



Конвенция по Борьбе с Опустыниванием

Distr.: General
25 July 2011
Russian
Original: English

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Десятая сессия

Чханвон, Республика Корея, 11–20 октября 2011 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Поощрение и укрепление связей с другими

соответствующими конвенциями и

международными организациями,

учреждениями и органами

Проект основ пропагандистской политики

Проект основ пропагандистской политики по изменению климата

Записка секретариата

Резюме

Цель проекта основ пропагандистской политики по изменению климата (ОПИК) состоит в предоставлении соответствующей информации с целью содействия учету проблем опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) на переговорах об изменении климата и в процессе осуществления, согласованном в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) на шестнадцатой сессии ее Конференции Сторон (КС 16), где были приняты Канкунские договоренности РКИКООН. Приводимая информация содержит аргументы в пользу рассмотрения проблем ОДЗЗ в рамках адаптации к изменению климата и ее смягчения и описание вариантов использования наработок Канкунской конференции и результатов подготовительной работы к переговорам 2011–2012 годов в качестве инструмента действий по решению проблем ОДЗЗ с указанием возможных путей усиления сотрудничества с РКИКООН.

На основе Канкунских договоренностей, и в частности решения 1/SOP.16, в ОПИК приводятся соответствующие сценарии с информацией о том, почему, где и каким образом результаты, достигнутые на различных соответствующих направлениях процесса осуществления РКИКООН, могут принести пользу в решении проблем земельных и почвенных ресурсов. Этот доклад направлен на определение мер в области смягчения изменения климата и адаптации к нему, которые также имеют отношение к проблемам ОДЗЗ. В ОПИК уделяется основное внимание составным элементам Балийского

плана действий (решение 1/СР.13 РКИКООН) и соответствующим итогам работы других органов РКИКООН.

Согласно Канкунским договоренностям адаптация к изменению климата рассматривается на том же уровне приоритетности, что и смягчение изменения климата, а более далеко идущие цели его смягчения разрабатываются на продолжающихся переговорах по проблеме изменения климата. Такой новый сценарий "адаптации-смягчения" закладывает основу для более инклюзивного, широкого подхода к решению проблем земельных и почвенных ресурсов в рамках РКИКООН, примерами которого являются СВОД-плюс (сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов – плюс¹), развитие технологий/передача технологий, наращивание потенциала в области адаптации и соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА). Предполагается, что эти действия претворяются в жизнь развивающимися странами – Сторонами Конвенции в соответствии с установленными в странах определениями, условиями и приоритетами. Стороны РКИКООН могут принять решение относительно условий поддержки процесса осуществления мер по адаптации к изменению климата и по смягчению изменения климата в засушливых районах. Задача состоит в том, чтобы определить те меры по достижению смягчения-адаптации, которые связаны с ОДЗЗ, на национальном и местном уровнях и придать им должную степень приоритетности.

КС 16 РКИКООН приняла решение об увеличении объема финансовых и технологических ресурсов для адаптации и смягчения изменения климата в развивающихся странах, которые могут содействовать разработке более широкого подхода для решения этой проблемы.

В соответствии с этим из конкретных ключевых идей Канкунских договоренностей можно вычленить несколько практических мер (включая мониторинг) и функциональных связей с проблемой ОДЗЗ. Эти шаги могут потенциально предприниматься на различных уровнях и при различных условиях и включать в себя уже согласованные имплементационные действия и действия, все еще ожидающие проведения по ним переговоров.

Для успешного решения задач интеграции ОДЗЗ и итогов Канкунской конференции Стороны РКИКООН должны обеспечить создание и координацию действий узконаправленных целевых групп по различным основным вопросам и наладить их работу, установив для них цели и основные этапы работы и определив партнеров. Меры, принимаемые целевыми группами, могут содействовать получению выгод от ожидаемого увеличения объема финансовых и технологических ресурсов, направляемых на решение проблем засушливых земель.

¹ СВОД относится к ряду решений, принятых Конференцией Сторон РКИКООН для поддержки усилий стран по сокращению выбросов парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов; СВОД также способствует сохранению лесов, устойчивому управлению ими и увеличению объема накопления в них углерода. СВОД-плюс (СВОД+) относится к Канкунским договоренностям и определяет возможные пути получения Сторонами, являющимися развивающимися странами, выгоды от мер в области управления лесным хозяйством (см. решение 1/СР.16, добавление I).

В период 2011–2012 годов стороны РКИКООН завершат работу над важными аспектами решения 1/СОР.16, относящимися к проблемам почв и земель, в частности над аспектами, связанными со смягчением изменения климата и финансированием. Успешное завершение работы над этими аспектами на переговорах в рамках РКИКООН является весьма важным условием для обеспечения успешного решения проблем, стоящих перед КБОООН.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат	1–2	4
II. Итоги Канкунской конференции: основной сценарий интеграции проблем земельных и почвенных ресурсов в процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	3–5	4
III. Определение соответствующих сценариев ² для интеграции в процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата тех вопросов земельных и почвенных ресурсов, по которым уже принято решение об осуществлении в рамках Канкунских договоренностей	6–41	5
IV. Предстоящие переговоры по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, имеющие отношение к проблемам земельных и почвенных ресурсов ...	42	11
V. Определение сценариев, основанных на выводах других вспомогательных органов и на решениях Конференции Сторон, действующей в качестве Совещания Сторон Киотского протокола	43–56	14
VI. Понятия опустынивания, деградации земель и засухи в четвертом Докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата	57	18
VII. Основные мысли для пропаганды основ политики в области изменения климата в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	58	18
VIII. Предлагаемые меры для принятия в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на основе Канкунских договоренностей на национальном, региональном уровнях и на уровне секретариата Конвенции	59	25
IX. Вопросы мониторинга	60	30
X. Выводы и рекомендации	61–81	30

² Эти сценарии, которые вытекают из решения 1/СР.16, включают информацию относительно рамок и критериев приемлемости для достижения выгод. Полный текст решения см. в документе FCCC/CP/2010/7/Add.1.

I. Мандат

1. Четкая взаимосвязь между засухой, деградацией земель и опустыниванием (ОДЗЗ) и изменением климата, которая отражается в целях как Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН), так и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), обеспечивает основу для взаимной интеграции. В пункте 2 а) статьи 4 КБОООН и в пункте 1 е) статьи 4 РКИКООН нашла явную поддержку идея совместных действий в экосистемах засушливых земель.

2. Цель КБОООН – обеспечить учет проблем ОДЗЗ на переговорах по изменению климата и в процессе осуществления – основана главным образом на положениях пункта 1 статьи 8 Конвенции и на Десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегия), и в особенности на положениях конечного результата 1.1 для описаний оперативной цели 1 и конечного результата 2.5 для оперативной цели 2. Обоснование такой поддержки также содержится в нескольких решениях по синергии, включая решение 8/СОР.9, и вытекает из текущей и предлагаемой программы работы секретариата.

II. Итоги Канкунской конференции: основной сценарий интеграции проблем земельных и почвенных ресурсов в процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

3. В решении 1/СР.16 РКИКООН отражены результаты двухлетних переговоров, проводившихся в рамках Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (СРГ-ДМС) во исполнение решения 1/СР.13 (Балийский план действий). Другие соответствующие решения были приняты Конференцией Сторон (КС) РКИКООН и КС, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в Канкуне. Актуальны и выводы других вспомогательных органов, а именно Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА).

4. В решении 1/СР.16 РКИКООН признается, что изменение климата является одним из наиболее серьезных вызовов нашего времени. Для ответа на него необходимы масштабные общие усилия по смягчению изменения климата, которые позволят достичь желаемых уровней стабилизации, и подтверждается, что адаптация должна иметь такой же приоритет, как и смягчение изменения климата.

5. В этом решении далее признается, что согласно научным данным требуются глубокие сокращения глобальных выбросов парниковых газов, с тем чтобы удержать повышение глобальной средней температуры ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней, и что Сторонам следует предпринять безотлагательные действия для достижения этой долгосрочной цели.

III. Определение соответствующих сценариев³ для интеграции в процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата тех вопросов земельных и почвенных ресурсов, по которым уже принято решение об осуществлении в рамках Канкунских договоренностей⁴

6. **Адаптация.** Стороны в Канкуне учредили несколько механизмов, которые могли бы быть применены к проблемам ОДЗЗ. *Имеются в виду Канкунские рамки для адаптации (решение 1/СР.16, пункт 13), Комитет по адаптации, процесс стимулирующей поддержки наименее развитых стран (НРС) и программы работы по потерям и ущербу.*

7. Иницилируемые странами действия по адаптации основаны на конкретных национальных и региональных приоритетах, целях и условиях в области развития. К засушливым землям относятся следующие из них:

- планирование, приоритизация и осуществление проектов и программ⁵; а также действия, определенные в национальных планах действий в области адаптации (НПДА) НРС, национальных сообщениях, оценках потребностей в технологиях и других соответствующих национальных документах по планированию;
- укрепление стратегий снижения риска бедствий, связанных с изменением климата, с учетом систем раннего предупреждения, оценки риска и управления им;
- многие виды действий по снижению уязвимости и созданию устойчивости в развивающихся странах – Сторонах Конвенции.

8. *Процесс обеспечения Сторонам, являющимся наименее развитыми странами, возможностей разработки и осуществления национальных планов в области адаптации будет строиться на НПДА в целях определения среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации и разработки и осуществления соответствующих стратегий и программ. Другие развивающиеся страны – Стороны Конвенции могут применять подход, основанный на НПДА, для поддержки своих национальных планов в области адаптации.*

9. *Комитет по адаптации будет обеспечивать техническую поддержку и руководство, укрепляя процесс обмена информацией, содействуя синергии и более широкому вовлечению национальных, региональных и международных организаций, предоставляя рекомендации для КС о средствах адаптации, финансирование и информацию о мониторинге и обзоре действий по адаптации⁶ (решение 1/СР.16, пункт 20).*

³ Эти сценарии, которые вытекают из решения 1/СР.16, включают информацию относительно рамок и критериев приемлемости для достижения выгод. Полный текст решения см. в документе FCCC/CP/2010/7/Add.1.

⁴ Текст курсивом относится к элементам постановляющей части решений и выводам.

⁵ И в том числе, среди прочего, в таких областях, как водные ресурсы, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, а также экосистемы суши.

⁶ Учрежден КС на ее семнадцатой сессии.

10. Программа работы по рассмотрению проблем, связанных с потерями и ущербом, будет связана с неблагоприятными воздействиями изменения климата, включая воздействия экстремальных погодных явлений и медленно протекающих явлений⁷ (решение I/CP.16, пункт 26).

11. В рамках Канкунских договоренностей Стороны могут укреплять или создавать региональные центры и сети в целях облегчения и активизации национальных и региональных действий по адаптации (решение I/CP.16, пункт 30), в том числе через посредство какого-либо международного центра по адаптации. Стороны могут укреплять и создавать или назначать на национальном уровне институциональные механизмы. Соответствующим многосторонним международным, региональным и национальным организациям, включая частный сектор и гражданское общество, было предложено поддерживать процесс активизации действий по адаптации.

12. **Соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА).** Стороны приняли решение, что Стороны, являющиеся развивающимися странами, будут предпринимать соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата при поддержке и содействии в виде технологий, финансирования и укрепления потенциала в целях достижения к 2020 году отклонения выбросов по сравнению с выбросами в рамках сценария, не предусматривающего принятия мер. Развивающиеся страны могут в добровольном порядке информировать КС о своем намерении осуществлять НАМА и представлять информацию об этих действиях.

13. Секретариату РККОООН была адресована просьба организовывать рабочие совещания с задействованием всего круга представляемых материалов, касающихся предотвращения изменения климата, основополагающих допущений и любой поддержки, необходимой для осуществления соответствующих действий, с учетом национальных условий и соответствующих возможностей развивающихся стран (пункт 38).

14. Был создан реестр для регистрации соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата, для которых изыскивается международная поддержка, и для облегчения нахождения источников финансовой и технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала для этих действий. Будут также разработаны условия для облегчения оказания поддержки через реестр, включая любые функциональные связи с финансовым механизмом.

15. В решении о представлении раз в четыре года национальных сообщений упомянуты кадастры парниковых газов (ПГ) и предусмотрено оперативное предоставление финансовых средств для покрытия всех расходов на подготовку национальных сообщений. Развивающимся странам, в соответствии с их возможностями и уровнем поддержки, оказанной для представления информации, следует также представлять двухгодичные обновленные доклады, содержащие информацию о кадастрах ПГ.

⁷ Включая засоление, деградацию земель и лесов, утрату биоразнообразия и опустынивание.

16. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) организует *процесс международных консультаций и анализа двухгодичных докладов* для рассмотрения информации, включая информацию о действиях по предотвращению изменения климата, национальный доклад о кадастре ПГ, описание, анализ воздействий и соответствующих методологий и допущений.

17. *Было также принято решение, что получающие международную поддержку действия по предотвращению изменения климата будут измеряться, отражаться в отчетности и проверяться (ИООП) на внутреннем уровне и будут подлежать международному измерению, отражению в отчетности и проверке в соответствии с руководящими принципами, которые будут разработаны КС. Также было принято решение относительно программы работы по разработке соответствующих условий и руководящих принципов (пункт 61).*

18. **Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД).** *Стороны должны коллективно стремиться к замедлению, прекращению и обращению вспять потерь в лесном покрове и накоплениях углерода (решение I/CP.16, раздел С, первый пункт преамбулы).*

19. *Стороны, являющиеся развивающимися странами, могли бы содействовать осуществлению действий по предотвращению изменения климата в лесном секторе путем: а) сокращения выбросов в результате обезлесения; б) сокращения выбросов в результате деградации лесов; в) сохранения накопленных углерода в лесах; д) устойчивого управления лесным хозяйством; и е) увеличения накопленных углерода в лесах. Эти виды деятельности могут осуществляться в соответствии с соответствующими руководящими принципами и с соблюдением гарантий, которые должны иметь стимулирующий и поддерживающий характер и в соответствии с которыми эта деятельность должна:*

- основываться на инициативе стран и учитывать варианты, имеющиеся у Сторон;
- соответствовать задаче полезности для окружающей среды и учитывать многочисленные функции лесов и других экосистем;
- осуществляться в соответствии с национальными приоритетами, задачами, условиями и возможностями в области развития и при уважении суверенитета;
- обеспечивать, чтобы осуществление реагирования на изменение климата проводилось в контексте устойчивого развития и сокращения нищеты;
- соответствовать потребностям стран в области адаптации;
- содействовать устойчивому управлению лесами;
- дополнять цели национальных программ в области лесного хозяйства и соответствующих международных конвенций и соглашений или согласоваться с ними;

20. Договоренность о СВОД-плюс позволяет странам на основе установленных по их инициативе характеристик принимать решение о типах лесов, которые будут охватываться соответствующим благоприятным для них режимом.

21. *Деятельность СВОД-плюс состоит из трех этапов. 1) Готовность – разработка национальных стратегий или планов действий, политики и мер и создание потенциала, 2) готовность – осуществление национальной политики и мер и национальных стратегий или планов действий, включая дополнительное укрепление потенциала, разработку и передачу технологий и ориентированные*

на результаты демонстрационные мероприятия и 3) осуществление – *их преобразование в ориентированные на результаты действия*, в полной мере подлежащие измерению, отражению в отчетности и проверке.

22. Страна может включать свои соображения относительно того, каким образом решать проблему ОДЗЗ, в деятельность СВОД-плюс, включая повышение содержания углерода в почве, к примеру при сохранении накоплений углерода в лесах, устойчивое управление лесным хозяйством и особенно увеличение накоплений углерода в лесах.

23. Вне зависимости от принятого определения лесов страны с малым лесным покровом и тропическими лесами на засушливых землях могут включать их в СВОД-плюс и в системы мониторинга, таким образом сокращая до минимума расходы на мониторинг и содействуя деятельности по планированию борьбы с ОДЗЗ. Для этих видов лесов может быть полезно полномасштабное осуществление СВОД-плюс за счет реализации этапов 1 и 2 действий по обеспечению готовности.

24. В рамках СВОД Сторонам, являющимся развивающимися странами, предлагается двигаться вперед, опираясь на:

- национальную стратегию или план действий;
- национальный исходный уровень выбросов для лесов и/или исходный уровень для лесов;
- надежную и транспарентную национальную систему мониторинга лесов для мониторинга и представления информации о деятельности в рамках СВОД;
- систему представления информации о том, каким образом учитываются гарантии.

25. *Осуществление СВОД зависит от* конкретных национальных условий, возможностей и потенциала каждой развивающейся страны и уровня получаемой поддержки. *Стороны, в особенности Стороны, являющиеся развитыми странами, настоятельно призываются оказывать поддержку мерам, упомянутым выше в пункте 24.*

26. *К Вспомогательному органу для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) была обращена просьба разработать программу работы (решение I/CP.16, пункт 75) по методологическим вопросам СВОД, а именно, в частности а) определить виды деятельности в области землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ), которые связаны с факторами, ведущими к обезлесению и деградации лесов, и соответствующие методологические вопросы; б) разработать условия для национальных исходных уровней выбросов и/или исходных уровней для лесов и систем мониторинга лесов и с) разработать условия измерения, отражения в отчетности и проверки связанных с лесами антропогенных выбросов ПГ, накоплений углерода в лесах и изменений в площади лесного покрова.*

27. *К международным организациям и заинтересованным кругам был обращен призыв внести свой вклад в деятельность по СВОД.*

28. **Финансирование:** быстрое начальное финансирование. *Развитые страны взяли на себя коллективное обязательство обеспечить новые и дополнительные ресурсы в объеме 30 млрд. долл. США на период 2010–2012 годов при их сбалансированном распределении между адаптацией и предотвращением изменения климата; финансирование для адаптации будет приоритетным для*

наиболее уязвимых развивающихся стран, таких как НРС, малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) и страны Африки (решение 1/СР.16, пункт 95).

29. Долгосрочное финансирование. Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляются более крупномасштабные, новые и дополнительные, предсказуемые и адекватные финансовые средства (решение 1/СР.16, пункт 97). В соответствии с целевым обязательством, начинающим действовать с 2020 года, Стороны, являющиеся развитыми странами, должны на ежегодной основе совместно обеспечивать мобилизацию 100 млрд. долл. США для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Значительная часть нового многостороннего финансирования для адаптации должна поступать через Зеленый климатический фонд.

30. Создан Зеленый климатический фонд, который был назначен в качестве оперативного органа финансового механизма Конвенции, и заключены соглашения для обеспечения того, чтобы он был подотчетен Конференции Сторон и функционировал под ее руководством. Фонд будет оказывать поддержку проектам, программам, политике и другим видам деятельности в развивающихся странах с использованием тематических окон финансирования (решение 1/СР.16, пункт 102).

31. Фонд управляется Советом в составе 24 членов, включающих равное число членов от Сторон, являющихся развивающимися и развитыми странами (решение 1/СР.16, пункт 103). Зеленый климатический фонд назначается Временным комитетом. Под эгидой КС был также создан Постоянный комитет для содействия КС в выполнении ее функций в отношении финансового механизма Конвенции (решение 1/СР.16, пункт 112).

32. **Разработка и передача технологии.** Технологические потребности должны определяться на национальном уровне исходя из национальных условий и приоритетов.

33. В отношении технологического цикла Стороны приняли решение активизировать действия, включая исследования и разработки, демонстрацию, внедрение, распространение и передачу технологий (иными словами, разработку и передачу технологий).

34. Создан Механизм по технологиям (решение 1/СР.16, пункт 117), который имеет своей целью облегчение осуществления действий по этому вопросу, и включает:

- Исполнительный комитет по технологиям (ИКТ);
- Центр по технологиям, связанным с изменением климата, и Сеть (ЦТК).

35. Приоритетные направления в области технологий могут включать, среди прочего, развитие и укрепление внутренних возможностей и технологий Сторон, являющихся развивающимися странами, включая совместные исследования, разработки и демонстрационные программы; и разработку и осуществление национальных технологических планов предотвращения изменения климата и адаптации к нему (решение 1/СР.16, пункт 120).

36. Функции ИКТ (решение 1/СР.16, пункт 121) заключаются в следующем:

- проводить общий обзор технологических потребностей и анализ политики и технических проблем, связанных с разработкой и передачей технологий, для предотвращения изменения климата и адаптации;

- рассматривать и рекомендовать действия по поощрению разработки и передачи технологий в целях ускорения действий в области предотвращения изменения климата и адаптации;
- рекомендовать действия, направленные на устранение барьеров на пути разработки и передачи технологий в целях создания возможностей для более активных действий в области предотвращения изменения климата и адаптации;
- активизировать разработку и использование "дорожных карт" или планов действий в области технологий на международном, региональном и национальном уровнях.

37. *Что касается ЦТК, то он содействует функционированию сети национальных, региональных, секторальных и международных сетей, организаций и инициатив, занимающихся вопросами технологий, в целях эффективного вовлечения участников Сети в выполнение запросов развивающихся стран и в содействие функционированию сетей сотрудничества (решение 1/СР.16, пункт 123).*

38. *При поступлении просьб от развивающихся стран ЦТК:*

- оказывает консультативную помощь и поддержку в связи с определением технологических потребностей и применением экологически безопасных технологий, практики и процессов;
- облегчает предоставление информации, организацию профессиональной подготовки и оказание поддержки для программ, создающих или укрепляющих в развивающихся странах потенциал для определения технологических вариантов, принятия решений о выборе технологии, а также обеспечения функционирования, обслуживания и адаптации технологий;
- содействует оперативным действиям в области внедрения существующих технологий в Сторонах, являющихся развивающимися странами, на основе уже определенных потребностей;
- способствует, путем сотрудничества с частным сектором, государственными учреждениями, научными и исследовательскими институтами, разработке и передаче существующих и нарождающихся экологически безопасных технологий, а также возможностям для сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области технологий.

39. *Деятельность ЦТК облегчает работу сетей национальных, региональных, секторальных и международных технологических центров, сетей, организаций и инициатив в следующих целях:*

- укрепление сотрудничества с национальными, региональными и международными технологическими центрами и соответствующими национальными институтами;
- облегчение международного партнерства между государственными и частными заинтересованными кругами в целях ускорения инноваций и распространения экологически безопасных технологий в Сторонах, являющихся развивающимися странами;
- предоставление технологической помощи и профессиональной подготовки внутри страны в поддержку уже определенных действий в области технологий.

40. **Укрепление потенциала.** Стороны постановили, что поддержка Сторон, являющихся развивающимися странами, должна быть увеличена в целях укрепления внутренних возможностей на субнациональном, национальном и региональном уровнях с учетом гендерных аспектов, среди прочего, путем (*решение I/CP.16, пункт 130*):

- укрепления соответствующих институтов на различных уровнях, включая национальные координационные центры и национальные координационные органы и организации;
- укрепления сетей для наработки, обмена и управления информацией и знаниями, сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;
- оказания поддержки в удовлетворении существующих и возникающих потребностей в укреплении потенциала, выявленных в областях предотвращения изменения климата, адаптации, разработки и передачи технологий и доступа к финансовым ресурсам.

41. Сторонам, включенным в приложение II к РККООН, и другим Сторонам, которые способны делать это, следует предоставлять финансовые ресурсы для более активных действий по укреплению потенциала через существующие и будущие оперативные органы финансового механизма, а также через различные двусторонние, региональные и другие многосторонние каналы (*решение I/CP.16, пункт 131*).

IV. Предстоящие переговоры по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, имеющие отношение к проблемам земельных и почвенных ресурсов

42. Некоторые аспекты Балийского плана действий, относящиеся к предотвращению изменения климата и финансированию, будут завершены после Канкунской конференции. Успех переговоров 2011–2012 годов, связанных с Балийским планом действий, является весьма важным условием для включения вопросов земельных и почвенных ресурсов в контекст изменения климата.

Таблица 1
Неурегулированные вопросы для согласования и возможные действия для осуществления

<i>Область</i>	<i>Описание</i>	<i>Орган/крайние сроки</i>	<i>Важность для земель/почв</i>	<i>Возможные действия/элементы, которым следует способствовать</i>
Общее мнение	Работа по определению глобальной цели для существенного сокращения глобальных выбросов к 2050 году	СРГ-ДМС/КС17	Средняя	Выполнение решений/ представления (при более существенном сокращении выбросов существует необходимость более масштабного предотвращения изменения климата)
Адаптация	Условия и руководящие принципы в отношении новых НПДА	ВОО/КС17	Большая	Выполнение решений/ представления (путем поощрения мер в области ОДЗЗ)
	Состав, условия и процедуры Комитета по адаптации	СРГ-ДМС/КС17	Средняя	То же (варианты с большими полномочиями по принятию решений для Комитета)
	Программа работы по проблеме подходов к рассмотрению проблем потерь и ущерба, связанных с неблагоприятным воздействием изменения климата, включая воздействия, относящиеся к экстремальным погодным явлениям и медленно протекающим явлениям (засухи)	ВОО, проведение рабочих совещаний и совещаний экспертов/КС18	Большая	Выполнение решений/ представления (поощрение мер в области ОДЗЗ, включая страхование климатических рисков, механизм управления рисками и их распределение)
Предотвращение изменения климата развивающимися странами (НАМА)	Программа работы над условиями и руководящими принципами для облегчения и поддержки соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата через реестр, ИООП действий, получающих поддержку, двухгодичные доклады; внутренняя проверка действий по предотвращению изменения климата, осуществляемых за счет внутренних ресурсов, и международные консультации и	СРГ-ДМС/не определены	Большая	Выполнение решений/ представления (Развитие действий в области ОДЗЗ и недопущение исключения мер по предотвращению изменения климата с помощью почв)

<i>Область</i>	<i>Описание</i>	<i>Орган/крайние сроки</i>	<i>Важность для земель/почв</i>	<i>Возможные действия/элементы, которым следует способствовать</i>
	анализ			
СВОД	Изучение вариантов финансирования для полного осуществления основанных на результатах действий (третий этап СВОД по действиям, которые должны в полной мере подлежать ИООП)	СРГ-ДМС/КС17	Большая	Выполнение решений/представления (Развитие действий в области ОДЗЗ и недопущение исключения мер по предотвращению изменения климата с помощью почв)
	Программа работы ЗИЗЛХ, связанная с обезлесением; методологические вопросы, касающиеся оценки выбросов и абсорбции и разработки условий ИООП	ВОКНТА/КС18	Большая	Выполнение решений/представления (Ознакомление с правилами, которые могут дать возможность осуществления действий в области ОДЗЗ и разработки условий СВОД-ИООП для почв с низким покровом/тропических засушливых лесов)
Финансирование	Структура Зеленого климатического фонда	Временный комитет	Большая	Действия возможны лишь при участии членов Комитета (7 от Африки, Азии и ЛАС, 2 от АОСИС, 2 от НРС и 15 от развитых стран)
Передача технологии	В 2011 году будет полностью составлена программа работы Механизма по технологиям; взаимосвязь Исполнительного комитета по технологиям с Центром по технологиям, связанным с изменением климата; управление и структура; связи Механизма по технологиям с финансовым механизмом	СРГ-ДМС при содействии рабочего совещания экспертов	Средняя-большая в будущем	Выполнение решений

<i>Область</i>	<i>Описание</i>	<i>Орган/крайние сроки</i>	<i>Важность для земель/почв</i>	<i>Возможные действия/элементы, которым следует способствовать</i>
Укрепление потенциала	Пути рассмотрения и усиления мониторинга и обзора эффективности в области укрепления потенциала	ДМС/КС17	Средняя, но может быть большой в будущем	Выполнение решений
	Продолжение разработки условий, касающихся институциональных механизмов для укрепления потенциала	ДМС/КС17	Средняя, но может быть большой в будущем	Выполнение решений

V. Определение сценариев, основанных на выводах других вспомогательных органов и на решениях Конференции Сторон, действующей в качестве Совещания Сторон Киотского протокола

43. **ВОКНТА: Найробийская программа работы.** *ВОКНТА принял решение продолжить рассмотрение Найробийской программы работы в области воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата в ходе его июньской сессии 2011 года в целях определения последующих мер. Стороны могут принять решение использовать результаты, достигнутые при реализации программы работы, в новых согласованных структурах. Найробийская программа работы могла бы осуществляться под руководством будущего Комитета по адаптации.*

44. **Исследования и систематическое наблюдение (ИСН).** *Со времени проведения КС15 в Копенгагене была рассмотрена деятельность Глобальной системы наблюдения за климатом (ГСНК) и Глобальной системы наблюдения за суши (ГСНС), которая получила широкую поддержку. Стороны настоятельно призываются 1) проводить работу, направленную на осуществление в полном объеме обновленного плана ввода в действие ГСНК 2010 года и рассмотреть вопрос о принятии на национальном, региональном и международном уровнях мер содействия осуществлению этого плана; 2) в большей мере учитывать задачу ввода в действие ГСНК в соответствующей деятельности на национальном и региональном уровнях, в том числе в деятельности, проводимой региональными центрами и национальными метеорологическими, гидрологическими, наземными и океанографическими службами, и в деятельности, связанной с адаптацией; 3) усилить координацию при осуществлении соответствующих видов деятельности и использовать и укреплять существующие национальные и региональные центры усилиями Сторон и соответствующих организаций с целью содействия реализации региональных планов действий и укрепления сетей наблюдения; 4) оказывать поддержку и содействие в разработке нормативов для суши и совершенствовать работу своих наземных сетей.*

45. *ВОКНТА отметил возросшую полезность ОКП суши, получаемых вне рамок наблюдения за изменением климата, в частности для деятельности в области биоразнообразия и опустынивания, и рекомендовал ГСНС усиливать синергические связи с соответствующими осуществляемыми инициативами. ГСНК и ГСНС представят ВОКНТА доклад о ходе своей работы на тридцать пятой сессии (декабрь 2011 года). ВОКНТА также подчеркнул неотложную задачу по обеспечению финансирования для удовлетворения важнейших потребностей в области глобальных наблюдений за климатом⁸.*

46. **ВОКНТА: вопросы воды.** В ходе КС16 не было сделано выводов по вопросам воды как таковым, и до совещания, состоявшегося в июне 2011 года, обмена мнениями по этому вопросу не было. Подготовлен возможный вариант программы работы по воде и изменению климата для рассмотрения либо в рамках ВОКНТА, либо по линии Найробийской программы работы.

47. **Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО). НРС.** Обсуждение проблем НРС дало возможность КС16 принять решение⁹ *продлить мандат Группы экспертов по наименее развитым странам на пять лет для предоставления технических руководящих указаний, в частности по следующим вопросам:*

- пересмотр и обновление национальных НПДА и содействие интеграции действий по адаптации Сторон, являющихся наименее развитыми странами, в планирование развития;
- выявление среднесрочных и долгосрочных потребностей в области адаптации и их интеграция в планирование развития;
- задействование широкого круга организаций в осуществление ее программы работы.

48. КС приняла относящееся к ВОО решение по дальнейшим руководящим указаниям в отношении функционирования Фонда НРС и обратилась к ГЭФ с просьбой предоставлять финансирование для НРС, с тем чтобы они могли обновлять свои НПДА, и содействовать интеграции адаптационных действий НРС в рамки планирования в целях развития.

49. **ВОО: прогресс в осуществлении решения 1/СР.10.** ВОО продолжил рассмотрение этого вопроса и рекомендовал КС¹⁰ принять соответствующее решение. Он также продолжил работу по задействованию широкого круга заинтересованных сторон в планирование, подготовку и осуществление мер по адаптации и по усилению сетевого интерфейса с улучшением возможностей информирования о доступе к имеющимся финансовым ресурсам для адаптации, в том числе для осуществления НПДА.

50. **ВОО: разработка и передача технологии.** По этому пункту также было проведено обсуждение в рамках ВОКНТА. ВОО принял к сведению прогресс, достигнутый в деле выполнения Познаньской стратегической программы ГЭФ

⁸ См. документ РКИКООН FCCC/SBSTA/2011/INF.1, пункт 6 (среди прочих).

С документом можно ознакомиться по адресу <http://www.unfccc.int/resource/docs/2011/sbsta/eng/inf01>.

⁹ См. решение 6/СОР.16.

¹⁰ Тридцать третье совещание ВОО в Канкуне приняло решение о проведении рабочего совещания для выявления проблем и пробелов в области применения подходов на основе управления рисками к неблагоприятным последствиям изменения климата, которое будет проведено до тридцать пятой сессии ВОО.

по передаче технологий¹¹, а также прогресс, достигнутый в обеспечении финансовой поддержки для экспериментальных проектов передачи технологии, посвященных предотвращению изменения климата. ВОО приветствовал объявленную ГЭФ Программу передачи технологии для адаптации к изменению климата, а также обновленное руководство "Проведение оценок технологических потребностей в связи с изменением климата" (Руководство по ОТП) и призвал Стороны, не включенные в Приложение I к РКИКООН, использовать его при проведении или обновлении своих оценок потребностей в технологиях.

51. **КС/СС: Совет Адаптационного фонда (САФ).** Адаптационный фонд финансирует проекты и программы¹², направленные на адаптацию и повышение устойчивости к изменению климата. При принятии решений о выделении средств принимается во внимание следующее¹³:

- *уровни уязвимости, безотлагательности и рисков, связанных с задержкой в принятии мер; доступ к финансовым средствам; уроки, извлеченные в ходе составления и осуществления проекта или программы; обеспечение по возможности параллельных преимуществ на региональном уровне; вопрос обеспечения максимальных многосекторальных и кросс-секторальных преимуществ и способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата;*
- *адаптационные проекты и программы в развивающихся странах – Сторонах Киотского протокола, особенно уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата, дают право на получение помощи. Стоимость маломасштабных проектов и программ составляет до 1 млн. долл. США;*
- *Стороны, имеющие право на получение помощи, могут представлять предложения через назначенные национальные осуществляющие учреждения (НОУ) или использовать услуги многосторонних осуществляющих учреждений (МОУ). На конец 2010 года были аккредитованы три НОУ (Сенегал, Уругвай и Ямайка). Аккредитованными МОУ были: Азиатский банк развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).*

¹¹ FCCC/SBI/2010/25.

¹² Конкретный адаптационный проект определяется как набор мероприятий, направленных на устранение неблагоприятных воздействий и рисков, связанных с изменением климата; он может осуществляться на уровне сообщества, на национальном и трансграничном уровне. Программа адаптации представляет собой процесс, план или подход, направленный на устранение воздействий изменения климата, которые по своему охвату являются более широкими, чем сфера действия отдельного проекта.

¹³ См. вебсайт Адаптационного фонда. Адрес: <<http://adaptation-fund.org/sites/default/files/AFB.B.12.5>>.

52. К секретариату РКИКООН была обращена просьба¹⁴ провести до трех региональных или субрегиональных рабочих совещаний¹⁵, с тем чтобы ознакомить Стороны с данным процессом и требованиями к аккредитации национальных осуществляющих учреждений¹⁶.

53. **Другие организации, помимо РКИКООН, которые вносят свой вклад в рассмотрение вопросов земельных и почвенных ресурсов в рамках проблематики изменения климата.** Некоторые организации располагают длительным опытом работы по вопросам изменения климата и земельных и почвенных ресурсов. Укрепление сотрудничества между этими органами и КБОООН на всех уровнях может в еще большей степени способствовать интеграции вопросов земельных и почвенных ресурсов в программы по адаптации к изменению климата и по предотвращению изменения климата. Имеются в виду ГЭФ, Всемирный банк, ПРООН, ФАО, ЮНЕП и МФСР, Совместное партнерство по лесам (СПЛ), региональные банки и комиссии Организации Объединенных Наций, а также Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и РКИКООН.

54. В области сельскохозяйственных исследований вклад в развитие вышеупомянутых сценариев вносит Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ). Некоторые из ее центров специализируются на засушливых землях, например Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА) и Международный научно-исследовательский институт по изучению культур полуаридных тропических зон (ИКРИСАТ).

55. **Национальные финансирующие структуры**¹⁷. В нескольких развивающихся странах имеются национальные финансирующие структуры для управления финансированием предполагаемой деятельности по предотвращению будущих изменений климата с учетом их национальных потребностей. К ним, в частности, относятся: Фонд Бангладеш для обеспечения устойчивости к изменению климата (ВССRF), Бразильский национальный фонд по вопросам изменения климата, Фонд МЧР Китая (МЧРК), Инвестиционный фонд по СВОД Гайаны, Целевой фонд по вопросам изменения климата Индонезии (ЦФИКИ), Мальдивский целевой фонд по вопросам изменения климата. Другие структуры находятся в процессе создания.

56. Поскольку эти организации, как предполагается, окажут влияние на предстоящее финансирование борьбы с изменением климата, они *могли бы внести свой вклад в программы и проекты по адаптации к изменению климата и по предотвращению изменения климата, подготовленные со знанием проблематики ОДЗЗ, и способствовать их интеграции в процесс национального планирования.*

¹⁴ См. проект решения -/СМР.6 КС/СС в документе FCCC/KP/СМР/2010/L.6.

¹⁵ С использованием набора инструментальных средств для аккредитации Адаптационного фонда. См. вебсайт Адаптационного фонда: <<http://adaptation-fund.org>>.

¹⁶ В качестве дополнительной информации по Адаптационному фонду в Интернете по адресу <<http://www.adaptation-fund.org>> можно ознакомиться с документом Operational Policies and Guidelines for Parties to Access the Resources of the Adaptation Fund.

¹⁷ См. Echeverri, Luis Gomez.: *National Funding Entities: their role in the transition to a new paradigm of global cooperation on climate change*. Политический доклад Европейской инициативы по созданию потенциала. Имеется по адресу <<http://www.eurocapacity.org>>.

VI. Понятия опустынивания, деградации земель и засухи в четвертом Докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата

57. В четвертом Докладе об оценке МГЭИК содержится ограниченная информация в отношении ОДЗЗ и УУЗР: отсутствуют ссылки на основные концептуальные проблемы КБОООН и научные исследования и опыт, содержащиеся в рецензионных материалах, посвященных вопросам синергии по этим важным темам. Это положение необходимо исправить при составлении пятого Доклада об оценке (ДО5).

Таблица 2

Число употреблений основных определений, относящихся к КБОООН, в четвертом Докладе об оценке (ДО4) МГЭИК

<i>Терминология, относящаяся к КБОООН</i>	<i>Число употреблений в основном тексте, техническом резюме и резюме для директивных органов</i>	
	Рабочая группа II: адаптация в ДО4	Рабочая группа III: предотвращение изменения климата в ДО4
Засушливые земли как экосистемы, которые подверглись сильному воздействию	8	1
Опустынивание	9	5
Деградация земель	7	3
Засуха	40	19
Устойчивое управление земельными ресурсами	2	2
Устойчивое управление водными ресурсами	1	1
Восстановление почв или восстановление деградированных земель	0	0

VII. Основные мысли для пропаганды основ политики в области изменения климата в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

58. В таблице 3 приводятся основные меры, которые необходимо перенести с глобального уровня на национальный в процессе установления взаимосвязей между адаптацией к изменению климата/предотвращением изменения климата и проблемами ОДЗЗ.

Таблица 3

Предлагаемые меры политики для облегчения учета проблем опустынивания, деградации земель и засухи на переговорах по проблеме изменения климата

<i>Тема, связанная с изменением климата</i>	<i>Приоритетные меры</i>	<i>Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РККООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности</i>
Адаптация	<p>Использование "восходящего" подхода: разработка и планирование мер и направление запросов о финансовой/технологической поддержке. Важно, чтобы развивающиеся страны – Стороны Конвенции, затрагиваемые проблемами ОДЗЗ, могли придать необходимый приоритет мерам по адаптации, которые также относятся к проблемам ОДЗЗ.</p> <p>Многие виды практической деятельности в области УУЗР весьма эффективны для процесса адаптации к изменению климата во многих странах и/или местных сообществах. Они могут использоваться полностью или частично при реализации более широких мер в рамках проектов или программ адаптации, которые должны получать поддержку на национальном или международном уровнях.</p> <p>Необходимо предпринять усилия для того, чтобы передать развивающимся странам, запрашивающим помощь, необходимые знания, расширить их возможности и улучшить имеющийся у них инструментарий для разработки, планирования, обеспечения поддержки и осуществления мер по адаптации с целью решения как проблемы изменения климата, так и проблем ОДЗЗ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Начало нового цикла НПДА НРС, которым оказывается поддержка: эти программы будут направлены на удовлетворение неотложных и среднесрочных/долгосрочных потребностей в области адаптации посредством реализации стратегий и программ, способствующих адаптации в засушливых районах. • Развивающиеся страны, не входящие в число наименее развитых стран, используют условия и руководящие принципы, аналогичные используемым в НПДА НРС в отношении планов адаптации. • Интеграция и синергия с процессом осуществления НПДА КБОООН. • Стороны укрепляют, создают или назначают институциональные структуры на национальном уровне, с тем чтобы укрепить весь круг мер в области адаптации – от планирования до осуществления. • Укрепление региональных и национальных центров в целях содействия мерам в области адаптации на региональном и национальном уровнях и их укрепления. • Программа работы ВОО над проблемой потерь и ущерба ориентируется, в частности, на последствия засухи и опустынивания, усиливающиеся в связи с изменением климата. ВОКНТА будет укреплять деятельность по воде, создавая при этом новые возможности для содействия адаптации, учитывая также проблему ОДЗЗ.

Тема, связанная с изменением климата

Приоритетные меры

Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РКИКООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности

НАМА

Многие виды практики в области УУЗР, учитывающие проблемы ОДЗЗ, также эффективны для смягчения изменения климата (они могут использоваться в национальных масштабах в рамках НАМА), поскольку они обеспечивают связывание углерода в почвах или ограничение выбросов парниковых газов.

Засушливые земли располагают потенциалом для увеличения накопленного почвенного углерода, представляющего собой важную часть портфеля работ по смягчению изменения климата для многих стран.

- Развивающиеся страны должны в связи с НАМА принять решение об осуществлении действий, направленных на достижение в 2020 году отклонения выбросов по сравнению с выбросами в рамках сценария, не предусматривающего принятия каких-либо мер.
- Развивающиеся страны принимают решение о регистрации НАМА в реестре запросов международной поддержки, с тем чтобы облегчить обеспечение рационального сочетания финансовой, технологической поддержки и поддержки в наращивании потенциала.
- Поддерживаемые на международном уровне НАМА будут проходить процесс ИООП как на местном уровне, так и в международном масштабе в соответствии с руководящими принципами КС. Развивающиеся страны в соответствии с их возможностями и уровнем предоставляемой поддержки в отношении отчетности раз в два года представляют обновленные данные, кадастр выбросов ПГ, описание и анализ воздействий и связанных с ними допущений для мер по смягчению изменения климата.
- Поглощение углерода почвами признается как факт в том случае, когда утраченный углерод возвращается в подверженные деградации почвы; соответствующие преимущества от этого видны, например, в восстановлении продуктивности почв и/или сохранении водных ресурсов, обеспечивающих экологические и социальные выгоды.
- Эффективные действия по смягчению изменения климата с помощью почв; проведение измерений, отражение в отчетности и проверка поглощенного почвами углерода.

Тема, связанная с изменением климата

Приоритетные меры

Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РКИКООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности

СВОД

Каждая развивающаяся страна определяет понятие "лес" в соответствии с национальными условиями.

- Развивающиеся страны вносят свой вклад в действия в области смягчения изменения климата в лесном секторе путем:
 - a) сохранения накоплений углерода в лесах;
 - b) устойчивого управления лесами; и
 - c) увеличения накоплений углерода в лесах.
- Деятельность в отношении лесов должна проводиться согласно соответствующим руководящим указаниям и гарантиям, которые обеспечивают возможности для деятельности в области СВОД, позволяющей одновременно решать и проблемы ОДЗЗ.
- Возможности деятельности на засушливых землях с различными режимами землепользования/осадков: принятие мер по сохранению почв (засушливые, полузасушливые и субгумидные почвы); агролесоводство (полузасушливые и субгумидные почвы) и посадки (субгумидные почвы). Некоторые виды деятельности рассматриваются в качестве мер в области СВОД, если Страна считает их целесообразным.
- Развивающиеся страны проводят деятельность в области СВОД-плюс, учитывают указанные выше соображения, используют свое собственное определение лесов в своей национальной стратегии или плане действий, а также используют исходный уровень выбросов для лесов/исходный уровень для лесов, систему мониторинга лесов для контроля и представления отчетности по деятельности в области СВОД и информацию о гарантиях.

Тема, связанная с изменением климата	Приоритетные меры	Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РКИКООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности
	<p>Для развивающихся стран в рамках СВОД-плюс доступен относительно большой объем финансовых средств: уже обещаны приблизительно 4 млрд. долл. США.</p> <p>Обеспечение необходимого понимания связей ОДЗЗ с расширением потенциальных возможностей и улучшением инструментария для разработки, планирования, обеспечения поддержки и осуществления СВОД через дальнейшую разработку (наука и пропаганда) мер в засушливых районах (условия решения проблем ОДЗЗ) и определение национальных и местных приоритетов с учетом национальных условий и состояния лесов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка национальных стратегий или планов действий, политики и мер и наращивание потенциала (первый этап), а также дальнейшее осуществление этих политики, мер и стратегии (второй этап) ведутся с охватом приоритетов ОДЗЗ. • Финансирование СВОД-плюс распределяется через двусторонние и многосторонние каналы; крупные суммы средств также направляются на двусторонней основе. • Пользу получают развивающиеся страны с засушливыми землями. • СВОД ООН (совместная инициатива ФАО, ПРООН и ЮНЕП и других учреждений Организации Объединенных Наций) активно поддерживает деятельность в рамках СВОД в странах с засушливыми землями. • Определены и осуществляются в рамках КБОООН конкретные меры и сценарии СВОД на национальном, региональном уровнях и на уровне секретариата Конвенции.
<p>Финансирование, разработка и передача технологии и создание потенциала</p>	<p>Финансирование. Быстрое начальное и долгосрочное финансирование обеспечивают бóльший объем ресурсов для решения проблемы изменения климата, хотя эти средства недостаточны, и не вполне понятно, какие средства являются новыми, а какие – дополнительными. Такое увеличение дает возможности поддержать интеграцию ОДЗЗ в меры по адаптации к изменению климата и его смягчению.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Меры в области адаптации выигрывают от существенного увеличения объема финансирования с учетом его низкого исходного уровня в настоящее время. • Страны с засушливыми землями используют эти возможности путем реализации разумных программ и проектов в области адаптации и смягчения изменения климата, удовлетворяя потребности в новых финансовых средствах.

Тема, связанная с изменением климата Приоритетные меры

Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РКИКООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности

Новый Зеленый климатический фонд, назначенный в качестве оперативного органа Конвенции.

Разработка и передача технологии определяется на национальном уровне исходя из национальных условий и приоритетов; меры поддержки деятельности по смягчению изменения климата и адаптации к нему.

- Варианты расширения возможностей для смягчения изменения климата с помощью почв с разработкой разумной системы ИООП.
- Развитие технологии: на передачу технологии борьбы с ОДЗЗ с помощью почвенного углерода и на деятельность в области наращивания потенциала положительно влияют новые схемы финансирования.
- Процедуры и условия функционирования нового Зеленого климатического фонда известны Сторонам КБОООН.
- Ознакомление КБОООН с развитием деятельности этого фонда, своевременная информация из первых рук (например, использование вебсайта faststart.org, Временный комитет и т.д.).
- Ускорение действий на различных этапах технологического цикла, включая исследования и разработку, демонстрацию, внедрение, распространение и передачу технологий в поддержку мер по смягчению изменения климата и адаптации к нему.
- Стороны включают технологии УУЗР в сферу своих технологических потребностей для поддержки адаптации и/или смягчения изменения климата.
- УУЗР охватывается на конкретных этапах технологического цикла, этапах распространения и передачи технологий; УУЗР охватывается на этапах исследований и разработок в случае менее "зрелых" технологий.

Тема, связанная с изменением климата

Приоритетные меры

Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РКИКООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности

Признание важной роли технологических структур в укреплении процесса разработки и передачи технологий.

- Создание Механизма по технологиям, включающего Исполнительный комитет по технологиям (ИКТ) и Центр по технологиям, связанным с изменением климата, и Сеть (ЦТК), и соответствующие вспомогательные мероприятия для развивающихся стран.

Приоритетными областями Механизма по технологиям являются развитие и укрепление внутренних возможностей и технологий в развивающихся странах, а также разработка национальных технологических планов в области смягчения изменения климата и адаптации к нему.

- Технологии УУЗР включаются в национальные технологические планы во всех странах, где эти технологии важны для национального развития.
- Больше развивающихся стран определяют приоритетность конкретных технологий УУЗР.
- Включение конкретной практики УУЗР в технологические "дорожные карты" или планы действий на международном, региональном и национальном уровнях с целью содействия ее развитию и передаче.

ЦТК содействует развитию сети национальных, региональных, секторальных и международных технологических организаций и инициатив, способствуя также оказанию технической помощи и проведению профессиональной подготовки внутри стран.

- Национальные и региональные центры "Технологии УУЗР" принимают активное участие в функционировании Сети.

Приоритизация технологий УУЗР, содействующих адаптации к изменению климата или его смягчению в развивающихся странах на национальном уровне.

- ИКТ и ЦТК способствуют включению технологий УУЗР.
- Соответствующие структуры играют важную роль в усилении развития и передачи технологий, учитывающих проблемы ОДЗЗ.

Укрепление потенциала

Поддержка в укреплении потенциала и финансовые ресурсы для развивающихся стран:

а) укрепление соответствующих организаций на различных уровнях, включая координационные центры и национальные координирующие органы и организации;

б) укрепление сетей для наработки, обмена и управления информацией и знаниями, в том числе в рамках сотруд-

- Укрепление потенциала для адаптации к изменению климата, его смягчения с охватом земельных и почвенных ресурсов. Проведение и поддержка таких мероприятий, как проекты самооценки национального потенциала (СОНП), для определения потребностей в укреплении потенциала при осуществлении трех рио-де-жанейрских конвенций.

Тема, связанная с изменением климата

Приоритетные меры

Что предлагается поддержать в ходе переговоров 2011–2012 годов в рамках РККОООН для включения вопросов ОДЗЗ в Канкунские договоренности

ничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

с) поддержка существующих и новых мер по укреплению потенциала для смягчения изменения климата, адаптации к нему, разработки и передачи технологий, а также доступа к финансовым ресурсам.

Подготовка к пятому Докладу об оценке (ДО 5) МГЭИК

Учет ОДЗЗ в процессе исследований в области адаптации к изменению климата и его смягчения; включение основных на реальных фактах данных и научной информации об изменении климата в поддержку ОДЗЗ во избежание их опущения, как в случае ДО 4. Подборка соответствующих рецензионных материалов о синергических действиях ОДЗЗ/УУЗР и адаптации к изменению климата и его смягчении в целях обеспечения наличия информации в ходе подготовки ДО 5.

- Оказание содействия секретариатом КБОООН и Сторонами в подготовке ДО 5 с целью отражения в нем опубликованных материалов о связи между изменением климата и ОДЗЗ/УУЗР.

VIII. Предлагаемые меры для принятия в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на основе Канкунских договоренностей на национальном, региональном уровнях и на уровне секретариата Конвенции

59. Меры, приводимые в таблице 4 и сформулированные на основе краткого описания в таблице 3, могли бы быть поддержаны КБОООН при участии соответствующих организаций.

Таблица 4

Уровень действий в интересах Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на основе Канкунских договоренностей

Потенциальная возможность

Необходимые действия

Уровень

Секретариат Конвенции Региональный Национальный

A. Адаптация (включая исследования и систематические наблюдения, а также проблемы водных ресурсов)

Результаты СРГ-ДМС	Создание условий для включения соответствующих мер адаптации, связанных с ОДЗЗ, в усовершенствованные рамки для адаптации, включая разработку руководящих указаний по	X	X	X
--------------------	---	---	---	---

Потенциальная возможность	Необходимые действия	Уровень		
		Секретариат Конвенции	Региональный	Национальный
	подготовке программ и проектов адаптации			
	Создание условий для участия в новом цикле составления НПДА	X		X
	Участие в подготовке условий/руководящих принципов для НПДА	X		X
	Содействие приданию НПД такого же статуса, какой имеют соответствующие национальные документы по планированию для адаптации	X		X
	Содействие участию в работе будущего Комитета по адаптации	X		X
	Содействие участию в работе усиленных и/или новых национальных комитетов по адаптации			X
	Участие в программе работы по вопросам потерь и ущерба	X		X
	Установление программных рабочих отношений с региональными и международными центрами	X		X
Результаты работы ВОКНТА/ВОО (включают исследования и систематическое наблюдение (ИСН))	Создание условий для учета соответствующих действий в области ОДЗЗ при обновлении/разработке НПДА	X		X
	Дальнейшее обеспечение и расширение синергии между НПДА и НПД	X		X
	Оценка потенциала синергических действий в существующих НПДА с учетом их будущих обновлений	X		X
	Участие в совещаниях и деятельности ГЭН; организация целевых мероприятий с членами ГЭН	X		X
	Продолжение участия в Найробийской программе работы, рабочих совещаниях и другой деятельности согласно решению 1/СР.10	X		X
Исследования и систематическое наблюдение	Определение соответствующих потребностей в области наблюдений, подлежащих поддержке со стороны ГСНК, ГСНС и ВМО (Глобальная система климатических служб)	X	X	X
	Участие в диалоге ВОКНТА по вопросам исследований, включая контакты с исследовательскими организациями; Стороны должны включать исследования по проблемам ОДЗЗ/изменения климата	X		X

Потенциальная возможность	Необходимые действия	Уровень		
		Секретариат Конвенции	Региональный	Национальный
Будущая программа работы по воде ВОКНТА	Активное участие с начала ее функционирования для охвата соответствующих вопросов, относящихся к ОДЗЗ, в ходе обсуждений	X		X
Результаты КС/СС	Участие в совещаниях САФ и организация целенаправленной деятельности с его членами	X		
	Создание целенаправленных рабочих отношений с НОУ			X
	Создание целенаправленных рабочих отношений с некоторыми МОУ	X		
	Содействие разработке программ/проектов по проблеме ОДЗЗ с мерами по адаптации, подлежащими поддержке со стороны АФ	X		X
Общее	Активная поддержка действий по активизации адаптации на всех уровнях, которые способствуют мерам в области ОДЗЗ	X	X	X
В. НАМА				
	Создание условий для включения в НАМА мер по смягчению изменения климата посредством борьбы с ОДЗЗ, в том числе разработка руководства по мерам для включения в НАМА	X		X
	Работа по включению связанных с почвой НАМА в доклады Сторон для КС РККООН			X
	Участие в планируемых рабочих совещаниях по НАМА	X		X
	Содействие включению связанных с почвой НАМА в реестр запросов поддержки	X		X
	Содействие участию экспертов в рассмотрении кадастра ПГ и в процессе анализа мер по смягчению изменения климата, в частности касающихся почвенных ресурсов	X		X
	Разработка и консолидация методов ИООП в отношении связанных с почвой НАМА и для различных видов практики секвестрации почвенного углерода	X	X	X
	Наблюдение за переговорами по НАМА и разработкой их оперативных документов	X		X

Потенциальная воз-
можность

Необходимые действия

Уровень

		Секретариат Конвенции	Регио- нальный	Нацио- нальный
C. СВОД				
	Содействие мерам по прекращению и обращению вспять тенденции к потере углерода лесами в засушливых зонах	X	X	X
	Подготовка обоснованных пропагандистских документов о связи СВОД-ОДЗЗ и руководящих указаний для осуществления СВОД	X	X	X
	Участие в разработке национальной стратегии/планов действий, исходных уровней выбросов для лесов или исходных уровней для лесов и систем лесного мониторинга в лесах, расположенных на засушливых землях	X		X
	Составление более широких планов, содействующих поддержке деятельности в области ОДЗЗ на начальных этапах СВОД (готовность)	X		X
	Обмен информацией с РКИКООН и СВОД ООН в целях координации и обеспечения поддержки в связи с вышесказанным	X		
	Наблюдение за переговорами по финансированию СВОД и составлением оперативных документов	X		X
	Следование положениям и содействие программе ВОКНТА, касающейся СВОД, путем поощрения координации деятельности национальных координационных центров обеих конвенций	X		X
	Внесение вклада в соответствующую деятельность в рамках СВОД	X	X	X
D. Финансирование (включая работу с национальными финансирующими структурами)				
	Осуществление в связи с ОДЗЗ работы по адаптации, НАМА, СВОД и передаче технологии	X	X	X
	Наблюдение за переговорами по Зеленому климатическому фонду и разработкой его оперативных документов	X		
	Принятие по возможности участия в совещаниях Временного комитета/Совета Фонда и организация целенаправленной деятельности с их членами	X		

Потенциальная возможность	Необходимые действия	Уровень		
		Секретариат Конвенции	Региональный	Национальный
	Наблюдение за созданием новых национальных финансирующих структур и работой с существующими структурами в целях содействия мерам в области смягчения изменения климата и адаптации к нему и ОДЗЗ			X
Е. Разработка и передача технологии				
Результаты ДМС	Содействие включению технологии УУЗР, поддерживаемых Механизмом по технологиям, включая разработку руководящих указаний по выявлению и поддержке соответствующих технологий	X		X
	Участие в деятельности Комитета по технологиям и Центра по технологиям, связанным с изменением климата, и соответствующих сетей и организация целенаправленной деятельности с их членами	X		X
	Содействие применению технологий УУЗР соответствующих центров в рамках ЦТК/Сети	X	X	X
	Определение потребностей в соответствующих технологиях и подготовка запросов поддержки в отношении существующих и новых потребностей			X
	Выявление соответствующих потребностей в технической помощи и профессиональной подготовке			X
Результаты работы ВОКНТА/ВОО	Содействие включению технологий УУЗР для смягчения изменения климата и адаптации к нему в Познаньскую стратегическую программу по передаче технологий и Программу ГЭФ по технологиям в области адаптации к изменению климата	X		X
	Оценка существующих ОТП для пропаганды УУЗР в любой обновленной ОТП. Новое руководство по ОТП известно КБОООН и применяется ею	X		X
Е. Укрепление потенциала				
	Подготовка синергических программ укрепления потенциала в области ОДЗЗ/изменения климата	X		X

Потенциальная возможность	Необходимые действия	Уровень		
		Секретариат Конвенции	Региональный	Национальный
	Укрепление сетей производства информации, обмена информацией и управления ею	X	X	X
	Осуществление дальнейших действий в связи с продолжающимися переговорами	X		X

IX. Вопросы мониторинга

60. Необходимо проводить периодический мониторинг мер, о которых идет речь выше. В целях осуществления можно использовать подходящие показатели результативности, относящиеся к соответствующим оперативным целям. Это не исключает применения других, более целенаправленных средств проведения, при необходимости, контроля осуществления.

X. Выводы и рекомендации

61. Страны – Стороны КБОООН, возможно, пожелают рассмотреть возможность принятия на КС 10 решения относительно взаимосвязи ОДЗЗ и изменения климата на основе Канкунских договоренностей.

62. В Канкунских договоренностях адаптации был присвоен тот же уровень приоритетности, что и смягчению изменения климата; более далеко идущие цели для его смягчения находятся в процессе разработки на продолжающихся переговорах по изменению климата. Этот новый сценарий "адаптации-смягчения" закладывает основу для более всеобщего, широкого подхода к проблемам земельных и почвенных ресурсов в рамках РККООН.

63. В Канкунских договоренностях особо отмечается важность национальных условий и приоритетов для адаптации, НАМА, СВОД, разработки и передачи технологии и укрепления потенциала. Такой "восходящий" подход дает преимущества и гарантии продвижения и претворения в жизнь мер по адаптации и смягчению изменения климата в увязке с проблемой ОДЗЗ. Задача заключается в том, чтобы определить такие меры на национальном и местном уровнях и придать им должную степень приоритетности.

64. Содействовать реализации этого более широкого подхода в предстоящие годы будет ожидаемый рост объема финансовых и технологических ресурсов для оказания поддержки развивающимся странам в усилении мер в области адаптации и смягчения изменения климата, что принесет пользу процессу реализации как КБОООН, так и РККООН.

65. Для успешного решения проблем, которые стоят в стратегическом плане в процессе осуществления КБОООН в связи с адаптацией, НАМА и СВОД рекомендуется создать узконаправленные целевые группы с четкими целями и этапами работы, которые координировались бы секретариа-

том КБООН и к работе которых привлекались бы ведущие внешние организации.

66. Завершение работы по важным аспектам решения 1/СР.16 должно произойти в послеканкунский период. Большинство этих аспектов имеют важное значение для решения проблемы земельных и почвенных ресурсов и указывают на необходимость осуществления последующих действий в связи с упоминавшимися переговорами с тем, чтобы оказать должное содействие интеграции проблем ОДЗЗ в деятельность по смягчению изменения климата и адаптации к нему.

67. Потенциалом для сокращения выбросов парниковых газов или повышения степени устойчивости/адаптации к неблагоприятным воздействиям изменения климата располагает широкий круг видов практики и технологий в области УУЗР. В той степени, в какой углерод поглощается почвой или ограничиваются выбросы парниковых газов, в качестве проводимой в национальных масштабах НАМА может использоваться почвенная секвестрация углерода. Меры в области УУЗР могут использоваться сами по себе либо как часть других, более широких мер в рамках проектов или программ смягчения изменения климата/адаптации, поддерживаемых на национальном или международном уровнях.

68. Засушливые земли располагают потенциалом для увеличения накоплений углерода в почве, и для стран, затрагиваемых проблемами ОДЗЗ, такие действия могли бы стать важной частью их портфеля наработок по смягчению изменения климата. Эффективные меры по смягчению изменения климата с помощью почв требуют наличия уверенности в том, что объем поглощенного углерода может быть измерен, отражен в отчетности и проверен (ИООП). Кроме того, необходимы достаточный технический потенциал для увеличения объема накопления углерода и/или поддержания практики использования земельных ресурсов/связывания углерода, а также способность обеспечивать контроль накоплений углерода. Все это важно для НАМА и для финансирования мер по обеспечению поглощения углерода почвой.

69. Некоторые части Канкунских договоренностей, которые осуществляются в настоящее время, предусматривают сценарии, в которых земельные и почвенные ресурсы могут выиграть от процесса осуществления РКИКООН или быть включены в этот процесс. Эти части договоренностей в основном вытекают из решения 1/СР.16; многие другие результаты, согласованные Сторонами РКИКООН в Канкуне, обеспечивают благоприятные сценарии либо дополняют меры, вытекающие из этого решения.

70. Весьма большое значение имеет то, что развивающиеся страны, затронутые проблемами ОДЗЗ, имеют возможность придать требуемый приоритет проблемам ОДЗЗ в своих действиях по адаптации и смягчению изменения климата на национальном и региональном уровнях.

71. Рекомендуется сделать подборку всех соответствующих рецензионных материалов по вопросам ОДЗЗ, с тем чтобы представить ее в ходе подготовки ДО5 МГЭИК, чего не было сделано при подготовке ДО4 МГЭИК, который содержал ограниченную информацию о мерах по адаптации к изменению климата и его смягчению, имеющих отношение также к ОДЗЗ/УУЗР.

72. Как указано в таблице 4, Стороны и секретариат КБООН на основе Канкунских договоренностей могут предпринять усилия по пропаганде необходимых знаний, действий по расширению потенциальных возможностей и мер по улучшению инструментария для разработки, планирования, обеспечения поддержки и осуществления мер в области адаптации, связанных с почвенным углеродом НАМА и СВОД в засушливых районах.

73. По проблеме смягчения изменения климата могут быть разработаны соответствующие методологии, позволяющие осуществлять практические реализуемые и надежные ИООП поглощенного углерода на засушливых землях, обоснованный мониторинг соответствующих накоплений углерода и обеспечивать надлежащий учет экологических и социальных последствий от реализации связанных с почвами мер по смягчению изменения климата.

74. Соглашение СВОД-плюс дает возможность странам гибко определять понятие "лес" в контексте национальных условий. Страны могут принять решение относительно охвата соответствующим режимом определенного типа лесов на основе установленных по их инициативе характеристик (например, леса с низким покровом и тропические леса на засушливых землях, включая их почвенный пул).

75. Согласно оценкам, в качестве финансирования для развивающихся стран в рамках СВОД-плюс уже выделено 4 млрд. долл. США, которые распределяются по двусторонним и многосторонним каналам. Кроме того, в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД ООН) осуществляется активная поддержка СВОД в нескольких странах с использованием части выделенных финансовых ресурсов, о которых упоминалось выше.

76. Некоторые действия по линии СВОД-плюс могут предусматривать подготовку в рамках научных исследований и пропагандистской деятельности мероприятий по СВОД в засушливых районах, с тем чтобы придать им соответствующую степень приоритетности с учетом национальных условий и состояния лесов.

77. Соглашения о быстром начальном и долгосрочном финансировании могут во все большей степени обеспечивать ресурсы и возможности для поддержки борьбы с ОДЗЗ в рамках процесса адаптации к изменению климата и его смягчения. Задача заключается в том, чтобы разработать рациональные программы и проекты в области адаптации и смягчения изменения климата, которые могут удовлетворять ожидаемым требованиям в отношении нового финансирования.

78. Стороны могут принять решение относительно того, могут ли технологии УУЗР считаться удовлетворяющими критериям финансовой поддержки на любом этапе технологического цикла, что расширило бы возможности консолидированной поддержки засушливых районов путем использования УУЗР на этапах распространения и передачи технологий или – в случае еще окончательно не сформировавшихся технологий – на этапах исследований и разработок.

79. Предстоящая работа Исполнительного комитета по технологиям, Центра по технологиям, связанным с изменением климата, и Сети может способствовать включению проблемы ОДЗЗ в процесс адаптации и смягчения изменения климата.

80. Работа с международными организациями укрепит статус проблем земельных и почвенных ресурсов в рамках РКИКООН. Специализированные целевые группы КБООН должны рассматривать эти организации как важных партнеров.

81. Стратегические меры, которым отдается приоритет, должны осуществляться на национальном уровне, и в том числе путем принятия экспериментальных, демонстрационных или других синергетических мер при сотрудничестве обладающих опытом национальных координационных центров КБООН, которые могут развивать синергетическую работу со своими коллегами, занимающимися вопросами изменения климата.
