



贸易和发展理事会

第五十八届会议

2011年9月12日至23日，日内瓦

贸易和发展理事会第五十八届会议报告草稿

2011年9月12日至23日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
主席的总结	2
全球化世界中的发展战略：政府和财政政策的新作用	2

主席的总结

全球化世界中的发展战略：政府和财政政策的新作用

(议程项目 8)

1. 正式和非正式会议重点讨论了政府和财政政策的新作用。在明确仅靠货币政策无法创造条件使经济从危机中复苏并实现更加公平和可持续的增长后，政府和财政政策就开始发挥新作用。代表们一致认为，必须采取有效行动，因为“一切照旧”的做法不能再继续了。无论采取何种对策，国家除了制定国家政策，建立有效和具有响应性的机制外，还必须发挥领导作用，这是多边合作的基础。此外，还需确保国家具有颁布适当法律的能力。
2. 代表们听说，全球经济已经进入一个危险区，可能会再度下滑，这从明显的市场不稳定中可以看出。扩张性的货币政策推动了最初的复苏，而在许多国家，这些政策已经到期，或正接近尾声。有一位代表问：“危机是否已经过去？”对于这一问题，讨论小组成员一致认为，即使世界经济从技术上讲已不再衰退，但危机尚未结束，仍需解决许多根本性的系统问题。由于财政刺激减弱，货币政策无效，发达经济体开始出现停滞；同时，虽然有些发展中经济体弹性较强，只出现了增长率的下降，但由于它们占世界经济的份额仍然相对较小，因此无法帮助世界经济的其余部分脱离危机。
3. 有一位发言者谈到一个事实，即，虽然在危机发生之初实行的货币政策取得了相对成功，但各国对这些政策提供的新范式感到不自在，它们似乎仍然更乐于接受因传统机制而得到加强的根深蒂固的观念——即使这些观念并未起到什么作用。但他说，各国正在迅速用尽应对危机的办法，而且，盲目采纳传统的财政整合建议有很大风险。另一些发言者一致认为，紧缩措施不会提供解决需求减少所需的短期刺激，因此无法带来投资增加、工资上涨和所需的经济增长，也不会解决普遍的债务问题。同样，危机还暴露了金融化作为全球增长的驱动因素所具有的局限性。这对全球经济而言很危险，没有国家能够完全不受危机的负面影响。
4. 在非正式讨论期间，理事会成员对发达国家是否仍有足够的政策空间来采取必要的刺激措施表示怀疑。除了几个极端的例子外，成员们认为，大多数发达国家的政策空间已经用尽，部分原因在于，政府仍然面临的极低利率意味着借款成本仍然很小，只要私营部门还没有接过接力棒，就不会有挤出的危险。(另一方面，发言者还指出，有些中低收入国家面临着长期的外债问题，这表明了处理外债问题的现有安排的局限性。)

5. 讨论小组成员在辩论中一致认为，要实现财政整合，应首先把重点放在整体经济增长上，而不是只注重减少财政赤字。他们强调，没有经济增长，就很难降低公共债务占国内生产总值的比例，而紧缩措施对经济增长造成了负面影响；财政整合应当是目的，而不是手段。因此，普遍认为确实需要促进有利增长的财政政策。

6. 在这方面，讨论小组成员强调了财政乘数随公共干预的类型而变化的方式。他们指出：(a) 公共支出的影响通常大于减税；(b) 有些形式的公共支出与其他形式的公共支出相比，对增长的影响更大；(c) 对穷人减税比对富人减税更能产生刺激需求的效果。正式会议期间也讨论了这一专题，在正式会议上，亚洲应对最近爆发的危机的经验表明了对财政政策采取“功能财政”办法所能带来的惠益，这种办法承认支出和税收的不同倍增效应，而不是只注重预算平衡。该办法帮助亚洲刺激了国内需求，并为全球复苏作出了贡献。

7. 理事会还讨论了进一步改革金融部门的必要性。不稳定的汇率妨碍了某些发达国家和发展中国家的复苏努力。从更广泛的意义上说，还需要改革国际经济架构。代表们呼吁贸发会议继续讨论和分析贸易和发展对这一专题的影响。有几位发言者认为，联合国和贸发会议是讨论这一专题的最适当的国际论坛。
