



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
23 September 2011
Russian
Original: French

Комиссия по миростроительству
Пятая сессия
Структура по Гвинее

Заявление о взаимных обязательствах в сфере миростроительства в Гвинее между правительством Гвинеи и Комиссией по миростроительству

I. Справочная информация

1. 21 октября 2010 года правительство Гвинеи направило Председателю Комиссии по миростроительству письмо с просьбой включить Гвинею в повестку дня Комиссии. 26 октября 2010 года письмо и его неофициальный перевод были доведены до сведения членов Комиссии. Председатель уведомил членов Комиссии о своем намерении провести консультации и предложить варианты дальнейших действий.
2. После президентских выборов Председатель Комиссии направил новому правительству страны письмо с просьбой подтвердить запрос Гвинеи на поддержку со стороны Комиссии. 11 января 2011 года письмо и его неофициальный перевод были доведены до сведения членов Комиссии.
3. В своем письме от 24 января 2011 года на имя Председателя Комиссии правительство Гвинеи подтвердило свой запрос на поддержку со стороны Комиссии и выделило три приоритетных направления миростроительства, а именно: содействие национальному примирению и единству, особенно в свете столкновений, пережитых страной в период до и после выборов, реформа сектора обороны и безопасности и политика в области занятости молодежи и женщин. 1 февраля 2011 года письмо и его неофициальный перевод были доведены до сведения членов Комиссии.
4. 23 февраля 2011 года Организационный комитет Комиссии по миростроительству постановил включить Гвинею в свою повестку дня и назначил Председателем структуры по Гвинее Постоянного представителя Люксембурга при Организации Объединенных Наций посла Сильви Лукас. 3–10 апреля 2011 года Председатель совершила первый визит Комиссии в Гвинею. Вслед за ним в мае 2011 года состоялась техническая миссия, в состав которой вошли представители подразделений системы Организации Объединенных Наций. По итогам этих двух поездок 23 июня 2011 года первые наброски Заявления о взаимных



обязательствах были представлены правительству Гвинеи, а 1 июля 2011 года — членом Структуры Комиссии по Гвинее. 5–6 сентября 2011 года Председатель совершила второй визит в Гвинею, в ходе которого она провела с правительством и другими ключевыми заинтересованными сторонами обсуждения, направленные на окончательное оформление Заявления. Настоящее Заявление основывается на оценке этих трех миссий, и в нем принимаются во внимание существующие национальные планы, а также национальные стратегии и усилия по их осуществлению и международная поддержка данного процесса.

5. Заявление о взаимных обязательствах — это документ, согласованный между Комиссией по миростроительству и правительством Гвинеи в процессе консультаций с другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая систему Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор, двусторонних и многосторонних партнеров и региональные организации. Оно базируется на принципах национальной ответственности и руководства, партнерства в поддержку национальных усилий по миростроительству и взаимной подотчетности за результаты. Оно является гибким документом, который можно адаптировать к особенностям процесса развития в стране. В Заявлении говорится о трудностях миростроительства в Гвинее в контексте приоритетов взаимодействия между Комиссией и правительством страны; подчеркиваются основные цели и конкретные мероприятия по каждому из приоритетных направлений миростроительства; излагаются обязательства Комиссии и правительства и определяется частота обзора выполнения взаимных обязательств.

6. Правительство Гвинеи и его партнеры признают важную роль региональных организаций и выражают согласие с необходимостью сочетать региональные подходы с национальными решениями, принимая во внимание общие трудности, с которыми сталкиваются страны региона, четыре из которых включены в повестку дня Комиссии. Региональное сотрудничество также дает возможность обмена знаниями и опытом между соответствующими странами.

II. Приоритетные направления миростроительства

7. Период после выборов, наступивший в Гвинее вслед за вступлением в должность первого президента, избранного демократическим путем, дал стране и ее партнерам возможность закрепить достигнутые до настоящего момента демократические успехи, устранить давно существующие препятствия для мира и безопасности и быстро добиться ощутимого улучшения уровня жизни населения, которое жаждет воспользоваться благами мира и демократии после многих лет нестабильности и авторитарного режима.

8. Правительство также столкнулось с необходимостью оправдать надежды гвинейцев, которые ожидают восстановления экономики, создания рабочих мест и оказания качественных базовых услуг, в том числе обеспечения водой и электричеством, в то время как состояние государственных финансов, унаследованных от предыдущих правительств, вызывает обеспокоенность. Несмотря на экономический потенциал страны, социально-экономические условия за последние годы ухудшились. По данным Всемирного банка, в 2009 году в стране были зарегистрированы самые низкие экономические показатели за последнее

десятилетие, а валовой внутренний продукт на душу населения упал на 3,4 процента. Для того, чтобы начать обеспечивать оказание необходимых услуг, без которых гвинейцы, ожидающие возможности воспользоваться благами демократии, почувствуют себя разочарованными, стране потребуются стремительные реформы и финансовые вливания.

9. Приоритетными направлениями миростроительства, согласованными между правительством страны и Комиссией по миростроительству, являются: а) содействие национальному примирению и единству; б) реформа сектора обороны и безопасности; с) политика в области занятости молодежи и женщин. Относительно гладкий переход от военного режима к гражданскому, отмеченный успешным проведением президентских выборов, открыл политическое пространство и дал возможность решения данных вопросов. Каждое из этих приоритетных направлений миростроительства включает в себя широкий спектр важных вопросов и потенциальных действий. Различные международные партнеры и подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также африканские региональные и субрегиональные организации уже приняли меры для поддержки национальных усилий в области миростроительства, в том числе в трех указанных секторах. Однако еще многое предстоит сделать для консолидации прогресса и укрепления основ политической стабильности, экономического восстановления и социальной сплоченности. Таким образом, поддерживая деятельность по миростроительству в Гвинее, Комиссия сосредоточится на четко определенных отправных точках каждого из приоритетных направлений работы, с тем чтобы получить ощутимую отдачу и практическую пользу от уже предпринимаемых усилий.

10. В 2008–2010 годах Гвинея получила от Фонда миростроительства помощь на сумму 12,5 млн. долл. США, которые были инвестированы в такие сферы, как реформирование сектора безопасности, защита прав человека, содействие политическому диалогу и поддержка посредничества. Деятельность Комиссии и новая поддержка со стороны Фонда будут опираться как на основы, заложенные с помощью этого первоначального финансирования, так и на приобретенный опыт.

11. Указанные приоритетные направления должны рассматриваться в более широком контексте миростроительства и развития страны, изложенном в документе о стратегии сокращения масштабов нищеты на 2011–2012 годы и особенно в его первом пункте — «усовершенствование методов управления и укрепление организационного и кадрового потенциала», основными элементами которого являются реформа сектора безопасности и национальное примирение.

А. Содействие национальному примирению и единству

12. Потребность Гвинее в национальном примирении возникла не в результате гражданского конфликта. Скорее она является итогом многих десятилетий авторитарного режима и военной диктатуры, оставивших в наследство раскол в отношениях между гражданскими лицами и военнослужащими, население, потерявшее всякое доверие к своим руководителям, вопиющие нарушения прав человека и ожесточенное межэтническое соперничество, усугубившееся в ходе президентских выборов 2010 года. Гвинейцы говорят: «Мы не познали жестокого конфликта, но сталкиваемся с теми же трудностями, что и любая пере-

жившая его страна». Деятельность по примирению должна носить многоаспектный характер и иметь целью восстановить, с одной стороны, отношения между людьми и государством/вооруженными силами, а с другой — связи между самими гвинейцами.

13. Основная задача заключается в том, чтобы преодолеть чувство несправедливости, испытанное различными группами населения. Для установления в Гвинее прочного мира нужно направить усилия в области национального примирения на борьбу с безнаказанностью. Хотя события 28 сентября 2009 года рассматриваются как трагедия для всех гвинейцев, существует широкий консенсус по поводу необходимости следить за отправлением правосудия в отношении насилия и жестокого обращения, которому подвергалось население страны в условиях режимов, устанавливавшихся с 1958 года.

14. Кроме того, существует опасность углубления пропасти между различными общинами и дальнейшего обострения этнических проблем внутри гвинейского общества, особенно в преддверии выборов в национальные и местные органы власти. Необходимо создать благоприятную обстановку для диалога между общинами и между политическими лидерами. В рамках этой деятельности религия и вера могут сыграть важную роль связующего звена между общинами.

Приоритетные меры

15. Создание основы для предусмотренного правительством всеобъемлющего диалога между гвинейцами на тему национального примирения могло бы дать возможность достичь консенсуса по поводу основных вопросов и механизмов, требующих внедрения при участии всех государственных и негосударственных субъектов. Данный процесс должен основываться на соответствующих результатах проведенных ранее диалогов и национальных консультаций, прошлом опыте и текущих инициативах, в том числе поддерживаемых Фондом миростроительства, а также с недавнего времени осуществляемых правительством с привлечением религиозных лидеров и советников по вопросам региональной координации. Кроме того, указанный процесс будет опираться на опыт других стран.

16. Скорейшее проведение выборов в законодательные и местные органы власти рассматривается как один из ключевых этапов восстановления доверия и окончательного перехода к демократии. В связи с этим правительству необходимо вести со всеми политическими субъектами открытый диалог по проблемам, связанным с выборами. Подобный всеобъемлющий подход особенно важен в вопросах действительности нынешнего списка избирателей, которые должны решаться в духе расширенных консультаций, с тем чтобы уменьшить риск возникновения напряженности и недоверия, который может привести к дополнительным задержкам.

17. Необходимо разработать механизмы в целях реагирования на переживаемые гвинейцами с 1958 года случаи насилия со стороны государства, особенно совершенные в последнее время. Фактически, действия в поддержку жертв подобных событий, в частности в 2006–2009 годах, станут мощным сигналом для пострадавших, для виновных и для населения в целом. Меры реагирования на события 28 сентября 2009 года должны приниматься с учетом выводов Комиссии по расследованию Генерального секретаря Организации Объединенных

Наций, которая констатировала, что по меньшей мере 156 демонстрантов погибли или пропали без вести и по меньшей мере 109 женщин были изнасилованы или подвергнуты другим видам сексуальных издевательств.

18. Нужно также разработать механизмы национального примирения. Будет учрежден механизм, аналогичный «комиссиям по установлению истины, правосудию и примирению», которые используются в других условиях и имеют целью создание базы для деятельности по примирению и окончательному прощению. Гвинея может взять за основу прошлый опыт других государств, но для нее важно разработать собственную модель, в которой будут учтены особенности страны. Прежде всего необходимо завершить процесс создания независимой национальной комиссии по правам человека. Для содействия примирению внутри сил обороны и безопасности и между ними и гражданским населением можно укрепить Специальный военно-гражданский комитет и расширить сферу его деятельности. Комитет советников по вопросам региональной координации также может сыграть определенную роль в сближении различных общин.

В. Реформа сектора обороны и безопасности

19. Реформирование сектора безопасности необходимо как для расширения национальных усилий по миростроительству, так и для укрепления вновь созданного правового государства в Гвинее. Реформа сектора безопасности стала одним из основных приоритетов «дорожной карты» перехода к демократии, и этот приоритет был подтвержден в качестве такового нынешним гражданским правительством.

20. Для лучшего понимания разнообразных трудностей, связанных с сектором безопасности, в 2010 году была проведена его оценка, осуществленная под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и при поддержке и участии Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Предметом обзора стали силы обороны и безопасности, система отправления правосудия, таможенные службы, управление финансами, гражданский надзор и отношения между гражданскими лицами и военнослужащими. В подготовленном докладе подчеркивались системные нарушения в работе армии, полиции и судебной системы, которые привели к безнаказанности за нарушения прав человека и способствовали росту взаимного недоверия между силами безопасности и населением. В указанном докладе освещается необходимость таких мер, как демократический и гражданский надзор, демилитаризация гвинейского руководства и ликвидация ненормально высокого соотношения между офицерами и солдатами в вооруженных силах; возвращение к надлежащей роли (и размеру) прочих структур безопасности (особенно полиции, но также и таможни и других) по отношению к армии; скоординированный подход к борьбе с организованной преступностью (Конакри стал важным транзитным центром незаконного оборота кокаина в Западной Африке) и работа над решением общесистемных вопросов, таких как гендерные проблемы или распространение стрелкового оружия и легких вооружений.

21. 28–31 марта 2011 года состоялся национальный семинар по реформе сектора безопасности в Гвинее, в ходе которого президент Республики, в присутствии представителей Организации Объединенных Наций, Африканского сою-

за, Европейского союза и других двусторонних и многосторонних партнеров, официально объявил о начале процесс реформирования сектора безопасности страны. По итогам семинара были подготовлены доклад и «дорожная карта», а в настоящее время разрабатывается план действий. Правительство учредило национальный руководящий комитет по вопросам реформы сектора безопасности под председательством президента страны (в его качестве министра обороны), которому будут оказывать поддержку несколько технических комитетов, в том числе по проблемам обороны. Технические комитеты начали собираться на совещания в мае 2011 года. Они должны подготовить план действий, определив краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели. Разработка указанного плана действий является одним из основных этапов, который позволит оказать скоординированную поддержку процессу реформирования сектора безопасности.

22. Успех реформы сектора безопасности потенциально может оказать положительное влияние на усилия по примирению с учетом того, что значительное число гвинейцев пострадали от злоупотреблений и неэффективного функционирования данного сектора. Кроме того, существует взаимосвязь между реформой и занятостью молодежи. Осуществляемая в последние годы деятельность по реинтеграции связанных с армией молодых людей, в том числе усилия, финансируемые Фондом миростроительства, могла бы послужить основой для программ реабилитации рабочей силы, появившейся в результате сокращения численности армии.

23. Учитывая масштабы проблемы наркотиков в Гвинее и субрегионе, одним из элементов реформы сектора безопасности должна стать борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной преступностью. Несомненно, существует возможность заняться этим вопросом в рамках регионального подхода с опорой на работу Комиссии по миростроительству, в повестку дня которой в настоящее время включены четыре страны субрегиона, а также на Инициативу в отношении западноафриканского побережья.

24. Для того чтобы предоставить гвинейцам надлежащие средства юридической защиты, которые смогут гарантировать соблюдение их прав, необходимо решить проблему слабости судебной системы, отмеченную в докладе об оценке сектора безопасности. Усилия по обеспечению минимального функционирования системы отправления правосудия, предпринятые Комиссией по миростроительству в течение переходного периода, должны стать отправной точкой для проведения новых мероприятий в данном секторе.

Приоритетные меры

25. Комиссия по миростроительству должна выступать за дальнейший прогресс в области планирования реформы сектора безопасности, закладывая основы для более малочисленной профессиональной армии, полиции и жандармерии, находящихся под гражданским и демократическим надзором, и для надежных судебных институтов. В частности, поддержка со стороны Комиссии и системы Организации Объединенных Наций может оказаться полезной для трех основных аспектов реформы сектора безопасности в Гвинее: разработки стратегии, гражданского надзора и координации инициатив и помощи, оказываемой ключевыми партнерами. Фонду миростроительства следует сосредоточиться на насущных потребностях, имеющих ключевое значение для реформы

сектора безопасности, — в частности, на переписи всех сил безопасности, — и в то же время быть готовым поддержать планирование во время согласования приоритетов, а также укрепление полиции.

26. Правительство и его партнеры будут продолжать разработку плана действий, содержащего концепцию развития сектора безопасности в долгосрочной перспективе, включая документы, касающиеся политики в области национальной безопасности, и четкое определение функций и обязанностей субъектов, участвующих в работе данного сектора.

27. Кроме того, будет необходимо создавать и укреплять механизмы и процессы гражданского контроля и надзора за сектором безопасности, в частности посредством включения гражданских заинтересованных сторон в процесс реформ, проведения законодательных реформ, развития потенциала основных руководящих органов, Национального переходного совета/парламента, судебной системы, национальных правозащитных организаций и гражданского общества, а также путем учреждения соответствующих институтов, в том числе парламентских комиссий для надзора за сектором обороны и безопасности, военно-гражданского комитета и комитета по вопросам обороны.

28. Также нужно будет поддерживать усилия, направленные на улучшение координации между инициативами, реализуемыми международным сообществом в интересах реформы сектора безопасности, в том числе поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций. Подобная поддержка должна базироваться на уже существующих механизмах взаимодействия доноров и диалоговых форумах, позволяя всем заинтересованным сторонам обмениваться информацией и находить ценные возможности сотрудничества в рамках данного процесса.

29. Наконец, необходимо рассмотреть возможность поддержки реформы системы отправления правосудия, запланированной правительством после организации общего совещания, на котором был проведен беспристрастный анализ положения дел.

С. Политика в области занятости молодежи и женщин

30. В Гвинее молодежь, определяемая как мужчины и женщины в возрасте 15–35 лет, составляет 61 процент населения. Из-за безработицы и неполной занятости среди молодежи члены этой группы населения легко могут быть вербованы вооруженными группировками или втянуты в преступную деятельность. Недавно, в период выборов, молодые гвинейцы подвергались манипуляциям со стороны политических групп и привлекались к совершению актов насилия. Полиция и армия наняли значительное число молодых людей, в частности юношей, в том числе в возрасте до 18 лет. Эта молодежь, вместе со своими коллегами, затронутыми кризисом, нуждается в поддержке для реабилитации и социально-экономической реинтеграции.

31. Женщины составляют значительную часть трудовых ресурсов Гвинеи, и их участие в социально-экономическом развитии страны является одним из основных факторов процесса миростроительства. В правительстве президента Конде, насчитывающем 37 министров, на министерские посты были назначены шесть женщин, что выше показателя представленности женщин в переходном

правительстве. Тот факт, что решение проблемы занятости молодежи и женщин было названо одним из приоритетов деятельности правительства, указывает на важность данной темы в политике и решениях руководства страны.

32. Опыт показывает, что наиболее успешными мероприятиями в указанной сфере являются обучение и профессиональная подготовка, предоставление небольших займов для запуска проектов (в системах микрокредитования), общественные работы (работа за наличные и работа за продовольствие) и принятие политики, ориентированной на наиболее уязвимые категории молодежи и женщин. Необходимо предпринимать усилия по разработке инициатив по созданию благоприятных условий для занятости молодежи, которые окажут положительное влияние на процесс миростроительства. Например, можно сделать упор на предотвращение социальных кризисов, которые иногда провоцируются определенными группами населения, в частности молодежью, чувствующей себя заброшенной, или на инициативы, благоприятствующие достижению политической, экономической и социальной самостоятельности женщин, с учетом того, что женщины, особенно на общинном уровне, играют важную роль в ослаблении напряженности и обеспечении базовой экономической деятельности. Инвестиции в девочек, которыми нередко пренебрегают, оказываются очень полезными для процесса развития, особенно в таких сферах, как продовольственная безопасность и образование.

33. Гвинея обладает значительными природными ресурсами в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах, которые потенциально являются ключевыми отраслями для экономического развития страны. Деятельность в этих секторах, в совокупности с крупномасштабными проектами, реализуемыми в таких сферах, как энергетика, инфраструктура связи и жилищное строительство, может создать значительное число рабочих мест для молодежи, женщин и гвинейцев в целом. Однако подобный подход требует наличия системы обучения и профессиональной подготовки квалифицированной рабочей силы. В прошлом политика в области образования делала упор на обучение в университете. Вследствие этого в стране имеется значительное количество безработных с высшим образованием и в то же время наблюдается острая нехватка квалифицированных рабочих, техников и специалистов, которые требуются в таких важных для экономического роста секторах, как горнодобывающая промышленность и сельское хозяйство. Если крупные горнодобывающие компании не смогут найти квалифицированную рабочую силу в Гвинее, то будут вынуждены нанимать ее в других странах, что может повлечь за собой социальную напряженность.

Приоритетные меры

34. Меры удовлетворения насущных потребностей этих двух групп населения могут опираться на первые усилия правительства по эмансипации молодежи и женщин.

35. Одной из приоритетных мер является разработка скоординированной долгосрочной политики в области занятости молодежи с уделением особого внимания элементам, которые могут способствовать поддержанию мира и предупреждению социальной напряженности; и разъяснение функций и обязанностей правительства в связи с занятостью молодежи.

36. Параллельной приоритетной мерой является разработка основанной на укреплении существующих инициатив и использовании прошлого опыта скоординированной политики в области занятости женщин с уделением особого внимания элементам, которые могут способствовать поддержанию мира и предупреждению социальной напряженности, и разъяснением функций и обязанностей правительства в связи с занятостью и достижением самостоятельности женщин.

37. Также необходимо провести пересмотр системы образования и профессиональной подготовки с целью ее адаптации к потребностям рынка труда. Первоочередное внимание следует уделить профессиональной подготовке посредством разработки программ обучения, восстановления технических школ и технических центров профессиональной подготовки и создания программ неформального образования, направленного на обеспечение соответствующих возможностей для молодежи, которая не в состоянии получить официальное образование.

38. Другой важной мерой является разработка ориентированных на молодежь программ обучения и трудоустройства, в том числе проектов с быстрой отдачей, в районах, которые испытывали особую социальную напряженность в прошлом или рискуют испытать ее в будущем. В связи с этим особого внимания заслуживают общины, соседствующие с зонами добычи полезных ископаемых.

39. Также важно обеспечить осуществление национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием, учет положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в национальной политике и программах и поддержка участия женщин в парламентских выборах 2011 года.

40. Необходимо приложить усилия для обеспечения привлечения женщин к участию в процессах национального примирения и реформирования сектора безопасности.

III. Взаимные обязательства

A. Содействие национальному примирению и единству

41. Правительство Гвинеи обязуется:

а) организовать и провести консультации для выяснения мнения гвинейцев (внутри страны и за ее пределами) и партнеров по поводу механизмов национального примирения и основных проблем, которые следует решить в процессе национального примирения, и на базе этих консультаций разработать программу национального примирения;

б) взять на себя руководящую роль в деле мобилизации и координации мер по восстановлению справедливости (например, компенсация, привлечение виновных к суду и т.д.) в отношении жертв крупномасштабного насилия, совершенного государством или силами безопасности, с уделением особого внимания пострадавшим от недавних актов насилия, в частности 28 сентября 2009 года;

с) наделить коллегия судей необходимыми полномочиями для расследования актов насилия, совершенных 28 сентября 2009 года, и продолжить сотрудничество в данной сфере с Международным уголовным судом;

d) принять необходимые меры для учреждения механизма, аналогичного «механизму установления истины, правосудия и примирения» и предоставить ему необходимые ресурсы и независимость;

e) начать с политическими субъектами диалог, касающийся, в частности, выборов в законодательные органы власти, проведение которых запланировано до конца 2011 года, с целью урегулирования нерешенных технических и политических вопросов, связанных с организацией выборов, в духе диалога и всеобщего участия;

f) продолжить процесс создания независимой национальной комиссии по правам человека и укрепить Специальный военно-гражданский комитет в качестве механизмов поддержки национального примирения;

g) начать с основными национальными субъектами диалог о других важных процессах или реформах, необходимых для миростроительства.

42. Комиссия по миростроительству обязуется:

В краткосрочной перспективе:

a) сотрудничать с правительством Гвинеи, Африканским союзом, ЭКОВАС и другими ключевыми заинтересованными сторонами и способствовать укреплению диалога между правительством и всеми субъектами, в частности политическими партиями, в целях достижения консенсуса по вопросам, касающимся выборов в законодательные и местные органы власти, в том числе графика выборов;

b) мобилизовать помощь международного сообщества, включая Группу друзей Гвинеи, для проведения выборов, в том числе для обеспечения их безопасности;

c) сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и оказывать политическую и финансовую поддержку проведению консультаций по процессу и механизмам национального примирения, а также помогать гвинейцам в разработке программы национального примирения;

d) обсудить с правительством возможности оказания поддержки жертвам 28 сентября 2009 года и мобилизовать необходимые ресурсы.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе:

e) содействовать мобилизации ресурсов, знаний и опыта, необходимых для процесса национального примирения;

f) помочь правительству в учреждении Комиссии «по установлению истины, правосудию и примирению». В число конкретных мероприятий будут входить созыв экспертов из таких учреждений, как Международный центр по вопросам правосудия в переходный период и расположенный в Южной Африке Институт по вопросам правосудия и примирения, для помощи в разработке круга ведения Комиссии «по установлению истины, правосудию и примирению», организация практикумов для комиссаров и сотрудников Комиссии и

мобилизация ресурсов для содействия финансированию процесса установления истины, правосудия и примирения;

г) предоставить площадку для проведения между правительством и основными национальными субъектами диалога по вопросам миростроительства.

В. Реформа сектора обороны и безопасности

43. Правительство Гвинеи обязуется:

а) в приоритетном порядке осуществлять процесс реформирования сектора безопасности и продолжать руководить разработкой полномасштабного плана реформы сектора безопасности (плана действий), опираясь на импульс, созданный национальным семинаром в марте 2011 года, и выдвинутые на нем идеи;

б) разработать национальную политику и законодательные документы, требуемые для реализации плана действий по реформированию сектора безопасности;

с) обеспечить функционирование национальных и секторальных технических комитетов и гарантировать вхождение в их состав заинтересованных сторон гражданского общества;

д) инициировать краткосрочные действия и меры, рекомендованные по итогам оценки реформы сектора безопасности и в ходе национального семинара;

е) уточнить функции и обязанности полиции и армии;

ф) обеспечить транспарентность финансового управления в секторе обороны и безопасности;

г) инициировать или продолжать диалог с соседними странами в целях разработки и реализации регионального подхода к решению общих для субрегиона вопросов безопасности;

h) разработать механизмы и документы, которые позволят укрепить гражданский надзор за сектором безопасности, в том числе создать парламентскую комиссию по вопросам обороны и безопасности;

i) укрепить Специальный военно-гражданский комитет или учредить аналогичный военно-гражданский механизм для помощи в решении конкретных проблем, связанных с отношениями между гражданскими лицами и военнослужащими;

j) начать проведение реформы системы отправления правосудия на основе рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам оценки сектора безопасности.

44. Комиссия по миростроительству обязуется:

В краткосрочной перспективе:

а) предоставить площадку для координации, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в Конакри и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки в Дакаре, деятельности субъектов, уча-

ствующих в оказании поддержки и консультативных услуг в процессе разработки гвинейской концепции реформы сектора безопасности (плана действий), а также определения функций и обязанностей субъектов, занятых в секторе безопасности;

b) выступать за международную поддержку — в том числе за каталитическую помощь со стороны Фонда миростроительства — для проектов с быстрой отдачей в целях создания партнерства в интересах реформы сектора безопасности. Данный процесс может включать в себя, например, перепись сил безопасности в Гвинее в соответствии с международным опытом и нормами и, в случае необходимости, при поддержке членов Комиссии по миростроительству, обладающих знаниями в указанной области, или содействие временному размещению военнослужащих, передислоцируемых из Конакри в другие провинции, или программы выхода в отставку;

c) выступать за быстрое улучшение финансовой транспарентности в армии;

d) содействовать нынешним усилиям по дальнейшему укреплению Специальных сил по обеспечению безопасности избирательного процесса в преддверии выборов в законодательные и местные органы власти.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе:

e) поддерживать создание и укрепление механизмов и процессов гражданского контроля и надзора за сектором безопасности, в том числе с опорой на соответствующий опыт государств-членов, а также укрепление потенциала и механизмов повышения эффективности контроля за сектором безопасности на уровне правительства, парламента и гражданского общества;

f) предоставить основным международным субъектам, участвующим в реформе сектора безопасности, площадку (в Нью-Йорке и в Конакри) для ведения с правительством диалога о политике и улучшения координации оказания помощи;

g) оказывать помощь в мобилизации соответствующего опыта других стран, работающих с Комиссией по миростроительству, в частности стран субрегиона, и в объединении региональных и национальных субъектов для разработки региональных подходов к решению таких вопросов реформы сектора безопасности, как борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью.

С. Политика в области занятости молодежи и женщин

45. Правительство Гвинеи обязуется:

a) разработать скоординированную политику в области занятости молодежи и женщин с уделением особого внимания элементам, которые могут способствовать поддержанию мира и предупреждению социальной напряженности;

b) разъяснить распределение в правительстве обязанностей по решению вопросов, связанных с молодежью, образованием и занятостью, в том

числе с достижением экономической самостоятельности женщин, и оперативно принять меры по повышению внутренней скоординированности;

c) принимать необходимые меры для содействия экономической самостоятельности женщин и молодежи;

d) провести обзор национальной системы образования и профессиональной подготовки в целях достижения обеспечения ими знаний и навыков, необходимых для работы в таких крупных экономических секторах, как горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство и энергетика;

e) содействовать включению в систему образования гражданского воспитания и позитивных ценностей, а также развитию неофициального образования. При разработке мероприятий учитывать ограничения, налагаемые показателями населения, владеющего грамотой;

f) повысить информированность частного сектора, в том числе горнодобывающих компаний, об их возможностях содействия миростроительству, в частности посредством взятия на себя социальной ответственности, которая может принести пользу молодежи, женщинам и общинам, соседствующим с зонами добычи полезных ископаемых;

g) осуществлять национальную стратегию по борьбе с сексуальным насилием, учитывать положения резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в национальной политике и программах и поддерживать участие женщин в выборах в законодательные органы власти 2011 года и в будущих выборах в местные органы власти;

h) поддерживать разработку инициатив в области микрофинансирования.

46. Комиссия по миростроительству обязуется:

В краткосрочной перспективе:

a) оказывать помощь в мобилизации ресурсов для поддержки ориентированной на молодежь и женщин программы общественных работ и дивидендов мира в целях укрепления — в том числе при каталитической поддержке Фонда миростроительства — инициатив других партнеров в данной сфере;

b) сотрудничать с Международной организацией труда, Всемирным банком, другими подразделениями Организации Объединенных Наций и двусторонними партнерами в сфере поддержки исчерпывающего исследования потребностей рынка труда в основных экономических секторах, направленного на проведение процесса разработки новой политики в области образования и профессиональной подготовки с точки зрения требований рынка труда;

В среднесрочной и долгосрочной перспективе:

c) консультировать правительство по вопросам разработки скоординированной политики и программ в области занятости молодежи и женщин с уделением особого внимания элементам, которые могут способствовать поддержанию мира и предупреждению социальной напряженности;

d) поддерживать разработку инициатив в области микрофинансирования;

е) сотрудничать с другими структурами КМС по субрегиону в целях накопления соответствующего опыта в сфере занятости молодежи и женщин и впоследствии оказывать Гвинее консультативные услуги;

ф) помогать правительству и женским организациям в деле осуществления национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием, учета положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в национальной политике и программах и поддержки участия женщин в политической деятельности.

IV. Взаимодополняемость деятельности Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства

47. В целях обеспечения взаимодополняемости деятельности Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства настоящее Заявление о взаимных обязательствах станет основой Приоритетного плана миростроительства в Гвинее, который является механизмом взаимодействия между Фондом и правительством страны. Приоритетный план будет разработан правительством страны при поддержке Страновой группы Организации Объединенных Наций и Управления по поддержке миростроительства с учетом опыта, накопленного в рамках финансирования, предоставленного Фондом в 2008–2010 годах. Приоритетный план послужит основой для деятельности Фонда в Гвинее и будет включать в себя согласованные мероприятия, закрепленные в посвященной обязательствам Комиссии по миростроительству главе настоящего Заявления о взаимных обязательствах.

V. Периодический обзор выполнения обязательств

48. Комиссия по миростроительству и правительство Гвиней соглашаются проводить обзор выполнения данного Заявления о взаимных обязательствах каждые шесть месяцев с даты его утверждения структурой по Гвинее Комиссии по миростроительству. Первый обзор даст возможность пересмотреть и уточнить обязательства правительства и Комиссии в среднесрочной и долгосрочной перспективе.
