



Distr.: General
16 August 2011
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Russian/Spanish

第六十六届会议

临时议程* 项目 40

必须终止美利坚合众国对古巴的
经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 65/6 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第六十六届会议。

本报告转载了各国政府和联合国系统各机构对秘书长关于就此提供信息的要求做出的答复。

* A/66/150。



目录

	页次
一. 导言	9
二. 从各国政府收到的答复	9
阿尔及利亚	9
安哥拉	10
安提瓜和巴布达	10
阿根廷	10
亚美尼亚	12
澳大利亚	12
阿塞拜疆	12
巴哈马	13
孟加拉国	13
巴巴多斯	13
白俄罗斯	13
伯利兹	14
贝宁	14
多民族玻利维亚国	15
波斯尼亚和黑塞哥维那	18
博茨瓦纳	18
巴西	18
布基纳法索	19
布隆迪	20
柬埔寨	20
喀麦隆	20
佛得角	20
中非共和国	20

智利	21
中国	21
哥伦比亚	22
科摩罗	22
刚果	22
哥斯达黎加	22
科特迪瓦	22
克罗地亚	23
古巴	23
朝鲜民主主义人民共和国	48
刚果民主共和国	48
多米尼加	49
多米尼加共和国	49
厄瓜多尔	49
埃及	49
萨尔瓦多	50
赤道几内亚	50
厄立特里亚	51
埃塞俄比亚	51
欧洲联盟	51
斐济	52
加蓬	52
冈比亚	52
格鲁吉亚	53
加纳	53
格林纳达	54
危地马拉	54

几内亚	55
几内亚比绍	55
圭亚那	55
海地	56
罗马教廷	56
洪都拉斯	56
印度	56
印度尼西亚	56
伊朗伊斯兰共和国	57
牙买加	58
日本	58
哈萨克斯坦	59
肯尼亚	59
基里巴斯	59
科威特	59
吉尔吉斯斯坦	60
老挝人民民主共和国	60
黎巴嫩	60
莱索托	60
利比里亚	61
列支敦士登	61
立陶宛	61
马达加斯加	61
马拉维	61
马来西亚	62
马尔代夫	62
马里	62

毛里塔尼亚	63
毛里求斯	63
墨西哥	63
蒙古	65
黑山	65
摩洛哥	65
莫桑比克	66
缅甸	66
纳米比亚	66
瑙鲁	67
尼泊尔	67
尼加拉瓜	67
尼日尔	68
尼日利亚	69
挪威	69
阿曼	69
巴基斯坦	69
巴拿马	70
巴布亚新几内亚	70
巴拉圭	70
秘鲁	71
菲律宾	71
卡塔尔	72
俄罗斯联邦	72
卢旺达	73
圣基茨和尼维斯	73
圣卢西亚	73

圣文森特和格林纳丁斯	74
萨摩亚	74
圣马力诺	74
沙特阿拉伯	75
塞内加尔	75
塞尔维亚	75
塞舌尔	75
塞拉利昂	76
所罗门群岛	76
索马里	76
南非	76
斯里兰卡	77
苏丹	78
苏里南	78
斯威士兰	79
阿拉伯叙利亚共和国	79
塔吉克斯坦	80
泰国	81
前南斯拉夫的马其顿共和国	81
东帝汶	81
多哥	82
汤加	82
特立尼达和多巴哥	82
突尼斯	83
土耳其	83
土库曼斯坦	83
图瓦卢	83

乌干达	84
乌克兰	84
阿拉伯联合酋长国	84
坦桑尼亚联合共和国	84
乌拉圭	85
瓦努阿图	85
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	85
越南	87
也门	88
赞比亚	88
津巴布韦	89
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复	89
拉丁美洲和加勒比经济委员会	89
联合国粮食及农业组织	91
国际原子能机构	95
国际民用航空组织	96
国际农业发展基金	97
国际劳工组织	97
国际海事组织	98
国际电信联盟	98
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室	99
联合国难民事务高级专员办事处	101
联合国儿童基金会	101
联合国贸易和发展会议	102
联合国开发计划署	108
联合国教育、科学及文化组织	110
联合国环境规划署	110

联合国人类住区规划署	112
联合国工业发展组织	113
联合国毒品和犯罪问题办公室	115
联合国人口基金	116
万国邮政联盟	116
世界粮食计划署	117
世界卫生组织/泛美卫生组织	117
世界知识产权组织	119
世界气象组织	120
世界旅游组织	121
世界贸易组织	122

一. 引言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第65/6号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于决议执行情况的报告，提交大会第六十六届会议。
2. 根据这一请求，秘书长在2011年4月12日普通照会中请各国政府及联合国系统各机构和机关向他提供它们认为可能有助于编写报告的信息。2011年6月6日发出了另一份普通照会。
3. 本报告转载截至2011年7月11日收到的各国政府和联合国各机构和机关的回复。该日期后收到的回复将载列于本报告增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原件：法文]

[2011年6月2日]

阿尔及利亚完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，再次对美国对古巴的持续经济、金融和贸易封锁深表关切。

阿尔及利亚同联合国大多数会员国一样，不断呼吁解除对古巴人民长达半个世纪的封锁。

事实上，阿尔及利亚认为，对古巴的经济、贸易和金融封锁是一种单边行为，违背了《联合国宪章》阐述的国际法原则和多边贸易体系的基本原则。

阿尔及利亚认为，这些强制性措施影响了古巴的经济增长，也拖延了古巴的社会和人类发展。因此，阿尔及利亚对这些措施给古巴人民的生活质量和福祉造成的消极影响，特别是对食品、卫生及其他重要社会服务的消极影响深表关切。

阿尔及利亚重申，它全力支持2009年7月在沙姆沙伊赫举行的第15次不结盟运动首脑会议及2005年6月在多哈举行的第二届南方首脑会议(77国集团加中国)采取的立场，主张放弃强制性经济措施和向发展中国家施加域外法律，重申美国必须停止对古巴的经济、贸易和金融封锁。

因此，阿尔及利亚和大多数联合国会员国一道呼吁结束对古巴的封锁，而且反对封锁的国家在不断增多，如今，几乎一致谴责美国对古巴的封锁。

安哥拉

[原件：英文]
[2011年5月23日]

安哥拉共和国政府再次重申它无条件支持第 65/6 号决议所处理的事项。

安哥拉政府认为重要的是，秘书长继续处理此事并呼吁国际社会致力促使古巴和美国采取更具建设性和富有成果的对话，以期达成一个彻底解决办法，亦即终止美国强加的金融和商业封锁。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]
[2011年6月6日]

安提瓜和巴布达政府完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉和不干予国家内政和国际贸易和航行自由原则。

安提瓜和巴布达政府关注的是，尽管会员国压倒性地支持第 65/6 号决议和此前关于反对封锁的各项决议以及其他相关的国际条约，仍有国家继续宣布对古巴实施经济、商业和金融封锁。

此外，按照第 65/6 号决议第 2 段，安提瓜和巴布达政府继续避免颁布和实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施——它遵守《联合国宪章》规定的义务和国际法，其中除其他外，重申贸易和航行自由。

阿根廷

[原件：西班牙文]
[2011年7月6日]

阿根廷共和国政府已经完全采纳联合国大会第 65/6 号决议以及此前通过的关于终止对古巴经济、商业和金融封锁的若干决议。

1997年9月5日颁布的第 24871 号法律就外国法律在阿根廷领土的适用范围制定出标准框架。根据这一标准，那些企图直接或间接限制或阻碍在某一国家或某些国家进行自由贸易以及资金、商品或人员流动的外国法律在阿根廷领土不适用，并且不具有任何法律效力。

上述法律第 1 条规定，那些企图在本国领土以外产生法律效力、通过实施经济封锁或者限制在某个特定国家进行投资以促使某个国家政府发生更迭或者损害其国家主权的外国法律绝对不能适用并且没有法律效力。

阿根廷对联合国大会第 65/6 号决议以及此前通过的相关决议投了赞成票，这反映了阿根廷支持取消此类单边行动的一贯立场，以及针对《联合国宪章》、国际法及多边主义的承诺。

阿根廷赞同国际社会的一致意见，并且重申反对封锁措施以及坚决支持古巴反抗封锁的立场。阿根廷最近在各种多边场合表明了这种立场，比如：

- 2010年2月23日，拉丁美洲和加勒比地区国家元首和政府首脑齐聚在坎昆举行的团结峰会，就必须结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁发表了如下声明：

“我们，参与此次团结峰会的拉丁美洲和加勒比地区国家元首和政府首脑，在此明确表示，我们强烈反对出于政治动机对主权国家实施的单边性强权经济措施，这损害了人民的福祉利益，并且这种行为阻碍了人们按照自己的意愿以及自身的政治制度、经济制度和社会制度行使决定权。为此，我们重申，强烈反对采取诸如《赫尔姆斯-伯顿法》那样违反国际法的法律和措施，并且忠告美国政府终止这些法律和措施。在此，我们要求美国政府执行联合国大会相继通过的有关决议，停止一直以来针对古巴实行的、违反国际法的、无端损害古巴人民利益的以及影响美洲国家间和平共处的经济、商业和金融封锁”；

- 2010年2月23日，拉丁美洲和加勒比地区国家元首和政府首脑齐聚在坎昆举行的团结峰会，就必须结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁发表了如下声明：

“我们，参与此次团结峰会的拉丁美洲和加勒比地区国家元首和政府首脑，在此明确表示，我们强烈反对出于政治动机对主权国家实施的单边性强权经济措施，这损害了人民的福祉利益，并且这种行为阻碍了人们按照自己的意愿以及自身的政治制度、经济制度和社会制度行使决定权。为此，我们重申，强烈反对采取诸如《赫尔姆斯-伯顿法》那样违反国际法的法律和措施，并且忠告美国政府终止这些法律和措施。在此，我们要求美国政府执行联合国大会相继通过的有关决议，停止一直以来针对古巴实行的、违反国际法的、无端损害古巴人民利益的以及影响美洲国家间和平共处的经济、商业和金融封锁”；

- 2010年5月18日在马德里举行了第六次欧盟和拉美及加勒比国家首脑会议（欧盟-拉美峰会），会议声明中包含了如下内容：“我们坚决反对一切旨在干涉他国事务的单方面采取的违反国际法和自由贸易标准的强制行动。我们一致认为，此种做法是对多边主义的严重威胁。在这种情况下并且援引联合国大会第64/6号决议，我们再次表示我们对《赫尔姆斯-伯顿法》中关于干涉别国事务的规定的一贯立场”；
- 2010年8月3日，在阿根廷共和国圣胡安市举行了第三十九届南方共同市场（南共市）首脑会议，与会的各成员和/或伙伴国的首脑在会上发

表的联合公报中明确表示：“……反对目前强加在古巴共和国身上的经济、商业和金融封锁，因为这实际上是一种违反《联合国宪章》以及国际法原则的行动。”联合公报再次呼吁立即停止这种封锁，并撤销一切可能影响或阻碍自由贸易和自由航行的有悖于国际法的法律和规定。

- 2010年12月3日和4日，在阿根廷共和国马德普拉塔举行了第二十届伊比利亚美洲国家首脑会议，会议发表了一份“关于必须终止美国政府针对古巴实施的经济、商业和金融封锁以及停止实施《赫尔姆斯-伯顿法》的特别公报”。
- 2010年12月17日，在巴西福斯杜伊瓜苏举行了第四十届南方共同市场首脑会议，会上由南共市各成员国和伙伴国首脑发表的联合公报指出：

“联合国通过的若干决议重申，反对美国针对古巴实施的经济、商业和金融封锁，强调这种封锁违反了《联合国宪章》以及国际法的原则。决议再次呼吁立即停止这种累及数百万古巴人的封锁行动”。

亚美尼亚

[原件：英文]

[2011年6月29日]

亚美尼亚遭受了阿塞拜疆和土耳其长达近20年的封锁，它始终反对经济、贸易和其他形式的禁运和封锁，因为这对受影响国家的政治、经济和社会增长产生了破坏性影响，特别是对那些内陆发展中国家。

亚美尼亚立法没有大会第65/6号决议序言部分提及的那种法律或措施。

亚美尼亚共和国与古巴共和国建立了外交、经济和贸易关系，期待这些关系得到进一步发展和巩固。

澳大利亚

[原件：英文]

[2011年5月26日]

澳大利亚政府重申它的立场是支持联合国大会第65/6号决议。自1996年以来，澳大利亚政府一贯地支持联合国大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有任何贸易或经济法律或措施，限制或阻止同古巴往来的贸易或投资。

阿塞拜疆

[原件：英文]

[2011年6月6日]

阿塞拜疆共和国的外交政策是完全支持国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国和古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有颁布或实施针对古巴、禁止阿塞拜疆和古巴间经济、商业和金融关系的法律或措施。我们两个共和国间目前存在着八个合作协定。为了进一步发展双边关系，2007年10月18日设立了阿塞拜疆共和国政府和古巴共和国政府间一个政府间委员会。在2010年期间，阿塞拜疆共和国和古巴共和国之间的外贸额达到185 000美元。

阿塞拜疆共和国将继续采取适当措施加强同古巴共和国的合作，和发展两国间的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]

[2011年5月4日]

巴哈马国继续同古巴共和国保持正常的外交和贸易关系。

在本报告所述期间，巴哈马没有颁布或实施针对古巴、禁止巴哈马和古巴共和国间经济、商业和金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾和重申区域机构和区域间机构、诸如加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团和不结盟运动的立场。

孟加拉国

[原件：英文]

[2011年6月1日]

孟加拉国政府没有颁布或实施大会第65/6号决议提到的那一类法律或措施。孟加拉国在大会一贯支持上述决议并投票赞成。

巴巴多斯

[原件：英文]

[2011年6月2日]

巴巴多斯政府没有法律以任何方式限制同古巴的贸易和航行自由。

自1991年大会第四十六届会议首次提出这一决议以来，巴巴多斯一贯投票予以支持，包括第65/6号决议。

白俄罗斯

[原件：俄文]

[2011年6月6日]

白俄罗斯共和国一贯谴责以单方面经济措施作为向发展中国家施加压力的手段，认为这种手段违反国际法的基本原则和《联合国宪章》的原则与宗旨，以及其他的国际法文书。

白俄罗斯共和国认为任何国家都有自己决定自己适当发展模式的不容剥夺权利。任何国家单方面企图以军事、政治、经济或其他压力改变他国内部政治制度，是绝不容许的。

白俄罗斯共和国的外交政策是严格遵守国际法原则。白俄罗斯共和国的立法中没有任何法律、决定和措施具有域外效力损害他国主权及其管辖下实体和个人的正当利益，以及贸易和航行自由。

经济压力加深人民的痛苦，使国家遭受巨大的经济损害，从而妨碍达成千年发展目标。因此，实施经济胁迫措施推迟国家的社会经济发展，从而破坏全体人民获得良好生活的权利，并且往往助长政治局势不稳定和挑起冲突。

实施单方面经济胁迫措施造成的后果，必须由实施和支持这些措施的国家承担责任。

在这方面，白俄罗斯共和国要求迅速终止美利坚合众国对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。废除美国制裁可能成为美利坚合众国和古巴共和国两国国际关系进一步正常化的先决条件之一。

白俄罗斯共和国与古巴共和国之间的关系是高度互动。白俄罗斯重申准备进一步深化两国的合作，并促进同古巴的友好关系。

伯利兹

[原件：英文]

[2011年5月27日]

伯利兹重申它绝对遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由，这些也构成国际法的基本原则。

伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持关于对古巴封锁的决议，并完全遵守该决议的规定，避免和反对法律和措施的域外实施。不顾这个年年通过的决议而持续企图孤立古巴的作为，令人关切。在双边一级，伯利兹继续同古巴进行一种建设性的、互惠的伙伴关系，使我们两国人民都获具体利益。我国进行的这一政策还从加勒比共同体与古巴之间的区域合作得到加强。

贝宁

[原件：法文]

[2011年6月28日]

贝宁共和国和古巴共和国维持良好的合作友好关系，它为了执行2010年10月26日联合国大会通过的第65/6号决议，组织了贝宁-古巴大合作混合委员会

第 8 次会议。会议让双方拟订一项经济、科学和技术合作方案，使这一关系更为显著。

从此，贝宁共和国充分支持这个决议，它认为对古巴实施商业、金融甚至科学封锁的措施，对这个国家的发展造成重大损害，希望予以解除，使古巴人民和政府能够按照《联合国宪章》原规定的原则和价值观，享受完全主权。

多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]

[2011 年 6 月 2 日]

多民族玻利维亚国再次最坚决强烈反对某些国家的一贯做法，即实施单方面的法律、规范、规定和措施，以对联合国某一会员国实施经济、商业和金融封锁；并且反对任何国家对另一国家使用单方面强制措施。

根据上述原则，玻利维亚最强烈地谴责美国政府实施的封锁和经济战政策，这些政策实施了差不多 50 年，继续对古巴人民造成直接影响，特别是对社会上最脆弱群体的影响。

这些做法对小孩、妇女、老年人和残疾人造成的影响最深。同样的，患癌症、艾滋病毒/艾滋病和其他严重疾病的人，天天得不到必须进行的昂贵治疗，结果造成许多人死亡和受苦。

玻利维亚国认为，美国对古巴将近半个世纪的封锁，违反国际法和《联合国宪章》及《美洲国家组织宪章》的宗旨、原则和精神以及国际法的基本原则。

玻利维亚认为美国的非法封锁是一种罪恶政策，按照最保守的估计，这个政策自开始执行以来，已造成超过 2 500 亿美元的损失。

封锁不仅严重影响古巴人民，也损害美国人民和世界所有国家和人民的利益和权利。封锁因其单方面域外性质，尤其严重损害国家主权。

从国际公法的观点而论，美国政府将法律的领土管辖权向外扩张，违反国际法的一切原则，特别是主权和不干涉外国内政的原则，同时阻碍古巴人民充分行使自决和发展的权利。

面对这一不幸情况，多民族玻利维亚国向国际社会表明，它没有颁布限制同任何国家、包括同兄弟的古巴共和国贸易的法律，也没有实施限制这类贸易的措施，因这类法律和措施可能违反大会第 65/6 号决议的宗旨。此外，玻利维亚和古巴两国正在加强双方的互助合作关系，并致力深化现行的贸易关系。

在另一个角度，玻利维亚重申世界贸易组织(世贸组织)成员建立的基本规律，它们强烈反对直接或间接损害不干涉国家内政原则和侵犯国家主权的外国法

律。在这一意义上，美国的独断立场危害到权利与义务之间的平衡和现存平衡，而这种平衡和平衡是现行整个法律制度的基础。此外，成员对世贸组织协定的信任会消失。

过去 19 年来古巴深得国际支持反对美国政府实施的政策这一事实，表明古巴人民的斗争在国际上越来越赢得同情，确切证明国际社会几乎一致反对这个不人道政策。

面对这一情况，多民族玻利维亚国表明它全力支持古巴在国际上进行的斗争，因此它支持大会第 65/6 号决议，这个决议反映出国际社会反对这种措施并承诺遵守《联合国宪章》、国际法和多边主义。此外，玻利维亚国表明，它遵守一切国家法律平等的原则，同时重申这一原则应比一切争端、不论是经济、政治或其他种类争端更重要。

同古巴的合作

多民族玻利维亚国对国家间的经济合作和互补采取一种新的方式，以美洲人民玻利维亚联盟人民贸易协定的原则为基础。按照这个新方式，玻利维亚和古巴 2009 年 2 月 4 日签订的第 47 号经济互补协定第一附加议定书现在生效并充分执行。这个议定书的持续执行证明深化两国政府和人民间紧密关系的决心，这种紧密关系包括准入市场和贸易完全自由化，促进两国人民公平贸易。

多民族玻利维亚国着重指出，尽管美国政府的封锁造成不良后果，古巴政府仍在国家发展的关键领域进行合作，特别是在人力资源培训方面的合作，这种培训完全达到联合国机构的国际标准水平；同时，古巴投资几百万美元，向玻利维亚学生提供高等教育培训，并发给全部奖学金。

在教育合作方面，玻利维亚得到援助，进行扫盲和扫盲后计划，这是国家政策的一部分，目的在于清偿一项历史债务：贫穷人口享受不到教育权。这个计划在古巴共和国的技术和经济项目援助下推动。

2008 年 12 月，多民族玻利维亚国宣布为“无文盲国家”，因 824 000 多人在“我能做到”（“Yo si puedo”）计划结业，这个计划由古巴直接提供持续教育顾问协助。目前正在进行“我能继续做”（“Yo si puedo seguir”）扫盲后计划的第二部分，寻求在 5 年内达到小学 5 年级的相当程度，预期 100 万人受惠。

卫生方面的合作是古巴合作关系的另一个主轴，它协助培训人力资源，提供奖学金，并由古巴医疗队提供卫生援助，这个医疗队走遍玻利维亚全国，着重资源贫乏且玻利维亚卫生机构机制明显不足的乡镇。

多民族玻利维亚国认识到古巴在同玻利维亚人民合作方面所作的努力。尽管封锁对古巴经济造成重大损害，合作程度从数字可以明显看出：4 600 多万人获得免费医疗；47 900 多人获救；586 337 多次眼科手术（在“奇迹手术”（“Operaci

ón Milagro”)的框架内免费进行), 使许多玻利维亚男女(不论出身或社会条件)得以复明或改善视力。这个重要的眼科治疗项目不仅针对玻利维亚人民(482 200 公民受惠), 而且也使毗邻国家人口受惠。自 2005 年迄今, 一共有 46 000 巴西人、33 800 阿根廷人、21 900 秘鲁人和 312 巴拉圭人受惠。在这个项目的框架内, 有 1 639 人在古巴进行手术。

人力资源培训方面的合作通过奖学金方案进行, 这个方案在奖学金数目上, 是空前庞大的, 这些奖学金发给贫穷的玻利维亚学生, 他们来自乡村地区、出身农民或土著。在新近开始的新项目下, 再加上先前存在的合作项目, 目前, 在古巴的玻利维亚奖学金学生人数达到 5 800 人, 分在不同学习领域: 大部分学生学医科专业, 其余的 10%学习其他专业。这些奖学金学生中有一部分目前已在玻利维亚进行医科专业最后阶段的学习, 投入祖国的发展事业。

多民族玻利维亚国也得到其他领域的合作, 例如体育领域得到体育医学方面的奖学金, 此外 6 名古巴训练员到来培训玻利维亚运动员。在节省能源方面, 2008 年 3 月开始进行能源效能方案, 于 2009 年 4 月结束。此外, 古巴向玻利维亚许多乡村村庄提供电能, 装设太阳能电池板。

玻利维亚的支持

迄今天为止, 美国政府仍维持其封锁政策不变, 尽管终止封锁的国际要求越来越烈, 而且新政府的上台引起世界期待。玻利维亚认为, 自巴拉克·奥巴马总统当选以来, 许多国家总统、国际组织、机构和人士越来越强烈要求彻底终止这种损害古巴人民的非法政策。多民族玻利维亚国坚决支持这一呼吁, 希望理性第一, 尊重人民自由选择和实施最符合其利益的经济和政治模式的权利, 不受外来压力或非法政策影响, 这种政策构成对整个民族的真正犯罪行为。

多民族玻利维亚国在其为成员的各种国际论坛都表明反对古巴蒙受的封锁。2011 年 4 月 3 日于委内瑞拉举行的美洲人民玻利维亚联盟成员国总统第 11 次首脑会议就是一个例子。此外, 在 2011 年 5 月 22 日至 27 日于印度尼西亚巴厘举行的不结盟国家运动部长会议上, 玻利维亚表示强烈反对实施违反《联合国宪章》和国际法的单方面措施, 这些措施由某些国家对另一些国家实施, 包括美国对古巴的封锁。

在美洲国家组织第三十九届大会上(2009 年 6 月 2 日和 3 日在洪都拉斯圣佩德罗苏拉举行), 多民族洪都拉斯国总统胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾马坚决重申支持古巴人民和政府, 并谈判达成撤消 1962 年将古巴排除在美洲系统之外的决定, 这是美国愿意改变其对拉丁美洲和加勒比关系方针的一个正面信号, 尤其美国最高当局认识到美国孤立区域某些国家的政策产生非常反作用的结果。

基于以上所述, 玻利维亚重申, 今天比过去尤其需要再次通过必须终止对古巴经济、商业和金融封锁的决议, 这将大有助于加强和支持国际要求美国彻底取

消这个政策。在这一意义上，多民族玻利维亚国声明必须无条件地、单方面地立即终止美国对古巴的封锁。

玻利维亚请联合国秘书长继续把对古巴实施经济、商业和金融封锁的政策和做法所造成的不良影响，通知会员国和各相关机构；美国政府对这个主权国家进行的这些政策和做法，其不良影响也影响到联合国系统其余国家的主权。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2011年7月11日]

波斯尼亚和黑塞哥维那重申了对于《联合国宪章》和国际法规则的重要承诺，没有颁布或实施联合国大会第 65/6 号决议所述的有域外效力或影响其他联合国会员国主权的法律、条例、措施和行动。

波斯尼亚和黑塞哥维那始终支持上述大会决议，并投出了赞成票。

博茨瓦纳

[原件：英文]

[2011年5月23日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施和执行大会第 65/6 号决议提到的那一类法律和措施。博茨瓦纳投票赞成上述决议，这表明它反对继续采取和实施这种域外措施；在这方面，它支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

巴西

[原件：英文]

[2011年6月14日]

巴西重申，反对歧视性贸易做法，并且反对在域外适用与促进对话及确保普遍奉行《联合国宪章》宗旨和原则之需要背道而驰的国内法律。

根据第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6 和第 65/6 号决议，巴西没有颁布或实施任何影响其他国家主权或其管辖范围内实体或个人合法利益以及影响自由贸易和航行的有域外效力的法律、条例或措施。巴西的法律体系不承认实施有域外效力之措施的合法性。

此外，位于巴西的企业只接受巴西立法的规范。任何国家所采取的违反第 65/6 号决议规定以及试图迫使第三国公民遵从外国法律的措施都是对国际社会整体利益的侵害，违背了普遍接受的国际法原则。必须审查和改变这些措施，以使其符合国际法。

此外，没有履行第 65/6 号决议的各国政府应当紧急采取进一步措施，消除歧视性贸易做法，并且终止单边宣布的经济、商业和金融封锁。巴西重申其坚定地认为，歧视性贸易做法和在域外适用国内法不仅破坏了对话，而且有损于普遍奉行《联合国宪章》所明确的各项宗旨及原则。

巴西政府一贯反对对古巴实施的经济、商业和金融封锁。因此，古巴始终不渝地坚持培育和推进与古巴之间不断发展的经济关系。双边贸易充满活力，2003 至 2008 年贸易流增长了六倍多。巴西还为马里埃尔港口建设提供资金，这将对古巴的对外贸易产生重大影响。

除继续保持密切对话和互惠互利的良好经济关系，以及积极响应其他联合国会员国提出的倡议，巴西和古巴对于促进南南合作以解决重大国际挑战的重要性有着相同的看法。2010 年 3 月，巴西和古巴签署了一份谅解备忘录，以期加强海地的公共卫生服务和流行病学监测，这将大大激励对海地人民的保健服务的改善。2010 年 8 月，海地重建临时委员会批准了该项目，以接收巴西政府提供的 7 000 万美元资金。

对古巴持续的经济、商业和金融封锁与不断变化的区域政策相矛盾，最近的显著变化是古巴重返美洲对话与合作论坛。2008 年 12 月，古巴参加了第一次拉丁美洲和加勒比首脑会议，并且加入了里约集团。2009 年 6 月，美洲国家组织大会第 2438 (XXXIX) 号决议撤销了中止古巴作为该组织成员的决定。

在这方面，巴西始终欢迎美利坚合众国自 2009 年以来所采取的令人鼓舞的转变，并且认为给深受封锁困扰的古巴人民带来切实的改变仍需付出更多努力。

布基纳法索

[原件：法文]

[2011 年 6 月 16 日]

布基纳法索再次重申，它支持自由贸易的基本原则，特别是在目前这一世界化和全球化的时代。布基纳法索谴责一切旨在限制一国经济、商业和金融自由的单方面决定。

此外，布基纳法索重申，它呼吁严格尊重大会“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议、亦即第 65/6 号决议的规定。它再次请各方对争端优先采取和平解决办法，或诉诸适当国际机构，或通过直接谈判解决。

布基纳法索期望两国高层的变动会有助于修正立场，以期建立直接对话，在不久将来达成解除封锁。

布隆迪

[原件：法文]
[2011年5月26日]

布隆迪政府的立场一直是反对封锁。

柬埔寨

[原件：英文]
[2011年5月13日]

柬埔寨王国政府完全支持无条件解除对古巴共和国的非法制裁。

40 多年来持续进行的邪恶封锁使无辜的古巴人民遭受巨大痛苦和庞大的经济损失。因此，柬埔寨王国政府再次要求终止这一非法封锁。

喀麦隆

[原件：法文]
[2011年6月10日]

喀麦隆执行第 65/6 号决议以及先前关于这个主题的决议的规定，并按照许多国际法律文书规定的主权平等、不干涉国家内政和国家贸易自由的原则，从来没有制订旨在加强或扩大对古巴封锁的法律或条例措施。喀麦隆一向投票赞成解除这个封锁，并同古巴保持极良好的友好合作关系。我国欢迎 2009 年美国决定解除对转汇资金和家属旅行至古巴的限制，并鼓励美国和古巴作出其他努力，以改善两国关系的品质，彻底解除这一封锁。

佛得角

[原件：英文]
[2011年5月27日]

佛得角共和国按照国家宪法规定的原则和《联合国宪章》的精神(促进各国和各民族间的团结、合作和友好关系)，从来没有颁布或实施大会第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。

中非共和国

[原件：法文]
[2011年6月3日]

中非共和国的根本法明确规定中非共和国应促进同其他邻近国家的睦邻关系。它并认为和平共处是国际关系的基础，其他交流则以国际关系为基础。基于此点，中非共和国认为，对古巴的封锁违反国际法和国际人道主义法的规则。这

一封锁必须予以解除，让次区域的货物和人员得以自由流通。中非政府将一贯支持古巴人民的斗争，直至所有这些禁止都解除为止。

智利

[原件：西班牙文]

[2011年5月19日]

智利维持它的立场，重申反对美国对古巴实施的封锁；智利将继续注意这个事项的发展。智利支持的计划，除了别的以外，是以各国法律平等，不干涉和贸易及航行自由为基础。

中国

[原件：中文]

[2011年5月30日]

联合国大会已连续 19 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议并未得到有效执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅严重违背《联合国宪章》的宗旨、原则和联大有关决议，而且给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现千年发展目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。当前，国际社会正面临金融危机、粮食危机、能源危机及气候变化等多重危机的严峻挑战，对古巴的封锁和制裁比以往任何时候都更加不合情理。

中国政府一贯主张世界各国应在遵循《联合国宪章》宗旨和原则的基础上发展相互关系，尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对有关国家单方面以军事、政治、经济或其他手段对他国进行制裁。同时，中文一贯严格遵守和执行联大有关决议。目前，中古两国保持正常的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

当今世界，对话交流、和睦相处已成为国际关系主流，各国进行平等交流和合作是大势所趋。面对分歧，平等对话、友好协商是解决争端的最好途径。中文希望美国依照《联合国宪章》宗旨、原则和联大有关决议，尽快终止对古巴的封锁，也希望两国不断改善关系，以促进拉美和加勒比地区的稳定和发展。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2011年6月3日]

哥伦比亚政府重申，它一贯给予古巴政治支持，并重申它没有颁布或实施旨在对古巴实施经济、商业和金融封锁的法律或措施，它遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务。

科摩罗

[原件：英文]

[2011年4月18日]

科摩罗联盟政府重申它在《联合国宪章》下的义务，没有颁布或实施影响其他国家主权的、具有域外效力的任何法律或条例。

刚果

[原件：法文]

[2011年6月20日]

刚果共和国没有颁布或实施促进对古巴经济、商业和金融封锁的法律或条例，它遵守《联合国宪章》规定的义务、国际法原则和大会第65/6号决议。

考虑到上述决议的规定，以及同古巴共和国维持的极良好关系，刚果共和国一向投票赞成建议解除这一封锁的决议，因为它认为这一封锁是一种单方面的、歧视性的措施，违反《联合国宪章》和国际法原则。

基于以上所述，刚果反对这一封锁的域外性质，并反对先前加深古巴人民苦难的那些措施和法律，例如赫尔姆斯-伯顿法。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2011年6月6日]

哥斯达黎加政府重申，它没有颁布或实施旨在促进对古巴经济封锁的法律，它遵守联合国大会第65/6号决议。

哥斯达黎加的基本立场是反对对任何国家采取单方面强制措施，主张多边主义，通过对话解决国家和政府之间的争端。

科特迪瓦

[原件：法文]

[2011年5月26日]

科特迪瓦政府没有采取任何损害古巴利益的经济或商业措施。

科特迪瓦政府也没有通过任何具有域外效力的规定(法律或条例)，侵犯古巴主权及其贸易和航行自由。

克罗地亚

[原件：英文]
[2011年4月16日]

克罗地亚共和国一本《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，完全执行第65/6号决议，从来没有颁布或实施该决议序言部分提到的那一类法律或措施。

古巴

[原件：西班牙文]
[2011年7月11日]

导言

尽管国际社会，特别是联合国大会日益明确地要求美国政府应当停止对古巴实施经济、商业和金融封锁，但这种封锁仍旧继续存在并且不断加剧。虽然现任美国政府也采取了一些积极的举措，但这些举措远远不足且极其有限，而且并没有试图打破构成对古巴封锁政策的错综复杂的法律法规架构。

1917年的《对敌贸易法》、1961年的《对外援助法》、1979年的《出口管理法》、1992年的《托里切利法》、1996年的《赫尔姆斯-伯顿法》以及其他出口管理规章，非但没有被撤销，而且还为一项被列为种族灭绝行为（根据《1948年关于防止及惩治灭绝种族罪的日内瓦公约》）以及经济战争行为（根据《1909年伦敦海军会议发表的海战法规宣言》的规定）的政策提供法律架构。

受美国疯狂严厉执行上述法律和其他规定的影响，古巴仍然无法自由向美国出口或者从美国进口产品和服务，无法在国际金融交易中使用美元，无法在第三国银行开立美元账户。古巴没有办法在美国获得银行信贷，无法在第三国获得美国银行的信贷，也无法从世界银行、国际货币基金组织以及美洲发展银行等国际金融机构获得信贷。

尽管美国官方花言巧语地试图让国际舆论相信，现任美国政府已经采纳了一项积极变革的政策，但古巴仍然无法与驻在第三国的美国企业开展贸易活动，而且在古巴投资的第三国企业也受到系统性的威胁并且被列入黑名单。

美国加紧对古巴所开展的国际金融交易（包括与多边金融机构的合作）进行打击，这是现任美国当局执行封锁政策的多种表现之一。

现在，美国国会众议院外交委员会当中那些最狂热反对古巴的集团领袖们准备好给古巴带来新的打击，他们意图阻挠外国公司到古巴专属经济区开采石油。

为此，美国佛罗里达州参议员比尔·纳尔逊于5月19日向国务卿提出申请，要求当局向西班牙政府进行交涉，以促使西班牙雷普索尔石油公司终止在古巴进行勘探工作，另外，由美国内政部长肯·萨拉扎率领政府高级代表团前往马德里进行交涉，这表明，反对古巴的行动不分国界和主权。

在本报告中指出，保守估计的话，到2010年12月，美国对古巴实施经济、商业和金融封锁给古巴人民造成的直接经济损失市值超过1040亿美元。

如果考虑到国际金融市场美元对黄金的持续贬值，那么封锁对古巴经济的影响将超过9750亿美元。

第1章 对古巴采取的经济、商业和金融封锁政策的持续性

一直以来，美国坚持对古巴实施经济、商业和金融封锁政策。支持该项政策的法律基础更是根深蒂固，并且保障该政策有效实施的政治、管理和镇压机制得到加强，特别是在全世界对古巴的贸易和金融交易纠缠不休。

美国仍旧禁止古巴向美国出口各类产品和服务。另外，除极少数有严格规定的产品和服务外，美国仍然禁止从美国向古巴出口任何产品和服务。中途停靠过古巴港口的任何国家的商船依旧是在180天之内不能进入美国港口。

任何国家的企业与美国公司进行联营或者有某种利益关系的话，无论该企业所在国与古巴有什么关系、无论该企业所属国家有什么法律规定或者无论国际法标准有什么规定，都不能够与来自古巴的企业进行贸易。与古巴有贸易往来的第三国的公司，无论来自哪里、无论财产多少、也无论是否与美国有来往，都会在世界任何角落受到美国政府部门的纠缠、威胁和制裁。美国已经进一步加强古巴与其他国家的金融交易的干涉，而不管这些国家与古巴有什么关系、使用何种货币以及采用什么样的银行标准。

按照标准，除极少数有严格规定的情况外，任何美国公民都被禁止访问古巴。

美国政府依然公开强调所谓的把维持封锁当作“施压工具”的必要性，并把调整古巴国内秩序作为修改对古巴政策的先决条件。显然，美国没有丝毫改变对古巴政策的意图，也丝毫不想执行联合国大会就终止这种不人道政策而多次通过的决议。

2011年1月14日，美国政府宣布了多项举措，其中值得一提的是，准许美国人赴古巴从事学术、教育、文化和宗教活动；准许美国公民给古巴人邮寄有限数量的物品；准许美国的国际机场申请在特定条件下开通直航古巴的包机，但这些措施太少，而且涉及范围有限。从根本上来讲，上述举措并没有表现出美国政府使封锁政策产生实质性改变的意愿，而是反映出美国社会的广大群众日益反对维持封锁政策。

在国内外反对封锁政策的呼声让美国政府喘不过气的时候，美国政府企图通过 1 月 14 日发布的举措，从对古巴采取的失败政策中挽回颜面。然而，从根本上来讲，这些举措仅仅是恢复了 1990 年代克林顿总统执政期间生效的、后于 2003 年被乔治·W. 布什取消的部分规定。在二十一世纪的今天，美国宪法赋予美国公民的自由旅行权仍然只是一个幻想，全世界只有他们仍然被禁止访问古巴。美国政府在宣布上述举措的时候表示，对古巴的封锁将不会有任何改变，并且建议利用上述举措进一步加强对古巴国内事务的干涉。

1.1 美国政府为了持续对古巴实施封锁采取的主要措施

美国政府没有对支撑封锁政策的一系列法律和行政管理规定做任何修改，封锁政策的根基没有丝毫动摇。从下列法律法规中就可以证明这一点：

《对敌贸易法》(TWEA)。该法令于 1917 年颁布，作为战时措施，为的是限制与敌对国家开展贸易。之后《对敌贸易法》扩大了适用范围，授权总统可以在战争时期以及宣布进入国家紧急状态的时候限制美国国民在国外进行资产交易。1962 年针对古巴的首批封锁法案就建立在这项法律之上。

2010 年 9 月 2 日，美国总统奥巴马宣布延长《对敌贸易法》的有效期，这实际上意味着对古巴的封锁仍将继续。在美国总统签发给国务卿希拉里·克林顿和财政部长盖特纳的一份备忘录中表示，“延续这些涉及古巴问题的措施符合美国国民的利益”。

《对外援助法》。美国国会于 1961 年 9 月通过了该法案，该法授权美国总统对古巴实施全面贸易禁运，并且还禁止向古巴政府提供任何援助。

《出口管理法》(EAA)。该法令于 1979 年颁布，作为出口管制措施，授权美国总统全面控制商品和技术的出口和再出口，特别是那些被认为可能损害美国国家安全的商品和技术出口。

《古巴民主法》(英文缩写为 CDA)。即众所周知的《托里切利法》，于 1992 年 10 月由老布什总统签署。通过该法案，美国政府进一步加强了对古巴的经济制裁，并为封锁政策产生域外效力提供了法律依据。该法禁止美国驻外子公司与古巴或古巴人做生意，并且凡停靠过古巴港口的外国船只在 180 天内不得进入美国领地。

《古巴自由与民主团结法》，即《赫尔姆斯-伯顿法》。该法案由克林顿总统于 1996 年 3 月批准通过，其根本目的是阻挠外国在古巴投资并使对古巴的封锁国际化。该法确立了封锁条款，限制了总统可以取消封锁政策的特权，并扩大了封锁政策的域外适用范围。该法令还拒绝在古巴投资的外国企业负责人及其家人进入美国，并且可以将其告上美国法庭。

《出口管理条例》（英文缩写为 EAR）。该条例对《出口管理法》未说明的特殊情况以及需要美国商务部工业与安全局签发许可证的情况做出规定。该条例受《对敌贸易法》以及《出口管理法》保护。

上述法律及条例表明，没有任何封锁比美国对古巴的封锁更严密和野蛮。

1.2 封锁政策的域外适用性

美国民主党执政两年多以来，试图让世界相信美国已经在变革和更新对古巴的政策，而实际上美国对古巴的封锁却在日益扩大域外适用范围。针对那些与古巴建立或者打算建立经贸、金融或科技关系的外国公民、机构和企业，美国进一步加强了制裁和打击力度，美国政府强行决定属于其他国家主权范围的事务。同样，美国在世界经济当中以及在战略联盟和国际企业合并进程中占据的主导地位，仍然给古巴带来不利影响，并且进一步强化了对古巴封锁的效果，压缩了古巴可以有所作为的国际经济空间。

这种域外适用政策的主体路线包括：

- 禁止美国公司在国外的子公司与古巴企业做生意。
- 禁止外国企业向美国出口古巴产品或者通过使用部分古巴产品而加工制造的产品。
- 禁止外国企业向古巴出售美国技术含量超过 10% 的所有商品或服务。
- 禁止一切将货品运出或运入古巴的船只进入美国港口，而不管其船籍国为何。
- 禁止外国银行给古巴单位或个人开设美元账户、或者与古巴单位或个人使用美元进行金融交易。
- 制裁对古巴投资或与古巴做生意的外国企业家，拒绝给这些企业家及其家人发放入美签证。如果这些企业家与古巴开展的业务涉及到美国公民，或者出生在古巴，但是后来取得美国国籍的公民的资产官司，还有可能被告上美国法庭。

2010 年 3 月至 2011 年 4 月期间，许多与古巴有业务往来的美国银行机构和外国银行机构都被罚以重金。这种制裁起到了威慑作用，个别银行中断了与古巴的业务往来，和/或迫使古巴在极度不稳定的状况下进行交易。

对外国企业 and 个人的打击和骚扰已经达到丧心病狂的地步，这进一步证实了美国封锁政策具有域外干涉的性质。

2010年，美国财政部海外资产控制办公室对四家单位共计罚款502 721 671美元，其中最大的一笔罚款涉及5亿美元，是对荷兰银行的罚款，原因是荷兰银行未经批准进行金融交易使古巴国家或国民从中获利。

2010年7月15日，美国财政部海外资产控制办公室通报说，联合国联邦信贷联盟未经批准进行金融交易使古巴从中获利，被罚款50万美元。

2010年7月27日，古巴建设部下属的Imeco进口公司与巴拿马Vibas进出口公司签订了一份供货合同，通过在巴拿马的小松供应商Tiesa公司向古巴供应四台小松平地机。由于美国小松公司的反对，最后只能供应两台小松平地机。美国小松公司指出，有证据表明另外两台小松平地机已经运往古巴。这一事件对古巴镍铁工程投资进度造成严重影响。而每台平地机的价格为23.5万美元。

2010年8月16日，英国巴克莱银行与美国联邦检察官达成一项协议，同意支付2.98亿美元的罚款，原因是这家银行修改了1995年到2006年间的财务登记，试图隐瞒与古巴、利比亚、苏丹和缅甸进行的高达5亿美元的金融交易。美国联邦检察官指控这些金融交易违反了《对敌贸易法》和《国际紧急状态下经济措施法》。其中，巴克莱银行与古巴进行了61项金融交易，交易金额估计达到6 711 798美元。

2010年9月，美国财政部海外资产控制办公室要求非政府组织——古巴医学教育合作会（MEDICC）提供其访问古巴以及同古巴进行联络的全部信息，以便展开一次调查。与此同时，致力于为发展中国家提供医疗技术援助的环球协力社（GLOBAL LINKS）成员也收到美国财政部海外资产控制办公室的警告，说他们在古巴逗留的时间已经超出了规定。

2010年最后一个季度，Vitrail涂料公司不得不让三家工厂停产，这三家工厂的乳胶漆和乳胶瓷漆产能为893 800升，价值达2 285 800美元，停产的原因是墨西哥供应商Petroplastic公司取消了2011年1月至2月这两个月供应涂料生产所需的120吨钛白粉的供货计划。

2011年3月获悉，在西班牙的一家外交人员免税店以遵行封锁性法律为由拒绝向一名古巴外交官出售香烟。当事人在给出解释时仅称，按照美国财政部海外资产控制办公室发布的条例，他被要求禁止向包括外交官在内的古巴公民出售菲利普·莫里斯的产品。

2011年3月21日，葡萄牙的DigitalSign公司通知古巴的Neuronic公司，将不予颁发数字证书，理由是，按照封锁性法律，数字证书需经美国公司VeriSign签字方可生效。

2011年4月7日，美国财政部海外资产控制办公室因纽约Metlife保险公司直接向一名古巴人签发支票对该公司罚款22 500美元。

2011年4月17日获悉，美国政府要求西班牙 BBVA 银行就年度报告中宣布有一名银行职员派驻古巴一事做出解释。美国证券交易委员会要求这家银行就其在古巴开展业务的性质和范围提供信息，并要求其确认所有与古巴当局的接触。正如维基解密（Wikileaks）透露的那样，美国政府已经决定将注意力转移到对西班牙企业的控告上，目的是通过长期对西班牙公司进行干扰，断绝西班牙企业与古巴的联系。

2011年4月25日，提供网上银行转账服务的贝宝公司（PayPal eBay）取消向古巴账户转移爱尔兰亲古巴团体的资金，该账户专门用于为地震后的海地募捐筹款。贝宝公司发出通知：“如果我们为古巴提供转账交易服务，我们将会违反《对敌贸易法》……，并且按照美国财政部海外资产控制办公室的规定，我们将受到处罚。”

西班牙 Flint Ink Sheetfed Division 公司通知说，必须替换古巴印刷业所使用的两种产品，因为这两种产品使用美国原料的比例超出了美国法律允许的范围。

一家欧洲公司取消向古巴供应发展镍工业所需的 R984C 型反铲挖掘机，原因是这种挖掘机安装有美国康明斯发动机（Cummins），其生产商禁止向古巴出售这种发动机。古巴被迫更换其他型号的挖掘机，从效率、库存和操控时间看，这将给古巴带来不可估量的损失。

不能继续从墨西哥铜业公司购得古巴镍工业所需的硫酸，意味着古巴将损失 14 844 128 美元。2010 年古巴进口了 410 491 632 公吨的硫酸，平均每吨价格为 73.66 美元，而从墨西哥到古巴的运费为每吨 37.50 美元。

为古巴 Comandante René Ramos Latour 公司供应钴冶炼厂压缩机零配件的欧洲供应商通知说，不能完成供货，原因是零配件成品的生产商来自美国，而美国不允许该供应商与古巴做生意。到目前为止，这一事件已经给古巴带来 26 300 美元的损失。

由于石油工业用压缩机生产商 Centac 公司使用来自美国的资金进行采购，大大提高了古巴购买零配件的价格。一台压缩机的订单价格为 60 000 美元，而古巴购买一台压缩机所需零配件的价格达到 191 000 美元，三倍于压缩机本身的价格。

1.3 封锁对多边组织合作产生的影响

在美国总统奥巴马执政期间，美国对古巴实施封锁政策对多边国际组织的影响日渐显著。

2011年1月，美国强行扣押了全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金会为古巴抗击艾滋病和结核病合作项目提供的 4 207 000 美元资金。美国蓄意阻碍古巴实施抗击艾滋病和结核病合作项目，这对患病人群的影响是有目共睹的，美国的这

种行为不具有任何合法性也没有任何根据，更多的是为了进一步加强对古巴政府和人民的封锁。

古巴指控美国这一举动是非法的，美国试图通过这一举动阻碍联合国体系内的国际合作。更为严重的是，美国的这一举动会影响抗击艾滋病毒/艾滋病方面的培训、预防和治疗，特别是影响到采购病人所需的药物和食品。为消灭这些传染病，古巴政府和国际社会付出了巨大的努力，为的是达成千年发展目标中与之相关的一项具体目标。

面对古巴的指控，美国财政部决定在今年五月份签发一般许可证以解冻这笔资金，该许可证的有效期截止至 2015 年 6 月 30 日。然而，美国政府同时也强行将控制国际合作资金流向的权利据为己有。

另外，古巴也无法采购到价值 193 000 美元的电感耦合等离子体质谱仪，申请这项采购计划属于国际原子能机构执行项目的一部分，即 CUB/5/018 号项目，通过引进核分析技术加强对渔业产品中化学污染废物的官方监控系统。这种设备用于检验和保障所有渔业产品的质量，确保渔业产品无毒无害；同样还可用于监控水产养殖产品中的化学污染物。

因为无法购得上述设备，古巴不得不委托国外机构进行大量的分析工作，这种困难是可想而知的，它意味着高昂的价格（达到 70 000 美元），同时还需要寄送样品并且存在泄密的风险。

同样，自 2006 年年底以来，拥有大部分驻日内瓦国际组织账户的瑞士联合银行和瑞士信贷银行，拒绝直接收取古巴工业产权局等古巴机构的银行转账，根据相关国际条约的规定，古巴需要向世界知识产权组织支付古巴企业或古资企业专利和商标的注册续期费用。这两家银行不仅听命于美国，而且还认同那些域外干预性质的法律。

为执行国际原子能机构出资的 RLA/7/014 项目“采用核心技术针对加勒比海地区腐烂藻类毒性进行预警和评估的系统设计和应用”，古巴西恩富戈斯环境研究中心已经从德国卡尔·蔡司公司购得一台卡尔·蔡司 Axiovert 40 显微镜，但是受美国干扰古巴与国际组织进行合作的政策的影响，却买不到用于图像处理的 AxioVision 软件，原因是该软件包含美国的技术成份，因此拒绝向古巴提供这种软件。

古巴捐赠执行公司按照联合国开发计划署针对古巴比那尔德里奥省制定的《地方人类发展方案》，向外国供应商采购信息设备和耗材，但用于向供应商付款的 8 375 美元被美国财政部冻结。

第 2 章 封锁对重要社会部门的影响

2.1 对卫生和食品部门的影响

公共卫生部门和食品部门仍然是美国封锁政策重点打击的目标。

公共卫生方面

2010 年 5 月至 2011 年 4 月期间，受美国封锁政策影响，公共卫生部门的损失高达 1 500 万美元，这是因为古巴不得不去很远的市场采购，医用耗材和医疗器材的进口价格节节攀升，此外，药品、试剂、医疗设备及其零配件的进口价格也不断上涨。

封锁给古巴公共卫生领域带来的损失是特别巨大的，不仅仅是经济上的损失，还会因为经常不能及时得到治疗所需的药物而给患者及其家人造成痛苦。

尽管《托里切利法》（1992 年）和《贸易制裁改革及出口促进法》（2000 年）允许向古巴出口药品、医疗用品和器械，但出口限制非常严格。取消美国商务部针对农产品规定的许可证制度并没有使医疗卫生产品的销售从中受益。向古巴出售医疗卫生产品需要经过非常烦琐的手续办理有期限规定的特别许可证。准许向古巴出售的医疗卫生产品必须符合美国商务部《出口管理条例》规定的管制和分类条件。发放这种特别许可证的条件是，美国政府能够通过现场检查等方式监控和查验医疗卫生产品的用途是否与准许的用途相符。按照政策规定，不允许向古巴出口该领域的尖端技术。

到目前为止，从美国直接进口的医疗卫生产品少之又少，而且基本上都是医用耗材。封锁给古巴医疗卫生领域造成损失的事例比比皆是，比如：

心脏病及心血管外科手术研究所打算在今年做 400 例左右的外科手术。其中 70% 是冠状动脉血运重建手术，为此，每名患者需要使用 24 到 30 个乳房夹。如果古巴从美国的 Horizon 公司那里购买这种产品，价格在 0.30 到 0.40 美分之间，而在其他国家购买的话，价格则提高到 0.78 美分。

同样，当主动脉瓣和二尖瓣销售商 Saint Jude 公司退出古巴市场后，心脏病及心血管外科手术研究所被迫到国外市场以每只 1 200 美元的价格购买这种产品，比 Saint Jude 公司的销售价格高出 400 到 500 美元。在购买心脏不停跳外科手术所需要的心脏稳定器和心脏起搏器的时候，也出现了同样的状况，Medtronic 公司回绝了古巴的购买要求。

Frank País 医院是一家整形外科和创伤科专科医院，由于美国加利福尼亚的 Amron 公司拒绝提供从墨西哥公司 Remisa 购得的每三年需要保养的高压氧舱维修用部件，医院被迫向其他市场求助，医院服务也受到一定程度的影响。另外，

Frank País 医院还是国内唯一拥有骨组织库的医院，而美国 Kapack 公司拒绝向该医院供应处理骨组织所需的高密度聚乙烯袋，给医院带来很大困难。

古巴国家内分泌学和代谢疾病研究所无法从美国公司那里买到用于进行激素化验的伽马射线计数器，也无法买到现有设备（购置于 1974 年）所需要的零配件，因此被迫在欧洲市场高价购买上述产品及其零配件。

肿瘤与放射生物学研究所在进行肿瘤治疗时，无法为那些接受肿瘤外科手术的患者安装活动假体，因此也就没有办法对患恶性骨肿瘤的儿童和青年进行保守治疗，原因是经销这种活动假体的都是美国公司。另外，由于加拿大诺迪安公司（MDS Nordion）被美国的 Best Medical 公司收购，该研究所的放射治疗科很难采购到所需的零部件。

另一方面，在此前的几份报告中我们就曾提出过的，古巴仍然不能买到美国出产的专门用于治疗脑肿瘤的新型细胞抑制剂，如阿霉素脂质体和亚硝基脲。

购买周岁内儿童用的最新一代抗生素，特别是口服抗生素，也遇到同样的困难。就算是一些替代药品也无法全部及时买到，这就限制了进行全面及时的治疗。

肿瘤研究所无法购得用于进行癌细胞研究的血细胞流量计数器，原因是美国的 Becton Dickinson 公司在获知中间商要将产品卖给古巴时，拒绝向中间商出售这种计数器。

古巴国家肾脏移植计划的目的是，在科学和伦理学基础上对人类白细胞抗原的组织相容性进行研究，为此需要使用高质量的人类白细胞抗原试剂，几年以来一直通过第三国向 One Lambda 公司购买。随着美国进一步加强对古巴的封锁，古巴无法再买到这种试剂，最终导致国家肾脏移植计划搁浅，或者说成为了一纸空文。

食品问题

美国对古巴的封锁还给古巴食品行业带来不利影响，并且在这一敏感问题上直接伤害到了古巴人民。从 2010 年 3 月到 2011 年 3 月期间，食品行业蒙受的损失估计市值达到 120 300 000 美元。古巴需要远赴海外市场购买食品，再加上不断上涨的保险和运费以及经常面临的许多不利条件，这一切都是受美国在全球对古巴实施封锁的影响。

尽管可以从美国进口一些农产品和粮食，但古巴粮食进口公司（Alimport）仍然要面对许多苛刻的条件以及严格的管制，同样受到影响的还包括金融领域和物流行业。估计损失市值达到 9 080 万美元，这相当于在 2010 年以均价购买 32.5 万吨小麦、或者 38 万吨大米、或者 12.5 万吨肉鸡的价钱。

无论是美国企业家要访问古巴，还是要与古巴签订合同，乃至运输和支付货款，都要办理繁琐的手续才能取得许可证。除此之外，美国内政部海外资产控制办公室还有权在不事先通知的情况下无故吊销这些许可证。这方面的具体事例包括：

在古巴从事快餐食品生产和销售的 Coracan 股份公司在 2010 年的损失达到 162 100 美元。该公司很难采购到低热量的人造甜味剂，特别是纽甜（neotame），其甜度是食糖的 8 000 到 13 000 倍，原因是，这种产品的生产和销售都被美国公司所垄断。

Caribex 贸易公司出口的龙虾尾不能登陆美国市场，龙虾尾在美国是免关税的，而在欧洲、加拿大和中国市场，关税分别为 4.3%、5% 和 10%，这也就意味着 Caribex 贸易公司会因此损失 573 100 美元。

此外，古巴的朗姆酒，特别是著名的哈瓦那俱乐部牌的朗姆酒不能进入美国市场，这就意味着古巴少卖了 260 万箱哈瓦那俱乐部郎姆酒，按照 2010 年平均销售价格计算，经济损失市值达到 106 132 000 美元。

根据古巴出口商 Cubaexport 公司的记录，该公司向两个欧洲客户出售了 140 多吨散装蜂蜜，本来应该用欧元或瑞士法郎支付货款，这两个客户却支付了 27 万美元，致使这笔资金被冻结，Cubaexport 公司未能全部收回这笔资金，而仅收回了一部分，蒙受了不必要的损失。

如果美国没有对古巴实施封锁政策，从事化肥、除草剂和杀虫剂供应的古巴进口商 Quimimport 公司可以在美国市场购买到许多产品。自从美国对古巴实施封锁以来，该公司无法直接从美国进口磷酸二铵化肥，因为这是美国规定禁止向古巴出口的产品，因此，Quimimport 公司不得不从其他市场购买这种产品，额外多支付了 197 600 美元。

2.2 美国封锁对学术、科学、文化和体育交流的影响

古巴教育、文化和体育事业一直受到美国封锁的严重影响。

美国政府就美国大学生、学者、记者或宗教组织等民间团体访问古巴制定了相关标准，而美国所谓灵活掌握这些标准，实际上并不是为了推动两国人民的友好关系，而是为了促成针对古巴的政治和意识形态目标。

教育

尽管古巴政府努力保障全民教育，但受封锁政策的影响，在学习、调查研究和科学工作方面还是存在许多缺口。

由于美国的封锁政策，古巴始终无法在美国市场购买学习用品以及校园网络维修所需要的基本材料，因此，古巴被迫远赴海外市场进行采购，造成的经济损失达到 881 400 美元。

用这笔钱可以买到各式各样的教学用具，在所有小学、中学和特殊学校开展自然科学教育以及劳动教育。还可以用这笔钱为小学校购买 15 000 多个地球仪，并且可以购买 PVC 板，满足小学和特殊学校用识字模板一年的产量。

特殊教育得到古巴人民的高度重视。2008 年西班牙国际发展合作署批准执行名为“深化古巴圣地亚哥全纳教育模式”的项目，该项目投资为 100 000 欧元，其目的是为了更多有特殊教育需要的中小學生（身体、视力和听力受限以及智力发育迟缓的学生）能够接受学校教育，有 310 名儿童和青少年可以从中受益。

然而，由于美国的封锁，采购触屏、手写板、智能键盘、打印机、打字机和录音机等特殊教育所必需的教学工具就变得难上加难。

从 2010 年 4 月到 2011 年 3 月，古巴高等教育界蒙受的损失达到 5 703 443 美元，其中包括相关生产和服务受到的损失，以及因为不能获得美国的相关技术、进口价格上涨和货币金融问题造成的损失。

由于瑞典 Pharmacia LKB 公司或美国 BioRad 公司拒绝为古巴谢戈德阿维拉大学的蛋白质纯化色谱仪和冷冻离心分离机等设备提供维修服务，严重影响了该大学生物实验室的工作，由此造成的损失高达 94 716 美元。

文化

自从美国对古巴实施封锁以来，古巴文化界的损失高达 14 913 300 美元，其中主要是由商品和服务出口、海外市场、运费和保险以及货币金融方面的成本费用增加引起的。

下面仅列举一些实例：

2010 年 11 月 3 日，美国财政部通知古巴驻纽约的研究中心，将不再延长美国与古巴机构文化交流项目许可证的有效期。

由于不能销售在美国发行的唱片，致使古巴 Artex 公司在唱片业销售和版权方面蒙受损失，保守估计损失额高达 15 万美元。

古巴国家文化遗产委员会无权参与那些与 Google Earth、Mapinfo 和 Arcview 软件等地图和数字信息处理新技术有关的计划，并且无法获得相应的指导手册来学习如何更好地使用这些新技术。同样，也买不到相关教材、视听资料、书刊、以及艺术展示设备所需的配件。

由于不能与美国公司一起参与航空、旅游、艺术、文化和体育方面的广告业务，古巴影视艺术研究所（ICAIC）在商业广告方面蒙受损失，估计损失市值为 22 万美元。

由于受美国封锁政策的影响，古巴艺术和电影产业研究所不能在美国购买电影胶片、化学药水等影视制作所需要的材料、设备及零配件，除此之外，还不能使用影音后期制作过程所需要的 THX、Dolby、Mac、Avid、Toons、Scenarist 等许可证、专利以及商标。

体育

古巴体育领域也无法逃脱美国封锁带来的影响。保守估计，体育行业损失市值达 1 546 565 美元。

2010 年，由于没有获得美国当局批准，约有 300 名美国长跑运动员未能参加当年的古巴马拉松比赛，导致该项赛事少收入约 102 000 美元。

2011 年 2 月 17 日，美国财政部拒绝了萨拉索塔帆船俱乐部（Sarasota Yacht Club）在古巴举办“萨拉索塔 - 哈瓦那帆船比赛”的申请。

古巴被限制购买 Louisville、Wilson、Xbat 和 Rawlings 等品牌的体育器材，原因是这些产品都是由美国公司生产的。各国际体育联合会的官方条例规定必须使用这些体育用品，因此古巴只能向其他国家购买，由此造成的损失市值达 45 万美元。

古巴已经连续四年不能买到高压液相色谱仪，这种设备主要用于检查运动员是否服用兴奋剂。尽管世界反兴奋剂机构从中斡旋，但美国政府仍然禁止安捷伦科技有限公司（Agilent Technologies）向古巴出售这种设备。

第 3 章 对古巴对外经济部门的影响

3.1 对外贸的影响

古巴是一个发展中国家，经济发展在很大程度上依赖对外贸易、外国技术和资本、贷款、投资以及国际合作。

主要问题是，美国禁止古巴在美国市场采购当地商品以及销售食糖、郎姆酒、烟草等古巴传统出口产品，特别是不能向美国输出劳务，美国封锁政策为此设置了大量限制，其中包括美国公民访问古巴、通信、航运和空运等方面的限制。

古巴烟草业的损失估计达到 7 990 万美元。这还不包括卷烟和烟叶方面的损失，因为古巴的卷烟和烟叶在美国市场还没有份额。如果算上这两方面的损失，那么，古巴烟草行业在卷烟方面少收入 6 560 万美元，在烟叶方面少收入 550 万美元。

在美国对古巴实施封锁之前，古巴从没有出口过机器加工的雪茄。而现在，古巴推出 Minis、Club、Puritos 等新品牌的雪茄，取得了令人鼓舞的成绩。美国市场对雪茄的需求量为 55 亿支，如果能够拿到美国市场 1% 的份额，古巴就可以多收入 710 万美元。

如果考虑到目前古巴食糖的生产和出口形势以及货单价格与纽约第 16 号合同优惠价格之间的差价，那么古巴糖业公司在这期间少收入 3 700 万美元。

由于古巴食糖不能在纽约商品交易所进行交割，“采购商”就认为，如果没有最终买家的话，纽约商品交易所不能成为古巴食糖的应急出路，因此，只能大幅降价来鼓励最终买家购买古巴食糖，这就使古巴的产品相对于本地区其他国家的产品处于劣势。

受美国封锁政策的影响，古巴企业管理集团下属各个单位的损失总计达到 264 064 000 美元，其中损失最严重的是旅行服务行业，因为没有美国游客来古巴。

古巴技术进口公司（Tecnoimport）的损失总计高达 4 200 万美元，其中 306 万美元损失的原因是，由于不能登陆美国市场而不得不从亚洲和欧洲的港口运输 3 000 多个集装箱，2 300 万美元是因为不能使用美元进行交易而产生的额外支出，另有 1 450 万美元是花在了中间商身上。

古巴 Cimex 集团公司损失了 63 976 200 美元。该公司的采购、仓储和配送部门向中间商采购货物额外支出 2 270 万美元，而库存增加、货币兑换以及运费和仓储费超支造成的损失达到 973 万美元。

3.2 对外国投资的影响

分析美国封锁对外国在古巴投资的影响主要依据的是，联合国贸易和发展大会公布的《世界投资报告》以及拉美和加勒比经济委员会于 2010 年 5 月公布的《拉美和加勒比地区吸引外国直接投资报告》。

为了估算没有封锁情况下古巴应获得的投资额，我们选择了几个国家，对这些国家在 2009 年获得的来自美国的外国直接投资额以及这一投资额占全部所获投资的比例进行了分析。

之所以选择这几个国家，是基于这些国家的经济与古巴具有可比性，并且地理位置和社会文化状况相似。

在下表中列出的是，若干国家在 2009 年获得的外国直接投资总额以及美国直接投资金额。

国家	外国直接投资总额 单位: 美元	美国直接投资额 单位: 美元	美国直接投资在总投资 中所占比例
哥斯达黎加	1 322 600 000	747 000 000	56.5%
洪都拉斯	550 400 000	281 000 000	51%
多米尼加共和国	2 158 100 000	589 000 000	27.3%
哥伦比亚	7 201 200 000	2 314 000 000	32.1%
尼加拉瓜	434 200 000	60 000 000	13.8%
萨尔瓦多	430 600 000	74 000 000	17.2%

资料来源：根据从拉美和加勒比经济委员会公布的《2009 年拉美和加勒比地区吸引外国直接投资报告》中提取的数据自行归纳。

通过对这些数据进行分析，可以设想，如果没有美国的封锁，古巴可以从美国获得 6.005 亿美元的直接投资，即上述国家获得美国直接投资额的绝对平均值。

虽然外国投资可以进一步帮助古巴实现发展，并且大多选择那些具有重要经济社会影响的国家利益项目，但美国的封锁仍然给古巴带来严重的影响，其中值得一提的是：

- 不能获得美国公司掌握的尖端技术。
- 在古巴的合资企业不能向美国市场出口。
- 不能动用来自美国银行的资金在古巴开展外国直接投资项目。
- 美国政府方面通过对外国企业实施制裁或施压，使许多投资商望而却步，并使古巴的合资生意朝不保夕。

其中遭受美国封锁影响最严重的行业包括石油业、旅游业和生物技术行业。例如，由于不能进入美国市场也不能动用美国的资金，致使投资古巴石油和矿产的塞瑞特国际公司（Sherrit International Corp.）股票贬值。自 1995 年 6 月底以来，已有三家与古巴有生意往来的公司被美国列入黑名单，理由是，按照《赫尔姆斯-伯顿法》的规定，这几家公司属于在古巴的重要外国投资商。

旅游业是推动古巴经济发展的主要动力之一。2010 年有 2 531 745 名游客到访古巴，比 2009 年增加了 4.2%。古巴旅游业如果要继续获得发展，就需要外国投资资金注入古巴的酒店设施、高尔夫球场等项目。

受美国封锁政策影响，从事酒店业并且在加勒比地区大量投资的美国企业无法获得在古巴投资的机会。古巴也无法从美国在加勒比地区经营的连锁酒店中获益，如喜来登、希尔顿、万豪国际、假日连锁等世界排名前十的连锁酒店。

在农业食品领域，如果没有美国封锁的阻碍，古巴与美国就可以组建联合企业，开展菜豆、大豆、牛肉、猪肉等农业食品的生产、收购、屠宰、加工和配送

等业务，从而可以部分取代从美国进口此类产品，使古巴食品行业获得复苏，并创造新的就业机会，等等。

另一方面，古巴生物技术产业已达到发达国家的标准，但却不能与领先的美国企业建立战略联盟，以开展相关调查研究项目并取得生物技术的发展。

3.3 对金融和银行业的影响

近年来，美国加强对古巴银行金融业采取敌对和打击的政策。美国强硬地限制外国银行金融机构与古巴银行开展业务，即使是欧元或其他货币转账也受到限制，美国这样做的理由是，古巴已经被列为“支持恐怖主义国家名单”中。

尽管不能确切计算古巴银行业的全部损失，但从某些事例中可见一斑，其中仅古巴一家银行就被拒付了 48.1 万欧元，这还不包括被拒付的其他货币款项。

美国封锁对古巴银行金融系统造成的影响主要包括：

- 金融成本上涨。为满足债权人使用美元进行交易的要求，古巴被迫进行“双重外汇交易”，因而不得不承受汇率变化或者向其他外国机构支付汇率变化保险金带来的损失，并且导致交易成本剧增。
- 在为数众多的外国银行关闭账户。
- 往来银行拒绝确认或提供信用证通知。
- 部分外国银行拒绝办理古巴银行机构的付款业务。
- 为避免账户被查封，古巴在海外的银行账户只能保留最低限度的余额。

在这段时期，有二十多家银行决定关闭古巴国家银行机构付款账户。

以下是 2010 年和 2011 年古巴银行蒙受损失的具体事例：

- 一家欧洲银行向另一家古巴银行机构退款，理由是，按照欧洲法律规定，该银行不接受来自古巴的付款。另一家欧洲银行拒收通过古巴银行支付的信用证确认款，理由是不接受来自古巴的付款，与此同时，还有一家欧洲银行拒绝转发另一家欧洲银行发出的信用证通知，但没有说明具体理由。
- 一家拉美银行告知一家古巴银行，其风险委员会决定自 2010 年 5 月开始，将无限期终止与古巴银行开展双边业务，直到接到新的通知。
- 按照一家欧洲银行的提议，一家古巴银行机构的账户被关闭，与该欧洲银行的通信往来关系被终止。类似的情况此前曾多次发生在其他古巴银行的身上。中断这种往来关系，就意味着古巴人不能从这个欧洲国家给家里汇款，只能通过其他银行以较高的手续费汇款。

- 美国一家保险公司收购了另外一家参与古巴重要投资项目的拉美保险机构超过 40% 的股票，迫使古巴银行不得不另换一家保险机构。

3.4 1999 年《美国综合拨款法》第 211 节以及在专利和商标问题上的新攻势

从 2010 年到 2011 年过去的几个月，一直延续了自 2009 年以来令人堪忧的局势，一些人依据美国于 2002 年通过的《恐怖主义风险保险法》（其有效期延至 2014 年）状告古巴，企图通过向古巴提出索赔要求，将古巴的商标和专利据为己有。

这种企图侵占涉及知识产权的无形财产的做法已经不是第一次出现了。众所周知，英国百加得公司（Bacardi）就企图利用美国于 1998 年通过的《联邦预算拨款法》第 211 节的规定，强占哈瓦那俱乐部朗姆酒的品牌。上述法律就涉及古巴国有化资产的商标商号在美国进行登记、延期或执行做出了规定，致使持有这些商标或商号的古巴人及其继承者以及在古巴获益的外国企业在美国领土得不到承认，并且不能享有对这些商标或商号的权利。

世界贸易组织争端解决机构就裁定，《美国综合拨款法》第 211 节违反了世贸组织《与贸易有关的知识产权协议》以及《保护工业产权巴黎公约》就美国在国民待遇和最惠国待遇方面应承担义务做出的规定，并要求美国政府履行《与贸易有关的知识产权协议》规定的义务，到 2011 年 2 月，距这一裁定的做出已过去了 9 年。

关于哈瓦那俱乐部品牌的司法闹剧仍在美国继续上演。在一起争端案件中，华盛顿上诉法院以两票赞成一票反对的结果宣布，美国财政部外国资产管理办公室拒绝古巴-法国合资公司延长哈瓦那俱乐部品牌在美注册期的做法是正确的。

与之相反，西班牙最高法院在今年 2 月份判定，古巴哈瓦那俱乐部朗姆酒品牌归法国保乐力加公司（Pernod Ricard）与古巴朗姆酒集团公司组建的合资公司所有。这是西班牙法院第三次拒绝百加得公司的诉讼请求，早在 1999 年，百加得公司就开始向马德里法院提起诉讼，要求承认百加得公司在西班牙对哈瓦那俱乐部品牌拥有所有权，并撤销古巴-法国合资公司对该品牌的注册登记。

早在 2005 年西班牙初级法院就已经判决哈瓦那俱乐部品牌归古巴所有，后来在 2007 年马德里省级法庭再次做出相同的判决。

企图占有古巴企业商标和专利的行为使人怀疑相关国际条约的权威性，并且这种行为与国际贸易密不可分。

按照国际法规定，美国有责任按照世贸组织的协议以及相关国际条约规定的义务制定国内法律、条例以及司法行政程序。

第 4 章 对古巴其他经济领域的影响

从 2010 年 4 月到 2011 年 3 月，古巴制糖业遭受的损失达到 62 100 500 美元。

由于古巴糖厂无法进口生产所需的原料，有 13 家糖厂较晚才开始生产，影响了 2010 至 2011 年甘蔗的收割工作，导致原糖产量减少了 16.81 万吨，损失额达到 5 770 万美元。由于不能在美国市场采购原料，古巴不得不费时费力地远赴其他市场以高价采购原料。

美国的封锁使古巴旅游业亏损严重，亏损额达到 17.13 亿美元。

按照美国旅游公司的研究结果，估计古巴旅游业在 2010 年受美国禁令影响少收入约 16.68 亿美元。

如果没有美国的封锁，古巴马林航海及航空旅游公司（Grupo Empresarial de Marinas y Náuticas Marlin）可以获得市值达 1 000 万美元的利润，这家公司拥有 650 多个游船码头，按照 75% 的停靠率计算，每年可以接待 17.9 万条 40 英尺左右长度的游船，仅此一项就可以收入约 500 万美元，除此之外，还有水电、警卫、燃料、商店、船只维修等方面的收入。

在加拿大的古巴哈瓦那旅游公司（Havanatur）在办理信用卡时，要比当地其他旅游公司多支付 1.6% 的费用，由此造成的损失超过 100 万美元。从 2010 年 4 月到 2011 年 3 月，古巴 ITH 集团也遭受了损失，损失市值达 2 670 万美元，原因无非就是从其他国家高价购买商品、商业贷款利息过高、汇率变化、购买外汇以及运费增加。

古巴民航局也一直受到美国封锁的影响。从 2010 年 5 月到 2011 年 4 月，由于飞机性能较差、另外花钱租用飞机、飞机燃油和零配件价格过高，以及停飞等原因，古巴民航局的亏损估计达到 276 506 681 美元。在这种情况下，再加上西班牙壳牌公司决定解除与古巴的合同关系，古巴航空公司被迫到国外寻找新的航空燃油供应商，由此造成的损失约为 271 840 美元。

同样在 2010 年，古巴航空公司打算重开在线售票服务，以前由于不能使用美元进行交易，而且银行也不情愿使用其他货币进行交易，在线售票业务遇到了许多困难，使古巴航线难以在航空市场上占有一席之地。

美国禁止古巴在美国市场购买哈瓦那机场和巴拉德罗机场油罐车使用的零配件、国际通用燃料注入口、航空燃油以及飞机零部件，致使古巴在 2010 年的额外支出达到 5 007 000 美元。

如果来往于加拿大的古巴航班可以通过美国领空，将大大缩短飞行的时间，并减少对环境的影响，另外从经济角度来看，古巴航空公司还可以节约超过 226 万美元。

2010年6月，驻阿根廷的 Sky Chef 公司突然中断了自2001年开始为古巴航空公司提供的餐饮供应服务，原因是该公司收到法兰克福总公司关于执行《赫尔姆斯-伯顿法》的指示。同样的情况还发生在 Gate Gourmet 公司身上，该公司也拒绝为古巴航空公司提供餐饮供应服务，理由是，没有获得驻瑞士总公司的批准。

受美国封锁的影响，古巴信息和通信领域损失严重，损失额估计达 7 396 394 美元。

2010年10月6日，Twitter 网络运营公司承认，对禁止从古巴发送手机短信一事承担全部责任。同样在今年4月份获悉，古巴被限制使用一些特定的 Twitter 工具，理由是我们从一个被禁止的国家登陆。

2010年10月获悉，古巴拉斯维亚斯中央大学的一个团队曾经在由中国举办并由美国 IBM 公司赞助的国际大学生程序设计竞赛上获奖，但受美国封锁政策的影响，至今无法领到奖金。

从事不间断电源技术销售的古巴 EcoSol Electric 公司同样受到美国封锁的影响，因为这种不间断电源的生产全部集中在美国伊顿公司（Eaton）手中，伊顿公司掌握着电子网络用单相和三相电源系统的生产线。EcoSol Electric 公司被迫转向其他国家，从而失去了价格优势，也失去了提供零配件和培训的机会，并且导致成本增加。

自2011年2月，信宇金融公司（Syniverse）停止向古巴 ETECSA 通信公司支付手机漫游费，理由是，该公司的银行不能与古巴进行交易，这也就是说，ETECSA 公司不仅无法收到 260 万美元的漫游费，还面临着意想不到的困难。

这一时期，美国政府对古巴实施封锁给古巴轻工业造成 9 760 200 美元和 655 900 比索的损失。轻工业生产可以直接满足人民的基本消费需求和生活需求。

其中，古巴纺织集团损失了 1 494 900 美元，而这笔钱本来可以生产 88 200 件新生儿衣物，约占 2011 年生产计划的 52%。

古巴印刷集团损失的 1 649 700 美元，可以生产 920 万册优质笔记本，约占本学年国内笔记本需求量的 21%。

古巴日化集团损失的 1 368 600 美元，可以生产 872.8 吨香皂，也就是 690 万块香皂。

Vitral 涂料公司损失的 2 285 800 美元，可以生产 2.4 万套 70 平米住房所需的水性磁漆。

在美国的封锁下，运输行业也不能幸免，一年损失额就高达 244 583 000 美元，其中主要是陆路运输和港口服务方面的损失，因为美国方面禁止美国公民访问古巴，禁止各种美国船只或经停美国港口的船只进入古巴。

由美国封锁引起的国家风险表现在，运输价格上涨 40% 到 50%，另外贷款利息提高使古巴运输行业在采购过程中额外多支出 3 900 万美元。

美国把进入古巴的船只列入黑名单，影响到古巴船员甚至外国船员的就业、舰船维修以及航海旅游业务，进而给古巴造成经济损失。

由于美国的封锁，古巴招聘不到有航海资质的劳动力，比如邮轮和商船的船员，使古巴每年损失 10 188 000 美元。

Carnival、Royal Caribbean、Star Cruises、NCL（挪威邮轮公司）、MSC 和 Costa 等世界主要邮轮公司，都有美国资本的介入。虽然这些公司的业务都途经加勒比海，非常靠近古巴，但美国的封锁不允许这些公司雇用古巴船员，只是因为这些公司的船只需要停靠在和美国和波多黎各港口。其他一些国家的轮船公司，如 Barclay、CGA-CGM 和 Hapag-Lloyd，由于有的船只需要停靠美国港口，因此也不能雇用古巴船员。

这一时期，古巴在商品出口以及船舶维修服务方面也同样受到美国封锁的影响，比如，Four Moon 号油轮取消在古巴船厂进行维修，使古巴损失 1 188 000 比索的维修费。

美国封锁对古巴重型机械行业的影响进一步加剧，该行业损失总计达到 106 226 500 美元。其中的 47 225 058 美元损失归因于进口成本的增加，18 184 000 美元损失是因为无法获得美国的技术，13 668 000 美元属于库存方面的额外支出，8 918 939 美元是多付的运费。

从事金属构件、整体厂房、金属型材和容器、家具和各种工业设备生产的 GBK 工业集团，年内损失达到 835 440 美元，用这笔钱可以购买 710 吨工业家居用钢板，或者 17.8 万个半成品砂轮。

GBC 集团耗资 27 775 980 美元生产了 kb-4 导流罩、自行车、轮椅、高压锅、排风罩、风扇、灶台、冰箱、模具、剪裁机、保温餐台、卫生洁具和建筑工具。如果能够在美国市场以较低的价格购买原材料和其他部件，生产上述产品的成本为 22 307 380 美元，可以从中节约 5 468 600 美元。节省下来的钱可以使家用冰箱的产量提高一倍，从原先的 3 万台增加到 6 万台，让更多的家庭从中受益。

美国的封锁给古巴住房建设和维修项目造成严重影响，从 2010 年 4 月到今年 3 月，古巴住房建设和维修项目的损失达到 22 547 634 美元。

按照每套住房建设和维修的平均成本计算，上述损失本来可以用于：

- 16 400 次住房维修，平均成本 1 375 美元。
- 27 330 次住房养护，平均成本 825 美元。
- 新建 1 132 套住房，平均成本 7 200 美元。

- 新建 1 466 套 III 类住房，平均成本 5 049 美元。

另外，基础工业方面同样受美国封锁的影响，损失超过 8 260 万美元，其中较为重要的原因是，古巴不能向美国出口镍金属以及古巴无法获得美国的产品和技术。

美国进口古巴镍金属本来应该是很自然的事情，2010 年美国从加拿大、俄罗斯、挪威和澳大利亚等主要国家进口了 14.4 万吨初级镍金属。古巴与美国在地理位置上比较近，如果没有美国的封锁政策，古巴每年可以向美国市场出口 3 万吨镍金属，按照 2010 年国际市场镍金属平均价格计算，超过 6.54 亿美元。

同样，美国一直是世界上最大的钴金属消费国之一，2010 年美国从挪威、俄罗斯和中国等海外市场进口了 1.1 万吨钴金属。古巴与美国在地理位置上比较近，古巴应当是一个理想的供应国，如果没有美国的封锁政策，古巴每年可以出售 2 500 吨钴金属，按照 2010 年平均价格计算，价值超过 9 850 万美元。

在石油工业方面，本来约定于 2010 年 6 月向古巴 Níco López 炼油厂和 Hermanos Díaz 炼油厂交付两台平衡器，价值达 272 449.48 欧元，由于检测出这两台平衡器安装了若干美国产的部件，使上述交货受阻。为此，古巴被迫寻找其他供应商，不仅交货时间推迟了九个月，还造成了相应的经济损失。

美国政府还对那些向古巴提供商品和服务的石油公司或者宣称打算与古巴洽谈合同的石油公司施加压力。除此之外，美国还对相关负责人及其家人进行要挟。面对美国的压力，许多本来有意与古巴做生意的企业都离开了，由此也造成经济损失。

综上所述，古巴经济各个领域都受到美国封锁多方面的直接影响，由此成为古巴经济社会发展的主要障碍。

第 5 章 针对美国灭绝人寰封锁政策的反对浪潮

5.1 美国国内史无前例的反对声音

在美国本土反对封锁的声音急剧高涨。短短几页纸已经无法尽述美国平民、军人、议员、媒体、非政府组织和学术机构反对美国封锁政策的言论和文章，他们承认美国封锁政策的失败，支持通过相关法案允许美国人访问古巴，实现双边关系正常化，或者说解除对古巴的封锁。

下面仅列举其中一些有代表性的重要活动或言论：

- 2010 年 4 月 20 日，美国《国家杂志》刊登了参议员兰德里欧（Mary Landrieu）的发言人桑德斯（Aaron Saunders）的讲话，他强调说：“以前封锁在战略上没有使我们付出多大代价，但今天这件事有可能让我们付出许多代价”。

- 2010年4月21日，美国国会众议院程序和仲裁委员会贸易小组委员会主席约翰·泰纳（John Tanner）在一次关于古巴问题的听证会上表示，封锁不仅没有达到目的，还挡住了美国劳工和商人进入古巴市场的道路。他强调说：“……有更多的事儿要做，而且已经到了拓展美国经济利益的时候了”。
- 2010年6月25日，美国前总统吉米·卡特在加泰罗尼亚电台发表讲话，要求奥巴马总统解除对古巴的封锁，因为这是“事与愿违的”。他强调说：“我不赞成对任何国家的人们实施制裁”。
- 2010年7月9日，《今日美国》日报网站进行了一次调查，有1 475人参加了这项调查，其中94%的人赞成解除美国对古巴的封锁。
- 2010年7月13日，众议员德拉亨特（William Delahunt）在《华盛顿邮报》发表文章表示，结束封锁对古巴人民的帮助多于对政府的帮助。
- 2010年7月14日，参议员拜伦·多根（Byron Dorgan）在一次参加参议院全体会议的时候指出，封锁不能达到目的，而且“封锁完全没起作用”。他还认为，把粮食和药品当作武器是不道德的，他强调说，“通过限制美国人民的权利来惩罚古巴政府是荒谬的，而这正是我们在过去50年的所作所为”，政府总是为决定美国人民是否可以访问某个地方而争执。
- 2010年7月28日，《坦帕论坛报》刊登了众议员凯西·卡斯特（Kathy Castor）的讲话，她坚持认为，封锁只是一种没有用处的50年经历，她还强调说，“实施禁运以及限制旅行让古巴政府怪罪美国，这是失败的表现……”。
- 2010年8月4日，参议员布兰琪·林肯（Blanche Lincoln）在参加农业委员会就美国农贸政策和农业法案举行的听证会上指出，放宽贸易和访问限制是一个“难得的机会”，她强调说，鉴于对古巴的封锁50年来都不起作用，现在已经到了重新审视古巴的时候了。
- 2010年8月19日，众议员芭芭拉·李（Barbara Lee）发表公报表示，应该加快取消封锁的步伐，因为封锁已经失败了。这位议员认为，禁止访问古巴适得其反而且没有必要，限制贸易也是这样的，她还重申支持H.R.4645号法案。
- 2010年9月2日，非政府组织大赦国际公布了一份题为“美国禁运对经济社会权利的影响”的报告，指出美国对古巴实施的制裁严重侵犯了古巴人民获得药品和医疗技术的权利，给数百万人的健康带来危险。报告中劝告奥巴马解除封锁，并且不要再按照《对敌贸易法》继续对古巴实

施制裁。大赦国际秘书长艾琳·汉 (Irene Khan) 也认为封锁政策是不道德的也是失败的。

- 2010年9月9日,大赦国际在一份公报中批评美国总统奥巴马按照《对敌贸易法》延长对古巴实施制裁。公报中强调,这项政策是无效的和有害的,呼吁奥巴马取消这项给古巴人民生活带来毁灭性打击的禁运政策。
- 2010年9月13日,美国对外关系委员会官方网站 (www.cfr.org) 开办一个论坛,拉美项目负责人朱莉亚·斯韦格 (Julia Sweig) 在论坛上指出,美国对古巴的政策已经过时了,她还表示,奥巴马政府在这一问题上动作太慢。她说,相信美国政府方面在古巴问题上开始一个新阶段将是非常有好处的。
- 2010年9月,美国彭博资讯公司 (Bloomberg) 通报说,诺基亚移动电话公司要求美国总统奥巴马解除对古巴的封锁,以便可以在古巴销售诺基亚手机,与此同时,AT&T公司和Verizon通讯公司也要求进一步简化美国与古巴之间的电话呼叫过程。
- 2010年10月9日,拉丁美洲研究协会 (英文缩写为LASA) 古巴分会在第二十九届大会上发表了谴责美国封锁的声明,并支持取消美国单方面对古巴采取的措施。
- 2010年11月3日至17日,在对千余名美国人进行的一项关于“古巴标准”的调查中,有47%的受访者希望解除对古巴的封锁,并且取消对美国人访问古巴和进行贸易的限制。有22%的受访者表示反对,另有31%的人不置可否。
- 2010年11月9日到13日,美国基督教会全国委员会、基督教世界救济会和拉美基督教委员会在新奥尔良举行年度特别联合大会,大会通过一项决议,希望美国与古巴的关系有所转变,取消对美国人访问古巴的限制,解除封锁,并且重新审议对五名古巴反恐战士的判决。
- 2010年12月2日,据埃菲社报道,众议员德拉亨特 (William Delahunt) 表示,美国国会继续保持对古巴采取限制政策是愚蠢的行为,这是冷战心理在作怪。
- 2011年3月30日,美国前总统吉米·卡特在第二次访问古巴时表示,“我希望将来两国之间能够开展贸易和互访,并且可以全面停止经济封锁,因为这是对古巴人民的压迫,不仅影响古巴政府,更多地是伤害了古巴人民。我认为美国和古巴之间的关系必须改变”。

卡特强调说：“大部分古巴人希望与美国保持正常关系，而大部分美国人也希望与古巴保持正常关系……。我认为在最近几年已经有了一些进步，因为包括迈阿密舆论界和美籍古巴人在内，甚至美国社会的年轻人，都希望解除这种经济封锁，并且希望能够正常地来往于美国和古巴两地之间，这就是一种变化”。

- 2011年5月10日，受人尊敬的美国人权运动领袖杰西·杰克逊（Jesse Jackson）在卡塔尔首都多哈接受古巴拉美通讯社采访时表示，“我们（美国政府）能够与中国这样一个有不同意识形态的国家进行会谈、相互理解并建立外交关系，为什么就不能与古巴这样做呢”。他强调说，“更何况我们还是邻居，而且我们相互需要对方，我们可以发展互利的双边关系”，并且他再次强调，“我期待那座隔在古巴与美国之间的封锁墙被打破的那一天。”

5.2 国际社会的反对声音

国际社会支持古巴反抗封锁的势头汹涌澎湃。

全球掀起数不清的声音，支持停止这一不人道的封锁政策。期间，出现过大量言论，要求美国立即无条件解决封锁。

其中应着重指出的是：

- 2011年6月30日至7月1日，在赤道几内亚首都马拉博出席非洲联盟第十七届首脑会议的各国元首和政府领导人通过一项决议，再次呼吁美国政府停止对古巴共和国实施的经济和贸易禁运，让古巴能够享有实现可持续发展所需要的一切。决议再次重申，希望美国政府停止对古巴实施制裁。
- 2010年9月17日和18日，在哈瓦那举行的第三届古巴—加勒比共同体部长级会议通过一项最终声明，再次要求美国立即无条件解除对古巴人民的封锁。
- 2010年9月，在联合国大会第六十五届会议一般性辩论中，33个国家的高级代表明确批评美国的封锁政策，并呼吁停止对古巴的封锁。反对美国封锁以及要求解决封锁是各成员国讨论最多的五项议题之一，表明国际社会仍然非常关注这一问题。
- 2010年10月11日，世界和平理事会在欧洲议会总部所在地布鲁塞尔举行会议，在理事会主席巴西人索科罗·戈梅斯提交的报告中有这样的表述，“古巴这个社会主义革命国家继续遭受围困、封锁和压迫，为此，需要世界和平理事会无条件团结起来，与封锁做斗争，并解放在美国的五位反恐英雄”。

- 2010年10月19日，牙买加下议院一致通过一项决议，再次表示支持联合国大会通过的关于反对美国对古巴实施封锁的决议，决议中还指出：“封锁是对国际法的侵犯，有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际贸易和自由航行标准，而且侵犯了主权国家的和平、发展和安全的权利；封锁实质上仍然是一种单方面的侵略行为，对一个联合国会员国的稳定构成持续威胁”。
- 2010年10月22日，俄罗斯联邦国家杜马通过一项决议，批准国家杜马向联合国各会员国议会以及国际议会组织发出呼吁，要求取消对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。国家杜马在呼吁中指出，一天不取消对古巴的经济封锁，美国就一直违反国家间关系的标准和原则，而置绝大多数国际社会成员的意见于不顾。国家杜马再次恳请世界各国议会以及国际社会组织向美国发出呼吁，立即解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。
- 2010年10月25日，巴拿马国民大会通过第19号决议，再次对美国的经济、商业和金融封锁表示遗憾，同时支持国际社会的要求，结束自48年前起对古巴实施的经济、商业和金融封锁。
- 2010年10月26日是古巴人民再次取得历史性胜利的一天。这一天，联合国大会，这个国际社会上最为民主和最具代表性的机构，以压倒性优势第十九次要求美国解除对古巴的经济封锁。联合国大会以187票赞成、2票反对和3票弃权的结果通过了关于“必须结束美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁”的决议。参加一般性辩论以及发表讲话的有，包括古巴在内的38个国家、以及77国集团+中国、不结盟运动、加勒比共同体、非洲联盟、南方共同市场（南共市）及其伙伴国、欧盟等国际和地区组织或集团。
- 2010年10月29日，萨尔瓦多共和国立法议会各党派议员以多数票通过一项动议，祝贺并支持联合国大会要求美国结束对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并表示对颁布和实施诸如《赫尔姆斯-伯顿法》这种具有域外效力干涉他国主权的法案和条例感到担忧。
- 2010年10月29日，第41届拉美能源组织部长级会议在尼加拉瓜首都马那瓜举行，会议首次一致同意谴责美国对古巴的封锁，响应了全世界支持解除封锁的呼声。
- 2010年11月，墨西哥参议院通过一项协议，“敦促外交部支持国际社会反对美国对古巴实施封锁，并采取具体行动争取解除这种封锁”。
- 2010年12月3日和4日，伊比利亚美洲国家和政府领导人在阿根廷马德普拉塔举行了第二十届伊比利亚美洲国家首脑会议，再次发表了一份

关于必须停止美国政府针对古巴实施的经济、商业和金融封锁以及停止实施《赫尔姆斯-伯顿法》的特别公报。公报重申，强烈反对执行诸如《赫尔姆斯-伯顿法》那样的法律和行动，并且忠告美国政府停止采取这些法律和行动。同时，要求美国政府遵守联合国大会就有关问题通过的 19 项决议，终止对古巴进行的经济、商业和金融封锁。

- 2010 年 12 月 8 日，牙买加总理布鲁斯·戈尔丁（Bruce Golding）借加勒比共同体与古巴建立外交联络 38 周年之际发表了一份声明，加勒比共同体通过这项声明，再次谴责美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。声明指出，封锁政策是不公正的，并且对古巴的发展以及应对经济危机之类的全球挑战构成主要障碍。
- 2010 年 12 月 23 日，冈比亚国民大会一致通过一项决议，向联合国、美国政府以及国际社会发出呼吁，要求解除美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁。决议还强调，封锁不仅是对国际法律的一种侵犯，更有悖于《联合国宪章》规定的原则和宗旨。决议认为，美国政府对古巴执行的政策是一种具有域外性质侵犯他国主权的单边侵略行为。
- 2011 年 3 月 22 日，拉美和加勒比经济体系 28 个成员国的代表齐聚加拉加斯，谴责华盛顿方面对古巴持续进行封锁。常任秘书长巴努埃特（José Rivera Banuet）重申，拉美和加勒比经济体系反对这项封锁政策，并认为，如果奥巴马决定停止封锁，美国和拉美及加勒比国家的关系可以得到实质性改善，这是拉美和加勒比经济体系乃至国际社会共同关注的问题。
- 2011 年 5 月 25 日到 27 日，不结盟运动第十六届部长级会议在印度尼西亚巴厘岛举行，会议再次呼吁美国政府停止对古巴的经济、商业和金融封锁，美国的这种单边行动不仅有悖于《联合国宪章》和国际法，而且违背了睦邻友好原则，给古巴人民造成巨大的物质和经济损失。不结盟运动各成员国的外长们再次要求，严格执行联合国大会关于解除封锁的各项决议，并对封锁的域外性质进一步加强表示深度关切。

结论

尽管国际社会要求美国政府改变对古巴政策、解除封锁以及实现双边关系正常化的呼声日益高涨，但奥巴马政府在封锁政策上仍然没有动作。

美国对古巴的封锁违反了国际法，有悖于《联合国宪章》的宗旨和原则，并且是对一个主权国家和平、发展和安全权利的一种侵犯。从本质上讲，这是一种单边侵略行为，也是对一个国家稳定的持续威胁。美国对古巴的封锁是对一个国家全体人民的人权进行大规模有组织的侵犯。封锁剥夺了美国人民访问古巴的自由，这是侵犯了美国宪法赋予美国人民的权利。此外，这种具有域外性质的封锁还侵犯了许多其他国家的主权。截至 2010 年 12 月份，美国对古巴实施经济、商

业和金融封锁给古巴人民造成的直接经济损失，保守估计的话，也超过 1 040 亿美元。

如果考虑到 2010 年期间美元对持续走高的黄金价格的贬值，那么美国封锁给古巴经济造成的损失将超过 9 750 亿美元。

封锁始终是一项荒谬的、非法的、在道义上站不住脚的政策，无论是现在还是将来，都不会达到迫使古巴人民放弃独立自主和主权的目的是；但却给古巴人民带来贫困和苦难，限制并阻碍古巴的发展，使古巴经济遭受严重损失。封锁是古巴经济发展的主要障碍。

美国总统有足够的特权，可以对封锁政策做重大调整，甚至不需要国会的干预。封锁是一项不道德的单边政策，并且遭到美国国内以及国际社会的反对。美国应当立即无条件解除对古巴的封锁。

古巴相信，古巴依法要求美国政府停止对古巴实施经济、商业和金融封锁，将得到国际社会的支持。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2011 年 5 月 6 日]

朝鲜民主主义人民共和国政府的一贯立场是反对一切种类的制裁，包括对主权国家的经济、商业和金融封锁。

美国对古巴实施的单方面、域外性质的封锁构成对古巴主权的明显侵犯，显然违反《联合国宪章》和国际法，并侵犯人权，因其剥夺人民的生命权和发展权，因此必须受到联合国和国际社会的严重关切和谴责。

美国 50 年来对古巴的罪恶封锁政策，使古巴的经济和社会遭受高达几千亿美元的严重损失，同时影响到许多第三国，妨碍全球性努力实现国际议定的发展目标、包括千年发展目标。因此美国对古巴实施的单方面的、域外性质的封锁，应按照联合国的相关决议和国际社会的要求，毫不拖延地予以终止。

朝鲜民主主义人民共和国完全支持古巴政府和人民终止美国封锁的努力，并将继续扩充和发展同古巴的经济贸易关系。

刚果民主共和国

[原文：法文]

[2011 年 6 月 29 日]

根据联合国大会通过的关于“解除美国强加给古巴的经济、贸易和金融封锁的必要性”的决议，刚果民主共和国将继续支持任何支持结束封锁的决议。

刚果金外交部向秘书长保证，刚果政府将在纽约举行的联合国大会第六十六届会议上支持古巴的立场。

多米尼加

[原件：英文]
[2011年4月15日]

多米尼加国没有颁布和实施以任何方式妨碍古巴贸易航行自由的法律或措施，它完全遵守第 65/6 号决议。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2011年5月16日]

多米尼加共和国政府在国际关系上遵循的规范和原则是，支持国家间以《联合国宪章》和国际法其他规范为基础的合作和贸易关系。因此，它没有颁布和/或实施违反这些规范和原则的法律。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2011年6月1日]

厄瓜多尔外交、贸易和一体化部在此报告，厄瓜多尔一直奉行其谴责美国数十年来对古巴及其人民非法封锁的政策，从未颁布过可能构成对古巴的经济、贸易和金融封锁的任何法律或措施，任何现行法律或措施也不包含这种规定。

同时，厄瓜多尔要求美国立即无条件取消单方面强加给加勒比国家的一切措施，因为这造成了严重的经济和社会损失，并给人民带来了严重的人道主义危机。

厄瓜多尔的立场是完全不接受将单方面措施越境延伸到第三国的做法，美国在 1992 年推出的《古巴民主法》以及 1996 年推出的《赫尔姆斯-伯顿法》就包含这种措施，厄瓜多尔已经在联合国大会就此问题通过的一系列决议中表明了其坚定的立场。厄瓜多尔甚至有幸主持了通过第 65/6 号决议的大会会议。

埃及

[原件：英文]
[2011年5月23日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第 65/6 号决议，因它一贯认为，在联合国框架之外实施单方面制裁，是埃及不能接受的行动。

对古巴的封锁构成明显破坏单边主义原则，违反《联合国宪章》的原则和国际法规范以及必须尊重主权和领土完整的原则。此外，封锁对古巴经济的关键部门、包括金融、银行、贸易、投资和旅游部门，以及健康、营养、水质、教育和文化，造成不利影响。

封锁对第三国的公司和公民也造成影响。它侵犯许多其他国家的主权权利。埃及对于封锁域外性质的扩大深感关切，这是另一个要求迅速消除这些非法制裁的理由。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2011年6月2日]

萨尔瓦多共和国一向尊重《联合国宪章》的原则和宗旨，并充分意识到必须消除单方面实施损害他国经济和商业利益并影响国际贸易自由发展的措施，它重申支持必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

此外，应该指出，域外适用性质法律的执行，损害古巴共和国管辖下实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。

萨尔瓦多共和国对古巴卫生系统和古巴人民的粮食安全持续受到影响，感到关切，这种影响在于购买医药、试剂、医疗设备和器材备件、粮食和其他物品方面的困难，使到国家必须从遥远市场购买这些物资，而且往往须要使用中介商，以至必须大量移用原可用于其他发展领域的财政资源。

萨尔瓦多重申支持拉丁美洲和加勒比的协商一致意见，并同联合国大多数会员国一道，支持大会第65/6号决议，要求终止这些损害古巴共和国的措施；它并按照上述决议，通知如下：它从来没有颁布或实施域外效力对古巴国家的主权权利及其公民造成不利影响的法律或措施。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2011年5月27日]

赤道几内亚共和国再次表示，它对美利坚合众国继续进行经济、金融和商业封锁，感到关切，这一封锁损害到兄弟古巴人民的利益。

赤道几内亚共和国政府同联合国绝大多数会员国一道，支持终止封锁。

赤道几内亚共和国预先欢迎联合国秘书长采取适当的措施和机制，按照《联合国宪章》的规定，切实执行所述决议，以期紧急解除这一封锁，把古巴的合法权利归还古巴，让古巴人民可以进行持续的人的发展。

厄立特里亚

[原件：英文]

[2011年6月2日]

厄立特里亚国政府没有颁布或实施大会第 65/6 号决议提到的那一类法律或措施。

厄立特里亚强烈反对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，因这种封锁违反国际法原则。

厄立特里亚同其他国家一道，要求立即废止或撤消对古巴人民和生活在其他国家的古巴国民造成不利影响的法律或措施。

埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2011年6月15日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，持续实施对古巴的经济、商业和金融封锁违反国家主权平等和互相不干涉内政的原则。此外，封锁对古巴人民造成庞大的物质损失和经济损害。

埃塞俄比亚联邦民主共和国政府因此希望解除封锁，使古巴人民和政府得以按照《联合国宪章》的原则和价值观享受他们的主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国相信必须进行建设性对话，促进世界各国间的互相信赖和了解。

欧洲联盟

[原件：英文]

[2011年5月23日]

欧洲联盟相信美国对古巴的贸易政策基本上是一个双边问题。不过，欧洲联盟及其成员国已明白表示反对美国封锁的域外扩张，例如 1992 年古巴民主法和 1996 年赫尔姆斯-伯顿法。

应该着重指出以下事实：欧洲联盟部长理事会于 1996 年 11 月通过一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟内自然人或法人的利益，使不受赫尔姆斯-伯顿法的域外影响，其中禁止遵守该法。此外，1998 年 5 月 18 日，在伦敦举行的欧洲联盟/美国峰会上，议定一个一揽子办法，包括不执行赫尔姆斯-伯顿法第三和第四条；美国政府承诺反对未来的这类域外法律；加强投资保护方面的纪律。欧洲联盟继续敦促美国履行它在“1998 年 5 月 18 日谅解”所作的承诺。

斐济

[原件：英文]

[2011年6月23日]

斐济常驻代表团重申，斐济政府支持第 65/6 号决议。斐济政府重申它的立场是，一切国家应该避免实施该决议提到的那种性质的经济制裁，遵守它们在《联合国宪章》下所负的义务。

斐济没有采取可能损害古巴和斐济间经济、商业或金融关系的任何措施。相反的，斐济打算同一切国家发展合作关系；在这方面，它完全支持要求解除对古巴的封锁。

加蓬

[原件：法文]

[2011年6月14日]

2010年10月26日，加蓬同联合国大多数会员国一样，投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 65/6 号决议。

加蓬一贯的外交政策是深深遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系的多边主义，因此支持联合国的中心作用，即作为全球性的、高度代表世界人民的唯一政府间组织。

为此目的，加蓬深信，无可否认，必须继续这些努力，以期更好地执行第 65/6 号决议，彻底解除对古巴的经济和金融封锁。

冈比亚

[原件：英文]

[2011年4月18日]

冈比亚没有颁布或实施任何法律、措施或条例，其域外效力会影响到其他成员国的主权、它们管辖下的实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。

我们继续反对制订或实施针对古巴的这种法律或措施，妨碍国际贸易和航行的自由和顺畅。我们还认为大家应尊重大会要求终止几十年来对古巴的封锁的无数决议。封锁必须终止。

作为国际社会的一个负责任的成员，冈比亚因此同其他会员国一道，要求立即废止或撤消这种法律、措施或政策，因它们违反《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法。

格鲁吉亚

[原件：英文]

[2011年6月6日]

格鲁吉亚重申它支持第65/6号决议，没有颁布或实施反对古巴的法律或采取反对古巴的任何措施，禁止或限制古巴和格鲁吉亚之间的经济、商业或金融关系。

加纳

[原件：英文]

[2011年6月6日]

加纳从不支持美利坚合众国对古巴施加经济、贸易和金融封锁，也没有颁布或实施会对古巴、其他国家的主权和在其管辖下的实体或个人正当利益以及对贸易和航行自由具有负面影响且具有域外效力的法律。加纳坚信，这种封锁不符合会员国依据《联合国宪章》和国际法承担的义务。

加纳认为，这种封锁剥夺了一个主权国家、一位国际社会成员从对外贸易中获得的利益，因此是不道德的。加纳反对实行封锁，也反对任何违反两项重要国际法原则的法律，即不干涉别国内政和所有国家都有权决定自己实现社会发展的道路。加纳继续致力于信守这些原则，并始终支持大会特别是关于呼吁结束封锁的各项决议。

加纳希望呼吁美国国会重新考虑其对古巴的立场，并确保古巴有权选择自己的道路。二十一世纪的发展表明，必须动用我们的集体道德权威，重新呼吁所有国家在所有国际事务中毫无例外地秉承团结合作、多边主义和相互依存精神。

加纳提请国际社会注意古巴人民有权从其辛勤劳动和维护社会公正中受益。

四十多年来古巴为了追求自由做出了牺牲，现在是国际社会为此伸出无私援助之手的时候了。

加纳谨敦促联合国会员国停止一切体现或助长罔顾《联合国宪章》核心价值和本原则的单边主义的政策。

正视和应对我们在二十一世纪面临的挑战的最终责任要由一个承认我们必须相互依存的国际社会来承担。在新的全球关系中，战争、追求个体利益的经济封锁和侵犯小国主权都没有立足之地。多年来，古巴培养了数以千计的非洲学生，这些学生在完成各学科的学业之后为各自国家的发展做出了贡献，这体现了古巴的国际主义精神。

格林纳达

[原件：英文]

[2011年6月1日]

按照《联合国宪章》的原则，格林纳达认为美利坚合众国持续实施对古巴的贸易和金融封锁，损害国家和平共处的规范和价值观，同时违反《宪章》第一条所述的联合国宗旨和原则。

此外，格林纳达深信国家的政治独立是一件主权的事，它建议，古巴人民是否有政治意愿要求改革，应由他们自己决定。

格林纳达认为封锁行动等于侵犯古巴人民自己掌握自己国家命运的主权权利，对人的发展和幸福进步产生不利影响，而这种进步是按照《宪章》第五十五条建立国家间和平友好关系的先决条件。

因此，格林纳达政府没有颁布、实施或容忍侵犯或损害任何国家主权利的法律或措施；它也没有单方面实施限制一国能力建设方面能力的经济或贸易措施。

40多年来，古巴本身虽面临严重的经济和社会挑战，它仍一直愿意对全世界的发展中国家伸出友谊团结之手。尽管本身能力有限，古巴人所表现的那种合作博爱精神，是世界和平和稳定所绝对必须的。

在这一背景下，格林纳达同联合国大会其余成员一道，要求美利坚合众国撤消对古巴政府和人民实施的贸易和金融封锁措施。格林纳达拥护《联合国宪章》的原则，承认各国主权平等，因此它支持大会要求立即终止对古巴封锁的第65/6号决议。格林纳达认为，一国决定自己经济和商业伙伴的权利，不须排除另一国家政治独立和自决的权利。

危地马拉

[原件：西班牙文]

[2011年6月1日]

危地马拉共和国遵守大会第65/6号决议，通知如下：危地马拉国家没有颁布或实施违反《联合国宪章》原则和宗旨以及违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

基于以上所述，危地马拉表明，对于危地马拉和古巴之间的自由过境和自由贸易，没有任何法律或条例上的障碍。

因此，危地马拉反对违背自由贸易和国际法原则的任何单方面措施，它敦促国内法律尚维持这种规定的国家采取必要措施予以克减或撤消。

几内亚

[原件：法文]

[2011年5月27日]

几内亚共和国遵守大会第65/6号决议，没有颁布或实施违反《联合国宪章》宗旨和原则的任何法律或措施。

几内亚政府信守它的国际承诺，庄严地重申毫无保留地遵守平等、国家主权和不干涉国家内政的原则。

几内亚共和国反对具有域外效力的法律和规章以及一切其他形式的经济胁迫措施。同样的，几内亚根据它所赞同的国际通商和航行自由原则，要求立即无条件地解除这一封锁，这一封锁继续对古巴人民造成巨大痛苦和经济、金融和社会损害。

几内亚比绍

[原件：西班牙文]

[2011年6月9日]

几内亚比绍对关于终止对古巴的封锁的第65/6号决议投赞成票。2010年的表决结果如下：187票赞成终止封锁、2票反对终止封锁、3票弃权。各国在对待古巴共和国的这一正当要求时表现出了空前的团结。联合国应落实这一决议，这一点得到年复一年的重申。

几内亚比绍坚持认为，美国对古巴这个岛国的封锁是无理的、专断的且不道德的。因此，我们对该决议投赞成票，要求立即终止这种使该加勒比岛国痛苦不堪的种族灭绝式措施。几内亚比绍的立场不会改变，支持古巴与封锁作斗争的事业。

圭亚那

[原件：英文]

[2011年4月15日]

圭亚那政府一贯表明，它坚定遵守《联合国宪章》的宗旨和原则包括第65/6号决议所述宗旨和原则。

为此目的，圭亚那没有颁布域外效力影响他国主权的任何法律或采取任何这类政策或做法。

作为一项原则，圭亚那也维持一项一贯立场，即坚决反对对古巴的经济、金融和商业封锁，它并重申要求终止这一政策。圭亚那鼓励美利坚合众国和古巴之间进行对话进程。

圭亚那政府完全遵守和支持第 65/6 号决议。

海地

[原件：法文]
[2011 年 4 月 15 日]

海地共和国没有颁布和实施域外效力损害到外国主权及它们管辖下实体或个人正当利益以及通商和航行自由的法律、措施和条例。因此，共和国遵守第 65/6 号决议所定的一切条件。

罗马教廷

[原件：英文]
[2011 年 5 月 9 日]

罗马教廷从来没有制订或实施反对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]
[2011 年 6 月 16 日]

洪都拉斯遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布效果影响到同古巴之间商业关系的法律和条例。洪都拉斯的法律中没有大会第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律和措施。

印度

[原件：英文]
[2011 年 5 月 27 日]

印度没有颁布或实施所述决议序言部分提到的那一类法律，因此没有须要废止或撤消这种法律或措施的问题。

印度一贯反对国家采取单方面措施侵害别国主权。这包括任何企图将一国的法律在域外扩大实施，使及于别的主权国家。

印度回顾 2006 年 9 月 15 日和 16 日在古巴哈瓦那举行的不结盟国家运动第 14 次国家和政府首脑会议通过的关于这个主题的最后文件，并敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]
[2011 年 6 月 23 日]

过去 50 年来美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，使古巴人民生活困难。

持续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、互相不干预和不干涉内政原则以及国际人道主义法、《联合国宪章》和关于国家间和平关系的规范和原则。

印度尼西亚非常希望建立一个对大家都更好的世界，在这个世界里大小国家都可和平共处。要达成这种国家间和平共处，必须所有国家都遵守《联合国宪章》的根本原则，以及和平地进行国家间关系。

印度尼西亚同其他国家一道，要求美国接受越来越强烈的要求：终止长达 50 年的封锁并完全遵守互相尊重和不干涉内政的原则。封锁妨碍达成千年发展目标的努力。此外，它无助于最近在建立促进包容性和可持续性的新的全球经济结构方面的努力。

过去几年，印度尼西亚还注意到若干外部挑战，使古巴人民生活更苦，那就是 2008 年全球金融和经济危机产生的影响，以及自然灾害，特别是古斯塔夫飓风。

这个决议自 1994 年提出以来，一直得到联合国会员国的强烈支持，包括印度尼西亚在内。印度尼西亚继续支持这个决议并要求立即终止这一封锁。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2011 年 6 月 6 日]

伊朗伊斯兰共和国政府关切的是，尽管大会每年都通过决议要求解决和终止美国政府对古巴的封锁，但仍有人继续宣布对古巴经济、商业和金融制裁。

伊朗伊斯兰共和国政府重申，它认为对古巴的经济、商业和金融制裁违背国际法关于国家间关系的原则，也违反《联合国宪章》的文字和精神——《宪章》要求促进国家间的团结、合作和友好关系。这种措施继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，并将妨碍古巴政府达成国际议定的发展目标，包括千年发展目标的努力。在这一范围内，封锁继续限制了古巴政府和人民消灭贫穷和饥饿以及促进健康和教育方面的努力，而这些努力是实现经济和社会发展的必要手段。

国家间的争端和问题应在平等和互相尊重会员国主权的基础上，通过和平方法和对话解决。对古巴的经济、商业和金融封锁已历几十年，除了使古巴人民、特别是妇女和儿童遭受巨大困难和痛苦之外，毫无意义。封锁严重损害古巴和其他国家的合法权利和利益以及贸易和航行自由，因此必须如大会所有相关决议的要求立即予以解除。

这么多年来大会的决议都在广泛支持下通过，这明显表示国际社会强烈反对单方面的经济胁迫措施，特别是对古巴的经济、商业和金融封锁。这也标志古巴政府和人民终止这一非法的、不人道的封锁努力，越来越获得同情。此外，

国际社会目前正面临种种重大挑战，诸如全球金融和经济危机及粮食危机的后果，贫穷、失业和营养不良的情况越来越严重；在这种情况下，实施封锁似乎更特别无理，在国际上应受到更强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国回顾 2009 年 7 月不结盟国家运动第 15 次国家和政府首脑会议通过的最后成果文件以及不结盟运动关于这个主题的其他高级别成果文件和决定，它敦促国际社会采取一切必要措施终止这一不人道的对古巴人民和政府的封锁，并保护一切其他国家扩充同古巴的贸易和经济关系的主权权利。

伊朗伊斯兰共和国继续反对美利坚合众国对其他国家实施单方面的经济和贸易措施，这些措施阻塞人民、贸易和金融流动；它也反对这些国家法律的域外实施，影响其他国家的主权。这些制裁违反国际法、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

伊朗伊斯兰共和国本身亦曾受到经济胁迫措施，了解古巴政府和人民的关切，因此强调急需终止这种措施，充分执行大会第 65/6 号决议的内容。

牙买加

[原件：英文]

[2011 年 5 月 10 日]

牙买加政府继续反对一国对另一国单方面实施妨碍商业活动自由、贸易和经济合作的经济和贸易措施。

为此目的并遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，牙买加政府没有颁布可能侵害一国主权或其合法国家利益的任何法律、条例或措施。

为支持这一立场，2009 年 10 月和 2010 年 10 月牙买加众议院通过一项决议支持解除美利坚合众国对古巴的封锁，其中指出这一封锁不仅影响到区域内的贸易自由流动，也影响到整个美洲的贸易自由流动。

因此，牙买加政府重申支持大会第 65/6 号决议，该决议要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并敦促所有仍在继续实施这种法律和措施的国家采取必要步骤，尽快予以废止或撤消。

日本

[原件：英文]

[2011 年 4 月 28 日]

日本政府没有颁布或实施第 65/6 号决议第 2 段提到的那一类法律或措施。

日本政府认为美国对古巴的经济政策主要应视为一个双边问题。但是，日本对 1996 年古巴自由和民主团结法(亦称赫尔姆斯-伯顿法)和 1992 年古巴民主法

引起的关切，也有同感：如果这种法律的实施对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，这个法律很可能在国内法域外实施方面违反国际法。

日本政府一直密切注意上面所述法律的情况及相关环境，它的关切不变。日本极其细心考虑这个问题后，投票支持第 65/6 号决议。

哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2011 年 6 月 6 日]

哈萨克斯坦的外交政策以国际法原则为方针，它支持国家按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦坚决谴责任何影响他国主权的单方面行为。哈萨克斯坦从不接受任何侵犯、妨碍或耽搁外国发展、包括其经济、商业和金融领域发展的国内法。在这方面，哈萨克斯坦同国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁和停止一切违反国际法原则和《联合国宪章》的行为。

肯尼亚

[原文：英文]

[2011 年 6 月 23 日]

肯尼亚政府重申，反对违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施。

联合国多数会员国及其他组织都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚相信并坚持与各国保持友好关系的原则，包括在商业方面，因为促进和平与安全是所有民族社会 and 经济发展所必不可少的一个部分。

基里巴斯

[原件：英文]

[2011 年 6 月 1 日]

这个决议基于道德和人道主义考虑，其通过将积极有助于增进古巴人民的一般福利和幸福。

科威特

[原件：英文]

[2011 年 4 月 20 日]

科威特国支持执行第 65/6 号决议着重必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国际主权平等、不干涉国家内政和国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向投票支持大会要求解除美国对古巴封锁的决议。

吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]
[2011年7月5日]

吉尔吉斯共和国在对外政策中坚决拥护国际人权规范和原则。吉尔吉斯共和国同意遵守各国主权平等原则，不干涉各国内政原则，以及国际贸易和航行自由原则。

按照包括《联合国宪章》在内的国际基本人权原则的规定，吉尔吉斯共和国没有并且不会通过任何超地域侵犯其他国家主权、其管辖范围内法人或自然人的合法利益以及贸易和航行自由的法律和规定。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2011年5月16日]

不幸的是，过去多年来美利坚合众国对古巴——一个独立的主权国家的封锁，继续生效。这种封锁具有域外影响，不仅妨碍古巴社会经济发展方面的进步和使古巴人民遭受难以言喻的苦痛，而且也违反国际法原则和国家主权平等和国际贸易航行自由的原则。在老挝人民民主共和国方面，它支持和遵守《联合国宪章》规定的所有原则和宗旨及国际法，没有颁布或引入第65/6号决议第2、3、4段提到的那一类法律和措施。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2011年5月26日]

黎巴嫩遵守大会第65/6号决议的决定。

莱索托

[原件：英文]
[2011年6月1日]

莱索托王国重申它遵守《联合国宪章》的规定和原则及国际法，其中除了别的之外，规定国家主权平等、不干涉和不干预他国内政和国际贸易及航行自由。

莱索托王国对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁造成的有害影响，深感关切。在这方面，莱索托要求美利坚合众国解除对古巴的封锁。

利比里亚

[原件：英文]
[2011年7月11日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，利比里亚没有颁布或实施大会第65/6号决议序言部分所述的任何法律或措施。

政府支持对解除对古巴的贸易限制投赞成票，这是其重声明确载入《联合国宪章》的各项宗旨和原则——规定所有国家不可剥夺的自由和权利、主权平等，以及不干涉各国内政——的重要举措。因此，在这方面，利比里亚支持终止对古巴的单边经济和贸易制裁，并将继续支持关于解除禁运的呼吁。

列支敦士登

[原件：英文]
[2011年5月13日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施第65/6号决议序言部分提到的那一类法律或措施。此外，列支敦士登公国政府认为，其实施引起具有域外效力措施或规章的法律，违背国际法一般公认的原则。

立陶宛

[原件：英文]
[2011年4月21日]

作为欧洲联盟的一个成员国，立陶宛没有实施对古巴的任何限制性措施。

马达加斯加

[原件：法文]
[2011年6月20日]

马达加斯加从来没有颁布反对古巴共和国的经济、商业或金融法律或措施；它维持要求解除对该国封锁的立场。

马拉维

[原件：英文]
[2011年5月18日]

马拉维共和国政府没有对古巴政府进行制裁或任何封锁。马拉维是通过诸如不结盟国家运动等论坛和许多其他论坛，同古巴政府维持极良好关系的国家之一。

马拉维政府重申，它谴责一国对另一国因意见或政治方针不同而单方面实施经济和贸易制裁，因这种制裁只会使普通人民的苦难持续。在这方面马拉维政府同国际社会其余成员一道，要求解除这种对古巴政府的制裁。

马来西亚

[原件：英文]

[2011年6月6日]

马来西亚再次投票赞成大会第 65/6 号决议，这同它对以前有关同一主题事项的决议的立场是一致的。马来西亚基本上反对违反国际法规范及违背联合国原则和宗旨的一切形式的经济、商业和金融制裁及封锁。马来西亚尤其反对继续单方面对古巴实施强制的经济、商业和金融封锁。

马来西亚对继续实施对古巴的单方面封锁感到关切，这种封锁违反《联合国宪章》和国际法原则。马来西亚敦促对古巴实施或执行这种单方面措施的国家，尽快停止它们的做法，并通过对话和谈判友好地解决它们的争端。

马来西亚还要着重指出，它致力在互惠和互相尊重原则的基础上，同古巴和其他国家加强双边关系。马来西亚深信同古巴的关系会在各领域得到加强，特别是在经济和贸易部门，如果没有其他国家对古巴实施单方面封锁的话。鉴于此点，马来西亚重申完全支持联合国第 65/6 号决议和其他相关决议所表达的国际社会努力，要求终止美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。

马尔代夫

[原件：英文]

[2011年6月2日]

马尔代夫共和国如果没有得到联合国大会或安全理事会或马尔代夫为成员的国际组织的明确授权，不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有制订违反大会第 65/6 号决议规定的任何法律或条例。

马里

[原件：法文]

[2011年4月19日]

马里共和国政府完全支持第 65/6 号决议并投票予以赞成。

马里共和国政府没有颁布或实施域外效力损害到该国主权的法律或条例。它完全赞同该决议的规定。

毛里塔尼亚

[原件：英文]

[2011年7月28日]

针对必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，毛里塔尼亚以2011年6月30日至7月1日在马拉博举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过的一项决议作为回复，决议内容如下：

“我们，出席2011年6月30日至7月1日在赤道几内亚马拉博举行的非洲联盟国家元首和政府首脑第十七次常会的国家元首和政府首脑：

“回顾2010年7月27日在乌干达坎帕拉举行的大会第十五次常会通过 Assembly/AU/Res. 1 (XVII) 号决议，特别是，呼吁美利坚合众国政府取消对古巴共和国长期实行的不公正的经济和贸易封锁，从而使古巴能够享有持续发展的所有合法前景；

“重申我们的呼吁并再次请美利坚合众国取消对古巴共和国长期实行的不公正制裁。”

毛里求斯

[原件：英文]

[2011年5月4日]

毛里求斯政府没有颁布旨在对古巴实施经济、商业和金融封锁的法律或措施。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2011年5月31日]

墨西哥政府再次重申它坚决反对对联合国任何会员国实施单方面经济封锁的法律或措施，并坚决反对使用《联合国宪章》里得不到法律支持的强制措施。墨西哥强调这种措施产生严重的人道主义后果和违反国际法，并意味放弃以外交和对话作为解决国家间争端的适当途径。

墨西哥重申它历史上的原则立场，即对任何国家实施的政治、经济或军事制裁，只能出于联合国安全理事会或大会的决定或决议。多边主义仍然是解决争端和确保国家间和平共处的最好途径。

墨西哥再次强调遵守国际法和关于国家间不论差别或差异和平共处的规范和原则以及进行尊重的对话，是克服国家间争端和确保国际和平气氛的无可代替的方法。

墨西哥政府向国际社会表明它的坚决立场，即反对旨在域外第三国实施的国内法，因这种法律是违反国际法的。基于以上所述，墨西哥国于 1996 年 10 月 23 日颁布“保护贸易和投资不受违反国际法的外国规范影响法”（该法现仍生效），禁止进行影响贸易或投资的行为，如果这种行为是出于外国法律的域外效果的话。

墨西哥政府再次申明，它同别国的双边和多边关系是以国际法关于现代世界主权国家间和平文明共处的一般原则为基础。这些原则构成墨西哥与古巴间关系的坚固持久基础。基于以上所述，在一次对两国关系具有重大意义的行动中，1992 年墨西哥政府投票赞成古巴共和国政府第一次提请联合国大会通过的决议，该决议的目的是反对和终止美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁。从那时起，墨西哥确立其外交政策原则，连续 19 年都投票赞成古巴提请联合国大会通过的关于这个主题的决议。

墨西哥政府也坚决反对经济上和政治外交上孤立古巴。因此它坚决支持古巴加入区域一体化机构，以促进经济和商业交流、合作和发展。

墨西哥和古巴维持不可动摇的历史联系，这种联系是以更新的信任气氛和一贯遵守《联合国宪章》的宗旨和原则为基础，特别是和平共处、尊重国家主权和主权平等和不干涉国家内政原则。在这一基础上，墨西哥通过双边对话和在有关的区域和国际论坛和机制框架内，促进合作和尊重的对话机会。

墨西哥-古巴关系积极发展，加强两国间政治、社会、经济、商业、金融、教育、科技、移民和健康等方面的交流，对两国人民有利。

墨西哥天天促进同古巴的政治经济和商业联系，两国于 2009 年 12 月举行的墨西哥-古巴常设政治资讯和咨商机制第 4 次会议上达成的协定，对此起助长作用；这些协定的目的是加强双边关系各领域的交流。特别应指出的是 2008 年至 2011 年间现行双边机制举行的各种会议上通过的承诺，其内容涵盖移民、贸易和工业发展、运输、农业和渔业、外贸、旅游、卫生和发展方面合作等领域；以及制订促进经济关系方案其内容除了别的之外，包括组织贸易团、审查双边经济互补协定的执行情况、广泛传播“促进和互相保护投资双边协定”以及恢复墨西哥-古巴经济和工业合作政府间工作组的工作，该工作组是负责协调双边经济议程的机关。

墨西哥和古巴在 1980 年蒙得维的亚条约的框架内签订了经济互补协定，无限期生效。在墨西哥-古巴合作事项和经济事务工作组的工作组会议上（2011 年 3 月 29

日和 30 日在哈瓦那举行)，两国审查了经济互补协定的现况，并分析是否适宜更新该文书，使之成为有效促进商业交流的工具并配合两国出口的实际情况。

2001 年 3 月 30 日，墨西哥和古巴签订了促进和互相保护投资协定，该协定于同年 12 月 11 日获墨西哥参议院一致批准，于 2002 年 5 月 3 日生效。

在财政-金融领域，墨西哥政府没有颁布和实施对任何国家进行经济或金融封锁的单方面措施，它完全遵守联合国大会第 65/6 号决议的规定，并按照两国的利益维持同古巴的关系。

两国寻求通过设立一个全面的共同负责的法律机制，确保合法的、安全的、有程序的移民流动。

根据以上所述，墨西哥政府再次重申它坚决承诺积极地和决定性地联合国大会这一议程项目上，促进国际法的效力。

蒙古

[原件：英文]

[2011 年 5 月 27 日]

蒙古政府按照它在《联合国宪章》和国际法下的义务，没有颁布或实施大会第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律和措施。

在这一点上，蒙古一贯支持上述决议并投票赞成。

黑山

[原件：英文]

[2011 年 6 月 6 日]

黑山政府支持大会第 65/6 号决议。黑山重申它遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，没有颁布或实施第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。自上述决议通过以来黑山政府继续进一步发展同古巴的双边和多边合作。

摩洛哥

[原件：法文]

[2011 年 4 月 20 日]

摩洛哥王国重申它坚决遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的根本原则。

摩洛哥王国一贯支持发展联合国会员国间的友好关系。

莫桑比克

[原件：英文]

[2011年5月16日]

莫桑比克共和国从来没有颁布、实施或促进实施第 65/6 号决议提到的那种法律或条例。因此，莫桑比克共和国投票赞成上述决议并重申它无条件支持该决议的规定，并呼吁联合国确保所有会员国都考虑到这个决议。

缅甸

[原件：英文]

[2011年6月6日]

缅甸支持联合国大会第 65/6 号决议，同国际社会一道要求美国终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

缅甸联邦共和国坚决相信，会员国颁布和实施域外效力影响到他国主权、其管辖下实体或个人正当利益和贸易及航行自由的法律和条例，违反《联合国宪章》的精神和文字和普遍公认的国际法原则。因此，缅甸反对违反国际法规范的一切形式的经济、金融制裁和封锁。

美国对古巴的经济、商业和金融封锁对古巴的经济造成不利影响，使古巴人民遭受痛苦和困难，并对第三方造成不利影响。缅甸还相信这些措施无助于促进区域的和平与稳定。在这方面，缅甸坚决反对美国对古巴的措施，它同国际社会一起争取终止这些措施。

基于这一观点，缅甸联邦共和国没有颁布妨碍贸易和国际航行自由的法律和条例。

纳米比亚

[原件：英文]

[2011年5月24日]

纳米比亚共和国政府支持国家和平共处的原则，尊重国家主权平等，并相信国家间的贸易应公平、公开。美国对古巴及其人民实现的封锁违反国际法的基本原则、《联合国宪章》和世界贸易组织的条例。

纳米比亚对颁布和实施一切构成对古巴经济、商业或金融制裁的法律或措施，感到关切，特别是这种法律和措施的域外性质。纳米比亚自实现独立以来，一直采取步骤加强同古巴的贸易关系。1991年，两国成立一个经济、科学、贸易、教育和文化合作政府间联合委员会。这个委员会自成立以来，每年举行两次会议，今年预定在纳米比亚温得和克举行第 12 次会议。

纳米比亚和古巴之间的双边关系继续非常良好，因此纳米比亚政府支持必须立即终止美利坚合众国对古巴的一切制裁。我们相信对古巴实施的措施对古巴人民的全面发展和幸福产生严重不良的影响。纳米比亚坚决支持大会第 65/6 号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。

瑙鲁

[原件：英文]
[2011 年 5 月 23 日]

瑙鲁政府重申反对违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制措施。此外，瑙鲁没有颁布或实施反对古巴的法律或措施，禁止瑙鲁共和国和古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

瑙鲁政府遵守 2010 年 10 月 26 日大会第 65/6 号决议的决定。

尼泊尔

[原件：英文]
[2011 年 5 月 31 日]

尼泊尔政府严格遵守大会第 65/6 号决议，没有颁布或实施违背这一决议的任何法律和措施。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]
[2011 年 5 月 11 日]

尼加拉瓜政府按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法原则，再次重申它坚决尊重各种国际文书确立的国家主权平等、不干涉和不干预内政原则和国际贸易和航行自由以及和平与共处必要的其他原则。

同样的，它重申每一国家有权自己选择本国适当的社会、政治和经济发展制度，不受外来干涉。因此，我们谴责和反对实施这种具有域外性质的单方面强制措施。

尼加拉瓜再次重申它没有颁布、将来也不会颁布影响兄弟古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律；它也没有实施可能限制同古巴贸易的措施，因这可能违反第 65/6 号决议的目的。尼加拉瓜法律不承认实施具有域外效果的强制措施的效力，因此我们谴责和反对实施这种措施。

尼加拉瓜和解和全国统一政府自上述决议通过以来，去年起更加深化、将来也继续深化它同古巴人民和政府的政治、经济、商业和合作发展关系——不论在

双边一级或通过我们拉丁美洲和加勒比区域现存的各种一体化和合作机制，特别是通过美洲人民玻利维亚联盟/人民贸易协定和加勒比石油组织。

古巴人民和政府大量增加对尼加拉瓜人民社会福利的无条件援助，特别是在卫生和教育领域。

尼加拉瓜重申它深深反对和谴责美国持续和加剧对古巴的经济、商业和金融封锁，这种行动不但对建立主权国家间国际关系必要的对话和合作气氛毫无帮助，而且成为这一兄弟国家发展及致力维持其经济和社会成就的主要障碍。

尽管这一残酷封锁及其造成的痛苦后果，我们古巴兄弟对国际社会的回应是团结和国际主义，派遣更多的医生、更多的教师，进行更多的团结合作、更多的公平贸易，以促进全世界所有人民的真正发展。

尼加拉瓜政府再次谴责美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁，同时重申它坚决承诺绝对遵守国际法的规范和原则，并再次要求美利坚合众国政府遵守大会通过的 18 个决议，这些决议表明国际社会绝大多数的意见，要求终止对英雄的兄弟古巴共和国人民和政府的经济、商业和金融封锁。

尼日尔

[原件：法文]

[2011 年 6 月 3 日]

尼日尔共和国自 1960 年取得国际主权以来，外交政策的主轴一贯是促进非洲和世界其他地区的和平与发展。

因此它深深遵守以下原则：尊重国家主权平等，不干涉内政和一切国家之间合作，不论其政治经济制度如何。

这些基本原则规定于《联合国宪章》、国际法和关于所有国家合作与发展的许多其他相关法律文书，它们构成尼日尔与世界其他国家合作的基本方针。

尼日尔共和国同古巴共和国维持和发展非常良好的合作关系，两国于 1994 年签订一项合作框架协议，在这框架协议之下，其后并签订许多其他关于培训、教育和卫生的协定义定书。

此外并设立一个联合合作委员会，每两年举行一次会议，会议轮流在尼亚美和哈瓦那举行。

尼日尔政府认为每个国家、每国人民都有权自由决定自己的发展模式，并为此目的得到国际合作给予一切国家的机遇和机会。

因此，尼日尔共和国声明，它没有制订任何违反第 65/6 号决议的措施，也没有进行任何违反这项决议的行为；它还重申一贯支持古巴共和国的正当愿望，即终止这一严重损害其迅速发展的封锁。

因此，尼日尔希望，在世界一些地区发生突发社会政治变动情势后，2011 年会实现终止这一对古巴的封锁。

尼日利亚

[原件：英文]

[2011 年 7 月 5 日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，并且不希望采取单边措施来解决政治分歧。因此，联邦政府重申，支持终止对古巴的禁运。

挪威

[原件：英文]

[2011 年 5 月 5 日]

挪威政府重申它的立场是支持第 65/6 号决议。

挪威没有颁布或实施第 65/6 号决议提到的那一类法律和措施。挪威没有实施反对古巴的贸易或经济法律，限制或阻止向古巴或来自古巴的贸易或投资。相反的，挪威支持同古巴社会一切部分加强合作，包括商业关系。

挪威反对单方面措施域外延伸及损害第三方。

阿曼

[原件：英文]

[2011 年 6 月 7 日]

阿曼政府没有实施第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律和措施，它遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，《宪章》和国际法规定贸易和航行自由；阿曼政府并重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

巴基斯坦

[原件：英文]

[2011 年 5 月 31 日]

巴基斯坦完全遵守第 65/6 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2011年6月6日]

巴拿马共和国政府和古巴共和国政府都表示有意和承诺继续维持和加强两国政府之间的友好联系和合作。2010年，两国间的外交关系引起签订多个协定，涵盖不同行动领域包括：反毒斗争、外交合作、文化、教育、体育、卫生领域合作和政治咨商机制。

在巴拿马与古巴间的双边贸易关系上，这个关系无疑维持一贯进度：2000年至2010年，贸易流量共为13 041 420美元，其中78.7%为来自古巴的进口，21.3%为巴拿马的出口。

巴拿马历来谴责美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，它在2010年9月联合国大会第六十四届会议上支持大会决议，对大会和其他国际论坛先前通过关于必须终止经济封锁的各项决议，亦予支持。

巴拿马认为实施单方面强制措施违反国际法，损害人民行使经济、社会和文化权利。

巴拿马将继续支持一切按照《联合国宪章》和国际法，终止对古巴封锁的努力。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2011年4月26日]

巴布亚新几内亚重申它的立场：它从来没有颁布或实施第65/6号决议序言部分提到的那一类法律和措施。

巴布亚新几内亚一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

巴布亚新几内亚认为会员国颁布和实施域外效力影响到其他国家主权及其管辖下实体或个人正当利益以及贸易和航行自由的法律和条例，违背会员国在《联合国宪章》和国际法下承担的义务。

巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2011年5月31日]

巴拉圭遵守国家宪法第143条，该条规定接受国际法，遵守各国人民自决和不干涉原则，并谴责一切形式的独裁、殖民主义和帝国主义；和《联合国宪章》关于宗旨和原则的第一和第二条，其中规定在以下基础上促进国家间友好关系：

尊重权利平等和各国人民自决原则；以及国际法一般原则，即认为国内法的域外实施侵犯其他国家主权和损害国家间法律平等及不干涉原则，并影响国际贸易和航行自由。巴拉圭共和国在其法律中不承认国际法律侵犯别国主权的域外实施，认为这种做法损害国际法原则。巴拉圭的外交政策支持按照相关多边规定的航行和贸易自由；它在各种场合表示反对对古巴的经济、商业和金融封锁，这同拉丁美洲和加勒比国家的立场一致，共同要求立即终止封锁。

巴拉圭特别痛惜封锁对古巴人民的影响：单方面的成文法影响到自由贸易和国际贸易的透明做法；它一贯支持大会要求终止对古巴经济、商业和金融封锁的相关决议。

最后，它完全支持题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 65/6 号决议，没有实施该决议提到的那种措施或法律。

秘鲁

[原件：西班牙文]

[2011 年 5 月 19 日]

秘鲁没有也没有实施第 65/6 号决议序言提到的那种法律或措施。

秘鲁政府反对旨在影响特定国家国内政治进程的单方面域外措施。秘鲁认为适当尊重国内宪法秩序和遵守关于不干涉和不干预国家内政的国际法原则，对国际关系是绝对必要的。

秘鲁政府对这一主题的立场，除了别的之外，以政治咨询和协商机制(里约集团)过去的声明和伊比利亚美洲首脑会议发表的声明为基础。

最后，秘鲁政府认为，取消这种单方面域外措施，符合它对民主行使人权和经济自由共同目标的坚定不移承诺。

菲律宾

[原件：英文]

[2011 年 6 月 1 日]

自 1992 年以来，菲律宾一贯在联合国大会投票赞成终止美国对古巴的单方面贸易和经济封锁。2010 年 10 月它在大会第六十五届会议上也这样做，当时大会以 186 票对 2 票，3 票弃权通过终止美国对古巴的制裁。

菲律宾完全支持并重申保证遵守大会要求终止美国对古巴经济、商业和金融封锁的第 65/6 号决议。

菲律宾还要重申，它没有、也不打算实施违背第 65/6 号决议的任何法律、条例或措施。菲律宾和古巴的文化经济联系远自第 16 世纪初的马尼拉-阿卡普尔

科·加列翁贸易(Manila-Acapulco Galleon Trade)开始。两国继续在多边论坛合作和支持彼此利益，例如在联合国、不结盟运动、东亚-拉丁美洲合作论坛和伊比利亚美洲首脑会议。

尽管美国对古巴的经济、商业和金融封锁，菲律宾和古巴之间仍维持正常的贸易关系。在 212 个贸易伙伴中，2010 年古巴是菲律宾第 117 个最大的出口市场，贸易总额为 3 196 267 美元。两国继续制订发展贸易的立法，特别是在生物技术和药学领域，并探讨公共卫生、灾害预防和气候监测领域可能进行的合作。

贫穷但优秀的菲律宾学生可以获得古巴的奖学金。目前有三名菲律宾学者在古巴研究水力工程，一名学者研究医学。古巴政府现在还提供 2011-2012 学年奖学金。

菲律宾和古巴预定在 2011 年第三或第四季度签订关于菲律宾通讯社和古巴拉美通讯社新闻交流和合作的谅解备忘录。

卡塔尔

[原件：英文]
[2011 年 5 月 25 日]

卡塔尔国认为没有国家应遭受另一会员国实施的任何种类封锁。

卡塔尔国认为美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁违反会员国在《联合国宪章》和国际法下承担的义务，《宪章》和国际法重申贸易和航行自由。

作为一个遵守法律的国家，卡塔尔国一贯避免对其他会员国采取任何强制性的经济或商业措施。

俄罗斯联邦

[原件：英文]
[2011 年 5 月 9 日]

俄罗斯联邦对这个决议的原则立场是众所周知的，永不改变：我们完全同国际社会广大多数一道，坚决谴责美国对古巴的经济和商业封锁，并要求尽快消除这种冷战残余。

经历差不多半个世纪的对古巴封锁，清楚表明它无法影响古巴人民对其发展模式的主权选择。制裁的唯一结果是使古巴人民的生活条件恶化，对古巴国家的经济发展建立人造障碍，并侵犯第三国的权利和利益。

我们希望美国政府最近决定对美国公民探访在古巴亲属和汇款及邮购解除某些限制之后，接着能够采取其他行动，使古巴和美国之间的关系正常化，并彻底解除封锁。

我们深信这种行动有别于经济“扼杀”的歧视性做法，将有助于确保古巴当局目前进行的逐步社会经济改革获得成功。

根据《联合国宪章》不容许任何歧视性措施或干涉国家内政的基本原则，我们认为必须投票支持要求解除封锁的决议。

卢旺达

[原件：英文]

[2011年6月29日]

卢旺达重申致力于《联合国宪章》所载的宗旨和原则，并且未颁布或实施大会第65/号决议序言部分所述的任何法律或措施。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]

[2011年6月27日]

圣基茨和尼维斯严格遵循《联合国宪章》及国际法的其他辅助条款，充分履行了其所规定的各项义务，没有颁布或实施任何限制国际贸易自由流动或带有侵犯其他国家主权的域外影响的法律或措施，因其认为这样的法律或措施违反了《宪章》原则。

圣基茨和尼维斯坚持之前对于呼吁终止对古巴经济、商业和金融封锁的各项决议和宣言的立场。

考虑到圣基茨和尼维斯与古巴之间现有的合作与亲密关系，以及按照《联合国宪章》基本原则的指导，圣基茨和尼维斯与国际社会一道，支持大会的决议，即呼吁美利坚合众国解除给古巴人民造成苦难且有违《联合国宪章》宗旨和原则的禁运。

圣卢西亚

[原件：英文]

[2011年5月26日]

圣卢西亚遵守国际法律义务和遵守国家主权平等原则，没有颁布可能妨碍某一会员国行使主权保护其合法利益，或妨碍商业活动自由、贸易或经济合作的法律、条例或措施，或采取具有这种影响的任何其他行动。

圣卢西亚政府重申它一贯维持古巴与圣卢西亚之间的经济、教育、科学和技术合作，促进社会经济的发展及可持续性。

圣卢西亚重申它对国内法域外实施的立场，认为这违反国际法原则、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会要求终止对古巴经济、商业和金融封锁的相关决议。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2011年5月25日]

圣文森特和格林纳丁斯政府坚决反对国内法的域外实施，因这无视国家主权。圣文森特和格林纳丁斯认为这种行动违反《联合国宪章》、国际法和主权平等、和平共处和不干涉他国内政原则。

圣文森特和格林纳丁斯政府没有实施单方面措施作为对他国进行政治或经济胁迫的手段。圣文森特和格林纳丁斯没有法律以任何方式限制同古巴的贸易、航行、经济合作或其他商业活动自由。圣文森特和格林纳丁斯同古巴维持非常友好的关系，并继续同古巴政府和人民团结一起，建立各种建设性的、合作的、互惠的伙伴关系。

圣文森特和格林纳丁斯一贯无保留地投票赞成大会终止美利坚合众国对古巴实施封锁的决议。

圣文森特和格林纳丁斯对持续封锁古巴造成的艰苦和人民苦痛，继续关切，尽管要求终止这一封锁的多次决议得到压倒性的国际支持。

萨摩亚

[原件：英文]

[2011年4月19日]

萨摩亚独立国政府按照《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法，重申它没有颁布或实施影响他国主权的任何法律和措施。

圣马力诺

[原件：英文]

[2011年5月26日]

圣马力诺共和国一向普遍反对实施任何封锁，因此，它反对单方面封锁古巴作为一种压力手段，同时因为这对人民造成严重影响。

沙特阿拉伯

[原件：英文]

[2011年6月6日]

沙特阿拉伯王国支持执行第 65/6 号决议，着重必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国家主权平等和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由。

塞内加尔

[原件：法文]

[2011年6月27日]

塞内加尔共和国遵照《联合国宪章》中规定的义务，加入本组织会员国小组，呼吁取消对古巴实施的各项经济、贸易和金融封锁。

这种不利于生产的措施限制了古巴社会经济发展，对其人民而言，封锁导致了难以逾越的困难，这些困难使古巴人民无法享有《联合国宪章》序言所保障的基本人权，即有尊严的生存权、社会发展权以及更好的生活条件权。

塞内加尔深信对话和协调对加强世界各国共处和互信而言具有重要作用。

塞尔维亚

[原件：英文]

[2011年6月3日]

塞尔维亚共和国政府重申它基本遵守《联合国宪章》原则和国际法规则，它没有颁布或实施具有域外效力或影响联合国任何其他会员国主权的法律、条例或措施，一如联合国大会第 65/6 号决议序言部分的规定。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议并投票赞成。塞尔维亚共和国与联合国绝大多数会员国所表示的愿望相同，要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

塞舌尔

[原件：英文]

[2011年5月5日]

塞舌尔共和国政府完全支持第 65/6 号决议的内容。塞舌尔共和国没有具有域外效力的任何法律和条例，因为这种法律或措施影响他国主权，违反国际法。

此外，塞舌尔共和国政府强调贸易对小岛屿发展中国家的重要性，限制这些国家贸易和商业的自由流动不仅对它们的发展能力造成广泛影响，而且对它们的发展权利产生不利影响。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2011年7月8日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，塞拉利昂没有颁布或实施大会第65/6号决议序言部分所述的任何法律或措施。塞拉利昂始终支持该决议，并且认为取消歧视性贸易做法以及在域外适用国内法律不仅有助于缓解古巴人民的社会-经济状况，而且有助于促进各国之间对话、睦邻关系及合作。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2011年4月19日]

所罗门群岛常驻代表团对今天这个时代仍存在冷战残余感到难过。美利坚合众国对古巴政府和人民的经济、商业和金融封锁继续使古巴儿童和人民生活困难。所罗门群岛以全世界人民名义，要求按照《联合国宪章》的原则和宗旨及国际法，无条件解除封锁。

所罗门群岛常驻代表团赞扬古巴政府和人民的精神、活力和慷慨，他们尽管遭遇艰难，仍对在古巴学习的来自许多国家的儿童提供教育、住房和衣服。

索马里

[原件：英文]
[2011年7月7日]

根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，特别是肯定贸易和航海自由，索马里没有大会第65/6号决议序言部分所述的法律或措施。

南非

[原件：英文]
[2011年6月16日]

南非一贯同大多数国家一道，对美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的一切方面，表示不同意和反对，它在联合国大会第六十六届会议上将再次支持解除封锁。

南非认为美国对古巴持续实施的经济、商业和金融封锁粗暴地违反国家主权平等互相不干预和不干涉内政原则。

2010年，联合国以187票对2票反对这一封锁。这一表决清楚表明解除封锁的时间到了。古巴平民遭受这一不正义的沉重打击忍受无法形容的痛苦，现在必须终止了。

国际社会认识到古巴在非洲、不发达国家和世界卫生、教育和生物技术领域的卓越工作。封锁压制这一对经济和社会发展的卓越贡献，阻止穷人生活的改善。

雅各布·祖玛总统于2010年12月到古巴进行了一次成功的国事访问。南非将继续探讨向古巴提供支助的方法。为此目的，南非作出酬答，取消古巴所欠的总额11亿兰特债务。为了进一步提供援助和缓解，南非正计划向古巴捐赠种子和肥料。最后，为了促进同古巴的贸易，南非正在最后拟定向古巴提供信贷限额的建议。这在贸易合作关系上将是一大突破，肯定南非承诺持续支持古巴。

南非-古巴联合咨商机制和南非-古巴联合双边委员会继续是表达我们坚强双边关系的平台。南非国际关系和合作副部长将与其古巴对口共同主持2011年联合咨商机制第9次会议。联合双边委员会秘书处将于2011年开会，审查所取得的进展并确定新的合作领域。在这方面，南非优先着重它的“技能发展方案”，这个方案从与古巴的关系上得到许多惠益，特别是在卫生、教育、水务、科学和技术、社会发展、人类住区、公共工程、体育、娱乐等领域。

在多边领域，南非和古巴继续在各种组织内合作，对许多问题互相交流意见，例如对联合国改革和促进南方议程的意见。联合国气候变化框架公约第17次缔约方会议将由南非担任东道国，届时将继续共同工作。

斯里兰卡

[原件：英文]

[2011年5月27日]

斯里兰卡不赞成对任何国家使用违反《联合国宪章》原则和国际法的单方面经济措施。斯里兰卡认为实施这种措施妨碍法治及国际贸易透明和贸易及航行自由。

斯里兰卡没有颁布题为第65/6号决议序言部分提到的那一类法律和措施。

斯里兰卡在联合国大会上一贯支持这个决议，并采取必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的立场。

苏丹

[原件：英文]
[2011年7月13日]

大会第 65/6 号决议非常重要，苏丹完全支持。苏丹在大会发言中呼吁结束美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏丹政府奉行充分尊重国际法以及《联合国宪章》原则和宗旨、各国主权平等和不干涉别国内政的政策。根据其原则立场，苏丹反对对发展中国家实施制裁，因为这会对这些国家实现可持续发展的努力造成破坏性影响，并且也违背了《联合国宪章》。

在这方面，苏丹代表团每年都参加所涉议程项目的大会辩论，并且和大多数会员国一样，对禁止实施此种单边措施和制裁的大会决议投赞成票。苏丹政府重申，该国未颁布或实施任何可在其国境之外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹政府呼吁废除实行这种措施的法律。

如上所述，苏丹反对美国对古巴实施的给古巴人民造成了严重损害和苦难且侵犯其合法权利和利益的经济和商业封锁。封锁公然违反国际法和《联合国宪章》，是对其崇高原则的蔑视。

苏丹自身长期受到联合国自 1997 年 11 月以来实施的单边经济制裁的损害。这种单边制裁侵犯了苏丹和古巴以及所有发展中国家及其人民选择完全符合自身意愿的政治、经济和社会制度的合法权利。

自该大会决议通过以来，苏丹政府已将其视为多边体系中的最重要问题，以期调动各方支持，从而消除对发展中国家一切形式的单边强制性经济措施。

苏丹参与了 2009 年 4 月 27 日至 30 日在哈瓦那举行的不结盟运动协调局部长级会议，以及 2011 年 5 月 23 日至 27 日在印度尼西亚巴厘岛举行的中期部长级会议，分别在发言中呼吁立即结束对古巴的封锁，以及反对这种单边措施。在与古巴官方的双边会议中，苏丹重申致力于加强与古巴在各领域的双边关系。

苏里南

[原件：英文]
[2011年6月16日]

苏里南共和国政府遵守《联合国宪章》的宗旨和原则并支持国际法的原则。在这方面，单方面执行美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，违反《联合国宪章》和国际法。因此苏里南重申它要求终止这一封锁。

此外，苏里南共和国政府经过深思熟虑的意见认为，主权平等，不干涉他国内政和国际关系的其他相关规范，在任何时候都应该予以遵守。

斯威士兰

[原件：英文]

[2011年6月6日]

斯威士兰王国继续支持旨在终止对古巴封锁的一切努力，它对联合国大会自1992年迄今一共通过17个赞成解除这一封锁的决议，至受鼓励。

因此，我们强烈希望古巴人民关于解除美利坚合众国对他们的封锁的合法要求，将能依靠国际社会的支持，同时希望古巴将能享受到所有主权国家均能享受的一切自由、权利和特权，不受任何障碍。

斯威士兰王国认为对古巴的持续的经济、商业和金融封锁，违反国家主权平等、互相不干预和不干涉内政的原则。除了单方面性和违反《联合国宪章》及睦邻原则之外，封锁还对古巴人民造成庞大的物质损失和经济损害。

封锁不仅使古巴人民遭受无法估量的痛苦，而且还损害第三国的正当经济利益。

斯威士兰王国反对侵害国家主权和侵犯国际法、贸易和航行自由以及国际贸易制度规则的单方面措施域外实施。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2011年5月26日]

阿拉伯叙利亚共和国基于它对美利坚合众国对古巴的经济商业和金融封锁的原则立场，以及对各国人民有权采取一切正当方法依照《经济、社会、文化权利国际公约》和《世界人权宣言》的规定，促进和保护经济、社会和文化权利、包括发展权的原则立场，投票赞成大会第65/6号决议，该决议规定必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干涉国家内政和国际贸易与航行自由原则。在该决议中，大会还请各国尽快采取必要措施，解除美国30多年来对古巴的经济、商业和金融封锁。

在这方面，阿拉伯叙利亚共和国认为经济封锁是一种非法的政治敲诈手段，美利坚合众国使用这一手段以促使某些国家更改政体，这种手段完全违反国际关系的民主概念和普遍人权的原则，普遍人权是不容分割和不能分离的。在这方面，

阿拉伯叙利亚共和国回顾 2009 年 7 月 11 日至 16 日在埃及、沙尔姆谢赫 (Charm el-cheikh) 举行的不结盟运动国家和政府首脑会议发表的公报，其中要求美国解除对古巴的封锁，因这一封锁的单方面性质不仅违反《联合国宪章》、国际法和睦邻原则，而且使古巴人民遭受巨大的物质和经济损害。国家和政府首脑再次呼吁彻底遵守联合国大会的相关决议，并表示对扩大对古巴封锁的域外范围以及加剧封锁的新的立法措施的规模，极感关切。

阿拉伯叙利亚共和国还回顾人权理事会关于单方面胁迫措施的相关决议，最近的一次决议是 9 月 24 日第 15/L.11 号决议，其中指出这些措施阻碍充分实现《世界人权宣言》规定的权利、特别是发展权，并对国际关系、贸易、投资和合作产生不利影响。叙利亚认为美国实施这些措施并用这些措施作为政治和经济压力的手段，目的在于回到殖民主义时代，特别是在对付发展中国家方面，因这些国家维护正义、维护决策独立、维护人民意志和维护国家统一及领土完整。

阿拉伯叙利亚共和国也要回顾在多哈(卡塔尔)举行的 77 国集团加中国南方首脑会议通过的公报；在首脑会议期间，与会者表示断然拒绝具有域外影响的法律和条例以及一切其他形式的经济胁迫措施。这些国家对经济制裁对所针对国家发展方面能力的影响，深感关切。首脑会议全体发展中国家领导人还发出特别呼吁，要求立即解除这一封锁，因封锁使古巴人民遭受巨大的物质和经济损害，同时它构成一种单方面措施，违反《联合国宪章》、国际法和睦邻原则。

国际社会多次表示反对维持对古巴的单方面制裁以及实施赫尔姆斯-伯顿法，因它们具有域外影响，损害同古巴交往的其他国家的主权。这些制裁违反国家主权平等原则。经验显示，制裁制度往往对所针对国家的人民造成巨大的物质和经济损害、特别是在卫生和食物等必要部门。制裁也妨碍发展中国家实现持久发展和千年发展目标的能力，并且违反贸易自由化和不歧视的原则，而这些原则构成世界贸易组织所订各项文书的基础。

因此，阿拉伯叙利亚共和国要求终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，这将有助于建立国际关系的有利气氛和加强国际合法性在维护国家主权平等原则上的作用。

塔吉克斯坦

[原件：英文]

[2011 年 6 月 22 日]

塔吉克斯坦政府重申它支持大会第 65/6 号决议。塔吉克斯坦遵守国际法原则，支持各国自由选择自己发展方法的基本权利。考虑到国家主权平等，不干预和不干涉国家内政和国际贸易自由及其他原则，塔吉克斯坦相信这种对古巴的经

济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，并妨碍古巴政府实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标的努力。

此外，鉴于国际社会现正遭遇全球金融危机和因此造成的贫穷、失业、营养不良加剧等重大挑战，实施封锁和制裁比以往任何时候都更为无理，全球一级应作出适当回应。

这种封锁和制裁行动违反国际法原则、国家主权平等、不干涉国家内政和国家间和平共处。塔吉克斯坦同古巴维持友好的外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施加强同古巴的合作和发展友好关系。

泰国

[原件：英文]

[2011年5月27日]

原则上，泰国不支持一国将其国内法强加于另一国，因这事实上是强迫第三国遵守这个法律。泰国认为这种行动违反国际法基本原则和《联合国宪章》。

泰国没有这种性质的法律条款或国内措施。

泰国除了别的之外，坚决相信国家主权平等，不干预和不干涉以及贸易和航行自由原则。各国应尊重和遵守这些原则，并共同致力更密切合作，促进共同的安全和繁荣。

前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]

[2011年7月20日]

马其顿共和国充分执行第 65/6 号决议。

东帝汶

[原件：英文]

[2011年6月2日]

东帝汶民主共和国完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申它支持大会第 65/6 号决议，并重申它没有颁布或实施该决议提到的那种法律或措施。

东帝汶政府反对继续采取和实施这种域外措施，并支持立即无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

多哥

[原件：法文]

[2011年6月1日]

多哥按照《联合国宪章》的宗旨和原则，一向致力遵守国家主权平等、国家领土完整和不干涉国家内政原则。同样的，它无保留地支持贸易和航行自由原则，这是许多国际法律文书规定的原则。

因此，多哥完全反对采取旨在对国家实施压力的单方面措施。因此，它没有颁布或实施旨在侵害他国主权和/或其管辖下实体或个人正当利益的法律或条例。

此外，多哥政府一贯支持古巴政府采取行动，要求解除美利坚合众国对古巴的封锁。

汤加

[原件：英文]

[2011年6月3日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，这些宗旨和原则经国际法接受，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易和航行自由原则。

因此，汤加王国没有颁布或实施第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施。汤加王国同古巴维持友好外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]

[2011年6月3日]

特立尼达和多巴哥共和国政府完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政和国际贸易及航行自由原则。

因此，政府按照《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有实施单方面经济措施作为对他国实施政治和经济胁迫的手段。

特立尼达和多巴哥共和国政府继续一贯地支持次区域、区域和国际等级别所作终止对古巴的经济、商业和金融封锁的努力。

突尼斯

[原件：法文]
[2011年6月3日]

突尼斯没有实施具有域外效力的单方面法律或措施。

土耳其

[原件：英文]
[2011年5月27日]

土耳其共和国没有第 65/6 号决议序言部分提到的那一类法律或措施，它对这种措施对人民生活水平造成的不利影响感到关切，并重申它遵守《联合国宪章》和国际法规定的贸易和航行自由原则。

土耳其政府维持它的立场，即国家之间的争端和问题应通过对话和谈判解决。

土库曼斯坦

[原件：英文]
[2011年4月18日]

土库曼斯坦政府支持通过第 65/6 号决议。土库曼斯坦的国内法没有限制贸易和航行自由的条款。

图瓦卢

[原件：英文]
[2011年6月30日]

图瓦卢政府重申其立场，即对古巴的经济、商业和金融封锁与促进对话和坚持《联合国宪章》原则与宗旨的要求，也就是呼吁各国团结、合作与友好关系的要求背道而驰。这种歧视性贸易做法长期对古巴人民的生活状况和人权造成不利影响，并且阻碍了古巴政府实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标。

图瓦卢政府未针对古巴颁布或实施禁止图瓦卢和古巴共和国之间经济、商业和金融关系的法律和措施。

此外，图瓦卢政府反对继续通过和使用这种限制性贸易措施，在这方面，它支持按照联合国会员国长期以来的明确要求，取消对古巴的经济、商业和金融封锁。

乌干达

[原件：英文]
[2011年5月31日]

乌干达同古巴有正常的贸易关系，不承认封锁。

乌克兰

[原件：英文]
[2011年6月3日]

乌克兰没有域外效力可能影响他国主权及其管辖下实体或个人正当利益或贸易和国际航行自由的任何法律或条例。

同样的，乌克兰政府不接受上述那种措施的实施，它在同其他国家的关系上遵守《联合国宪章》的基本原则、国际法规范和贸易及航行自由。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]
[2011年5月17日]

阿拉伯联合酋长国按照它在《联合国宪章》和国际法下承担的义务，投票赞成第 65/6 号决议。阿拉伯联合酋长国强调，一切国家必须享有一切国际海道上的贸易和航行自由。因此，阿拉伯联合酋长国没有实施对古巴的任何经济、商业或金融封锁，并且不容许在国际合法的范围外实施这种措施。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2011年5月19日]

坦桑尼亚联合共和国政府再次表示，它同想法相同的会员国一道，谴责对古巴实施单方面贸易措施，这些措施的域外效力还影响到其他国家的经济。坦桑尼亚认为这些单方面措施违反多边主义精神和《联合国宪章》。

坦桑尼亚同古巴人民和政府维持健康的健全的关系，并在各种社会经济活动上合作，特别是在卫生和教育领域的能力建设方面。坦桑尼亚相信两国之间的合作还会进一步发展，如果单方面实施的封锁被解除的话。

坦桑尼亚深信两当事方之间还有讨论空间。

乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2011年5月13日]

乌拉圭东岸共和国的法律不承认他国国内法的域外实施。它认为这种做法除了损害国际法公认的原则之外，还构成一种压力，妨碍对话而非促进对话。乌拉圭的外交政策是支持贸易和航行自由——按照关于这个主题的多边文书规定。

在这一意义上，乌拉圭东岸共和国在各种场合表示反对对古巴的经济、商业和金融封锁及其对古巴人民造成的影响——单方面强制措施影响到自由贸易和国际贸易透明。

基于以上所述，乌拉圭东岸共和国没有颁布或实施可能属于联合国大会第65/6号决议所述性质的那种法律、法令或措施。

瓦努阿图

[原件：英文]

[2011年7月18日]

瓦努阿图政府重申反对单方面胁迫性措施，因为它不符合《联合国宪章》和国际法。此外，瓦努阿图没有针对古巴颁布或适用禁止两国之间的经济、商业或金融关系的法律或措施。

瓦努阿图政府致力于遵守大会第65/6号决议做出的各项决定。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2011年5月26日]

根据宪法关于人道主义、人民团结合作以及完全按照国际法准则坚定和平使命的基本原则，委内瑞拉玻利瓦尔共和国无论是现在还是将来都不会采取可能侵犯其他国家主权、政治独立以及人权的单边行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府重申，坚决反对采取那些违反国际法准则、《联合国宪章》和其他国际法律规定，以及侵犯自由贸易权、自由通行权和国际贸易标准的单边行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚决支持涉及该问题的19项联合国大会决议，以及在其他政治场合发表的声明，反对这种破坏国与国之间和平共处以及国际法律秩序的敌对行动。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次向美国总统奥巴马呼吁，美国政府应当停止对兄弟般的古巴人民实施残忍的经济、商业和金融封锁。如果美国政府能够做出这种决定，将证明其愿意按照国际法律秩序无条件遵守《联合国宪章》的原则和宗旨。

40 多年来美国推动并执行的这种对抗政策，已经损害了古巴这个加勒比国家公民的利益，他们的人权因采取上述非法行动而遭到践踏。为此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国要求美国严格执行联合国大会第 47/19 号、第 48/16 号、第 49/9 号、第 50/10 号、第 51/17 号、第 52/10 号、第 53/4 号、第 54/21 号、第 55/20 号、第 56/9 号、第 57/11 号、第 58/7 号、第 59/11 号、第 60/12 号、第 61/11 号、第 62/3 号、第 63/7 号、第 64/6 号和第 65/6 号决议。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次就美国针对古巴加强采取经济、商业和金融封锁表示谴责，因为这种行动丝毫无助于主权国家之间在国际关系范围内按照《联合国宪章》以及 1970 年 10 月 24 日联合国大会第 2625 (XXV) 号决议（关于各国依《联合国宪章》建立友好关系及合作之国际法原则之宣言）的精神和宗旨开展对话与合作。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对奥巴马总统当局最近采取的行动感到担忧，美国当局继续对古巴人民采购药品设置障碍，其中一个明显事例就是，拒绝同意古巴向雅培（Abbott）等公司采购儿童麻醉专用的七氟烷吸入剂。类似的单边制裁措施还包括，禁止向古巴出售医药卫生技术和设备。可见，美国政府秉承其持久敌对的政策，封锁向古巴这个兄弟般的国家出售医疗设备和药品，严重侵犯了古巴人民的人权，特别是侵犯了古巴人民的健康权。

另外值得指出的是，在体育领域同样能感受到美国在近五十年来实行封锁政策带来的恶果。今年三月份，美国政府拒绝派代表团前往古巴参加第十二届国际羽毛球比赛。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国在不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家首脑会议、里约集团以及欧盟-拉美及加勒比峰会等场合一再声明，应当停止采取那些有悖于多边主义中对话与合作精神的单边行动。

为此应当指出的是，2010 年 12 月 3 日和 4 日，在阿根廷马德普拉塔举行了第二十届伊比利亚美洲国家首脑会议，会议发表的公报指出：

- 再次强调，为维护自由往来和国际贸易透明度，不允许采取那些损害人民利益、影响人民参与和充分享受包括教育领域在内的各种国际合作，以及阻碍一体化进程的单边强制行动；
- 再次重申，强烈反对执行诸如《赫尔姆斯-伯顿法》那样的违反国际法的法律和行动，并且忠告美国政府停止采取这些法律和行动；

- 要求美国政府遵守联合国大会就有关问题通过的 19 项决议的规定，终止对古巴进行的经济、商业和金融封锁。

同样应当指出的是，2010 年 2 月 23 日在墨西哥金塔纳罗奥州举行的第二十一届里约集团首脑会议暨第二届关于一体化和发展的拉美和加勒比联盟峰会上，就美国必须停止对古巴实施经济、商业和金融封锁以及终止执行所谓的《赫尔姆斯-伯顿法》发表了特别声明。

委内瑞拉政府对美国执行的《托里切利法》以及《赫尔姆斯-伯顿法》表示谴责，因为在近几十年当中，《托里切利法》以及《赫尔姆斯-伯顿法》在古巴与第三国以及美国企业的经济关系领域对古巴经济造成了额外的严重损害。

在此值得强调指出的是，2010 年 4 月 19 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国首都加拉加斯举行了我们美洲人民玻利瓦尔联盟 - 人民贸易协定第九届峰会，与会的安提瓜和巴布达、玻利维亚多民族共和国、古巴、多米尼克、厄瓜多尔、尼加拉瓜、圣文森特和格林纳丁斯以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家元首和政府首脑，再次要求美国政府响应国际社会特别是拉美和加勒比地区人民和政府共同提出的要求，立即停止对古巴实施的经济封锁。

坚持采取这种单边行动违背了国际关系中提倡的对话与合作精神，也因此违反了国际法的原则和标准。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚信，国际社会不会停止努力脚步，争取使那些企图阻碍各主权国家按照各自的政治社会模式和实际情况及特殊国情行使自决权的单边强制行动退出历史舞台。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府认为，在任何情况下都不应当剥夺人民生活和发展的自主模式。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，坚决拥护无条件遵守国际法的原则和标准，为此再次呼吁美国政府遵守联合国大会通过的 19 项决议的规定，停止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

越南

[原件：英文]

[2011 年 5 月 5 日]

过去几十年来美国对古巴共和国的封锁和禁运政策，违反一般国际法，特别是自由贸易和运输法；它违反《联合国宪章》和国际法的基本原则，违背各国建立健全的、平等的国际关系的共同愿望，这种关系应不论政治制度并尊重每一国家自己选择自己发展途径的权利。

联合国大会连续多年以压倒性多数通过决议，要求美国终止它对古巴的经济、贸易和金融封锁和禁运政策及法律，最近的一次是 2010 年以 187 票赞成通过的第 65/6 号决议。

越南认为美国与古巴共和国之间的争端应本着互相尊重、尊重彼此独立和主权以及不干涉别国内政的精神，通过对话和谈判解决。

越南重申它坚决支持有关的大会决议，并相信联合国不久将会提出具体倡议和措施，迅速执行所通过的决议，以期立即终止对古巴的封锁和禁运。

越南再次肯定它同古巴人民的友谊、合作和团结，决心尽力同世界其他爱好和平、自由、正义的人民一起，帮助古巴人民克服上述不道德和非法的封锁和禁运政策造成的后果。

也门

[原件：阿拉伯文]

[2011 年 7 月 6 日]

也门共和国与友好的古巴共和国在文化、卫生、经济方面有着长达 36 年之久的美好外交关系，通过签署多项双边合作协议及各层次互访，也门共和国始终致力于发展和巩固这种关系，并通过向古巴派遣留学生和接受古巴共和国医生和专业人员来也学习的方式落实双方签署的协议。与此同时，也门共和国支持和要求取消美国对古巴实施的制裁。

赞比亚

[原件：英文]

[2011 年 6 月 1 日]

赞比亚共和国政府重申它反对违反《联合国宪章》、国际法和国际人道主义的针对联合国任何会员国的单方面强制措施。在这方面，美利坚合众国继续实施对古巴的封锁违反国际贸易规范，对古巴人民的社会经济幸福造成不利影响。

封锁对古巴政府和人民争取实现所有关于人的发展的国际议定目标、包括千年发展目标的努力，明显成为一个主要障碍。因此，赞比亚政府再次呼吁美利坚合众国政府无条件地解除封锁，同它的岛屿邻国建立正常的政治、外交和贸易关系。

津巴布韦

[原件：英文]

[2011年5月25日]

津巴布韦关切地注意到美国政府对古巴的经济、商业和金融封锁继续成为古巴经济和社会发展的主要障碍。对古巴的封锁不但没有解除，实际还在加强对古巴的商业活动和金融交易形成更大的经济制裁和迫害。

津巴布韦非常了解这种设想残酷、非法、不道德的措施对普通人民造成的不利影响，因为它本身就是这种非法措施的受害者。联合国大多数会员国一贯反对通过具有域外影响的国内法和条例以及一切其他的强制经济措施，包括单方面制裁，这种制裁主要针对坚持自己主权的发展中国家。

自由贸易的主要倡导者同时成为封锁的拥护者，玩弄卑鄙的双重标准游戏。这是否有点讽刺？封锁使古巴不能进入市场、不能取得国际金融机构给予的发展信贷、不能取得技术，同时限制航行、贸易自由和不准向古巴境内受益人汇款。

关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议多年来都获得压倒性支持，现在是美国政府采取勇敢积极步骤同古巴人民展开对话、恢复全世界千千万万人对联合国解决争端机制系统的信心以及重燃几十年前通过《联合国宪章》时燃起的希望的时候了。

因此，津巴布韦同其他国家一道，敦促美国解除对古巴的灾难性封锁，同时要求让古巴人民自己追求自己的经济社会命运。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2011年6月30日]

古巴最近的经济运行情况

古巴的经济运行情况在2009年严重恶化，2010年仅恢复了一部分。2009年国内总产值仅增长1.4%，2011年增长2.1%。2009年私人消费增长0.9%，2010年增长1.5%，而公共消费分别增加1.7%和4.5%。外汇奇缺，导致2009年进口总额下降11.9%，2010年下降3.3%，而2009年出口下降3.8%，但2010年出口增长12.8%，略微减轻了当年古巴的外部约束。由于古巴实行外汇管制、2008年国际粮价高而且2010年粮价再次高涨，增加了粮食进口压力，挤压了对其他进口商品，特别是生产部门的投入。固定资产投资受进口减少的影响，2009年总额下降23%，2010年仍然几近停滞，仅增长0.3%。

在这一背景下，古巴政府决定逐步实行一系列经济政策改革，重点是努力提高生产率，扩大市场和私营企业的作用，促进权力下放并加强问责，同时保留国家对大型企业的所有权。计划在中期计划内逐步推行更为具体的变革，包括：(a) 劳动改革，涉及公共部门工作人员的重新分配、准许在私营部门就业并通过对私营部门的活动征税增加国库岁入；(b) 增加农产工业、旅游业和住房领域的非国有份额，例如采取合作社和合资企业形式，同时给予国有企业更大的自主权；(c) 取消对国有企业的补贴，同时允许国有企业在一定范围内自行定价；以及(d) 通过下放投资决策权，增加规划和控制机制的灵活性。

美国封锁的影响

美国政府对古巴实行封锁，不允许两国之间进出口——在紧急情况下某些食品除外。禁止使用美元进行国际交易，禁止古巴企业或个人以美元开立银行账户。禁止美国银行和国际金融机构向古巴提供贷款。拥有美元资本的美国公司或企业的附属机构不得与古巴交易，向古巴运输货物的船只受到严格限制。同样限制美国公民向古巴汇款和到古巴旅游。美国的封锁实行了约五十年，对古巴经济的正常运行和古巴广大人民的生计产生了消极影响。

古巴当局估计，封锁累计造成了 900 多亿美元的直接损失。长期来看，封锁已经对古巴的经济和人民产生了重大影响。封锁不仅对古巴公民的增长前景，而且对其日常福祉产生了影响。封锁禁止进口机器设备，影响了许多经济活动部门的生产流程。与此同时，封锁成为古巴进入重要出口和金融市场的主要障碍。封锁对古巴的长期经济增长造成了双重影响。一方面，封锁限制了古巴获得进口的生产资料，从而降低了投资比率，推而广之，降低了古巴潜在的长期增长速度。另一方面，通过禁止对外贸易、外国投资和其他形式的资本流入，封锁使得古巴的长期经济增长更加受到国际收支的束缚。

封锁还严重影响了古巴公民的日常生活。古巴必须从没有美国资本的遥远国家进口药品、医疗设备和保健产品，因而大幅增加了交易和运输成本。农业部门也是如此，因为封锁增加了购买化肥和种子等投入的费用，使粮食生产更加困难。古巴企业不能从美国进口建造医院、学校、住房和道路所必需的任何物资或设备。由于封锁带来的不确定性，古巴不得不维持大量库存，这又增加了额外费用。所有这些因素都使古巴人民付出了沉重的代价。

除了对古巴的经济活动造成传统影响之外，封锁还有可能使目前的改革进程更为艰难。古巴的改革预计将在今后三年将国家支付薪金的工人减少 100 万人以上，并且已经提出逐步取消配给制。截至 2011 年 4 月 30 日，300 000 人以上已经进入私营部门，其中 200 000 人以上获得 2010 年 10 月以来批准的新授权。不过，其中许多人并非来自公共部门，他们之前很有可能在古巴大型非正规市场或黑市就业。在政府放开以当地货币销售建材之后，食品销售和建筑业的私营部门

增长尤为显著。经济政策的变化使人们能够更容易获得农业贷款，可以为该领域的投资提供流动资本和资金，有助于增加粮食供应。尽管如此，由于外汇限制，古巴仍然得不到进口投入，这严重限制了这方面的发展。超过 50 万工人今年必须从公共部门分流到私营部门。不过，初生的私营部门产生吸纳这一就业量所需的推动力因缺乏充足的外汇而受阻。

汇款是古巴的重要外汇来源，也是古巴私营部门增长的来源。尽管目前的美国行政当局在一定程度上放宽了对汇款的限制，但严格执行的各种限制仍然严重制约着汇款对古巴国内经济的潜在贡献。据估计 2010 年的汇款增加了 16.2%，部分原因是美国行政当局放松了限制。不过，对古巴汇款的总价值还不到古巴国内总产值的 4%，远远低于海外定居人口比例类似或少于古巴的其他中美洲和加勒比国家。非家庭类汇款仍然受到美国行政当局的限制，每年不得超过 2 000 美元，只允许宗教组织和古巴裔美国人接收和汇出的汇款没有限额。

在影响深远的经济转型时期获得国际融资尤为重要，发展中国家和发达国家最近的实例证明了这一点。不过，封锁的另一个后果是古巴无法获得国际金融机构的资金，这限制了成功推进经济改革进程的可能性，增加了古巴广大人民的社会和经济成本。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2011 年 6 月 13 日]

总体情况：封锁对粮食安全以及对农业、渔业和食品工业的影响

自上次报告期间以来情况发生的主要变化可概述如下：

(a) 2010 年，谷物产量估计为 779 000 吨，比 2009 年减产约 10%，主要原因是 2010 年水稻作物减产。不过，谷物总产量仍然接近前五年的平均数；

(b) 据官方估计，2010 年的谷物产量达到 454 400 吨，比上一年的收成减少 19%。导致减产的主要原因是这一季初期降水不足。不过，基本投入和农业机械，包括干燥和粉磨设备供应有限，也是导致季节性低产的原因。相比之下，2010 年的玉米产量估计为 325 000 吨，比上一季增加 6.6%。近年来谷物进口量稳定在 200 万吨左右，2010-2011 年的进口量预计将满足古巴国内消费需求量的四分之三。

应当继续从两个不同方面来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 之所以出现这种问题，是因为古巴无法充分利用出口潜力，向最近的市场——美国——出口咖啡、蜂蜜、烟草、生鲜龙虾和水产品。这意味着出现重大

损失，因为古巴必须销售给更远的市场，推销和销售成本增加。支付额外费用对古巴购买基本产品，特别是粮食的能力产生了消极影响。此外，贸易通常会产生专门知识的转让和科学合作，古巴现在无法从这种转让中受益；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产需要的原料(燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、顶尖科技产品，如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品以及疾病诊断仪器)成本增加，在许多情况下只有美国公司生产这些产品。这直接增加了生产成本，减少利润，降低满足本地需求的能力。一般而言，如果从美国购买设备，设备进口成本至少会降低 20%。

全球粮食和金融危机加剧了全世界的经济状况恶化，而封锁导致古巴受到的消极影响加剧。

封锁对古巴的贸易差额和外汇收入以及本国的粮食和农产品供应产生了重大不利影响。受封锁影响的还有供人类消费的食品进口，特别是满足社会方案需求的粮食的进口，因为封锁影响到进口的数量和质量，因而直接影响到古巴人口弱势群体的粮食安全。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和一般农村发展获得国外多边筹资，也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并使其实现现代化。

封锁对一些农业商品的影响

谷物

2011 年的主要水稻作物在 4 月份开始种植，耕种持续到 7 月。主要是基于对恢复正常天气条件的预期，本季水稻种植面积初步预计将恢复 2%。

2010 年的谷物产量估计为 779 000 吨，比 2009 年的产量低 10%左右，但接近前五年的平均数。古巴严重依赖进口，目前的预测表明需要大米 530 000 吨(将于 2011 年进口)；粗粮 720 000 吨(将于 2010-2011 销售年度(7 月/6 月)进口)；小麦 800 000 吨。总体上，国内谷物使用量的 70%以上依靠进口。

总体上，尽管政府通过 2009 年启动的土地交付进程以及城市和郊区农业方案(将向农民分配超过 150 万公顷的非生产用地)努力增加国内粮食生产，但由于难以买到农具、供应品和其他物品，对土地生产能力充分利用受到制约。

尽管过去古巴的许多谷物从欧洲联盟购得，但由于 2001 年以来美国放松制裁，古巴从美国购买的谷物增多了。同样，尽管古巴大力提高本国产量，但它仍然依赖国外供应满足大部分的大米消费需求，近年来的年进口量超过 500 000 吨。不过，封锁导致古巴转向美国之外的其他供应国，特别是越南，并已经与越南达成政府间特惠协定。结果，美国对古巴岛的大米货运实际上已经停止。尽管 2010

年扫除出口障碍的努力并没有使美国的政策发生重大转变，但美国大米行业仍然支持最近出台的类似立法提案，这些提案将永久废除出口预付货款条件，取消对出售给古巴产品的直接付款限制。大米行业支持此类举措的原因在于，相信废除对古巴的农业出口限制可以为恢复对古巴岛的大米大宗货运铺平道路。

油籽

古巴的油籽产量不大，因此它几乎完全依靠进口来满足其对植物油和豆粉的需求。进口的主要商品是大豆、豆油和豆粉。最近，巴西开始援助古巴种植改良的高产品种。美国封锁生效后，阿根廷和巴西成为古巴大豆和大豆产品的主要供应商。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此类产品。向古巴出口非大豆油和豆粉的区域包括阿根廷、墨西哥、欧洲联盟、加拿大和中国。

粗糖

据联合国粮食及农业组织(粮农组织)的最新估计，2010-2011年古巴的糖产量为120万吨，比2005-2009年间的平均水平下降约3%。尽管产量在温和复苏，2007年达到150万吨，但产出一直呈下降趋势，这主要是由于对农场和榨糖厂的制糖生产能力投资不足。2010-2011年的食糖消费量估计为734 000吨，比上年增长3.3%，这与人口增长情况相符。由于产量下降，出口急剧下降，与2000-2001年相比降低了76%。由于封锁，古巴不能根据原糖税率配额进入美国市场。

家禽和蛋类

2008年，多次飓风严重破坏了家禽业以及孵化场和肉鸡饲养场的基础设施。重建十分困难，导致2009和2010年的禽肉进口量激增至约180 000吨。从美国进口的禽肉约占80%，另外18%来自巴西。2010年古巴的禽肉消费量估计为200 000吨。

古巴国内的家禽业发展受到限制。由于获得美国和其他国家的技术受到限制，也得不到配制平衡饲料所需的原材料，进口成本无法降低。鉴于家禽部门对进口饲料的依赖，古巴采取了预防措施，以避免一旦来自美国的饲料进口陷入瘫痪导致蛋白供应崩溃。因此，政府保持380万个鸡蛋的冷藏储备以保障居民的鸡蛋供应，为此付出的成本为560万美元。据古巴政府估计，封锁给家禽业带来的直接成本约为5 340万美元，这还不包括投入进口。

乳制品

奶粉占古巴乳制品进口的90%以上(每年60 000吨)。进口品主要用于政府的社会方案。在过去五年里，古巴为奶乳制品行业投资，致使国家的牛奶产量在2010年达到645 000吨，比2005年增加80%。这一成功举措减少了古巴对乳制品进口，主要是奶粉的依赖，进口量从2005年的70 000多吨下降至2010年的20 000吨。

主要供应商来自拉丁美洲国家(主要是乌拉圭)和大洋洲国家。美国仅占对古巴出口乳制品市场份额的6%左右。

鱼产品

古巴出口的所有鱼产品几乎都是高价值产品，特别是在国际市场上需求很大的冷冻虾和龙虾。2009年经济危机影响了对此类产品的需求。但是，由于封锁，古巴的产品无法进入美国这个最大的鱼和鱼产品市场。因此古巴被迫出口到更远的市场，增加推销和销售成本。2008年古巴的鱼产品出口总量为6 100吨(产品重量)，出口收入达8 000万美元，而进口的鱼主要是低价值鱼产品，总量为41 700吨(产品重量)，价值6 600万美元。

联合国粮食及农业组织对古巴的技术援助

联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续支助古巴政府促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。

虽然古巴不再接收针对2008年底重创该国的飓风和热带风暴的直接支助，但为了实现更加可持续的复苏，粮农组织仍然通过两个具体项目向古巴提供灾区善后援助，其中一个项目动用西班牙政府资助的150万美元，为恢复2008年受到气旋影响的农业和渔业部门提供支助，另一个项目帮助受飓风古斯塔夫和艾克影响的青年岛特区的农业和渔业部门恢复生产能力。

同样，为了应对这些气候事件，挪威政府提供了204 000美元的资金，与古巴食品工业部和粮农组织渔业及水产养殖部结成伙伴，采取双重干预手段，协助恢复青年岛特区的农业和水产养殖业。该项目于2011年5月完成。

联合国粮食及农业组织会同其他驻地机构，参与了联合国开发计划署(开发署)-西班牙千年发展目标成果基金资助的两个联合方案。粮农组织与联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发署、泛美卫生组织、世界卫生组织(世卫组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)以及古巴五部委的下属机构合作，实施了“支助遏制古巴弱势群体中的贫血病”方案，粮农组织还负责开展与粮食生产和加工有关的活动。该联合方案的预算总额为850万美元，其中330万美元由粮农组织负责管理。

第二个联合方案为“支助古巴新的权力下放举措和生产激励措施”，该方案由开发署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)会同古巴农业部和经济计划部共同实施。方案预算为700万美元，其中110万美元由粮农组织负责提供，资助培训、粮食生产和加工活动。

2010年7月，粮农组织批准了一个在古巴应用和开发农业排水技术的项目。该项目的目标是对采用地下排水技术改善极端潮湿地区的排水条件并控制土地盐碱化进行可行性评估，还举办了国家一级的技术讲习班，介绍排水不畅和相关盐碱化问题的解决办法。

作为粮农组织/世界动物卫生组织关于跨界动物疾病渐进控制全球框架倡议的一部分，以下疾病成为优先关注对象：手足口病、猪瘟、流感（高致病禽流感/H5N1 病毒、A 型流感(H1N1 病毒)、马流感)、新世界螺旋蝇(*Cochliomyia hominivorax*)、疯牛病和狂犬病。古巴采取了多项措施预防、控制和消除这些疾病。

古巴在养护和可持续利用植物遗传资源和农业生物多样性方面也发挥了积极作用。作为粮食和农业遗传资源委员会及其植物遗传资源政府间技术工作组的成员国，古巴积极参加 2010 年 4 月 27 日至 29 日在罗马举行的工作组第五届会议。

此外，粮农组织向古巴提供了技术支持和援助，帮助其开发建立国家信息共享机制的各项工具，以便对《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》实施新的监测办法。2010 年，粮农组织支助古巴努力更新和完善国家植物遗传资源评估中使用的机制工具。该机制允许 14 家国家馆藏机构组成的网络加强能力以及彼此之间互动并与国际社会互动。

国际原子能机构

[原件：英文]

[2011 年 6 月 3 日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国的援助活动，都以其《规约》第 III/C 条，其内容如下：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”然而，现行封锁继续给在古巴执行该机构的《技术合作方案》造成了一定的困难，因为无法从美国公司采购某些专门设备，古巴国民参加原子能机构在美国举行的培训活动或会议有时也无法获得签证。2010 年 6 月，因变更所有权和随后出口被禁，一份订单被取消，在古巴的方案因而受到影响。这不仅要求必须对需求重新进行技术评估，还要在一个极为特殊的市场上寻找替代供应商，导致采购过程严重延误，而且也将导致成本显著增加。根据《规约》上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，以满足原子能机构在古巴的技术合作方案的要求。

国际民用航空组织

[原件：英文]

[2011年6月3日]

国际民用航空组织(国际民航组织)的任务是在全世界推动安全、稳妥、有序地发展民用航空。该组织不直接参与执行针对各国的第65/6号决议。

在国际民航组织大会第三十七届会议上(2010年9月28日至10月8日),古巴提交了一份工作文件(见A37-WP/312号文件),其中包含最新资料和证据,证明美国对其实行经济、商业和金融封锁以及这种封锁对古巴所有经济部门,包括民用航空的影响。古巴请大会承认这种对民用航空的发展产生消极影响的单方面措施违反《芝加哥公约》的原则和目标;请国际民航组织秘书长向联合国秘书长通报这些措施对古巴民用航空的影响,并请理事会主席每年向理事会提交一份报告,只要封锁仍然有效。

经济委员会审议了这份工作文件,许多代表团表示支持古巴采取的立场和文件中建议的行动。这些代表团认为,美国对一些国家的封锁对有关国家的民用航空,特别是航空运输的经济发展产生了不利影响。这种单方面措施影响了这些国家参与国际航空运输活动,因为这些国家无法获得飞机、零部件、航空设备以及技术支持,导致它们为履行《芝加哥公约》规定的安全义务承担了额外开支。虽然这些代表团承认这是个政治问题,但它对民用航空也产生了经济方面的影响。它们认为,这并非只是个双边问题,而是一个可能对第三方产生广泛影响的问题。它们认为,国际民航组织不是审查这个问题的适当论坛,因为《芝加哥公约》的原则和规定存有争议。代表团强调国际民航组织在解决这个问题方面缺乏进展,并呼吁大会和理事会采取更有效的行动解决这一问题。

美国认为此事是个双边政治问题,不适合在这个处理技术事项的论坛上讨论。美国要求妥善处理此事,并建议将其提交理事会主席。一个代表团认为,这不是经济委员会负责的问题,而是一个政治问题,应当由理事会处理。

委员会注意到WP/312号文件中所载的信息,并承认这是一个复杂、微妙和敏感的问题,各方都提出了强烈的意见,但经济委员会解决不了这个问题。因此,会议决定,委员会主席将提请理事会主席注意这个问题,包括委员会中表达的意见以及古巴和其他成员国对缺乏进展表示的关切,理事会主席曾在以往的场合参与斡旋这个问题。

自2010年6月以来,国际民航组织技术合作局开展了多项活动。例如,利马办事处通过两个区域技术合作项目向古巴人发放了四份研究金。向民航部门的航空货运规划和管理、运营安全管理以及空中交通管制自动化领域的专业人士发

放了研究金。技术合作局目前正在谈判一个追加项目，以改善两个国际机场的安全和服务，包括落实实施工作所需的财政支助。古巴当局正在考虑最后的提案。

国际农业发展基金

[原文：英文]

[2011年7月25日]

国际农业发展基金(农发基金)通过其在意大利的代表就所有与古巴的农村发展、农业生产和粮食安全有关的事项与该国保持公开对话。古巴也作为成员国参加了农发基金理事会。在过去几年里，农发基金向古巴派出了特派团，以便将古巴并入其固定贷款机制和工作方案。此外，农发基金还与联合国粮食及农业组织以及联合国驻该国的其他机构保持通畅的对话与合作。

国际劳工组织

[原件：英文]

[2011年5月13日]

古巴享受与国际劳工组织(劳工组织)任何其他成员国相同的待遇，并积极参与国际劳工组织的年度国际劳工大会和其他机构。劳工组织墨西哥办事处继续在古巴实施关于就业问题和体面工作问题的技术合作方案。在2010-2011两年期内，劳工组织在三个实质性领域提供技术援助：

(a) 通过按劳动能力开发人力资源，提高生产率、推动创收和体面工作，特别是在食糖和旅游业等战略性行业；

(b) 通过培训和有效的预防体系，巩固国家社会保障方案和政策，特别注重减少高危行业(建筑、农业、电力)的工伤事故和职业病；

(c) 加强劳动管理和社会对话，特别是在工作场所有效监测基本原则和权利落实情况。

劳工组织还向古巴政府提供技术援助，以实施2011年4月举行的古巴共产党第六次代表大会通过的转岗方案。

劳工组织重申其观点，联合国是解决对古巴实行的经济、商业和金融封锁相关问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]

[2011年6月7日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，从参加海事组织各机构的会议中受益，古巴也是海事组织技术合作方案的受援国(海事组织“协助拉丁美洲和加勒比海洋发展”的区域方案，以及可适用的全球方案)。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自1980年代初以来，海事组织一直与由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成的美洲海洋当局区域合作业务网密切合作。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，海事组织将继续重点支持战略的实施。业务网络成员国与海事组织合作举行了许多培训活动，处理安全标准、培训事项等问题，探讨通过区域战略保护海洋环境。在此背景之下，根据海事组织的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与该网络秘书处签订的谅解备忘录通过该网络实施。该网络依照谅解备忘录，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为有效实施和落实海事组织全球海事标准而建设能力的优先事项。

2011年1月1日，古巴通过其交通运输部接手该网络的秘书处职责已经两年。作为美国实施封锁的结果，海事组织在向秘书处转移划拨给该网络的资金时遇到了一些困难。该网络之前的秘书处是一家国有银行开立了特别银行账户，专门接收为培训活动划拨的资金。对于古巴来说，所有的资金都必须通过联合国开发计划署在古巴进行管理，因为古巴交通运输部无法开立美元银行账户。

古巴还获得了大加勒比区域海洋污染应急信息和训练区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比区域各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

国际电信联盟

[原件：英文]

[2011年6月2日]

2010年10月国际电信联盟(国际电联)在墨西哥瓜达拉哈拉举行全权代表会议期间，古巴在其政策声明中对封锁阻止其获得信息和通信技术表示关切。

国际电联继续全面考虑古巴的通信受到干扰情况。国际电联无线电规则委员会正在审议古巴提出投诉的两起具体的有害干扰事例，涉及美国管理政府的一架飞机上的机载电台传输信号。

无线电规则委员会根据古巴定期报告中提到两个频率受有害干扰的持续性，继续鼓励美国和古巴的主管部门合作找到解决办法。主要挑战是依照国际电联《无线电规则》的规定找到技术解决方案，而不必使用向古巴出口受限制的技术。

驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原件：英文]

[2011年6月30日]

联合国驻古巴国家工作队一直编写关于美国对古巴实行约 50 年封锁的消极影响的报告。与上一报告期相比，整个 2010 年情况并无重大改善。

封锁对古巴人类发展的社会、经济和社会层面产生了普遍影响，特别是影响古巴人口中最弱势的社会经济群体。联合国系统在古巴开展的人道主义和发展合作也深受影响。

联合国各机构均为秘书长的报告做出了具体贡献。本报告介绍了禁运对联合国各基金、方案和专门机构在古巴的工作造成的最明显的共同限制。

以非竞争性价格购置物品以及对美国专利的货物、服务和技术的进口的限制

虽然美国是距离古近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司不得在美国境内购买产品、部件或技术。替代的适当市场距离更远，进口费用更高，交货会出现延误。此外，由美国生产、美国专利的货物、服务和技术或内含美国生产或美国专利的任何组件都不能提供给古巴。

发展投入和人道主义产品，医药、医疗设备、化肥、膳食补养品、化验设备、农用机械、教育资源、计算机、信息和通信技术软件、工具、建筑材料和发电机等，即使通过多边合作购买，也受到这些限制的影响。

这种情况对联合国系统向古巴提供的人道主义援助产生了消极影响。这与支持实现千年发展目标并以孕产妇保健、儿童死亡率、艾滋病毒/艾滋病和粮食安全领域的弱势群体为重点的项目特别相关。

因此，各方案和项目的预期成果在范围和时间上都受到限制。此外，为弥补封锁造成的额外费用而划拨的预算资源本可以用来更有效地实现预期方案成果。

另外，由于美国专利的计算机软件使用许可证的购置也受到限制，导致缺少专门软件，影响了在古巴的联合国系统，各项旨在监测千年发展目标的进展情况以及自然灾害及其影响的方案的执行工作受到限制。

美国的这些政策直接影响到联合国各机构、基金和方案在古巴的日常工作。在古巴开展活动的联合国系统很少能受益于联合国与美国公司签订的全球企业合同，也几乎不能获得设备和服务，如计算机、软件使用许可证和互联网服务。因此只好为这些办事处指定价格和行政费用更高的专门供应商。

专业知识交流

古巴与美国之间的专业交流继续受到签证政策的阻碍，即使培训班或研讨会是在联合国技术合作项目支助下举办的。因此很难与非政府组织、大学、研究所或慈善机构建立联盟和伙伴关系，也难以促进两国专家之间的文化和技术交流。

封锁还限制了在古巴的联合国机构与美国机构之间在发展问题上结成伙伴关系，影响了联合国在古巴的工作，以及联合国推进与千年发展目标有关的发展机会的潜力。

国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得国际金融机构，如世界银行和美洲开发银行发放的发展信贷，这反过来缩小了古巴获得资助其国家和/或地方发展计划的资金的可能性。

银行转账业务也偶尔被外国资产管制处截留，影响了发展活动的及时开展。全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金转往联合国开发计划署(开发署)账户的资金延迟到账，是 2010 年对联合国在古巴的发展活动影响最大的事件。2010 年 12 月至 2011 年 5 月，外国资产管制处扣留了 4 207 904 美元，经过繁琐的谈判才予以放行。这些资源原定于购买治疗 1 400 多人所需的抗逆转录病毒药物，以及采购艾滋病毒检测组件，如识别病毒和监控超过 11 000 名艾滋病毒/艾滋病感染者所需的实验室试剂。由于开发署用临时资源预付货款，抵消了扣留资金可能造成的消极影响。如果没有这些资源来预付货款，延迟 6 个月将对数以千计的人造成严重影响，并阻碍一项旨在支助关键的千年发展目标的项目。

联合国驻古巴当地办事处不能使用在美国银行开立的企业账户。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施开展方案融资业务，致使办事处支出更高费用并承受因使用第三国银行而产生的更高的行政负担。增加的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。

封锁还致使在古巴执行公务的联合国工作人员不能享受银行服务，由于无法获得信用卡，他们支付费用，特别是在紧急情况下支付费用的能力受到限制。

联合国工作人员前往在美国的联合国总部

如果在古巴的联合国工作人员需要前往纽约联合国总部或者联合国驻华盛顿特区办事处，必须提前申请签证。在一些情况下，本国工作人员的签证被推迟批准，结果，出差只能取消，或以高价重订机票。由于没有从古巴直飞纽约或华盛顿特区的航班，必须预订须经第三国的更长、更昂贵的替代航线。这一情况妨碍了古巴在联合国系统的工作人员参加统一培训和正式会议，限制了在古巴的联合国系统按照关于发展和应急的最新制度、政策和指示开展工作和后续活动的的能力。

联合国难民事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2011年5月9日]

古巴没有签署《1951年关于难民地位的公约》或其《1967年议定书》。因此，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)根据其任务规定接收庇护申请和做出裁决，并促进为难民人口提供援助。到目前为止，古巴一直实际采用不驱回政策，在教育和保健部门保护和援助难民署按其任务规定承认的难民，但没有为他们提供融入当地社会的机会。因此，鉴于大多数难民都不可能自愿回返，唯一持久的解决办法就是难民署寻求在第三国重新安置他们。

古巴是否愿意加入国际难民文书，并参与寻求在本国境内解决难民问题的办法，预期取决于古巴与美国双边关系的变化。因此，任何有助于结束对古巴实行的经济、商业和金融封锁的措施，都是可能促使古巴加入这些文书的积极步骤。

联合国儿童基金会

[原件：英文]

[2011年7月14日]

经济、商业和金融封锁仍然对儿童和妇女的状况和基本权利产生不利影响。保健和教育部门的物资短缺体现了这种不利影响。

对古巴儿童基本权利的影响

健康

保健服务继续受用品和药物缺乏的影响。例如，由于药品、设备和其他物品稀缺，在国家肿瘤学和放射研究所以及威廉·索勒儿童心脏病中心接受治疗的儿童都感受到了封锁的影响。

主要的外部障碍包括：对购买医疗设备和产品施加限制条件、禁止和制裁向古巴销售美国公司或子公司制造或销售的产品、可能的替代市场距离遥远以及通过商业中介进行采购。所有这些问题导致货运成本和价格提高，可用于采购药物、试剂、医疗设备零部件、仪表台和其他用品的选择较少。

粮食和营养

封锁也限制了食品进口。难以获得和消费含铁丰富的食品仍然是导致育龄妇女、孕妇和五岁以下儿童等弱势群体贫血的原因之一。贫血已被确认为这些弱势群体的健康问题，联合国系统各机构参加了支助古巴政府努力降低贫血患病率的联合举措。

教育

同样的经济、金融和商业障碍也加剧了提供优质教育方面的问题，因为它们妨碍了对建筑材料以及教育用品和设备的采购。这影响到学校设施的保养和维修，使其难以达到教育部为教学活动规定的物理环境和卫生要求。封锁也妨碍使用美国公司生产的正版教育软件。

由于存在贸易壁垒，很难为残疾儿童买到必要的设备，包括身体康复或特殊教育需要的设备。

封锁对国家合作方案的影响

各种商业限制提高了联合国儿童基金会(儿童基金会)作为其项目一部分必需购买的每样物品的价格。产品易变和成本提高，导致整合采购计划的机构间努力也受到影响。

儿童基金会古巴国家办事处无法使用在美国银行开立的公用账户。因此必须通过额外行政措施开展方案财务工作，结果办事处因使用第三国银行增加了费用，加重了行政负担。增加的相关费用由项目支助资金支付，否则这些资金本原可以用于直接的方案编制活动。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2011年5月6日]

2008年4月联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十二届会议通过了《阿克拉协定》，敦促各国不要颁布和适用任何不符合国际法和《联合国宪章》的单边经济、金融或贸易措施。它还强调，要实现有意义的贸易自由化，就要应

对非关税措施，包括可能成为不必要的贸易壁垒的单边措施。《阿克拉协定》要求国际社会做出努力，应对非关税措施，并减少或消除任意或无根据的非关税壁垒。

古巴的趋势

封锁严重影响了古巴的经济和古巴人民的生活水平。古巴政府报告称，2009年封锁造成的直接经济损失总共达40亿美元。¹封锁对公共卫生和食品部门的消极影响是显著的，因为这些部门在古巴人民的生活中起到重要作用。自从美国2000年出台《贸易制裁改革和加强出口法》以来，美国获准出口一些农产品以及一些药物和医疗设备。然而，持续存在的金融和旅行限制严重阻碍了这些产品的出口。古巴政府报告称，2009年5月至2010年4月，封锁使其在公共卫生方面额外支出了1520万美元。美国国际贸易委员会进行的一项研究报告称，古巴2008年从美国进口7.08亿美元的农产品，取消现有的金融和旅行限制将使古巴的进口额增加2.16亿美元，达到4.78亿美元。²此外，域外实施封锁产生的消极影响是显著的，因为美国公司往往参与国际兼并并建立业务伙伴关系。因此，域外实施封锁不仅使古巴受到了消极影响，还剥夺了第三国同古巴的商机。

2009年，古巴经济呈现出1.4%的温和增幅，较前一年降低了2.7%。³全球金融和经济危机的影响，如全球镍价降低以及加拿大和欧洲等主要来源的旅游业缩水，都导致增长乏力。此外，古巴仍处于2008年两大飓风造成的毁灭性破坏的恢复中，特别是在农业部门。由于经济减速，古巴政府于2009年中期采取了财政紧缩措施，措施涉及交通能源配给和削减及一些粮食方案。⁴2010年，预计国内总产值增长1.5%。⁵据报道，粮食总产量明显低于目标，而且缺乏一些基本农产品。⁶

¹ 根据世界贸易组织提供的数据计算，“古巴——1994年《关税及贸易总协定》第十五：6条：古巴政府根据2006年12月15日的决定提交的报告”（WT/L/781），2009年12月7日和（WT/L/803），2010年11月18日。

² Jonathan R. Coleman，“美国对古巴的农产品销售：美国的限制造成一定经济影响：增订版”，工业局ID-22号工作文件（美国国际贸易委员会，2009年6月）第8页。

³ 世界贸易组织，“古巴——1994年《关税及贸易总协定》第十五：6条：古巴政府根据2006年12月15日的决定提交的报告”（WT/L/803），2010年11月18日，第2页。

⁴ Mark P. Sullivan，“古巴：第一一二届代表大会审议的问题”，代表大会的研究服务报告，2011年3月31日，第12页。

⁵ 《经济学家》资料处，“国家报告：古巴”，2010年12月，第3页。

⁶ Mark P. Sullivan，“古巴：第一一二届代表大会审议的问题”，代表大会的研究服务报告，2011年1月28日，第14页。

2009年，古巴的货物贸易较前一年明显减少。贸发会议估算，古巴的货物出口额达31亿美元，进口额达96亿美元，较2008年分别减少了10亿美元和58亿美元。进口额急剧减少，导致了2009年出现65亿美元的货物贸易赤字，但明显低于2008年的114亿美元。进口骤减使得2009年的经常性账户总余额出现9.1亿美元的盈余，而前一年的赤字是47亿美元。

2009年的主要出口货物是“铁矿石和金属”，出口额达18亿美元或占出口总额的59%，其次是“各种食品”和“制成品”。部门排名顺序与前一年相同，且所有部门的出口额较前一年都有所减少。关于古巴出口的目的地，欧洲联盟是古巴货物的最大市场，主要包括“铁矿石和金属”及“各种食品”。第二大出口市场是拉丁美洲和加勒比，主要出口货物是“制成品”。欧洲联盟在古巴出口市场中占26%，拉丁美洲和加勒比区域占13%。

2009年的主要进口货物是“制成品”，进口额达50亿美元，或占总额的52%，其次是“燃料”和“各种食品”。部门排名顺序与前一年相同，各部门的进口量较前一年都有所减少。拉丁美洲和加勒比区域是最大的进口来源地，占古巴进口总量的42%，其中70%以上的进口货物是“燃料”。欧洲联盟是第二大进口来源地，占古巴总进口量的22%。绝大多数进口货物是“制成品”。美国2000年出台《贸易制裁改革和加强出口法》使美国成为古巴单一最大的农产品出口国。2009年，美国的农产品出口额达6.71亿美元，占古巴农产品进口总额的44%。

古巴2009年的服务贸易较前一年也有所减少。贸发会议估算，古巴的出口额达80亿美元，进口额达14亿美元。该降幅明显小于货物贸易的降幅。该国2009年服务贸易出现66亿美元的盈余，较2008年略有减少。

古巴出口的主要服务项目是保健、教育和旅游业。与委内瑞拉玻利瓦尔共和国的合作协定将古巴的石油进口同其保健和教育服务出口挂钩，且仍是支撑古巴经济的重要支柱。⁷此外，居住在国外的亲属的汇款，特别是美国亲属的汇款是重要的硬通货来源，据说2009年古巴的侨汇收入超过10亿美元。⁸未提供古巴服务进口的分类。

从古巴进口的农产品来看，2009年古巴的主要贸易伙伴是委内瑞拉玻利瓦尔共和国、中国、西班牙、加拿大、意大利、荷兰、德国、越南、甚至美国。⁹与中国、巴西和俄罗斯联邦等新兴经济体建立的经济联系越发重要。贸发会议估算，

⁷ 《经济学家》资料处，“国家报告：古巴”，2010年5月，第4页。

⁸ Mark P. Sullivan，“古巴：第一一二届代表大会审议的问题”，代表大会的研究服务报告，2011年1月28日，第11页。

⁹ 同上，第15页。

2010 年的货物进出口将增长 17%至 25%。预计服务贸易略高于 2009 年的水平。未提供 2010 年服务进口的数据。

美国的事态发展

2011 年 1 月,美国政府宣布在一定程度上放宽封锁。发生的变化包括:(a) 放宽到古巴旅游的许可,以期开展教育、文化、宗教和新闻活动;(b) 准许美国人每人每季度向受限制的古巴政府官员或受限制的古巴共产党员以外的任何古巴公民汇款最多 500 美元;(c) 准许向古巴宗教组织无限额汇款;(d) 准许向个人或独立的非政府实体汇款,以支持包括小农场在内的私营企业的发展;(e) 准许与在古巴境外永久居留的古巴公民个人进行某些交易;以及(f) 允许所有美国国际机场向往返古巴的特许包机提供服务。¹⁰ 这些措施同克林顿政府于 1999 年采取的措施类似,后者随后于 2003 年和 2004 年被布什政府废除。¹¹ 对古巴放宽汇款限制,预计将显著增加该国的经常性转移。本届美国国会提出了若干解除或缓解封锁的立法建议,但目前无法确定这些建议的前景。

结论

自上一个报告期以来,美国封锁有所缓解。这无疑将给古巴人民的生活带来有利影响。然而,应该注意的是,调整这些政策主要是为了恢复 21 世纪初废除的宽松措施。但从整体上讲,封锁状态仍未改变,并且严重制约着古巴的发展和居民生活水平的提高。尽管与发展中国家的双边合作方案有助于古巴应对美国封锁带来的挑战,但该国仍遭受了巨大的经济和社会困难。2009 年,古巴受全球金融和经济危机的影响,经历了严重的经济下滑。尽管呈现出复苏迹象,但 2010 年的经济增长可能仍然徘徊不前。关于粮食产量低和一些基本农产品短缺的报道值得特别关注。如果没有封锁,粮食短缺问题能得到缓解。此外,封锁的域外影响对第三国的公司和人民不利。最后,封锁限制了美国公民旅行和正常生活的自由。

2006 至 2010 年间古巴商品进出口详情见表 1。2006 至 2010 年间古巴服务进出口详情见表 2。

¹⁰ “古巴资产管制条例”和“往返古巴航班的出入境机场”,《联邦公报》,第 76 卷,第 19 期(2011 年 1 月 28 日),分别为第 5072-5078 和第 5058-5061 页。

¹¹ Mark P. Sullivan, “古巴:第一一二届代表大会审议的问题”,代表大会的研究服务报告,2011 年 3 月 31 日,第 24 页。

表 1
2006-2010 年古巴商品进出口
(百万美元)

伙伴	商品类别	2006 年	2007 年 ^a	2008 年 ^a	2009 年 ^a	2010 年 ^a
出口						
欧洲联盟(27 国)	各种食品	324	405	344	333	416
	铁矿石和金属	675	509	540	445	463
	燃料	-	2	-	5	8
	制成品	25	18	11	26	32
	共计	1 024	934	895	809	919
拉丁美洲和加勒比	各种食品	29	3	5	18	19
	铁矿石和金属	5	-	1	13	18
	燃料	-	2	-	30	49
	制成品	569	224	272	346	342
	共计	604	230	279	407	429
美国	各种食品	-	-	-	-	-
	铁矿石和金属	-	-	-	-	-
	燃料	-	-	-	-	-
	制成品	-	-	-	-	-
	共计	-	-	-	-	-
世界其他区域	各种食品	342	815	740	476	641
	铁矿石和金属	992	1 784	2 019	1366	1836
	燃料	11	200	28	23	33
	制成品	8	15	10	28	42
	共计	1 352	2 815	2 798	1 893	2 552
世界	各种食品	695	1 224	1 090	827	1 075
	铁矿石和金属	1 672	2 294	2 561	1 824	2 318
	燃料	11	205	29	58	90
	制成品	602	257	293	399	416
	共计	2 980	3 980	3 973	3 109	3 900
欧洲联盟(27 国)	各种食品	176	188	452	283	351
	铁矿石和金属	20	32	62	33	38
	燃料	2	1	44	22	23
	制成品	2 010	2 035	2 862	1 812	1 784
	共计	2 216	2 255	3 421	2 150	2 196

伙伴	商品类别	2006年	2007年 ^a	2008年 ^a	2009年 ^a	2010年 ^a
拉丁美洲和加勒比	各种食品	465	683	700	388	490
	铁矿石和金属	31	17	49	29	50
	燃料	2 537	3 225	4 753	2 904	2 905
	制成品	816	879	1 060	728	881
	共计	3 850	4 804	6 561	4 048	4 326
美国	各种食品	430	608	976	671	752
	铁矿石和金属	-	-	-	-	-
	燃料	-	-	28	18	19
	制成品	14	11	-	-	-
	共计	453	619	1 006	689	770
世界其他区域	各种食品	330	230	509	175	252
	铁矿石和金属	29	14	129	40	40
	燃料	338	297	13	33	627
	制成品	2 975	2 663	3 746	2 484	3 085
	共计	3 655	3 204	4 397	2 732	4 004
世界	各种食品	1 402	1 708	2 636	1 517	1 845
	铁矿石和金属	80	63	242	102	128
	燃料	2 876	3 523	4 811	2 959	3 555
	制成品	5 816	5 587	7 696	5 042	5 769
	共计	10 174	10 882	15 384	9 619	11 296

资料来源：贸发会议秘书处根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织贸易统计指南数据库计算得出。

注：各种食品(联合国统计司国际贸易标准分类代码 0+1+22+4)

铁矿石和金属(国际贸易标准分类代码 27+28+68)

燃料(国际贸易标准分类代码 3)

制成品(国际贸易标准分类代码 5-8 减去代码 67 和 68)

^a 估计数。

表 2

2006-2010 年古巴服务进出口估计数

(百万美元)

2006年		2007年		2008年		2009年		2010年	
出口	进口								
6 667	1 263	8 207	1 330	8 842	2 092	7 976	1 375	8 231	- ^a

资料来源：《经济学家》资料处和世贸组织。

^a 截至 2011 年 5 月 30 日的的数据不详。

联合国开发计划署

[原件：英文]

[2011年6月30日]

联合国开发计划署(开发署)古巴办事处从1992年起一直在编写关于封锁影响的年度报告。除下文介绍的新事件外,2010年的情况与往年非常相似。从古巴社会经济活动的所有领域都可以看到封锁的影响,国家和地方的发展机会受到影响,经济出现困难。封锁还影响到最弱势人口群体,并从总体上影响到的人的发展。

按古巴当局的估计,自1960年代初到2009年12月以来,封锁使古巴经济蒙受的直接和间接损失累计达1 001 540亿美元。

封锁限制古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展贷款,这限制了获取资金支助国家和/或地方发展计划的可能性。

尽管美国最近颁布的条例放宽了封锁,但与美国的非政府组织、大学和研究机构建立伙伴关系并开展合作十分困难,促进两国专家交流也十分困难。封锁限制了设在美国的非政府组织和私人基金会在古巴开展发展活动的工作,因而也限制了开发署与美国民间社会团体建立伙伴关系的可能性。

2010年,开发署受到涉及艾滋病毒/艾滋病一揽子事件中的某一事件影响。2010年12月,全球抗击艾滋病、肺结核和疟疾基金发放的4 207 904美元被外国资产管制处扣押,经过繁琐的谈判才于2011年5月发行。如果开发署不用临时资金预付货款,延误六个月可能给很多关键项目带来限制,包括为超过1 400名接受治疗的患者购买抗逆转录病毒药物,否则其生命将受到直接威胁。外国资产管制处采取的措施不仅会延误救命药品的购买,还会延误艾滋病毒检测工具的购买,如确认病毒和监测超过11 000名艾滋病毒/艾滋病感染者所需的实验室试剂。购买安全套和补充教材等防治活动受到限制,减少了古巴青年采取预防措施防御该传染病的可能性。开发署用临时资金预付货款,抵消了该管制处的行动可能产生的消极影响。但如果开发署未采取行动,最终损害会十分严重。

从更为普遍的意义讲,全球基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备,惠及11 674名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者,开发署是接受资金的主要机构。第三国和间接供应商出售的产品明显高于国际市场价格。尽管开发署与国际供应商签署了长期的企业合同,但如果这些产品或某个组件是美国生产的,则封锁限制就会阻碍通过该机制进行的购买活动。以上实例关系到26名接受治疗的儿童所需的小儿抗逆转录病毒药物。

封锁给对外合作举措造成不良后果，由于购买美国公司及其子公司产品有贸易上的限制或受禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。这种情况对项目进口物品的最后成本产生不利影响，因为需要支付相关的中介费和长途运费。

由于古巴所处的地理位置，美国市场是最近、最方便、最多样化的贸易区。但古巴公司仍无法购买美国境内或设在其他国家的美国公司制造的产品、部件或技术，唯一的例外是用现金预付全部费用后购买食品。预付费用需要繁冗的程序，使人望而却步。

同样，发展项目不得不从较远的地方和以较高的成本购买和进口产品。由于获得项目物品的交易费用和进口货物的运输费用增加，开发署的所有项目和紧急活动都受到了直接影响。购买和分配项目物品过程出现的重大延误对项目造成了影响，对项目活动的及时执行和结果造成了消极影响。情况的确如此，例如，获得通信系统以及用于预警系统和地理信息系统的软件受到延误，而这两项都是降低风险所必需的。

在粮食安全项目下购买的灌溉系统、机械和农业工具等农业物品抵达时也出现延误。这些物品在计划期之后抵达，进而延误了项目活动和成果。这种情况可能影响 7 000 个农场和 400 多个农业合作社。因此，为了支付增量成本，金融提案和新项目必须规划额外的财政资源，不然这些资源本可以用于发展活动。这些费用由所有捐助者提供的资金支付。

封锁还影响了开发署古巴办事处的日常工作，使该办事处处于不如其他国家办事处的地位。由于企业长期协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地实施和跟进发展活动和应急活动的影响及实施情况。这导致交易费至少增加 15%，由于中间商参与，采购计算机、获得软件许可证和获得互联网服务等设备和服务的成本均有所提高。

开发署古巴当地办事处所受影响在于，无法使用美国银行的公司账户，因此必须另外采取行政措施来开展方案财务工作，增加了办事处的费用，由于使用第三国的银行，行政负担增加。相关的递增费用由开发署和其他捐助国的项目资金支付，因此影响了原本可用于发展活动的资源分配。

开发署受封锁影响的另一种方式是，必须前往纽约开发署总部的本国工作人员必须提前很长时间申请签证。尽管这种情况最近有所改善，但在有些情况下，签证还是不能及时签发，因而不得不更改或取消差旅计划。当政府官员必须参加开发署总部举行的会议时，类似情况也时有发生。此外，由于哈瓦那与纽约之间没有直航，必须取道第三国，造成旅途时间长、机票价格高。这种情况影响了古巴的开发署工作人员参与和出席开发署的企业培训和正式会议，使该办事处跟进其他国家办事处实施的有效实现发展及应急目标和效果的最新系统、政策和指南的能力受到限制。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2011年6月1日]

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)不是一个供资机构，而是联合国的一个专门技术机构，因此，很难用数量来说明封锁给教科文组织在其主管的教育、科学、文化和通讯及信息等领域开办的方案造成的损害。但从质量的角度来看，封锁继续对教科文组织的各主管领域造成影响，可以做出如下评论。

2010年以来，情况大致没有什么改变。在教育领域，封锁继续影响教育资源的获取，因为贸易限制致使无法用有竞争力的价格进行采购。在科学领域，封锁继续限制采购最新科学材料的能力，科学、学术和专业交流继续受签证政策的限制，旅行和外出学习有困难。在文化领域，封锁继续影响获取历史保存文物和文化事业用品，影响与美国机构的合作，如果没有封锁，是可以同这些机构合作的，包括进行交流。在通讯和信息领域，古巴仍然无法取得美国公司经管的海底光缆电缆、软件许可证和某些设备。

封锁还影响到教科文组织哈瓦那办事处的运作，包括对服务供应商进行银行转账，致使教科文组织必须购买机票和通信费用增加。工作人员及其家属在银行的个人转账以及国际通信也受到影响。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2011年6月23日]

联合国环境规划署(环境署)通过南南合作开展了大量工作，包括培训活动、讲习班以及古巴与拉丁美洲和加勒比区域其他国家之间开展的其他活动，包括相互转让知识、能力建设和技术支持。

环境署在古巴执行了许多项目，其中一些目前正受到封锁的影响，如加勒比生物走廊，该项目是根据古巴、多米尼加共和国和海地之间的协定实施的，现在牙买加成为常设观察员。封锁的影响体现在收集和处理加勒比生物走廊的遥感和空间数据方面。不能获取技术和设备可能影响为实现所涉三国所需的协调水平所做的努力，因为这些设备不向古巴提供。

美国对古巴的经济、商业和金融封锁继续对古巴的环境保护和可持续发展能力产生消极影响。在一些情形中，如此前所述，封锁还间接影响了邻国。继续封锁使得该区域失去环境合作机会，墨西哥湾的原油泄漏说明了这一点。因英国石

油公司在墨西哥湾使用不合格做法导致的原油泄漏影响了美国沿海地区，但也可能影响古巴沿海地区。尽管距离这么近，但古巴进行海上钻井的机会将被剥夺，因为无法进行知识交流，且可用技术距离古巴水域只有几英里，这可能还被视为一种环境风险。

下文举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 由于不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品，古巴不得不从距离更远的其他市场购买，这导致到古巴的运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据其“能源革命方案”提高能源效率，并促进回收利用以及其他绿色技术，以降低石油消费和二氧化碳排放量，提高总的资源效率。然而，美国公司及其在其他国家的子公司被禁止向古巴出售有利于上述努力的技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴销售；¹²

(c) 古巴是世界上生物研究领先的国家之一，古巴十所大学和学院的数千名毕业生从事生态工作，生产重要技术和产品，包括生物技术应用。古巴还拥有关于自然资源保护的丰富的知识。但这类技术和产品不能在美国销售；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；

(e) 封锁还限制了古巴从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，限制了利用互联网调阅美国具有专长的公司和机构的资料的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解可提高他们应用可靠的环保技术的能力。联系方面的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用互联网的某些环境条约的能力；

(f) 美国和古巴对在共同海域勘探开采石油有着共同利益。由于封锁，目前不可能进行联合环境影响研究，不可能采用无害环境的作业方法。2010年的原油泄漏事件突显了这个问题的紧迫性；

(g) 两国都位于拥有重要关键的生物走廊的区域，全面的区域合作对此可能有益；

¹² 在为加勒比生物走廊收集遥感数据和采集图像方面，如上文所述，得不到技术和设备，可能束缚为实现所涉三国所需的协调水平所做的努力，因为古巴得不到这些装置。项目工具还涉及额外费用，因为买不到这些美国生产的工具。

(h) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域，两国正在努力更好地防灾备灾。从这个意义上来说，合作对有益于两国，也有益于广大的加勒比区域其他国家；

(i) 根据各种标准，古巴被认为是高度优先重视环境和可持续发展的国家。该国在耶鲁大学和哥伦比亚大学最近发布的《2010 年环境绩效指数》中排名第九。但美国一直反对古巴在全球环境基金理事会中的项目；

(j) 封锁的另一个后果是古巴获取国际贷款和国际金融机构的机会受到限制，这影响了古巴在实现可持续发展方面的进展。这使得古巴做出一般性断言，即封锁妨碍了其在可持续发展方面所做的努力。

消除限制两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共同生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、自然灾害和防止事故发生做出更大的贡献。这也将有益于与美国和古巴有合作方案的其他国家。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2011 年 7 月 8 日]

美国对古巴的经济、商业和金融封锁限制了自由贸易以及为和平和人道主义目的进行科技知识和专业知识的转让，因而对与人类住区有关的货物、服务和技术产生了消极影响。因此，封锁削弱了古巴政府执行《人居议程》和实现与人类住区相关的千年发展目标的能力。

联合国人类住区规划署(人居署)谨就其任务授权及其在古巴开展活动的实效，提出两点意见。第一点与执行大会第 65/6 号决议有关，其长期目标是：

(a) 稳定迅速进口建筑材料、工具和设备以及能源和原材料，用于建造和维修人类住区，以及在自然灾害发生后进行重建；

(b) 转让效率更高和更有利于生态的技术，利用美国发明或美国公司和世界上其他公司已商业化的专利；

(c) 获取能源、节能技术、石油，因为它们也是用于提供以下城市基本服务的重要资产：运输、固体废物的收集和处置、饮水供应和环境卫生，以及应对火灾、洪水、飓风等紧急情况，从而使古巴人能够利用高效和环境上可持续的替代办法；

(d) 获取必要的低成本化学品及水和废水处理设备，以提高这些服务的质量，降低服务成本，减轻对环境和公共健康的影响；

(e) 解决悬而未决的美国公民或加入美国籍的古巴人以前拥有产业的产权问题，这将改善重要设施的利用和重建，合理和统一地发展城市和房地产，就需要解决这一问题；

(f) 发放必要的签证和旅行许可证，以便进行科学、技术和文化交流，特别是让规划人员、建筑师、工程师和社会科学家在住房和人类住区的设计、规划和管理方面，为古巴同行提供咨询意见。

实际上，从人类住区的角度来看，执行大会第 65/6 号决议，不仅将在总体上改善人类住区的社会、经济和环境规划和管理质量，还特别有助于古巴贫穷和弱势群体的人类住区条件得到重大改善。

第二点与人居署在古巴开展的最新活动和对不久的将来的计划有关，两项内容均受益于第 65/6 号决议的执行：

(a) 在报告所述期间，人居署一直与其同行，古巴国家住房事务局和物质规划局协作拟订合作项目并促进《人居议程》的执行，同时支持古巴为南南合作做出贡献；

(b) 已成功完成众多城市的试点项目，目前正在将项目系统化，以备今后在古巴以及拉丁美洲和加勒比其他国家推广，特别是在住房复原和城市环境改善领域。已经规划了关于建设能力以适应气候变化和减少灾害风险过程的未来行动，并将在不久的将来付诸实施；

(c) 人居署在古巴联合国国家工作队中发挥积极作用，目前正在编制汇总人居署和古巴政府今后几年协作项目的国家方案文件。不久将予以公布；

(d) 人居署正在与古巴政府成功协作，将此作为降低若干城市风险的机构间项目的一部分，以促进公民对风险管理过程的认识和参与；

(e) 人居署与古巴国家住房事务局协作，将制定 2011 至 2013 年间关于住房部门改革的技术合作方案。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2011 年 5 月 17 日]

联合国工业发展组织(工发组织)目前正在古巴实施一项方案，帮助古巴政府进一步提高其优先工业部门的能力和竞争力，并促进其供应、旅游、出口和国家市场。

该方案具有很强的跨部门要素和主题联系，按照古巴政府确定的优先事项，侧重于提供支助服务。这些服务根据三点主要要素，旨在改进工业和农产工业部门的技术、农业企业绩效和能效：

(a) 第 1 点包括通过在所选企业开展活动支持提高高度优先的工业部门的竞争力，以及支持工业和企业管理方面的能力建设，特别是通过推行新的管理做法和质量管理体系，侧重于组织创新的利用，以期不断改善质量。

(b) 第 2 点围绕着推行有效技术以实现优先工业部门能源的有效利用以及可再生能源的利用，特别是通过绘制风能、太阳能和水文资源地图的方法。

(c) 第 3 点涉及通过推行产品保护方面的新技术，实现农业企业部门的可持续发展，特别是对水果和蔬菜以及番茄和果肉生产进行太阳能干燥；在工业部门进行环境友好型技术转让，特别是以提高农业企业部门的能效为目的。

以下是 2010 年 6 月至 2011 年 4 月报告期内取得的主要成就：

(a) 十名古巴培训师和顾问接受培训，随后在古巴企业推行 PHAROS 企业系统管理工具；

(b) 来自 DISAIC 咨询公司和重工业部的古巴商务顾问组成了赴哥伦比亚考察团，对其使用 PHAROS 的公司进行访问；

(c) 五家古巴企业试用 PHAROS 软件；

(d) 在能效能力提升领域，对能源审计师进行培训，使其技术能力得到提高；同古巴基础工业部的合作正在进行之中；2010 年 7 月向同行提供了关于使用工发组织可行性分析和报告计算机模型制定和编制项目的材料；

(e) 由全球环境基金供资，工发组织在青年岛建立了一家沼气厂，并确定在该区域建立一家风力发电厂；

(f) 2010 年 6 月，委托哈瓦那的一个行政市建立一家示范沼气厂，对都市固体废物进行管理。工发组织实施的无害环境都市废物管理试点项目采用一种综合方法，其中包括废物分离、堆肥生产、沼气厂、测试实验室以及垃圾填埋厂；

(g) 2010 年 6 月，Banao 和 Boyeros 受托开设了两家小型太阳能干燥厂，每日可处理 800 公斤水果。古巴的若干省份也将开设类似的小工厂；

(h) 2010 年 5 月 16 日至 21 日在哈瓦那举办了关于制药厂的国际研讨会。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2011年6月3日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)指出,有组织犯罪和贩毒继续对加勒比国家的安全和福祉造成重大威胁。在这方面,该办公室目前正在对墨西哥、中美洲和加勒比进行跨国有组织犯罪威胁区域评估,该做法应更加全面地揭示加勒比的非法流通情况,并为做出更加协调一致的国家回应奠定基础。

禁毒办一直就其任务授权的各个领域同古巴进行最有效的合作。在越南,古巴常驻联合国代表团在支持增强禁毒办核心能力和资源的努力方面是最积极且最具建设性的代表团之一。该办公室特此强调如下事实,古巴通过在2009年10月至2011年4月期间共同主持金融和治理问题工作组工作,在实现禁毒办现代化进程中发挥了核心作用。

古巴是《联合国反腐败公约》缔约国,参与为评估缔约国执行公约的实际情况并在适当和需要时提供相关技术援助而建立的审议机制。古巴将在公约审议机制的第二年(2011-2012年)接受另外两个缔约国的审议。根据《联合国反腐败公约》执行情况审议机制制定的规则,古巴还将在未来的周期中作为其他国家的审议员发挥重要作用。

联合国毒品和犯罪问题办公室将继续促使古巴融入其加勒比区域举措。该办公室最近在多米尼加共和国建立了监狱改革和减少毒品需求英才中心,向中美洲和加勒比国家提供培训和技术援助。作为该中心初始活动的一项内容,禁毒办将举行高级别专家小组会议,以确认在拉丁美洲和加勒比国家执行《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》的最佳做法。古巴专家将正式参加2011年8月的会议。

作为加勒比改进的综合方法的一部分,并作为2009年2月关于非法贩运药物、跨国有组织犯罪和恐怖主义对加勒比安全和发展的挑战的部长级会议的后续行动,禁毒办正通过其设在巴拿马的中美洲区域方案办事处,并采用在加勒比部署专家的方式,在有组织犯罪、减少毒品需求、刑事司法、反腐败和预防犯罪领域建设新的专家能力。

在非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛上,禁毒办目前正在制定区域倡议,将古巴特别纳入预防犯罪、减少毒品需求和执法领域。目前正在集资,而且该办公室希望此项事业依靠成员国的支助。

禁毒办认为,应做出一切努力,确保制定区域业务方法,以应对跨国有组织犯罪,并促进包括古巴在内的所有加勒比成员国的合作。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2011年7月11日]

自联合国人口基金(人口基金)2010年5月提交上一份报告以来,美国对古巴实行经济、商业和金融封锁的主要措施没有变化。封锁继续影响古巴人民的生活质量,尤其影响到最弱势群体的生活质量。

人口基金国家方案在购置和采购美国制造或美国专利的商品、设备、药品和实验室材料方面继续遇到重重困难。这影响到国家方案的费用,因为供应商各自的项目几乎需要进口全部商品。

2011年4月,古巴共产党第六次代表大会核准了一项新的经济和社会政策,并就超过311项一揽子社会经济改革措施进行了广泛的辩论。关于机构变革的决定对人口基金的方案执行和联合国发展援助框架的编制过程产生了影响。

继续努力与支持《国际人口与发展会议行动纲领》和人口基金任务授权的政治、学术和社会行动方建立网络。人口基金是支助性健康和生殖健康、人口与发展以及性别方案十分少有的资金来源之一。此外,正在资源调配领域做出各种努力。

万国邮政联盟

[原件：英文]

[2011年5月20日]

作为联合国的一个专门机构,万国邮政联盟(万国邮联)不直接参与执行只影响会员国的大会第65/6号决议。

万国邮联一向视古巴为其正式成员。因此,古巴享有与万国邮联其他成员一样的权利和义务。2010年,古巴受益于万国邮联/美洲、西班牙和葡萄牙邮政联盟区域发展联合项目,这是万国邮联拉丁美洲邮政支付服务和服务质量领域发展计划提出的项目。古巴得到具体好处在于关于邮政支付服务、邮政服务质量和训练培训员的培训课程颁发给一名员工奖学金。此外,万国邮联在古巴组织了关于人力资源管理的具体培训。

此外,自2008年上一次万国邮联大会以来,古巴一直是万国邮联行政理事会成员和邮政业务理事会成员,并在理事会的一些委员会和工作组担任职务。

世界粮食计划署

[原件：英文]

[2011年7月8日]

美国的封锁继续严重限制贸易的进行，对古巴的后勤基础设施(港口、货仓、商品追踪)的能力和效率、粮食加工和农业生产直接产生影响。古巴政府以提供食物为主的社会安全网的效力因此受到不利影响，而社会安全网对保障家庭的粮食安全至关重要。今年，在古巴粮价升高和持续干旱两个因素的共同作用下，这一影响产生了更为严重的后果。除获得农业投入的途径受限外，这些因素限制了国内粮食生产，迫使政府继续大量进口，以满足国内的粮食需求。这反过来对本已紧张的社会部门预算造成了压力，人民福祉受到影响，特别是对最依赖社会安全网的人群而言。微量营养素缺乏令人关切。贫血病症发病率高，特别是在两岁以下的儿童中，影响了他们的生长潜力。

东部各省受到的影响更大，保障粮食供应率更低。由于上述后勤问题，粮食和非粮食商品的采购和运输受到延误。由于封锁，船只必须在邻国停留转船，运输出现延误，成本增加，给世界粮食计划署运粮带来了影响。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文/西班牙文]

[2011年6月6日]

对居民、保健部门和个人健康的影响

根据古巴政府的各种数据来源，按经济价值计算，截至2011年5月，封锁在保健部门的累积成本达23.345亿美元。这主要是由购买药物、试剂、医疗诊断和治疗设备零部件、医疗和手术器械以及来自远方市场和中间商的其他用品导致的，因此费用增加。在保健部门，封锁的后果造成了负面的倍增效应，抬高了基本日常保健品的费用，增加了获取保健品的难度，降低了基本服务的可用性，并因此影响了人民的整体生活条件。

封锁施加的这些限制只会随着全球经济危机进一步严重，古巴不能幸免。

由于对基础设施的投资不足，公共卫生受到威胁，例如，在住房、道路、饮水和卫生方面。由于缺乏应对流行病威胁的必要资源，公共卫生受到直接影响。

封锁还限制了古巴在公共卫生方面的发展，因为国家无法从世界银行和美洲开发银行等国际金融机构获得贷款和捐款，而且其获得美国民间社会的慈善捐款和捐助受到限制。由于封锁，古巴通过虚增成本且并不总能提供所需具体物品的

分公司购买货物，这迫使古巴购买可能影响保健质量并因此影响生活质量的类似或相关货物。封锁的影响错综复杂，使得计算其精确程度和货币成本十分困难。

封锁给整个国家的保健系统机构、研究机构、流行病监测机构和疾病防控机构带来影响，进而给个人健康造成影响，不论年龄和性别如何。

研究

封锁继续限制科学交流，尽管古巴在创新和科学领域取得的进展有目共睹。该国无法获得水下光纤电缆，这限制了联系，增加了成本。这还影响古巴人参加虚拟论坛、科学界和相关研究活动，以及获得开源软件。此外，古巴科学界处境不利，因为在为其制定研究项目进行深造和培训时，从美国获得赠款和奖学金的机会有限。

保健服务

肿瘤服务在获得用于治疗癌症的细胞增殖抑制环磷酰胺和流式细胞仪方面遇到困难，因为生产商 **Becton-Dickerson** 公司拒绝向古巴销售产品。

心脏病和心血管外科手术服务因难以采购到 **Horizon** 乳腺钳、美敦力心脏稳定剂和制动剂以及冠状动脉内超声仪等关键用品而受到影响。威廉·索勒儿童心脏病中心在诊断和治疗复杂的先天性心脏病患儿所用的导管、线圈、导向装置和支架供应方面受到直接影响。

照料罹患严重肾功能衰竭并需要进行移植手术的病人受到影响，因为无法从通用电气公司购买伽马剖析图室或从美国公司 **One Lambda** 购买优质的反人类白细胞抗原试剂，这导致国家移植方案关闭。

卡米洛·西恩富戈斯色素性视网膜炎国际中心发现无法获得用于进行电眼刺激的设备所需的电极。

此外，泛美卫生组织/世卫组织古巴办事处收到古巴卫生部长致泛美卫生组织干事的来信，信中报告全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金提供的本已分配给抗击艾滋病和肺结核优先方案的资金(400 多万美元)已转入联合国开发计划署(开发署)账户，并被财政部外国资产管制处拦截。该基金和开发署费了一番周折，资金终于在 2011 年 4 月底被放行。

对技术合作的影响

由于封锁，泛美卫生组织/世卫组织古巴国家办事处承担的行政费用高于该组织其他国家办事处。因此，该国可用于执行技术合作方案的资源减少。对古巴的经济封锁影响了泛美卫生组织/世卫组织获得执行其技术合作方案所需的办公设备和材料的能力。

泛美卫生组织/世卫组织古巴国家办事处无法获得计算机、维修或其他用品，因为这些物品主要由负责所有相应的国家办事处的泛美卫生组织美国区域办事处管理和分发，很难保证各国办事处的技术一致性。这迫使古巴国家办事处从更偏远的区域获取一切技术服务，致使成本显著增加。

卖方和供应商继续在古巴应用此类技术时面临越来越多的限制。此外，古巴国家办事处无法直接购买泛美卫生组织已制定标准在所有泛美卫生组织/世卫组织区域实体统一使用的软件。古巴无法打开的美国网页越来越多，尽管全球在广泛使用这些网页。

在古巴境内不能获取任何谷歌代码(code.google.com)和 SourceForge(sourceforge.net)网站，它们构成两个最大和最全面的计算机软件库。code.google.com 的个案尤其具有相关性，因为它载有谷歌开发的用以获取自身服务的软件库和工具，包括安卓系统平台的软件和文档。此外，甲骨文公司拒绝下载 Java 和 Adobe 的虚拟机，拒绝下载 Flash 播放器和其他重要技术的安装程序，这些安装程序用于广泛的互联网以及网络服务(Elluminate、YouTube)和工具(Greenstone、BigBlueButton)。

不允许古巴浏览或下载信息的网页增多，包括免费软件包。这限制了古巴的技术人员和专业人员获得信息和专业发展的平等机会。

封锁还限制了科学领域取得进展，因为它阻碍了古巴的专业人士参加科学和其他技术会议，这种会议鼓励并促进交流知识和经验，以便加强国家能力。封锁阻碍将古巴生产的药品和疫苗纳入美国的研究发展议定书。封锁阻碍古巴派代表参加美国境内的国际组织，因为在签发必要的旅行签证时出现延误或遭到拒签，古巴政府代表参加 2010 年 9 月最后一次泛美卫生组织指导委员会会议的签证延迟签发就属于这种情况。

最后，该组织还认识到，除古巴人民外，封锁在对整个公共卫生造成消极影响。由于古巴不能参加区域和全球活动，封锁影响了全球为改善所有人的健康取得的进展。

世界知识产权组织

[原件：英文]

[2011 年 6 月 7 日]

由于封锁，在古巴发生的下列情况阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，并直接影响到古巴的技术、社会 and 经济发展：

(a) 由于限制古巴公民进入美国，封锁限制了美国本土上人力资源开发的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高度专业化的机会，

特别是在美国。这包括没有机会了解技术转让处、技术管理、知识产权估价和评级成功经验——对于有效利用知识产权系统来说这都是特别相关的问题；

(b) 签证限制还阻碍古巴知识产权专业人员参与世界知识产权组织(知识产权组织)定期在美国举行的培训方案、会议和其他活动；

(c) 尽管古巴当局努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化,但由于电信基础设施有限,知识产权组织的在线远程学习课程也难以得到广泛传播。这里缺乏高效率低成本的通信手段,特别是用于教育和培训目的的视频会议设施,因为大部分必要的技术设备和软件工具原产于美国,古巴无法买到；

(d) 电信设施薄弱也产生了不利影响,妨碍古巴国民利用知识产权组织的在线数据库和知识产权领域的其他数字服务。只有在网上才能进入专利信息数据库,包括了解专利范围和其他内容,这种情况,尤其是无法与数据库连接,不利于古巴政府对环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案取得进展；

(e) 封锁还影响获取信息技术设备和软件用于专利申请和核准程序的行政工作,特别是利用专利和商标查询和检查服务。古巴工业产权办公室在各省设立了分部,因此有履行这些职能的行政能力,但由于缺乏专门软件,这方面工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续严重拖延这些办事处应提供的服务,妨碍正常发展和扩大服务。最重要的是,这一情况使古巴无法充分利用知识产权组织知识产权自动化系统可提供的一切功能,因为古巴用户不能免费使用系统的某些操作工具。因此,扩大和根据用户需要定制该系统以满足古巴用户的需求(无论是在首都和各省)的工作受到严重影响；

(f) 封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》,马德里)向知识产权组织付款时只能以欧元或瑞士法郎支付,而不能以美元支付,以避免美国外国资产管制处的限制。同样,知识产权组织向古巴知识产权办公室付款时也必须以同样的货币支付。这些绕过美国银行的间接交易费用造成相当大的财政损失,使得古巴国民不愿利用《专利合作条约》和《马德里协定》体系。

世界气象组织

[原件:英文]

[2011年6月29日]

封锁可能限制古巴气象研究所接触项目或购置严格实行封锁的国家生产的一些设备。但美国对古巴的经济、商业和金融封锁并未影响世界气象组织(气象组织)同古巴气象研究所或该研究所同区域或世界其他国家气象和水文机构正常履约或科技关系。

在封锁期间，古巴气象研究所同其他国家的气象和水文机构以及区域中心毫无限制地交换了气象、水文和气候数据。该研究所收到了气象组织秘书处编制的一切可用的技术文件，这些文件将分发给所有成员国。

最重要的是，研究所收到了可用的技术文件，使其能为用户和员工提供服务，以便参加气象组织或区域或世界其他气象中心组织的会议，包括技术委员会、工作组或科技界的讲座。

古巴在气象组织第四区域协会中仍然表现积极，特别是担任水文工作组主席和作为区域飓风委员会的正式成员。

世界旅游组织

[原件：英文]

[2011年6月3日]

2010年4月至2011年3月，美国对旅游部门的普遍活动实行封锁，包括限制美国公民赴古巴旅游。

根据加勒比旅游组织汇编的初步数据，美国赴该区域的出境游增长了5.7%，估计2010年游客将达1 150万。根据不同的假设，如果没有限制，赴加勒比旅游的美国游客中有15%会到古巴旅游。该数据表明，美国游客平均花费967美元左右。因此，如果古巴能够接待1 725 000名美国游客，古巴旅游业的收入将达到16亿美元。

旅游限制影响了旅游业的各种模式，如海上运输，其中包括游艇和帆船。在过去12个月里，这些旅游产品可能实现的收入也受到了影响。

马林公司集团运营的马里纳斯共有650个泊位，不供美国船只使用。因此，该公司可能损失500万美元的收入。水、能源、监护、燃料、购物和游艇维修等供应服务原本能多带来1 000万美元的收入。

电子商务也受到了限制，这影响了互联网和信用卡交易的使用，这作为支付机票销售和预订其他旅游服务的一种付款方式。

总部设在加拿大的旅游公司Havanatur须交3.79%的信用卡处理费，总部设在该国的其他旅游公司多收1.6%。

外国资产管制处根据财政部的指示，继续推行限制赴古巴旅游的政策。一些美国公民无法获得赴古巴旅游的批准，因此美国旅行社于2010年被迫取消了至少六条赴古巴旅游的路线。

Tiendas de Turismo Caracol 公司受到了封锁的消极影响，因为它无法从美国买到游客需求量大的一些产品。该公司随后的支出达 50 万美元。运输支出增至 1 760 万美元。

旅游供应商 Comercializadora ITH 记录的 2010 年估计损失达 2 670 万美元，原因在于它不得不从第三方市场而非直接从美国购买货物二者之间存在着价格差异；商业信贷利率过高；以及，由于封锁禁止以美元付款，外汇汇率出现浮动。

运输集团 Transtur 的收入因加拿大一家汽车供应商取消销售订单蒙受 3 150 万美元的损失，这还影响了其服务质量。

这些事实基本上反映了美国这些年来实施的封锁对古巴旅游业产生的总体影响。

世界贸易组织

[原件：英文]

[2011 年 5 月 31 日]

虽然世界贸易组织成员国不讨论根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行联合国决议的问题，但世界贸易组织有各种论坛和机制，美国、古巴和其他成员国可在这些论坛和机制讨论与其权利和义务有关的问题，包括在不歧视、禁止配额方面的义务，以及可否提出这些义务的例外。

如往年一样，在 2010 年曾数次提出了该问题，包括 6 月 22 日、7 月 20 日、8 月 31 日、9 月 21 日、10 月 25 日、11 月 23 日和 12 月 17 日在争端解决机构中提出。2011 年 1 月 25 日、2 月 24 日、3 月 25 日和 4 月 21 日还提出了该问题。同样，在总理事会 2010 年 12 月 14 日会议上，以及 2010 年 9 月 29 日至 10 月 1 日审查美国贸易政策时也提及了该问题。
