



Совет Безопасности

Шестьдесят шестой год

Предварительный отчет

6621-е заседание

Четверг, 22 сентября 2011 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Сулейман (Ливан)

| | |
|--|----------------------|
| Босния и Герцеговина | г-н Алкалай |
| Бразилия | г-н Патриота |
| Китай | г-н Ян Цзечи |
| Колумбия | г-н Сантос Кальдерон |
| Франция | г-н Жюппе |
| Габон | г-н Бонго Ондимба |
| Германия | г-н Вестервелле |
| Индия | г-н Кришна |
| Нигерия | г-н Джонатан |
| Португалия | г-н Коэлью |
| Российская Федерация | г-н Чуркин |
| Южная Африка | г-н Зума |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | г-н Хейг |
| Соединенные Штаты Америки | г-жа Райс |

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов

Доклад Генерального секретаря о превентивной дипломатии (S/2011/552)

Письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/570)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов

Доклад Генерального секретаря о превентивной дипломатии (S/2011/552)

Письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/570)

Председатель (*говорит по-арабски*): Я хочу тепло поприветствовать глав государств и правительств, Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их присутствие подтверждает важность рассматриваемого вопроса.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению данного пункта повестки дня.

Обращаю внимание членов Совета на документ S/2011/552 с докладом Генерального секретаря о превентивной дипломатии. Я также обращаю внимание членов Совета на документ S/2011/570, в котором содержится письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я сделаю заявление в качестве президента Ливанской Республики.

Во-первых, я хотел бы поприветствовать глав государств и правительств, а также министров, которые откликнулись на приглашение Ливана принять участие в этом совещании высокого уровня, подтвердив тем самым важность обсуждаемого нами вопроса превентивной дипломатии.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за подготовленный им доклад, который обогатит наши обсуждения. Он включил превентивную дипломатию, которую он считает одной из самых удачных инвестиций, в число главных приоритетов на свой второй срок. И он прав, поскольку

инвестиции в превентивную дипломатию стоят гораздо меньше, чем конфликты и их последствия, не говоря уже о тяжелых гуманитарных последствиях.

Говоря о превентивной дипломатии, мы не можем не упомянуть имя человека, являющегося автором и разработчиком этой концепции, покойного Генерального секретаря Дага Хаммаршельда, который первым начал работать над интеграцией этого понятия в систему Организации Объединенных Наций. С тех пор концепция превентивной дипломатии получила дальнейшее развитие и уже больше не ограничивается простым предупреждением конфликтов до их эскалации, а ставит в числе прочих своей целью предотвращение эскалации или распространения конфликтов, как об этом говорится в мирном плане, подготовленном бывшим Генеральным секретарем Бутросом Бутросом-Гали. Эта концепция продолжает развиваться и теперь охватывает консолидацию основ мира после окончания конфликта и предотвращение повторения конфликтов.

Мы глубоко убеждены в том, что войны и конфликты не являются неизбежными и что можно оказать влияние на ход событий для предотвращения обострения ситуации и ее эскалации. Но для этого требуется политическая воля, мобилизация необходимых ресурсов и принятие на вооружение четкого превентивного подхода, помогающего укрепить местный потенциал, в том числе создать национальные системы, способные играть роль посредника, налаживать диалог и сдерживать рост напряженности.

Поэтому после принятия документа о национальном согласии в 1991 году Ливан старается укрепить этот пакт и дух согласия, присущий его подходу к решению основных национальных вопросов, и широко использует для этого конференции и комитеты национального диалога, добиваясь создания атмосферы спокойствия, умеренности и стабильности.

В целом особые обстоятельства каждого конфликта или кризиса требуют тщательного подбора инструментов превентивной дипломатии, включая механизмы раннего предупреждения, установления фактов, посредничества, поддержания мира и миростроительства. Все эти инструменты следует совершенствовать и продвигать в системе Организации Объединенных Наций.

Активное предотвращение не может ограничиваться одними государственными учреждениями и в него должны также вовлекаться организации гражданского общества, в особенности женские и молодежные, СМИ, университеты и исследовательские центры — все, кто может играть важную роль в продвижении культуры предотвращения. Кроме того, мы также должны обеспечить координацию усилий в области предотвращения между соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Мы вновь призываем Арабскую мирную инициативу разрешить арабо-израильский конфликт справедливым и всеобъемлющим образом, отвергая любой постоянный статус палестинских беженцев в арабских странах.

Хорошо известно, что миротворческие операции являются одним из инструментов превентивной дипломатии. Хотя они проводятся уже после возникновения конфликта, они очень важны для сдерживания конфликта и предотвращения его дальнейшего распространения. Об этом говорит и наш собственный опыт. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане с момента своего создания в 1978 году помогли ливанскому государству распространить суверенитет на всю свою территорию.

В равной степени принятие резолюции 1701 (2006), которую поддержал Ливан, было необходимым для того, чтобы положить конец опустошительной войне, которую Израиль развязал против Ливана в 2006 году. Международное сообщество, руководствуясь требованиями и целями превентивной дипломатии, должно попытаться заставить Израиль выполнить положения этой резолюции, полностью уйти со всех ливанских территорий и прекратить свои угрозы и ежедневные нарушения суверенитета Ливана на суше, в море и воздухе.

Эскалация конфликта между Ливаном и Израилем после 19 марта 1978 года, когда была принята резолюция 425 (1978), и борьба против израильской оккупации и сопротивление ей являются следствием отказа международного сообщества заставить Израиль полностью выполнить эту резолюцию, которая недвусмысленно призывает к немедленному и безоговорочному выводу израильских вооруженных сил со всех ливанских территорий. Нам необходимы практические меры, чтобы гаран-

тировать выполнение обязательных резолюций Совета Безопасности.

Превентивная дипломатия не будет до конца успешной, если мы не займемся коренными причинами проблем. Необходимо устранить сами корни терроризма. Мы еще раз осуждаем терроризм во всех его формах и подтверждаем нашу приверженность борьбе с этим злом. Предотвращение конфликтов также требует обеспечения экономической и социальной справедливости, а также создания более справедливого и более равноправного международного экономического и финансового порядка, который зиждился бы на моральных ценностях, а не на спекуляциях.

Наконец, во время своего председательства в Совете Безопасности в мае прошлого года Ливан предложил использовать диалог цивилизаций в качестве инструмента превентивной дипломатии. В этой связи мы подчеркиваем, что диалог, общение и открытость к другим являются самым действенным оружием против фанатизма, экстремизма, предубеждений и ненависти.

Поэтому очевидно, что продвижение культуры мира способно внести свой вклад в предотвращение конфликтов. В преамбуле Устава Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры говорится, что в сознании людей следует укоренять идею защиты мира. Несомненно, что культура мира неотделима от культуры справедливости, без которой невозможно добиться реального или постоянного мира.

Говорить о превентивной дипломатии гораздо легче, чем заниматься ею. Кроме того, в истории чаще упоминаются, а порой и прославляются войны и сражения, развязанные и вызванные лидерами, чем случаи, когда их удавалось предотвратить. Я призываю объединить наши усилия для построения мира, где царили бы равенство, справедливость и уважение друг к другу.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Сегодня вновь настало время превентивной дипломатии. Я признателен председательствующему в Совете Ливану и президенту Сулейману за эту

возможность подвести итоги и наметить дальнейший путь вперед. Я хотел бы также поблагодарить Нигерию, которая помогла активизировать и по-новому сориентировать наши обсуждения по этому вопросу в ходе своего председательства в Совете в июле 2010 года.

Когда я вступал на этот пост почти пять лет назад, мне было ясно, что нам необходимо поднять нашу способность предпринимать превентивные действия, причем на ранних этапах, в связи с возникающими угрозами на совершенно иной уровень. Изучая идеи и достижения своих предшественников, я увидел значительный нераскрытый потенциал превентивной дипломатии, с помощью которой можно многого добиться. Мы постарались укрепить наши миссии за рубежом, усилить деятельность наших посланников и их групп, улучшить нашу работу, расширить наши партнерские связи и реорганизовать Департамент по политическим вопросам, с тем чтобы воплотить эту идею в жизнь.

Сегодня превентивная дипломатия осуществляется более широким кругом участников, включая региональные организации и организации гражданского общества, с использованием более широкого спектра принципиально новых инструментов. Ширится глобальная поддержка усилий по предупреждению, создаются новые возможности для превентивной деятельности в рамках многосторонних организаций и внутри государств-членов. Повышение оперативности, интенсивности нашей превентивной деятельности и рост профессионализма ее участников начинают приносить плоды. Мы использовали дипломатию для обеспечения мирного проведения референдума в Судане, перехода к демократии в Гвинее и для прекращения насилия в Кении и Кыргызстане. От Афганистана до Ближнего Востока, от Западной Африки до Судана и Сомали наши миссии изо дня в день занимают превентивной дипломатией, помогая поддерживать сложные политические процессы и процессы поддержания мира и миростроительства.

Тем не менее нам предстоит еще долгий путь. Насильственные конфликты по-прежнему наносят колоссальный урон людям, обществам и экономикам. Каждый день мы становимся свидетелями того, как дорого обходится нам неспособность предотвратить конфликт. Несмотря на достигнутые в последнее время успехи, превентивная дипломатия по-прежнему сталкивается с большими трудностями

и многочисленными вызовами. Критически важным фактором является наличие политической воли. Если стороны не хотят мира или не желают идти на компромисс, то их чрезвычайно сложно убедить их в необходимости таких действий или навязать их извне.

По этой и по другим известным причинам мы все еще очень часто не можем действовать до тех пор, пока не произойдет заметного ухудшения ситуации. Однако это не должно останавливать нас в нашем стремлении разрядить напряженность и, в случае возникновения конфликта, остановить его распространение и смягчить ущерб, который он может нанести.

В моем докладе (S/2011/552) описан целый ряд тем, на которые следует обратить пристальное внимание. Во-первых, нашим приоритетом должно быть раннее реагирование. Слишком часто нам приходится лихорадочно заниматься урегулированием вышедших из-под контроля чрезвычайных ситуаций, до которых вообще можно было не доводить. Все мы, государства-члены, региональные организации и Организация Объединенных Наций, обязаны предпринимать решительные действия на раннем этапе. Совет Безопасности может многое сделать для противодействия возникающей угрозе, даже если она не фигурирует в его официальной повестке дня или нет, — именно для того чтобы она туда не попадала. Практически каждый день я или мои предшественники приходим в Совет, чтобы обсудить конфликты, которые мы стараемся урегулировать.

Во-вторых, нам необходимо и впредь инвестировать в тех людей, — женщин и мужчин, — которые возглавляют нашу работу в области превентивной дипломатии на местах, и лучше их оснащать.

В-третьих, хотя профилактика обходится намного дешевле, чем лечение, и хотя это одна из наиболее разумных и наиболее эффективных с точки зрения затрат инвестиций, которые мы можем сделать, тем не менее она требует адекватных инвестиций, если мы хотим достигать результатов. В то же время мы будем и впредь добиваться максимальной отдачи от использования уже имеющихся в нашем распоряжении ресурсов.

В-четвертых, нам необходимо продолжать укреплять наши стратегические партнерские связи с региональными и субрегиональными организация-

ми. В кризисных ситуациях мы должны быть в состоянии оперативно принимать решения в отношении того, кто может что-либо сделать и что именно для оказания помощи. Иногда превентивная дипломатия приводит к тому, что международное сообщество выступает единым фронтом. Совет Безопасности должен играть ключевую роль в этом плане.

Наконец, мы должны и впредь поддерживать национальные институты и механизмы посредничества и диалога. Крайне важно привлекать к участию в превентивных усилиях организации гражданского общества, в особенности женщин и молодежь, которые могут взять на себя руководящую роль в обеспечении мирных преобразований.

Превентивная дипломатия может оказаться эффективной не во всех ситуациях. Где-то могут возникать неопределенность и риски, где-то могут развиваться проблемы. И все же я твердо уверен в том, что улучшение превентивной дипломатии — это не просто один из возможных вариантов, а необходимость. Превентивная деятельность будет оставаться одним из главных приоритетов и в течение моего второго срока пребывания на посту Генерального секретаря. Я рассчитываю на поддержку государств-членов, региональных организаций, гражданского общества и других партнеров. Я знаю, что именно этого они ожидают от меня и что именно этого народы всего мира ожидают от Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово президенту Республики Колумбия Его Превосходительству г-ну Хуану Мануэлю Сантосу Кальдерону.

Президент Сантос Кальдерон (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за созыв этого заседания высокого уровня, которое подтверждает приверженность Вашего правительства высоким целям международного мира и благополучия. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его ценный доклад (S/2011/552) и за его сегодняшний брифинг, в которых он рассказал нам о деятельности и достижениях Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии.

Колумбия рада решению Совета Безопасности обсудить в качестве главной темы прений предотвращение конфликтов путем мирного разрешения споров, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций, и признательна Совету за это решение. Наша задача сегодня — обеспечить, чтобы средства предотвращения и разрешения споров стали еще более гибкими и эффективными. Мы не должны недооценивать любое из этих средств; каждое из них имеет свои преимущества, и все они преследуют одну и ту же цель.

Однако я хотел бы подчеркнуть, что некоторые из них особенно полезны; в частности это менее официальные средства урегулирования споров, такие как добрые услуги и посредничество. Если взглянуть на международную практику, то легко увидеть явные преимущества посредничества. Посредник должен пользоваться доверием у сторон. Без доверия нет смысла даже начинать процесс. Вот почему для успешного посредничества необходимо наличие условий, благоприятствующих достижению соглашения.

Недавно в нашем регионе успешно завершились посреднические усилия Колумбии и Венесуэлы, которые были направлены на то, чтобы обеспечить возвращение Гондураса в Организацию американских государств и содействовать урегулированию кризиса, возникшего в этой стране в 2009 году.

Сегодня получившие признание руководители учреждений, правительств и видные деятели должны как никогда играть как на мировой арене, так и на региональном уровне свою важную роль в содействии достижению мира посредством добрых услуг и посредничества. Кроме того, международные организации должны содействовать таким процессам и поощрять их. Речь, безусловно, идет о процессах посредничества между государствами, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свой мандат, а не о ситуациях с участием незаконных субъектов, которые действуют вне рамок системы и даже против нее. Мы ведем речь об эффективном посредничестве, в рамках которого устанавливаются цели и сроки и которое с пользой применяется для прекращения конфликтов, а не для их сохранения.

Мы согласны с оценкой, данной Генеральным секретарем в его докладе за 2009 год (S/2009/189), где выражается удивление тем, что несмотря на то,

что посредничество доказало свою эффективность в качестве средства урегулирования споров, ему уделяется мало внимания и оно не получает достаточного объема ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы приветствуем принятую недавно Генеральной Ассамблеей резолюцию (резолюция 65/283), направленную на укрепление роли посредничества в предотвращении и урегулировании конфликтов. Этот документ призван стать дорожной картой посредничества.

В международных конфликтах, как и в вопросах здоровья, профилактика всегда предпочтительнее лечения. Наиболее благоприятный момент для урегулирования спора представляется тогда, когда спор только еще зарождается, чтобы не дать ему набрать силу. Поэтому раннее вмешательство Организации Объединенных Наций или региональных организаций и даже добрые услуги ряда стран в региональном контексте очень важны для предотвращения и урегулирования конфликтов.

Я также хочу подчеркнуть важную роль, которую могут играть региональные организации и механизмы в данном контексте, как об этом говорится в главе VIII Устава. Эта роль неоднократно подтверждалась в резолюциях Совета Безопасности и не далее как на его сегодняшнем заседании.

Когда Совет Безопасности действует в соответствии с главой VII, конфликт уже достигает таких масштабов, что его становится трудно урегулировать, поэтому Совету предоставлено право применять санкции и даже давать разрешение на применение силы. Идеальной была бы ситуация, когда не требовалось бы прибегать к главе VII, поэтому мы должны приложить все усилия для того, чтобы укрепить превентивную дипломатию, повысить ее эффективность и оперативность.

Устав обеспечивает нас всем необходимым инструментарием для этого, таким как прямые переговоры, добрые услуги, посредничество, механизмы установления фактов, примирения, арбитража и судебного урегулирования, а также возможность обратиться к сторонам с призывом урегулировать свои конфликты мирными средствами и предложить и порекомендовать им корректировочные процедуры. Мы должны только принять решение об использовании этих механизмов и этих полномочий.

В заключение моего выступления хочу обратиться к Совету с призывом работать на перспективу. Давайте воспользуемся, наконец, теми инструментами предотвращения и урегулирования конфликтов, которые предусмотрены в главе VI Устава, и применим их на практике.

Нашей общей целью должно быть больше превентивных мер и меньше вмешательства - именно это предложение хотела бы внести Колумбия.

Председатель (говорит по-арабски): Сейчас я представляю слово президенту Южной Африки Его Превосходительству г-ну Джейкобу Зуме.

Президент Зума (говорит по-английски): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за своевременный созыв нынешних прений, что позволяет нам продолжить изучение возможностей укрепления и консолидации превентивной дипломатии. Мы также благодарны Генеральному секретарю за его выступление и за доклад (S/2011/552), положенный в его основу.

По нашему мнению, тема заседания Совета Безопасности на высшем уровне в этом году дополняет тему шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи «Роль посредничества в урегулировании споров мирными средствами». Это еще одно подтверждение того, что Организация Объединенных Наций целиком сконцентрирована на реализации основных целей и принципов Устава. Превентивная дипломатия уходит своими корнями в Устав Организации Объединенных Наций. В статье 33 конкретно говорится о возможности мирного урегулирования споров.

В 2005 году на Всемирном саммите руководители стран мира подтвердили этот принцип в Декларации тысячелетия, заявив: «Мы полны решимости создать прочный и справедливый мир во всем мире в соответствии с принципами и целями Устава» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 5).

Сегодня мы вновь собрались в Совете, чтобы подтвердить нашу приверженность достижению благородной цели обеспечения международного мира с помощью превентивной дипломатии. Необходимость превентивной дипломатии подтверждалась в Совете и ранее. В июле этого года Совет под председательством представителя Нигерии признал важное значение мирного урегулирования споров. В

сентябре прошлого года на заседании Совета на высшем уровне, проходившем под председательством Турции, было подчеркнуто, что «всеобъемлющее и последовательное применение превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и инструментов миростроительства является важным в создании условий для устойчивого мира» (см. S/PRST/2010/18).

Совершенно очевидно, что инициативы в области превентивной дипломатии являются более затратно-эффективными, чем направление миротворцев в зону конфликта. Таким образом, превентивная дипломатия является эффективным инструментом, имеющимся в нашем распоряжении. Для ее успешного применения требуется постоянное пополнение ресурсов. Это позволит Организации Объединенных Наций своевременно планировать и направлять адекватные людские и финансовые ресурсы в районы потенциального конфликта.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций благодаря целому ряду инициатив. Сюда входят добрые услуги Генерального секретаря, работа специальных посланников, создание системы раннего оповещения, развертывание специальных политических миссий и работа Группы поддержки посредничества, создание страновых групп и региональных офисов, а также другие дипломатические инициативы, направленные на предотвращение конфликтов.

Хотя все эти инициативы и играют центральную роль в предотвращении конфликта, мы считаем, что многое еще предстоит сделать, в особенности в плане использования уникальных ресурсов и опыта региональных организаций. Совет Безопасности неоднократно подчеркивал значение партнерских связей Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями.

В этой связи мы высоко оцениваем усилия, которые прилагают, в частности, такие региональные организации, как Организация американских государств, Союз южноамериканских наций и Африканский союз.

Относительно Африканского союза следует отметить, что со времени его создания в 2002 году им была создана и консолидирована всеобъемлющая структура мира и безопасности. В основе этой структуры лежит парадигма, согласно которой пре-

вентивная дипломатия, постконфликтное восстановление и развитие являются главными рычагами искоренения конфликтов на нашем континенте. Созданные Африканским союзом механизмы свидетельствуют о том, что наш континент привержен делу комплексного решения проблем мира и безопасности.

Африканский союз также прилагает большие усилия для развития систем раннего предупреждения, которые помогают ему определять, в каких странах может разразиться или возобновиться конфликт. Эти механизмы дают организации возможность предупреждать надвигающийся конфликт. Однако, для того чтобы эти механизмы были эффективными, за ранним предупреждением должны следовать ранние действия.

Исключительно важную роль в обеспечении мира и стабильности в нашем субрегионе продолжает играть Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. В этом контексте его Орган по вопросам политики, обороны и безопасности принял многочисленные превентивные меры для предотвращения потенциальных конфликтов. Он также потратил много сил и ресурсов на урегулирование конфликтов путем диалога и посредничества, как, например, в Мадагаскаре.

Кроме того, Организации Объединенных Наций в частности и международному сообществу в целом необходимо уважать и поддерживать усилия, предпринимаемые Африканским союзом и многочисленными субрегиональными организациями континента, которые занимаются превентивной дипломатией. Ведь Совет Безопасности принял ряд решений, в которых он выражает свое намерение развивать тесное партнерство с Африканским союзом в этом плане.

Однако в последние несколько месяцев это партнерство дает сбой. Так, были сорваны усилия Африканского союза в области превентивной дипломатии, в частности, в Кот-д'Ивуаре, Судане и, прежде всего, в Ливии, где инициатива АС по обеспечению политического, а не военного урегулирования ливийского кризиса была сознательно торпедирована, несмотря на резолюцию 1973 (2011), в которой было принято решение поддержать предложенную Африканским союзом дорожную карту. Такие откровенные акты неуважения по отношению к региональным инициативам могут подорвать до-

верие региональных организаций к Организации Объединенных Наций как беспристрастному и широко уважаемому посреднику в конфликтах.

Хотя предотвращение конфликтов относится в первую очередь к компетенции государств-членов, определенная роль в этом плане отводится также и гражданскому обществу. Кроме того, необходимо, чтобы международное сообщество в целом и Организация Объединенных Наций в частности поддерживали местные или национальные механизмы предотвращения конфликтов. Меры в этом направлении могут осуществляться без нарушения таких важных принципов, как национальный суверенитет, территориальная целостность и политическая независимость государств.

А главное, мы должны учитывать взаимосвязь между развитием и безопасностью. Предотвращение будет оптимальным лишь в случае эффективного устранения главных причин конфликтов. Как напоминает нам «Доклад о мировом развитии за 2011 год: конфликты, безопасность и развитие», в большинстве случаев коренные причины конфликта кроются в нехватке ресурсов, неодинаковом уровне развития или неправильном распределении часто ограниченных ресурсов.

Для того чтобы международное сообщество могло эффективно устранять эти причины, необходимо укреплять и расширять сотрудничество и обмен информацией между Советом Безопасности и другими органами системы Организации Объединенных Наций, такими как Комиссия по миростроительству. Кроме того, настоятельно необходимо усилить слаженность действий, координацию и взаимодействие между разными органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, в частности международными финансовыми учреждениями. Государствам-членам следует также обмениваться опытом по вопросам наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии.

В дипломатии предотвращения конфликтов одного решения на все случаи жизни быть не может. При разработке стратегий превентивной дипломатии мы должны рассматривать все важные элементы, которые могут содействовать предотвращению конфликтов, включая культурную ориента-

цию, местные предпочтения и наличие компетентных кадров на местах.

В этом плане важнейшее значение имеет всестороннее и эффективное участие женщин на всех уровнях и этапах процесса предотвращения конфликтов, а также во всех аспектах мирного урегулирования и разрешения споров. В этой связи мы высоко оцениваем создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, органа, который признает необходимость усиления роли женщин во всех аспектах жизни общества, включая превентивную дипломатию.

В заключение хочу отметить, что Южная Африка поддерживает представленный нам проект заявления Председателя, который, по нашему мнению, вносит большой вклад в нашу превентивную дипломатию и в процесс выполнения мандата Совета по поддержанию и сохранению международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово президенту Федеративной Республики Нигерия Его Превосходительству г-ну Гудлаку Эбеле Джонатану.

Президент Джонатан (*говорит по-английски*): От имени правительства и народа Нигерии я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за созыв этого важнейшего заседания для обзора работы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

Нигерия считает это крайне важным вопросом для всего человечества. Я хочу также поблагодарить Генерального секретаря за его неустанные усилия в этой связи и за глубокий и всеобъемлющий доклад (S/2011/552), который очень полезен для исчерпывающего понимания всех аспектов превентивной дипломатии.

Когда Нигерии созвала открытые прения по превентивной дипломатии в июле 2010 года (6360-е заседание), мы исходили из глубокой обеспокоенности, что характер конфликтов превышает нашу коллективную способность эффективно реагировать на них. До тех пор международное сообщество уделяло мало внимания посредничеству и превентивной дипломатии. Мы делали слишком большой акцент и выделяли слишком много ресур-

сов для военных аспектов мира и безопасности, не рассматривая коренных причин конфликтов.

В представленном нам сегодня докладе показано, что эта тенденция была не только результатом неспособности использовать превентивные стратегии, но объяснялась в целом недостаточными ресурсами и координацией. Непосредственной задачей, стоящей перед нами, должно быть, как решить эти ключевые вопросы.

В течение ряда лет Африка прилагает значительные политические усилия для применения стратегий превентивной дипломатии, создавая механизмы раннего предупреждения и посредничества. Африканский союз принял энергичные меры для разработки рамок превентивной дипломатии на основе усилий Совета мира и безопасности Африканского союза.

На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств также добилось больших успехов в этой области, в основном на основе устойчивого осуществления своих рамок для предотвращения конфликтов, включающих дипломатию, установление фактов и системы раннего предупреждения. Поэтому необходимо, чтобы эти усилия на региональном и субрегиональном уровнях были поддержаны как в финансовом, так и в техническом отношении международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций.

Сегодня в рамках Организации Объединенных Наций создана эффективная система координаторов для этих механизмов сотрудничества, особенно с помощью специальных представителей Генерального секретаря, Департамента по политическим вопросам, региональных отделений Организации Объединенных Наций и Комиссии по миростроительству. Как справедливо заметил Генеральный секретарь, работа с соответствующими партнерами создала благоприятные условия в плане ослабления напряженности, создания потенциала для квалифицированного вмешательства и содействия диалогу.

Действительно, Нигерия инвестировала ресурсы для поддержки кампании по продвижению превентивной дипломатии, особенно в нашем регионе. Мы стали использовать превентивную дипломатию для решения сложных вопросов, возникающих в результате вооруженных конфликтов.

Поэтому отрядно отметить, что Генеральный секретарь создал руководящий комитет для рассмотрения мер по укреплению сотрудничества в рамках сети участников превентивной дипломатии. В реальном выражении превентивная дипломатия часто наиболее эффективна тогда, когда осуществляется за кулисами, конечно, задолго до того, как напряженность достигнет критической точки. Мы считаем, что можем способствовать политике предотвращения конфликтов как на нормативном, так и на практическом уровнях. Мы можем стандартизировать наш подход к политическим и миротворческим миссиям, чтобы отражать стратегическую важность превентивной дипломатии.

Если, действительно, нашей главной ответственностью в Совете является поддержание международного мира и безопасности, то работу Совета по обеспечению международного мира и безопасности следует рассматривать через призму превентивной дипломатии. Если мы сможем помочь странам и сообществам в восстановлении социальной и институциональной ткани, если мы также сможем взяться за решение нынешней задачи предоставления людям благоприятных возможностей и средств к существованию, мы можем помочь уменьшить вероятность возникновения конфликтов. Мы можем прямо и косвенно предотвращать конфликты.

Председатель (говорит по-арабски): Сейчас я представляю слово президенту Габонской Республики Его Превосходительству г-ну Али Бонго Ондимбе.

Президент Ондимба (говорит по-французски): В мире, который остается жертвой конфликтов, превентивная дипломатия является крайне важным вопросом, который вселяет надежду и который моя страна считает ключевым. Поэтому, г-н Председатель, я хотел бы воздать должное той позитивной инициативе, которую предприняла Ваша страна, Ливан, организовав это обсуждение. Я приветствую участие ряд видных деятелей в этих дебатах. Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его доклад (S/2011/552) и его содержательное выступление.

В последние два десятилетия мир стал свидетелем возрождения вооруженных конфликтов, которые, как мы думали, исчезли по окончании «холодной войны». Эти конфликты, которые были в основном межэтническими и иногда как этническими,

так и религиозными по происхождению, привели к гибели тысяч людей и появлению тысяч внутренне перемещенных лиц. Они также нанесли значительный материальный ущерб экономике стран и поставили под угрозу надежду на развитие.

Столкнувшись с такой ситуацией, Организация Объединенных Наций, после опубликования в 1992 году «Повестки дня для мира» бывшего Генерального секретаря Бутроса Бутроса-Гали, весьма конкретно определила свою роль и обязанности в деле урегулирования конфликтных ситуаций. Эта роль включает в себя как операции по поддержанию мира, так и превентивную дипломатию.

На Всемирном саммите 2005 года мы торжественно подтвердили нашу приверженность содействию культуре предотвращения вооруженных конфликтов, чтобы эффективно решать взаимосвязанные задачи безопасности и развития. Для этого мы сочли необходимым укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов.

Со своей стороны, Совет Безопасности, в соответствии с положениями резолюции 1625 (2005), подчеркнул необходимость принятия всеобъемлющей стратегии предотвращения вооруженных конфликтов, которая учитывала бы лежащие в их основе причины. С учетом этого нам надо было укреплять и развивать стратегическое партнерство, чтобы обеспечить развитие механизмов предотвращения и выделить ресурсы для превентивной дипломатии. Однако мы должны делать гораздо больше.

Наша коллективная безопасность требует более активной мобилизации наших общих усилий. В этой связи как никогда необходимо укреплять уже существующие партнерские отношения в области предотвращения конфликтов. Нам видится обнадеживающим тот факт, что Организация Объединенных Наций рассматривала этот императив в течение последних десятилетий. Здесь мы приветствуем все более частое направление посредников, эмиссаров и совместных миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и Африканского союза, как это было в случае Судана. Такой тип партнерских отношений, предусмотренный по главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, заслуживает дальнейшего развития. По сути, хорошее понимание ситуации на местах, где действуют региональные механизмы, является обязательным аспектом

для успеха действий, предпринимаемых в рамках превентивной дипломатии.

Мы также считаем, что Организация Объединенных Наций и региональные организации могли бы широко использовать традиционные механизмы предотвращения конфликтов. Мы также могли бы извлечь выгоду из более широкого участия гражданского общества, в особенности женских организаций, в предотвращении и урегулировании споров.

Что касается поддержки региональных превентивных механизмов, то мы призываем Организацию Объединенных Наций, в частности через свое Отделение при Африканском союзе, способствовать укреплению африканской архитектуры поддержания мира, в которой превентивные механизмы должны занимать видное место. В этой связи необходимо помочь региональным организациям в их усилиях по созданию систем раннего предупреждения. Такие системы являются важными механизмами предотвращения конфликтов, поскольку раннее предупреждение означает оперативное реагирование, как это имело место во время кризиса в Кении и на Мадагаскаре.

В большой степени успех усилий по предотвращению конфликтов также будет зависеть от использования всех возможностей, которые открываются в этой связи, и от учета специфических особенностей каждой конфликтной ситуации. Мы по-прежнему убеждены в том, что инвестиции в усилия по предотвращению конфликтов, т.е. в анализ и оценку конфликтных ситуаций, станут весомым вкладом в предотвращение перерастания споров в вооруженные столкновения. Значительная роль также отводится работе Комиссии по миростроительству в странах, выходящих из состояния конфликта.

У себя в Центральной Африке мы не только установили каналы сотрудничества с помощью мер по укреплению доверия, но и создали субрегиональный механизм, позволяющий обнаружить признаки конфликта на его ранней стадии и получивший название «Механизм раннего предупреждения для Центральной Африки», штаб-квартира которого находится в нашей стране. Мы намерены обеспечить, чтобы этот механизм установил действительные партнерские связи с региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и, прежде всего, оказал помощь в ук-

реплении потенциала стран субрегиона в области предотвращения конфликтов.

Работа наших систем превентивной дипломатии должна опираться на прочную кадровую базу. Инициативы в области превентивной дипломатии также должны подкрепляться предсказуемым финансированием, что максимально увеличит наши шансы на успех. Такие инициативы представляют собой возможное перспективное решение, которое является более предсказуемым и менее затратным, чем операции по поддержанию мира, осуществлявшиеся в прошлом.

Мы приветствуем тот факт, что в настоящее время экономические и финансовые институты отдают себе отчет в наличии связи между миром и развитием. Важно наращивать сотрудничество с этими институтами, с тем чтобы они принимали более заметное участие в дипломатических усилиях по предотвращению конфликтов. Опубликованный Всемирным банком документ по этому вопросу является наглядным доказательством интереса, проявляемого нашими партнерами по развитию к вопросам мира и безопасности.

Для достижения желаемых результатов наши усилия в области превентивной дипломатии должны быть ориентированы на то, чтобы добиваться от стороны в споре проявления воли и подлинной приверженности политическому урегулированию своего спора. Нельзя исключать и возможность обращения в международный арбитраж, если стороны согласны на это и готовы подчиниться его решению, как это было в случае Нигерии и Камеруна по делу Бакасси.

В заключение хочу сказать, что какие бы способности обнаружения потенциального конфликта мы не рассматривали, любой успех рискует оказаться ограниченным, если не уделять должного внимания необходимости устранения коренных причин конфликта. При разработке собственных национальных механизмов предотвращения конфликтов правительства должны, не боясь, поддерживать постоянный диалог с представителями всего общества и соблюдать правила благого управления. От такого диалога и от соблюдения таких правил также зависят мир, согласие и стабильность государств.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я предоставляю слово премьер-министру Португальской

Республики Его Превосходительству г-ну Педро Пассосу Коэлью.

Г-н Коэлью (Португалия) (*говорит по-португальски; текст на английском языке представлен делегацией*): Г-н Председатель, прежде всего, позвольте мне поздравить Вас и ливанскую делегацию с исполнением обязанностей по руководству работой Совета Безопасности, а также поблагодарить за организацию нынешних прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его исчерпывающий доклад (S/2011/552), который составляет основу для принятия конкретных мер по повышению эффективности работы Совета Безопасности в области превентивной дипломатии.

Сегодня мы рассматриваем весьма актуальную тему. Сложился широкий консенсус в том, что касается преимуществ и практической пользы культуры предотвращения конфликтов, которая помогает выявить кризис до того, как он перерастает в конфликт, и, следовательно, избежать человеческих жертв и материального ущерба, которыми всегда чреватые конфликты. Поэтому пришла пора трансформировать нынешний консенсус в конкретные действия, способствующие нашему дальнейшему продвижению вперед и более эффективному и систематическому использованию Советом Безопасности имеющихся в его распоряжении превентивных инструментов.

Международное сообщество сталкивается с новыми вызовами мирному сосуществованию народов, угрожающими стабильности целых регионов. Португалия признает центральную роль Совета Безопасности в этой области, поэтому мы включили в повестку дня заседания Совета, которое состоится в ноябре под нашим председательством, вопрос о новых вызовах международному миру и безопасности. Мы намерены продвигать комплексный подход, учитывая многочисленные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в XXI веке.

Сегодня существование взаимосвязи между этими вызовами никем не оспаривается. Безопасность теперь также связывают с устойчивым развитием, последствиями изменения климата, энергетикой, эпидемиями, продовольственной безопасностью и доступом к воде и основным услугам. То, что мы когда-то называли «корнями» конфликта, сегодня большей частью находится на поверхности и более непосредственно и пропорционально воздей-

ствует на нашу безопасность и благополучие. Важно также отметить позитивный опыт, накопленный в области совместного использования природных ресурсов. Португалия располагает таким позитивным опытом в управлении общими водными ресурсами совместно с нашим соседом Испанией.

Организация Объединенных Наций является наиболее оптимальным форумом для обсуждения широкой концепции безопасности. Поэтому мы рассматриваем наши сегодняшние дебаты как ценный вклад в работу нашего ноябрьского заседания. Превентивная дипломатия является центральным принципом внешней политики Португалии. Мы активно поддерживаем инициативы Совета Безопасности, которые направлены на обеспечение лучшего понимания причин конфликтов и обсуждение вариантов преодоления различных препятствий, как это имело место, например, когда возникла напряженность в отношениях между Эфиопией и Эритреей.

Мы стремимся к тому, чтобы эти инициативы также отражали приоритетное значение, которое мы придаем поощрению и защите прав человека, гуманитарным вопросам и защите гражданского населения. Тем более что мы заинтересованы в этом равно как и в налаживании более тесного сотрудничества с неправительственными организациями и в большей координации усилий миссий Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Африканского союза. Именно такого комплексного подхода к безопасности, основанного на взаимодополняемости, взаимодействии и сотрудничестве, необходимо придерживаться с целью добиться слаженного функционирования международной системы.

Г-н Председатель, мы весьма признательны Вам за очень полезный концептуальный документ, представленный Вашей делегацией (S/2011/570, приложение), где излагаются ключевые моменты обсуждения этих вопросов, в том числе обращается внимание на важность выявления факторов, вызывающих напряженность в различных областях: политической, культурной, социально-экономической или природоохранной.

Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении средства своевременного выявления и раннего предупреждения конфликтов, с тем чтобы избежать ненужного обострения напряженности и ее перерастания в открытый конфликт.

Я считаю необходимым укреплять отношения между многочисленными органами и организациями для продвижения культуры предотвращения конфликтов, что позволит нам решать задачи поддержания и упрочения мира комплексно, а не от случая к случаю.

Превентивная дипломатия, поддержание мира и миростроительство представляют собой триединую концепцию, которая гарантирует обеспечение устойчивого мира. Недостаточно добиться мира; необходимо также помочь ему пустить корни и укрепиться. А это, конечно же, более сложная задача, особенно с учетом того, что она неразрывно связана с необходимостью поддержания верховенства права и обеспечения социально-экономического развития. Безопасность и развитие являются, однако, двумя сторонами одной и той же медали.

В этой связи я хотел бы особо отметить работу Комиссии по миростроительству, в финансировании которой Португалия принимает активное участие. В ходе проводившегося в 2010 году обзора деятельности Комиссии по миростроительству была особо подчеркнута ее превентивная роль. Комиссия по миростроительству играет центральную роль в обеспечении увязки мер в области мира и безопасности с мерами по содействию социальному развитию и гуманитарными мерами. Страновые структуры Комиссии по миростроительству для Западной Африки, в работе которых участвует Португалия, являются конкретными тому практическими примерами.

Мы полагаем, что операции по поддержанию мира могут и должны включать функции раннего миростроительства в областях реформы сектора безопасности, правосудия и пенитенциарной системы, а также в процессах разоружения, разминирования и реинтеграции. Эти основополагающие действия дополняют и укрепляют социально-экономическое восстановление, реализуемое другими сторонами. Я считаю, что позитивный опыт на Балканах и в Тиморе-Лешти является в связи с этим очевидным примером, способствующим также поиску возможных решений для Ливии.

Поэтому Португалия стремится поддерживать активное участие в миротворческих операциях, исповедуя принцип, которому, насколько это будет возможно, мы будем следовать и впредь.

Я подчеркнул важность концепции интегрированной безопасности в международных рамках взаимодополняемости, сотрудничества и синергизма действий. Необходимо крепить связи между Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, тем самым, упрочивая или даже институционализируя механизмы поддержания диалога и связи. Действия той или иной стороны всегда более успешны, когда с ними сотрудничают влиятельные участники процесса. Знание реальной ситуации и сторон, действующих на месте событий, является незаменимым условием, и поэтому Португалия постоянно выступает за участие региональных организаций, таких, как Африканский союз или Лига арабских государств, в качестве составной части более активной превентивной дипломатии.

Я хотел бы также осветить здесь усилия, которые мы предпринимаем в контексте Сообщества португалоязычных стран в целях укрепления превентивной дипломатии и поддержки тех из нас, кто находится в неустойчивом положении.

Естественно, Европейский союз также призван сыграть свою роль в этом контексте. Богатый инструментарий, который имеется в распоряжении Союза, может и должен быть использован для дополнения действий Организации Объединенных Наций, тем самым оказывая взаимную поддержку их соответствующим усилиям по проведению превентивной дипломатии.

Работу региональных организаций и международных организаций в области предотвращения конфликтов никоим образом нельзя рассматривать как подменяющую принцип национальной ответственности. Национальные возможности и потенциалы и поддержка, оказываемая в целях их укрепления, должны служить основой для превентивной дипломатии, тем самым, стимулируя реализацию национальных стратегий в целях содействия миру.

В конечном счете, ответственность за предотвращение конфликта должна лежать на национальных институтах, в противном случае существует опасность того, что найденные решения могут оказаться непоследовательными или неустойчивыми в длительной перспективе. Предотвращение конфликта также должно основываться на всеобъемлющем подходе, в котором новые участники гражданского общества также должны принимать уча-

стие. Важно стимулировать партнерства между всеми надлежащими сторонами: гражданским обществом, парламентами, учебными заведениями, женскими и молодежными организациями, а также профсоюзным движением и предпринимательским сообществом.

Их присутствие на месте событий и сам их характер и цели могут сделать их особенно полезными и значимыми сторонами для того, чтобы предотвратить от возможных зарождающихся конфликтов и способствовать поиску взаимоприемлемых решений. Их участие является наилучшей гарантией успеха превентивной дипломатии, и такова, по нашему мнению, концепция безопасности, которая должна преобладать в этот век глобализации и взаимозависимости.

Сегодня у нас есть более ясное представление о проблемах в области международного мира и безопасности, чем десять лет тому назад. У нас также есть более четкое понимание тех средств, которые необходимы для решения этих задач.

Арабский мир претерпевает беспрецедентную трансформацию, чреватую многими геополитическими последствиями, которые еще не вполне понятны или не вполне определены, но, безусловно, выходят за пределы региональных границ. Меры реагирования международного сообщества на эту трансформацию играют, и будут и впредь играть решающую роль в обеспечении успеха политической трансформации, а также международного мира, стабильности и безопасности.

Я с особым воодушевлением отмечаю демократический и инклюзивный плюрализм, усилия по укреплению гражданского общества, созданию открытого общества и экономики, соблюдению верховенства права и прав человека, как важные элементы этой трансформации.

Превентивная дипломатия, безусловно, является частью этого процесса, и ее актуальность неоспорима. Поэтому я испытываю большую гордость, принимая участие в прениях, где мы отмечаем этот факт.

В заключение я хотел бы подтвердить и с новой силой подчеркнуть приверженность Португалии делу содействия миру и безопасности и дальнейшего укрепления превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я предоставляю слово министру иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства г-ну Уильяму Хейгу.

Г-н Хейг (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Решимость и эффективность Организации Объединенных Наций проверяется тогда, когда жизни людей находятся в опасности. Когда возникает конфликт, мир обращает свои взоры к Организации Объединенных Наций в поисках решительных ответных мер, направленных на то, чтобы предотвратить насилие посредством динамичной и изобретательной дипломатии, остановить агрессию, прекратить конфликт, когда он имеет место, а затем способствовать поддержанию мира и сохранять готовность не сворачивать с пути, с тем чтобы неустойчивые страны не вернулись на тропу войны.

Я считаю, что мы продемонстрировали в этом году, что Организация Объединенных Наций может играть ведущую роль в спасении жизней и в защите гражданских лиц. В Ливии мы применяли законное дипломатическое, экономическое и военное давление, чтобы не дать правящему режиму вести войну против собственного народа и удержать его сторонников от совершения преступлений. Наши быстрые действия предотвратили гуманитарную катастрофу, спасая жизни тысяч гражданских лиц. Это побудило многих покинуть ряды сторонников режима Каддафи, тем самым, ускорив его падение, и это позволило ливийскому народу воспользоваться возможностью, чтобы определить свое будущее.

В Кот-д'Ивуаре, опираясь на единодушную поддержку Совета Безопасности, миротворцы Организации Объединенных Наций провели ограниченные по масштабам военные операции в целях защиты гражданского населения. Организация Объединенных Наций продемонстрировала полную непримиримость к нападениям на гражданских лиц и миротворцев Организации Объединенных Наций и к отчаянным действиям правителя, стремящегося цепляться за власть вопреки желаниям народа.

Эти примеры из полученного опыта содержат уроки, которые мы должны извлечь, стремясь повысить роль Организации Объединенных Наций в превентивной дипломатии, потому что первый урок заключается в том, что именно решимость действовать является жизненно необходимым элементом предотвращения конфликта. Без международной

воли и руководства мы рискуем не исполнить наш долг по поддержанию международного мира и безопасности, играя на руку тем, кто совершает преступления, тем самым, повергая жертвы в отчаяние.

Все более частое возникновение не межгосударственных, а внутренних конфликтов порождает другие проблемы, но не избавляет нас от ответственности за защиту гражданского населения. Влияние конфликта разрушительно и не ограничивается пределами национальных границ. Гибнут и перемещаются люди, рвутся торговые связи, страдает экономика, а преступность и терроризм могут процветать. Последствия этого ложатся тяжелым бременем на всех нас и для всех представляют опасность.

Мы обязаны использовать все средства, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, чтобы предотвратить конфликт и добиться того, чтобы он не разрастался. Мы должны поощрять устойчивый мир посредством посредничества и диалога, посредством поддержки усилий по предотвращению конфликта на местном уровне или посредством принудительных мер, как того требует ситуация. Военные действия могут быть необходимыми, как это имело место в случае с Ливией, но это крайняя мера, и ее надлежит применять только в определенных обстоятельствах. Например, Великобритания не призывает к этому в случае с Сирией.

Второй урок заключается в том, что действия по предотвращению конфликта должны опираться на прочную правовую основу и привлекать региональную поддержку, как мы делали это в Ливии, сотрудничая с Лигой арабских государств и опираясь на четкую резолюцию Организации Объединенных Наций. Мы также должны работать с основными силами общества, с которым мы имеем дело, признавая тот факт, что каждая ситуация уникальна и что мы не можем навязывать решения. Такая легитимность и широкая поддержка, которые сами по себе являются производными дипломатии, всегда должны быть нашей целью, даже когда в краткосрочной перспективе это может затруднить действия государств.

Третий урок заключается в том, что мы должны повысить нашу способность предвидеть нарастающий конфликт и реагировать на него, как в ка-

честве отдельных стран, так и в рамках Организации Объединенных Наций. Сейчас Соединенное Королевство делает особый упор на эффективное предотвращение конфликта. Это означает, что не нужно ждать, пока проблемы перерастут в кризисы, а использовать нашу сеть посольств в качестве системы раннего предупреждения и наше влияние в международных организациях, для того чтобы содействовать урегулированию споров и достижению договоренностей.

Мы знаем, что развитие является незаменимым компонентом предотвращения конфликта, поэтому мы, в Великобритании ни на йоту не отступим от своего обязательства расходовать более весомую часть нашего национального дохода на развитие. Мы воплощаем в нашем законе наше обязательство направлять 0,7 процента нашего национального дохода на цели уменьшения масштабов нищеты в других странах и обеспечения того, чтобы все возрастающая его доля направлялась на предотвращение конфликтов. К 2015 году 30 процентов нашей официальной помощи в целях развития будет направлено на поддержку неустойчивых и затронутых конфликтом регионов.

Мы в Соединенном Королевстве также используем наш недавно созданный Совет национальной безопасности, для того чтобы более эффективно предугадывать конфликты, и мы можем поделиться своим анализом с другим. Мы также подчеркиваем необходимость проявлять стратегическое терпение, оказывая поддержку государствам, преодолевающим конфликт. Наш опыт, начиная с Западных Балкан и заканчивая Африканским Рогом, свидетельствует о том, что завоеванный с таким трудом мир следует сохранять, а не воспринимать его как должное. Часто укрепление мира продолжается на протяжении жизни многих поколений, и поэтому там, где мы действуем, мы должны избегать того, чтобы слишком быстро отвлекать на другие цели наше внимание и наши ресурсы.

Вглядываясь в будущее, я считаю, что мы должны применять эти три усвоенных урока — политическую волю и руководство, международную легитимность и инвестиции в предотвращение конфликта — по отношению к неотложным проблемам, с которыми мы сталкиваемся. Случаи могут быть разными, однако мы должны прилагать усилия по предотвращению конфликтов, действуя гибко и в

максимальной степени используя наш потенциал воздействия на ситуацию на месте.

Так, например, Соединенное Королевство считает, что в отношении Сирии Совет Безопасности существенно затягивает с принятием решения. Настало время принять резолюцию с требованием о прекращении насилия и проведении реальной политической реформы, резолюцию, которая могла бы оказать эффективное давление на сирийские власти для достижения этой цели. Последствия бездействия лягут на нас тяжелым грузом, если мы будем закрывать глаза на убийства, надругательства и репрессии.

Мы должны поддержать усилия Национального переходного совета Ливии, направленные на восстановление государства и разработку нового курса развития страны. Я приветствую принятое на прошлой неделе Советом решение о формировании миссии Организации Объединенных Наций в Ливии. Теперь необходимо подумать о роли Организации Объединенных Наций в координировании международных действий, предпринимаемых по просьбе ливийского правительства, в целях оказания поддержки осуществлению его собственных планов.

В Судане мы должны повысить эффективность наших усилий для создания прочной основы, которая позволила бы противостоять вызывающим тревогу проявлениям насилия в Дарфуре, Южном Кордофане и штате Голубой Нил. В Йемене Организация Объединенных Наций также должна продолжать предоставлять добрые услуги в целях достижения мирного урегулирования и прекращения чудовищного насилия. Одновременно с этим мы должны активизировать усилия по наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в сфере превентивной дипломатии. Это означает расширение сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в целях выявления угроз, а также уделение Советом Безопасности постоянного внимания странам, в которых существует опасность возникновения конфликтов.

Мы поддерживаем все более широкое использование Организацией Объединенных Наций специалистов по вопросам посредничества и специальных посланников и приветствуем призыв Генерального секретаря к увеличению числа женщин-посредников высокого уровня в соответствии с положениями резолюции 1325 (2000). Прежде всего,

государства — члены Организации Объединенных Наций, там где это необходимо, должны быть готовы уже на раннем этапе оказывать поддержку нестабильным государствам, а также принимать оперативные меры в случае возникновения кризиса. Такие превентивные действия позволяют спасти жизни, обеспечить защиту прав человека и сохранить мир. Именно в этом состоят наши главные задачи.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Французской Республики Его Превосходительству г-ну Алену Жюппе.

Г-н Жюппе (Франция) (*говорит по-французски*): Превентивная дипломатия, которая полвека назад, пока бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Бутрос Бутрос-Гали в 1992 году не придал ей официальный характер в своем докладе «Повестка дня для мира» (S/24111), была лишь понятием, сегодня превратилась в один из важных инструментов в деятельности Организации Объединенных Наций. Эта концепция четко закреплена в самом Уставе. В нем также ясно изложены и пути предотвращения возникновения и обострения конфликтов, к числу которых относятся раннее предупреждение и оперативные действия, налаживание диалога, посредничество и партнерство, а также наличие долгосрочной концепции. Задача превентивной дипломатии также состоит в стабилизации отношений в обществе в целях укрепления мира. Как отмечается в докладе от 17 июня 1992 года, цель состоит в том, чтобы ослабить напряженность

«до того, как эта напряженность перерастет в конфликт, или, если конфликт начался, в целях принятия незамедлительных мер по его сдерживанию и устранению причин, лежащих в его основе» (S/24111, пункт 23).

Я считаю, что с учетом того, что кризисы, с которыми Совету приходится иметь дело, приобретают все более сложный характер, сегодня было бы полезно задать вопросом о том, какой вклад превентивная дипломатия могла бы внести в наши нынешние усилия. Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Ливана за предоставление нам возможности поделиться нашими соображениями и взглядами. Я также хотел бы вы-

развить признательность Генеральному секретарю за его прекрасный доклад (S/2011/552).

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и поэтому должен играть ключевую роль и в области превентивной дипломатии. Его роль заключается, прежде всего, в развертывании операций по поддержанию мира, которые способствуют предотвращению эскалации конфликтов. Она также состоит в принятии мер на как можно более раннем этапе в целях недопущения обострения уже возникших конфликтов.

В этой связи я поддерживаю заявление г-на Хейга о том, что Совет должен как можно скорее принять резолюцию, осуждающую репрессии в Сирии, которые принимают все более неприемлемый характер, ибо силы режима, согласно надежной информации, которую мы получаем от наших послов, сегодня совершают нападения даже на школы.

Также стали более широкими аспекты самого понятия превентивной дипломатии, применяемых мер и ожидаемых результатов. В настоящее время Совет имеет в своем распоряжении ряд новых инструментов. Сегодня речь идет не просто о поддержании мира в том или ином районе конфликта, а о принятии мер еще до его возникновения. Именно для этого и были разработаны неформальные процедуры контроля за ситуацией в районах высокого риска, известные как неформальный интерактивный диалог, — с целью предсказания конфликтов и, что еще более важно, обеспечения максимально быстрого реагирования. Также исключительно важную роль играют оценки Департамента по политическим вопросам и информация, предоставляемая посредниками и специальными представителями Генерального секретаря, поскольку они проливают свет на ситуации на местах, которые, как правило, всегда отличаются сложностью.

К счастью, Совет отнюдь не является единственной стороной в такого рода усилиях. Различные учреждения в рамках самой системы Организации Объединенных Наций также занимаются активной разработкой инструментов превентивной дипломатии. Приведу два примера. В рамках Программы по образованию в целях устойчивого развития ЮНЕСКО использует систему образования в целях предотвращения конфликтов и борьбы с нестабильностью. Программа развития Организации Объеди-

ненных Наций также ведет работу в этой области, в том числе в рамках программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, осуществляющейся во многих африканских странах и нацеленной на обеспечение реинтеграции бывших комбатантов в местную экономику. Для этого Программа оказывает конкретную поддержку странам, пережившим конфликты.

Помимо системы Организации Объединенных Наций этот инструмент используют и наиболее крупные региональные организации. К числу таких организаций относятся Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Африканский союз. Следует отметить и деятельность Экономического Сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в связи с положением в Мадагаскаре.

Я также хочу подчеркнуть важную роль неправительственных организаций. Примеров слишком много для того, чтобы их все перечислить, однако все эти организации, вносящие вклад в упрочение мира и согласия в обществе, содействуют предотвращению конфликтов.

Превентивная дипломатия должна позволить нам преодолевать и вызовы будущего. Мы должны содействовать устранению коренных причин конфликтов, о чем уже говорили многие ораторы. Речь идет не только о предотвращении конфликтов, а о сохранении и даже восстановлении условий для обеспечения мира. Превентивная стратегия, которую Генеральный секретарь назвал «структурной», предусматривает принятие целого ряда мер, и не только в политической, но также в социальной, культурной, экономической и даже экологической областях, — мер, способствующих ослаблению воздействия факторов, приводящих к возникновению конфликтов.

Так, в Гвинее и Нигере в постпереходный период избирательные процессы, которые могли бы послужить причиной возникновения конфронтации, были успешно завершены благодаря совместному участию в них различных специальных представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Экономического Сообщества западноафриканских государств. Что касается кризиса в Мадагаскаре, то Франция выступает в под-

держку усилий посредника в лице Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Я хотел бы обратить особое внимание на экологическую составляющую конфликтов, которая, не сомневаюсь, будет приобретать все большее значение в последующие годы. Согласно данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, причиной 40 процентов конфликтов последних 60 лет являются проблемы, связанные с природными ресурсами, будь то древесина, нефть, пахотные земли или вода.

Что будет завтра, когда число жителей планеты достигнет 10 миллиардов? Давайте скажем прямо. Организации Объединенных Наций все еще не хватает инструментов для предотвращения назревающей катастрофы. В условиях отсутствия сильной многосторонней структуры будущая борьба за ресурсы и сырьевые товары, скорее всего, будет вестись на двухсторонней основе, в ущерб наиболее слабым, а также с применением силы.

Мы должны изменить эту ситуацию посредством реформирования международного экологического руководства. Предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обеспечит уникальную возможность для закрепления достигнутого в этой области прогресса и формирования основы для создания глобальной организации по окружающей среде. Мы не должны упустить эту возможность.

Урегулирование конфликтов, равно как и их предотвращение, является обязанностью Совета. Франция считает, что превентивная дипломатия во всех ее аспектах является главным инструментом обеспечения справедливого и эффективного управления, и наша страна глубоко привержена достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета президента Обамы г-же Сюзан Райс.

Г-жа Райс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, президент Сулейман, за инициативу Ливана, которая дала нам возможность собраться здесь сегодня для обсуждения этой очень важной темы.

Покойный Даг Хаммаршельд всегда хотел, чтобы Организация Объединенных Наций перешла,

как он говорил, от «культуры реагирования к культуре предотвращения». Эта незавершенная задача стоит перед нами сегодня. Около 1,5 миллиарда людей проживают сейчас в странах, которые сотрясают конфликты, и очень немногие из этих стран смогут достичь хотя бы одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Согласно ежегодно публикуемому Всемирным банком Отчету о мировом развитии, стоимость одной гражданской войны составляет в среднем 65 млрд. долл. США, или чуть более половины всех средств, выделяемых в мировом масштабе на оказание помощи. Хотя в последние годы произошло беспрецедентное сокращение масштабов глобальной нищеты, эта тенденция не коснулась стран, опустошенных конфликтами и насилием. Нищета — это одна из главных причин конфликтов. Позвольте привести лишь один статистический показатель. Научно доказано, что в странах, где люди зарабатывают в среднем лишь 250 долл. США в год, то есть в наиболее бедных странах, вероятность возникновения гражданского конфликта в течение пяти лет составляет 15 процентов. В странах же с ежегодным доходом в 5000 долл. США на душу населения, то есть в странах со средним уровнем дохода, риск возникновения гражданского конфликта за тот же пятилетний период составляет менее одного процента. Поэтому экономический рост и развитие должны рассматриваться как ключевой элемент наших стратегий по предотвращению конфликтов.

Особенно сложно предотвратить насилие в обществах, где одновременно существует убийственная нищета, рушатся институты, царят дискриминация и глубоко укоренившееся недоверие между этническими и религиозными группами. Любая из этих бед сама по себе с трудом поддается решению, а вместе они составляют взрывоопасную смесь и требуют комплексного подхода.

Мы часто об этом говорим, но сегодня Совет Безопасности дал этой мантре более четкое определение. В проекте заявления Председателя, которое мы будем принимать, прямо говорится о связях между безопасностью и развитием. Кроме того, в нем приводится набросок комплексного подхода, в том числе ряд базовых компонентов долгосрочного предотвращения конфликтов, включая устойчивое развитие, искоренение нищеты, национальное прими-

рение, надлежащее управление, гендерное равенство, пресечение безнаказанности, верховенство закона и, особо подчеркиваю, демократию и уважение прав человека. Это те условия, которые чаще всего встречаются в обществах, где царит мир. Их отсутствие создает условия, благоприятствующие конфликтам. И игнорируя их, мы подвергаем себя опасности.

Тем не менее, занимаясь более комплексным и долгосрочным предотвращением конфликтов, мы не должны забывать о том, что мир, процветание и демократия не могут быть достигнуты быстро и не могут быть прочными, если они навязаны извне. Способы устранения первопричин конфликтов страны должны разрабатывать сами. Организация Объединенных Наций не может сделать то, что должны сделать сами страны, однако она может оказать им необходимую поддержку.

Особенно важную роль в предотвращении конфликтов Организация Объединенных Наций призвана играть на пяти направлениях. Первое — это раннее предупреждение, информация и анализ. Система Организации Объединенных Наций обладает значительным присутствием во многих странах, где вполне созрели условия для возникновения конфликтов. Поэтому Организация Объединенных Наций обладает хорошими возможностями для раннего оповещения о наличии потенциальных проблем и для того, чтобы помочь нам лучше понять каждую уникальную ситуацию и предвидеть развитие событий. Слишком часто мы ограничиваемся стандартными решениями, как будто каждый случай идентичен предыдущему, потому что не обладаем достаточными знаниями и реагируем слишком поздно. Имеющаяся у Организации Объединенных Наций информация должна помогать нам действовать быстрее и умнее.

Но и сама Организация Объединенных Наций иногда испытывает трудности с поиском наилучших экспертов, а ее возможности в плане получения знаний и сбора информации не беспредельны. Поэтому Организация Объединенных Наций должна теснее сотрудничать с правительствами, региональными и субрегиональными организациями, неправительственными организациями, научными кругами и другими полезными участниками, используя их сравнительные преимущества. Для того чтобы быть по-настоящему эффективной, она должна быть в состоянии задействовать все источники информации.

Во-вторых, чтобы предотвращать насилие или его эскалацию, нам необходимы действенная, надежная дипломатия и посредничество. Интенсивные дипломатические усилия Генерального секретаря, его старших посланников и ключевых сотрудников, работающих в этой области, особенно когда они опираются на поддержку сплоченного международного сообщества, могут удержать противников на краю пропасти. Соединенные Штаты Америки по-прежнему решительно поддерживают активное использование добрых услуг Генерального секретаря и специальных политических миссий для предотвращения войн. Мы решительно поддерживаем усилия по подготовке и укреплению корпуса опытных посланников. Мы приветствуем недавние усилия Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с региональными посланниками и независимыми посредниками, когда это полезно. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и другие международные организации набирать больше женщин в качестве посланников, специальных представителей и руководителей выездных миссий.

В-третьих, дипломатии необходимы рычаги влияния, а это означает необходимость использования как кнута, так и пряника. Реальная угроза последствий для агрессора и для тех, кто отказывается исполнять свои международные обязательства, должна включать, когда это необходимо, применение адресных санкций. Эффективное посредничество не сводится к тому, чтобы просто выслушивать все стороны; оно также подразумевает решительные действия, когда это необходимо, для поддержки дипломатических усилий. Здесь на Совет Безопасности ложится особая ответственность, в том числе за содействие в деле мобилизации широкой политической поддержки дипломатических усилий и за быстрое реагирование на чрезвычайные ситуации.

В-четвертых, общества, выходящие из состояния конфликта, продолжают подвергаться наибольшей опасности возобновления кровопролития, даже в условиях присутствия миротворцев. Миротворческие операции находятся на острие усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, и именно так их следует рассматривать. Мы должны перестать проводить мнимое различие между поддержанием мира и предотвращением конфликтов. На самом деле они неразрывно связаны. Наши инвестиции в укрепление возмож-

ностей миротворцев выявлять сбои в мирном процессе, сигнализировать о кризисе и оперативно развертывать войска в опасных «горячих точках» по сути являются инвестициями в предотвращение конфликтов.

В-пятых, хотя Организация Объединенных Наций и другие стороны могут многого добиться через дипломатию и миротворческие операции, нашей долгосрочной целью должно быть обеспечение того, чтобы страны могли самостоятельно предотвращать конфликты. Организация Объединенных Наций вместе с региональными организациями и всем международным сообществом должна помогать странам пройти долгий и трудный путь от войны к миру. Мы за то, чтобы активнее использовать Комиссию по миростроительству и Фонд миростроительства в большем числе стран, сотрясаемых конфликтами. В ходе обзора высокого уровня международных гражданских потенциалов миростроительства, который поручил провести Генеральный секретарь, появилось много хороших идей, и мы с нетерпением ожидаем их скорейшего осуществления.

Все эти инструменты могут помочь спасению человеческих жизней. Они вселяют надежду и, при эффективном применении, способны заметно изменить ситуацию в мире. Но они требуют, чтобы мы, собравшиеся в этом зале, преодолели свои разногласия и сплотились ради достижения общей цели. Давайте же призовем нашу политическую волю, с тем чтобы дать отпор зверствам, которые происходят на наших глазах, от Сирии до Южного Кордофана. Давайте мобилизуем всю нашу волю и все наши возможности для предотвращения конфликтов, прежде чем из тлеющих углей разгорится пожар.

Председатель (Ливан) (говорит по-арабски): Сейчас слово имеет министр иностранных дел Китайской Народной Республики Его Превосходительство г-н Ян Цзечи.

Г-н Ян Цзечи (Китай) (говорит по-китайски): Мне очень приятно присутствовать на этом заседании высокого уровня Совета Безопасности по вопросу о дипломатии. Я хочу поблагодарить Ливан за его инициативу и за предпринятые им усилия, которые сделали возможным проведение этого заседания.

Более 60 лет назад мировые лидеры совместно основали Организацию Объединенных Наций, для того чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны. Они дали торжественное обещание в Уставе применять эффективные коллективные меры в целях предотвращения и устранения угроз миру. Это является для нас как теоретической базой, так и основой для действий в деле превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов. На протяжении последних 60 лет Организация Объединенных Наций активно продвигает концепцию превентивной дипломатии и применяет ее на практике, внося важный вклад в разрядку напряженности, разрешая важные проблемы, чреватые созданием взрывоопасной ситуации, и восстанавливая региональный мир и стабильность.

Наш мир претерпевает сегодня глубокие и сложные изменения. Международная ситуация в целом стабильна, однако по-прежнему возникают региональные очаги напряженности и традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности, которые взаимосвязаны. Новая ситуация требует от нас более четкого осознания важности превентивной дипломатии и использования различных средств для придания нового импульса усилиям Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, с тем чтобы она могла вносить более существенный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Здесь я хотел бы представить состоящее из четырех пунктов предложение в отношении осуществления Организацией Объединенных Наций превентивной дипломатии в новых условиях.

Во-первых, мы должны уделять больше внимания профилактике и раннему предупреждению. Прошлый успешный опыт Организации Объединенных Наций показывает, что предотвращение возникновения и распространения конфликтов путем принятия оперативных и надлежащих мер на раннем этапе кризиса вознаграждается сторицей. Организация Объединенных Наций должна на деле изменить свой подход, при котором приоритет отдается лечению, а не профилактике, и свою практику предпочтения поддержания мира посредничеству. Следует больше уделять внимание механизмам раннего предупреждения, предотвращению конфликтов и мирному посредничеству. Это поможет сэкономить ресурсы, повысить эффективность и защитить людей от бедствия войны. Генеральный секретарь и

региональные подразделения Организации Объединенных Наций должны играть более значительную роль в превентивной дипломатии.

Во-вторых, нам необходимо утвердить согласованную стратегию и стремиться к устранению первопричин конфликта. Конфликты в сегодняшнем мире различаются по своему характеру, и причины споров становятся все более сложными. Организация Объединенных Наций должна разработать всеобъемлющую, научную и эффективную стратегию превентивной дипломатии. Для смягчения кризисов мы можем использовать такие средства, как добрые услуги, посредничество и переговоры. В то же время мы должны наращивать свой вклад в развитие, особенно в развитие в Африке. Только помогая соответствующим странам в достижении экономического роста, социального прогресса и устойчивого развития и в устранении социально-экономических первопричин конфликтов, мы сможем реально предотвращать конфликты. В последние годы Организация Объединенных Наций, и в частности Комиссия по миростроительству, прилагают в этом плане позитивные усилия. Их следует продолжать в целях поиска новых идей и новых методов в этой области.

В-третьих, мы должны развивать коммуникацию и координацию и в полной мере задействовать преимущества всех сторон. Превентивная дипломатия — это многоаспектная задача, которую нельзя решить без поддержки и координации всех сторон. В последние годы Африканский союз и субрегиональные организации в Африке играют важную роль в посредничестве по африканским проблемам, которые чреватые созданием взрывоопасной ситуации. Их успех свидетельствует о том, что региональные и субрегиональные организации обладают уникальными политическими, нравственными и географическими преимуществами в деле предотвращения и урегулирования местных конфликтов. Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, должны укреплять сотрудничество с этими организациями и в полной мере реализовать их стремление использовать свои уникальные возможности и активно участвовать в превентивной дипломатии. Другие страны, которые могут оказать влияние на стороны в конфликте, должны также играть свою полезную роль.

В-четвертых, мы должны использовать все имеющиеся у нас ресурсы для налаживания тесной взаимодополняемости. Организация Объединенных

Наций ведет работу в самых разных областях, и все учреждения и агентства в рамках системы Организации Объединенных Наций имеют соответствующие и четко определенные мандаты. Организация Объединенных Наций в целом обладает богатыми ресурсами и уникальными и широкими возможностями. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций будет координировать свои ресурсы и свою деятельность в различных областях, в полной мере задействовать опыт Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и других органов и рационально использовать ресурсы Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы и других специализированных учреждений, программ и фондов. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций будет поощрять все стороны расширять обмена координацию, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость и более эффективное осуществление превентивной дипломатии. Мы поддерживаем Генерального секретаря, который играет все более активную роль в координации усилий всех учреждений.

Еще 2000 лет тому назад китайский народ выдвинул концепцию защиты от потенциальных опасностей и высказал идею о том, что мир — это высшая ценность. В качестве постоянного члена Совета Безопасности Китай всегда выступает в Организации Объединенных Наций и в Совете Безопасности за мир, развитие и сотрудничество и прилагает большие усилия для мирного урегулирования споров и предотвращения конфликтов. Исходя из нашей многолетней практики мы с еще большей, чем прежде, уверенностью можем утверждать, что мирное урегулирование споров как один из основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций остается чрезвычайно актуальным в новых условиях. Этот принцип следует и впредь соблюдать и поддерживать. Превентивная дипломатия заслуживает большего внимания и более значительных усилий.

Давайте же работать сообща, чтобы вновь подтвердить те торжественные обязательства, которые взяло старшее поколение руководителей в Уставе Организации Объединенных Наций, давайте дадим Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности возможность лучше противостоять угрозам и вызовам и давайте стремиться к созда-

нию мира, в котором будут царить всеобщая безопасность и прочный мир.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется министру иностранных дел Республики Индия Его Превосходительству г-ну С.М. Кришне.

Г-н Кришна (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Ливан с исполнением обязанностей Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также выразить свою глубокую признательность Вам, г-н Председатель, за то, что Вы лично председательствуете на этом очень важном мероприятии. Для меня поистине большая честь участвовать в сегодняшних обсуждениях и передать Вам, г-н Председатель, и другим членам Совета Безопасности наилучшие пожелания нашего правительства. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2011/552) и за его рекомендации в отношении использования Организацией Объединенных Наций превентивной дипломатии.

При правильном использовании превентивная дипломатия могла бы стать важным элементом в реагировании международного сообщества на некоторые серьезные вызовы, с которыми сталкивается сегодня международная система, и помочь в предотвращении конфликтов.

Принятие Устава Организации Объединенных Наций должно было провозгласить начало новой главы в международных отношениях. Одна из целей Организации Объединенных Наций, изложенная в пункте 1 статьи 1 главы I Устава, состоит в том, чтобы проводить мирными средствами, в согласии и принципами справедливости и международного права, улаживание и разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

Поэтому в Уставе подчеркивается важность улаживания или разрешения споров мирными средствами, которые включают переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство и обращение к региональным органам или механизмам.

За последние шестьдесят лет миротворческие операции Организации Объединенных Наций неоднократно помогли разрядить целый ряд конфликтных ситуаций. Эти операции, если и когда они про-

водились на основе беспристрастного подхода, справедливости и равенства, завоевали Организации Объединенных Наций репутацию эффективного посредника. Задача, которая стоит сейчас перед международным сообществом, заключается в том, чтобы преумножить это наследие и обеспечить, чтобы мирные средства урегулирования споров сохраняли свою значимость и в нынешних условиях.

Современные угрозы международному миру и безопасности качественно отличаются от тех угроз, которые существовали шестьдесят лет назад. Традиционные войны теперь уступили место межгосударственному и даже не знающему границ насилию. Вялотекущие конфликты, негосударственные субъекты и связь между терроризмом, преступностью и наркоторговлей угрожают международной стабильности и прогрессу. Признается, что эти конфликты крайне сложны и требуют непростых решений. К сожалению, последние события указывают на тревожную тенденцию все чаще полагаться на применение силы в качестве инструмента для урегулирования некоторых из этих конфликтов.

Недостатки слишком частого и слишком успешного использования силы не перечислить. Любая стабилизация ситуации, связанная с принуждением при отсутствии политического урегулирования, скорее всего, будет лишь краткосрочной. Усилия по мирному урегулированию споров также могут пострадать, если сила используется преждевременно и без соответствующего обсуждения проблемы. Кроме того, очень часто демонстрация отсутствия терпения для приложения мирных усилий, вполне вероятно, играть на руку тем, кто хочет, чтобы конфликты существовали и далее.

Применение силы также приводит к непреднамеренным сопутствующим потерям. Такие потери, будь то в форме человеческих жизней или материального ущерба, имеет непредсказуемые последствия для процесса урегулирования политического конфликта, создавая моральные или правовые дилеммы. Во многих случаях применение силы затягивало конфликты, создавая ситуацию, когда лекарство оказывалось вреднее, чем сама болезнь. Международное сообщество не должно проявлять излишнее рвение в плане принудительных мер в своем поспешном стремлении обеспечить мир.

Нам часто напоминают о недостатках и ограничениях дипломатии и необходимости силового

вмешательства. Важно, однако, помнить, что трагические события прошлого, которые приводятся в пример для оправдания вмешательства, происходили не потому, что диалог был неэффективен, а потому, что отсутствовала воля к действию со стороны международного сообщества. Эти неудачи ни в какой степени не умаляют справедливости принципа мирного урегулирования споров или инструментов для его достижения, которые упомянуты в самом Уставе.

Конечно, само собой разумеется, что мирный путь является более сложным. Великий индийский император Ашока три тысячи лет тому назад говорил, что делать добро сложно. Для превентивной дипломатии необходимо время и приверженность. Она требует четкого понимания характера и контекста конфликта. Требует способности находить реалистичные решения. Требует участия различных заинтересованных сторон, испытывающих на себе влияние конфликта. Требует подключения сил для обеспечения стабильности и прогресса в конкретной ситуации.

Защита собственного населения является первой ответственностью суверенных государств. Также их главной ответственностью является предотвращение конфликта. Поэтому действия, которые предпринимаются в рамках предотвращения конфликта со стороны органов Организации Объединенных Наций, должны быть разработаны таким образом, чтобы по мере необходимости поддерживать и дополнять функцию национальных правительств по предотвращению конфликтов.

Индия всегда выступала и будет выступать против применения силы в качестве основной реакции на конфликты. Будучи крупнейшей страной, поставляющей контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, мы больше, чем кто-либо другой, знакомы с теми недостатками, которые имеет применение силы. Однако мы отмечаем, что миротворцы, которые также являются миростроителями на раннем этапе, должны делать всё больше используя всё меньше ресурсов. Эта проблема нехватки ресурсов должна быть решена. Неспособность международного сообщества обеспечить соответствие между мандатами и необходимыми ресурсами в конечном итоге сказывается на доверии к Совету Безопасности и его авторитете в урегулировании споров.

На самом деле не существует устойчивой альтернативы политическому процессу и принципу, согласно которому, в центре внимания Организации Объединенных Наций должно быть содействие политическому урегулированию. Необходимо избегать принудительных мер и прибегать к ним как к крайней мере, применять их предельно осторожно и осмотрительно. Решения применять силу должны быть свободны от политических мотивов. Гуманитарные императивы обеспечения помощи страдающим не должны быть использованы для достижения чьих-либо политических целей. В противном случае гуманитарному подходу и дипломатии оказывается медвежья услуга. Более того, существуют веские причины, по которым международное право основывается на принципе консенсуса. Усилия, направленные на то, чтобы обойти этот процесс стороной, не являются мудрыми и вряд ли смогут решить проблемы, связанные с причинами конфликта, в долгосрочной перспективе.

В заключение хотела бы подчеркнуть важность проверенных временем принципов национального согласия, беспристрастности, справедливости и равенства в любых действиях по предотвращению конфликтов, которые предпринимает Организация Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я представляю слово Его Превосходительству послу Антониу де Агияру Патриоту, министру иностранных дел Федеративной Республики Бразилия.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне вначале выразить удовлетворение в связи с тем, что я вижу Вас, господин Председатель, на посту Председателя Совета Безопасности, и выразить сожаление от имени президента Дилмы Роуссефф в связи с тем, что она не может принять участие в сегодняшних прениях. Она попросила меня передать ее искренние приветствия и признательность за выбор этой важной темы для обсуждения на нашем совещании высокого уровня.

Тема сегодняшнего заседания позволяет нам высветить дипломатические инструменты, доступные для укрепления мира в условиях глобальной ситуации, в которой мы зачастую становимся свидетелями тенденции к поспешному применению мер принуждения, санкций или военного вмешательства. Сегодняшнее обсуждение помогает нам подчеркнуть ту приоритетную роль, которую мир-

ное урегулирование споров должно играть в деле достижения основной цели Организации Объединенных Наций — оказания содействия международному миру на правовой базе, предусмотренной Уставом.

Бразилия закрепила принцип мирного разрешения споров в своей конституции. Мы считаем, что мир является результатом коллективных усилий по строительству справедливых обществ. Мы всегда подчеркиваем тесную взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием. Из нашего опыта мы знаем, что в условиях социальной изоляции достичь стабильности и безопасности удается редко. Мне особенно понравились вчерашние слова Генерального секретаря о том, что «наилучшей превентивной деятельностью является в конечном счете развитие» (A/66/PV.11). Содействие социально-экономическому развитию и создание политических условий, позволяющих каждой стране реализовывать свой потенциал, — это неотъемлемые элементы любой программы превентивной дипломатии, а значит и любой повестки дня мира.

В Бразилии мы привержены борьбе с нищетой и делу улучшения государственного управления. В нашем регионе Южноамериканский союз наций утверждается как зона мира, сотрудничества и демократии. Однако мы знаем, что, каким бы развитым не было региональное сотрудничество, нам всегда будет нужна функциональная и эффективная многосторонняя система. Следует снова и снова повторять, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности.

Обязанность Совета Безопасности — находить такие решения, которые позволяют преодолевать проблемы, создаваемые конкретными кризисными ситуациями, и одновременно укреплять саму многостороннюю систему. События последнего времени показали нам, что как средство достижения стабильности военные действия имеют свои пределы и что применять силу в превентивном порядке нельзя. Вчера мы приняли к сведению заявление президента Обамы относительно того, что «натиск войны ослабевает» (A/66/PV.11). К этому мы вполне можем добавить, что теперь мы должны обеспечить, образно говоря, натиск дипломатии, диалога и предотвращения.

Процесс предотвращения конфликтов и предупреждения их эскалации можно укреплять многими путями. Ценным инструментом в этом плане являются операции по поддержанию мира. Комиссия по миростроительству может играть важную роль в предотвращении рецидива конфликтов. Я согласен с премьер-министром Португалии который говорил о триаде укрепляющих друг друга элементов предотвращения, поддержания мира и миростроительства. Однако давайте не будем забывать, что разоружение и ликвидация оружия массового уничтожения будут также в значительной мере усиливать наши возможности по предотвращению конфликтов. Мы согласны с теми, кто считает нищету одной из причин конфликтов и напряженности, но давайте все же не будем забывать исторический опыт, свидетельствующий о том, что самые масштабные разрушения причиняются именно мощнейшими военными средствами.

Как сегодня отмечали многие, для того чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свою задачу в области мира и безопасности в полной мере, она должна поддерживать и расширять участие женщин в национальных и международных политических процессах. Президент Дилма Роуссефф подчеркнула нашу приверженность этой цели в своем заявлении, с которым она вчера выступила в Генеральной Ассамблее. Однако, к сожалению, женщины все еще слабо представлены на различных этапах дипломатической деятельности в интересах мира.

Мы живем в период массовых выступлений в арабском мире, где молодое поколение требует реального участия в строительстве политического будущего своих стран и обществ. С самого начала Бразилия не только стояла на стороне тех, кто требует свободы слова и институционального прогресса, но и последовательно выступала за мирные средства ослабления напряженности, порожденной этими процессами. В то же время мы призываем соблюдать нормы международного права и подчеркиваем необходимость полного выполнения решений Совету Безопасности, в частности когда речь идет о главе VII.

Выполнение наших обязанностей в сфере предотвращения предполагает использование посредничества, добрых услуг Генерального секретаря и обязательное применение в первую очередь всего пакета инструментов для мирного разрешения спо-

ров, включая надлежащее использование региональных организаций и воздержание от произвольного толкования мандатов Совета Безопасности. Я думаю, Совету следует внимательно прислушаться к заявлению президента Южной Африки Зумы относительно того, что в недавних ситуациях, которые были вынесены на рассмотрение Совета, Африканский союз был в значительной мере обойден вниманием.

Волна перемен, которая захлестнула Ближний Восток и Северную Африку, делает еще более настоятельно необходимой реализацию законных чаяний палестинского народа относительно создания своего государства. Поэтому ликвидация этого очага огромной напряженности и нестабильности с помощью решения, предусматривающего наличие двух государств, при соблюдении права Израиля на то, чтобы жить в мире и безопасности, может, и должна, рассматриваться как один из путей продвижения концепции превентивной дипломатии.

Практическое осуществление превентивной дипломатии требует от Совета эффективного участия в ослаблении напряженности разного уровня интенсивности. Иными словами, Совет не выполнит свою роль, если он будет избегать потенциально наиболее дестабилизирующих ситуаций. Давайте не будем забывать, что резолюции 242 (1967) и 338 (1973) были приняты в этом органе консенсусом. Они остаются неизбежными рамками для обеспечения мирного будущего на Ближнем Востоке.

Бразилия выражает надежду на то, что Совет Безопасности будет играть более весомую руководящую роль в деле установления на Ближнем Востоке справедливого и прочного мира с помощью диалога и дипломатии. Как вчера заявил президент Саркози,

(говорит по-французски)

«мы должны перестать думать, что какая-то одна страна, пусть и самая большая, или даже небольшая группа стран сможет самостоятельно решить столь сложную проблему. Такой подход оставляет в стороне слишком многих серьезных игроков» (A/66/PV. 11).

(говорит по-английски)

Обновление членского состава Совета Безопасности в целях более точного отражения реалий сегодняшнего мира будет в значительной

степени содействовать укреплению нашего превентивного потенциала. А пока диалог, убеждение, дипломатия и мирное урегулирование конфликтов будут оставаться руководящими принципами деятельности нашей страны в Совете и в Организации, где наша коллективная ответственность потребует дополнительных и более последовательных усилий в области предотвращения в качестве одного из общих подходов к обеспечению прочного мира.

Председатель (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово министру иностранных дел Федеративной Республики Германия Его Превосходительству г-ну Гидо Вестервелле.

Г-н Вестервелле (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания. Мы также благодарны Генеральному секретарю за его подробный доклад (S/2011/552) и за его сегодняшний поучительный брифинг. Разрешите мне высказать три соображения.

Во-первых, предотвращение конфликтов, где это возможно, непосредственно входит в сферу компетенции Совета Безопасности. По сути, это одна из его главных задач. Предотвращение конфликтов является одним из важнейших обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Это наиболее эффективное и дешевое средство утверждения международного мира и безопасности. Эффективное предотвращение конфликтов позволяет избежать человеческих потерь, перемещения населения и экономического хаоса. Поэтому работа по усилению предотвращения представляется как гуманитарным, так и стратегическим императивом. С годами Совет Безопасности значительно усовершенствовал свой арсенал для выполнения этой обязанности. Теперь одной из важнейших задач и проблем для Совета является согласованный выбор правильного инструмента из большого набора имеющихся средств.

И здесь я хотел бы высказать некоторые соображения по поводу нынешней ситуации в Сирии. Ежедневно в этой стране мирные демонстранты подвергаются грубым репрессиям, гибнут ни в чем не повинные гражданские лица. Это должно прекратиться. Для предотвращения дальнейшей бессмысленной бойни людей Совету следует срочно направить решительное послание руководству Дамаска.

Мы считаем, что раннее предупреждение имеет важнейшее значение для предотвращения эскалации. Мы приветствуем то, что Совет Безопасности все больше и больше готов противостоять новым угрозам и разрешать ситуации, когда речь идет о зарождающихся конфликтах. Так и должно быть впредь.

Во-вторых, в дополнение к совершенствованию оперативных возможностей нам также необходимо долгосрочное структурное планирование. Часть ответственности Совета Безопасности за предотвращение конфликтов — необходимость рассматривать долгосрочные угрозы для глобальной безопасности. Приведем один пример: мы убеждены, что понимание последствий изменения климата для международного мира и безопасности будет иметь жизненно важное значение для предотвращения эскалации многих кризисов в будущем.

Помимо борьбы с этими новыми угрозами лучшей профилактикой конфликтов остаются соблюдение прав человека и экономическое развитие. Подлинный мир, устойчивое развитие и общее процветание могут быть лишь тогда, когда соблюдаются права человека. Заслуживающая доверие борьба с безнаказанностью также может иметь превентивный эффект.

В-третьих, Совет Безопасности не может заниматься этим в одиночку. Как сказано в Уставе, Совет Безопасности должен поощрять мирное урегулирование споров также с помощью региональных механизмов. Наблюдается заметный рост посреднических усилий силами таких региональных организаций, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Африканский союз, Лига арабских государств и Европейский союз. Надо учитывать региональный опыт при рассмотрении конфликтов в конкретном регионе. Поэтому Германия всегда подчеркивает определяющее значение позиции Лиги арабских государств по событиям в своем регионе за последние полгода.

Европейский союз взял на себя свою региональную и глобальную ответственность. Европейский союз активно участвует в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Он создал собственные инструменты для повышения стабильности и укрепления мира, в том числе миссии по управлению кризисом и дипломатические инициативы. Он также поддерживает Афри-

канский союз и Организацию Объединенных Наций в их усилиях по установлению мира. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями будет иметь ключевое значение для дальнейшего повышения потенциала и совершенствования инструментов предотвращения конфликтов. Обзор гражданского потенциала также направлен на более эффективное использование существующих потенциалов в области посредничества в государствах-членах.

Ничто из этих усилий не может заменить прямые переговоры между заинтересованными сторонами. Мы не можем заключить мир за них, но мы можем поощрить силы разума, примирения и компромисса. Посредничество в этой связи может быть очень полезным инструментом. Создание культуры предотвращения — вопрос политической воли, прежде всего сторон, которые непосредственно затронуты конфликтом. Международное сообщество должно по мере возможности оказывать поддержку. Формирование культуры предотвращения — также вопрос о политическом участии затронутых категорий населения, в частности женщин. Женщины должны быть в центре усилий по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

Мы полностью поддерживаем выводы, сделанные Генеральным секретарем в его докладе (S/2011/552), в частности, в плане налаживания комплексного партнерства на всех уровнях и совершенствования механизмов раннего предупреждения. Нам нужно также разработать долгосрочную перспективу в плане новых вызовов миру и безопасности.

В заключение я хочу заявить о поддержке моей делегацией проекта заявления Председателя, который будет сегодня принят.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я предоставляю слово министру иностранных дел Боснии и Герцеговины Его Превосходительству г-ну Свену Алкалаю.

Г-н Алкалай (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить президента Ливана Его Превосходительство г-на Сулеймана, а также делегацию Ливана за организацию этого заседания Совета Безопасности на высоком уровне. Я хотел бы также поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря Пан Ги Муна за его содержательные замечания.

Тема, которую мы обсуждаем сегодня — один из наиболее важных вопросов для определения дальнейшего курса действий Организации Объединенных Наций в плане предотвращения конфликтов. Сегодня мы наблюдаем значительное число кризисов и новых глобальных вызовов, которые могут втянуть целые регионы в насилие и, следовательно, стать проблемой для международного мира и безопасности. В таких неустойчивых условиях безопасности предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров, как ключевые цели Организации Объединенных Наций и основополагающие элементы ее Устава, являются основными инструментами в нашем распоряжении.

Организация Объединенных Наций была основана как организация, призванная действовать не только для предотвращения конфликтов между странами и предотвращения будущих войн, но также для укрепления сотрудничества между ее государствами-членами. Совет Безопасности, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен оптимизировать использование своих инструментов превентивной дипломатии.

Босния и Герцеговина несет коллективную ответственность за поддержание международного мира и безопасности на основе своего членства в Совете Безопасности. Мы будем и впредь полностью привержены этому курсу. Нет сомнений в том, что в последнее время Организация Объединенных Наций и, в частности, Совет Безопасности признают решающее значение превентивной дипломатии. Вопрос состоит в следующем: можем ли мы добиться улучшений на этом направлении? Я думаю, что можем и должны.

Я повторю то, что сказал ровно два года назад, после избрания Боснии и Герцеговины в Совет Безопасности. Мы считаем, что, основываясь на накопленном нашей страной опыте, Босния и Герцеговина в состоянии энергично выступать за превентивную дипломатию и будет стараться максимально внимательно следить за сигналами системы раннего предупреждения в любой точке мира. Сегодня такой подход еще более важен, чем два года назад, и сегодняшняя дискуссия является наглядным тому свидетельством.

Реагирование на этапе после начала кризиса всегда является менее результативным и менее эко-

номически оправданным методом сохранения мира и безопасности. Тем не менее, мы должны учитывать, что не существует универсального решения, применимого ко всем кризисам; скорее, каждый конкретный случай требует нашего полного внимания.

Ряд региональных и субрегиональных организаций стали более активными в своей роли партнера Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии. Это отражает растущую убежденность, что возникающие кризисы должны рассматриваться на соответствующих международных форумах. Развитие и совершенствование систем раннего предупреждения, создание механизмов быстрого реагирования, учреждение структур предупреждения и использование специальных представителей Генерального секретаря, групп друзей и миссий по установлению фактов — всем этим факторам предназначено играть крайне важную роль в инструментарии превентивной дипломатии. Мы поддерживаем укрепление стратегического диалога между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и более регулярный обмен мнениями и информацией, с тем чтобы позволить Совету принимать адекватные решения. Региональные организации часто лучше информированы, чем их зарубежные коллеги в плане раннего обнаружения кризисов.

Несмотря на все усилия и готовность международного сообщества оказывать помощь в предотвращении конфликтов, я хочу подчеркнуть, что готовность заинтересованных сторон, участвующих в политических процессах на местах по сохранению мира, остается наиболее важным элементом. Прочные мирные соглашения могут быть достигнуты только путем оказания помощи национальным партнерам в создании основ для устойчивого мира и устранении коренных причин конфликта, а также в разработке на национальном уровне институтов, которые могут предотвращать конфликты путем диалога.

Сегодня я хочу вновь подтвердить приверженность моей страны укреплению международного потенциала превентивной дипломатии в интересах мира, безопасности и развития. Босния и Герцеговина готова поддержать эти усилия.

Председатель (говорит по-арабски): Я предоставляю слово Постоянному представителю Российской Федерации.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Созванное по инициативе Ливана заседание Совета Безопасности Организации Объединенных Наций посвящено одной из наиболее актуальных сегодня задач мировой политики. Нынешний этап в развитии международных отношений, когда неурегулированность застарелых и возникновение новых очагов нестабильности в мире обострили угрозу глобальной безопасности, настоятельно требует налаживания коллективной согласованной работы в сфере предотвращения конфликтов, объединения усилий всех ответственных членов международного сообщества.

Чтобы избежать дальнейших потрясений, международные усилия следует перефокусировать с реагирования на вспышки конфликтов в разных регионах мира на разработку комплексной стратегии по профилактике первопричин конфликтов, обеспечению долгосрочной политической стабильности и социально-экономического развития. На это накладываются и задачи противодействия глобальным и трансграничным по своему характеру вызовам и угрозам, прежде всего международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности, распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки.

За последние годы ООН, ее Советом Безопасности, Генеральным секретарем ООН, многими региональными и субрегиональными объединениями проведена значительная работа по выявлению причин и предотвращению конфликтов. Но быстрых и радикальных рецептов для решения масштабных проблем в этой области не существует. Успешное купирование конфликтов зависит от системного применения инструментов раннего предупреждения, задействования потенциала превентивной дипломатии, посредничества, миссий «добрых услуг». Укрепление соответствующего потенциала ООН — одно из важнейших направлений реформирования Всемирной организации, которому следует уделять приоритетное внимание. Для обеспечения результативности нашей работы на этом важном направлении требуется соблюдение ряда условий.

Во-первых, не должно быть места «двойным стандартам», диктуемым политической конъюнкту-

рой или предпочтениями тех или иных государств. Почему применительно к одним странам предпринимаются усилия для налаживания политического процесса и национального диалога — как, например, в Йемене, — а в отношении других оказывается санкционное воздействие на действующие власти, а оппозиция настраивается на противостояние?

Во-вторых, с учетом того, что сегодня большинство конфликтов являются внутрисубъективными, особенно важно понимать, что вмешательство во внутрисубъективные процессы вопреки позиции принимающих сторон отнюдь не отвечает интересам долгосрочной стабилизации. Опыт Ирака и Ливии красноречиво свидетельствует о том, что в конечном счете только сами народы могут определять судьбу своих стран, а вооруженное вмешательство извне во внутренние конфликты создает риски раскручивания спирали противостояния в соответствующих частях мира. Применительно же к Ближнему и Среднему Востоку можно утверждать, что подобный сценарий, помимо прочего, отбросит назад перспективу урегулирования палестинской проблемы, нерешенность которой служит мощным источником подпитки экстремистских настроений в регионе. Современные конфликты не имеют силовых решений. В этом вопросе не должно быть двусмысленностей. Успех разрешения кризисных ситуаций кроется в кропотливом коллективном поиске политико-дипломатических развязок, содержательном и инклюзивном диалоге для решения назревших проблем и обеспечения стабильного демократического развития стран.

События в мире свидетельствуют о возрастающей роли посредников в предотвращении и урегулировании конфликтов. Их деятельность требует большого искусства и, что немаловажно, — терпения. Свою востребованность продолжают доказывать миссии «добрых услуг» Генерального секретаря ООН и его специальных посланников. Все мы являемся свидетелями важных посреднических усилий «квартета» в поиске путей ближневосточного урегулирования, ООН — в переговорном процессе между кипрскими общинами, Группы Африканского союза высокого уровня — в Судане, деятельности Катара — в дарфурском урегулировании, Египта и других государств — в сфере межпалестинского примирения.

Ответственность за эффективность антикризисного инструментария ООН лежит на миротвор-

ческих операциях ООН. Мы не разделяем трактовку миротворчества исключительно сквозь призму защиты гражданского населения и содействия оказанию гуманитарной помощи. При всей важности этих задач не следует забывать и о таких фундаментальных функциях миротворцев, как содействие политическому процессу и обеспечение мира и безопасности в странах развертывания. Со своей стороны, готовы продолжать участвовать в операциях ООН по поддержанию мира. Считаем необходимым уделить особое внимание задаче повышения уровня военной экспертизы Совета Безопасности ООН, активизации его Военно-штабного комитета, в частности по проведению системного анализа военно-политической ситуации в проблемных регионах мира.

Важные задачи в области содействия постконфликтным странам решает Комиссия ООН по миростроительству, координационную и мобилизационную деятельность которой мы полностью поддерживаем. Шагом в правильном направлении считаем меры по укреплению гражданского потенциала ООН и созданию гражданских контингентов постоянной готовности для работы в постконфликтных регионах.

Весомая роль принадлежит Секретариату ООН, который должен ответственно подходить к мониторингу, анализу ситуаций в регионах, прогнозированию их развития по кризисному сценарию, планированию и оперативному информированию Совета Безопасности о потенциальных вспышках конфликтов.

Кризисы минувшего года помогли раскрыть потенциал региональных организаций в предотвращении и политическом урегулировании конфликтов. Африканский союз продемонстрировал свой посреднический потенциал в Судане, Бурунди, на Мадагаскаре, был готов сделать больше в Ливии.

На примере афганского урегулирования мы видим хорошие возможности для развития партнерских отношений ООН с ОДКБ и ШОС, которые наращивают свой политический авторитет и вклад в укрепление региональной и международной безопасности.

Считаем крайне важным и впредь активно действовать положения главы VIII Устава ООН. Использование возможностей сильных региональных организаций, способных брать на себя больше от-

ответственности за положение дел в своих регионах, позволит Всемирной организации более целенаправленно заниматься действительно глобальными вопросами в интересах всего мирового сообщества.

Поддерживаем практику создания региональных центров ООН по превентивной дипломатии в качестве эффективных инструментов выявления и профилактики конфликтов, а также развития регионального взаимодействия.

Позитивно оцениваем деятельность регионального центра ООН в Центральной Азии и его руководителя Мирослава Йенчи, основанную на принципах нейтральности, объективности и сотрудничества с правительствами государств Центральной Азии и нацеленную на взаимодействие с региональными интеграционными объединениями, такими как СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС.

Разделяем мнение Генерального секретаря ООН о важности взаимодействия с представителями гражданского общества, парламентами, бизнес-сообществами, научными кругами, с тем чтобы «держать руку на пульсе» и на регулярной основе мониторить развитие потенциально конфликтных ситуаций.

Общепризнанный факт — предотвращение конфликтов обходится во всех отношениях дешевле их последующего урегулирования. Инвестиции — как материальные, так и интеллектуальные — в раннее предупреждение конфликтов и укрепление потенциала ООН в области мирного посредничества, политического анализа, оценки конфликтных ситуаций окупятся сторицей.

Российская Федерация поддерживает подготовленный делегацией Ливана проект заявления Председателя Совета Безопасности.

Председатель (говорит по-арабски): Вниманию членов Совета представлен текст заявления Председателя от имени Совета на тему сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку этого заявления. В соответствии с договоренностью, достигнутой в Совете, я буду считать, что Совет Безопасности утверждает текст заявления, которое будет издано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением PRST/2011/18.

Решение принимается.

Председатель (говорит по-арабски): На этом Совет Безопасности завершает свою работу.

Заседание закрывается в 17 ч. 30 м.