

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
13 September 2011  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Восемнадцатая сессия**

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Управления Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека о рабочем совещании, посвященном роли  
предупреждения в поощрении и защите прав  
человека\* \*\****Резюме*

Совет по правам человека на своей четырнадцатой сессии принял резолюцию 14/5 о роли предупреждения в поощрении и защите прав человека. В этой резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) консультироваться с государствами, национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ), организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами, используя формат вопросника, по концептуальным и практическим аспектам предупреждения в связи с поощрением и защитой прав человека, а также собирать и публиковать эти ответы. Совет также просил УВКПЧ, в дополнение к этому исследованию, созвать рабочее совещание на основе информации, полученной из ответов на вопросник, для дальнейшего

\* Представлен с опозданием.

\*\* Все ссылки на Косово применительно как к территории, так и к институтам и населению следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косова.

обсуждения роли предупреждения в поощрении и защите прав человека и представить резюме протоколов этого рабочего совещания Совету на его восемнадцатой сессии.

На вопросник, разосланный государствам, НПЗУ и неправительственным организациям (НПО), были получены 53 ответа относительно, в частности, правовой базы государств, потребностей в отношении функционального потенциала, ключевых видов деятельности по поощрению и защите прав человека, приоритетных тематических областей, достижения Целей развития тысячелетия в аспекте прав человека, верховенства права и демократии, сбора статистических и других данных, показателей участия в международной правозащитной системе, а также взаимодействия с НПО.

Опираясь на ответы на вопросник, УВКПЧ провело рабочее совещание, посвященное предупреждению в контексте поощрения и защиты прав человека. Основной темой был вопрос о предупреждении пыток и жестокого обращения и предотвращении нарушений прав человека в связи с торговлей людьми и миграцией, с тем чтобы более подробно изучить ответы на вопросник, касающиеся структурных проблем.

Данный вопросник и рабочее совещание позволили сделать четыре главных вывода в отношении способности государств и негосударственных субъектов осознавать необходимость предупреждения нарушений прав человека и принимать соответствующие меры. Эти главные выводы заключаются в следующем:

- a) необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о том, что означает предупреждение на практике. Понятие предупреждения в контексте прав человека нуждается в уточнении;
- b) всеобъемлющая и стратегическая деятельность в области прав человека в рамках всех функций государства сделает предупреждение более эффективным;
- c) важнейшее значение для предупреждения нарушений прав человека будут иметь совершенствование сбора и дезагрегация статистических и других данных, непосредственно связанных с правами человека;
- d) инициативы в области борьбы с дискриминацией, в частности в отношении уязвимых групп, должны распространяться на все уязвимые группы в обществе.

На основании этих выводов даются две рекомендации:

- a) в качестве мер, основанных на ответах на вопросник и обсуждении в ходе рабочего совещания, рекомендуется провести дополнительное исследование разных аспектов предупреждения, а также вопроса об обобщении различных определений и подходов к мерам предупреждения. Государствам, НПЗУ и негосударственным субъектам необходимо более глубоко понять последствия и практическое применение мер предупреждения, особенно в отношении всех форм дискриминации;
- b) рекомендуется разработать практические пособия, которые помогли бы государствам и другим субъектам в осознании роли предупреждения и стали бы для них руководством по разработке стратегической и всеобъемлющей политики в области предупреждения на национальном уровне.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–11	4
А. Общая информация .....	1–3	4
В. Вопросник .....	4–6	4
С. Рабочее совещание .....	7–11	5
II. Государства .....	12–21	7
А. Законодательство, политика и программы .....	12–16	7
В. Органы, структуры и механизмы .....	17–19	8
С. Просвещение в области прав человека и информационно- пропагандистские кампании .....	20–21	8
III. Национальные правозащитные учреждения .....	22–27	9
IV. Неправительственные организации .....	28–33	10
V. Главные выводы .....	34–50	10
А. Понятие предупреждения нарушений прав человека .....	34–37	10
В. Стратегические действия .....	38–40	11
С. Сбор статистических и других данных .....	41–45	12
D. Понимание разнообразных форм дискриминации .....	46–50	13
VI. Выводы и рекомендации .....	51–57	14
Приложения		
I. Полученные ответы .....		16
II. Ответы по регионам .....		18
III. Вопросник .....		19
IV. Повестка дня рабочего совещания .....		24

## **I. Введение**

### **A. Общая информация**

1. Совет по правам человека принял на своей четырнадцатой сессии резолюцию 14/5 о роли предупреждения в поощрении и защите прав человека. В этой резолюции Совет выразил обеспокоенность в связи с продолжающимися во всем мире нарушениями прав человека и подтвердил обязательство государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод.

2. Совет по правам человека подчеркнул важность принятия эффективных превентивных мер в качестве части общей стратегии по поощрению и защите прав человека, а также необходимость для государств способствовать созданию благоприятных условий с целью предупреждения нарушений прав человека. Кроме того, Совет признал, что главную ответственность за поощрение и защиту прав человека, в том числе за предупреждение нарушений прав человека, несут государства и что такая ответственность ложится на все ветви власти государства. Далее Совет призвал государства укреплять мандат и потенциал национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) там, где они существуют, чтобы предоставить им возможности для выполнения их роли по предупреждению в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, которые занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы).

3. Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) консультироваться с государствами, национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ), организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами, используя формат вопросника, по концептуальным и практическим аспектам предупреждения в связи с поощрением и защитой прав человека, а также собирать и публиковать ответы. Совет также просил УВКПЧ, в дополнение к этому исследованию, созвать рабочее совещание на основе информации, полученной из ответов на вопросник, для дальнейшего обсуждения роли предупреждения в поощрении и защите прав человека и представить резюме протоколов этого рабочего совещания Совету на его восемнадцатой сессии. Настоящий доклад содержит резюме ответов на вопросник, а также протоколов рабочего совещания.

### **B. Вопросник**

4. Вопросник был разослан государствам, НПЗУ и неправительственным организациям (НПО) с целью получения данных и оценки действующих превентивных механизмов в рамках политики, программ и проектов в области предупреждения нарушений прав человека. Представленные ответы составили основу для проведения рабочего совещания и осуществления других будущих инициатив, связанных с предупреждением, включая те, которые оказывают влияние на работу органов Организации Объединенных Наций по правам человека, в целях поощрения и защиты прав человека как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Вопросник представлен в полном объеме в приложении III к настоящему документу. УВКПЧ получило ответы от 24 правительств, 21 НПЗУ и 8 НПО – в общей сложности 53 ответа (см. приложение I); 9 ответов

были получены из Африки. 7 – из Северной и Южной Америки, 10 – из Азиатско-Тихоокеанского региона и 26 – из Европы (см. приложение II).

5. Вопросник использовался для оценки, в частности, правовой базы государств, потребностей в функциональном потенциале, ключевых видов деятельности по поощрению и защите прав человека, приоритетных тематических областей, прогресса в достижении Целей развития тысячелетия в аспекте прав человека, верховенства права и демократии, сбора статистических и других данных, показателей участия в международной системе прав человека и взаимодействия с НПО. Вопросник также содержал ряд квалифицирующих вопросов, которые требовали от респондентов предоставления всесторонних пояснительных замечаний, и респондентам предлагалось сообщить подробные данные об их политике, программах и проектах в области поощрения и защиты прав человека.

6. На основании тенденций, отраженных в ответах и конкретных комментариях респондентов, можно сделать общие выводы относительно ключевых проблем и потребностей в потенциале в связи как с институциональными характеристиками (такими, как правовая база, мандат и бюджет), так и с исполнением (например, распределение ресурсов, методы работы и взаимосвязи). Краткое обобщение результатов показало, что:

а) у подавляющего большинства респондентов имеются законы, политика и программы по предупреждению нарушений прав человека. Однако практическое применение этих механизмов все еще является проблемой для большинства государств;

б) ряд респондентов осуществляет деятельность, связанную с просвещением и исследованиями в области прав человека. Однако многие указали на нехватку потенциала и ресурсов для этого;

в) большинство респондентов признали необходимость в большем вовлечении уязвимых групп и меньшинств.

### **С. Рабочее совещание**

7. На основании ответов на вопросник 20 мая 2011 года УВКПЧ провело рабочее совещание по вопросу о предупреждении нарушений в контексте поощрения и защиты прав человека. Оно проводилось в рамках двух сессий, одна из которых была посвящена гражданским и политическим правам, а вторая – экономическим и социальным правам, с тем чтобы более подробно изучить ответы, связанные с указанными в ответах на вопросник структурными проблемами. Предметные исследования, в которых были представлены точки зрения государств, НПЗУ и НПО, были посвящены предупреждению пыток и жестокого обращения, а также предупреждению нарушений прав человека в связи с торговлей людьми и миграцией в отношении, в частности, компонента дискриминации. Среди участников рабочего совещания были представители государств, НПЗУ и НПО. Повестка дня рабочего совещания приводится в приложении IV.

8. Утренняя сессия была посвящена понятию предупреждения в связи пытками и другими видами жестокого обращения, при этом участники подчеркивали роль государства в создании официальных структур для борьбы с пытками и жестоким обращением и в участии в этих структурах. Центральным вопросом в этой дискуссии было изучение эффективности Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а представитель НПЗУ Новой Зе-

ландии рассказал, как назначенный национальный превентивный механизм работает на практике. Все участники согласились с тем, что одним из важнейших компонентов предупреждения являются понимание причин нарушений прав человека и их устранение. Утверждалось, что в случае пыток и жестокого обращения структурные области, имеющие наибольшее значение для предупреждения, – это правовая база, политический контекст, организация и эффективность системы уголовного правосудия и независимость судебной власти. Отмечалось также, что любая ситуация, характеризующаяся общим дисбалансом власти, такая как первоначальная стадия ареста, содержание под стражей в полицейском участке или перевод из одного места заключения в другое, также связана с высоким риском применения пыток и жестокого обращения. Для того чтобы предотвратить случаи применения пыток и жестокого обращения, государства должны изучить эти области и обеспечить их транспарентное и открытое функционирование. Что касается создания механизмов, обеспечивающих предупреждение нарушений, то участники рабочего совещания признали ценность Факультативного протокола как официального механизма на международном уровне, помогающего государствам обеспечить соблюдение Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Было признано, что главным компонентом успешности применения Факультативного протокола является добровольный механизм, который помогает государствам добиться более полного осуществления Протокола. Еще одним фактором успешности Факультативного протокола как превентивного механизма является то, что он действует в таких областях, как доступ в места лишения свободы, доступ к документам, касающимся содержания под стражей, и опрос соответствующих лиц, включая тех, кто содержится под стражей. Такой подход является всеобъемлющим и учитывает конкретную ситуацию в государстве, а также функционирование не только конкретно пенитенциарной системы, но и всей системы в целом. Создание государством холистической регулирующей базы и разработка соответствующей политики обеспечат сужение пространства для нарушений прав человека.

9. В ходе дневной сессии также подчеркивалась важность понимания условий, способствующих нарушениям прав человека, и соответствующих факторов риска в контексте миграции, торговли людьми и дискриминации. Все участники рабочего совещания обратили внимание на то, что для полного предупреждения нарушений, связанных с миграцией и торговлей людьми, важно понимать и учитывать экономические условия, в которых происходят такие передвижения. Участники согласились с тем, что люди становятся жертвами торговли, поскольку подвергаются дискриминации и лишены своих экономических и социальных прав. Кроме того, участники заявили, что это явление следует рассматривать в контексте мирового экономического кризиса. Число потенциальных жертв стремительно растет в результате распространения неравенства, отсутствия возможностей для трудоустройства, отсутствия продовольственной безопасности и средств к существованию, насилия, конфликтов, дискриминации и нищеты. Исходя из этого, участники согласились с тем, что крайне важно также изучить аспекты спроса в торговле людьми, что включает социальные, политические и экономические факторы, способствующие развитию и сохранению рынка торговли людьми. Для предотвращения нарушений прав человека, которые являются следствием миграции и торговли людьми, крайне важно снизить лежащий в основе этой торговли спрос на эксплуатируемые сексуальные услуги и труд; такой спрос связан с деформацией рыночных сил в странах назначения, а также со слабостью национальных, региональных и международных структур, допускающих безнаказанность.

10. В отношении международных документов по правам человека следует отметить, что, несмотря на принятые в последние три десятилетия меры по ре-

шению проблем миграции и торговли людьми, все еще остаются пробелы и трудности, связанные с неприменением международных норм. В качестве примера была приведена Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которую ратифицировали лишь несколько государств. Хотя международное право четко определяет формы торговли людьми и обязательства государств в отношении надлежащего обращения с жертвами этой торговли, по-прежнему остаются пробелы в защите как внутри определенных государств, так и в отношениях между странами происхождения и принимающими странами.

11. В ответах на вопросник широко освещены структурные меры и меры политики, которые принимают государства, НПЗУ, НПО и другие субъекты, что отражает роль предупреждения нарушений прав человека в их работе. Хотя ответы варьировались в зависимости от респондентов, по каждому сектору можно установить некоторые общие ответы и сделать выводы.

## **II. Государства**

### **A. Законодательство, политика и программы**

12. Государства сообщили, что наряду с добровольными обещаниями и обязательствами они обеспечивают защиту и поощрение прав человека посредством ратификации международных договоров по правам человека и принятия мер по их осуществлению. Еще одним способом обеспечения защиты является ратификация региональных хартий, таких как Европейская социальная хартия.

13. Многие государства принимают поправки и проводят правовые реформы с целью обеспечения лучшей защиты прав человека в своей законодательной базе. Как правило, государства сообщали о том, что их конституции являются основным и главным законом, обеспечивающим защиту прав человека, который в ряде случаев дополняется специальным законодательством, регулирующим определенные вопросы прав человека, такие как дискриминация, равные возможности и обращение, а также оказание правовой помощи бедным. Некоторые национальные законы предусматривают также санкции за неравное отношение при найме на работу и за притеснения. В некоторых государствах правонарушения, базирующиеся на дискриминации, рассматриваются как совершенные при отягчающих обстоятельствах, а в других государствах дискриминация на религиозной основе является уголовным преступлением.

14. В отношении определения приоритетов и политики государства сообщили, что они занимаются разработкой, осуществлением и обновлением национальных планов действий в области прав человека. Упоминались также тематические планы действий, касающиеся просвещения в области прав человека, здравоохранения, социального обеспечения, меньшинств и насилия в отношении женщин. Политика в области обеспечения экономических, социальных и культурных прав включает всеобъемлющие пенсионные системы, национальные жилищные программы и социальные программы, рассчитанные на период кризиса и на предотвращение и сокращение бедности.

15. В целях обеспечения сотрудничества и согласованности некоторые государства указали, что они создали координационные группы по правам человека в назначенных министерствах и ведомствах. В некоторых государствах взимается штраф и применяются санкции за несоблюдение экономических, социальных и культурных прав. Государства также оказывают поддержку правозащитным организациям, работающим на национальном уровне, включая организа-

ции гражданского общества и национальные правозащитные учреждения. Такая поддержка предоставляется в разных формах – льготы, субсидии и гранты на осуществление конкретных инициатив. Специальные учебные заведения организуют курсы подготовки в области прав человека для гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров.

16. В государственной политике значительное внимание уделяется незащищенным группам. В условиях роста миграции правительства принимают меры по защите прав своих граждан в контексте как легальной, так и нелегальной миграции, при этом некоторые государства заключили двусторонние соглашения, гарантирующие права трудящихся-мигрантов. Осуществляются проекты по включению детей-мигрантов в систему образования, а также по разработке новых школьных программ, основанных на правозащитном подходе. Вводятся программы интеграции учащихся-инвалидов, а также предоставляются льготы при найме лиц с инвалидностью.

## **В. Органы, структуры и механизмы**

17. В ответ на вопрос о том, какие организации или структуры действуют в качестве органов предупреждения нарушений прав человека, государства упомянули комиссии, комитеты, омбудсменов и государственных защитников. В соответствии с Парижскими принципами некоторые из этих органов являются официальными НПЗУ.

18. Государства также сообщили, что в отсутствие конкретного органа они ввели практику и структуры для предупреждения нарушений и защиты прав человека. К ним относятся парламентские комитеты по правам человека, межминистерские группы и межведомственные советы, которые занимаются либо правами человека в целом, либо тематическими вопросами, такими как торговля людьми, коррупция, насилие в семье, пытки и жестокое обращение. В некоторых государствах созданы координационные группы по правам человека и специальные подразделения в министерствах внутренних дел и других правоохранительных ведомствах. Государства обеспечивают участие негосударственных субъектов в этих механизмах.

19. Существуют также учреждения, специально занимающиеся правами определенных групп, которые подвергаются злоупотреблениям и нарушениям прав человека. К ним относятся учреждения по делам меньшинств, управления по делам национальностей и управления по религиозным общинам. Кроме того, некоторые учреждения уполномочены заниматься конкретными вопросами; в качестве примера можно привести орган по контролю за незаконными изображениями и разжиганием ненависти в интернете, управление по борьбе с торговлей людьми и управление по вопросам, связанным с деятельностью НПО.

## **С. Просвещение в области прав человека и информационно-пропагандистские кампании**

20. В большинстве государств просвещение в области прав человека рассматривается в качестве одной из приоритетных задач, и принимаются меры по включению этой темы в программы образования. Государства сообщили, что они осуществляют тесное взаимодействие с НПЗУ и НПО не только в деле содействия просвещению в области прав человека, но и в выявлении возможных пробелов, а затем – в определении мер по их устранению.



21. Некоторые государства сообщили, что они разработали ряд телевизионных и радиовещательных программ для повышения уровня информированности населения. Созданы специальные учебные заведения для углубленной подготовки судей, прокуроров, сотрудников исправительных учреждений и сотрудников правоохранительных органов. Разработаны также инструкции и специальные программы для лиц, принимающих решения, и высокопоставленных должностных лиц государства. В одном государстве введены обязательные курсы подготовки в области прав человека для новых сотрудников правоохранительных органов и судей. В других государствах военнослужащие проходят специальную подготовку в области прав человека с целью предотвращения нарушений и обеспечения безопасности.

### **III. Национальные правозащитные учреждения**

22. В информации, полученной от НПЗУ, указано, что они сами берут на себя ключевую роль в защите и поощрении прав человека. Одним из ключевых путей выполнения этой роли являются участие в разработке положений, закрепляющих права человека в национальной законодательной базе, и внедрение правозащитного подхода при разработке государственной политики.

23. В некоторых государствах национальные учреждения могут заниматься предупреждением нарушений прав человека посредством активного участия в процессе проведения законодательной реформы и во внедрении недискриминационного подхода при разработке национальной политики. В этих рамках НПЗУ наделены особыми функциями и обязанностями по искоренению дискриминации; для выполнения этой задачи НПЗУ организуют информационно-просветительские курсы по предупреждению дискриминации на расовой основе, проводят публичные кампании, призывающие к толерантности, и осуществляют другие инициативы, в том числе в области расширения прав и возможностей женщин.

24. Действительно, многие НПЗУ считают, что их работа в области публичной пропаганды и просвещения в вопросах прав человека является их главным инструментом по предупреждению. НПЗУ организуют курсы подготовки, семинары и практикумы, рассчитанные на представителей правоохранительных органов. НПЗУ сообщили, что они разработали учебные программы по правам человека для высокопоставленных должностных лиц, принимающих решения, членов парламентов, должностных лиц правительства, судей и журналистов, а некоторые учреждения сделали такое обучение обязательным для новых участников. Одним из направлений деятельности является проведение пропагандистских кампаний, призывающих ратифицировать международные договоры по правам человека, а также мероприятий, прививающих культуру уважительного отношения к правам человека.

25. Публикации, передачи в средствах массовой информации и образовательные программы, разработанные НПЗУ, дополняются возможностями, которые открывает развитие информационных технологий. Огромный вклад в деятельность НПЗУ вносят социальные сети в интернете. Эти возможности позволяют НПЗУ не только оперативно предоставлять общественности новую информацию об их деятельности, но и усилить свое воздействие на общественное мнение. НПЗУ продолжают способствовать просвещению в области прав человека в тесном сотрудничестве с научными кругами и исследовательскими учреждениями.

26. НПЗУ сообщили, что при осуществлении контроля и оценки в отношении выполнения государствами обязательств по осуществлению Целей развития ты-

сячелетия они уделяют особое внимание экономическим, социальным и культурным правам.

27. НПЗУ также сообщили, что одним из их важнейших обязательств является развитие сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, путем проведения совместных исследований, предоставления грантов на осуществление проектов и проведения информационно-пропагандистских мероприятий, таких как курсы подготовки, семинары и практикумы.

#### **IV. Неправительственные организации**

28. Организации гражданского общества сообщили, что они играют активную роль в содействии проведению правовых реформ в соответствии с обязательствами государств в области прав человека. Правительства все больше признают особую роль НПО в пересмотре национального законодательства, подзаконных актов, политических документов, процедур и норм поведения правоохранительных органов.

29. Действительно, государства рассматривают организации гражданского общества как важных партнеров и стремятся к дальнейшему взаимодействию. В некоторых странах правовое обучение, организованное министерствами и ведомствами, проводится во взаимодействии с сообществом НПО, в том числе в области правовых реформ и внесения поправок в законодательство.

30. В некоторых странах открыты специальные управления и подразделения, которые оказывают НПО поддержку и помогают разрешать их проблемы и трудности. В целях обеспечения транспарентности в деятельности правительства некоторые министерства ввели также систему регулярных брифингов для НПО, с тем чтобы ознакомить их с новой информацией и событиями.

31. Некоторые государства сообщили, что они организовали ежегодные форумы НПО по вопросам прав человека. Государства отметили деятельность самых видных НПО и предоставили им членство в консультативных органах различных министерств и ведомств. Кроме того, государства сообщили, что НПО принимают непосредственное участие в процессе разработки законодательства.

32. НПО также сообщили, что они играют важную роль в обеспечении эффективного осуществления законодательства и программ посредством мониторинга и отчетности.

33. Главными инструментами в деятельности НПО по поощрению и защите прав человека являются учебная подготовка в области прав человека и информационно-пропагандистские кампании. Многие правозащитные кампании были организованы либо отдельными организациями гражданского общества, либо совместно. НПО сообщили о самых разных методах, которые они применяют в зависимости от ситуации для воспитания культуры прав человека.

#### **V. Главные выводы**

##### **A. Понятие предупреждения нарушений прав человека**

34. В вопроснике участникам был задан вопрос о том, какие они приняли меры по предупреждению нарушений прав человека и обеспечению соблюдения этих прав. Их также просили указать законодательные акты, стратегии, программы и административные меры, которые непосредственно и конкретно пре-

дупреждают нарушения прав человека. Ответы на этот вопрос существенно варьировались и включали такие меры, как конституционные нормы по защите прав человека, создание НПЗУ, наличие министерства юстиции или аналогичного органа, судебной системы и законов против нарушений прав человека. Участники отметили, что, несмотря на позитивный характер всех ответов и принятие необходимых мер по предотвращению нарушений прав человека и безнаказанности, указанные подробные данные или их отсутствие свидетельствуют о том, что понятие "предупреждение" в контексте нарушений прав человека нуждается в дополнительном уточнении.

35. В ответ на вопрос о том, какие приняты политические меры и программы с целью предупреждения нарушений прав человека, государства указали на широкий ряд инициатив в качестве подтверждения проводимой ими профилактической работы. К ним относятся разработка национальных планов действий по защите прав человека, планы действий в отношении тюремной системы, программы по интеграции меньшинств, стратегии и программы в области детского образования, политика в области просвещения, программы профилактики ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, политика в области здравоохранения и стратегии в отношении меньшинств и обездоленных групп населения, политика в области обеспечения равных возможностей для лиц с инвалидностью, гендерного равенства, прав детей, недопустимости дискриминации, борьбы с сексуальным насилием, миграции и в других областях.

36. В ходе сессии, посвященной предупреждению пыток, участники рабочего совещания провели разграничение между двумя формами предупреждения:

а) прямое предупреждение, которое направлено на предупреждение пыток посредством уменьшения факторов риска, способствующих применению пыток;

б) косвенное предупреждение, которое осуществляется уже после установления фактов применения пыток и направлено на их предотвращение в будущем с помощью правосудия и предоставления возмещения.

37. Большинство респондентов, отвечавших на вопросник, и участники рабочего совещания признали, что главную роль в предупреждении нарушений прав человека играют просвещение и информационно-пропагандистские кампании. Из представленных ответов на вопросник следует, что респонденты уделяют главное внимание косвенному предупреждению и определению механизмов, которые призваны устранить последствия нарушений, вместо того чтобы предотвратить их совершение. Поэтому необходимо уточнить понятие предупреждения и информировать общественность о соответствующих мерах.

## **В. Стратегические действия**

38. Участники отметили, что ответы на вопросник свидетельствуют о необходимости разработки стратегических мер по защите прав человека. Сообщалось, что многие государства ввели национальные планы действий, предусматривающие правозащитный подход, на основе которого они смогут решать проблемы в области прав человека в своей стране, повышать уровень информированности должностных лиц правительства, сотрудников органов безопасности, организаций гражданского общества и общественности в целом о проблемах прав человека, мобилизовывать широкие слои общества в атмосфере сотрудничества, предлагать реальные направления деятельности и достижимые цели, а также содействовать взаимосвязи с другими национальными программами. Однако, несмотря на столь позитивную видимость, участники признали, что сохраняются недостатки в отношении осуществления и принятия последующих

мер, поскольку только половина респондентов сообщили о создании официальной структуры в рамках существующих государственных учреждений, которая должна заниматься осуществлением соответствующей стратегии.

39. Участники дискуссии по вопросу о миграции и торговле людьми отметили, что отсутствие согласованного стратегического подхода к миграции в отношениях между страной происхождения и принимающей страной приводит к пробелам в обеспечении защиты мигрантов.

40. Аналогичным образом, в ходе сессии, посвященной предупреждению пыток, стало очевидным, что одним из ключевых элементов успешного осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является то, что он охватывает широкий круг факторов, которые могут привести к ситуациям применения пыток и жестокого обращения. Проведя тщательный анализ административно-правовой базы, процессуальных прав и гарантий, необходимых для справедливого судебного разбирательства, и посетив места лишения свободы, Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания смог получить четкое представление о функционировании всей системы и установить как единичные случаи нарушений, так и системные недостатки.

### **С. Сбор статистических и других данных**

41. Одним из главных препятствий, выявленных с помощью вопросника и в ходе рабочего совещания, которое мешает всем сторонам эффективно проводить работу по предупреждению нарушений прав человека, является отсутствие статистических и других данных, иллюстрирующих глубину и масштаб данной проблемы.

42. Почти все государства сообщили, что у них имеются официальные ведомства по сбору данных на национальном и местном уровнях на основе стандартной методологии. Однако было указано, что государства не изучают вопрос об использовании этой информации при осуществлении контроля за соблюдением гражданских и политических прав наряду с экономическими и социальными правами.

43. В аспекте работы НПЗУ было признано, что анализ статистических данных позволяет составить схему нарушений прав человека и выявить ключевые приоритетные направления и поэтому является для НПЗУ эффективным средством предупреждения злоупотреблений и нарушений на ранних стадиях. Однако, даже признавая это, НПЗУ не в состоянии проводить технический сбор данных и их анализ. Хотя некоторые НПЗУ в настоящее время разрабатывают конкретные показатели для оценки ситуации в области прав человека в своих странах, главным источником информации для анализа и контроля остается их реестр жалоб и обращений. В связи с этим НПЗУ используют обмен информацией с различными организациями, как правительственными, так и неправительственными, хотя остаются проблемы в отношении точности этой информации и согласованности между учреждениями, отвечающими за сбор информации. Была поднята еще одна проблема, которая касается финансирования конкретных статистических обследований в отношении осуществления прав определенных групп, таких как лица с инвалидностью.

44. Этот пробел в сборе данных проявляется на международном уровне в контексте миграции, когда, как отмечалось, данные о жертвах торговли людьми весьма скудны. Было выражено опасение, что невозможность составить полную

картину ситуации и ее причин ограничивает способность государств принять эффективные ответные меры.

45. Участники сообщили, что, хотя статистические и другие данные рассматриваются как важнейший элемент для понимания проблемы нарушений прав человека, а также разработки и осуществления эффективной политики и соответствующего законодательства, сохраняются существенные пробелы в сборе данных. Эти пробелы не позволяют государствами и НПЗУ точно расставить приоритеты в борьбе с нарушениями прав человека и, следовательно, принять меры по предотвращению их повторений. Некоторые государства и НПЗУ запросили у УВКПЧ помощь и руководящие указания, для того чтобы лучше понять, как создавать показатели по соблюдению прав человека, которые могут быть использованы для понимания ситуации в области прав человека в условиях их стран.

## **D. Понимание разнообразных форм дискриминации**

46. В вопроснике содержалась просьба к государствам, НПЗУ и НПО указать принимаемые ими меры для борьбы с дискриминацией, в частности с расовой дискриминацией, дискриминацией по признаку пола или религии и дискриминацией в отношении маргинальных групп, в том числе в контексте миграции. Кроме того, их просили указать проблемы, которые возникают в связи с осуществлением существующих мер, обеспечивающих защиту прав человека конкретных групп, уязвимых в отношении дискриминации, таких как религиозные группы, этнические группы, женщины, языковые или культурные меньшинства, коренные народы, лица с инвалидностью, мигранты, беженцы, лица африканского происхождения, жертвы торговли людьми, люди с ВИЧ/СПИДом, бедные и др. Важно изучить весь комплекс принимаемых мер по предупреждению нарушений прав человека в отношении этих групп, которые наиболее уязвимы в отношении нарушений.

47. В ответах на вопросник многие государства указали, что помимо разработки законодательства и политики в целях борьбы с дискриминацией они ввели санкции и наказания за дискриминационную практику, в то время как другие создали государственные учреждения, которые специально занимаются проблемами меньшинств и уязвимых групп, таких как женщины, дети, лица с инвалидностью, бедные, коренные народы, престарелые, заключенные, сексуальные меньшинства, мигранты или неграждане и этнические меньшинства. К таким учреждениям относятся НПЗУ, институт омбудсмена, комиссии по обеспечению равенства и другие учреждения, которые должны обеспечивать равное обращение и равные возможности для всех в дополнение к борьбе с дискриминационными обращениями и практикой.

48. Государства ввели программы и политику, направленные на интеграцию маргинальных групп, а также на содействие толерантности, развитие инклюзивного общества и культурного многообразия. В ряде европейских стран разработаны программы и проводится политика, направленные на интеграцию и улучшение условий жизни цыган, особенно детей и молодежи.

49. Значительное число респондентов также сообщили о создании специальных министерств и программ, а также осуществлении стратегии по решению конкретных проблем, таких как стратегии по социальной интеграции лиц с инвалидностью, национальные программы обеспечения гендерного равенства, программы создания всеобъемлющих систем социального обслуживания, а также программы по предупреждению и искоренению дискриминации. Некоторые страны учредили специальные административные должности, такие как

комиссар по борьбе с дискриминацией, которые уполномочены предлагать административные и уголовные меры в отношении лиц, совершивших акты дискриминации.

50. Некоторые государства создали специализированные департаменты или подразделения по борьбе с дискриминацией, включая департаменты по борьбе с расовой дискриминацией (20 государств), проблемам трудящихся-мигрантов (7 государств), проблемам инвалидности (40 государств), религиозной дискриминации (10 государств), этнической дискриминации (9 государств), языковой дискриминации (2 государства), дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансвеститов (5 государств), а также по проблемам, связанным с ВИЧ/СПИДом (5 государств). Некоторые участники указали, что вызывает опасения ограниченный круг групп, права которых охраняются путем создания специальных департаментов и что дискриминация в отношении других группы не получила признания. К числу заметных упущений относится создание специальных департаментов по предупреждению дискриминации на основании возраста, экономического статуса, пола и миграции.

## VI. Выводы и рекомендации

51. Осуществление резолюции 14/5 Совета по правам человека с помощью рассылки вопросника и проведения интерактивного рабочего совещания показало, что государства, НПЗУ, НПО и эксперты признают важную роль предупреждения в поощрении и защите прав человека. Участники согласились с тем, что, хотя в своей основной работе Совет уделяет больше внимания устранению последствий ситуаций, в которых нарушаются права человека, долгосрочная эффективность деятельности Совета будет зависеть от его профилактической работы. Поэтому предупреждение нарушений прав человека должно занимать центральное место.

52. Участники указали, что, несмотря на добрую волю и приверженность обязательствам, многие заинтересованные стороны не имеют четкого представления о том, что на практике означает предупреждение нарушений, и это ограничивает их способность действовать в решении этого вопроса. Хотя на международном уровне проводятся дискуссии по вопросу о предупреждении и имеются многочисленные ссылки на различные документы по правам человека, отсутствует единое четкое понимание того, что оно означает и как его осуществлять на национальном уровне.

53. В качестве фактора, усугубляющего отсутствие понимания роли предупреждения, участники указали на то, что государства, как правило, не принимают стратегических мер по борьбе с нарушениями прав человека в масштабе всех своих функций. При том что некоторые государства имеют планы действий и лишь немногие из этих планов опираются на правозащитный подход, представляется, что многие мероприятия по предупреждению нарушений прав человека или поощрению и защите прав человека ограничены по своему охвату. Дискуссии относительно Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания показали, что его успешное осуществление является результатом более комплексного подхода к ситуации в каждом государстве, что позволяет сделать рекомендации и принять меры, которые касаются всех причин применения пыток и жестокого обращения. Это могло бы стать моделью для других действий по защите прав человека.

54. Главным пробелом при разработке всеобъемлющих планов действий в области прав человека являлось отсутствие соответствующих статистических и других данных, которые позволили бы выявить проблемные области. Хотя многие государства и НПЗУ занимались сбором данных, было отмечено, что собранные данные не относились конкретно к правам человека и не всегда высвечивали проблемы, связанные с предупреждением нарушений. Некоторые участники просили помочь им понять, как следует составлять наборы данных и программы контроля, с тем чтобы определить ситуацию в области прав человека, что позволило бы им поставить задачи и разработать конструктивные программы.

55. Обсуждение показало, что существует поддержка и воля для дальнейшей работы в этом направлении, и все заинтересованные стороны признают важнейшую роль предупреждения нарушений прав человека в деле их поощрения и защиты. Проведенные дискуссии и представленные в ходе рабочего совещания замечания показали, что требуется провести дополнительные исследования и создать базу для оказания государствам и другим заинтересованным сторонам помощи в преодолении препятствий, с которыми они сталкиваются в стремлении понять и учесть роль предупреждения в поощрении и защите прав человека.

56. На основании ответов на вопросник и обсуждений, проведенных во время рабочего совещания, была сделана рекомендация, согласно которой следует провести дополнительные исследования различных аспектов предупреждения, а также вопроса об обобщении различных определений этого понятия и соответствующих подходов. Необходимо добиться того, чтобы государства, НПЗУ и негосударственные субъекты более глубоко поняли последствия и практическое применение мер профилактики, особенно в отношении всех форм дискриминации.

57. Кроме того, рекомендовалось разработать практические пособия по итогам рабочего совещания, которые помогут государствам и другим заинтересованным сторонам понять роль предупреждения и послужат для них руководством по разработке стратегической и всеобъемлющей политики на национальном уровне.

## Приложения

### Приложение I

#### Полученные ответы

	<i>Государство или район</i>	<i>Правительство</i>	<i>НПЗУ</i>	<i>НПО</i>	<i>Всего</i>
1	Алжир	•	•		2
2	Австрия		•		1
3	Азербайджан		•		1
4	Кипр	•			1
5	Эквадор	•	•		2
6	Германия	•			1
7	Греция			•	1
8	Косово <sup>a</sup>		•		1
9	Литва	•			1
10	Малайзия		•		1
11	Республика Молдова	•	•		2
12	Новая Зеландия		•		1
13	Нигерия		•		1
14	Парагвай		•		1
15	Шотландия <sup>b</sup>		•		1
16	Словения	•			1
17	Того		•	•	2
18	Чили	•			1
19	Венгрия		•		1
20	Мальдивские Острова		•		1
21	Франция		•		1
22	Финляндия		•		1
23	Индия		•		1
24	Эфиопия	•			1
25	Черногория		•		1
26	Албания	•			1
27	Гватемала	•			1
28	Португалия	•	•		2
29	Ливан	•			1
30	Ирак	•		•	2
31	Словакия	•			1
32	Италия	•			1
33	Болгария	•			1



	<i>Государство или район</i>	<i>Правительство</i>	<i>НПЗУ</i>	<i>НПО</i>	<i>Всего</i>
34	Испания		•		1
35	Сербия	•			1
36	Южная Африка		•	•	2
37	Румыния			•	1
38	Австралия	•		•	2
39	Сенегал			•	1
40	Суринам	•			1
41	Грузия	•			1
42	Гондурас	•			1
43	Япония	•			1
44	Андорра	•			1
	<b>ИТОГО</b>	<b>24</b>	<b>21</b>	<b>8</b>	<b>52<sup>c</sup></b>

<sup>a</sup> Все ссылки на Косово применительно как к территории, так и к учреждениям или населению следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косова.

<sup>b</sup> Шотландская комиссия по правам человека.

<sup>c</sup> Ассоциация по предупреждению пыток, международная неправительственная организация, также представила ответ, в результате чего общее число ответов составило 53.

## Приложение II

### Ответы по регионам

<i>Регион</i>	<i>Представления государства</i>	<i>Представления национального правозащитного учреждения</i>	<i>Представления неправительственной организации</i>	<b>Всего</b>
Африка	1. Алжир 2. Эфиопия	1. Нигерия 2. Алжир 3. Того 4. Южная Африка <sup>a</sup>	1. Южная Африка 2. Того 3. Сенегал	<b>9</b>
Азия и Тихий океан	1. Ирак 2. Ливан 3. Австралия 4. Япония	1. Малайзия 2. Новая Зеландия 3. Индия 4. Австралия 5. Мальдивские Острова	Ирак	<b>10</b>
Европа	1. Германия 2. Словения 3. Кипр 4. Литва 5. Албания 6. Словакия 7. Италия 8. Болгария 9. Сербия 10. Республика Молдова 11. Грузия 12. Португалия 13. Андорра	1. Австрия 2. Шотландия <sup>b</sup> 3. Азербайджан 4. Косово <sup>c</sup> 5. Республика Молдова 6. Венгрия 7. Франция 8. Финляндия 9. Черногория 10. Португалия 11. Испания	1. Греция 2. Румыния	<b>26</b>
Северная и Южная Америка	1. Эквадор 2. Чили 3. Гватемала 4. Суринам 5. Гондурас	1. Парагвай 2. Эквадор		<b>7</b>
Международные организации			Ассоциация по предупреждению пыток (АПП)	<b>1</b>

<sup>a</sup> Комиссия по вопросам гендерного равенства.

<sup>b</sup> Шотландская комиссия по правам человека.

<sup>c</sup> Все ссылки на Косово применительно как к территории, так и к учреждениям или населению следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косова.

## Приложение III

### Вопросник

#### **Меры по защите и поощрению, направленные на предупреждение нарушений прав человека и злоупотреблений на национальном уровне**

1. Какие приняты меры для предупреждения нарушений прав человека и гарантии соблюдения и осуществления прав человека и основных свобод, особенно меры, связанные с:

a) борьбой с дискриминацией, в частности с расовой дискриминацией, дискриминацией по признаку пола, религии и дискриминацией в отношении маргинальных групп;

b) борьбой с безнаказанностью, а также с усилением ответственности, соблюдением верховенства права и построением демократического общества;

c) осуществлением экономических, социальных и культурных прав и борьбой с неравенством и бедностью в контексте экономического и продовольственного кризисов, нехваткой водных ресурсов и изменением климата;

d) защитой прав человека в контексте миграции;

e) защитой прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности.

#### **Законодательные, административные и другие меры по предупреждению нарушений прав человека**

2. Ваше правительство приняло, осуществило или укрепило национальное законодательство, политику, программы и/или административные меры, которые прямо и конкретно предупреждают нарушения прав человека?

3. Ваше правительство приняло меры по внедрению правозащитного подхода (ПЗП) в свои политику и программы, с тем чтобы в них были включены международные нормы по правам человека?

4. Какие возникают проблемы при реализации существующих мер (таких, как законодательство, политика, планы, программы), которые предусматривают защиту прав человека конкретных групп или слоев населения, уязвимых в отношении дискриминации, таких как женщины, религиозные, этнические, языковые или культурные меньшинства, коренные народы, лица с инвалидностью, ЛГБТ, племенные народы, мигранты, беженцы, лица африканского происхождения, жертвы торговли людьми, жертвы ВИЧ/СПИДа, бедные и другие?

5. Какие возникают проблемы при осуществлении законов, политики, планов или программ по поощрению и защите прав человека? Просьба привести примеры надлежащей практики и полученные уроки.

### **Создание и укрепление независимых специализированных национальных учреждений**

6. Создано ли в вашей стране в соответствии с Парижскими принципами национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)? Располагает ли НПЗУ широкими полномочиями для защиты прав человека?
7. Ваше правительство укрепляет, пересматривает и/или усиливает эффективность независимых НПЗУ или других учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в вашей стране?
8. Предоставило ли ваше правительство вышеуказанным учреждениям компетенцию и полномочия для рассмотрения и удовлетворения жалоб, связанных с нарушениями прав человека, или полномочия на проведение расследований, исследований, просветительских и пропагандистских мероприятий по предупреждению нарушений прав человека? Просьба уточнить их мандат.
9. Если ваше правительство еще не создало НПЗУ, просьба указать, что помешало ему сделать это или какие действия, если таковые предпринимаются, направлены на его создание.

### **Ориентированные на действия политика, практика и стратегии в области предупреждения нарушений прав человека**

10. Ваше правительство создало и/или осуществляет национальный план действий в области прав человека в вашей стране? (Просьба кратко описать содержание плана действий.)
11. Приняло ли ваше правительство/учреждение программы по поощрению и защите прав человека во всех секторах, таких как здравоохранение, образование, занятость, охрана окружающей среды, а также другие социальные услуги, правоохранительные органы, суды, торговля и финансы?
12. Ваше правительство/учреждение приняло или укрепило программы по достижению Целей развития тысячелетия на основе правозащитного подхода с целью искоренения бедности, недостаточного развития, маргинализации, экономического неравенства, социальной изоляции и т. д.?
13. Создало ли ваше правительство/учреждение механизмы раннего предупреждения для предотвращения конфликтов и защиты и поощрения прав человека на основе демократии и верховенства права в вашей стране?

### **Сбор данных и дезагрегированные исследования и опросы**

14. Ваше правительство/учреждение собирает и анализирует статистические данные о ситуации в области прав человека в стране, особенно случаи (предполагаемые/подтвержденные) нарушений прав человека (то есть данные, основанные на фактах), с тем чтобы контролировать ситуацию в области прав человека и иметь основу для разработки стратегии и программ предупреждения нарушений? ДА/НЕТ

Если ДА, просьба кратко описать, какие использовались источники для сбора статистической информации и данных (например, механизмы подачи жалоб, свидетельства потерпевших, показания свидетелей, сообщения в средствах мас-

совой информации, данные, обработанные механизмами мониторинга соблюдения прав человека и НПО).

15. Пользуется ли ваше правительство/учреждение другой статистической информацией (например, общими социально-экономическими статистическими данными) при оценке стратегий, программ и других видов деятельности? ДА/НЕТ

Если ДА, просьба кратко описать, какие использовались источники для сбора статистической информации и данных (например, административные отчеты, статистические обследования, данные переписи).

16. В чем заключаются главные проблемы в обеспечении систематического сбора и составления данных о потенциальных нарушениях прав человека?

17. Взаимодействует ли ваше учреждение со статистическими органами (например, с национальным статистическим бюро, статистическими комиссиями и/или правительственными ведомствами) в сборе и составлении статистических данных, касающихся определения и/или оценки стратегий, программ и соответствующей деятельности в области предупреждения нарушений с целью поощрения и защиты прав человека? ДА/НЕТ

Если ДА, просьба кратко описать цель взаимодействия (например, новый сбор/распространение статистических данных, дезагрегирование данных, защита данных и/или другие вопросы, связанные с законодательством о статистике) и соответствующие институциональные механизмы взаимодействия со статистическими органами (например, участие НПЗУ в статистическом программировании предусмотрено в законодательстве; обусловлено консультативной функцией НПЗУ; и т. д.).

18. Заинтересовано ли ваше правительство/учреждение в получении дополнительной информации и/или помощи со стороны УВКПЧ в отношении использования статистических данных и другой информации в целях поощрения прав человека и мониторинга соблюдения?<sup>1</sup> ДА/НЕТ

Если ДА, просьба кратко описать вид информации и/или помощи, которые могут пригодиться вашей организации и в условиях вашей страны.

## **Просвещение и повышение уровня информированности**

19. Просьба указать, какие меры принимает ваше правительство/учреждение для повышения уровня информированности о правах человека и формирования культуры уважения к правам человека в вашей стране. В связи с этим осуществляются ли у вас информационные программы для детей, женщин, лиц с инвалидностью, бедных, меньшинств и средств массовой информации, которые направлены на предупреждение нарушений прав человека? Насколько они эффективны?

20. Просьба указать, какие меры принимает ваше правительство/учреждение для создания и укрепления правозащитного потенциала государственных должностных лиц, включая сотрудников системы отправления правосудия, в частности сотрудников правоохранительных органов, судебной системы, исправительных учреждений, тюрем и органов безопасности, а также должностных лиц систем здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудоустройства, иммиграционной и пограничной служб.

<sup>1</sup> Информация об этой работе имеется по адресу:  
<http://www2.ohchr.org/english/issues/indicators/index.htm>

21. Являются ли просвещение и подготовка в области прав человека одной из приоритетных задач в вашей национальной системе? Если да, то какая применяется правовая база (например, международное право, конституция, национальное законодательство, административная практика, прочее).

### **Ратификация и эффективное осуществление соответствующих международных и региональных правовых документов по правам человека**

22. Если ваше государство еще не является участником одного или нескольких международных или региональных документов, перечисленных в Приложении I, просьба указать:

а) Какие причины могут мешать ратификации вышеуказанных документов или присоединению к ним?

б) Какие принимаются или планируются меры с целью ратификации этих документов или присоединения к ним?

### **Укрепление партнерских отношений с гражданским обществом**

23. Какие меры принимает ваше правительство/учреждение для укрепления сотрудничества и установления партнерских отношений с неправительственными организациями (НПО) и всеми другими субъектами гражданского общества с целью использования их опыта и знаний в области поощрения и защиты прав человека?

### **Обеспечение эффективных средств правовой защиты, предоставление возмещения и других мер на национальном уровне**

24. Какие существуют в стране меры для расследования и привлечения к судебной ответственности за нарушения прав человека и злоупотребления?

25. Какие судебные и другие средства правовой защиты имеются в распоряжении жертв нарушений прав человека? Проводилась ли оценка эффективности и достаточности этих средств правовой защиты?

Если ДА, то каковы результаты?

26. Является ли ваше государство участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах?

27. Какие принимаются меры для того, чтобы сделать положения Пакта полностью подлежащими юрисдикции в вашей стране?

28. Каковы главные достижения правительства/учреждения, примеры передовой практики, пробелы и препятствия в обеспечении эффективных средств правовой защиты для потерпевших?

**Будущие шаги**

29. Какие конкретные меры следует, по вашему мнению, принять и осуществить для обеспечения предупреждения нарушений прав человека на национальном, региональном и международном уровнях?

30. Существуют ли, по вашему мнению, новые проблемы в вашей стране, связанные с защитой и поощрением прав человека или предупреждением нарушений прав человека, которые могут быть разрешены на национальном, региональном и международном уровнях? Просьба перечислить.

## Приложение IV

### Повестка дня рабочего совещания

#### Рабочее совещание о роли предупреждения в поощрении и защите прав человека в соответствии с резолюцией 14/5

Международное рабочее совещание. Женева (Швейцария), 20 мая 2011 года  
Дворец наций, комната XIX

10:00–10:30 **Рабочее совещание открыли**

- г-жа Кюнг-ва Канг, заместитель Верховного комиссара по правам человека
- Е.П. посол Сихасак Пхуангкеткео, Председатель Совета по правам человека

Утренняя сессия:

Предупреждение нарушений политических и гражданских прав

10:30–12:00 *Председатель:* Е.П. г-н Микола Маймескул  
посол Украины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

**Группа по предупреждению пыток и других видов жестокого обращения**

- г-н Оливьер Обрехт, член Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП)
- г-жа Рослин Ноунан, главный комиссар Комиссии по правам человека Новой Зеландии
- г-н Марк Томсон, Генеральный секретарь Ассоциации по предупреждению пыток (АПП)

12:00–12:50 **Обсуждения и вопросы и ответы**

12:50–13:00 Заключительное выступление Председателя

Дневная сессия:

Предупреждение нарушений экономических, социальных и культурных прав

15:00–16:30 *Председатель:* Е.П. г-н Омар Хилале  
посол Королевства Марокко при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

**Группа по торговле людьми, миграции и дискриминации**

- г-н Эль-Джамри, Председатель Комитета по трудящимся-мигрантам
- г-жа Мариана Катцарова, старший советник по вопросам борьбы с торговлей людьми, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ)
- г-жа Прегалуксми Говендер, заместитель председателя, Южно-Африканская комиссия по правам человека



- 16:30–17:30 **Обсуждения и вопросы и ответы**  
17:30–17:40 **Заключительное выступление Председателя**  
17:40–18:00 **Будущие шаги**
-