

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
31 January 2011
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

**Доклад о работе практикума Организации
Объединенных Наций/Таиланда по космическому праву
по теме "Деятельность государств в космическом
пространстве в свете новых тенденций: выполнение
международных обязательств и создание национальной
правовой и директивной основы"
(Бангкок, 16-19 ноября 2010 года)**

I. Введение**A. Предыстория и цели**

1. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон – как правительственных, так и неправительственных, – а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

2. Каждый год Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях. В своей резолюции 64/86 от 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея подтвердила важное значение международного сотрудничества в установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призвала государства, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров



или присоединении к ним, а также об их включении в свое национальное законодательство.

3. Национальные нормы космического права и другие нормативно-правовые рамки необходимы государствам для выполнения своих обязательств согласно договорам Организации Объединенных Наций и удовлетворения своих конкретных внутренних потребностей.

4. В свете растущего числа выгод от применения космической науки и техники космическая деятельность государств, межправительственных и неправительственных организаций, а также частного сектора продолжает расширяться. Развивая международное и региональное сотрудничество в космической области, государства должны обеспечивать, чтобы все субъекты, осуществляющие космическую деятельность, соблюдали требования международного космического права и чтобы эта сфера публичного международного права должным образом отражала потребности современной космической деятельности.

5. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. В этой связи наличие соответствующих специалистов, особенно в развивающихся странах, которые способны предоставлять юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и политики.

6. В целях содействия присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказания помощи государствам в укреплении их потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Таиланда и Управлением по вопросам развития геоинформатики и космической техники (ГИСТДА) Таиланда и при поддержке Европейского космического агентства (ЕКА) и Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) организовала в Бангкоке 16-19 ноября 2010 года практикум по космическому праву по теме "Деятельность государств в космическом пространстве в свете новых тенденций: выполнение международных обязательств и создание национальной правовой и директивной основы".

7. На практикуме был проведен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, были изучены и сопоставлены различные аспекты действующего внутреннего законодательства в космической области и рассмотрены текущее состояние исследований и программ университетского уровня в области космического права и пути повышения доступности и развития этих исследований и программ. Основные цели практикума заключались в следующем:

а) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) содействовать обмену информацией о внутреннем космическом законодательстве и политике в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;

c) рассмотреть такие тенденции и вызовы в области международного космического права, как коммерциализация космической деятельности и увеличение числа субъектов, участвующих в космической деятельности;

d) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права с целью содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области;

e) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях.

8. Этот практикум был седьмым по счету в серии практикумов, проводившихся Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в целях создания потенциала в области космического права.

В. Участники

9. На практикуме присутствовало около 130 законодателей, правительственных должностных лиц, специалистов-практиков и преподавателей, которые занимают должности в правительственных учреждениях, а также представителей космических агентств, международных организаций, национальных университетов, научно-исследовательских институтов и частного сектора и студентов университетов.

10. Вклад в работу практикума внесли приглашенные докладчики и участники из следующих стран: Австрии, Бангладеш, Вьетнама, Германии, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Нигерии, Пакистана, Республики Корея, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Филиппин, Франции, Чешской Республики и Японии.

11. Были также представлены следующие организации: Европейское космическое агентство, Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества, Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА), Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и Управление по вопросам космического пространства. В работе практикума также приняли участие представители Фонда "За безопасный мир".

12. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и правительством Таиланда, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание 22 участников, которые были отобраны с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и политики, создание потенциала и развитие образования в области космического права в своих странах.

С. Программа

13. На открытии практикума со вступительными и приветственными заявлениями выступили представители Министерства связи и информационных технологий Таиланда, ГИСТДА, ЕКА, АТОКС и Управления по вопросам космического пространства.

14. Первое заседание практикума было посвящено международно-правовому режиму, регулиющему космическую деятельность. Участникам был представлен всеобъемлющий обзор договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, и других правовых рамок, применимых к космической деятельности. Участники обсудили и определили выгоды, которые получают государства, становясь участниками этих договоров и осуществляя свою космическую деятельность в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства. Были представлены доклады по следующим вопросам:

- a) работа Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета;
- b) обзор международного космического права;
- c) выгоды, связанные с присоединением к договорам Организации Объединенных Наций по космосу;
- d) региональное и международное сотрудничество: роль двусторонних и многосторонних соглашений;
- e) предварительный проект протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования.

15. В ходе второго заседания, посвященного внутренней правовой и директивной основе, участники рассмотрели практику разработки национальных космических стратегий и законодательства в странах региона. Особое внимание было уделено регулированию национальной космической деятельности и осуществлению положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Были также рассмотрены вопросы, касающиеся соотношения международного космического права и национального космического законодательства. Участники рассмотрели пути создания внутригосударственной нормативно-правовой базы в различных странах с учетом конкретного характера осуществляемой ими космической деятельности. На заседании были представлены доклады по следующим вопросам:

- a) работа Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по обмену информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях;
- b) национальная юрисдикция в отношении регулирования космической деятельности правительств и неправительственных юридических лиц;

- c) ответственность, возмещение ущерба и страхование;
- d) Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций;
- e) влияние новых событий в космической деятельности на международное космическое право;
- f) дистанционное зондирование;
- g) глобальные навигационные спутниковые системы.

Участники практикума заслушали доклады, в которых приводились примеры национальных правовых и директивных рамок, имеющих отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях в следующих странах: Китай, Индия, Республика Корея, Соединенные Штаты, Таиланд и Япония. Кроме того, был представлен доклад о национальном космическом законодательстве государств – членов ЕКА с информацией о проекте кодекса поведения в космической деятельности, разрабатываемого Советом Европейского союза.

16. Третье заседание было посвящено механизмам международного и регионального сотрудничества в области исследования и использования космического пространства. Были представлены следующие доклады:

- a) АТОКС;
- b) наблюдения и замечания в отношении координации деятельности, связанной с космическим пространством, и институционального строительства в регионе Азии и Тихого океана;
- c) Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств;
- d) космическая организация для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

17. Четвертое заседание было посвящено особым соображениям и потребностям в создании потенциала и образованию в области космического права. Участники изучили опыт преподавателей в развитии образования и разработке курсов по космическому праву, рассмотрели механизмы преодоления региональных проблем и обсудили основные элементы, которые следует включить в учебные программы по космическому праву. На заседании были представлены доклады по: а) имеющимся возможностям для образования в области космического права в регионе; и б) учебной программе Управления по вопросам космического пространства по укреплению потенциала в области космического права. Заседание завершилось обсуждением за круглым столом путей и средств развития образования в области космического права.

II. Рекомендации, замечания и выводы

18. Участники выразили признательность правительству Таиланда, ГИСТДА, ЕКА, АТОКС и Управлению по вопросам космического пространства за организацию практикума.

19. Было отмечено, что в 2011 году состоится празднование 50-летия полета человека в космос и 50-летия Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, первое заседание которого было создано 27 ноября 1961 года. Задавая на своем первом заседании направление будущей деятельности, Комитет способствовал проведению Первым комитетом Генеральной Ассамблеи обсуждения текста, который лег в основу резолюций 1721 А-Е (XVI), принятых 20 декабря 1961 года. Эти важные резолюции явились истоком международного космического права. В своей резолюции 1721 (XVI) А Ассамблея предложила Комитету изучить юридические проблемы, которые могут возникнуть в связи с исследованием и использованием космического пространства, и представить доклад по этому вопросу. В своей резолюции 1721 (XVI) В Ассамблея выразила убеждение в том, что Организация Объединенных Наций должна быть центром для международного сотрудничества при исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, призвала государства, производящие запуск аппаратов на орбиту или дальше, незамедлительно представлять Комитету, через Генерального секретаря, информацию для регистрации запусков и просила Генерального секретаря вести общедоступную регистрацию этой информации. Резолюция 1721 (XVI) В Генеральной Ассамблеи обеспечила основу для регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство государствами, не присоединившимися к Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

20. Участники практикума отметили, что в течение последних пятидесяти лет Комитет и его Юридический подкомитет играли важную роль в создании международно-правового режима, регулирующего деятельность государств в области исследования и использования космического пространства.

21. Участники практикума также отметили, что в связи с постоянным развитием космической науки и техники и таких видов их прикладного использования, как наблюдение Земли, связь и навигация, временная синхронизация и позиционирование и новые исследовательские миссии, а также расширением коммерческой и частной деятельности в космической отрасли возникает необходимость в разработке таких подходов к регулированию, которые удовлетворяли бы потребности новых субъектов и бенефициаров космической деятельности как в космических державах, так и в странах, начинающих осуществлять космические программы.

22. Участники практикума признали, что в этой связи Комитет и два его подкомитета демонстрируют стремление своих членов повышать их роль в международном сотрудничестве в деле мирного использования космического пространства в мирных целях путем принятия важных и эффективных решений, направленных на защиту земной и космической среды; укрепление потенциала всех государств в деле содействия экономическому, социальному и культурному развитию, борьбу со стихийными бедствиями и охрану окружающей среды; и расширение понимания нормативно-правовой базы и соответствующих механизмов.

23. На практикуме были выделены и другие области, нуждающиеся в регламентировании, такие как защита интересов в космическом имуществе, коммерческие полеты людей в космос и управление космическим движением.

24. Участники практикума подчеркнули усилия Комитета и его Юридического подкомитета, направленные на дальнейшее расширение применения правового режима космического пространства, в частности путем принятия резолюции 59/115 Генеральной Ассамблеи о применении концепции "запускающее государство" и резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи о рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями. Участники практикума также признали усилия Комитета и его подкомитета по содействию созданию потенциала в области космического права, в чем серия практикумов Организации Объединенных Наций по космическому праву сыграла важную роль.

25. Участники практикума признали важность разработки Комитетом и его Научно-техническим подкомитетом Руководящих принципов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора (A/62/20, приложение) и Рамок обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/АС.105/934), которые обеспечили важную техническую базу на международном уровне.

26. На практикуме подчеркивалась необходимость дальнейшего содействия всеобщему признанию и соблюдению договоров Организации Объединенных Наций по космосу. В этой связи участники практикума отметили документ, разработанный Юридическим подкомитетом на его сорок третьей сессии в 2004 году, в котором разъясняются выгоды, права и обязательства участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/АС.105/826, приложение I, добавление I).

27. По мнению участников практикума, благодаря регулярному обмену информацией и опытом в области регулирования национальной космической деятельности государства могут извлекать взаимную выгоду в результате изучения новых событий и определения общих принципов, норм и процедур.

28. На практикуме отмечалось, что государства смогут обеспечивать субъектам, участвующим в космической деятельности, юридическую определенность и транспарентность благодаря разработке и публикации внутреннего космического законодательства и нормативно-правовых рамок, а также двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе на региональном уровне, особенно в условиях растущей коммерциализации и приватизации в сфере космической деятельности. В этой связи участники практикума с благодарностью отметили усилия, прилагаемые Юридическим подкомитетом через его Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, и направленные на доработку доклада с учетом результатов работы, проводившейся на протяжении последних нескольких лет.

29. Участники практикума согласились с тем, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу образуют общепризнанный правовой режим упорядоченного использования космического пространства и способствуют укреплению верховенства права. Присоединившись к этим договорам, государства могли бы более эффективно защищать свои законные права и

интересы в деле исследования и использования космического пространства в мирных целях.

30. На практикуме отмечались разные подходы, которых придерживаются государства в отношении различных аспектов национальной космической деятельности, а именно их регулирование с помощью либо единого закона, либо сочетания внутренних правовых документов, и тот факт, что государства адаптировали свои внутренние нормативно-правовые рамки с учетом конкретных нужд и практических соображений. Участники практикума отметили, что некоторые государства сформировали внутреннюю директивную основу и что в настоящее время рассматривается вопрос создания национальной нормативно-правовой базы.

31. Участники практикума отметили, что общим основанием для принятия национального законодательства является необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство, необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией государства и необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного и коммерческого секторов. Одним из факторов, способствовавших установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, была также необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

32. В связи с этим участники практикума отметили, что в качестве основных категорий, которые государства должны учитывать при принятии национального законодательства по вопросам космической деятельности, могут служить следующие основные элементы:

а) *сфера применения*: она должна отражать международные обязательства и соглашения при уделении должного внимания национальной безопасности и внешнеполитическим интересам, учитывать роль "запускающего государства" согласно Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, Конвенции о регистрации и Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и определять национальную юрисдикцию в отношении осуществления космической деятельности с территории государства и за его пределами гражданами, являющимися физическими и юридическими лицами;

б) *процедуры санкционирования и лицензирования национальной космической деятельности, в том числе и осуществляемой неправительственными субъектами*: такие процедуры должны обеспечивать удовлетворение заявителями соответствующих профессиональных, технологических и финансовых критериев, учитывать изменение статуса и условий лицензий, их отмену и аннулирование, а также обеспечивать условия, связанные с регистрацией, ответственностью и безопасностью, позволяя тем самым установить предсказуемый и надежный режим выдачи разрешений;

в) *процедуры обеспечения надзора и контроля за космической деятельностью, осуществляемой в рамках национальной юрисдикции*: такие процедуры должны оговаривать роль и полномочия органов надзора и

устанавливать требования к исполнению обязательств по лицензии, включая административные меры или режим санкций в соответствующих случаях;

d) *процедуры, обеспечивающие регистрацию объектов, запускаемых в космическое пространство*: данные процедуры должны охватывать создание национального регистра, обязанность операторов предоставлять информацию компетентным национальным органам и представление необходимых данных Организации Объединенных Наций, в том числе дополнительной информации о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в частности тех, которые перестали функционировать;

e) *создание национального режима ответственности за космическую деятельность*: соответствующий режим должен служить дополнением к общим нормам деликтного права и особому режиму ответственности (например, в случае экологической ответственности) и предусматривать процедуры привлечения к ответственности и возмещения убытков с целью взыскания ущерба с операторов, страхования ответственности за ущерб и ограничения ответственности в соответствующих случаях;

f) *положения, обеспечивающие безопасное ведение космической деятельности*: такие положения должны предусматривать недопущение вредных помех деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, конструкторские и технологические требования, оценку безопасности, анализ рисков и реагирование на чрезвычайные ситуации и защиту космической среды, в частности, путем недопущения вредного засорения космического пространства и неблагоприятных изменений земного и космического пространства и принятия мер по предупреждению образования космического мусора;

g) *положения, регулирующие передачу права собственности на космические объекты на орбите или контроля над ними*: такие положения должны включать требование предоставить разрешение на продажу спутников, а также процедуры предоставления информации об изменении в статусе функционирования космического объекта.

33. Участники практикума отметили, что различные точки зрения на международное публичное и частное право и регулирование космической деятельности в различных межправительственных органах привели к повышению спроса на создание потенциала, образование и обучение.

34. На практикуме был отмечен вклад АТОКС, Азиатско-тихоокеанского регионального форума космических агентств и других региональных механизмов в дело создания потенциала в области космического права и космической техники и признана важная роль, которую региональные механизмы сотрудничества и координации могут играть в деле содействия усилиям по укреплению правовых и директивных рамок, развитию образования в области космического права и связанных с космосом правовых дисциплин, повышению возможностей для профессиональной подготовки специалистов в государственном и частном секторах космической отрасли и поддержке образовательных программ.

35. Участники практикума призвали к более тесному сотрудничеству и диалогу между университетами и институтами со сложившимися программами

в области космического права и теми учебными заведениями, которые хотят разработать такие программы, в интересах учащихся и специалистов. Участники отметили, что такое сотрудничество поможет преодолеть барьеры, связанные с ограниченным доступом к материалам и соответствующими издержками.

36. Участники практикума с признательностью отметили опубликованные Управлением по вопросам космического пространства справочника 2010 года о возможностях обучения по вопросам космического права и с удовлетворением приветствовали разработку учебной программы по космическому праву, которая будет включена в существующую учебную структуру региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций. Участники практикума отметили, что благодаря включению базового курса по космическому праву региональные центры смогут организовывать для слушателей с научно-техническим образованием начальное обучение правовым основам, необходимым для ведения космической деятельности.

37. Участники практикума призвали Управление по вопросам космического пространства и далее содействовать диалогу по космическому праву на региональном и межрегиональном уровнях.
