



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 69(b) повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба против диффамации религий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 65/224 Генеральной Ассамблеи и посвящен ходу осуществления этой резолюции, в том числе взаимосвязи между вопросами диффамации религий и вопросами взаимопересечения религии и расы, росту подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира и шагам, предпринимаемым государствами для борьбы с этим явлением.

* A/66/251.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Информация, поступившая от государств-членов	5
III. «Альянс цивилизаций» Организации Объединенных Наций	17
IV. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	18
V. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека	20
VI. Специальные процедуры Совета по правам человека	21
VII. Заключение	22

I. Введение

1. В своей резолюции 65/224 Генеральная Ассамблея выразила глубокую тревогу в связи с усиливающейся тенденцией к дискриминации на основе религии или убеждений, в том числе в ряде случаев в национальной политике, законодательных актах и административных мерах, в которых подвергаются остракизму группы людей, принадлежащие к определенным религиям и придерживающиеся определенных убеждений, под различными предлогами обеспечения безопасности и борьбы с неорганизованной иммиграцией, и которые тем самым узаконивают дискриминацию в отношении этих групп и, как следствие, препятствуют осуществлению ими права на свободу мысли, совести и религии и ограничивают их возможность свободно соблюдать, исповедывать и внешне демонстрировать свою религию, не опасаясь принуждения, насилия или репрессий, и в этой связи подчеркнула важное значение статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах.

2. Она с глубокой озабоченностью отметила серьезные случаи проявления нетерпимости, дискриминации и актов насилия на основе религии или убеждений, случаи запугивания и принуждения, мотивированные религиозным или каким-либо иным экстремизмом, которые имеют место во многих частях мира, включая случаи, вызванные исламофобией, юдофобией и христианофобией, в дополнение к негативному освещению некоторых религий в средствах массовой информации и принятию и применению законов и административных мер, содержащих конкретные положения, дискриминирующие лиц определенной этнической и религиозной принадлежности и специально направленные против них, в частности против мусульманских меньшинств, и грозящих затруднить полное осуществление ими прав человека и основных свобод.

3. Она с озабоченностью отметила также, что «очернение религий и разжигание религиозной ненависти в целом могут привести к социальной дисгармонии и нарушениям прав человека», и выразила тревогу в связи с «бездействием некоторых государств в борьбе с распространением этой растущей тенденции и обусловленной этим дискриминационной практикой в отношении последователей определенных религий».

4. Генеральная Ассамблея призвала все государства «принять необходимые меры, в том числе на основе принятия законодательства, в соответствии с их международными обязательствами, в целях запрещения пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию». Она предложила также всем государствам «осуществлять на практике положения Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений» и настоятельно призвала все государства обеспечивать, «в рамках их соответствующих правовых и конституционных систем, адекватную защиту от актов ненависти, дискриминации, запугивания и принуждения в результате очернения религий и разжигания религиозной ненависти в целом».

5. Кроме того, в той же резолюции, принятой в результате голосования 79 голосами против 67 при 40 воздержавшихся, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала также все государства «принимать все возможные меры для поощрения терпимости и уважения ко всем религиям и убеждениям и понимания их систем ценностей и дополнить правовые системы стратегиями ин-

теллектуального и нравственного содержания для борьбы с религиозной ненавистью и нетерпимостью».

6. В пункте 28 этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении данной резолюции, «в том числе о взаимосвязи между вопросами диффамации религий и вопросами взаимопересечения религии и расы, роста подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира и о шагах, предпринятых государствами для борьбы с этим явлением». Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

7. Государствам-членам были направлены вербальные ноты с просьбой представить свои материалы к 30 мая 2011 года. В настоящем докладе содержится поступившая от государств информация о ходе осуществления вышеупомянутой резолюции, а также соответствующая информация о мерах и мероприятиях, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций. Кроме того, поступила информация от наблюдателей, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций, с которой можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹. В соответствии с содержащейся в резолюции просьбой ниже прослеживается также взаимосвязь между вопросами диффамации религии и вопросами взаимопересечения религии и расы.

8. Обращается также внимание на резолюцию 16/18, принятую 24 марта 2011 года Советом по правам человека на основе консенсуса и озаглавленную «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений». В этой резолюции Совет рассмотрел вопросы нетерпимости, дискриминации и насилия на основе религии или убеждений в более широком контексте открытого, публичного обсуждения идей, а также межкультурного и межконфессионального диалога на местном, национальном и международном уровнях и призвал государства-члены бороться с этими явлениями путем принятия ряда решений и мер.

9. В упомянутой резолюции Совет по правам человека предложил меры по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, включая повышение уровня информированности; укрепление роли образования; поощрение межкультурного и межконфессионального диалога; разработку и осуществление стратегий; принятие административных мер, направленных на борьбу с нетерпимостью и дискриминацией; и принятие законодательных мер, направленных на предотвращение актов дискриминации и насилия в отношении лиц и имущества на основе религии или убеждений и предусматривающих наказание за них. В пункте 9 резолюции 16/18 Совет призвал также активизировать международные усилия по налаживанию глобального диалога в целях поощрения культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений и постановил организовать на своей семнадцатой сессии дискуссионный форум по этому вопросу. С

¹ С подлинниками представленных материалов можно ознакомиться в архивах Секретариата.

ходом заседаний этого форума, состоявшихся на семнадцатой сессии Совета по правам человека, можно ознакомиться ниже (см. раздел IV).

II. Информация, поступившая от государств-членов

Афганистан

[Подлинный текст на английском языке]

10. Афганистан сообщает о том, что в статье 2 Конституции Республики Афганистан подтверждается, что «религией Исламской Республики Афганистан является священная религия ислама. Последователи других конфессий свободны в рамках закона в осуществлении и отправлении своих религиозных обрядов». Кроме того, он отмечает, что в статье 347 Уголовного кодекса Афганистана предусматривается наказание в виде тюремного заключения и/или взимания штрафа в отношении лиц, которые насильственным образом прекращают проведение религиозных обрядов, либо лиц, которые занимаются разрушением или уничтожением разрешенных мест поклонения, где отправляются религиозные обряды, или занимаются разрушением или уничтожением любого знака или символа любой религии.

Азербайджан

[Подлинный текст на английском языке]

11. Азербайджан обращает внимание на то, что, будучи одним из авторов текста, принятого в качестве резолюции 65/224 Генеральной Ассамблеи, он твердо привержен выполнению ее положений и уделяет большое внимание вопросам религиозной терпимости, межрелигиозного диалога и поощрения передового опыта в этой области. В 2010 году он провел в своей столице, Баку, Всемирный саммит религиозных лидеров.

12. Что касается поощрения межкультурного диалога, то Азербайджан ссылается на Бакинский процесс, отмечая, что правительство Азербайджана в сотрудничестве с Советом Европы, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО), «Альянсом цивилизаций» Организации Объединенных Наций и Фондом Гейдара Алиева создало в целях содействия диалогу между культурами конструктивное сетевое объединение международных организаций. Недавно, 7–9 апреля 2011 года, в рамках Бакинского процесса в Баку состоялся Всемирный форум по межкультурному диалогу. В работе Форума приняли участие свыше 400 представителей различного уровня из всех регионов мира. (Дополнительную информацию см. на сайте www.bakuforum-icd.az).

13. 4 февраля 2011 года Государственный комитет по работе с религиозными организациями в сотрудничестве с Министерством культуры и туризма организовал «круглый стол» по вопросу о соблюдении межконфессиональной гармонии в процессе формирования гражданского общества: диалог и мирное сосуществование. Кроме того, Государственный комитет периодически организует семинары по вопросам религиозного и культурного разнообразия, включая проведение межрелигиозного диалога в целях повышения уровня информиро-

ванности населения в различных регионах, учебных заведениях и пенитенциарных учреждениях Азербайджана. С этой целью регулярно издаются также журнал «Государство и религия» и газета «Общество и религия». 17 марта 2011 года в Европейском парламенте состоялся межкультурный диалог по вопросу об отношениях между Европейским союзом и Азербайджаном. В число участников вошли члены Европейского парламента, представители средств массовой информации и государственные чиновники, а также священнослужители, представляющие различные вероучения и конфессии.

14. В соответствии с поправками к Закону о свободе вероисповедания запрещается покровительствовать тому или иному вероисповеданию в целях пропаганды расовой, национальной, религиозной или социальной вражды и неприязни. Он отмечает, что в Уголовном кодексе содержатся специальные положения, касающиеся законов о рекламе и средствах массовой информации, актах геноцида, преследовании, диффамации, «препятствовании отправлению религиозных обрядов» и «неэтичной рекламе».

Бразилия

[Подлинный текст на английском языке]

15. Бразилия сообщает о том, что ее Федеральная конституция гарантирует свободу выражения мнений во многих своих статьях, в том числе в статье 5, пункт IV (свобода выражения мыслей); статье 5, пункт VI (свобода религии и убеждений); и статье 5, пункт VIII (свобода выражения мнений и политических убеждений). Вместе с тем свобода выражения мнений не является абсолютной, и в конституционных текстах перечисляются факторы, ограничивающие ее осуществление.

16. Вопрос о гарантиях религиозной свободы затрагивается в статье 5, пункт VI Конституции и находит отражение в других документах государственной политики, таких как третья Национальная программа по вопросам прав человека, устанавливающая те параметры в области прав человека, которые должны соблюдаться многочисленными органами управления на местах. Федеральным штатам рекомендуется создать органы, содействующие проведению дебатов в поддержку принципов сосуществования между учеными и последователями различных религий, а государственным учреждениям и организациям гражданского общества предлагается проводить кампании, призванные обеспечить уважение религиозного разнообразия в целях распространения культуры мира и уважения различных убеждений.

17. В Законе № 7.716/1989, известном под названием «Закон КАО», дискриминация в отношении лиц или групп людей по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, религии, происхождения рода или страны происхождения квалифицируется как преступление. В статье 208 Уголовного кодекса Бразилии также уделяется особое внимание защите свободы выражения и внешнего проявления религиозных взглядов. В ней предусматривается наказание в виде заключения под стражу сроком от одного месяца до одного года либо в виде взимания штрафа за публичное осмеяние кого-либо из-за его убеждений или по причине отправления религиозного культа; за недопущение или срыв церемонии или ритуала религиозного богослужения; и за публичное очернение акта или объекта поклонения. Существует также пункт, предусмат-

ривающий, что в случае применения насилия мера наказания возрастает на одну треть без учета наказания за соответствующий акт насилия.

18. В представленной ею информации о взаимосвязи между вопросами диффамации религий и вопросами пересечения религии и расы Бразилия обращает внимание на принятое в бразильской юриспруденции символическое решение о взаимосвязи между религией и расой. В нем говорится о том, что в своем постановлении по *делу Эльвангера* Верховный суд вынес в 2003 году официальное решение относительно очевидного конфликта между осуществлением свободы выражения мнений и запрещением проявлений расизма. Высшая судебная инстанция страны постановила, что пункт XLII статьи 5 Федеральной конституции не ограничивается расизмом и охватывает также дискриминацию в отношении того или иного лица по религиозным соображениям. Суд пришел к выводу, что положение Конституции подлежит широкому толкованию и не сводится только к лицам африканского происхождения, и это решение стало важной вехой в правозащитной судебной практике в Бразилии.

19. Бразилия отмечает, что сами по себе религии не подлежат особой защите, поскольку правительство Бразилии является светским. В этой связи в целях поддержки формирования культуры терпимости на Секретариат по вопросам прав человека при президенте Республики возлагаются функции стимулирования государственной политики в области борьбы с дискриминацией религий путем содействия проведению общественных мероприятий и семинаров в сотрудничестве с государственными учреждениями, организациями гражданского общества и религиозными сегментами в поддержку культуры мира и разнообразия, которая характеризует бразильское общество.

20. Бразилия сталкивается с трудностями в проведении межрелигиозного диалога и поощрении терпимости и обращает внимание на зарегистрированные случаи проявления религиозной нетерпимости в отношении религиозных общин африканского происхождения, которые зачастую объясняются последствиями рабства и расизма. Правительство занимается выявлением на территории Бразилии общин, которые придерживаются религий африканского происхождения, а также предпринимает усилия по обеспечению осуществления Закона № 10.639 от 2003 года, в котором предусматривается внесение в школьную программу раздела, посвященного африканской истории и культуре и положению афробразильцев. 27 декабря 2007 года был подписан Закон № 11.635, в котором дата 21 января объявлялась Национальным днем борьбы с религиозной нетерпимостью.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]

21. Колумбия сообщает о том, что в статье 13 Конституции запрещается дискриминация по признакам пола, расы, национальной или семейной принадлежности, языка, религии, политических убеждений и философии и что государство обеспечивает конституционное осуществление этих прав. Статья 19 гарантирует свободу религии на индивидуальной и коллективной основе. В ней предусматривается также, что храмы и религии равны перед законом. Практическое осуществление эти конституционные принципы нашли в Государствен-

ном законе (Ley Estatutaria) № 133 от 1994 года, в котором признается правосубъектность религий и вероисповеданий.

22. Колумбия отмечает, что в стране насчитывается свыше 3000 религиозных общин и что в августе 2009 года был создан Консультативный межрелигиозный комитет по делам религий, совести и отправления культов, основная задача которого заключается в изучении вопросов, направляемых ему для консультирования Министерством внутренних дел, и вынесении рекомендаций по их решению.

23. Колумбия сообщает о том, что в состав соответствующего государственного ведомства, Министерства внутренних дел и юстиции, входят три органа: Управление по правам человека; Управление по делам коренных народов, меньшинств и рома; и Управление по делам чернокожего населения, афроколумбийцев, райсальцев и паленкоро. Кроме того, правительство разрабатывает правовую инициативу в защиту культурной самобытности общин афроколумбийцев, райсальцев и паленкоро.

Эквадор

[Подлинный текст на испанском языке]

24. Эквадор утверждает, что в статье 1 его Конституции говорится о том, что Эквадор является «конституционным, правовым и справедливым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством» и что основные направления его государственной политики предусматривают выработку практических мер и законодательных основ, обеспечивающих свободу выражения мнений и убеждений и свободу культуры и религии. Он отмечает, что в Конституции, а также в национальном Законе о вероисповедании (Ley de Cultos) предусматривается, что во время публичных богослужений политическая деятельность не допускается и что очернение других религий может привести к приостановлению деятельности соответствующего религиозного объединения.

25. Предполагается обсудить систему проведения научных совещаний с целью направить диалог об исторических отношениях между религиозными объединениями и государством в нужное русло. Он отмечает, что планируется создать систему раннего предупреждения в целях выявления возможных нарушений свободы вероисповедания в координации с государственными учреждениями, Прокуратурой, представителями религиозных объединений и Министерством юстиции, по правам человека и культуры.

26. Эквадор занимается также организацией просветительской кампании по распространению информации о праве на свободу вероисповедания, и государство планирует провести мероприятия по обучению и повышению квалификации государственных должностных лиц в поддержку культуры терпимости и мира, с тем чтобы устранить любые возможности для проявления нетерпимости и диффамации.

Гренада

[Подлинный текст на английском языке]

27. Гренада сообщает о том, что статья 9 Конституции Гренады гарантирует свободу мысли и религии; свободу смены религии или убеждений; и свободу демонстрировать и пропагандировать — в индивидуальном качестве или совместно с другими лицами как публично, так и в частном порядке — свою религию или убеждения во время богослужений, в процессе обучения и в ходе отправления культов и совершения обрядов. Конституция запрещает также обнародование законов, противоречащих духу статьи 9; в то же время в ней оговариваются случаи, когда может потребоваться принятие разумных мер, — в интересах обороны, общественной безопасности, общественного порядка, сохранения общественной морали или охраны здоровья населения либо в целях защиты прав и свобод других лиц, включая право на совершение обрядов и исповедание любой религии без неправомерного вмешательства со стороны последователей любой другой религии.

28. Гренада сообщает о том, что она придерживается тех демократических принципов, которые обеспечивают порядок, необходимый для того, чтобы ее граждане жили полнокровной общественной жизнью, и что она твердо привержена целям и задачам, изложенным во Всеобщей декларации прав человека, и согласна с тем, что очернение религий является неприемлемым и угрожает мирным отношениям в мире.

29. Гренада отмечает, что дискриминация по признаку религии или убеждений, будучи не единственным фактором, способствующим росту подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира, является одним из важных определяющих факторов, и поэтому она выступает против любой дискриминации любой религии и решительно осуждает попустительство этому со стороны того или иного государства. Необходимо подвергать осуждению высказываемые в средствах массовой информации и широкими кругами общественности мнения, способствующие институционализации ненависти и нетерпимости.

30. По мнению Гренады, неотъемлемую роль в искоренении дискриминации по признаку религии или убеждений играет сфера образования, и, согласно представленной ею информации, правительство Гренады принимает меры по внедрению в школах программ по урегулированию конфликтов и подавлению агрессии, а также усилия по содействию включению вопросов толерантности в образовательные программы на всех уровнях с целью обеспечить, чтобы общество оставалось толерантным и инклюзивным.

Гватемала

[Подлинный текст на испанском языке]

31. В представленной Гватемалой информации говорится о том, что статьи 36 и 37 Политической конституции Гватемалы обеспечивают свободу вероисповедания для всех религий и религиозных объединений и свободное осуществление права на свободу религии и убеждений при условии лишь соблюдения общественного порядка и отсутствия каких-либо посягательств на достоинство последователей других убеждений. В статье 57 признается право отдельных

лиц и общин на свободное участие в культурной жизни. Храмы, вероисповедания и религиозные объединения обладают в Гватемале правосубъектностью.

32. В соответствии с поправкой к Уголовному кодексу (Decreto Legislativo 57-2002) дискриминация по некоторым признакам, включая половую, расовую и религиозную принадлежность, квалифицируется как преступление. Кроме того, дискриминация может являться также усугубляющим преступление фактором, в результате которого наказание увеличивается на одну треть, в следующих случаях: а) когда преступление совершается по признаку языковой, культовой или этнической принадлежности; б) когда речь идет о публичном подстрекательстве или любой публичной пропаганде иного рода; в) при осуществлении государственным должностным лицом своих государственных обязанностей; и д) когда частное лицо выполняет официальные функции.

33. Гватемала сообщает о начале осуществления проекта (Ley de Lugares Sagrados), гарантирующего духовные права коренных народов путем сохранения и защиты священных мест. Президентская комиссия по вопросам дискриминации и расизма в отношении коренных народов в Гватемале разрабатывает коммуникационную стратегию в целях искоренения дискриминационной практики, создает систему мониторинга средств массовой информации и содействует диалогу между культурами в целях ликвидации стереотипных представлений и дискриминации по религиозным и этническим признакам. В настоящее время разрабатывается долгосрочный план развития культуры в целях ознакомления населения с духовностью и культурой коренных народов, а также различными проявлениями культуры посредством проведения разъяснительных кампаний, практикумов для неправительственных организаций и правительственных ведомств и учебных мероприятий в начальной школе. Гватемала отмечает, что перед ней стоит задача сделать государственную политику действительно достоянием всего общества.

Ирак

[Подлинный текст на арабском языке]

34. Ирак сообщает о том, что права меньшинств защищаются статьей 2 Конституции Ирака, в которой признается исламская самобытность большинства иракцев и их религиозных прав, включая право на свободу убеждений и на свободу вероисповедания других конфессиональных групп в стране. В статье 14 утверждается, что все жители Ирака равны перед законом без какой-либо дискриминации по признаку вероисповедания или мировоззрения или с учетом каких-либо других факторов, а в статье 43 признается право всех конфессиональных групп отправлять религиозные обряды и распоряжаться религиозными фондами и делами их собственных религиозных учреждений. Государство гарантирует свободу вероисповедания и защиту мест отправления культов.

35. В Уголовном кодексе предусматривается тюремное заключение сроком до трех лет либо наложение штрафа за публичное преследование приверженцев какой-либо веры или очернение религиозных обрядов. В нем также запрещается, в частности, преднамеренный срыв религиозной службы или собрания, извращение или осмеяние актов, предписаний, божеств, обрядов, символов или лиц, почитаемых той или иной конфессиональной группой. Священ-

ные места находятся под охраной, а для строительства молитвенных домов и культурных центров для меньшинств выделяются новые земельные участки.

36. В Ираке была проведена конференция по вопросам сосуществования и терпимости, которая собрала много участников. Ее цель заключалась в том, чтобы подчеркнуть значение мирного и гармоничного сосуществования всех конфессий в Ираке. Меры по выполнению рекомендаций, вытекающих из решений этой конференции, осуществляются под контролем кабинета министров, парламента и всех соответствующих ведомств.

37. Ирак сообщает о проведении практикумов для преподавателей школ, в которых проходят обучение учащиеся из числа меньшинств, с целью подготовить их к распространению культуры терпимости и о внесении изменений в школьную программу, с тем чтобы включить материалы, посвященные уважению религий и меньшинств, в курсы религиозного обучения и истории. В целях повышения осведомленности о важном значении терпимости используются средства массовой информации и публикации.

Кыргызстан

[Подлинный текст на русском языке]

38. Кыргызстан сообщает о том, что в последнее время в Кыргызской Республике происходят структурные изменения в системе религиозных учреждений. В стране образован собственный муфтият и созданы областные духовные управления мусульман.

39. В Законе о свободе вероисповедания и религиозных организациях, принятом 16 декабря 1991 года, впервые было законодательно закреплено право на свободу вероисповедания и была упрощена процедура образования религиозных учреждений. Со дня принятия этого закона нормативно-правовая база претерпела ряд изменений.

40. В марте 1996 года в соответствии с указом президента была образована Государственная комиссия по делам религий. В ноябре 1996 года были утверждены Временное положение о регистрации религиозных организаций, Временное положение о регистрации миссий зарубежных религиозных организаций и лиц иностранного гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, и Временное положение о религиозном обучении.

41. Кыргызстан отмечает важность проведения диалога между различными религиозными общинами и проявления терпимости, а также особое значение воспитания толерантности в школах, колледжах и вузах. С этой целью необходимо реформировать программу образования.

Маврикий

[Подлинный текст на английском языке]

42. Республика Маврикий сообщает о том, что в статье 11 Конституции, озаглавленной «Защита свободы совести», предусматривается, что, «за исключением случаев осознанного согласия, ни одно лицо не может быть ограничено в осуществлении своей свободы совести и, для целей этого раздела, свободы де-

монстрировать и пропагандировать — в индивидуальном качестве или совместно с другими как публично, так и в частном порядке — свою религию или убеждения во время богослужений, в процессе обучения и в ходе отправления культов и совершения обрядов». В статье 16 Конституции Маврикия содержится положение о защите от дискриминации.

43. В статье 3 Конституции предусматривается, что на Маврикии действует и будет продолжать действовать без какой-либо дискриминации ряд прав человека и основных свобод, включая свободу совести.

44. Маврикий отмечает, что в Уголовном кодексе также содержатся положения о защите свободы совести, и в этой связи указывает на ряд соответствующих разделов, в частности: нарушение свободы совести (раздел 183); срыв религиозной церемонии (раздел 184); совершение бесчинств во время богослужения (раздел 185); нападение на священнослужителя и его оскорбление (раздел 186); и разжигание расовой ненависти (раздел 282).

Марокко

[Подлинный текст на арабском языке]

45. Марокко сообщает, что в соответствии с Конституцией в этой стране предпринимаются шаги по поощрению прав человека и ликвидации дискриминации, религиозной ненависти и нетерпимости. Например, в статье 6 Конституции признается свобода вероисповедания и предусматривается, что государство гарантирует эту свободу. В Уголовном кодексе квалифицируется как преступление применение силы или угроз с целью заставить или вынудить какое-либо лицо или группу лиц отказаться от отправления богослужения либо посещения религиозной службы. Противозаконным является также срыв религиозной церемонии (статья 221) или умышленное причинение ущерба молитвенному дому либо его уничтожение (статья 223). Уголовный кодекс квалифицирует как наказуемое преступление любую форму дискриминации в отношениях между физическими лицами (статья 431-1) и любую дискриминацию по признаку религиозной принадлежности (статья 431-1 bis).

46. В Законе № 36.04 о политических партиях запрещается создание политических партий на основе религиозной, языковой, этнической или географической принадлежности или любой формы дискриминации либо нарушения прав человека. Закон о гражданстве не устанавливает каких-либо условий, касающихся религиозной принадлежности, в отношении тех, кто ходатайствует о получении марокканского гражданства.

47. Марокко разрабатывает программы, направленные на поощрение терпимости и сосуществования и пресечение религиозной нетерпимости. Программы обучения грамоте используются для ознакомления учащихся с другими культурами и для распространения культуры терпимости. Организуются кампании по проведению активной информационно-разъяснительной работы. Государством образован верховный совет исламских ученых с участием женщин, который имеет свои отделения во всех регионах, в целях обеспечения духовного руководства и организации религиозной жизни таким образом, чтобы содействовать распространению толерантных и умеренных форм ислама.

48. В Марокко проводятся также многочисленные мероприятия, посвященные межконфессиональной терпимости и диалогу, включая совещание еврейского постоянного комитета, который был образован после первого Всемирного конгресса имамов и раввинов за мир и который проводит ежегодный фестиваль духовной музыки различных конфессий.

Оман

[Подлинный текст на арабском языке]

49. Правительство Омана сообщает о том, что для правительства одним из главных приоритетов является обеспечение уважения религий, культур, свободы вероисповедания и религиозного разнообразия. Причины этого кроются в убежденности в том, что религии играют определенную роль в поддержании безопасности и мира, в важности принципов сосуществования и в необходимости распространения культуры терпимости. Система ценностей определяется общими принципами, толкуемыми религия ислама.

50. Деятельность Министерства по делам религий и вакуфов в плане обеспечения уважения религий и пресечения очернения религий и актов ненависти и нетерпимости регулируется постановлениями и законами, действующими в Омане, в первую очередь статьей 10 Основного закона, изданного королевским указом № 96/101 от 6 ноября 1996 года. В статье 28 гарантируется свобода отправления религиозных обрядов в соответствии с установленными обычаями. Помимо законодательства, обеспечивающего уважение религий, противодействующего очернению религий и пресекающего акты ненависти и нетерпимости, предпринимаются меры в контексте осуществления инициатив в области образования, информации и международных отношений.

51. Министерство по делам религий и вакуфов издало специальный циркуляр под названием «Толерантность» и собирается издать новый циркуляр под названием «Взаимопонимание», призванный содействовать углублению взаимопонимания между народами и цивилизациями посредством публикации обстоятельных статей и осуществления инициатив в области всеобъемлющих стратегических исследований. Находящийся в ведении Министерства Институт по изучению шариата предоставляет служителям культов в Омане возможность ознакомиться с основами наставлений, касающихся вопросов терпимости и умеренности, а его учебная программа содержит материалы, которые подчеркивают важность уважения всех религий и культур и необходимость укрепления связей между народами. Институт предлагает полный курс по правам человека, и преподавание в нем ведется не только на арабском языке. Министерство занимается также осуществлением ежегодной программы обмена визитами, благодаря которой Оман принимает студентов, должностных лиц и посетителей из различных регионов мира в целях налаживания связей и диалога между народами и религиями. Оно проводит международные семинары и конференции в Омане и принимает активное участие в аналогичных мероприятиях за рубежом.

52. Правительство использует средства массовой информации для повышения уровня информированности о важности принципов сосуществования и взаимного уважения и для содействия гармоничным и тесным связям между последователями различных вероисповеданий и оказывает поддержку в осуще-

ствлении информационных проектов, направленных на содействие диалогу и взаимопониманию между цивилизациями. В целях повышения уровня осведомленности и поощрения принципов уважения, сосуществования и религиозной терпимости выпускаются документальные фильмы, программы для средств массовой информации и учебные материалы.

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]

53. Пакистан привержен осуществлению резолюции 65/224 Генеральной Ассамблеи и заявляет, что необходимо искать и сохранять тонкую грань между свободой выражения мнений, уважением религий и разжиганием ненависти и что, как подтверждается существующей судебной практикой, свобода выражения мнений не является абсолютным правом и должна осуществляться ответственно, как это предусмотрено статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

54. Пакистан с серьезной озабоченностью наблюдает за усиливающейся тенденцией к исламофобии и к опорочению, подстрекательству, предвзятости и дискриминации в отношении ислама и мусульман во многих обществах. Он обращает внимание на то, что он всегда призывал к диалогу между культурами, цивилизациями и конфессиями в целях содействия гармоничным и стабильным отношениям между обществами и внутри них и терпимости по отношению к культурному, расовому, религиозному и языковому разнообразию и что укрепление диалога, взаимопонимания и примирения между религиями и цивилизациями должно являться первоочередной задачей для международного сообщества в контексте мира и развития во всем мире.

55. Пакистан поддерживает международные усилия и сам предпринимает ряд инициатив по содействию достижению этой цели. Он принимал активное участие в совещаниях «Альянса цивилизаций» Организации Объединенных Наций и Специальном министерском совещании Движения неприсоединения по межконфессиональному диалогу и сотрудничеству на благо мира и развития, состоявшемся в марте 2010 года в Маниле, и стал одним из организаторов шестого Межконфессионального диалога в рамках встречи «Азия — Европа», состоявшегося в апреле 2010 года в Мадриде. Пакистан обращает внимание на то, что он вместе с Филиппинами является автором текста, принятого Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса в качестве резолюции 65/138 «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира». В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила ЮНЕСКО запросить мнения государств-членов о возможности провозглашения десятилетия Организации Объединенных Наций по межрелигиозному и межкультурному диалогу и сотрудничеству на благо мира.

56. Пакистан поддерживает также меры по укреплению и диверсификации путей и средств решения проблем, связанных с диффамацией и дискриминацией на основе религии и убеждений. Пакистан сообщает о том, что на национальном уровне он предпринял ряд шагов по содействию установлению межконфессиональной гармонии и по борьбе с очернением религий. Статьи 20, 21, 22, 26 и 27 Конституции Пакистана гарантируют равные права и статус всем

гражданам независимо от их религии, расовой принадлежности, касты, цвета кожи или вероисповедания. Разделы 295, 295-А, 296, 297 и 298 Уголовного кодекса Пакистана направлены на пресечение очернения религий.

57. Помимо этого, на окружном уровне по всей стране созданы 124 национальных комитета мира за межконфессиональную гармонию в целях углубления взаимопонимания между различными религиозными общинами. В рамках награждения национальными премиями в области культуры, учрежденными исключительно для меньшинств, победителям в различных областях ежегодно вручаются премии, удостоверения и денежные суммы в размере 50 000 рупий, а недавно правительство учредило еще одну премию за достижения в области межконфессиональной гармонии. Для того чтобы подчеркнуть роль и вклад меньшинств, правительство объявило 11 августа Днем меньшинств. В целях уделения проблемам меньшинств большего внимания и поощрения межконфессиональной гармонии в Пакистане официально проводится ряд религиозных фестивалей меньшинств.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

58. Катар сообщает о том, что жизнь его общества регулируется моральными, общественными, религиозными и культурными ценностями, которые поощряют равенство и запрещают дискриминацию, расизм и религиозную нетерпимость. Источником этих ценностей является ислам, и они отражены в Конституции и соответствующих законодательных актах, которые, в свою очередь, гарантируют свободу вероисповедания и убеждений. Государство стремится стать образцом мирного сосуществования между различными конфессиями и привержено поощрению и укреплению диалога между различными конфессиями и обеспечению уважения религиозных свобод.

59. В статьях 18 и 50 Конституции говорится о том, что катарское общество основано, в частности, на принципах справедливости, свободы, равенства и равноправия без какой-либо дискриминации между гражданами по признаку пола, происхождения, языка или религии. Конституция гарантирует свободу вероисповедания для всех, и Катар ратифицировал основные договоры о ликвидации дискриминации.

60. В Уголовном кодексе Катара (статья 256) предусматривается наказание за преступления на религиозной почве и устанавливается наказание в виде тюремного заключения сроком до семи лет за опорочение или оскорбление божества любым способом; высказывание оскорбительных, уничижительных или богохульных замечаний по поводу Корана; высказывание оскорбительных замечаний по поводу ислама или исламских обрядов; дискредитирование любой из богооткровенных религий; оскорбление пророка той или иной религии; либо осквернение мест отправления культа той или иной богооткровенной религии или любого находящегося там предмета. В 2005 году государство подписало соглашение о строительстве в Катаре шести церквей; первая католическая церковь была открыта в марте 2008 года.

61. Катар проводит различные конференции по вопросам религиозной терпимости и организует ежегодный форум «США — мусульманский мир» и Дохинский форум по межконфессиональному диалогу. Дохинский международный

центр по межконфессиональному диалогу стремится содействовать проведению диалога и взаимопониманию между религиозными общинами. В целях повышения роли государства в урегулировании конфликтов, поощрения терпимости в отношениях между народами и искоренения экстремизма и нетерпимости был создан Катарский комитет за «Альянс цивилизаций».

62. Катар указывает на многочисленные случаи разжигания ненависти во всем мире, включая такие деяния, как посягательство на священные книги, осквернение объектов культа, мест поклонения и религиозных обрядов и представление религий и религиозных предписаний в неверном свете в целях подстрекательства других к террористической деятельности или насаждению настроений ненависти и нетерпимости.

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]

63. Сербия сообщает о том, что в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, а также всеми церквями и религиозными общинами в Республике Сербия в полном объеме выполняются все меры, предусмотренные в Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.

64. Дискриминация на основе религии прямо запрещается пунктом 3 статьи 21 Конституции, в котором запрещается любая прямая или косвенная дискриминация на основе любых признаков, включая, в частности, религию, а в статье 49 говорится о том, что подстрекательство к неравенству или ненависти по расовым, этническим, религиозным или иным признакам запрещается и подлежит наказанию.

65. Конституция, в частности, гарантирует право на свободу выражения мнений и защиту «религиозной самобытности» лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (статья 79), и определяет поощрение атмосферы терпимости и межкультурного диалога (статья 81) как особую задачу государства. В статье 128 Уголовного кодекса содержится положение, запрещающее отказ в правах, гарантированных Конституцией, законами или другими законодательными или общими актами либо ратифицированными международными договорами, или их ограничение по ряду признаков, включая национальную или этническую принадлежность, расу или религию. В соответствии со статьей 131 препятствование осуществлению или ограничение свободы религии или отправление религиозного культа наказуется наложением штрафа или заключением в тюрьму на срок до одного года. Аналогичное наказание устанавливается также в отношении любого лица, препятствующего или мешающего другому лицу совершать богослужение. В статье 174 Уголовного кодекса предусматривается наказание за «подрыв репутации в связи с расовой, религиозной, этнической или иной принадлежностью» и наказание в виде наложения штрафа или заключение в тюрьму на срок до одного года за публичное осмеяние лица или группы лиц на основании расовой принадлежности, цвета кожи, религии, гражданства, этнического происхождения или других персональных характеристик. В национальном законодательстве содержатся положения об уважении и защите религиозных мест, объектов, святынь и символов, которые регулируются Законом о церквях и религиозных общинах.

66. Сербия сообщает также о принятии ряда мер в области культуры в целях содействия пониманию, признанию значения и уважению разнообразия, обусловленного самобытностью религиозных групп в Сербии. В период выполнения Сербией председательских функций в Совете Европы Министерство по делам вероисповеданий организовало в Белграде серию дней, посвященных европейскому наследию.

67. Министерство по делам вероисповеданий совместно с Министерством по правам человека и национальных меньшинств также сделали ряд заявлений, осуждающих все формы насилия и разрушения в отношении мест богослужения и религиозных зданий и строений, которые принадлежат какой-либо церкви или религиозной общине, и потребовали от компетентных властей провести расследование всех таких случаев и обеспечить дополнительные меры по защите мест богослужения во всех церквях и религиозных общинах. Что касается средств массовой информации, то с учетом основных законодательных положений предпринимаются эффективные меры, направленные на содействие взаимному уважению, взаимопониманию и сотрудничеству, а за работой общественных вещательных корпораций в плане соблюдения ими принципов составления программ наблюдают специальные органы, имеющие смешанный состав. Общественные вещательные службы транслируют передачи о религиозных церемониях по случаю всех важных религиозных праздников, отмечаемых различными церквями и религиозными общинами.

68. Предпринимается и ряд других инициатив в области образования, культуры и информации, включая проведение для гражданских служащих и других заинтересованных сторон учебных курсов по правам человека и национальных меньшинств и конституционной системе.

III. «Альянс цивилизаций» Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском языке]

69. «Альянс цивилизаций» Организации Объединенных Наций продолжает свою деятельность, направленную на улучшение понимания и сотрудничества между государствами и народами в преломлении к культурам и религиям и на оказание тем временем помощи в противодействии силам, которые способствуют поляризации и разжиганию экстремизма внутри обществ и между ними.

70. Членам «Альянса цивилизаций» предлагается разработать национальные планы и региональные стратегии в области межкультурного диалога и сотрудничества в качестве стратегических долгосрочных инструментов политики в целях осуществления конкретных действий главным образом в области образования, молодежной проблематики, средств массовой информации и миграции, с тем чтобы содействовать, в частности, диалогу и пониманию между народами, культурами, религиями и убеждениями и формированию культуры мира. На сегодняшний день представлены 26 национальных планов и 2 региональные стратегии (одна для Юго-Восточной Европы, а другая для региона Средиземноморья). Обе региональные стратегии предусматривают принятие мер, направленных на поощрение культуры терпимости на основе религии и убеждений.

71. «Альянс цивилизаций» разработал ряд таких инструментов, как учебный интернет-ресурс «Просвещение в области религий и убеждений». В рамках его программ для средств массовой информации им был организован ряд учебных мероприятий для религиозных средств массовой информации и опубликована серия статей по теме «Религия и жизнь общества», которая позволила объединить свыше 20 материалов, представленных экспертами из различных областей знаний и регионов и опубликованных на пяти языках в более чем 18 газетах.

72. За последние годы «Альянс цивилизаций» создал платформу для обстоятельных дебатов по таким злободневным вопросам, как положение религиозных меньшинств, свобода религии и убеждений и причины возникновения напряженности в плюралистических в религиозном отношении обществах. Для этого был организован ряд соответствующих инициатив, а именно: семинар по теме «Религиозная терпимость, традиционное урегулирование споров и федерализм», состоявшийся в ноябре 2010 года в Аддис-Абебе; Лиссабонский форум, организованный совместно с Центром «Север-Юг» Совета Европы и посвященный в 2010 году теме «Свобода выражения мнений, совести и религии»; и международный семинар по теме «Свобода религии: права человека, социальная интеграция и участие в политической жизни на примере христианских общин», который был проведен в Европейском институте Флоренции.

73. В предстоящие два года «Альянс цивилизаций» планирует заниматься развитием партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций, в частности с Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы повысить внимание к вопросам культурного разнообразия и межкультурного диалога, включая межрелигиозный диалог, а также культуры терпимости в стратегиях в области безопасности человека, мира и развития в рамках содействия уважению достоинства человека во всем мире.

IV. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

74. 14 июня 2011 года в ходе семнадцатой сессии Совета по правам человека был проведен дискуссионный форум по теме «Активизация международных усилий по налаживанию глобального диалога в целях поощрения культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений». Форум был организован в соответствии с резолюцией 16/18 Совета, принятой на основе консенсуса на шестнадцатой сессии Совета 24 марта 2011 года и озаглавленной «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений». На форуме были рассмотрены пути активизации международных усилий и налаживания глобального диалога в целях поощрения культуры терпимости и мира на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений и поставлена задача принять практические меры по поощрению культуры терпимости и мира на всех уровнях по всему миру.

75. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что Совет по правам чело-

века дал понять, что посредством диалога и взаимодействия государства могут активизировать выполнение своих обязательств и предпринять на практике решительные меры по борьбе со случаями нетерпимости, дискриминации и насилия на основе религии или убеждений и по их искоренению. Она заявила, что в ряде резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций за последние годы, отмечается рост проявлений нетерпимости, включая антисемитизм, исламофобию и христианофобию. Эти фобии способствуют повышению подозрительности и недоверия, что нередко ведет к неравному обращению и насилию в отношении представителей религиозных групп. Тревожной тенденцией во всем мире продолжает оставаться формирование негативных стереотипных представлений средствами массовой информации либо экстремистскими политическими партиями, сопровождаемое пропагандой религиозной ненависти.

76. Верховный комиссар отмечает, что при изучении и рассмотрении этих вопросов международное сообщество должно руководствоваться принципами свободы мысли, совести и религии и правом на свободу мнений и их свободное выражение, которые носят взаимозависимый и взаимодополняющий характер. Она отмечает, что государства должны проявлять бдительность и реагировать незамедлительно и надлежащим образом, поскольку в конечном счете именно государство несет главную ответственность за защиту жертв нарушения прав человека и предотвращение случаев проявления нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении лиц на основе их религии или убеждений.

77. Вслед за прошедшим 2 и 3 октября 2008 года в Женеве семинара экспертов, посвященного статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало в рамках пункта 134 Итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса проведение в четырех регионах серии практикумов экспертов о запрещении разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти. На этих практикумах обсуждались вопросы законодательства, юриспруденции и национальной политики в различных регионах в целях углубления понимания соответствующих проблем и обеспечения соблюдения запрета на разжигание ненависти при полном соблюдении свободы выражения мнений посредством принятия конкретных мер на всех уровнях.

78. Последнее по времени мероприятие для региона Северной и Южной Америки пройдет 12 и 13 октября 2011 года в Сантьяго, Чили. Управление представит доклад об итогах работы практикумов экспертов и, возможно, рассмотрит дальнейшие инициативы.

79. В марте 2011 года Управлению сообщили о том, что прихожане Святодуховского всемирного просветительского центра в Гейнсвилле, Флорида, сожгли экземпляр Корана. Этот инцидент вызвал решительное осуждение со стороны правительства Соединенных Штатов и религиозных лидеров, представляющих различные конфессии всего мира. Он привел также к проявлениям насилия, включая убийство сотрудников Организации Объединенных Наций и других лиц в Афганистане. Как Верховный комиссар по правам человека, так и Генеральный секретарь в своих ответах на письма Организации исламская конференция осудили эти акты, сеющие рознь между народами и обществами, и подтвердили коллективную заинтересованность международного сообщества в

противодействию актам нетерпимости. Генеральный секретарь также осудил этот инцидент и заявил, что с такими действиями не может мириться ни одна религия. Он также осудил совершенное в отместку убийство сотрудников Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о современных формах расизма направили в связи с этими инцидентами совместные сообщения.

V. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека

80. 21 июля 2011 года на своей сто второй сессии Комитет по правам человека принял замечание общего порядка № 34 по вопросу о свободе мнений и их свободного выражения вместо предыдущего замечания общего порядка № 10, которое было принято на его девятнадцатой сессии.

81. В замечании общего порядка № 34 признается, что «свобода мнений и свобода их выражения являются неотъемлемыми условиями всестороннего развития личности... и лежат в основе любого свободного и демократического общества». В нем признается далее, что «свобода мнений и свобода их выражения составляют основу для осуществления в полном объеме целого ряда других прав человека».

82. В этом замечании общего порядка толкуются также пределы, в которых могут налагаться законные ограничения в отношении права на свободу выражения мнений, и предписывается, что любые ограничения в отношении свободы выражения мнений должны соотноситься с жесткими требованиями пункта 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этом замечании общего порядка говорится также о взаимосвязи между статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и предписывается, что «ограничение, обусловленное статьей 20, должно соответствовать также пункту 3 статьи 19». В этой связи в нем подчеркивается, что «государства-участники обязаны устанавливать в законодательном порядке запреты лишь в отношении конкретных форм выражения мнений, указанных в статье 20. В любом другом случае, в котором — хотя государству в общем и не препятствуют в установлении таких запретов — государство ограничивает свободу выражения мнений, необходимо обосновывать такие запреты и их условия в строгом соответствии со статьей 19».

83. В течение рассматриваемого периода Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих заключительных замечаниях неоднократно ссылался на взаимопересекающийся характер расовой и религиозной дискриминации в отношении диффамации религий.

84. На своей семьдесят седьмой сессии, состоявшейся в августе 2010 года, Комитет рассмотрел вопрос о расовой дискриминации в таких формах, как разжигание ненависти, проявление нетерпимости, формирование стереотипных представлений и оскорбительное изображение некоторых общин и меньшинств, а также высказывания государственных должностных лиц и политических деятелей в поддержку расовой дискриминации и разжигания ненависти.

Он рекомендовал государствам-участникам применять свое действующее уголовное законодательство, содействовать национальному единству и мирному сосуществованию представителей различных национальностей и религиозных групп и укреплять институты, призванные бороться с актами публичного разжигания ненависти на этнической и религиозной почве. Одному из государств-участников Комитет рекомендовал учитывать при принятии и применении таких мер их взаимопересекающийся характер.

85. На своей семьдесят восьмой сессии, состоявшейся в феврале и марте 2011 года, Комитет выразил озабоченность по поводу ограничения права на свободу религии в отношении лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности по поводу дискриминации и запугивания общин меньшинств и неграждан; постоянных трудностей, с которыми сталкиваются при регистрации некоторые религиозные группы, в частности мусульмане; административных санкций в отношении лиц, принадлежащих к незарегистрированным религиозным организациям, и неграждан, отправляющих религиозные обряды в общественных местах; и проверок мусульман для установления личности за пределами мест отправления культа, а также притеснений мусульман со стороны полиции.

86. Комитет рассмотрел также вопросы, касающиеся проведения антисемитских мероприятий и разжигания ненависти, а также варварского отношения к религиозным объектам. В этой связи Комитет призвал соответствующие государства-участники не допускать дискриминации в отношении лиц и религиозных объектов, принадлежащих меньшинствам; обеспечить право членов зарегистрированных и незарегистрированных вероучений свободно осуществлять свое право на свободу религии или убеждений публично либо в частном порядке; регистрировать религиозные группы, желающие сделать это; прекратить практику проведения проверок для установления личности; вести разъяснительную работу среди общественности по поводу антисемитизма; и активизировать усилия по предотвращению антисемитских действий и наказанию за них. Комитет уделил также повышенное внимание вопросу о предполагаемой дискриминации в отношении восстановления прав собственности определенных религиозных групп, имущество которых было конфисковано. Он настоятельно призвал соответствующее государство-участник обеспечить равные права на свободу религии для всех без каких-либо привилегий.

VI. Специальные процедуры Совета по правам человека

87. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представили совместные материалы на серии практикумов экспертов УВКПЧ по вопросу о запрещении разжигания национальной, расовой и религиозной ненависти². Все три специальных докладчика отметили как позитивное событие принятие 24 марта 2011 года Советом по правам человека резолюции 16/18, озаглавленной «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дис-

² См. www.2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920_iccpr/docs.

криминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений».

88. Специальные докладчики подчеркнули принцип, согласно которому обладателями прав являются отдельные лица, а не собственно религии. С учетом того, что на протяжении последних 12 лет дебаты по поводу распространения выражения, которое может являться оскорбительным для последователей религий или вероучений, велись вокруг понятия «диффамация религий», они приветствовали тот факт, что эти дебаты, по всей видимости, переносятся на концепцию «разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти». В своем тематическом докладе на шестнадцатой сессии Совета по правам человека³ Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметил, что школьное обучение может и должно способствовать устранению негативных стереотипных представлений, которые нередко отравляют отношения между различными общинами. Он подчеркнул, что такие негативные стереотипные представления влекут за собой особенно пагубные последствия для меньшинств и для религиозных или конфессиональных общин. Специальный докладчик обратил особое внимание на важность искоренения стереотипных представлений и предубеждений, которые являются коренными причинами боязни, неприязни и ненависти, для предотвращения насилия и нарушений прав человека.

VII. Заключение

89. Полученные материалы свидетельствуют о том, что государства по-разному противодействуют росту подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира. Государства и национальные субъекты принимают меры по борьбе с этими явлениями, и большинство таких действий относится к конституционной и законодательной сферам. Принципы равноправия и недискриминации, а также свобода религии и свобода выражения мнений получают подтверждение на высшем уровне путем закрепления в конституциях. В большинстве государств имеются такие положения, в которых в различной степени затрагивается вопрос о свободе выражения мнений и свободе религии и убеждений. В некоторых государствах запрещается, в частности, глумиться над религиозными символами, местами отправления культа, местами поклонения и святынями и осквернять их. В полученных материалах нередко говорится о том, что одновременно действует система уголовного правосудия, запрещающая на национальном уровне деяния, которые посягают на свободу религии и убеждений. Там, где пропаганда и разжигание ненависти подлежат уголовному преследованию, они нередко запрещаются по ряду признаков, включая расовую, национальную и этническую или религиозную принадлежность.

90. На национальном уровне государства принимают также специальные законы, постановления и директивные меры в отношении проведения религиозных праздников и национальных дней и признания религиозного разнообразия, многокультурности или плюрализма как части национальной самобытности.

³ A/HRC/16/53.

91. В этих материалах получил отражение и ряд других решений и мер. Отмечается важная роль просвещения общественности в деле поощрения терпимости и взаимопонимания в рамках системы государственного образования. Особенно подчеркивается значение постоянных усилий по повышению уровня информированности общественности, предпринимаемых государством, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями, конфессиональными общинами и религиозными организациями, средствами массовой информации и другими партнерами на национальном уровне. Существенную роль играют средства массовой информации, и в некоторых материалах обращается внимание на их использование в деле просвещения широкой общественности в отношении различных культур и религий, в целях противодействия спорному политическому дискурсу и вызывающим рознь воззваниям и в качестве одного из способов распространения взвешенной информации и представлений, а также инструмента, позволяющего сводить вместе общины и последователей различных религий и конфессий.

92. В рамках международной правозащитной системы также рассматриваются и изучаются пути устранения дискриминации на основе религии и убеждений с учетом, в частности, права на свободу мнений и их свободное выражение. Поскольку права человека носят взаимозависимый характер, субъекты международной правозащитной системы стремятся обеспечить их поощрение и защиту на взаимной основе.

93. Все материалы свидетельствуют о том, что на всех уровнях диалог является эффективным средством поощрения терпимости и мира и борьбы с дискриминацией на основе религии и убеждений. По общему мнению, необходимо содействовать межкультурному и межрелигиозному диалогу на уровне общин внутри государств и на национальном уровне с участием многих заинтересованных сторон, включая женщин, группы меньшинств и их конфессиональные общины, религиозные организации, гражданское общество, средства массовой информации и государственных должностных лиц. Кроме того, подчеркивается необходимость обменов и диалогов между государствами на международном уровне. Региональные инициативы и международные организации, такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в особенности «Альянс цивилизаций», выполняют роль практических форумов по вопросам непрерывного обучения, проведения обменов и поощрения взаимопонимания, которые могут содействовать поощрению прав человека и делу мира.