



---

第六十六届会议

临时议程\* 项目 51

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 巴勒斯坦难民的财产及其收益

### 秘书长的报告

#### 摘要

2011年5月9日和11日,秘书长向以色列和所有其他会员国发出普通照会,提请注意大会第65/98至65/101号决议的相关规定,并要求迟于2011年7月8日提供资料,说明为执行这些决议已经采取或计划采取的行动。现已收到丹麦和以色列2011年6月2日和7月8日的答复,其中特别依照第65/101号决议第4段的要求提供资料。答复全文抄录于本报告。没有收到其他会员国就第65/101号决议执行情况提供的任何资料。

---

\* A/66/150。



1. 本报告是按照大会关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 65/101 号决议第 6 段的要求提交的。
2. 秘书长在 2011 年 5 月 9 日的普通照会中请以色列常驻联合国代表注意大会在 2010 年 12 月 10 日通过的第 65/98 至 65/101 号决议,并请常驻代表至迟于 2011 年 7 月 8 日向他通报以色列政府为执行这些决议的有关条文已经采取或计划采取的任何步骤。
3. 2011 年 5 月 11 日,秘书长向所有其他会员国发出普通照会,提请注意第 65/98 至 65/101 号决议的相关规定,并请它们至迟于 2011 年 7 月 8 日提供资料,说明为执行这些条文已经采取或计划采取的行动。
4. 已收到丹麦 2011 年 6 月 2 日的答复,其中依照第 65/101 号决议第 4 段的要求提供资料。答复全文如下:

关于第 65/98、65/99 和 65/100 号决议第 25 段,丹麦在 2010 年已对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供核心捐款 7 000 万丹麦克朗,作为对工程处的持续支助的一部分,并将在 2011 年提供同样数额的捐助。2010 年,丹麦还追加捐助 1 000 万丹麦克朗,供在加沙开展教育活动,这再次展示了对工程处发展任务的支持,也是对巴勒斯坦难民前途的具体投资。2010 年,丹麦另捐款 5 000 万丹麦克朗,用于近东救济工程处为黎巴嫩巴里德河难民营发出的救济和复原呼吁。

另外,丹麦诺和诺德保健公司与工程处达成了一项伙伴关系协议,目的是改善保健系统并为巴勒斯坦难民防治糖尿病及其相关疾病。

具体关于第 65/100 号决议有关特别拨款用作巴勒斯坦难民高等教育的赠款和奖学金的第 24 段,丹麦在 2010 年通过丹尼达奖学金中心资助两名巴勒斯坦人接受高等教育。2009 年,丹麦通过丹尼达奖学金中心向三名巴勒斯坦人提供资助。

关于第 65/101 号决议,其中促请各国向秘书长提供各自掌握的有关以色列境内阿拉伯财产、资产和产权的任何相关资料,丹麦的贡献是持续报告巴勒斯坦被占领土总的政治和发展局势。丹麦还通过支持在实地工作的人权组织,对了解和监测这些问题做出贡献。

5. 已收到以色列 2011 年 7 月 8 日的答复,其中特别依照第 65/101 号决议第 4 段的要求提供资料。答复全文如下:

虽然以色列投票反对这些政治化和观点片面的决议,就象以色列对过去的类似决议采取的做法一样,但常驻代表团重申以色列对近东救济工程处人道主义活动的支持。在这方面,以色列重申打算继续为近东救济工程处向实地的受惠人提供人道主义服务提供便利。

尽管以色列的安全不断受到严重威胁，以色列仍然不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件，包括放宽民用物品进入加沙的制度，以及协助向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

自 2010 年初以来，以色列批准近东救济工程处在加沙进行 72 个项目的建设。然而，近东救济工程处出于自身原因，只开始了其中 33 个项目的工作(已完成其中 10 个项目)。以教育为例，以色列批准在加沙修建 24 所新学校(不包括 2011 年 6 月批准的另外 18 个新的教育项目)。但是，近东救济工程处只开始了 11 所学校的工作。还应该指出的是，尽管近东救济工程处迟迟未能执行已获准项目，2008 至 2010 年期间，工程处仍然在加沙建起了 35 所新学校，所建学校数目比 2000 至 2007 年期间增加了 40%。

过去一年来，以色列政府还授权采取重大步骤，放松了西岸与安全有关的限制。2010 年，在整个朱迪亚和撒马利亚地区拆除了 98 个路障，朱迪亚和撒马利亚地区所有主要巴勒斯坦城市之间——从北部的杰宁到南部的希布伦，均畅通无阻。2010 年西岸的国内生产总值(国内总产值)增长了 8%，游客人次(主要是前往伯利恒)增加了 49%。

这一积极趋势在 2011 年第一季度得以持续，国内生产总值比 2010 年第一季度增长了 3.4%。

尽管遭到哈马斯的袭击，以色列仍然为大量人道主义援助物资和其他产品进入加沙提供便利。2010 年，进入加沙的卡车载运量增加了 28%(2010 年为 39 868 辆次，2009 年为 31 055 辆次)，平均每天进入加沙的卡车载运量达到 163 辆次，比 2009 年增加了 43%。加沙地带的出口也有所扩大：2010 年出口了 152 吨草莓，368 208 支鲜花。同样在 2010 年，有 17 924 名患者和陪护人员获准离开加沙地带就医，比 2009 年增加了 70%。2010 年，以色列全年持续向加沙地带供电。应巴勒斯坦权力机构的请求，向加沙发电站进行了柴油输送，共输送了 70 876 781 公升柴油。

这些变化使加沙 2010 年的国内总产值增长了 15%。这一积极趋势在 2011 年第一季度得以持续，与 2010 年第一季度相比，国内总产值和人均国内总产值分别增长了 24.4%和 20%。

尽管如此，西岸和哈马斯控制的加沙地带的恐怖组织仍然在积极筹划、筹备和企图实施恐怖袭击。

2010 年，共有 463 起恐怖袭击源自西岸或在西岸实施，造成 9 名以色列公民死亡。这些袭击以各种形式在四处实施，特别是由哈马斯所为。

2011 年上半年，针对西岸和耶路撒冷地区境内以色列目标的恐怖活动性质升级，令人震惊。2011 年前 5 个月，有 278 起恐怖袭击源自西岸或在西岸

实施，造成 11 名以色列公民死亡，其中包括 2011 年 3 月残酷屠杀福格尔一家事件，该家庭五名成员（父母和三名子女——一名 11 岁少年、一名 4 岁儿童、一名 3 个月大的婴儿）在熟睡时被破门而入的两名恐怖分子杀害。

2010 年，有 372 起恐怖袭击事件源自加沙地带。2011 年前 4 个月，源自加沙地带的恐怖袭击数量以令人震惊的速度增加（目前共有 163 次）。同样令人震惊的是袭击性质的升级，不仅使用“冰雹”导弹、火箭弹和迫击炮弹，还发射反坦克导弹攻击以色列平民目标。例如在 2011 年 4 月 7 日的袭击中，一枚从加沙发射的反坦克导弹击中一辆校车，炸死了一名以色列少年。

以色列尽管支持近东救济工程处的人道主义活动，但仍然对上述决议的政治动机感到关切。另外还感到不安的是，这些决议提出的片面看法未能反映当地的现实。在这方面，近东救济工程处官员的公开言论中具有很强的政治性和片面性，令人深感不安。近东救济工程处作为一个专业化人道主义机构，必须保持警觉，避免提及具有政治性质的问题。

以色列支持合并有关近东救济工程的各项决议，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道，考虑联合国如何才能加强其工作方式，以增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面，以色列赞成在巴勒斯坦实行联合国有关难民待遇的标准原则。具体而言，近东救济工程处的任务应该是，以符合联合国难民政策标准的方式，确定获得其所提供服务的资格条件。此外，近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛适用的联合国关于难民重新安置和融入当地社会的目标。

大会每年关于近东救济工程的决议具有政治动机，偏离了联合国关于难民问题的标准政策。这种将严格意义上的人道主义问题政治化的做法，使得巴勒斯坦难民的处境进一步恶化，有碍于为满足巴勒斯坦难民的需求提出切实可行的解决办法、例如那些为世界各地的众多难民群体成功实施的解决办法。以色列重视促成对这些决议做出这类修改，这将确保近东救济工程处的任务符合联合国难民政策的总体原则。

6. 没有收到其他会员国依照第 65/101 号决议第 4 段的要求提供的任何资料。