



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
23 December 2010  
Russian  
Original: English

**Доклад о работе совещания Межправительственной  
рабочей группы открытого состава по предупреждению  
коррупции, проведенного в Вене с 13 по 15 декабря  
2010 года**

**I. Введение**

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции государств-участников временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения преступности.
2. В этой же резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
  - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Кроме того, в этой же резолюции Конференция далее постановила, что Рабочая группа проводит свои заседания в ходе сессий Конференции и, при необходимости, проведет по крайней мере два межсессионных совещания в рамках имеющихся ресурсов. Конференция также постановила, что Рабочая группа представляет Конференции доклады о всей своей деятельности.



## II. Выводы и рекомендации

4. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции на своем совещании, проведенном в Вене с 13 по 15 декабря 2010 года, согласовала следующие выводы и рекомендации:

a) Рабочая группа рекомендовала, чтобы работа каждого из ее будущих совещаний сосредоточивалась на определенном и поддающемся проработке числе основных тем главы II Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

b) Рабочая группа также рекомендовала, чтобы на ее следующем совещании основное внимание было уделено следующим темам:

i) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции;

ii) публичный сектор и предупреждение коррупции: кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции);

c) Секретариату следует продолжать свою деятельность по сбору информации в связи с главой II Конвенции, уделяя особое внимание оптимальным видам практики и инициативам, связанным с осуществлением этой главы, в соответствии с указаниями государств-участников. Секретариату следует также продолжить сбор информации о знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций, обращая при этом внимание на особенности стратегий и политики противодействия коррупции в различных секторах. Приоритет следует отдавать сбору такой информации, которая будет способствовать обсуждению конкретных тем по мере их рассмотрения на совещаниях Рабочей группы таким образом, чтобы в наибольшей степени содействовать государствам-участникам в эффективном осуществлении тех статей Конвенции, которые касаются предупреждения коррупции;

d) Рабочая группа отметила, что наличие достаточных знаний и опыта по конкретным темам, которые будут рассмотрены на ее будущих совещаниях, будет способствовать обсуждению этих вопросов;

e) Рабочая группа призвала государства-участники обмениваться информацией о своих инициативах и оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции, особенно о видах практики, связанных с конкретными темами, которые будут рассматриваться на будущих совещаниях Рабочей группы, и сообщить о таких инициативах и оптимальных видах практики Секретариату;

f) с учетом того, что объем уже собранной информации в отношении главы II Конвенции является ограниченным и что обзор хода осуществления этой главы начнется только в 2015 году, государствам-участникам и Секретариату следует поощрять досрочное представление информации по главе II при уделении особого внимания оценке эффективности принимаемых мер по предупреждению коррупции, обобщению оптимальных видов практики и определению потребностей в технической помощи;

g) Рабочая группа призвала государства-участники при содействии, в случае необходимости, Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями поощрять проведение региональных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая региональные семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об оптимальных видах практики;

h) государствам-участникам следует улучшить обучение и подготовку по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного и частного секторов и, в зависимости от их внутреннего законодательства, следует сделать такое обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции;

i) с учетом того, что глава II Конвенции будет рассматриваться в ходе второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции, Рабочая группа подчеркнула важность создания законодательных и институциональных основ, соответствующих с требованиями этой главы;

j) Рабочая группа рекомендовала Секретариату продолжать укреплять сотрудничество с государствами-членами и соответствующими международными организациями в решении проблем предупреждения коррупции в секторе публичных закупок, в том числе посредством использования электронных систем публичных закупок ("электронные закупки"), с целью повышения эффективности соответствующих положений Конвенции;

k) Рабочая группа с удовлетворением отметила сотрудничество между Секретариатом и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) в отношении публичных закупок и рекомендовала продолжать такое сотрудничество, особенно в целях приведения пересмотренного Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, разработку которого планируется завершить в 2011 году, в соответствие с пунктом 1 статьи 9 Конвенции;

l) Рабочая группа отметила различные усилия, предпринимаемые в целях оценки факторов уязвимости перед коррупцией в публичном и частном секторах, и рекомендовала Секретариату продолжать оказание поддержки государствам-участникам в связи с такими усилиями;

m) государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть, в соответствии с их потребностями, вопрос о создании или совершенствовании механизмов для оценки факторов уязвимости и мер по предупреждению коррупции на всех этапах процесса закупок со стороны как закупающей организации, так и поставщика товаров или услуг;

n) Рабочая группа с признательностью отметила усилия Секретариата по укреплению честности и добросовестности в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством Инициативы по обеспечению институциональной честности и добросовестности и рекомендовала Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассмотреть вопрос о том, каким образом государства-участники и Секретариат могли бы и далее предпринимать такие усилия;

о) Рабочая группа отметила усилия Секретариата по сбору информации об оптимальных видах практики в области поощрения ответственного, профессионального и безопасного освещения журналистами вопросов, связанных с коррупцией, и рекомендовала Секретариату продолжать эту работу. Рабочая группа также отметила возможность проведения в будущем другой работы в области поощрения ответственного, профессионального и безопасного освещения журналистами проблемы коррупции в соответствии со статьей 13 Конвенции, в частности пунктом 1 (d) этой статьи, и соответствующими положениями законодательства государств-участников;

р) Рабочая группа просила Секретариат представить ей на ее следующем совещании доклад о мероприятиях, проведенных во исполнение настоящих рекомендаций.

### **III. Организация совещания**

#### **A. Открытие совещания**

5. Совещание Рабочей группы проходило под председательством Доминики Кройс (Польша) и Джона Брандолино (Соединенные Штаты Америки). Открывая совещание, г-жа Кройс подчеркнула важность осуществления статей 5-14 Конвенции и формирования оптимальных видов практики в области предупреждения коррупции и обмена информацией о них. Она особо указала также на необходимость содействовать обмену между государствами информацией относительно таких видов практики в целях содействия осуществлению Конвенции. Председатель предложила Рабочей группе максимально эффективно использовать огромный объем информации, которой участники обмениваются в ходе совещания. Обратив внимание участников на тот факт, что следующее совещание Рабочей группы будет проведено в августе 2011 года, незадолго до четвертой сессии Конференции, Председатель настоятельно призвала Рабочую группу рекомендовать Секретариату те вопросы, которым в течение следующих месяцев необходимо уделить особое внимание.

6. Заместитель Директора Отдела по вопросам международных договоров, представляя краткий обзор документации, подготовленной Секретариатом, указал, что эта документация была подготовлена в соответствии с резолюцией 3/2, в которой Конференция просила Секретариат собирать, анализировать и распространять информацию об успешных видах практики в области предупреждения коррупции с учетом специальных знаний и опыта, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций. Хотя необходимо и дальше наращивать объем знаний в области предупреждения коррупции, заместитель Директора выразил надежду на то, что представленная Рабочей группе документация заложит полезную основу для начала работы.

7. Г-жа Кройс предложила участникам выступить с общими замечаниями. Выступавшие подчеркнули важность проведения обсуждений в рамках Рабочей группы и высоко оценили справочную документацию, подготовленную Секретариатом. Некоторые выступавшие рассказали о

предпринимаемых в их странах усилиях по принятию мер, направленных на предупреждение коррупции в соответствии с положениями Конвенции. Такие усилия включают создание антикоррупционных органов, разработку и осуществление планов действий по противодействию коррупции, принятие соответствующих законодательных актов или внесение изменений в действующие акты, а также работу в области публичных закупок. Была также особо отмечена роль гражданского общества и частного сектора в деятельности по предупреждению коррупции. Ряд выступавших подчеркнули связь между деятельностью по предупреждению коррупции и работой, проводимой в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции. Хотя обзор в отношении главы II Конвенции предполагается провести только в ходе второго цикла обзора, важная функция Рабочей группы состоит в оказании государствам-участникам помощи в подготовке к проведению их страновых обзоров применительно к положениям этой главы. В связи с этим была также подчеркнута взаимосвязь между всеми главами Конвенции, посвященными материально-правовым вопросам. Выступавшие призвали других участников использовать совещания Рабочей группы для обмена информацией об опыте, оптимальных видах практики и трудностях, с которыми они столкнулись в деле предупреждения коррупции, что превратит Рабочую группу в форум для обмена идеями о возможных путях осуществления положений главы II и выработки рекомендаций для Конференции относительно наилучших методов подготовки к следующему циклу обзора.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

8. Тринадцатого декабря 2010 года Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление мандата в области предупреждения коррупции Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
  - a) совершенствование и накопление знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) сбор, распространение и продвижение наилучших видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) сотрудничество между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции
3. Утверждение доклада.

## С. Участники

9. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Конвенции: Австралия, Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

10. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

11. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Конвенцию: Германия, Индия, Ирландия, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, Чешская Республика и Япония.

12. Были также представлены следующие государства-наблюдатели: Андорра и Оман.

13. Был представлен следующий субъект, имеющий постоянную миссию наблюдателя при Организации Объединенных Наций: Палестина.

14. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Всемирный банк, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Международный комитет по контролю над наркотиками, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Мировая продовольственная программа, Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

15. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения, Международная организация по миграции, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и развития и Совет Европы.

16. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден – субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.

#### **IV. Осуществление мандата Конференции в области предупреждения коррупции**

##### **A. Совершенствование и накопление знаний в области предупреждения коррупции**

17. Рабочая группа приступила к своей работе с рассмотрения информации, содержащейся в документе CAC/COSP/WG.4/2010/2, озаглавленном "Оптимальные виды практики в области предупреждения коррупции и модели регулирования в публичном секторе", который был внесен на рассмотрение представителем Секретариата. Этот документ основан на информации, полученной от различных субъектов системы Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных организаций и государств-участников. Рабочей группе была представлена информация о текущей инициативе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK).

18. Наблюдатель от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рассказал о деятельности своей организации в области предупреждения коррупции и дал высокую оценку консультативному процессу, использованному Секретариатом при подготовке документации для Рабочей группы. Представляя справочную информацию об усилиях ПРООН в области предупреждения коррупции, он обратил внимание на место этих усилий в более широком контексте системы мероприятий ПРООН по вопросам демократического правления и на их важную роль в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он также привел примеры рационализации приоритетов и мандатов после вступления Конвенции в силу, которая рассматривается ПРООН в качестве рамок по вопросам управления и развития, и упомянул о потенциальных возможностях для сотрудничества и эффективного предоставления технической помощи через существующую широкую сеть резидентов-координаторов и страновых отделений ПРООН. В заключение он рассказал о работе ПРООН в отношении секторов, уязвимых с точки зрения коррупции, и об инструментарии, методологиях и оптимальных видах практики, разработанных, в том числе, для оказания помощи антикоррупционным органам.

19. Наблюдатель от Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рассказала о междисциплинарном подходе своей организации к борьбе с коррупцией в публичном секторе. В рамках своей программы по вопросам публичного управления ОЭСР уделяет особое внимание своим Основам обеспечения честности и неподкупности и проведению соответствующих обзоров административных процессов в государствах-членах и в странах, не являющихся членами Организации. Основы обеспечения честности и неподкупности состоят из трех компонентов: подотчетность, руководящие принципы и подготовка кадров, а также управление людскими ресурсами на

основе служебных заслуг. В этой связи было упомянуто о позитивном опыте, полученном в ходе работы в этих областях на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

20. Наблюдатель от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представила Рабочей группе информацию о работе по противодействию коррупции, проведенной Организацией после 2001 года, подчеркнув, что обмен с ЮНОДК информацией о такой работе проводится на регулярной основе в целях обеспечения взаимодополняемости и недопущения дублирования усилий. ОБСЕ разработала новую программу в области надлежащего управления, основывающуюся на комплексном, многопрофильном и секторальном подходе. Представитель также провела примеры работы Организации в Юго-Восточной Европе и Южном Кавказе в целях укрепления местного самоуправления и честности и неподкупности органов таможенного и пограничного контроля. Она сослалась на мандат своей Организации, предусматривающий сотрудничество с ЮНОДК в целях обеспечения всеобщей ратификации Конвенции, и указала, что проекты по противодействию коррупции, поддерживаемые ОБСЕ, будут основываться на ответах государств на контрольный перечень вопросов для самооценки, одобренный Конференцией. Она также сообщила о готовности ОБСЕ оказывать содействие в сборе данных по законодательству о противодействии коррупции, что явится вкладом в текущую работу ЮНОДК по созданию юридической библиотеки.

21. Отмечалось, что все материалы, связанные с этими выступлениями, будут предоставлены в распоряжение заинтересованных делегатов.

22. Представитель Секретариата внес на рассмотрение тему методологий, включая основывающиеся на фактах подходы, применительно к оценке особо уязвимых для коррупции областей в публичном и частном секторах, как говорится в документе CAC/COSP/WG.4/2010/4. Он дал описание методологий, позволяющих провести количественную оценку факторов уязвимости, и затронул основные подходы, которые использовались на национальном и международном уровнях, а также обратил внимание на основные общие черты таких подходов и различия между ними. Было признано, что основывающиеся на фактах подходы позволяют получить достоверную и точную информацию относительно тех областей, которые являются уязвимыми с точки зрения коррупции. Такие подходы обычно предусматривают сбор сообщений и фактов, касающихся коррупционной практики, и анализ полученной информации с помощью объективных процедур. Было признано, что, хотя подобные оценки проводились многими организациями на национальном и международном уровнях, никакой единой методологии, позволяющей получить достоверные и стандартизированные оценки масштабов коррупции и связанных с ней факторов уязвимости, не имеется.

23. Наблюдатель от Всемирного банка рассказал о работе, проводившейся Банком в течение последнего десятилетия в области количественных оценок масштабов коррупции, в том числе об опыте проведения Банком диагностических обследований по коррупции в почти 20 странах по просьбе правительств этих стран.



24. Наблюдатель от ПРООН представил обзор деятельности его организации в области оценки масштабов коррупции, включая разработку информационных продуктов и оказание поддержки государствам, обращающимся с просьбами о помощи в проведении оценок. Он кратко описал некоторые руководящие принципы работы в этой области, подчеркнув важность приспособленных к нуждам отдельных стран и проводимых под руководством национальных органов процедур, которые позволяют включить результаты таких оценок в национальные политические реформы. Он также подчеркнул важность развития национального потенциала и призвал привлекать к участию в этих процессах самого широкого круга лиц.

25. Рабочая группа выразила признательность за проведенную ЮНОДК работу и справочную документацию, подготовленную для совещания. Выступавшие признали важность сбора точной и полной информации об осуществлении Конвенции, в частности главы II, и о типологии коррупции. В связи с первым аспектом выступавшие отметили, что Конференция уже приняла решение о методах сбора такой информации с помощью контрольного перечня вопросов для самооценки. В связи со вторым аспектом было подчеркнуто, что при разработке основывающихся на фактах методологий оценки факторов уязвимости с точки зрения коррупции необходимо учитывать Механизм обзора хода осуществления Конвенции.

26. Выступавшие отметили содержащееся в справочном документе предложение о создании группы международных экспертов для обобщения опыта в области проведения основывающихся на фактах оценок масштабов коррупции и определения соответствующих факторов уязвимости. Ряд выступавших высказали мнение о том, что учреждение такой группы на нынешнем этапе является нецелесообразным. Ряд выступавших приветствовали развитие потенциала на национальном уровне в целях разработки и использования таких методологий. Была выражена поддержка оценки на основе фактов, а не оценки на основе представлений. Многие выступавшие высказали предостережение в отношении использования любой методологии, приводящей к какой-либо форме ранжирования государств.

## **В. Обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции**

27. Выступавшие сообщили Рабочей группе информацию об усилиях своих стран по предупреждению коррупции в сфере управления публичными финансами. Представитель Бразилии рассказала о созданном в ее стране портале по вопросам прозрачности, который был обновлен 9 декабря 2010 года в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией. На этом портале размещена, в частности, понятная пользователям информация о контрактах, заключенных федеральным правительством, и о конкретных публичных расходах. Созданы два дополнительных портала для информирования граждан об инвестициях в инфраструктуру и соответствующих расходах в связи с организацией чемпионата мира по футболу в 2014 году и летних Олимпийских игр в 2016 году, которые будут проведены в Бразилии. Представитель приветствовала рост числа граждан, заходящих на этот портал, что

способствует усилению контроля за публичными расходами со стороны гражданского общества.

28. Несколько выступавших особо остановились на предпринимаемых усилиях и оптимальных видах практики по содействию честности, неподкупности и прозрачности в сфере публичного управления, в том числе путем укрепления подотчетности и упразднения бюрократических систем в результате реформ. В целях предупреждения коррупции в публичном секторе были приняты планы действий и стратегии по борьбе с коррупцией, а также созданы специальные учреждения, например управления уполномоченных по правам человека, для рассмотрения вопросов, связанных с коррупцией. Было указано на важность надлежащей оплаты труда публичных должностных лиц и создания каналов, по которым могут направляться сообщения о случаях неправомерного поведения. Было выражено удовлетворение в связи с провозглашением 23 июня Днем государственной службы Организации Объединенных Наций и в связи с тем, что решение о праздновании этого дня было также принято Африканским союзом. Провозглашение этого дня было расценено как возможность для обмена опытом на региональном уровне. Один из выступавших рассказал об активных усилиях, предпринимаемых в его стране для координации инициатив по предупреждению коррупции на национальном уровне при одновременном предоставлении другим странам помощи в этих вопросах.

29. Выступавшие обратили внимание на модели регулирования в публичном секторе, в том числе на меры по урегулированию случаев коллизии интересов, и на принятие кодексов поведения. Один из выступавших указал на необходимость укрепления системы правосудия в его стране. Было также отмечено, что после принятия соответствующих кодексов поведения необходимо организовывать подготовку публичных должностных лиц по рассматриваемым в них вопросам.

### **С. Сбор, распространение и продвижение оптимальных видов практики в области предупреждения коррупции**

30. Представитель Секретариата, внося на рассмотрение справочный документ, озаглавленный "Оптимальные виды практики в области предупреждения коррупции в сфере публичных закупок" (CAC/COSP/WG.4/2010/3), обратил внимание на тот факт, что вопрос о публичных закупках может затрагивать такие соображения, как подотчетность публичных должностных лиц, публичные расходы и предполагаемая эффективность систем публичных закупок. Публичные закупки представляют собой все более важный инструмент для реализации макроэкономической политики; поэтому коррупция в этом секторе может иметь многочисленные негативные последствия.

31. Был упомянут пункт 1 статьи 9 Конвенции, в котором перечислены три основополагающих принципа, с учетом которых должны создаваться эффективные и действенные системы публичных закупок, а именно прозрачность, конкуренция и объективные критерии при принятии решений. Отмечалось, что принятие и корректное применение этих принципов могут

способствовать как предупреждению коррупции в сфере публичных закупок, так и росту конкуренции, т.е. достижению двух взаимоподкрепляющих целей.

32. Реализации этих трех принципов может в значительной степени содействовать создание электронных систем публичных закупок ("электронные закупки"). Дополнительные выгоды могут включать расширение доступа, в том числе для организаций гражданского общества, к информации, связанной с процессом закупок и конкретными закупочными операциями; автоматическое документирование каждой закупочной операции и облегчение поиска соответствующей информации; избирательный доступ к закупочной информации через управление электронными идентификаторами; встроенные индикаторы риска; более строгое соблюдение операционных требований и процесс обязательных обоснований.

33. Представляя тематическое исследование, представитель Секретариата охарактеризовал позитивные результаты применения систем электронных закупок, включая расширение участия экономических операторов, в частности микро-, малых и средних предприятий; сокращение расходов на закупочные операции и расширение использования при закупках информационно-коммуникационных технологий. Было отмечено, что созданию и применению таких систем могут способствовать такие факторы, как наличие надлежащих законодательных основ и инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий.

34. Наблюдатель от Всемирного банка указал, что предупреждение коррупции по-прежнему остается важнейшим компонентом Стратегии в области управления и борьбы с коррупцией Всемирного банка. Хотя эта Стратегия в настоящее время пересматривается, публичные закупки остаются одним из ее основных элементов. В этой связи Всемирный банк сосредоточивает свое внимание на вопросах наращивания потенциала в целях содействия разработке надлежащих законодательных основ в странах-партнерах. Анализ трудностей в нормативно-правовом регулировании публичных закупок в отдельных секторах – например, в секторах транспорта и здравоохранения – выявил необходимость приведения работы по наращиванию потенциала в соответствии с требованиями каждого сектора публичного управления.

35. Наблюдатель от секретариата Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) проинформировал Рабочую группу о проводимом пересмотре Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и о том, что окончательный текст этого Закона предполагается принять в 2011 году. Пересмотренный Типовой закон создаст комплексную базу внутреннего законодательства о закупках, что будет способствовать осуществлению пункта 1 статьи 9 Конвенции с учетом оптимальных видов практики в области закупок. Было подчеркнуто, что цели пересмотренного Типового закона ЮНСИТРАЛ совпадают с целями пункта 1 статьи 9 и других соответствующих положений Конвенции. Были приведены примеры соотносимости между положениями Конвенции и положениями пересмотренного Типового закона. Было признано, что для достижения целей Типового закона государствам необходимо обеспечить осуществление законодательства, соответствующего его положениям, и что этот процесс

должен подкрепляться программами технической помощи, реализуемыми в партнерстве с соответствующими международными организациями.

36. Наблюдатель от ОЭСР рассказал о принципах, практических руководствах и других инструментах, которые были разработаны Организацией в поддержку осуществления политики и мер, направленных на предупреждение коррупции, с тем чтобы предоставить в распоряжение практиков соответствующие рекомендации и информацию об оптимальных видах практики. ОЭСР поддерживает использование электронных средств в сфере публичных закупок, поскольку такие средства повышают прозрачность и эффективность, позволяют гражданам обеспечить подотчетность публичных органов власти и сокращают административное бремя и затраты. Организация собирает конкретную информацию относительно возможностей систем электронных закупок с точки зрения сокращения коррупции, и с этой целью учредила специальную группу по электронным закупкам и вопросам честности и неподкупности, в состав которой входят представители государств – членов ОЭСР и государств, не являющихся членами ОЭСР, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Эта группа уже подготовила обзор оптимальных видов практики в сфере электронных закупок и вопросов честности и неподкупности, а в 2011 году она сосредоточит свое внимание на определении программных руководящих принципов.

37. Наблюдатель от Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата проинформировал о работе Департамента в области электронных закупок, в том числе о результатах обследований по вопросам электронного государственного управления, которые проводятся начиная с 2001 года. В этих обследованиях используются следующие четыре оценочных показателя развития электронного государственного управления: развитие инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий; развитие человеческого капитала; оказание публичных "электронных услуг"; и "электронное участие". Представитель кратко описал извлеченные уроки и результаты, полученные в ходе этих обследований, включая расширение доступа уязвимых групп к экономическим возможностям, повышение социального равенства, укрепление демократических систем, повышение авторитета стран, использующих электронные закупки и расширение возможностей для коллективных действий, нацеленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней.

38. Наблюдатель от Департамента по экономическим и социальным вопросам также рассказал о наградах Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе. Он напомнил, что в 2003 году Генеральная Ассамблея установила День государственной службы Организации Объединенных Наций и что награды присуждаются за вклад, внесенный в повышение роли, престижа и авторитета публичной службы. Награда Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе была учреждена в целях выявления последних новшеств в сфере государственного управления; поощрения за безупречную работу в публичной службе; повышение авторитета и престижа публичной службы; повышение профессионализма; укрепление доверия к органам управления и обмен информацией об успешных видах практики. Недавно в сотрудничестве с ЮНОДК была учреждена новая категория наград – "Предупреждение коррупции в публичной службе и борьба с ней" – в

дополнение к уже существующим категориям наград за повышение качества предоставляемых публичных услуг, за содействие участию в процессе принятия политических решений посредством инновационных механизмов, за продвижение в правительственных органах основывающихся на знаниях методов управления и за содействие предоставлению публичных услуг с учетом социально-половой специфики. Могут быть номинированы публично-частные партнерства, публичные организации и ведомства на национальном и субнациональном уровнях и любые другие организации, выполняющие функции, связанные с предоставлением публичных услуг. Ежегодно 23 июня по случаю Дня государственной службы Организации Объединенных Наций присуждаются региональные награды.

39. Наблюдатель от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представил информацию о многочисленных инициативах, предпринятых Управлением в области предупреждения коррупции с точки зрения прав человека. Он, в частности, обратил внимание на ресурсы, разработанные УВКПЧ в сотрудничестве со своими партнерами, включая антикоррупционные меры, рекомендованные в заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении докладов государств – участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах о соблюдении этого документа; проект руководящих принципов, направленных на содействие осуществлению основных положений, касающихся бизнеса и прав человека, изложенных в документе A/HRC/8/5 Совета по правам человека; публикация 21 целевого исследования по вопросам реформы управления; и публикацию результатов Конференции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, благому правлению и правам человека, проведенной в Варшаве в 2006 году. В заключение наблюдатель от УВКПЧ заявил о готовности Управления к тесному сотрудничеству с ЮНОДК в усилиях по борьбе с коррупцией и к работе над выявлением потенциальных областей для будущего сотрудничества.

40. Был приведен ряд примеров успешного применения систем электронных закупок в качестве доказательства преимуществ перехода на такие системы, включая такие преимущества, как возможность более пристального контроля со стороны гражданского общества и расширение доступа к публичным закупкам для микро-, малых и средних предприятий, а также местных поставщиков. В качестве оптимального вида практики было упомянуто создание систем "общественного слежения" для контроля за соблюдением требований при осуществлении крупных проектов в области инфраструктуры. Кроме того, была отмечена необходимость уделения внимания определению тех обусловленных переходом на системы электронных закупок факторов, которые могут способствовать коррупционной практике. Выступавшие также высказали мнение о том, что содействовать изменению культуры отношения к публичным закупкам должны программы технической помощи, что будет способствовать признанию и эффективной реализации основополагающих ценностей, закрепленных в пункте 1 статьи 9 Конвенции.

## **D. Сотрудничество между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции**

41. Секретарь Конференции представил подготовленный Секретариатом справочный документ о согласовании правил и положений организаций – членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций с принципами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/WG.4/2010/5). Он напомнил о предложении, которое было внесено Управлением служб внутреннего надзора, Управлением по правовым вопросам Секретариата и ЮНОДК в ходе последнего этапа переговоров по Конвенции и которое касалось признания уголовно наказуемым деянием подкупа международных публичных должностных лиц, роли международных организаций и вопросов, касающихся привилегий и иммунитетов. По причине продвинутого этапа переговоров это предложение не было изучено в полной мере, а вместо этого было передано на рассмотрение Конференции посредством резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи. Конференция высказалась по этому вопросу в своих резолюциях 1/7 и 2/5. Кроме того, в апреле 2007 года ЮНОДК выступило со своей Инициативой по обеспечению институциональной честности и добросовестности с целью распространения действия принципов и стандартов Конвенции на организации системы Организации Объединенных Наций. Девятнадцать из 28 членов Координационного совета руководителей представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки и дали обзор статей Конвенции, в которых закреплены принципы, имеющие к ним отношение. Было также обращено внимание на призыв государств – членов Группы 20 поощрять использование согласованных подходов в различных организациях, членами которых они являются. Секретарь отметил, что вопросы международного сотрудничества являются весьма сложными и требуют дальнейшего изучения, хотя последние события в этой области, включая передачу международными организациями ряда конкретных дел на урегулирование государствами-членами, дают основания для оптимизма. Секретарь также сообщил о заключенном недавно многосторонними банками развития соглашении по вопросам перекрестной дисквалификации.

42. Выступавшие дали высокую оценку усилиям ЮНОДК по осуществлению мандатов, содержащихся в резолюциях 1/7, 2/5 и 3/2 Конференции, и отметили полезную роль Инициативы по обеспечению институциональной честности и добросовестности и информации, собранной у международных организаций с помощью контрольного перечня вопросов для самооценки. Они подчеркнули также необходимость рассмотрения вопроса о путях содействия работе, проводимой Секретариатом в соответствии с мандатом Рабочей группы.

43. Была подчеркнута важность налаживания партнерских связей между публичным и частным секторами в деле предупреждения коррупции и позитивное воздействие, оказываемое публично-частными партнерствами на экономику и развитие. Что касается публично-частных партнерств на международном уровне, то выступавшие выразили пожелание о проведении структурированного обзора мероприятий, которые проводятся организациями системы Организации Объединенных Наций и другими

межправительственными организациями, участвующими в работе по предупреждению коррупции. Выступавшие привели примеры конкретных усилий по привлечению заинтересованных сторон из частного сектора к участию в инициативах, направленных на повышение информированности общества и пропаганду ключевых принципов прозрачности, добросовестности и подотчетности. Такие усилия включают составление находящегося в открытом доступе списка компаний, "придерживающихся этических норм поведения", и учреждение комитета, которому была поручена подготовка программных рекомендаций по вопросам публично-частных партнерств и руководящих положений относительно возможности участия субъектов из частного сектора в публичных проектах.

44. Представитель Секретариата представил подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный "Оптимальная практика содействия ответственному и профессиональному освещению журналистами темы коррупции" (CAC/COSP/WG.4/2010/6). Этот документ содержит обзор оптимальных видов практики, способствующих ответственному и профессиональному освещению темы коррупции в средствах массовой информации, и обращает внимание на вопросы, которые могут затронуть свободу искать, получать и публиковать информацию о коррупции с учетом положений статьи 13 Конвенции.

45. Рабочая группа подчеркнула, что участие общества является ключевым фактором предупреждения коррупции и осуществления государствами статьи 13 Конвенции. В связи с этим Рабочая группа решила уделить больше внимания этому вопросу на своей следующей сессии. Выступавшие также подчеркнули важнейший вклад средств массовой информации в предупреждение коррупции. Роль средств массовой информации многогранна и охватывает различные аспекты от информационно-пропагандистской работы до выявления коррупционных дел, которые в противном случае могли бы ускользнуть из сферы внимания правосудия.

46. Выступавшие также подчеркнули важность установления стандартов, поощряющих профессиональное и ответственное освещение вопросов коррупции, и содействия применению таких стандартов. Было признано, что право искать, получать, публиковать и распространять информацию, касающуюся коррупции, должно реализовываться в балансе с другими равно основополагающими правами и что освещение вопросов коррупции является чувствительной областью деятельности, в результате чего представители средств массовой информации часто сталкиваются с разнообразными рисками.

47. Рабочая группа призвала Секретариат продолжать сбор информации об оптимальных видах практики применительно к профессиональному и ответственному освещению вопросов коррупции в средствах массовой информации и подчеркнула необходимость наращивания потенциала журналистов и осуществления программ по содействию установлению партнерских связей между журналистами и правительствами.

48. Представитель Секретариата внес на рассмотрение документ зала заседаний под названием "Progress on Youth and Corruption" ("Прогресс в вопросах молодежи и коррупции") (CAC/COSP/WG.4/2010/CRP.1). Было отмечено, что этот документ был подготовлен в соответствии с пунктом 1 (с)

статьи 13 Конвенции, а также пунктами 16 и 19 резолюции 3/2 Конференции, посвященной мерам по предупреждению коррупции. Рабочая группа с удовлетворением отметила то внимание, которое Конференция на ее третьей сессии уделила воспитанию молодежи в духе борьбы с коррупцией, и приветствовала возможность проведения специального мероприятия для молодых людей в рамках четвертой сессии Конференции. Она также призвала Секретариат обеспечить сбор информации об оптимальных видах практики и инициативах в области воспитания молодежи в духе борьбы с коррупцией.

## **V. Утверждение доклада**

49. Пятнадцатого декабря 2010 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания (CAC/COSP/2010/WG.4/L.1 и Add.1).