



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第六六一四次会议

2011年9月14日星期三上午10时25分举行  
纽约

主席:	萨拉姆先生 . . . . .	(黎巴嫩)
成员:	波斯尼亚和黑塞哥维那 . . . . .	巴尔巴利奇先生
	巴西 . . . . .	维奥蒂夫人
	中国 . . . . .	李保东先生
	哥伦比亚 . . . . .	奥索里奥先生
	法国 . . . . .	博内先生
	加蓬 . . . . .	梅索尼先生
	德国 . . . . .	维蒂希先生
	印度 . . . . .	曼吉夫·辛格·普里先生
	尼日利亚 . . . . .	奥格武夫人
	葡萄牙 . . . . .	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦 . . . . .	潘金先生
	南非 . . . . .	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . .	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国 . . . . .	德劳伦蒂斯先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告 (S/2011/549)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 25 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 索马里局势

### 秘书长关于索马里的报告(S/2011/549)

主席(以阿拉伯语发言): 根据安全理事会暂行议事规则第 37 条的规定, 我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎索马里过渡联邦政府总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下, 并请礼宾官陪同他到安理会议席就座。

索马里过渡联邦政府总理阿里先生在陪同下走到安理会议席并就座。

主席(以阿拉伯语发言): 根据安理会暂行议事规则第 39 条的规定, 我邀请秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希加先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条的规定, 我邀请非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表布巴卡尔·高苏·迪亚拉先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条的规定, 我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2011/549, 其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请马希格先生发言。

马希格先生(以英语发言): 主席先生, 请接受我对你代表贵国即黎巴嫩担任安全理事会主席的祝贺。我借此机会感谢尊敬的索马里总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下与会。

主席先生, 感谢你给我这个机会向安理会介绍秘书长关于索马里和平进程最新情况的报告(S/2011/549)。首先, 我愿赞扬安理会继续支持索马里和平进程。自我上次于 8 月 10 日从摩加迪沙向安理会作通报(见 S/PV. 6599)以来, 索马里出现了一些积极的事态发展, 尽管未来仍然存在困难。我要首先谈谈人道主义危机情况, 该危机仍是世界各地的头条新闻。

9 月 5 日, 在青年党控制地区, 第六个区即巴伊地区宣布进入饥荒状态。更多人眼下面临危险。国际社会提供的援助现正到达。非洲联盟于 8 月 25 日举行了其首次认捐会议, 筹集了 3.5 亿美元的资金和实物。但需要做更多工作, 来满足今后五个月的需要。必须运用安理会和整个国际社会的道义权威, 推动向索马里饥荒地区提供能够挽救生命的援助, 克服非洲之角旱情所造成的全面挑战。

在政治层面, 和平进程刚刚向前迈出了重要一步。情况发生了根本性变化。本着《过渡宪章》和《吉布提协议》的精神, 期待已久的“结束索马里过渡期协商会议”于 9 月 4 日至 6 日在摩加迪沙成功举行。尽管局势仍然脆弱, 而且也不稳定, 但是在摩加迪沙召开该次会议本身就是一个令人瞩目的成就, 表明首都的安全局势大为好转。2 个月前, 伊斯兰反叛团体“青年党”还掌控着摩加迪沙的许多地方, 并威胁到其它地区。而一周前, 我们在位于摩加迪沙市中心的索马里议会大楼里召开了所有利益攸关方的会议。

过渡联邦机构、邦特兰和加姆杜德地方政府及“先知的信徒”组织以及大多数国际合作伙伴的高层代表参加了协商会议。在摩加迪沙召开的这次会议是和平进程中的一个里程碑, 然而, 路线图指明了我们前进的道路, 同时也表明我们仍有很长的路要走。我们现已正式开始执行过渡任务, 这些任务将在未来 11 个月中完成。这给负责任并有效结束过渡期提供了一个契机。它与以前的努力有所不同, 因为这一次达成了结束过渡期的广泛共识与政治承诺。

此外，还商定了应予落实的基准与时间表。我们在联合国索马里政治事务处(联索政治处)设立了一个专门负责管理执行机制的小组。执行工作将在由区域和国际成员组成的各监测机制的严密监督下进行。

协商会议上的建设性气氛还使联索政治处得以促成邦特兰和加姆杜德地区政府之间在 Galkayo 镇交界处交战数日后达成协议。

这次会议是紧接着索马里过渡联邦政府总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德 8 月 28 日对邦特兰的历史性访问后召开的。我们希望，这一开拓性访问将翻开过渡联邦政府和地区当局之间关系的新篇章，并为实现民族和解以及改善与索马里境内及散居海外的广泛民间社会其它实体与个人的接触定下了积极的调子。该问题将在下一次制宪协商中得到进一步讨论和反映，这一协商将在索马里境内的另一个地点进行，并且将包括民间社会广泛各阶层团体。

我在从事旨在加强和平进程包容性的政治宣传过程中，一直重申安理会 2011 年 5 月 11 日发表的声明，该声明指出，反对派武装团体和个人应放弃暴力，并参与到和平进程中来(见 S/PRST/2011/10)。不断变化的安全事态可能会在这方面对我们有所帮助。

在我们逐步执行路线图的时候，国际社会必须加大参与力度，并在诱导和确保履约之间达成微妙平衡。在此我必须明确表示：如果没有相应资源，路线图所载的各项基准与时间表就无法落实。负责进行监督的机制必须有效发挥作用，以确保执行工作如期进行。我们正在探讨一系列针对不履约行为实行的措施。

我一再提醒领导层，未来的援助将取决于路线图的及时执行。但是，归根结底，索马里人现在就需要我们提供援助。国际社会必须立即为各过渡联邦机构和其它执行伙伴提供资源，以确保我们能利用为我们带来此刻乐观与希望的大笔政治投入。

摩加迪沙安全局势的改善是朝着稳定索马里全境局势迈出的重要一步。安全问题是路线图的一个核

心要素，因为安全的环境是有效执行其它过渡任务的一个前提。青年党撤出摩加迪沙给政府提供了一个机会，可借以扩大其控制范围，并通过为民众提供服务来提高其合法性。我们绝不能允许出现安全真空，必须防止在摩加迪沙重新出现军阀。摩加迪沙和平稳定的前景还吸引了 40 万因索马里旱灾而逃离青年党控制区的境内流离失所者，为这些新到来的人提供安全和支助给仍然脆弱的政府带来了更多压力。

除这些安全挑战外，极端分子还有可能在摩加迪沙和其它地方采取恐怖主义手段。必须为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的部队和政府军提供应对这种新威胁所需的装备，这将要求在摩加迪沙一带及以外地区具有灵活性、更大的机动性和更强的侦察能力和战术能力。在制定军事计划的同时还必须制定旨在确保摩加迪沙的稳定和恢复的民事战略。我们与过渡联邦政府和联合国国家工作队一道，共同编写了《摩加迪沙稳定计划》，它要求提供 500 万美元的启动资金。必须让索马里人感受到，他们在政府管理下的生活与在青年党控制下的生活有着显著不同。

在向非洲联盟和非索特派团表示敬意的同时，我还要表示欢迎非洲联盟委员会主席特别代表布巴卡尔·迪亚拉大使出席本次会议。

我愿再次借此机会，赞扬布隆迪政府和乌干达政府继续坚定不移地支持非索特派团并准备为它提供更多部队。

秘书长的报告对迅速部署一支卫队作为非索特派团的一部分表示支持。这支部队将为非索特派团的文职人员以及联合国工作人员和资产提供保护，从而缓解非索特派团主要部队所承受的压力，使它能够集中力量执行核心任务。这支卫队对于使联索政治处得以有效推动路线图的执行工作至关重要。因此，我欢迎安理会提供这方面的支持。联索政治处和联合国非索特派团支助办事处已做好准备，可在住宿设施和后勤支助到位后，加快在索马里特别是摩加迪沙部署工作人员。

正像我开始时说的那样，目前对索马里来说是一个非同寻常的时刻。局势依然脆弱和紧张，但是，我们拥有一个结束过渡期和使索马里稳定的黄金机会。我呼吁安理会向索马里领导人发出明确无误的鼓励信息，同时告诫他们不能再回到政治争斗的状态中。将不会再有什么延期，我们所有人都必须共同努力，以便在2012年8月前结束过渡期。希望和进步的种子已经开始发芽，但是，如果它们要开出可持续和平之花，就必须得到精心和慷慨的培育。

**主席**(以阿拉伯语发言)：我感谢马希格先生所作的通报。

我现在请迪亚拉先生发言。

**迪亚拉先生**(以法语发言)：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安理会主席。我也对索马里总理阁下表示我的敬意和感谢。

主席先生，我谨代表非洲联盟委员会主席让·平先生阁下，感谢你给我们这个机会向安全理事会通报索马里近期的事态发展，特别是通报我们为支持索马里过渡联邦机构加强安全，以便创造有利于提供人道主义援助和执行政治路线图从而结束过渡期的条件而做的努力。

我还要转达拉马姆拉专员对于他无法参加今天会议的遗憾和歉意。拉马姆拉专员将参加定于9月23日举行的索马里问题首脑会议。

我要重申，非洲联盟感谢安全理事会全体成员支持我们努力扭转索马里不安全和不稳定的局面。过去两年来，特别是自非洲联盟索马里特派团(非索特派团)部署以来，我们得到了安全理事会至关重要的支持。这种宝贵支持为我们目前在索马里实地看到的积极实际成果作出了贡献。

我确信，安理会成员十分了解近期索马里政治和安全局势的积极事态发展。在谈这些进展之前，请允许我谈一谈仍然令我们所有人十分关切的人道主义状况。

数百万索马里人正在遭受饥饿和营养不良之苦。就非洲联盟而言，我们已经采取举措，于8月25日在亚的斯亚贝巴组织了一次捐助方会议，以便为索马里和非洲之角的饥荒受害者调集资源。已调集逾3.5亿美元。仅非洲开发银行就认捐30万美元。还另外认捐了价值2800万美元的实物，其中包括粮食、药品和其它形式的援助。该次会议认识到应对当前人道主义紧急状况的重要需求，同时呼吁国际社会展现新的承诺并支持中长期战略，以确保粮食安全，并且减轻气候变化对非洲大陆的消极影响。

索马里正处于十字路口。这个二十年来没有享有过和平与安全的国家正在一点点重获稳定。在政治领域，特别令非洲联盟感到鼓舞的是，索马里政治领导人正在通过有包容性的协商共识办法，迅速坚决地为执行6月9日在乌干达的约韦里·穆塞韦尼总统主持下签署的《坎帕拉协定》而努力。

我们也欢迎2011年9月4日至6日在摩加迪沙举行的协商会议取得的成果。该次会议非常重要，因为它把索马里政府、过渡议会、邦特兰、加姆杜德和“先知的信徒”各方聚集起来，由此得以就各项任务达成一致，完成这些任务将使索马里人民能够通过自由和透明的选举加强国家机构的合法性，并且建立使持久和平生根所需要的法治。

非洲联盟呼吁索马里所有利益攸关方，包括索马里侨民在这方面为过渡联邦机构提供必要支持。非洲联盟将继续支持马希格大使努力全面执行路线图，以便能在2012年8月20日启动新的政治秩序，这是我们长期以来的要求，也将满足索马里人民的愿望。

在军事和安全方面，过渡联邦政府和索特派团控制了首都摩加迪沙几乎95%的地区。由于青年党的撤退，非索特派团部队与索马里政府军协作，目前控制了这座城市，并且部署在摩加迪沙除Daynile-Huriwaa以外的所有地区。一旦得到额外兵力，非索特派团将在该地区部署部队。

这些成就就是一个重要胜利。这是自西亚德·巴雷政权垮台以来，中央政府第一次能够控制摩加迪沙。

我们必须在这一进展的基础上再接再厉，把过渡联邦政府的权威扩展到摩加迪沙以外的地区，创造对话与和解需要的空间，使过渡联邦政府能够与地方和区域行政当局互动交流，并且为根据路线图所做的政治努力创造有利环境。

该国面临的人道主义危机使非索特派团承担了额外义务。特派团现在必须确保境内流离失所者营地的安全，其中许多营地位于摩加迪沙；协助提供人道主义援助，以及作为一项新的责任确保保护自解放摩加迪沙以来访问该地的许多名人的安全。因此至关重要，国际社会应当为索马里政府提供兑现其承诺所需的一切支持，从而转变该国的这个希望之机。同样，必须通过适当增加非索特派团的资源，加强在青年党撤出之后最近在摩加迪沙取得的安全方面成果。

这就是非洲联盟委员会主席提交的报告的主旨，其中包含了政府间发展管理局(伊加特)、安全理事会常任理事国、欧洲联盟、非索特派团部队派遣国和许多其他伙伴参加的在8月17至18日举行的有关非索特派团的技术协商研讨会提出的各项建议。

该报告授权支持采取下列措施，首先是加快部署额外的部队，以便增强非索特派团并按照联合国支助方案迅速达到核定的12 000人编制。非洲国家提供了必要的部队。吉布提、塞拉利昂和几内亚已经表示愿意派遣部队。这些国家面临的主要障碍包括，缺乏军事装备和确保支付这种装备所需费用的可预测措施。

第二，必须根据第1863(2009)号和第1964(2010)号决议加强联合国支助方案，以便在今后几个月里填补所查明的空缺，同时应认识到非索特派团是一个拥有军事、警察和文职单位的多层面特派团。支助工作的优先事项应当包括：对部队的独立支助；特派团所属装备费用的偿还；包括通用和攻击直升机在内适当增强军力手段的提供；海上能力；军事工程设备，以及对特派团文职单位的支助。

第三，必须在摩加迪沙部署一个建制警察部队，以支持法治和秩序，并且让非索特派团能够集中力量执行军事任务。

第四，必须在非索特派团内设立一个归它领导的营级保护部队，以协助文职人员的部署，并保障驻摩加迪沙的非洲联盟、联合国和过渡联邦机构的安全。这支部队将辅助联合国授权的12 000名军事人员。

尽管在索马里取得了进展，非洲联盟谨强调，青年党仍然能够颠覆和破坏我们的努力。因此，我们必须继续注重全局，把目光放远，而不是局限于摩加迪沙。因此，我谨强调向安全理事会提出的其他请求的合理性，包括2010年10月15日非洲联盟和平与安全理事会公报中所载的请求，特别是采取必要措施，防止外来分子进入索马里。我们必须防止偷窃和运输内含武器和弹药的货物，供武装团体袭击过渡联邦政府、非索特派团和平民。

展望未来，我们认为，安全理事会必须明智地重申，它致力于在索马里部署维持和平行动，以接手非索特派团的任务，并为这项部署立即规定一个时限。在这方面，委员会提议，联合国秘书处派出一个联合访问团，评估非索特派团迄今在实地所取得的进展，并确定需要达到的所有其他标准和联合国将提供的有关资源，以便为从非索特派团过渡为联合国维和行动做好准备。

最后，我重申，非洲联盟和全体爱好和平的索马里人和非洲人，感谢安全理事会为解决索马里局势所作的坚持不懈和勇敢的努力。我也谨感谢秘书长、秘书处各个部门，特别是联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)，与非洲联盟和非索特派团进行了出色的协作。实地所取得的成果在很大程度上要归功于非索特派团支助办的鼎力支持。

我也要欢迎在实地同秘书长索马里问题特别代表马希格大使建立的良好关系。所取得的政治和军事进展要归功于同伊加特索马里问题协调员的日常密切合作。

在这方面，需要以新的动力维持非洲联盟同联合国之间的战略伙伴关系。非洲联盟委员会强烈敦促安理会在今后的决议中考虑到委员会的意见和介绍的

最新情况，尤其是上述各项请求，以及根据秘书长倡议将于 9 月 23 日在纽约召开的有关索马里的小型首脑会议的结论。

**主席**(以阿拉伯语发言)：我感谢迪亚拉先生的通报。

我现在请阿里总理发言。

**阿里总理**(索马里)(以英语发言)：今天，我荣幸地来到安理会，向安理会介绍索马里最近的事态发展。这是我在 6 月被任命为总理以来第一次有机会在安全理事会发言。自我担任总理以来，人道主义、安全和政治局势已经改观，我打算介绍一下过渡联邦政府为应对我们今天所面临的新挑战和新机遇而正在采取的步骤。

首先，请允许我欢迎现在摆在安理会面前的秘书长关于索马里的报告(S/2011/549)，其中指出了过去 3 个月的良好政治和安全事态发展。在我被任命为总理一个半月之后，索马里国家军队在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持下施加了压力，迫使同基地组织有关联的极端武装分子撤出首都。

8 月 10 日，秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生向安理会介绍了青年党撤出之后首都的局势(见 S/PV. 6599)，他指出，在我们努力巩固该城市内的安全、向人民提供公共服务和解决我国各地巨大的人道主义紧急情况之际，这给过渡联邦政府带来了机遇和挑战。正如秘书长报告中指出的那样，我们索马里人认识到，不这样做将对政府目前享有的合法性和民众支持造成致命的伤害。我的政府正在我们有限的资源范围内，尽力利用这些机会。

在极端分子撤出之后，立即设立了一个部级委员会，对撤出地区进行访问并制定处理局势的计划。眼前的关切是重新建立安全并以合法国家当局填补真空。为了防止犯罪以及遏阻军阀和民兵返回，这些地区以及该城各地的境内流离失所者营地已宣布进入紧急状态。

内阁设立了两个工作队，一个负责为人道主义车队提供武装护送，另一个是一支流动巡逻队，负责打

击犯罪。我们在该城市所有 16 个区建立了区安全委员会。这些委员会正在同当地社区接触，以确定其优先事项和需求。安全部队继续在以前被极端分子占据的社区搜索武器和诱杀装置。一俟这些武器和诱杀装置被清除，将鼓励公民返回家园。

然而，当我们进入下一阶段时，我们必须继续保持现实态度。过去一个月来，稳定首都市内安全一直是我所领导的政府的坚定不移的重点工作。摩加迪沙计划正开始奏效。然而，我们不可沾沾自喜。我们意识到，市内仍有叛军残余，他们执意利用自杀式袭击和简易爆炸装置发动针对民众的恐怖行动。我国安全和情报机构已挫败多起此类袭击行动。Badbaado 和 Rajo 这两个最大的境内流离失所者营地为成千上万最需要者提供住所和食物；它们都已成为袭击目标。上星期，一个简易爆炸装置被发现安置在 Rajo 营地内。前两个星期，一名身穿自杀式炸弹背心、乔装成妇女的男子在 Badbaado 营地未来得及引爆其爆炸物就被逮捕。最近还在人口稠密的“4 公里”交叉口发现一枚汽车炸弹，并拆除了其引信。与此同时，必须确保索马里国家能够控制部落争斗和军阀混战局面。

秘书长的报告指出，索马里过渡联邦政府和索马里安全部队目前不堪重负。至关重要的是，我们应当齐心协力，十万火急地扩大和改进索马里政府拥有的索马里国家军队和警察部队。为巩固和发扬安全成果，近期内以必要的空军和海军来扩大非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的实力至关重要，因为该特派团亟需这种部队。为支持这项共同努力，我期待着近期宣布国家安全和稳定计划；该计划是有关路线图的关键部分。

极端分子竟然将无辜和饥饿的索马里人作为袭击目标，这表明，他们对本国公民的命运毫不在乎。索马里处于全球抗击恐怖主义祸患斗争的前线。恐怖分子正把目光投向更远的地方。他们一直在寻求向该区域各国输出令人憎恶的极端主义，在乌干达等国招募和赞助恐怖行动。他们去年在乌干达境内杀害了 76 名无辜者。众所周知，他们正把招募和激进化重点放在散居澳大利亚、加拿大、欧洲及美利坚合众国等国家的索马里侨民。

当世界纪念 2001 年 9 月 11 日在纽约这里和哥伦比亚特区华盛顿发生的袭击事件十周年时，至关重要的是，我们应当吸取过去的经验教训。争取稳定索马里局势和不让恐怖分子在“非洲之角”有立足之地的斗争关系到我们所有人。因此，在这场斗争中，我们人人有责。在此紧要关头，我要感谢安理会向索马里过渡联邦机构和非索特派团和平支助特派团提供慷慨支助。如果没有非索特派团和平支助特派团的协助，我在此概述的许多进展本来是不可能取得的。我还与秘书长一道对布隆迪和乌干达两国政府和人民的持续奉献和致力于索马里和平事业的精神表示敬意，并向包括索马里部队在内的在这一有意义的事业中丧生者家属表示慰问。

如果我们要继续保护平民，确保安全、及时地提供援助，以及防止极端分子利用我国领土作为策划发动恐怖袭击的基地，那么国际社会的支助就至关重要。当务之急是立即部署已获得安理会批准的额外 3 000 名非索特派团官兵，以防止青年党撤离后的摩加迪沙有关地区出现安全真空。正如秘书长指出的那样，若无国际支助来装备额外官兵，部队派遣国在及时部署其部队方面将继续面临困难。在向前迈进时，如果我们要扩大已在首都建立的安全区，以便包括索马里其余地区，有关方面就必须作出更多努力。在这方面，我请安理会紧急重新考虑非洲联盟和平与安全理事会提出的将非索特派团部队的核准兵力从目前的 1.2 万人上限增至 2 万人，并向该特派团提供关键的辅助手段和增强兵力的要素，包括空军和海军部门。

在人道主义方面，众所周知，联合国宣布在索马里第六个地区发生了饥荒；这意味着索马里有多达一半人口——即 400 万人——目前面临挨饿前景。其中很多人继续来到首都寻求避难。据联合国估计，逾 50 万人已抵达。为了应对这一局面和监督人道主义援助的运送，我们设立了一个高级别内阁委员会。根据该委员会的建议，政府建立了若干营地，以便为这些人提供住所和食物。我们还设立了一个由民间社会成员组成的灾难管理机构。我们正与联合国有关机构——

例如人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处及世界粮食计划署——合作，以使我们应对饥荒的努力同步进行。

我谨代表整个索马里国家，对世界各国政府和人道主义机构所作的援助承诺表示感谢。当务之急是，我们应力求更好地协调并增加人道主义救济。在如此大规模的人道主义危机中，在被称为传统捐助方和非传统捐助方的各方之间不得有任何竞争，只能齐心协力。所有估计都预测，索马里危机将日益严重，我的同胞的痛苦将加剧。我欢迎所提供的支助和力求提供援助的捐助方越来越多。至关重要的是确保我们在力所能及的范围内尽我们的一份力量，保证并帮助向亟需人道主义援助的更多索马里人提供这种援助。

我们感谢联合国及其各机构迄今向摩加迪沙和其他地区提供数吨粮食。在我们确保安全的措施配合下，这些援助在摩加迪沙和周边地区产生了相当大的影响。据粮食安全和营养分析股最近发表的一份报告称，Banadir 区 8 月份谷物价格尽管仍然高得不可接受，但与前几个月相比降幅高达 20%。

然而，在仍然处于极端分子有效控制之下的地区，需求仍然最大，因为在这些地区，国际人道主义机构的准入受到严重限制。反叛分子还正在阻碍试图到摩加迪沙或各邻国求助的数百万人的通行自由。如果不紧急干预以改变这一局面，估计多达 75 万人可能在未来数月死亡。尽管未来三个月有望恢复正常或超过正常的降雨量，但这不可能导致危机在短期内得到大幅缓解，因为收获要等到明年 2 月。无论如何，短暂雨季期间的产量仅占全年谷物产量的三分之一。农民因目前饥荒而流离失所，只会进一步减少预期产量。事实上，联合国指出，它预计年底前饥荒将扩大到索马里南部其余地区。

因此，至关重要的是，我们应当加快努力，以便在危机失控、从而威胁到我们所取得的安全和政治成果之前，援助处于青年党控制地区的民众。国际社会必须紧急增援我们的努力，以便把为援助工作人员建立的安全区扩大到摩加迪沙以外地区和由青年党控

制的这些地区。同时，我所领导的政府将继续与人道主义机构密切合作，以便收集和分享关于需求的信息。我们随时准备与所有行为体合作，以确保把援助运送到受影响最严重的民众手中，无论他们可能在何处。

我现在谈谈政治进展。5月份，我们通知安理会，我们打算与联合国索马里政治事务处一道在摩加迪沙举行一次协商会议，以便就如何使过渡进程成功结束达成共识。当时，各过渡机构在如何做到这一点上存在严重分歧。然而，在秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格和乌干达总统约韦里·穆塞韦尼先生阁下的慷慨帮助下，我们得以消除分歧，以《坎帕拉协定》的形式就今后的道路达成共识。结果是，我今天荣幸地报告，仅在一周前，关于如何结束过渡期的协商会议在首都成功举行。会议结束时通过了路线图，其中含有具体的时间表和基准，以确保明年8月恢复常设政府。这次会议是索马里主导的和解举措的结果，这些举措可追溯到2000年5月的《阿尔塔宣言》，宣言建立了1991年以来第一个索马里政府，即过渡全国政府，为索马里赢得一定程度的国际承认，使索马里能够在联合国和区域机构中重新占有其席位。

十多年来，过渡进程不断扩大，已经包括最初反对的许多组织。2003年，索马里和解与恢复理事会加入，组成过渡联邦政府；2008年，伊斯兰法院联盟温和派加入；两年后“先知的信徒”组织加入。因此显然，和平进程虽然并非总是一帆风顺，但它已经证明具有包容性，是当地驱动的。

最重要的是，我国政府致力于执行路线图和在2012年8月20日之前完成实现安全、确定《宪法》、达成和解与实施善政等优先任务。在这次会议前，谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和我访问了邦特兰和加姆杜德。这些访问为在联邦政府与地区行政当局之间建立良好的工作关系奠定了坚实的基础。我们已经同邦特兰主席签署一项协议，将有助于我们进一步发展关系。今后数月还将在国家、区域和地方各级进一步采取措施，加强和解的努力。

我们索马里人感谢国际社会对索马里和平进程的鼓励和支持，这对于确保进程取得进展至关重要。我们欣见安理会多年来一再发表声明，对索马里人民努力实现持久和平的梦想表示支持。下一阶段，我国政府将努力保持团结，在执行路线图上取得进展，进而希望能够看到国际社会团结一致，坚决支持过渡联邦机构。与国际伙伴商定达成的一项资源调集计划，将促进推动路线图的实施。

本月初在摩加迪沙达成的路线图协议的基本原则是，促进包容性，建立索马里自主权。必须同样在索马里举行一次会议，后续执行摩加迪沙协议，争取更多的利益攸关方参加，更广泛地听取全国各地索马里人的意见，继续保持执行路线图的势头。

我也欢迎组建一个技术委员会，从摩加迪沙开展工作，帮助执行路线图。我期待确保今后尽可能在索马里与国际伙伴接触，帮助我们实现路线图规定的一系列目标。

按照路线图的要求，我们现在正在确定和任命一个负责监督起草新宪法的专家委员会。他们不久即将同包括民间社会和人权组织在内的所有利益攸关方协商，以解决任何有争议的问题。我们也在同议会领导人联络，以确保修改《过渡联邦宪章》，为制宪进程提供法律框架。

透明是提供有效和合法治理的关键因素。因此，我们已经开始确定临时独立反腐败委员会被提名人和制定2011年至2012年国家财政预算的进程。同时，我们将在联合国和国际社会伙伴的协助下，根据我们目前能力，继续为民众提供服务。其中包括，如前所述，提供和保护人道主义援助，治安和预防犯罪，适当发展基础设施，如维修道路、街道照明和翻新学校、市场和医院。我们还在同本地区邻国合作，按照最近举行的有关非洲之角危机问题的首脑会议通过的內罗毕行动计划，解决荒漠化和饥荒的根源。

今天，索马里面临两种不同的前途。一是加强人道主义救济和增强非索特派团国际和平支助部队，使

之能够支持索马里警察和军队扩大迄今已取得的安全成果。同时，这也将使索马里能够走上振兴和加强索马里国家的政治历程。反之，国家将面临可怕的后果。饥荒加剧，连同霍乱和麻疹肆虐，将破坏国家的社会结构并摧毁一代人的经济生计。与此同时，过渡联邦政府和非索特派团部队严重力不从心，无法阻止青年党卷土重来。青年党与索马里和平之敌结盟，破坏首都脆弱的安全，使重建政府的一切努力遭受致命的打击。

一个星期前，我代表过渡联邦政府，与过渡联邦议会、索马里邦特兰州、加姆杜德和“先知的信徒”组织合作，签署了路线图，因为我相信，我们能够领导索马里不断加强社会、经济和政治稳定。但这关系到索马里的未来。因此我们不能独行。今天，我站在这里保证我承诺实现路线图规定的各项优先任务，同时要求国际社会提供必要的支持，提供人道主义救济和安全，它们是索马里获得稳定必不可少的因素。

让我最后指出，虽然短期内继续需要我们关注减轻饥荒影响的努力，但我们不能忽视的事实是，安全和政治领域所取得的进展将为建成一个富有代表性、能够为索马里人民提供服务的索马里国家奠定基础。随着国际社会加强并协调其承诺，我相信，索马里将克服目前的困难，踏上通往和平与稳定的道路。

**主席(以阿拉伯语发言)：**我感谢索马里总理的发言。

我现在请安理会成员发言。

**马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：**这是安全理事会讨论索马里问题的一次重要机会。我谨感谢秘书长提交最新报告(S/2011/549)，并感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格作了通报。我们高度赞赏特别代表及其团队和在索马里境内作业的所有联合国机构所开展的工作。我还要欢迎索马里总理阿布迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下今天上午出席安理会。我感谢他的重要发言。我还要感谢布巴卡尔·迪亚拉先生对今天辩论的贡献。

我想谈四个重要问题，即人道主义局势、政治局势、安全和联合国在摩加迪沙的存在。

首先，许多索马里人今天面临的局面是几乎难以想象的痛苦。20年内战及其影响留下了一个可怕的后果，索马里人民深受其害，有400万人需要紧急援助，75万人面临饥荒。死者成千上万，还有更多人流离失所。在此严峻时刻，联合王国同索马里人民肩并肩地站在一起。

我们已经为索马里境内救济工作提供了8000万美元的支助，向100多万人提供救济。至关重要的是，我们国际社会必须全力支持痛苦最严重的索马里地区。我呼吁其他国家慷慨解囊，及时支助。危机不会在短期内结束。它将持续到2012年。我们需要确保我们的救济工作同样持续下去。

其次，什么能比饥荒遍野的前景更有效地激励索马里政治领导人展示其为索马里人民提供一个更好的未来的决心？为此，联合王国欣见通过路线图以结束过渡期，欢迎马希格大使努力促进通过路线图。但我们应该记住，正因为过渡期任务缺乏进展，因此才需要路线图。所以，路线图各方需要确保按时完成路线图规定的各项重要任务，于2012年8月顺利完成过渡期。这当然需要国际社会的支持，我们准备给予支持。但首先，这需要索马里领导人的政治意愿和承诺。我欢迎总理今天上午就此所说的令人鼓舞的话。

我敦促索马里过渡联邦机构表明他们在推动全国范围的和解工作。我们期望过渡联邦机构表现出更强的问责精神和透明度，特别是在资源分配和管理方面，保持团结并避免发生更多内部纠纷。毫无疑问，安全理事会将会恪守自己的承诺，按照路线图的实施方面的进展情况提供今后的支持。

第三，我愿欢迎非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国家安全部队最近在摩加迪沙开展的成功工作。我特别赞扬乌干达和布隆迪部队继续表现出执着和勇敢精神。青年党几乎已完全撤离摩加迪沙，标志着他们取得了成功，但也对非索特派团提出

了新挑战。和任何时候一样，我们必须给予非索特派团必要的支持，以便更好地保护摩加迪沙的民众。联合国今年早些时候捐助了 500 多万美元，目前联合国支持非索特派团信托基金的资金中有 50% 多是联合国提供的。我国政府呼吁其它国际伙伴加大力度，无条件地向非索特派团信托基金提供捐助。

最后，我欢迎继续努力加强联合国在整个索马里特别是摩加迪沙的存在。联合国可以发挥关键作用，通过提供专长和技术援助，帮助过渡联邦机构履行其路线图承诺。它需要以协调和综合方式开展这项工作，同位于内罗毕和索马里实地的其它联合国机构和伙伴一体行动。我还愿欢迎国际社会其它成员采取步骤，加强其在摩加迪沙的存在，并重申我国外交大臣承诺在当地条件允许的情况下在摩加迪沙开设英国大使馆。

联合国、国际社会和过渡联邦机构现在比任何时候都更需要共同努力，表明我们对结束索马里过渡期和加强该国稳定的集体承诺。这关系到成千上万普通索马里人的生命。我们不能错失这个机会，我们不能在索马里人民需要我们的时候辜负他们。我们必须实行自我和彼此问责，在今后几个月取得切实进展。

**桑库先生(南非)(以英语发言)**：我国代表团感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生介绍秘书长的报告(S/2011/549)以及索马里政治事态及安全和人道主义局势的最新情况。我们也欢迎索马里总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下和非洲联盟(非盟)委员会主席索马里问题特别代表布巴卡尔·高苏·迪亚拉大使与会，并感谢他们今天上午所作的令人鼓舞的发言。

南非欢迎在执行 6 月 9 日的《坎帕拉协议》方面取得政治进展，赞扬马希格特别代表和穆塞韦尼总统努力促成这项重要协议。我们欢迎任命阿里先生为索马里新任总理，也欢迎议会批准他任命的内阁人员。

同样值得赞扬的是，9 月 4 日至 6 日在摩加迪沙举行的协商会议取得成果，索马里有关各方就今后 12

个月开展关键过渡工作的路线图达成一致。我们鼓励全体索马里人自主开展路线图工作。路线图针对过渡期结束前必须完成的关键优先领域的工作，确定了明确的基准、时间表、职责、资源和履约情况监测机制。政治方面的这些积极事态发展至关重要，因为索马里政治领袖的团结对于克服该国人民面临的安全和人道主义挑战是不可缺少的。我们赞同非盟和地区领导人向国际社会发出的呼吁，即为执行路线图及时提供支持和资源。

南非赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和过渡联邦政府的部队最近在军事上取得的成功，以及青年党随后如 8 月 6 日宣布的那样撤出摩加迪沙大部分地区。局势已经发生变化，必须尽一切努力确保过渡联邦政府部队和非索特派团对摩加迪沙的控制权得以维持和扩大。

过渡联邦政府对摩加迪沙的控制严重消耗了非索特派团和过渡联邦政府部队的资源。在这方面，非索特派团实现 12 000 人核定员额的全员部署，将对巩固迄今所取得的军事成果至关重要。我们赞扬乌干达和布隆迪政府向非索特派团派出人员。

南非全力支持非洲联盟和平与安全理事会在 9 月 13 日公报中提出的要求，即联合国应重申其承诺，批准部署联合国行动，接手非索特派团在索马里的的工作。与此同时，我们重申和平与安全理事会的呼吁，要求联合国批准加强以下各方面的支助方案：部队自我维持、特遣队所属装备的报销、包括直升机在内必要手段的提供、成建制警察部队的部署、对民事组成部分的后勤支持，以及在非索特派团 12 000 人核定编制之外建立一支由 850 人组成的卫队。我们不能允许摩加迪沙出现安全真空。我们必须保持势头，加强过渡联邦政府和非索特派团的安全能力，以防安全成果出现任何倒退。

在人道主义方面，我们关切地注意到，非洲之角地区特别是索马里旱灾所造成的可悲的、致命性影响以及对整个地区造成的影响。索马里估计有 400 万人挨饿。我们呼吁国际社会为呼吁基金慷慨解囊，以便

使人道主义组织能够妥善应对非洲之角地区的饥荒。在这方面，我们赞扬非洲联盟最近于 8 月 25 日举行认捐会议，筹集了 3.5 亿多美元的资金，来支助该地区的救灾工作。南非继续为应对索马里面临的人道主义危机提供捐助。

关于索马里沿岸的海盗问题，我们注意到被劫持的人质和船只数量减少。尽管出现了这一积极情况，但国际社会仍必须继续努力以整体方式应对海盗祸害带来的挑战，包括处理与国家权力崩溃、非法开采海洋资源和倾弃有毒废料有关的根源问题。

最后，在我们集体寻求实现索马里和平与稳定之际，南非鼓励马希格特别代表继续与非盟和地区领导人合作。南非呼吁国际社会在此关键时期不要丢弃索马里。索马里尽管存在着巨大挑战，但如今已为国际社会提供了一线机会。应当利用这个机会，来巩固近期所取得的政治和安全成果。不这样做以及不利用今天的这个机会，只会推迟和加剧未来的挑战。现在是采取行动的时候了。

**奥索里奥先生**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席女士，我对你主持今天的会议感到高兴。我借此机会欢迎索马里过渡联邦政府总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生，并感谢他就索马里局势和那里最近发生的事件所作的通报和提供的最新情况。我们也欢迎并感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格大使和非洲联盟委员会索马里问题特别代表布巴卡尔·高苏·迪亚拉大使。他们的通报对于我们了解索马里局势极具启发性。

我们自最近一次就索马里问题开会（S/PV. 6599）以来，看到安全领域在政治方面出现了重大的积极事态发展。过渡联邦当局在 9 月 6 日协商会议上通过的团结协议，无疑是具有非常重要意义的政治里程碑。我们要特别强调马希格先生为推动磋商从而达成双方这一重要协议所做的工作与努力。

得到各方采纳的路线图以及为到 2012 年结束过渡阶段而确定的 4 项优先任务为稳定和统一进程奠定

了坚实基础。联邦当局必须领导执行该进程的工作，巩固在安全领域取得的成果，以及在制宪方面取得进展，而制宪应与和解对话同步进行。

透明度和善治也是国家重建的关键，并将有助于提高重建的合法性与公信力，以及保持国际社会的坚定支持。只要过渡联邦政府能够加强其政治管理，在安全领域取得的成就将是可持续的。

我们对人道主义局势持续恶化深感忧虑。我们每天听到的消息确实引人注目。国际机构报告说，当前的危机是过去 20 年来影响该区域的最严重危机之一。重要的是，我们应继续努力保障援助组织的安全和通行，并确保援助送达最需要援助的民众。我们重申，冲突各方必须遵守人道主义原则，保障平民受到保护，并提供合作以确保高效的后勤工作。

鉴于已宣布索马里南部 8 个地区中的 6 个为饥荒区，过渡联邦当局必须表明，它有能力处理这种局面，以及其首要目标是满足人民眼下的需求。我们敦促当局采取各种可利用的手段，保障平民的安全，并尽一切可能努力帮助和保护平民。

我们赞同秘书长的观点，即至关重要是国际社会要支持过渡联邦政府，以便它能承担起保护平民的职责，并在提供援助方面发挥协调作用。尽管过渡联邦政府有责任表现出这种领导作用，但是联合国和国际社会也必须继续做出贡献，以便通过采取统筹做法，将紧急援助与创造有利于可持续发展的条件和复苏能力更加紧密地挂钩，以确保长期的粮食安全与生计，同时为建立危机后可持续架构和防止未来发生紧急情况做出贡献。

我们必须继续加强国家机构，确认它们在恢复安全、政治稳定、法治以及经济发展等领域的首要职责。秘书长警告说，随着过渡阶段接近尾声，自称是区域行政当局的实体激增。这要求本组织和国际社会在路线图所载承诺和目标的框架内，继续开展统一对话，从而防止国家四分五裂，并促进其稳定。

非洲联盟驻索马里特派团的工作和存在对于索马里的稳定至关重要。因此，我们必须紧急确保它拥

有执行任务所必需的资源 and 适当装备，并改善部队的生活条件。我国支持为此目的所做的努力。

最后，我敦促各过渡联邦机构遵守路线图中就今后 12 个月中主要任务、优先事项、最后期限以及执行机制所商定的条款。联合国索马里政治事务处和国际联合协调委员会在这方面的作用将是至关重要的。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：也请允许我感谢秘书长提出的报告(S/2011/549)和奥古斯丁·马希格特别代表非常有益的通报，并赞扬他及其团队所做的持续不断的努力。也请允许我欢迎索马里总理阿布迪韦利·穆罕默德·阿里出席会议，并感谢他的发言。我也感谢迪亚拉先生在今天辩论会上的发言。

索马里取得了一些令人鼓舞的进展。议会在《坎帕拉协定》的框架内认可了新总理并任命了新内阁。还召开了摩加迪沙协商会议，并实现了主要目标：认可路线图。

正如马希格大使所概述的那样，尽管迈出了这些重要步骤，但是今后仍存在严峻挑战。因此，至关重要的是，索马里机构在迄今已取得进展和现有共识的基础上再接再厉。必须按照商定的基准和时间表，在剩下的过渡期间执行《坎帕拉协定》和路线图。我们呼吁《坎帕拉协定》各签署方确保凝聚力和团结，并侧重于完成旨在结束过渡的路线图规定的 4 项优先任务，即安全、宪章、和解以及善治，以便到 2012 年 8 月能够确实结束过渡阶段。

正如葡萄牙以前所强调的那样，确保尊重人权并为索马里人享有更美好未来，包括实现经济和社会发展铺平道路也极为重要。在这方面，我们强调妇女在解决冲突方面能够发挥的非常积极的作用。我们鼓励索马里各方扫除索马里妇女参与公共生活所面临的各种障碍与挑战。在开展这一工作的过程中，至关重要的是，区域和国际伙伴要继续做出承诺，并为索马里人民提供支助，帮助他们处理索马里所面临的所有挑战，包括最近的人道主义挑战。

我们仍对局势深表关切，尤其是它对索马里人民特别是儿童的生活所造成的可怕影响使我们深感忧虑，这些儿童受到了饥荒的严重影响。然而，所有机构、基金、区域和地方非政府组织以及人道主义伙伴在安全状况极具挑战性的情况下在实地所做的工作使我们感到鼓舞。我们也为国际社会迄今所做的动员感到鼓舞。我们欢迎在大会第六十六届会议一般性辩论期间召开关于非洲之角人道主义应急问题的首脑会议。但是，只有把援助送到真正需要援助的人手中，这些联合努力才会取得成果。因此，我们敦促各方和武装团体确保提供充分、安全和不受阻碍的准入，以便为索马里各地需要援助的每一个人及时运送人道主义援助。

在安全层面，过渡联邦机构还应利用最近摩加迪沙局势的改善，确保为所有公民提供基本服务，并实行善治。这样做也是对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国家安全部队所做的努力和牺牲表示尊重，我们赞扬这种努力和牺牲。

由于实地局势不断变化，特派团和过渡联邦政府面临新的挑战。为应对眼下的需求，我们鼓励加强索马里国家安全部队，因为政府负有捍卫索马里和平与安全的首要责任。我们乐于通过欧洲联盟驻索马里培训特派团继续为这一工作做出贡献。

尽管如此，非索特派团仍是支持和保护过渡联邦机构的关键要素。因此，我们重申支持非索特派团，认可其任务期限的延长，并赞同秘书长加快部署更多部队以填补青年党撤出摩加迪沙造成的安全真空的呼吁。我们还将积极考虑扩大一揽子支助的范围，并考虑建立一支警卫部队，为国际社会工作人员提供安全保障。

但是，联合国也面临新的挑战。在这方面，我们欢迎正在为兑现秘书长关于在尽可能短时间内充分整合联合国驻该国所有机构的承诺所做的努力。

尽管出现了最近的事态发展，但索马里总体局势依然脆弱。因此，重要的是要统筹应对索马里在政治、

安全、人道主义、人权以及社会经济发展等各层面面临的各种挑战。这也意味着我们要继续携手努力，通过采取多层面对策处理海盗问题，来打击海盗行为。

索马里各方坚定的承诺、参与及密切合作，是走向索马里和平与稳定的成功之路的主要基础。葡萄牙将在不同论坛继续努力，以帮助索马里人民应对他们面临的各种挑战。

在结束发言前，请允许我再次对秘书长特别代表马希格大使、非洲联盟、政府间发展管理局以及其它区域组织持续参与索马里进程表示真诚赞赏。在这方面，我们当然赞同欧洲联盟将在本次辩论早些时候表明立场。

**哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):**首先，请允许我与其他发言者一道，感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格就索马里近期事态发展所作的全面通报，同时也感谢他对秘书长报告所作的介绍。我也要欢迎索马里过渡联邦政府总理穆罕默德·阿里先生来到安理会，并感谢他概述了他对索马里局势的看法以及过渡联邦政府今后的计划。我还要感谢非洲联盟(非盟)索马里问题特别代表迪亚拉先生所作的发言。

饥荒导致索马里的人道主义状况每况愈下，这令人感到严重关切。正如秘书长报告所指出的那样，目前索马里人口有一半以上陷于人道主义危机。尽管国际社会已采取紧急措施为需要援助的人提供援助，但目前有近280万人生活在青年党控制的受影响最严重的地区，在那里，人道主义机构的准入严重受限。我们敦促索马里所有团体为人道主义机构提供不受阻碍的准入，并且便利向所有需要帮助者提供援助的工作。印度已决定通过世界粮食规划署(粮食署)，为非洲之角地区受严重饥荒和干旱影响的国家，即索马里、肯尼亚和吉布提提供价值800万美元的援助。除此之外，我们分别为非盟索马里信托基金和联合国支持非洲联盟驻索马里特派团信托基金捐资150万美元和50万美元，二者都用于扩大非盟驻索马里特派团。我们赞赏人道主义事务协调厅、粮食署和联合国其它

组织在提供人道主义援助方面发挥的关键作用。我们与其他人一道，吁请会员国积极响应这一人道主义呼吁，加入联合国和非洲联盟的努力。

尽管国际社会一直在努力应对这场人道主义危机，但在政治和安全领域出现了一些积极事态发展。签署《坎帕拉协议》和索马里议会随后核准这项协议以及组建索马里新政府，都为在经延长的过渡期内必须维持的政治进程注入了积极势头。我们也欢迎9月4日至6日在摩加迪沙举行了关于结束索马里过渡期的高级别协商会议，继而通过了路线图。我们重申支持这一进程，并且希望过渡联邦机构将按照既定的时限执行路线图，并且完成尚未完成的过渡任务。只要做到这一点，就能够使索马里实现真诚、有包容性和全面的民族和解，从而结束长达二十年的不稳定和不安全状况。

在这方面，我们赞赏索马里总统和议长与国际社会接触。我们也感谢秘书长特别代表马希格作出不懈努力，并且与索马里领导人、非盟、东部非洲共同体、政府间发展管理局和其它利益攸关方合作。

过渡联邦政府应当利用青年党撤出摩加迪沙所提供的机会，通过提供基本服务来增加其在整个摩加迪沙的有效存在。这不仅将加强过渡联邦政府的合法性，也将有助于政治进程。迫切需要使非索特派团兵力达到安全理事会授权的12000人。在这方面，我们要赞扬乌干达政府和布隆迪政府，因为两国为非索特派团派遣了部队，而且它们的维和人员作出了牺牲。

非索特派团是国际社会为在索马里重建安全所作努力的中流砥柱。因此，国际社会有义务紧急填补对非索特派团有效执行其任务规定有不利影响的资源缺口。正如秘书长所报告的那样，如果不作出国际努力，为新增的部队提供装备和装束，部队派遣国在及时部署维和人员方面将继续面临困难。会员国应当在没有附加条件的情况下迅速为联合国和非盟的支持非索特派团信托基金提供资金。我已经提到，印度通过非盟和联合国信托基金为非索特派团的行动提

供了 200 万美元，没有任何附加条件。我们也支持延长非索特派团的任务期限。

还有必要扩充过渡联邦政府部队并加强它们的能力，以便实现索马里的长治久安。必须招募新的士兵，并且为他们提供充分培训和适当装备。

索马里沿海海盗活动依然是国际社会面临的一个严重问题。截止 8 月 31 日，索马里海盗劫持了 19 艘船只和 405 名人质。因此，打击海上海盗活动是一个与索马里安全局势密不可分的重要问题。到目前为止，过渡联邦机构尚未对这个问题予以充分重视。我们希望，在这段延长过渡期内，过渡联邦机构将充分执行载于 9 月 6 日通过的路线图中有关海盗活动的基准，包括制定打击海盗活动、劫持人质、支付赎金的法律框架，划定专属经济区、建立有行动能力的海岸警卫队、任命一名反海盗协调员等等。除路线图所载基准外，过渡联邦机构还应当迅速执行安全理事会相关决议中关于限制青年党港口收入的规定。在这方面，我们将与安全理事会成员进行建设性接触，讨论关于起诉和关押海盗法律机制的决议草案。我们也愿意帮助为过渡联邦机构和该区域各国建设能力，以便采取有效措施打击索马里沿海海盗活动。

此外，考虑到这个问题的范围越来越广，而且涉及面不断扩大，国际社会必须考虑通过一项全面的反海盗战略。我们认为，这项战略应当包括：由一支联合国领导的反海盗部队开展海上行动，以此帮助加强各海军部队反海盗行动的协调；颁布有关海盗活动的国家法律，根据《联合国海洋法公约》的界定把海盗活动定为犯罪；有效清除索马里沿岸的海盗，同时确定安全走廊和缓冲区。

印度已经采取若干措施，包括自 2008 年以来在亚丁湾进行反海盗巡逻，还在阿拉伯海东部和东北部部署了船只。这帮助挫败了若干起海盗活动图谋。我们将继续我们的反海盗行动，但同时也迫切需要国际社会处理海盗劫持人质这个严重问题以及由此给人质及其家人造成的人道主义问题。我们希望，将于 10 月提交的秘书长关于海盗活动的报告将载述关于海

盗问题各个方面，包括劫持人质和人质境况的具体建议。

**德劳伦蒂斯先生**(美利坚合众国)(以英语发言)：也请允许我感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格和非洲联盟(非盟)特别代表迪亚拉所作的丰富的发言。我们也欢迎索马里过渡联邦政府总理与会。

索马里仍然带来一些非洲和全世界最复杂和最紧急的人道主义、政治和安全关切。安全理事会应当像我们今天所做的这样，继续密切关注这些相互交织的挑战。

美国对索马里和整个非洲之角地区的严重旱情和人道主义危机深感关切。1 100 多万人急需紧急援助，其中包括多达 400 万需要食品的索马里人。在索马里境内，饥荒范围已经扩大，令人不安。目前已有第六个地区受到影响，我们预计情况将继续恶化。如果不采取紧急行动，今后几个月中将有超过 75 万人死亡。我们欢迎即将在大会本届会议期间举行的有关索马里和更广大的非洲之角区域的人道主义首脑会议。需求是巨大的，但是时间不等人。

美国为索马里的人道主义救济援助提供了大约 1.02 亿美元，并且为应对这场危机向整个非洲之角提供了逾 6 亿美元。我们同秘书长一道，呼吁其他会员国向索马里联合呼吁中概述的各项方案慷慨捐助。我们必须为目前的紧急应对行动提供充足的资金，以便最绝望的人民能够获得他们生存所需的粮食、饮水、药品和住所。索马里境内的人道主义行为体必须进行协调，以便在该国全境最大限度地发挥援助努力的效力。

在这危急时刻，美国谴责青年党的冷酷行动，包括袭击平民和阻挠向数百万索马里人提供人道主义援助。青年党继续阻挠接触受饥荒打击最严重的人民。它的残忍行为严重阻碍了为解决日益严重的人道主义危机所作的国际努力。所有武装团体必须尊重人权和保护平民，特别是妇女与儿童。针对无辜妇女与儿童的强奸和性暴力实在过分，必须停止。索马里各

派都有责任保护平民并扩大和维护人道主义空间。索马里所有武装团体必须遵守国际人道主义法。

现在请允许我谈谈政治局势。美国欢迎 6 月 9 日签署的《坎帕拉协议》以及 9 月初摩加迪沙高级别协商会议的结果。我们赞扬马希格特别代表作出的努力，以推动政治和解和进展，包括商定一项具有标准和时间表的路线图。现在要由过渡联邦政府在和平和稳定的共同目标的基础上，同负责的地区和地方当局、民间社会团体和部落领袖一道努力改善治理，以便达到路线图中规定的标准。

为此目标，我们提醒过渡联邦机构，今后的国际支持取决于路线图中的任务完成与否。过渡联邦政府现在要作出持久和积极的建设和平努力。

索马里人民理应获得一个负责和可信的政府。我们敦促过渡联邦政府利用新的安全环境，把警方的令状、刑事司法系统和其他文职机构，扩大到摩加迪沙新解放的地区。过渡联邦政府必须提供更好的治理、基本服务以及财政透明度和责任制，它必须在 2012 年 8 月举行可信的选举。

在安全方面，美国欢迎非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里安全部队的重大军事成就。2 月开始的非索特派团对青年党的协调进攻，取得了了不起的成果。它促使青年党在 8 月 6 日撤离摩加迪沙几乎全部地区。然而，青年党仍然构成威胁，我们敦促非索特派团和索马里安全部队坚持其平叛努力。过渡联邦政府方面必须在商定的路线图上取得更大进展，并且在摩加迪沙尽可能广泛的地区提供服务，以便巩固最近的安全收获。

美国赞扬布隆迪和乌干达政府对非索特派团的承诺。我们感谢穆吉沙少将的领导和非索特派团全体勇敢的维和人员。我们欢迎其他非盟伙伴国家承诺派出更多的部队，以便非索特派团能够达到规定的编制水平，迅速控制其扩大的行动地区。

美国打算继续向非索特派团的部队派遣国提供强大的双边支助。2007 年以来，我们向非索特派团及

其部队派遣国承诺提供逾 2.58 亿美元的培训设备和后勤支助。我们还向过渡联邦政府提供了逾 8 500 万美元的安全援助，以建立一支专业化和有能力的索马里安全部队。我们敦促其他会员国无保留地向联合国非索特派团信托基金提供资金，包括迫切需要的特派团所属装备的报销。

美国还赞扬联合国非索特派团支助办事处的工作，及其对改善非索特派团的后勤业务和生活质量所作的重大贡献。我们敦促联合国在安全局势许可的情况下，扩大在索马里的存在和活动。把联合国人员重新安置在摩加迪沙，是打败青年党和恢复索马里稳定和良好治理的长期和艰巨努力的关键。

最后，请允许我谈谈索马里沿海的海盗行径——这一祸害的起因是目前威胁到索马里和平、安全与稳定的陆地上的动乱和缺乏治理。海盗行径以及它产生的非法和有利可图的经济，助长腐败并削弱可持续的政治和经济发展。安全和善政是海盗行径的唯一可持续的长期解决办法，也会促进索马里长期的经济发展、政治稳定和人道主义局势。

美国坚定致力于支持人道主义救济努力和索马里的安全与稳定。我们将继续同国际社会伙伴合作，帮助制止日益恶化的人道主义危机，救济这块多灾多难土地上痛苦的人民。

梅索尼先生(加蓬)(以法语发言): 8 月 15 日，我们在安理会通过了一份向新闻界发表的声明(见 SC/10360)，我们在该声明中表示，支持召开一次有关结束索马里过渡期的协商会议。主席先生，由于我们现在正举行这次会议，我谨感谢你召开有关索马里局势发展的本次辩论会，该国局势仍然令人关切。

我们欢迎索马里总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下出席我们的会议。我们感谢他所作的重要发言。首先，我们谨表示对他向我们提供的信息感到满意，即过渡联邦政府保证尽最大努力执行在 9 月初会议期间通过的路线图。

我们感谢秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希加先生在介绍秘书长报告(S/2011/549)时向

我们提供的信息。最后，我们要欢迎代表非洲联盟委员会主席的布巴卡尔·迪亚拉大使的光临，并且我们感谢他的发言。

同所有成员国一样，加蓬仍然对索马里继续存在的严重的人道主义危机感到关切。这当然仍是该国和国际社会面临的一个重大挑战。今天，索马里 5 个地区受到饥荒的影响。儿童每天死于营养不良、疾病和缺乏适当的护理。然而，人道主义努力和所提供的资助已促成向最脆弱的民众，特别是向住在首都以及位于肯尼亚和埃塞俄比亚境内的难民营的人们提供更多援助。此外，8 月 25 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟会议为帮助非洲之角的努力调集了约 3.5 亿美元。

这些行动表明，非洲和国际社会愿意对索马里人道主义危机作出紧急反应。就加蓬而言，它已通过提供微薄的 250 万美元捐款为这些努力作出贡献。

尽管作出了所有这些努力，但实地需求仍然巨大。在这方面，加蓬要重申秘书长发出的要求提供持续援助的呼吁。我们绝不能止步于提供紧急援助，还应为索马里农业建立支助机制。由于这是一项紧急事务，我们有机会考虑采取有系统的长期行动，以防止出现粮食无保障现象。因此，我们欢迎即将召开的 20 国集团会议，该次会议将为国际社会提供一次机会，借以动员其争取消除粮食无保障现象的努力。

索马里南部雨季的来临应当是一次机会，国际社会可借此帮助索马里人获取更好的种子和肥料；这反过来将提高农业产量。因此，我们将能够为困扰索马里和非洲之角的人道主义危机提供持续对策。

关于政治局势，我们与安理会其他成员一道注意到所取得的进展。以下这一点我们怎么重申都不为过：索马里危机首先是政治和体制危机。因此，只有更加注重全体索马里人之间的和解，才能找到一项持续解决办法。在这方面，我们重申非洲联盟代表所发出的呼吁。

解决办法还要求恢复国家权威和促进和平进程。因此，我们欢迎 9 月 6 日通过了关于索马里过渡进程

最后阶段的路线图。此举将有助于进一步建立索马里各过渡联邦机构之间的凝聚力。该路线图是一项基本文件，也是在执行《吉布提协议》方面的又一里程碑。

我们对由随时准备与过渡联邦政府合作的前武装民兵团体组成的新地区行政机构的设立感到鼓舞。武装运动愿意成为政党，这表明索马里和平进程在朝着积极方向演变。

加蓬强调，必须巩固这一政治进展。我们鼓励过渡联邦政府和联邦议会尽快开展路线图中提出的各项任务。起草宪法、改善安全状况和实现民族和解对于争取结束该国 20 多年不稳定局面的努力至关重要。因此，重要的是，安全理事会，更广泛而言，还有国际社会，应当继续支持索马里过渡联邦政府，以加强其在索马里全境的权威。

在安全方面，索马里已取得了实质性进展；青年党民兵撤出摩加迪沙就表明了这一点。不过，安全所面临的威胁仍然存在。针对人道主义工作人员的未遂袭击事件、索马里南部战事不断的局面和今年 7 月在肯尼亚发生的袭击事件都提醒我们这一事实。

在这方面，加蓬呼吁国际社会进一步动员起来。非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的存在仍然至关重要。该特派团必须获得可预测的资助，并达到第 1964(2010)号决议授权的编制。

我国代表团欢迎吉布提和塞拉利昂所作的宣布。这两个国家不顾自身困难状况仍然同意向非索特派团提供部队。我们还要感谢以各种方式为这项行动能够持续下去作出贡献的所有国家。然而，正如非洲联盟在其 9 月 13 日公报中指出的那样，联合国担负着维护国际和平与安全的首要责任。这就是为什么我们应当考虑部署一个真正的联合国维和特派团，其方式可与非洲联盟合作确定。

目前，我们应当尝试改进联合国对非索特派团的支助系统。拖延偿还特遣队所拥有装备的经费的现象和后勤支助方面存在的缺点已严重阻碍额外部队的及时部署。我国代表团仍然准备考虑秘书长在这方面

提出的任何建议。我们应当继续训练索马里警察部队和国家安全部队。索马里的和平与稳定首先是索马里人民自己的职责。所有这些措施都将帮助我们在最近数月取得的安全成果基础上再接再厉，因而更加紧急和必要。

最后，我国代表团要强调的一点，即海盗行为对索马里整个海岸线构成的威胁。每次在安理会提出这个问题，加蓬都一贯强调对这一问题采取全球方法的重要性。这种方法必须包括应对索马里陆地安全和人道主义威胁的努力。因此，我们饶有兴趣地期待着秘书长即将就这个问题提出的报告。

最后，我们借此机会再次欢迎联合国与非洲联盟在支持索马里和平与稳定方面建立的有效伙伴关系。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：首先，请允许我对秘书长提交其关于索马里的全面报告(S/2011/549)表示感谢，并感谢秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希加先生今天上午所作的有益而翔实的通报。我们还感谢布巴卡尔·高苏·迪亚拉先生在今天辩论会上的发言。我们还欢迎索马里总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生阁下，并感谢他所作的发言。

波斯尼亚和黑塞哥维那满意地注意到索马里境内最近在安全方面出现的事态发展。至关重要的是，应以正确的方式利用这一机会之窗。巩固权威、向本国人民提供基本服务和打击腐败，以及建立民族和解进程，对于索马里过渡联邦政府的成功至关重要。加强国家机构特别是国家安全部队和索马里警察部队的工作应在国际社会协助下加快进行。

我们重申全力支持过渡联邦政府和吉布提和平进程。我们还欢迎《坎帕拉协议》的签署。此举克服了使索马里和平进程陷入瘫痪和处于危险境地的政治僵局。我们高兴地注意到，迄今《坎帕拉协议》得到及时落实。我们鼓励索马里过渡联邦机构在这方面继续努力。

波斯尼亚和黑塞哥维那热烈欢迎由马希加特别代表组织和协调的协商会议的举行及其成果。应当及

时执行会议所通过的配有完成目前 12 个月过渡期的明确时间表和基准的路线图，铭记国际社会今后对索马里的支助将取决于该路线图的落实情况。我们呼吁索马里过渡联邦机构通过一个包容各方和真正由索马里人作主的政治进程在履行其义务方面显示出团结、合作和承诺的精神。

国际社会已经表明，它致力于帮助索马里人民实现该国的持久和平与稳定。我们表示希望这些努力将继续下去，并再次呼吁国际社会和索马里伙伴向索马里过渡联邦政府提供紧急援助。

其他重要事态发展是最近开展的旨在增加联合国在摩加迪沙和索马里其他地方存在的活动。我们表示，我们鼓励进一步协调联合国在该国开展的工作。

我们对持续不断的严重侵犯人权，特别是侵犯妇女和儿童人权的行感到关切。因此，我们敦促冲突各方充分遵守国际人道主义法和人权法，以保护平民。

此外，我们对索马里人道主义局势表示严重关切。由于严重干旱、战乱不断和提供人道主义援助所面临困难等因素可怕地结合在一起，饥荒在继续蔓延，索马里人民面临一场新的人道主义灾难。我们向遭受饥荒可怕后果的索马里人表示同情并为他们祈祷，饥荒已经造成成千上万人死亡。

索马里境内有 300 多万人依靠人道主义援助，其中包括境内流离失所者，他们是该国国内最脆弱的群体之一。不安全再加上干旱，已经导致人们向非洲之角各地迁徙。

我们敦促国际社会加倍努力，向索马里人民提供援助。我们同意秘书长关于必须在多部门同时采取应对措施的评价意见，并且呼吁所有会员国响应援助索马里联合呼吁，提供捐款。

波斯尼亚和黑塞哥维那赞扬所有人道主义组织和人员不懈地作出努力，克服极其困难的工作环境，向索马里境内需要援助的人们提供人道主义援助。我们呼吁让人道主义机构和工作人员畅通无阻地援助需要援助的民众。

非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)继续是促进索马里稳定的重要因素。我们赞扬非索特派团部队不懈地努力稳定那里的局势,并希望非索特派团的部队人数能够尽快达到核定编制。我们呼吁国际社会继续支持非索特派团,帮助非索特派团充分完成任务。

我们确认联合国非索特派团支助办事处、联合国索马里政治事务处和联合国国家工作队的重要性,以及非洲联盟、政府间发展管理局和所有其他人道主义组织的辛勤努力。我们也欢迎联合国排雷行动处努力减少地雷和未爆弹药对平民的危险。

索马里沿海海盗活动继续对国际和平与安全构成威胁。虽然已经采取了一些安全、司法、预防和提高认识方面的措施以及一些最佳做法,但海盗现象是仍有待国际社会作出全面、充分、有效反应的挑战之一。我们应当继续合作,集中精力消除海盗活动的根源。

维蒂希先生(德国)(以英语发言):首先,我也要感谢秘书长特别代表奥古斯丁·马希格的通报。我们高度赞赏并继续支持他的工作。我还要感谢非洲联盟索马里委员会主席特别代表布巴卡尔·高苏·迪亚拉大使和索马里共和国过渡联邦政府总理阿布迪韦利·穆罕默德·阿里先生出席会议并发言。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

德国欢迎9月6日摩加迪沙协商会议的结果。我们希望商定的路线图将指导索马里今后数月的政治,希望有关各方本着强烈的责任感,坚定地加以执行。因为路线图尚未提出严格的基准,我们谨强调必须使进展能够衡量。

国际是否会持续提供支持,将取决于能否取得这方面进展。索马里各方现在必须取得进展,因为过渡期不能无限期延长。我们鼓励过渡联邦机构继续展示政治意愿,这是成功解决今后多重任务不可或缺的因素。

我们呼吁索马里各机构尽可能地利用所延长的这一年过渡期,最终完成过渡进程。我们继续支持旨在实现索马里持久和平与稳定的一切诚实、认真的努力。

青年党部队撤出索马里首都和其他地区,为索马里政府承担责任,并确保索马里人民稳定和安全地生活,提供了一个难得的机会。必须抓住这个机会。过渡联邦政府必须进一步努力加强其政治基础,尽可能争取和赢得更多政治力量的支持,特别是在索马里各地区,前几个月这方面的进展似乎不足。

我们谨再次赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)及乌干达和布隆迪维和人员,赞扬非索特派团在索马里发挥的作用,特别是过去一个月中取得的成就。我们也谨就非洲联盟部队所承受的伤亡向他们表示敬意。我们仍然感谢非洲联盟在极具困难和危险的情况下采取果断的行动。非索特派团就是非洲联盟有意愿而且有能力承担维持非洲大陆和平与安全责任的生动证明。

我国积极参与欧洲联盟与非索特派团和乌干达密切合作,培训索马里安全部队的行动。这项工作的目的是为索马里政府提供专业、干练的安全部队,它们可构成受尊重、有效控制整个国家的国家权威的核心。

鉴于目前该地区面临巨大的人道主义灾难,索马里当局联合采取有效行动更形重要。持续的干旱,特别是多年内战的影响以缺乏有效国家机构的状况,造成了目前的索马里灾难,最弱者再度成为首当其冲的受害者。在索马里,全国近一半人口遭受影响,整个地区有1200多万人迫切需要援助,因此极其需要提供迅速有效的人道主义援助。我国为紧急救济、粮食援助和粮食安全提供了2亿多美元。

最后,我谨强调,德国和国际社会继续支持索马里各机构努力建立一个有生存能力的稳定的索马里国家。过渡联邦机构可以依靠这种已经持续了几十年的支持。反之,我国和国际社会期待索马里机构迅速采取负责任和可信的行动,结束索马里危机。

奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言):我谨以尼日利亚代表团的名义表示,我们诚挚感谢安理会轮值主席黎巴嫩召开今天这次辩论。

索马里面临严峻的挑战,我们欢迎有机会全面讨论这些问题。让我借此机会欢迎阿布迪韦利·穆罕默德·阿里总理阁下,感谢他发表很有见地的发言。我还要感谢非洲联盟索马里委员会主席特别代表布巴卡尔·迪亚拉大使颇有洞察力的发言。

我要感谢秘书长特别代表马希格作了内容全面的发言,同时感谢他不懈地努力促进索马里和平与安全。我们高度赞赏他持续而且长久地与索马里各利益相关方接触,最充分地利用索马里过渡期。

阿布迪韦利·穆罕默德·阿里总理阁言简意赅地概述了确保索马里克克服安全、政治和社会经济挑战的优先事项,尼日利亚对此感到鼓舞。我们仍然坚定不移地支持过渡联邦政府及其机构和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)努力重建索马里。

尽管最近夺取新的领土以及将青年党逐出摩加迪沙无疑加强了首都周边的安全,为运送援助提供了便利,但安全问题仍是索马里的一项艰巨挑战。需要采取切实有效的持续措施,巩固最近取得的成果,并逐步将过渡联邦政府的权力扩大到全国。我们认为这些挑战必须促使安理会修订其索马里战略,不仅要迅速地向过渡联邦政府及其机构,而且也要向非索特派团提供支持。

尼日利亚赞同秘书长的看法,即非索特派团在索马里的持续存在对于正在努力履行其职责的过渡联邦政府来说仍非常宝贵。我们认为,实现安理会批准的3 000名官兵的全员部署,将非索特派团兵力增至12 000人,将大大增强其能力和有效性。实际上,通过采取各种军事手段来加强非索特派团的能力以及扩大支助方案,对于新的索马里战略会起到核心作用。应当就部队自我维持和特遣队所属装备的报销问题作出适当规定。

尼日利亚欢迎双边伙伴继续为非索特派团信托基金提供支持,鼓励各种伙伴提供无条件支持。

我们认为,8月18日举行的非洲联盟技术研讨会勾勒出了非索特派团今后需要采取的关键步骤。成立专门的建制警察部队,来加强摩加迪沙的法律与秩序,以及新建一个300人的营,来保护联合国工作人员,对于防止过度消耗特派团的军事资源和能力至关重要。

尼日利亚认识到建立和加强索马里国内安全部队的重要性,因此欢迎根据政治路线图最迟于8月19日通过国家安全和稳定计划。我们欢迎路线图宣布对继续存在的海盗威胁采取全面的立法和安全对策。尼日利亚感到鼓舞的是,9月4日至6日在摩加迪沙举行的协商会议确定了加强政治进程包括过渡联邦机构的一组目标。尼日利亚明确强调,索马里自主掌握本国政治进程,对于确保和平进程的可持续性仍具有至关重要的意义。

努力最迟于明年7月通过宪法草案以及建立可信、稳定的议会,是在发展持久、合法结构方面迈出的重要的第一步。应当重申,过渡联邦政府及其机构内部的团结一致将大大有助于巩固近期成果,加快《坎帕拉协定》和索马里后过渡后时期路线图的执行。

和其它代表团一样,尼日利亚也对非洲之角包括索马里的人道主义危机未有缓解深感关切。我们大家都知道,该地区60年来最严重的旱灾影响到1 250多万人。令人不安的是,反叛分子蓄意阻挠人道主义工作可能会加剧这场自然灾害。实际上,多达75万人的生命会遭受致命威胁。无法获取食物损害了健康权,从而最终危及所有人权中最基本的一项权利,即生命权。我们呼吁各方保证在人道主义机构努力提供急需的援助时,为其提供畅通无阻的准入。

当前危机的范围很广,要求国际社会动用集体资源,来遏制迅速增多的生命损失。我们呼吁所有会员

国为索马里联合基金提供捐助。尼日利亚方面已向该基金捐助 200 万美元。

今后几个月将为过渡联邦政府提供一个新机会，来建立常设政府机构以及建设持久和平与安全。路线图所列举的目标是至关重要的第一步。在过渡期、缺乏安全和人道主义危机造成种种困难的情况下，实现这些目标不仅要求索马里当局开展全面努力，而且也要求国际社会给予全力支持。正如秘书长曾恰如其分地表示过的那样，我们必须利用最近的事态发展，抓住《坎帕拉协定》、政治路线图和青年党撤离摩加迪沙所带来的机会。

**潘金先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢秘书长特别代表马希格先生通报索马里局势和介绍秘书长的报告 (S/2011/549)。我们也感谢过渡联邦政府新总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生对局势和前景的分析。我们还感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生作了发言。

正如大家所言，尽管取得了将青年党逐出摩加迪沙的显著成功，但索马里安全局势仍令人深感关切。尚未取得根本性突破。极端分子的活动尚未被根除。他们仍然控制着国家的半壁江山，而且似乎不愿放下武器。

我们同样担心，过渡联邦政府和非索特派团可能无法填补极端分子撤离摩加迪沙后所导致的安全真空。填补真空的会是不属于政府控制的当地民兵。在此情况下，必须防止打击青年党的行动沦为一场极难预测的部族战争。我们还担心秘书长报告中谈到的关于第 1964 (2011) 号决议规定迟迟得不到执行，而加强非洲维和人员并将其兵力增至计划之中的 12 000 人的工作迟迟得不到落实的情况。

为了巩固安全，必须积极防止索马里反对派的内部企图。因此，安全理事会必须适当关注必须提高制裁制度有效性的问题。

我们认为，摩加迪沙协商会议取得积极成果，以及通过关于结束过渡期的路线图，令人有理由感到乐

观。过渡联邦机构必须立即着手开展其工作，而与会者则应给予最大程度的支持。

我们认为必须继续努力，争取来自地方行政部门和民间社会组织的大量代表能够参与目前所开展的推动索马里稳定的空前努力。归根结底，索马里的全面成功要靠索马里人自己。

特别令人关切的是，索马里长期以来就存在的人道主义状况出现恶化。我们支持大会呼吁对近半数民众受到饥荒影响、生命支持系统岌岌可危的这种状况采取更有效的国际对策。俄罗斯联邦愿通过向世界粮食计划署额外提供一笔 200 万美元的专款捐助，向索马里提供紧急粮食援助。

索马里沿海海盗问题是我们特别关切的一个问题。这一犯罪行为本身正在对该地区的和平与安全构成威胁。为打击海盗工作所采取的动武做法已暴露出其不足之处。然而，那些存在海盗祸患的水域依然比较危险。我们认为，只要海盗及其推手不受惩罚，情况就不会得到改善。在这方面，我们对索马里各级当局的消极反应、特别是过渡联邦政府对国际社会努力设立一个索马里域外法庭的富于希望的建设的回应感到失望。尽管如此，我们仍继续与其它国家共同努力在该区域建立一个有效的司法机制，以便将海盗绳之以法。

我们认为，坚持以循序渐进的方法扩大联合国在该国的存在是恰当的。在这方面，一个关键因素是要考虑安全局势。我们赞成加强对联合国驻索马里各机构活动的协调。我们支持秘书长提出的关于在非索特派团中设立一个单独的分股，以保护联合国工作人员和驻摩加迪沙国际组织工作人员的安全的建议。

俄罗斯将继续与其合作伙伴密切合作，支持索马里总统和过渡联邦政府根据各项《吉布提协议》，并为了加强该区域安全与稳定，努力实现持久和平与全国和解。

最后，我们感谢联合王国代表团拟定关于延长非索特派团任务期限的决议草案。

李保东先生(中国):主席先生,我感谢秘书长特别代表马希格先生的通报,以及他为推动索马里和平进程所做的努力。

我也欢迎索马里过渡联邦政府总理阿卜迪维利先生和非盟委员会主席、索马里问题特别代表迪亚拉先生出席今天的会议。

近期,索马里和平进程和安全局势取得了积极的进展。《坎帕拉协议》的签署以及“结束过渡期协商会议”在摩加迪沙成功举行,显示了索马里各方致力于建立持久和平的良好愿望,为进一步推动索马里和平进程指明了方向。

非盟驻索马里特派团和索马里安全部队有关军事行动也取得了重要成果,改善了索马里的安全局势。中方对此表示欢迎,并赞赏联合国、非盟等国际和地区组织以及乌干达、埃塞俄比亚、布隆迪等国家政府为此所做的贡献。

也应看到,索马里和平进程仍然任重道远,最近在索马里发生的饥荒给索马里人民带来了严重的人道主义灾难。当前,索马里有关各方和国际社会应着重做好以下几方面的工作:

第一,抓住机会之窗,大力推进和平进程。切实执行“结束过渡期协商会议”制定的《路线图》是下阶段工作的重中之重,也是索马里走向和平稳定的关键所在。中方希望索马里各方抓住当前的有利势头,积极巩固团结,增进互信,加强自身能力建设,确保《路线图》顺利执行。国际社会应继续帮助索马里过渡联邦机构加强能力建设,为索马里和平进程提供更多的支持和帮助。

第二,支持非盟为解决索马里问题所做的努力。我们希望安理会高度重视非盟和平与安全理事会关于解决索马里问题的要求和建议,并做出积极回应。

非盟驻索马里特派团在维护索马里安全稳定方面的作用至关重要,中方支持非盟驻索马里特派团延期,呼吁国际社会、特别是联合国加大对非盟驻索马里特派团的支持力度,提供更多的后勤、技术和资金

支持。同时,我们支持安理会积极考虑在适当时候在索马里部署维和行动。

第三,全力协助索马里应对人道主义危机。中方对索马里饥荒持续蔓延深表关切,赞赏国际人道机构开展的紧急救援行动。我们敦促索马里有关各方全力配合国际社会的救援行动。中方近期已向世界粮食计划署提供了1 600万美元的捐款,支持其协助索马里应对饥荒灾难。我们呼吁国际社会继续向索马里提供更多援助。

博内先生(法国)(以法语发言):首先,请允许我感谢负责索马里问题的秘书长特别代表马希格先生的通报,并特别感谢他在摩加迪沙会议成功举行之后不久就来此出席会议。我还要感谢非洲联盟代表和索马里总理今天参加安理会的会议。

首先,我要谈谈仍然特别令人关切的索马里人道主义局势。上周,宣布在海湾地区出现饥荒,使受此灾难影响的地区增至6个。现在有400万灾民,其中45万人濒临死亡。更糟糕的是,几乎可以肯定饥荒尚未达到高峰,但是有可能在今后数周和数月达到高峰。因此,我们必须支持为帮助索马里人度过这一严重人道主义危机所做的专注和联合努力。这就是为什么法国已拨款3 000万欧元,用于为非洲之角提供紧急援助,并空运了18吨儿童营养品,以及海运了381吨食品口粮。

我欢迎各联合国机构和非政府组织努力为索马里人民提供援助。在一个大部分地区被青年党所控制的国家,这是一项错综复杂的任务。在这方面,包括非政府组织、联合国国家工作队以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在内的有关各方有必要尽可能彼此协调。

第二,索马里的安全局势依然严峻。青年党撤出摩加迪沙表明,该国情况能够改变。首都现在完全处于过渡联邦政府控制之下。非索特派团发挥了重要的关键作用。要不然,摩加迪沙今天仍掌握在青年党手中。重要的是,今天我们要利用这一进展。非索特派

团必须与过渡联邦政府的武装部队和民兵盟友密切协调，保卫已解放的所有领土和已夺取的所有阵地。无论如何绝不能让新军阀来填补青年党撤出造成的真空。非索特派团还必须与过渡联邦政府军队共同努力，减少仍由青年党控制的地区数量。

为了加强非索特派团，安理会成员去年将其兵力上限从 9 000 人提高到 1.2 万人。我们希望非洲联盟现在能尽一切努力，确保尽快达到这一核准的兵力上限。我们加强联合国向非索特派团提供的一揽子后勤支助的工作也应有助于加强这支部队。

第三，必须铭记，非索特派团部署本身并不是目的，而是恢复和平从而在索马里建设一个稳定国家的途径。因此，过渡联邦政府各机构的任务是尽快为这个国家奠定基础。因此，法国欢迎 9 月 6 日在摩加迪沙通过了路线图。我们希望，路线图将推动循序渐进地建立宪法框架、实现民族和解，以及为民众提供基本服务。

过渡联邦政府必须认识到，它必须在短时间内实现这些目标。它必须在不到一年的时间内完成它在六年内都未能完成的任务。必须从一开始就遵守路线图所确定的每一个最后期限，以便实现这些目标。国际社会有责任在整个进程中帮助过渡联邦政府，并且确保在每一步都予以跟进落实。联合国在这个问题上提供的支持和专门知识将至关重要。应当在实地尽可能加强国家工作队机构和联合国索马里政治事务处的存在。为了在摩加迪沙实地使这一存在更具效率和效力，我们支持建立一支由 300 名士兵组成的非索特派团特别小分队，以便保护国际人员。

国际社会已经作出选择，再给予索马里过渡机构一年的信任和支持。今后几个月中，我们期望这些机构展现出符合索马里人民期望的决心和参与，目前我们还没有看到这样的情况。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我感谢你召集本次重要辩论会。我欢迎索马里总理阿里先生阁下，并感谢他所作的发言。我也感谢秘书长特

别代表奥古斯丁·马希格向我们通报了索马里的最新事态发展。我也要向他表示，我们赞赏他的工作，特别是他在推动索马里各利益攸关方对话并取得如此积极的成果方面所发挥的关键作用。我也感谢非洲联盟委员会索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生在我们的辩论会上发言。

本月在摩加迪沙举行的关于结束过渡期的协商会议是向前迈出的非常鼓舞人心的一步。我们对于有许多人参加会议感到高兴，也欢迎通过了一项执行过渡任务的路线图。我们感到鼓舞的是，加强安全、努力制订新宪法、实现和解以及改善治理等主要任务得到了高度优先重视。索马里当局遵守在摩加迪沙确定的时间表将至关重要。国际社会的支持仍将至关重要。

此一会议在首都举行本身就有着非常重要的意义。我们就首都的安全局势得到改善祝贺过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。这一重要的事态发展表明在安全部门取得了切实进展。我们也感到高兴的是，联合国在摩加迪沙的存在也已经得到加强。为在这一积极势头上更进一步，过渡联邦政府和非索特派团必须进一步向索马里中部和南部地区推进。

在我们讨论延长非索特派团任期的时候，我们必须意识到，我们必须为特派团提供履行其任务的必要条件。扩大非索特派团和提高其能力对于使特派团能够保持最近的安全成就并在此基础上更进一步至关重要。我们再次感谢布隆迪和乌干达继续致力于改善索马里的局势。

索马里境内不幸的人道主义危机，特别是广泛的饥荒令我们所有人痛心。由于与营养不良相关原因而死亡的儿童人数达到令人震惊的地步。境内流离失所者和难民给索马里的邻国带来的压力与日俱增。应对索马里的人道主义危机仍必须是国际社会的一个优先事项。结束目前的饥荒应当是我们议程上的重中之重。我们欣见，人道主义机构增加了对索马里的援助。

必须制订办法，提高为生活在青年党控制地区的人口提供援助的效力。

巴西为非洲之角提供的人道主义援助包括食品捐助和资金支持，大约为 2 700 万美元。我们仅为索马里就捐赠了 38 000 吨食品。我们赞同秘书长和瓦莱丽·阿莫斯副秘书长的意见，即，必须不仅应对眼前的危机，还必须处理其根本原因。必须找到可持续解决办法，特别是要考虑人口中的弱势群体。巴西将继续与安理会和广大联合国会员合作努力，帮助索马里克克服它目前面临的挑战。

**主席**(以阿拉伯语发言)：我现在将以黎巴嫩代表的身份发言。

首先，请允许我感谢马希格先生所作的全面通报和他为恢复稳定和加强联合国在索马里的存在作出的努力。我再次欢迎索马里过渡联邦政府总理阿卜迪韦利·穆罕默德·阿里先生，并且感谢他的发言。我还要强调，非洲联盟委员会索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生与会很重要。

我们对索马里境内干旱和饥荒造成非洲之角特别是索马里的人道主义状况不断恶化，深表关切。我们坚持认为，必须在索马里所有利益攸关方的参与下继续采取人道主义行动，以便为所有需要援助的人提供人道主义援助。我们欢迎捐助国作出的援助承诺。黎巴嫩作出了自己微不足道的贡献，并且呼吁其它国家增加它们的捐助，以便缓解这一危机，并且满足人道主义需要。

在一个由于战争和饥荒有一半人口急需人道主义援助的国家中，我们不应当止步于以临时办法应对安全和人道主义状况，因为它们将无法使局势长期稳定。索马里需要一项全面战略，以便加强其团结和国家机构，并且振兴其经济。我们注意到吉布提和平进程中，特别是由于签署《坎帕拉协议》而带来的势头，我们还感到高兴的是，9月4日至6日举行的协商会议产生了一份路线图，确定了要完成的过渡任务。

我们再次强调，包括新政府在内的过渡联邦机构根据既定时间表执行这些任务并且与地方政府及反对派合作完成这些任务非常重要。本着这种思路，我们鼓励地方政府与过渡联邦机构合作。特别是，我们呼吁捐助国加强这些机构的核心作用，以促进索马里的凝聚力，并且防止出现国际援助零散无序的现象。

现在请允许我谈一谈青年党撤出摩加迪沙的问题。我们欢迎这一事态发展，并呼吁索马里政府在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持下落实一项稳定这个城市局势的计划。我们敦促各方填补真空，防止民兵势力扩散，并且通过提供更多公共服务来增强对平民的支持。

我们谴责海盗和武装抢劫行为，并且呼吁非洲联盟通过处理这个问题的根源来应对这个全球问题。在没有一支国际维和部队的情况下，黎巴嫩赞同秘书长呼吁捐助国为非索特派团提供与联合国维持和平行动同等的支持。我们呼吁安理会认真考虑非洲联盟和平与安全理事会昨天发表的公报中载述的建议。

我们呼吁利益攸关方和捐助国增加捐款，以支付非索特派团的费用并取消与联合国支援非索特派团信托基金的捐款相关的保留。我们特别欢迎乌干达和布隆迪所起的作用，派出额外的部队增援非索特派团，帮助加强索马里的稳定与安全。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请塞拉诺先生发言。

**塞拉诺先生**(欧洲联盟)(以英语发言)：主席先生，请允许我感谢你邀请欧洲联盟(欧盟)参加本次辩论会。我也感谢阿里总理阁下的重要发言。我还要感谢非洲联盟委员会特别代表迪亚拉先生的发言，以及秘书长特别代表奥古斯丁·马希加的通报和作出的所有努力。

候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山和冰岛；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚；参加

欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国挪威；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一声明。

欧洲联盟密切关注索马里的局势。它设法帮助各项努力，以稳定该国并为受战争、不安全、贫困和饥饿影响的人民带来希望。取得了令人鼓舞的进展，例如索马里几个有关的政党在坎帕拉签署了协议。必须执行这项协议、信守承诺并妥善利用延长一年的过渡期。9月6日在摩加迪沙获得通过的路线图，是一个重要的积极步骤。作为帮助合作执行路线图的技术委员会的一个成员，欧洲联盟将不遗余力地支持过渡联邦机构走上改革道路。改革工作必须遵守商定的标准和时间表。

在安全层面取得了令人鼓舞的进展。青年党撤出摩加迪沙，令人更有理由抱有希望。但是，尽管有这些积极的事态发展，局势依然脆弱。我们现在又面临一个新的挑战：饥荒。将近400万索马里人需要援助。成千上万人逃向邻国，粮食短缺很可能进一步扩大。欧洲联盟同国际伙伴一道，对索马里采取全面的方法。

为了应对饥荒引起的紧急需求，欧洲联盟及其成员国为帮助索马里人民，从人道主义援助储备基金中拨出逾1.66亿欧元。这些资金用于资助粮食供应以及一些伙伴和联合国机构经营的保健、供水和卫生设施。加强紧急人道主义应对措施将会挽救生命，但也必须对长期解决办法作出投资，增强抵抗未来干旱的复原力。

这就是为什么欧洲联盟仔细研究饥荒的根源。它保证支持在防旱、农业、乡村发展和粮食安全等领域中的各项方案。欧盟的行动包括最近为索马里2011-2013年期间增拨1.75亿欧元的发展资金。

欧洲联盟在其全面方法中，通过支助安全部门，帮助稳定该国。7月28日，欧洲联盟将其索马里军事培训团的任务期限再延长一年，以帮助过渡政府增强其安全部队。来自14个欧洲联盟国家的大约150名军事人员在特派团中服务，迄今培训了大约2000名

索马里士兵。在今后一年中，欧洲联盟培训团将注重发展指挥和控制结构和培训教官，他们随后能够接过培训工作。

此外，欧盟阿塔兰特海军部队仍然大规模参与针对索马里沿海海盗的海军行动。2010年12月7日，欧洲联盟理事会把该行动的任务期限再延长两年，到2010年12月12日为止。欧洲联盟还支持区域中承担起起诉海盗嫌犯的任务的国家。

其他行动重点是加强索马里和邻国的海上能力。在国际海事组织规定的框架内——所谓的《吉布提行为守则》——我们的目标是加强情报分享和增进海事管理机构的培训能力。此外，欧洲联盟正在制定一个新的可能的行动，以支持非洲之角和西印度洋的区域海上能力建设。在这方面采取的措施，应能加强索马里控制其陆地沿海地区的能力。我们还就索马里的司法制度和建立索马里法庭问题，加强同联合国和其他相关行为体的接触。通过这些行动，我们旨在加强本国能力和法治——这是稳定的发展环境的重要基石。

非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)仍然是支持和保护索马里过渡联邦机构的一个关键因素。2011年，欧洲联盟再次向非索特派团提供捐款，价值6590万欧元。它正在为2011年余下的几个月制定一项5000万欧元的额外的支助方案。这将使2007年以来欧盟对非索特派团的支助总额达到2.58亿欧元以上。

自从青年党从包括首都摩加迪沙在内的索马里大片地区撤出以来，安全局势大有改观。过渡联邦政府和非索特派团现在面临新的挑战，例如在可以进入的新地区巩固安全和填补安全空白。应对这些挑战显然需要资源。必须扩大资源的调集范围，并找出替代和额外的筹资来源。

话虽如此，国际社会的作用只是提供协助。索马里安全的主要责任落在索马里人自己的身上。欧洲联盟将继续支持该区域在寻找解决办法方面的领导和

努力。欧盟也赞赏联合国在索马里的有力领导，以便为政治进程提供方向和支持，并协调国际支持。

最后，欧洲联盟重申其帮助改善索马里人民的生活、尊严和安全的承诺。和解、尊重人权、保护平民、把妇女纳入建设和平工作、法治和善政，是通向和平与可持续发展的道路上不可或缺的垫脚石。索马里在这方面可以依靠欧盟的支持。与此同时，欧洲联盟呼吁索马里的利益攸关方，特别是过渡联邦机构，为解决他们面前巨大的政治、经济和安全挑战而加倍努力。将于本月稍后在哥本哈根举行的索马里问题国际

接触小组会议，将为索马里当局及其区域和国际伙伴继续共同努力实现索马里的和平与稳定，提供一次重要的机会。

主席(以阿拉伯语发言)：我的发言者名单上没有其他名字了。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 55 分散会。