



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 70 предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 65/132 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 65/132 рекомендаций Ассамблеи, входящих в его компетенцию.

Кроме того, в настоящем докладе описаны меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций для дальнейшего продвижения стратегического видения современной, профессиональной системы обеспечения безопасности, призванной обеспечить охрану, безопасность и благополучие персонала и защищенность помещений и имущества Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Организация могла вести свою работу.

Примечание: Когда подготовка настоящего доклада подходила к концу, 26 августа 2011 года было совершено нападение бомбиста-самоубийцы на Дом Организации Объединенных Наций в Нигерии. В результате этого гнусного нападения погибло 23 человека, а более 100 получили ранения. Хотя данное нападение имело место уже по истечении периода, охватываемого настоящим докладом, оно служит трагическим напоминанием об опасностях, подстерегающих персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал во всем мире, и подкрепляет содержащиеся в докладе рекомендации.

* A/66/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 65/132 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 65/132 рекомендаций Ассамблеи, входящих в его компетенцию.

2. В настоящем докладе дается подробный анализ инцидентов в области безопасности, затронувших гражданский персонал Организации Объединенных Наций¹ в течение календарного 2010 года, и, где это уместно, результаты анализа сопоставляются с данными 2009 года. Кроме того, в докладе приводится информация об инцидентах в области безопасности за первые шесть месяцев 2011 года. Такой анализ дает более четкое представление об угрозах и опасностях, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается при осуществлении своего мандата и программ.

3. Кроме того, в настоящем докладе описаны меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций для дальнейшего продвижения стратегического видения современной, профессиональной системы обеспечения безопасности, призванной обеспечить поддержку назначенным должностным лицам и подразделениям по обеспечению безопасности, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять свои программы и мероприятия.

II. Проблемы и угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций и связанный с ней персонал

4. Персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал действовал в 2010 году и первой половине 2011 года во многих опасных ситуациях. В соответствии с ожиданиями государств-членов и людей во всем мире персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал присутствовал на местах крупных кризисов, бедствий и политических потрясений. Это был неординарный период, в ходе которого имели место стихийные бедст-

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, Добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнотружущих и полицейских в миссиях, подведомственных Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту по политическим вопросам, консультантов, отдельных подрядчиков, экспертов в миссиях и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнотружущих в составе национальных контингентов или членов полицейских формирований, несущих службу в составе своего контингента.

вия, как-то землетрясения, наводнения и засухи, а также политические волнения, приведшие как к насильственному свержению, так и к мирной смене правительств. Хотя в 2010 году среди персонала Организации Объединенных Наций было меньше жертв насилия, чем в предыдущие годы, во многих районах насилие достигло весьма серьезного уровня. Во многих точках мира наблюдалось размывание уважения к тому пониманию, согласно которому гуманитарные мероприятия и операции Организации Объединенных Наций должны осуществляться беспрепятственно. Часто совершались нападения на гражданских лиц, включая гуманитарных работников, и на должностных лиц принимающего правительства. Программы активизации развития, создания государственных институтов и оказания гуманитарной помощи задерживались и подрывались актами терроризма и преступностью. При этом приверженный своему делу персонал продолжал прилагать все усилия к осуществлению программ, призванных помочь другим. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций была сосредоточена на том, чтобы в максимально возможной степени позволить Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям выполнять возложенные на них мандаты, несмотря на угрозы безопасности. Были внедрены новые стратегии и программы в области безопасности, призванные укрепить безопасность персонала Организации Объединенных Наций, при том что риски выступают неизбежным аспектом модели функционирования Организации Объединенных Наций. Угроза безопасности представляет собой элемент, подлежащий регулированию, ибо его нельзя просто избежать — в этом один из вызовов, с которыми сопряжено осуществление программ Организации Объединенных Наций во всем мире. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций работает в правильном направлении, но в будущем, по всей вероятности, возникнут новые проблемы и угрозы.

A. Персонал, затронутый инцидентами в области безопасности в 2010 году

5. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать методы сбора и анализа данных об инцидентах в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций. Таким образом, анализ, содержащийся в настоящем докладе, основан на расширенном потенциале информационного обеспечения. Точный анализ данных крайне важен для выработки правильных выводов относительно проблем с безопасностью, стоящих перед Организацией Объединенных Наций.

6. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает свыше 150 000 сотрудников в более чем 170 странах. Около 30 000 сотрудников Организации Объединенных Наций несут службу в местах

расположения штаб-квартир² и более 120 000³ — в других местах службы, не являющихся штаб-квартирами, в том числе в отделениях на местах.

7. К основным выводам, сделанным на основе анализа серьезных инцидентов в области безопасности⁴ за 2010 год, относятся следующие:

а) из 150 000 сотрудников системы Организации Объединенных Наций 1438, или порядка 1 процента, были затронуты серьезными инцидентами в области безопасности;

б) в общей сложности 24 сотрудника Организации Объединенных Наций лишились жизни в результате серьезных инцидентов в области безопасности (по сравнению с 45 в 2009 году);

в) пять человек погибло в результате актов насилия и 19 человек — в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности (по сравнению с 31 и 14, соответственно, в 2009 году);

г) в общей сложности 232 гражданских сотрудника получили ранения в результате серьезных инцидентов в области безопасности (по сравнению со 190 в 2009 году): 68 — в результате актов насилия и 164 — в результате нарушения правил безопасности;

д) из 19 погибших и 164 раненых в инцидентах с нарушением правил безопасности 16 погибло и 147 было ранено в дорожных происшествиях;

е) 99 процентов всего гражданского персонала Организации Объединенных Наций, затронутого инцидентами в области безопасности, находились в отделениях на местах.

8. Из анализа этих серьезных инцидентов в области безопасности вытекают, в частности, следующие основные выводы:

а) в отличие от 2009 года, когда основной причиной гибели или ранений среди персонала Организации Объединенных Наций в результате актов на-

² Для целей этого доклада «места расположения штаб-квартир» определяются как штаб-квартиры организаций системы Организации Объединенных Наций, входящих в систему обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

³ Эти показатели численности сотрудников Организации Объединенных Наций получены на основе статистики организаций общей системы Организации Объединенных Наций, подсчетов полевых сотрудников для распределения расходов в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, списков сотрудников в страновых планах безопасности и информации, полученной в процессе обработки запросов на поездки, и не претерпели изменений с 2009 года.

⁴ В настоящем докладе термин «серьезные инциденты в области безопасности» применяется по отношению к тем известным инцидентам, которые оказывают серьезное негативное воздействие на условия, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность, включая ограбления, нападения при отягчающих обстоятельствах, акты запугивания и преследований, преступления в отношении жилых помещений, аресты и задержания, а также случаи нарушения правил безопасности, как-то дорожные происшествия и аварии на воздушном транспорте. Незначительные происшествия в области безопасности, с которыми ежедневно сталкивается персонал Организации Объединенных Наций, например потеря или кража удостоверений личности, незначительные правонарушения или мелкие кражи, в число таких инцидентов не включаются. Подробную информацию обо всех инцидентах см. в приложении I.

силы являлся терроризм, в 2010 году все случаи гибели и большинство ранений в актах насилия стали результатом преступных деяний;

b) персонал Организации Объединенных Наций, находящийся в районах с высоким уровнем опасности, в два раза чаще подвергался инцидентам в области безопасности, чем персонал, находящийся в районах с низким уровнем опасности;

c) главной причиной гибели и ранений среди персонала Организации Объединенных Наций были дорожные происшествия;

d) персонал, набранный на международной основе, как и ранее, в непропорционально большей степени был затронут инцидентами в области безопасности, чем персонал, набранный на местной основе, однако все пять сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших от актов насилия, были набраны на местной основе;

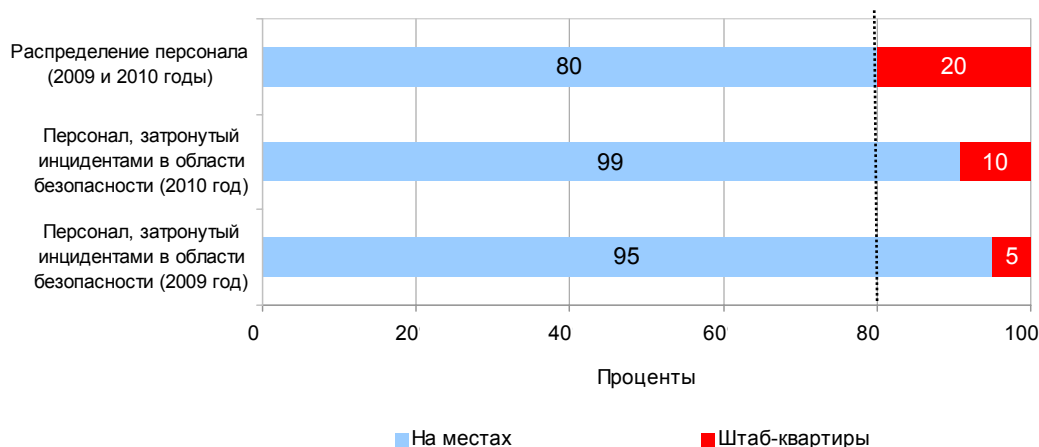
e) члены персонала женщины в непропорционально большей степени подвергались ограблениям, преступлениям в жилых помещениях, нападениям при отягчающих обстоятельствах, сексуальным нападениям и домогательствам, чем их коллеги-мужчины.

9. В 2010 году Организация Объединенных Наций была затронута катастрофическим стихийным бедствием. В результате землетрясения на Гаити погибло 58 сотрудников Организации Объединенных Наций и 43 члена полицейских и воинских контингентов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Этот трагический инцидент был первым затронувшим Организацию Объединенных Наций случаем массовой гибели в результате стихийного бедствия.

1. Серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие гражданский персонал Организации Объединенных Наций

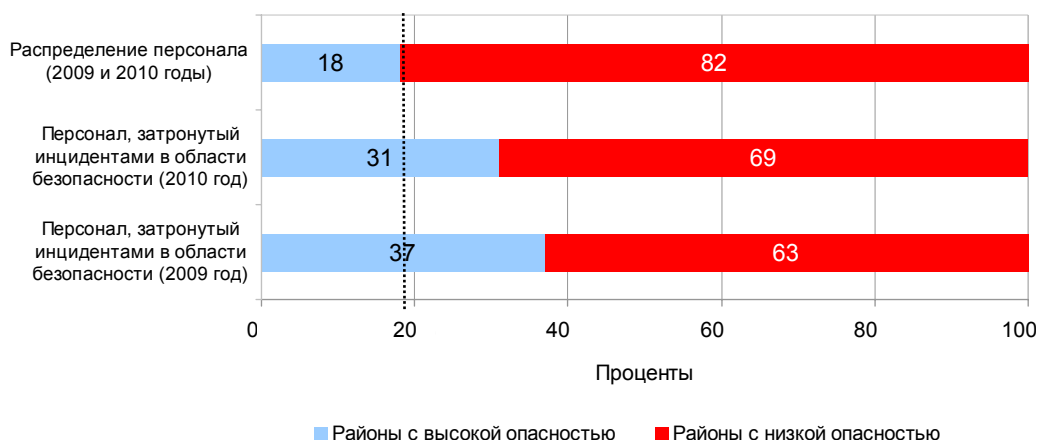
10. В 2010 году 1438 сотрудников Организации Объединенных Наций — 1 процент от общей численности персонала — были затронуты серьезными инцидентами в области безопасности. Указанный процентный показатель аналогичен показателю за 2009 год. Из всех затронутых сотрудников 99 процентов находились в отделениях на местах, а 1 процент — в местах расположения штаб-квартир (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Общее распределение персонала в сравнении с распределением персонала, затронутого инцидентами в области безопасности: общемировой уровень (2010 и 2009 годы)



11. Восемнадцать процентов всех сотрудников Организации Объединенных Наций находились в районах с высоким уровнем опасности; на их долю пришлось 31 процент серьезных инцидентов в области безопасности. Это говорит о том, что персонал, действующий в районах с повышенным уровнем опасности, как и ранее, в непропорционально большей степени подвержен серьезным инцидентам в области безопасности (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Общее распределение персонала в сравнении с распределением персонала, затронутого инцидентами в области безопасности, в районах с повышенным уровнем опасности (2010 и 2009 год)



12. В момент инцидента примерно половина всех сотрудников, затронутых инцидентами в области безопасности, была занята деятельностью, имеющей непосредственное отношение к их официальным функциям в Организации Объединенных Наций. Другая половина была затронута будучи не при исполнении своих служебных обязанностей (например, находясь дома или в отпуске).

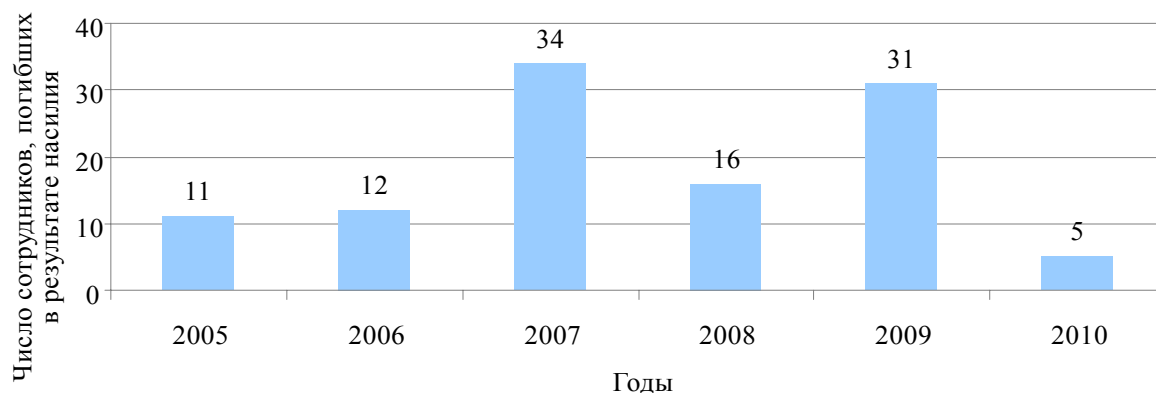
2. Крайне серьезные инциденты в области безопасности, связанные с актами насилия

13. Из 1438 сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате серьезных инцидентов в области безопасности в 2010 году, 18,6 процентов (268 человек) подверглись крайне серьезным инцидентам (которые привели к их гибели, ранениям или похищениям). Эта процентная доля аналогична показателю за 2009 год (17 процентов).

14. Из этих 268 сотрудников 85 пострадали в ходе инцидентов с актами насилия. Пятеро было убито и 56 получили ранения в результате преступных актов, 4 были ранены в результате актов терроризма, 8 были ранены в боевых действиях, связанных с вооруженными конфликтами, и 12 человек было похищено. На диаграмме III показано, что число сотрудников, погибших в результате насилия в 2010 году было ниже, чем в предыдущие годы.

Диаграмма III

Число сотрудников, погибших в результате насилия (2005–2010 годы)



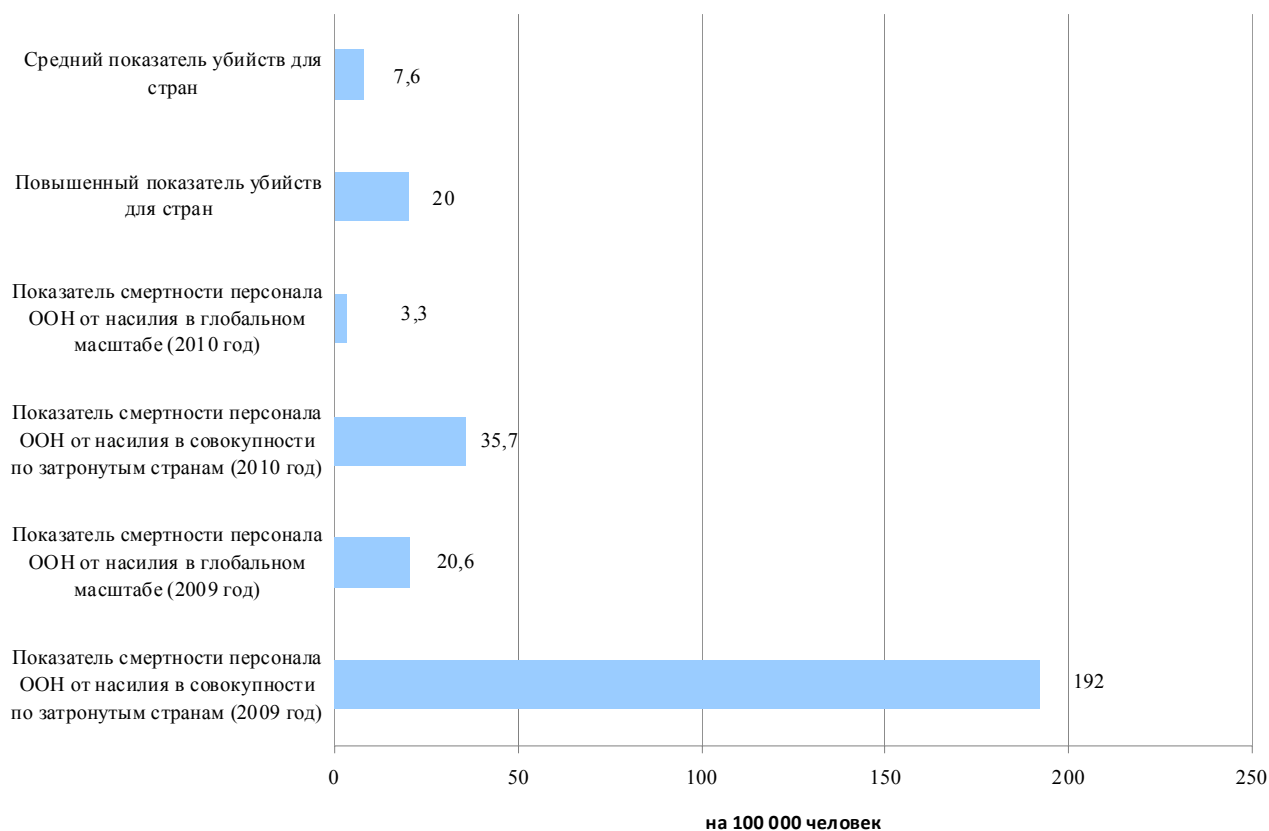
3. Сравнение статистики убийств

15. Продолжая практику статистических сопоставлений, начатую в предыдущем отчетном периоде, в настоящем докладе сопоставляются потери персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия со статистикой насильственных преступлений в государствах-членах с использованием показателей на душу населения. В большинстве стран показатель смертности в результате насилия (показатель убийств) составляет от 1 до 10 на

100 000 человек населения⁵. В странах с высоким уровнем насильственной преступности показатель убийств может достигать 20 или 30 человек на 100 000 человек населения. Исходя из того, что в 2010 году в результате насилия погибло 5 членов персонала Организации Объединенных Наций из 150 000 человек, общий показатель убийств для Организации Объединенных Наций составляет 3,3 на 100 000 членов персонала. Это существенно ниже показателя за 2009 год (20,6 на 100 000 членов персонала) и соответствует показателю, характерному для стран с низким уровнем насильственных преступлений.

16. Все пять сотрудников, погибших от насилия в 2010 году, находились в четырех странах с высоким уровнем опасности. Анализ данных показывает, что в 2010 году показатель насильственной смертности для Организации Объединенных Наций по этим четырем странам в совокупности составил 35,7 на 100 000 членов персонала, т.е. соответствует показателю, обычно ассоциируемому со странами с высоким уровнем насильственных преступлений (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV
Сравнение статистики убийств (2010 и 2009 годы)



⁵ В докладе *Global Burden of Armed Violence* (Geneva, Geneva Declaration Secretariat, 2008), Executive Summary p.5, приводится глобальный средний показатель убийств, составляющий 7,6 человека на 100 000 человек населения (см. www.genevadeclaration.org).

4. Похищения

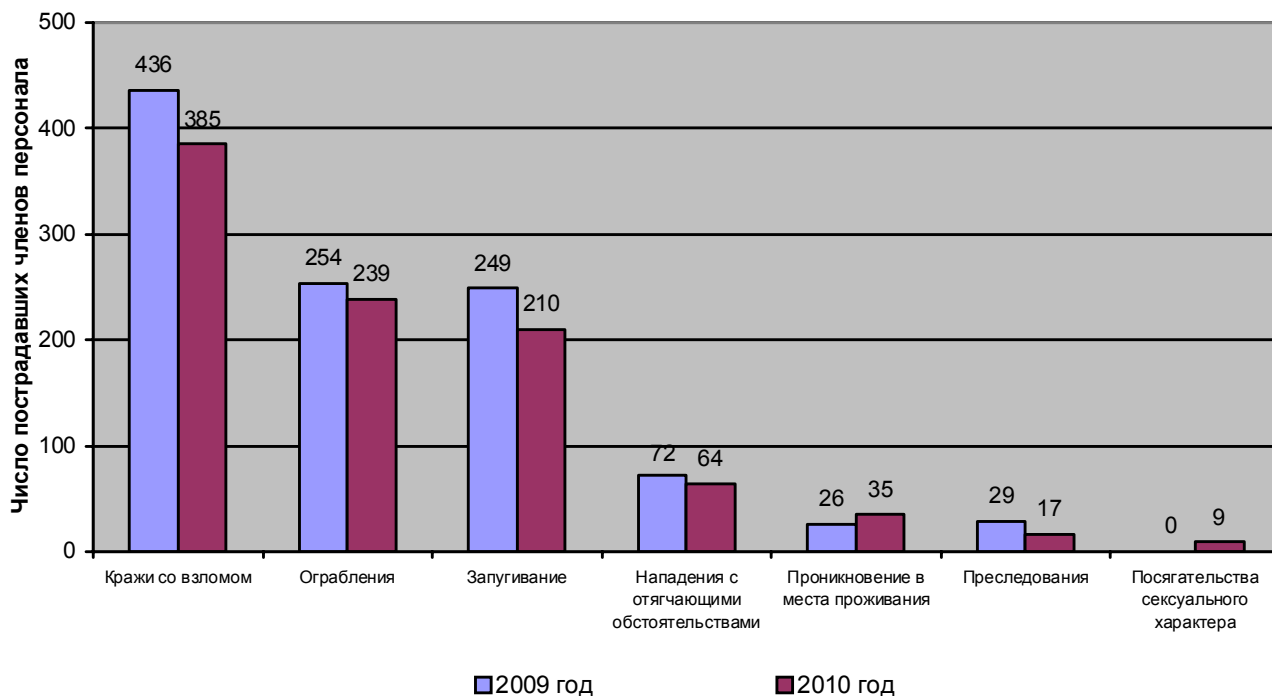
17. В 2010 году было похищено 12 сотрудников Организации Объединенных Наций по сравнению с 22 в 2009 году. Похищения были совершены в 8 странах, 75 процентов из которых составляли страны с высоким уровнем опасности. Из 12 похищений 9, как известно, имели финансовую мотивацию. Доли сотрудников, набранных на международной и местной основах, в общей численности похищенных были одинаковыми (см. диаграмму VIII ниже). Одна продолжительная ситуация захвата заложников продолжалась три месяца, все остальные разрешились в течение часов или дней.

5. Другие инциденты, связанные с насилием

18. Персонал Организации Объединенных Наций был также объектом насильственных преступлений, которые не приводили к гибели, похищениям или ранениям. В 2010 году 239 гражданских сотрудников пострадали от ограблений, 35 — от проникновения в места их проживания, 64 — от нападений с отягчающими обстоятельствами. В 2010 году 227 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций подверглись актам запугивания и преследований. На диаграмме V показано число членов персонала, пострадавших в различного рода инцидентах в области безопасности, которые не привели к ранениям, похищениям или гибели, в 2009 и 2010 годах (более подробную информацию см. в приложении I).

Диаграмма V

Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в различного рода инцидентах в области безопасности (2009 и 2010 годы)



6. Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности

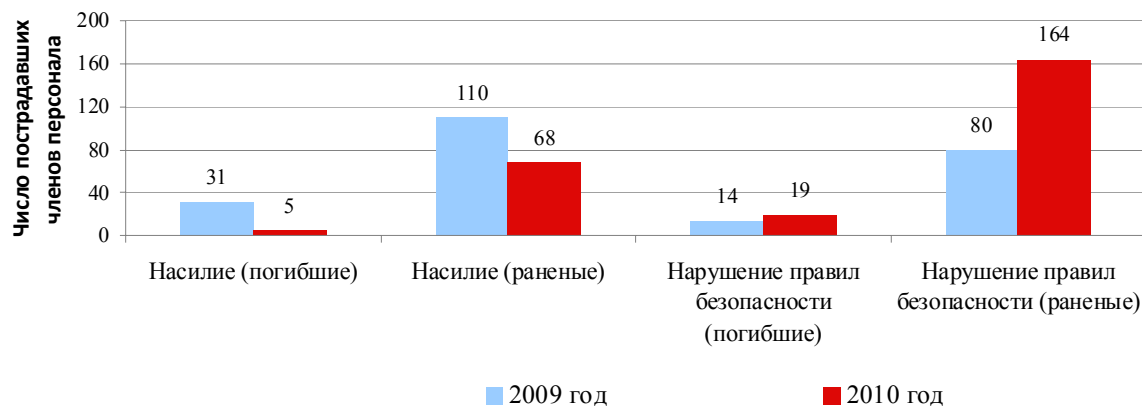
19. В 2010 году 19 сотрудников Организации Объединенных Наций лишились жизни и 164 получили ранения в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, а это означает, что в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, погибло и было ранено больше членов персонала, чем в результате насилия. 84 процента всех случаев гибели (16 случаев) и 90 процентов всех случаев получения ранений (147 случаев) произошли в результате дорожно-транспортных происшествий, т.е. в 2010 году несчастные случаи на дорогах были первой по значимости причиной гибели и ранений сотрудников Организации Объединенных Наций.

20. Персонал Организации Объединенных Наций был затронут и другими инцидентами, связанными с нарушением правил безопасности. Десять сотрудников получили телесные повреждения в результате несчастных случаев на рабочем месте, двое — при пожарах на работе, а еще двое — в авариях на воздушном транспорте. Кроме того, трое сотрудников погибло и трое получили телесные повреждения на отдыхе.

21. На диаграмме VI показано сопоставление числа сотрудников, погибших и получивших ранения в результате насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности, в 2009 и 2010 годах.

Диаграмма VI

Персонал, пострадавший от насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности (2009 и 2010 годы)



7. Несчастные случаи на дорогах

22. Около 55 процентов всех потерь персонала Организации Объединенных Наций в несчастных случаях на дорогах были связаны с использованием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций, 29 процентов были связаны с использованием личных автомобилей, 7 процентов — с общественным транспортом, а 9 процентов пострадавших были пешеходами.

23. В дополнение к 16 погибшим сотрудникам Организации Объединенных Наций и 147 получившим телесные повреждения в дорожно-транспортных

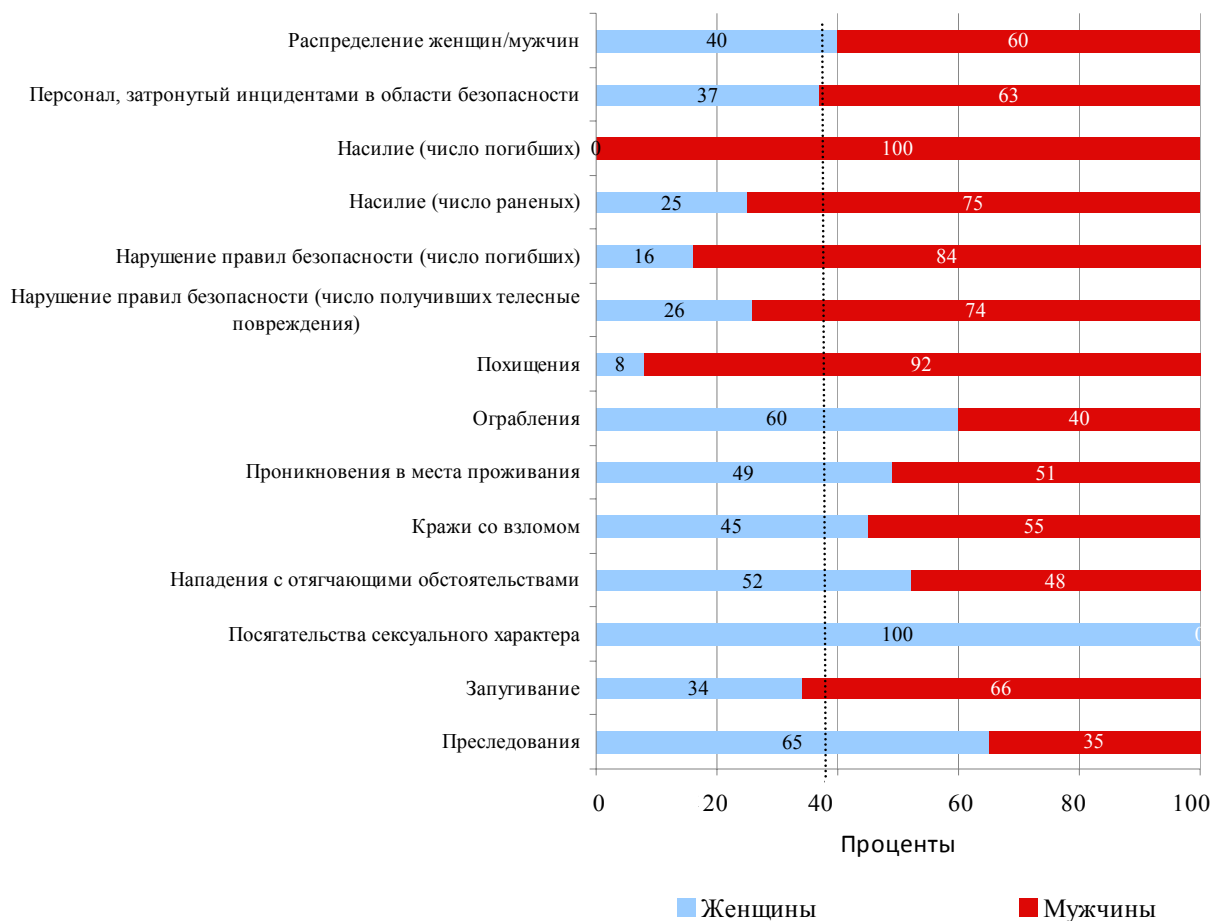
происшествиях с автомобилями Организации Объединенных Наций в 30 странах погибло 33 и получили телесные повреждения 152 человека, не состоявших на службе Организации Объединенных Наций.

8. Сопоставление пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности по признаку пола

24. Женщины составляют 40 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций и 37 процентов от общего числа пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности. Таким образом, в 2010, как и в 2009 году, сотрудники-женщины были в относительно меньшей степени подвержены серьезным инцидентам в области безопасности. На долю мужчин приходится 60 процентов всего персонала, но 100 погибших и 75 процентов раненых в результате насилия.

25. Женский персонал был несоразмерно больше затронут определенными видами инцидентов. Например, на долю женщин приходилось 60 процентов пострадавших от ограблений, 49 процентов пострадавших от проникновения в места их проживания, 45 процентов пострадавших от краж со взломом, 52 процента пострадавших от нападений с отягчающими обстоятельствами, 52 процента пострадавших от преследований и 100 процентов пострадавших от посягательств сексуального характера. С учетом того, что женщины составляют 40 процентов от общей численности персонала, они были несоразмерно больше затронуты вышеуказанными видами инцидентов, нежели сотрудники мужского пола (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII
Мужской/женский персонал, затронутый инцидентами в области безопасности (2010 год)



9. Сопоставление доли сотрудников, набранных на международной и местной основе, в числе пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности

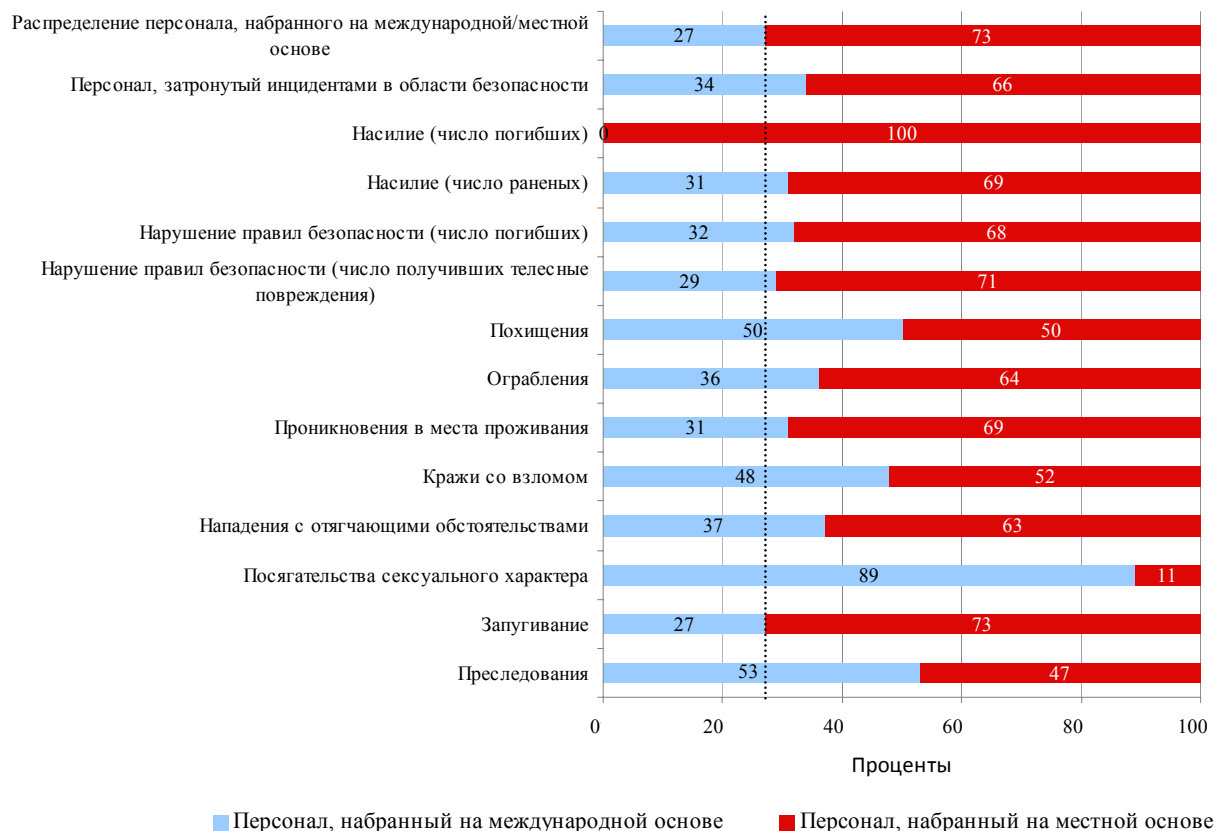
26. В общей численности персонала Организации Объединенных Наций (150 000 человек) 27 процентов набраны на международной основе, и на их долю приходилось 34 процента серьезных инцидентов в области безопасности. Порядка 73 процентов сотрудников набирается на местной основе, и на их долю приходилось 66 процентов серьезных инцидентов в области безопасности. Эти цифры показывают, что как в 2009, так и в 2010 году персонал, набираемый на международной основе, был несоразмерно затронут инцидентами в области безопасности.

27. Вместе с тем все пятеро сотрудников Организации Объединенных Наций, погибшие в 2010 году в результате насилия, были набраны на местной основе. Кроме того, преследования и запугивание в большей степени затрагивают местный персонал в силу его контактов с местными общинами. Персонал, наби-

раемый на местной основе, выступает наиболее затронутым и в абсолютном выражении — как по числу затронутых сотрудников, так и по числу инцидентов, — так что его безопасность должна оставаться приоритетной задачей Организации Объединенных Наций и принимающих правительств.

Диаграмма VIII

Сотрудники, набранные на международной и местной основе, в числе пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности (2010 год)



В. Ведение операций Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности

28. Несмотря на многочисленные усилия со стороны правительств принимающих стран, в отчетный период система Организации Объединенных Наций все еще сталкивалась со значительными проблемами в области безопасности. Чтобы понять проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, мало проанализировать статистику персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в серьезных инцидентах в области безопасности, ибо многие инциденты, имевшие отношение к Организации Объединенных Наций, не повлекли за собой телесных повреждений или гибели персонала.

29. В 2010 году персонал Организации Объединенных Наций больше всего пострадал в результате инцидентов в области безопасности в Афганистане, суданском регионе Дарфур и Сомали. В этих странах персонал Организации Объединенных Наций страдал от вооруженных конфликтов, бандитизма, похищений, захвата заложников, террористических актов, запугивания и преследований, а также инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности. Эти места являются крайне проблемными для Организации Объединенных Наций с точки зрения безопасности и продолжают вызывать серьезную озабоченность, в особенности с учетом того, что именно там существуют сложные чрезвычайные ситуации, от которых серьезно страдает местное население.

30. Только в этих трех местах было совершено 26 вооруженных нападений на помещения Организации Объединенных Наций (включая 5 с применением ракет и минометов), 13 нападений с использованием самодельных взрывных устройств, устроено 36 засад на конвои Организации Объединенных Наций и имел место 31 случай угона транспортных средств Организации Объединенных Наций.

31. В более чем 80 странах сотрудники Организации Объединенных Наций становились жертвами ограблений, нападений с отягчающими обстоятельствами и преступлений в отношении жилых помещений. В некоторых из этих стран персонал Организации Объединенных Наций подвергался также похищениям.

32. Даже в столь проблемных условиях применение разумных принципов и практики в области безопасности позволило Организации Объединенных Наций безопасно осуществлять программы, в том числе в сфере чрезвычайной помощи, в поддержку нуждающихся общин. Эти принципы и практика обеспечивают персоналу Организации Объединенных Наций ориентиры и поддержку в плане поддержания безопасности в реальном масштабе времени. Эти успехи стали возможными благодаря сотрудничеству и во многих случаях неординарной поддержке со стороны подразделений безопасности в учреждениях, фондах, программах и организациях, которые входят в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

С. Крайне серьезные инциденты в области безопасности за первые шесть месяцев 2011 года

33. В течение первых шести месяцев 2011 года в результате актов насилия погибло 9 сотрудников Организации Объединенных Наций и 46 было ранено. Три сотрудника Организации Объединенных Наций погибло в ходе нападения на отделение Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в Мазари-Шарифе. Четыре подрядчика, набранных на международной основе, также погибли в ходе этого нападения. Два сотрудника погибли в результате засад, в которые попали автомобили Организации Объединенных Наций, два — в результате военных действий и два — от преступных нападений.

34. Из 46 сотрудников Организации Объединенных Наций, получивших ранения, 33 были ранены в ходе преступных нападений, 5 — в результате военных действий, 5 — в результате действий, связанных с гражданскими волнениями, и 3 — вследствие актов терроризма. Четырнадцать сотрудников Организации Объединенных Наций было похищено. Из этих 14 случаев, по имею-

щимся данным, 12 имели финансовую мотивацию. Одна продолжительная ситуация с захватом заложников длилась два месяца, остальные разрешились в течение часов или дней.

35. В течение первых шести месяцев 2011 года в результате инцидентов с нарушением правил безопасности погибло 33 сотрудника Организации Объединенных Наций и 73 получили телесные повреждения. В дорожно-транспортных происшествиях погибло 7 человек и 63 получили телесные повреждения.

36. Тридцать два человека погибло в аварии самолета Организации Объединенных Наций в Киншасе; в этом трагическом инциденте лишились жизни 20 сотрудников и 2 военнослужащих Организации Объединенных Наций. Четверо сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в аварии военного самолета в Многонациональном Государстве Боливия.

III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

37. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основана на том фундаментальном принципе, что основная ответственность за охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, их иждивенцев и собственности, а также собственности Организации Объединенных Наций лежит на правительстве принимающей страны. В пункте 15 своей резолюции 65/132 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям о миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи применим также Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, вступивший в силу 19 августа 2010 года.

38. Организация Объединенных Наций продолжает давно установившуюся практику включения в соглашения с принимающими странами положений, касающихся обязанности правительства принимающей страны обеспечивать охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и ссылок на соответствующие положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и связанные с ней правовые документы. Недавно подписанные Организацией Объединенных Наций соглашения о статусе сил, а также соглашения, находящиеся на стадии переговоров, содержат ссылки на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

39. Наряду с этим старшие должностные лица Организации Объединенных Наций продолжили обсуждение с государствами-членами вопросов, касающихся прав человека, привилегий и иммунитетов, а также охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в стремлении заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки.

40. Генеральный секретарь настоятельно призывает правительства в соответствии с пунктом 16 резолюции 65/132 Генеральной Ассамблеи сотрудничать с Организацией Объединенных Наций с целью обеспечить своевременное заключение надлежащих соглашений с принимающими странами, соглашений о статусе сил и других соответствующих правовых документов, содержащих адекватные положения об охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе ключевых положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и Факультативного протокола к ней.

IV. Аресты и задержания

41. В 2010 году были задержаны или арестованы 211 сотрудников Организации Объединенных Наций; 89 процентов из них были набраны на местной основе. Двадцать четыре процента этих задержаний (50 случаев) были расценены как связанные с их работой, так как сотрудники задерживались в ходе осуществления своих должностных функций или в связи с ними. Большинство таких случаев было урегулировано, и задержанные сотрудники были освобождены в течение нескольких часов, дней или недель. Лишь в трех случаях представителям Организации Объединенных Наций был запрещен доступ к задержанному лицу и не было предъявлено никаких оснований для его ареста.

42. Остальные 76 процентов случаев ареста и задержания (161 случай) не были связаны с работой. В этих случаях гражданские сотрудники задерживались в связи с предъявлением административных или уголовных обвинений.

V. Укрепление системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций

A. Развитие сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств

43. В течение отчетного периода заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности продолжал активизировать свои контакты и диалог с властями государств-членов, как на уровне стран, так и в местах расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций, в рамках которых изучались пути укрепления сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств, включая обмен информацией по вопросам безопасности, анализ угроз, оценку рисков, планирование на случай чрезвычайных обстоятельств и прочие

аспекты управления рисками в области безопасности, в том числе меры по защите помещений Организации Объединенных Наций.

44. Одной из ключевых областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих государств выступает сфера предания правосудию тех, кто несет ответственность за угрозы и акты насилия против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности провел двусторонние совещания с соответствующими властями государств-членов, чтобы обратить их внимание на необходимость всестороннего расследования нападений на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и предания правосудию тех, кто совершает такие акты. Несмотря на прилагаемые на высоком уровне усилия по обеспечению успешного завершения расследований таких нападений, по-прежнему имеют место многочисленные незавершенные дела, касающиеся ареста, судебного преследования и наказания виновных.

В. Совершенствование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

46. В предыдущем докладе (A/65/344 и Согг.1) были охарактеризованы изменения и нововведения в продолжающейся трансформации системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, которая призвана сделать возможным осуществление программ за счет нахождения способов сохранения необходимого персонала там, где он должен находиться, в условиях максимальной возможной безопасности. В ответ Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/132 приветствовала дальнейший прогресс в деле совершенствования системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций и одобрила поставленную задачу способствовать системе Организации Объединенных Наций в осуществлении ее мандатов, программ и мероприятий посредством эффективного реагирования на риски, которым подвергается персонал. В настоящем докладе показано, как в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций внедряется на практике радикальный переход от концепции «когда уйти» к концепции «как остаться», что способствовало дальнейшему укреплению этой системы.

47. Ключевое значение для практического внедрения и дальнейшего укрепления системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций имели сотрудничество и координация между всеми членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности.

1. Упразднение классификации уровней безопасности и связанные с этим изменения

48. С 1 января 2011 года в соответствии с давно сформулированными рекомендациями была отменена старая классификация уровней безопасности. Сообразно с концепцией управления риском в области безопасности введение системы уровней безопасности обеспечивает управленцам независимый и объективный инструмент, не связанный с мерами или предписанными процедурами в области безопасности. Это изменение позволяет тем, кто отвечает за безо-

пасность, принимать более широкий круг мер безопасности для устранения рисков, которым подвергается персонал, и оказания поддержки программам и мероприятиям Организации Объединенных Наций.

49. В поддержку нового подхода Департамент по вопросам охраны и безопасности разработал ряд новых стратегий. Новая политика эвакуации, перемещения и альтернативных условий работы была утверждена Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности и Комитетом высокого уровня по вопросам управления. Эта политика способствует принятию более глубоко продуманных решений с учетом конкретного контекста и на основе анализа рисков — решений о том, как и когда перемещать персонал и имеющих на то право членов семьи подальше от ситуаций неприемлемого риска, — и обеспечивает назначенным должностным лицам поддержку в выполнении ими своих обязанностей. Подобного рода гибкость была невозможна при старой классификации уровней безопасности.

50. Для облегчения процесса запроса и получения разрешений и допусков были разработаны новая политика допусков и разрешений и упрощенная, удобная в использовании компьютеризованная система («процесс сбора информации в связи с запросами на поездки»). В результате введения этой новой политики и компьютеризованной системы в Организации Объединенных Наций возрос объем запросов на официальные поездки.

51. Эффективное осуществление «процесса сбора информации в связи с запросами на поездки» для целей получения допуска или разрешения и внедрение новой политики эвакуации и перемещения помогло управленцам быстро и эффективно реагировать на целый комплекс сложных ситуаций в области безопасности в первой половине 2011 года, особенно на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

52. Упразднение классификации уровней безопасности потребовало также новых подходов и укрепления координации с Сетью по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления, чтобы обеспечить перемещенным или эвакуированным сотрудникам Организации Объединенных Наций и соответствующим членам семей выплату вознаграждения в соответствии с изменениями, предписанными в системе обеспечения безопасности.

2. Инициативы в сфере безопасности на дорогах

53. В ответ на растущую обеспокоенность последствиями несчастных случаев на дорогах для персонала Организации Объединенных Наций и других людей, а также во исполнение просьбы, сформулированной Генеральной Ассамблеей в пункте 23 резолюции 65/132, Департамент по вопросам охраны и безопасности разработал политику поддержания безопасности на дорогах, которая была утверждена Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности. Эта политика охватывает различные предписания и инициативы в области безопасности на дорогах, действующие в организациях системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая административную инструкцию Секретариата Организации Объединенных Наций о безопасности на дорогах и соблюдении правил вождения (ST/AI/2010/06). В политике охарактеризован подход системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций к управлению рисками несчастных случаев на дорогах (например, с помощью более эффективного планирования и поддержки

медицинского обслуживания) и подробно изложены обязанности организаций системы Организации Объединенных Наций и водителей и пассажиров Организации Объединенных Наций как в плане предотвращения дорожно-транспортных происшествий, так и в смысле смягчения их последствий, когда они все же происходят. В политике подчеркивается также, что небезопасная манера вождения и дорожно-транспортные происшествия с автомобилями Организации Объединенных Наций могут вызывать у местного населения чувства негодования по отношению к Организации Объединенных Наций, а в перспективе и приводить к дополнительным инцидентам в области безопасности. В случае утверждения этой политики Комитетом высокого уровня по вопросам управления у системы Организации Объединенных Наций впервые появится единая политика поддержания безопасности на дорогах. Это позволит проводить в масштабах всей системы более эффективные учебно-осведомительные кампании по безопасности на дорогах.

54. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи относительно совершенствования сбора и анализа данных о дорожно-транспортных происшествиях, в которые попадают сотрудники и автомобили Организации Объединенных Наций, равно как и о жертвах дорожно-транспортных происшествий среди гражданского населения, не относящегося к Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 65/132, пункт 23), Департамент по вопросам охраны и безопасности скорректировал свои предписания о представлении информации об инцидентах в области безопасности, в результате чего ведется сбор более точных данных о дорожно-транспортных происшествиях, которые приводятся в предыдущих разделах выше).

3. Меры по улучшению охраны и повышению безопасности персонала, набираемого на местной основе

55. В отчетный период обеспечение охраны и безопасности персонала, набранного на национальной основе, оставалось важным вопросом для Организации Объединенных Наций и государств-членов и приоритетной задачей для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В кризисных ситуациях система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продемонстрировала неизменно всеобщую заботу о том, чтобы поддержать сотрудников, набранных на местной основе. В случае необходимости должностные лица в консультации с группами по поддержанию безопасности определяли варианты перемещения таких сотрудников и соответствующих членов семьи. Значительных успехов удалось достичь в установлении жизненно важных каналов надежной связи с сотрудниками, набранными на местной основе, на протяжении всего периода кризиса. Система Организации Объединенных Наций предоставляла при необходимости авансы заработной платы и вводила в ряде случаев альтернативные условия труда. Благополучие персонала, набранного на местной основе, было первостепенной задачей в кризисных ситуациях, и Департамент по вопросам охраны и безопасности прилагал особые усилия и расширял масштабы консультирования затронутых кризисом сотрудников на предмет облегчения стресса. Департамент по вопросам охраны и безопасности и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжают вести работу по выявлению направлений оказания более действенной поддержки сотрудникам, набранным на местной основе,

включая углубление и более широкое внедрение подготовки по вопросам безопасности.

4. Меры по улучшению охраны и повышению безопасности персонала женского пола

56. Ранее Генеральной Ассамблее сообщалось, что Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности утвердила пакет учебных курсов по вопросам безопасности для женщин (см. A/65/344, пункт 60). В отчетный период пакет учебных материалов «Подготовка в плане осведомленности о потребностях женщин в плане безопасности» был выставлен на веб-сайте системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций для использования инструкторами в масштабах всей системы. Ведущим учреждением в этой инициативе, направленной на рассмотрение аспектов безопасности женщин и более широкую осведомленность о гендерных вопросах, выступила Всемирная продовольственная программа. На эту тему обращается внимание всех назначаемых должностных лиц по вопросам безопасности.

5. Прочие события в контексте системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

57. Департамент по вопросам охраны и безопасности возвращался к рассмотрению рекомендаций Независимой группы по вопросам охраны и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру в течение 2010 года и в первой половине 2011 года. Департамент провел пробные испытания трех инициатив по укреплению сотрудничества со стороны принимающих стран в вопросах безопасности, в рамках которых уделялось особое внимание договоренностям с принимающей страной, комитетам по связи с принимающей страной и типовым соглашениям с принимающей страной в области безопасности. Пробные испытания показали, что эти инициативы не представляются осуществимыми и не обеспечат адекватного рассмотрения коренных причин проблем в плане сотрудничества с принимающей страной. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности согласилась рассмотреть возможность более всеобъемлющего подхода к укреплению сотрудничества с властями принимающих стран, который будет предусматривать налаживание сотрудничества с принимающими странами в организации подготовки по вопросам обеспечения безопасности и оценке соблюдения предписанных норм, укрепление коммуникаций с государствами-членами и разработку методологии, которая обеспечит достоверную картину сотрудничества с принимающей страной и возможность целенаправленных действий по исправлению положения.

58. Независимая группа рекомендовала пересмотреть порядок распределения ответственности за систему обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций 2007 года. В своей резолюции 65/260 Генеральная Ассамблея приняла к сведению пересмотренный порядок, представленный в докладе Генерального секретаря в 2010 году (A/65/320 и Согг.1). Впоследствии Департамент по вопросам охраны и безопасности распространил пересмотренный порядок в масштабах всей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Исполнительным главам учреждений, фондов, программ и организаций системы Организации Объединенных Наций было поручено распространить пересмотренный порядок в их соответствующих организациях, а

должностным лицам и членам групп по обеспечению безопасности было также предписано распространить пересмотренный порядок всем сотрудникам на местах. Кроме того, во исполнение решения Координационного совета руководителей, принятого ранее в октябре 2009 года, организациям, входящим в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, было адресовано напоминание о необходимости установления своих внутренних порядков распределения ответственности за поддержание безопасности. На сегодняшний день это сделано уже в 11 организациях — участницах системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

VI. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности в обеспечение безопасности персонала

59. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал реализацию своей стратегической концепции современного и профессионального департамента по вопросам безопасности, оказывающего поддержку назначенным должностным лицам и группам по обеспечению безопасности в деле создания условий для осуществления программ и мероприятий Организации Объединенных Наций. Опираясь на свои достижения в 2009 и первой половине 2010 года, Департамент продолжал добиваться существенных успехов в укреплении поддержки на местах, разработки политики, набора персонала, учебной подготовки и сбора и анализа информации.

A. Поддержка на местах

60. Департамент поддерживал отделения на местах, повышая уровень защиты в помещениях, где работает и живет персонал Организации Объединенных Наций, в том числе за счет проведения обзоров систем безопасности и вынесения рекомендаций о повышении степени защиты или о переводе объектов и жилых помещений из районов высокого риска в более безопасные места. Он играл ведущую роль в усилиях по обновлению оснащения, включая предметы защиты личного состава, бронированные машины и коммуникации, в поддержку полевых программ.

61. Департамент разработал процесс широкой оценки эффективности всей системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций на местах. Группы по оценке соблюдения стандартов посетили 19 мест службы и провели оценки в 841 точке дислокации персонала учреждений, фондов и программ. Департамент продолжал практику экстренного направления миссий по обзору готовности к выполнению, чтобы составить четкую и достоверную картину того, как функционирует местная система обеспечения безопасности на повседневной основе. Кроме того, он инициировал сетевую программу самооценки соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности в стремлении укрепить потенциал обеспечения безопасности на местах.

62. Департамент координировал безопасность на 116 крупных конференциях за пределами штаб-квартир. Департамент провел также обзор реальных механизмов безопасности в каждой штаб-квартире и разработал методологию коллегиальной оценки мер безопасности. Кроме того, Сеть служб охраны и безопасности Организации Объединенных Наций утвердила к внедрению в гло-

бальном масштабе стандартную систему удостоверений личности на предмет контроля за допусками.

63. Департамент продолжал работать над удовлетворением психологических потребностей персонала Организации Объединенных Наций и укреплять оперативную готовность и потенциал системы Организации Объединенных Наций применительно к регулированию стресса в серьезных инцидентах. Департамент оказал услуги по регулированию стресса в серьезных инцидентах 13 325 сотрудникам в 30 местах службы, а также организовал подготовку для 1389 руководящих сотрудников с целью укрепить их способность реагировать на психологические потребности своего персонала. Консультанты Департамента прореагировали на значительное число серьезных инцидентов, включая четыре инцидента с захватом заложников в Судане, гражданские беспорядки и межэтническое волнение в Кыргызстане, взрыв в ресторане в Уганде, нападение на здание Организации Объединенных Наций в Мазари-Шарифе, затянувшийся кризис в Кот-д'Ивуаре и кризисные ситуации по всему Ближнему Востоку и в Северной Африке. Департаменту приходилось одновременно реагировать на многочисленные кризисы, оказывая услуги по регулированию стресса в серьезных инцидентах.

64. Эти кризисы подчеркнули важность секций по снятию стресса в серьезных инцидентах, созданных Департаментом в отчетный период. В их состав входят подготовленные консультанты, сотрудники по координации семейных вопросов и коллеги-добровольцы. Они были в состоянии быстрее и эффективнее реагировать в таких местах, как Демократическая Республика Конго и Судан, нежели в Тунисе, Египте, Ливии и Сирийской Арабской Республике, где не было адекватных ресурсов для создания надлежащей структуры регулирования стресса.

65. Наращивание потенциала, пропагандистская работа и совершенствование межучрежденческого сотрудничества играли ключевую роль в налаживании в Департаменте стабильной системы удовлетворения психологических потребностей персонала Организации Объединенных Наций. Департамент подготовил 87 специалистов по вопросам психического здоровья на Ближнем Востоке, в Западной Африке, Карибском бассейне и Латинской Америке. Это означало, что более 50 групп по обеспечению безопасности смогли воспользоваться услугами таких специалистов в подведомственных им районах. Департамент организовал также шестое ежегодное совещание связанных с Секретариатом консультантов, на котором 44 консультанта из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и учреждений, фондов, программ и организаций работали над согласованием своих методик и процедур. Польза общесистемной координации работы консультантов стала особенно заметной после нападений в Афганистане, аварии самолета в Демократической Республике Конго и кризиса в Кот-д'Ивуаре.

66. Департамент тесно сотрудничал с Управлением по координации гуманитарных вопросов, которое готовило и проводило исследование по передовым работам, облегчающим гуманитарные операции в сложных в плане безопасности условиях. Доклад об этом исследовании⁶ был широко распространен в Департаменте. Кроме того, Департамент планирует рассмотреть возможность

⁶ "To Stay and Deliver — Good practice for humanitarian workers in complex security environments," имеется на веб-сайте http://ochanet.unocha.org/p/Documents/Stay_and_Deliver.pdf.

учета применимых рекомендаций исследования в политике и практике обеспечения безопасности.

67. Департамент стал одним из главных участников работы, проводимой Комиссией по международной гражданской службе и Сетью по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления в отношении выплат за работу в опасных условиях и определения компонента безопасности, учитываемого при классификации мест службы, с целью установления надбавки за работу в трудных условиях. Департамент еще более расширил свою роль, наладив оказание консультативных услуг в области практических мер, технических аспектов и политики с целью обеспечить бесперебойное и четкое осуществление политики в области безопасности и людских ресурсов в масштабах всей общей системы Организации Объединенных Наций. Эта расширенная роль имеет важнейшее значение с учетом упразднения классификации уровней безопасности и унификации условий службы сотрудников организаций общей системы Организации Объединенных Наций, работающих в «несемейных» местах службы (см. резолюцию 65/248 Генеральной Ассамблеи).

В. Политика и ориентиры

68. Департамент продолжал осуществлять свою текущую инициативу по подкреплению системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций обоснованной политикой в области безопасности, отвечающей концепции регулирования рисков, в том числе с помощью перехода от ныне действующего Руководства по вопросам безопасности на местах к новому справочнику по политике обеспечения безопасности. Департамент ввел в действие компонент своего веб-портала, касающийся политики в области безопасности, где сотрудникам, ведающим безопасностью, и всему персоналу предоставлен доступ к обновленным аспектам стратегий в области безопасности.

69. Департамент установил глобальные стандарты работы функционирующих в его рамках служб охраны и безопасности — от обеспечения безопасности крупных объектов и осуществления успешных программ личной охраны до удовлетворения сложных потребностей в безопасности мероприятий высокого уровня. Он обновил Руководство по проведению внешних конференций, подготовил справочник по вооружениям Организации Объединенных Наций в дополнение к пересмотренной политике применения силы и подготовил руководство по пожарной безопасности и профилактике. Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам личной охраны и программа подготовки телохранителей были распространены в масштабах всей системы обеспечения безопасности.

С. Набор кадров

70. Департамент провел крупномасштабную кампанию по набору кадров в целях обеспечения поддержки на местах и географического охвата служб безопасности, завербовав 97 сотрудников на новые должности, утвержденные Генеральной Ассамблеей на двухгодичный период 2010–2011 годов. В результате Департамент назначил 36 сотрудников по координации безопасности, 29 местных помощников по вопросам безопасности, 10 сотрудников по анализу ин-

формации в области безопасности для пяти информационно-оперативных центров Департамента и 9 самостоятельных специалистов по анализу информации. В штаб-квартире Департамента также укреплены механизмы аналитической поддержки полевых отделений за счет назначения четырех новых специалистов-аналитиков в Нью-Йорке. Особое внимание уделено гендерной сбалансированности и географической представленности среди должностных лиц по вопросам безопасности. В дополнение к 15 совместно финансируемым должностям консультантов было набрано еще пять консультантов по регулированию стресса в серьезных инцидентах в Боливии (Многонациональном Государстве), Зимбабве, Перу, Сомали и Чили. В штаб-квартире Департамента нанят специалист по регулированию рисков на воздушном транспорте, который отвечает за выработку рекомендаций по безопасности воздушного транспорта для системы Организации Объединенных Наций и разработку методологии выявления и оценки рисков для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, пользующихся услугами международных и внутренних коммерческих авиалиний.

D. Учебная подготовка

71. Для расширения возможностей по принятию решений старшими руководителями по вопросам безопасности на местах, Департамент продолжал уделять первоочередное внимание подготовке назначенных должностных лиц и членов групп по обеспечению безопасности. За отчетный период Департамент подготовил 38 назначенных должностных лиц и 507 членов групп по обеспечению безопасности. С 2009 года Департамент обеспечил подготовку по вопросам управления безопасностью 108 назначенным должностным лицам, 91 из которых продолжает работать на занимаемой должности.

72. В ходе подготовки к официальному переходу на новую систему уровней безопасности с 1 января 2011 года Департамент провел массовую подготовку по новой системе для назначенных должностных лиц, групп по обеспечению безопасности и консультантов в странах с высоким уровнем опасности. Кроме того, подготовка по новой системе организовывалась для сотрудников по вопросам безопасности на региональных конференциях.

73. Департамент охватил своими страновыми учебными программами «Безопасные подходы в полевых условиях» 4725 сотрудников Организации Объединенных Наций в 21 стране, в результате чего общая численность прошедших подготовку с 2009 года достигла 8704 человек. В ходе этой подготовки представляется информация по безопасности с учетом страновой специфики, в том числе по вопросам учета культурных особенностей, чтобы снизить риски для персонала Организации Объединенных Наций, несущего службу в данном месте, и она остается рациональным и эффективным с точки зрения затрат средством организации подготовки по вопросам безопасности; 211 специалистов по вопросам безопасности, набранных на международной и местной основе, прошли сертификацию в качестве инструкторов по «Безопасным подходам в полевых условиях».

74. Экспериментальная учебная секция в Найроби стала эффективным инструментом своевременной подготовки персонала Организации Объединенных Наций в Африке, Азии и на Ближнем Востоке при значительном сокращении административных расходов. Дальнейшее развитие получили программы под-

готовки по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и подготовки передвижных бригад медицинской помощи — они достигли запланированного уровня.

75. Департамент увеличил число специализированных учебных курсов для сотрудников по анализу информации в области безопасности с двух до шести, подготовив 44 своих сотрудника и 74 сотрудника из других организаций в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

76. Департамент организовал курс подготовки по обеспечению личной безопасности в Румынии, в рамках в отчетный период которого прошли подготовку 54 сотрудника служб безопасности Организации Объединенных Наций. Еще одной областью специализированной подготовки является урегулирование инцидентов с захватом заложников, где Департамент обеспечил подготовку 113 сотрудников из Департамента операций по поддержанию мира, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

77. Департамент инициировал новую кампанию по повышению осведомленности о вопросах безопасности под названием «Безопасная ООН» в 11 местах расположения штаб-квартир. Она была спланирована Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и призвана повысить осведомленность персонала Организации Объединенных Наций о вопросах безопасности.

Е. Сбор и анализ информации

78. За счет более широкого использования географических информационных систем и сбора данных и благодаря своей расширенной глобальной сети сотрудников-аналитиков Департаменту удалось усовершенствовать жизненно важный анализ ситуаций в области безопасности, более эффективно организовывать консультирование по вопросам безопасности для широкого круга заинтересованных сторон и активизировать сотрудничество со своими партнерами по осуществлению. Чтобы продолжать наращивание опирающейся на конкретную информацию системы обеспечения безопасности, Департамент приступил к интеграции данных, поступающих с различных направлений (например, из системы уровней безопасности, ответов на вопросник по уязвимости помещений, процесса сбора информации по запросам на поездки) в рамках единого механизма управления, который позволит руководителям подразделений безопасности принимать более действенные и эффективные решения касательно безопасности. Ввод в действие нового портала по допускам и разрешениям в плане безопасности, именуемого «процесс сбора информации по запросам на поездки», параллельно с внедрением системы уровней безопасности 1 января 2011 года стал первым шагом в этом процессе консолидации. Число допусков и разрешений, обрабатываемых с помощью этого нового механизма (порядка 4000 в день), отражает почти 100-процентное увеличение по сравнению с предыдущими системами.

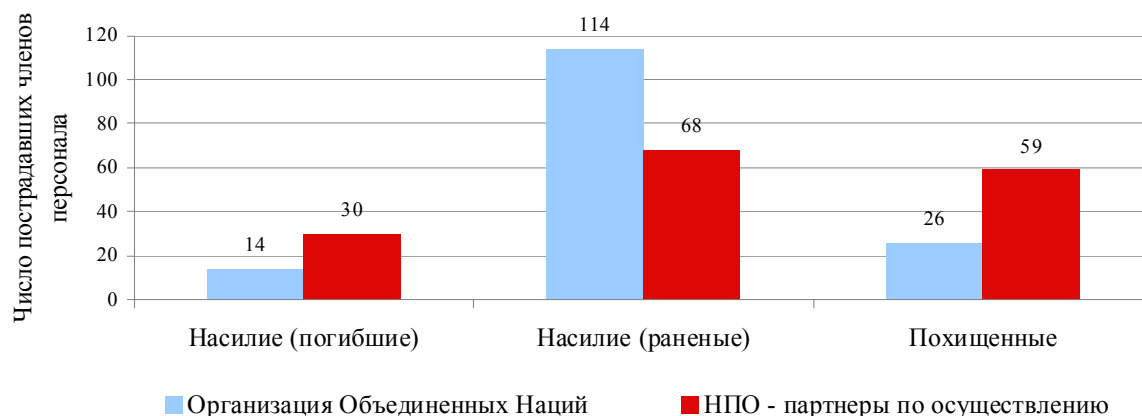
79. Вложение средств в расширение информационно-оперативных центров и в подготовку по аспектам новой системы обеспечения безопасности для подразделений безопасности, назначенных должностных лиц и различного рода сотрудников по всей системе Организации Объединенных Наций вкупе с усовершенствованным порядком управления информацией — все это способствовало эффективному регулированию рисков в области безопасности при достижении программных целей.

VII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями

80. Полученная Департаментом информация показывает, что персонал неправительственных организаций (НПО) сталкивался в 2010 году с более значительными проблемами в области безопасности, чем Организация Объединенных Наций. Хотя не существует общих стандартов для представления докладов об инцидентах, касающихся НПО, информация, полученная от партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению⁷, показывает, что с 1 января 2010 года по 30 июня 2011 года 30 человек из числа персонала партнеров по осуществлению погибли и 68 было ранено в результате актов насилия. За тот же период 59 сотрудников партнеров по осуществлению подверглось похищениям (см. диаграмму IX). В приложении III приводится подробная информация о персонале партнеров по осуществлению, пострадавшем в результате серьезных инцидентов в области безопасности.

Диаграмма IX

Организация Объединенных Наций и партнеры по осуществлению: персонал, пострадавший в результате серьезных инцидентов в области безопасности (1 января 2010 года — 30 июня 2011 года)



⁷ Партнер по осуществлению — это НПО, заключившая соглашение с организацией системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления конкретного проекта или программы.

81. В отчетный период Руководящая группа Постоянного межучрежденческого комитета по вопросам безопасности и целевая группа «Давайте спасать жизнь вместе» пересмотрели рамки концепции «Давайте спасать жизнь вместе» на предмет упорядочения рекомендаций и обозначения четких ориентиров относительно ролей и обязанностей. Этот процесс высветил потребность в стабильном финансировании для удовлетворения растущего спроса на сотрудничество в сфере безопасности. Впоследствии, впервые с момента учреждения концепции «Давайте спасать жизнь вместе» доноры финансировали усилия Департамента по поддержке этой структуры. В результате осуществление Департаментом проекта по наращиванию коммуникационного потенциала НПО характеризуется значительным прогрессом. Эта инициатива пользуется поддержкой и осуществляется при активном участии всех партнеров в концепции «Давайте спасать жизнь вместе», включая гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и более 300 международных НПО, связанных с четырьмя основными объединениями НПО («Интерэкшн», Международный совет добровольных учреждений, Руководящий комитет по гуманитарным мерам и Европейский межучрежденческий форум по вопросам безопасности).

82. Чтобы расширить свою поддержку сотрудничества с НПО в сфере безопасности, Департамент учредил 13 новых должностей сотрудников связи, которые работают в рамках структуры «Давайте спасать жизнь вместе», обеспечивая поддержку в обеспечении безопасности для международных НПО-партнеров Организации Объединенных Наций, ведущих деятельность в рамках системы гуманитарных тематических групп. Эти сотрудники связи выполняют также ряд функций в связи с проектом «Давайте спасать жизнь вместе». Два сотрудника связи базируются в штаб-квартире Департамента, восемь работают на местах, а на три должности еще продолжается процесс набора. Отбор и подготовка сотрудников связи столь же основательны, как и для других сотрудников по вопросам безопасности в Департаменте. Отзывы партнеров по осуществлению свидетельствуют о том, что сотрудники связи успешно внедряют проект «Давайте спасать жизнь вместе» на местах.

83. Доноры поддержали создание в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Международного бюро по вопросам безопасности НПО для координации действий подразделений безопасности НПО в таких местах, как Афганистан, Газа, Пакистан и Сомали. Это бюро вкупе с сотрудниками связи Департамента и подразделениями безопасности НПО формирует мощное средство обеспечения безопасности на благо международного сообщества.

VIII. Замечания и рекомендации

84. **Я по-прежнему обеспокоен числом сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности. Я глубоко опечален тем, что в 2010 году погибло 24 и получили телесные повреждения 232 сотрудника Организации Объединенных Наций, в том числе 5 коллег погибло и 68 получили ранения в результате актов насилия. Я опечален также гибелью и ранениями других сотрудников, занятых в оказании гуманитарной помощи. Меня глубоко огорчили потери среди персонала Организации Объеди-**

ненных Наций и связанного с ней персонала в ходе землетрясения на Гаити.

85. При всем глубоком сожалении, которое я испытываю в связи с гибелью людей и причинением им телесных повреждений, меня обнадеживает существенное сокращение числа сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших и раненых в 2010 году в результате актов насилия. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает сталкиваться с прямыми и косвенными угрозами насилия, исходящими из многих источников, я уверен, что Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций будут продолжать разработку надежных и новаторских средств повышения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе в районах повышенной опасности. Такая постоянная бдительность имеет важное значение, ибо Организация Объединенных Наций будет и впредь сталкиваться с этими угрозами, равно как и с новыми и доселе неизвестными угрозами.

86. Я преисполнен признательности за то, что эти неустанные усилия по охране нашего персонала позволили Организации Объединенных Наций продолжать осуществление своих программ и мандатов даже в самых сложных условиях. Меня обнадеживают постоянное совершенствование системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая разработку новой политики вслед за упразднением классификации уровней безопасности, и та гибкость, которую эта новая политика обеспечивает назначенным должностным лицам в урегулировании возникающих перед ними проблем в области безопасности. Считаю совершенно необходимым вновь подчеркнуть важность сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами в планировании на случай чрезвычайных обстоятельств, обмене информацией и оценке рисков в качестве стратегического приоритета системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

87. Меня обнадеживают дальнейшее совершенствование и осуществление концепции «Давайте спасать жизнь вместе» и других шагов по развитию сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и НПО. Я вновь обращаюсь с призывом к государствам-членам — как принимающим сторонам, так и донорам — обеспечить полную поддержку этой важной инициативы в области безопасности.

88. Хотя Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с международным сообществом будет и впредь активизировать усилия по совершенствованию системы обеспечения безопасности, поддержка правительств принимающих государств и местных властей остается первым рубежом в защите персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Я настоятельно призываю государства-члены принять конкретные меры на национальном и международном уровнях к тому, чтобы посредством индивидуальных или коллективных действий обеспечить охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

89. Я призываю государства-члены и далее придерживаться согласованных на международном уровне принципов защиты персонала Организа-

ции Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Я хотел бы вновь подчеркнуть, что при осуществлении важнейшей гуманитарной деятельности и в условиях повышенной опасности, в том числе в конфликтных ситуациях, персонал Организация Объединенных Наций и связанный с ней персонал будет часто подвергаться высокому риску. Я вновь и вновь заявляю, что управление этими рисками в ключевых пунктах мира — будь-то при осуществлении регулярных мероприятий или во внезапно сложившихся чрезвычайных обстоятельствах — потребует инвестиций в обеспечение безопасности, сопоставимых с программными потребностями.

90. Я прошу все государства-члены, которые еще этого не сделали, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или присоединиться к нему.

91. Я настоятельно призываю государства-члены и далее способствовать урегулированию административных, визовых и таможенных процедур для персонала и программ Организации Объединенных Наций, в особенности в случаях гуманитарных чрезвычайных ситуаций и в условиях повышенной опасности.

92. От имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свою глубокую признательность государствам-членам за их постоянную поддержку работы Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также выразить надежду на то, что государства-члены и Организации Объединенных Наций будут и далее предпринимать общесистемные шаги, призванные укрепить прагматичный подход к вопросам охраны и безопасности.

93. От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и всех гуманитарных сотрудников, которые отдали жизни, выполняя свой долг, а также глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях.

94. Я хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросом охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, 1 января — 31 декабря 2010 года

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>	<i>Международный персонал</i>	<i>Местный персонал</i>	<i>Сотрудники-мужчины</i>	<i>Сотрудники-женщины</i>	<i>Количество стран</i>	<i>Обстоятельства инцидентов в области безопасности</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	5	–	5	5	–	4	Все пострадавшие были жертвами преступлений; места службы с высоким уровнем опасности (4)
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	19	6	13	16	3	14	Дорожно-транспортные происшествия (16), другие несчастные случаи (3); места службы с высоким уровнем опасности (6)
Ранения персонала в результате актов насилия	68	21	47	51	17	29	Терроризм (4), вооруженный конфликт (8), преступность (56); места службы с высоким уровнем опасности (27).
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	164	47	117	121	43	53	Дорожно-транспортные происшествия (147), другие несчастные случаи (17); места службы с высоким уровнем опасности (32)
Похищение ^a персонала	12	6	6	11	1	8	Места службы с высоким уровнем опасности (8)
Ограбление ^b персонала	239	86	153	95	144	55	Места службы с высоким уровнем опасности (29)
Проникновение в место проживания ^c	35	11	24	18	17	16	Места службы с высоким уровнем опасности (9)
Нападение на персонал при отягчающих обстоятельствах ^d	64	24	40	31	33	29	Места службы с высоким уровнем опасности (27)
Посягательство сексуального характера	9	8	1	–	9	6	Места службы с высоким уровнем опасности (2)
Ограбление со взломом ^e мест проживания	385	186	199	213	172	83	Места службы с высоким уровнем опасности (83)
Запугивание ^f персонала	210	57	153	139	71	52	Места службы с высоким уровнем опасности (99)
Преследование ^g персонала	17	9	8	6	11	10	Места службы с высоким уровнем опасности (5)
Арест ^h и задержание персонала	211	34	177	194	17	51	Места службы с высоким уровнем опасности (115)
Всего	1 438	495	943	900	538		Места службы с высоким уровнем опасности (446)

(Сноски к таблице см. на следующей странице)

(Сноски к таблице)

- ^a Акт ограничения свободы посредством применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условий для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.
- ^b Акт незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.
- ^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.
- ^d Незаконное действие, подвергающее персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.
- ^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.
- ^f Акт запугивания или устрашения, либо удержания от чего-либо посредством угроз.
- ^g Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенное эмоциональное расстройство.
- ^h Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

Приложение II

Сравнение инцидентов в области безопасности, затронувших гражданский персонал Организации Объединенных Наций, в 2009 и 2010 годах

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
	<i>Число пострадавших сотрудников</i>	
Гибель персонала в результате актов насилия	31	5
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	14	19
Ранения персонала в результате актов насилия	110	68
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	80	164
Похищение персонала	22	12
Ограбление персонала	254	239
Проникновение в место проживания	26	35
Нападение на персонал при отягчающих обстоятельствах	72	64
Посягательство сексуального характера	–	9
Ограбление со взломом места проживания персонала	436	385
Запугивание персонала	249	210
Преследование персонала	29	17
Арест и задержание персонала	163	211
Всего, число пострадавших сотрудников	1 486	1 438

Приложение III

Крайне серьезные и серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие персонал НПО-партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению, 1 января 2010 года — 30 июня 2011 года

<i>Категория инцидентов в области безопасности, затронувших персонал НПО-партнеров по осуществлению</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>
Персонал, погибший в результате актов насилия	30
Персонал, получивший ранения в результате актов насилия	70
Похищение персонала	59
Другие нарушения правил безопасности	119
Всего (по данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности)	278