



第六十六届会议

临时议程* 项目 134

2012-2013 两年期拟议方案预算

非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

秘书长的报告

摘要

大会在第 63/263 号决议第一节认可行政和预算问题咨询委员会的结论和建议(A/63/465)。根据该节所提要求,每年应就所有在建工程项目向大会提交进度报告。

本报告介绍了关于非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建和非洲馆装修的现况。本报告附件列有最新的建设费用计划。

* A/66/150。



一. 引言

1. 本报告第二节介绍了自秘书长上一次报告(A/65/351)以来,非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建的最新情况。第三节介绍了非洲馆装修的最新情况。
2. 大会第 56/270 号决议,核准在亚的斯亚贝巴增建非洲经济委员会办公设施。随后,大会在其第 60/248 号决议中,认可扩大这一项目的范围,以包括增建两层楼。大会在其第 62/238 号决议中注意到秘书长的报告(A/62/487),并认可行政和预算问题咨询委员会总额为 14 333 100 美元的订正费用估计数的相关建议。
3. 大会在其第 65/259 号决议中,请秘书长尽快评估非洲经济委员会的会议设施状况,特别是非洲馆和第一会议室的状况,并就此在其下一次年度进度报告中报告有关情况。

二. 非洲经济委员会亚的斯亚贝巴办公设施增建进展情况

A. 施工进度

4. 2010 年 4 月 1 日,签署了增建工程合同。在进行了 4 个月的动员后,2010 年 5 月 1 日动工。工程预计在 2012 年 2 月 28 日基本完成;然而,如秘书长前次报告所述(见 A/65/351),当地市场上水泥有限,必须进口,致使工期延长 6 个月,至 2012 年 8 月底。接着是大约 6 个月的内部装修,以便各机构进驻。
5. 由于进口水泥受到东道国政府监管,因此与东道国政府进行了若干讨论,目的是找到及时解决水泥短缺问题的办法。正如行政和预算问题咨询委员会的报告(A/65/518)所述,非洲经济委员会与东道国政府密切合作,以获得特别许可,使承包商可进口项目所需数量的水泥。申请特别许可耗时 5 个月,2010 年 12 月 3 日,在订单发出一个月内,水泥运抵承包商仓库。应指出,东道国政府的合作,便利了水泥的进口。
6. 2011 年 4 月,与总部中央支助事务办公室的代表、非洲经济委员会官员、承包商和当地建筑和工程公司共同讨论了水泥短缺的影响。那次会议商定,由于水泥短缺,该项目最后期限将延长 6 个月。
7. 由于非洲经济委员会与东道国政府进行了密切合作,自从第一批水泥运抵后,工程进展顺利。截至 2011 年 6 月底,30%的增建工作已经完成。自 2011 年 4 月以来,承建商执行了加快工作计划,对该项目产生积极影响。
8. 非洲经济委员会继续与埃塞俄比亚外交部政府官员以及其他地方当局合作,确保稳定供应所需水泥,以完成建筑物的结构部分工程。外交部最近批准进口更多的水泥,将于 2011 年 10 月交付。除其他行动外,便利进口水泥和为排水系统

提供支持，这显示了非洲经济委员会和埃塞俄比亚政府之间的积极合作，尤其是与外交部以及亚的斯亚贝巴市政府的合作。

9. 新的办公设施项目现已进入关键阶段，需要进口许多装饰材料、设备和装置。非洲经济委员会不久将开始进口。外交部在进口这些材料和设备方面提供不断的支持是至关重要的。

10. 非洲经济委员会打算在整个项目中使用节能照明系统。在 2011 年年初，非洲经济委员会 4 人小组参观了联合国内罗毕办事处最近完成的办公设施，了解所用技术的经验，并吸取教训。根据该小组对灯具和供水系统的评估意见，非洲经济委员会提出了节能解决方案，能显著降低运营成本。

B. 给予免关税和不缴税地位的东道国协定

11. 该项目通过凭单制度在当地采购货物和服务享受免增值税地位做法将继续得到执行。

C. 根据东道国协定将实施的场地工程

12. 一个南北走向、贯穿非洲经济委员会新大院的暴雨排水系统，是大楼建筑施工的最后一个障碍。在亚的斯亚贝巴市政管理当局高级官员对这个问题进行第一手评估后，当地政府在 2010 年 9 月将该系统改向。改向后获益的不仅是非洲经济委员会，也包括受到暴雨积水影响的周边地区。

D. 采购

13. 正如秘书长在前次报告 (A/65/351) 所提及的，如果能得到额外资金，将充作建筑合同中增建一层楼的费用。2010 年 12 月 23 日，外勤支助部证实得到了这笔资金，并签署了订正合同。

14. 关于为不超过项目预算而原已撤出项目范围的三部电梯，非洲经济委员会于 2011 年 3 月 11 日又另外签订了合同。电梯的制造正在进行中，计划将在签订合同 6 个月内交付。

15. 2010 年 9 月发出投标书，聘请一家公司提供独立的技术咨询和估料服务，并向本地一家工程公司颁发合同。下文第 18 段提供了关于咨询角色的更多细节。

16. 编列预算、但未列入大楼初步设计的配套工程包括：场地工程、信息技术和电话设备、园林美化及停车场、内部道路、发电机和发电机机房。非洲经济委员会信息技术专业人士完成了对信息技术和电话设备的设计。2010 年 12 月颁发了设计其他项目的投标书。2011 年 4 月 20 日，与选定的设计咨询人签署了合同，正在开展设计工作。预计这些配套工程的设计和建造将基本上在大楼启用的修訂时限内完成。

E. 项目管理

17. 正如以前报告所总结的，非洲经济委员会执行秘书或其指定者负责对该建筑项目进行监督，并负责与埃塞俄比亚政府联络。非洲经济委员会行政司司长协助该执行秘书对项目进行全面管理，包括协助处理行政和财务问题。自上次报告以来，大院咨询委员会扩大到包括联合国常驻亚的斯亚贝巴所有主要机构的代表，就项目提供咨询，包括讨论办公空间的最终分配问题。成立了一个技术材料遴选委员会，以评价和批准与项目有关的呈件。

18. 2011年3月与独立技术顾问和独立估料师签订了合同，他们就各自专业领域向非洲经济委员会行政司司长提供咨询意见和报告。独立技术顾问负责监督施工质量和进度，评估项目管理团队提交的技术报告和财务报告，并就任何所需开展的行动提供咨询。独立估料师负责核查执行工程，审查承包商的发票，核查施工过程中所有必要工程新项目的单位价格。

19. 日常项目管理、行政监督由一名资深项目经理领导的项目管理团队负责，经理目前由一名P-3级的工作人员和两名支助人员提供支持。此外，增加了其他人员以支持工程和监测活动。现已征聘一名P-3级技术主管，指派了一名预算干事、一名行政助理以及一名专门负责进口管理的工作人员。另外，当地建筑咨询团队提供必要的日常施工监测、测试和试运转，在保修期阶段将继续这样做。

20. 非洲经济委员会行政司、设施管理科、总务科、安保和安全科以及信息技术服务科将继续在其各自领域提供额外的技术和行政专业知识，在整个施工期间将继续这样做。他们还对所有辅助工程提供支持并发挥必要的领导作用。正如上文第16段所述，新增咨询人正努力设计和编写景观设计及其他相关配套工程的招标文件。

21. 中央支助事务厅和非洲经济委员会商定的行政和协调安排，界定了该项目各利益攸关方的作用和责任。该协定就启动及核准设计更改、项目报告、预算和财务管理以及审计制定了程序，并将定期更新，以便列入新的发展。

22. 总部的中央支助事务厅将继续就项目管理和技术事项继续提供必要的协调、支助和指导，最近部署了两个单独的特派团，其中包括设施管理处和采购部的高级代表，以支持非洲经济委员会全面管理该项目。总部继续与项目团队定期召开电话会议，并与高级别管理层每月举行视频会议，这也是持续项目支助的一部分。

F. 停车场和景观设计

23. 正如秘书长上一次报告(A/65/351)所指出的，停车政策已经敲定，但因为2008年12月要求关闭位于会议中心大楼下的停车场而停止执行。非洲经济委员会目前正执行两个项目，这将进一步减少执行过程中可用停车位的数量。这两个项目是标准化出入控制项目第二阶段安全设备的安装以及扩大北停车场。这两个

项目预计耗时 11 个月。在此期间，非洲经济委员会只能为公务用车和出席会议的贵宾车辆提供停车位。为工作人员车辆提供的停车位非常有限。

G. 信息和通信技术设备和备用发电机

24. 在非洲经济委员会信息技术专业人员的帮助下，信息和通信技术设备规格的设计和编写工作已经完成。设备的采购进程正在进行。由于水泥短缺影响到施工进度，信息和通信技术设备的安装时间已改期为 2012 年年初至年中。

25. 非洲经济委员会设施管理科最后确定了该项目的两个备用发电机项目的规格，采购进程正在进行。

H. 项目进度表

26. 下文表格显示了订正项目进度表。如前所述，施工进度比上一次报告所载进度表延长 6 个月。

27. 按照现行计划，建筑工程将在 2012 年 8 月完成，此后将是约 6 个月的内部装修。内部装修费用由用户出资，按其各自要求进行。目前，非洲经济委员会设施管理正在通过大院咨询委员会与计划搬入该大楼的机构研究这些要求。

非洲经济委员会增建办公设施订正项目进度表

时限	2009	2010	2011	2012	2013
活动					
总承包商招标	05.2009	02.2010			
执行秘书 2009 年 9 月 4 日签发标书	05.2009	02.2010			
施工阶段		04.2010	02.2012		
内部装修		04.2010	03.2012	08.2012	02.2013
启用				09.2012	02.2013

秘书长上次报告 (A/65/351) 设想的项目进度表
 订正后的现行项目进度表

一. 费用估计数

28. 本报告附件详细列出了最新的成本估算。

29. 在施工最初阶段，发现合同具体规定的一些物品的数量与施工所使用的数量之间存在差异，尤其是大楼的混凝土和钢筋的数量。这些疏漏是因为在投标阶段之前，建筑和施工管理咨询人方面出了差错。后来立即通知了该咨询人，并要求其彻查全部数量单据。咨询人在审查过程中发现低估了一些物品的合同数量，对其他一些物品又估算过高。该咨询人还查明原有合同中没有列入的工程物品，并查明应从合同中删除的其他一些物品。

30. 预计这些差异将增加建筑成本，但不增加整个项目所需拨款数额。2001年4月，与总部访问该项目的团队进行了讨论，提出了差异问题，并决定将增加的数额作为修正案列入该合同。在此之前，已商定由承包商和非洲经济委员会聘用的独立估料师查明并验证数量，以便尽量减少进一步的变更。咨询人已承认，其最初估计数量有误。与此同时，施工继续进行，采购司、法律事务厅和非洲经济委员会正审查此一个案，以确定按照合同规定采取何种行动。

31. 据悉，差异造成的费用初步估计为 734 000 美元，将基本耗尽列入预算为数 925 186 美元的应急款，此事令人关切，并对项目造成风险。鉴于余下的应急款如此之少，完成该项目具有挑战性。然而，将尽一切努力，将费用控制在现有预算内。

J. 结论

32. 截至 2011 年 6 月，新的办公设施项目完成了 30%，而约 50% 的合同时间已经过去。其主要原因是普遍短缺水泥。非洲经济委员会正与承包商一起努力，加快施工进度，以便在 2012 年 8 月底之前完成该项目。

33. 自 2011 年 2 月以来，承包商提出的增进工作计划方法包括加班加点以及把更多的资源部署到施工现场。项目团队正加紧努力，挑选所有装饰材料，并与东道国政府合作，以避免由于进口限制再次出现延误问题。

三. 非洲馆装修现状

A. 项目概况

34. 根据会员国请求，也正如大会第 65/259 号决议指出的，非洲经济委员会与联合国教育、科学和文化组织和非洲联盟合作，开始装修非洲馆，使其在庆祝非洲经济委员会成立 50 周年之际成为“现代非洲历史纪念碑”。非洲经济委员会设施管理科评价了该馆的功能，以便使其成为现代化的会议设施，即包含展览和博物馆的空间，所有家具和会议支持装置均升级换代，保留和恢复建筑物原有的历史和文化价值，提高其安全性，并纳入残疾人无障碍设施。

35. 为实现上述目标，非洲经济委员会设施管理科需要有一支专门人才团队(咨询人)，制定出协调一致的设计方案，其中包括建筑、结构、机械、室内电力设计和估料等方面，以达到所需的装修质量标准。设施管理科已完成所需咨询人服务的职权范围，并正在招标过程中。

B. 项目进度

36. 非洲经济委员会设施管理科为阳台和屋顶板防水拨款 27 000 美元，正在征聘一位咨询人，由其制定分阶段翻修计划。非洲经济委员会为 2012-2013 两年期拨出专款 437 000 万美元，用于电力、机械翻修和内部装修关键项目。该项目从 2012 年初开始执行，一旦咨询人拟议计划完成，将确定将予完成的实际工作范围。

37. 此外，未来还将需要额外的修复和翻修工程，例如更换电梯、保护外墙石材、修复窗口垫圈和密封剂以及更换镀锌管道和日益恶化的卫生设备。

四. 大会将采取的行动

38. 请大会注意到本报告。

附件

非洲经济委员会增建办公设施最新费用计划

(单位: 千美元)

	截至		预计支出		共计
	2010年12月 31日支出	2011年1月 至6月支出	2011年7月 至12月	2012年	
已经第56/270号决议及第60/248号 决议核准					
施工费用 ^a	663 737	897 782	3 961 775	3 671 646	9 194 940
设计、咨询服务和项目协调	1 362 810	30 543	69 987	117 878	1 581 218
场地工程	29 273		400 000	724 027	1 153 300
工作站和家具	—	—	—	262 800	262 800
应急款 ^b	—	—	63 729	127 457	191 186
已经2008-2009两年期方案预算核准					
安装信息技术和电话设备	—	—	300 000	800 000	1 100 000
已经第62/238号决议核准					
安全和安保	—	—	—	759 800	759 800
内部通道	—	—	30 000	100 000	130 000
停车场和景观设计	—	—	60 000	600 000	660 000
发电机和发电机房	—	—	210 000	90 000	300 000
共计	2 055 820	928 325	5 095 491	7 253 608 15	333 244

注: 本表并不包括非洲经济委员会普通基金用于新办公设施项目的以下支出: 截至2011年7月31日的实际支出: 1 170 505美元; 至2011年12月31日的估计支出: 1 283 249美元。

^a 建筑费包括第62/238号决议核准的7 460 796美元; 外勤支助部为顶楼增拨的1 000 145美元额外经费以及由于工程量清单的差异(如第31段提及)产生的734 000美元。

^b 由于动用了应急款以支付工程量清单差异(925 186-734 000美元), 此处显示的是为数925 186美元编列预算应急款的剩余价值191 186美元。