



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 131(с) предварительной повестки дня*

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится дополнительная информация, представленная в ответ на рекомендации Комиссии ревизоров, вынесенные в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года. Доклад представляется в соответствии с пунктом 7 резолюции 48/216 В Генеральной Ассамблее, в котором она просила Генерального секретаря одновременно с представлением Ассамблее рекомендаций Комиссии ревизоров представлять ей доклад с указаниями мер, которые приняты или будут приняты во исполнение этих рекомендаций.

Администрация согласна с большинством рекомендаций Комиссии, и большинство замечаний Генерального секретаря получили должное отражение в докладах Комиссии. Поэтому с целью сократить объем документооборота и упорядочить его в настоящем докладе дополнительные замечания администрации приводятся лишь в необходимых случаях, а также содержится информация о ходе выполнения, ответственных подразделениях, предполагаемых сроках выполнения и степени приоритетности по каждой из рекомендаций, вынесенных в докладах Комиссии ревизоров. Кроме того, в докладе приводится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций Комиссии, которые относятся к предыдущим периодам и о которых Комиссия в приложениях к своим докладам сообщала как о выполненных не в полном объеме.

* A/66/150.



I. Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 48/216 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря докладывать ей о мерах, которые будут приняты во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, одновременно с представлением Ассамблее докладов Комиссии. В соответствии с этим настоящий доклад представляется в ответ на рекомендации Комиссии, содержащиеся в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года¹.

2. В разделе II приводится информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года. В разделе III представлена информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в докладах Комиссии за предыдущие годы.

II. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года

Общий обзор

3. Ниже приводится информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2010 года. Большинство замечаний администрации уже включены в доклад Комиссии, поэтому дополнительная информация приводится ниже только в необходимых случаях.

4. В таблице 1 содержится сводная информация о ходе выполнения рекомендаций по состоянию на 22 августа 2011 года. В таблице 2 приводится сводная информация о ходе выполнения всех рекомендаций по состоянию на 22 августа 2011 года.

Таблица 1
Ход выполнения основных рекомендаций

Ответственный департамент	Всего рекомендаций	Непринятые рекомендации	Выполненные рекомендации	В процессе выполнения	Конечный срок установлен
Департамент по вопросам управления	5	–	–	5	5
Итого	5	–	–	5	5

5. По всем пяти основным рекомендациям, указанным в таблице 1, конечные сроки выполнения установлены: четыре из них должны быть выполнены к концу 2011 года, а одна — к 2014 году.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 5 (A/66/5), vol. V.

Таблица 2
Ход выполнения всех рекомендаций

Ответственный департамент	Всего рекомендаций	Непринятые рекомендации	Выполненные рекомендации	В процессе выполнения	Конечный срок установлен	Конечный срок не установлен
Департамент по вопросам управления	15	1	3	11	11	–
Итого	15	1	3	11	11	–

6. Как видно из таблицы 2, выполнение 11 рекомендаций продолжается, и в общей сложности 3 рекомендации уже выполнены.

Детальная информация о ходе выполнения

7. В пункте 33 Комиссия рекомендовала Управлению генерального плана капитального ремонта существенно сократить отставание в работе по рассмотрению распоряжений о внесении изменений в рамках процесса утверждения и время на их обработку, с тем чтобы подрядчики производили соответствующие выплаты в сроки, предусмотренные контрактами, или, если это не оговорено положениями контрактов, — в течение 30 дней после завершения выполнения распоряжения о внесении изменений, что соответствует срокам платежей, предусмотренным в соответствии с контрактом с гарантированной максимальной ценой.

8. Еженедельно выпускаются журналы регистрации распоряжений о внесении изменений, которые обсуждаются на координационных совещаниях по генеральному плану капитального ремонта, на которых консультанты по генеральному плану капитального ремонта, Управление генерального плана капитального ремонта и Отдел закупок обсуждают все вопросы, касающиеся закупок, финансов и управления контрактами, и согласуют соответствующие меры. Кроме того, вопрос о положении дел в отношении всех поправок и распоряжений о внесении изменений рассматривается на еженедельных совещаниях по закупочной деятельности, проводимых Управлением генерального плана капитального ремонта и Отделом закупок.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

9. В пункте 38 Комиссия рекомендовала администрации в сотрудничестве с Управлением генерального плана капитального ремонта:

а) незамедлительно проанализировать тенденции, касающиеся распоряжений о внесении изменений в контракты, и установить причины и источники поступления просьб о внесении изменений;

б) разработать четкие правила и обеспечивать эффективное руководство и управление для сведения к минимуму изменений, обусловленных требованиями пользователей.

10. Отчет о тенденциях, касающихся распоряжений о внесении изменений в контракты, включается в систему «Нова». Кроме того, консультанты по генеральному плану капитального ремонта ведут учет представляемых распоряжений о внесении изменений и обновляют соответствующие данные. Причины запрашиваемых изменений указываются как в «запросе на внесение изменений в проект» архитектора, так и в «документе, сопровождающем распоряжение о внесении изменений в проект/пояснительные замечания» генерального плана капитального ремонта. Администрация продолжает обеспечивать эффективное руководство и управление генеральным планом капитального ремонта на самом высоком управленческом уровне.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

11. В пункте 46, признавая прогресс, достигнутый с ноября 2010 года, Комиссия рекомендовала заместителю Генерального секретаря по вопросам управления в качестве первоочередной меры в области управления проводить на квартальной основе совместный анализ готовности к вводу в эксплуатацию и передаче в Службе эксплуатации зданий и Управлении генерального плана капитального ремонта.

12. Канцелярия заместителя Генерального секретаря по вопросам управления будет запрашивать ежеквартальные совместные отчеты по этому вопросу у Службы эксплуатации зданий и Управления генерального плана капитального ремонта и созывать совещания по мере необходимости.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

13. В пункте 47 Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть пути удержания специалистов из Управления генерального плана капитального ремонта для оказания содействия в процессе передачи объектов в ведение Службы эксплуатации зданий.

14. Управление генерального плана капитального ремонта инициировало диалог с Управлением людских ресурсов по вопросам планирования замещения кадров. Вместе с тем любое планирование кадровых замещений должно вестись в рамках положений и правил о персонале.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2012 года

15. В пункте 59 Комиссия рекомендовала администрации:

а) **в первоочередном порядке урегулировать проблемы, связанные с обеспечением безопасности и отсутствием эффективного решения в вопросах проектно-конструкторских работ в зданиях Библиотеки и Южной пристройки;**

б) подтвердить, будет ли по-прежнему предусматриваться проведение строительных работ в этих двух зданиях и если да, какой подход необходимо применять в вопросах урегулирования проблем в области обеспечения безопасности;

с) добиваться одобрения Генеральной Ассамблеей предлагаемого курса действий в отношении этих двух зданий.

16. Рекомендация принимается; вместе с тем администрация представляет дополнительные замечания, которые приводятся ниже.

17. Урегулирование проблем в области обеспечения безопасности выходит за рамки компетенции Организации Объединенных Наций. Решение этого вопроса придется отложить до его дальнейшей проработки с принимающей страной. На данном этапе Организация Объединенных Наций может лишь пристально следить за ходом этой проработки, что она и делает. Существующая ситуация будет четко изложена в предстоящем девятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, который будет представлен Генеральной Ассамблее.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2014 года

18. В пункте 60 Комиссия рекомендовала администрации определить очередность и сроки утверждения оставшихся контрактов с гарантированной максимальной ценой и поправки к ним, с тем чтобы промежуток времени с момента представления контракта до его утверждения составлял, как это предусмотрено графиком, 42 дня.

19. Руководство проекта генерального плана капитального ремонта обеспечивает последовательное соблюдение процедуры осуществления пересмотренных контрактов с гарантированной максимальной ценой, разработанной Управлением генерального плана капитального ремонта в сентябре 2008 года.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2014 года

20. В пункте 70 Комиссия рекомендовала Управлению генерального плана капитального ремонта применять более эффективный подход в вопросах прогнозирования расходов путем включения точно исчисленной и являющейся предметом аудиторской проверки сметы расходов, обусловленных всеми распоряжениями о внесении изменений в положения контрактов до завершения работ по проекту с учетом вероятных расходов, обусловленных рисками, указанными в реестре рисков, и других известных проблем, таких как аренда в течение продолжительного периода времени соответствующего имущества в результате отставания от графика работ.

21. Методология прогнозирования расходов по проекту и предположения, положенные в основу процесса планирования, рассматриваются в предстоящем девятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, который будет представлен Генеральной Ассамблее.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

22. В пункте 73 Комиссия рекомендовала Управлению генерального плана капитального ремонта:

а) проанализировать применяемый им подход в целях учета последствий будущего инфляционного роста расходов на строительство в соответствии с опубликованными индексами;

б) уточнить и упростить процедуры своей отчетности в этой области в случае прогнозируемой незначительной инфляции или отсутствия таковой.

23. Рекомендация выполнена. Национальные индексы, публикуемые в журнале “Engineering News — Record” и компанией “Turner Construction”, сопоставляются с рыночными данными по строительным проектам в г. Нью-Йорке. Оценка предполагаемой инфляции формируется на основе анализа указанных данных.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

24. В пункте 80 Комиссия рекомендовала администрации и лицам, ответственным за руководство деятельностью по проекту, в целях обеспечения ясности в рамках проекта разъяснить вопрос о бюджетной ответственности за покрытие сопутствующих расходов путем принятия четкого решения по вопросу о способах покрытия таких расходов.

25. Вопрос о покрытии сопутствующих расходов рассматривается в предстоящем девятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, который будет представлен Генеральной Ассамблее.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

26. В пункте 81 Комиссия рекомендовала администрации при оценке прогнозируемых сопутствующих расходов в полной мере учитывать последствия в связи с недавно намеченными сроками завершения работ по проекту.

27. Как указано выше, вопрос о сопутствующих расходах рассматривается в предстоящем девятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, который будет представлен Генеральной Ассамблее.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

28. В пункте 90 Комиссия рекомендовала администрации:

а) учредить небольшую группу старших руководителей, которой будет оказывать содействие независимый эксперт по вопросам планировки помещений, в целях проведения анализа всех потенциальных преимуществ, обеспечиваемых в рамках проекта;

б) добиваться того, чтобы эта группа систематически и последовательно добивалась полезных результатов.

29. Эта рекомендация была отклонена администрацией. Критерии и вопрос об обосновании преимуществ, обеспечиваемых в рамках генерального плана капитального ремонта, активно обсуждались и были утверждены в пятом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта. Систематическая информация об изменениях и дополнениях включается Управлением генерального плана капитального ремонта в каждый ежегодный доклад о ходе осуществления, представляемый Генеральной Ассамблее. Администрация не считает целесообразным создавать еще одну группу старших сотрудников по обзору и привлекать независимого эксперта по вопросам планировки помещений.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: отклонена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

30. В пункте 91 Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть пути более эффективного использования помещений, в частности проанализировать концепцию незакрепленных рабочих мест и сокращения площадей, отводимых для хранения документации, и добиваться оперативного завершения работ в соответствии с графиками перебазирования персонала, канцелярской мебели и другого имущества в комплексе Организации Объединенных Наций.

31. Задача сокращения площадей, отводимых для хранения документации, решается в контексте плана переоснащения, реализуемого в рамках генерального плана капитального ремонта. Концепция создания незакрепленных рабочих мест и более широкого использования гибкого графика работы была в целом поддержана. Вместе с тем эти меры существенно не отразятся на проводимой в рамках генерального плана капитального ремонта работе по переоснащению, хотя и помогут в удовлетворении будущих потребностей в дополнительных площадях.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2012 года

32. В пункте 95 Комиссия рекомендовала администрации разработать стратегию смягчения рисков в целях заполнения по первому требованию непредвиденно образовавшихся вакантных ключевых должностей в группе по вопросам управления Управлением генерального плана капитального ремонта.

33. В максимально возможной степени используются реестры. В случаях, когда реестры не удовлетворяют потребностям, применяются положения и правила о персонале (в частности, обеспечивается широкое объявление вакантных должностей в целях предоставления равных возможностей всем претендентам).

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

34. **В пункте 96 Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть вопрос о том, следует ли применять аналогичную процедуру в отношении других групп, занимающихся осуществлением широкомасштабных программ реорганизации в других организациях системы Организации Объединенных Наций.**

35. В максимально возможной степени могут использоваться реестры.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

36. **В пункте 103 Комиссия рекомендовала администрации в срочном порядке проанализировать эффективность работы Комитета по рассмотрению поправок, внесенных в контракты, в целях рационализации его работы и обеспечения надлежащего баланса между необходимостью обеспечения качества и контроля и необходимостью соблюдения графика осуществления проекта и содействия работе Отдела закупок.**

37. В интересах повышения эффективности работы Отдел закупок предложил внести и в ходе последних заседаний внес изменения в процедуру представления материалов Комитетом по рассмотрению поправок к контрактам. Возможно, потребуются дополнительные меры по повышению эффективности работы, включая увеличение частотности заседаний.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: четвертый квартал 2011 года

III. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров по генеральному плану капитального ремонта за предыдущие годы

Общий обзор

38. В пункте 10 своей резолюции 62/223 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря давать полное объяснение причин задержек в выполнении рекомендаций Комиссии, в частности тех не выполненных еще в полном объеме рекомендаций, после вынесения которых прошло два года или более.

39. В приложение к своему докладу за год, завершившийся 31 декабря 2010 года¹, Комиссия включила краткую справку о ходе выполнения рекомендаций за год, завершившийся 31 декабря 2009 года. Ниже приводится информация по 10 рекомендациям, охарактеризованным в приложении как находящиеся в процессе выполнения или невыполненные, которая представлена в порядке вынесения рекомендаций.

40. В таблице 3 представлена сводная информация об общем положении дел. Все 10 рекомендаций находятся в процессе выполнения.

Таблица 3

Ход выполнения всех рекомендаций, относящихся к числу рекомендаций за год, закончившийся 31 декабря 2009 года

Ответственный департамент	Всего рекомендаций	Непринятые рекомендации	Выполненные рекомендации	В процессе выполнения	Конечный срок установлен
Департамент по вопросам управления	20	1	17	2	2
Итого	20	1	17	2	2

Детальная информация о ходе выполнения

41. В пункте 31 своего доклада по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2009 года², Комиссия рекомендовала администрации доработать свою политику в отношении пожертвований, с тем чтобы разъяснить статус прошлых спонсоров.

42. Политика в отношении пожертвований предусматривает, что в качестве общего принципа государства-члены, уже перечислившие в прошлом пожертвования в отношении конкретного помещения, будут и впредь иметь приоритет при выделении средств на содержание этого помещения. С этой точки зрения данная рекомендация считается выполненной.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия, Дополнение № 5 (A/65/5), том V.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

43. **В пункте 57 Комиссия повторила ранее вынесенную ею в адрес администрации рекомендацию представить подробную информацию об экономических предположениях, которые использовались при составлении сметы расходов по проекту, и следить за изменением соответствующих экономических показателей и их последствиями для проекта.**

44. Применяется стратегия заключения нескольких контрактов с гарантированной максимальной стоимостью, которая позволяет администрации использовать в своих интересах благоприятную рыночную конъюнктуру для максимально оперативной фиксации низких цен, не требуя от подрядчика принимать на себя более высокие риски в будущем и применять соответствующую надбавку на риск, которая выразится в предложении более высоких цен.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

45. **В пункте 62 Комиссия рекомендовала администрации вновь провести оценку достоинств программы оптимизации стоимости.**

46. Управление генерального плана капитального ремонта продолжает предпринимать усилия по оптимизации стоимости, когда это оправданно и практически осуществимо.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: четвертый квартал 2013 года

47. **В пункте 67 Комиссия рекомендовала администрации свести к абсолютному минимуму число просьб об изменении условий, особенно направляемых ее собственными службами.**

48. Управление генерального плана капитального ремонта продолжает изыскивать все возможности для уменьшения, по мере возможности, числа вносимых в проект изменений.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполняется

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: третий квартал 2013 года

49. **В пункте 79 Комиссия вновь повторила уже вынесенную ею ранее в адрес администрации рекомендацию отдельно указывать суммы ассигнований на покрытие непредвиденных расходов и в связи с прогнозируемым повышением цен, как это делалось в предыдущих сметах расходов по проекту.**

50. Администрация приняла и выполнила данную рекомендацию. Часть непредвиденных расходов была обусловлена инфляцией. В то время как осенью

2009 года непредвиденные расходы рассчитывались на уровне 10 процентов по подписанным контрактам с гарантированной максимальной стоимостью и на уровне 20 процентов по неподписанным контрактам с гарантированной максимальной стоимостью, впоследствии были произведены некоторые изменения, отражающие состояние проекта и рекомендации Комиссии. В настоящее время непредвиденные расходы рассчитываются на уровне 10 процентов в случае неподписанных, но еще не завершенных контрактов, и на уровне 15 процентов в случае не подписанных контрактов. В соответствии с рекомендацией Комиссии в эти 15 процентов включается поправка на эскалацию цен.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

51. В пункте 84 Комиссия рекомендовала администрации провести повторную оценку адекватности объема и уровня ассигнований на покрытие непредвиденных расходов.

52. См. замечания относительно предыдущей рекомендации.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

53. В пункте 112 Комиссия рекомендовала администрации немедленно принять надлежащие меры для недопущения никаких функциональных изменений проекта, касающегося конференционного корпуса, после подписания контрактов на выполнение работ.

54. Перед началом строительных работ с каждым департаментом-пользователем проведено обстоятельное рассмотрение всей проектной документации.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

55. В пункте 118 Комиссия рекомендовала администрации свести к абсолютному минимуму число просьб об изменении условий проекта, касающихся использования и конфигурации помещений на цокольных этажах.

56. Просьбы об изменении условий, как и прежде, рассматриваются и утверждаются Управлением генерального плана капитального ремонта на основе процедур, рассмотренных и утвержденных Управлением служб внутреннего надзора. Имеющиеся механизмы контроля позволяют уделять должное внимание вопросу, поднятому Комиссией ревизоров.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: средняя

Срок выполнения: не применимо

57. В пункте 129 Комиссия рекомендовала администрации ускорить начало функционирования Комитета по обзору последствий внесенных в прошлом поправок.

58. Комитет по обзору последствий внесенных в прошлом поправок в настоящее время функционирует.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо

59. В пункте 147 Комиссия рекомендовала администрации повысить качество управления подборками материалов для внесения поправок:

а) путем систематического включения в них информации о процессе переговоров с поставщиками, их результатах, точном характере работ и месте их проведения;

б) путем совершенствования формата записки, сопровождающей просьбу о внесении изменений, с тем чтобы руководители, принимающие решения, имели четкое представление о цели и авторах этих просьб.

60. Соответствующая информация систематически включается либо в записку, сопровождающую просьбу о внесении изменений, либо в подтверждающие документы, представляемые вместе с такой просьбой.

Ответственный департамент: Департамент по вопросам управления

Ход выполнения: выполнена

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: не применимо