



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第十二届会议  
2011年10月3日至14日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(a)段提交的  
的国家报告\*

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

\* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

## 一. 方法和协商进程

1. 为了开展普遍定期审议的筹备工作，委内瑞拉玻利瓦尔共和国成立了一个机构间工作组。该工作组由 5 个政府部门的代表组成，其工作由人民外交权力部统筹协调。工作组进行了一次内部对话，并开展了一次全面的社会协商进程，对话和协商的成果载于一份以 2007-2013 年西蒙·玻利瓦尔国家项目为基础的框架之中。<sup>1</sup> 该项目确定了立足于解放者西蒙·玻利瓦尔所称的维护所有人人权的国家发展战略，并强化了以融合和参与为基础的新的社会结构。
2. 政府和委内瑞拉社会都正在以积极、负责的态度参与拟定、实施和评价各级治理面的公共政策，开展这些工作的依据是促使过去被排除在这一进程之外的人参与其间，并促使已纳入这一进程的人继续参与其间。参与人权理事会普遍定期审议进程的工作使我国公民<sup>2</sup> 有机会从人权的观点表达他们对各项政策原则的意见。
3. 会议、集会和培训讲习班是社区当局、社会组织和各种运动举办的主要活动，它们在开展这些活动时得到了联合国人权事务高级专员办事处和其他政府机构的支助。

## 二. 背景

4. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国位于南美洲北部海岸地区。它是政教分立国家，面积为 916,455 平方公里，人口为 28,384,132 人。官方语言为西班牙语；土著民族语言在涉及公务时也获得承认。
5. 委内瑞拉以生物多样性著称，我国拥有各种生态系统，包括大西洋和加勒比海沿岸海滩、安第斯山脉的山区、平原和沙漠以及亚马逊森林。我国在生物多样性方面位居美洲大陆前六国之一。
6. 委内瑞拉是能源生产大国，也是石油储量最多的国家。我国还拥有大片的淡水、天然气田和矿藏。
7. 自 1999 年通过现行的《宪法》以来，委内瑞拉一直在通往社会主义的道路上进行民主与和平的革命。国家一贯致力于按照平等和充分尊重人权的原则促进《宪法》规定的社会、文化、经济和政治发展。
8. 委内瑞拉是尊重法治和司法的民主社会国家；它倡导尊重生命、自由、正义、平等、团结、民主、社会责任、普遍强调尊重人权、道德和政治多元化，将之视为我国法律制度及其行动的崇高的价值观。
9. 委内瑞拉是分权联邦制国家，《宪法》规定，主权不可剥夺地属于人民，人民以《宪法》和法律规定的方式直接行使主权，或以投票的方式通过政府机构间接行使主权。

10. 国家保障通过执行公共政策增进和保护《宪法》载明的人权以及人类与生俱来就有的所有人权。

### 三. 人权立法和体制框架

11. 《宪法》按照比较法和国际条约的最新趋势，保障落实人权的普遍性和不可分割的原则。在《宪章》原则声明题为“职责、人权和保障”的第三章中，有111条规定了公民、政治、经济、社会、家庭、文化和环境权利以及土著人民的权利。

12. 国家通过政府专职机构保障增进和保护人权，这些机构根据完整、参与、及时、高效益、高效率、透明度、合作，问责制和负责的原则履行职责。

13. 市、州和国家机关共同行使权力。国家政府分为立法、行政、司法、选举和公民事务部门。

14. 政府的公民事务部门(*poder ciudadano*)由监察员办公室、检察事务署和共和国总主计长组成。

15. 监察员办公室负责增进和维护《宪法》和国际人权条约规定的权利和保障措施以及公民的合法、集体和广泛的利益，并监测相关情况。该办公室还负责确保公共服务正常运作，对违宪行为提出诉讼，就提供保护、签发人身保护令等事项采取行动，并采取为行使其职责所需的其他行动或补救措施。

16. 该办公室依照与国家机构地位相关的原则行使职责。<sup>3</sup>

17. 检察事务署的职责包括提出刑事诉讼，在法律诉讼程序中保障尊重《宪法》规定的权利和保障措施、并保障尊重委内瑞拉玻利瓦尔共和国签署的国际条约、公约和协定规定的权利。

18. 共和国总主计长办公室是负责监测、监督和检查收入、支出、公有和国家资产及相关业务的机构。

### 四. 在增进和保护人权方面取得的主要进展

#### A. 消除贫穷

19. 委内瑞拉认识到历届前政府对遭受排斥的民众欠下的社会债务，并认识到贫穷是造成侵犯人权行为的主要因素之一。因此，它尽力依照普遍性、免费地位、平等、包容、团结、公平和社会正义的原则，实施旨在消除贫穷的公共政策。这些原则对按照公共政策制定的方案产生了显著的影响。

20. 在应对这一问题方面，国家已成功地减少了生活极端贫穷家庭的数目。国家统计局的研究表明，这些家庭在全国家庭中的比例已从 1998 年的 21% 降至 2010 年的 7.1%。

21. 上述家庭数目的减少是实施了以下的公共政策所致：提高收入和改善财富分配手段，提高最低工资和养老金，向靠工资为生者提供更多的粮食券，以及逐步降低失业率。这促成提高了上述家庭成员的购买力，并减缓了不平等现象。

22. 国家已建立了各种“社会使团”并大规模地发挥其作用，<sup>4</sup> 以此作为国家战略计划的组成部分，据以确保社会行动发挥效益并保障落实人权。

23. 过去 10 年期间，委内瑞拉已为社会福利方案投入了创纪录的经费。1999 至 2010 年的累计投资额从 12,465,054 美元增至 393,478,011 美元，<sup>5</sup> 2007 至 2010 年期间净翻了一番。

24. 2010 年上半年，委内瑞拉的基尼系数为 0.3898，这使我国成为拉丁美洲不平等程度最低的国家。

25. 拉丁美洲和加勒比经济委员会认为，委内瑞拉是过去 10 年期间该区域降低不平等和贫穷现象幅度最大的国家之一，联合国开发计划署(开发署)支持这一看法。联合国粮食及农业组织(粮农组织)在对全世界营养状况最佳国家的排名中将委内瑞拉列在第 10 位。

26. 由于得到了人民力量的支持，委内瑞拉国家已经实现了千年发展目标的第一项具体目标：在 1990 年和 2015 年之间，将生活极端贫穷者的人数减半。<sup>6</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权

27. 委内瑞拉国家保障作为享有和行使其他权利基础的生命权不容侵犯；它明文禁止死刑。加强对这一权利的保护范围包括受孕、怀孕、孕产妇和儿童健康，并扩大到个人的全面发展。这已经对新生儿死亡率产生了积极影响(2010 年新生儿死亡率为每 1000 例活产死亡 13.9 人)，对预期寿命也产生了积极影响(目前的预期寿命已达到 73.94 岁)。

28. 《宪法》禁止强迫失踪、奴役和类似奴役的行为。一切形式的贩运人口、包括妇女、儿童和青少年的行为均属刑事罪。

29. 国家保护下列权利：人人都有拥有姓名的权利、使用父母姓氏的权利、知道父母身分的权利；宗教和信仰自由的权利；良心自由的权利；在全国各地自由旅行以及离境和回国的权利；为合法目的结社的权利，为和平目的无需事先批准公开或私下与他人会见的权利；向任何权力机构请愿或提出申述并获得及时和妥善回应的权利。为了保护这些权利，已在公共机构设立了公民咨询办公室。

## 2. 公共安全权

30. 公共安全是委内瑞拉人民生活质量中的一个重要因素，因此国家有责任予以保障。过去，公众的不安全感主要涉及各种警察机关的存在、活动和通常的运作方式。政府认为当务之急是改组警察，因为历届前政府曾利用警察作为压制和控制受排斥程度最严重的社会成员的工具。

31. 为此，我国于 2006 年成立了国家警察改革委员会(Conarepol)，<sup>7</sup> 其任务是按照《宪法》、国际人权原则以及对综合平等的警务需求制定新的警务模式。

32. 该国家委员会在开展了广泛的研究后，对警方的行为进行了全面评估，对调查受害者的结果进行了分析，与公众就社会对警方的指望进行了磋商，并提出了一系列建议，从而促成在 1999 年制定了《警务和玻利瓦尔国家警察部队法》<sup>8</sup> 以及在国家、州和市镇三级执行警务的文职人员或军事人员行为准则。<sup>9</sup>

33. 2009 年年底，国家实施了促进预防和公共安全的全面计划，该计划以先前的公共政策为依据，其目的是：(1) 建立一个国家预防系统；(2) 建立一个综合性警察系统；(3) 组建玻利瓦尔国家警察；(4) 彻底改革州和市镇警察部队；(5) 逐步巩固基于权利的对抗制刑事司法系统并进行其他的立法改革；(6) 打击非法贩毒行动；(7) 审查监狱系统教化计划。

34. 该计划促成按照母校使命建立了国家安全事务实验大学。<sup>10</sup> 该校约有 4,222 名毕业生已加入玻利瓦尔国家警察部队，<sup>11</sup> 从而使人均警员的数目与国际标准(每 1,000 名居民配备 3.6 名警员)相符。

35. 2010 年在全国实施根据全国犯罪状况地图制定的《独立 200 周年公共安全方案》。国家、州和地方警务人员以及地方社区参与了该方案的实施工作，玻利瓦尔国家武装部队提供了支助。

36. 要提请注意的是处理平民解除武装问题的方案<sup>12</sup> 和打击贩毒活动的方案。2009 年，《Sembrando Valores para la Vida(“人生价值观”)方案》提供了受过预防滥用药物问题培训的 106,000 名社区顾问。<sup>13</sup> 根据《Dibise va a las escuelas(“在学校实施《独立 200 周年公共安全方案》”)方案》，我国正在 2011 年举办各种预防讲习班，以有助于减缓药物滥用现象，并向所有的学校发出预警。

37. “第七次全国城市公共安全状况调查”<sup>14</sup> 指出，2010 年犯罪行为受害家庭的数目比 2009 年减少了 15.9%。同时，注意到我国犯罪行为有所增加的人的比例下降了 18.5%。

## 3. 保护工人免受自然灾害之害

38. 1950 年以来，委内瑞拉城市发展的特点一贯是不断加速和毫无计划的增长，石油业的收入则维持了此种增长速度。人口迁离农村的现象导致在城市周围建造无数的住所，这一事实加上在半个世纪内没有任何卓有成效的公共住房政策

的状况意味着，数以百计的家庭感到他们享有生活和家庭完整性的权利不断受到威胁。

39. 2010年年底起，全国处于10年不遇的降雨量最大的雨季。加上因环境问题造成的土壤饱和现象，暴雨造成了滑坡、河水决堤和洪水泛滥，受灾最严重是同一个家庭群体，其中许多人已无家可归。

40. 为了应对这种紧急状况，国家行政当局不仅仅是打算采用权宜之计，而是要找到全面的结构性解决办法，于是要求通过一项授权法案。由于通过了此种法案，委内瑞拉国家现已可以保障满足这一家庭群体的紧迫基本需求，通过了适当的国内法律，并开始实施“大委内瑞拉住房问题工作方案”。

41. 同时，公民获得了一项虽然《宪法》没有明文提及但按照其第22条是人人有生俱来就有的权利，即获得体面住所的权利，尤其是获得为处境危急者设计并经特别法律规范的住房的权利。<sup>15</sup>

#### 4. 言论和信息自由权利

42. 《宪法》保障言论自由，并明文禁止任何形式的检查。任何行使言论自由权利的人则要为他们所有的言论承担全部责任。《宪法》还承认获得及时、真实、公正和未经审查的信息的权利。

43. 为了保障行使这些权利，国家建立了监督和监管机构，<sup>16</sup>并通过了若干项法律，其中主要是《广播及电视社会责任感》。<sup>17</sup>该法案旨在确保在广播和接收信息时，广播和电视服务提供者、电子媒体供应者、广告商、独立的国家制作者以及用户必须表明其社会责任感。这样做的目的是鼓励在义务、权利和利益之间达成民主的平衡，促进社会正义，并促进公民教育、民主、和平、人权以及国家的社会 and 经济发展。

44. 根据这一法律框架，委内瑞拉国家增进了这些权利并确保切实行使这些权利。国家开展这项工作的途径是：(1) 创建了1,225个替代性社区媒体机构与商业和公共媒体渠道并存；(2) 在全国各地创建了244个社区广播机构；(3) 向社会通信部门139名业者发放了调频广播特许经营权，从而使我国的调频广播机构增加到469个；(4) 使拥有调频广播特许经营权的国家广播机构的数目增加10%；<sup>18</sup>(5) 向32个商业电视台发放了特许经营权；(6) 在全国各地创建了37个社区电视台。<sup>19</sup>

#### 5. 公民参与公共生活的权利和投票权

45. 委内瑞拉在由1961年《宪法》确立的代议制民主制度方面经历了一场危机，因为这种民主其实是一些政党对政治的垄断，而这些政党在让公民参与管理公共事务方面无能为力，因此是不合时宜的现象。

46. 1999年《宪法》确立了横向的参与性民主模式，人民根据这一模式共同承担责任并积极参与政治生活，因此这种民主促成选举工作产生了重大变化，其变

化范围从采用作为一种权利的普选概念，直到创建一些新的参与政治、社会和经济生活的形式。这些变化包括设立一个称为 *poder electoral* (“选举权力”) 的新的政府部门<sup>20</sup> 负责确保切实行使这些权利。

47. 委内瑞拉人民参加了 1999 至 2010 年期间的 15 次选举，<sup>21</sup> 这证明了我国人民致力于通过自由、秘密和普及的选举制度实现民主并重申主权和自决权。选举是政治多元化的明显标志，也是委内瑞拉人享有充分行使政治权利的明显标志，卡特中心、美洲国家组织以及以观察员身分行事的数百个国家和国际社会组织已公认了这一事实。<sup>22</sup>

48. 另一个极为显著的特点是民众的社会参与度很高，他们参与了 41,235 个社区委员会的工作，还参与了数目相当的在财务管理领域注册的 319,290 个合作社(原名为社区银行)和 52 个市镇银行的工作。此外还举办了无数的公众协商活动、街区议会辩论会、公民集会以及在人民立法机关中开展的讨论。

49. 还应当指出的是，公民的参与权是贯穿整个国内法律体系的一个主题。<sup>23</sup>

## 6. 诉诸司法

50. 委内瑞拉司法系统<sup>24</sup> 的组成如下：最高法院；全国各地的 1,179 个法院；检察事务署，该署各办公室共有 1,852 名检察官；873 名公设律师；刑事调查机构及其支助机构和人员；监狱系统；司法替代手段；参与司法行政工作的公民；以及受权执业的律师。<sup>25</sup>

51. 委内瑞拉国家保障所有公民都享有免费诉诸法院的权利，据此确保落实和切实保护自身的权利和利益，包括集体权利或分散性权利。<sup>26</sup>

52. 司法系统不仅从严格的程序意义上解释诉诸司法的问题，而是将诉诸司法作为包容各方的公共政策的依据，而这种政策的目的是力求创建新的社会司法管辖体系。这种体系将以即时性为特点，也就是采用摆脱书面程序极端、不近人情的形式主义的原则。

53. 这些新的社会司法体系包括儿童和青年司法管辖体系，其中共有 164 个法院；<sup>27</sup> 保护妇女和确保她们可在免受暴力侵害的情况下生活的司法管辖体系，其中共有 38 个法院；处理土地法问题的司法管辖体系，其中共有 21 个法院；以及处理工人问题的司法管辖体系，其中目前共有 335 个法院。调解不仅是一种技巧，而且是在这一部门实现和平的基本原则。

54. 2007 年，最高法院开始实施《流动法庭方案》，其中包括访问委内瑞拉各社区。该方案还涉及开展研究，据以确定地方社区是否存在可能有助于理解社会背景的法律系统和是否存在原始形式的法律，并确定是否正在采用可立即适用的公平原则。2010 年，该方案设有 10,773 个咨询中心。

55. 从严格的法律角度来看，反映诉诸司法问题的往往是关于《宪法》改革的要求、对获得集体权利和分散利益的要求，获得《宪法》保护的申请、以及最高法院为保障行使人权而作出的重要裁决。<sup>28</sup>

56. 为了保障落实诉诸司法的权利，司法系统已开始了重组、评价和培训的进程。司法系统目前由 1,910 名法官组成，<sup>29</sup> 换言之，每 10 万名居民配有 6.6 名法官。

57. 司法系统还具有保障审判效率和透明度的技术能力。由于有了此种能力，委内瑞拉已成为拉丁美洲在现代化和技术方面先进程度位居第二的国家。<sup>30</sup>

58. 检察事务署本身已设立了专职处理性别暴力行为的办公室，任命了负责保障尊重被剥夺自由者人权的监狱事务检查员，并设立了市政办公室负责鼓励与社区开展更密切的联系和沟通等事项。

## C. 社会、文化和环境权利

### 1. 食物权

59. 粮农组织指出，<sup>31</sup> 委内瑞拉是世界上第五个在其国内法中明文承认食物权的国家。<sup>32</sup>

60. 为了保障落实这项权利，委内瑞拉国家推广了各项粮食方案，并通过“食品生产和销售商组织”(Pdval)、委内瑞拉食品公司、“二百周年市场”、“食品市场”(Mercal)和《主食方案》(Fundaproal)建立了以合理价格销售粮食的全国网络。

61. 过去 10 年期间执行这些政策的工作意味着：有 500 万名委内瑞拉公民、包括儿童、老年人和无家可归者免费获得了每日所需的营养，这要归功于实施了学校膳食方案、<sup>33</sup> 施食厨房方案和其他举措。同样，由全国范围的“食品市场”网络提供的补助金已惠及 1,200 万名居民。

62. 由于采取了这些措施，委内瑞拉公民的每日食物摄入量已达到 2,790 大卡，比 1998 年增加了 40%。

63. 婴儿营养不良率下降了 58%，从 1990 年的 7.7%降至 2009 年的 3.2%，<sup>34</sup> 从而使委内瑞拉成为拉丁美洲 5 岁以下儿童营养不良率最低的 5 个国家之一。

64. 粮农组织 2010 年的报告将委内瑞拉列入粮食安全程度最高的第二类国家。这反映了国家关于获取和分配粮食的政策取得了成功。委内瑞拉已实现了千年发展目标关于这一领域的具体目标，目前正在实施彻底消除饥饿的战略。

### 2. 受教育权

65. 在委内瑞拉，教育是一项人权也是一种义务。<sup>35</sup> 国家与家庭及社会分担责任，将各级教育视为一项不可剥夺和极其重要的职能，也是为实现各项国家目标而获得科学知识、人文知识和技术知识的方式。

66. 过去 10 年期间，国家实施了若干政策并采取了若干行动，来保障公民获得平等的受教育的机会。这些政策和行动中最重要的是：(1) 取消研究生院以下各



级所有类型国家教育中心的学费；(2) 建造新的教育设施和维护现有设施，<sup>36</sup> 并向学生提供全面的照料，每天上足 8 小时的课，提供医疗保健服务并监督膳食情况；(3) 增加对教育的投资，1999 年此种投资占国内生产总值的比例不足 3%，2011 年，由于加上了人民教育权力部和人民大学教育权力部的预算拨款，这一比例已超过 6.1%；<sup>37</sup> (4) 强化课程内容，使之包括下述关键科目：环境与总体卫生，跨文化交流，旨在获得自由的工作，信息和通信技术，语言，人权，和平文化，以及国家主权和国防；(5) 鼓励教师参加进修培训和更新知识，并为他们提供就业保障；(6) 为残疾人建造基础设施，为他们提供平等的机会，从而使他们能够接受教育；(7) 下放大学教育权力并承认大学的自治权；(8) 发展科学和技术以及体育和娱乐活动，将之作为教育和公共卫生政策的组成部分。

67. 这些政策使我国得以跳出社会不平等的框框，并为建立新的教育体系<sup>38</sup> 奠定具有里程碑意义的基础，而这种体系将实施各种标准和非标准的方案，<sup>39</sup> 并提供更多的接受各级所有类型教育的机会。

68. 在这方面，应特别关注根据第一和第二项《罗宾逊方案》、《Ribas 方案》和《Sucre 方案》正在实施的替代性成人教育。委内瑞拉目前的成人识字率为 95%，<sup>40</sup> 因此我国已成为无文盲国家群体之一。

69. 有关入学率的数据显示了一种积极趋势，各级学校的入学率有所提高或保持稳定。1998 至 2010 儿童和青少年的入学人数增加了 24%，达到 770 万人，2009/2010 学年幼儿教育的净入学率提高了 28%。小学净入学率提高了 7%，中学净入学率提高了 24%，科学和人文中学净入学率提高了 98%。1998 至 2010 年小学辍学率平均为 2%，比前 10 年的 5%降低了 3 个百分点。同期的中学辍学率下降了 7 个百分点。<sup>41</sup>

70. 这一领域的另一项重要政策是卡奈玛教育项目，<sup>42</sup> 该项目在其第一阶段向国立和私立学校分配了 743,000 台计算机，这是朝实现学会计算机基本技能的方向迈出了重要的一步。现已作为该进程的组成部分建立了 2,250 个计算机和电信中心，使国家教育体系各级学校的 600 多万名学生从中受益。

71. 大学教育是向所有人开放的终身学习机会，委内瑞拉政府已认识到它对保障公众参与国家的社会、政治、经济和文化转型的战略重要意义，因此在 2002 年设立了高等教育部。2009 年通过《教育法》后，高等教育部被称为“人民大学教育权力部”。

72. 为了普及大学教育，政府已决定由各市镇在与社区密切合作下拥有大学教育的主导权。大学教育市镇化符合力求实现地方均势的方针，<sup>43</sup> 因此是支持政府谋求实现最大程度社会幸福和 *buen vivir* (“美好生活”) 而普及大学教育的政策的指导原则之一。

73. 这一构想是使大学更贴近人们的生活，从而向人人敞开大门，无论其年龄、家庭情况、财政资源或就业情况为何。大学益发接近社区，使正在就业、照

料子女、无法远离家庭前往学校、或在远离大城市地区生活的人都可进入大学就读，从而保障了人人享有受教育的权利。

74. 使大学与社区密切相关的做法为普及大学教育创造了真正的可能性，从而确保人人都可以参与产生、转化和社会拥有知识的进程，而此种进程对建成以道德、团结、积极的民主精神、新的生产模式、以及尊重人权为特点的社会主义社会至关重要。

75. 2010 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)报道指出，委内瑞拉的大学总体入学率很高(85%)，在全世界名列第五位，在拉丁美洲和加勒比国家名列第二位。

76. 截至 2010 年，全国共有 172 所大学，其中国立大学为 77 所，私立大学为 95 所。在这些学校就读的学生共有 2,293,914 人(本科生为 2,184,327 人，研究生为 109,587 人)，<sup>44</sup> 其中 70.3%就读于国立大学，29.7%就读于私立大学。

### 3. 健康权

77. 委内瑞拉卫生政策的依据是普遍性、平等、团结、免费治疗、参与以及承认族裔多样性和多元文化的原则。现已采用下列战略将这些政策付诸实践：(1) 扩大并及时巩固免费卫生服务；(2) 降低婴儿死亡率和孕产妇死亡率以及 5 岁以下儿童死亡率；(3) 加强疾病预防和控制；(4) 加强制药业的安全和主权；(5) 加强预防发生事故和暴力事件；(6) 作出最佳努力，防止使用毒品，并向有关个人提供治疗和康复服务。

78. 2003 年制定了 Barrio Adentro 工作方案，<sup>45</sup> 据以满足工薪阶层居民区和交通不便农村地区民众的初级社会和卫生保健需求，因为那些地区的居民以前一向无法行使健康权。

79. 该工作方案汇集了有关初级卫生保健的理念和目标，目前正在以下几个层面予以实施：涉及初级卫生保健的 Barrio Adentro 方案一；通过诊断中心、康复中心和高技术中心推广医疗和诊断服务的 Barrio Adentro 方案二；旨在加强医院网络的 Barrio Adentro 方案三。

80. 2006 年制定了 Barrio Adentro 方案四，同时开设了儿童心脏病医院等专科医院中心，从而大幅度提高了国家处理儿童心脏病病例的能力，从 1998 年处理的 141 例增至目前的每年处理 600 例。该医院还治疗来自本区域其他国家的儿童。

81. 委内瑞拉按照 Barrio Adentro 方案一和方案二设立了 6,172 所人民药房、533 个诊断中心、570 个康复中心和 31 个高技术中心(免费提供十分复杂的健康检查)，进行了 4,781 次牙科手术，配备了 459 名人民眼镜配制技师。由于实施了这些方案，到 2010 年时，我国已进行了 28,400 万次医疗诊断，并使每 10 万居民拥有 60 名医生。

82. 根据 Barrio Adentro 方案三，我国已有逾 700 万患者在医院急诊室接受了治疗，600 万名患者在门诊室接受治疗，并已施行了逾 30 万次手术，从而改善了一般民众的健康状况。

83. 另一项重要的政策是扩大对艾滋病毒/艾滋病患者的照料范围。<sup>46</sup> 这包括促进社会和社区团体参与照料工作；普及免费提供抗逆转录病毒治疗<sup>47</sup> 以及用于治疗机遇性感染的药物；向未满 1 岁的儿童提供母乳代用品；免费提供安全输血；采用最新护理标准。根据这项政策，有 37,825 人获得了治疗，处理了 1,250 起工伤事故，并开展了 85 次预防宣传运动。用于这些方案的预算经费也有所增加。

84. 应该特别注意下述各项成绩：(1) 免费接种疫苗，特别是为儿童接种疫苗；(2) 制定了 José Gregorio Hernández 工作方案，其目的是向残疾人提供保健服务，该方案已向 13,072 人提供在家服务，并向 16,672 人提供了相关设备；(3) 制定了提供眼科保健服务的 José Gregorio Hernández 工作方案(“奇迹”方案)，该方案在过去 5 年中施行 1,247,125 次手术，即平均每年施行 249,543 次手术。<sup>48</sup>

85. 在编写本报告时，已有 2,400 万委内瑞拉人、即占总人口 80%的人在 13,150 个公共卫生中心接受了免费治疗。

#### 4. 文化权

86. 委内瑞拉政府在 10 年前发起了一次对话，大多数多元文化部门参加了该次对话。由于文化权是为精英保留的权利，因此曾一度是一种无形的权利，但现在所有的委内瑞拉人都行使这一权利，因为他们已认识到文化所发挥的具有创意和爱国精神的重要作用。加强文化机构<sup>49</sup> 的工作使各种项目得以巩固，各种机构得以改造，各种立场得以民主化。

87. 这些政策的结果可见于：(1) 2010 年举行的 10,118 次文化活动，参加演出的有 63,112 名广受欢迎的艺术家，参加活动的公民达 782,127 人，从而使之成为委内瑞拉历史上最成功的文化活动；<sup>50</sup> (2) 建立了 24 个印刷所，目的是普及书籍，使之成为改变委内瑞拉人意识的手段；(3) 建造了“电影别墅”和电视演播室；<sup>51</sup> (4) 开设了 144 座区域、机构和社区影院；(5) 开设了 52 家南方题材书店并举行了国际书展；(6) 设立了国家历史中心批判性思维“解放者奖”。

88. 此外还开设了 25 座博物馆和艺术画廊、3 座考古公园、11 个文化多样性中心。在实施文化方案的同时，学校设置了专门研究文化发展的学位，取得该学位的毕业生在 98%的市镇促进文化活动，包括在土著社区和非洲裔社区促进文化活动。

89. 值得特别注意的是国家青年和儿童乐团方案，该方案是玻利瓦尔政府最大的社会融合项目之一。政府致力于促进儿童和青少年的教学、职业和道德发展，因此采用小组教学和练习音乐的方式帮助和教育委内瑞拉社会最弱势群体中的青年并使他们恢复正常生活。过去 10 年期间，该乐团方案取得了长足进展，在全

国各地和 13 个中心组织了 11 个管弦乐队，来自全国各地的数千名儿童和青年参与了该项方案。

## 5. 获得科学和技术知识的权利

90. 委内瑞拉国家大力促进在社会各阶层尤其是在受排斥最严重的群体中广泛传播和使用信息和通信技术。在这一领域实施的战略和政策已促成制定了国家科学、技术和创新计划，并按照《宪法》第 110 条促进发扬了科学风尚。

91. 西蒙·玻利瓦尔卫星标志着委内瑞拉国家在科学和技术领域取得的一项伟大成就。将 Venesat 一号卫星射入轨道是委内瑞拉电信发展史上的一个里程碑，因为除了以拥有本国卫星为标志的这一跃进外，为远程医学和远程教育目的使用该卫星的事实还使技术发展的概念与《2007-2013 年国家发展计划》中建议的一项社会组成部分相配合。

92. 还值得一提的是信息中心基金会开展的工作，该基金会已教会了逾 100 万委内瑞拉人如何阅读。全国各地有 737 个信息中心在开展工作，<sup>52</sup> 其中有 434 个接通了 Venesat-1 号卫星。该基金会因其开展的社会融合工作于 2010 年获得了教科文组织颁发的哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法奖。

93. 国家电信委员会汇编的电信增长和使用情况统计数据显示，我国每 100 名居民中有 31 人(即共计约 880 万人)有使用因特网的机会。2000 年的因特网用户为 273,534 户，2009 年第四季度则为 2,033,858 户，增加了 600%。统计数据还显示，在电信使用率方面增幅最大的是移动电话；委内瑞拉现有 2,820 万部移动电话，为 95% 的人口提供服务。

## 6. 获得健康环境的权利

94. 委内瑞拉一贯通过颁布各种法律文书使国家的公共环境政策适用有关这方面的《宪法》原则，<sup>53</sup> 以便增进、保护和落实环境权。这项法律框架已使委内瑞拉成为南美洲在这一领域的主要投资者之一。

95. 委内瑞拉约有 66.2% 的领土被视为自然保护区，国家公园、森林野生动物保护区和其他保护区占该地区的 16%。这些数字以及保护自然区免受以不兼容的方式使用的做法，表明了国家对生物多样性、保护自然资源、环境遗产、科学研究、健康和注重生态的休闲活动以及其他价值观的重视程度。

96. 自 2006 年制定《社会主义植树工作方案》以来，各种环保社团已在委内瑞拉实施了 4,951 个项目，按照植树工作方案栽种了逾 4,250 万棵树。

97. 对人民生活有极大影响的另一项政策是国家明确承认用水权，将之视为一项为享有适足生活质量所不可或缺的自主、单独的权利。<sup>54</sup>

98. 历届前政府一贯认为，向农村地区和工人阶级居民区提供饮用水和卫生服务是过于困难和成本昂贵的工作。在进入新的 10 年之际，国家在全国各地对用

水和卫生设施进行了巨额投资，并迅速地向以前无法使用清洁水的大量委内瑞拉人提供了用水和卫生服务。

99. 进行数量可观的投资的结果，使 1999 至 2001 年期间可获得自来水的人数在总人口中的比例提高到 84.8%，这远远超过了千年发展目标规定的到 2015 年使在 1990 年时无法获得安全饮用水的人口比例减半的具体目标。现在已有 90% 以上的民众可获得饮用水。

## 7. 享受社会安全的权利

100. 社会安全权是一项基本和不可剥夺的人权，委内瑞拉国家按照社会正义和进步的原则，保障在我国的所有委内瑞拉国民和在委内瑞拉合法居住的外国国民享有这一权利。

101. 全面的社会安全保护得到了有关这一主题的一整套法律的保障，<sup>55</sup> 其中包括有关退休金和其他补助金如老年人养老金、丧失工作能力者津贴、残疾人补助金和遗属抚恤金的条例。

102. 国家已采取若干措施，确保社会安全福利惠及通常被排除在覆盖面之外的群体如渔民、<sup>56</sup> 农民<sup>57</sup> 和家庭主妇。<sup>58</sup> 从事这些职业人中约有 7 万人按月领取相当于最低工资的补助金。这些措施包括向 10 万名从未缴纳过社保费的委内瑞拉人支付相当于最低工资 60% 的特别款项，<sup>59</sup> 并允许在某一期间缴纳了规定的社保费的任何人领取养老金，此种措施惠及 42,994 名委内瑞拉人。

103. 委内瑞拉社会安全研究所列出的 2010 年养老金领取者人数为 1,804,087 人，与 1998 年的 191,187 人相比增幅可观。入保者总人数为 12,157,710 人，其中男性为 7,188,203 人，女性为 4,969,507 人。

## 8. 使用公共交通的权利

104. 过去 10 年期间，委内瑞拉国家作出了可观的努力，保障人员和货物在境内自由流动的权利，促进了交通运输部门和相关事务部门的经济活动，并制订了新的地缘政策，将全国分成若干条多式联运基础设施走廊。

105. 已运行了 28 年的加拉加斯地铁是首都的主要大众交通系统，并与国营铁路网络连通。补充加拉加斯地铁的是与地下交通网连通的公共交通系统“市内公共汽车”。目前每日运送 200 万名乘客。Los Teques 地铁于 2006 年开始运行，现已运送了逾 4100 万名乘客，从而永远改变了他们的生活方式。瓦伦西亚和马拉开波等其他大城市现在也提供地铁服务。

106. 2006 至 2010 年期间，Ezequiel Zamora 中央铁路网络在加拉加斯至 Cúa 之间的干线运送了 56,042,037 名来自郊区的乘客，从而大幅度改善了他们的生活质量。

107. 西蒙·玻利瓦尔铁路网的主线在 Puerto Cabello 至 Acarigua 波之间，该铁路网与北部海岸连通，是现代化的多式联运系统，运行速度很快、运价低廉，每年可运送逾 40 万名乘客和运输 200 万吨货物。目前该网络仅用于货运。

108. Trolmérida 是 2007 年落成启用的公共交通系统，由两条无轨电车线路和称为“Trol-cable”的缆车线路组成。目前，前两条线路已投入营运，第三条线路正在建造之中。这是在拉丁美洲居民人数不足 50 万人的城市中第一个采用的此种交通系统。

109. Metrocable San Agustín 是 2010 年落成启用的缆车交通系统，是工人阶级居民区第一个高科技公共交通系统。每天约有 15,000 人使用这一系统，San Agustín area 地区的 4 万居民也可搭乘这些缆车，他们以往往往要乘坐传统的交通工具前往市区中心，路途时间较长，费用也较昂贵。该系统共有 51 辆缆车，设计舒适、安全，残疾人也可乘坐。

## 五. 针对特定群体的保护

### A. 妇女

110. 委内瑞拉有着增进和保护妇女权利的规管架构：《宪法》；《关于妇女在无暴力环境中生活的权利的法令》；<sup>60</sup> 《儿童保护法》；<sup>61</sup> 《家庭与父母身分法》；<sup>62</sup> 《修订刑法典的法案》；<sup>63</sup> 《妇女机会均等法》；<sup>64</sup> 《推广母乳喂养法令》。<sup>65</sup>

111. 委内瑞拉国家的所有机构都根据这些法律制定了支持切实行使妇女权利的政策，这些政策确保妇女获得与男子相同的培训，采取扶持行动避免对她们的歧视，消除根深蒂固的社会文化行为造成的各种障碍和禁止因素。

112. 2008 年成立了人民支持妇女和两性平等权力部。<sup>66</sup> 该部监督以下机构的工作：国家妇女研究所(Inamujer)及其区域分支机构、维护妇女权利国家办公室、<sup>67</sup> 妇女开发银行(Banmujer)，Misión Madres del Barrio 基金会(“邻里母亲工作方案基金会”)、向妇女提供援助的各办公室、以及妇女收容所。<sup>68</sup>

113. 在行使妇女政治权利方面必须指出的是：(1) 公职候选人名单的交替情况；<sup>69</sup> [edn69](#)(2) 国家妇女研究所的会议地点；<sup>70</sup> (3) 公民培训中心；(4) 国家统计研究所两性平等问题小组委员会，其组成人员包括土著群体妇女和非洲裔妇女。

114. 劳动人口中的男女人数已经均等，<sup>71</sup> 这是在非农业部门就业的妇女人数日增所致。<sup>72</sup> 2009 年，妇女失业率已从 12.5% 下降到 8%。

115. 国家公共卫生系统现在涵盖了妇女生命所有阶段的总体健康、性健康和生殖健康。2006 年开设的 Madre 项目<sup>73</sup> 在“健康的母亲，健康的儿童”的口号下

向妇女提供进一步的援助。现在称为“Niño Jesús 工作方案”的方案设有 16 个孕产期妇女收容所。

116. 妇女开发银行对妇女进行培训，使她们能在制造业、农业，商业和服务行业部门就业，目的是改善她们的经济状况。2000 至 2010 年期间，开发银行还向她们提供了信贷。

117. 在诉诸司法方面，我国设立了 38 个保护妇女和促进两性平等的特别法院，并设立了 59 个处理暴力侵害妇女案件的特别检察官办公室。<sup>74</sup> 此外还设立了若干特别的技术单位负责全面照料暴力行为受害妇女、儿童和青少年，并在每个州设立了受害者照料单位。

## B. 儿童和青少年

118. 增进儿童和青少年权利全国委员会的自治机构监督国家儿童保护系统的工作，自颁布《儿童保护法》以来，国家儿童保护系统已变得更有成效。<sup>75</sup>

119. 关于儿童和青少年的公共政策的依据是一整套法律条款、<sup>76</sup> 协定、决定以及政府会同有组织的社区共同执行的行动，这些行动的目的是确保儿童和青年、尤其是处境脆弱和遭受社会风险的儿童和青年的权利得到充分落实。

120. 要提请注意的是邻里儿童工作方案。这是政府在 2008 年制定的方案，其目的是向流落街头或处境危险或在收容机构生活<sup>77</sup> 或从事工作的儿童和青少年提供全面的保护。目前正在该工作方案的框架内实施的《促进家庭融合国家计划》推广采用寄养家庭的办法，将之作为确保或是安置在某个家庭生活或是被领养的儿童和青少年实现全面发展的一种方式。

121. 目前有三种执行计划和方案的战略，即(1) 预防：设立全面保护社区中心，这些中心从事有关遭受社会风险的未满 12 岁儿童的工作，为他们提供全面保护，使他们能充分行使自己的权利；《增进从事工作的青年人尊严的方案》；(2) 保护：实施《全面保护单位方案》，该方案设有 33 个保护单位和 4 个专门化保护单位；设立综合照料中心；实施《社区住房方案》；(3) 参与和组织：促进和支持儿童组织“Semillero de la Patria Simón Bolívar”的工作，据以落实 6 至 17 岁儿童的积极和主动的参与权。

122. 配合保护这一相当敏感的年龄组的机构有：164 个专门法院；检察官办公室；275 个公设律师办公室；行政辩护事务处；性虐待和性剥削儿童和青少年问题部门间委员会，该委员会负责协调旨在逐步消除所有形式虐待和剥削儿童和青少年行为的行动。

## C. 土著人民和非洲裔人

123. 为了应对一种长期存在的状况，《宪法》建立了一种有效的制度，据以保护土著人民，并通过承认土著和非裔委内瑞拉人社区在确定我们的民族特性和创

建社会机构方面所作的贡献，培养民族认同感。委内瑞拉是承认这些人民的权利为《宪法》规定的具体和原有权利的国际运动的组成部分，并认识到使我们成为民主社会的多民族、多元文化和多语言的特性。

124. 这促成了在过去 10 年中发生了深刻的政治和文化变革，而这些变革都要求改变制定和执行公共政策的工作，从而确保以集体的方式尊重和切实行使这些权利。土著人民不再仅仅是这些政策的目标对象，也是制定和实施此种政策的积极参与者。

125. 为了宣称土著人民拥有这些权利，国家土著人民和社区栖息地和土地划界委员会已开始对土著栖息地和土地进行划界工作。国家通过了有关这一事项的特别法律，<sup>78</sup> 还通过了《土著人民和社区法》；<sup>79</sup> 2007 年成立了人民土著人民权力部。<sup>80</sup>

126. 现行的法律制度也反映了这些权利，其中有 46 项法律确认必须履行国际公约和协定规定的义务。

127. 国家机构设有负责宣传活动的具体部门，并设有检察事务部门负责处理土著人民面临的十分复杂的现实中的各方面问题。此外，现在已有土著代表担任国民议会议员，并担任国家和市镇议事机关的成员。

128. 政府已实施了若干机制，据以促进开展跨文化、多语言的培训和教育，通过提供在开发署协助下译成亚马孙州、阿普雷州和苏利亚州的 Bari、Punme、Baniva、Warekena 和 Wayuu 土著人民语文的教科书，保障土著人民可进入教育体系学习。

129. 我国成立了委内瑞拉土著大学、土著人民大学和亚马孙大学，并在玻利瓦尔州 Pendare 和 Gran Sabana 地区的几个 Pemón 族村庄建立了玻利瓦尔大学分校。

130. 2004 年设立的人民公共卫生权力部属下的土著卫生局确保了落实在我国境内居住的 40 个土著族裔的健康权和良好生活权。由于实施了设在哈瓦那的拉丁美洲医学院社区医生培训方案，<sup>81</sup> 该项权利已得到了加强。该学院已培养了逾 21 名 Wayuu、Pemón、Kariña 及 Barí、Warao、Añu、Yekwuana 以及 Yeral 族裔群体的毕业生。

131. 遍及我国有土著居民的 8 个州各地的土著人协助和指导办公室保障了继续提供兼顾跨文化方针的优质照料服务。此外，自 2007 年以来，已有 1,583 名初级保健社区工作者、310 名土著卫生倡导者、48 名疫苗接种人员和 95 名文化医务辅助人员加入了国家公共卫生系统。

132. 2005 年成立了预防和消除一切形式歧视和委内瑞拉教育系统其他差别待遇总统委员会，<sup>82</sup> 此外还于 2008 年在国民议会土著人民事务常设委员会内设立了非洲裔人立法、参与、保障、责任和权利小组委员会。该委员会拟定了《禁止种族歧视法》，并于 2011 年在国民议会一读获得一致通过。



## 六. 国际义务与区域一体化和联合

133. 为了实施国内政策并开展区域合作，委内瑞拉改变了处理国际事务的方针，促进实施了国家间举措，并促进建立了创新机制。委内瑞拉受到主权和人民自决原则的启迪，因此它正在建立若干机制，国家可据以消除因该区域仍然存在的长期剥削以及殖民统治和新殖民统治造成的社会分化现象。

134. 因此，委内瑞拉已制定了基于权利的公共政策。2000 年以来，促进拉丁美洲和加勒比区域联合、一体化、对话和区域合作的各种机制力求将社会、政治、尊重/团结和人权的各个层面纳入联合和一体化议程之中。这些专题已在南方共同市场(南共市)、《美洲人民玻利瓦尔联盟/人民贸易协定》、<sup>83</sup> 南美洲国家联盟以及拉丁美洲和加勒比国家共同体框架内的各项具有政治和法律约束力的协定中得到了逐步发展。

135. 委内瑞拉加强了它与普遍人权体系的关系，并正在努力加强与开发署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处以及红十字国际委员会驻委内瑞拉代表等机构和人员的合作。现已举行了若干次最高级别会议，使这方面的信息和援助得以更好的流通，这表明了政府承诺落实、遵守和尊重人权，也表明了政府愿意获悉和提供与委内瑞拉人权领域进展状况相关的适当信息。委内瑞拉正在逐步与所有特别程序任务负责人及人权条约机构建立关系。

## 七. 障碍和制约因素

136. 自通过现行《宪法》以来，委内瑞拉一直在开展和平和民主的革命，这场革命的依据是解放者西蒙·玻利瓦尔的教诲；尊重主权和自决；人民的积极参与；增进、保护和落实人权；巩固多极世界；以及为委内瑞拉人民谋求更美满的幸福、更高的生活质量和 *buen vivir*（“美好的生活”）。有鉴于此，我国人民捍卫并支持玻利瓦尔革命，使之免受国内不稳定因素的威胁，也免受任何外国势力的干涉。

137. 实施社会融合公共政策并非易事，这主要是由于政治反对派不仅无耻地执意维护外国列强、某些社会精英和私营生产部门的经济利益，而且将这些利益凌驾于委内瑞拉人民的权利之上。

138. 正因为如此，2002 年 4 月发动了一场政变，对委内瑞拉的民主制度进行了袭击，政变的策划者是美利坚合众国政府、工商界和工会的中坚分子和所有的在野党，还有委内瑞拉天主教的一些高层人物。政变使合法当选的总统乌戈·查韦斯·弗里亚斯在 48 小时内丧失了权力，但由于人民和爱国武装部队进行了干预并表明了果断的决心，他又重新掌权。2002 年 12 月，工商联联合会在委内瑞拉工人联合会支持下非法举行了总罢工。委内瑞拉石油公司的许多员工后来也加入了罢工行列，从而引发了一场全国性的石油业罢工。2003 年 2 月罢工者承认罢工失败，于是结束了罢工。我国因该场罢工遭受的经济损失估计为 150 亿美元。

139. 2004 年 8 月 15 日，委内瑞拉反对派举行了一次前所未有的选举，即对乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统进行所谓的全民罢免公投，但大多数人表示支持总统。

140. 破坏国家稳定的种种企图都未能得逞。民主制度、机构和领导人的地位反而得到了巩固和加强。现在已经为与人民结成强有力的社会联盟打下了巩固的基础，从而使政府得以实施各项公共政策，据以增进、保护和落实人权，并通过各种方案和社会工作方案注重过去受排斥最严重者的人权。

141. 在国际方面，委内瑞拉坚持作为自主、主权和独立国家的立场，并在面对在某些国家仍然可见的霸权主义、殖民主义和新殖民主义立场的情况下坚持不干预和人民自决的原则。这些国家的立场导致出现了以下的情况：冻结委内瑞拉国际控股公司的资产，某些国家对委内瑞拉的媒体进行攻击，美洲人权委员会和美洲人权法院等区域机构的报告的决定未能反映委内瑞拉的真实人权状况。

## 八. 挑战

142. 消除贫穷的斗争正在受到所谓的全球化、新自由主义政策和全球高粮价的威胁。不过，消除贫穷并非是无法完成的任务，因此政府专门制定、实施和贯彻旨在不断提高委内瑞拉人民生活水平和“美好生活”标准的公共政策，并为社会福利方案投入必要的资源。

143. 充分保障落实生命权、尤其是公共安全权依然是一种挑战，但我国正在继续努力制定和实施从本质性的科学角度应对这一问题的公共政策。

144. 我们必须继续为警察、法官、检察官和公设律师举办提高认识和培训的活动，从而改善增进和保护人权的工作。因此，我们已成立或扩建了国家检察官学院、国家司法学院和国家安全事务实验大学，这些学校都将人权作为课程的共同主题，据以确保切实落实这些权利。

145. 《宪法》保障获得体面住房的权利。然而，由于半个世纪以来一直缺乏这方面的公共政策，又加上受到气候变化的影响，政府在过去 10 年期间开始采取的政策不足以满足数目日增的力争获得体面住房家庭的需求。大委内瑞拉住房问题工作方案将在今后几年内得到全面推广，这表明政府已作出了巨大的努力，以便找到确切可行的结构性办法，来解决我国住房短缺问题。

146. 增进、捍卫和监测人权、尤其是不同性倾向和不同性别认同的委内瑞拉人的权利仍然是一种挑战。监察员办公室就这一问题开展了特别努力的工作，但此种努力迄今仍然不足。为此，人民社会权力部为其工作人员举办了提高认识研讨会，使他们能以妥善和负责的方式协助这一群体。

147. 同世界其他地区一样，监狱的状况是委内瑞拉面临的一个问题。保障囚犯权利的工作对政府造成了严峻的挑战，因此政府正在继续认真有力地应对这一问题，因为它必须打击存在了半个多世纪的监狱黑手党文化遗留下来的暴力现象。

148. 为协调司法系统所有机构的工作而于 2008 年设立的监狱事务高级委员会已向国民议会提交了监狱法草案。此外还评估和分析了囚犯的刑事和诉讼地位；现已设立了机构间委员会负责使监狱条件更符合人道精神；此外还制定了新的法律并新设了一个部；公设律师服务获得了更多的资源和更大的自治权。此外还建议采取可行的措施，以便以最佳的方式进行刑事诉讼并加快诉讼进度。

149. 保障庇护和避难的权利是对国家的一种挑战，其主要原因在于哥伦比亚与委内瑞拉间边界地区的流动状况。因此必须采取进一步的措施，有效处理庇护申请案件。

150. 委内瑞拉正在改善统计系统，使之能更好地监测和评估其人权政策和方案。

151. 培训和教育我国全体人民参与本身的发展工作，这依然是对我们建设更美好国家的努力提出的一种挑战。

## 九. 结论：人权与生活

152. 在提交本报告时，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，它愿意维持与人权理事会及联合国人权事务高级专员办事处的对话和合作。人权是一项范围极为广泛的主题，因此难以在此类文件中予以充分阐述。但这项工作是一次极好的机会，可据以动员各政府部门和整个社会，并征求它们对行使和享受人权问题的意见。我们坚定地致力于保护和增进这些权利，并认识到这一机制对开展意见交流和目前的协商进程的重要性，也认识到它对审查一个国家处理人权的历史和政治方针这一工作的重要性。我们重申委内瑞拉国家、人民及社会运动和组织之间达成的共识对本次和今后各次普遍定期审议具有重要意义，因为此种合作已确保了这一进程在每个层面都具有互动和全面的性质。

### 注

- <sup>1</sup> El Proyecto Nacional Simón Bolívar-Primer Plan Socialista establece los principales lineamientos de una democracia profunda en el país y el desarrollo económico y social de la Nación en el período 2007–2013. Las líneas programáticas que integran este plan son: I. Nueva Ética Socialista. II. Suprema Felicidad Social. III. Democracia Protagonista Revolucionaria. IV. Modelo Productivo Socialista. V. Nueva Geometría Nacional. VI. Venezuela: Potencia Energética Mundial. VII. Nueva Geopolítica Internacional.
- <sup>2</sup> Por las limitaciones establecidas en el número de palabras para la elaboración de este documento, no será posible aplicar un enfoque de género a cada artículo, sustantivo y adjetivo, no obstante está expresamente consagrado en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.
- <sup>3</sup> Resolución 1992/54 de la Comisión de Derechos Humanos, del 3 de mayo de 1992. Acreditada ante el Comité Internacional Coordinador de Instituciones Nacionales de Promoción y Protección de Derechos Humanos.
- <sup>4</sup> Las Misiones sociales nacieron como órganos de ejecución de las políticas públicas dirigidas a garantizar los derechos fundamentales de la población, como educación, salud, alimentación, identidad, trabajo, cultura, entre otros, con énfasis en los sectores más excluidos históricamente sin

- desconocer los ya incluidos. Éstas cuentan con recursos extraordinarios del presupuesto nacional, su coordinación es interinstitucional e interministerial y uno de los elementos fundamentales para su creación e implementación es la participación activa y protagónica de las comunidades organizadas. Ver anexo descriptivo.
- 5 Lo que incluye el gasto acordado entre la administración central, gobernaciones, alcaldías, inversión social de Pdvsa y el Fonden. Ver anexo.
  - 6 República Bolivariana de Venezuela. *Cumpliendo las metas del milenio 2010*. Caracas, septiembre 2010. ISBN 980-6456-12-2.
  - 7 Instalada mediante Resolución del Ministerio del Interior y Justicia, del 10 de abril de 2006.
  - 8 Publicada en la Gaceta Oficial 5. 940 del 7 de diciembre de 2009. Esta Ley derogó el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica sobre el Servicio de Policía y Cuerpo de Policía Nacional, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5. 880 del 9 de abril de 2008, la cual también fue producto del trabajo realizado por la Conarepol.
  - 9 Resolución N° 364 del Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores y Justicia del 21 de septiembre de 2006.
  - 10 Según consta en la Gaceta Oficial N° 39. 120 del 13 de febrero de 2009. Decreto N° 6. 616.
  - 11 Otro órgano de gran importancia para la implementación de este nuevo modelo policial es el Consejo General de Policía, que tiene como función el deber de diseñar las políticas públicas que en materia policial sean necesarias de cara a la reforma policial y la implementación de la Ley Orgánica del Servicio de Policía y del Cuerpo de Policía Nacional.
  - 12 Durante 2011 se conformó la Comisión Presidencial para el Desarme y se discutió en la Asamblea Nacional el Proyecto de Ley Penal para el Desarme y control de Municiones, el cual tiene como objeto establecer las normas que lo deben regir, así como la recuperación y control de las armas y municiones que lícita e ilícitamente se encuentren en el territorio nacional.
  - 13 Para 2010, se incautaron 63. 820 kilogramos de diferentes drogas; se detuvieron 12 mil 955 personas en 9. 890 procedimientos; y se han entregado en estos años, a las autoridades de países extranjeros 17 jefes de organizaciones criminales dedicados al tráfico internacional de drogas. En el mismo sentido, se implementó en 2010, el Plan Nacional Contra el Microtráfico de Drogas, incautando 12. 182. 550 dosis, lo cual significa que más de 12 millones de dosis dejaron de llegar a los consumidores finales.
  - 14 Realizada por el Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores y el Instituto Nacional de Estadística.
  - 15 Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Especial de Refugios Dignos para proteger a la población, en casos de emergencias o desastres. Gaceta Oficial 39. 599 del 21 de enero de 2011, el cual tiene por objeto regular la acción corresponsable del pueblo y del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, en el marco del Estado democrático y social de derecho y de justicia, para la construcción, habilitación, acondicionamiento, organización, atención integral y gestión de los refugios en todo el territorio nacional, a fin de proteger a la población en casos de emergencias o desastres.
  - 16 Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información y la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL).
  - 17 Ley de Responsabilidad Social en Radio, Televisión y Medios Electrónicos. Publicada en la Gaceta Oficial N° 38. 081 del 7 de diciembre de 2004 y su reforma publicada en la Gaceta Oficial N° 39. 579 del 23 de diciembre de 2010, reimpressa por error material, en la Gaceta Oficial N° 39. 610 del 7 de febrero de 2011.
  - 18 Las concesiones de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada (FM) en 1998 estaban en un 97% en manos de empresas privadas de comunicación social, y sólo el 3% pertenecía al sector público. Además no existían medios comunitarios.
  - 19 La situación de las concesiones de TV abierta era la siguiente para 1998: se entregaron 31 concesiones a TV comerciales; no había televisoras comunitarias.
  - 20 Son medios de participación y protagonismo del pueblo en ejercicio de su soberanía: la elección de cargos públicos, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, las iniciativas legislativa, constitucional y constituyente, el parlamentarismo social de calle; el cabildo abierto y la asamblea de ciudadanos, cuyas decisiones tienen carácter vinculante. Igualmente, resalta el desarrollo

de mecanismos de autogestión y cogestión, los consejos comunales; las comunas, cajas de ahorro; cooperativas; y empresas de producción socialistas; así como la conformación de los comités de postulaciones y de evaluación para la conformación de los órganos del Poder Público, y el sistema de administración de justicia.

21 Ver anexo.

22 Si bien estas organizaciones han hecho recomendaciones y sugerencias a los órganos del Poder Electoral venezolano, también los han felicitado por los avances, la transparencia y la pluralidad característica de los referidos procesos.

23 Ver anexo.

24 Regulado en la Ley del Sistema de Justicia. Publicada en la Gaceta Oficial N° 39. 276 del 1° de Octubre de 2009.

25 A este sistema el Estado venezolano le asigna por mandato constitucional, una partida variable no menor del 2% del presupuesto anual ordinario.

26 La justicia en Venezuela es gratuita. El Poder Judicial no está facultado para establecer tasas, aranceles, ni exigir pago alguno por sus servicios, de conformidad con el artículo 254 constitucional.

27 Hay 37 Coordinaciones de protección de niños, niñas y adolescentes a nivel nacional, 12 juzgados superiores, 76 juzgados de sustanciación, mediación y ejecución y 39 juzgados de juicio.

28 Ver anexo.

29 Destaca en este aspecto que en 2009, las políticas judiciales se enfocaron en un juez nuevo y se implementó el *Programa en Gerencia Judicial*, a través de la Escuela Nacional de la Magistratura, logrando brindar formación especializada en materia judicial vinculada a la administración de justicia, entre ellos abogados de la Universidad Bolivariana de Venezuela.

30 Según el estudio comparado sobre la e-justicia publicado en la XIII Cumbre Judicial de Países Iberoamericanos.

31 FAO. Informe Anual.

32 Artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y Decreto 6. 071 con rango, valor y fuerza de Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria, publicado en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5. 889 del 31 de julio de 2008.

33 En el ámbito educativo este derecho está plenamente garantizado, beneficiando a más de 3. 971. 885 niños y niñas a través del Programa de Alimentación Escolar (PAE).

34 Según estimaciones del Instituto Nacional de Nutrición, ente rector en la materia y de la FAO.

35 Es democrática, pluricultural, gratuita hasta el pregrado universitario, obligatoria en todos sus niveles, integral, de calidad, permanente, e igualitaria. Los venezolanos ejercen este derecho, sin más limitaciones que las derivadas de sus aptitudes, vocación y aspiraciones.

36 Para 2010, se crearon 4. 500 nuevas instituciones educativas y se restauraron 2. 400 centros educativos mediante la participación de las comunidades organizadas de padres, representantes y consejos comunales.

37 Ministerio del Poder Popular para la Educación Universitaria.

38 Regulado entre otras por la Ley Orgánica de Educación, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5. 929 del 15 de agosto de 2009.

39 Destacan de modo particular en las modalidades de atención: 1° Simoncito (educación inicial al niño en dos períodos, maternal de 0 a 3 años y el segundo, al niño de 4 a 6 años aproximadamente). 2° Escuelas bolivarianas (educación al niño entre seis o siete años y los once a doce años aproximadamente). 3° Liceos bolivarianos (educación al adolescente y joven entre los 12 o 13 y los 18 o 19 aproximadamente). 4° Escuela Técnica Robinsoniana (educación media profesional al joven y adulto), cumpliendo con el precepto constitucional de educación integral y de calidad para todos.

40 Informe EPT. Pág. 348.

41 Presentación Nacional Voluntaria de la República Bolivariana de Venezuela ante el Consejo Económico y Social (ECOSOC) sobre la Aplicación de los Objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto a la educación, Julio de 2011.

42 Se desarrolla conforme al acuerdo firmado entre Portugal y Venezuela.

43 Contenido en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (2001–2007).

- <sup>44</sup> Las cifras de pregrado incluyen la matrícula de Misión Sucre.
- <sup>45</sup> En el marco del Convenio Venezuela-Cuba.
- <sup>46</sup> El Programa Nacional de SIDA ETS, está adscrito a la Dirección de Programas del Viceministerio de Redes de Salud Colectiva del Ministerio del Poder Popular para la Salud, y tiene por objeto planificar, establecer normas, acompañar y dirigir el financiamiento de la respuesta multisectorial del VIH y otras ETS. Además brinda gestión, vigilancia y atención epidemiológica. Este programa representa la respuesta política y programática en la atención integral del VIH. En éste destacan las Áreas de Educación y Prevención en sus 4 ejes: Programa Nacional Integrado de Control de la Tuberculosis (identifica y maneja las coinfecciones VIH y TB). Programa Nacional de Bancos de Sangre, Programa Nacional de Salud Reproductiva, Dirección Nacional de Epidemiología (Vigilancia Epidemiológica de las ETS).
- <sup>47</sup> Terapias antiretrovirales.
- <sup>48</sup> Igualmente, el Estado a través del Instituto Venezolano de los Seguros Sociales (IVSS) adelanta programas de asistencia a nivel nacional, en los que destacan: atención a pacientes renales, contando con 137 unidades de hemodiálisis con capacidad para 10. 541 personas; servicios farmacéuticos, con cobertura especial de medicamentos de alto costo, garantizando tratamiento a enfermedades degenerativas; una red de 68 clínicas para pacientes que ameritan largos períodos de hospitalización, con cupo para 4. 455 personas; atención educativa y terapéutica mediante la modalidad de convenio, a personas con necesidades especiales de carácter auditivo y motora; así como amplios servicios de laboratorios clínicos y odontología totalmente gratuitos.
- <sup>49</sup> Entre ellos su órgano rector: Ministerio del Poder Popular para la Cultura y sus 33 entes adscritos.
- <sup>50</sup> Ministerio del Poder Popular para la Cultura. Memoria y Cuenta 2010.
- <sup>51</sup> La Villa del Cine ha realizado 378 largometrajes y cortometrajes y 303 películas financiadas.
- <sup>52</sup> Como programa, Infocentro se inicia en septiembre de 2000 con la puesta en marcha del primer Infocentro piloto ubicado en el Parque del Este de Caracas. En 2001 el Estado puso en funcionamiento 240 infocentros en todo el territorio nacional, para sustentar el decreto 825, el cual oficializa el uso de Internet como prioritario para el desarrollo cultural, económico, social y político de la República Bolivariana de Venezuela. La inversión inicial fue de 17 millardos de bolívares, destinada fundamentalmente a la democratización de la Internet, de manera gratuita. En mayo de 2007 se crea la Fundación Infocentro como ente rector del programa, adscrito al Ministerio del Poder Popular para Ciencia y Tecnología. La fundación debe proveer la infraestructura física (infocentros, infomóviles, infopuntos), la infraestructura tecnológica (computadores y otros dispositivos, conectividad, y aplicaciones de software), el capital humano (personal de la fundación, coordinadores, supervisores y facilitadores de la red social), redes que articulan el engranaje de la fundación y la comunidad para la formación socio-tecnológica. Todo ello enmarcado en un plan que integre y articule los diferentes proyectos que expresan las políticas de la fundación, con miras a lograr sus objetivos fundamentales. En febrero de 2010 en el marco del reimpulso del proyecto Infocentro, se inicia una nueva etapa signada por la transferencia de la gestión de los infocentros a las comunidades organizadas.
- <sup>53</sup> Ver anexo de Leyes Ambientales.
- <sup>54</sup> Es definido como *“el derecho de todos a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico”*. A través de esta definición, se incorporan los principios de equidad, sostenibilidad, participación y solidaridad, elementos indispensables tanto para la conservación del recurso, como para la salvaguarda de la dignidad humana.
- <sup>55</sup> Ley del Seguro Social, publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5. 891 del 31 de Julio de 2008. Ley de Reforma parcial de la Ley del Estatuto sobre el régimen de jubilaciones y pensiones de los funcionarios o empleados de la administración Pública Nacional, de los estados y de los municipios, publicada en la Gaceta Oficial N°. 38. 426 .del 28 de abril de 2006.
- <sup>56</sup> Decreto N° 7. 402. Publicado en Gaceta Oficial N° 39. 414 del 30 de abril de 2010.
- <sup>57</sup> Idem.
- <sup>58</sup> Decreto N° 5. 370. Publicado en la Gaceta Oficial N° 38. 694 del 30 de mayo de 2007.
- <sup>59</sup> Decreto N° 5. 316. Publicado en la Gaceta Oficial N° 38. 673 del 30 de abril de 2007.

- <sup>60</sup> Publicada en la Gaceta Oficial N° 38. 668 del 20 de abril de 2007.
- <sup>61</sup> Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinario N° 5. 859 de fecha 10 de diciembre de 2007.
- <sup>62</sup> Publicada en la Gaceta Oficial N° 38. 773 del 20 de septiembre de 2007.
- <sup>63</sup> Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5. 768 del 13 de abril de 2005.
- <sup>64</sup> Publicada en la Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5. 398 del 26 de octubre de 1999.
- <sup>65</sup> Publicada en la Gaceta Oficial N° 38. 763 del 6 de septiembre de 2007.
- <sup>66</sup> Decreto N° 6. 663 del 2 de abril de 2009, publicado en la Gaceta Oficial N° 39. 156 del 13 de abril de 2009.
- <sup>67</sup> En 2010, se atendieron por vía de la Defensoría de los Derechos de la Mujer a 10. 574 usuarias, a las cuales se proporcionó asistencia legal gratuita, redacción de documentos jurídicos y asistencia psicológica.
- <sup>68</sup> A nivel nacional se cuenta con dos casas de abrigo, destinadas al albergue de las mujeres, en los casos que su permanencia en el domicilio o residencia implique amenaza inminente a su integridad. En 2007 se atendieron cien mujeres amenazadas de vida y a sus menores dependientes.
- <sup>69</sup> Elemento que ha permitido en sucesivos procesos electorales, tales como las elecciones parlamentarias de 2010, que 29 mujeres resultaran electas, significando que en las instituciones del poder público nacional sean las mujeres quienes se hayan empoderado de altos cargos para efectuar la toma de decisiones.
- Dentro del Poder Público Nacional se evidencian en:
- *Rama Judicial*: compuesta por 32 magistrados, de los cuales 13 son mujeres y 19 hombres. Siendo una mujer la presidenta del máximo órgano de justicia (TSJ).
  - *Rama Ciudadana*: de las tres instituciones que conforman el Consejo Moral Republicano, dos mujeres se ubican una en el Ministerio Público y otra en la Defensoría del Pueblo, respectivamente.
  - *Rama Electoral*: constituido por 5 rectores donde: cuatro son mujeres y uno es hombre, siendo una de ellas, la presidenta del Consejo Nacional Electoral.
  - *Rama Ejecutiva*: constituido por el presidente, vicepresidente y ministros y ministras, quienes en estos últimos cinco años han liderado diferentes gabinetes ministeriales.
- <sup>70</sup> Son organizaciones comunitarias de mujeres, creadas bajo el auspicio del INAMUJER, cuyo papel fundamental es defender los derechos de las mujeres dentro del Poder Popular reflejado este último en los consejos comunales. Los Puntos de Encuentro de alguna manera son como réplicas del Inamujer en cuanto a que su objetivo primordial es luchar por el adelanto de las mujeres desde la base democratizando el conocimiento acerca de sus derechos.
- <sup>71</sup> En los últimos veinte años, la fuerza de trabajo de las mujeres ha crecido un 150% y de manera relevante en los últimos diez años, que en promedio representaban casi 150 mil mujeres por año. De las 1. 991. 086 mujeres (34,5% de las mujeres entre 15 y 64 años) que formaban parte de la población activa en el año 1989, pasó a 4. 818. 948 (49,7% de las mujeres entre 15 y 64 años) en 2008, estabilizándose alrededor de 50% desde el año 2005.
- <sup>72</sup> El resultado de este indicador evidencia la mayor participación de la mujer en la actividad económica y su importante contribución en el proceso productivo, distinto de actividades económicas consideradas tradicionales.
- <sup>73</sup> Surge con especial interés en los municipios de la geografía nacional con mayor índice de decesos por enfermedades endémicas, inmunoprevenibles así como, trastornos maternos asociados al embarazo, parto, puerperio y afecciones ginecológicas.
- <sup>74</sup> De conformidad con las obligaciones internacionales contraídas a través de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (Cedaw) y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Convención Belem Do Pará).
- <sup>75</sup> Este instrumento legal tiene como objeto fundamental garantizar a todos los niños, niñas y adolescentes que se encuentra en el territorio nacional, el ejercicio y el disfrute pleno y efectivo de sus derechos y garantías, a través de la protección integral que el Estado, la sociedad y la familia deben brindarles desde el momento de su concepción. Como principio de aplicación de la ley, está “El

Interés Superior del Niño”, el cual es de obligatorio cumplimiento en la toma de decisiones concernientes a éstos, ello a los fines de garantizar su desarrollo integral.

<sup>76</sup> Entre los instrumentos legales promulgados, destacan la Ley Orgánica de Registro Civil, que hace efectiva la garantía constitucional del Derecho de toda persona a la identificación y a estar inscrita en el Registro Civil de forma gratuita, garantizando la inclusión social de los niños y niñas; la Ley para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes en Salas de Uso de Internet, Videojuegos y Otros Multimedia, y Ley para la Prohibición de Videojuegos Bélicos y Juguetes Bélicos.

<sup>77</sup> Es decir los que se encontraban en el antiguo Instituto Nacional del Menor.

<sup>78</sup> Publicada en la Gaceta Oficial N° 38. 344 del 27 de diciembre de 2005.

<sup>79</sup> Publicada en la Gaceta Oficial N° 37. 118 del 12 de enero de 2001.

<sup>80</sup> Para 2009, el Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas han identificado 2856 comunidades en todo el territorio venezolano y más de 800 mil indígenas de los diferentes pueblos, como producto del proceso de identificación y dignificación de los pueblos indígenas, que han elevado la cantidad de población, cifra que será validada en el próximo censo oficial del país a realizarse en octubre de 2011.

<sup>81</sup> En el marco del Convenio Cuba-Venezuela.

<sup>82</sup> Decreto N° 3. 645. Publicado en la Gaceta oficial N° 38. 182 del 9 de mayo de 2005.

<sup>83</sup> En 2004, se fundamenta y crea la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio para los Pueblos (ALBA-TCP), alianza que surge como contrapropuesta y proyecto geopolítico y económico, que otorga primacía a la dimensión social, en consonancia con el mundo pluripolar que se está gestando.

---