



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 September 2011  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят шестая сессия

Пункт 70(a) предварительной повестки дня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

### **Оказание гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи, помощи в восстановлении, ликвидации последствий и реконструкции в порядке реагирования на чрезвычайную гуманитарную ситуацию в Гаити, в том числе на катастрофические последствия землетрясения**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее просьбой, содержащейся в резолюции 65/135. В нем содержится информация о положении дел и анализ существующих проблем в связи с оказанием гуманитарной помощи, помощи в восстановлении, ликвидации последствий и реконструкции, обеспечиваемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в Гаити.

---

\* A/66/150.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее просьбой, содержащейся в резолюции 65/135. Доклад охватывает период с октября 2010 года по июль 2011 года.

## II. Обзор положения

2. В результате землетрясения, произошедшего в Гаити 12 января 2010 года, пострадали почти 3,5 миллиона человек, включая все население Порт-о-Пренса, насчитывавшее 2,8 миллиона человек. По оценкам правительства Гаити, в результате землетрясения погибли 222 570 человек и 300 572 человека получили ранения. Резко возросло количество перемещенных лиц, приблизившееся к 2,3 миллиона человек, включая 302 000 детей. Землетрясением были серьезно повреждены по меньшей мере 188 383 здания, 105 000 зданий были разрушены. Были уничтожены или повреждены 60 процентов правительственных или административных зданий, 80 процентов школ в Порт-о-Пренсе и 60 процентов школ в Южном и Западном департаментах. Общие потери, связанные с землетрясением, оцениваются в 7,8 млрд. долл. США, что превышает 120 процентов валового внутреннего продукта Гаити за 2009 год.

3. Оказание помощи в связи с землетрясением осложнилось вспышкой холеры, которая была подтверждена 21 октября 2010 года в департаменте Артибонит с преимущественно сельским населением. За 10 недель эпидемия охватила все десять департаментов Гаити. На 10 июля 2011 года было зарегистрировано 5899 смертных случаев, еще многие тысячи человек нуждались в медицинской помощи.

4. 5 ноября 2010 года на Гаити обрушился ураган «Томас», прошедший по западной части страны. Этот ураган привел к затоплению обширных территорий и к гибели шести человек.

5. На протяжении всей своей истории Гаити страдало от серьезных гуманитарных кризисов, вызванных повторяющимися всплесками насилия на фоне структурных социально-экономических проблем, включая повсеместную нищету, хроническое недоедание, слабость систем здравоохранения, низкий уровень грамотности и ограниченный доступ к чистой питьевой воде, санитарии и другим базовым услугам. Сотни тысяч человек пострадали вдвойне — от последствий землетрясения и эпидемии холеры, причем само выживание значительного количества гаитян до сих пор зависит от предоставления им помощи. Страна по-прежнему сталкивается со значительными гуманитарными вызовами, включая регулярный риск природных бедствий.

6. Гуманитарная помощь — это лишь часть базовых мер реагирования, необходимых Гаити, социально-экономические показатели которого входили в число наиболее низких в мире еще до землетрясения 12 января. На пути к долгосрочному восстановлению существуют серьезные препятствия, требующие масштабных инвестиций для стимулирования социально-экономического восстановления, в том числе в энергетическом и инфраструктурном секторах. Кроме того, необходимо восстанавливать дома и активизировать городское планирование для восстановления разрушенных и развития новых населенных пунктов. Частному сектору требуется дополнительный капитал для поощрения

направления средств на микрокредитование и инвестиций в малые и средние предприятия. Кроме того, необходимо укреплять административное управление и верховенство права, обеспечить большую транспарентность на рынке государственных заказов и улучшить деятельность таможенных и налоговых органов.

7. На конец июля 2011 года было выделено лишь 37,8 процента всех средств, обещанных на международной конференции доноров, состоявшейся в Нью-Йорке в 2010 году. Чрезвычайно важно оказать Гаити дополнительную финансовую помощь.

### **III. Прогресс в оказании гуманитарной помощи**

8. На протяжении отчетного периода гуманитарная помощь оказывалась отдельным лицам, семьям и общинам, пострадавшим от кризисов, вызванных землетрясением и холерой. Серьезными проблемами оставались повсеместная структурная нищета, политическая нестабильность и регулярно повторяющиеся природные бедствия.

#### **A. Меры реагирования после землетрясения**

9. На июль 2010 года, спустя шесть месяцев со дня землетрясения, численность перемещенных лиц существенно сократилась — с 2,3 миллиона до 1,5 миллиона человек. На протяжении отчетного периода количество перемещенных лиц продолжало сокращаться. В марте 2011 года количество внутренне перемещенных лиц оценивалось в 680 000 человек в 1061 месте расселения. К маю 2011 года это число еще снизилось, дойдя до 634 000 человек в 1001 месте расселения. Большинство перемещенных лиц (372 417 человек, или 58,7 процента от общей численности перемещенных лиц на май 2011 года) находились в 70 крупных местах расселения. В остальном 931 месте находилось менее 100 семей в каждом, что составляло в общей сложности около 15 процентов от всей численности перемещенного населения.

10. В населенных пунктах южных районов (Леоган, Пти-Гоав и Гран-Гоав) отмечается более значительное сокращение количества мест расселения и численности перемещенных лиц. Предпринятые усилия по реконструкции стимулировали возвращение, в то время как выселения и плохие условия жизни в некоторых официальных поселениях по-прежнему способствуют сокращению количества внутренне перемещенных лиц, остающихся в официальных поселениях.

11. За координацию гуманитарных усилий по оказанию поддержки правительству Гаити отвечают страновая группа и соответствующие тематические блоки. Они играют крайне важную роль в налаживании взаимодействия между международными структурами и национальными и местными властями для приоритизации потребностей и осуществления мер реагирования на уровне секторов. Эта координация позволила выработать общую позицию относительно потребностей и содействовала обмену информацией и формулированию стратегических руководящих принципов.

12. В 2010 году гуманитарные партнеры откликнулись на потребности внутренне перемещенных лиц во временном жилье, предоставив 117 200 палаток, 1 185 052 брезентовых тента и 2,5 млн. предметов домашнего обихода, таких как одеяла, подстилки и кухонные наборы. Тематический блок координации/управления лагерями сыграл важнейшую роль в разработке экспериментальных программ, которые способствовали возвращению 2714 семей. На июнь 2011 года было построено 73 000 из планируемых 116 000 единиц временного жилья (63 процента).

13. Кроме того, на протяжении трех последних вегетационных периодов тысячам семей, пострадавших от землетрясения, оказывалась помощь в области сельского хозяйства. Так, им было предоставлено 4000 тонн семенного материала, 2378 млн. корнеплодов и клубнеплодов, 179 000 саженцев банановых деревьев, 16,5 тонн семян овощей, 239 000 ручных инструментов, 24 000 тонн удобрений и 170 тонн компоста. В число других мер, принятых в 2011 году, входили локальные закупки молока для около 25 000 домашних хозяйств и создание нескольких тысяч временных рабочих мест в рамках программ «деньги за труд», предназначенных для домашних хозяйств с нестабильной продовольственной ситуацией.

14. Рабочая группа, состоящая из представителей правительства Гаити, Организации Объединенных Наций, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Международного фонда сельскохозяйственного развития, а также партнерских неправительственных организаций, регулярно отслеживает тенденции изменения цен на продовольствие и их влияние на уязвимые общины и выступает с рекомендациями относительно мер реагирования. В число таких экстренных мер, призванных смягчить последствия повышения цен на продовольствие и топливо для наиболее обездоленных домашних хозяйств, входит использование систем обеспечения продовольственной безопасности и программ «деньги за труд», оказание помощи в получении продуктов наиболее уязвимым слоям населения и поддержки малым предприятиям. Для продолжения этой деятельности необходимо срочное дополнительное финансирование.

15. После землетрясения велось внимательное наблюдение за питанием пострадавшего населения. В общем и целом 345 000 беременных и кормящих женщин, детей в возрасте до пяти лет и лиц, живущих с ВИЧ или больных туберкулезом, были обеспечены питательными добавками. Была проведена проверка почти 220 000 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев. Дополнительное питание предоставлялось 200 000 детей в возрасте до пяти лет, а также беременным и кормящим женщинам. Во всех десяти департаментах удалось добиться прогресса в создании подразделений по вопросам стабильного питания, охват которых достиг 78 процентов.

16. На июнь 2011 года было создано 132 палатки и помещения, оборудованных для ухода за детьми, чтобы содействовать соответствующему питанию младенцев и детей ясельного возраста. Консультации по вопросам питания были предоставлены 543 245 детям и матерям. Более 50 700 частично недоедающих детей были включены в программы выборочного дополнительного питания, 16 500 серьезно недоедающих детей были охвачены программами амбулаторного ухода в 30 стабилизационных центрах, развернутых по всей стране.

Кроме того, более миллиона детей в возрасте от 6 до 59 месяцев получили питательные добавки, содержащие витамин А, а также таблетки для дегельминтизации.

17. По данным Международной организации по миграции (МОМ), было возобновлено обучение большинства детей, пострадавших в результате землетрясения; 77 процентов находящихся в лагерях детей школьного возраста посещают школы. Эта ситуация представляет собой улучшение по сравнению с существовавшей до землетрясения, когда, согласно общенациональным оценкам, школьная посещаемость составляла 50 процентов (68 процентов в Западном департаменте). Подготовка по таким вопросам, как оказание поддержки получившим психологическую травму детям, была предоставлена 13 149 учителям и 7842 членам преподавательского состава. Основные образовательные материалы были распространены среди 952 122 учащихся. Было восстановлено более 600 школ, при этом Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечил улучшение инфраструктуры водоснабжения и санитарии в 150 школах. В сотрудничестве с национальной программой школьного питания ВПП обеспечивала ежедневными продовольственными пайками около 1,1 миллиона детей. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поддерживала среднее образование, предоставляя психологическую и социальную помощь учителям и оборудование средним школам.

18. На июнь 2011 года 1,2 миллиона человек были охвачены программой водоснабжения, в рамках которой ежедневно транспортировалось более 4200 кубических метров воды. В местах проживания перемещенных лиц было оборудовано более 6000 уборных и 2800 душевых кабин, около 1 млн. домашних хозяйств получили средства для хлорирования воды, 415 000 домохозяйств — запасы мыла. Распространением предоставляемой правительством информации о воде, санитарии и гигиене занимались 1300 санитарно-гигиенических работников и общественных активистов, 881 050 человек прошли подготовку по вопросам основных способов улучшения гигиены.

19. За отчетный период тематический блок материально-технического обеспечения продолжал оказывать поддержку гуманитарному сообществу в плане транспортировки и хранения грузов. На июль 2011 года 16 600 тонн предметов первой необходимости были переправлены из Порт-о-Пренса в самые разные точки страны по суше, воздуху и морю. Во время наиболее активной деятельности гуманитарное сообщество располагало 28 000 квадратных метров складских помещений. На сегодняшний день тематический блок материально-технического обеспечения оказывает поддержку в транспортировке предметов снабжения для 124 организаций, в том числе в целях оказания помощи в обеспечении приюта, водоснабжения и санитарии, продовольствия и питания. За период с января 2010 года по март 2011 года Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций перевезла более 20 000 пассажиров из 300 организаций, включая Организацию Объединенных Наций, организации-доноры, неправительственные организации, правительства, посольства и средства массовой информации. Она совершала перелеты в более 100 изолированных деревень, перевезла около 1400 тонн легковесных гуманитарных грузов для 162 учреждений. В связи со стабильным сокращением соответствующих потребностей Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций прекратила свои операции в Гаити 30 марта

2011 года, однако продолжает следить за гуманитарной ситуацией и готова возобновить свою поддержку воздушных перевозок в Гаити в случае необходимости.

20. За отчетный период тематический блок экстренной телекоммуникационной связи обеспечивал более 50 учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций услугами защищенной связи и базовой передачи данных, необходимыми для эффективной коммуникации и координирования гуманитарной помощи. Этот тематический блок продолжает расширять охват своих услуг и повышать их совместимость с сетью радиосвязи Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

### **Наиболее серьезные проблемы**

21. Хотя миллионы людей получили поддержку на критическом этапе этой чрезвычайной ситуации благодаря мерам помощи в случае стихийных бедствий, крайне необходимы долгосрочные решения. Вместе с тем Гаити сталкивается со значительными проблемами в области развития, включая резкую разницу между городскими и сельскими районами и неравномерное распределение материальных благ. В Гаити, где на 1000 живорождений приходится 86 случаев смерти, самый высокий уровень смертности детей младше пяти лет в регионе. Менее 40 процентов гаитян имеют доступ к медицинским услугам, и менее 60 процентов детей прошли вакцинацию от кори. Более 3,7 миллиона человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Лишь 17 процентов городского и 10 процентов сельского населения имеют доступ к средствам санитарии, то есть 8,2 миллиона человек остаются без стабильного доступа к уборным или туалетам. Малая доступность и низкое качество образования приводят к тому, что лишь половина детей школьного возраста получают систематическое образование.

22. Необходимо ускорить усилия по восстановлению, в том числе провести структурную реорганизацию в области образования, водоснабжения и санитарии, сельского хозяйства, правосудия и обеспечения жильем. Необходимо усилить центральную, стратегическую роль Временной комиссии по восстановлению Гаити, чтобы обеспечить техническим министерствам и партнерам необходимую поддержку в формулировании и осуществлении национальных планов в ключевых областях, таких как обеспечение жильем, разбор завалов и медицинское обслуживание.

## **В. Меры реагирования в связи со вспышкой холеры**

23. В эпидемии холеры в Гаити было отмечено две основные вспышки, первая — в ноябре 2010 года, вторая — в начале июня 2011 года. В ходе второй вспышки был отмечен значительный рост серьезных случаев заболевания в столичном регионе Порт-о-Пренса, некоторых частях Западного, Юго-Восточного и Южного департаментов, департаментов Гранд-Анс и Артибонит и Центрального департамента, а также двукратное увеличение числа ответствующих пациентов в Северном департаменте за двухнедельный период. Министерство здравоохранения и по делам населения сообщило, что за период с первого появления этого заболевания в октябре 2010 года и до 5 августа

2011 года холера привела к 6156 смертным случаям, всего же было зарегистрировано 424 450 случаев заболевания. Несмотря на новую вспышку заболеваний холерой, связанную преимущественно с сильными дождями, уровень смертности по всей стране снижается, достигнув 1,4 процента в общенациональном масштабе. Наименьший уровень смертности в стране отмечен в столичном регионе Порт-о-Пренса, где он составляет 0,7 процента.

24. За считанные дни после подтверждения информации о вспышке холеры были введены гуманитарные меры реагирования, осуществляемые под руководством министерства здравоохранения и по делам населения. Национальная стратегия реагирования охватывала ключевые секторы, прежде всего сектор здравоохранения. Межведомственная структура, действующая под руководством министерства здравоохранения и по делам населения, проводила еженедельные совещания в целях координации межсекторальных ответных мер, включавших, помимо медицинских услуг, обеспечение водой, средствами санитарии и гигиены, материально-техническое обеспечение и экстренную телекоммуникационную связь. При поддержке международного сообщества правительство Гаити существенно увеличило количество центров и подразделений ухода за больными холерой — с 12 на конец октября 2010 года до более 200 (и 1065 пунктов пероральной регидратации) на июль 2011 года. Кроме того, увеличилось количество мест в стационарах столичного региона Порт-о-Пренса — с 1400 в мае до 2500 во время второй вспышки эпидемии в июне 2011 года.

25. Повышение осведомленности о профилактике и лечении холеры, а также распространение воды и предметов санитарно-гигиенического назначения, помогло снизить распространенность заболевания и количество смертных случаев и смягчить последствия эпидемии. Распространение сведений о холере помогло общинам опознавать ее симптомы, что способствовало оказанию помощи на ранних этапах заболевания и сокращению количества серьезных его случаев, в том числе среди внутренне перемещенных лиц. Мыло и таблетки для очистки воды были распространены среди 186 000 и 135 500 внутренне перемещенных лиц соответственно. Мероприятия по поощрению гигиены, включая информацию о важности мытья рук, прошли в 11 000 школ по всей стране.

26. С октября 2010 года по июль 2011 года тематический блок материально-технического обеспечения обеспечил перевозку около 3000 тонн грузов, необходимых для оказания помощи при холере, включая воду и санитарно-гигиенические средства, для 41 организации в 72 точки по всей стране. Мобильные складские модули, поступавшие из запасов тематического блока в Порт-о-Пренсе, расширили возможности хранения запасов жизненно необходимых предметов в пострадавших департаментах страны.

27. Тематический блок экстренной телекоммуникационной связи быстро мобилизовал ресурсы для распространения услуг защищенной связи на наиболее пострадавшие районы. В районы, в которых не было возможности подключения к Интернету, были направлены готовые к переброске по воздуху комплекты оборудования для обеспечения экстренных услуг передачи данных и голосовой связи.

28. Партнерские организации сотрудничали с министерством здравоохранения и по делам населения в целях укрепления потенциала оказания профилактических и лечебных услуг, регистрации клинических случаев и проведения

профилактических кампаний на центральном и местном уровнях. В сотрудничестве с правительственным органом по вопросам водоснабжения и санитарии (Direction nationale de l'eau potable et de l'assainissement) велось распространение хлора для обработки воды в городских водопроводах и осуществлялся систематический контроль качества воды и операций по ее обработке. Кроме того, в населенных пунктах распространялись таблетки для очистки воды и мыло, в том числе из резервных запасов, созданных при министерстве здравоохранения и по делам населения.

29. Несколько партнерских организаций, начавших свертывание принимаемых в связи с холерой ответных мер перед второй вспышкой этого заболевания в июне 2011 года, возобновили свою деятельность. Другие организации, особенно участвующие в программах долгосрочного развития, переориентировали оказываемую ими поддержку со сферы оказания услуг на сферу наращивания потенциала национальных структур в целях улучшенного противодействия эндемическому характеру этой эпидемии и/или создания систем, способных обеспечить быстрое наращивание соответствующих услуг в местах вспышек заболевания.

### **Наиболее серьезные проблемы**

30. Существующие в Гаити серьезные пробелы в охвате базовых услуг, в первую очередь в системах водоснабжения и санитарии, означают, что вспышки холеры, скорее всего, будут продолжаться. Необходимо долгосрочное изменение поведения и ликвидация неравенства между городскими и сельскими районами, для чего потребуются стабильные инвестиции в социальную мобилизацию и включение санитарно-гигиенического просвещения в соответствующие учебные программы для детей и взрослых. Приоритетное значение должна сохранять дальнейшая поддержка политики децентрализации, проводимой правительством страны, поскольку она направлена на корректировку обслуживания и инвестиций таким образом, чтобы ликвидировать пробелы и неравенство, в результате которых сельские населенные пункты подвергаются большому риску вспышки заболевания.

31. Сбор дезагрегированных данных, которые позволили бы проанализировать эпидемию холеры с учетом гендерных факторов, не проводился. Хотя доступная информация не содержит указаний на различия в последствиях этой эпидемии для мужчин и для женщин, данные свидетельствуют, что особенно уязвимы к ней дети в возрасте до пяти лет и лица пожилого возраста.

## **С. Защита**

### **Гендерное равенство**

32. Гендерное неравенство и сексуальная дискриминация продолжают существенно влиять на жизнь в Гаити. Женщины непропорционально представлены в законодательных органах, и, хотя они составляют большинство глав домохозяйств, принимается лишь немногие меры по обеспечению справедливого распределения семейных обязанностей или расширению доступа женщин к стабильным источникам средств к существованию.

33. Как и до землетрясения, серьезную озабоченность в Гаити вызывает гендерное насилие. Предпринимаются скоординированные усилия в целях предотвращения случаев сексуальных посягательств и изнасилований и борьбы с ними. В число осуществляемых мер входят обеспечение освещения в лагерях перемещенных лиц и усиление межсекторальной справочно-консультационной системы для лиц, перенесших нападения такого характера, в том числе распространение регулярно обновляемых справочно-консультационных карточек. Руководителям лагерей, медицинским сотрудникам, судьям, юристам, сотрудникам полиции и общественным активистам предоставляется подготовка, обеспечивающая расширение доступа к соответствующим услугам. Национальная полиция Гаити и МООНСГ обеспечили более активное пешее патрулирование лагерей, что улучшило положение более 230 000 человек в 102 местах проживания. Кроме того, бригада по вопросам защиты несовершеннолетних направила 16 общественных активистов для контроля ситуации в 88 лагерях, с тем чтобы оказывать поддержку властям, предотвращать случаи сексуального насилия и иных нарушений прав детей и принимать в связи с ними ответные меры.

34. Помимо мер, принимаемых в лагерях, бригада по вопросам защиты несовершеннолетних за шесть месяцев помогла передать в прокуратуру 52 дела об изнасиловании несовершеннолетних. Ее деятельность включает как принятие соответствующих мер в лагерях, так и усилия по наращиванию институционального потенциала страны в плане предотвращения гендерного насилия и обеспечения ухода за людьми, его пережившими. Вместе с тем необходимы и усилия по противодействию другим распространенным формам насилия, включая изнасилование сексуального партнера, сексуальные домогательства в отношении детей и их сексуальная эксплуатация. Также чрезвычайно важно поддерживать учреждения, содействующие расширению возможностей женщин в правительстве и в гражданском обществе. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») взяла на себя покрытие расходов и подготовку персонала в целях обустройства и открытия трех убежищ для женщин, подвергшихся гендерному насилию. Соответствующая подготовка также была предоставлена персоналу министерства по делам женщин. Кроме того, по всей стране было организовано 13 центров помощи жертвам таких форм насилия.

### **Защита детей**

35. Землетрясение обострило существовавшие виды уязвимости, с которой сталкиваются гаитянские дети. Структуры по защите детей, работу которых координируют правительство Гаити и ЮНИСЕФ, занимаются укреплением системы защиты детей, особенно механизмов предотвращения и выявления насилия, жестокого обращения и эксплуатации и борьбы с этими явлениями. В число применяемых методов входит укрепление систем защиты и социального обеспечения детей при помощи реформирования программ подготовки работников социальных служб, укрепление правопорядка и усиление правительственных структур и неправительственных организаций. За отчетный период ЮНИСЕФ поддержал создание 445 детских центров, обеспечивающих охват более 120 000 детей. Управлением этими центрами занимаются 82 организации, 66 из которых являются национальными структурами.

36. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в пересмотре правовых рамок защиты детей в Гаити в целях приведения их в соответствие с международными конвенциями, нормами и стандартами. Эта деятельность включала пересмотр проекта национального закона об усыновлении/удочерении и проведение информационно-просветительских мероприятий в поддержку ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления от 29 мая 1993 года (подписанной Гаити в марте 2011 года). Также оказывалась поддержка в реформировании стандартов и руководящих принципов по широкому ряду вопросов защиты детей. В ходе деятельности по повышению осведомленности о конвенциях №№ 182 и 138 Международной организации труда, касающихся предотвращения детского труда, были охвачены более 100 сотрудников правительства и координационных центров по вопросам защиты детей на центральном и местных уровнях (в том числе сотрудники в 8 из 10 департаментов Гаити). Техническая, финансовая и материальная поддержка в целях институционального укрепления была также предоставлена министерству социальных дел и труда, включая Институт социального благополучия и исследований (Institut de bien être social et de recherches), министерству юстиции и общественной безопасности и бригаде по вопросам защиты несовершеннолетних, действующей в рамках национальной полиции.

#### **D. Координация действий**

37. За отчетный период усиленную координацию по вопросам готовности к экстренным ситуациям и принятию ответных мер обеспечивало министерство внутренних дел, прежде всего его управление по вопросам гражданской защиты. Правительство, гуманитарное сообщество и МООНСГ разработали совместный план на случай чрезвычайных ситуаций и провели учения в целях проверки национального потенциала реагирования в связи с сезоном циклонов.

38. Страновая группа по гуманитарным вопросам, действующая под руководством Координатора по гуманитарным вопросам, была создана в Гаити в феврале 2010 года, после землетрясения. Эта группа, предоставляющая стратегические указания межучрежденческой координационной группе по вопросам реагирования и готовности, включает в себя девять учреждений Организации Объединенных Наций, пять неправительственных организаций, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и гуманитарных доноров. Основной задачей этой группы является установление общих целей и приоритетов, разработка стратегических планов, предоставление оперативных руководящих указаний тематическим блокам, а также обеспечение поддержки и консультирования в связи с мобилизацией ресурсов.

39. Кроме того, межведомственная координационная группа, действующая при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов, продолжает играть важнейшую роль в обеспечении взаимодействия гуманитарных структур и национальных и местных властей в целях осуществления приоритетных мер реагирования. Эта группа оказывает поддержку страновой группе по гуманитарным вопросам, координируя межсекторальную оценку потребностей, разрабатывая межучрежденческие планы на случай чрезвычайных ситуаций и налаживая связи с правительственными координационными структурами, такими как национальный центр чрезвычайных операций, а также предос-

тавляя поддержку этим структурам. Действуя от имени этой группы, межведомственная координационная группа также обеспечивает поддержку в вопросах координации деятельности военных и гражданских структур, в том числе сотрудничает с Объединенным центром по проведению операций и постановке задач, выступая в качестве единого контактного учреждения по приоритезации запросов на использование военно-политических ресурсов для поддержки гуманитарных операций.

40. Управление по координации гуманитарных вопросов также продолжало поддерживать координацию деятельности на местном уровне при помощи своих отделений в Западном департаменте (в Леогане), Юго-Восточном департаменте (в Жакмеле) и департаменте Артибонит (в Гонаиве), в том числе поддерживая связь с органами власти на уровне представителей и директоров и на техническом уровне. Кроме того, межучрежденческие координационные центры, созданные в каждом из 10 департаментов страны, содействовали координации действий по вызывающим беспокойство гуманитарным вопросам с местными властями.

41. Продолжаются усилия по обеспечению большего участия в координационных механизмах национальных неправительственных организаций, организаций гражданского общества и местных объединений, особенно тех, во главе которых стоят женщины или молодые люди. В настоящее время местные неправительственные организации участвуют в процессе призывов к совместным действиям и им предоставляется доступ к финансированию, обеспечиваемому в рамках фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Улучшение координации помогло усилить местные комитеты и общественные организации, занимающиеся управлением лагерями, и обеспечить, чтобы перемещенные лица получали достаточную и соответствующую установленным нормам помощь. В то же время продолжается рассмотрение механизмов переселения внутренне перемещенных лиц.

## **Е. Финансирование**

42. 11 ноября 2010 года учреждения Организации Объединенных Наций и партнерские неправительственные организации обнародовали межучрежденческий план принятия мер реагирования в связи с холерой, запросив в общей сложности 164 млн. долл. США на поддержание усилий правительства Гаити по смягчению последствий вспышки холеры. Этот план и продолжающиеся меры поддержки, направленные на удовлетворение гуманитарных потребностей 1,3 миллиона человек, оставшихся на тот момент в лагерях, сформировали призыв к совместным действиям 2011 года, включавший просьбу о выделении 906 млн. долл. США. К июню 2011 года число остающихся в лагерях перемещенных лиц снизилось до 634 000, что обусловило пересмотр этого призыва в сторону сокращения испрашиваемой суммы — до 382 млн. долл. США. На июль 2011 года в ответ на этот призыв было выделено 192 млн. долл. США, или 52 процента требуемого финансирования.

43. Хотя некоторые доноры указали, что в ответ на новый кризис будут выделены новые средства, и неправительственные организации, и партнеры Организации Объединенных Наций называют недостаток финансирования основной причиной сокращения масштабов деятельности в связи с эпидемией холеры.

ры, включая деятельность по обеспечению водоснабжения и санитарно-гигиенических условий в лагерях. Крайне важно предоставить дополнительное финансирование для удовлетворения текущих потребностей в гуманитарной области, чтобы содействовать переходу к этапу реконструкции и развития.

44. Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации получил в общей сложности 81,6 млн. долл. США от 40 доноров. На июнь 2011 года 74,8 млн. долл. США было направлено на финансирование 80 проектов, осуществляемых 51 партнером. Утвержденные проекты касаются как перемещенного, так и возвращающегося населения, вспышек холеры и потребностей, связанных со стихийными бедствиями.

#### **IV. Прогресс в области восстановления и развития**

45. К середине 2010 года внимание все больше смещалось в сторону планирования деятельности по восстановлению, включая создание условий, которые бы позволили перемещенному населению вернуться в свои исходные населенные пункты или же переселиться в новые. Однако стабильные меры реагирования должны выходить за рамки гуманитарной помощи и включать в себя тщательно спланированный переход к составлению программ в области развития, направленных на восстановление населенных пунктов и возобновление оказания социальных услуг. План действий в области восстановления и развития, подготовленный правительством, был представлен на международной конференции доноров, состоявшейся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в марте 2010 года. В этом плане были выделены четыре приоритетных элемента: территориальное, экономическое, социальное и институциональное восстановление. Комплексная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций для Гаити, охватывающая период с июня 2010 года по декабрь 2011 года, непосредственно согласована с этим правительственным планом действий.

##### **A. Территориальное восстановление**

46. В рамках этого элемента Организация Объединенных Наций намерена укреплять потенциал местных органов самоуправления и национального правительства в области смягчения последствий бедствий и реагирования на них; планировать возвращение и переселение затронутого населения, включая расчистку завалов, и управлять этими процессами; и оказывать помощь каждому из департаментов Гаити в разработке соответствующих планов, основываясь на анализе населения.

47. Гаити подвергается существенным рискам в связи с ежегодным сезоном ураганов, обычно продолжающимся с июня по ноябрь. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на протяжении более 11 лет оказывала поддержку национальной системе управления риском бедствий, однако, хотя определенный прогресс был достигнут, необходима дальнейшая работа для обеспечения улучшенного реагирования на будущие проблемы, связанные с бедствиями, в том числе согласованных усилий национальных структур по смягчению последствий стихийных бедствий и предоставлению быстрой и эф-

фективной помощи пострадавшему населению. Прилагаются усилия по началу взаимодействия по этому вопросу с новой администрацией.

48. За отчетный период управление по защите гражданского населения разработало при поддержке международного сообщества план действий на случай чрезвычайной ситуации для сезона ураганов 2011 года. Этот план включает основной сценарий, предусматривающий, что пострадает до 300 000 человек, причем половине из них потребуются временное жилье на время по меньшей мере одного урагана. Усилия по обеспечению готовности к такому развитию событий включали заблаговременное размещение в департаментах страны запасов на случай чрезвычайных ситуаций, осуществлявшееся при поддержке тематического блока материально-технического обеспечения, и создание кризисной коммуникационной системы в управлении по защите гражданского населения, проводившееся при поддержке тематического блока экстренной телекоммуникационной связи. Ежемесячно проводится анализ потенциала и пробелов на общестрановом уровне, а в июле 2011 года правительство и Организация Объединенных Наций провели совместные учения, в которых приняли участие более 330 человек. Кроме того, была предоставлена поддержка для открытия национального центра по экстренным ситуациям в рамках управления по защите гражданского населения в Порт-о-Пренсе.

49. В начале 2011 года ПРООН оказала помощь в составлении карты зон сейсмической опасности Порт-о-Пренса, являющейся важнейшим инструментом городского планирования с учетом факторов риска. В рамках более широкого проекта по управлению земельными ресурсами, осуществляемого министерством планирования, правительство выделило средства на оценку сейсмических рисков во всех крупных городах Гаити. Временная комиссия по восстановлению Гаити и Фонд реконструкции Гаити утвердили проект по снижению рисков в северной части Гаити, осуществляемый при поддержке ПРООН и являющийся частью более широкой национальной программы снижения сейсмических рисков.

50. Тематический блок по раннему этапу восстановления обеспечивал координацию сбора 3,5 млн. кубических метров различных обломков, в том числе 2 млн. в 2010 году и 1,5 млн. в 2011 году. В то же время в рамках программы структурной оценки пострадавших в результате землетрясения зданий министерством общественных работ, транспорта и связи при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была проведена оценка уровня повреждений и пригодности для жизни более 400 000 построек. Расчистка завалов и оценка зданий способствовали возвращению в дома, признанные пригодными для жизни («зеленые» дома), нуждающиеся в ремонте («желтые» дома) или непригодные для жизни и подлежащие сносу («красные» дома). На сегодняшний день международное сообщество поддержало ремонт около 6000 «желтых» домов и заново отстроило около 5700 домов.

51. Организация Объединенных Наций при посредничестве Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ПРООН продолжает поддерживать важную деятельность по снижению опасности затопления, включая инициативы, направленные на улучшение управления водными ресурсами. В начале 2011 года была предпринята ключевая инициатива в южной части Гаити, направленная на улучшение управления водными ресур-

сами одной из главных рек страны, которая каждый год угрожает затопить Ле-Ке, один из крупнейших городов. Кроме того, Организация Объединенных Наций при помощи трудоемких проектов поддерживала расчистку пролегающих через города судоходных путей перед сезоном циклонов, поскольку затрудненность их водотока из-за мусора часто повышает риск затопления.

## **Е. Экономическое восстановление**

52. Организация Объединенных Наций также поддерживает создание новых экономических возможностей для гаитян, особенно в районах, пострадавших от землетрясения, или в районах с сохраняющейся высокой численностью перемещенного населения. При поддержке ФАО 55 000 домохозяйств, расположенных в сельских и пригородных районах, получали в 2010 году дополнительные доходы. За период с февраля по ноябрь 2010 года ПРООН, МООНСГ, МОМ и ВПП сотрудничали в целях обеспечения для более 400 000 человек рабочих мест в рамках трудоемких проектов, включая расчистку завалов, ирригационные работы и восстановление инфраструктуры поселений. В 2011 году внимание в осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций программах все больше смещается в сторону создания возможностей для долгосрочного трудоустройства.

53. Также приоритетным направлением деятельности Организации Объединенных Наций в Гаити является рациональное использование природных ресурсов. В этой области ПРООН, ВПП и МОТ осуществляли меры по внедрению рационального управления водосборными площадями и лесовосстановлению в департаменте Артибонит для обеспечения охраны 470 гектаров земли. ЮНЕП, МОМ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)/Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) работали совместно с правительством и частным сектором в целях продолжения обсуждений эффективно-го энергопользования и новых источников энергии, в том числе установления партнерства между государственными и частными секторами для развития сектора сжиженного нефтяного газа.

## **С. Социальное восстановление**

54. В рамках элемента социального восстановления Организация Объединенных Наций стремится сократить неравенство и обеспечить равный доступ к качественным социальным услугам, включая здравоохранение, продовольствие и питание, образование, культуру, водоснабжение и санитарную, а также защиту. Уязвимым и традиционно маргинализированным группам уделяется приоритетное внимание, чтобы обеспечить оказание им соответствующих услуг с учетом культурных и гендерных факторов, а также создание благоприятной для них среды.

55. За отчетный период Организация Объединенных Наций и ее партнеры поддерживали общегосударственную кампанию в поддержку детей, в рамках которой обеспечивалась вакцинация от кори, дифтерита-столбняка-коклюша и полиомиелита, а также распространялись пищевые добавки, содержащие витамин А. Эта кампания проводилась в школах, лагерях, центрах ухода и местах проживания перемещенных лиц и охватила 1,9 миллиона детей. В ноябре

2010 года во время недели здоровья ребенка более 1 миллиона детей были охвачены туровой вакцинацией и получили пищевые добавки, содержащие витамин А.

56. В 2010 году при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров была завершена подготовка оперативного плана действий правительства в области образования. В этом плане были изложены приоритетные меры и инвестиции, требуемые для улучшения образования на период до 2015 года. Организация Объединенных Наций и ее партнеры также внесли свой вклад в национальную программу школьного питания, поддержав разработку долгосрочного плана обеспечения всеобщего бесплатного питания в школах всей страны к 2030 году.

57. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку министерству социальных дел и труда в разработке стратегии социальной защиты. ЮНИСЕФ работает в тесном сотрудничестве с этим министерством и факультетом гуманитарных наук Государственного университета Гаити в целях пересмотра образовательной программы для сотрудников социальных служб. ЮНИСЕФ и Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию также проводят аттестацию персонала служб социального обеспечения, чтобы изучить поставщиков социальных и медицинских услуг и оценить их технический опыт и недостатки.

58. Организация Объединенных Наций также поддерживала разработку плана действий правительства по обеспечению социальной защиты в области здравоохранения, который осуществляется в рамках двух программ: программы бесплатной акушерской помощи и программы бесплатного медицинского обслуживания детей в возрасте до пяти лет. Ведется расширение этих проектов при поддержке ВОЗ/ПАОЗ.

## **D. Институциональное восстановление**

59. В основе мандата страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити лежит укрепление институционального потенциала на национальном и местном уровнях. Помимо технических ресурсов, предоставленных отдельными учреждениями сотрудничающим с ними министерствам, страновая группа также оказывает техническую помощь в тех областях, в которых координация усилий способствует повышению эффективности работы. Например, поддержка в плане координации предоставляется Временной комиссии по восстановлению Гаити, стратегическому органу планирования и координации под совместным председательством бывшего премьер-министра Гаити Жана-Макса Бельрива и бывшего президента Соединенных Штатов Америки Билла Клинтона, призванному содействовать правительству страны в установлении приоритетных направлений деятельности в области восстановления и обеспечивать согласованность и эффективность распределения и финансирования проектов. Организация Объединенных Наций играла важную роль в учреждении этой Комиссии, откомандировав в нее нескольких экспертов в таких сферах, как координация оказания помощи, уменьшение опасности бедствий и коммуникация, а также технический персонал. На сегодняшний день в состав этой Комиссии входят сотрудники, прикомандированные МОМ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНОПС и Канцелярией Координатора-резидента.

60. Организация Объединенных Наций также внесла свой вклад в разработку секторальных стратегий, координацию которых осуществляли Временная комиссия по восстановлению Гаити и/или правительство Гаити. К числу успешных примеров относятся: жилищная стратегия, разработанная при участии Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; стратегия в области здравоохранения, поддерживаемая ВОЗ/ПАОЗ; план инвестиций в сельское хозяйство, разработанный министерством сельского хозяйства при поддержке ФАО; и поддержка, оказываемая ПРООН стратегии снижения сейсмического риска.

61. ЮНИСЕФ оказывает финансовую и техническую помощь и помощь натурой в целях усиления отделений правительства в Порт-о-Пренсе и по всей стране. Эта поддержка включает помощь в возобновлении деятельности отделений министерств национального просвещения, здравоохранения, социальных дел и труда и по делам женщин (включая Институт социального благополучия и исследований и национальное отделение по вопросам миграции) и министерства юстиции и общественной безопасности (включая департамент пенитенциарных учреждений и полицейские подразделения по защите детей). ЮНИСЕФ также предоставляет дополнительные средства или покрывает расходы на гражданских служащих в министерстве социальных дел и труда (включая Институт социального благополучия и исследований) и ключевые посты в бригаде по вопросам защиты несовершеннолетних. ЮНОПС направило в министерстве общественных работ технических экспертов в целях оказания поддержки в проведении структурной оценки пострадавших в результате землетрясения зданий и создании базы данных для управления полученной в результате информацией. ВПП покрывает расходы на заработную плату 32 гражданских служащих, работающих в министерстве сельского хозяйства, и совместно с Бразилией предоставил экспертов для национальной программы школьного питания.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций назначила 419 гаитян и 106 международных сотрудников на должности по поддержке правительственных учреждений. Семьдесят процентов этого персонала предоставляют различным правительственным органам экспертные услуги на долгосрочной основе.

63. Первый и второй раунды президентских выборов и выборов в законодательные органы состоялись 28 ноября 2010 года и 20 марта 2011 года, соответственно. ПРООН в сотрудничестве с секцией МООНСГ по проведению выборов предоставляла техническую поддержку, которая позволила Временному избирательному совету составить список из 4,7 миллиона избирателей и создать 1500 избирательных центров, в которых в общей сложности находилась 11 181 кабинка для голосования. ПРООН отвечала за управление международным фондом совместного финансирования избирательного процесса 2010–2011 годов, насчитывавшим 31,9 млн. долл. США.

64. В рамках избирательного процесса 2010–2011 годов ПРООН сотрудничала с избирательным органом Гаити в трех основных областях: а) создание систем и баз данных; б) составление списков избирателей; и с) пересмотр правовых рамок рассмотрения связанных с выборами жалоб. Помощь ПРООН в области коммуникационных технологий позволила Временному избирательному совету существенно расширить информационную сферу охвата, в том числе

при помощи улучшенного веб-сайта, системы SMS-сообщений и телефонного центра, проинформировав о месторасположении избирательных участков более 1 миллиона избирателей. Техническая помощь ПРООН в отношении правовых аспектов избирательного процесса позволила Совету подготовить официальные документы с правилами и руководящими принципами, направленные на дополнение избирательного законодательства и обеспечение правильного его толкования, а также руководство по процедурам для центра подсчета голосов. Эта поддержка стала первым шагом в долгосрочной программе наращивания потенциала, продолжающейся до 2012 года и призванной повысить профессионализм Совета.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с МООНСГ участвовала в деятельности по укреплению потенциала государственных органов, включая полицию, систему отправления правосудия, систему пенитенциарных учреждений и государственную администрацию. МООНСГ оказывала поддержку национальной полиции, в том числе в отборе ее новых сотрудников. В 22-й набор курсантов было зачислено 913 человек; 877 из этих курсантов, в том числе 60 женщин, были рекомендованы к получению диплома 20 мая 2011 года.

66. Число сотрудников национальной полиции достигло 10 001 человека, в числе которых 783 женщины. Усиленный персонал был направлен в столичный регион Порт-о-Пренса (Западный департамент); в состав полицейских департаментов в настоящее время входит группа специального назначения, служба исправительных учреждений, морская полиция и подразделение по борьбе с наркотиками. Кроме того, 28 сотрудников полиции прошли соответствующий инструктаж, чтобы наблюдать за 12-месячным курсом полевого обучения 877 полицейских-новобранцев и помогать им в его прохождении. МООНСГ разработала и провела дополнительные специальные занятия по укреплению потенциала полиции в области оказания первой помощи, учета гендерной проблематики, деятельности на границе, обеспечения личной охраны, пресечения массовых беспорядков и выполнения судебно-полицейских функций.

67. Продолжается процесс зачисления в 23-й и 24-й наборы, было отобрано 1900 потенциальных кандидатов. В рамках этого процесса поставлена задача обеспечить, чтобы доля женщин в следующем наборе составляла не менее 30 процентов. МООНСГ продолжает оказывать помощь властям Гаити в разработке пятилетнего плана развития национальных полицейских сил Гаити на 2012–2016 годы, с тем чтобы заменить текущий план, который истекает в декабре 2011 года. Миссия также продолжает предоставлять технические руководящие указания по нескольким финансируемым донорами проектам восстановления и постройки полицейских объектов.

68. МООНСГ продолжала поддерживать инициативу министерства внутренних дел по децентрализации, в том числе разрабатывая систему оценки результативности, которая бы облегчила контроль за финансово-административным управлением на муниципальном уровне, оказание муниципальных услуг и поощрение деятельности в целях развития на местах. С апреля по июль 2011 года МООНСГ вела мониторинг исполнения муниципальных бюджетов на 2010/11 финансовый год и оказывала помощь министерству внутренних дел в обновлении руководящих принципов разработки бюджета, проходящего под наблюдением обеих сторон. В отчетный период МООНСГ также помогла ми-

нистерству завершить подготовку доклада о пятилетнем периоде деятельности в области децентрализации и набрала 4 (из планировавшихся 10) национальных сотрудника категории специалистов для консультирования делегаций департаментов по административным и техническим вопросам.

69. В отчетный период продолжалось осуществление проектов по созданию инфраструктуры и предоставлению оборудования в рамках оказания поддержки властям Гаити, хотя несколько проектов были отложены в ожидании подготовки мест их осуществления. В апреле было завершено строительство временного здания парламента. МООНСГ также продолжала оказывать техническую и консультативную помощь парламенту Гаити. Отдел Миссии по связям с парламентом, не функционировавший с землетрясения 2010 года, возобновил свою работу в августе 2011 года и содействует взаимодействию между Миссией и законодательными органами Гаити по политическим вопросам, а также предоставляет парламентариям помещения для работы и проведения заседаний.

70. МООНСГ продолжает вести информационно-просветительскую и координационную деятельность в поддержку верховенства права, хотя прогресс в этом отношении столкнулся с препятствиями из-за промедлений в формировании нового правительства. Миссия оказывала поддержку правительству Гаити в разработке национальной стратегии обеспечения верховенства права. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку в разработке национального закона о равенстве, который будет представлен парламенту на его следующей сессии.

71. Несмотря на препятствия, продолжались усилия по наращиванию потенциала различных учреждений в области обеспечения верховенства права. МООНСГ вела работу с целью укрепления таможенной службы, которая в настоящее время обеспечивает 65 процентов всех бюджетных поступлений правительства Гаити. Дальнейшие усилия включали откомандирование технического эксперта в подразделение таможенного контроля и предоставление технических консультаций международным донорам. МООНСГ продолжает добиваться того, чтобы правительство Гаити создало техническую пограничную комиссию, и работает с парламентом в целях принятия нового таможенного кодекса.

72. МООНСГ в партнерстве с ПРООН обеспечила подготовку 63 регистраторов, в том числе 7 женщин. ПРООН создала центры подготовки сотрудников пенитенциарной администрации, усовершенствовала базу данных для отслеживания дел заключенных и развернула программу обучения 43 руководителей высшего звена навыкам управления исправительными учреждениями. Миссия в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций обеспечивает подготовку сотрудников судебной системы по вопросам социальных составляющих гендерного насилия и правовых рамок борьбы с ним. В июне 20 гаитянских студентов, обучающихся на судебных работников, в том числе 3 женщины, завершили 10-месячную стажировку в Национальной школе магистратуры (Ecole nationale de la magistrature) во Франции. Кроме того, в рамках совместной программы ПРООН, гаитянского специализированного подразделения по борьбе с наркотиками и МООНСГ была организована учеба 130 новобранцев подразделения по расследованию преступлений, связанных с наркотиками.

73. Миссия продолжала работать над такими проблемами, как переполненность тюрем и совершенствование системы отбывания наказания и доступа задержанных к медицинскому обслуживанию. Повседневное присутствие сотрудников по вопросам исправительных учреждений в каждой из тюрем страны позволило добиться улучшений по всем этим приоритетным областям, в частности на местном уровне. Вместе с тем наблюдалось отставание по части административных реформ на министерском уровне, необходимых для обеспечения надежности преобразований, и в тюрьмах Гаити упорно сохраняются серьезные нарушения прав человека и негуманные условия содержания.

74. Инженеры, специализирующиеся на исправительных учреждениях, в сотрудничестве с пенитенциарной администрацией Гаити и международными партнерами разработали проекты по улучшению тюремной инфраструктуры и повышению вместимости тюрем. Они оказывали помощь пенитенциарной администрации Гаити в принятии комплексного подхода к планированию проектов в целях облегчения координации международных партнеров и доноров. Участие Миссии позволило увеличить площадь тюремных камер на 28 процентов со времени представления предыдущего доклада. Эксперты по юридическим вопросам и вопросам исполнения наказания совместно с советниками по вопросам юстиции и прав человека продолжают оказывать поддержку сотрудникам гаитянских тюрем и судебной системы в пересмотре дел заключенных, которые считаются незаконно задержанными. С марта 2011 года эта группа добилась освобождения 260 задержанных, тем самым увеличив общее число освобожденных в 2011 году до 469 человек.

## **Е. Координация**

75. За отчетный период страновая группа Организации Объединенных Наций в Гаити оставалась важнейшим координационным механизмом. Хотя работа страновой группы началась еще до землетрясения 12 января, весной 2010 года активность сотрудничества с ней существенно выросла.

76. Вскоре после землетрясения страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНСГ провели совместное мероприятие по планированию, в результате которого была создана комплексная стратегическая рамочная основа, 25 ноября 2010 года утвержденная комплексной целевой группой поддержки миссии. Эта рамочная основа стала основным руководством при разработке программ подразделений Организации Объединенных Наций в Гаити и помогла страновой группе и МООНСГ согласовать совместные стратегические цели и результаты до декабря 2011 года, соответствующие приоритетам правительства страны. Эта рамочная основа является большим шагом вперед в деле интеграции миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и свидетельствует о возможности эффективного совместного планирования (эта рамочная основа была разработана всего за четыре месяца), при обеспечении широкого участия страновой группы и технического персонала МООНСГ.

77. В ходе разработки комплексной стратегической рамочной основы страновая группа также ускорила усилия по разработке и осуществлению совместных программ под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам. С июня 2010 года страновая группа совместно отобрала, сформули-

ровала и представила для рассмотрения Временной комиссии по восстановлению Гаити 18 проектов на общую сумму в 367 млн. долл. США. В 13 из 18 представленных проектов участвуют по меньшей мере два учреждения Организации Объединенных Наций, что свидетельствует о приверженности страновой группы слаженному взаимодействию в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти проекты касаются образования, трудоустройства, обеспечения жильем, сельского хозяйства, здравоохранения, гендерного насилия и снижения опасности природных бедствий. На сегодняшний день 8 из этих проектов получили финансирование из Фонда реконструкции Гаити, остальные предложения будут финансироваться донорами на двусторонней основе. Кроме того, по просьбе президента Гаити Организация Объединенных Наций и неправительственная организация «Международный союз активистов» предоставили техническую помощь правительственному проекту, направленному на восстановление 16 кварталов Порт-о-Пренса, с тем чтобы позволить перемещенному населению из шести лагерей вернуться на свое исходное место проживания. Президент представил этот проект на одобрение совета Временной комиссии по восстановлению Гаити во время его последнего заседания 22 июля 2011 года, в ходе которого из Фонда реконструкции Гаити было выделено 30 млн. долл. США для финансирования части этой инициативы.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций также участвует в информационно-просветительских усилиях в поддержку прав человека, предпринимаемых заместителем Специального представителя Генерального секретаря/Координатором-резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам или Специальным представителем Генерального секретаря. Например, в случае насильственных выселений или гендерного насилия эти совместные усилия предоставляют возможность сотрудничества с соответствующими партнерами. Страновая группа также старалась содействовать последовательному диалогу со своими партнерами по общесистемным вопросам и стала надежным партнером Временной комиссии по восстановлению Гаити и Фонда реконструкции Гаити, избежав при этом риска произвести двусмысленное впечатление и спровоцировать конкуренцию между учреждениями Организации Объединенных Наций.

79. Под председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам «Группа двенадцати», представляющая основных доноров для Гаити, проводила регулярные встречи в целях ускорения прогресса и координации процесса восстановления, при этом содействуя активизации ключевых секторальных групп, с тем чтобы обеспечить принятие национальными министерствами большей ответственности за процесс восстановления.

80. При технической координации ПРООН приоритетное внимание уделялось разработке платформы управления помощью, действующей под совместным контролем министерства планирования и Временной комиссии по восстановлению Гаити. Эта платформа, которая полностью вступит в действие в 2011 году, позволяет отслеживать обязательства доноров и предоставление ими средств, а также согласованность их действий с приоритетами правительства. Как ожидается, фонд будет содействовать планированию и принятию бюджетных решений отраслевыми министерствами.

## **Е. Наиболее серьезные проблемы**

81. Потребности нескольких масштабных программ по реконструкции, в том числе осуществляемого при поддержке Всемирного банка жилищного проекта, требующего 65 млн. долл. США, новой жилищной инициативы правительства, предусматривающей строительство 2000 домов в Порт-о-Пренсе, а также осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций программы постройки жилья и расчистки завалов, составляют в общей сложности 72 млн. долл. США. Эти программы страдают от существенной нехватки финансирования, поскольку на сегодняшний день донорами было выделено лишь 37,8 процента средств, обещанных на конференции доноров, состоявшейся в Нью-Йорке в 2010 году.

82. Тупиковая политическая ситуация, сложившаяся в настоящее время между президентом и парламентом, также отражается на темпах восстановления, поскольку ряд политических решений до сих пор не принят. Прогресс в ключевых секторах, таких как образование, социальная защита и трудоустройство, зависит от назначения премьер-министра и заполнения других ключевых министерских должностей при формировании нового правительства.

83. Приоритетом для Организации Объединенных Наций остаются дальнейшие инвестиции в проекты по укреплению потенциала государственных учреждений на центральном и местном уровнях. Хотя структуры на местах все больше склоняются к той позиции, что лидирующую роль во всех секторах восстановления должно играть правительство страны, потребность в дополнительной информационно-просветительской деятельности Организации Объединенных Наций сохранится на всем протяжении 2011 года.