



## Совет Безопасности

Distr.: General  
8 September 2011  
Russian  
Original: English

---

### Письмо Генерального секретаря от 8 сентября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить сообщение заместителя Генерального секретаря Организации Североатлантического договора г-на Клаудио Бизоньеро от 2 сентября 2011 года, которым препровождается ежеквартальный доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности для Афганистана за период с 1 мая по 31 июля 2011 года (см. приложение).

Буду признателен за доведение содержания настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

*(Подпись)* Пан Ги Мун



## **Приложение**

### **Письмо заместителя Генерального секретаря Организации Североатлантического договора от 2 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря**

В соответствии с резолюциями 1386 (2001) и 1943 (2010) Совета Безопасности прилагаю к настоящему письму доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности в Афганистане за период с мая по июль 2011 года (см. добавление). Буду признателен Вам, если Вы доведете содержание доклада до сведения Совета Безопасности.

*(Подпись)* Клаудио Бизоньеро

## Добавление

### **Ежеквартальный доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности, представляемый Совету Безопасности**

#### **Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение просьбы, содержащейся в резолюциях 1386 (2001) и 1943 (2010) Совета Безопасности, вниманию Организации Объединенных Наций представляется информация о прогрессе в осуществлении Международными силами содействия безопасности (МССБ) своей миссии за период с 1 мая по 31 июля 2011 года. По состоянию на 2 августа 2011 года общая численность МССБ составляла 130 804 человека из 28 стран — членов Организации Североатлантического договора (НАТО) и 20 стран, не являющихся членами НАТО. НАТО и МССБ предлагают государствам — членам Организации Объединенных Наций, не участвующим в этой миссии, действующей по мандату Организации Объединенных Наций, поддержать ее путем предоставления наставников и советников для Афганских национальных сил безопасности, а также для активизации работы в гражданских секторах государственного управления и развития.

2. На протяжении отчетного периода МССБ продолжали оказывать правительству Афганистана помощь согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. С 1 мая по 31 июля 2011 года потери МССБ составили 2013 военнослужащих, в том числе 149 убитых и 1839 раненых в ходе военных операций и 25 человек, погибших от других причин.

3. В отчетный период произошел ряд заслуживающих внимания событий, причем динамика их развития в целом была положительной. Гибель Усамы бен Ладена имела ограниченные оперативные последствия для выполнения миссии МССБ, так например, были приостановлены трехсторонние военные консультации между представителями Афганистана, Пакистана и МССБ. Поскольку боевая кампания была в полном разгаре, силы мятежников подвергались постоянному давлению со стороны Афганских сил национальной безопасности и МССБ. В течение квартала наблюдался рост числа резонансных нападений и использования самодельных взрывных устройств, в то время как общее количество вражеских атак по сравнению с тем же периодом прошлого года в целом уменьшилось. С началом перехода к обеспечению безопасности под руководством Афганских сил национальной безопасности международное сообщество достигло самого значимого на сегодняшний день результата в Афганистане. Мятежники практически не пытались помешать проведению мероприятий, организуемых правительством Афганистана. Кроме того, заслуживают внимания следующие события, имевшие место в отчетном периоде:

а) 28 мая было открыто военно-полицейское училище, последнее из 12 профильных учебных заведений Афганских национальных сил безопасности. В нем будут готовить офицеров военной полиции Афганской национальной армии, старших унтер-офицеров, кинологов, специалистов по быстрому реагированию на террористические угрозы и сотрудников охранных служб;

b) 28 июня Постоянный комитет по вопросам безопасности Объединенного совета по координации и контролю подтвердил принятое международным сообществом консенсусом решение увеличить к октябрю 2012 года численность Афганских национальных сил безопасности до 352 000 человек. Таким образом численность личного состава Афганской национальной армии должна возрасти до 195 000 человек, а Афганской национальной полиции — до 157 000 человек. Поэтому, несмотря на то, что Объединенный совет по координации и контролю еще должен утвердить это решение в октябре, когда он соберется в полном составе, численность Афганских национальных сил безопасности гарантированно превысит согласованный на данный момент потолок в 305 600 человек;

c) 29 июня в Кабуле состоялось первое заседание рабочей группы афгано-пакистанской совместной комиссии по вопросам мира. Пакистан подтвердил, что поддерживает установление мира и примирения, которое должно обеспечиваться под руководством и силами самого Афганистана, и готов содействовать и способствовать участию всех сторон в этом процессе;

d) 4 июля 2011 года Полевая миссия НАТО по поддержке верховенства права начала свою работу в Афганистане, где сейчас она действует под эгидой НАТО, хотя в данный конкретный момент и полагается на специалистов из США, уже дислоцированных на театре военных действий в составе Полевой миссии по верховенству права в Афганистане. Вместе с тем в Миссии остаются свободные должности, которые другие государства, принимающие участие в усилиях международного сообщества, могут заполнить своими гражданами. Миссия обеспечивает основную полевую поддержку, связь и безопасность для афганских и международных гражданских организаций, оказывающих техническую помощь в таких областях, как наращивание потенциала афганского уголовного правосудия, расширение доступа к услугам по урегулированию споров и борьба с коррупцией, и, таким образом, повышает легитимность правительства Афганистана, что имеет важное значение для обеспечения необратимости переходного процесса;

e) 12 июля Ахмед Вали Карзай, сводный брат президента Карзая и бывший глава Совета провинции Кандагар, был убит офицером Афганской национальной полиции, которого Ахмед Вали Карзай и его семья хорошо знали. Ахмед Вали Карзай был убит в своем доме в Кандагаре, и его гибель, по всей вероятности, потребует решительных действий от правительства Афганистана, с тем чтобы укрепить провинцию Кандагар лояльными правительству и обладающими легитимностью кадрами.

f) 25 и 26 июля после десяти месяцев бездействия представители правительства Афганистана и международного сообщества подтвердили свои обязательства по Кабульскому процессу и организовали ряд заседаний постоянных комитетов. Последние рассмотрели ход разработки планов в сфере управления и программы национальных приоритетов в социально-экономической сфере и сосредоточились на определении достижимых и поддающихся количественному измерению целей в области развития. Чиновники договорились о следующей встрече в сентябре.

### **Положение в плане безопасности**

4. Благодаря увеличению своих военных ресурсов МССБ и их афганские партнеры достигли своих целей на 2010 год, оказав на мятежников такое давление, что последние не смогли восстановиться и подготовиться к боевой кампании 2011 года. В связи с обнаружением значительного количества тайников, ослаблением структур командования и управления, нарушением линий снабжения и потерями среди личного состава начало боевой кампании мятежников, которое пришлось на середину мая, оказалось малоэффективным. В целом мятежники оказались не в состоянии подорвать прогресс, достигнутый Афганскими национальными силами безопасности и МССБ весной, и вместо этого были вынуждены сосредоточить свои усилия на удержании остающихся под их контролем территорий и сохранении свободы передвижения. Будучи не в состоянии проводить наступательные военные операции, мятежники все в большей степени были вынуждены применять тактику совершения отдельных резонансных нападений. Объектом таких нападений часто становились слабозащищенные цели, например должностные лица правительства Афганистана, сотрудники Афганских национальных сил безопасности во внеслужебное время, объекты гражданской инфраструктуры, и они нередко приводили к большим потерям среди гражданского населения.

5. Афганские национальные силы безопасности эффективно отразили большинство нападений мятежников. Одним из примеров является комплексное нападение на отель «Интерконтиненталь» в Кандагаре 19 мая 2011 года, которое по замыслу мятежников должно было положить начало весенней боевой кампании. Однако цели нападения не были достигнуты, и в результате антиправительственные силы понесли значительные потери. Следует отметить, что возможности и решимость вести боевые действия, несмотря на их ослабление в последнее время, у мятежников по-прежнему есть, и они все еще способны обеспечивать в определенной степени командование и управление. По оценкам МССБ, в течение лета активность мятежников будет весьма высокой, однако интервалы между нападениями будут более продолжительными, поскольку мятежники все чаще будут вынуждены делать перерывы, чтобы восстановить силы и запасы, из-за возросшей эффективности и боеспособности Афганских национальных сил безопасности и МССБ. Следует также отметить, что, по оценкам, мятежники не в состоянии сорвать переходный процесс. Прослеживаются и другие положительные моменты. Например, на местах все больше и больше афганцев информируют МССБ и Афганские национальные силы безопасности о местах, где оборудованы тайники с самодельными взрывными устройствами и оружием; старейшины деревень и племен во все большей степени участвуют в деятельности МССБ, Афганских национальных сил безопасности и правительства Афганистана, по налаживанию работы местных органов самоуправления и процесса развития на местах. Социологические опросы показывают, что большинство афганцев поддерживают МССБ и Афганские национальные силы безопасности и ту работу, которую они проводят.

6. Что касается регионов, то ситуация с безопасностью там складывается следующим образом:

а) зона ответственности регионального командования «Столица». Ситуация с безопасностью в городе и провинции Кабул сохраняется прежней и может быть в лучшем случае охарактеризована как стабильная. Нападения мя-

тежников периодически имели место, но во всех случаях Афганские национальные силы безопасности их эффективно отражали. Несмотря на то, что эти нападения вызывали большой резонанс в средствах массовой информации, они не приводили к изменению обстановки в плане безопасности;

b) зона ответственности регионального командования «Север». Несмотря на ряд резонансных инцидентов, спровоцированных мятежниками, общее положение в плане безопасности оставалось стабильным, и не все инциденты с нарушением безопасности можно отнести на счет афганских мятежников;

c) зона ответственности регионального командования «Запад». Продолжающиеся операции МССБ и Афганских национальных сил безопасности ограничили свободу передвижения мятежников, а совершенное 30 мая 2011 года комплексное нападение на лагерь Провинциальной группы по восстановлению в городе Герат было эффективно отражено Афганскими национальными силами безопасности при поддержке МССБ;

d) зона ответственности регионального командования «Юг». Афганские национальные силы безопасности продемонстрировали возросшую боеготовность, оказав усиленное противодействие мятежникам в начале боевой кампании 2011 года и закрепив результаты, достигнутые с таким большим трудом в 2009 и 2010 годах. В целом же представляется, что обстановка в плане безопасности улучшается и что в этой зоне мятежники испытывают сходные трудности с руководством материально-техническим обеспечением, что и в зоне ответственности регионального командования «Юго-Запад»;

e) зона ответственности регионального командования «Юго-Запад». После успешно проведенных зачисток в Центральном Гильменде Афганские национальные силы безопасности и МССБ начали операции по зачистке оставшихся мест укрытия мятежников на территории Гильменда. Афганские национальные силы безопасности и силы особого назначения МССБ продолжали блокировать тыловые базы в Южном Гильменде, нанося мятежникам чувствительные материальные и финансовые потери;

f) зона ответственности регионального командования «Восток». Восточная часть Афганистана, граничащая с территорией племен, находящихся под управлением федеральной администрации Пакистана, остается для мятежников важным районом, через который обеспечивается связь между внешними сетями мятежников и Кабулом. Успешные операции Афганских национальных сил безопасности и МССБ по блокированию традиционных мест укрытия мятежников и маршрутов их снабжения вынудили мятежников перенаправить усилия на поиск новых путей проникновения в страну и сохранение укрытий. По этим причинам в зоне регионального командования «Восток» было зафиксировано самое большое число инцидентов с нарушением безопасности.

### **Афганские национальные силы безопасности**

7. Афганские национальные силы безопасности продолжают уверенно продвигаться вперед по пути достижения целей, которые намечено выполнить к октябрю 2011 года. Возможности министерства обороны и министерства внутренних дел в плане комплектования, подготовки, экипировки и финансирования личного состава полиции и армии расширились. Масштабы учебной под-

готовки личного состава Афганских национальных сил безопасности продолжали расти, и к концу июля 2011 года различными программами подготовки были охвачены более чем 35 000 военнослужащих и полицейских.

8. Цель довести общую численность Афганских национальных сил безопасности до 305 600 человек к октябрю 2011 года близка к своему достижению. Программы комплектования кадров Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции в скором времени должны выйти на целевые показатели численности личного состава 171 600 и 134 000 человек, соответственно. В целом боеготовность Афганских национальных сил безопасности повышается: так, число ее подразделений с высокими показателями эффективности (выше, чем «эффективные при наличии советников») продолжает расти как и количество операций, проводимых афганцами самостоятельно. Усилия по подготовке афганских инструкторов также дают хорошие результаты. По оценкам МССБ, система подготовки инструкторов заработает на полную мощность уже в следующем году. Эта программа позволит афганской стороне взять на себя большую долю ответственности за подготовку личного состава Афганских национальных сил безопасности. К концу отчетного периода обучение по линии программы по ликвидации неграмотности среди личного состава Афганских национальных сил безопасности прошли 100 000 человек, что является значительной вехой на пути постоянного повышения профессионального уровня Афганских национальных сил безопасности.

#### **Афганская национальная армия**

9. Афганская национальная армия по-прежнему является наиболее сильной и способной организацией в составе Афганских национальных сил безопасности. Развернут последний пехотный кандак (батальон), входящий в структуру насчитывающей более 171 600 человек Афганской национальной армии, продолжается развертывание подразделений боевой поддержки и подразделений тылового обеспечения войск, а также дальнейшее строительство медицинской службы и службы материально-технического обеспечения, с тем чтобы сделать структуру армии более сбалансированной и устойчивой. Кроме того, в настоящее время открыты все 12 профильных учебных заведений Афганской национальной армии. Эффективность подразделений Афганской национальной армии постоянно повышается, и работа примерно трети прошедших оценку воинских частей и штабов признана «эффективной при наличии советников» либо «эффективной при оказании содействия». Учебный потенциал Афганской национальной армии используется эффективно; заполняемость учебных мест составляет практически 100 процентов. Важно отметить, что увеличение численности афганских инструкторов пусть медленно, но неуклонно способствует наращиванию потенциала Афганской национальной армии самостоятельно осуществлять подготовку в среднесрочной перспективе.

10. Афганская национальная армия продолжает последовательно продвигаться вперед по пути достижения к августу 2011 года целевого показателя в 171 600 человек, которое было намечено на октябрь 2011 года. Эта позитивная тенденция в основном связана с заметным увеличением числа новобранцев в сочетании с улучшением показателей удержания кадров. Вместе с тем текучесть кадров продолжает создавать проблемы для устойчивого строительства армии и роста профессионализма ее кадров. Целевой показатель численности, на который Афганская национальная армия должна выйти к октябрю 2012 года,

был увеличен до 195 000 человек, что требует уделения большего внимания к требованию обеспечить наставниками эти растущие структуры Афганской национальной армии в сложный переходный период.

11. Несмотря на хорошие результаты, развернутые подразделения Афганской национальной армии по-прежнему испытывают трудности из-за нехватки командиров, высокой текучести кадров, плохой постановки работы в таких областях, как кадровое планирование, управление Центром тактических операций и материально-технического обеспечения.

#### **Афганские военно-воздушные силы**

12. Афганские военно-воздушные силы достигли решающего этапа своего развития. За последний год численность Афганских военно-воздушных сил значительно возросла, однако они будут по-прежнему сталкиваться с трудностями в ближайшие два года, когда в их состав планируется включить еще 72 летательных аппарата. Недавно события и сложившаяся практика вызывают серьезные сомнения в способности Афганских военно-воздушных сил справиться с таким увеличением своего флота и продолжать наращивать свою боеготовность. Возможности Афганских военно-воздушных сил действовать на профессиональном уровне, осуществлять подготовку личного состава, эксплуатировать и обслуживать летательные аппараты несколько не поспевают за столь быстрым расширением материально-технической базы. Овладение навыками эффективно управлять различными типами летательных аппаратов не ведет к оттачиванию индивидуального мастерства. Для этого требуется заложить основу, сформировав профессиональную и прозрачную организацию. Большое значение в деле совершенствования планирования и повышения эффективности обучения имеет обеспечение подотчетности. В связи с дальнейшим расширением деятельности Афганских военно-воздушных сил на всей территории Афганистана все более важным становится правильное понимание требований, предъявляемых к подготовке всех их подразделений. Учебная миссия НАТО в Афганистане испытывает недостаток в ресурсах, в том числе в летных инструкторах. Несмотря на эти недостатки и трудности, Афганские военно-воздушные силы сыграли важную роль в проведении переходных мероприятий, обеспечив транспортную перевозку высокопоставленных лиц. Кроме того, Афганские военно-воздушные силы доставили более 3500 фунтов гуманитарной помощи и учебных материалов в провинцию Бадахшан.

#### **Афганская национальная полиция**

13. Численность личного состава Афганской национальной полиции увеличилась на 4000 человек и достигла примерно 130 622 полицейских. В целом Афганская национальная полиция продолжала движение вперед по пути достижения к октябрю 2011 года целевого показателя своей численности в 134 000 человек; различными учебными программами в настоящее время охвачено примерно 10 000 полицейских. Более сильный акцент делался на повышении профессионального уровня личного состава путем развития у сотрудников руководящих навыков и охвата учебными мероприятиями всего личного состава. Основное внимание сейчас уделяется задаче ликвидировать дефицит унтер-офицеров к концу 2012 года.



14. По мере того, как процесс перехода продолжается, другой приоритетной задачей, связанной с обретением Афганской национальной полицией самостоятельности, как в случае с Афганской национальной армией, является увеличение числа инструкторов-афганцев. Поставлена цель в ближайшие 12 месяцев создать полностью развитую систему подготовки инструкторов. Расширяется сотрудничество между различными международными структурами, вовлеченными в строительство Афганской национальной полиции, такими как Полицейская миссия Европейского союза и Проектная группа полиции Германии, что является дополнительным вкладом в создание самостоятельной афганской национальной полиции. 17 мая Международный совет по координации действий полиции одобрил две инициативы, нацеленные на повышение профессионального уровня полиции — от стратегического до тактического — и ориентированные на сотрудников полиции на местах: первая из них касается создания механизма политико-организационного строительства полиции, а вторая — формирования международно-консультативного совета. Также было объявлено, что продолжительность базового курса профессиональной подготовки патрульных при их поступлении на службу увеличивается с шести до восьми недель.

15. 28 июля в городе Сивас, Турция, начали работать курсы подготовки офицерского состава Афганской национальной полиции; эта программа, в которой принимают участие 492 афганских курсанта, является самой крупной инициативой в сфере профессиональной подготовки сотрудников Афганской национальной полиции за пределами Афганистана. Такие зарубежные программы являются дополнительным средством повышения профессионализма афганской полиции.

#### **Институциональный потенциал**

16. В июне министр обороны провел семинар для старших руководителей министерства обороны и генерального штаба с целью обсудить «Руководство по операциям и функциям». Принятое в марте это руководство представляет собой пособие по вопросам организации и управления, в котором описываются задачи, структура, роль и обязанности министерства и Афганской национальной армии. Афганская национальная армия организовала первую спланированную и подготовленную собственными силами конференцию, посвященную материально-техническому обеспечению. Целью этого двухдневного мероприятия, в котором приняло участие 300 офицеров Афганской национальной армии, было обсуждение решений афганских проблем, предлагаемых Афганской национальной армией, и вопросов совершенствования оперативной деятельности. Речь идет о первом совещании по данной теме, проведенном самими афганцами. Согласно уже данной оценке, Управление кадров Афганской национальной армии способно самостоятельно выполнять свои функции только при обеспечении надзора со стороны коалиции. После получения одобрения Управление станет первым структурным подразделением министерства обороны, вовлеченным в переходный процесс. По оценке, министерству внутренних дел к концу 2011 года и в дальнейшем потребуется определенная помощь со стороны коалиции. С момента представления последнего доклада показатель готовности сил министерства повысился до указанного уровня. Данные оценки говорят о том, что директорат по связям с общественностью способен справиться со своими обязанностями только при обеспечении надзора за его рабо-

той со стороны коалиции, поэтому ему, как и Управлению кадров Афганской национальной армии, требуется одобрение для перехода к работе под афганским руководством.

#### **Частные охранные компании**

17. В начале мая в министерстве внутренних дел были подписаны документы о переходном штатном расписании («ташкил») для тех частных охранных компаний, которым требуется более 500 сотрудников. Нынешний важный шаг предоставляет частным охранным компаниям возможность выполнить свои договорные обязательства. В то время как дипломатические структуры смогут заключать договоры с частными охранными компаниями по мере необходимости, структуры, ведающие вопросами развития, и МССБ смогут в течение переходного периода подписывать договор с частными охранными компаниями сроком на год, но по окончании действия переходной стратегии в марте 2012 года будут должны перейти в ведение Афганских сил по защите населения. Кроме того, Управлению министерства внутренних дел по вопросам частных охранных компаний было дано поручение выдать новые лицензии 26 частным охранным компаниям, отвечающим всем предъявляемым требованиям и не имеющим задолженности по штрафам. Частным охранным компаниям, имеющим лицензии, будет предоставлено право заключить новые договоры. К концу отчетного периода три частные охранные компании с общей численностью сотрудников 2100 человек завершили переходные процедуры. Сохраняются проблемы с закупкой, распределением и перевозкой оружия, выявлением частных охранных компаний с персоналом, подпадающим под действие «ташкил», а также с укомплектованием кадрами Афганских сил по защите населения.

18. В соответствии с недавним решением министерства внутренних дел, согласно которому Афганские силы по защите населения будут представлять собой государственное предприятие, сейчас проходит процесс найма экспертов-экономистов, которые должны предложить рекомендации относительно экономической модели, призванной лечь в основу деятельности этого предприятия. Региональный учебный центр Афганских сил по защите населения, находящийся в округе Баграм провинции Кабул, располагает необходимыми учебными помещениями и инфраструктурой, и на его базе 16 июля началось обучение первых курсантов Афганских сил по защите населения. Речь идет о важном шаге в строительстве Афганских сил по защите населения, который должен укрепить уверенность агентств, занимающихся вопросами развития, в том, что безопасность их проектов в будущем будет обеспечена.

#### **Афганская местная полиция**

19. Продолжается работа по укреплению и повышению эффективности программы строительства Афганской местной полиции, осуществляемой под руководством министерства внутренних дел. По состоянию на 4 августа 2011 года, по подтвержденным данным, подразделения Афганской местной полиции были сформированы в 43 округах. Общая численность личного состава Афганской местной полиции в настоящее время приближается к 7400 человек, что способствует дальнейшему улучшению обстановки в плане безопасности, а также росту репутации Афганской местной полиции в глазах общественности. За последние шесть месяцев темпы роста численности Афганской местной полиции превышали 14 процентов в месяц. В результате вовлечения в строитель-

ство Афганской местной полиции местных общин движению «Талибан» становится все труднее организовывать нападения на сотрудников Афганской местной полиции и их родные деревни, поскольку большинство талибов являются выходцами из тех же деревень и воюют, не удаляясь от своих домов более чем на десять километров. Для организации таких нападений командиры талибов все чаще набирают боевиков из других районов страны, а такая тактика может привести к росту антиталибских настроений в защищаемых местной полицией деревнях. В округе Марджа провинции Гильменд, территория которого является традиционным местом, где укрываются мятежники и в котором проводится самая крупная программа по созданию Афганской местной полиции, ее подразделения насчитывают свыше 400 патрульных.

### **Потери среди гражданского населения**

20. По данным из независимых источников, мятежники несут ответственность более чем за 80 процентов всех потерь среди гражданского населения. Число гражданских лиц, пострадавших в результате действий МССБ, продолжало снижаться, а в июне 2011 года число пострадавших за месяц гражданских лиц было одним из самых низких за последние четыре года. В директивы Командующего МССБ постоянно включается требование добиваться сокращения числа пострадавших в результате действий МССБ. Командующий также распорядился организовать конференцию, посвященную сокращению потерь среди гражданского населения, с участием представителей МССБ, правительства и парламента Афганистана, международного сообщества, в том числе МООНСА, и Независимой комиссии по правам человека Афганистана. Конференция состоялась 28 июня и получила положительную оценку со стороны всех ее участников. Такие конференции будут проводиться ежеквартально, чтобы установить прямой диалог с представителями населения Афганистана и решить накопившиеся проблемы, а также информировать о деятельности МССБ и ее достижениях в сфере защиты населения. В штаб-квартире МССБ также была создана рабочая группа для проработки проблемы потерь среди гражданского населения и анализа соответствующих правил и процедур, работы группы по отслеживанию потерь среди гражданского населения и совместных групп по оценке инцидентов, а также мобильных учебных групп, которые выезжают в зоны ответственности регионального командования. Со стратегической точки зрения, важное значение имеет информация о том, что большая часть потерь среди гражданского населения связана с неизбирательным применением мятежниками самодельных взрывных устройств и действиями террористов-смертников, в то время как МССБ придерживается курса на дальнейшее снижение числа потерь среди гражданского населения, что является важной составляющей ее кампании борьбы с мятежниками.

### **Борьба с наркотиками**

21. С учетом увеличения количества найденного и конфискованного опийного мака (152 073 кг) и опия (23 095 кг) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и первой половиной 2011 года деятельность по борьбе с наркотиками в отчетный период можно признать успешной, что говорит о росте эффективности операций Афганских национальных сил безопасности и МССБ, связанных с обеспечением безопасности. Эти успехи еще больше ограничат доступ мятежников к финансированию, источником которого является нарко-

бизнес. В 2011 году самым заметным событием в «опийной экономике» Афганистана стало резкое повышение цены на опий. Вместе с тем рекордно высокие цены на опий не вызвали одинаковую реакцию у всех афганских крестьян. И хотя часть из них это подтолкнуло вернуться к выращиванию опийного мака или расширить площади его посева, значительное число крестьян посчитало, что, сохранив объем производства на уровне 2010 года (как опийного мака, так и продовольственных культур), можно тем не менее увеличить свои доходы.

22. Тщательный анализ факторов, определявших производство опия в сезоне 2010–2011 годов, показывает, что существует взаимосвязь между объемами выращиваемого опийного мака, уровнем безопасности, степенью государственного управления и уровнем экономического развития. Жители тех населенных пунктов, в которых безопасность обеспечивается и которые расположены недалеко от административных центров провинций, где авторитет правительства не ставится под сомнение и наблюдается экономический рост, мало заинтересованы в возобновлении выращивания опийного мака. И соответственно в тех районах, где правительству не удалось полностью поставить ситуацию под свой контроль и обеспечить уровень безопасности, который создавал бы условия для экономического развития, местные общины оказываются в сложном положении, которым и пользуются талибы, чтобы расширить базу своей поддержки.

23. МССБ продолжает работать в тесном контакте с представителями международного сообщества в целях повышения эффективности своего участия в реализации афганской стратегии борьбы с наркотиками и дальнейшего преследования связи между наркоторговлей и деятельностью мятежников. В своих усилиях МССБ ставят своей целью добиться того, чтобы афганцы осознали то обстоятельство, что участие в незаконном обороте наркотиков, который ведет к угнетению их же собратьев-афганцев, как и многие другие виды деятельности мятежников идет вразрез с исламом.

### **Государственное управление**

24. В отчетный период старший гражданский представитель НАТО, опираясь на поддержку доктора Гани и стран, предоставивших провинциальные группы по восстановлению, согласовал концептуальный документ о дальнейшей работе этих групп. В нем предусматривается, что провинциальные группы по восстановлению будут преобразованы в подразделения технической помощи, функции которых будут переданы или местным афганским властям, или другим заинтересованным сторонам, например НПО. Скорость перехода провинциальных групп по восстановлению к исполнению новых функций в различных местах их дислокации будет разной. В этом документе, озаглавленном «Преобразование провинциальных групп по восстановлению: принципы и руководящие указания», закреплены шесть следующих принципов, сформулированных Командующим МССБ:

- 1) перенос акцента с оказания услуг на наращивание потенциала;
- 2) изменение состава провинциальных групп по восстановлению, чтобы сделать возможной такую смену приоритетов;
- 3) постепенное, но неуклонное уменьшение численности сотрудников провинциальных групп по восстановлению;

- 4) создание системы поощрений и стимулов для обеспечения перехода;
- 5) разработка/осуществление резонансных проектов в начале переходного процесса;
- 6) постепенное увеличение доли финансирования «за счет бюджета» центральным правительством.

Эти согласованные принципы призваны обеспечить слаженность усилий провинциальных групп по восстановлению и всех заинтересованных сторон по активизации своего участия в наращивании афганского потенциала.

25. Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе добилась заметных успехов в своих усилиях по найму и подготовке кадров гражданских служащих, исходя из их личных качеств и достоинств. В последнее время комиссия отобрала 12 кандидатов на должности заместителей губернаторов провинций, которые были утверждены президентом Карзаем, и на нынешней неделе еще в 14 провинциях начался отбор кандидатов на основе их знаний и опыта. Схожие усилия по всей стране прилагаются и для назначения квалифицированных руководителей округов; на основе личных качеств в прошлом месяце были отобраны 38 руководителей округов.

26. В целях расширения охвата гражданского населения при Целевой группе МССБ «Шафафьят» («Транспарентность») был создан директорат, наделенный полномочиями взаимодействовать с организациями гражданского общества, в том числе со средствами массовой информации, университетами, афганскими НПО и, в принципе, с руководством религиозных организаций. Через содействие диалогу о коррупции и ее последствиях для общества Целевая группа «Шафафьят» стремится поддержать расширение прав гражданских организаций самостоятельно бороться с коррупцией. Обсуждения, которые ведутся сейчас в различных структурах гражданского общества, преследуют цель определить возможность создания коалиции организаций гражданского общества, которая добивалась бы от правительства Афганистана повышения транспарентности и расширения свободы слова.

27. По состоянию на 15 июля 14 из 22 человек, чьи фамилии правительство Афганистана предложило исключить из перечня Комитета Организации Объединенных Наций по санкциям в отношении движения «Талибан», были из него исключены. В их число входят четыре члена Высшего совета мира. Исключение бывших талибов из перечня лиц, на которых распространяется действие санкций в соответствии с резолюцией 1267 Совета Безопасности, расценивается как важная мера укрепления доверия и как адресованное талибам доказательство того, что международное сообщество и правительство Афганистана всерьез настроены на примирение. Признав стремление международного сообщества таким образом ускорить процесс реинтеграции, министр Станекзай рекомендовал проявлять терпение; потенциал Афганской программы мира и примирения растет, но это комплексная программа, ставящая своей задачей урегулирование давних споров и претензий на основе работы с жителями каждой деревни.

28. К концу июля по линии Афганской программы мира и примирения было официально реинтегрировано более 2300 мятежников, что значительно больше по сравнению с 1150 человек в конце марта. Хотя большая часть работы по реинтеграции до сих пор проходила в северном Афганистане, за последние меся-

цы тенденции к реинтеграции на юге и востоке Афганистана начали укрепляться. Объяснить эту усилившуюся динамику на юге и востоке можно активизацией политической поддержки процесса реинтеграции на местах. В июне Комитет финансового надзора одобрил бюджет Афганской программы мира и примирения на 2011–2012 годы. Одобрение бюджета программы является важным шагом на пути к реинтеграции, поскольку он позволяет начать перечисление средств в провинции.

### **Развитие**

29. На протяжении отчетного периода усилия, предпринимаемые правительством Афганистана в области развития, опираясь на поддержку МССБ и международного сообщества, продолжали способствовать улучшению социальной и стратегической инфраструктуры Афганистана. В краткосрочной перспективе тенденции экономического роста сохраняются, хотя экономический спад может произойти после первого же сокращения контингента МССБ и уменьшения поддержки со стороны международных доноров. Заслуживают внимания следующие моменты, имевшие место в отчетный период:

- по данным министерства образования, в начальных и средних школах учится сейчас 8,3 миллиона детей. По сравнению с 2010 годом их количество возросло на 500 000 человек. Тем не менее более 4,5 миллиона детей по-прежнему не посещают школу из-за нехватки учителей и небезопасной обстановки в наиболее удаленных районах;
- благодаря усилиям министерства здравоохранения доступ к основным медицинским услугам продолжал расширяться, что способствовало достижению цели выхода к 2013 году на 90-процентный уровень охвата населения медицинскими услугами. Только за два последних месяца в стране открылось 33 медицинских центра, в связи с чем их общее число в стране теперь превышает 2000. Доступ женщин к медицинским услугам постоянно расширяется, хотя в некоторых районах такой доступ ограничен из-за сохраняющейся нехватки женского медицинского персонала. В ответ на это министерство здравоохранения в своей работе делает особый акцент на подготовке акушерок и охвате женщин программами медицинского профессионального образования;
- несмотря на заметные достижения, отмеченные в сферах строительства автомобильных и железных дорог, энергетики, водоснабжения, пограничного контроля, авиации и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), для того чтобы закрепить эти достижения, необходимо в краткосрочной перспективе создать (если потребуется — при поддержке МССБ) механизмы по эксплуатации и обслуживанию, а также регулирующие органы;
- хотя добыча полезных ископаемых в Афганистане может стать источником значительного экономического роста, а также поступлений в государственный бюджет, начало ее осуществления до 2014 года не планируется. В мае Всемирный банк одобрил перечисление средств в размере 52 млн. долл. США в рамках проекта по укреплению потенциала министерства шахт и горнорудной промышленности управлять быстрыми крупномасштабными прямыми иностранными инвестициями в горнодобывающую промышленность;

- 
- вместе с тем, что касается управления экономикой, то кризис в Кабульском банке, который привел к задержке с заключением соглашения по новой страновой программе Международного валютного фонда, может негативно сказаться на стремлении международного сообщества оказывать поддержку правительству Афганистана;
  - после месяцев переговоров вступило в действие Соглашение о транзитной торговле между Афганистаном и Пакистаном, в рамках которого заинтересованные стороны договорились о гарантиях таможенного сопровождения грузов, следующих транзитом через Пакистан. Тем не менее работа над этим соглашением продолжается, поскольку стороны до сих пор не выработали механизма его реализации.

30. В отчетный период еще раз была подтверждена неразрывная связь между безопасностью, управлением и развитием. Для оказания поддержки в переходе к афганским структурам в 2014 году функций по обеспечению безопасности и в конечном итоге ответственности за свою страну необходимо предпринять одновременные шаги во всех этих трех областях.