дополнительные земли в этом районе конфискуются исключительно для строительства дорог, ведущих к поселениям. Члены Комитета были также информированы о том, что по всей зоне С Израиль активно расширяет поселения, создает «закрытые военные зоны» и обозначает определенные районы как природоохранные заповедники. Свидетели подчеркивали, что эти действия не только ослабляют способность палестинцев свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами, но и выталкивают пале-

стинцев с их земель и отталкивают их от традиционных источников существования.

35. Внимание Специального комитета было обращено на безотлагательное положение бедуинов в зоне С. Свидетели рассказали Комитету о том, что 55 домов бедуинов в зоне С находятся под непосредственной угрозой сноса, а это вызывает обеспокоенность в отношении возможного выселения и перемещения сотен людей. Согласно полученной информации, на протяжении прошедшего года было направлено 795 уведомлений о сносе бедуинских сооружений. Более того, «закрытые военные зоны» и природоохранные заповедники существенно ограничили выращивание скота бедуинами. Одним из результатов такой политики является то, что 79 процентов бедуинов в зоне С страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, Комитет был информирован о планах Израиля переселить примерно 2300 бедуинов, живущих в зоне С. Цель запланированного переселения бедуинов заключается в том, чтобы освободить место для расширения израильских поселений.

36. Внимание Специального комитета было обращено на тяжелое положение палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме. Хотя признается, что Восточный Иерусалим является неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории, отмечалось, что, хотя палестинцы составляют 36 процентов населения Иерусалима, они получают лишь 9 процентов муниципального бюджета. Также отмечалось, что палестинцы в Восточном Иерусалиме живут на уровне ниже черты бедности. Израильские собеседники, с которыми встречался Комитет, утверждали, что нищета представляет собой инструмент, используемый Израилем для порабощения палестинцев в Восточном Иерусалиме, в частности для того, чтобы сосредоточиться на каждодневном выживании вместо того, чтобы втягиваться в политику или участвовать в митингах протеста. Комитет был информирован о том, что за последние 10 лет на палестинцев были наложены штрафы за «незаконное» строительство в объеме 60 млн. долл. США, и за тот же период времени израильские власти снесли 1074 палестинских дома. Далее отмечалось, что израильские власти облагают палестинцев большими штрафами за снос их собственных домов, что вынуждает некоторых палестинцев разрушать свои собственные дома, дабы избежать таких штрафов.

37. Членам Специального комитета рассказали о двух видах институционализированной дискриминации, цель которой, как представляется, состоит в том, чтобы изгнать палестинцев из Восточного Иерусалима либо каким-то иным образом контролировать их жизнь. В первом случае свидетели ссылались на политику израильских властей, заключающуюся в том, чтобы не указывать палестинские кварталы на официальных уличных указателях, тем самым косвенно отрицая их существование или изглаживая знания о них. Во втором случае израильские власти ограничивают доступ к зонированию, муниципальному планированию, муниципальным бюджетам и базовым услугам с целью снизить уровень жизни палестинцев. Вопросы, касающиеся зонирования и муниципального планирования, были подробно обсуждены, и было заявлено, что Израиль использует как минимум шесть средств для ограничения строительства палестинцами домов, конфискации палестинских домов и собственности, выселения палестинцев из их домов и сноса домов и других сооружений. Комитету рассказали о том, что израильские власти не готовят требующихся карт районирования для Восточного Иерусалима, не обеспечивают необходимой инфраструктуры в поддержку новых зданий для палестинцев в Восточном Иеру-

салиме, делают невозможным для палестинцев получение или предоставление необходимой документации в качестве доказательства того, что они обладают собственностью, не совершают официальной регистрации границ участков, принадлежащих палестинцам, диктуют, что определенные районы, например «священный бассейн», полностью исключены для целей строительства, и создают другие препятствия, такие как задержки в выдаче разрешений до одобрения «генерального плана», разработка и утверждение которого на самом деле не предусматривается. Именно в этом клубке бюрократической политики Израиль, согласно свидетельским показаниям, полученным Комитетом, преднамеренно превращает жизнь палестинцев в Восточном Иерусалиме в жалкое существование.

Акты насилия израильских поселенцев против палестинцев и их собственности

38. Специальный комитет был информирован о том, что в настоящее время около 500 000 израильских поселенцев занимают свыше 40 процентов земли на Западном берегу и что 30 процентов израильских поселений построены на находившейся в частной собственности палестинской земле. В условиях растущего присутствия израильтян на палестинской территории Комитет был информирован о том, что акты насилия со стороны поселенцев в отношении мирных палестинцев и их собственности приобретают тревожные масштабы. По словам свидетелей, такие акты особенно распространены вокруг Наблуса и Хеврона.

39. Специальный комитет выслушал свидетельские показания относительно интенсивного прямого сотрудничества между организациями израильских поселений, в особенности «советом поселений Йеша», и израильскими властями. Такое сотрудничество, как сообщается, включает не только топографическое обследование палестинских земель частными израильскими субъектами и их последующую конфискацию правительством Израиля, но и выступления групп израильских поселенцев в пользу сноса израильскими властями палестинских сооружений вблизи поселений. Однако еще более тревожная форма сотрудничества, о которой были вкратце информированы члены Комитета, заключается в том, что израильские силы безопасности обеспечивают охрану израильских поселенцев, совершающих насильственные нападения на палестинцев и их собственность. Комитет получил ужасающие доказательства такого сотрудничества. Ему сообщили о том, что в июле 2011 года вблизи Бурина Силы обороны Израиля установили дорожные заграждения, дабы помешать кому бы то ни было попытаться погасить пожар, который устроили израильские поселенцы и от которого сгорели целые палестинские сады. Комитету рассказали о нескольких случаях, когда Силы обороны Израиля защищали израильских поселенцев, активно выкорчевывающих палестинские маслины. Членам Комитета также рассказали о том, что израильские силы безопасности спускали собак на палестинцев, которые пытались защитить себя и свое имущество от нападений израильских поселенцев. Кроме того, Комитет был информирован о новой практике израильских сил безопасности и поселенцев, которые отгораживают землю, конфискованную у мирных палестинцев, и создают поселения, включая «аванпосты», глубокой ночью, дабы избежать освещения средствами массовой информации или общественных протестов, которые привлекают внимание к такой деятельности.

40. Ряд свидетелей подчеркивали, что израильские поселенцы, совершающие акты насилия против палестинцев и их собственности, пользуются практически абсолютной безнаказанностью за свое явно преступное поведение. В этой связи была подчеркнута откровенно дискриминационная политика и практика правоохранительных органов по отношению к поселенцам и палестинцам. Один пример, доведенный до сведения Специального комитета, касался поселенца, который был признан виновным в убийстве четырех палестинцев, но который был приговорен израильской судебной системой лишь к домашнему аресту.

Положение детей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

41. Свидетельские показания относительно положения детей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в основном касались политики и действий Израиля в отношении ареста детей и их содержания под стражей и препятствий на пути осуществления права на образование. Специальный комитет с обеспокоенностью отметил коэффициент отсева из средних школ на Западном берегу на уровне 22 процентов и был особенно встревожен тем, что 75 процентов учащихся, бросающих школу, составляют мальчики. Свидетели подчеркивали, что такие дети все в большей степени оказываются втянутыми в детский труд.

42. Члены Специального комитета были информированы о том, что отсутствие доступа к образованию остро ощущается в Восточном Иерусалиме, где отмечается безотлагательная необходимость по меньшей мере в 1000 классных комнат. Отмечалось, что эта нехватка учебных помещений является еще одним результатом вышеупомянутых ограничений на зонирование, планирование и строительство в Восточном Иерусалиме, которые распространяются на расширение существующих построек. Комитет был информирован о том, что примерно 5300 детей в Восточном Иерусалиме вообще не посещают школу. Отмечалось, что, в то время как в Западном Иерусалиме существует 56 детских дошкольных учреждений, в Восточном Иерусалиме их только 2, в результате чего 15 000 палестинских детей в возрасте 3–4 лет в Восточном Иерусалиме лишены возможности образования, которое муниципалитет обязан предоставлять. Комитет с тревогой узнал, что в отношении пяти из частных школ Восточного Иерусалима, которые обслуживаются палестинцами и которые предоставляют бесплатное начальное образование более чем 750 детям, существуют распоряжения о сносе или штрафах.

43. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, широкие ограничения на свободу передвижения на Западном берегу препятствуют доступу палестинских детей к образованию. Одним из примеров этого является стена, поскольку в палестинских школах к западу от стены часто учатся дети и работают учителя, живущие по восточную сторону стены. Таким образом, ежедневный доступ в их школы сильно осложнен ввиду необходимости проходить через строгие и отнимающие много времени контрольно-пропускные пункты. Члены Комитета были информированы о том, что стена и другие ограничения на передвижение часто вынуждают детей и учителей пропускать школу. В целом свидетели объяснили, что такие ограничения, в частности стена, лимитируют имеющиеся у учащихся возможности выбора образования. Это особенно касается учащихся, желающих получить высшее образование, поскольку их способность пройти какой-то конкретный курс обучения, например в медици-

не, может оказаться нереальной из-за отсутствия надежного доступа к соответствующему учебному заведению. Однако, даже если не брать такие ограничения, операции сил безопасности вблизи школ, особенно в зоне С, и нападения поселенцев на детей, направляющихся в школу или возвращающихся из школы, нередко приводят к тому, что дети не посещают занятия. Комитет был информирован об одном случае, когда поселенцы затопили палестинскую школу в Хевроне канализационными водами.

44. Свидетели подняли ряд серьезных и вызывающих беспокойство вопросов в отношении политики и действий Израиля в том, что касается ареста и содержания под стражей детей на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме. В 2010 году в Силване и Аль-Бустане израильские власти держали под стражей более 1200 палестинских детей. Специальному комитету рассказали о том, что один ребенок из каждой палестинской семьи в Силване содержался под стражей Израилем в 2010 году. Комитет был информирован о том, что на Западном берегу, помимо Восточного Иерусалима, более 700 палестинских детей содержались под стражей. Комитет был глубоко обеспокоен сообщениями о том, что все чаще и чаще берут под стражу детей в возрасте от 8 до 10 лет.

45. Специальный комитет был встревожен утверждениями относительно обращения с детьми, взятыми под стражу. Он с глубокой обеспокоенностью отметил, что такое обращение равнозначно пыткам либо жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Один свидетель сообщил членам Комитета об обследовании 45 случаев детей, содержащихся под стражей. Из этих 45 детей 98 процентам связывали руки; 91 проценту завязывали глаза; 60 процентов пинали и/или избивали; 69 процентов подверглись аресту после полуночи; 60 процентов подвергались угрозам; 56 процентов подвергались личному досмотру в обнаженном виде; 76 процентов были взяты под стражу в пределах израильской территории; 29 процентов подвергались сексуальным угрозам; и 9 процентов подверглись сексуальным нападкам. Показательно то, что 69 процентов признали выдвинутые против них обвинения в течение часа, причем часто они подписывали признания вины на иврите — языке, который они не понимают. Комитет услышал свидетельские показания в отношении детей, которых избивали дубинками и прикладами винтовок, в том числе в израильских военных автомашинах, и которых отвозили для допроса в израильские поселения, где их держали в туалетах, где на них мочились и где их заставляли пить воду из туалетов.

46. Члены Специального комитета были вкратце информированы о сомнительной практике вынесения приговоров в израильских судах, занимающихся делами несовершеннолетних палестинцев. Комитет был информирован о том, что от семей обычно требуют уплаты штрафов, которые они не могут себе позволить, для освобождения их детей. Как результат, многие дети остаются под стражей в течение продолжительных периодов времени. Комитет был далее информирован о все более распространенной израильской практике изгнания палестинских детей из их домов, означающей требование о том, чтобы либо дети переезжали в другой район и жили с людьми, не относящимися к их непосредственной семье, либо переезжала вся семья. Было заявлено о том, что за прошедший год 12 детей в Восточном Иерусалиме получили такие приговоры. Свидетели отмечали, что эта практика, как представляется, согласуется с израильскими усилиями по выселению палестинцев из определенных районов Вос-

точного Иерусалима в целях строительства новых поселений, в частности если принять во внимание значительное число детей, содержащихся под стражей в Силване и Аль-Бустане.

47. Специальный комитет получил свидетельские показания о том, что значительное число арестов детей связано с израильскими усилиями по воспрепятствованию реализации права на образование. Сообщалось, что волны арестов учащихся происходят перед экзаменами или во время экзаменов и что, говоря конкретно, 480 учащихся были арестованы при таких обстоятельствах за последние пять лет. Свидетели говорили о том, что арестованные учащиеся часто содержатся под стражей на протяжении всего экзаменационного периода, хотя 86 учащихся, задержанных в подобных обстоятельствах, оставались под арестом на момент прибытия миссии Комитета. Свидетели высказывали мнение о том, что эта практика нацелена на то, чтобы отвлечь учащихся от втягивания в политику или участия в митингах протеста, поскольку, как говорят, израильские силы безопасности информировали учащихся о том, что они будут вновь подвергнуты аресту, если они будут участвовать в акциях протеста или даже в студенческих организациях, интересующихся политическими вопросами.

48. Свидетели рассказывали об общей ситуации детей на Западном берегу, которые живут под страхом ареста, жестокого обращения, разлуки с их семьями или сноса их домов. Подчеркивалось, что такие страхи связаны не только с израильскими силами безопасности, но и с израильскими поселенцами. Члены Специального комитета были информированы о том, что 72 процента палестинских детей на Западном берегу подвергались аресту хотя бы один раз, что 16 процентов подвергались аресту более одного раза и что 50 процентов арестованных детей на протяжении месяцев не могут встретиться с адвокатом или с членами их семей. Члены Комитета были также информированы о том, что, подобно ситуации в Газе, среди детей на Западном берегу все чаще отмечаются случаи посттравматического стрессового расстройства, энуреза и склонности к агрессивной реакции на давление.

С. Палестинские заключенные и задержанные в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей

49. Как и в предыдущие годы, Специальный комитет был пространно информирован о положении палестинцев, взятых под стражу Израилем. Кроме того, как и в предыдущие годы, был поднят широкий круг вызывающих обеспокоенность вопросов касательно обязательств Израиля согласно международному праву в отношении палестинцев, взятых под стражу Израилем. Эти вопросы касались правового статуса таких заключенных; посещения членами семьи; доступа к надлежащему медицинскому уходу; условий содержания под стражей и обращения в период содержания под стражей; проблем, характерных для женщин-заключенных; доступа заключенных к возможностям образования; административного задержания и иных форм лишения свободы, вызывающих повышенную обеспокоенность. Члены Комитета получили различную информацию относительно нынешнего числа задержанных: от 5900 до 7000. Они были информированы о том, что в настоящее время под стражей находятся 260 детей, 36 женщин, 220 «административных задержанных» и 9 парламентариев. Внимание Комитета было обращено на тот факт, что Израиль удерживает

также тела палестинцев, погибших во время военных столкновений или иных нападений.

50. Члены Специального комитета с глубоким сожалением отметили, что, по словам одного свидетеля, один из каждых четырех палестинцев содержится под стражей Израилем со времени начала оккупации в 1967 году. Один из пострадавших рассказал Комитету о своем опыте пребывания под стражей на протяжении двух полных лет без предъявления обвинения, в условиях так называемого «административного задержания», на основании «секретного досье», которое ни он, ни его адвокат никогда не видели. Кроме того, внимание Комитета было обращено на новую политику, заключающуюся в продолжении тюремного заключения палестинцев по отбытии сроков их наказания, когда им присваивается статус «незаконного боевика», а также на новый израильский закон, позволяющий задерживать любого палестинца, который ранее содержался под стражей.

51. Несколько собеседников поставили вопросы о правовом статусе — согласно международному праву — палестинцев, задержанных Израилем. Специальный комитет был информирован о том, что Израиль применяет к палестинским задержанным либо внутреннее законодательство, либо оттоманские законы. Вместе с тем отмечалось, что люди подвергались аресту при самых различных обстоятельствах, в том числе когда они были в форме. Свидетели задавались вопросами о том, не следует ли некоторым из задержанных предоставить статус военнопленных и не следует ли признать многих из задержанных в качестве политических заключенных. Многими высказывалось мнение о том, что международное сообщество не делает Израиль ответственным за его международно-правовые обязательства в отношении палестинских заключенных. Несколько свидетелей выразили надежду на то, что Комитет сконцентрирует внимание международного сообщества на израильской политике и практике в том, что касается палестинских заключенных.

52. Свидетели неоднократно отмечали, что прошло пять лет, на протяжении которых Израиль не разрешал никаких посещений заключенных членами их семей. Членам Специального комитета рассказали о том, что, в то время как в Газе общий запрет на поездки препятствует семейным визитам, на Западном берегу «меры безопасности» делают такие посещения невозможными на практике. Напомнили о том, что Израиль предложил возможности видеоконференцсвязи или предоставления конкретным семьям разрешения на посещение, в частности, престарелых или больных заключенных. Однако на практике это так и не было реализовано. Также неоднократно отмечалось, что израильская практика содержания палестинцев под стражей в пределах израильской территории приводит к фактическому запрету на семейные визиты и что эта практика является вопиющим нарушением международного гуманитарного права. Комитет заслушал многочисленные свидетельские показания относительно разлученных палестинских семей, включая отцов, сынов и мужей, которые никогда не встречались со своими детьми, не участвовали в свадьбах своих дочерей, не присутствовали на церемонии окончания школы их детьми и не присутствовали на похоронах их родителей.

53. Свидетельские показания в отношении положения палестинских заключенных в израильских тюрьмах включали утверждения относительно отсутствия медицинского ухода. Во многих случаях такие показания включали утвер-

ждения о медицинской небрежности. Членам Специального комитета сказали, что 1500 палестинцев, содержащихся в настоящее время под стражей, имеют неотложные медицинские потребности, в том числе в связи с серьезными заболеваниями. Членам Комитета также заявили, что медицинские учреждения для заключенных не только являются ограниченными, но и ничем не отличаются от обычных тюремных учреждений и что это подразумевает строгий режим инспекций и налетов, которым подвергаются все пациенты. Некоторые свидетели утверждали, что существует практика проверки фармацевтических средств на палестинских заключенных и что этим может объясняться не только высокий коэффициент смертности среди заключенных, но и плохое состояние здоровья многих заключенных при освобождении. Утверждалось, что от таких экспериментов умерло 203 палестинских заключенных.

54. Специальный комитет получил обширные показания в отношении обращения с заключенными и условий в тюрьмах. Хотя были отмечены общие лишения в плане продуктов питания, одежды, книг и других базовых потребностей, свидетельские показания также включали утверждения об обращении и об условиях, которые равнозначны пыткам либо жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Использование одиночного заключения, в том числе в течение продолжительных периодов времени, было отмечено несколькими свидетелями как широко распространенная форма наказания. Один случай, доведенный до сведения членов Комитета, касался одиночного заключения, которому подвергся один из заключенных на протяжении более девяти лет. Крайне негативные последствия такой практики для психического и физического здоровья были подчеркнуты несколькими собеседниками. Более того, Комитет услышал утверждения об обращении с заключенными, которое включало такие методы, как лишение сна, избияния, включая удары по голове, оскорбительные заявления в отношении национальности и членов семьи, отказ в праве соблюдать религиозные обряды, лишение возможности помыться на протяжении периодов до 30 дней, отказ в посещении адвокатами, принудительное оставление в неудобном положении в течение длительных периодов времени, наполнение камер насекомыми, досмотр в обнаженном виде, включая агрессивное хватание за яички и попытки засунуть предметы в заднепроходное отверстие, равно как и пролитие на людей горячих жидкостей, включая масло. Комитет также услышал утверждения о более частом использовании методов психологических пыток, включая угрозы удушения или сексуальных нападков. Комитет был информирован о том, что более 700 случаев, связанных с таким обращением, которые были доведены до сведения юрисконсульта при правительстве Израиля, не привели ни к одному расследованию. Согласно этому свидетелю, хотя в 20 процентах этих случаев правительство Израиля не отвергало такие утверждения, заявляется, что такое обращение является реакцией на так называемые случаи «тикающей бомбы замедленного действия».

55. Специальный комитет услышал конкретные вызывающие обеспокоенность заявления относительно положения палестинских заключенных-женщин, в том числе от женщин, которые были брошены Израилем в тюрьмы. Отмечалось, что на момент миссии Комитета в тюрьмах находились 36 палестинских женщин. Был особо отмечен факт отсутствия женщин-врачей для заключенных-женщин, но одновременно с этим женщины свидетельствовали, что им приходилось соглашаться на одиночное заключение в обмен на получение ме-

дицинской помощи. Один из свидетелей заявил, что его родственница-заключенная находилась в одиночном заключении на протяжении двух лет и что ей не было разрешено поддерживать какое-либо общение с членами семьи или получать какие-либо книги. Другая свидетельница рассказала о том, что она содержалась в унижающих достоинство условиях, что ее поместили в подземную камеру, полную насекомых, что она была подвержена воздействию крайне холодной установки для кондиционирования воздуха, что ее допрашивали на протяжении восьми часов, не разрешая спать, и что ее избивали. Та же свидетельница рассказала Комитету, что ей не разрешали встретиться с адвокатом или с представителем Международного комитета Красного Креста на протяжении трех недель и что, когда израильские власти узнали, что она беременна, ей не было обеспечено ни соответствующего медицинского ухода, ни надлежащего питания. Более того, она рассказала, что она родила своего ребенка, будучи прикованной к кровати, без каких-либо одеял, и она заявила, что, хотя она была не в состоянии кормить ребенка грудью, тюремные власти отказались предоставить необходимое молоко. Комитет с глубокой обеспокоенностью отметил сообщения о том, что среди женщин, которых приговаривают к тюремному заключению, есть много беременных, что они рожают в тюрьмах и что они вынуждены держать детей с собой в тюрьмах.

56. Несколько свидетелей и представителей организаций коснулись высказываний премьер-министр Израиля, сделанных 24 июня 2011 года, на тот счет, что палестинские заключенные будут подвергаться более жесткому обращению, что их будут приговаривать к более суровым наказаниям и что им более не будет разрешено пользоваться возможностями для образования. Было отмечено, что на тот момент времени 280 палестинцев, находившихся в тюрьмах, проходили университетский курс обучения и 1800 палестинцев — курс обучения на уровне средней школы. Свидетели отмечали, что практическое осуществление высказываний премьер-министра приведет к нарушению прав заключенных и, очевидно, будет равнозначно коллективному наказанию. Свидетели утверждали, что после этого выступления премьер-министра участились налеты и проверки камер, включая раздевание и избиения заключенных, уменьшен доступ к питанию и телевизионным средствам и введены в силу новые запреты, касающиеся культурных и религиозных обрядов.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

57. Как было упомянуто выше, ситуация в Сирийской Арабской Республике на момент миссии Специального комитета в регион помешала посетить эту страну. Поэтому члены Комитета были вынуждены беседовать со свидетелями и потерпевшими на оккупированных сирийских Голанах посредством телеконференций. Тем не менее было поднято несколько вызывающих обеспокоенность вопросов относительно выполнения Израилем своих международно-правовых обязательств в связи с оккупацией им сирийских Голан. Основная часть полученных свидетельских показаний согласуется с информацией, которую Комитет получал в прошлые годы, в частности в том, что касается положения сирийцев, задержанных Израилем, ограничений на свободу передвижения, использования наземных мин и доступа к воде в сельскохозяйственных целях.

58. Свидетели выражали чувство безысходности в связи с тем, какие высокие цены они вынуждены платить за воду, особенно ввиду того, что вода поступает с сирийской территории. Они отмечали, что израильские поселенцы платят за воду по гораздо более низким расценкам и имеют доступ к существенно большему объему воды. Подчеркивалось, что контроль со стороны Израиля над водоснабжением имеет своим результатом более низкие урожаи сирийских фермеров. Свидетели информировали членов Комитета о том, что во время необычно сухого сезона в 2010 году сирийские фермеры были полностью лишены доступа к воде. Вместе с тем израильские поселенцы снабжались водой на протяжении всего сезона. Члены Комитета были далее информированы о том, что за прошедший год сирийские фермеры получили урожаи лишь на уровне 10 процентов от максимального объема производства сельскохозяйственной продукции.

59. Специальный комитет был информирован о том, что Израиль продолжает воспрещать сирийским семьям посещать своих родственников за пределами оккупированных Голан. Было разъяснено, что разделенные семьи могут поддерживать отношения лишь посредством телефонных разговоров и через Интернет либо же через ограждения из проволочной сетки или из колючей проволоки. Комитет информировали о стене длиной два километра и высотой восемь метров, которую сооружает Израиль для того, чтобы отделить оккупированные сирийские Голаны, и далее информировали о том, что эта стена отрезет «долину криков», куда разлученные сирийцы на оккупированных Голанах приходят для общения с членами своих семей за пределами оккупированной территории. Утверждалось, что еще одной целью стены является закрепление аннексии Израилем сирийской территории. Свидетели также объяснили, что в пределах пограничной зоны вокруг оккупированных Голан по-прежнему находится большое количество наземных мин.

60. Несколько собеседников на оккупированных сирийских Голанах упомянули празднование в 2011 году дня Накба (15 мая) и дня Накса (5 июня), во время которого израильские силы безопасности использовали боевые патроны против сирийских демонстрантов. Свидетели информировали членов Специального комитета о том, что в день Накса от 20 до 24 сирийцев были убиты израильскими войсками, включая некоторых, кто подорвался на израильских минах, и примерно 340 сирийцев получили ранения. Комитет выслушал жалобы в отношении тех условий, в которых находятся сирийцы, задержанные Израилем. Главными поводами для беспокойности были ограниченные посещения членами семей, включая обращение во время семейных визитов, и отказа в возможностях образования для заключенных. Свидетели также заявляли, что десятки сирийцев по-прежнему содержатся под стражей, хотя им не предъявлено никаких официальных обвинений.

VI. Выводы и рекомендации

61. Специальный комитет извлек большую пользу из того, что он смог воочию ознакомиться с ситуацией в секторе Газа, и, в частности, из возможности войти в прямой контакт с потерпевшими, свидетелями и представителями организаций в Газе. Достойно сожаления то, что Израиль продолжает отказываться от диалога с Комитетом, что не только не дает членам Комитета возможности самим увидеть ситуацию на Западном берегу, включая Восточный

Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, но и лишает многих потерпевших и свидетелей возможности рассказать Комитету о своей жизни и своем опыте. В конечном итоге Генеральная Ассамблея и международное сообщество в целом лишаются возможности иметь более четкое представление о воздействии политики и действий Израиля на права человека на этих территориях.

62. Специальный комитет призывает правительство Израиля сотрудничать с ним в осуществлении его мандата в соответствии со своими обязательствами в качестве государства-члена и, в частности, с учетом требования Генеральной Ассамблеи, высказанного в резолюции 65/102.

63. Специальный комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею принять меры для преодоления давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в особенности в том, что касается резолюций Совета и Ассамблеи и механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами. Такие меры могут включать введение санкций, направленных на то, чтобы убедить Израиль выполнять свои обязательства в качестве государства-члена.

64. Специальный комитет считает, что положение детей на оккупированной палестинской территории вызывает тревогу. Это в особенности объясняется введенной Израилем блокадой Газы. Вместе с тем дети на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, также страдают от политики и действий Израиля.

65. Специальный комитет призывает Израиль принять незамедлительные меры для исправления показателей плохого состояния детского здоровья в Газе. Такие меры должны включать регулярное содействие ввозу достаточного количества продуктов питания и материалов медицинского назначения, а также содействие выезду детей, нуждающихся в медицинской помощи, за пределы Газы.

66. Специальный комитет призывает Израиль отказаться от его политики и его действий, которые лишают тысячи детей в Газе их права на образование. В срочном порядке Израилю следует незамедлительно одобрить строительство 100 новых школ, запрошенных в плане БАПОР по восстановлению Газы, и обеспечить ввоз школьных принадлежностей в достаточном количестве для удовлетворения потребностей всех детей школьного возраста в Газе.

67. Специальный комитет предлагает Израилю серьезным образом рассмотреть потенциальные последствия того, что дети в Газе растут в обстановке, характеризующейся лишениями и отсутствием возможностей. Комитет также предлагает Израилю подумать о потенциальных результатах того, чтобы он играл роль, согласующуюся с его международно-правовыми обязательствами, в обеспечении того, чтобы дети Газы имели права и возможности и могли вести продуктивную и значимую жизнь. В этой связи Комитет самым настоятельным образом призывает Израиль уделить первоочередное внимание выполнению его международно-правовых обязательств в отношении детей в Газе.

68. Специальный комитет призывает Израиль привести его политику и практику в том, что касается ареста, содержания под стражей и осуждения

несовершеннолетних, в соответствии с международными законами и нормами, применимыми к детям. В этой связи все утверждения о плохом обращении с детьми, содержащимися под стражей, должны быть расследованы тщательным и транспарентным образом, виновники злоупотреблений в отношении детей должны быть привлечены к ответственности по всей строгости закона, а любые должностные лица, причастные к операциям сил безопасности или судебным процессам, касающимся детей, должны пройти всестороннюю подготовку по вопросам применимых международных законов и норм.

69. Специальный комитет призывает Израиль обеспечить, чтобы палестинские дети на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, могли в полной мере пользоваться своим правом на образование. Для этого требуется построить в Восточном Иерусалиме школы для размещения 1000 классных комнат, которые являются неотлагательно необходимыми. Более того, следует снять широкие ограничения на свободу передвижения по всему Западному берегу, в частности по причине стены.

70. Специальный комитет по-прежнему встревожен тем, что Израиль продолжает содержать под стражей тысячи палестинцев, причем многих в течение продолжительных периодов времени и в таких условиях и при таком обращении, которые, как представляется, нарушают международное право. Члены Комитета считают, что положение палестинских заключенных, содержащихся под стражей Израилем, заслуживает более пристального внимания со стороны международного сообщества, в том числе через посредство Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов.

71. Специальный комитет призывает Израиль привести его политику и практику в том, что касается ареста, содержания под стражей и осуждения палестинцев, в соответствие с международными законами и нормами. Это должно включать выполнение его обязательств в отношении того, чтобы разрешать семейные визиты, обеспечивать надлежащую медицинскую помощь, облегчать доступ к образованию, обеспечивать соблюдение прав на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство и предотвращать пытки либо жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

72. Специальный комитет настоятельно призывает Генеральную Ассамблею принять меры для того, чтобы заставить Израиль выполнять свои международные обязательства в отношении палестинских заключенных. Такие меры должны устранить обеспокоенность, выраженную в настоящем и в предыдущих докладах Комитета, и могут включать создание независимого международного механизма в составе экспертов по соответствующим международным законам и нормам для наблюдения, представления докладов и проведения информационно-пропагандистской работы в том, что касается конкретно положения палестинцев, содержащихся Израилем под стражей.

73. Ознакомившись напрямую с положением в Газе, Специальный комитет убежден в том, что жестокая политика Израиля представляет собой определенную форму коллективного наказания гражданского населения. Установленный Израилем режим блокад и его действия, с помощью которых обеспечивается соблюдение этого режима, оказывают несоразмерное воздействие на мирных

жителей. Именно с учетом этого введенная Израилем блокада должна быть осуждена как нарушение международного гуманитарного права и как ведущая к нарушению широкого диапазона обязательств Израиля согласно международному праву прав человека.

74. Специальный комитет вновь повторяет свой призыв к Израилю снять его незаконную блокаду Газы, уделяя при этом должное внимание законным соображениям безопасности. Снятие блокады должно включать принятие незамедлительных мер для обеспечения регулярных и достаточных поставок продовольствия, лекарств и других основных предметов снабжения и услуг в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Оно должно также распространяться на увеличение потенциала израильских контрольно-пропускных пунктов для грузов и коммерческих товаров, дабы обеспечить полное осуществление плана БАПОР по восстановлению Газы.

75. Специальный комитет призывает Израиль разъяснить те ограничения, которые он намеревается поддерживать в отношении свободы передвижения в пределах Газы, и обеспечить, чтобы его силы безопасности и население Газы были полностью информированы о деталях таких ограничений. Израильские силы безопасности не должны обеспечивать соблюдение таких ограничений посредством стрельбы боевыми патронами. Более того, такие ограничения должны уважать крайне важные для Газы сельское хозяйство и рыбный промысел. Что касается морской территории, то Комитет призывает Израиль привести свою политику в соответствие с тем, на что он согласился в Соглашениях Осло, а именно на предел в 20 морских миль для рыбаков Газы.

76. Что касается Западного берега, то Специальный комитет разочарован тем, что во многих отношениях политика и действия Израиля, отмеченные в прошлых докладах Комитета, продолжают вызывать крайнюю обеспокоенность. Конфискация палестинских земель, снос палестинских домов, перемещение палестинского гражданского населения и расширение израильских поселений продолжают происходить на широкой и систематической основе. В настоящее время ситуация в Восточном Иерусалиме, в долине реки Иордан и в отношении бедуинов на Западном берегу вызывает крайнюю обеспокоенность.

77. Специальный комитет призывает Израиль отказаться от конфискации каких-то еще земель на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и разработать и осуществить — в консультации с соответствующими палестинскими должностными лицами — план по возвращению конфискованной земли ее законным владельцам. Комитет также призывает Израиль прекратить снос палестинских домов и предоставить надлежащую компенсацию палестинцам, чьи дома уже снесены.

78. Специальный комитет напоминает о многочисленных резолюциях и докладах Организации Объединенных Наций, в которых четко указывается, что политика и действия Израиля, связанные с перемещением его населения на оккупированную палестинскую территорию, являются незаконными. При этом Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Израиль отказался от расширения израильских поселений на оккупированной палестинской территории и демонтировал все ранее построенные поселения.

79. Специальный комитет напоминает далее, что Восточный Иерусалим является неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории, и призывает Израиль положить конец своей политике и своим действиям, которые направлены на притеснение палестинского населения Восточного Иерусалима. В качестве первоначального шага Израилю следует принять позитивные меры для прекращения институционализированной дискриминации палестинцев в Восточном Иерусалиме, в том числе посредством обеспечения доступа к базовым услугам и устранения препятствий — бюрократических и иных — на пути палестинских усилий по строительству домов, школ и других объектов инфраструктуры.

80. Специальный комитет призывает Израиль принять незамедлительные и эффективные меры для прекращения насилия против палестинцев со стороны израильских поселенцев. Это должно включать информирование израильских сил безопасности на Западном берегу об их обязанностях по защите палестинских мирных жителей и их имущества от любых форм насилия со стороны израильских поселенцев. Такие меры должны также охватывать расследование любых случаев насилия и привлечение виновных к уголовной ответственности.

81. Специальный комитет сожалеет по поводу того, что, как показывают его беседы с потерпевшими, свидетелями и представителями организаций, занимающихся ситуацией на оккупированных сирийских Голанах, не отмечается никакого прогресса в том, что касается выполнения Израилем своих обязательств согласно праву прав человека и международному гуманитарному праву. Напротив, помимо обеспокоенности, высказывавшейся в прошлые годы, конкретные инциденты на протяжении прошедшего года и строительство стены для того, чтобы отгородить сирийскую территорию на оккупированных Голанах, усилили уровень обеспокоенности в отношении политики и действий Израиля в этом районе.

82. Специальный комитет призывает Израиль обеспечить для сирийцев на оккупированных Голанах доступ к воде, в том числе в сельскохозяйственных целях, на условиях по крайней мере равных тем, которые существуют для израильских поселенцев.

83. Специальный комитет вновь повторяет свой призыв к Израилю облегчить посещение сирийцами на оккупированных Голанах членов их семей в других частях сирийской территории.

84. Специальный комитет призывает Израиль провести полное и транспарентное расследование событий, имевших место в день Накба и день Накса в 2011 году, с тем чтобы объяснить гибель и ранение многих невооруженных сирийских гражданских лиц.