



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 August 2011  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Восемнадцатая сессия

Пункт 7 повестки дня

**Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях**

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюции 16/32 Совета по правам человека\***

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о ходе осуществления резолюции 16/32 Совета по правам человека, которая касается последующих мер на основании доклада Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе.

---

\* Представлен с опозданием.

## **I. Справочная информация**

1. В пункте 11 резолюции 16/32 Совет по правам человека попросил Верховного комиссара по правам человека представить доклад о ходе осуществления этой резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. Для того чтобы собрать информацию для настоящего доклада, Управление Верховного комиссара по правам человека направило вербальные ноты Постоянному представительству Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Представительству Постоянного наблюдателя от Палестины при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, а также Постоянному представительству Швейцарии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. 8 июля 2011 года был получен ответ от правительства Швейцарии. Ответ правительства Швейцарии отражен в пункте 7 настоящего доклада.

## **II. Осуществление резолюции 16/32 Совета по правам человека**

2. В пункте 2 резолюции 16/32 Совет по правам человека принял к сведению доклады комитета независимых экспертов по международному гуманитарному праву и праву прав человека для мониторинга и оценки любых внутренних, правовых и других процессуальных действий, предпринятых как правительством Израиля, так и палестинской стороной, в свете резолюции 64/254 Генеральной Ассамблеи и призвал выполнять их решения.

3. На момент представления настоящего доклада Верховному комиссару не известно о каких-либо мерах, принятых в течение рассматриваемого периода в соответствии с пунктом 2 резолюции 16/32.

4. В пункте 3 резолюции 16/32 Совет по правам человека повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить выполнение, в соответствии со своими мандатами, рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48).

5. В соответствии с пунктом 10 резолюции 16/32 вопрос о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии по установлению фактов, подробно рассматривается в докладе Генерального секретаря восемнадцатой сессии Совета о прогрессе в осуществлении рекомендаций Миссии по установлению фактов всеми соответствующими сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/18/49).

6. В пункте 5 резолюции 16/32 Совет по правам человека приветствовал усилия, предпринимаемые правительством Швейцарии в его качестве депозитария Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны как можно скорее вновь созвать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить ее соблюдение в соответствии с общей статьей 1,

памятуя о заявлении, принятом 15 июля 1999 года, а также о новом созыве конференции и декларации, принятой 5 декабря 2001 года, и рекомендовал правительству Швейцарии продолжать свои усилия с целью возобновления работы вышеупомянутой конференции до сентября 2011 года.

7. В своем ответе на вербальную ноту, направленную Управлением Верховного комиссара по правам человека, правительство Швейцарии представило обзор усилий, предпринимаемых им в соответствии с резолюцией 64/10 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 13/9 и 16/32 Совета по правам человека, в связи с возможным созывом конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечения соблюдения Конвенции в соответствии с общей статьей 1. Правительство Швейцарии отметило, что первый раунд консультаций был проведен в декабре 2009 года и обобщенные сведения об участниках и результатах этих первоначальных консультаций приведены в одном из приложений к докладу Генерального секретаря (A/64/651) от 4 февраля 2010 года. Оно далее отметило, что второй раунд консультаций был проведен в Нью-Йорке, Вашингтоне, округ Колумбия, Брюсселе и Женеве в период с апреля по июль 2010 года и что информация об этом втором раунде консультаций содержится в одном из приложений к докладу Генерального секретаря (A/64/890) от 11 августа 2010 года. По сообщению правительства Швейцарии, в начале 2011 года оно получило просьбу от Движения неприсоединения вновь созвать неофициальную рабочую группу, которая созывалась летом 2010 года, с целью повторного обсуждения возможности созыва конференции. В связи с этим правительство Швейцарии повторно созвало неофициальную рабочую группу 1 февраля 2011 года в Женеве, при этом состав неофициальной рабочей группы в этот раз был сформирован в соответствии с критериями, которые использовались в отношении неофициальной рабочей группы летом 2010 года и консультаций, проведенных до начала конференций высоких договаривающихся сторон в 1999 и 2001 годах. Правительство Швейцарии сообщает, что 1 февраля 2011 года неофициальная рабочая группа подтвердила отсутствие консенсуса между участниками в отношении желательности созыва такой конференции. Вновь были озвучены три ранее заявленные позиции, а именно: одни высокие договаривающиеся стороны поддерживают созыв конференции, другие высокие договаривающиеся стороны выступают против созыва конференции из принципиальных соображений и третьи высокие договаривающиеся стороны считают, что сейчас неподходящее время для созыва конференции. В ходе следующего раунда консультаций, созванного правительством Швейцарии в апреле 2011 года, эти точки зрения были подтверждены. Правительство Швейцарии заявляет, что оно сделало следующие выводы в своем качестве посредника в этом процессе. После более чем одного года консультаций межрегиональная критическая масса поддержки созыва конференции высоких договаривающихся сторон или другого подобного совещания отсутствует. Оно будет продолжать пристально следить за ситуацией и по-прежнему остается в полном распоряжении высоких договаривающихся сторон и других соответствующих субъектов.

8. В пункте 6 резолюции 16/32 содержится призыв к Верховному комиссару продолжить работу над определением надлежащих условий создания депозитного фонда для выплаты компенсации палестинцам, которым были причинены убытки и ущерб в результате вменяемых в вину Государству Израиль незаконных действий в ходе военных операций, проводившихся с декабря 2008 года по январь 2009 года, также принимая во внимание израильтян, кото-

рым были причинены убытки и ущерб в результате противозаконных действий, вменяемых в вину палестинской стороне.

9. В добавлении (A/HRC/15/52/Add.1) к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о последующих мерах на основании доклада Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе Верховный комиссар в соответствии с консультативным заключением, полученным от Управления по правовым вопросам, сообщил Совету по правам человека о ряде решений, которые потребуются принять компетентному органу Организации Объединенных Наций (например, Генеральной Ассамблее) в том случае, если будет решено следовать соответствующей рекомендации, сформулированной в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе. В число таких решений войдут: а) решение о создании депозитного фонда; б) решение об источнике(ах) финансирования фонда; в) решение об учреждении органа для управления средствами фонда; г) решение о том, в какой мере этот орган будет исходить из результатов проведенных правительством Израиля и палестинскими властями расследований для определения фактических оснований к удовлетворению требования о компенсации убытков из средств фонда; и е) решение о создании секретариата органа, управляющего средствами фонда. Верховный комиссар также проинформировал Совет о перечне вспомогательных решений, определенных Управлением по правовым вопросам, которые также необходимо будет принять, включая решения об определении лиц, имеющих право на получение компенсации из средств фонда; о конкретных видах убытков, в случае понесения которых может быть выплачена компенсация; о порядке представления требований о выплате компенсации; о сроках представления требований; и предельных сроках для завершения обработки требований. На момент представления настоящего доклада ни один компетентный орган Организации Объединенных Наций не принял никаких решений в связи с соответствующими рекомендациями Миссии по установлению фактов.

10. В пункте 7 резолюции 16/32 Совет по правам человека вновь обратился с призывом к Генеральной Ассамблее содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, опираясь, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста.

11. На момент представления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала мер в связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 7 резолюции 16/32.

12. В пункте 8 резолюции 16/32 Совет по правам человека рекомендовал Генеральной Ассамблее повторно рассмотреть на ее шестьдесят шестой сессии доклад Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе и настоятельно призвал Ассамблею представить этот доклад Совету Безопасности для рассмотрения и принятия надлежащих мер, включая изучение возможности передачи ситуации на оккупированной палестинской территории на рассмотрение прокурору Международного уголовного суда в соответствии со статьей 13 б) Римского статута.

13. На момент представления настоящего доклада шестьдесят шестая сессия Генеральной Ассамблеи еще не была созвана. Таким образом, никаких мер в связи с пунктом 8 резолюции 16/32 пока не принималось.

14. В пункте 9 резолюции 16/32 Совет по правам человека также рекомендовал Генеральной Ассамблее продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока она не будет удовлетворена тем, что на национальном либо международном уровне были приняты надлежащие меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных, и также быть готовой рассмотреть вопрос о необходимости принятия в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия.
15. На момент представления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала мер в связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 9 резолюции 16/32.
16. В пункте 10 резолюции 16/32 Совет по правам человека попросил Генерального секретаря представить Совету на его восемнадцатой сессии всеобъемлющий доклад о ходе осуществления всеми заинтересованными сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, рекомендаций Миссии по установлению фактов в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1.
17. Во исполнение этой просьбы, как было указано в пункте 5 выше, Генеральный секретарь представил доклад восемнадцатой сессии Совета.
-